

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 November 2012
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2071 (2012) Совета Безопасности, принятой 12 октября 2012 года, в которой Совет просил меня представить доклад об осуществлении этой резолюции, в частности о поддержке Организацией Объединенных Наций малийского политического процесса и планировании развертывания международных военных сил для оказания помощи Вооруженным силам Мали в восстановлении контроля над оккупированными районами на севере страны. В докладе представлена сводная информация об основных политических изменениях и изменениях в области безопасности, имевших место в Мали с января 2012 года, вкратце изложены многоаспектные меры Организации Объединенных Наций по реагированию на кризис, представлена осуществленная Организацией деятельность по выполнению этой резолюции и изложены рекомендации в отношении дальнейших мер.

**II. Произошедшие с января изменения и меры
Организации Объединенных Наций по реагированию
на кризис****A. Политические изменения и изменения в области безопасности**

2. Мали стоит перед глубоким кризисом, имеющим серьезные политические, социально-экономические и гуманитарные последствия и последствия в плане безопасности и прав человека. На кон поставлены национальное единство и территориальная целостность страны и ее традиционный многоэтничный светский демократический характер. В основе кризиса лежат давние проблемы структурного характера, такие как слабость государственных учреждений; неэффективное управление; слабая социальная сплоченность; укоренившееся у общин севера страны мнение о недостаточно уделяемом им внимании, их маргинализации и несправедливом отношении со стороны центрального правительства; слабое и зависимое от влияния извне, хотя и динамичное гражданское общество; и последствия ухудшения состояния окружающей среды, изменения климата и экономических потрясений.



3. Эту ситуацию еще больше усугубили недавние факторы нестабильности. Внутри страны правящая элита Мали многими воспринимается как несущая ответственность за коррупцию, nepotизм и злоупотребление властью. В вооруженных силах, особенно среди рядового и сержантского состава, широко распространено мнение о том, что центральное правительство не выполняет свои обязательства, отвлекая значительные ресурсы от борьбы с повстанческими силами на севере страны ради обогащения старших коррумпированных офицеров. В результате этого потенциал развернутых на севере страны военных подразделений постепенно сокращается по причине плохого материально-технического обеспечения, ненадлежащего оснащения и низкого боевого духа.

4. В середине января 2012 года движение туарегов, известное как Национальное движение за освобождение Азавада (НДОА), наряду с исламистскими вооруженными группировками, включая группировку «Ансар Дине», организацию «Аль-Каида в странах исламского Магриба» (АКИМ) и Движение за единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА), а также с дезертирами из вооруженных сил Мали совершило ряд нападений на правительственные силы на севере страны. Туарегских повстанцев существенно усиливают хорошо оснащенные комбатанты, вернувшиеся из Ливии после падения режима в этой стране.

5. 22 марта в результате мятежа недовольных военнослужащих из подразделений, потерпевших поражение от вооруженных групп на севере страны, произошел военный переворот. Захватившая власть военная хунта — Национальный комитет по восстановлению демократии и возрождению государства во главе с капитаном Амаду Саного — приостановила действие Конституции и распустила государственные учреждения.

6. Этот переворот ускорил крах государства на севере страны, что дало возможность НДОА без труда разбить правительственные силы в областях Кидаль, Гао и Тимбукту и провозгласить 6 апреля независимое государство Азавад. Вскоре после этого между вооруженными группами на севере страны возникли трения на идеологической почве и на почве выработки программ, и к 18 ноября группировки «Ансар Дине» и ДЕДЗА вытеснили НДОА из основных городов областей Гао, Тимбукту и Кидаль. В настоящее время эти группировки контролируют две трети территории Мали.

7. Сразу после переворота главы государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) 27 марта назначили президента Буркина-Фасо Блэза Компаоре посредником по урегулированию кризиса. Они также объявили о приведении в боевую готовность резервных сил ЭКОВАС численностью в 3000 военнослужащих для их использования в случае отказа повстанцев пойти на мирное решение конфликта на севере страны. 6 апреля военная хунта и ЭКОВАС подписали рамочное соглашение, которое привело к отставке 8 апреля тогдашнего президента Амаду Тумани Туре и назначению 12 апреля председателя Национального собрания Дионкунды Траоре временно исполняющим обязанности президента. Соглашение предусматривало создание переходного правительства во главе с премьер-министром, обладающим исполнительными полномочиями, который должен был отвечать за организацию выборов, первоначально намеченных на март 2012 года, и за решение проблем в области безопасности и устранение гуманитарного кризиса на севере страны. Оно также предусматривало принятие пар-

ламентом закона об амнистии в отношении членов хунты. Тем не менее в нем не были затронуты такие важные вопросы, как сроки осуществления переходного процесса, механизм организации выборов и роль хунты в переходный период. 17 апреля временно исполняющим обязанности премьер-министра был назначен Шейк Модибо Диарра.

8. Большинство «красных беретов» — президентской гвардии, относящейся к элитным подразделениям, — не поддержали переворот. 30 апреля они предприняли попытку контрпереворота, которая потерпела неудачу, и порядка 20 гвардейцев были арестованы. Их предполагаемое исчезновение наряду с судьбой еще приблизительно 30 заключенных продолжает вызывать обеспокоенность. Расследование этих случаев ведется достаточно медленно.

9. 21 мая временно исполняющий обязанности президента подвергся нападению и был жестоко избит в своей канцелярии группой демонстрантов, предположительно являвшихся сторонниками переворота. 27 июля после двух месяцев лечения во Франции он вернулся в Бамако, получив от хунты гарантии его физической защиты. После возвращения он объявил о своем намерении учредить высокий государственный совет в составе президента и двух вице-президентов, отвечающих, соответственно, за проведение национального политического диалога и за вопросы безопасности; консультативный национальный переходный совет; и национальную комиссию по переговорам. Предполагалось, что эта комиссия должна проводить мирные переговоры с теми группами на севере страны, которые отвергают насилие и экстремизм. Указом от 8 августа он назначил капитана Саного руководителем военного комитета для контроля за реформированием сил обороны и безопасности и надзора за военными операциями. 20 августа премьер-министр объявил о формировании правительства национального единства в составе 32 членов.

10. Различные вооруженные группы, включая террористические и связанные с ними объединения, продолжают контролировать северную часть Мали. Согласно сообщениям, они имеют порядка 3000 основных комбатантов и осуществляют вербовку дополнительных комбатантов, особенно среди детей. Они хорошо вооружены и имеют достаточно современные военно-технические средства, полученные из Ливии, и оружие, захваченное у малийских вооруженных сил. В этих областях также обосновались наркоторговцы и другие преступные элементы, поддерживающие сотрудничество с террористическими группами. Города Дуэнца, Гао, Менака, Ансонго и Гурма в настоящее время находятся под контролем ДЕДЗА, в состав которой входит большое число иностранных бойцов. Города Тимбукту и Тессали находятся под контролем АКИМ, а Кидаль контролирует группировка «Ансар Дине». Силы АКИМ разрушили ряд священных, исторических и культурных объектов в Тимбукту, в том числе ряд объектов, включенных Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в число объектов всемирного наследия. АКИМ создала исламскую полицию в Дире, Гундаме и Дуэнце, а ДЕДЗА сделала это в Гао. Группировка ДЕДЗА получает поддержку от комбатантов из террористической группы «Боко Харам», действующей в Нигерии. Поступали сообщения о том, что группировка «Ансар Дине» также поддерживает связи с «Боко Харам». Эти группы создали условия, в которых значительная часть культурно-развлекательных мероприятий запрещена, что препятствует проявлению культурной самобытности и отрицает ее, подрывая тем самым социальные связи в общинах на севере страны. Согласно сообщениям, эти группы поддерживают

друг друга в усилиях по сохранению контроля за оккупированными областями, о чем свидетельствовало оказанное со стороны АКМ содействие группировке ДЕДЗА в отражении недавних попыток НДОА вновь взять под контроль Гао.

11. После государственного переворота мой Специальный представитель по Западной Африке Саид Джиннит предложил малийским властям помощь со стороны Организации Объединенных Наций. После этого предложения в письме от 30 августа президент просил Организацию Объединенных Наций предоставить помощь в укреплении потенциала малийских переходных органов власти в вопросах политических переговоров, реформы сектора безопасности и предоставления гуманитарной помощи. Аналогичное письмо было направлено министром иностранных дел моему Специальному представителю по Западной Африке 19 сентября, в котором министр просил предоставить помощь в областях проведения выборов и организации управления.

12. В ответ на эти просьбы я направил с 1 по 5 октября в Бамако предварительную миссию по оценке для проведения обсуждений с переходными властями и получения разъяснений на предмет требующейся помощи. Группа также провела обсуждения с широким кругом представителей малийского общества, получив тем самым более точное представление о ситуации на местах. Она сформулировала рекомендации в отношении помощи со стороны Организации Объединенных Наций в целях укрепления потенциала Мали в политической и военной сферах, сфере безопасности и гуманитарной и правоохранительной сферах, которые представлены ниже в настоящем докладе.

13. Существует широкий консенсус относительно необходимости политического процесса для подготовки «дорожной карты» с целью завершения переходного периода и содействия национальному примирению; оказания внешней военной помощи для освобождения оккупированных районов на севере; и проведения выборов с целью завершить переходный процесс и полностью восстановить конституционный порядок. Вместе с тем, существуют расхождения в позициях о том, как обеспечить достижение этих целей.

14. Лидеры переходного процесса объединены в хрупкий альянс, обусловленный необходимостью, и представляют различные, а порой и противоборствующие силы и интересы. Они также подвержены большому давлению со стороны разобщенного общества. Дополнительным усложняющим ситуацию фактором является отсутствие единой позиции у ключевых партнеров страны, в частности основных стран, ЭКОВАС и международного сообщества в целом. Это серьезно подрывает имеющиеся у этих лидеров возможности выработать общую стратегическую позицию в отношении своей страны. Укрепление партнерства между лидерами Мали представляет собой главный и наиболее важный вклад, который международное сообщество может внести в политический процесс в стране.

15. Группа пришла к выводу, что вооруженные силы Мали сильно политизированы, крайне разобщены и имеют плохую подготовку и оснащение, что угрожает стабильности страны и может подорвать переходный процесс. Тем не менее отдельные подразделения вооруженных сил и сил безопасности сохранили костяк профессиональных офицеров и минимальный потенциал для функционирования. Кроме того, как представляется, военное руководство все больше проявляет стремление к реорганизации в условиях прямой угрозы, соз-

даваемой террористическими и другими преступными группировками на севере страны.

16. Группа также получила сведения о том, что в последние годы малийские силы обороны и безопасности получали недостаточную подготовку, слабое оснащение и поддержку. Также отсутствовали эффективные механизмы гражданского контроля и надзора. Многие участники, с которыми беседовали члены группы, указывали, что правящая элита вмешивается в процесс набора и подготовки и процесс продвижения по службе, что приводит к серьезным перекосам в системе подчинения, негативно сказывается на профессиональных качествах военных, подрывает дух войскового единства и порождает недовольство среди офицеров и рядового и сержантского состава.

В. Гуманитарная ситуация

17. С середины января, когда началось наступление повстанческих сил, гуманитарная ситуация в стране постепенно ухудшилась. Масштабы гуманитарного кризиса особенно усилились для местного населения, неспособного одновременно справляться с проблемой хронического и повсеместного дефицита продовольствия и продуктов питания в регионе и с массовым притоком перемещенных лиц.

18. Перемещение гражданского населения, являющееся прямым следствием боевых действий на севере страны, приобрело широкие масштабы. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, по состоянию на 1 ноября свои дома вынуждены были оставить 412 000 человек. В это число входит порядка 208 000 беженцев, которые в настоящее время проживают в Алжире, Буркина-Фасо, Гвинее, Мавритании, Нигере и Того. Еще 204 000 человек являются внутренне перемещенными лицами, которые в настоящее время проживают в крайне тяжелых условиях и зависят от гуманитарной помощи и солидарности принимающих их родственников и друзей.

19. На севере страны также разрушена система здравоохранения. Хотя вспышка холеры была предотвращена и более чем за месяц не было отмечено новых случаев заболевания, эта ситуация нуждается в пристальном наблюдении, учитывая, что любое перемещение населения в условиях ограниченного доступа к воде и услугам в области санитарии может повысить риск возникновения холеры и других заболеваний. Кроме того, перемещение населения, часто сопровождаемое перемещением домашнего скота, создает дополнительное давление на ограниченные природные ресурсы, такие как пастбища и водные ресурсы, и вызывает повышенный риск конфликта между беженцами и местным населением. Хотя ситуация с продовольствием и продуктами питания постепенно становится менее серьезной на юге страны, где сосредоточено примерно 80 процентов нуждающихся, по-прежнему не хватает финансовых средств на решение ряда важнейших гуманитарных проблем в ключевых секторах, и эти вопросы необходимо решать для обеспечения устойчивого характера позитивных гуманитарных результатов. Распад государства на севере привел к серьезному сокращению объема предоставляемых базовых социальных услуг.

20. В настоящее время международные гуманитарные организации ограничили прямой доступ к нуждающемуся в помощи гражданскому населению, в том числе к внутренне перемещенным лицам. Учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации продолжают действовать через посредство своих национальных сотрудников и в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества, общинными лидерами и религиозными учреждениями в целях проведения жизненно необходимых мероприятий, однако из-за продолжающегося отсутствия безопасности их практический доступ ограничивается главным образом городскими районами Тимбукту, Гао и Кидаля.

С. Положение в области прав человека и защита гражданского населения

21. Положение в области прав человека в Мали, особенно на севере страны, продолжало ухудшаться начиная с января. По сообщениям, экстремистские исламистские группировки совершали серьезные нарушения прав человека, включая суммарные и внесудебные казни, сексуальное и гендерное насилие, вербовку и использование детей-солдат, пытки и разграбление больниц. Как представляется, с начала кризиса произошли изменения в формах, характере и распространенности этих нарушений. Серьезные нарушения, включая сексуальное насилие, суммарные казни и грабежи, согласно сообщениям, совершались вооруженными группами во время наступательной операции. Вначале, когда части территории находились под контролем НДОА, поступали сообщения о периодических нарушениях прав человека. После перехода территорий под контроль группировок «Ансар Дине», ДЕДЗА и АКИМ были отмечены другие виды нарушений, связанные главным образом с чрезвычайно строгим применением законов шариата. В числе других видов жестокого и бесчеловечного наказания сообщалось о казнях, порке и забрасывании камнями. Хотя число таких случаев не столь значительно, они вызывают обеспокоенность, поскольку могут свидетельствовать об изменении тенденции. Также подвергаются ограничениям свобода слова и собраний и права женщин и детей.

22. Что касается ситуации на юге страны, то обеспокоенность по-прежнему вызывает судьба 30 заключенных, а также исчезновение примерно 20 военнослужащих в связи с попыткой контрпереворота, совершенной 30 апреля. Расследование этих случаев происходит медленно, и крайне важно как можно скорее провести тщательное и оперативное расследование. Это будет иметь особую важность в контексте просьбы властей к Организации Объединенных Наций об оказании помощи малийским силам безопасности, с учетом того, что в соответствии со своей политикой в отношении должного соблюдения прав человека Организация Объединенных Наций предоставляет помощь не относящимся к ней силам безопасности при условии соблюдения этими силами прав человека и гуманитарного права. Также поступали сообщения об установке вооруженными группами мин в ряде районов на севере страны, и решение этого вопроса должно быть учтено в рамках плана стабилизации.

23. Сообщения о связанном с конфликтом сексуальном и гендерном насилии в период с декабря 2011 года по ноябрь 2012 года свидетельствуют о серьезных нарушениях, совершаемых в отношении женщин и девочек в северной части Мали. Применяемая, согласно полученной информации, повстанцами в Гао

практика, известная как «реквизиция», представляет собой систематическое групповое изнасилование женщин и девочек, насильственно удерживаемых в течение ночи в лагерях повстанцев. Поскольку объектами действий повстанцев поочередно становятся соседние общины, вынужденные выполнить свои обязательства по «реквизиции», ни одна из групп населения не остается незатронутой. Культурный контекст в северной части Мали приводит к тому, что изнасилованные женщины и девочки часто отвергаются своими семьями и общинами и им отказывают в столь необходимом им содействии и поддержке.

24. Из всех районов, оккупированных повстанцами, поступали сообщения о случаях принудительных браков, в том числе о случаях, когда девушек заставляли вступать в союз с членами вооруженных групп в условиях, когда брак попросту являлся прикрытием для узаконивания похищения и изнасилования, а в некоторых случаях был равносителен сексуальному рабству.

25. В связи с повсеместным отсутствием безопасности и трудностями с доступом Организации Объединенных Наций не удалось проверить сообщения и определить масштабы нарушений или выявить виновных. В тех случаях, когда прямой доступ был возможен, Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказывали поддержку в обеспечении функционирования 10 центров по оказанию психологической и юридической помощи жертвам сексуального и гендерного насилия. Вместе с тем, существует насущная необходимость в обеспечении для таких жертв базовых услуг, включая медицинскую и психологическую поддержку и социально-экономическую помощь. Организация Объединенных Наций продолжала настоятельно призывать ЭКОВАС, Африканский союз и других партнеров настоятельно потребовать от сторон в конфликте немедленно прекратить изнасилования и другие формы сексуального насилия и подчеркнуть, что виновные будут привлечены к ответственности за свои преступления. Кроме того, предпринимаются усилия с целью обеспечить, чтобы вопрос о предупреждении сексуального насилия должным образом затрагивался в ходе всех переговоров, связанных с прекращением огня и достижением мирных соглашений.

26. С самого начала кризиса характерной его чертой стали серьезные нарушения, совершенные в отношении детей в северной части Мали. Согласно сообщениям, все вооруженные группировки на севере, включая НДОА, группировку «Ансар Дине», ДЕДЗА и АКИМ, ориентировали свою деятельность на детей, вербуя в свои ряды сотни несовершеннолетних. Особое беспокойство вызывают сообщения о контролируемых вооруженными группами лагерях подготовки в Гао, а также сообщения о трансграничной вербовке детей в лагерях для беженцев в Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере, которая представляет собой угрозу их защите, над устранением которой в настоящее время работают Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его партнеры, занимающиеся проблемами беженцев в соседних странах. Также поступали сообщения о вовлечении детей в поддерживаемые правительством вооруженные формирования самообороны на юге страны.

27. Помощник Генерального секретаря по правам человека совершил поездку в Мали с 4 по 8 октября для проведения предварительной оценки положения в области прав человека. Его выводы были широко распространены среди различных участников, в частности с целью принятия мер по смягчению последствий для прав человека планирования предлагаемого военного вмешательства

в Мали. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека также направило с 12 по 21 ноября миссию в Мали, которая кроме того посетила Буркина-Фасо, Мавританию и Нигер, в соответствии с резолюцией 21/25 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара представить в письменном виде на его двадцать второй сессии в марте 2013 года доклад о положении в области прав человека в Мали, в частности в северной части страны. Кроме того, в рамках своей миссии Управление провело предварительную оценку воздействия кризиса на соседние страны.

D. Ситуация в области развития

28. На экономическом положении Мали негативно сказались политический кризис и ситуация в области безопасности. Предполагается, что в 2012 году Мали вступит в период спада при отрицательном экономическом росте в -3,1 процента. Несмотря на определенную чрезвычайную помощь, экономическая деятельность и предоставление базовых государственных услуг на всей территории страны были серьезно нарушены. В число наиболее пострадавших секторов входят строительство, агропромышленное производство и обрабатывающая промышленность, а также все отрасли сектора услуг, включая торговые и финансовые услуги. Мали стоит перед проблемой снижения поступлений. В результате кризиса правительство списало как неполученные 400 млрд. франков КФА (800 млн. долл. США) из суммы запланированных на 2012 год поступлений в размере 1,34 трлн. франков КФА. Соответственно, был резко сокращен планируемый объем расходов. Приостановление донорами внешнего финансирования привело к дефициту бюджета в 2012 году в размере 391 млрд. франков КФА (782 млн. долл. США).

29. Кризис также негативно сказался на ключевых социально-экономических показателях и условиях жизни населения. По предварительным оценкам, по меньшей мере 663 000 человек впали в нищету. В наибольшей степени пострадало городское население по причине сокращения рабочих мест в секторах строительства и услуг и в неформальном секторе и прибытия в города большого количества перемещенного населения. В то время как правительство планировало создать в 2012 году 30 000 рабочих мест, в результате кризиса было сокращено 20 000 рабочих мест.

30. После государственного переворота и прекращения сотрудничества со стороны ряда партнеров в области развития страновая группа Организации Объединенных Наций стала центром деятельности по координации и мобилизации усилий партнеров в области развития, направленных на возобновление взаимодействия с переходными органами власти и оказание им содействия в поддержании доступа к базовым социальным услугам, ограничении воздействия кризиса на жизнь наиболее уязвимых групп населения и обеспечении социальной стабильности в ходе всего переходного процесса. С этой целью она разработала общие рамки для оказания Организацией Объединенных Наций поддержки переходному процессу, которые ориентированы на следующие ключевые области деятельности: управление и укрепление мира; доступ к социальным услугам; и поддержка ответных гуманитарных мер. Оказывается помощь основным переходным учреждениям и учреждениям системы управления в целях укрепления их институционального потенциала. Также предпринимаются усилия с целью обеспечить, чтобы в рамках политического процесса, в

частности национального диалога, учитывались озабоченности всех основных групп малийского общества. Будет разработана комплексная программа обеспечения мира и развития для севера страны. Страновая группа Организации Объединенных Наций будет продолжать работать в тесном взаимодействии с переходными органами власти, партнерами в области развития и гражданским обществом в целях укрепления институционального потенциала и поощрения мер, направленных на повышение жизнестойкости малийцев, особенно наиболее уязвимых к социальным и экономическим потрясениям групп.

III. Осуществление резолюции 2071 (2012) Совета Безопасности

A. Оказание поддержки политическому процессу

31. После принятия резолюции 2071 (2012) Организация Объединенных Наций активизировала свою поддержку усилий властей Мали по обеспечению их большей внутренней сплоченности, содействию национальному примирению и укреплению государственных институтов с целью постепенного принятия ими на себя ответственности за урегулирование кризиса, затрагивающего их страну. 19 октября заместитель Генерального секретаря в сопровождении моего Специального посланника по Сахелю Романо Проди и моего Специального представителя по Западной Африке участвовал во втором заседании Группы по поддержке и последующей деятельности в отношении ситуации в Мали в Бамако. На заседании присутствовали также высокопоставленные представители ЭКОВАС, Африканского союза, Европейского союза, основных стран, Международной организации франкоязычных стран и крупных двусторонних партнеров.

32. Стратегический замысел Африканского союза в отношении урегулирования кризиса в Мали, который был принят в Бамако и впоследствии одобрен Советом мира и безопасности Африканского союза (24 октября), во многом способствовал мобилизации международных усилий по урегулированию кризиса в Мали за счет улучшения координации деятельности малийских заинтересованных сторон и международных участников. Он включает в себя также и рекомендации по устранению трудностей в области управления в Мали, восстановлению государственной власти на севере страны, реформе сектора безопасности и подготовке к проведению выборов.

33. В период после заседания Группы по поддержке и последующей деятельности в отношении ситуации в Мали мой Специальный представитель по Западной Африке активизировал свою работу по принципу «челночной дипломатии» с переходными органами власти в Мали, другими заинтересованными сторонами на национальном уровне, региональными лидерами и Комиссией ЭКОВАС. С учетом единого мнения по поводу того, что сильный политический компонент является неременным условием решения стоящих перед Мали задач, главная цель таких контактов заключается в оказании содействия политическому процессу в стране в соответствии как с резолюцией 2071 (2012), так и со стратегическим замыслом Африканского союза в отношении Мали. Эти обсуждения были сосредоточены прежде всего на формировании общей позиции ключевых лидеров, в том числе по необходимости возвращения к конституции-

онному порядку посредством проведения выборов и создания основы для переговоров по урегулированию законных опасений туарегов и других общин в северной части Мали.

34. Обсуждения, проведенные моим Специальным представителем по Западной Африке, позволили воспроизвести неоднозначную картину. С одной стороны, малийцы в целом согласны с необходимостью политического процесса, предполагающего установление диалога на национальном уровне, проведение переговоров с группами и общинами на севере страны, которые выдвигают законные претензии, и подготовку к выборам. С другой стороны, сохраняются глубокие разногласия по вопросу о том, должен ли национальный диалог проходить в рамках правомочного форума, который вправе вносить изменения в конституцию, или же представлять собой более ограниченный консультативный процесс, участники которого будут просто обмениваться мнениями и выносить рекомендации, которые могут выполняться или не выполняться органами исполнительной власти. Влиятельные оппозиционные группировки считают, что пока подготовка к национальному диалогу не являлась достаточно всеохватывающей и транспарентной. По этой причине они угрожают бойкотировать весь политический процесс до тех пор, пока не будут учтены их проблемы. Совершенно очевидно, что подобные внутренние разногласия представляют собой единственное крупное препятствие продвижению вперед в рамках политического прогресса и должны быть безотлагательно и эффективно урегулированы. В этой связи власти переходного периода дали понять моему Специальному представителю, что приветствуют прямое участие Организации Объединенных Наций в поддержку политического процесса.

1. Национальный диалог и составление «дорожной карты» на переходный период

35. В октябре премьер-министр Мали учредил организационный комитет в составе 50 членов для подготовки к проведению национального диалога, который призван определить «дорожную карту» для перехода к избирательному процессу. Комитет представил исполняющему обязанности президента три документа с возможными сроками перехода, выборов и существования переходных институтов. Однако эти предложения не получили единодушной поддержки у членов малийского политического класса, часть которого не согласна с составом организационного комитета и планами правительства в отношении процесса национального диалога.

36. Во время своих последних визитов в Мали мой Специальный представитель по Западной Африке встречался с исполняющим обязанности президента Траоре, премьер-министром Диаррой, капитаном Саного, министрами иностранных дел, обороны и территориальной администрации, членами Бюро Национального собрания, омбудсменом и представителями ключевых политических блоков и гражданского общества. В ходе состоявшегося обмена мнениями он подчеркнул главную ответственность самих малийцев за преодоление и урегулирование кризиса в своей стране, а также необходимость обеспечения единства цели региональных и международных партнеров Мали. Он, в частности, призвал все малийские стороны содействовать усилению национальной сплоченности, создавать условия для всеохватывающего диалога и представить логически последовательный план перехода с четкими сроками проведения выборов.

2. Переговоры с группировками, оккупирующими северную часть страны

37. В сотрудничестве с основными странами посредник ЭКОВАС по Мали в настоящее время активно предпринимает шаги к тому, чтобы конфликт на севере страны был урегулирован путем переговоров. На встрече в Уагадугу, которая проходила 6 ноября с участием министра иностранных дел Мали, делегация «Ансар Дине» подтвердила свою готовность незамедлительно вступить в переговоры с властями переходного периода. Группировка обязалась прекратить боевые действия и обеспечить свободу перемещения людей и товаров, а также содействовать гуманитарному доступу в районы, находящиеся под ее контролем. Она подтвердила также свой отказ от всех форм насилия, экстремизма и терроризма и обязалась бороться с трансграничной организованной преступностью. Посредничество ЭКОВАС способствует также обеспечению того, чтобы Национальное движение за освобождение Азавада (НДОА) и «Ансар Дине» выработали общую платформу для переговоров с властями переходного периода.

38. Прибыв в Уагадугу для проведения консультаций с посредником ЭКОВАС, мой Специальный представитель по Западной Африке встретился 13 ноября с генеральным секретарем НДОА Билалом Аг Ашерифом, который подчеркнул, что диалог является единственным способом урегулирования кризиса в Мали и что декларация независимости Азавада, опубликованная НДОА 6 апреля, преследовала цель привлечения внимания международного сообщества к судьбе населения северной части страны. Он подчеркнул также, что Организация Объединенных Наций могла бы сыграть ключевую роль в урегулировании кризиса при посредничестве ЭКОВАС.

39. В Уагадугу мой Специальный представитель по Западной Африке встретился с делегацией группировки «Ансар Дине» во главе с Алгабассом Аг Инталлой, являющимся одним из ведущих членов ее руководства, который отметил, что начиная с 1963 года население северной части Мали изолируется центральной администрацией и что Национальный пакт о восстановлении мира, братства и национального единства в северной части Мали 1992 года и Алжирское соглашение 2006 года не смогли урегулировать претензии ее населения. Он пояснил, что цель заявления группировки «Ансар Дине», дистанцирующего ее от АКИМ, заключается в недопущении той ситуации, когда единственным возможным вариантом будет война. Он заявил, что, хотя ранее достигнутые договоренности не выполнены в полном объеме, группировка сохраняет свою приверженность урегулированию кризиса путем переговоров без каких-либо предварительных условий. Он высоко оценил роль Алжира и Буркина-Фасо за их усилия по содействию диалогу и предупредил, что военный вариант привлечет в северную часть Мали сторонников джихада.

40. 14 ноября мой Специальный представитель по Западной Африке встретился в Абиджане с председателем Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС президентом Кот-д'Ивуара Алаассаном Уаттарой, который выразил свою полную поддержку усилиям, предпринимаемым посредником от ЭКОВАС с целью создания условий для оперативного начала процесса переговоров между малийскими властями и вооруженными и мятежными группировками на севере страны на основе ключевых параметров, особо отмеченных в заключительном коммюнике, принятом на заседании Руководящего органа, которое состоялось 11 ноября в Абудже. Кроме того, президент Уаттара подчерк-

нул также, что в соответствии с положениями резолюции 2071 (2012) и стратегическим замыслом Африканского союза международное сообщество должно параллельно оказывать содействие ЭКОВАС в применении двоякого подхода, предполагающего проведение переговоров с теми группировками, которые открыты для диалога, а также военные приготовления, которые в конечном счете будут служить цели нейтрализации террористических группировок и сетей организованной преступности в северных районах Мали. В этой связи он продолжает добиваться того, чтобы малийское руководство осознало необходимость оперативного приведения в действие механизмов, предусмотренных для проведения переговоров.

41. Мой Специальный представитель по Западной Африке также стремился донести до всех малийских заинтересованных сторон важность урегулирования положения на севере Мали путем переговоров и связанную с этим настоятельную необходимость формирования переговорного комитета, о котором объявил в июле исполняющий обязанности президента. Власти переходного периода и большинство малийцев высказались в поддержку урегулирования кризиса путем переговоров. В этой связи малийские власти установили следующие четкие параметры своего участия в переговорах: уважение территориальной целостности и единства Мали; уважение светского характера конституции Мали 1992 года; и необходимость того, чтобы соответствующие группировки дистанцировались от террористических сетей и сетей организованной преступности, в частности АКИМ. Исполняющий обязанности президента Траоре подтвердил, что в настоящее время предпринимаются усилия по установлению контактов с такими группами. Будучи создан, предусматриваемый переговорный комитет будет дополнять эти усилия. Премьер-министр призвал к проведению прямых переговоров между властями переходного периода и группировками на севере страны и просил посредника от ЭКОВАС постепенно передать ответственность самим малийцам. И исполняющий обязанности президента, и премьер-министр просили Организацию Объединенных Наций оказать помощь в создании ресурсной базы предусматриваемого переговорного комитета. В этих целях был направлен эксперт Организации Объединенных Наций по посреднической деятельности, которому было поручено оказывать содействие в формировании потенциала малийских сторон для проведения эффективных переговоров.

3. Выборы

42. Произошедший государственный переворот не позволил провести выборы президента 29 апреля, как первоначально планировалось. В период до переворота Организация Объединенных Наций оказывала техническую поддержку избирательному процессу в ряде областей, включая укрепление потенциала органов по управлению выборами, подготовку работников избирательных участков, проведение информационно-разъяснительной работы с избирателями и регистрацию избирателей.

43. Оккупация северной части страны поставила Мали перед выбором одного из трех возможных вариантов: сосредоточиться на срочном проведении выборов с целью оперативного формирования демократически избранного правительства и парламента, невзирая на ограниченность доступа в северные районы; дожидаться аккумуляции достаточного государственного присутствия на севере, обеспечив тем самым возможность проведения выборов в некоторых

районах; или дожидаться полного восстановления государственной власти на всей территории страны до проведения выборов. В случае реализации первого варианта имеется значительная опасность того, что население районов, контролируемых мятежными и вооруженными группировками, будет исключено из избирательного процесса, а это означало бы, что юг принимает сложившееся положение на севере. Данный вариант был отвергнут властями переходного периода и большинством политических партий и организаций гражданского общества. Второй вариант подразумевает, что либо избирательный процесс, либо международное военное вмешательство или же их сочетание позволят восстановить по крайней мере частичное присутствие государства, обеспечивая тем самым более широкое участие северных общин в выборах, равно как и легитимность голосования. Третий вариант предполагает перспективу длительного переходного периода — до тех пор, пока не будет полностью восстановлена территориальная целостность Мали. Ожидается, что вышеизложенные варианты и более технические аспекты проведения выборов будут обсуждаться в рамках национального диалога.

44. Организация Объединенных Наций сместила свой акцент на оказание содействия малийским властям в создании условий для проведения прозрачных и заслуживающих доверия выборов в течение переходного периода. В этих целях определены три мероприятия, которые необходимо осуществить незамедлительно: реформа законодательства о выборах; пересмотр реестров избирателей; и проведение президентских и парламентских выборов. Однако при этом сохраняется ряд задач, к числу которых относятся следующие: определение сроков проведения выборов и принятие на основе консенсуса их графика малийскими заинтересованными сторонами; утверждение бюджета; и учреждение независимой национальной избирательной комиссии.

45. В перспективе ожидается, что затраты на проведение выборов увеличатся с учетом обстановки в плане безопасности, необходимости замены избирательного оборудования и инфраструктуры на севере страны и внедрения новых технологий регистрации избирателей. В настоящее время в Бамако находится миссия Организации Объединенных Наций по оценке потребностей в связи с проведением выборов для оказания помощи малийским властям в составлении подробного и реалистичного графика выборов с учетом вышеуказанных вариантов, вынесения рекомендаций о способах решения задач, связанных с избирательным процессом, и смещения акцента технической и финансовой помощи Организации Объединенных Наций на избирательный процесс.

В. Поддержка процесса обеспечения безопасности

46. В июне Комиссия ЭКОВАС предприняла оценку целесообразности развертывания сил по стабилизации с целью оказания помощи малийским властям в восстановлении территориальной целостности страны. С 11 по 15 июня в Абиджане проходила первая конференция по планированию, которой Организация Объединенных Наций и международные партнеры предоставляли консультации и поддержку в области планирования и на которой был выработан подход к урегулированию кризиса в области безопасности в Мали. 14 июня ЭКОВАС и Африканский союз просили Совет Безопасности принять резолюцию, санкционирующую развертывание сил ЭКОВАС по стабилизации в интересах поддержки политического процесса в Мали, содействия сохранению тер-

риториальной целостности и борьбы с терроризмом в стране. После принятия резолюции 2056 (2012) Совета Безопасности от 5 июля 2012 года Организация Объединенных Наций продолжила оказание поддержки ЭКОВАС, Африканскому союзу и странам региона в проработке целей, средств и порядка предполагаемого развертывания и других возможных мер.

47. 8–17 июня 2012 года в Бамако под руководством специального представителя председателя Комиссии ЭКОВАС по Мали Абуду Туре Шеака была проведена миссия по технической оценке с целью составления планов возможного развертывания сил по стабилизации. В состав миссии входили представители Резервных сил ЭКОВАС и Африканского союза. В консультативном качестве в миссии принимала участие междисциплинарная группа Организации Объединенных Наций.

48. 2 августа председатель Комиссии ЭКОВАС в письме на мое имя представил концепцию ЭКОВАС по урегулированию кризиса в Мали. 9–13 августа ЭКОВАС провело еще одну конференцию по планированию в Бамако, в которой приняли участие малийские власти, Африканский союз, Организация Объединенных Наций, Европейский союз и другие международные партнеры и на которой в консультации с силами обороны и безопасности Мали была продолжена работа над замыслом операций сил ЭКОВАС.

49. 1 сентября власти переходного периода направили в ЭКОВАС письмо с просьбой оказать военную помощь в реорганизации вооруженных сил Мали и восстановлении территориальной целостности страны. 23 сентября власти переходного периода направили в ЭКОВАС еще одно письмо относительно условий развертывания войск ЭКОВАС в Мали. Власти переходного периода (в письме от 18 сентября) и ЭКОВАС (в письме от 28 сентября) просили Совет Безопасности принять резолюцию, санкционирующую развертывание для оказания помощи вооруженным силам Мали международных военных сил, действующих на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций с целью восстановления контроля над оккупированными районами на севере страны.

50. В период после принятия резолюции 2071 (2012) Организация Объединенных Наций продолжала оказывать помощь ЭКОВАС и Африканскому союзу в планировании общими усилиями средств и порядка развертывания таких международных военных сил. 20 октября я направил в Абуджу междисциплинарную группу Организации Объединенных Наций для консультирования Комиссии ЭКОВАС, подведения итогов работы по планированию и подготовки к совместной конференции по планированию. Стратегический замысел урегулирования кризиса послужил основой для работы конференции по планированию, которая была проведена с 29 октября по 5 ноября в Бамако по инициативе Африканского союза и ЭКОВАС в тесной консультации с малийскими властями с участием представителей Алжира, Германии, Канады, Мавритании, Нигера, Соединенных Штатов Америки, Франции, Организации Объединенных Наций и Европейского союза. Был выработан согласованный замысел совместных операций, обеспечивший скоординированность на стратегическом уровне отдельных оперативных планов малийских сил обороны и безопасности и предлагаемых к развертыванию международных военных сил.

51. Согласованный совместный замысел операций был впоследствии одобрен Комитетом начальников штабов обороны ЭКОВАС (6 ноября), его Советом по-

средничества и безопасности (9 ноября), главами государств и правительств входящих в него стран (11 ноября) и Советом мира и безопасности Африканского союза (13 ноября). Письмом от 13 ноября Комиссия Африканского союза передала мне согласованный совместный замысел операций и коммюнике, принятое Советом мира и безопасности на его заседании, состоявшемся в тот же день. В данном коммюнике Совет мира и безопасности настоятельно призвал Совет Безопасности полностью поддержать согласованный замысел операций и санкционировать — на первоначальный срок в один год — планируемое развертывание международной миссии поддержки в Мали, возглавляемой африканцами, согласно главе VII Устава. Совет мира и безопасности настоятельно призвал также Совет Безопасности санкционировать формирование комплекса мер поддержки, финансируемого за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, в интересах содействия обеспечению скорейшего развертывания и функционирования миссии.

52. В соответствии с совместным замыслом операций Африканский союз в консультации с ЭКОВАС должен назначить специального представителя, который возглавит миссию. Специальный представитель Африканского союза будет осуществлять также политический и стратегический надзор за военным и полицейским персоналом в составе международных сил. Канцелярия специального представителя будет включать гражданских специалистов и ресурс для поддержания связи в таких областях, как политические вопросы, гуманитарные вопросы, права человека, реформа сектора безопасности, правосудие и пенитенциарная система, а также разоружение, демобилизация и реинтеграция.

1. Оперативно-стратегическая концепция

53. Согласованная совместная концепция операций, которую утвердили Африканский союз и ЭКОВАС, будет далее называться «оперативно-стратегической концепцией» для отражения того, что она направлена на стратегическую разработку отдельных, однако взаимосвязанных оперативных планов международных сил и малийских сил обороны и безопасности. Конечным результатом осуществления этой стратегии будет создание необходимых условий для стабильного и демократического государства, для осуществления его власти на всей территории страны и для выполнения своих обязанностей по защите населения, имущества и средств к существованию, а также для решения задач обеспечения региональной безопасности, особенно задач, связанных с борьбой с международным терроризмом и транснациональной преступной деятельностью.

54. Оперативно-стратегическая концепция определяет характер международных сил, возглавляемых африканцами, которые должны поддерживать малийские силы обороны и безопасности, с тем чтобы они приобрели необходимый потенциал, восстановили свой контроль в оккупированных районах Северного Мали и уменьшили угрозу, создаваемую террористическими и связанными с ними группами. В военном отношении конечный результат будет заключаться в следующем: будет восстановлена территориальная целостность Мали и будет уменьшена серьезная угроза, создаваемая террористическими и связанными с ними транснациональными преступными группировками; боеспособные малийские силы обороны и безопасности обеспечат такой уровень безопасности, который будет достаточен для укрепления государственной власти, сохранения территориальной целостности и защиты населения; будут созданы условия для

восстановления работы основных социальных и коммунальных служб и возвращения населения. Предлагается, чтобы для достижения этих целей международные силы были направлены в Мали первоначально на один год.

55. Эта операция будет проходить в пределах государственных границ Мали и, когда этого требует оперативная обстановка, вдоль границы и в определенных районах соседних стран, но с их согласия и на основе соответствующих правовых договоренностей. По мере восстановления своего контроля малийские органы власти будут постепенно обеспечивать возобновление работы органов государственной власти и будут поддерживать правопорядок и общественную безопасность. После восстановления территориальной целостности малийские силы обороны и безопасности будут поддерживать деятельность по стабилизации, возглавляемую властями, в целях восстановления и поддержания безопасности после завершения конфликта. К этому моменту международные силы уже выполнят поставленную перед ними задачу, и данный этап полученного мандата завершится. Другие операции, которые будут координироваться с региональными и международными партнерами, будут продолжаться в целях устранения остающихся угроз, создаваемых в регионе Сахеля террористами и преступниками.

Задачи международной операции, возглавляемой африканцами

56. Международные силы будут поддерживать малийские силы обороны и безопасности на протяжении трех частично совпадающих этапов: укрепление малийских сил обороны и безопасности; восстановление контроля в оккупированных районах на севере страны и сокращение угрозы, создаваемой террористическими и связанными с ними экстремистскими и транснациональными преступными группировками; переход к стабилизационной деятельности малийских властей в целях обеспечения безопасности и укрепления государственной власти путем создания соответствующего потенциала.

57. С этой целью в рамках международной операции будет оказываться помощь в виде снабжения, обучения и материально-технического обеспечения малийских сил обороны и безопасности, причем основная часть помощи будет поступать от международных партнеров, и объем помощи будет такой, чтобы малийские силы были в состоянии проводить наступательные операции и вернуть под свой контроль оккупированные районы Северного Мали. Кроме того, международные силы будут содействовать обеспечению безопасности в целях восстановления государственной власти, в том числе путем восстановления правоохранительных органов и органов безопасности и путем обеспечения правопорядка и общественной безопасности на севере страны после восстановления контроля над ним. Международные силы будут также помогать малийским властям обеспечивать безопасность для доставки гуманитарных грузов и для добровольного возвращения вынужденных переселенцев и беженцев. Наконец, эти силы будут помогать властям выполнять их главную обязанность по защите населения в смысле обеспечения соблюдения международных норм в области прав человека, международного гуманитарного права и беженского права. Кроме того, полицейские формирования этих международных сил будут обеспечивать безопасность личного состава, служебных помещений и материальных средств этих сил, обеспечивать безопасность и свободу передвижения личного состава войск, усиливать координационный центр по обеспечению безопасности переходных учреждений, а также содействовать повышению

оперативных возможностей национальных сил безопасности, включая возможности по подавлению массовых беспорядков, путем организации специальной подготовки в сотрудничестве с международными партнерами.

Состав и формирование сил, возглавляемых африканцами

58. Международные силы будут включать 3300 человек, в том числе пехотные батальоны и соответствующие вспомогательные подразделения — саперные, огневой поддержки, авиационные, тыловые, а также будут включать полицейский компонент, в том числе сформированные полицейские подразделения.

59. Воинские и полицейские формирования будут созданы на основе Резервных сил ЭКОВАС и тех подразделений, которые будут предоставлены другими странами, причем основное внимание будет уделяться формированию батальонов в целях обеспечения максимальной оперативной совместимости и слаженности действий, а также наличию необходимых сил и средств для ведения операций в условиях пустыни и с учетом угроз, существующих в Северном Мали. Несколько государств — членов ЭКОВАС заявило о своей готовности предоставить для этих целей свои воинские и полицейские подразделения, и в связи с этим уже были проведены некоторые рекогносцировочные мероприятия на местах. Надо добиться подтверждения этих обязательств и провести оценку предоставляемых сил и средств, в том числе с учетом окончательной численности сил, с тем чтобы выявить самые важные недостающие элементы. Нужно также, чтобы поступили дополнительные предложения, в том числе касающиеся предоставления авиационных сил и средств (боевые, вспомогательные и транспортные авиационные средства), саперных подразделений, дополнительных подразделений огневой поддержки, разведывательных подразделений, а также технических средств и подготовки личного состава для обезвреживания самодельных взрывных устройств. Необходимо будет также провести некоторую общую и специальную подготовку и оснащение военнослужащих. Африканский союз, который будет действовать в тесном сотрудничестве с ЭКОВАС, возможно, является той организацией, которая способна эффективнее всего обеспечить предоставление необходимых сил и средств на основе принципов Африканских резервных сил. Способность формирования необходимых воинских и полицейских контингентов и предоставления необходимых средств будет иметь жизненно важное значение для успешного проведения этой операции.

Состав и потенциал сил обороны и безопасности

60. Малийские силы обороны и безопасности предоставят 5000 человек для проведения военной операции, направленной на восстановление контроля в оккупированных районах на севере страны, а остальные силы будут продолжать обеспечивать безопасность на юге. Дополнительные силы, необходимые для проведения операций, будут формироваться путем зачисления в силы обороны и безопасности и обучения их личного состава, а также путем использования Национальной гвардии, когда это необходимо.

61. Серьезную проблему создает нехватка материально-технического обеспечения, поскольку значительная часть материальных средств была потеряна в ходе вывода вооруженных сил Мали из северных районов страны в начале 2012 года, а также вследствие малоприспособленности значительной части матери-

альных средств. Один из партнеров, с которым осуществляется сотрудничество по двусторонним каналам, проведет ревизию, однако в настоящее время вооруженные силы Мали испытывают острую нехватку в ряде областей, включая материально-техническое обеспечение (связанные с этим силы, техника и транспортные средства), воздушную поддержку (боевые, вспомогательные и транспортные средства), основные боевые машины (в первую очередь бронетранспортеры), оружие и средства связи. Предварительная ревизия органов безопасности (Национальная полиция, Национальная жандармерия, Национальная гвардия и гражданская оборона) говорит о том, что они тоже испытывают нехватку материально-технического обеспечения, в том числе не хватает транспортных средств и средств подавления массовых беспорядков.

62. Есть также необходимость в более долгосрочной поддержке процесса перестройки органов безопасности. Эту работу необходимо сочетать с решением ближайших задач по укреплению органов безопасности, с тем чтобы восстановить территориальную целостность, о чем говорилось выше. В Рамочном соглашении от 6 апреля признается, что поддержка органов безопасности является одним из главных приоритетов, и власти в соответствии с этим соглашением создали военный комитет по реформированию вооруженных сил и органов безопасности.

Механизмы командования, управления и координации

63. Операция, направленная на достижение вышеупомянутых целей, будет проводиться как международными силами, так и силами обороны и безопасности. Власти несут главную ответственность за восстановление территориальной целостности Мали, а международные силы призваны оказывать им помощь. Малийские силы будут возглавлять эти операции, а международные силы будут поддерживать наступательные операции и будут заниматься материально-техническим обеспечением. Повседневное военное командование будет осуществляться через командиров малийских сил обороны и безопасности и командиров международных сил, подчиняющихся малийскому Комитету начальников штабов и специальному представителю, назначенному Африканским союзом, соответственно. Для поддержки командиров по обеим линиям будет создан совместный центр планирования и координации, который будет координировать операции и обеспечивать оперативную совместимость.

64. Будет создан также совместный координационный механизм, в состав которого войдут министры обороны Мали, стран, предоставляющих войска, ведущих стран — Алжира, Мавритании и Нигера, а также других заинтересованных сторон, с тем чтобы этот орган оказывал помощь и поддержку специальному представителю. Начальники штабов стран-участниц сформируют вспомогательную рабочую группу, которая будет давать технические рекомендации. Организация Объединенных Наций и другие международные партнеры также будут участвовать в деятельности совместного координационного механизма, когда это необходимо. Заинтересованные стороны, которые оказывают помощь этой миссии, будут в консультации со специальным представителем координировать свою деятельность и будут содействовать процедурам оказания помощи благодаря формированию форума по координации деятельности партнеров. В соответствующих случаях партнеры могут также вносить свой вклад в политической области и на тактическом уровне.

2. Потребности материально-технического обеспечения

65. В ходе вышеупомянутой операции как международные силы, так и силы обороны и безопасности Мали будут нуждаться с материально-техническим обеспечением. Помимо этих потребностей у вышеупомянутых сил будут также потребности в силах и средствах, необходимых для обеспечения оперативной готовности. Материально-техническое и другое обеспечение потребуется на местах на всех уровнях управления в течение всех этапов этой операции, а поставки будут осуществляться в рамках системы, которая будет создана и которая потребует соответствующих транспортных средств. Будет создана главная база материально-технического обеспечения, на которой будут храниться стратегические резервные запасы и которая будет обеспечивать централизованное снабжение, включая медицинское снабжение, ремонт, поставки, информационно-коммуникационное обеспечение, снабжение топливом и инженерное обеспечение. Подразделения, входящие в состав международных сил, в течение первоначального периода продолжительностью не менее чем в 90 дней будут находиться на самообеспечении, после чего им потребуется снабжение извне. Для этого надо будет заранее создать мобильные запасы материальных средств и открыть базы материально-технического обеспечения, в том числе обеспечения топливом, продовольствием и водой, причем сделать это надо будет еще до начала развертывания войск. Оперативно-стратегическая концепция предусматривает всего 10 дней самообеспечения. После этого надо будет обеспечить снабжение из внешних источников.

3. Анализ оперативно-стратегической концепции и предлагаемой операции

66. Оперативно-стратегическая концепция является результатом переговоров между основными заинтересованными сторонами — это главным образом власти Мали, Африканский союз и ЭКОВАС, которым оказывают содействие их основные партнеры, включая Организацию Объединенных Наций. Эта концепция, которая была одобрена Африканским союзом 13 ноября, может быть полезной основой для рассмотрения предложения Африканского союза о том, чтобы Совет Безопасности принял резолюцию, санкционирующую создание международной миссии по поддержке Мали, возглавляемой африканцами, хотя планирование этой операции еще продолжается. Эта концепция могла бы также стать основой для разработки более детальных и более скоординированных планов операций международных сил и малийских сил обороны и безопасности. Однако необходимо продолжать совместные усилия по планированию для того, чтобы проработать все детали этой операции. В ходе такого планирования надо будет учитывать происходящие политические события и развитие обстановки на местах, и необходимо будет обеспечить безопасность гражданского населения, а также доставку гуманитарной помощи. Надо будет также синхронизировать планирование с региональными и международными планами по борьбе с терроризмом, контролю пограничных районов, борьбе с преступными группировками и т.д.

67. Огромное значение будут иметь эффективные механизмы командования, управления и координации, а также надзор со стороны законных органов государства и международных организаций. Вышеупомянутые усилия по планированию, которые сейчас осуществляются, должны обеспечить дальнейшую разработку таких механизмов командования, управления и координации. Принимаемые в настоящее время усилия по совместному планированию долж-

ны будут также привести к ясному распределению обязанностей на тактическом уровне между международными силами и малийскими силами обороны и безопасности.

68. Оперативно-стратегическая концепция включает также анализ непредвиденных последствий военной операции для нестабильной гуманитарной ситуации и положения в области прав человека на севере Мали, а эти последствия могут, в свою очередь, повлиять на шансы установления прочного мира. Основная обязанность властей по обеспечению защиты и безопасности всех граждан на всеобъемлющей и недискриминационной основе должна в полной мере учитываться в ходе дальнейшей разработки планов и выполнения поставленных задач и теми и другими силами. В ходе нынешнего процесса планирования необходимо обеспечить, чтобы эти потребности были надлежащим образом отражены в подробных планах и чтобы там, в частности, было предусмотрено возможное увеличение числа перемещенных лиц, что может повлиять на гуманитарные операции в соседних странах, а также спровоцировать ответную реакцию в виде нападений. В этой связи в рамках подготовки к операции необходимо обеспечить соответствующую подготовку личного состава по вопросам международного гуманитарного права, прав человека, сотрудничества между гражданскими и военными, прав детей, гуманитарного разминирования и защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В составе миссии должны быть специалисты-консультанты по правам человека, гуманитарному праву и осуществлению надзора для обеспечения того, чтобы деятельность миссии была в строгом соответствии с международным правом и принципами подотчетности.

69. Эффективное осуществление оперативно-стратегической концепции основано на той посылке, что международные силы и малийские силы обороны и безопасности обладают необходимым потенциалом, и в том числе в состоянии действовать в условиях пустыни и эффективно реагировать на угрозы, существующие в Северном Мали. Эти силы и средства еще необходимо обеспечить. Огромное значение будет иметь значительная и своевременная внешняя поддержка усилий по обучению, снаряжению, материально-техническому обеспечению и финансированию как международных сил, так и малийских сил обороны и безопасности с учетом существующих потребностей, а также с учетом угрозы, создаваемой террористическими и связанными с ними группами и транснациональной организованной преступностью. Надо будет поддерживать извне усилия по борьбе с терроризмом, а также надо будет координировать усилия по контролированию пограничных районов и постоянному проведению региональной борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

70. Для того чтобы определить конкретные потребности в обучении, снаряжении и материально-техническом обеспечении, надо в срочном порядке провести анализ имеющегося потенциала воинских и полицейских сил. В этой связи огромное значение будут иметь координация и четкое распределение ролей и обязанностей в целях анализа имеющихся потребностей и их последующего удовлетворения властями Мали, ЭКОВАС, Африканским союзом, а также Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и другими международными партнерами. Можно было бы созвать конференцию доноров, на которой были бы уточнены соответствующие роли и обязанности и на которой можно будет объявить свои взносы деньгами или натурой. В своем коммюнике

от 13 ноября Совет мира и безопасности Африканского союза также настоятельно призвал Совет Безопасности создать целевой фонд для решения этой задачи.

71. 19 ноября Совет по иностранным делам Европейского союза рассмотрел концепцию кризисного регулирования, в соответствии с которой Вооруженные силы Мали получают помощь в виде подготовки военнослужащих и в виде консультаций. Ожидается, что Совет рассмотрит эту концепцию 10 декабря в целях ее утверждения. Кроме того, Совет подчеркнул большое значение адекватной финансовой поддержки этой операции в Мали со стороны государств и организаций этого региона, а также со стороны других международных партнеров, напомнил о своей готовности оказать помощь и просил Европейскую комиссию подготовиться к мобилизации финансовых средств из Фонда мира для Африки.

72. Любые усилия по распространению государственной власти на всю территорию страны, по проведению гуманитарных операций, по защите гражданского населения, поддержке уязвимых слоев населения и поощрению национального диалога и управления должны будут дополняться целенаправленной международной помощью в нескольких важнейших областях. Международные силы и малийские силы обороны и безопасности столкнутся с серьезной угрозой, создаваемой самодельными взрывными устройствами и наземными минами, наличие которых будет также оказывать влияние на ход оказания гуманитарной помощи и на возвращение вынужденных переселенцев и беженцев. Нужно будет обеспечить подготовку личного состава, консультирование и предоставление основных технических средств и тем и другим силам в ходе проведения операций по разминированию, ликвидации взрывоопасных предметов и в ходе деятельности по выявлению самодельных взрывных устройств, а также в ходе операций по обнаружению оружия и боеприпасов в районах, которые ранее находились под контролем террористов и связанных с ними групп. Огромное значение будет иметь координация внешней помощи при проведении операций по разминированию и в ходе создания национального потенциала в этой области.

73. Для достижения стабильности надо будет укрепить систему командования и управления национальной полицией, а также надо будет восстановить государственные правоохранительные органы на севере страны, в том числе надо будет провести обучение и снаряжение жандармерии и районной полиции, а также механизмов регионального сотрудничества и пограничного контроля. Одновременно надо будет оказывать помощь судебной системе, в том числе местным исправительным учреждениям и судебным органам на севере страны, и надо будет содействовать расширению доступа к правосудию в тех районах, где восстановлена государственная власть; одновременно надо будет поддерживать инициативы по обеспечению правосудия в переходный период. Для упрочения мира надо будет осуществлять полномасштабную программу содействия возвращению и окончательной интеграции вынужденных переселенцев и беженцев. Наконец, в первоначальный период потребуется программа разоружения и реинтеграции бывших комбатантов, включая детей, предусматривающая удовлетворение нужд уязвимых слоев населения, которые были связаны с бывшими комбатантами.

74. В долгосрочной перспективе Мали получит большую пользу от улучшения управления ее органами безопасности, от усиления систем надзора и подотчетности, которые будут охватывать, в частности, враждующие между собой структуры на севере страны, а также от укрепления гражданского общества, особенно женских и молодежных групп. Кроме того, с учетом ухудшения положения в области прав человека, в том числе с учетом угроз, которые могут возникнуть вследствие военного наступления на севере страны, следует предусмотреть создание сильного компонента миссии Организации Объединенных Наций, занимающегося правами человека, в рамках разностороннего присутствия Организации Объединенных Наций, чтобы этот компонент отвечал за отслеживание ситуации на местах и представление публичных докладов о нарушениях международного гуманитарного права и прав человека всеми сторонами, включая участников военной операции, а также чтобы этот компонент реагировал на такие нарушения. Этот компонент по правам человека должен внести свой вклад в национальное и международное примирение и в усилия по обеспечению подотчетности и осуществлению гуманитарной деятельности, участвовать в усилиях Организации Объединенных Наций по реформированию органов правосудия и безопасности и поддерживать просвещение по вопросам прав человека. Для того чтобы повысить независимость и эффективность такого компонента Организации Объединенных Наций по правам человека, такой же компонент должен быть создан любыми силами по стабилизации. Важно также начать разработку планов необходимых мероприятий, которые должны осуществляться в период и после любой военной операции на севере страны, и такая деятельность должна включать в себя распространение государственной власти, в том числе деятельности правоохранительных органов и органов безопасности, разминирование, региональное сотрудничество, реформу органов безопасности, соблюдение прав человека, организационное укрепление, предварительную демобилизацию, разоружение и реинтеграцию бывших комбатантов и защиту возвращающихся беженцев и вынужденных переселенцев.

IV. Замечания и рекомендации

75. Я серьезно обеспокоен по поводу углубления кризиса в Мали, который представляет однозначную угрозу международному миру и безопасности. Северная часть Мали рискует превратиться в постоянное убежище для террористов и сетей организованной преступности, где люди вынуждены подчиняться чрезвычайно жесткому толкованию законов шариата, а права человека систематически нарушаются. Необходимы безотлагательные действия по оказанию помощи правительству и народу Мали в восстановлении единства своей страны, обеспечении скорейшего возврата к конституционному порядку и лишению «Аль-Каиды» и ее отделений базы, позволяющей им угрожать государству, соседним странам и международному сообществу в целом.

76. Сложный характер кризиса обуславливает необходимость применений многогранного и комплексного подхода с хорошо скоординированными и взаимоподкрепляющими элементами, относящимися к политической сфере, безопасности, гуманитарной деятельности и правам человека. Проблемы, с которыми сталкивается Мали, необходимо рассматривать и в более широком контексте глубокого кризиса в Сахельском регионе. Одни основополагающие причины нынешнего кризиса характерны только для Мали. Однако другие, вклю-

чая неблагоприятный климат и экологические изменения, недовольство местного населения, транснациональный терроризм и организованная преступность, сказываются на всем регионе. Проблемы Мали невозможно решить долгосрочным образом без сохранения четкого акцента на Сахеле. Именно поэтому я решил назначить Романо Проди своим Специальным посланником по Сахелю с главной задачей по разработке комплексной стратегии для региона, которую я намерен представить Совету Безопасности в начале 2013 года.

77. Для противодействия экстремистским и преступным элементам в северной части страны как крайнее средство может потребоваться военная операция. Однако прежде чем будет достигнута эта стадия, основной акцент необходимо делать на инициировании проведения на широкой основе всеохватывающего политического диалога, направленного на достижение национального консенсуса по «дорожной карте» переходного периода и урегулирование давних претензий туарегов и других общин на севере страны.

78. Ответственность за политическое примирение лежит прежде всего на самих малийцах. Малийские лидеры должны сплотиться вокруг целей полного восстановления конституционной законности и территориальной целостности. Особенно важно, чтобы они признали давние претензии.

79. Недавняя угроза военного вмешательства — в дополнение к некоторым другим событиям, — судя по всему, обусловила то, что некоторые группировки на севере стали более восприимчивы к диалогу. Власти должны воспользоваться этой открывшейся возможностью и заложить прочную основу для переговоров с теми, кто стремится дистанцироваться от терроризма. Я призываю власти серьезно рассмотреть законные проблемы малийских граждан в северной части страны с целью обеспечения их полного участия в работе национальных институтов управления и в процессе принятия решений. В этой связи я приветствую недавние заявления правительства о том, что диалог с НДОА и группировкой «Ансар Дине» является неизбежным.

80. Меня воодушевляет то, что между основными малийскими заинтересованными сторонами, как представляется, имеется общее согласие по вопросу о том, что политический процесс должен быть сосредоточен на четырех ключевых задачах: установлении на широкой основе всеохватывающего политического диалога, направленного на составление «дорожной карты» переходного процесса; проведении переговоров с вооруженными группировками на севере, отмежевавшимися от терроризма; осуществлении подготовки к выборам; и оказании содействия национальному примирению. Вместе с тем между малийцами сохраняются разногласия по поводу того, как выполнить эти задачи. Хотя власти переходного периода и другие заинтересованные стороны в целом согласны с этими приоритетами, между ними имеются разногласия в отношении деталей осуществления. Влиятельные оппозиционные группы считают, что пока подготовка к национальному диалогу не является достаточно всеохватывающей и транспарентной, и угрожают бойкотировать весь политический процесс до тех пор, пока не будут учтены их проблемы. Меня особенно беспокоит то, что начало национального диалога было отложено ввиду отсутствия консенсуса между основными политическими сторонами в Бамако по его формату и составу участников. Настоятельно необходимо, чтобы этот важный форум начал функционировать без каких-либо дальнейших промедлений.

81. Внутренние разногласия являются единственным крупным препятствием достижению прогресса на политическом направлении и должны быть незамедлительно урегулированы. Малийские власти должны сплотиться вокруг общего видения будущего страны, которое получает поддержку различных сторон. Это предполагает создание условий и детальное определение реалистичных сроков для проведения выборов, которые являются важным элементом национального примирения. Хотя подготовка должна начаться тотчас, с тем чтобы придать соответствующий импульс, конкретные сроки будут зависеть от того, когда население северной части страны сможет принять в них полное участие. Выборы, в которых не будет участвовать часть населения, могут усилить, а не урегулировать имеющиеся разногласия.

82. Власти дали понять, что они приветствуют прямое участие Организации Объединенных Наций в оказании поддержки политическому процессу. Мой Специальный посланник по Сахелю включил Мали в свои усилия по разработке комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для региона. Мой Специальный представитель по Западной Африке работает в тесном контакте с властями в Бамако, другими национальными заинтересованными сторонами, региональными лидерами и ЭКОВАС с целью стимулирования политического процесса. Я направил также в Бамако миссию по оценке потребностей в связи с проведением выборов для оказания помощи властям в урегулировании вызовов избирательному процессу.

83. Я считаю, что помимо этих усилий в Бамако крайне необходимо обеспечить постоянное политическое присутствие Организации Объединенных Наций, включая специалистов по правам человека и в других ключевых областях, с тем чтобы отслеживать и доводить до сведения сложившуюся обстановку и на повседневной основе предоставлять поддержку и консультации властям и другим ключевым заинтересованным сторонам на национальном уровне. Я намерен в предстоящие дни укрепить присутствие Организации Объединенных Наций в Бамако, направив туда высокопоставленное должностное лицо Организации Объединенных Наций, которое будет отвечать за повседневное взаимодействие с ключевыми заинтересованными сторонами под руководством заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и будет при этом подчиняться моему Специальному представителю по Западной Африке и моему Специальному посланнику по Сахелю.

84. Хотя я очень надеюсь, что целостность страны удастся восстановить путем переговоров, вероятно, в конечном счете окажется несколько террористов и преступников, вести диалог с которыми невозможно. Бездействие международного сообщества может повлечь продолжение страданий населения северной части страны, живущего под тяжелым игом экстремистов и наблюдающего, как уничтожается его культурное наследие. Каждый день несет с собой опасность дальнейшего укрепления позиций террористических группировок и преступных сетей. Вместе с тем я отдаю себе полный отчет в том, что, если военное вмешательство на севере не будет надлежащим образом продумано и осуществлено, оно может усугубить и без того чрезвычайно нестабильную гуманитарную ситуацию и привести к серьезным нарушениям прав человека. Кроме того, оно чревато опасностью подрыва всех шансов на урегулирование политического кризиса путем переговоров, которое остается оптимальным вариантом для достижения прочной стабильности в Мали.

85. 13 ноября Африканский союз одобрил стратегический оперативный замысел проведения международной миссии поддержки в Мали, возглавляемой африканцами, которая была ранее согласована начальниками штабов обороны ЭКОВАС (6 ноября), его Советом посредничества и безопасности (9 ноября) и главами государств и правительств входящих в него стран (11 ноября). Я приветствую усилия, благодаря которым был подготовлен этот важный документ, признавая при этом, что в настоящее время проводится дальнейшая работа по планированию и подготовке. С учетом работы в таких областях он может стать полезной основой для рассмотрения обращенного к Совету Безопасности призыва Совета мира и безопасности: действуя на основании главы VII Устава, уполномочить государства — члены Африканского союза на учреждение международной миссии поддержки в Мали, возглавляемой африканцами на первоначальный срок в один год с численностью персонала в 3300 человек, принять все необходимые меры сообразно обстановке к оказанию малийским властям помощи в восстановлении единства и территориальной целостности и снижении угроз, создаваемых террористическими и связанными с ними группировками и транснациональной организованной преступностью.

86. Основополагающие вопросы о том, каким образом будет осуществляться руководство, обеспечение, подготовка, оснащение и финансирование сил, остаются без ответа. Планы в отношении как международных сил, так и малийских сил безопасности и обороны нуждаются в дополнительной проработке. В них необходимо включить детальные положения о согласованных действиях с четким распределением функций, с эффективным командованием и управлением и надзором над силами обороны и безопасности со стороны законного гражданского органа. Кроме того, такое планирование следует скоординировать с региональными и международными планами в области борьбы с терроризмом и пограничного контроля, а также с противодействием преступным сетям. Для каждого этапа и аспекта процесса планирования необходимо предусмотреть меры по смягчению возможного воздействия военной операции на чрезвычайно нестабильные гуманитарную обстановку и положение с правами человека на севере Мали и в субрегионе.

87. Для эффективного осуществления стратегического оперативного замысла потребуются значительная и своевременная поддержка в части подготовки, оснащения, материально-технического обеспечения и финансирования как международных сил, так и малийских сил обороны и безопасности. Существует настоятельная необходимость в оценке и устранении пробелов в ресурсной базе малийской армии и полиции. В этой связи жизненно важное значение имеет координация и четкое распределение функций и обязанностей малийских властей, ЭКОВАС и Африканского союза, а также Организации Объединенных Наций, Европейского союза и других международных партнеров. Организация Объединенных Наций могла бы содействовать — в поддержку Африканского союза и других основных заинтересованных сторон — мобилизации взносов двусторонних и иных заинтересованных сторон на основе определения потребностей, которое может быть обеспечено за счет созыва конференции доноров.

88. В этой связи я даю высокую оценку решению Совета министров иностранных дел Европейского союза от 19 ноября приветствовать презентацию концепции урегулирования кризиса для военно-учебной миссии в Мали, которую предполагается рассмотреть на предмет ее утверждения 10 декабря. Я

приветствую также его просьбу к Европейской комиссии о мобилизации средств из Фонда мира для Африки на цели операции в Мали. Взносы других партнеров будут также исключительно важны, в том числе для продолжения усилий по планированию и подготовке.

89. Если Совет Безопасности санкционирует миссию поддержки, крайне необходима его активная роль в обеспечении того, чтобы силы, возглавляемые африканцами, и малийские силы при осуществлении каких-либо военных наступательных операций на севере были полностью подотчетны за свои действия. В этой связи я настоятельно рекомендую, чтобы в соответствующей резолюции Совет просил Африканский союз регулярно докладывать ему о деятельности миссии поддержки. В рамках такой процедуры подотчетности Совету, возможно, будет целесообразно просить Африканский союз и малийские власти обеспечить соответствие конкретным контрольным показателям для начала наступательных операций, включая продемонстрированную оперативную готовность малийских сил и миссии поддержки; позитивные события по линии политического процесса, инициированные прежде всего руководством в Бамако; и эффективную подготовку военного и полицейского персонала как миссии поддержки, так и малийских сил в части их обязательств по международному праву в области прав человека и международному гуманитарному и беженскому праву.

90. При выполнении любых задач, поставленных перед ними Советом, и миссия поддержки, и малийские силы обороны и безопасности должны будут действовать в соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека и с полным уважением суверенитета и территориальной целостности Мали и соседних стран. Достаточному числу направленных Организацией Объединенных Наций наблюдателей за положением в области прав человека должен быть поручен мониторинг неукоснительного соблюдения норм международного гуманитарного права и международных стандартов по правам человека, предоставление консультаций о смягчении неблагоприятных последствий для гражданского населения и публичное предоставление информации по этому вопросу.

91. В связи с обращенной к Совету Безопасности просьбе Африканского союза санкционировать комплекс мер поддержки для наступательной военной операции возникают серьезные вопросы. Необходимо тщательно взвесить влияние на репутацию Организации Объединенных Наций и ее способность играть значимую роль в поддержке краткосрочных усилий по оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи и более долгосрочной работы по стабилизации положения в Мали, равно как и последствия для безопасности персонала Организации Объединенных Наций в регионе. Кроме того, в ближайшей перспективе у Организации имеется лишь ограниченная способность осуществления комплекса мер поддержки боевых сил. Имеющиеся инструменты для этого, такие как коммерческие закупки, предполагают выполнение строгих процедур в целях обеспечения отчетности о расходовании средств. Эти факторы могут серьезно ограничивать ее способность к оказанию поддержки наступательных военных операций на севере.

92. С учетом формирования международной реакции на кризис в Мали, имеется ряд областей, в которых Организация Объединенных Наций могла бы сыграть определенную роль, принимая во внимание уроки, извлеченные из

опыта прошлых лет. Организация не располагает оптимальными возможностями для непосредственного устранения угрозы, создаваемой террористами и связанными с ними группами. Можно ожидать, что АКИМ и его отделения, располагающие серьезным оружием и подготовкой, будут противостоять насильственными методами любому развертыванию малийских и/или международных сил. Могут потребоваться адресные военные операции для того, чтобы выбить их из северной части Мали, и в этом случае государства-члены могут принять решение об оказании прямой поддержки военным усилиям, необходимым для борьбы с такими группами.

93. Независимо от того, кто будет предпринимать такие усилия, финансирование начальных военных операций, предполагающих ведение боевых действий, можно было бы осуществлять за счет добровольных или двусторонних взносов. По достижении целей первоначальной военной операции Совет мог бы рассмотреть возможность организации комплексного материально-технического обеспечения Организацией Объединенных Наций для оказания помощи международным силам в ходе операций по стабилизации положения.

94. Между тем Организация Объединенных Наций могла бы продолжать оказание содействия миссии поддержки и малийским властям в деле планирования и подготовки к вмешательству на севере, а также в критически важных вопросах, которые будут возникать параллельно с любыми действиями по распространению государственной власти или после них. К их числу относятся верховенство права и органы безопасности, деятельность по разминированию, содействие национальному диалогу, региональное сотрудничество, реформа сектора безопасности, права человека и демобилизация, разоружение и реинтеграция бывших комбатантов на начальном этапе.

95. Любое содействие, оказываемое Организацией Объединенных Наций миссии поддержки или малийским вооруженным силам, должно строго соответствовать принципам «должной осмотрительности» Организации Объединенных Наций в части прав человека, призванным способствовать защите гражданского населения при одновременном повышении эффективности сил безопасности, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но получающих их поддержку. В соответствии с такими принципами Организация Объединенных Наций не может предоставлять поддержку в тех случаях, когда имеются существенные основания полагать о наличии реальной опасности того, что получающие ее субъекты совершают серьезные нарушения международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и международного беженского права, и когда соответствующие власти не принимают необходимых мер по исправлению или смягчению положения. Организация Объединенных Наций должна проводить оценку такой опасности и определять соответствующие смягчающие меры по возможности в кратчайшие сроки, но всегда до оказания поддержки. Такая поддержка должна также соответствовать политике Организации Объединенных Наций в области реформы сектора обороны, которая предусматривает соответствующие параметры для оказания Организацией Объединенных Наций прямой или опосредованной помощи учреждениям сектора обороны. Совет приветствовал бы наличие в мандате указания Совета в отношении того, что ему следует консультироваться со всеми партнерами и потенциальными получателями поддержки Организации Объединенных Наций в связи с операциями в Мали, что направлено на обеспечение принятия необходимых мер и создания соответствующих

механизмов во исполнение принципов «должной осмотрительности» в части прав человека и политики в области реформы сектора обороны.

96. Как уже отмечалось выше, я намерен принять срочные меры к усилению присутствия Организации Объединенных Наций в Бамако значительным правозащитным ресурсом. Такое присутствие может эволюционировать в межсекторальную миссию Организации Объединенных Наций с мандатом на оказание малийским властям долгосрочной помощи в сфере стабилизации и миростроительства. Подобная миссия предполагала бы серьезное правозащитное присутствие для мониторинга, доведения до сведения и реагирования на нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека всеми сторонами и способствовала бы оказанию поддержки национальным властям в защите прав человека. Организации Объединенных Наций потребовалось бы начать планирование и подготовку незамедлительно во избежание образования вакуума в области безопасности или в административной сфере в связи с возможным военным вмешательством на севере. В случае согласия Совета я инициирую комплексный процесс оценки и планирования и представлю конкретные предложения для дальнейшего рассмотрения.

97. Финансирование вышеизложенной возможной деятельности можно было бы обеспечить за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, добровольных взносов и/или двусторонних или многосторонних прямых взносов. Потенциальные финансовые последствия предлагаемых операций будут зависеть от дальнейших вводных по изложенным в настоящем документе вопросам и их проработки, равно как и от реакции Совета. Вместе с тем предварительная оценка возможных затрат будет представлена Совету отдельно. Следует также учитывать возможное развертывание миротворческой миссии Организации Объединенных Наций по завершении основных боевых операций.

98. Считаю настоятельно необходимым, чтобы международное сообщество действовало оперативно с целью оказания помощи в восстановлении территориальной целостности Мали и устранении террористической угрозы на севере страны. Я по-прежнему убежден в том, что сложные проблемы, стоящие перед Мали, требуют всеобъемлющего, скоординированного и многогранного ответа в более широком контексте комплексной стратегии в отношении Сахеля. Безотлагательную необходимость достижения прогресса на политическом направлении невозможно переоценить. Я вновь подтверждаю свой призыв ко всем малийцам принять участие во всеохватном национальном диалоге, направленном на преодоление разногласий, приведших их страну к катастрофе.

99. Хотя на определенном этапе в качестве крайнего средства может потребоваться военная сила, с тем чтобы извлечь север от «Аль-Каиды» и ее отделений, исключительно важно принять все меры к минимизации возможных последствий таких действий для гуманитарной ситуации и прав человека. Поэтому гуманитарные соображения должны учитываться в процессе планирования с самого начала во избежание дальнейших страданий и перемещения населения и для обеспечения того, чтобы гуманитарные работники могли получать доступ к нуждающимся в их помощи.

100. Организация Объединенных Наций уже действует на нескольких фронтах. Гуманитарные учреждения ведут большую работу по обеспечению доступа к

уязвимому населению, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека проводит оценку задач и потребностей в области прав человека, а технические эксперты по выборам уже приступили к работе с малийскими властями. Мой Специальный посланник по Сахелю сосредоточен на вопросах, характерных для всего Сахеля, которые, если их оставить без внимания, не позволят достичь стабильного урегулирования в Мали. Мой Специальный представитель по Западной Африке активизировал свое взаимодействие с малийскими властями переходного периода, группировками на севере страны и ЭКОВАС в интересах содействия переговорам, а специалисты по военному планированию оказывали помощь ЭКОВАС в проработке замысла миссии поддержки. Считаю, что партнерам Организации Объединенных Наций в Мали, регионе и международном сообществе было бы целесообразней делать то, что может потребоваться в других областях, таких как борьба с терроризмом и возможная подготовка к наступательным военным операциям на севере, где Организация Объединенных Наций не располагает оптимальными возможностями для того, чтобы играть прямую роль.
