



联 合 国

# 联合国儿童基金会执行局

## 2012 年第一和第二届常会及年度会议的报告

经济及社会理事会

正式记录，2012 年

补编第 14 号



经济及社会理事会  
正式记录，2012 年  
补编第 14 号

## 联合国儿童基金会执行局

2012 年第一和第二届常会及年度会议的报告



联合国 • 2012 年，纽约



## 说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

## 目录

页次

### 第一部分

#### 2012 年第一届常会

一. 会议安排 .....	2
A. 选举执行局主席团成员 .....	2
B. 主席和执行主任致开幕词 .....	2
C. 通过议程 .....	3
二. 执行局的审议情况 .....	3
A. 提交经济及社会理事会的年度报告 .....	3
B. 2014-2017 年中期战略计划路线图 .....	
C. 关于儿基会贯彻落实艾滋病署方案协调委员会会议各项建议和决定的口头报告；专题讨论和从中期战略计划重点领域 3(艾滋病毒/艾滋病和儿童问题)中吸取的经验教训 .....	8
D. 利用知识为儿童谋求成果 .....	9
E. 儿基会方案合作 .....	10
F. 私营部门筹资：2012 年工作计划和拟议预算 .....	11
G. 关于在处理高空缺率方面所遇挑战和所取得进展的口头通报 .....	12
H. 认捐活动 .....	13
I. 关于国际公共部门会计准则执行情况的口头更新 .....	14
J. 其他事项 .....	15
K. 通过决定草案 .....	15
L. 执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	16
三. 开发署/人口基金/项目厅、儿基会、妇女署和粮食署各执行局联席会议 .....	16
A. 中等收入国家：联合国支持实现国际商定发展目标的作用和存在 .....	16

B. 最不发达国家：联合国协同促进实施《伊斯坦布尔行动纲领》 .....	17
C. 使联合国业务活动促进加速发展：四年度全面政策审查(一体行动成果报告) .....	18
D. 过渡 .....	19
<b>第二部分</b>	
<b>2012 年年度会议</b>	
一. 会议安排 .....	22
A. 执行局主席和执行主任致开幕词 .....	22
B. 通过议程 .....	23
二. 执行局的审议情况 .....	23
A. 执行主任的年度报告：执行 2006-2013 年中期战略计划的进展与成果 .....	23
B. 儿基会性别平等工作进度报告 .....	25
C. 儿基会方案合作建议 .....	27
D. 道德操守办公室的报告 .....	32
E. 关于评价职能和主要评价工作的年度报告 .....	32
F. 内部审计办公室给执行局的 2011 年年度报告 .....	33
G. 执行局实地访问报告 .....	34
H. 儿基会全球工作人员协会主席的发言 .....	35
I. 其他事项 .....	35
J. 通过决定草案 .....	37
K. 执行主任和主席的闭幕词 .....	37
<b>第三部分</b>	
<b>2012 年第二届常会</b>	
一. 会议安排 .....	39
A. 开幕词 .....	39
B. 通过议程 .....	40
二. 执行局的审议情况 .....	40
A. 执行局 2013 年会议拟议工作方案 .....	40
B. 关于伙伴关系和协作关系战略框架执行情况的报告 .....	40

---

C.	关于 1997 年执行局核准的“经修改的方案经常资源分配制度”执行情况的报告 ...	42
D.	方案合作 .....	43
E.	中期战略计划：2012-2015 年期间计划的财务概算 .....	47
F.	私营部门筹资：2011 年 12 月 31 日终了年度财务报告和财务报表 .....	48
G.	综合预算路线图：开发署、人口基金和儿基会关于费用定义和活动分类对统一费用回收率的影响的联合审查 .....	49
H.	其他事项 .....	51
I.	通过决定草案 .....	55
J.	闭幕词 .....	55
附件		
	2012 年执行局通过的决定 .....	56





第一部分  
2012 年第一届常会

2012 年 2 月 7 日至 10 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 选举执行局主席团成员

1. 2012 年 1 月 18 日，执行局选举安提瓜和巴布达常驻联合国代表约翰·威廉·阿什先生阁下为主席；选举哈萨克斯坦常驻联合国代表贝尔加内姆·艾季莫娃夫人阁下、肯尼亚常驻联合国代表马查里亚·卡毛先生阁下、芬兰常驻联合国代表团公使衔参赞尼娜·诺德斯特姆女士和爱沙尼亚常驻联合国代表团二等秘书卡琳·考普女士为副主席。

### B. 主席和执行主任致开幕词

2. 执行局主席欢迎与会者。他勉励执行局成员确保今年的工作为儿基会提供宝贵指导，使其努力改善所有儿童的福祉，不放弃任何一个儿童。他指出，执行局 2012 年的工作将受益于围绕一些主要全球和联合国会议与举措进行的讨论和新思考，其中包括联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查进程，以及 2015 年后规划。对这些讨论来说一个根本问题是可持续发展，他说对此需要进行统揽全局的思考，强调公平，并解决今后持久影响儿童生活的一些挑战性问题。他敦促与会者与各国政府一道努力实现千年发展目标，并大力说明捐助方儿基会迫切需要经常资源捐助。

3. 执行主任在开幕词中重点指出儿基会支助的若干紧急行动，提请注意非洲之角的紧迫状况以及萨赫勒地区的营养危机。

4. 他发言的主题是创新。他说，在保持儿基会活力、公平战略取得成功以及取得更大造福儿童成果方面，创新都至关重要。他列举各领域的实例指出，创新正帮助儿基会加快实现整个组织在方案、产品、进程和伙伴关系方面的进展。实例既包括儿童和青少年参与使用短信服务技术，也包括制作改进儿童健康的创新产品，以及全组织实施虚拟信息综合系统。

5. 他说，儿基会在 2011 年重点关注公平问题，特别是如何识别和克服进展瓶颈问题。由于重点关注公平问题，所以与世界银行和国际货币基金组织紧密合作，提倡为儿童进行公平的社会部门投资。

6. 他说，2012 年应极为关注的一项创新是儿基会的新监测框架“公平结果监测系统”，先前被称为“Cup”。这一工具监测克服瓶颈问题的集体成果，供包括致力于一体行动的联合国其他组织在内的各伙伴使用。

7. 他指出儿基会国家委员会大力支持伙伴关系创新，这有助于利用公司提供的资金和其他类型捐助。在公私合作领域，一项重要的新公私伙伴关系是增强营养运动(英文简称 SUN)。这一运动旨在增强全球对儿童营养不良和发育障碍问题的认识和行动。秘书长请他担任增强营养运动牵头小组的主席，他说对此感到荣幸。

8. 执行主任在结束发言时着重指出，需要扩大经常(核心)资源的规模。儿基会要继续取得良好成果，必须有这项灵活的经费。尽管 2011 年的初步数字表明核心资源收入增加 11%，但儿基会仍面临约 6 000 万美元的赤字。虽然儿基会将继续控制支出，但同时促请捐助方增加经常资源捐助，以能够维持现有的方案支出规模。

## C. 通过议程

9. 执行局通过了会议附加说明的临时议程、时间表及工作安排(E/ICEF/2012/1)。

10. 执行局秘书根据《议事规则》第 50.2 条宣布，45 个观察员代表团，包括 1 个联合国机构、2 个政府间组织、4 个非政府组织和儿基会的 8 个国家委员会提交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 提交经济及社会理事会的年度报告

11. 政策和实践司司长介绍了 2012 年提交经济及社会理事会的年度报告(E/ICEF/2012/3)。这一议程项目下还列有联合检查组的建议报告(E/ICEF/2012/4)。

12. 各代表团赞扬报告简洁、全面并注重成果。他们称赞儿基会为实施联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查(大会第 62/208 号决议)努力加强国家一级工作，以及儿基会大力参与联合国全系统一致性工作。代表团特别称赞儿基会处理瓶颈问题并提出建议，以加强在中等收入国家和联合国存在有限的国家的一致性。他们还赞扬儿基会为发展驻地协调员制度和实施管理与问责制作出贡献，并鼓励儿基会更强有力地参与“一体行动”进程。

13. 各代表团敦促儿基会提高目标，以便对儿童的生活产生影响。它们呼吁在实现千年发展目标的最后努力中，儿基会不仅支持努力实现各项目标，而且超越目标，以产生具有转变意义的成果。代表团建议儿基会仍侧重于幼儿的生存与发展，并帮助把疾病导致的儿童死亡率降至接近于零。代表团还敦促儿基会支持努力结束残割女性生殖器的作法，并加强与伙伴一道开展的教育工作。代表团指出需要努力有针对性地解决贫穷问题，以防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病并实现千年发展目标。为最大限度地实现目标 8 的成果，需要利用并调动地方资源。在所有努力中必须增强个人和社区的权能。一个代表团请求在提交经济及社会理事会的下一份年度报告中纳入对儿基会活动侧重公平问题的调查的初步结果。

14. 各代表团指出里约+20 会议事关儿童和青少年的重大利益，并说儿基会必须深入参与会议筹备进程，与执行局共同探讨如何解决突出问题。各代表团提议举行一次有关可持续发展的专题讨论。

15. 关于性别平等问题，各代表团欢迎充分执行与联合国其他伙伴一道开发的性别平等标记和电子学习课程。代表团指出，儿基会在人道主义工作环境中成功地把性别平等问题纳入主流。各代表团赞扬儿基会与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)相互协作，并询问可如何进一步推动协作。一个代表团请求今后的报告更明确地说明实地取得的性别平等成果。
16. 若干代表团重点指出南南合作和三角合作具有重要意义。一个代表团请儿基会拟定战略，执行联合检查组把 0.5% 的核心资源分配给南南合作的建议。
17. 各代表团表示热情支持儿基会为努力给伙伴关系和活动带来更多的创新，以实现公平。他们说这将最终有助于儿童的生存和成长。
18. 代表团为采用更具战略性的办法处理伙伴关系提出数项建议。其中包括支持在打击贩运人口、结束暴力侵害妇女和儿童、继续与公有和私有部门一道努力实现千年发展目标方面进行创新性努力。
19. 若干代表团欢迎继续与国际金融机构结成伙伴关系，同时询问在脆弱国家和受冲突影响国家与世界银行合作的情况。一个代表团建议伙伴关系包括加强国家预防暴力和保障公民安全的能力，特别是在拉丁美洲国家。该代表团还呼吁加强双边和区域合作机制。
20. 在与私营部门建立伙伴关系方面，代表团询问儿基会参与儿童权利与企业原则倡议的情况，并鼓励儿基会与私营部门、非传统捐助方以及新兴经济体结成新伙伴关系，以扩大支助基础。
21. 一些代表团指出，儿基会及其伙伴需要把中等收入国家纳入全面发展愿景。这需要更复杂地分析这些国家的贫穷、疾病和暴力等问题，而不是仅仅观察各项毕业门槛值。
22. 各代表团强调，在实现可持续发展以及维护国家自主权和领导方面，能力建设具有重要意义。若干代表团强调需要对能力发展采取更系统和综合性的办法，特别关注分析各国特有的差距、瓶颈问题和障碍。
23. 各代表团还强调为实现公平应加强监测和评价。代表团建议，在国家方案中应强调基准数据与系统监测和评价机制是评估成果和影响的途径。他们说，在这方面应加强与国家牵头的监测与评价机制有关的能力建设。一些代表团还认为有必要让儿童参与监测和评价，以便他们能够为方案提供投入。一个代表团询问儿基会规划的 8 项机构评价的实施情况，以及执行局将如何参与讨论评价提出的建议。
24. 各代表团强调能力发展应成为过渡与建设和平努力的核心内容。他们建议儿基会在从救济到发展的过渡中与联合国其他实体合作，对面临气候变化影响和不稳定环境状况的脆弱国家给予更多支助。一个代表团说执行局会议定期讨论人道

主义问题将是有益的。代表团鼓励儿基会发挥积极作用，在机构间常设委员会(机构间常委会)框架内改进群组方法，并在机构间常委会内成为改进人道主义局势协调的建设性伙伴。

25. 需要儿基会更加关注的其他领域是女孩和男孩参与方案的规划和评价，发展中国家正出现青年人口暴增，援助残疾儿童以及其他处于弱势和边缘地位的儿童和青少年。

26. 各代表团赞扬儿基会在经济危机时期能够筹得资源捐助。但他们认识到迫切需要增加对经常资源的支持，这是儿基会灵活和可预见的经费基础。代表团敦促捐助方增加经常资源捐助。发言者提醒说，改进成本-效率的措施应促进效率和公平，但不应缩减方案活动。

27. 各代表团在谈到综合预算路线图时建议把目标和过程与成果和结果牢固联系起来。

28. 各代表团称赞努力统一业务作法，包括现金转账和国家一级采购。但代表团指出，联合国各实体间进行简化和统一时应考虑到各基金和方案的任务授权。鼓励儿基会与联合国伙伴一道进一步降低往来业务费用。但强调在实现儿童工作成果方面，统一是途径，不是目的。

29. 在招募人员方面，代表团强调需要体现广泛地区代表性，同时重点关注性别平等和提高妇女地位。

30. 一个代表团鼓励儿基会继续根据 2012-2013 年四年期全面政策审查进程、包括即将举行的里约+20 会议在内的重要国际会议以及 2015 年后发展框架，完善儿基会 2014-2017 年中期战略计划的路线图(E/ICEF/2012/5)。

31. 非洲国家集团感谢儿基会及其伙伴在索马里及更广泛的非洲之角区域等地提供人道主义援助，同时吁请儿基会及整个联合国系统对逼近西非萨赫勒地区的危机采取行动。

32. 政策和实践司司长同意代表团的评论意见，并答复了若干具体问题。他说明了儿基会与世界银行在脆弱国家合作的若干领域，包括冲突后和灾后的需求评估，并指出儿基会重新强调过渡、恢复和建设和平方面的能力发展。关于儿童权利与企业原则倡议，他说儿基会将以若干方式采取后续活动，包括为此制订关键业绩指标并把有关原则纳入现有框架。他说明了儿基会继续支持南南合作的途径，特别是国家方案一级的情况。儿基会还加强全组织评价，特别是支持公平结果监测系统。他应一个代表团的请求，说明了儿基会及其伙伴在全球和外地各级加强与妇女署协作的数个领域。

33. 执行主任感谢各代表团的评论意见，并具体答复了若干问题。他着重指出儿基会应根据已取得的成果制订更高层次的目标。这对实现千年发展目标和拟定可

持续发展目标十分重要。他强调迫切需要应对逼近萨赫勒的危机，危机突出表明脆弱国家面临的挑战。他说儿基会参与中等收入国家问题已被切实纳入 2012 年议程，因特网与信息通信技术将有助于促进更多的南南合作。他说儿基会正与伙伴一道努力，增强联合国系统应对紧急情况的速度与灵活性，并支持机构间常委会的各项改革。他强调儿基会及其伙伴将以尽可能具有成本效益和高效的方式，努力实现一体行动和统一业务做法。他说必须使这些工作见效。

34. 治理、联合国和多边事务司司长针对有关统一与联合国一致性的评论意见做出答复。她强调应继续显示实现发展成果和成本节约的速度加快；减少过程耗费的时间；改进透明度与资金分配；加强成果的相互问责；完善成果管理制的日常作法。她还着重指出，需要更迅速、更全面地落实管理和问责制并更快地分享良好做法。她最后说，必须确保经费仍侧重于方案活动和真正事关为儿童交付成果的活动。

35. 执行主任感谢捐助方提供支助，并赞扬儿基会国家委员会的工作，以及工作在世界各地的紧急情况和危险局势中的本国人员和国际工作人员的工作。

36. 执行局通过了第 2012/1 号决定(见附件)。

## **B. 2014-2017 年中期战略计划路线图**

37. 主管方案事务副执行主任作了介绍性发言。她指出，拟定 2014-2017 年中期战略计划需要投入和协作，这特别重要，因为战略轻重缓急是在非常复杂和迅速变化的环境中决定的。儿基会希望受益于会员国、联合国各机构以及其他组织的集体知识与经验，特别在拟定机构成果框架方面。拟在 2012 年 3 月下旬通过执行局主席团召开一次工作会议，届时将提出一项计划以便进行更多协商。

38. 她说下一个中期战略计划将制订远大的目标和新的业绩标准。计划将明确侧重于帮助各国在扶助处于最不利地位和最易受害的儿童与家庭方面取得成果，以改变儿童的生活。计划旨在实现千年发展目标中尚待完成的具体目标，同时为把儿童权利与福祉视为增长核心内容的 2015 年后发展议程奠定基础。

39. 政策和实践司司长介绍了报告(E/ICEF/2012/5)。他强调，拟定下一个中期战略计划将考虑到四年期全面政策审查政府间讨论不断演变的性质与成果、里约+20 会议及其他会议和成果以及相关的国际承诺。他说作为协商进程的一部分，儿基会还将对世界各地儿童现在和预计今后将面临的重大挑战进行一次审查。

40. 代表团评论说路线图是一份应定期加以审查和更新的“活文件”，同时欢迎重视与执行局成员进行的协商。一些代表团请求提供更多有关协商的资料。一个代表团说，还需要讨论计划的优先事项与成果和产出之间的联系、基线和可计量指标以及如何加强分析结果报告。此外，预计儿基会、联合国开发计划署和联合

国人口基金将协调并统一各自的办法。但代表团指出，儿基会必须保持自己的相对优势与明确授权任务。

41. 代表团促请儿基会继续保持传统，为造福儿童抱有远大目标。需要采取具有转变意义的步骤，改变儿童的基本环境，而不是一切照常。代表团强调公平办法具有重要意义，建议下一个中期战略计划为可持续发展做出贡献并立足于《儿童权利公约》。代表团建议，将性别平等和基于人权的方针适用于所有指标、目标和方案。此外，需要把人道主义问题纳入所有优先领域的主流，并强调保护儿童免受暴力、虐待和剥削之害。各代表团说，儿基会必须在这些问题中发挥领导作用。

42. 代表团列举了对下一个中期战略计划至关重要的若干其他问题。其中包括贯穿各领域的问题，如性别平等、联合国一致性、向中等收入国家提供援助、参与脆弱国家问题以及南南合作和三角合作。

43. 各代表团呼吁建立坚实的成果框架、综合监测和评价框架以及有充足资源的独立评价职能。成果框架需要是健全的，显示完整的成果链，并设定各级的预期成果，以便儿基会系统报告进展与成绩。代表团请儿基会与执行局成员定期召开会议，讨论可计量指标等方法问题以及管理和报告成果的格式；并在 2013 年第一届常会和年度会议上非正式介绍成果框架的草稿。代表团还请儿基会提供资料，说明打算如何在成果框架中纳入评价信息，并阐明向关键成果领域和重点领域分配资源的理由。代表团就新计划如何利用公平结果监测系统提出了数个问题。

44. 代表团建议儿基会利用方案国的资源、知识与机制，同时优先关注加强能力，包括在中等收入国家这么做。

45. 执行主任强调，拟定下一个中期战略计划是儿基会工作的基础。他说，新计划将以权利为基础并重点关注公平战略。儿基会渴望与执行局及其他实体进行协商。这将体现在儿基会参与四年期全面政策审查进程、2015 年后议程以及秘书长所称的“战略性的发展目标”等方面。他指出，南南合作和三角合作是儿基会与伙伴相互协作的重要契机。他解释说公平结果监测系统仍在试行，强调该系统将帮助儿基会及伙伴识别在为儿童谋求成果的集体努力中存在的瓶颈问题并采取行动。

46. 政策和实践司司长说，下一个中期战略计划的拟定将反映提出的评论意见。他指出，秘书处将向执行局成员提供更多详细资料，说明有关计划及其成果框架的协商情况。

47. 执行局通过了第 2012/2 号决定(见附件)。

C. 关于儿基会贯彻落实艾滋病署方案协调委员会会议各项建议和决定的口头报告；专题讨论和从中期战略计划重点领域 3(艾滋病毒/艾滋病和儿童问题)中吸取的经验教训

48. 艾滋病毒/艾滋病科科长合并报告了这两个专题。有关于口头报告(E/ICEF/2012/CRP.4)和专题讨论(E/ICEF/2012/CRP.6)的背景文件。

49. 各代表团肯定了儿基会在防治艾滋病和在预防母婴传播艾滋病毒方面的领导作用，指出该组织为应对全球艾滋病作出的投资有助于减轻这一大流行病对儿童及其家庭的影响。一些代表团指出，仍需大幅度加强努力杜绝母婴传播并为感染艾滋病毒儿童提供治疗。他们鼓励儿基会进一步使艾滋病毒/艾滋病方案规划与下一个中期战略计划的制订进程保持一致。其他一些代表团促请儿基会对影响到艾滋病毒感染率的贫穷和其他发展问题加以考虑。有些代表团要求说明艾滋病署战略与 2011 年大会艾滋病问题高级别会议成果文件之间的关联、实现战略目标方面的问责制以及现金转移等方案干预措施。有几个代表团注意到儿基会在艾滋病方面的关键成果领域是艾滋病署战略的一部分，并指出新的分工有望在国家一级加强协调。一些代表团关切地指出，与青少年艾滋病毒感染率有关的数字令人担忧，而在撒哈拉以南非洲，性暴力侵害女童事件的高发率令人震惊。

50. 一些代表团就儿基会与艾滋病署的协作发表了评论意见，包括根据艾滋病署战略调整性别平等方面的工作，说明儿基会在 2011 年启动的《到 2015 年消除儿童中新增艾滋病毒感染并使其母亲存活下去的全球计划》中的作用，使下一个中期战略计划与统一预算、成果和问责制框架保持一致，并在取得成果方面加强问责。各代表团促请儿基会特别注重以下方面：青少年中的预防、把预防母婴传播纳入妇幼保健方案的拟订、加强社区参与、加大努力推动男性包皮环切、把艾滋病毒防治措施纳入人道主义应对措施中。

51. 一些代表团赞赏地注意到该组织在儿童与艾滋病方面的工作符合其公平方针，并着重具体提到了在预防母婴传播艾滋病毒方面的成绩，但一些代表团关切地注意到，儿科治疗覆盖面增加率偏低。一些代表团要求说明过去方案拟订的情况，以评估趋势、与当前优先事项的关联以及为今后方案拟订提出的建议，包括在这一重点领域可能采用的新指标。还有一些代表团询问了以下方面报告数据的可靠性：趋势和危险行为、性别平等问题新指南对艾滋病毒/艾滋病方案拟订的影响和将其纳入应急工作的情况。一个代表团促请儿基会把工作重点放在高危青少年方面，而不是采取全面干预的办法，以使旨在预防青少年感染艾滋病毒的干预措施更具成本效益。

52. 若干代表团报告了本国努力减少艾滋病毒感染(尤其是在青年中)的情况，并促请儿基会加大对区域努力的支持，包括在以下方面的支持：艾滋病毒预防、普及艾滋病治疗、降低药品费用、努力开展反对羞辱和歧视的教育。



53. 作为答复，艾滋病毒/艾滋病科科长说，儿基会正加紧努力针对高危人群开展预防，特别是在青少年中间。他表示对数据表明的趋势有信心，10年来在艾滋病毒这一领域的密集努力使监督、监测和评估工作都得到了改进。他强调了与艾滋病署共同赞助方和秘书处、与全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金和与美国总统艾滋病紧急救援计划的全球合作伙伴关系，并表示儿基会致力于支持执行艾滋病毒/艾滋病投资框架和确保艾滋病毒方案与更广泛的减贫、公平、性别平等和以权利为基础的举措挂钩。他提醒各代表团，儿基会正在跨部门和与其他组织一道开展工作，把预防母婴传播和儿科治疗纳入常规孕产妇及儿童保健方案。他接着说，儿基会在《全球计划》架构之内与世界卫生组织共同主持了机构间工作组的工作。这个工作组支持《全球计划》的执行，并负责技术支持、协调、监测国家进展、制订和落实指导意见。最后他向各代表团保证已充分注意到所有关于希望予以澄清的要求，并承诺会与各代表团以双边形式采取后续行动。

54. 执行主任指出，与10年前就艾滋病毒/艾滋病危机作出的全球努力相比，国际社会已取得了长足进步，尤其是在重点预防母婴传播和提高儿童防治覆盖面方面。他表示相信，诊疗技术的创新将加快到2015年完成《全球计划》和实现无艾滋病世代这一目标的进展。

#### **D. 利用知识为儿童谋求成果**

55. 主管方案事务副执行主任介绍了这一议程项目，研究室主任介绍了报告(E/ICEF/2012/6)。

56. 各代表团表示大力支持报告中概述的研究和知识管理广泛战略。许多代表团要求在不久的将来向执行局提交一份工作计划，提出资源需求和时间表，作为战略讨论的后续行动。该计划将概述如何把战略付诸实行和纳入儿基会的工作之中。几个代表团指出，需要经常供资以支持研究和知识管理，并鼓励儿基会将新的研究框架纳入下一个中期战略规划中。

57. 不少代表团申明，必须在国家一级重视实证依据的建立，并在研究与方案拟订和宣传之间建立联系。几个代表团说，研究成果应用于支持儿基会的公平战略和儿童发展及保护方面的其他重要领域，以及增加实证依据以利于采取有效的人道主义行动。一些代表团促请儿基会特别注意加速传播研究成果，并就研究是否偏题进行“实况检查”，以使国际资助的研究重点与国家的发展需要保持一致。另一些代表团指出，必须在儿基会内部以及在联合国各组织之间加强知识职能的关联，以使“一体行动”能更加及时有效和建立及加强国家和国际机构的能力。

58. 几个代表团询问了儿基会在知识管理方面的优先事项、在争取儿基会内外利益攸关方的支持方面遇到的制约和挑战以及通过战略议程的进程。其他一些代表团问到了儿基会在联合国系统知识共享战略和研究平台中的预期作用，包括与其他机构兼容的挑战和协同增效作用。一个代表团建议在执行局会议上定期就与儿

基会有关的研究问题举行专题辩论或圆桌讨论会，而另一个代表团则鼓励开发创新的研究办法，例如让儿童作为研究代理人的参与式方法。

59. 副执行主任在应答时澄清说，对国家主导的研究予以强调，是为了提供一个实况检查手段，以确保研究议程与国家的发展需要保持一致。她指出，研究数据由儿基会许多不同部门生成，而向前推进所面临的挑战是要最大限度地综合这些作为证据的数据，并与本组织各合作伙伴分享成果。

60. 主任赞赏地注意到各代表团对拟议战略的大力支持和广泛要求以一项行动计划跟进报告的情况。他也认为，必须以及时有效的方式提供研究成果，并谈及世界银行的经验。他认为，与国家研究中心的密切合作提供了一个重要的声音以及一种对研究偏题的情况、而且更为根本的是对制订发展议程的偏差情况进行实况检查的手段。他着重指出了儿基会对“全儿童”办法的特殊贡献，强调必须在各级建立有效联系，办法包括针对在外地和在人道主义紧急状况中工作的人员改进沟通战略。他申明，研究和知识管理框架可在年底前完成，且儿基会已打定主意要把研究和知识管理有效纳入下一个中期战略计划中。

61. 执行局通过了第 2012/3 号决定(见附件)。

## **E. 儿基会方案合作**

### **(a) 核准 2011 年第二届常会讨论的订正国家方案文件**

62. 依照执行局第 2002/4 号和第 2006/19 号决定，执行局在无异议基础上核准了下列国家的订正国家方案文件：阿尔及利亚、巴西、佛得角、多米尼加共和国、圭亚那、伊朗伊斯兰共和国、马拉维、莫桑比克、巴布亚新几内亚、秘鲁、巴拿马、苏里南、泰国、越南和也门。

### **(b) 国家方案文件草稿**

63. 执行局依照第 2011/16 号决定破例核准了南苏丹共和国的国家方案文件(E/ICEF/2012/P/L.1 和 Corr. 1)。执行局成员在 2011 年 12 月 19 日非正式协商会上讨论了该国家方案文件草稿。协商会后 3 周内，儿基会网站上就发布了一份订正文件。

64. 各代表团强调，对待人道主义援助、恢复和发展以及纳入性别平等观点要采取一致办法，他们还鼓励所有国际和当地合作伙伴在国家政府领导下开展有力合作。各代表团注意到南苏丹局势动荡和被迫迁徙及境内流离失所等情况，强调必须评估和减轻风险并与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和各人道主义组织密切合作。他们促请儿基会加强其群组协调和领导，尤其是在处理回归者境遇、孕产妇死亡率、小学教育和儿童保护问题方面。他们指出，现在亟需充足的核心资源和人力资源并仔细确定优先事项和进行适当的风险分析，以解决这个脆弱国家中诸多复杂的紧急情况。

65. 各代表团着重指出能力建设是一项迫切需要，并赞赏地注意该国家方案已按联合国发展援助框架和国家优先事项进行了调整。他们强调，联合国“一体行动”至关重要，但考虑到人道主义挑战，儿基会也需要找到适应当地情况的灵活解决办法。他们说，能否快速交付和平红利成败攸关。一个代表团报告了其省级卫生和师资培训试点项目的情况，并促请儿基会支持扩大这些试点的规模。

66. 东非和南部非洲区域主任在应答时确认，处理回归者问题的应急计划和伙伴关系都已到位，重点关注的是妇女和女童她们最脆弱。方案目标是在适应不断变化情况的同时建设能力，并为长期方案打基础。他承认需要一项留有灵活性余地的复杂方案，并指出紧急风险管理已纳入所有的方案拟订之中。他申明，儿基会将与南苏丹特派团和联合国难民事务高级专员办事处结成合作伙伴，并将调整其方案以加强国家对方案的主导权。

67. 执行局通过了第 2012/4 号决定(见附件)。

**(c) 延长正在实施的国家方案**

68. 执行局获悉，依照 2009/11 号决定，执行主任已核准延长厄立特里亚国家方案。

69. 执行局通过了第 2012/5 号决定(见附件)。

**F. 私营部门筹资：2012 年工作计划和拟议预算**

70. 私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告(E/ICEF/2012/AB/L.1)。

71. 各代表团赞扬了儿基会和儿基会各国家委员会的筹资努力，感谢它们在具有挑战性的经济环境中面对争取私营捐助基金更大的竞争而完成的辛勤工作。许多代表团强调了经常资源收入的稳定性，但也对贺卡和产品销售收入的低贡献率表示了关切。各代表团赞扬最近完成的贺卡和产品业务的合理化，并指出必须作出艰难决定以加强筹资和为儿基会的未来成长打下基础。几个代表团指出了私营部门筹资对未来的重要性，并称赞该组织为找到创新方法筹集更多资金和留住捐助方而作出的努力。其他一些代表团则希望更多地了解新的创收战略，包括其实施的时间表，以及了解儿基会是如何与联合国其他基金和方案一道开展工作的。

72. 一些代表团对贺卡和产品销售的高支出表示了关切，并希望看到包括成本效益分析在内的合理化工作取得成果。其他一些代表团促请儿基会将品牌基础从消费类产品的销售转向其他创新类型的赠予，包括定期认捐、许可证协议和数码及社交媒体战略。几个代表团强调应发展企业的参与并要求进一步了解与全球契约协作的情况，尤其是在企业的社会责任方面。

73. 各国国家委员会常设小组主席报告了私营筹资和宣传方面的最近活动。她指出，尽管遇到了意外的挑战，但目前预测经常资源会有显著增加。她表示，协调共同战略意图的联合进程得到了即将实行的全球通讯战略和儿基会新的研究功能的支持。她说，她希望削减费用措施导致的投资资金减少只是暂时现象，因为那意味着削减今后的收入。

74. 主任在应答时说，合理化进程是广泛的，涉及到了大量一次性费用。她指出，振兴贺卡和产品业务不仅在于创收，也是为了维护儿基会的声誉。她报告说，增长战略预计 2012 年净收入将逐步恢复。她说，已对业务模式重新进行了检讨，更多地强调了创新的外联方式，具体包括认捐和数码战略，以调动资源和提高对儿童权利及儿基会工作的认识。关于今后筹资努力的方向，她指出，该组织计划与各国委员会系统协商总结成功的创收战略，并将其纳入 2014-2017 年的下一个综合性私营部门创收战略中。作为新战略的一部分，儿基会在与各基金会和企业界互动协作时将继续强调品牌权益和品牌意识，包括通过正与全球契约共同敲定的企业社会责任原则来这样做。她承认，这些创新努力，无论是在儿基会内部还是为了支持国家和民间社会合作伙伴，都需要能力建设方面的投入。

75. 执行局通过了第 2012/6 号决定(见附件)。

## **G. 关于在处理高空缺率方面所遇挑战和所取得进展的口头通报**

76. 口头通报和背景说明(E/ICEF/2012/CRP.5)由主管管理事务副执行主任作开场白，由人力资源司代理司长介绍。

77. 副执行主任解释说，在处理空缺率方面，儿基会遵循最高的效率、适任能力和操守标准，同时适当考虑广泛的地域代表性和性别均等。

78. 代理司长指出，审计委员会报告(A/65/5/Add.2)中列举的 18%的空缺率包括已设立但尚未供资的员额，而一个员额只有在获得供资后才能开始征聘。她说，更有意义的衡量指标是可填补空缺率，即已设立且已供资但未填补的员额总数。儿基会的这一比率目前为 5%，这一数字符合联合国通用标准，也符合行业标准。

79. 不过，她说，儿基会一直在努力工作以降低空缺率，尤其是国际员额 9%的空缺率。在短期内，努力的重点是网上征聘等措施和 2010 年年底推出的紧急征聘特别措施。在出现紧急情况需要快速部署能力时，儿基会调派了工作人员立即开展短期应急工作，并为较长期应急人员开展快速征聘。这些措施加在一起，将所有员额的总体平均征聘时间由 2008 年的 137 天减至 2011 年底的 101 天。儿基会还在试行一些将有助于大幅度缩短征聘时间的办法，例如一种以通用空缺说明为依据的直接甄选方法，同时也保持质量和多样性。

80. 各代表团评论说，儿基会树立了一个好榜样，联合国其他组织可仿效。他们说，重要的是在招聘速度与甄选高素质应聘人员之间取得平衡、保持多样性和进一步缩短招聘时间。

81. 有代表团问儿基会打算如何处理未供资职位的问题并要求今后通报这方面的结果，包括在招聘中遇到的挑战。各代表团说，继续加强能力以支持处理贯穿各领域的问题也很重要，例如性别平等问题。

82. 一个代表团询问儿基会是否打算设定一个具体的空缺率。该代表团还问电子招聘是否改善了发展中国家在工作人员中的代表性。同样，另一个代表团询问联网功能是否各地普遍可用，并问儿基会正在如何努力克服这方面的种种挑战。关于紧急情况下的招聘，有代表团问，儿基会目前平均 28 天的时间是否太长。

83. 代理司长答复说，儿基会没有一个规划好的空缺率，虽然对这个问题进行过一些讨论。她说，电子招聘系统确有一个特殊设施，可帮助在远程访问方面遇到问题的候选人。关于电子招聘是否已向各方案国候选人开放的问题尚未查明；不过，2011 年，首次聘用的国际专业人员中，有 20%来自本国干事队伍。

84. 她在转而谈到 28 天对于紧急招聘是否过长的问题时说，大多快速部署都是在 20 天或更短的时间内进行的，儿基会还想进一步缩短这一时间。儿基会已建立了一批立即反应小组，可在 48 小时内进行部署。

85. 她对人才储备库和快轨流程作了解释。她表示儿基会密切跟踪性别均等情况，并说儿基会女性工作人员总体百分比已达 48%。预计将在 3 年左右的时间里达到 50/50 的均等目标。

86. 主管管理事务执行主任在答复一个代表团的提问时，简要解释了未获供资职位的问题。

87. 儿基会执行主任指出，利用本国工作人员人才储备库是该组织一项高度优先事项。除了使用电子招聘办法之外，这还包括帮助潜在候选人进行编写简历和准备面试等活动，并为本国工作人员提供一系列获得培训的机会。

88. 关于紧急情况，他举例说，在 3 级紧急情况下，儿基会将在 48 小时内投入立即反应小组执行任务，并将作为该组织优先事项尽快部署其他人员。

## H. 认捐活动

89. 执行主任介绍了第十三次年度认捐活动，感谢合作伙伴们在经济挑战时期保持甚至扩大对儿基会工作的支持。他说，经常资源不足给该组织带来了严峻挑战，因为这些资源是该组织的基石。他促请捐助者增加对经常资源的捐款，使儿基会能够继续履行其承诺，保护儿童权利和改善儿童生活，保持该组织的全球存在，有效应对紧急情况和促进公平。

90. 14 国政府的代表承诺支持儿基会，其中 12 个说明了具体数额。活动期间总认捐金额为 1.73 亿美元。<sup>1</sup>

91. 各代表团强调了经常资源对儿基会工作的重要性。他们对核心资源收到的捐款的下降趋势，尤其相对于总收入的下降趋势表示遗憾，并呼吁捐助者增加对儿基会这一稳定和可预测的资金基础的捐款。

92. 公共部门联盟和资源调动办公室主任感谢允诺提供支助的各国政府，这一支助至关重要，使儿基会能够继续开展工作，尤其是在紧急情况和人道主义背景下以及在处于脆弱局势的国家开展工作。

93. 执行主任在讨论结束时感谢在这一年中作出认捐的政府——包括既定捐助者和儿基会有方案的那些国家的政府。他说，儿基会将尽可能以最有效和最具成本效益的方式使用资源——唯一重点是成果。

## I. 关于国际公共部门会计准则执行情况的口头更新

94. 由财务和行政管理司负责预算的副司长作了最新情况介绍。她总结了政策制定、变更管理、系统开发和编写报告等 4 个过渡领域的活动和进展情况。

95. 各代表团对根据秘书长报告 A/60/846/Add. 3 和执行局第 2009/7 号决定及时执行国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)表示赞赏。他们还赞扬儿基会推出公共部门会计准则的方式，其中包括通过在国家办事处一级提供培训的方式。他们要求，在当地执行公共部门会计准则要有灵活性，以便各国能够在其程序中进行任何必要的内部变化。他们说，重要的是不损害国家方案的实施。就审计委员会可能对执行公共部门会计准则提出哪些建议和儿基会是否打算为执行公共部门会计准则建立一个类似开发署的中央支助中心的支助中心，询问了儿基会。

96. 主计长向各代表团保证，执行公共部门会计准则将不会损害或破坏各方案的实施，事实上，将改进外地办事处对资源的管理。他解释说，儿基会采用公共部门会计准则不会影响政府合作伙伴或其他对口单位的会计制度，不管它们使用的会计准则为何。他说，儿基会预期不会设一个执行公共部门会计准则方面的中央服务中心，因为该组织已中央化管理收入确认和采购，各国家办事处的人力资源已接受过培训，能够管理有关资产的信息。

97. 执行主任感谢儿基会负责执行公共部门会计准则的团队，赞扬他们出色地完成了任务。

---

<sup>1</sup> 关于 2011 年各国政府向经常资源认捐或已捐款额的详细情况，以及 2012 年的指示性数字，见载于儿基会执行局网站的“儿基会经常资源：2012 年认捐(E/ICEF/2012/CRP.2)”。捐款还包括 2011 年 11 月举行的 2011 年联合国认捐会议期间收到的认捐，以及认捐活动之外收到的认捐。截至 2012 年 2 月 9 日，儿基会收到 36 国政府为 2012 年经常资源的认捐，总额共计 1.82 亿美元。

## J. 其他事项

98. 秘书处向执行局提出了 2012 年年度会议临时议程项目表。

### 有关对紧急情况中和危机后过渡时期的教育方案的全球进展评价的专题讨论

99. 评价办公室主任就评价作了介绍性发言，负责教育的协理主任介绍了这一专题。有一份供参考的背景文件(E/ICEF/2012/CRP.6)。

100. 各代表团说，他们对研究结果表示赞赏，强调了教育在帮助经历复杂危机后的社会回归正常中的重要性。他们赞扬儿基会在紧急情况下和冲突后局势的重要作用。许多代表团指出，相关的经验教训，不仅对有关建设和平及教育的新方案，而且对该组织在脆弱国家的一般教育工作都具有相关性。这包括儿基会作为人道主义教育小组共同牵头机构的作用，一些代表团说，这可以作为联合国与非政府组织在其他小组的伙伴关系的模式。其他代表团称赞，评价是改进儿基会对实地工作采取的基于权利方法的执行情况的一项工具，特别是在监测、循证政策拟订、管理和创新中。一些代表团强调需要解决基于性别的暴力和性暴力，并加强性别平等教育，以作为建设和平的一部分。还有人发言谈及在紧急情况下的教育和灵活筹资需求，需要考虑性别平等和残疾儿童，采用优质教育模式(如爱生学校)，风险频发国家的备灾，以及儿基会在全球教育伙伴关系中的作用等。

101. 几个代表团强调，需要在各级开展共同努力，加强建设和平和减少灾害风险方面的教育，强调在人道主义紧急情况下部署合格和有经验人员的重要性。各代表团还强调在从救济到恢复以及到发展的所有过渡阶段与受灾国家协商的重要性，以促进和解和预防冲突。

102. 作为答复，负责对外事务的副执行主任感谢执行局成员发表评论意见，并指出，该组织在紧急情况下的教育工作，对儿基会的公平议程很关键。评价办公室主任强调，讨论表明，评价对于问责的重要性与评价对吸取经验教训的重要性一样大，并指出，将“可评价性评估”纳入方案设计从一开始就会加强执行工作。负责教育的协理主任确认，儿基会认识到它需要继续在其教育工作中解决性别平等问题和性别暴力问题。她表示，儿基会利用紧急情况，将其作为代表女孩和其他弱势儿童进行宣传的机会，并确认关键重点是加强社区的抗灾复原力和保护学校。

103. 执行主任最后说，儿基会是在所有三个阶段(应急、恢复和发展)都参与有关工作的为数不多的组织之一，儿基会必须在与政府紧密合作，并重点关注国家能力发展的同时继续整合和预测每个下一阶段。

## K. 通过决定草案

104. 执行局通过了第 2012/1 号至第 2012/6 号决定(见附件)。

## L. 执行主任和执行局主席致闭幕词

105. 执行主任作闭幕词时说，他被会议的坦率精神所打动，其中包括坦诚讨论在执行儿基会方案中所取得的成就以及需要改善的领域。他指出，实质性的讨论产生了很多好的想法。这些反映了儿基会秘书处和执行局之间的相互信任和透明度日益增强。这对四年期全面政策审查和下一个的中期战略计划，以及里约+20会议和以后等前期准备都很重要。

106. 最后，执行局主席强调了执行主任发出的创新并注重公平的呼吁。他指出，资金仍是一个核心挑战，是平衡儿基会下列两个中心目标中的一个重要考虑因素：更具成本效益和效率，同时保持在方案国家交付方案的能力。他表示，愿意进行对话，儿基会在向前推进其对儿童的使命时，伙伴关系兆头良好。

107. 执行局主席欢迎约卡·勃兰特女士担任新的负责对外事务的副执行主任。

## 三. 开发署/人口基金/项目厅、儿基会、妇女署和粮食署各执行局联席会议

108. 本章节原作为儿基会执行局 2012 年第一届常会报告的增编提交的，是开发署/人口基金/项目厅、儿基会、妇女署和粮食署各执行局 2012 年 1 月 30 日和 31 日联合会议的讨论总结。本文由各基金和方案的秘书处撰写并经三个执行局的主席核准。

### A. 中等收入国家：联合国支持实现国际商定发展目标的作用和存在

109. 开发署、人口基金和项目厅执行局主席宣布会议开始并请人口基金执行主任代表六个机构作介绍性发言。接下来四名小组成员发了言：土耳其常驻联合国代表埃尔图鲁尔·阿帕坎先生阁下、摩洛哥外交与合作部联合国发展系统处处长 Abdel Malek Achergui 先生、康奈尔大学经济学教授 Ravi Kanbur (T. H. Lee 世界事务、应用经济学国际讲席教授) 和联合国国家工作队代表暨人口基金驻墨西哥代表 Diego Palacios 先生(以视频会议方式)。

110. 上述发言之后，成员国、小组成员以及开发署、人口基金、项目厅、儿基会、妇女署和粮食署的代表进行了热烈的互动讨论。各代表团在讨论中提出的主要问题包括：

(a) 因为仍然存在贫穷和不平等以及未完成的发展议程的其他方面问题，中等收入国家继续需要发展界的支持。丢开中等收入国家意味着忽略世界上大部分贫穷者和处境不利者，这是不可接受的；

(b) 同中等收入国家进行多边接触并加强伙伴关系特别重要，因为需要确保向这些国家提供的援助惠及所有类型的国家，特别是最不发达国家。由此联合国



仍具重要性，南南合作和三角伙伴关系的作用会增加，这应该补充(而非取代)南北发展援助。强调建设国家能力极其重要；

(c) 需要修改国家分类制度。单一指标，如收入，不能够反映各种各样的发展挑战。不再采用同一准则，由此可能设立一种更加细致的“中等发展程度”国家类别，并依照同未实现发展议程各个方面相关的多种指标：贫穷、饥饿、婴幼儿和孕产妇死亡率、男女不平等以及不能上学。设计新的分类时，联合国可借鉴伙伴机构的经验，它们已在其资源分配系统中采用了若干指标。还应争取在整个联合国统一这些系统；

(d) 中等收入国家情况各异，因此需要具体情况具体对待，采取灵活的方针。确保灵活至关重要，应遵从不能一刀切的原则；

(e) 提高业务效率和工作实效有赖于联合国在中等收入国家发挥催化作用，在伙伴机构中建立协作并更好地利用资源。“少花钱多办事”应该借鉴各种最佳做法并在各种情况下加以灵活运用。要实现效率，现有核心资源与非核心资源之间的平衡必不可少。

111. 各执行局联席会议的讨论应有助于目前正在进行的关于为联合国在中等收入国家的参与制定一项灵活、一致和战略性框架的讨论。

## **B. 最不发达国家：联合国协同促进实施《伊斯坦布尔行动纲领》**

112. 会议开始时，妇女署执行局主席欢迎六个联合国机构的代表和四名发言嘉宾。项目厅执行主任应邀代表六个机构作有关背景介绍。他着重介绍了 2011 年《伊斯坦布尔行动纲领》的新重点，即加强生产能力、经济和社会部门资源分配平衡以及建设复原能力。

113. 嘉宾发言后，有六个代表团发言，提出了以下问题：

(a) 应加强联合国在低收入国家、最不发达国家和受冲突影响国家的业务活动，而在中等收入国家的活动资金应主要由本国提供；

(b) 在加强最不发达国家生产能力方面，必须适当考虑确保可持续的生产模式和资源使用；

(c) 虽然执行《伊斯坦布尔行动纲领》的责任在于最不发达国家本身，但包括南南举措在内的国际支持是关键。至关重要的是，需更广泛地调动合作伙伴，如私营部门以及新兴经济体，包括中国、印度和南非；

(d) 必须鼓励“一体行动”，因为它能带来更大的一致性、透明、实效、效率和更大的协调统一；

(e) 六个联合国机构应同最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处更加密切地合作，并积极参加为进一步具体实施《伊斯坦布尔行动纲领》所设的各工作队。

114. 六个联合国机构的代表强调了以下几点：

(a) 六个机构确认对最不发达国家的全面承诺，并说明《伊斯坦布尔行动纲领》的执行工作将被纳入新的战略计划；

(b) 下一阶段“一体行动”的挑战是，通过简化内部程序，进一步降低联合国系统内的往来业务费用；

(c) 开发署继续就采掘业(包括矿物、石油和天然气开采)同有关国家接触，以支持谈判、收入再分配政策以及贸易能力建设；

(d) 发展议程中需包括基础设施，这可成为释放最不发达国家潜力的关键因素。有效支持社区基础设施，如诊所、农村公路、住房，必须根据当地知识和经验来建造学校；

(e) 采购可以成为推动当地经济和促进稳定的一项有力工具；例如，粮食署正在推动更加“有利当地农民”的规则，联合国环境规划署和项目厅正在努力制定可持续的采购导则；

(f) 需要着重于交付以及找出在最不发达国家获取服务的主要障碍，包括性健康和生殖健康、计划生育和教育以及经济机会等问题，要特别重视青年和妇女；进行监测和评价，以进行更加敏锐的分析，制定更加切实的方案，以利于吸取已证明的最佳做法；

(g) 必须保护社会和人力资本，例如，投资于食品安全网络至关重要，因为营养不良仍然是儿童死亡最重大的原因。

#### C. 使联合国业务活动促进加速发展：四年度全面政策审查(一体行动成果报告)

115. 儿基会执行局主席主持会议。开发署署长和儿基会执行主任作介绍性发言，随后开发署、人口基金、儿基会、项目厅、妇女署和粮食署的代表及几个代表团进行了很有思想性的讨论，从中产生了有益的建议。

116. 有几个代表团赞成以公平重点，并强调衡量成果。他们特别强调了成果跟踪，最近通过的成果报告的原则、男女平等工作成果、成果分类以及社会经济指标的重要性。有一个代表团指出，有关成果的信息应有助于会员国了解情况以作决定。一些代表团提到被称为“量杯”的共同监测框架(着重于通过找出并克服瓶颈障碍取得成果)，并建议，除儿基会外，联合国的机构也可以酌情采取“量杯”方法。一个代表团强调了除报告之外的其他领域成果的重要性，包括规划、

交付、衡量、可持续性和问责制。有人指出，坚持成果管理制方法可加强联合国系统的公信力。

117. 有几个代表团则强调根据各国情况解决问题的重要性。其他代表团则强调，千年发展目标和消除贫穷是联合国的最高优先事项。还有人指出了协调而非重复各种现在和将来的发展议程和倡议的重要性，这些包括千年发展目标、联合国可持续发展大会以及 2015 年后的规划周期。

118. 还有人鼓励更多地支持能力发展、利用当地资源以及加强南南合作。关于不断变化的发展工作情况，一些代表团对核心资源减少表示关切。

119. 一些代表团虽然注意到 2011 年在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛及其成果是联合国以外的进程，但它们建议，联合国发展方面的业务活动四年度全面政策审查应该体现釜山援助实效议程，包括《参与脆弱国家新政》。各代表团还强调了冲突后及脆弱国家问题的重要性。

120. 开发署署长在结束语中强调了四年度全面政策审查的各优先事项：(a) 肯定联合国系统的存在意义；(b) 承认联合国各机构的多样性和长处；以及(c) 联合国发展业务协调一致的重要性，特别是在交叉问题方面的一致性。

121. 儿基会执行主任强调大力支持“一体行动”，同时指出，正在等待从独立评价中得出的经验教训。他强调说，若要继续为“一体行动”提供资金，需在实地显示出成果。

122. 儿基会执行局主席在闭会时强调指出，联合国各机构需要以发展为目标集体开展工作。他说，各机构必要时应放下其各自受权任务，将重点放在核心问题上。

## D. 过渡

123. 粮食署执行局主席主持关于过渡问题的会议，并由妇女署和粮食署共同协调。

124. 妇女署执行主任代表六个机构介绍了相关的背景文件，并论述了联合国在过渡局势以及在这种局势中所面临的挑战方面所具有的相对优势。人道主义事务协调厅(人道协调厅)紧急救济副协调员强调指出，人道主义回应行动在建立长期能力和制度方面的能力有限。联合国应支持国家契约，联合国各机构应围绕共同优先事项进行合作。需要有共同发展战略，人道主义群组应在能力发展方面发挥作用。人道协调厅代表强调了驻地协调员在实现战略一致性方面的作用。

125. 成员国欢迎关于过渡问题的讨论，并强调国家自主权的重要性。他们还强调，联合国是就人道主义向发展过渡开展工作最好的地方，机构间常设委员会的 2012 转型议程对取得成功至关重要。各代表团指出，联合国综合特派团可对

人道主义方面的工作产生影响，并强调挑选具有人道主义事务经验的驻地协调员的重要性。

126. 各代表团建议，在过渡工作早期就开始进行发展规划，并呼吁各机构和捐助方分析、管理和接受风险。强调所有合作伙伴需要更好地协调。各代表团敦促对《参与脆弱国家新政》中所呼吁的各项契约予以支持。有人指出，灵活的筹资机制至关重要，还要有强有力的领导以及迅速部署具备相关经验的合格人员。

127. 还提请注意建设和平和国家政权建设方面的问题，以及确保联合国机构参与的重要性以及对驻地协调员的充分支持。有人提出，四年度全面政策审查应反映联合国在过渡环境中开展的工作。

128. 有几个代表团强调需要建立复原力、特别着重于最脆弱群体，包括在中等收入国家开展这项工作。各代表团呼吁设立一个共同平台和联合国建设复原力共同方案。有几个代表团指出，过渡可提供机会，促进男女平等。

129. 儿基会在答复中强调了国家伙伴公平提供社会服务的重要性。开发署强调在联合国规划框架中包括治理和建设复原力的重要性。项目厅强调了与气候问题有关的减少灾害风险的重要性，强调要展示可见成果以重建希望，注重成果并力求政策的协调一致。人口基金提请大家注意，需要更好地使人道主义和发展框架一体化，从而在对紧急状况作出反应的一开始就纳入恢复和过渡工作，并将应急准备、减少灾害风险和建设复原力包括在国家一级的规划中。粮食署强调过渡期间的资金筹措需要灵活性。还强调赋权于妇女应不仅被看作是一项原则，而且也是一个发展问题。

## 第二部分 2012 年年度会议

2012 年 6 月 5 日至 8 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 执行局主席和执行主任致开幕词

130. 联合国儿童基金会(儿基会)执行局主席说,本届会议是在联合国可持续发展大会(里约+20)召开在即、2015 年后的议程、四年度全面政策审查和制定下一个儿基会中期战略计划的背景下举行的。儿基会抓住这些机会,将儿童置于全球议程上的重要位置;而执行局成员也可采取同样做法来说明为何要帮助所有儿童,特别是最贫穷和最弱势的儿童。他赞扬执行主任在公平议程方面展现领导能力、找到更好的方法来监测结果、使儿基会成为更有创意和高效的组织。这些努力的证据几乎见于本届会议的每一个议程项目。

131. 执行主任在开幕词中说,儿基会一直在讨论儿童权利与平等之间、平等战略与立足人权的方案之间的关系。各方一致认为,儿童的权利和平等基本上是一致的;更为重要的是,结果而不是言辞才是该组织认真对待儿童权利的最佳措施。如议程上的国家方案文件所示,在过去的一年中,儿基会的国家方案注重平等问题。

132. 儿基会继续着力于中期战略计划,重点在于将为儿童取得成果置于该计划的核心,区分各项目标和实现这些目标的手段。这将有助于使战略更加清晰,使儿基会能够更明确地把其工作与发展成果挂钩。儿基会在着力于制定一项简明的战略性中期战略计划时,将继续与会员国、联合国各机构、发展伙伴、儿基会各国家委员会和其他方面互动协作。

133. 儿基会以同样的方法对待四年度全面政策审查。工作重点必须是取得实际成果。联合国各机构能够通过最佳时机和最相关方面就具体问题进行组合而取得最佳成果,比如世界卫生组织(世卫组织)、联合国人口基金(人口基金)、世界银行、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)和儿基会(“H5 型”)之于孕产妇保健或儿基会和教科文组织之于教育。联合国协调机制在管理成果制和问责制方法方面必须运用灵活、精简轻便和针对具体国情。

134. “一体行动”必须体现出并推进联合国系统在不断变化的发展环境中的相关性;儿基会则承诺尽自己的力量。

135. 可持续发展的核心是儿童的生存,这方面由于几十年的持续全球努力而取得了显著进展。为了促进取得更大的进展,儿基会将于即将由埃塞俄比亚、印度和美利坚合众国政府在华盛顿特区召开的“儿童生存行动呼吁”会议上与美国国际开发署(美援署)、世卫组织和其他方面共同努力,这次会议的目的是翻开旨在消除可预防儿童死亡的全球努力方面的新篇章,方法包括解决过去大部分进展一直不平等的问题。将在会上推出的一项“再次承诺”的全球性倡议,将要求各国政府重新做出加快新生儿、儿童和孕产妇生存方面的进展的承诺。

136. 儿基会继续为挽救数百万经历苦难的儿童的生命调集资金，但同时绝不可在其宣传活动中使用死亡或濒于死亡儿童的画面。这是自私不道德的做法，从长远来看不会有效果。随着时间的推移，人们会习惯于悲惨的画面。可以肯定，公众对复原中儿童的照片反应更强烈。

137. 儿基会的另一项优先任务是实现更大的透明度，特别是在内部审计报告方面。对内部审计采用这一原则是有道理的，因为它意味着增强捐助者、伙伴国政府和公众的问责制，使儿基会与许多国家审计署的最佳做法接轨。为此，儿基会承诺保护个人隐私、政府主权及其内部审计报告的完整性和质量。

138. 新的虚拟信息集成系统(VISION)已经运作数月，这是纽约和各办事处紧张工作的成果。该系统可通过合并交易等方式使儿基会效率更高、更有重点。

139. 最后，执行主任说，儿基会在各项工作中必须用一种标准衡量自己，即尽可能以讲究效率和成本效益的方式改善儿童的生活。这包括提高执行局会议的效率。他要求执行局在未来几个月内讨论取代目前做法的无害环境和经济上可持续的替代方法。

## B. 通过议程

140. 主席指出，秘书处针对由卢旺达政府提出的关于向联合国开发计划署(开发署)、人口基金和联合国项目事务厅(项目厅)、儿基会和世界粮食署(粮食署)执行局提出一份共同国家方案文件的要求所草拟的决定草案，将在会议期间审议。执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2012/9 和 Corr.1)。

141. 执行局秘书根据议事规则第 50.2 条宣布，37 个观察员代表团提交了全权证书，其中包括 2 个政府间组织、各国儿基会委员会常设小组、14 个儿基会国家委员会和 6 个非政府组织。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 执行主任的年度报告：执行 2006–2013 年中期战略计划的进展与成果

142. 负责方案的副执行主任吉塔·拉奥·古普塔介绍了报告(E/ICEF/2012/10)。

143. 各代表团广泛支持执行主任的领导和报告的整体质量。几乎所有代表团都赞扬迄今在诸多千年发展目标，尤其是在儿童生存方面取得的成果。许多人在发言中赞成公平的做法和儿基会为消除区域和国家内部不断扩大的差距和不平等的进展所做的努力。各方敦促儿基会在四年度全面政策审查中倡导公平的做法，

以便安排努力的优先顺序，将最弱势的儿童作为重点对象，这样做既是出于道德原因，也是因为这种措施符合成本效益。

144. 各方赞扬儿基会对如下一些主要举措提供的领导和支持：联合国妇女和儿童救生商品委员会、非洲联盟加快降低非洲孕产妇和儿童死亡率运动、儿童生存呼吁行动和增强营养运动。

145. 一个代表团警告说，分配给儿童保护工作的资源不够。发言者敦促儿基会将公平方法适用于流落街头的儿童和赋予女童权利等其他领域，并适用于粮食和营养安全、卫生和保健等进展滞后的领域。其他发言者欢迎儿基会优先注重加强各级衡量和分析差距的能力，以获得有关最弱势儿童的可靠分类数据。

146. 各方敦促秘书处继续与执行局成员协商，以确定中期战略计划的路线图，包括对在国家一级取得的成果进行审查。儿基会应通过中期战略计划，率先争取抓住重点和切合实际地预期发展成果，并与联合国其他机构密切协调，以确保一致和统一的结果、定义和方法。

147. 发言者认为，公平方法应成为下一个中期战略计划的基础，同时再次承诺采用规划、儿童早期保教方案等立足权利的方法，用于方案和新技术、人道主义行动和协调以及儿基会在中等收入国家中不断变化的角色的创新办法。

148. 一些代表团就“一体行动”倡议发表意见，表示这是在国家一级取得更好结果的有前景的措施。一位发言者说，四年度全面政策审查旨在使该系统更好地相互配合，也涉及到它应如何在性别平等主流化、从救济走向发展、能力建设和伙伴关系等各种领域做得更好。另一个代表团同意以下观点：联合国系统整体政策框架内的协同作用至关重要，但一些基本的范式差别仍然存在于发展方式的轮廓之内，必须以“不搞一刀切”的原则为前提。

149. 各代表团注意到在成果管理制和介绍成果方面的改进。然而，几个代表团对以下情况表示关切：在2011年达到成果管理制标准的国家方案文件数量减少。一个代表团对以下方面表示遗憾：关于重点领域性别平等成果的报告不足，达到性别平等主流化组织标准的新的国家方案文件的主要指标方面缺乏进展。报告本可通过对经验教训、趋势和挑战的更深入分析以及对未取得的成果及其原因的概述而受益。报告继续暴露出将国家成果与儿基会的举措挂钩方面的欠缺。

150. 发言者欢迎建立公平结果监测系统，请求对它如何开始改变儿基会监测业绩和成果的方式予以澄清。执行主任回答说，预计在今年秋季出炉的初步报告将查明为最弱势社区的儿童取得成果所面对的障碍和瓶颈。为避免国家统计工作重复，儿基会强调必需与东道国政府合作，借助公平结果监测系统开展工作。

151. 几位发言者欢迎儿基会承诺强化风险意识和规划、适当管理和工作人员能力及充分的方案监测的内部控制。他们要求得到关于风险评估，包括所面临的风



险类型以及如何加以管理的更准确信息，特别是得到更多关于经验教训的信息，包括在年度报告中列入系统的一章。

152. 代表团欣见儿基会的努力变得更有效率、有实效和透明，包括启用了虚拟信息集成系统及加入国际援助透化倡议。

153. 几个代表团述及它们参与南南合作举措的情况，其中包括儿童保健和教育方面的技术培训课程。一位发言者说，南南合作是重要的，但不能取代南北合作。

154. 各代表团欢迎儿基会加强其系统以更快和更有效地应对人道主义危机的努力。一位发言者强调，在脆弱国家扩大活动规模，需要采用灵活的方案规划及综合的风险管理方法。另一位发言者对人道主义协调员的职位缺少儿基会候选人的情况发表了意见。

155. 各代表团就进一步将性别平等纳入工作安排，包括制定性别平等工具和测量机制的重要性发表了看法。其他代表团则强调了保护儿童及以权利为本的确保妇女和女童权利和赋权的重要性。

156. 发言者欢迎儿基会全系统的教育方法、其促进让最弱势儿童获得高质量基础教育的努力、其对特别是在脆弱国家建立全球促进教育伙伴关系的参与。儿基会在减少入学、续读和完成学业方面的性别差距上取得了长足进步，其在早婚和教育方面的工作提供了有前景的模式。

157. 一些代表团对 2011 年人道主义捐款减少表示关切。其他代表团担心与总收入水平比较，经常资源水平偏低，且越来越多地动用指定用途的资金。有人建议，儿基会和其他基金和方案应考虑如何使对核心资金的捐款更具吸引力，或许采用回收费用率的滑动比额表。

158. 执行局通过了第 2012/7 号决定(见附件)。

## **B. 儿基会性别平等工作进度报告**

159. 负责方案的副主任和性别与权利问题首席顾问介绍了报告(E/ICEF/2012/11)。

160. 各代表团表示，该报告显示，在儿基会与性别有关的几乎所有工作领域中取得了进展，包括建设内部能力和加强系统、问责制和数据收集等领域。一些代表团谈到了性别平等战略优先行动计划，请求对既定目标的进展情况作概述。在今后的报告中应说明儿基会工作人员和管理层对实施战略优先行动计划的责任。他们要求得到关于战略优先行动计划审查的时间安排、范围和协商进程的更多信息，并欢迎通过列入定性数据和更加注重对产出和成果方面的性别平等结果而加强下一个战略优先行动计划的意图。下一个战略优先行动计划应通过经常资源获得充分资金，包含与时间长短挂钩的目标。

161. 另一个代表团说,监测系统、确立基准和系统化地收集按性别分类的数据,对于了解政策和做法对年轻妇女和女孩权利的实际影响至关重要。

162. 各代表团欢迎与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作,试行联合国全系统执行联合国关于性别平等和赋予妇女权力的政策的行动计划。一位发言者欢迎儿基会、联合国其他机构、非政府组织和其他利益攸关方之间现有的合作伙伴关系。

163. 发言者要求更清楚地说明儿基会有关性别平等的政策优先顺序,例如教育、性别暴力、早婚、童工和少女等问题。如果未来的报告围绕推进这些政策优先次序方面的进展和挑战而编写,将是有益的。一个代表团要求提供关于男性参与性别平等努力战略的最新情况。

164. 发言者欢迎在执行作为追踪性别平等工作的支出和结果的一个关键工具的性别平等标码系统方面取得的进展,要求得到关于作为这一工具一部分的内在质量控制机制的信息。一些代表团注意到,儿基会执行机构间常设委员会采用性别标码,以追踪用于全球和国家各级促进性别平等的人道主义行动的资金分配情况。他们要求,将向执行局第二届常会提交的人道主义工作报告须包括有关用于儿基会人道主义工作中性别平等供资数额以及有关儿基会人道主义方案规划中性别平等成果的数据。

165. 各代表团表示,令人担忧的是儿童营养和健康方面的方案支出并未给取得性别平等成果带来很大帮助;他们敦促儿基会提出解决办法。一些代表团还强调,需要在中期战略计划的各个方面触及到性别平等的问题,特别是在有关紧急情况、保健和营养、水和卫生的教育方面。他们还对在有关国家方案的性别平等审查中出现的区域进展不平衡情况表示关注。

166. 两组代表团谈到了性别平等主流化和性别平等成果的问题,回顾了执行局第2011/13号决定,表示儿基会应继续加紧努力,包括在国家方案文件中更加注重和报告成果,并加强问责机制。

167. 其他代表团注意到,虽然报告中包含了一些非常积极的成果,但其中许多成果都集中于产出。它们鼓励儿基会更加注重加强以下国家能力:收集、分析和报告有关儿童福祉、特别是儿童死亡率关键指标的按性别分列的数据;报告在制定每个战略成果领域的成果和指标方面取得的进展;系统地审查其国家方案,以消除性别差距并找出良好做法。

168. 一些代表团提出了有关工作人员的能力和是否需要在性别平等主流化方面加强培训、技能和能力建设的问题。将性别平等主流化的目标与掌握技能等其他目标相结合,会鼓励工作人员更多地参与。

169. 一些代表团支持到 2013 年全球女性高级管理人员达到 50% 的目标，并鼓励儿基会特别注意主任一级，同时保持女性工作人员的全面地域代表性。

170. 几位发言者对工作人员的性剥削和性虐待行为表示关切，敦促儿基会作为优先事项设立充分的应对机制。

171. 执行局通过了第 2012/8 号决定(见附件)。

## C. 儿基会方案合作建议

### (a) 国家方案文件草案

172. 主席宣布，执行局会将审议 15 份国家方案文件草案和太平洋岛国多国方案文件。根据第 2008/17 号决定，执行局获悉了将提交 9 个国家方案文件草案的时间从年度会议推迟到 2012 年第二届常会的原因，这个信息载于 E/ICEF/2012/CRP.14 号文件。

173. 方案司主任在介绍拟议国家方案时说，三条主线贯穿所有这些国家方案：全组织重视公平，这是儿基会对儿童权利普遍性承诺的切实表现；赞赏在过渡期间将在全球发展领域开展国家方案评价；联合国寻求关联性、有效性、透明度和可持续性的内部一致性。

### 美洲和加勒比

174. 区域主任介绍了伯利兹、多民族玻利维亚国和哥斯达黎加的国家方案文件(E/ICEF/2012/P/L.14-E/ICEF/2012/P/L.16)。

175. 哥斯达黎加代表说，哥斯达黎加与其他中等收入国家一样，在实现其发展目标方面面临重要挑战，特别是在区域差距和最弱势群体方面。该国在儿童和青少年权利方面取得了重大突破，但仍需要国际合作，以解决脆弱性、巩固取得的进展并实现新的可持续目标。儿基会的支持对国家消除贫困、减少不平等以及加强保健和教育工作是必不可少的。

176. 伯利兹代表说，伯利兹政府增加了其对儿童的投资，强调接受素质教育、保健和对家庭的支持，尽管该国面临一些经济挑战并且贫困程度有所恶化。儿基会在满足因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿或处于弱势的儿童的需求、与最贫困地区的社区合作、使社区增加对发展举措的自主权以及提供数据收集和政策制订的技术援助方面一直进行开拓创新。

177. 多民族玻利维亚国代表说，该国已经发生了显著变化，新宪法已生效，实现了很大程度的政治稳定以及社会和经济的巨大进步。人均收入增加了一倍，使多民族玻利维亚国成为一个中等收入国家。但孕产妇和儿童死亡率的下降幅度较小。儿基会是开展这些工作的一个重要盟友，并侧重于最脆弱部门所在的具体地区。

178. 两个代表团欢迎对多民族玻利维亚国最弱势群体(其中 60%是土著人民)状况的大致介绍和分析。他们鼓励儿基会加强参与和问责制,并要求对保护环境和人权状况进行更深入的评估,特别是妇女和儿童方面,提供更详细的有关性别平等主流化战略和活动的信息以及有关儿基会如何根据一般预算拨款为其工作排列优先次序的信息。

#### **中欧、东欧和独立国家联合体**

179. 区域主任介绍了保加利亚、摩尔多瓦共和国和罗马尼亚的国家方案文件草案(E/ICEF/2012/P/L.4-E/ICEF/2012/P/L.6)。

180. 罗马尼亚代表对国家方案文件表示欢迎,称其是反映罗马尼亚在保护儿童权利方面所取得的进展和仍需改进领域的强有力框架。在儿童状况方面,罗马尼亚现在能够利用其知识和经验协助其他国家。这是罗马尼亚与儿基会合作新阶段的前景。

181. 一个代表团说,儿基会已确定了有关儿童权利的最紧迫问题,并在罗马尼亚取得了令人信服的成果。儿基会在建立中央和地方各级之间的桥梁、加强当地能力、倡导儿童权利和促进伙伴关系方面具有独特优势。儿基会处于与政府合作改善最弱势儿童生活的最佳地位。

182. 保加利亚代表说,儿基会在促进儿童保护部门改革和促进多个利益攸关方参与方面的工作一直十分重要,尤其是当全球经济危机对社会制度产生负面影响并使许多人处于弱势之时。政府已根据儿童权利委员会 2008 年建议和欧洲联盟的标准,对改革儿童保育和儿童保护制度采取了积极做法。保加利亚赞赏儿基会提供的政策咨询意见和援助,尤其是在儿童保育设施的非制度化方面。

183. 摩尔多瓦共和国代表说,与欧洲联盟的对话使得重要改革得以进行,这有利于儿童状况,如 2005 年至 2010 年间少年拘留率减少了 40%。这些成果符合儿童权利委员会的建议,是在儿基会和发展伙伴支持下实现的。新方案要解决的问题包括移民、对没有家庭或由监护人监管的儿童的照顾,以及对来自该国东部地区的儿童的保护。

184. 一个代表团赞扬儿基会在摩尔多瓦共和国的工作并对其取得的成果表示欢迎。继续努力促进社会包容和对儿童的保护十分重要。农村地区儿童、残疾儿童和罗姆儿童属于特别弱势群体。有证据表明存在童工、性虐待和剥削问题。发言人欢迎对获得社会服务的系统瓶颈和歧视态度问题的重视。

#### **东亚和太平洋**

185. 区域主任介绍了太平洋岛屿国家的多国方案文件(E/ICEF/2012/P/L.7)。

186. 多个代表团评论说，这个地区的情况十分复杂，并且这些小国的能力有限，这使得各种工作的协调至关重要。他们欢迎关注易于受到自然灾害伤害、暴力侵害妇女和儿童、公共卫生系统服务不足和缺少清洁水。必须使保护儿童免受身体和性虐待以及暴力成为首要任务，因为这对母亲、儿童和家庭具有长久影响。

187. 一位发言者问到，在提及五大优先领域时是否包括排名，还是它们具有同等重要性，并问及方案的儿童保护组成部分是否可能扩展到包括所有太平洋岛屿。另一个代表团要求提供有关在 14 个国家和方案不同主题之间划分活动和资源的更详细的信息。

188. 代表团欢迎将立足人权的方针和性别平等纳入方案拟订中，并赞扬儿基会通过爱生学校倡议将残疾问题纳入主流的工作。他们鼓励儿基会在可行的情况下将环境视角纳入其工作，特别是在资源贫乏的环境。一个代表团赞赏儿基会对该国政府发起的项目给予合作，其中包括在太平洋区域的各种技术合作项目和免疫方案。

189. 一个代表团鼓励儿基会继续与瓦努阿图政府合作，努力实现千年发展目标，因为该国的重要人口组成部分缺少饮用水，环境卫生差，并在获得医疗保健和基础教育方面面临不平等。

#### **东非和南非**

190. 区域主任介绍了莱索托的国家方案文件草案(E/ICEF/2012/P/L. 8)。

191. 莱索托代表说，莱索托许多儿童因艾滋病毒/艾滋病流行病而沦为孤儿、营养不良并生活在贫困之中。政府已采取了多项措施，应对儿童的困境，尤其是颁布了《2011 年儿童保护和福利法》。儿基会是莱索托的重要合作伙伴，特别是在预防母婴传播艾滋病毒、增加提供孕妇抗逆转录病毒治疗和儿童艾滋病毒护理和治疗服务方案的覆盖面方面。这些努力的结果是新生儿感染数量下降，并有助于被感染者存活。此外，莱索托在实现所有儿童获得免费初等教育目标方面依赖儿基会等合作伙伴的支持。

192. 一个代表团说，重要的是在艾滋病毒/艾滋病和教育领域的捐助者和发展伙伴之间进行更多的协调和取得协同合作效果，并要求在国家方案中更加明确地说明这些挑战。此外，文件草案可以更多提及与国家战略发展计划保持一致的重要性。

#### **中东和北非**

193. 区域主任介绍了吉布提和约旦的国家方案文件草案(E/ICEF/2012/P/L. 9 和 E/ICEF/2012/P/L. 10)。

194. 吉布提代表说，国家方案支持国家促进妇女和儿童权利的工作。儿基会在人道主义和发展活动方面的工作，使其成为政府的重要合作伙伴。由于缺水和粮食危机这两个相互关联的问题及其对最弱势群体的影响，非洲之角的长期干旱需要综合的解决办法。她进一步指出，吉布提政府欢迎开发署/人口基金/项目厅执行局以及儿基会、妇女署和粮食署执行局及时和富有成效的联合实地访问。

195. 约旦代表说，文件草案说明，虽然由于国际经济危机，约旦和其他国家经济状况十分严峻，存在着一些差距，但是约旦仍取得了一些有利于约旦儿童的积极成果。约旦为不同国籍的难民儿童提供保健、教育和保护服务，这给约旦的基础设施增加了额外的负担。

## 南亚

196. 区域主任介绍了印度、尼泊尔和斯里兰卡的国家方案文件草案(E/ICEF/2012/P/L. 11 和 Corr. 1, E/ICEF/2012/P/L. 12 和 Corr. 1 和 E/ICEF/2012/P/L. 13)。

197. 印度代表说，印度政府十分看重儿基会对其国家工作的支持，并期待儿基会通过国家方案继续支持主要旗舰方案。幼儿保育和教育是儿基会在整体国家政策和方案框架内提供支持的重要领域。

198. 一名发言人说，其政府对印度消除脊灰炎的努力作出了重大贡献。多种问题仍然存在，这体现在社会团体和区域之间的性别不平等和差距。两个代表团赞扬注重自主权和保持一致性，但称国家方案可以更明确地侧重于两个或三个专题，以产生更大的影响，例如，注重孕产妇保健以及营养和卫生，这方面的条件，尤其是农村地区，特别具有挑战性，并且印度面临无法实现千年发展目标的风险。印度与其他捐助者和利益攸关方之间的协调可以得到改善。

199. 尼泊尔代表提及执行主任最近对该国的访问，在此期间他看到在推进该国儿童议程方面面临的挑战和取得的进步。尼泊尔在降低婴儿、儿童和孕产妇死亡率方面取得了显著进展，但在新生儿死亡率、慢性营养不良和发育障碍以及健康和卫生方面面临挑战。为缩小不同区域和群体之间的差距，政府已开始采取平等和基于权利的做法。

200. 多位发言人强调，儿基会在尼泊尔执行国家方案时应考虑到不可预测的政治局势。一名发言人说，他所在国政府对尼泊尔的援助侧重于农村地区的减贫、巩固和平并确保向民主国家的平稳过渡。两个代表团提出了有关方案执行和预算问题的工具和方法问题。应在当前的政治局势框架内，根据当前的建国进程，以精心策划的小的步骤为基础，考虑修订国家卫生保健政策。鉴于资源有限，可以重新考虑占总人口 70% 以上的目标群体。

201. 两个代表团赞扬该方案基于权利的做法、对不平等原因进行认真分析以及使国家优先事项和联合国发展援助框架保持一致。他们询问，新的方案组成部分

成果格式，将如何汇总成果报告。他们鼓励儿基会加强努力，以满足残疾儿童的需求。

202. 斯里兰卡代表说，尽管该国经历了长期和破坏性冲突、2004 年毁灭性海啸和全球粮食、燃料和金融危机，斯里兰卡实现了持续增长和社会发展。政府旨在确保北部和东部的女孩和男孩成为千年发展目标的平等受益者，其中许多目标已经实现。重建和发展多元方案在重新安置境内流离失所者、恢复学校和保健设施、前儿童和成人战斗人员的转业和重返社会、基础设施发展和恢复生计方面取得了实质性进展。与儿基会的伙伴关系在这些工作中发挥了关键作用。

203. 一个代表团说，虽然斯里兰卡几乎实现了千年发展目标，不同地区之间依然存在差距，并且保护儿童是一个重要问题。儿基会对缩小差距和提供公平和高质社会服务的支持是适当的。两个代表团说，对初级教育成就的侧重没有充分应对教育质量的挑战，方案重点应该扩大到中学教育。他们呼吁关注在种植园工作的儿童的状况。

#### 西非和中非

204. 代理区域主任介绍了几内亚、利比里亚和塞拉利昂的国家方案文件草案(E/ICEF/2012/P/L. 17, E/ICEF/2012/P/L. 19 和 E/ICEF/2012/P/L. 21)。他将他的文件介绍题献给在上周去世的区域办事处的同事希拉·曼根。

205. 利比里亚代表说，文件有儿童、青年和妇女团体参与，是参与性和协商性很强的进程的成果。方案将战略重点放在平等上，并且在其所跨越的五年期间，将转向优先重视最贫穷和偏远的县。

206. 多个代表团强调在联合国系统内、甚至在儿基会内持续协调的重要性。他们建议进一步使用方案编制中的分类数据，以继续注重女孩的权利和性别平等。他们还鼓励在国家方案规划和执行中注重风险管理，以取得更好的效果。

207. 塞拉利昂代表说，塞拉利昂政府已采用多项政策，这些政策将逐步持续展示已取得的积极成果。儿基会一直是这些工作中的可靠合作伙伴，并且将需要持续支持，从而协助塞拉利昂实现千年发展目标和建设和平的努力。

208. 一个代表团欢迎儿基会在健康和营养方面发挥的强有力作用及其在健康方面协调发展伙伴的牵头作用，但提醒谨防在人力资源方面人力不足，穷于应付。密切关注卫生部的系统能力至关重要。

209. 几内亚代表说，文件中确定的优先事项将有助于实现国家目标和实现千年发展目标的工作。特别是，该国政府希望在建设国家能力方面加速努力，特别是把妇幼保健服务下放。

210. 一个代表团强调了几内亚性教育方案的重要性，并提请关注“收养”这个专题。

211. 执行局通过了第 2012/9 号和第 2012/10 号决定(见附件)。

#### **(b) 将正在进行的国家方案延期**

212. 主席宣布，执行局将考虑将文件 E/ICEF/2012/P/L. 22 中所载的正在进行的国家方案延期。执行局获悉，海湾地区次区域方案以及古巴、墨西哥、尼日利亚和多哥的国家方案将延期一年。此外，要求执行局核准将马达加斯加和突尼斯国家方案连续第二次延期一年，将纳米比亚国家方案连续第三次延期一年，并将哥伦比亚和科摩罗国家方案延期两年。

213. 哥伦比亚代表说，将该方案延期两年对减少现有的不平等和使国家方案与 2012-2014 年国家发展计划相一致至关重要。墨西哥代表说，该方案延期一年将使儿基会能与 2012 年当选的新政府合作。

214. 执行局通过了第 2012/11 号决定(见附件)。

#### **D. 道德操守办公室的报告**

215. 道德操守首席顾问介绍了报告(E/ICEF/2012/12)。

216. 一些代表团说，该办公室的工作促进深化企业道德文化，加深了各级人员对道德问题的理解。他们对办公室为满足培训和外联需求使用的网络版创新战略表示赞赏。向办公室提出的请求越来越多，表明工作人员和管理层对道德问题的认识有了提高。这些代表团要求该办公室继续在今后的报告中按类别跟踪请求，以便进行分析，并根据不断变化的需求进行持续调整。遵守财务披露规定的情况非常理想，这是一个了不起的成就。他们要求提供有关该办公室 2012-2013 年优先事项以及对总部、区域和国家各级办公室所面临主要挑战的进一步分析的信息。

#### **E. 关于评价职能和主要评价工作的年度报告**

217. 评价办公室主任介绍了报告(E/ICEF/2012/13)，方案司司长作出了管理层回应。

218. 一些代表团要求概述评价办公室 2012-2013 年工作计划、有关最近完成的立足人权方针评价的信息、有关评价结果和建议如何为方案和政策提供信息的更多信息以及对中期战略计划所涵盖重点领域巨大变化的明确说明。

219. 多个代表团要求提供有关为增加评为“满意”或更好的评价可能采取的步骤的信息。另外一些代表团说，向全球评价数据库提交评估报告的速度已经达到了令人满意的水平，但对 2008-2009 年至 2010 年进行的评价总数量显著下降表示关切。



220. 多个代表团强调，区域和国家办事处必须有开展评价工作所必备的能力、人员和资源。应保留部分评价预算，用于在儿基会内部和向各国政府、民间社会、私营部门代表和捐助方传播评价结果。一个代表团说，所有活动成效必须以其对减少贫困的影响衡量。同样重要的是通过南南合作等途径加强国家评价能力的工作。

221. 多个代表团鼓励儿基会通过其区域办事处加强分散评价工作。任何评价应自动引发管理层作出回应，以更切实地利用评价结果。评价应在儿基会内和与其他机构共同有效进行，结果和建议应在联合国系统内共享。

222. 执行局通过了第 2012/12 号决定(见附件)。

## **F. 内部审计办公室给执行局的 2011 年年度报告**

223. 这份报告(E/ICEF/2012/AB/L.2)由内部审计办公室(最近改名为内部审计和调查办公室)主任提交。负责业务的副执行主任马丁·莫格万加做出了管理层回应(E/ICEF/2012/AB/L.3)。

224. 一些代表团注意到，儿童基金会非常重视审计发现和建议，并正采取措施解决这些缺陷。他们要求管理层今后的回应提供更详细的资料，说明为解决系统问题采取了哪些措施，以及评级为满意和不满意的国家办事处的统计数字。他们还要求在今后的年度报告中列入如何应对重大管理挑战的具体建议。

225. 发言者欢迎儿基会努力加强管理，改进方案执行，并敦促把减少风险列为重中之重。他们还欢迎承诺审查儿基会的风险评估和管理框架。他们赞扬内部审计和调查办公室在处理调查案件时的透明以及与法律事务厅、人力资源管理厅和有关会员国密切协作。他们鼓励儿基会追究个人责任，追回经济损失，并对内部审计和调查办公室重点预防欺诈工作提供必要的支持。他们要求今后的报告列入前几年在报告年所调查案件的细目，分析儿基会业务系统有可能存在的薄弱之处及趋势。

226. 各代表团表示赞赏为全面公开披露内部审计报告进行的非正式通报说明。一位发言者指出，审计职能的目的是加强管理和方案活动以及儿基会的全面问责制。

227. 发言者要求提供建立合格专业候选人名册的状况。请儿基会继续加强其人力资源举措，例如，简化流程、电子招聘、人才库和快速通道招聘举措。

228. 各代表团欢迎审计咨询委员会努力将其规章与国际最佳做法挂钩。

229. 执行局通过了第 2012/13 号决定(见附件)。

## **G. 执行局实地访问报告**

### **(a) 执行局主席团访问斯里兰卡(2012年2月25日至3月2日)的报告**

230. 肯尼亚常驻联合国代表兼代表非洲国家集团的执行局副局长马查里亚·卡毛介绍了报告(E/ICEF/2012/CRP.16)。他说,他们前往北部和东北部饱受30年内战影响的地区,看到学校、医院、诊所和社区百孔千疮,满目疮痍。他们与政府和社区领导人,普通民众和各种年龄的儿童会面。即使在内战期间,政府仍致力于支持受冲突影响地区的儿童和妇女,支持疫苗接种和基础教育。现在,虽然冲突结束只有18个月,但斯里兰卡显然已转危为安了。

231. 该小组得知,尽管政治局势依然严峻,斯里兰卡的某些健康和教育指标在该地区仍属最佳。水和环境卫生方面取得了长足进步。儿童权利和保护制度在北方已开始启动。小组还看到人道主义努力逐渐收尾的迹象,显而易见,儿基会与其他国际组织合作的很出色。

232. 该小组发现,营养和儿童营养不良都是薄弱之处。最糟糕的是商业茶叶种植,但他们看到商业公司都愿意与政府官员和社区合作,尽力解决这个问题。局势虽然很严峻,但政府愿意进行讨论,这令人欣慰。

233. 斯里兰卡代表赞赏主席团提出的访问报告,确认斯里兰卡的做法属于最佳做法,可供世界上其他地方参考。

### **(b) 儿基会执行局成员访问太平洋岛屿国家(2012年3月10日至21日)的报告**

234. 白俄罗斯常驻联合国代表安德烈·达普基乌纳斯介绍了报告(E/ICEF/2012/CRP.18),这是他率团进行的访问。他说,太平洋地区极端贫困,这是代表团访问得到的最突出的印象。这些极端贫困凸显了次区域的艰苦程度,特别是在偏远的外岛。它们还反映出这些太平洋岛屿国家面临的发展和环境挑战的累积效应,该区域开展业务面临的巨大后勤困难加剧了这些挑战。报告列入了小组对儿基会及其合作伙伴创新工作的意见,以及对儿基会业务实践方面的意见。

### **(c) 开发署/人口基金/项目厅、儿基会、妇女署和粮食署联合访问吉布提(2012年3月18日至22日)和埃塞俄比亚(2012年3月22日至31日)的报告**

235. 小组共同组长,孟加拉国常驻联合国代表团负责经济事务的公使诺吉布尔·拉赫曼做了介绍性发言。首席报告员,爱尔兰常驻联合国代表团一等秘书帕特里克·达菲介绍了对吉布提联合访问的报告(E/ICEF/2012/CRP.17)。首席报告员,南非常驻联合国代表团公使衔参赞利兹维·恩科贝拉介绍了联合访问埃塞俄比亚的报告(E/ICEF/2012/CRP.19)。

236. 拉赫曼先生说,代表团在吉布提会晤的所有利益攸关方都认为,需要在所有层面上进行更好的协调,包括联合国各机构之间、国家与国际人道主义和发展伙伴之间、政府部门倡议以及政府与联合国系统之间。对“一体行动”自行启动

国埃塞俄比亚的访问，使小组真正了解了联合国各实体在该国采取的各项措施是相辅相成的。

237. 达菲先生说，小组给执行局的建议包括：审议有利于可持续发展的建设能力战略，尤其是通过创收项目；鼓励继续与各国政府互动，支持找到解决吉布提大规模难民的长期办法；审议关于妇女署在吉布提国内设立机构可行性的分析；在联合国发展援助框架下审议联合拟定进一步方案；并鼓励联合国国家工作队加强与民间社会的接触，支持政府的协调政策，加强支持建议在吉布提开设人道主义后勤枢纽的国家规划。

238. 恩科贝拉先生说，埃塞俄比亚政府主导协调联合国各机构的活动，并在发展进程中展现出强烈的主人翁意识和领导能力。小组鼓励国家工作队就“一体化”行动的目的和结果加强与其他发展伙伴的沟通，继续支持能力建设。该国政府、联合国以及非政府组织之间开展切实有效合作，为埃塞俄比亚大批难民提供人道主义援助，给代表团留下了深刻印象。

239. 埃塞俄比亚和吉布提代表对执行局成员对他们各国的访问和这个平衡的报告表示赞赏。吉布提代表进一步指出，吉布提代表团对报告中的建议表示欢迎，特别是与加强协调、妇女署在吉布提的存在以及可持续发展长期战略有关的各项建议。她表示，吉布提代表团认为，南南合作是对传统合作的补充，而不是替代。

## H. 儿基会全球工作人员协会主席的发言

240. 主席说，他希望向执行局转达工作人员的三个主要口信。首先是再次强调工作人员承诺支持儿基会，他们对为本组织服务感到骄傲，感谢执行主任富有远见的领导能力以及他接触各级工作人员的平易作风。第二是提出工作人员的关切，尤其是涉及工作人员安全和安保、工作保障、工作人员调动、在艰苦地区工作的工作人员、工作场所的公平问题。他详细概述了上述各领域的情况，着重强调很多工作地点中工作人员面临的危险和困难。最后，他感谢执行局对儿基会及其工作人员的支持。

241. 执行主任说，管理层在所讨论的一些问题上取得了进展，但需要在其他方面取得更多进展。儿基会能够自行解决某些问题，但就其他情况而言，则需要根据大会规则运作。他将继续与执行局讨论。

## I. 其他事项

242. 执行局秘书介绍了定于 9 月 11 日至 14 日召开的 2012 年执行局第二届常会的临时议程项目清单。

243. 有 21 个代表团注意到执行主任关于文件成本的评论，承认通过对会议规划、管理和召开方面进行改进就可以节约大量资金。他们理解第五委员会去年做

出的把正式会议费用转给个别基金和方案的决定，以及有效控制会议费用的紧迫性。他们欢迎儿童基金会恪尽职守解决这个问题，但说儿基会和执行局应仔细审核这种情况。

244. 文件和所有其他相关费用是有可能节约的，对此进行透彻审查非常有益。儿基会和秘书处应与联合国各部门以及其他基金和方案通力合作，研究控制费用的备选方案。成本效益和效率是执行局治理责任的重要组成部分，很多会员国也认为参与执行局工作和互动式辩论是其监督职能的重要组成部分。从这个角度出发，他们愿意在资助提高互动与对话质量的情况下考虑其他备选方案和解决办法，在决策过程中分享知识和透明度。尊重执行局规则中关于正式语文工作的规则，以及及时拿到翻译好的文件，都是确保有利环境的内容。

#### **关于中期战略计划重点领域 5：儿童权利政策、宣传和伙伴关系成果和教训专题讨论**

245. 方案副执行主任及政策和战略司协理主任介绍了秘书处拟定的背景文件(E/ICEF/2012/CRP.15)。

246. 一个代表团说，宣传和伙伴关系应着眼于加强家庭、学校和社区，为儿童的发展创造有利环境。另一个代表团强调在国家层面上建立证据库以及加强研究、政策、方案和宣传之间关联的重要性。儿基会需要利用证据，建立伙伴关系，从而影响立法和资源分配决策。

247. 几位发言者强调《儿童权利公约》对儿基会工作的重要意义。本组织坚定承诺支持儿童权利使它具有了公信力，成为建立强大的伙伴关系、儿童权利政策宣传和发展成果的基础。

248. 一个代表团询问有关循证宣传研究的作用以及儿基会如何把立足人权的方针纳入其宣传工作中。秘书处答复说，立足人权的方针注重了解情况，并加强与儿童互动推动他们参与的权利，这两个方面都反映在这一重点领域。

249. 发言者呼吁儿童继续参与儿基会支持的方案。一个代表团询问做了哪些努力推动儿童参与地方一级例如学校的活动，希望了解做了哪些工作推动女孩子和被边缘化的儿童和青少年参与。执行主任以信息和通信技术为例，说明年轻人如何可以报告其社区的状况。

250. 非政府组织儿基会委员会的一位代表说，委员会正在实施联合宣传战略，目的是促进建立伙伴关系，支持儿童基金会的优先事项，把儿童权利问题列为“千年发展目标”和 2015 年后议程的核心，鼓励负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表继续履行职责，宣传大会有关儿童权利的决议。委员会成员与儿基会结成伙伴，其合作领域包括儿童权利研究以及分析提供服务 and 执行计划。委员会与儿基会密切合作，将其工作与加强注重公平挂钩。还努力简化结成伙伴关系的行政和

财务流程，提高合作伙伴的质量和效率。她要求确认儿童基金会是否会接受非政府组织全球协定的建议，若然，这些协议将会有哪些内容。

## **J. 通过决定草案**

251. 执行局通过了第 2012/7 号至 2012/13 号决定(见附件)。

## **K. 执行主任和主席的闭幕词**

252. 执行主任回顾他在本届会议开始时提到关于实践与原则、公平和权利相结合的重要性。在本届会议上批准的 16 份国家方案文件中，他注意到每份文件都表明，儿基会正努力地为最弱势儿童服务。性别平等也是公平战略的核心，不论是在儿基会之外还是其内部。

253. 会议辩论中的其他原则有透明度和问责制。秘书处正在竭尽全力，对需要改进的方面保持透明。评价和道德方面的报告至关重要，其中既包括透明度、与工作人员的关系，也包括问责制以及士气，因为儿基会需要解决很多棘手问题，例如在严峻的全球大环境中如何整合。关于内部审计的决定，是朝着实现更大透明度迈出的又一重大举措。

254. 副主席尼娜·诺德斯特姆女士说，儿基会注重公平，致力于切实帮助最贫穷家庭和最弱势儿童。2015 年后的议程重点放在确保下一代的可持续发展，这是当前四年期全面政策审查以及制定新的中期战略计划的核心。在本届会议讨论执行主任年度报告过程中以及在关于儿童权利政策、宣传和伙伴关系的专题讨论中，儿基会取得的成果十分显著。她接着审议了讨论情况和本届会议通过的决定，在会议结束时，她敦促各会员国继续履行对儿基会的财政承诺，帮助该组织提高效率，特别是在总部和执行局会议期间。

## 第三部分

### 2012 年第二届常会

2012 年 9 月 11 日至 14 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 开幕词

255. 主席说，在6月的年度会议上进行的讨论清楚地说明了儿基会工作的重要性，特别是使公平问题成为即将举行的大会关于四年度全面政策审查的辩论的重点。他在谈到会议议程时说，他希望本次会议的讨论同样能就一些方案问题和业务问题取得有意义的成果。他指出，伙伴关系和协作是执行局将要讨论的许多项目的基本主题。

256. 执行主任欢迎各代表团参加执行局第一次“节纸型”会议，并宣布了几项关于高级工作人员退休和任命的消息。

257. 他发言的主旨就是伙伴关系非常重要。民间社会和私营部门伙伴的数量及重要性不断增加，这就要求从传统、自上而下、联合国及捐助方主导的伙伴关系转成更具包容性、基础广泛、自下而上的行动，而能力不断增强的信息和通信技术也允许这样做。“减少疟疾”就是一个重要的实例。“再次承诺”是加快就孕产妇、新生儿和儿童生存问题采取行动的一项新的全球努力，也是儿基会近年来参与的最重大的倡议之一。6月，埃塞俄比亚、印度和美国等国政府在哥伦比亚特区华盛顿召开有来自政府、民间社会和私营部门代表参加的“儿童生存行动呼吁”会议。与会者热烈响应，表示要支持“再次承诺”，决心努力帮助政府改进关于儿童生存的国家计划。

258. 任何伙伴关系的成功均取决于是否能取得可衡量的成果。这一原则对于联合国内的伙伴关系至关重要，而这种伙伴关系是儿基会的一个最重要的协作关系。与其他机构、基金和方案一起工作对于在保护最易受伤害儿童和妇女方面加快取得成果而言必不可少。要取得成功，就必须围绕成果开展“一体行动”。

259. 公平结果监测系统是儿基会对实时监测和瓶颈所采用的一种方法，已得到20多个国家办事处的采用，成功地监测了贫困地区的瓶颈情况。在国家一级，政府机构采用了公平结果监测系统的原则，各个方面的伙伴对此也显示了越来越强烈的兴趣。开发署署长正主持一次讨论，看是否有可能把公平结果监测系统的某些做法作为开发署范围内的监测和加快取得成果的做法。

260. 儿基会及其联合国伙伴在努力支持落实所在国内的政府优先事项的同时，还有很多机会来帮助形成政府之间的新的伙伴关系，南南合作令人振奋的发展就是一个见证。希望这种合作关系能越来越多地进入人道主义紧急情况和帮助建立复原力，以避免未来的灾难。

261. 许多代表团对儿基会的总收入减少表示关切。各代表团还对核心资源逐渐萎缩及越来越多的资源被用于指定用途表示遗憾。指定用途的做法打破了核心与非核心资源之间的平衡，并削弱了执行局的监督和治理能力。

262. 一位发言者说，在即将举行的关于四年度全面政策审查的讨论中，必须确认不能搞一刀切。消除贫困仍然是发展中国家压倒一切的优先事项，因此亦应是联合国发展议程的优先事项。儿基会必须将其目标与国家政府的目标统一起来，从而加强国家自主权，并使联合国系统与国家优先事项更趋于一致。

263. “儿童生存行动呼吁”的三个提案国的代表重申他们支持“再次承诺”，因为儿基会正通过这项倡议带头作出持续努力，以确保向各国提供必要的技术援助，减少可预防的儿童死亡人数。

## **B. 通过议程**

264. 执行局秘书介绍了临时议程，并说明了执行局第一届“节纸型”会议的程序。

265. 主席说，执行局成员已商定将考虑起草一项决定，对厄立特里亚政府提出的关于向执行局提交国家方案文件以供审查并随后在 2013 年第一届常会核准的要求作出答复。

266. 执行局通过会议议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2012/15)。

267. 按照《议事规则》第 50.2 条和附件的规定，执行局秘书宣布，38 个观察员代表团、1 个政府间组织、4 个非政府组织和 6 个儿基会国家委员会递交了全权证书。

## **二. 执行局的审议情况**

### **A. 执行局 2013 年会议拟议工作方案**

268. 执行局秘书介绍了执行局 2013 年会议拟议工作方案(E/ICEF/2012/16)；载于第 2012/14 号决定内经修订的工作方案获得通过(见附件)。

269. 秘书还介绍了列入经修订的工作方案内的 2013 年第一届常会的暂定议程项目一览表。

### **B. 关于伙伴关系和协作关系战略框架执行情况的报告**

270. 在副执行主任约卡·布兰特作介绍性发言后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告(E/ICEF/2012/18)。

271. 发言者表示赞赏儿基会在发展和促进各种伙伴关系方面所作的工作，一些代表团提到这类伙伴关系给各自国家带来的裨益。秘书处说，政府是实现这些成果的最重要的推动者，儿基会则努力支持落实国家的优先事项。

272. 各代表团评论了适当伙伴关系的标准，包括用于甄选伙伴的合理基础，强调实际和具体成果、评价和及时调整。伙伴关系应促进《儿童权利公约》各项原



则，有利于国家方案，并在政府的密切合作下开展。儿基会应警惕那些想利用与儿基会的关系来改善自己形象的机构。一些代表团强调，儿基会在成功利用伙伴关系的力量的同时仍然维护了自己的品牌和声誉。

273. 一位发言者询问，儿基会计划如何采用稳健的风险管理方法来平衡伙伴关系种类和级别的扩增，特别是在困难业务情形下公司的参与和伙伴关系。秘书处答复说，儿基会正在加强其尽职程序，同时考虑到与筹款、企业社会责任和非金融参与有关的复杂和不断变化的参与环境。

274. 一些代表团说，改善对伙伴关系的监测和评价工作至关重要，尤其当伙伴关系的数量正在扩增并日趋复杂时更是如此。他们鼓励儿基会对其伙伴关系作一次外部评价，并拟订一个稳健的成果框架以衡量伙伴关系成果。

275. 一些发言者说，报告未提及儿基会与联合国其他实体的伙伴关系，包括通过“一体行动”和与各机构的联合倡议和方案开展的联合国发展集团内的改革努力和联合国发展援助框架进程内国家一级的战略协作。他们鼓励儿基会在今后报告中系统性阐明与联合国实体的伙伴关系。一个代表团提出建议，在地拉那会议的后续行动中，儿基会应与联合国其他机构分享其在伙伴关系方面的经验。

276. 各代表团欢迎加强与私营部门、金融机构的协作，以及在技术、媒体和设计领域发展与新参与者的伙伴关系。一些代表团还建议通过交流良好做法发展区域伙伴关系和南南合作，加强知识、研究和信息管理工作。

277. 发言者把伙伴关系问题与下一个中期战略计划的编制工作联系在一起，建议该计划要反映如何战略性地利用不同的联合国伙伴关系来推进儿童权利。中期战略计划磋商会应阐明四个伙伴关系类别(方案执行、知识和创新、政策和倡导，以及动员)及如何使它们促进获得成果。一位发言者要求说明如何在新的中期战略计划的情况下战略性地利用与多边金融机构的伙伴关系。儿基会非政府组织委员会代表建议在编制下一个中期战略计划时要适当确认民间社会的作用。

278. 一个代表团询问儿基会国家委员会的战略作用是什么，因为这些委员会作为非政府组织登记，但却具有混合性质，即它们与儿基会的关系不同于其他非政府组织的关系。

279. 一位发言者说，报告对于四年期全面政策审查的准备工作具有重要意义，因为该报告分析了发展合作方面的新情况，包括创新性发展道路和伙伴关系的体制化。

280. 一位发言者告诫说，第四次援助实效问题高级别论坛产生的文件不是联合国文件，因此不是指导多边合作的导则。

281. 世界展望组织代表鼓励执行局加强与以儿童工作为重点的组织的互动。儿基会非政府组织委员会强调，必须加强与社区组织的伙伴关系，特别是与公民网络(如妇女协会、农民合作社、土著团体及贫困人组织这类基础组织)的伙伴关系。

### C. 关于 1997 年执行局核准的“经修改的方案经常资源分配制度”执行情况的报告

282. 在副执行主任吉塔·拉奥·古普塔作介绍性发言后，政策和战略司代理司长介绍了报告(E/ICEF/2012/19)。

283. 发言者对儿基会提供资源表示赞赏，因为这些资源帮助许多国家在实现千年发展目标方面取得了进展。他们表示支持继续把最不发达国家和撒哈拉以南非洲作为优先事项，支持有关 5 岁以下儿童死亡率、人均国民总收入和儿童人口的三个标准。一些代表团说，这三个标准未考虑到国家内部的差距，并建议在根据国家的特殊情况作调整时要有灵活性，例如儿童总死亡率可能会掩盖一些地区的严重营养不良的情况。

284. 一些发言者询问预留 7% 的经常资源取得了何种实效，对整个方案编制工作产生了何种影响。一个代表团建议，也许需要增加预留款额，以使执行主任在需要进行干预时具有更大的灵活性。

285. 一个代表团要求说明到达或接近到达中等收入水平的国家的“等待期”，并提出也许需要调整这一时间表，因为不同国家的情况是不断变化的。该发言者说，包括非洲国家在内的一些国家正缓慢到达国民总收入的门槛值，并询问在如何以最佳方法使这些国家参与和继续为儿童编制方案方面获得了何种经验教训。另一位发言者说，由于达到中等收入水平的国家不断增多，必须维持在过渡期内对国家的资助变化不超过 10% 的限制。

286. 一个代表团建议，儿基会遵循开发署和人口基金用于为中等收入国家分类的相同标准，因为在许多国家存在与儿童有关的经济和社会差距，特别是拉丁美洲和加勒比国家。另一位发言者表示支持儿基会的倡议，即组织中等收入国家交流经验和公布有关实用导则，并提议在中东欧举办一次相关的区域活动。

287. 发言者要求继续监测和审查该问题。一个代表团说，由于世界经济陷入困境，要满足各个国际组织的核心筹资要求对于许多国家来说会有困难。就经常资源的使用情况提供更为详细和全面的信息及定期临时报告将有助于提高对这些资源的重要性的认识。一些代表团要求在关于下一个周期战略计划的磋商会上审查分配制度的执行情况。

288. 执行局通过了第 2012/15 号决定(见附件)。

## D. 方案合作

### 核准 2012 年年度会议讨论的订正国家方案文件

289. 主席指出，执行局讨论了 16 份国家方案文件草稿：伯利兹、多民族玻利维亚国、保加利亚、哥斯达黎加、吉布提、几内亚、印度、约旦、莱索托、利比里亚、尼泊尔、太平洋岛屿国家、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、塞拉利昂和斯里兰卡。执行局在与各国政府协商后酌情修订并按照第 2006/19 号决定的规定核准了这些文件。

### 国家方案文件和共同国家方案文件草稿及国家方案中期审查区域摘要

290. 方案司司长介绍了议程项目的概况。

291. 一个代表团在作一般性评论时要求，若不对文件进行修订，则对国家方案文件草稿提出评论意见或提供书面详细技术评论意见的国家应得到反馈。

### 中东和北非

292. 方案司司长代表区域主任介绍了利比亚短期国家方案(E/ICEF/2012/P/L. 33)和苏丹四年期国家方案(E/ICEF/2012/P/L. 34)。

293. 利比亚代表就在人道协调厅协调下为满足儿童和弱势民众的需求在 2011 年和 2·17 革命期间提供的援助向区域办事处表示感谢。他感谢儿基会在 2012 年 4 月开设了一个办事处。国家方案是根据利比亚有关落实其在过渡时期的优先事项和有关加强儿童及青少年的权利的要求而编制的，这也是国家议程的主要改革内容。国家方案将确保在儿基会的协调下将儿童权利置于优先地位并纳入国家预算和次区域预算。

294. 两个代表团说，在利比亚，儿基会特别应该将重点放在教育和保护儿童上，支持国家政策和开发关于儿童和弱势民众的统计数据库。他们支持儿基会的行动，特别是在国家能力建设方面的行动，并鼓励儿基会加强与正在发展的民间社会的伙伴关系，包括各个县，特别是地方议会。

295. 苏丹代表列举了同儿基会协作的成功例子，包括该国已进入无脊灰炎行列、实现高疫苗接种覆盖率、对严重营养不良问题实施社区管理及在 1 500 所学校招生了 200 000 名流浪儿童。新的国家方案的总体目标是在这些成果的基础上再接再厉，并确定可增强伙伴关系的新领域。

296. 一些代表团说，苏丹的 2013-2016 年战略是前后一致，完善制订的，但不够详细，特别在涉及过渡时期和复原力方面。他们要求就与方案的地理覆盖范围有关的数据提供更多信息，特别是在尼罗州、森纳尔州和达尔富尔农村地区。由于预计可调动的资源会少于 2012 年，因此儿基会必须把重点放在核心任务上。

## 西非和中部非洲

297. 代理区域主任介绍了喀麦隆、刚果民主共和国和赤道几内亚等国的国家方案文件草稿(E/ICEF/2012/P/L.35 至 E/ICEF/2012/P/L.37)和贝宁、刚果共和国和尼日尔等国的国家方案中期审查摘要(E/ICEF/2012/P/L.25)。

298. 喀麦隆代表欢迎为国家方案增加了预算,但呼吁进一步增加经常资源。仍然需要做很多工作,特别是在小学入学率、加强基本卫生服务、降低孕产妇死亡率和防治艾滋病毒/艾滋病工作方面。

299. 赤道几内亚代表说,尽管近年来在该国没有儿基会的驻地代表,但政府与儿基会在教育、孕产妇和儿童保健、免疫、流行病防治及教育方面进行了合作。他说,该国已实现了千年发展目标5。该国提高了识字率、改善了预期寿命、大幅度减少了疟疾并在防治艾滋病毒/艾滋病方面作出了积极努力。该国政府请联合国系统提供支持,以解决统计数据领域的不足之处。

300. 一个代表团对文件未提及与法语国家的协作表示遗憾,因为法语是赤道几内亚的官方语言之一,有助于推动该国的非洲大陆部分的进一步区域一体化,包括社会和经济政策。

301. 刚果民主共和国代表说,国家方案文件草稿涵盖了该国在保护儿童方面的基本优先事项,为儿基会的援助确立了新的框架。为确保援助实效,应按照有关规则和程序在适当期限内提交关于交付成果的报告。同样,儿基会与政府之间在全国境内的联合计划的规划和实施应成为共同议程的组成部分,从而确保在实地落实方案,并弥补国家、省和地方各级之间的沟通隔阂。在发放儿基会资金方面应有更大的灵活性,儿基会应尽量依靠来自全国的专家。政府和儿基会必须拟订技能传授计划和时间表,以培养国家的专才。

302. 一个代表团赞扬儿基会在刚果民主共和国极具挑战的环境下招聘杰出工作人员的能力。该发言者说,国家方案文件未反映该国东部地区近期的发展情况,并询问儿基会如何评估在新局势下实施方案的可能性。可加强一些方案领域,例如更具有分析性的报告和系统性监测及评价。与前几份草稿相比,这份国家方案文件更好地反映了性别平等问题。儿基会确认性生殖健康和权利是优先事项,但这一点在国家方案文件中未得到反映;应与人口基金协调开展活动。发言者还询问,在新的国家方案中,为什么儿童保护的优先地位似乎降低了。

303. 另一个代表团询问,如果国家未收到预期数额的其他资源资金,该如何确立优先事项。在这样一个幅员辽阔的国家里,必须发展协同增效作用,例如通过与人口基金的合作,从而为青少年创造更好的成果。

304. 一个代表团说，它想在儿基会方案与该国政府的合作方案之间建立协同增效作用，特别是在特定地理区域的技术和专业培训方面。该代表团还有兴趣分享儿基会开发的教育工具，例如在防治艾滋病毒/艾滋病或能力建设方面的教育工具。

#### **美洲和加勒比**

305. 区域主任介绍了海地国家方案文件(E/ICEF/2012/P/L. 30)和尼加拉瓜国家方案文件(E/ICEF/2012/P/L. 31)及委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家方案中期审查摘要(E/ICEF/2012/P/L. 26)。

306. 海地代表说，该国发展水平较低，再加上易受自然灾害破坏，使之长期处于紧急状态，因而需要作出持久和可持续的发展努力。儿基会在海地是成功的，因为儿基会具备了应对这类挑战的专门知识和经验。新方案关注的问题也是该国政府自己关于儿童教育、营养和保护工作的方案和战略的内容。

307. 尼加拉瓜代表说，国家方案将有助于减少不公平和贫困现象，实现人类的可持续发展和保障粮食安全权利，这是国家人类发展计划的两个基本支柱。国家方案的目的是确保儿童在其家庭关爱下生活和成长的权利，创建儿童发展中心为劳动妇女的子女提供专业看护，以及恢复儿童在民事登记册登记的权利。

#### **东非和南部非洲**

308. 区域主任介绍了南非国家方案文件(E/ICEF/2012/P/L. 32)和安哥拉、肯尼亚和乌干达等国的国家方案中期审查摘要(E/ICEF/2012/P/L. 24)。

309. 安哥拉代表说，该国政府致力于实现国家方案的成果，包括保持该国的无脊灰状况和降低疟疾相关死亡率和发病率。该国政府与纳米比亚政府一起启动了一项跨国界的联合防控疟疾项目。安哥拉进行了新的投资，以降低孕产妇死亡率和加强国家治疗和防控幼儿肺炎、腹泻和营养不良并发症方案。该国政府还把残疾儿童的需求置于优先地位，并投资于幼儿发展方案和在全国培训新教师和社会工作者。

310. 肯尼亚代表说，该国正在发生的巨大变化和改革将为儿童带来变革。对治理和体制的改造将导致更好地提供服务。已经设定了明晰的发展框架和议程。增加了对服务提供领域、社会部门、教育和基础设施发展方面的投资。在发展一个能帮助儿童和家庭的基础设施时必须通过一个成熟的治理体系来实现社会公平、包容、治理和资源的公平分配。

#### **南亚**

311. 区域主任介绍了巴基斯坦共同国家方案文件(E/ICEF/2012/P/L. 38)和阿富汗国家方案中期审查摘要(E/ICEF/2102/P/L. 28)。

312. 阿富汗代表说，该国政府将继续与儿基会密切合作，在中期审查进程成功的基础上再接再厉。该国按照其改革议程，通过投资于人民特别是投资于儿童的方法，具有建设一个更美好未来的潜力。儿基会、联合国机构和非政府组织过去 10 年来在基础设施、教育和保健方面的投资已见成效。创新性战略取得了积极成果。儿基会促使社区、民间社会和政府机构参与创建社区对话论坛。该国政府欢迎儿基会按照《阿富汗国家团结方案》进行战略调整和作出伙伴关系安排，以便密切配合政府的优先事项，从而使该国政府能在交付方案时取得可衡量的成果和可持续性，并使当地社区对项目拥有更大的自主权。该国不断壮大的民间社会在使国家方案优先事项的內部化方面将发挥关键作用，从而确保对儿童的保护、保健和教育工作取得长期成果，特别是在农村地区。

313. 一个代表团说，中期审查是一个协商和自下而上的进程，包括与当地伙伴、当地工作人员和地方当局的对话。捐助方参与了这一进程，但尚未与捐助方分享最后报告，鼓励儿基会这样做。该发言者询问落实 2011 年审计行动计划的进展情况，并询问在审计建议和对国家方案的建议修订之间是否存在联系。要求儿基会说明方案地域目标的调整情况，并询问在方案实施、安保问题和招聘工作人员方面是否进行过任何风险分析。发言者要求提供更多信息，以说明儿基会在所报告的女孩在一些省份的学校保留率方面的积极趋势中发挥了何种作用。该代表团对国家方案的儿童保护部分缺乏足够的财政支持表示关切。

314. 关于报告中提及的重新检查工作人员配置要求、实地存在和备选方案交付方式的创新性机制问题，该发言者询问这些建议是否是在分析了内部制约因素后提出来的。发言者要求更全面地说明基础教育和性别平等部分重新关注的重点。最后，儿基会应考虑儿童权利委员会就阿富汗向委员会提交的第一次报告所提出的建议。

315. 巴基斯坦代表说，该国希望战胜挑战，促进本国人民的发展。2009 年的流离失所问题及 2010 年和 2011 年的洪水对这项工作带来不利影响。在实施国家方案过程中越来越多地利用本国可用的专门知识和资源是建设可持续国家能力的重要组成部分。儿基会和其他机构必须按照各自的任务规定、比较优势和长处，根据国家的具体情况、优先事项和地域要求开展工作。明确规定的管理方式及详细的监测和评价框架，以及资源调动框架，对于实现方案目标是至关重要的。

316. 一个代表团说，共同国家方案文件的一个优先领域是使弱势及边缘化民众公平获得和使用优质服务，并把脊灰炎病人的数目作为一个指标。方案应反映巴基斯坦迄今所取得的成果。该代表团自 1996 年以来一直支持在巴基斯坦的消除脊灰炎病工作，包括与比尔及梅林达·盖茨基金会合作开展工作。该代表团要求共同国家方案考虑到巴基斯坦的安保局势。

317. 一个代表团说，共同国家方案文件往前迈出了一步，但还可以加以扩展以包括妇女署和粮食署。一份共同国家方案文件采用了具体组织成果和框架的格式，从而明确概述了三个组织的干预行动如何相互配合和互补，但是在共同框架内仍然存在进行进一步分工和精简的空间。

318. 该代表团支持儿基会在西部边界地区提供早期恢复教育服务，但想指出需要改进的领域：很难获得优质报告和核实所报告的成果、前后一致的报告格式和其他管理指导的内容有限、学校的恢复进程太慢，以及在儿基会实施教育方案的一些地区，粮食署在实施学校供餐方案。看起来好像不可能就联合做法达成协议。执行主任答复说，他同粮食署执行主任讨论了这个问题，正在起草一项全面建议，预计几周内就可进行审议。

### 东亚和太平洋

319. 区域主任介绍了东帝汶国家方案中期审查摘要(E/ICEF/2012/P/L.27)。

320. 东帝汶代表说，该国政府的优先领域是教育、卫生、提高专业和社会能力、经济发展、基础设施、农村发展和权力下放。政府将增加在这些领域的预算支出，以加大对儿童、妇女、穷困家庭、老年人和退伍军人的支助。该国赞赏儿基会与政府之间的合作与协商气氛，以及按照国家计划编制儿基会方案的做法。这种做法确保了所有的方案编制工作与国家的优先事项保持一致，并确保政府对整个进程拥有自主权。儿基会在东帝汶的教育发展和协助拟订一些领域的法律和政策方面发挥了重要作用，例如国家免疫战略、少年司法、艾滋病毒国家战略计划和青年议会。

### 延长正在实施的国家方案

321. 按照执行局第2009/11号决定的规定，执行局获悉几内亚比绍和马里正在实施的国家方案延长1年，卢旺达正在实施的国家方案延长6个月，并核准阿拉伯叙利亚共和国国家方案连续第二次延长1年，埃及的现行国家方案延长6个月。

322. 执行局通过了第2012/16号、第2012/17号和第2012/18号决定(见附件)。

## E. 中期战略规划：2012–2015年期间计划的财务概算

323. 在副执行主任马丁·莫格万加作介绍性发言后，主计长介绍了报告(E/ICEF/2012/AB/L.4)。

324. 一些代表团赞扬儿基会实施审慎财务规划和管理。另一个代表团对以下情况表示失望：预计2012年的总收入将下跌7%，2013年的资源需求则预计要上涨，但总收入却没有相应增加。第三位发言者赞同关于在世界经济增长放慢的情况下使用保守预测数字的决定。秘书处答复说，预计减少最多的是应急捐款，预计与2011年相比，2012年将减少22%。

325. 一位发言者指出, 2011 年儿基会的收入增长了 33%, 经常资源增长了 12%, 虽然经常资源在总收入中只占 29%, “高达” 71% 的收入是其他资源。一些代表团说, 儿基会必须要有足够的核心资源来履行其任务, 外聘审计人也强调了这一点, 并因此提到出现软性专用资源的情况。儿基会被问及考虑采取何种步骤来创新性地增加总收入, 主要是对经常资源的捐款。另一个代表团要求提供关于专题资金的预测和关于采购活动趋势的信息, 特别是 2006–2011 年期间这一领域的供质量大为增加的情况。

326. 这些代表团对方案援助占儿基会 2011 年总支出的 91% 一事表示欢迎。他们要求儿基会在把储备金保持在合理较低水平之后继续密切监测现金余额情况。他们欢迎本组织的健全预算政策, 包括每年留下储备金后减少未动用现金余额, 以期在 2015 年实现 3 至 6 个月准则的下限的目标。

327. 另一位发言者赞扬儿基会决心维持方案支助水平, 即使在支出超过收入之时, 但要求说明如果财务状况得不到改善需要何种战略思路。精简机构是重要的, 但是本组织必须有能力履行其任务。发言者要求说明在落实降低成本方面的建议的进展情况。秘书处说, 通过增加利用视频会议的做法降低了差旅支出方面的成本, 减少使用咨询师, 以及今后将使总部和外地的业务进一步合理化。

328. 在提到报告中的下列这段话时: 根据 2011 年精算估值, 工作人员离职后负债估计为 9.22 亿美元, 一些代表团询问估值是在哪个期间做的, 是否能说明这个数值在今后几年的变化情况, 以及估计数的准确性如何。他们要求就离职后健康保险储备金的订正筹资机制提供更多信息。主计长解释说, 精算估值是一个估计数, 假设中的微小变化就能导致估计数出现非常重大的变化, 2011 年发生的情况就是如此。2011 年 7 月关于审计委员会关于 2008–2009 两年期儿基会账户的建议的执行情况的进度报告指出, 儿基会同意采取适当措施, 以确保这些数据的准确性。在被问及在推行了人力资源 SAP 系统后是否改善了准确性时, 主计长确认得到了改善并说, 执行局将在 2010–2011 年审计报告中看到这一得到正式记录的改善情况。

329. 执行局通过了第 2012/19 号决定(见附件)。

## **F. 私营部门筹资: 2011 年 12 月 31 日终了年度财务报告和财务报表**

330. 私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告(E/ICEF/2012/AB/L.5)。执行主任约卡·布兰特也参加了讨论。

331. 一个代表团要求提供信息, 说明在精简与销售儿基会产品有关的活动方面的进展情况, 以及提供关于建立儿基会投资组合情况的更为详细的信息。秘书处答复说, 经执行局核准后建立了投资基金组合, 并成为每年需提交执行局核准的私营部门筹资和伙伴关系工作计划和预算的组成部分。该组合由私营部门筹资和



伙伴关系司根据一个非常结构化的系统进行管理，其中包括根据每年都会审查的标准进行资源分配。新的资源分配是根据严格的监测和报告程序作出的，并考虑到已分配投资资金的业绩情况。

332. 一些代表团说，2011 年收入增加 5 070 万美元，这反映各国家委员会、国家办事处及私营部门筹资和伙伴关系司取得了扎实的业绩。在经济不稳定的情况下，9.05 亿美元的总收入是一个积极的成果，尽管未能实现执行局为 2011 年经常资源核准的预算。他们要求今后的报告使用与儿基会其他财务报告一样的类别，即经常资源、其他经常资源和其他应急资源，并详细说明投资基金取得的结果。用于私营部门筹资和伙伴关系司的 1.2 亿美元支出似乎由经常资源全部支付了，他们询问这种做法是否将成为本组织未来筹资战略的组成部分。他们要求使与私营部门筹资和伙伴关系司有关的所有费用更透明。这些代表团关切地指出，来自于贺卡和礼物销售的收入减少了；他们要求关注这一情况并采取行动。他们表示赞赏私营部门筹资和伙伴关系司为降低成本和改善效率所采取的重大步骤，并鼓励私营部门筹资和伙伴关系司了解其他筹款活动，如许可证制度和数字筹款。

333. 秘书处答复说，私营部门筹资和伙伴关系司将增加关于不同收入类型的报告次数，包括在 2013 年 2 月向执行局提交一份补充通讯，着重说明投资资金的利用情况和通过各种渠道产生的收入情况。促成经常资源增加的两个主要来源是：(a) 投资资金；(b) 贺卡和产品。与这些来源相关的成本在私营部门筹资和伙伴关系司的成本结构中占最大部分，目前正在进行的对各司的效率和实效的审查工作也包含了对这类成本的审查。至于贺卡和产品，审查工作将检查毛营业收入和净营业收入。私营部门筹资和伙伴关系司将在 2014 年初就审查结果向执行局提交报告，并将就增加经常资源收入和投资收益的渠道提出一个重点更明确的方法。

334. 各国儿基会委员会常设小组代表说，各委员会对 2011 年私营部门的收入结果表示满意。他们在为应对非洲之角干旱的呼吁中尽了力，其他资源超过计划预算 18%，达到 5.31 亿美元。把一年的其他资源收入与下一年的收入进行比较的做法更多地是为了说明这些年中紧急情况的规模大小，而不是为了要说明儿基会私营部门筹资的实效。各委员会希望继续增加经常资源，支持高效利用投资资金。常设小组继续与私营部门筹资和伙伴关系司合作，以确保儿基会与各委员会之间关系的性质能得到大家的充分了解。

#### **G. 综合预算路线图：开发署、人口基金和儿基会关于费用定义和活动分类对统一费用回收率的影响的联合审查**

335. 财务和行政管理司主管预算事务副司长介绍了报告(E/ICEF/2012/AB/L.6)。主计长也参加了讨论。

336. 一些代表团欢迎关于不再区分间接固定成本和间接可变成本的提议。所提议的方法表明，已保证将终止用核心资源交叉补贴非核心资源的做法，并有可能创立一个能实现全面费用回收的简单又透明的制度。

337. 虽然这些提议很不错，但尚需对有些领域做出澄清。对联合国所有机构都采用相同的费用回收率的做法可行吗？在采用或不采用统一费率的情况下，儿基会对统一方法的裨益和缺陷有什么看法？他们要求：(a) 就有区别的费率的想法提出具体提议，同时解释其优点和局限，要反映出在管理不同数量和性质的资金及不同业务情况时的有区别的成本情况；(b) 至于文件中提出的假设能保证用于关键和交叉职能的核心资源水平的想法，要具体说明可归入这一类别的每一个机构的这些职能；(c) 解释新的计算方法如何能促进提高各机构内部的成本效益；以及(d) 就关于将为类似联合国协调工作这样的特殊目的活动作出特殊安排的提议提供更多信息，并说明如何将这种做法应用于儿基会。他们鼓励各机构让妇女署参与这一进程并及时提供更全面的费用回收选项信息和分析，以便执行局2013年第一届常会能审议新的费用回收率问题。

338. 一个代表团要求对提议的支出分配计划的比较优势进行更详细的分析。至于统一费用回收率问题，最好保留统一费率以避免业务机构之间的过度竞争。该代表团不反对终止对联合国系统协调工作的费用回收率及由各机构自己为特殊项目供资，只要这些项目含有无可比性的部分。

339. 另一些代表团说，所建议用于计算费用回收率的统一方法将能提高透明度和清晰度，改进核心资源和其他资源之间的共同负担做法，这对确保今后最低限度的核心供资水平和提高核心供资水平都至关重要。总之，全面费用回收原则应适用于对各基金和方案的所有供资。目前这种让核心捐款补贴非核心捐款管理工作的做法是不可接受的。应对不同类型的捐款使用有区别的费用回收率制度，以鼓励增加核心捐款和提高非核心捐款的质量。在这样一个制度下，多年、专题非核心捐款的费用回收率将低于短期、具体项目捐款的费用回收率。这类有区别的费率应以一种共同的方法作为基础。

340. 为使各执行局在2013年第一届常会上作出知情的决定，他们要求对儿基会的后果和业务影响作一次风险和影响分析，包括：(a) 根据供资的数量、可预测性和灵活性采用的有区别的费率，以鼓励增加核心捐款和提高非核心捐款的质量；(b) 共同和具体组织的费用回收率的风险和裨益；以及(c) 分解并进一步澄清费用回收率涵盖了成本分类类别的哪些部分。

341. 一个代表团说，需要作进一步审议，以保留开发署、人口基金和儿基会的相关职能和能力。一个匆忙作出的决定，特别是关于提高费用回收率的决定，会反过来导致三个组织总收入的减少。各组织必须保证得到足够的资源以有效履行其任务，特别是在核心资源不会增加的情况下更应如此。要求儿基会与开发署和

人口基金合作，通过非正式磋商提供更详细的数据，特别是关于迄今为止回收费用使用情况的数据。另一个代表团也提出了这些关切问题，指出这三个组织具有不同的任务、收入额、活动及资源调动政策。协调不应成为对国家方案的监管和监督。在作出决定之前应进行更多非正式磋商。

342. 另一个代表团评论说，开发署、人口基金和项目厅执行局在上周讨论了这个问题，当时发言的那些代表团中有许多代表团在今天作了相同的发言。他建议今后能找到一个节省资源的方法，不要在各执行局的各届会议上重复进行相同的辩论。

343. 一些发言者建议执行局通过一项类似于开发署、人口基金和项目厅执行局在其 2012 年第二届常会就同一报告所通过的决定的决定。

344. 执行局通过了第 2012/20 号决定(见附件)。

## H. 其他事项

**关于儿基会在人道主义局势中的工作的特别重点会议，包括与欧洲联盟委员会合作**

345. 执行局收到了关于儿基会在人道主义局势中的工作的背景文件(E/ICEF/2012/CRP.28)。在以视频方式作了介绍后，下列发言者作了介绍性发言：执行主任；欧洲国际合作、人道主义援助和危机应对事务专员克里斯塔琳娜·切奥尔吉娃；副执行主任约卡·布兰特；以及紧急方案司司长。

346. 切奥尔吉娃专员谈到欧盟与儿基会之间的合作，其中包括防治营养不良、应急、救济与发展之间的联系和加强问责制。她列举了儿基会与欧洲共同体人道主义办事处(欧共体人道处)的合作实例：在西非、缅甸和印度在卫生方面；在苏丹和南苏丹及太平洋岛屿在水和环卫方面；在乍得在紧急环境中的教育方面；在刚果民主共和国和巴勒斯坦被占领土(被占领土)的受武装冲突影响的儿童问题；以及也门、非洲之角和萨赫勒的营养方案。

347. 许多代表团对儿基会及其工作人员在应急准备和人道主义应急领域的工作及儿基会与包括欧共体人道处在内的各个机构和与非政府组织和政府的合作总体表示赞赏。

348. 一些代表团说，有关人道主义问题的讨论仍应有针对性、务实和重视实地情况。许多发言者强调，人道主义系统必须做到效率高、成本效益佳、协调好并有能力及时提供援助。他们表示支持儿基会继续参与落实机构间常设委员会(机构间常委会)改革议程。该议程是为加强外地一级的成果、协调和领导力及加强问责制所作的一项重要努力。必须向儿基会外地办事处清楚传达要落实该议程的决心。发言者鼓励儿基会继续支持人道协调厅的协调作用，并确认其他基金和方案在人道主义行动中的关键作用。

349. 各代表团欢迎儿基会在机构间常委会框架内积极开展工作，以改善群组方法并明晰儿基会在人道主义领导和协调方面的作用。儿基会群组牵头部门在日内瓦全球群组协调股内同地办公的做法是增强一致性的一个重要步骤。经验表明，儿基会在群组协调工作中的表现应不同国家的情况而异。儿基会为确保及时启动群组及为牵头群组工作配置足够工作人员和进行适当培训而采取的措施必须在所有国家和各个层级都得到反映，特别是在国家以下各级。

350. 儿基会作为营养群组的牵头机构应强调与每一个组织具有明确责任划分的伙伴关系，包括粮食署。儿基会还应继续加强其在性别平等方面的工作，特别是在其实施伙伴的能力方面，并定期报告在性别平等和营养方面所取得的成果。

351. 一些代表团欢迎儿基会和救助儿童会继续共同领导教育群组，并鼓励儿基会为非政府组织积极参与群组相关工作提供便利，对非政府组织伙伴更好地加以利用，并鼓励它们领导国家以下一级的群组。

352. 各代表团强调，必须为政府和非政府组织伙伴参与群组工作提供便利，并确保群组体系支持政府的人道主义工作。儿基会与受灾国政府的合作应着重于能力建设，特别是建设复原力。在预防和应急方面，首先做出反应的是当地社区，他们需要资源来提供技能、适当培训和持久及可持续的发展解决办法。

353. 一个代表团说，儿基会与非政府组织在人道主义紧急情况中的合作实效仍然参差不齐。儿基会在非洲之角危机期间与索马里当地伙伴的合作非常好，使儿基会在提供和监测人道主义援助时能做到创新。但在其他情况下，合作关系的实效就欠缺了。发言者询问儿基会如何应对在中央应急基金(应急基金)最近对非政府组织伙伴的付款速度问题所作的研究报告中确定的各项挑战，并要求提供信息，说明 2010 年和 2011 年为实施人道主义应急工作向非政府组织支付资金的情况。秘书处列举实例，说明当前为加快向非政府组织付款进程所作的工作，包括简化目前采用的方案合作协议格式和其他工具。

354. 萨尔瓦多代表表示该国感谢儿基会在 2011 年 10 月热带风暴后提供援助，当时儿基会与卫生和社会福利部进行了非常好的工作协调。

355. 印度尼西亚代表说，该国政府与人道主义国家工作队协作批准了新的群组间备灾一揽子措施，从而使人道主义利益攸关方能一起合作，通过 10 个不同的群组为作出有效反应做好准备。儿基会在发展教育、粮食和营养、保护儿童及水和环卫群组方面发挥了领导作用。

356. 在被问及迄今为止在将儿基会新的企业应急启动程序用于大规模紧急情况方面取得了哪些经验时，秘书处答复说，在非洲之角获得的经验教训表明，企业应急启动程序对于人员方面的快速部署能力和全组织范围的领导力确实有帮助。

357. 另一位发言者说，儿基会应有一个稳健和有效的风险评估和风险管理框架，以就儿基会是否要和如何对困难环境中的需求作出应对提供指导。该代表团支持儿基会关于审查其风险管理政策和框架的决定，并鼓励儿基会确保经修订的工具能在就在困难环境中开展工作作出决定之前、之中和之后向本组织提供明确指导。

358. 一个代表团说，由于大部分紧急局势被列为第 1 级和第 2 级紧急情况，因此应更注重在这种情况下的交付能力，因为官样文章过多和缺乏灵活性往往会阻碍作出及时反应。发言者鼓励儿基会继续加强其在实地的业绩监测制度，改进核查手段，以准确进行监测和报告。

359. 许多发言者谈到儿基会和伙伴如何更好地参与支持从救济到恢复、最终转为长期发展的无缝过渡的问题。人道主义援助必须不仅包括对紧急情况的立即反应，而且还必须包括防灾、救济和重建。一些代表团询问儿基会和欧共体人道处如何联合参与把救济与发展相联系的倡议，它们如何成功合作支持社区的复原力建设，以及它们如何能衡量影响。切奥尔吉娃专员列举了与儿基会在中亚及厄瓜多尔在减少学校灾害风险和在科特迪瓦在发展卫生体系方面的协作实例。

360. 发言者要求提供更多信息，说明儿基会可采取何种行动来改善监测和评价工作，加强在冲突和其他挑战性情况下的成果问责制。另一个代表团说，儿基会必须确保监测和评价职位由合格的候选人填充，并就所有评价建议拟订好管理层的答复。

361. 发言者敦促儿基会为人道主义协调员职位提出更多候选人，作为人道主义国家工作队的组成部分开展拟订人道主义战略的工作，从而改善人道主义国家工作队的工作。执行主任答复说，儿基会正在探讨为人道主义协调员人才库提出更多候选人的各种选项，到目前为止已经为第 3 级紧急情况提名了 2 名人道主义协调员。

362. 各代表团询问如何在下一个中期战略计划及其成果框架中反映人道主义应急工作，儿基会工作中的人道主义和发展方面工作是否能更好地纳入新计划。一位发言者说，中期战略计划应强调群组体系和儿基会所发挥的牵头作用的重要性，包括必要的资源和承诺。在计划的实施方面，应明确提出儿基会在建设具有复原能力的社区方面的作用。

363. 有发言者建议，鉴于人道主义应急工作非常重要，应把这项工作更系统性地纳入执行局今后的工作计划之内。

364. 阿拉伯叙利亚共和国代表在谈到儿基会对该国局势的应对时列举了儿基会在向该国受害最严重地区派遣流动医疗队及扩大对在约旦、黎巴嫩和伊拉克的叙利亚难民的免疫和营养检查规模方面的工作。她询问儿基会在被占领叙利亚戈兰和被占领土内的活动，以及对该国实施制裁的情况。一个代表团询问儿基会关于阿拉伯叙利亚共和国局势的数据的来源情况。执行主任答复说，在被占领土，儿基会为估计多达 400 万的儿童开展卫生、营养及水、环境卫生和个人卫生领域

的工作。在阿拉伯叙利亚共和国，儿基会尽可能收集公正的信息，并将尽力满足所有儿童的需求。

#### 关于“减少营养不足的进展情况——关于增强营养运动与儿基会的作用最新情况报告”的非正式讨论

365. 秘书处就列入关于增强营养运动的最新情况报告内的减少营养不足的进展情况作了口头报告。作为增强营养运动牵头小组组长的执行主任说，这一运动使世界卫生大会关于到 2025 年将发育不良儿童的人数减少 40%的承诺落到了实处。政府、非政府组织、个人、企业、学术界和民间社会团体都在宣传营养的极端重要性，并帮助政府塑造国家政策，以减少饥饿和营养不良现象。再过两个星期，牵头小组就会商定一项战略，为今后两至三年设定具体、可衡量的目标。儿基会将作出的贡献就是购买和分发供应品，帮助各国设计方案，确定并克服路障，以及实时追踪进展情况。

366. 主管营养工作协理主任介绍了发育不良和严重急性营养不良问题、已取得的进展、国家一级的成功事例、有关增强营养运动的信息及今后的打算。

367. 各代表团表示强烈支持儿基会特别是执行主任在开展增强营养运动及减少营养不足和发育不良现象方面发挥作用。发言者鼓励儿基会继续与联合国其他机构和营养问题常设委员会协作，扩大证实有积极影响的干预措施的施用范围，例如像马拉维那样的情况。

#### 一般性发言

368. 15 个代表团回顾了他们在 2012 年年度会议上的发言，当时谈到了执行局的运作情况和在会议的规划、管理和举行、文件管理及其他工作方法上可以实现的成本效益潜力。他们赞扬执行主任在使“节纸型”执行局的概念变成现实方面发挥了领导作用，并认可执行局秘书处办公室和大会和会议管理部在这一成功努力中所作的工作。他们鼓励儿基会与其他基金和方案分享经验教训，并邀请其他机构探讨在继续确保互动质量和对本组织活动保持足够监督手段的同时，如何提高执行局的效率。

369. 另一些国家说，与其他理事机构相比，儿基会继续提供了最有互动性和最直截了当的参与方式。儿基会可以开拓新路子，使非洲及最不发达国家更好地参与儿基会和联合国其他组织的治理工作，从而更好地发挥领导力。“节纸型”进程的成功将使儿基会能够把节省下来的资源用于应对发展挑战。他们对执行主任发挥领导力和对儿基会所有工作人员勤奋工作表示赞赏。

370. 一位发言者建议儿基会在推进“节纸型”进程时谨慎小心，因为并不是所有代表团都以相同的速度在往前走，并且大会并没有批准该进程。

## I. 通过决定草案

371. 执行局通过了第 2012/14 号至第 2012/20 号决定(见附件)。

372. 一个代表团表示赞赏儿基会在执行局会议期间为支持使用多种语文作出了努力,但指出决定草案的法文翻译稿与英文文本不符。她要求秘书处检查译稿的准确性。

## J. 闭幕词

373. 主席赞扬了执行主任的远见和领导力,赞扬了帮助他管理这个“无缝组织”的管理团队。他感谢执行局秘书和助理秘书及整个团队,感谢他们在过去一年里的卓有成效的工作和支持。

374. 执行主任回顾说,伙伴关系是整届会议的一个重要主题,并讨论了人道主义应急、伙伴关系、增强营养运动和“再次承诺”等问题。他感谢各代表团提出探索性问题,特别感谢他们的支持,因为这种支持对保持工作人员特别是那些在异地工作的工作人员的士气而言非常重要。

375. 他感谢在今年担任副主席并将返回自己首都的来自爱沙尼亚的卡琳·考普女士,感谢在服务了 39 年之后即将退休的执行局秘书办公室行政助理弗朗索瓦·库佩女士。

## 附件

### 2012 年执行局通过的决定

2012/1

#### 提交经济及社会理事会的年度报告

执行局

1. 注意到儿基会提交经济及社会理事会的报告(E/2012/6-E/ICEF/2012/3)；
2. 鼓励儿基会继续加强报告工作，包括更加重视挑战和趋势；
3. 决定将上述报告转送经济及社会理事会。

第一届常会

2012 年 2 月 10 日

2012/2

#### 儿基会 2014-2017 年中期战略规划路线图

执行局

1. 欣见“儿基会 2014-2017 年中期战略规划路线图”(E/ICEF/2012/5)是一份活的文件；
2. 注意到其中所载的与拟定 2014-2017 年战略规划有关的关键里程碑和时间表；
3. 根据执行局第 2011/12 号决定，请儿基会在路线图中列入为拟定战略规划成果框架而要采取的具体行动并详细说明协商机会；
4. 鼓励儿基会同与其任务有关的其他相关联合国实体就战略规划、结果及监督和评价框架加强协商，以借鉴最佳实践和汲取经验教训；
5. 请儿基会执行主任按照路线图中设想的，继续向执行局通报最新进展情况并与之协商；为此，请在 2012 年 6 月前提供最新版本的路线图；
6. 期待就路线图酌情开展进一步协商。

第一届常会

2012 年 2 月 10 日



2012/3

## 利用知识为儿童取得成果

执行局

1. 欢迎列入研究与知识管理战略综合框架的提案，包括(a) 其三项战略重点，即为儿童的成果建立证据基础；将国家置于收集和使用知识的中心；加强知识功能、主题和本组织各级之间的联系；(b) 谋求的相关重要成果；(c) 提议的更多思想和方向；

2. 确认提议的组织步骤，即(a) 澄清研究室的职能；(b) 制定提出优先项目的程序；(c) 改变激励机制；(d) 运用信息技术；(e) 确保充足的资源；

3. 鼓励儿基会向执行局 2013 年年度会议报告框架中规定的战略重点、组织步骤以及重要成果，并在这方面回顾其第 2011/3 号决定请儿基会提出报告，说明为改善总部和外地的知识管理而采取的具体步骤；

4. 欢迎文件(E/ICEF/2012/6)中介绍的儿基会将提议的想法和方向转变为工作计划、时间表和预算的建议；

5. 强调指出研究职能与知识管理在制定儿基会 2014-2017 年新的战略规划方面的重要性，并鼓励儿基会分配充足的经常资源，以反映其战略综合框架的执行情况。

第一届常会

2012 年 2 月 10 日

2012/4

## 南苏丹共和国国家方案文件

执行局

1. 回顾将作为特例在 2012 年第一届常会上审议核准南苏丹国家方案文件的执行局第 2011/16 号决定；

2. 还回顾 2011 年 12 月 19 日就南苏丹共和国国家方案文件草案进行了非正式协商(E/ICEF/2012/P/L.1 和 Corr. 1)；

3. 核准南苏丹共和国订正的国家方案文件，2012 至 2013 年期间来自经常预算的指示性预算总额为 10 536 000 美元，须视资金到位情况而定，87 960 000 美元来自其他资源，须视特定用途捐款到位情况而定。

第一届常会

2012 年 2 月 10 日

2012/5

## 延长正在实施的国家方案

执行局

注意到如 E/ICEF/2012/P/L.3 号文件表中所示,执行主任核准将厄立特里亚国家方案延长一年。

第一届常会

2012 年 2 月 10 日

2012/6

## 私营筹资: 2012 年工作计划和拟议预算

### A. 预算编列的 2012 年私营筹资和伙伴关系开支

执行局

1. 核定预算编列的 2012 财政年度(1 月 1 日至 12 月 31 日)开支 1.304 亿美元,细目见下表,摘要见 E/ICEF/2012/AB/L.1 号文件表 3 第一栏。

	(百万美元)
商品成本和库存间接费用	12.3
投资资金	39.0
直接开支(不包括商品成本)	24.1
间接开支	55.0
<b>开支合并共计</b>	<b>130.4</b>

#### 2. 授权儿童基金会

(a) 按照 E/ICEF/2012/AB/L.1 号文件表 3 第一栏中的摘要进行开支,如筹资或贺卡和产品销售约计收入增至表格第二和第三栏所列数字,开支可增至第二和第三栏所列数字;

(b) 在预算项目之间调配资源(详见上文第 1 段),但最多不超过核准数额的 10%;

(c) 为执行 2012 年核准工作计划,必要时可在执行局届会之间增加开支,但不得超过汇率波动产生的差额。

### B. 预算编列的 2012 年收入

执行局

注意到,如 E/ICEF/2012/AB/L.1 号文件表 3 第一栏所示,2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间预算编列的私营筹资和伙伴关系的净收入计 10.02 亿美元。

## C. 政策问题

### 执行局

1. 继续为投资基金注资，2012 年规定为 3 900 万美元；
2. 授权儿童基金会，如私营筹资和伙伴关系战略计划 2012-2013 年度财政预测(E/ICEF/2012/AB/L.1 号文件表 5)所示，在 2012 财政期间支付 2013 年财政年度的商品成本和库存间接费用(购买贺卡和其他产品)，最多不超过 1 230 万美元；
3. 核准为 2013 年 1 月提供一个月的临时拨款 1 304 万美元，由私营筹资和伙伴关系 2013 年预算匀支。

第一届常会

2012 年 2 月 10 日

2012/7

### 执行主任的年度报告：2006-2013 年中期战略计划的进展和成绩

### 执行局

1. 表示注意到儿基会执行主任的年度报告：执行 2006-2013 年中期战略计划的进展和成绩(E/ICEF/2012/10)；
2. 回顾其第 2011/12 号决定，重申请儿基会在未来的年度报告中介绍吸取的经验教训，就该组织的未来战略提出建议，并说明面临的挑战和为应对挑战所采取的具体步骤，并且敦促儿基会在当前的中期战略计划期内继续努力改进成果报告，对照计划说明进展情况，包括更系统地论述评估和减轻风险的问题，并更系统地论述儿基会各方案在努力增强儿童权利和性别平等方面取得的成就；
3. 回顾其第 2011/10 号决定请执行主任与联合国发展集团主席密切合作，将伊斯坦布尔行动纲领的执行工作纳入儿基会方案，并在下次年度报告中报告其执行情况；
4. 欢迎目前增强成果管理的努力，并就此请儿基会继续与执行局成员协商，与联合国其他实体密切协作，为下一个战略计划即 2014-17 年战略计划制定良好和统一的成果框架，做到明确、简单，能显示完整的成果链，包括显示每一级的预期成果；
5. 回顾其第 2012/2 号决定，并请儿基会更新实现 2014-17 年中期战略计划路线图中提出的时间表，增加将开展的主要行动和磋商的细节；

6. 确认必须报告在所有重点领域取得的性别平等成果，并参照执行局第2010/21号决定，报告人力资源管理情况，包括报告如何在征聘中按照《联合国宪章》第一零一条第三款，考虑到必须确保效率、才干及忠诚之最高标准，同时充分注意地域上之普及，再次要求把在这些问题上取得的成果全面反映在执行主任年度报告之中。

年度会议  
2012年6月8日

## 2012/8 关于儿基会性别平等工作的进展情况报告

### 执行局

1. 重申性别平等是儿基会中期战略计划贯穿各领域的重要战略之一；
2. 欢迎关于儿基会性别平等工作的进展情况报告(E/ICEF/2012/11)，并欢迎通过增加与其他联合国合作伙伴的协作，尤其是与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的协作，包括通过在妇女署的领导下试行执行联合国系统行政首长协调理事会关于性别平等和增强妇女权能政策的联合国全系统行动计划，为改进儿基会内部性别平等工作采取措施，包括改进结构；
3. 促请儿基会继续作出改进，力促在所有部门和所有国家方案中实现性别平等，并报告在中期战略计划范围内儿基会对在国家和全球两级改善性别平等结果所作的贡献；
4. 请儿基会继续与妇女署密切合作，推进性别平等主流化、性别平等和增强妇女权能；
5. 请儿基会向执行局通报审查当前的2010-2012年性别平等战略优先行动计划的结果，以及如何利用这些结果加强下一个战略优先行动计划；
6. 鼓励儿基会确保下一个战略优先行动计划获得充足的资源；
7. 请儿基会根据2010-2012年战略优先行动计划和后续计划，在2013年执行局年会期间，继续报告其性别平等工作的进展情况。

年度会议  
2012年6月8日

2012/9

## 国家方案文件草稿

执行局

核准下列国家合作方案的指示性预算总额：

区域/国家	期间	经常资源	其他资源	E/ICEF/2012/号文件
<b>中欧、东欧和独立国家联合体</b>				
保加利亚	2013-2017	3 750 000	12 500 000	P/L. 4
摩尔多瓦共和国	2013-2017	3 750 000	20 300 000	P/L. 5
罗马尼亚	2013-2017	3 750 000	12 500 000	P/L. 6
<b>东亚和太平洋</b>				
太平洋岛屿国家——多国方案	2013-2017	27 825 000	44 000 000	P/L. 7
<b>东部和南部非洲</b>				
莱索托	2013-2017	5 260 000	40 000 000	P/L. 8
<b>中东和北非</b>				
吉布提	2013-2017	3 750 000	19 500 000	P/L. 9
约旦	2013-2017	3 600 000	8 000 000	P/L. 10
<b>南亚</b>				
印度	2013-2017	210 000 000	540 000 000	P/L. 11 和 Corr. 1
尼泊尔	2013-2017	34 160 000	109 952 095	P/L. 12 和 Corr. 1
斯里兰卡	2013-2017	3 750 000	56 250 000	P/L. 13
<b>美洲和加勒比地区</b>				
伯利兹	2013-2016	3 000 000	3 500 000	P/L. 14
玻利维亚	2013-2017	6 760 000	60 000 000	P/L. 15
哥斯达黎加	2013-2017	3 750 000	6 000 000	P/L. 16
<b>西部和中部非洲</b>				
几内亚	2013-2017	44 710 000	57 000 000	P/L. 17
利比里亚	2013-2017	23 470 000	126 530 000	P/L. 19
塞拉利昂	2013-2014	17 286 000	97 712 335	P/L. 21

年度会议

2012 年 6 月 8 日

2012/10

## 卢旺达关于向开发计划署/人口基金/项目厅、儿童基金会和粮食计划署执行局提交共同国家方案文件草案的请求

执行局

回顾其关于国家方案核准进程的第 2002/4 号、第 2006/19 号和第 2008/17 号决定；

1. 注意到卢旺达要求作为例外情况，向联合国开发计划署(开发署)/联合国人口基金(人口基金)/联合国项目事务厅(项目厅)执行局和儿基会和世界粮食计划署(粮食署)执行局 2013 年第一届常会提交一份共同国家方案文件草案，其中包括针对具体组织的成果框架以及相关所需资源提出的共同说明；

2. 决定作为例外情况，在各执行局 2013 年第一届常会上审议卢旺达的共同国家方案文件草案；

3. 还决定在各执行局届会讨论结束后六星期之内将共同国家方案文件的定稿登载在各自组织的网站上；

4. 强调根据执行局第 2002/4 号、第 2006/19 号和第 2008/17 号决定，除非至少有五名成员在会前书面通知各自秘书处，表示愿意将共同国家方案文件的定稿提交执行局，否则将不经说明或讨论，以无异议方式核准共同国家方案文件中涉及具体组织的部分。

年度会议

2012 年 6 月 8 日

2012/11

## 延长正在执行的国家方案

执行局

1. 注意到执行主任核准将古巴、墨西哥、尼日利亚和多哥的国家方案以及海湾地区次区域方案延长一年(见 E/ICEF/2012/P/L. 22 号文件，表 1)；

2. 核准将哥伦比亚和科摩罗的国家方案延长两年，将马达加斯加和突尼斯方案第二次延长一年，并将纳米比亚方案第三次延长一年(见 E/ICEF/2012/P/L. 22 号文件，表 2)。

年度会议

2012 年 6 月 8 日

2012/12

## 关于评价职能和主要评价工作的年度报告

执行局

1. 注意到关于儿基会评价职能和主要评价工作的年度报告(E/ICEF/2012/13)；
2. 重申儿基会评价职能发挥的核心作用及儿基会评价政策(E/ICEF/2008/4)所列各项原则的重要性；
3. 欣见报告中所述有关持续努力加强总部、区域和国家各级评价职能的证据，并鼓励儿基会加快进度；
4. 注意到跟踪评价职能有效性的主要业绩指标以及关于人力资源和财政资源的行政数据；
5. 注意到积极开展工作，以加强全球学习，包括增强国家伙伴的技能、能力和制度以及加强南南学习；
6. 欣见按专题介绍了近期在儿童保护和预防暴力侵害儿童行为方面的评价结果以及管理方反应；
7. 回顾第 2011/20 号决定，再次请儿基会确保针对所有评价建议拟定管理方反应，并报告管理方反应的执行进展情况；
8. 请儿基会：
  - (a) 对评价职能和评价政策进行拟议的审查，以期向执行局 2013 年年度会议提出最新评价政策以供讨论；
  - (b) 将今后各年度报告侧重于整个儿基会评价职能的业绩，包括评价规划和资源，同时每年为执行局编写一份有关一个实质性专题的单独报告，其中汇总评价结果和所得经验，并说明儿基会如何加以利用；
  - (c) 确保在拟订主要政策、战略和方案时系统地考虑和利用相关评价结果。

年度会议

2012 年 6 月 8 日

2012/13

## 内部审计办公室提交执行局的 2011 年年度报告

执行局

1. 注意到内部审计办公室提交执行局的 2011 年年度报告(E/ICEF/2012/AB/L. 2)、审计咨询委员会 2011 年年度报告以及儿基会管理层对内部审计办公室 2011 年年度报告的回应(E/ICEF/2012/AB/L. 3)；

2. 欢迎注重基于风险的审计规划；
3. 注意到内部审计办公室的名称改为内部审计和调查办公室；
4. 表示支持加强内部审计和调查办公室的能力，请管理部门确保充分和及时配置人员；
5. 回顾其关于内部审计和监督的第 2011/21 号决定第 13 段，其中请执行局就可能采取的透明度和问责制措施，包括向公众披露内部审计报告问题进行广泛磋商；并回顾其关于在某些具体情况下不宜充分披露信息的第 2009/8 号决定第 12 段；
6. 确认内部审计职能的独立性以及审计、财务报告、风险管理和内部控制方面的透明度有助于加强问责制和提高公众的信心；
7. 表示支持加强问责制和提高透明度；
8. 决定由内部审计和调查办公室主任公布 2012 年 9 月 30 日以后印发的所有内部审计报告；
9. 决定在披露载有特定会员国相关调查结论的内部审计报告前，儿基会要根据第 2009/8 号决定第 9(b) 段，向该有关国家提供报告副本，并给予该有关国家足够的时间审查和评论该报告，为此，注意到在执行主任或有关会员国认为儿基会内部审计报告所载资料特别敏感(除其他外，涉及第三方或一个国家、政府或行政当局)；或有损于即将采取的行动；或可能危及任何个人的安全或安保并侵犯其权利或隐私的情况下，内部审计和调查办公室可斟酌决定修改或不印发这份儿基会内部审计报告的全文；
10. 请内部审计和调查办公室在其提交执行局的年度报告中列入年内印发的所有内部审计报告的标题，以及与披露任何内部审计报告有关的重大问题的资料；并在 2014 年年度报告中分析公开披露做法迄今获得的经验教训。

年度会议

2012 年 6 月 8 日

2012/14

## 2013 年执行局会议拟议工作方案

执行局

通过 2013 年执行局会议工作方案，以此作为一个灵活框架，可在年内酌情修订。



第一届常会 2013年2月5日至8日	年度会议 2013年6月18日至21日	第二届常会 2013年9月10日至13日
<b>组织和程序事项</b>	<b>组织和程序事项</b>	<b>组织和程序事项</b>
选举执行局主席和副主席(A)		执行局2014年会议拟议工作方案(A)
<b>方案和政策事项</b>	<b>方案和政策事项</b>	<b>方案和政策事项</b>
提交经济及社会理事会的年度报告*(A)	执行主任的年度报告：2006-2013年中期战略计划的进展和成绩** (A)	儿基会中期战略计划：2014-2017年和成果总表(A)
2006-2013年中期战略计划周期终了审查(D)	儿基会性别平等工作进展报告(D)	宣传、方案发展和国家间方案(A)
2014-2017年中期战略计划订正路线图和纲要(D)		
方案合作：	2014-2017年中期战略计划草案和成果总表(D)	国家方案中期审查区域摘要(D)
通过订正国家和共同国家方案文件(A)	利用知识为儿童取得成果(O)	方案合作：***
国家方案文件草案(A)	方案合作：***	国家和共同国家方案文件草案(A)
关于儿基会落实联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会会议各项建议和决定的口头报告(O)	国家和共同国家方案文件草案(A)	
	延长正在执行的国家方案(A)	
<b>评价、审计和监督事项</b>	<b>评价、审计和监督事项</b>	<b>评价、审计和监督事项</b>
全球专题评价	关于评价职能的年度报告(A)	
	儿基会评价政策(2013年订正版)(D)	
	评价综合报告(D)	
	道德操守办公室的报告(A)	
	2012年内部审计办公室提交执行局的年度报告(A)****	
<b>资源、财务和预算事项</b>	<b>资源、财务和预算事项</b>	<b>资源、财务和预算事项</b>
儿基会2011年12月31日终了两年期财政报告和已审计财务报表和审计委员会的报告(I)		机构预算(A)*****
		关于审计委员会建议执行情况的报告(I)

第一届常会 2013 年 2 月 5 日至 8 日	年度会议 2013 年 6 月 18 日至 21 日	第二届常会 2013 年 9 月 10 日至 13 日
私人筹款：2013 年工作 计划和拟议预算 (A) 认捐活动		关于 2012-2013 两年期第 一年即 2012 年 12 月 31 日终了年度的中期财政 报告和财务报表 (I)  私人筹款：2012 年 12 月 31 日终了年度财政报告 和财务报表 (D)
其他事项	其他事项  儿基会全球工作人员协会主 席发言  执行局外地访问报告 (I)	其他事项

\* 联合检查组的相关报告也将在该议程项目下审议。

\*\* 在该议程项目下有一个单独的数据附录。

\*\*\* 与每个国家方案文件草案对应的上一个方案周期的综合成果和业绩数据，与国家方案文件草案一起刊登在儿基会执行局网站(第 2008/17 号决定)；2013 年选择提交共同国家方案文件的国家数量目前不详。

\*\*\*\* 管理层对内部审计办公室 2012 年年度报告的回应也将在该议程项目下审议(第 2009/19 号决定)。儿基会审计委员会的年度报告也将在该议程项目下审议。

\*\*\*\*\* 行预咨委会关于机构预算的报告将在该议程项目下审议。

执行局审议四类议程项目：

(一) 供采取行动 (A)：预计执行局会在该议程项目下进行讨论并通过一项决定。秘书处编制正式文件和一项决定草案，供执行局审议；

(二) 供讨论 (D)：预计执行局将讨论秘书处编写的正式文件。秘书处不拟定决定草案，但执行局可选择在该议程项目下作出一项决定；

(三) 供参考 (I)：秘书处应执行局要求编写文件供参考；

(四) 口头报告：口头报告应执行局的要求提供。口头报告附有简短的非正式背景文件。

第二届常会  
2012 年 9 月 14 日

## 2012/15

## 关于 1997 年执行局核准的“经修改的方案经常资源分配制度”执行情况的报告

执行局

1. 注意到 E/ICEF/2012/19 号文件所载方案经常资源分配制度执行情况的报告；

2. 要求继续监测和审查经常资源分配制度的执行进度和发展情况及其对儿基会与方案国合作的影响，还请儿基会向执行局通报该制度最新执行情况，作为下一个 2014-2017 年中期战略规划协商工作的一部分。

第二届常会

2012 年 9 月 14 日

## 2012/16

## 国家方案文件和共同国家方案文件草案

执行局

核准下列国家和共同国家合作方案的指示性预算总额：

区域/国家	期间	经常资源	其他资源	E/ICEF/2012 号文件
<b>东部和南部非洲</b>				
南非	2013-2017	4 550 000	75 000 000	P/L. 32
<b>中东和北非</b>				
利比亚	2013-2014	1 500 000	7 000 000	P/L. 33
苏丹	2013-2016	41 380 000	243 000 000	P/L. 34
<b>南亚</b>				
巴基斯坦(共同国家方案文件)	2013-2017	90 740 430	320 010 000	P/L. 38
<b>美洲和加勒比地区</b>				
海地	2013-2016	12 096 000	62 000 000	P/L. 30
尼加拉瓜	2013-2017	3 750 000	30 250 000	P/L. 31
<b>西部和中部非洲</b>				
喀麦隆	2013-2017	31 825 000	47 710 000	P/L. 35
刚果民主共和国	2013-2017	274 730 000	390 000 000	P/L. 36
赤道几内亚	2013-2017	3 750 000	5 000 000	P/L. 37

第二届常会

2012 年 9 月 14 日

2012/17

## 厄立特里亚国家方案文件草案

执行局

1. 回顾其关于国家方案核准程序的第 2002/4 号、第 2006/19 号和第 2008/17 号决定；
2. 注意到厄立特里亚要求作为例外情况，向执行局 2013 年第一届常会提交一份国家方案文件草案；
3. 决定作为例外情况在执行局 2013 年第一届常会上审议并核准厄立特里亚国家方案文件草案。

第二届常会

2012 年 9 月 14 日

2012/18

## 延长正在执行的国家方案

执行局

1. 注意到如 E/ICEF/2012/P/L.39 号文件表 1 所示，执行主任核准将几内亚比绍和马里的国家方案延长一年，将卢旺达的国家方案延长六个月；
2. 核准将阿拉伯叙利亚共和国的国家方案和业务活动再延长一年，活动包括在保健、营养、教育、水和环境卫生、保护及其他关键领域向受影响儿童提供人道主义援助；
3. 根据 E/ICEF/P/L.39 号文件表 2 所示，核准将埃及的国家方案再延长六个月。

第二届常会

2012 年 9 月 14 日

2012/19

## 中期战略计划：2012–2015 年财务概算计划

执行局

1. 注意到 E/ICEF/2007/AB/L.4 号文件所载 2011 年财务审查和 2012–2015 年财务概算计划是支助儿基会各项方案的灵活框架；
2. 关切地注意到经常资源在总收入中所占比例从 2006 年的 38% 下降到 2011 年的 29%，鼓励有能力的会员国增加对经常资源的捐款；
3. 强调经常资源是儿基会的基石，是保持其工作的多边、中立和普遍性质的关键，鼓励儿基会与合作伙伴开展战略合作，进一步调动经常资源，提高经常资源在总收入中所占比例；

4. 核准 2012-2015 年财务概算计划框架，并核准 2013 年编制最高额度为 8.47 亿美元的经常资源方案支出以提交执行局，但这一数额须视资源供应情况而定，并须以财务概算计划继续有效为条件；

5. 注意到修订的离职后医疗保险准备金的供资机制；

6. 请儿基会向执行局提供年度最新资料，说明工作人员负债准备金的资金到位情况。

第二届常会

2012 年 9 月 14 日

2012/20

## 2014 年起编制综合预算路线图

执行局

1. 回顾大会第 62/208 号决议规定的回收全部费用原则和大会关于全系统一致性问题的第 64/289 号决议规定的避免使用核心资源支付管理非核心资源及其方案活动费用的原则；

2. 注意到开发署、人口基金和儿基会的业务模式和任务规定不同，这意味着这三个机构的供资结构不同；

3. 注意到回收费用的拟议统一概念框架，感谢为制定一个简单、透明和统一的费用回收率计算方法所做的努力；

4. 又注意到在统一概念框架中，应根据各执行局核定的费用类别确定费用，并为此提供资金，还注意到对固定间接费用和可变间接费用未加区分；

5. 请儿基会与开发署、人口基金及妇女署协商，进一步拟订统一概念框架和费用回收率计算方法，使执行局能够在 2013 年第一届常会上就费用回收率做出决定；

6. 请儿基会在 2012 年最后三个月内向执行局进一步说明以下问题，使执行局能够在 2013 年第一届常会上通过有关费用回收率的决定：

(a) 关键交叉职能、这些职能的供资情况以及对费用回收率的影响；

(b) 发展实效如何通过核心和非核心资源直接获得供资以及对费用回收率的影响；

(c) 可比和不可比特殊目的活动及相关费用、供资情况以及对费用回收率的影响；

(d) 将联合国发展协调活动列入或不列入费用回收计算方法的有利和不利之处对费用回收率的影响；

(e) 采用新费用回收率后的过渡安排；

(f) 新费用回收政策如何有助于提高成本效率；

7. 请儿基会与开发署和人口基金一道，向执行局提供针对各自组织下列问题的分析结果：

(a) 统一的费用回收率与特定组织的费用回收率相比较的不同情况及其可能产生的影响和风险；

(b) 有区别的费率——考虑到不同的资金量和资金的不同性质，其中除其他外，包括复杂的发展情况及其相应产生的更大风险、方案国捐款以及专款专用的程度——对调集核心和非核心捐款以及对非核心捐款种类的影响；

8. 注意到开发署、人口基金和儿基会关于为编制综合预算所采取的步骤以及模拟综合预算的联合说明中载有的综合预算指导原则；

9. 鼓励进一步将儿基会综合预算与中期战略规划协调一致，其中包括资源计划、成果框架以及资源与成果挂钩；

10. 期望在 2013 年第一届常会上收到对费用回收数额及其使用情况统一列报的模拟综合资源计划；

11. 决定所有费用类别的资源预测和综合预算涵盖期为四年，与中期战略规划期限相吻合，并决定在中期战略规划中期审查时同时审查综合预算。

第二届常会

2012 年 9 月 14 日

---

12-55295 (C) 161112 231112

