



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
19 September 2012
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Комиссия по торговле и развитию

Четвертая сессия

Женева, 12–16 ноября 2012 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Расширение и укрепление синергизма между тремя
основными направлениями деятельности**

**Доклад о ходе работы по осуществлению положений
Аккрского соглашения, касающихся упрощения
процедур перевозок и торговли**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном Сектором логистики торговли Отдела технологии и логистики ЮНКТАД, кратко описывается деятельность, осуществлявшаяся по вопросам упрощения процедур перевозок и торговли на основании соответствующих положений Аккрского соглашения.

В докладе рассказывается о работе, проделанной в период между третьей и четвертой сессиями Комиссии по торговле и развитию в 2011 году и в первой половине 2012 года по трем основным направлениям деятельности ЮНКТАД: а) оказание технической помощи и укрепление потенциала, б) исследования и анализ по вопросам упрощения процедур перевозок и торговли и с) межправительственная деятельность и формирование консенсуса.

Введение

1. В основе работы, проделанной ЮНКТАД по вопросам упрощения процедур перевозок и торговли после третьей сессии Комиссии, лежит утвержденный в Аккском соглашении мандат, касающийся упрощения процедур перевозок и торговли. Описываемая ниже деятельность, последовательность которой соответствует порядку расположения пунктов в Аккском соглашении, была проделана Сектором логистики торговли Отдела технологии и логистики в период между третьей и четвертой сессиями Комиссии по торговле и развитию в 2011 году и в первой половине 2012 года.

Вставка 1. Пункты Аккского соглашения, посвященные технической помощи по вопросам упрощения процедур перевозок и торговли

107. ЮНКТАД должна оказывать техническую помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита, с тем чтобы помочь им создать надлежащую и эффективную инфраструктуру и услуги, а также эффективные механизмы транзитных перевозок в интересах содействия торговле.

166. ЮНКТАД должна и впредь оказывать содействие в укреплении потенциала и техническую помощь тем, кто занимается разработкой политики, и другим заинтересованным сторонам в развивающихся странах по таким вопросам, как снижение транспортных расходов, улучшение транспортного сообщения, повышение конкурентоспособности транспорта, подготовка и применение надлежащей институциональной и правовой рамочной основы и разработка и осуществление национальных и международных мер по упрощению процедур перевозок и торговли, в том числе в рамках транзитных коридоров. При необходимости ей следует координировать эту работу с другими соответствующими организациями. Она должна и впредь оказывать помощь развивающимся странам в переговорах по вопросам упрощения процедур перевозок и торговли, в том числе в контексте Дохинского раунда, и в обеспечении эффективного применения согласованных правил и стандартов.

167. ЮНКТАД должна продолжать оказывать содействие развивающимся странам в разработке и осуществлении политики и мер, направленных на повышение эффективности торговых операций, а также совершенствование управления транспортными операциями. Ей следует также продолжать сотрудничество с государствами-членами во внедрении автоматизированной системы обработки таможенных данных АСОТД.

I. Техническая помощь и укрепление потенциала

2. В отчетный период в 40 странах было проведено примерно 45 рабочих совещаний, семинаров и лекций, в которых приняли участие около 2 000 человек, в том числе 500 женщин.

3. В ответ на просьбы ряда государственных и межправительственных органов, а также неправительственных организаций ЮНКТАД продолжала оказывать консультативную помощь и предлагать свои политические рекомендации. Особое внимание уделялось, в частности, важным юридическим вопросам и международно-правовым актам, таким как а) Роттердамские правила 2008 года; б) Международная конвенция об аресте судов 1999 года; с) коносаменты; d) до-

говоры фрахтования; е) Международная конвенция о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими 2004 года; ф) кодексы Международной морской организации, касающиеся безопасной морской перевозки грузов; и г) состояние конвенций Организации Объединенных Наций. Другим органам Организации Объединенных Наций, исследовательским и консалтинговым компаниям, фирмам и отраслевым ассоциациям по запросу также предоставлялись документы и информация по политическим вопросам, в том числе а) данные о морской перевозке грузов вместе с сопроводительной документацией и информацией, б) информация и документация по вопросам устойчивого морского туризма и с) сведения об устойчивости морских и других перевозок, проблемах и возможностях, а также о роли датской индустрии морских перевозок. Работа ЮНКТАД, как правило, получает высокую оценку и считается полезной, помогая лучше разобраться в поставленных вопросах помощи. Это подтверждается положительными отзывами разных получателей помощи, в том числе слушателей лекций, и проведением конкретных мероприятий на уровне стран. Например, 14 марта 2011 года к Международной конвенции об аресте судов 1999 года присоединилась Албания, после чего эта конвенция вступила в силу.

4. ЮНКТАД организовала ряд мероприятий по формированию консенсуса и укреплению потенциала, главное внимание в ходе которых уделялось вопросам, представляющим особый интерес для наименее развитых и находящихся в невыгодном географическом положении не имеющих выхода к морю стран, или принимала участие в подобных мероприятиях. С этой целью ЮНКТАД запустила проект "Укрепление потенциала развивающихся стран Африки и Азии для поддержки их эффективного участия в проведении переговоров по двусторонним, региональным и многосторонним соглашениям по упрощению процедур торговли". Главными участниками этого проекта, рассчитанного на 32 месяца, на начальном этапе станут шесть стран: Руанда, Объединенная Республика Танзания и Уганда в Восточной Африке и Бангладеш, Бутан и Непал в Южной Азии, – т.е. по одной стране транзита и двум не имеющим выхода к морю странам в каждом регионе. Помимо этого, к региональным и межрегиональным мероприятиям будут привлекаться Бурунди и Кения в Восточной Африке и Индия в Южной Азии. С января 2012 года по настоящий момент проект был успешно запущен во всех странах. Были организованы восемь ознакомительных поездок и наняты семь национальных консультантов для проведения необходимых исследований на местах.

5. В ходе ознакомительных поездок сотрудники ЮНКТАД подробно рассказали о проекте обучения заинтересованных в упрощении процедур торговли представителей частного и государственного секторов разным путям упрощенного ведения торговли, переговоры по которым ведутся сегодня во Всемирной торговой организации (ВТО). На сегодняшний день предложения были направлены примерно 180 национальным заинтересованным сторонам, и, по оценкам, до конца года активных участников проекта будет насчитываться не менее 400. Это будет способствовать углублению понимания важности упрощения процедур торговли. Кроме того, одно из главных препятствий, с которыми приходится сталкиваться в процессе упрощения процедур торговли, заключается в отсутствии координации и связи между представителями разных организаций, имеющих отношение к этой деятельности. Проект способствует созданию и укреплению механизма такой координации и связи. Например, в Объединенной Республике Танзания национальный комитет по упрощению процедур торговли под влиянием проекта вновь возобновил свою работу после нескольких лет бездействия. В стране вновь началось обсуждение официального мандата этого комитета.

6. В ноябре 2011 года началась реализация финансируемого Европейским союзом и Норвегией проекта "Планы действий по осуществлению Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли в развивающихся странах-членах". За неполных восемь месяцев этот проект, которым должны быть охвачены 17 стран, был начат в Анголе, Бангладеш, Бенине, Буркина-Фасо, Бурунди, Доминиканской Республике, Габоне, Гватемале, Непале, Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) и Парагвае. В Бенине, Буркина-Фасо, Гватемале и Доминиканской Республике успешно прошли учредительные конференции; была установлена связь с более чем 240 заинтересованными сторонами. На сегодняшний день подготовлено два плана действий, которые служат для стран полезным инструментом, помогающим включить вопросы упрощения процедур торговли в национальную повестку дня. С коммуникационной точки зрения запуск проекта в ОВКГ получил широкое освещение как в электронных СМИ, так и по телевидению. Важность проекта ЮНКТАД и упрощения процедур торговли была донесена не только до заинтересованных сторон, но и до широкой общественности.

7. При поддержке отдельных стран-доноров ЮНКТАД продолжала деятельность по линии финансируемого многими донорами целевого фонда укрепления потенциала развивающихся и наименее развитых стран в интересах их эффективного участия в проходящих в ВТО переговорах по вопросам упрощения процедур торговли. В 2012 году ЮНКТАД оказывала содействие представителям Бенина, Буркина-Фасо, Габона и Мали.

8. На региональном уровне ЮНКТАД выступила в качестве организатора или участника ряда семинаров по проблемам национальных и региональных реформ, призванных упростить процедуры торговли, которые помогли подготовить до 400 специалистов из Африки и Латинской Америки. Это: а) региональный форум "ВТО, упрощение процедур торговли и частный сектор Латинской Америки", организованный ЮНКТАД/Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна в Чили, б) рабочее совещание по вопросам упрощения процедур торговли Западноафриканского экономического и валютного союза в Буркина-Фасо, с) региональный форум ЮНКТАД "ВТО, упрощение процедур торговли и частный сектор Центральной Америки", организованный для представителей частного и государственного секторов Коста-Рики, Доминиканской Республики, Сальвадора, Гватемалы, Гондураса, Никарагуа и Панамы, и d) региональный форум ЮНКТАД "ВТО, упрощение процедур торговли и планы действий для стран Латинской Америки", который проводился в Доминиканской Республике для представителей таможенных органов и министерств торговли государств – членов ВТО в Центральной Америке.

9. ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку развивающимся странам и в ходе переговоров по вопросам упрощения процедур торговли, которые ведутся в рамках Дохинской повестки дня в области развития ВТО. На протяжении года ЮНКТАД тесно сотрудничала с различными учреждениями, в том числе с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций – Экономической комиссией для Африки, Европейской экономической комиссией, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии; региональными организациями – Латиноамериканской ассоциацией интеграции, Организацией экономического сотрудничества, ОВКГ, Мезоамериканским проектом интеграции и развития, Секретариатом центральноамериканской экономической интеграции, Западноафриканским экономическим и валютным союзом; и региональными банками развития – Азиатским банком развития, Африканским банком развития и Ис-

ламским банком развития – в поиске региональных путей решения проблем упрощения процедур перевозок и торговли. Следует также отметить, что ЮНКТАД свела вместе всех главных участников региональных процессов упрощения процедур торговли из всех региональных групп Группы 77.

10. В 2011 году ЮНКТАД приступила к реализации трехлетнего проекта укрепления Палестинского совета грузоотправителей, начатого в мае 2011 года ЮНКТАД совместно с Советом. Цель этого проекта, финансируемого Канадским агентством по международному развитию, заключается в том, чтобы расширить возможности Палестинского совета грузоотправителей, который должен стать центральным звеном в деле отстаивания интересов грузоотправителей и упрощения процедур торговли. Одним из результатов осуществления этого проекта стал ориентированный на нужды клиентов портфель услуг, подготовленный для Палестинского совета грузоотправителей при участии перевозчиков. Группа сотрудников проекта проводила собеседования, рабочие совещания и опросы, чтобы определить, в каких услугах палестинские грузоотправители нуждаются в наибольшей степени. В рамках проекта проводилась исследовательская работа, оказывались консультативные услуги по политическим вопросам, велась подготовка кадров и создание сетей и стратегических партнерств, а также предоставлялась консультативная помощь по правовым вопросам.

11. В рамках деятельности по укреплению потенциала на разных форумах были прочитаны лекции и сделаны сообщения, посвященные а) современным методам управления портовыми операциями, внедряемым благодаря разработанной ЮНКТАД программе подготовки работников портового хозяйства в Гане, Индонезии, на Мальдивских Островах и в Объединенной Республике Танзании; б) учебному модулю по упрощению процедур перевозок и торговли, который был разработан для двадцать второго регионального курса "Ключевые вопросы международной экономической повестки дня (Университет ЕАФИТ, Медельин, Колумбия); в) результатам ознакомительной поездки, организованной для оценки транспортных и логистических потребностей правительства Мозамбика с особым акцентом на развитие портового хозяйства; г) последним тенденциям в сфере международной торговли и перевозок, с которыми были ознакомлены слушатели различных учебных заведений Гонконга, Китая (Гонконгский политехнический университет), Швеции (Всемирный морской университет) и Швейцарии (Международный институт управления логистикой); д) результатам исследования о мерах по упрощению процедур торговли в Пакистане; е) итогам поездки, организованной для изучения состояния торговли и морских перевозок в Объединенной Республике Танзании; ж) результатам работы Форума по упрощению процедур торговли и Конференции по вопросам экономики морских перевозок в Чили; з) проекту упрощения процедур торговли, осуществляемому в Гватемале ЮНКТАД/КОНФАСИЛ.

12. Лекции и сообщения по вопросам права коммерческих перевозок, а также последствий изменения климата, адаптации к ним портов и загрязнения нефтью с судов были прочитаны и сделаны, в частности, для слушателей курса магистратуры "Исследование морской среды и ресурсов" в феврале 2011 года в Сан-Себастьяне (Испания) и на Международной конференции по логистике и мультимодальным перевозкам, проводившейся Международной ассоциацией по мультимодальным перевозкам в октябре 2011 года на острове Гран-Канария (Испания). Эти лекции дали отличную возможность популяризировать работу ЮНКТАД. Устные и письменные отзывы участников и организаторов показали, что лекции получили высокую оценку и позволили установить и/или восстановить контакты с представителями научных кругов, промышленности и самими

разными участниками, которые в будущем могут вылиться в полноценное сотрудничество.

13. В 2011 году ЮНКТАД продолжала оказывать консультативные услуги правительству Пакистана в рамках финансируемого Всемирным банком второго проекта по упрощению процедур торговли и перевозок. Осуществляемая в рамках проекта деятельность направлена на оказание специальной поддержки постоянному представительству Пакистана при Организации Объединенных Наций в Женеве в связи с участием в переговорах по упрощению процедур торговли в рамках ВТО. ЮНКТАД организовала более широкую работу по укреплению потенциала; оказывала техническую помощь в приведении торговой документации в соответствие с формуляром-образцом Организации Объединенных Наций для торговых документов; и содействовала осуществлению афганско-пакистанского соглашения о транзитной торговле. Были проведены два исследования – об укреплении Национального комитета по вопросам упрощения процедур торговли и перевозок в соответствии с передовой международной практикой и об утилизации брошенных грузов. Было проведено исследование об изучении готовности Пакистана к выполнению будущего соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, результаты которого должны быть использованы в процессе обзора и обновления национальной стратегии упрощения процедур торговли. Проект позволил Пакистану более осмысленно и целенаправленно участвовать в переговорах по упрощению процедур торговли, проходящих в рамках ВТО. Об этом свидетельствуют увеличение числа конкретных национальных предложений, представленных председателю переговорной группы ВТО по упрощению процедур торговли пакистанскими делегатами, и расширение взаимодействия между делегацией Пакистана и другими делегациями и рабочими группами. Во внутренней политике более видное место заняли вопросы международной торговой политики и региональные проблемы, которые вышли на первый план в национальной повестке дня. Премьер-министр Пакистана объявил 2012 год годом регионального сотрудничества и интеграции.

14. В сотрудничестве с Международной федерацией транспортно-экспедиторских ассоциаций (ФИАТА), Транспортно-экспедиторской ассоциацией Танзании (ТАФФА) и Налоговым управлением Танзании ЮНКТАД провела подготовку 28 местных инструкторов по вопросам транспортно-экспедиторских операций. Помимо экспедиторов помощь оказывалась и инструкторам из государственных органов, в том числе из Налогового управления и Управления гражданской авиации Танзании. Программа подготовки инструкторов помогает транспортно-экспедиторским ассоциациям разрабатывать свой национальный учебный курс по учебной методике ФИАТА. Прошедшие отбор местные инструкторы получают соответствующую подготовку, а затем сдают экзамены. Успешно сдавших экзамены преподавателей допускают к обучению студентов, с которыми они должны провести не менее 240 часов занятий прежде, чем будут допущены до сдачи экзаменов на официальный диплом ФИАТА. Каждая разработанная национальная программа должна быть утверждена ФИАТА и затем периодически переподтверждаться в целях поддержания ее качества. Курс подготовки инструкторов помог укрепить учебный потенциал ТАФФА, расширив ее возможности готовить для своих членов инструкторов на местах. Программа заставила также обратить внимание на необходимость страхования перевозок. ТАФФА изыскивает возможности предлагать такое страхование в рамках пакета услуг для каждого члена. Разработка устойчивой национальной программы подготовки кадров позволит углубить понимание специфики международной торговли в Объединенной Республике Танзании и помочь стране глубже интегрироваться в мировой рынок. Кроме того, это позитивно отразится и на

качестве транзитных услуг, предлагаемых отправителям грузов из Бурунди, Руанды и Уганды, которые пересекают территорию Объединенной Республики Танзания транзитом. Предыдущие курсы подготовки инструкторов позволили начать разработку устойчивых национальных программ подготовки экспедиторов в Гане, Кении и Пакистане.

15. Деятельность ЮНКТАД в такой сложной области, как автоматизация таможенных операций, получила международное признание. Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД) внедряется в рамках проекта технической помощи, предусматривающего предоставление странам комплексного пакета, включающего в себя программное обеспечение, документацию, техническую и функциональную поддержку и помощь в укреплении потенциала. В ходе осуществления проекта технической помощи важнейшее значение приобретает подготовка кадров, без которой невозможно в полном объеме передать все связанные с АСОТД ноу-хау национальным кадрам и без которой группа национальных специалистов не сможет в долгосрочной перспективе эксплуатировать систему АСОТД и обслуживать ее без внешней технической помощи и поддержки.

16. Что касается укрепления потенциала и передачи знаний, в разных регионах планеты на национальном и региональном уровнях проводились многочисленные курсы по тематике таможенных операций и информационных технологий, используемых в системе АСОТД. Курсы, посвященные функциональным вопросам, касались главным образом вопросов избирательности и управления рисками, таможенной оценки и транзитных операций. В рамках курсов, посвященных информационно-коммуникационным технологиям, главное внимание уделялось структуре и методам ведения базы данных, обмену информацией и телекоммуникациям, Интернет-технологиям, а также обслуживанию и совершенствованию АСОТД.

17. Последние страны, использовавшие вторую версию АСОТД, сегодня перешли на АСОТД++ или непосредственно на последнюю версию системы, тем самым завершив первый длительный этап реализации проектов по внедрению второй версии АСОТД, продолжавшийся 30 лет. Работа по переходу на новейшую версию АСОТД продолжалась в Афганистане, Ботсване, Гамбии, Гвинее-Бисау, Камеруне, Малави, Нигерии и Сьерра-Леоне.

18. Последняя версия АСОТД работает сегодня в Албании, Грузии, Гаити, Доминике, Зимбабве, Иордании, Камбодже, Кот-д'Ивуаре, Курасао, Ливане, Никарагуа, на оккупированной палестинской территории, в Республике Молдова, Сент-Люсии и Тринидаде и Тобаго, охватывая весь процесс таможенной очистки. Деятельность, связанная с внедрением этой системы (создание прототипа, установка, консолидация и расширение системы) была начата или продолжалась в Ангилье, Бангладеш, Белизе, в Боливарианской Республике Венесуэла, Джибути, Гибралтаре, Гренаде, Исламской Республике Иран, Косово (в соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций), Лаосской Народно-Демократической Республике, Либерии, Ливии, Мали, Монтсеррате, Нидерландских Антильских Островах, Островах Теркс и Кайкос, Руанде, Сальвадоре, Сан-Томе и Принсипи, Судане, Тунисе и Шри-Ланке.

19. В Азиатско-Тихоокеанском регионе главное внимание уделялось внедрению последней версии АСОТД в Лаосской Народно-Демократической Республике и Шри-Ланке. Параллельно этому региональное бюро в Куала-Лумпуре продолжало оказывать техническую помощь в эксплуатации других версий АСОТД, в том числе в режиме онлайн. Помощь Тихоокеанскому региону оказы-

валась в рамках механизма поддержки АСОТД для Тихого океана, базирующегося в Фиджи, где эта система работает вот уже 10 лет.

20. Для оценки результатов осуществления проектов по внедрению АСОТД могут использоваться разные институциональные критерии и показатели упрощения процедур торговли. К числу важнейших относятся увеличение таможенных сборов, упрощение процедур торговли, ускорение таможенной очистки и своевременное представление достоверных статистических данных о международной торговле. Последовательное применение таможенного и смежного законодательства в национальных масштабах и автоматизированный расчет пошлин и налогов позволяют увеличить поступления в бюджет, в то время как достоверная и своевременная торговая и фискальная статистика помогают правительствам планировать экономическую политику.

21. Новейшая версия АСОТД представляет собой надежную техническую платформу и важнейший инструмент создания систем, работающих по принципу "единого окна". Некоторые страны уже построили такие системы, позволяющие интегрировать торговлю, функции государственных органов и таможни и тем самым закладывающие основу развития электронного бизнеса и электронного государственного управления, упрощающие и удешевляющие международную торговлю и открывающие международные рынки для предприятий развивающихся стран. Важнейшими предпосылками успеха проектов модернизации таможни являются готовность к переменам, а также заинтересованность и поддержка на высшем государственном уровне.

II. Исследования и анализ процесса упрощения процедур перевозок и торговли

Вставка 2. Пункты Аккрского соглашения, посвященные исследованиям и анализу процесса упрощения процедур перевозок и торговли

164. В области упрощения процедур торговли, перевозок и смежных услуг, представляющих интерес для развивающихся стран, ЮНКТАД следует продолжить анализ вопросов, затрагивающих торговлю и перевозки развивающихся стран, и вопросов безопасности в рамках международных производственно-сбытовых цепей. Она должна также содействовать распространению результатов своего анализа и соответствующей информации и поощрять обмен опытом.

165. ЮНКТАД следует провести исследования с целью выработки рекомендаций по вопросам политики, которые позволят развивающимся странам снизить транспортные расходы, повысить эффективность перевозок и улучшить транспортное сообщение. В ходе этих исследований особое внимание следует уделить потребностям стран с наиболее уязвимой экономикой, и в особенности разработке и внедрению согласованных систем транзитных перевозок, отвечающих интересам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита, с учетом Алматинской декларации министров и Алматинской программы действий. Следует уделить также внимание содействию развитию смешанных перевозок.

168. С помощью своей исследовательской работы и анализа вопросов политики ЮНКТАД должна помогать развивающимся странам делать обоснованный выбор вариантов политики для решения природоохранных задач в контексте стратегий развития транспорта и помогать выявлять связанные с этим потребности в области укрепления потенциала и надлежащие меры регулирования.

22. В соответствии с вышеупомянутыми мандатами (см. вставку 2) ЮНКТАД проводила тематическую исследовательскую и аналитическую работу по широкому спектру экономических, политических, правовых и регулятивных вопросов и соответствующих процессов, влияющих на развитие перевозок и торговли в развивающихся странах. В 2011 году результаты проделанной исследовательско-аналитической работы и собранные статистические данные получили широкое распространение благодаря их включению в такую ежегодную публикацию, как Обзор морского транспорта. В Обзоре морского транспорта за 2011 год среди прочего рассматривались следующие темы: а) развитие международных морских перевозок; б) структура, принадлежность и регистрация мирового флота; в) цены на суда и фрахтовые ставки; г) развитие портов и их пропускная способность; е) изменения в области правового обеспечения и регулирования транспорта и торговли. Следует особо отметить, что в Обзоре морского транспорта за 2011 подробно рассматривались вопросы участия развивающихся стран в морских перевозках с тем, чтобы указать директивным органам на те области, на которые им следует обратить особое внимание при разработке национальной транспортной политики и соответствующих стратегий.

23. Еще одним каналом распространения информации о работе Сектора и результатах проводимой им исследовательской и аналитической деятельности является ежеквартальный бюллетень *Transport Newsletter*. Бюллетень, в котором публикуются тематические материалы, служит платформой, позволяющей ЮНКТАД и другим заинтересованным в упрощении процедур перевозок и торговли субъектам обмениваться своими идеями и взглядами. Бюллетень выходит на вебсайте ЮНКТАД и рассылается почти 4 000 абонентов. В 2011 году в нем, в частности, рассматривались следующие темы: а) тенденции развития линейного судоходства; б) рефрижераторные перевозки; в) международные перевозки и изменение климата; г) государственно-частные партнерства в сфере перевозок и торговли; е) региональные инициативы по упрощению процедур торговли; ф) портовые реформы; г) транзитные перевозки; д) проблемы, стоящие перед наименее развитыми странами; е) осмотр морских грузовых контейнеров; ж) программа ЮНКТАД по подготовке портовых кадров.

24. В 2011 году секретариат ЮНКТАД опубликовал два документа, посвященных политике упрощения процедур торговли. Первым из них стала записка секретариата "Вызовы и возможные варианты политики в области упрощения процедур перевозок и торговли" (TD/B/C.I/MEM.1/11), подготовленная для четвертой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по упрощению процедур торговли и перевозок, в которой рассматриваются самые насущные задачи в этой области. В записке рассматриваются проблемы в сфере международных перевозок и торговли с особым упором на проблемы, стоящие перед не имеющими выхода к морю развивающимися странами, а также те трудности, которых следует ожидать в процессе проведения реформ, направленных на упрощение процедур торговли и автоматизацию таможенных операций, в том числе связанных с участием частного сектора в этих начинаниях. Во втором документе, опубликованном под названием "Trade Facilitation in Regional Trade Agreements" (UNCTAD/DTL/TLB/2011/1), внимание обращается на растущее значение упрощения процедур торговли на региональном уровне, поскольку конкретные обязательства по упрощению процедур торговли находят свое место во все новых и новых региональных торговых соглашениях.

25. Кроме того, ЮНКТАД подготовила и опубликовала в 2012 году серьезный аналитический доклад "Liability and Compensation for Ship-Source Oil Pollution: An Overview of the International Legal Framework for Oil Pollution Damage from Tankers" (UNCTAD/DTL/TLB/2011/4). Доклад посвящен важным

аспектам международного регулирования, а также вопросам, представляющим особый интерес для прибрежных развивающихся стран, являющихся потенциальными жертвами загрязнения нефтью с судов.

26. Следует помнить, что около половины добываемой в мире нефти перевозится морем, причем в значительной части – вблизи береговой линии многих стран, иногда через участки с ограниченной пропускной способностью или узкие проливы и каналы. В то же время постоянное увеличение размеров и грузоподъемности судов для перевозки всех видов грузов означает, что в открытом море и в прибрежных районах постоянно присутствуют источники больших объемов тяжелого бункерного топлива. Поскольку экономика многих прибрежных или небольших островных развивающихся государств во многом зависит от дохода от рыболовства и туризма, возможный ущерб от загрязнения нефтью с судов таит в себе серьезную экономическую угрозу.

27. Что касается загрязнения нефтью с нефтеналивных судов, создана прочная международно-правовая основа, обеспечивающая выплату крупной компенсации пострадавшим. В то же время, ряд прибрежных государств, включая развивающиеся страны, которые могут стать жертвами загрязнения нефтью с судов, еще не стали участниками самых последних соглашений в этой области. В докладе, содержащем аналитический обзор соответствующих правовых актов, вниманию национальных директивных органов предлагается ряд соображений, которые должны помочь им лучше разобраться в специфике международной нормативно-правовой основы и оценить плюсы ратификации. Хотя доклад и посвящен загрязнению нефтью с танкеров, в нем отмечается важность и двух других родственных конвенций, а именно Международной конвенции об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ 1996 года (Конвенция ОВВ), которая после внесения в нее поправок на основании Протокола 2010 года стала Конвенцией ОВВ 2010 года, а также Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом 2001 года.

28. ЮНКТАД продолжала исследовательскую и аналитическую работу, изучая последствия изменения климата для международных перевозок и соответствующие потребности в адаптации. Результаты проделанной работы нашли отражение, например, в соответствующей дискуссионной документации, подготовленной в 2011 году (UNCTAD/DTL/TLB/2011/2 и TD/B/C.I/MEM.1/11).

29. Следует обратить внимание на подготовленный к печати и изданный ЮНКТАД в мае 2012 года документ "Maritime Transport and the Climate Change Challenge" ("Морские перевозки и проблема изменения климата"), в котором подробно рассказывается о целом ряде возможных последствий изменения климата для морских перевозок и торговли. Этот документ, выпущенный совместно с издательством "Эртскен/Рутледж", был подготовлен с участием экспертов из научных кругов, международных организаций, таких как Международная морская организация, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Организация экономического сотрудничества и развития, Международное энергетическое агентство и Всемирный банк, а также из транспортных и портовых компаний. В этой публикации рассматриваются научная база; проблема выброса парниковых газов в процессе международных перевозок и возможные подходы к смягчению ее последствий; состояние нормативно-правовой и институциональной основы; потенциальные последствия изменения климата и подходы к адаптации к ним морского транспорта, а также актуальные сопутствующие вопросы, касающиеся финансирования и инвестиций, технологий и энергии.

30. ЮНКТАД проводила также исследования, посвященные изменениям во внутренних перевозках и соответствующей инфраструктуры (речь шла главным образом об автомобильных и железных дорогах и внутренних водных путях), а также роли государственно-частных партнерств. Результаты этой работы нашли отражение в четвертой главе *Обзора морского транспорта за 2011 год*, в отдельном разделе которой, посвященном внутренним водным перевозкам, описываются некоторые важнейшие изменения в глобальных грузопотоках в разбивке по основным системам внутреннего транспорта. Рассказывается в ней и о последних изменениях в инфраструктуре внутренних перевозок в развивающихся странах с особым акцентом на финансировании инфраструктуры внутреннего транспорта на принципах государственно-частного партнерства. В Обзоре и дискуссионной документации, подготовленной для декабрьской сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по упрощению процедур перевозок и торговли 2011 года, нашли также отражение итоги исследовательской и аналитической работы по вопросам устойчивости грузовых перевозок и роли государственно-частных партнерств и финансирования борьбы с изменением климата в формировании экологических и низкоуглеродных транспортных систем.

31. В отчетный период в рамках программы внедрения АСОТД продолжалась работа по изучению и анализу функциональности системы с точки зрения возможности перехода на концепцию "единого окна" в международной торговле. "Единое окно" позволит и другим государственным органам подключиться к таможенной системе с целью электронного обмена данными и использования единой обработанной документации, что поможет заложить фундамент для перехода к электронным таможенным операциям и электронному правительству. Доступность "Единого окна" и для торговых кругов откроет возможности для перехода на безбумажный документооборот.

32. ЮНКТАД вносила также существенный вклад в подготовку различных докладов Организации Объединенных Наций, в том числе доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций "Мировой океан и морское право", а также в осуществление резолюции 65/155 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений". Материалы, посвященные международным и морским перевозкам, были предоставлены также для включения в совместный доклад ЮНКТАД-Департамента по экономическим и социальным вопросам "World Economic Situation and Prospects" за 2012 год.

III. Межправительственная деятельность и формирование консенсуса

33. ЮНКТАД была представлена на различных международных совещаниях и мероприятиях, посвященных торговой логистике. Эти мероприятия стали отличной возможностью рассказать о работе ЮНКТАД в данной области и наладить/возобновить контакты с различными делегатами и участниками в интересах будущего сотрудничества.

34. В рамках сотрудничества с другими международными организациями ЮНКТАД принимала активное участие в трех сессиях группы экспертов Европейской экономической комиссии (ЕЭК) по последствиям изменения климата и адаптации для международных транспортных сетей. Эта группа экспертов была образована в марте 2011 года после совместного рабочего совещания ЕЭК-ЮНКТАД по данной теме, которое проходило в сентябре 2010 года. ЮНКТАД

вносила содержательный вклад и в работу других органов, действующих под эгидой Комитета ЕЭК по внутреннему транспорту, таких как Рабочая группа по интермодальным перевозкам, которой ЮНКТАД оказывала помощь по правовым вопросам в рамках неформальной группы экспертов по Роттердамским правилам.

35. ЮНКТАД активно участвовала в работе Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям, восемнадцатый и девятнадцатый форумы которого состоялись в Женеве соответственно в апреле и сентябре. ЮНКТАД принимала также участие в совещании в рамках совместного проекта Справочника элементов внешнеторговых данных Организации Объединенных Наций – стандарта ИСО 7372, проходившем в сентябре 2011 года. В отчетный период ЮНКТАД продолжала оказывать помощь участникам переговоров по упрощению процедур торговли из развивающихся стран в совещаниях переговорной группы ВТО по упрощению процедур торговли и при необходимости оказывать консультативные услуги делегатам из Женевы и столиц.

36. ЮНКТАД организовала второе специальное совещание экспертов на тему "Последствия изменения климата и адаптация к ним: задачи, стоящие перед портами всего мира", которое состоялось в Женеве 29–30 сентября 2011 года. Главная цель этого совещания заключалась в том, чтобы помочь развивающимся странам добиться согласованности между региональными и многосторонними обязательствами по упрощению процедур торговли. Способствуя поиску оптимальных путей, позволяющих двигаться вперед, специальное совещание экспертов стало для директивных органов, основных заинтересованных сторон, представляющих государственный и частный секторы, международных организаций и научно-технических кругов платформой для дискуссий и обмена передовой практикой.

37. В декабре 2011 года секретариат ЮНКТАД организовал четвертую сессию рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по упрощению процедур перевозок и торговли для обсуждения следующих двух тем, относящихся к ее кругу ведения: а) меры и действия по оптимизации вклада инвестиций, в частности инвестиций частного сектора, в упрощение процедур торговли, включая использование информационно-коммуникационных технологий в логистике, упрощении процедур торговли и обеспечении безопасности производственно-сбытовых цепей; и б) поддержка процесса осуществления Алматинской программы действий, в том числе анализ узких мест в связях между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита и возможных решений этих проблем, включая передовую практику в развитии и использовании транспортной инфраструктуры, а также принятие общих стандартов в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и развивающихся странах транзита.

38. В апреле 2012 года в ходе проходившей в Дохе тринадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XIII) состоялось параллельное мероприятие, посвященное устойчивости грузовых перевозок. Обсуждение с участием экспертов темы "На пути к устойчивости грузовых перевозок" было организовано совместно с Азиатским банком развития. Это интерактивное мероприятие, проходившее на высоком уровне, позволило представителям государственного и частного секторов провести обсуждения и поделиться опытом работы по изменению сложившейся парадигмы в направлении повышения устойчивости грузовых перевозок. Участвовавшие в обсуждении эксперты, представлявшие правительства, Азиатский

банк развития, научные круги и предприятия, включая морские порты и перевозчиков, рассмотрели вопрос о том, как развивающиеся страны могли бы в свете проблем изменения климата отказаться от нынешних неустойчивых и зависящих от ископаемого топлива моделей грузовых перевозок. В этой связи участники, в частности, уделили особое внимание финансовым и инвестиционным последствиям, а также необходимости инновационных механизмов финансирования.

39. Участники вновь подчеркнули ту роль, которую должна играть ЮНКТАД, содействуя сотрудничеству между всеми партнерами, заинтересованными в развитии устойчивых грузовых перевозок. Они призвали ЮНКТАД продолжать свою работу, в том числе в сфере исследований и анализа, формирования потенциала и технической помощи. Они также предложили ЮНКТАД вместе с заинтересованными партнерами изучить вопрос о том, как новые источники, такие как климатическое финансирование, могли бы быть задействованы для поддержки устойчивых грузовых перевозок. ЮНКТАД поступило конкретное предложение выступить ключевым партнером намеченной на апрель 2013 года конференции по созданию глобального форума по экологичным грузовым перевозкам.
