

**Совещание государств – участников Конвенции
о запрещении применения, накопления запасов,
производства и передачи противопехотных мин
и об их уничтожении**

19 November 2012

Russian

Original: English

Двенадцатое совещание
Женева, 3–7 декабря 2012 года
Пункт 10 предварительной повестки дня
Рассмотрение общего состояния
и действия Конвенции

**Достижение целей Картахенского плана действий:
Женевский доклад о ходе работы за 2011–2012 годы**

**Представлено назначенным Председателем
двенадцатого Совещания государств-участников***

**Раздел № 2
Разминирование, помощь жертвам**

III. Разминирование

1. В Пномпеньском докладе о ходе работы зафиксировано, что на 2 декабря 2011 года насчитывалось 36 государств-участников, которые официально указали, что они еще должны выполнить обязательство, содержащееся в пункте 1 статьи 5 Конвенции. Кроме того, в Пномпеньском докладе о ходе работы зафиксировано, что, помимо этих 36 государств-участников, еще 2 государства-участника – Венгрия и Германия – информировали государства-участники, что у них имеются подозрения о наличии под их юрисдикцией или контролем районов, которые могут содержать противопехотные мины.

2. С СГУ-11 [четыре] государства-участника – Дания, Гвинея-Бисау, Иордания и [Уганда] – сообщили, что они завершили осуществление статьи 5. Для Дании задача в плане осуществления охватывала 186 га территорий, заведомо или предположительно содержащих мины, на полуострове Скаллинген, который является международно признанным охраняемым районом в силу его экологической значимости. Усилия Гвинеи-Бисау в направлении соблюдения статьи 5 включали очистку или иные мероприятия для объявления безопасными 6,5 млн. кв. м территорий, заведомо или предположительно содержащих противопехотные мины, и уничтожение 3 973 противопехотных мин, 364 прочих мин

* Документ представлен после установленного предельного срока, с тем чтобы позволить государствам-участникам представить всеобъемлющую информацию о своей деятельности.

и 331 591 единицы других взрывоопасных пережитков войны. В ходе выполнения своих обязательств по статье 5 Иордания очистила более 60 млн. кв. м территорий, заведомо или предположительно содержащих мины, и очищенные районы впоследствии были переданы для реализации крупных проектов в области развития, в том числе для сельскохозяйственной деятельности, религиозного паломничества и туризма. [...]

3. Также в период с СГУ-11 Германия официально сообщила, что на территории бывшего военного полигона в районе Виттштокка, земля Бранденбург, предположительно содержатся противопехотные мины. Кроме того, Венгрия официально сообщила, что участок вдоль венгерско-хорватской границы между муниципалитетами Матть и Кёлькед предположительно содержит противопехотные мины. Еще одно государство-участник – Бурунди, – которое информировало СГУ-11 о том, что оно завершило осуществление статьи 5, впоследствии официально сообщило о 163 районах под его юрисдикцией или контролем, в которых предположительно установлены противопехотные мины.

4. В настоящее время насчитывается [35] государств-участников, которые официально указали, что они еще должны выполнить обязательство, содержащееся в пункте 1 статьи 5 Конвенции: Алжир, Ангола, Аргентина, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Бутан, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гамбия, Германия, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Кипр, Колумбия, Конго, Мавритания, Мозамбик, Перу, Сенегал, Сербия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Хорватия, Чад, Чили, Эквадор, Эритрея и Эфиопия. Кроме того, 23 мая 2012 года Нигер информировал Постоянный комитет по разминированию, информированию о минной опасности и технологиям противоминной деятельности об 1 районе общей площадью 2 400 кв. м, в котором, как известно, содержатся мины, на территории Нигера. Было также упомянуто, что Южный Судан информировал СГУ-11 о наличии на территории Южного Судана районов, которые заведомо или предположительно содержат противопехотные мины. Сомали, для которой Конвенция вступает в силу 1 октября 2012 года, также указала, что она будет иметь обязательства по статье 5.

5. На Картахенском саммите было согласовано, что государства-участники, которым было предоставлено продление их первоначального предельного срока по статье 5, будут завершать осуществление статьи 5 как можно скорее, но не позднее их продленных предельных сроков; обеспечивать, чтобы прогресс в русле завершения протекал в соответствии с обязательствами, взятыми в их запросах на продление, и принятыми решениями по их запросам; и регулярно сообщать о таком прогрессе¹. С СГУ-11 государства-участники, которым были предоставлены продления предельных сроков, продолжали прилагать усилия к тому, чтобы действовать в соответствии со своими обязательствами, принятыми на Картахенском саммите.

6. У Алжира продленный предельный срок приходится на 1 апреля 2017 года. В своем запросе на продление Алжир обязался охватить в 2012 году районы на своих западных границах: в провинции Тлемсен – 6 минных районов общей площадью 130 650 кв. м; в провинции Наама – работа начнется в 1 минном районе общей площадью 650 000 кв. м; а также на своих восточных границах: в провинции Эль-Тарф – 1 минный район общей площадью 840 000 кв. м; в провинции Сук-Ахрас – 2 минных района общей площадью 900 000 кв. м;

¹ Картахенский план действий, действие № 13.

в провинции Тебесса – 1 минный район общей площадью 820 000 кв. метров. Алжир далее указал в своем запросе на продление, что к концу 2014 года планируется охватить следующие районы: на западной границе – будет завершена работа в провинции Тлемсен и будет продолжена работа в провинции Наама; на восточной границе – в провинции Эль-Тарф будет завершена работа в общинах Эль-Тарф, Зитуна, Айн-эль-Карма, Бухаджар, Уэд-Зитун, Эшатт, Бен-Мехиди и начнется работа в Бесбесе, в провинции Сук-Ахрас будет завершена работа в общинах Уилен, Таура, Сиди-Фредж, Эль-Машруха, Сук-Ахрас и начнется работа в Зарурии, в провинции Тебесса будет завершена работа в общинах Эль-Куиф, Айн-Зерга, Эль-Меридж, Уэнза и начнется работа в Тебессе.

7. У Аргентины продленный предельный срок приходится на 1 января 2012 года. Аргентина указала в своем запросе, что, поскольку она "не осуществляет территориального контроля над землями, подлежащими разминированию", план, представленный в составе запроса, представляет собой "схематический план". Аргентина отметила, что этот план будет доработан детально и будет реализовываться, как только Аргентина будет осуществлять контроль над соответствующими районами или когда и Аргентина, и Соединенное Королевство "придут к согласию относительно достижения прогресса в таком планировании". С СГУ-11 не произошло никаких изменений в том, что касается осуществления контроля над соответствующими районами.

8. У Боснии и Герцеговины продленный предельный срок приходится на 1 марта 2019 года. В 2012 году Босния и Герцеговина сообщила, что остается в общей сложности 1 312 кв. км "предположительных минных районов", включая 289 кв. км известных "районов минной опасности". Босния и Герцеговина далее сообщила, что в настоящее время проводится пересмотр ее стратегического плана на 2009–2019 годы и, по нынешним оценкам, к концу 2014 года общая площадь "предположительных минных районов" будет сокращена на 440 кв. километров. Босния и Герцеговина также указала, что она отстает от намеченного ею графика для завершения осуществления к ее предельному сроку – 1 марта 2019 года – главным образом из-за нехватки финансовых средств.

9. У Камбоджи продленный предельный срок приходится на 1 января 2020 года. Камбоджа обязалась в своем запросе расчистить в 2010 и 2011 годах в общей сложности 79 588 349 кв. м района, содержащего противопехотные мины, а в 2012 году – расчистить еще 40 991 940 кв. м района, содержащего противопехотные мины. Камбоджа сообщила о высвобождении (т.е. за счет расчистки и другими способами) в 2010 году и в 2011 году 142 836 640 кв. м района, содержащего противопехотные мины и/или противотранспортные мины и/или другие взрывоопасные пережитки войны. Кроме того, в своем запросе на продление Камбоджа указала, что оценочные 648,8 кв. км зоны, содержащей противопехотные мины, которая охватывает 122 района, потребуют полной расчистки и что к концу 2012 года будет завершено базовое обследование с целью определить новые базисные параметры. К декабрю 2011 года Камбоджа завершила базовое обследование в 67 районах, и к концу 2012 года будет завершено обследование остальных районов, хотя в мае 2012 года Камбоджа сообщила, что насчитывается 15 районов, для которых базовое обследование остается не обеспеченным финансовыми средствами. Камбоджа далее сообщила, что базовое обследование на сегодняшний день увенчалось идентификацией 11 024 зон, заведомо или предположительно содержащих противопехотные мины, общей площадью 966 853 922 кв. метра. В своем запросе на продление Камбоджа запланировала, что в период 2013–2014 годов она высвободит приблизительно 83 млн. кв. м территорий.

10. У Чада продленный предельный срок приходится на 1 января 2014 года. Чад обязался в своем запросе на продление провести рекогносцировку и техническое обследование, с тем чтобы оценить минную проблему в рамках всей страны (за исключением Тибести), и проводить расчистку серьезно затронутых районов, которые заведомо содержат мины и невзорвавшиеся боеприпасы, в частности в районах, где операторы начали операции по разминированию; создать новую секцию по разминированию или приобрести механизированные средства для возобновления операций по разминированию на минном поле вокруг базы Вади-Дум в 4 районах совокупной площадью 4 млн. кв. м в течение 5 лет; в расчетный двухгодичный период обновить свою базу данных; по завершении рекогносцировки провести разминирование районов, которые заведомо содержат мины и невзорвавшиеся боеприпасы; и возобновить операции на северо-востоке страны. В 2012 году Чад сообщил, что на первом этапе технического обследования были охвачены четыре региона (Нджамена, Сила, Саламат, Хаджер-Ламис) и большинство подозрительных районов еще двух регионов (Борку, Эннеди). Чад указал, что операции позволили делимитировать 32 743 108 кв. м подозрительного района, обнаружить и уничтожить 1 298 противопехотных мин и 1 261 противотранспортную мину, а также расчистить 1 027 506 кв. м территорий. Чад далее указал, что по состоянию на май 2012 года второй этап технического обследования, который должен был начаться в сентябре 2011 года, еще не начинался. Чад напомнил, что, когда он представлял запрос на трехгодичное продление, для получения четкого представления о масштабах остающейся задачи намечался трехгодичный период, а 12-месячная задержка с началом обследования и операций по расчистке сократила этот период до двух лет. Чад указал, что на основе результатов технического обследования он намерен представить СГУ-12 пересмотренный план действий.

11. У Чили продленный предельный срок приходится на 1 марта 2020 года. Чили обязалась в своем запросе расчистить в 2011 году в общей сложности 19 минных районов и сертифицировать в общей сложности 23 минных района, охватив территорию общей площадью 3 100 836 кв. м и уничтожив 10 325 противопехотных мин и 6 694 противотанковые мины, а в 2012 году – расчистить и сертифицировать в общей сложности 24 минных района площадью 1 584 512 кв. м и уничтожить 13 270 противопехотных мин и 8 380 противотанковых мин. В мае 2012 года Чили сообщила, что уничтожено 27,85% из общего числа 181 814 мин, в том числе 9 785 мин уничтожено с июня 2011 года. Чили также указала, что из общей площади 23 207 281 кв. м, которую первоначально требовалось охватить, было охвачено 30,4%, т.е. высвобождено 7 066 487 кв. м земель. Чили планирует, что между СГУ-12 и концом 2014 года она высвободит еще 45 районов общей площадью 5 607 729 кв. м и уничтожит 25 285 противопехотных мин².

12. У Колумбии продленный предельный срок приходится на 1 марта 2021 года. Колумбия обязалась в своем запросе высвободить в 2011 году за счет нетехнического обследования в общей сложности 1 440 000 кв. м и посредством расчистки в общей сложности 960 000 кв. м, а в 2012 году высвободить за счет нетехнического обследования в общей сложности 1 440 000 кв. м и в общей сложности 960 000 кв. м посредством расчистки. Колумбия сообщила, что помощь в том или ином объеме получили 13 из 14 муниципалитетов, намеченных для проведения работ в период 2011–2013 годов, в результате чего было расчищено в общей сложности 374 000 кв. м территорий и уничтожено 203 взрыво-

² Это резюме прогнозируемого прогресса Чили основано на информации, содержащейся в приложении 3 к запросу на продление, представленному Чили в 2011 году.

опасных артефакта. В частности, после 3 лет проведения операций, в ходе которых было расчищено 155 426 кв. м территорий и уничтожено 69 взрывоопасных артефактов, в марте 2012 года Сан-Карлос был объявлен первым муниципалитетом, свободным от предполагаемого присутствия противопехотных мин. Колумбия планирует, что к концу 2014 года еще [...] кв. м будет высвобождено за счет нетехнического обследования и [...] кв. м – посредством расчистки, причем процесс осуществления должен завершиться в муниципалитетах Гранада (Антьокия), Сан-Франсиско (Антьокия), Самана (Кальдас), Сан-Висенте-де-Чукури (Сантандер), Кармен-де-Чукури (Сантандер) и Самбрано (Боливар).

13. В своем запросе на продление по статье 5 Колумбия обязалась разработать и применять более эффективные методы установления фактического местоположения и размеров предположительно опасных районов в муниципалитетах, где это может оказаться возможным. В этой связи Колумбия сообщила, что предпринята обширная чистка базы данных, что, по нынешним данным, тот или иной уровень загрязнения присутствует в 618 муниципалитетах, что 32 муниципалитета, которые ранее считались затронутыми, были исключены из этой категории и что сейчас база данных содержит 19 199 регистраций, из которых 18 309 еще предстоит обработать. Колумбия далее обязалась в своем запросе на продление представить тринадцатому Совещанию государств-участников (СГУ-13) пересмотренный реализационный план, отражающий и учитывающий более четкое и более обоснованное представление о местоположении и характере загрязнения и включающий пересмотренные годовые прогнозы относительно того, какие районы, когда и как будут обрабатываться. Колумбия сообщила, что она готовится представить такой пересмотренный план.

14. У Конго продленный предельный срок приходится на 1 января 2013 года.

15. У Хорватии продленный предельный срок приходится на 1 марта 2019 года. На майском 2012 года совещании Постоянного комитета по разминированию Хорватия указала, что в конце 2011 года расчистить или сократить за счет обследований и высвободить для использования гражданским населением оставалось 745 кв. км территорий. Хорватия далее указала, что за первые 4 месяца 2012 года площадь предположительно минированных районов была сокращена на 17 902 180 кв. м – расчищено 11 939,684 кв. м и сокращено за счет общего обследования 5 962 494 кв. м земель. Хорватия планирует, что между СГУ-12 и концом 2014 года она высвободит еще 242 кв. км, включая 92 кв. км посредством расчистки, 100 кв. км посредством технического обследования и 50 кв. км посредством общего обследования³. Кроме того, Хорватия планирует, что к концу 2013 года она полностью освободит от минной опасности сельскохозяйственные земли.

16. У Демократической Республики Конго продленный предельный срок приходится на 1 ноября 2012 года. В своем запросе Демократическая Республика Конго обязалась обследовать все 70 районов в Демократической Республике Конго, в которых, как предполагается, установлены противопехотные мины, причем эта работа по проведению обследования должна быть завершена к концу 2014 года. Кроме того, Демократическая Республика Конго обязалась приступить к разминированию 12 районов, в которых, как известно, содержатся противопехотные мины. На майском 2012 года совещании Постоянного комитета по разминированию Демократическая Республика Конго сообщила, что сей-

³ Это резюме прогнозируемого прогресса Хорватии основано на информации, содержащейся в части 17 запроса на продление, представленного Хорватией в 2008 году.

час расчищено 10 из этих 12 районов и разминировано в общей сложности 340 322,77 кв. м земель. Демократическая Республика Конго также сообщила, что в ходе операций технического и нетехнического обследования было выявлено еще 12 районов, заведомо или предположительно содержащих противопехотные мины.

17. У Эквадора продленный предельный срок приходится на 1 октября 2017 года. Эквадор сообщил, что в конце 2011 года оставалось охватить 42 района, в которых, как известно, содержатся мины, и их общая площадь составляет 1 880 859,50 кв. метров. В октябре 2012 года Эквадор информировал ГИП, что пока в 2012 году расчищено 16 из этих 42 минных районов и остается охватить еще 26. Эквадор далее указал, что к концу 2014 года он планирует охватить [...] из этих 26 районов общей площадью [...] кв. метров. Эквадор также указал, что он работает над тем, чтобы завершить осуществление к своему предельному сроку – 1 октября 2017 года.

18. У Эритреи продленный предельный срок приходится на 1 февраля 2015 года. Эритрея обязалась в своем запросе провести в увязке с текущей работой по разминированию к марту 2014 года нетехническое и техническое обследования и урегулировать проблемы с данными, с тем чтобы определить точные масштабы остающейся задачи. В 2012 году Эритрея сообщила, что из 751 известного минного района, выявленного в ходе обследования воздействия наземных мин, которое было проведено в Эритрее, 152 теперь высвобождены посредством расчистки и операций технического обследования, в результате чего остается охватить 599 минных районов. Эритрея далее сообщила, что за первый квартал 2012 года высвобождено более 16 кв. км, в том числе 33 района общей площадью 3 227 860 кв. м высвобождены посредством расчистки и 31 район общей площадью 12 850 318 кв. м проверен методом нетехнического обследования. Эритрея также сообщила, что обследовать остается 82 кв. километра.

19. У Мавритании продленный предельный срок приходится на 1 января 2016 года. В своем запросе Мавритания обязалась высвободить в 2012 году 6 районов общей площадью 11 696 000 кв. метров. На майском 2012 года совещании Постоянного комитета по разминированию Мавритания сообщила, что высвобождено 26 080 854 кв. м, т.е. более чем вдвое больше по сравнению с тем, что планировалось, – в значительной мере благодаря использованию нетехнического обследования для высвобождения подозрительных районов, особенно в районе Гемгум. В Мавритании остается охватить 14 минных районов, включая 7 районов общей площадью 3 925 000 кв. м, которые требуют расчистки, и 7 районов, предположительно содержащих противопехотные мины, общей площадью 31 169 646 кв. метров. Мавритания планирует охватить все 7 минных районов к 2014 году и обследовать остающиеся подозрительные районы к середине 2013 года, если будет обеспечено достаточное финансирование. Мавритания далее указала, что она твердо намерена завершить осуществление к своему предельному сроку – 1 января 2016 года.

20. У Мозамбика продленный предельный срок приходится на 1 марта 2014 года. На майском 2012 года совещании Постоянного комитета по разминированию Мозамбик сообщил, что в восьми провинциях (Ньяса, Кабу-Делгаду, Тете, Маника, Софала, Иньямбане, Газа и Мапуту) насчитывается 40 округов, в которых остается 377 минных районов общей площадью 16 042 136 кв. метров. Мозамбик далее сообщил, что к концу 2012 года он намерен охватить 254 объекта общей площадью 8 039 314 кв. м, тем самым завершив осуществление в провинциях Газа, Кабу-Делгаду и Ньяса, а также в

25 округах в других провинциях. Мозамбик также сообщил, что в 2012 году он намерен мобилизовать такой объем средств, который требуется для того, чтобы обеспечить завершение осуществления во всех частях Мозамбика к его предельному сроку – 1 марта 2014 года.

21. У Перу продленный предельный срок приходится на 1 марта 2017 года. Перу сообщила, что за 2011 год и первые 4 месяца 2012 года она завершила расчистку минных районов вокруг строгорегимных тюрем и полицейских баз, в результате чего было расчищено в общей сложности 12 536,5 кв. м площадей и уничтожено 3 897 противопехотных мин и 5 НВБ. Перу также сообщила, что за этот период она расчистила 44 851,83 кв. м площадей и уничтожила 1 746 противопехотных мин и 8 НВБ в Чикисе, Кауиде, Пакаакутеке, Уаскаре и Санчес-Ранчо на ее границе с Эквадором. В августе 2012 года Перу информировала ГИП, что остается охватить 18 районов, в которых, как известно, содержатся противопехотные мины общей площадью 307 111,91 кв. м, и что к концу 2014 года она надеется охватить 10 из этих районов общей площадью 133 383,33 кв. метра. Перу также указала, что она работает над тем, чтобы завершить осуществление к своему предельному сроку – 1 марта 2017 года, но предупредила о возможности обнаружения дополнительных минных районов вдоль ее границы с Эквадором.

22. У Сенегала продленный предельный срок приходится на 1 марта 2016 года. Сенегал сообщил в 2012 году, что он выявил 12 районов, в которых, как известно, содержатся противопехотные мины, общей площадью 79 000 кв. м и что остается 46 районов, предположительно содержащих противопехотные мины, общей площадью 3,5 млн. кв. метров. Сенегал намерен задействовать трех операторов, которые будут охватывать 750 000 кв. м в год, т.е. 3 млн. кв. м за 4-летний период до его предельного срока – 1 марта 2016 года. Сенегал указал, что к концу 2014 года он намерен охватить 15 районов. Сенегал указал, что завершение осуществления к его предельному сроку – 1 марта 2016 года – по-прежнему зависит от общих условий безопасности и наличия достаточных финансовых ресурсов для поддержания работ по разминированию.

23. У Таджикистана продленный предельный срок приходится на 1 апреля 2020 года. Таджикистан сообщил в 2012 году, что остается 167 районов, в которых, как известно, содержатся мины, общей площадью 6,5 кв. км вдоль таджикско-афганской границы и 31 район, в которых, как известно, содержатся мины, общей площадью 2,3 кв. км в Центральном районе. Вместе с тем Таджикистан отметил, что большинство из этих районов не имеют точных географических описаний. Таджикистан также сообщил, что к концу 2014 года будет охвачено приблизительно 4 кв. км из оцениваемых сегодня в 8,8 кв. км территорий, в которых, как известно, содержатся мины. Кроме того, Таджикистан указал, что если возможности и ресурсы будут оставаться постоянными, то он будет в состоянии завершить осуществление к своему предельному сроку – 1 апреля 2020 года.

24. У Таиланда продленный предельный срок приходится на 1 ноября 2018 года. Таиланд указал в своем запросе, что остается охватить 1 202,25 кв. км территорий, заведомо или предположительно содержащих противопехотные мины. В 2012 году Таиланд сообщил, что общая площадь загрязненных районов была сокращена до 542,6 кв. километров. В своем запросе Таиланд обязался разработать стандартные процедуры для сокращения площади и реализовать новый национальный годичный план разминирования. В 2012 году Таиланд сообщил, что методы высвобождения земель теперь впервые используются в полном объеме и что эти методы вдвое повысили темпы высвобождения

ния земель. Таиланд также сообщил, что он провел пересмотр своей национальной стратегии противоминной деятельности и что он по-прежнему преисполнен решимости сделать все возможное для высвобождения всех минных районов к своему предельному сроку – 1 ноября 2018 года. Таиланд отметил, что незавершенная демаркация границ с соседними странами может задержать деятельность по расчистке территорий. В этом контексте Таиланд указал, что Камбоджа и Таиланд недавно договорились поручить Центру противоминной деятельности Таиланда и Центру противоминной деятельности Камбоджи разминировать требующиеся районы, которые будут согласованы обеими сторонами, в предварительной демилитаризованной зоне.

25. У Соединенного Королевства продленный предельный срок приходится на 1 марта 2019 года. Соединенное Королевство сообщило в мае 2012 года о завершении второго этапа своей пробной программы высвобождения земель, указав при этом, что высвобождено 3,71 кв. км района, предположительно содержащего мины, и что при этом обнаружено и уничтожено 79 единиц НВБ. Соединенное Королевство далее сообщило, что учрежден Комитет по высвобождению предположительно опасных районов (КВПОР), цель которого состоит в подключении к работе местных органов управления и населения, обеспечении транспарентного механизма для ознакомления с методологией и укреплении доверия к процедурам и процессам на местном уровне. Соединенное Королевство отметило, что завершение программы было ознаменовано официальным высвобождением старого каменного ограждения, возведенного в XIX веке, доступ к которому был закрыт для местного населения на протяжении 30 лет. После того как на первом этапе были расчищены четыре площадки, предположительно загрязненные минами, остается расчистить 113 аргентинских минных полей (как противопехотных, так и противотанковых) со времен конфликта 1982 года.

26. У Венесуэлы продленный предельный срок приходится на 1 октября 2014 года. Венесуэла обязалась в своем запросе на продление полностью охватить в 2012 году один минный район площадью 20 000 кв. метров. Венесуэла сообщила, что в 2012 году завершена расчистка в одном минном районе площадью 40 000 кв. м в зоне военно-морской базы на острове Вапор, в результате чего было уничтожено 43 мины. Венесуэла также сообщила о расчистке трех минных районов площадью 40 000 кв. м в зоне военно-морской базы Карарабо, в результате чего было уничтожено 316 мин. Венесуэла далее сообщила, что в 2013 году будет расчищено три минных района, имеющих общую площадь 20 000 кв. м и содержащих 299 мин, в зоне военно-морской базы Атабапо и два минных района, имеющих общую площадь 40 000 кв. м и содержащих 23 мины, в зоне военно-морской базы Пуэрто-Паэс.

27. У Йемена продленный предельный срок приходится на 1 марта 2015 года. В своем запросе на продление Йемен указал, что из первоначальных в общей сложности 923 332 281 кв. м, которые ему нужно было охватить, к 2008 году было "завершено" в общей сложности 213 054 566,8 кв. м, 133 146 458,1 кв. м было "аннулировано", 363 902 887,0 кв. м находилось в "стадии обработки" и 213 228 369,0 кв. м относилось к категории "остающихся". В информации, представленной в порядке обеспечения транспарентности в 2012 году, Йемен сообщил, что на 31 марта 2012 года "завершено" 262 района общей площадью 504 673 393,8 кв. м, "аннулировано" 190 районов общей площадью 148 271 783 кв. м, 22 района общей площадью 70 126 785 кв. м находятся в "стадии обработки", 111 районов общей площадью 139 091 565 кв. м относятся к категории "остающихся" и 10 районов общей площадью 61 168 754 кв. м переведены в категорию "приостановлено".

28. У Зимбабве продленный предельный срок приходится на 1 января 2013 года. В своем запросе на продление, который был удовлетворен в 2010 году, Зимбабве обязалась, что после двухгодичного процесса обследования, переподготовки, консолидации ресурсов и сбора средств она представит последующий запрос на продление, содержащий четкий и эффективный план окончательного устранения всех остающихся минных полей. В своем запросе, представленном в 2012 году, Зимбабве указывает, что остается расчистить в общей сложности 205,85 кв. км территорий, заведомо или предположительно содержащих мины.

29. На Картахенском саммите было согласовано, что государства-участники, которые сообщили о заминированных районах под их юрисдикцией или контролем, будут делать максимум возможного с целью идентифицировать, если они еще не сделали этого, точные периметры и местоположения по мере возможности всех районов под их юрисдикцией или контролем, в которых заведомо или предположительно установлены противопехотные мины, и сообщать эту информацию⁴. Было также согласовано, что эти государства-участники будут делать максимум возможного, чтобы путем разработки и осуществления применимых национальных стандартов, директив и процедур для высвобождения земель за счет технических и нетехнических средств, подконтрольных и приемлемых местным общинам, в том числе за счет вовлечения женщин и мужчин в процесс приемки, обеспечивать, где это уместно и актуально, применение всех наличных методов⁵. Кроме того, было согласовано, что эти государства-участники будут делать максимум возможного, чтобы принимать полную национальную ответственность за свои обязательства по статье 5 путем разработки, осуществления и регулярного обзора национальных стратегий противоминной деятельности и соответствующих директив, планов, бюджетных нормативов и правовых структур, информировать Постоянный комитет по разминированию об их осуществлении и предоставлять ежегодно, в соответствии со статьей 7, точную информацию о количестве, местоположении и размерах заминированных районов, об ожидаемых особенных технических или операционных вызовах, планы расчистки или иного высвобождения этих районов⁶. С СГУ-11 государства-участники продолжали прилагать усилия к тому, чтобы действовать в соответствии со своими обязательствами, принятыми на Картахенском саммите.

30. У Афганистана предельный срок приходится на 1 марта 2013 года. Афганистан указал в своем запросе на продление, представленном в 2012 году, что по состоянию на 30 июня 2012 года остающаяся задача включала 3 847 противопехотных минных полей площадью 289,4 кв. км, 1 266 противотанковых минных полей площадью 264,95 кв. км и 155 загрязненных районов площадью 41,91 кв. км, загрязненных другими взрывоопасными пережитками войны. В запросе указано, что осуществляющие партнеры заручились финансированием для расчистки ряда из этих загрязненных районов в последующие месяцы (599 противопехотных минных полей площадью 31,48 кв. км, 169 противотанковых минных полей площадью 17,88 кв. км, 58 районов площадью 15,03 кв. км, загрязненных другими ВПВ) и в некоторых случаях начали обработку этих районов. В запросе далее указано, что с учетом этого, чтобы выполнить свои обязательства по статье 5 в запрашиваемый период продления, Афганистану придется обработать 3 248 противопехотных минных полей площадью

⁴ Картахенский план действий, действие № 14.

⁵ Картахенский план действий, действия № 15 и № 17.

⁶ Картахенский план действий, действия № 16 и № 17.

257,92 кв. километра. Кроме того, Афганистану придется обработать 1 097 противотанковых минных полей площадью 247,07 кв. км и 97 районов площадью 26,88 кв. км, загрязненных другими ВПВ. Афганистан планирует, что за период между СГУ-12 и концом 2014 года он обследует 16 224 общин, расчистит еще 1 412 опасных объектов и высвободит еще 142,66 кв. км территорий, заведомо или предположительно содержащих противопехотные мины⁷.

31. У Анголы предельный срок приходится на 1 января 2013 года. Ангола указала в своем запросе на продление, представленном в 2012 году, что, хотя ей и известно, что остается охватить 2 116 районов, предположительно содержащих противопехотные мины, общей площадью 793 177 246,68 кв. м, в основе ее запроса лежит тот факт, что она по-прежнему не имеет четкого представления о масштабах минного загрязнения в стране.

32. У Бутана предельный срок приходится на 1 февраля 2016 года. Бутан сообщил в своем первоначальном докладе в порядке транспарентности о существовании и местоположении двух минных районов в субрайонах Гобаркунда и Нгамглам – оба в районе Самдруп-Джонкхар вдоль его южной границы, которые содержат в общей сложности 50 мин MNM-14 и 53 мины M16. Бутан впоследствии сообщил на июньском 2011 года совещании Постоянного комитета по разминированию, что, как он глубоко надеется, он будет в состоянии сделать официальное заявление о полном соблюдении своих обязательств по статье 5 задолго до своего предельного срока – 1 февраля 2016 года.

33. У Бурунди предельный срок приходится на 1 апреля 2014 года. В дополнение к объявлению о завершении осуществления статьи 5, сделанному на СГУ-11, Бурунди сообщила, что в декабре 2011 года Министерство энергетики и горнорудной промышленности просило Министерство общественной безопасности оказать содействие в определении районов, предположительно содержащих противопехотные мины и другие взрывоопасные пережитки войны, которые могут находиться на территории природных заповедников вокруг опор сети электропередач. Бурунди далее сообщила, что в январе 2012 года Министерство энергетики и горнорудной промышленности передало список 163 подозрительных районов и что если Консультативной группе по вопросам разминирования удастся мобилизовать финансовые средства, то планируется, что специалисты по вопросам разминирования проведут нетехническое обследование в целях подтверждения или устранения подозрений в отношении этих районов. Бурунди указала, что она по-прежнему преисполнена решимости завершить осуществление к своему предельному сроку – 1 апреля 2014 года.

34. В своем запросе на продление, представленном в 2012 году, Кипр указал, что осуществление в отношении всех минных районов, находящихся под эффективным контролем Кипра, будет завершено к его предельному сроку – 1 июля 2013 года. Кипр далее указал, что в отношении районов, которые он определил как находящиеся вне его эффективного контроля, он "вновь оценит ситуацию и (...) сформирует новое мнение относительно того, эволюционировало ли положение дел таким образом, чтобы Республика была или могла в будущем оказаться в состоянии уничтожить или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин, и придет к конкретной оценке времени, требуемого для их уничтожения".

⁷ Это резюме прогнозируемого прогресса Афганистана основано на информации, содержащейся в части 17 запроса на продление, представленного Афганистаном в 2012 году.

35. У Эфиопии предельный срок приходится на 1 июня 2015 года. Эфиопия указала, что техническое обследование, проводившееся с 2007 года, подтвердило, что остается 315 предположительно опасных районов и 5,9 кв. км зон подтвержденных минных полей. Эфиопия сообщила, что разминирование в этих районах будет требоваться по крайней мере до конца 2013 года. Эфиопия далее сообщила, что эфиопское правительство решило передать ресурсы и мандат программы противоминной деятельности Министерству национальной обороны, поскольку остающиеся минные поля расположены в удаленных районах, главным образом на границе с Сомали, и они будут более доступны для Министерства национальной обороны и в нынешних условиях сокращения объема финансирования работ по осуществлению разминирования Министерство национальной обороны находится в лучшем положении в финансовых аспектах по сравнению с гражданской программой противоминной деятельности.

36. У Гамбии предельный срок приходится на 1 марта 2013 года. Гамбия указала, что природа приграничного региона, в частности на южной границе с сенегальским регионом Казаманс, где в последние два десятилетия имел место вооруженный конфликт, такова, что люди свободно перемещаются с одной стороны на другую, что подвергает их опасности наземных мин, как это имело место в районе, граничащем с гамбийской деревней Гилланфари в районе Фони-Бинтанг. Гамбия также сообщила, что она продолжает в сотрудничестве с партнерами проводить работу по информированию о минной опасности в общинах затронутых районов и имеет хорошо подготовленную и полностью оснащенную бригаду по гуманитарному разминированию, которая всегда готова откликнуться на любые экстренные ситуации.

37. Германия сообщила, что площадь района, предположительно содержащего противопехотные мины, который ранее охватывал почти всю территорию бывшего военного полигона близ Виттштокка (т.е. приблизительно 144 кв. км), теперь сокращена посредством проведения исторического исследования до 12 000 кв. метров. Этот район использовался мотострелковыми частями бывших Советских Вооруженных Сил, что не позволяет исключать подозрений относительно присутствия там противопехотных мин. Германия сообщила, что первоочередной задачей является проведение технического обследования района и что, для того чтобы начать обследование, требуется наличие необходимой инфраструктуры (например, пути экстренного доступа). Германия также сообщила, что она преисполнена решимости завершить техническое обследование и, если потребуется, уничтожить все противопехотные мины в предположительно опасном районе в строго необходимые сроки и что она представит план действий до СГУ-12.

38. Венгрия сообщила, что, в том что касается районов на венгерско-хорватской границе, в которых предположительно содержатся противопехотные мины, завершено обследование всего района, предположительно содержащего противопехотные мины, и что площадь района, предположительно содержащего противопехотные мины, в целом составляет 1 007 747 кв. метров. Венгрия далее сообщила, что она составила информационную базу данных по минам, которая включает детальную информацию (включая принадлежность) о районе, что установлено в общей сложности 350 предупреждающих знаков и что разминирование может быть начато, как только будет проведен международный тендер. Венгрия указала, что она продвигается к завершению всей работы в пределах срока, заявленного ранее (т.е. к 31 августа 2013 года).

39. У Ирака предельный срок приходится на 1 февраля 2018 года. В информации, предоставленной Постоянному комитету по разминированию в мае

2009 года, Ирак указал, что общая площадь загрязнения все еще неизвестна, и сообщил о 3 673 районах, в которых предположительно установлены противопехотные мины или которые предположительно носят опасный характер. В информации, предоставленной Постоянному комитету по разминированию в мае 2012 года, Ирак указал, что в провинции Ди-Кар начато нетехническое обследование на основе подтверждения предположительно опасных районов, выявленных в ходе обследования воздействия, проведенного в 2004–2006 годах. Ирак далее указал, что план Министерства охраны окружающей среды на 2012 год также предусматривает завершение проекта нетехнического обследования в трех южных провинциях под контролем Южного регионального центра противоминной деятельности (Басра, Майсан и Мутанна).

40. У Сербии предельный срок приходится на 1 марта 2014 года. Сербия сообщила в 2012 году, что остается 10 районов, в которых, как известно, содержатся противопехотные мины, общей площадью 1 385 215 кв. м и 53 района, предположительно содержащих противопехотные мины, общей площадью приблизительно 2 000 000 кв. метров. Сербия далее сообщила, что районы, предположительно содержащие противопехотные мины, будут обследованы к 1 июля 2013 года в целях подтверждения присутствия или отсутствия мин. Сербия также сообщила, что в силу неопределенности с финансированием она не в состоянии подтвердить, что она завершит осуществление к своему предельному сроку – 1 марта 2014 года.

41. У Судана предельный срок приходится на 1 апреля 2014 года. В информации, предоставленной Постоянному комитету по разминированию в мае 2012 года, Судан указал, что в течение 2011 года было выявлено в общей сложности 74 новых опасных района и что на протяжении ближайших двух лет остается очистить около 294 известных зарегистрированных опасных районов. Судан также указал, что с открытием новых зон для обследования и очистки могут быть выявлены новые опасные районы, но их число вряд ли будет высоким. Судан далее указал, что число групп, занимающихся разминированием в стране, является недостаточным для завершения осуществления к его предельному сроку – 1 апреля 2014 года – и что он будет просить о продлении. Судан сообщил, что нестабильность условий безопасности в двух штатах (Голубой Нил и Южный Кордофан) не позволяет начать операции по разминированию в этих районах.

42. У Турции предельный срок приходится на 1 марта 2014 года. Турция сообщила в 2012 году, что остается 449 890 противопехотных мин вдоль южной границы Турции с Сирией и в общей сложности 363 448 мин в других районах, причем большинство этих районов располагается вдоль границ Турции с Арменией, Ираном и Ираком. Турция далее сообщила, что в контексте проекта разминирования сирийской границы завершена подготовка тендерной документации для операций по разминированию в первом регионе между Джизре и Чобанбеем протяженностью 527 км, что для участия в тендере приглашены 20 совместных предприятий и что эту работу по разминированию планируется завершить в течение 2016 года. Турция также сообщила, что подготовка тендера по второму региону – между Чобанбеем и Денизгёреном – протяженностью 384 км будет начата после утверждения контракта на первый регион, и указала, что в этом секторе работы планируется завершить к концу 2016 года. Турция указала, что она планирует финансировать наибольшую часть своих работ по разминированию за счет собственных средств, а разминирование вдоль границ с Арменией и Ираном будет частично финансироваться из источников ЕС и что разминирование вне приграничных районов осуществляется турецкими вооруженными силами в соответствии с приоритетами вооруженных сил. Турция да-

лее указала, что Министерством национальной обороны начаты юридические процедуры для создания национального органа по противоминной деятельности и центра противоминной деятельности.

43. СГУ-11 отметило, что в Конвенции ничего не говорится о том, как следует действовать в ситуациях, когда государства-участники, которые никогда не сообщали о выполнении своих обязательств по статье 5, обнаруживают ранее неизвестные минные районы. СГУ-11 далее отметило необходимость выработки рационального отклика на такие ситуации, который был бы прочно увязан с предметом и целью Конвенции и который не подрывал бы юридические обязательства как можно скорее уничтожить все противопехотные мины в минных районах. В этом контексте Совещание просило Председателя при поддержке Координационного комитета провести консультации со всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы подготовить конструктивную дискуссию по этому вопросу на майских 2012 года совещаниях постоянных комитетов с целью представления рекомендаций по этому вопросу на рассмотрение СГУ-12. [...]

44. На Картахенском саммите государства-участники упомянули принятые на седьмом Совещании государств-участников (СГУ-7) решения наладить процесс подготовки, представления и рассмотрения просьб о продлении предельных сроков по статье 5; отметили предоставленную ГИП предположительную схему в качестве подспорья для запрашивающих государств-участников для организации содержимого их запросов; и выразили мнение, что процесс продлений по статье 5 привел к установлению упорядоченного и предсказуемого графика для представления, анализа и рассмотрения запросов на продление. В отношении таких запросов на Картахенском саммите было согласовано, что государства-участники, которые сообщили о заминированных районах под их юрисдикцией или контролем, но которым в силу исключительных обстоятельств понадобится запросить продление их 10-летнего предельного срока, будут информировать государства-участники об этих исключительных обстоятельствах в надлежащее время, разрабатывать запрос на продление в русле рекомендаций, данных СГУ-7, и использовать возможность для неофициального диалога с группой, уполномоченной проанализировать запрос на продление⁸.

45. В Пномпеньском докладе о ходе работы упомянуто о важности своевременного представления запросов на продление для общего эффективного функционирования процесса запросов на продление по статье 5 и в этом контексте рекомендовано, чтобы все государства-участники, которые желают представить запросы, делали это не позднее 31 марта года, когда будет рассматриваться запрос (т.е. за год до предельного срока государства-участника). С СГУ-11 Председателем были получены запросы от Анголы (30 марта 2012 года), Афганистана (29 марта 2012 года), Зимбабве (30 марта 2012 года) и Кипра (30 апреля 2012 года). В соответствии с решениями СГУ-7 Председатель информировал государства-участники о получении этих запросов и поручил ГИП сделать эти запросы доступными для всех заинтересованных субъектов на веб-сайте Конвенции.

46. В дополнение к обязательствам, принятым на Картахенском саммите, представители каждого запрашивающего государства-участника и группа, уполномоченная проанализировать запросы на продление, вступили в неофициальный диалог, с тем чтобы анализирующая группа достигла лучшего понимания запросов и дала запрашивающим государствам-участникам советы и предложения. Это кооперативный процесс привел к тому, что запрашивающие госу-

⁸ Картахенский план действий, действие № 21.

дарства-участники прояснили многие вопросы относительно запросов, и два из них (Афганистан – 31 августа 2012 года и Зимбабве – 25 октября 2012 года) представили пересмотренные и улучшенные запросы.

47. Было отмечено, что запрос на продление не представило следующее государство-участник, у которого предельный срок по статье 5 приходится на 2013 год: Гамбия. Было также отмечено, что в 2013 году запросы на продление представят следующие государства-участники, у которых предельные сроки приходятся на 2014 год: Судан, Турция и Чад. Далее было отмечено, что на 2014 год приходятся предельные сроки еще у 5 государств-участников: Бурунди, Венесуэлы, Конго, Мозамбика и Сербии.

48. СГУ-11 отметило, что процесс запросов на продления по статье 5 возлагает тяжелое бремя на представителей тех государств-участников, которым поручено проанализировать запросы, и в этом контексте рекомендовало, чтобы государства-участники, которым поручено проанализировать запросы в 2012 году, провели обзор процесса, осуществлявшегося до сих пор, с целью определения эффективных методов обеспечения подготовки высококачественных запросов и анализов и с целью представления рекомендаций по этому вопросу на рассмотрение СГУ-12. В сентябре 2012 года государства-участники, которым поручено проанализировать запросы, представили свои рекомендации для рассмотрения на СГУ-12.

49. Для повышения уровня знаний и укрепления потенциала представителей государств-участников, которым поручено проанализировать запросы, 30 марта 2012 года ГИП провела практикум для этих государств-участников.

50. СГУ-11 с удовлетворением отметило усилия, предпринятые во исполнение решения СГУ-10 просить Координационный комитет организовать в 2011 году неделю совещаний постоянных комитетов таким образом, чтобы выделить время сопредседателям, отдельным государствам-участникам и другим субъектам для экспериментов с новыми способами использования Межсессионной программы работы, с тем чтобы интенсивнее фокусироваться на национальных контекстах или иным образом творчески поддерживать прогресс в применении Картахенского плана действий. СГУ-11 рекомендовало Координационному комитету подумать над тем, чтобы предпринять аналогичные усилия в 2012 году. Исходя из этого, сопредседатели Постоянного комитета по разминированию, информированию о минной опасности и технологиям противоминной деятельности – Замбия и Индонезия – использовали формат малых групп, чтобы обеспечить интерактивный форум для углубленных кооперативных дискуссий относительно прогресса и предстоящего маршрута для двух государств-участников (Боснии и Герцеговины и Чада), которые выполняют обязательства, взятые в их запросах на продление по статье 5.

51. Как отмечалось, на Картахенском саммите государства-участники согласились путем разработки и осуществления применимых национальных стандартов, директив и процедур для высвобождения земель за счет технических и нетехнических средств, подконтрольных и приемлемых местным общинам, в том числе за счет вовлечения женщин и мужчин в процесс приемки, обеспечивать, чтобы, где уместно и актуально, применялись все наличные методы для полного и рационального осуществления статьи 5 1)⁹. С СГУ-11 в контексте своей программы высвобождения земель ЖМЦГР оказывал поддержку Иордании, Камбодже, Колумбии, Мозамбику, Таиланду и Южному Судану в разра-

⁹ Картахенский план действий, действие № 15.

ботке или укреплении национальной политики и национальных стандартов противоминной деятельности, которые включают разделы по высвобождению земель за счет нетехнических и технических средств.

52. Как отмечалось, на Картахенском саммите государства-участники обязались принимать полную национальную ответственность за свои обязательства по статье 5 путем разработки, осуществления и регулярного обзора национальных стратегий противоминной деятельности и соответствующих директив, планов, бюджетных нормативов и правовых структур¹⁰. С СГУ-11 ЖМЦГР содействовал Южному Судану в разработке его национальной стратегии противоминной деятельности на период 2012–2016 годов посредством облегчения организации рабочих совещаний с широким кругом участников и составления проекта стратегии. Поддержка ЖМЦГР для Демократической Республики Конго включала содействие в разработке многолетнего плана противоминной деятельности. По просьбе ГИП, ЖМЦГР оказывал содействие и консультативную помощь Чаду в определении остающихся заведомо или предположительно опасных районов, количественной оценке проблемы в плане местоположения, проверке имеющихся у него данных о загрязнении и обновлении его базы данных.

IV. Помощь жертвам

53. На Картахенском саммите государства-участники, отмечая, что был достигнут прогресс в достижении цели Конвенции в отношении помощи жертвам, признали, что наиболее идентифицируемые выгоды были сопряжены с процессом, а реальный посул Конвенции состоит в том, чтобы производить перемены на местах, в жизни выживших жертв, семей убитых или раненых и их общин¹¹. Государства-участники выразили мнение, что остается такой хронический вызов, как претворить растущее понимание относительно помощи жертвам в ощутимые улучшения в качестве повседневной жизни минных жертв. С этой целью государства-участники выразили решимость предоставлять адекватную повозрастную и гендерно корректную помощь минным жертвам на основе целостного и комплексного подхода, который включает экстренное и непрерывное медицинское попечение, физическую реабилитацию, психологическую поддержку и социально-экономическую интеграцию в соответствии с применимым международным гуманитарным и правозащитным правом, с целью обеспечить их полное и эффективное участие и вовлеченность в социальную, культурную, экономическую и политическую жизнь их общин¹². Также с этой целью государства-участники, и особенно те, кто подотчетен и ответственен за благополучие значительных контингентов минных жертв, согласились крепить свои усилия и делать все, что в их силах, чтобы облегчать измеримый прогресс путем применения 11 конкретных действий по Картахенскому плану действий, имеющих отношение к помощи жертвам¹³. С СГУ-11 государства-участники продолжали прилагать усилия к тому, чтобы действовать в соответствии со своими обязательствами, принятыми на Картахенском саммите.

54. Отметив, что государства-участники находятся приблизительно на полпути между Картахенским саммитом 2009 года по безминному миру и третьей Конференцией по рассмотрению действия Конвенции, которая состоится в

¹⁰ Картахенский план действий, действие № 16.

¹¹ Рассмотрение действия и состояния Конвенции, 2005–2009 годы, пункт 112.

¹² Картахенский план действий, действие № 12.

¹³ Картахенский план действий, действия № 23–33.

2014 году, сопредседатели Постоянного комитета по помощи жертвам – Алжир и Хорватия – подчеркнули, что в 2012 году имеется возможность подготовить среднесрочную оценку Картахенского плана действий. Эта среднесрочная оценка была представлена сопредседателями для СГУ-12 в качестве документа № [...]. Резюме информации, содержащейся в этой среднесрочной оценке реализации тех аспектов Картахенского плана действий, которые касаются оказания помощи жертвам, приводится ниже.

55. На Картахенском саммите государства-участники согласились обеспечивать вовлеченность и полное и активное участие минных жертв и их представительных организаций, а также других соответствующих заинтересованных субъектов в деятельности в связи с помощью жертвам¹⁴. За период с Картахенского саммита следующие государства-участники сообщили о наличии определенного прогресса в обеспечении полного и активного участия выживших жертв и других инвалидов в разработке национальных планов, правовых структур и директив, а также в других соответствующих процессах: Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Демократическая Республика Конго, Иордания, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Уганда, Чад, Эфиопия и Южный Судан.

56. Примеры обеспечения полного и активного участия выживших жертв и других инвалидов в разработке национальных планов, правовых структур и директив, а также в других соответствующих процессах включают следующее: Сенегал сообщил об учреждении комитета для разработки его национального плана действий по оказанию помощи жертвам, который предполагает активное и эффективное участие Сенегальской ассоциации жертв применения мин, а также соответствующих министерств и других соответствующих субъектов. Колумбия сообщила о принятии законодательства для обеспечения участия выживших жертв наземных мин и других ВПВ в вопросах, касающихся разработки руководящих принципов и осуществления национального плана действий на национальном и региональном уровне. Таджикистан сообщил через центр противоминной деятельности, действующий при поддержке со стороны ПРООН, что он внес вклад в создание двух организаций выживших жертв в стране и укрепил потенциал этих организаций, в частности, путем обеспечения языковой и компьютерной подготовки и предоставления информационных средств и офисного оборудования. Хорватия сообщила, что активное и последовательное участие выживших жертв мин и других ВПВ и других инвалидов в соответствующих процессах было усилено посредством включения пяти неправительственных организаций в состав национального координационного органа по вопросам оказания помощи жертвам/инвалидности.

57. На Картахенском саммите государства-участники согласились укреплять взаимодействие и сотрудничество между соответствующими министерствами, организациями инвалидов, международными агентствами и неправительственными организациями в целях обеспечения целостного и комплексного подхода к оказанию помощи выжившим жертвам применения мин, их семьям и общинам¹⁵. Следующие государства-участники сообщили о наличии межведомственного/межсекторального координационного механизма для разработки, осуществления, мониторинга и оценки соответствующих национальных директив, планов и правовых структур: Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Демократическая Республика Конго, Иордания, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Уганда, Чад и Юж-

¹⁴ Картахенский план действий, действие № 23.

¹⁵ Картахенский план действий, действие № 24.

ный Судан. Ряд государств-участников, сообщивших об учреждении координационного механизма, отметили, что координационный механизм для оказания помощи жертвам возглавляется национальной структурой, отвечающей за решение проблем инвалидов в государстве, на которую возложена ответственность за оказание помощи жертвам. В таких случаях этому национальному органу по проблемам инвалидов поручается учитывать усилия и обязанности, связанные с оказанием помощи жертвам, в процессе координации, разработки и мониторинга директив, планов и программ в области решения проблем инвалидов. В нескольких случаях государства-участники указали, что учрежден специальный координационный механизм для оказания помощи жертвам, такой как подкомитет или рабочая группа, который возглавляется национальным центром противоминной деятельности, но действует при активном участии соответствующих министерств и других структур.

58. На Картахенском саммите государства-участники согласились собирать все необходимые данные, дезагрегированные по полу и возрасту, с тем чтобы производить разработку, осуществление, мониторинг и оценку адекватных национальных директив, планов и правовых структур, в том числе путем оценки потребностей и приоритетов минных жертв и наличия и качества соответствующих услуг, предоставлять такие данные всем соответствующим заинтересованным субъектам и обеспечивать, чтобы такие усилия способствовали национальным системам отслеживания травматизма и другим соответствующим системам сбора данных с целью использования в планировании программ¹⁶. За период с Картахенского саммита следующие государства-участники сообщили о наличии определенного прогресса в повышении их способности понять масштабы стоящих задач в удовлетворении прав и потребностей жертв наземных мин: Албания, Босния и Герцеговина, Иордания, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Уганда, Хорватия и Эфиопия. Следующие государства-участники сообщили о наличии прогресса в деле интеграции данных о помощи жертвам в национальную систему медико-санитарной информации и/или в систему мониторинга травматизма: Камбоджа, Мозамбик, Сербия, Хорватия и Эфиопия.

59. Примеры инициатив, предпринятых для активизации усилий по осуществлению сбора данных, включают следующее: Эфиопия сообщила о создании в рамках Министерства труда и социальной защиты отдельного подразделения, в штат которого входят специалисты по анализу данных, несущие ответственность за сбор и распространение данных об инвалидах, включая выживших жертв наземных мин и других ВПВ, и о наличии услуг в пределах всей страны. Камбоджа сообщила, что Министерство социальных дел и по делам ветеранов и молодежи занимается созданием системы управления информацией о пациентах, которая, среди прочего, будет обладать способностью регистрировать число инвалидов, включая выживших жертв наземных мин и других ВПВ, которые воспользовались услугами центров физической реабилитации. Хорватия сформировала рабочую группу для осуществления Соглашения о сотрудничестве в разработке единой базы данных и развитии обмена данными и сопутствующего Протокола о методах ведения учета жертв мин/НВБ. В соответствии с этим Соглашением все учреждения и организации, обладающие информацией о жертвах мин/НВБ, будет представлять эти данные в Хорватский национальный институт общественного здравоохранения для составления единой базы данных. Уганда разработала анкету для переписи населения и жилищного фонда, кото-

¹⁶ Картахенский план действий, действие № 25.

рая будет распространена в 2013 году и позволит собрать данные об инвалидах, включая выживших жертв наземных мин и других ВПВ.

60. На Картахенском саммите государства-участники напомнили о важности разработки или пересмотра и, при необходимости, корректировки соответствующего законодательства и директивных основ для укрепления прав, доступности качественного лечения, надлежащего медицинского обслуживания, социальной защиты и недискриминации для всех граждан-инвалидов, включая выживших жертв наземных мин и других ВПВ¹⁷. За период с Картахенского саммита следующие государства-участники сообщили о принятии национального законодательства или директив, которые поощряют или гарантируют права инвалидов, включая жертв применения мин: Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Иордания, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Перу, Сенегал, Судан, Таджикистан, Уганда, Чад, Эритрея и Эфиопия. Кроме того, следующее государство-участник сообщило о том, что оно приступило к проведению оценки национальных правовых и политических основ для определения того, действительно ли существующие основы эффективно учитывают потребности и права инвалидов, включая выживших жертв наземных мин: Албания.

61. На Картахенском саммите государства-участники согласились разрабатывать и осуществлять, если они еще не делают этого, всеобъемлющий план действий и бюджет, который учитывал бы права и потребности минных жертв за счет специфичных, измеримых, достижимых, значимых и хронологически конкретных целей, обеспечивая, чтобы такой план интегрировался в более широкие соответствующие национальные директивы, планы и правовые структуры¹⁸. За период с Картахенского саммита следующие государства-участники указали, что имеется национальный план действий или стратегия для обеспечения прав и потребностей инвалидов, включая жертв применения мин: Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Иордания, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Перу, Сенегал, Судан, Таджикистан, Таиланд, Уганда, Хорватия, Чад, Эритрея и Эфиопия. Четыре из этих государств-участников – Афганистан, Перу, Таджикистан и Уганда – указали, что они занимаются обновлением национального плана действий. Кроме того, три государства-участника – Ирак, Сербия и Южный Судан – указали, что они начали процесс разработки нового плана. Отдельные государства-участники отметили, что составлен бюджет для осуществления плана или что деятельность, включенная в план, должна быть интегрирована в бюджеты и планы работы соответствующих министерств и учреждений.

62. На Картахенском саммите государства-участники согласились вести мониторинг и оценку прогресса в отношении помощи жертвам в рамках более широких национальных директив, планов и правовых структур на текущей основе в целях обеспечения того, чтобы деятельность оказывала ощутимое воздействие на качество жизни жертв применения мин и других инвалидов¹⁹. Из 20 государств-участников, которые сообщили о наличии национального плана действий или политики, следующие указали, что создана сопутствующая система мониторинга для обеспечения оценки национальных директив, планов и правовых структур на текущей основе: Албания, Афганистан, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Судан, Таджикистан и Уганда. Примеры действий, предпринятых для мониторинга усилий по обеспечению прав и потребностей жертв применения мин, включают следующее: Камбоджа сообщила о создании под-

¹⁷ Картахенский план действий, действие № 26.

¹⁸ Картахенский план действий, действие № 27.

¹⁹ Картахенский план действий, действие № 28.

разделения по вопросам мониторинга, оценки и отчетности, ответственного за мониторинг прогресса в осуществлении национального плана действий наряду с другими соответствующими директивами и законами. Подразделение провело обзор усилий Камбоджи в деле осуществления национального плана действий и составило рекомендации, которые будут использованы в процессе разработки национальной политики страны в области инвалидности. Уганда разработала инструмент мониторинга, устанавливающий четкие показатели, исходные уровни и целевые параметры, по которым могут измеряться и оцениваться достигнутые результаты и которые позволяют сообщать о прогрессе на текущей основе.

63. На Картахенском саммите государства-участники согласились обеспечивать неуклонную вовлеченность и эффективный вклад во все виды соответствующей деятельности, сопряженной с Конвенцией, со стороны экспертов по здравоохранению, реабилитации, социальному обслуживанию, образованию, занятости, гендерной проблематике и правам инвалидов, включая выживших жертв наземных мин и других ВПВ, среди прочего за счет поддержки включения таких специалистов в их делегации²⁰. В период с Картахенского саммита следующие государства-участники включали таких экспертов в свои делегации на официальных совещаниях по линии Конвенции: Албания, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Уганда, Чад, Эритрея и Эфиопия. Кроме того, следующие государства-участники включили эксперта по оказанию помощи жертвам в состав своей официальной делегации на СГУ-12: [...]

64. На Картахенском саммите государства-участники согласились укреплять национальную ответственность, а также развивать и осуществлять наращивание потенциала и планы подготовки, с тем чтобы поощрять и упрочивать потенциал женщин, мужчин и ассоциаций жертв, других организаций и национальных учреждений, отвечающих за предоставление услуг и реализацию соответствующих национальных директив, планов и правовых структур. Государства-участники согласились на это в порядке признания того, что национальная ответственность, надлежащая инфраструктура и людские, технические и финансовые ресурсы имеют существенно важное значение для долгосрочной устойчивости программ и услуг, и отметили, что слабость потенциала для решения проблем инвалидов на всех уровнях, в том числе в государственном и негосударственном секторе, была определена в качестве значительной преграды на пути достижения прогресса в обеспечении прав и потребностей выживших жертв. За период с Картахенского саммита следующие государства-участники сообщили о предпринятых усилиях для укрепления национальной ответственности и развития потенциала: Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Иордания, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Сенегал, Судан, Таджикистан, Таиланд, Уганда, Хорватия, Эфиопия и Южный Судан.

65. Примеры действий, предпринятых для развития потенциала, включают следующее: Албания сообщила о текущей программе обучения для преподавателей национального университета в целях укрепления национальных возможностей в сфере реабилитации. Судан сообщил об организации подготовки для НПО, участвующих в предоставлении услуг по оказанию помощи жертвам. Уганда сообщила о разработке учебных пособий для развития потенциала на

²⁰ Картахенский план действий, действие № 29.

различных уровнях управления. Примеры действий, направленных на укрепление национальной ответственности, включают следующее: Перу сообщила об увеличении намеченных в государственном бюджете на 2012 год средств на осуществление планов и программ для инвалидов, включая выживших жертв наземных мин и других ВПВ.

66. На Картахенском саммите государства-участники согласились повышать осведомленность среди минных жертв об их правах и наличных услугах, а также в рамках правительственных ведомств, поставщиков услуг и широкой общественности, с тем чтобы культивировать уважение прав и достоинства инвалидов, в том числе выживших минных жертв²¹. За период с Картахенского саммита следующие государства-участники сообщили о предпринятой деятельности по повышению осведомленности на национальном уровне: Албания, Афганистан, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Иордания, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Уганда, Хорватия и Эфиопия. Примеры предпринятой деятельности по повышению осведомленности включают следующее: Босния и Герцеговина сообщила о разработке веб-портала по оказанию помощи жертвам для распространения информации о правах и имеющихся услугах. Камбоджа сообщила о проведении просветительских кампаний с использованием различных средств массовой информации, включая плакаты, телевидение и радио. Колумбия сообщила об организации курсов по правам выживших жертв наземных мин и других НВБ в затронутых районах. Судан провела серию практикумов по всей стране в целях пропаганды Конвенции о правах инвалидов.

67. В период с Картахенского саммита государства-участники указали на целый ряд проблем в их усилиях по осуществлению Картахенского плана действий, включая следующее: доступ к удаленным и сельским районам для осуществления деятельности или предоставления услуг остается проблемой во многих странах, затронутых минами. Во многих случаях отмечается ограниченность физической инфраструктуры. Зачастую имеет место нехватка или ограниченность технических, финансовых и людских ресурсов для осуществления деятельности. Нередко имеет место нехватка решимости и/или возможностей для решения проблем инвалидов в рамках государственного и негосударственного секторов. Слабыми и недостаточно развитыми остаются методы мониторинга и оценки планов и услуг. Инвалидность по-прежнему рассматривается в соответствующих министерствах с позиций благотворительности, а не прав человека. Кроме того, несмотря на создание национального механизма для координации, реальное сотрудничество между соответствующими министерствами и другими ключевыми субъектами в секторе инвалидности по-прежнему носит ограниченный характер.

68. При рассмотрении прогресса на полпути в осуществлении Картахенского плана действий государства-участники отметили, что к моменту третьей обзорной Конференции планируется достичь дальнейшего прогресса в различных областях, включая следующие: разработка национальных руководящих положений относительно доступности для инвалидов; усилия по повышению осведомленности; национальный потенциал для физической реабилитации; мониторинг и оценка национальной политики в отношении инвалидов; а также включение категории "выжившие жертвы наземных мин" в национальную перепись населения. Цели, сформулированные затронутыми государствами-участниками, со-

²¹ Картахенский план действий, действие № 33.

держатся в среднесрочной оценке применения положений о помощи жертвам (документ № ...).

69. В 2012 году "на полях" майских совещаний постоянных комитетов и декабрьского СГУ-12 сопредседатели, при поддержке ГИП и в сотрудничестве с МКЗНМ и МККК, организовали параллельные программы для экспертов по помощи жертвам. Цель этих параллельных программ состояла в укреплении национальных усилий по координации и мониторингу осуществления национальных планов. Финансовая поддержка, необходимая для организации параллельной программы в контексте СГУ-12, была предоставлена Швейцарией. Финансирование позволило обеспечить устный перевод на английский, арабский, испанский и французский языки и участие международного эксперта, который вел учебное занятие по мониторингу и оценке национальных планов действий в области инвалидности.

70. На Картахенском саммите было признано, что одним из ключевых сдвигов в области оказания помощи жертвам было вступление в силу принятой в 2006 году Конвенции о правах инвалидов (КПИ), которая устанавливает новый стандарт прав человека применительно к инвалидам. Было признано, что тот всеобъемлющий способ, каким КПИ фиксирует то, что требуется, чтобы поощрять полное и эффективное участие и включение выживших минных жертв в социальную, культурную, экономическую и политическую жизнь своих общин, представляет собой стандарт для количественной оценки усилий по оказанию помощи жертвам. На Картахенском саммите государства-участники напомнили о состыковках между КПИ и помощью жертвам, в частности шесть компонентов, и признали, что КПИ может использоваться в качестве основы для всех государств в выполнении ими своих обязанностей по отношению к выжившим минным жертвам и их семьям. До сих пор Конвенцию о правах инвалидов ратифицировали 100 государств – участников Конвенции о запрещении противопехотных мин, в том числе 15 государств-участников, несущих ответственность за значительные контингенты выживших жертв наземных мин: Босния и Герцеговина, Иордания, Йемен, Колумбия, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Судан, Таиланд, Уганда, Хорватия и Эфиопия.

71. Как указано выше, СГУ-11 с удовлетворением отметило усилия, предпринятые во исполнение решения СГУ-10 просить Координационный комитет организовать в 2011 году неделю совещаний постоянных комитетов таким образом, чтобы выделить время сопредседателям, отдельным государствам-участникам и другим субъектам для экспериментов с новыми способами использования Межсессионной программы работы, с тем чтобы интенсивнее фокусироваться на национальных контекстах или иным образом творчески поддерживать прогресс в применении Картахенского плана действий. СГУ-11 рекомендовало Координационному комитету подумать над тем, чтобы предпринять аналогичные усилия в 2012 году. Исходя из этого, сопредседатели Постоянного комитета по помощи жертвам использовали формат малых групп, чтобы обеспечить интерактивный форум для углубленных кооперативных дискуссий относительно прогресса и предстоящего маршрута для двух государств-участников (Демократической Республики Конго и Ирака), которые сообщили об ответственности за значительные контингенты выживших жертв наземных мин.

72. Как отмечено выше, на Картахенском саммите государства-участники согласились собирать все необходимые данные, дезагрегированные по полу и возрасту, с тем чтобы производить разработку, осуществление, мониторинг и оценку адекватных национальных директив, планов и правовых структур, в том

числе путем оценки потребностей и приоритетов минных жертв и наличия и качества соответствующих услуг, предоставлять такие данные всем соответствующим заинтересованным субъектам и обеспечивать, чтобы такие усилия способствовали национальным системам отслеживания травматизма и другим соответствующим системам сбора данных с целью использования в планировании программ²². В период с СГУ-11 ЖМЦГР и Центр по международной стабилизации и восстановлению (ЦМСВ) Университета Джеймса Мэдисона приступили к проведению исследования по системам информации о несчастных случаях и их жертвах, которое призвано внести вклад в лучшее уяснение того, как осуществляются сбор, компиляция и анализ данных, касающихся жертв, и как используются эти данные для обеспечения операций противоминной деятельности. Это исследование послужит подспорьем для государств-участников, желающих усовершенствовать свои методы управления информацией и системы координации, мониторинга и оценки их планов действий по оказанию помощи жертвам. Оно может также дать представление о возможностях использования таких систем в качестве платформы для разработки более широких национальных программ по проблемам инвалидов.

²² Картахенский план действий, действие № 25.