



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
3 December 2012
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенному третьему и четвертому периодическому докладу Австрии, принятые Комитетом на его шестьдесят первой сессии (17 сентября – 5 октября 2012 года)

1. Комитет рассмотрел объединенный третий и четвертый периодический доклад Австрии (CRC/C/AUT/3-4) на своих 1736-м и 1737-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1736 и 1737), состоявшихся 24 сентября 2012 года, и на своем 1754-м заседании 5 октября 2012 года принял нижеследующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенного третьего и четвертого периодического доклада (CRC/C/AUT/3-4) и письменных ответов государства-участника на его перечень вопросов (CRC/C/AUT/Q/3-4/Add.1), что позволило получить более ясное представление о положении дел в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, проведенный с делегацией государства-участника, в состав которой входили высокопоставленные представители самых разных секторов.

II. Последующие меры, принятые государством- участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер:

а) принятие 20 января 2011 года Федерального конституционного закона о правах детей, который имеет прямое применение в судах государства-участника и обеспечивает защиту наилучших интересов и взглядов ребенка и целого ряда других прав, закрепленных в Конвенции;

б) внесение 27 декабря 2011 года поправки в Уголовный кодекс, усиливающей защиту детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

с) внесение в 2011 году поправки в Закон о равномерном распределении семейного бремени;

- d) внесение 1 октября 2010 года поправки в Закон о пособиях для ухода за детьми; и
 - e) внесение 29 июня 2007 года поправки в Закон о выборах, снижающей минимальный возраст для участия в голосовании с 18 до 16 лет.
4. Комитет приветствует также ратификацию или присоединение к:
- a) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – в июне 2012 года;
 - b) Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к ней – в сентябре 2008 года;
 - c) Конвенции о статусе апатридов 1954 года – в феврале 2008 года;
 - d) Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, – в ноябре 2007 года;
 - e) Конвенции Совета Европы о киберпреступности – в июне 2012 года;
 - f) Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера – в феврале 2011 года;
 - g) Гаагской конвенции 1996 года о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей – в декабре 2010 года;
 - h) Конвенции Совета Европы о предотвращении безгражданства в связи с правопреемством государств – в сентябре 2010 года.
5. Кроме того, Комитет приветствует принятие следующих институциональных и политических мер:
- a) проведение с 1 января 2013 года оценки воздействия на права детей всех соответствующих законодательных инициатив и административных мер на федеральном уровне;
 - b) создание в 2012 году консультативного совета по правам человека при Управлении Омбудсмана Австрии и назначение этого Совета в качестве национального превентивного механизма, правомочного посещать социально-педагогические учреждения, где содержатся дети, лишённые свободы;
 - c) принятие в сентябре 2011 года стратегии действий в области охраны здоровья детей;
 - d) введение в 2010 году обязательного бесплатного посещения детских садов пятилетними детьми; и
 - e) назначение в 2009 году первого Австрийского национального координатора по борьбе с торговлей детьми, принятие национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми на 2007–2009, 2009–2011 и 2012–2014 годы, а также создание в 2007 году специальной рабочей группы по борьбе с торговлей детьми.

III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

6. Приветствуя усилия государства-участника по реализации предыдущих заключительных замечаний, принятых Комитетом в 2005 году (CRC/C/15/Add.251) в связи со вторым периодическим докладом государства-участника (CRC/C/83/Add.8), Комитет, тем не менее, с сожалением отмечает, что некоторые из содержащихся в них рекомендаций не были учтены в полной мере.

7. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для учета тех рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях по второму периодическому докладу об осуществлении Конвенции, которые не были выполнены в достаточной мере, особенно рекомендаций, касающихся снятия оговорок, координации усилий, недискриминации и ювенальной юстиции.**

Оговорки

8. Отмечая, что в государстве-участнике проходит обсуждение вопроса о возможном снятии его оговорок к статьям 13, 15 и 17 Конвенции, Комитет по-прежнему полагает, что упомянутые оговорки не являются необходимыми.

9. **Комитет повторяет свою рекомендацию о том, что государству-участнику следует рассмотреть вопрос о снятии его оговорок к статьям 13, 15 и 17 Конвенции в соответствии с положениями Венской декларации и Плана действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году.**

Законодательство

10. Приветствуя принятие 16 февраля 2011 года Федерального конституционного закона о правах детей, Комитет все же с беспокойством отмечает, что в этом Законе закреплены не все права, провозглашенные в Конвенции, в частности социальные и культурные права детей. Он с беспокойством констатирует также, что, несмотря на усилия государства-участника по приведению принятых во всех землях законов о защите молодежи в соответствие с принципами и положениями Конвенции, в большинстве земель по-прежнему действуют разные нормы в отношении некоторых возрастных ограничений и определений таких терминов, как "дети" и "подростки".

11. **Комитет рекомендует государству-участнику выработать надлежащую конституционную стратегию, которая позволит ему иметь на всей территории, включая все его земли, комплексную правовую основу, в полной мере отражающую все положения Конвенции, особенно о социальных и культурных правах, а также Факультативных протоколов к ней. Комитет рекомендует также государству-участнику продолжать и активизировать его усилия по согласованию принятых во всех землях законов о защите молодежи в целях обеспечения единообразных стандартов защиты на всей территории государства-участника.**

Всеобъемлющая политика и стратегия

12. Отмечая, что государство-участник обеспечило всесторонний учет прав детей в различных секторах, в том числе в его национальных планах действий в области интеграции, защиты инвалидов и борьбы с торговлей людьми, Комитет, тем не менее, сожалеет об отсутствии в государстве-участнике всеобъемлющей политики и стратегии в отношении детей.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику разработать всеобъемлющую национальную политику в отношении детей в консультации с детьми и гражданским обществом, а также подготовить программы по ее осуществлению с выделением достаточных людских, технических и финансовых ресурсов.**

Координация

14. Комитет приветствует усилия, прилагаемые государством-участником для усиления координации мер политики по осуществлению Конвенции, в том числе в рамках регулярных встреч представителей соответствующих федеральных министерств и земель. Отмечая, что, согласно докладу государства-участника, постоянный координационный механизм был бы неэффективным, поскольку он потребовал бы участия региональных и местных административных органов и НПО, Комитет, тем не менее, вновь выражает беспокойство в связи с отсутствием на федеральном уровне и на уровне земель специального органа с ясным мандатом осуществлять комплексную координацию усилий по реализации положений Конвенции (CRC/C/15/Add.251, пункт 10).

15. **Комитет вновь рекомендует государству-участнику принять все меры для создания постоянного и эффективного механизма координации деятельности в области защиты прав ребенка на федеральном уровне и на уровне земель, а также для выделения достаточных людских, технических и финансовых ресурсов на обеспечение эффективной работы такого механизма (CRC/C/15/Add.251, пункт 11).**

Выделение ресурсов

16. Комитет сожалеет об отсутствии информации относительно объема ресурсов, выделяемых в интересах детей, а также механизмов идентификации, контроля и защиты стратегических статей бюджета, предназначенных для осуществления положений Конвенции.

17. **Комитет просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад информацию о таких процедурах направления бюджетных средств на осуществление статьи 4 Конвенции, которые обеспечивают в максимальных рамках имеющихся ресурсов выделение средств на осуществление прав, закрепленных в Конвенции, легкую идентификацию таких средств и их представление на прозрачной основе. Кроме того, он рекомендует государству-участнику четко определять на ежегодной основе его приоритетные задачи в связи с правами ребенка и устанавливать объем и долю бюджетных средств, выделяемых в интересах детей, особенно детей, находящихся в уязвимом и неблагоприятном положении, на федеральном уровне, на уровне земель и муниципалитетов, чтобы сделать возможной оценку результатов выделения средств в интересах детей и их эффективного использования, а также включить такую информацию в его следующий периодический доклад. При этом государству-участнику следует принять во внимание рекомендации, сформулированные по итогам дня общей дис-**

куссии 21 сентября 2007 на тему "Выделение средств на уважение прав ребенка – обязанность государств".

Сбор данных

18. Комитет отмечает, что Австрийское статистическое управление публикует на регулярной основе данные в разбивке по признаку возраста, пола и географического местонахождения о населении, рынке труда, занятости молодежи, образовании, культуре, состоянии здоровья и по социальным вопросам. Однако Комитет обеспокоен тем, что такие данные не дезагрегированы достаточным образом во всех сферах, охватываемых Конвенцией, особенно применительно к детям-мигрантам, детям-беженцам и детям – просителям убежища, а также к другим детям, находящимся в уязвимом и неблагоприятном положении.

19. Комитет призывает государство-участник создать при поддержке его партнеров всеобъемлющую систему сбора данных и проводить анализ собираемых данных в качестве основы для оценки прогресса, достигнутого в деле осуществления прав ребенка, и поощрять разработку политики и программ в целях осуществления Конвенции. Эти данные должны быть дезагрегированы по признакам возраста, пола, географического местонахождения, гражданства, миграционного статуса и социально-экономического положения, чтобы облегчить анализ положения всех детей.

Распространение информации и повышение уровня осведомленности

20. Комитет отмечает усилия, прилагаемые государством-участником для распространения информации о Конвенции через Интернет и для ее перевода на языки национальных меньшинств и основных общин мигрантов в государстве-участнике. В то же время он сожалеет, что изучение прав детей не предусмотрено в учебных программах начальных и средних школ.

21. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия для повышения уровня осведомленности населения в целом, особенно детей, о правах, провозглашенных в Конвенции, посредством включения тематики прав детей в учебные программы начальных и средних школ.

Профессиональная подготовка

22. Отмечая усилия, прилагаемые государством-участником для организации подготовки судей и прокуроров по вопросам прав детей, Комитет все же обеспокоен тем, что не проводится никакой специальной подготовки по правам детей для всех профессиональных групп, работающих в интересах детей и с детьми.

23. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы надлежащую подготовку по вопросам прав детей систематически проходили все профессиональные группы, работающие в интересах детей и с детьми, особенно преподаватели, лица, участвующие в процессе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, медицинские работники, социальные работники и лица, работающие во всех учреждениях по альтернативному уходу.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

24. Отмечая программы специальной подготовки, просвещения и повышения уровня информированности, включая межкультурное и гражданское воспитание в школах, которые осуществляются государством-участником для предупреждения дискриминации, а также законодательство государства-участника, предусматривающее уголовную ответственность за подстрекательство к расовой ненависти, Комитет все же по-прежнему обеспокоен случаями применения ненавистнической риторики политиками и проявлениями неонацизма, расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении общин мигрантов, беженцев, просителей убежища и лиц определенной этнической принадлежности, а также их воздействием на детей, принадлежащих к этим группам.

25. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные меры для борьбы с прямыми и косвенными проявлениями неонацизма, расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении детей и эффективно расследовать, пресекать и карать подобные деяния. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия для укоренения культуры терпимости и взаимного уважения. Он рекомендует также государству-участнику включить в его следующий периодический доклад информацию об имеющих отношение к Конвенции о правах ребенка мерах и программах, которые осуществляет государство-участник во исполнение Декларации и Программы действий, принятых на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости 2001 года, а также итогового документа, принятого на Конференции по обзору Дурбанского процесса в 2009 году.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

26. Комитет приветствует закрепление принципа наилучших интересов ребенка в статье 1 Федерального конституционного закона о правах ребенка и в других соответствующих законодательных актах. В то же время он обеспокоен тем, что на практике этот принцип не всегда должным образом учитывается при принятии решений и выделении ресурсов.

27. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать его усилия для обеспечения того, чтобы принцип уважения наилучших интересов ребенка был надлежащим образом интегрирован и последовательно применялся во всех законодательных, административных и судебных процедурах, а также в рамках всех программ, проектов и мер политики, имеющих отношение к детям и оказывающих на них влияние. В этой связи государству-участнику предлагается разработать процедуры и критерии в целях обеспечения ориентиров для определения наилучших интересов ребенка во всех сферах и распространить их среди государственных или частных учреждений социального обеспечения, судебных инстанций, административных и законодательных органов. Из этого принципа должны также исходить юридические аргументы, лежащие в основе всех судебных и административных решений и постановлений.

Уважение взглядов ребенка

28. Отмечая, что в 2007 году минимальный возраст для участия в голосовании был снижен с 18 до 16 лет и что право на участие гарантируется

статьей 4 Федерального конституционного закона о правах детей, Комитет, тем не менее, рекомендует государству-участнику провести исследование для оценки последствий снижения минимального возраста для участия в голосовании и для эффективного информирования детей о пользовании правом голоса. Комитет рекомендует также государству-участнику принять во внимание его замечания общего порядка № 12 (2009 год) и принять эффективные меры для осуществления права ребенка на участие в решении вопросов, возникающих в связи с Конвенцией.

С. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17, 19 и пункт а) статьи 37 Конвенции)

Регистрация новорожденных

29. Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с существующей в государстве-участнике практикой анонимного оставления детей в приемных пунктах (так называемых "беби-боксах") для новорожденных в нарушение, в частности, статей 6, 7, 8, 9 и 19 Конвенции.

30. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять, с учетом его обязательства по всестороннему соблюдению всех положений Конвенции, все необходимые меры для ликвидации практики анонимного оставления новорожденных и для оперативного расширения и поощрения таких альтернативных возможностей, как анонимное рождение ребенка в больнице в качестве крайней меры во избежание его оставления и/или смерти, а также для сохранения конфиденциальной информации о родителях, к которым ребенок может обратиться позднее. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать его усилия для устранения коренных причин, лежащих в основе отказа от новорожденных, в том числе за счет осуществления мер в области планирования семьи, а также предоставления надлежащих консультативных услуг и социальной поддержки в случаях незапланированной беременности и для предотвращения риска беременности.

Защита личной жизни

31. Отмечая самоконтроль средств массовой информации в рамках Австрийского совета по делам печати, Комитет обеспокоен случаями нарушений прав на защиту от вмешательства в личную жизнь в репортажах о разбирательствах по уголовным делам, которые затрагивают пострадавших детей и/или детей, обвиняемых в сексуальных и иных преступлениях, на телевидении, радио, а также в электронных и печатных средствах массовой информации. Он серьезно обеспокоен случаями унижения, оскорбления, "кибертравли" и "грумминга" детей с помощью Интернета или мобильных телефонов. Комитет также обеспокоен тем, что опасности и риски, связанные с использованием Интернета, не обсуждаются в достаточной степени в школах и что родители и преподаватели зачастую не знают о юридических последствиях неадекватного использования детьми электронных средств массовой информации.

32. Комитет призывает государство-участник принять все необходимые меры:

а) для обеспечения защиты и уважения личной жизни детей средствами массовой информации, в частности в репортажах о разбирательствах

вах по уголовным делам, которые затрагивают пострадавших детей и/или детей, обвиняемых в совершении сексуальных и иных преступлений;

б) для защиты детей от "кибертравли", "хэппи-слэппинга" и иных форм унижения, оскорбления и диффамации, а также от "груминга" на социальных форумах в Интернете и с использованием мобильных телефонов;

с) для информирования детей, родителей и преподавателей о необходимости защиты личной жизни детей, а также о рисках и юридических последствиях неадекватного использования детьми электронных средств информации при одновременном уважении их права на доступ к надлежащей информации.

D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 34, 37 а) и 39 Конвенции)

Телесные наказания

33. Комитет отмечает, что государство-участник принимает меры для повышения уровня информированности о не связанных с насилием методах воспитания детей, в частности оказывает финансовую поддержку учреждениям, которые информируют родителей о таких методах воспитания детей. В то же время он по-прежнему обеспокоен сохраняющейся практикой применения многими родителями телесных наказаний и тем, что некоторые группы населения до сих пор не знают о запрещении любых форм телесных наказаний в государстве-участнике.

34. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать и расширить информационно-разъяснительные программы и воспитательные кампании в целях поощрения при участии детей позитивных и альтернативных методов поддержания дисциплины и уважения прав детей в соответствии с его замечанием общего порядка № 8 (2006 год). Он рекомендует также государству-участнику продолжать информировать преподавателей и родителей о краткосрочных и долгосрочных негативных последствиях, в том числе психологического и физического характера, применения телесных наказаний в отношении детей.

Жестокое обращение и отсутствие заботы

35. Принимая к сведению специальную подготовку, которую государство-участник организует для сотрудников правоохранительных органов по вопросам насилия в отношении детей, а также наличие общенациональной службы по оказанию помощи детям "Rat auf Draht", Комитет все же обеспокоен тем, что по-прежнему недостаточны меры по поощрению того, чтобы пострадавшие дети сообщали о случаях применения насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы, в частности в учреждениях по альтернативному уходу, учреждениях по уходу за детьми-инвалидами и в центрах по приему мигрантов.

36. Комитет призывает государство-участник активизировать его меры по поощрению того, чтобы пострадавшие дети сообщали о случаях применения насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы, в частности в учреждениях по альтернативному уходу, учреждениях по уходу за детьми-инвалидами и центрах по приему мигрантов, а также преследовать и наказывать лиц, совершающих подобные деяния.

Виды вредной практики

37. Отмечая усилия, прилагаемые государством-участником для повышения уровня информированности и контроля за положением дел с вредной практикой, а также для сотрудничества с государствами, где сохраняется подобная практика, в целях борьбы с нею, Комитет, тем не менее, обеспокоен тем, что сотни девочек, живущих в государстве-участнике, подвергаются калечащим операциям на женских половых органах (КОЖПО), а осуществляющие такие операции лица к уголовной ответственности не привлекаются. Комитет также обеспокоен тем, что о Законе, запрещающем подобную практику, мало кто знает, включая медицинских работников. Он обеспокоен также отсутствием исследований о масштабах распространения практики КОЖПО в государстве-участнике.

38. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **эффективно осуществлять закон, запрещающий калечащие операции на женских половых органах, и принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы лица, продолжающие практиковать КОЖПО, эффективно привлекались к судебной ответственности;**

б) **провести исследование о масштабах и характере практикуемых в государстве-участнике или за границей КОЖПО девочек, которые живут в государстве-участнике, и вовлечь в данный процесс НПО, которые работают в этой области;**

с) **активизировать усилия по проведению информационно-разъяснительных кампаний с учетом результатов исследования и по искоренению этой практики;**

д) **расширить международное сотрудничество в вопросах искоренения вредной практики.**

Свобода ребенка от любых форм насилия

39. Ссылаясь на рекомендации, сформулированные в проведенном в 2006 году Организацией Объединенных Наций исследовании по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299), Комитет рекомендует государству-участнику уделять приоритетное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Комитет также рекомендует государству-участнику принять во внимание его замечание общего порядка № 13 (2011 год), и в частности:

а) **разработать всеобъемлющую общенациональную стратегию действий по предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей;**

б) **принять общенациональную рамочную программу для координации усилий по пресечению всех форм насилия в отношении детей;**

с) **уделять особое внимание гендерному аспекту насилия;**

д) **сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.**

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 18 (пункты 1–2), 9–11, 19–21, 25, 27 (пункт 4) и 39 Конвенции)

Дети, лишенные семейного окружения

40. Комитет обеспокоен тем, что нет никаких надлежащих статистических данных для обеспечения контроля за качеством альтернативного ухода в специальных учреждениях и альтернативного ухода семейного типа. Он отмечает, что контроль за работой таких учреждений входит в сферу компетенции земель, которые придерживаются разных методов и практики. Комитет также обеспокоен тем, что право детей на качественный уход и заботу не предусмотрено в Федеральном конституционном законе о правах детей.

41. Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, содержащиеся в приложении к резолюции 64/142 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2009 года, принять меры для регулярного мониторинга и оценки условий в учреждениях по альтернативному уходу, в частности посредством сбора надлежащих статистических данных в разбивке по признакам пола, гендерной принадлежности и географического местонахождения. Комитет рекомендует также строго регулировать с помощью законодательства и эффективно соблюдать стандарты качества альтернативного ухода.

Усыновление

42. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что нынешняя нормативная база недостаточна для обеспечения прав и наилучших интересов детей в случае международных усыновлений, когда дети являются выходцами из стран, не ратифицировавших Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления или удочерения 1993 года.

43. Комитет призывает государство-участник эффективно регулировать и контролировать международные усыновления из стран, которые не являются участниками Гаагской конвенции 1993 года, с тем чтобы права и наилучшие интересы ребенка уважались на всем протяжении этой процедуры.

Ф. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26 и 27 (пункты 1–3) Конвенции)

Дети-инвалиды

44. Комитет приветствует недавнее принятие Национального плана действий в интересах инвалидов (на 2012–2020 годы), а также то, что статья 6 Федерального конституционного закона о правах детей предусматривает равное обращение, заботу и защиту детей-инвалидов. В то же время он с обеспокоенностью отмечает, что дети с ограниченными возможностями по-прежнему не принимают участия в различных сферах общественной жизни в государстве-участнике вследствие ограниченной доступности их физического окружения и отсутствия соответствующих услуг и информации. Кроме того, Комитет серьезно обеспокоен большим числом детей-инвалидов, содержащихся в специальных учреждениях государства-участника. Отмечая уменьшение процентной доли детей-инвалидов, посещающих специальные школы, Комитет все же обеспокоен тем, что решение о том, следует ребенку с ограниченными возможностями посещать

специальную или обычную школу, принимают родители, что может противоречить наилучшим интересам ребенка. Комитет выражает также беспокойство в связи с недостаточностью информации об образовании для детей-инвалидов из числа меньшинств.

45. С учетом своего замечания общего порядка № 9 (2006 год) Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) принять меры для всесторонней интеграции детей с ограниченными возможностями во все сферы общественной жизни;
- b) обеспечить, чтобы окружающая их инфраструктура, включая здания, транспортные средства и другие места общего пользования, были для них физически доступны;
- c) принять меры для деинституционализации детей с ограниченными возможностями и дальнейшего усиления поддержки семей, с тем чтобы они могли жить со своими родителями;
- d) обеспечить, чтобы дети с ограниченными возможностями имели полный доступ к информации, средствам связи и другим услугам;
- e) уделять приоритетное внимание инклюзивному образованию детей с ограниченными возможностями и обеспечить, чтобы наилучшие интересы каждого ребенка учитывались в первую очередь при принятии решения о его зачислении в школу;
- f) включить в его следующий периодический доклад информацию об образовании детей-инвалидов из числа меньшинств.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

46. Отмечая высокое качество педиатрических услуг, Комитет, тем не менее, обеспокоен отсутствием систематического мониторинга здоровья детей. Он обеспокоен также чрезмерно частым назначением таких медикаментов, как риталин, детям с диагнозом синдрома дефицита внимания и гиперактивности.

47. Комитет рекомендует государству-участнику создать общенациональную систему мониторинга состояния здоровья детей. Он рекомендует также государству-участнику внимательно изучить практику чрезмерно частого назначения детям психостимулирующих препаратов и выступить с инициативами по обеспечению детям с диагнозом синдрома дефицита внимания и гиперактивности, а также их родителям и преподавателям доступа к широкому кругу психологических, образовательных и социальных услуг и курсов лечения.

Грудное вскармливание

48. Комитет обеспокоен низкими показателями исключительно грудного вскармливания детей в течение первых шести месяцев их жизни, а также отсутствием механизма систематического контроля за нарушениями Международного свода правил сбыта заменителей грудного молока. Комитет обеспокоен также малочисленностью больниц с благоприятными для младенцев условиями.

49. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) активизировать его усилия по повышению уровня информированности о важном значении грудного вскармливания и поощрять исклю-

чительно грудное вскармливание детей до достижения ими шестимесячного возраста;

б) усилить мониторинг действующих правил сбыта заменителей грудного молока и обеспечить, чтобы соблюдение этих правил регулярно контролировалось, а также чтобы принимались меры в отношении тех, кто нарушает правила;

с) увеличить число таких родильных домов, которые соответствуют установленным стандартам и создают благоприятные для младенцев условия, в рамках Инициативы "Больницы с благоприятными для младенцев условиями".

Здоровье подростков

50. Отмечая осуществление государством-участником программ в области профилактики заболеваний, их лечения и применения заменяющей терапии, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность в связи с большими масштабами потребления алкогольных напитков, табачных изделий, каннабиса и других запрещенных веществ, а также распространенностью депрессий и ожирения среди детей в государстве-участнике, зачастую вследствие бедности, насилия, неблагополучной ситуации в семье и неспособности родителей адекватно воспитывать своих детей. Комитет обеспокоен также отсутствием лечебных и реабилитационных программ, направленных на урегулирование таких ситуаций и на поддержку затрагиваемых детей.

51. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия для удовлетворения потребностей детей из неблагополучных семей и принять меры в целях сведения к минимуму негативных психологических последствий ситуаций в таких семьях, а также расширить лечебные и реабилитационные программы для детей, страдающих от алкоголизма, курения, потребления каннабиса и других запрещенных веществ, депрессий и ожирения. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 4 (2003 год) Комитет рекомендует государству-участнику разработать специальные и учитывающие особенности молодежи методы лечения наркотической зависимости и услуги по сокращению вреда здоровью детей.

G. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессионально-техническую подготовку и профориентацию

52. Признавая значительный объем средств, направляемых на образование в государстве-участнике, Комитет, тем не менее, с беспокойством отмечает, что финансируемых государством учреждений по уходу за малолетними детьми в возрасте до пяти лет мало и что на уровне регионов существуют различия в доступности, стоимости и часах работы дошкольных учебных заведений. Он также обеспокоен тем, что система параллельного школьного образования, которая предусматривает, что после начальной школы обучение осуществляется по двум отдельным направлениям – профессионально-техническая подготовка и общее образование, – ставит детей-мигрантов в неблагоприятное положение. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющей политики и законодательства по вопросам, касающимся инклюзивного образования.

53. Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание его замечание общего порядка № 1 (2001 год) и принять меры для обеспечения приемлемого доступа к надлежащему уходу за малолетними детьми и к услугам в области дошкольного образования на всей территории страны. Он рекомендует также государству-участнику активизировать усилия по обеспечению детям-мигрантам равных возможностей в системе образования, в частности посредством оказания им специальной поддержки для преодоления языковых барьеров, и рассмотреть вопрос о введении комплексной системы обязательных государственных школ, как было рекомендовано Независимым экспертом по культурным правам (A/HRC/17/38/Add.2, пункт 20). Комитет рекомендует также государству-участнику принять на вооружение всеобъемлющую политику и законодательство по вопросам, касающимся инклюзивного образования.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 38, 39, 40, 37 b)–d) и 32–36 Конвенции)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

54. Комитет отмечает, что принятый в 2011 году Закон о внесении поправок в Закон об иностранцах запрещает размещать детей в возрасте до 14 лет в закрытых учреждениях в ожидании их депортации, и он обеспокоен тем, что ограничиваемый таким образом возраст является слишком низким. Кроме того, он обеспокоен тем, что методы определения возраста несопровождаемых детей-беженцев и детей – просителей убежища в государстве-участнике могут противоречить рекомендациям, изложенным в принятом Комитетом замечании общего порядка № 6 (2005 год) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения. Комитет также обеспокоен тем, что в некоторых землях, например в Каринтии и Штирии, систематически не выполняется решение Верховного суда 2005 года о том, что несопровождаемые дети-беженцы должны иметь законного опекуна.

55. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы дети моложе 14 лет ни при каких обстоятельствах не подвергались задержанию, а административное задержание несопровождаемых детей-беженцев и детей – просителей убежища старше 14 лет применялось лишь в качестве крайней меры, когда никаких иных альтернатив такому задержанию нет. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы условия задержания не носили характер наказания и соответствовали специальному статусу таких детей как несовершеннолетних, которые не подозреваются в совершении и не осуждены за совершение каких-либо преступлений. Он настоятельно призывает также государство-участник обеспечить, чтобы применяемая процедура определения возраста несопровождаемых детей была основана на научно доказанных методах, как это рекомендовано в замечании общего порядка № 6 (2005 год), и чтобы у каждого несопровождаемого ребенка был законный опекун.

Дети в условиях вооруженного конфликта

56. Отмечая заявление, сделанное государством-участником в ходе диалога, о том, что призывники моложе 18 лет не могут принимать участие в каких-либо военных действиях и в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Комитет вновь выражает беспокойство в связи с тем, что

в пункте 2 статьи 9 Закона о национальной обороне установлен 17-летний минимальный возраст добровольного призыва. Комитет с беспокойством отмечает также, что с 14-летнего возраста учащиеся проходят подготовку по применению стрелкового оружия в Венском военном училище ("Militärrealgymnasium"), хотя и на внепрограммной основе.

57. Комитет повторяет свою рекомендацию (CRC/C/OPAC/AUT/CO/2, пункт 6) о том, что государству-участнику следует рассмотреть возможность повышения минимального возраста добровольного призыва до 18 лет. Он рекомендует также государству-участнику обеспечить, чтобы обучение детей-курсантов в военных училищах не предусматривало никакой огневой и строевой подготовки и соответствовало целям образования, провозглашенным в статье 29 Конвенции и в принятом Комитетом замечании общего порядка № 1 (2001 год).

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

58. Отмечая, что в Федеральном законе о занятости детей (2010 года) минимальный возраст, по достижении которого дети могут привлекаться к легким работам, был увеличен с 12 до 13 лет, Комитет, тем не менее, обеспокоен тем, что этот возраст все еще остается весьма низким. Комитет также обеспокоен тем, что в законе нет точного определения "легких работ" и что работа детей после школы, в частности на семейных предприятиях, эффективно не контролируется.

59. Комитет рекомендует государству-участнику включить в его законодательство точное определение "легких работ" и осуществлять эффективный мониторинг работы детей после школы, особенно на семейных предприятиях, в целях обеспечения того, чтобы дети не лишались права на отдых и досуг и могли играть после окончания ежедневных школьных занятий.

Торговля детьми, контрабандные перевозки и похищения детей

60. Приветствуя тот факт, что дети, ставшие жертвами сексуального насилия, имеют в рамках судопроизводства право на бесплатную правовую помощь и на психологическую поддержку, Комитет все же обеспокоен тем, что на практике дети, ставшие жертвами торговли людьми, и дети-мигранты зачастую не имеют никакого реального доступа к такой поддержке.

61. Комитет ссылается на свои заключительные замечания в связи с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/AUT/CO/1, пункт 30), и рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения всем детям, ставшим жертвами сексуального насилия, включая детей, пострадавших от торговли людьми, и детей-мигрантов, такую поддержку, которую они вправе получать по закону.

Меры по реализации заключительных замечаний Комитета в связи с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2008 года)

62. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в законодательстве государства-участника не предусмотрена уголовная ответственность за все деяния, представляющие собой преступления против детей, в полном соответствии с определением преступлений, которое содержится в статьях 2 и 3 Факультативного

протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В частности, он с беспокойством отмечает, что не установлена уголовная ответственность за хранение определенных видов детской порнографии, например порнографических графических изображений детей или детской порнографии с участием детей в возрасте от 14 до 18 лет в случае, когда они соглашаются на производство такой порнографии для исключительно личного использования (CRC/C/OPSC/AUT/CO/1, пункт 20).

63. Комитет повторяет свою рекомендацию (CRC/C/OPSC/AUT/CO/1, пункт 21) о том, что государству-участнику следует принять дополнительные меры для приведения его Уголовного кодекса в полное соответствие со статьями 2 и 3 Факультативного протокола и с этой целью:

a) изменить определение детской порнографии, включив в него графическое изображение детей;

b) установить уголовную ответственность за хранение детской порнографии, включая виртуальную порнографию с участием детей в возрасте от 14 до 18 лет без намерения ее распространять и независимо от согласия несовершеннолетнего.

64. Комитет также обеспокоен тем, что иногда в государстве-участнике к детям – жертвам проституции относятся как к преступникам, а не как к жертвам, и на них налагаются административные штрафы (CRC/C/OPSC/AUT/CO/1, пункт 31).

65. Комитет рекомендует относиться ко всем детям – жертвам проституции только как к жертвам и не применять к ним никаких наказаний, связанных с лишением свободы или штрафами.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

66. Отмечая, что, по данным государства-участника, средняя продолжительность досудебного содержания несовершеннолетних составляет 49 дней и что число задержанных несовершеннолетних лиц уменьшается, Комитет все же обеспокоен тем, что в соответствии с законодательством государства-участника максимальная продолжительность досудебного содержания несовершеннолетних составляет один год, что тюрьмы, в которых содержатся лишенные свободы несовершеннолетние, как сообщается, переполнены, что несовершеннолетние не всегда содержатся отдельно от взрослых заключенных и что значительная доля несовершеннолетних, содержащихся под стражей, страдает психологическими или психиатрическими расстройствами, не имея доступа к надлежащей медицинской помощи.

67. Комитет рекомендует государству-участнику привести систему ювенальной юстиции в полное соответствие с Конвенцией, в частности с ее статьями 37, 39 и 40, а также с другими соответствующими стандартами, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила), Венские руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия, и с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 10 (2007 год). В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- а) обеспечить, чтобы лишенные свободы несовершеннолетние лица моложе 18 лет при любых обстоятельствах содержались отдельно от взрослых и в надлежащих условиях;
- б) обеспечить, чтобы задержание, в том числе досудебное задержание, несовершеннолетних применялось в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени;
- в) предоставить задержанным несовершеннолетним надлежащий доступ к медицинской и психологической помощи;
- г) принять необходимые меры для обеспечения задержанным несовершеннолетним перспектив на будущее, включая их полную реинтеграцию в общество;
- д) провести исследование на предмет возможного строительства в Вене нового центра для лишенных свободы несовершеннолетних в целях уменьшения переполненности существующих учреждений.

I. Ратификация международных договоров по правам человека

68. Комитет рекомендует государству-участнику в целях более эффективной реализации прав детей ратифицировать следующие международные договоры: Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

J. Сотрудничество с региональными и международными органами

69. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Советом Европы в целях осуществления Конвенции и других договоров по правам человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах Совета Европы.

K. Последующие меры и распространение информации

70. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения всесторонней реализации настоящих рекомендаций, в частности посредством препровождения их Совету Министров, Национальному совету и Федеральному совету, правительствам и парламентам земель, а также судебным органам для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

71. Комитет рекомендует также обеспечить широкое распространение третьего и четвертого периодического доклада, письменных ответов государства-участника и настоящих рекомендаций (заключительных замечаний) на используемых в стране языках, в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди широких слоев населения, организаций гражданского общества, средств массовой информации, молодежных групп, профес-

сиональных групп и детей в целях стимулирования дискуссий и повышения уровня осведомленности о Конвенции и Факультативных протоколах к ней, а также об их осуществлении и мониторинге.

L. Следующий доклад

72. Комитет предлагает государству-участнику представить его объединенный пятый и шестой периодический доклад к 4 марта 2018 года и включить в него информацию о реализации настоящих заключительных замечаний. Комитет обращает внимание на свои согласованные руководящие принципы представления докладов, принятые 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2 и Согг.1), и напоминает государству-участнику о том, что будущие доклады должны соответствовать этим руководящим принципам и не превышать по объему 60 страниц. Комитет настоятельно призывает государство-участник представить его доклад в соответствии с этими руководящими принципами. В случае представления доклада, объем которого будет превышать предельное количество страниц, государству-участнику будет предложено пересмотреть и повторно представить доклад в соответствии с вышеупомянутыми руководящими принципами. Комитет напоминает государству-участнику о том, что если оно не сможет пересмотреть и повторно представить свой доклад, то гарантировать перевод доклада в целях его рассмотрения договорным органом будет нельзя.

73. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями, предъявляемыми к общему базовому документу, которые излагаются в согласованных руководящих принципах представления докладов, принятых на пятом Межкомитетском совещании договорных органов в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).
