



**Конвенция против пыток и  
других жестоких, бесчеловечных  
или унижающих достоинство видов  
обращения и наказания**

Distr.: General  
23 September 2014  
Russian  
Original: English

---

**Комитет против пыток**

**Сорок девятая сессия**

**Краткий отчет о 1115-м заседании,**  
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве  
в понедельник, 12 ноября 2012 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Ван Сюэсянь (заместитель Председателя)

**Содержание**

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции (*продолжение*)

*Пятый периодический доклад Российской Федерации (продолжение)*

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки следует направлять *в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

GE.12-47555 (R) 280814 230914



\* 1 2 4 7 5 5 5 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



*В отсутствие г-на Гроссмана (Председателя) г-н Ван Сюэсянь (заместитель Председателя) занимает место Председателя.*

*Заседание открывается в 15 ч. 00 м.*

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции (продолжение)**

*Пятый периодический доклад Российской Федерации (продолжение)  
(CAT/C/RUS/5)*

1. *По приглашению Председателя члены делегации Российской Федерации занимают места за столом Комитета.*

2. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация) говорит, что хотя определение пытки приводится в примечании к статье 117 Уголовного кодекса, а не в самой статье, оно является неотъемлемой частью Кодекса. Данное определение не только соответствует определению, содержащемуся в статье 1 Конвенции, но и в действительности носит более широкий характер. Статья 117 Уголовного кодекса применяется ко всем актам пыток, включая акты, совершенные сотрудниками правоохранительных органов, по их распоряжению или с их согласия, а также акты, совершенные с целью принуждения третьего лица. В отношении сотрудников правоохранительных органов, виновных в применении пыток, предусмотрены более строгие меры наказания, и они могут быть приговорены к тюремному заключению сроком до 10 лет. В соответствии с Кодексом ответственность возлагается как на лицо, отдающее распоряжение о применении пыток, так и на лицо, выполняющее противоправный приказ.

3. Комиссия, отвечающая за назначение судей, стала автономным органом судебной системы, и в ее состав входят судьи, представители научных кругов и адвокатских ассоциаций, избираемые совещанием судей. Назначение судей на неограниченный срок полномочий было предусмотрено в целях гарантирования пребывания судей в должности и, таким образом, их независимости. Был отменен возрастной ценз для председателя Верховного суда, кроме того, заместитель председателя Верховного суда теперь имеет право быть переизбранным. Создан механизм рассмотрения жалоб о досрочном освобождении от должности. Перечисленные изменения судебной системы осуществлялись в полном соответствии с Европейской хартией о статусе судей.

4. Из 47 государств-членов Совета Европы Российская Федерация обычно занимает 19 место по числу жалоб на душу населения, направляемых против нее в Европейский суд по правам человека. За последние годы число таких жалоб сократилось.

5. В Российской Федерации дискриминация преследуется по закону в рамках как уголовных, так и административных процедур, и отсутствуют какие-либо стандарты, предполагающие дискриминацию лиц на основании их расовой принадлежности, религиозных убеждений или любых иных признаков.

6. Жертвы пыток или жестокого обращения получают поддержку в рамках общенациональной системы центров оказания помощи нуждающимся в ней лицам. В этих центрах жертвам насилия предоставляется психологическая, юридическая, социальная и медицинская помощь; их число неуклонно увеличивается.

7. Предприняты шаги по расширению прав лиц, признанных судом недееспособными, и постоянно осуществляется мониторинг психиатрических учреждений. Все лица, признанные судом недееспособными, имеют право прини-

мать участие в слушании дела и могут обжаловать соответствующее решение. Пациенты психиатрических учреждений вправе обращаться к главам таких учреждений или к органам власти, включая суды, по вопросам о соблюдении их прав. Помимо этого, они имеют право на получение бесплатной юридической помощи и проведение встреч с адвокатом наедине. Прерывание беременности и медицинская стерилизация не могут проводиться в отношении лиц, признанных недееспособными и не имеющими возможности выражать свое мнение, за исключением случаев, когда такое решение принимается судьей; соответствующее лицо должно принимать участие в слушании дела.

8. Статистические данные относительно "дедовщины" в вооруженных силах свидетельствуют о сокращении масштабов насилия за последние годы. Срок военной службы был уменьшен в два раза, и наблюдается увеличение числа профессиональных военнослужащих в составе вооруженных сил, что положительно сказывается на моральном и психологическом климате. Был введен постоянный мониторинг армейских объектов и ослаблены излишние ограничения свободы военнослужащих. В целях искоренения случаев насильственных преступлений среди военнослужащих и осуществления мониторинга ситуации была учреждена межведомственная рабочая группа. В настоящее время ведется работа по созданию военной полиции.

9. **Г-жа Антипенко** (Российская Федерация) говорит, что в соответствии с поправками к Уголовно-процессуальному кодексу прокурор не может самостоятельно возбуждать уголовное дело, выносить решение относительно наказания или вести расследования. Вместе с тем прокурор несет ответственность за предотвращение нарушений в ходе предварительного этапа расследования и принятие решений относительно арестов и продления срока содержания под стражей.

10. Уголовно-процессуальный кодекс гарантирует безопасность содержащихся под стражей лиц, предоставляя им защиту от необоснованных обвинений, приговоров и ограничений их прав и свобод. Доказательства, полученные с нарушением Кодекса, включая заявления, сделанные в отсутствие адвоката, являются недопустимыми в качестве оснований для вынесения обвинительного приговора. Все лица, подвергнутые неправомерному принуждению, могут воспользоваться механизмом реабилитации.

11. Задержанные лица должны содержаться в условиях, не представляющих никакой угрозы их здоровью или жизни, и получать информацию о своих правах и обязанностях. В ходе допроса уточняются обстоятельства заключения под стражу с тем, чтобы гарантировать отсутствие нарушений законодательства. В целях предотвращения принуждения задержанных лиц часто осуществляется видеозапись, и до помещения в предварительное заключение проводится их медицинский осмотр. В случае необходимости предоставляется доступ к находящейся под надзором медицинской части. Задержанных спрашивают, имеются ли у них жалобы и подвергались ли они жестокому обращению, медицинские работники осматривают их на предмет выявления признаков пыток и регистрируют все обнаруженные свидетельства применения пыток.

12. Лица заключаются под стражу только на основании судебного решения и только в тех случаях, когда их подозревают в совершении преступления, влекущего за собой наказание в виде лишения свободы на срок более двух лет. Это положение не распространяется на лиц, подозреваемых в совершении экономических преступлений в процессе профессиональной деятельности. В случае мелких правонарушений заключение под стражу применяется только при отказе подозреваемого лица от сотрудничества. Жалобы, касающиеся содержания под

стражей, должны быть рассмотрены в течение 120 часов, и максимальный срок предварительного заключения составляет 18 месяцев.

13. Прокурор проводит проверки изоляторов временного содержания ежедневно, в том числе в ночное время, и все нарушения прав содержащихся под стражей лиц подлежат расследованию в целях назначения дисциплинарных мер. Осуществляется контроль за рассмотрением жалоб заключенных на условия содержания под стражей, и региональные прокуроры должны отвечать на них незамедлительно. Представители международных организаций и члены неправительственных надзорных комитетов могут в любое время посещать места содержания под стражей.

14. Что касается утверждений Зары Муртазалиевой о нарушениях прав женщин, содержащихся под стражей, то прокуратура не получала никаких жалоб.

15. В связи с вопросом относительно гарантий для содержащихся под стражей лиц, направляющих жалобы о применении пыток, она сообщает, что либо лицо, представившее жалобу, либо начальник соответствующего учреждения содержания под стражей вправе инициировать процедуру перевода в безопасное место. При необходимости такое лицо может быть доставлено в другое учреждение. Если на основании утверждений о применении насилия в отношении того или иного задержанного лица возбуждается уголовное дело, то ему предоставляются все гарантии, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом. В целях обеспечения беспрепятственного выполнения адвокатами своих обязанностей по защите клиентов им предоставляется особый правовой статус, включающий иммунитет.

16. Алексей Соколов был признан виновным в совершении кражи и грабежа и приговорен к пяти годам лишения свободы, по апелляции срок заключения был уменьшен до трех лет. В начале июля 2011 года г-н Соколов вышел на свободу. Нет никакой информации, на основании которой можно было бы говорить, что он подвергся уголовному преследованию в связи с его правозащитной деятельностью.

17. Решения относительно экстрадиции принимаются Генеральным прокурором или его заместителем, но это происходит только после того, как будут получены письменные гарантии соблюдения прав лица, подлежащего выдаче. Это лицо получает письменное уведомление о соответствующем решении и праве обжаловать его в суде. Постановление об экстрадиции вступает в силу через 240 часов после его принятия, однако его действие приостанавливается на время апелляционного разбирательства.

18. В июле 2012 года Европейский суд по правам человека уведомил российские власти о том, что Юсупа Касымахунова не следует экстрадировать в Узбекистан, экстрадиция отложена на время рассмотрения его апелляционной жалобы Судом.

19. **Г-н Ибрагимов** (Российская Федерация) говорит, что Игорь Каляпин, представляющий интересы жертвы в деле о похищении Ислама Умарпашаева, в нарушение Уголовно-процессуального кодекса обнародовал относящуюся к этому делу информацию. Г-н Каляпин заявил, что он отправил информацию, находящуюся в свободном доступе, на свою личную электронную почту. Впоследствии данная информация была размещена на веб-сайте одной из НПО, возглавляемой г-ном Каляпиным. Расследование этого случая еще продолжается.

20. Было начато уголовное расследование по факту смерти находившегося под стражей Павла Дроздова. Г-н Дроздов оказал сопротивление полицейским и был заключен в наручники, несколько часов спустя он был найден мертвым. Видеозаписи свидетельствуют о том, что полицейские применили силу и использовали специальные процедуры, превысив свои полномочия и нарушив Закон о полиции. Было возбуждено уголовное дело, итоги которого будут зависеть от результатов расследования.

21. Уполномоченный по правам человека Владимир Лукин обратился в Следственный комитет с просьбой проверить информацию, содержащуюся в фильме "Иркутское СИЗО. Территория пыток", посвященном теме пыток и принуждений, которым подвергались лица, арестованные и заключенные под стражу в Иркутске. В период с 2004 года по 2009 год проводились проверки и осуществлялись другие меры, и было принято решение относительно целесообразности возбуждения уголовного дела. Г-н Лукин был уведомлен о предпринятых действиях, однако он не обращался повторно к властям по этому вопросу.

22. Принудительная стерилизация женщин проводилась в 2004, 2005 и 2007 годах в одном из психиатрических центров Перми, но ни разу в местах содержания под стражей. Начальник этого учреждения Григорий Банников без соответствующих полномочий и законных оснований дал согласие на стерилизацию трех наблюдавшихся у него женщин, которые были признаны недееспособными. В соответствии с Уголовным кодексом г-н Банников был приговорен к двум годам лишения свободы с испытательным сроком в один год.

23. В ноябре 2011 года в газете "Комсомольская правда" была опубликована информация об изнасиловании 220 девушек в населенном пункте Кушевская. Региональные власти провели расследование данного инцидента, но не нашли объективных доказательств этого сообщения. В результате допросов установлено, что были изнасилованы две девушки; первый случай в настоящее время расследуется судом как инцидент, связанный с деятельностью преступной группировки, вскоре суд приступит к рассмотрению второго дела.

24. В Чеченской Республике были приняты различные меры по повышению эффективности предварительных расследований, включая создание следственной рабочей группы специалистов и группы по расследованию преступлений, имевших место в недавнем прошлом. Помимо этого, с 2008 года Председатель Следственного комитета принимает участие в совещаниях различных европейских органов, в том числе Европейского суда по правам человека, и для расследования инцидентов, произошедших в более отдаленном прошлом, были позаимствованы методы работы, используемые в Соединенном Королевстве.

25. Для следственного отдела региона была создана база данных всех уголовных дел о похищениях и исчезновениях, произошедших в Чеченской Республике с 2000 года. В этой базе данных содержатся сведения о времени, месте и обстоятельствах преступлений, а также информация, собранная о преступниках. Из 3 000 человек, которые были похищены или незаконно лишены свободы с начала осуществления контртеррористической деятельности в Чеченской Республике, около 500 были обнаружены или вернулись самостоятельно. С 2011 года собираются образцы генетического материала родственников похищенных лиц в целях содействия идентификации тел. В 2012 году органы власти и Уполномоченный по правам человека заключили соглашение об обмене информацией, касающейся пропавших без вести лиц. Принятые меры принесли видимые результаты, в том числе было назначено наказание лицам, виновным в похищении Хусейна Амирханова и похищении Заремы Садулаевой в 2009 году.

26. В ответ на вопросы г-жи Гаер он сообщает, что расследование дела Анны Политковской было завершено, и шести лицам предъявлены обвинения по статьям Уголовного кодекса. Вскоре будет принято решение относительно того, должен ли предстать перед судом Дмитрий Павлюченков, обвиняемый в принадлежности к ответственной группировке.

27. В деле г-на Магнитского в настоящее время проводится судебное разбирательство в отношении заместителя начальника медицинского отдела, и собираются сведения о других причастных лицах, включая сотрудников Министерства внутренних дел.

28. В 2009 году было начато уголовное разбирательство по делу об убийстве Натальи Эстемировой. В результате еще продолжающегося расследования выяснилось, что к убийству причастен Алхазур Башаев, объявленный в международный розыск. По этому делу была проведена значительная работа, включавшая допрос более 1 300 человек, результаты были переданы правозащитным организациям и другим государствам.

29. **Г-н Нуруллин** (Российская Федерация) говорит, что новое законодательство о беженцах в рамках более широкой миграционной политики должно быть представлено в виде законопроекта на рассмотрение правительства в первом квартале 2014 года с тем, чтобы Государственная Дума смогла принять его в третьем квартале 2014 года. Этот законопроект составляется межведомственной рабочей группой с учетом Конвенции о статусе беженцев, Руководства по процедурам и критериям установления статуса беженцев и соответствующих законов других стран.

30. Ежегодно в Российскую Федерацию прибывает около 13 млн. мигрантов. Примерно 6 процентов мигрантов привлекаются к административной ответственности за нарушение иммиграционного законодательства во время их нахождения на территории страны. В целях защиты интересов российских граждан считается, что если мигранты представляют или могут представлять угрозу общественному порядку или осуществлению прав граждан или не соблюдают принятых в обществе правил поведения, то они не отвечают потребностям государства и в силу этого утрачивают свое право оставаться в Российской Федерации. Их депортируют из страны, однако это происходит только в тех случаях, когда другие меры оказываются неэффективными.

31. Административное выдворение заключается в контролируемом или иногда самостоятельном выезде лица из Российской Федерации. Оно осуществляется на основании судебного решения и предусматривает высокий уровень защиты прав соответствующих лиц. Иностранные граждане могут быть депортированы в случае совершения ими одного из восьми конкретных преступлений, связанных с нарушениями иммиграционных процедур или незаконным оборотом наркотиков. Закрепленные в законодательстве конкретные процедуры обеспечивают защиту прав иностранных граждан, подлежащих выдворению, и в распоряжении соответствующего лица есть 240 часов для обжалования вынесенного решения. Любая апелляция рассматривается судом вышестоящей инстанции в течение 24 часов. Иностранные граждане могут выдворяться только в то государство, гражданами которого они являются, или в случае с апатридами - в государство, на территории которого они постоянно проживают. Представители такого государства должным образом информируются. Статистические данные свидетельствуют о сокращении количества судебных распоряжений о депортации, и лишь незначительное число мигрантов подвергаются административному выдворению.

32. Выдворение является одной из мер защиты, которая заключается в перемещении лиц за пределы Российской Федерации в результате утраты или досрочного лишения их права находиться на территории страны. Такое постановление принимается в нескольких случаях, в том числе когда лицо не покидает страну после досрочного лишения его права оставаться на ее территории, когда у иностранных граждан обнаруживается болезнь, по причине которой они больше не могут находиться в стране, или когда они прибывают в страну в рамках процедуры реадмиссии при отсутствии соглашения о реадмиссии между Российской Федерацией и государством, гражданами которого они являются. Решение о выдворении принимается должностными лицами Федеральной миграционной службы, и его можно обжаловать.

33. Российские власти предоставляют иностранным гражданам политическое убежище, статус беженца или временное убежище в соответствии с международными обязательствами государства и внутренним законодательством. Если это не противоречит демократическим принципам или международным правовым нормам, политическое убежище предоставляется лицам, подвергающимся преследованию в стране, гражданами которой они являются, или в стране обычного проживания ввиду их политической деятельности или убеждений. Решения о предоставлении политического убежища выносятся редко и принимаются Президентом.

34. В соответствии с Законом о беженцах статус беженца предоставляется на срок в три года. Беженцы не могут быть возвращены в страну своего происхождения, если их жизни или свободе угрожает опасность по причине их расовой принадлежности, вероисповедания, гражданства или принадлежности к определенной социальной или политической группе.

35. Получение временного убежища позволяет иностранному гражданину или апатриду пребывать на территории Российской Федерации в течение одного года с возможностью продления этого периода на основании ходатайства. Оно предоставляется лицам, которые не подпадают под категорию беженцев, но которые не могут быть высланы в страну своего происхождения, обычного проживания или любую другую страну ввиду наличия достаточных оснований полагать, что в случае их возвращения они будут подвергнуты пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания.

36. **Г-н Верейкин** (Российская Федерация) сообщает, что в рамках реформ Министерства внутренних дел его сотрудники теперь получают дополнительную подготовку по стандартам в области прав человека, и деятельность полиции стала более транспарентной. Усовершенствован доступ граждан к механизмам направления жалоб, они могут подать жалобу в любом полицейском участке или через Интернет. Все случаи жестокого обращения с заключенными подлежат незамедлительному расследованию, и в отношении правонарушителей инициируется дисциплинарное или уголовное разбирательство. После смерти Сергея Назарова в марте 2012 года 18 полицейских были уволены, в отношении 17 из них инициированы уголовные разбирательства, и к настоящему времени вынесено два обвинительных приговора. Во многих местах содержания под стражей было установлено оборудование для видеонаблюдения в целях предотвращения любых противоправных актов. В 2011 году региональные уполномоченные по правам человека и сотрудники Управления Уполномоченного по правам человека приняли участие более чем в 4 000 посещениях мест содержания под стражей в полиции и выявили 447 случаев нарушения прав человека.

37. Он заверяет членов Комитета в том, что на подчиненных возложено четкое обязательство не выполнять никаких указаний, нарушающих федеральное законодательство, вне зависимости от того, кем они были санкционированы. Министерство внутренних дел постепенно совершенствует учреждения и улучшает условия во всех местах содержания под стражей, для этой цели было выделено около 14 млрд. рублей. В число сотрудников большинства полицейских участков входят медицинские работники, проводящие осмотр заключенных по прибытии и убытии, и всем заключенным предоставляется доступ к неотложной медицинской помощи. Значительно сократилось количество случаев смерти во время нахождения в центрах предварительного заключения (СИЗО). Кроме того, уменьшилось число лиц, содержащихся в таких учреждениях.

38. Принимаются меры по внедрению международных стандартов защиты жертв и свидетелей преступлений. Соответствующее законодательство вступило в силу в 2005 году, и в период с 2009 года по 2013 год правительством было выделено около 1,3 млрд. рублей на реализацию этой цели.

39. Хотя максимальный срок административного ареста, назначаемого судьей, составляет 15 дней, обычно он длится от 3 до 5 дней. Он не может применяться к нескольким категориям лиц, включая беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет, несовершеннолетних лиц и инвалидов. Жалобы относительно административного ареста должны быть рассмотрены в течение 24 часов. В настоящее время законопроект, касающийся административного ареста, ожидает первого чтения в Государственной Думе.

40. Полиция, в том числе полиция Северного Кавказа, принимает меры по расследованию случаев похищения и привлечению виновных лиц к ответственности. Министерство внутренних дел Чеченской Республики располагает единой базой данных о похищенных и пропавших без вести лицах и делится этой информацией с соответствующими правоохранительными органами. Реализуется комплексная программа, направленная на предотвращение похищений и поиск пропавших без вести лиц, и прилагаются дополнительные усилия по выявлению и расформированию преступных группировок. В 2011 году число случаев похищения значительно сократилось на территории всей страны.

41. При обращении к гражданам сотрудники полиции обязаны представиться, сообщить свое звание и, если требуется, предъявить удостоверение личности. Все полицейские носят хорошо заметные жетоны с указанием своего подразделения.

42. **Г-н Тимофеев** (Российская Федерация) говорит, что власти придают большое значение соблюдению прав содержащихся под стражей лиц, в частности, в связи с присоединением страны к Совету Европы. Предпринимаются шаги по приведению условий содержания под стражей в соответствие с международными стандартами, уменьшению числа лишенных свободы лиц, повышению транспарентности, обеспечению более широкого осуществления прав задержанных и сокращению рецидивов правонарушений. В целях решения проблемы переполненности тюрем и центров предварительного заключения были введены альтернативные виды наказания, в том числе общественные работы, домашний арест и освобождение под залог, и лиц, совершивших экономические преступления, больше не заключают под стражу. В центрах предварительного заключения на каждого человека приходится 4 квадратных метра от площади камеры, что соответствует положениям внутреннего законодательства. В период с 2007 года по 2011 год вместительность центров предварительного заключения была увеличена примерно на 8 000 человек, к концу 2012 года появится еще около 1 850 дополнительных мест.



43. В 2009 году были приняты меры по совершенствованию услуг здравоохранения в тюрьмах и центрах предварительного заключения. На содержащихся под стражей лицах больше не могут тестироваться медицинские препараты или методы диагностики и лечения или проводиться биомедицинские исследования. Если у подозреваемых лиц обнаруживается какое-либо серьезное заболевание, их направляют в медицинские учреждения для наблюдения у специалистов. В настоящее время в дополнение к больницам и лечебным центрам в тюрьмах и учреждениях предварительного заключения действует свыше 900 медпунктов. С 2009 года по 2012 год количество случаев смерти во время содержания под стражей сократилось с 4 551 до 4 402. За этот же период число случаев смерти заключенных от ВИЧ/СПИДа увеличилось.

44. Общественные наблюдательные комиссии осуществляют мониторинг мест содержания под стражей. С октября 2010 года региональные наблюдательные комиссии ведут свою деятельность в 79 точках по всей стране и за девять месяцев 2012 года они организовали почти 2 000 посещений тюрем. Из 1 160 комментариев, полученных от лишенных свободы лиц, большинство касаются несогласия с вынесенными приговорами. Не было получено ни одной жалобы о применении пыток. Государство не выделяет финансовые ресурсы для работы этих комиссий, в противном случае их независимость может оказаться под угрозой. В отношении сотрудника тюрьмы Свердловской области, отказавшего комиссии в проведении посещения, инициировано дисциплинарное разбирательство.

45. В качестве альтернативы полному лишению свободы некоторые заключенные выполняют оплачиваемую работу за пределами тюрем. Жалованье, которое они получают, может быть использовано для выплаты компенсации жертвам. Заключенных помещают в одиночные камеры только в исключительных случаях и на ограниченный период времени. Рецидивисты, осужденные за совершение тяжких преступлений, могут находиться в одиночных камерах до шести месяцев. За помещение заключенных в одиночные камеры отвечают начальники тюрем, их решения могут быть обжалованы в суде.

46. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация) говорит, что в настоящее время законопроект о государственной измене находится на подписании у Президента. В соответствии с Конституцией, если какое-либо положение внутреннего законодательства противоречит положениям того или иного международно-правового документа, подписанного Российской Федерацией, то преимущественную силу имеет этот международный договор.

47. **Г-жа Гаер** (Докладчик по стране) отмечает, что на основании периодического доклада, документа, находящегося в распоряжении Комитета, и устных ответов членов делегации создается впечатление о наличии в государстве-участнике большого количества сообщений о нарушениях и тревожно низком числе расследований, в частности уголовных, заканчивающихся вынесением обвинительных приговоров. Как представляется, распространены случаи запугивания и даже убийств наблюдателей за положением в области прав человека, и сохраняется атмосфера репрессий, в силу чего можно предположить, что государство-участник не принимает усилий по обеспечению независимого мониторинга и предотвращению пыток. Если ситуация обстоит таким образом, то сама цель Конвенции окажется под угрозой.

48. Хотя делегация указала, что Леонид Развозжаев не направлял жалоб относительно своего заключения под стражу, он сообщил московской общественной наблюдательной комиссии о том, что во время его чрезвычайной выдачи Украиной государству-участнику он был подвергнут пыткам. Она спрашивает,

было ли проведено расследование этого утверждения, и просит уточнить, могут ли общественные наблюдательные комиссии проводить посещения центров содержания под стражей без предварительного уведомления.

49. Она хотела бы знать, какие меры были приняты в ответ на жалобу Алексея Соколова о его избиении во время содержания под стражей. Она будет признательна, если делегация прокомментирует примечательное совпадение: сразу после опубликования г-ном Соколовым сообщения с критикой условий содержания под стражей внезапно возбуждается дело, касающееся якобы совершенного им пять лет назад экономического преступления, и ему выносится обвинительный приговор.

50. С учетом того, что Конвенция запрещает применение пыток и жестокого обращения на основе дискриминации любого характера, она хотела бы получить сведения о проведенных государством-участником расследованиях нападения на уязвимые группы, о которых идет речь в докладе Антидискриминационного центра "Мемориал". Комитет хотел бы получить подробную информацию о мерах, принятых в ответ на конкретные инциденты, включавшие нападения на членов общины рома, таджикских мигрантов, мирных демонстрантов и посетителей гей-клубов. Она хотела бы знать, какие шаги были предприняты правительством для предотвращения таких нападений в будущем.

51. Она признательна делегации за предоставление информации о количестве случаев предполагаемого жестокого обращения на Северном Кавказе и проблем, связанных с их выявлением. Вместе с тем она хотела бы знать, выносились ли по этим случаям обвинительные приговоры. Два ключевых правонарушителя по делу "Садыков против России", направленному в Европейский суд по правам человека, были амнистированы, что является нарушением Конвенции. Она была бы благодарна членам делегации за комментарии по этому вопросу. В марте 2011 года заместитель прокурора Чеченской Республики г-н Хабаров Н. А. в письменной форме сообщил одной из НПО о том, что высокопоставленные должностные лица Следственного комитета не имеют возможности осуществлять ведомственный контроль над уголовными расследованиями, не предпринимаются никакие шаги по привлечению к ответственности лиц, нарушающих закон, и в ряде случаев следователи Следственного комитета Чеченской Республики утаивали информацию о случаях похищения. Она спрашивает, какие меры принимаются государством-участником по этому вопросу.

52. Как представляется, дело Сергея Магнитского является примером отсутствия эффективного расследования, в частности уголовного расследования, многочисленных случаев применения пыток и жестокого обращения, которые, как сообщается, происходят в государстве-участнике. Она просит подтвердить, что по делу о смерти г-на Магнитского к ответственности было привлечено только одно должностное лицо низового уровня, несмотря на наличие нескольких сообщений о причастности других должностных лиц и жалоб, полученных от родственников жертвы. По всей видимости, в результате расследований выяснилось, что на ряде следователей, включая следователя, ведущего уголовное дело, возбужденное против г-на Магнитского, лежит ответственность за отказ в предоставлении требовавшейся ему медицинской помощи. Один из участников следственной группы был обвинен г-ном Магнитским в мошенничестве, что может привести к серьезному конфликту интересов. Она спрашивает, провело ли государство-участник расследование относительно роли ведущего следователя в смерти г-на Магнитского.

53. Она хотела бы знать, проводилось ли надлежащее расследование случаев смерти в СИЗО Иркутской области. Поскольку выяснилось, что Игорь Каляпин

выступал в качестве адвоката Ислама Умарпашаева, она спрашивает, использует ли Следственный комитет свои полномочия для отвода адвокатов, публикующих в Интернете информацию, касающуюся их клиентов.

54. Она хотела бы получить сведения о числе случаев, когда Европейский суд по правам человека выносил решение о том, что государство-участник не расследовало надлежащим образом преступления, совершенные во время содержания под стражей. Было бы полезно получить информацию о количестве дел, в отношении которых было проведено расследование после того, как Европейский суд вынес соответствующие постановления.

55. В Комитет были направлены сообщения о том, что глава Следственного комитета Александр Бастрыкин насильно посадил журналиста газеты Сергея Соколова в машину, отвез его в лес в Подмосковье и грубо угрожал ему отомстить за статью, в которой г-н Соколов подверг его критике. Она интересуется, проводилось ли расследование этого инцидента или принимались ли дисциплинарные меры.

56. Она была бы признательна за предоставление сведений о числе жалоб, направленных против сотрудников полиции в государстве-участнике. Она спрашивает, были ли в течение отчетного периода случаи привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников полиции в связи с тем, что они не сообщали членам семей о помещении под стражу их родственников или не предоставляли заключенным доступ к услугам адвоката.

57. **Г-н Бруни** (Докладчик по стране) спрашивает, содержит ли определение пытки в Уголовном кодексе государства-участника ссылку на физические и психические страдания или нравственные страдания. Было бы целесообразно узнать, какое лечение оказывается многочисленным жертвам пыток в вооруженных силах. Акты, которые члены делегации называют "дедовщиной", являются пытками; уменьшение показателя на 9%, о котором сообщает государство-участник, является абсолютно недостаточным, поскольку Комитет выступает за полное неприятие такой практики. Он настоятельно призывает власти обеспечить надлежащее уголовное преследование за совершение таких преступлений и был бы признателен за предоставление подробной информации о примерах таких действий. Помимо этого, он призывает государство-участника предусмотреть автоматическое увольнение из вооруженных сил лиц, виновных в "дедовщине".

58. Переходя к делу Зары Муртазалиевой, он напоминает, что в соответствии со статьей 12 Конвенции государства-участники должны обеспечивать, чтобы их компетентные органы проводили быстрое и беспристрастное расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что были применены пытки. По этой причине г-же Мурзатулиевой необязательно направлять официальную жалобу. Он просит Уполномоченного по правам человека или Следственный комитет посетить женскую колонию № 13 в Мордовии, в частности в связи со многими другими заявлениями о случаях жестокого обращения.

59. Он хотел бы знать, что происходит с иностранными гражданами, ожидающими административного выдворения, если они утверждают, что в случае их возвращения в страну происхождения им угрожает опасность подвергнуться пыткам.

60. Он просит представить информацию о числе заключенных, содержащихся в карцерах. Неясно, приходится ли на каждого арестованного только 1,6 квадратных метра от общей площади камеры. Если это так, то такая маленькая площадь не соответствует достойным условиям содержания. Он высоко

оценивает усилия государства-участника по сокращению числа случаев смерти во время содержания под стражей и спрашивает, каким образом удалось обратить вспять прежнюю тенденцию к росту. Было бы полезно получить текущие данные о количестве случаев смерти заключенных от ВИЧ/СПИДа.

61. Комитет получил сообщения, в которых утверждается, что в соответствии с распространенной в государстве-участнике практикой до официальной регистрации ареста сотрудники правоохранительных органов отправляют задержанных лиц в места предварительного заключения в целях получения признаний. Он хотел бы знать, действительно ли ситуация обстоит таким образом.

62. Он спрашивает, намерено ли государство-участник опубликовывать доклады Европейского комитета по предупреждению пыток (ЕКПП) относительно организованных им посещений учреждений уголовно-исправительной системы, и если да, то когда. Он будет признателен членам делегации, если они прокомментируют сообщения ЕКПП об отсутствии сотрудничества со стороны государства-участника в его работе.

63. **Г-н Мариньо Менендес** хотел бы знать, классифицируется ли насильственное исчезновение в качестве преступления в Уголовном кодексе в соответствии с требованиями Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Помимо этого, он спрашивает, предусмотрено ли автоматическое продление трехлетнего срока, на который беженцам предоставляется соответствующий статус, и могут ли они направить жалобу, если этого не происходит. Подлежит ли продлению временный статус, предоставляемый на один год? Подвергаются ли иностранные граждане, ожидающие высылки, административному задержанию, и если да, то на какой срок? Государство-участник отметило, что оно соблюдает принцип недопущения принудительного возвращения. Является ли решение о депортации лиц, которым было предоставлено временное убежище, административным? Наконец, он просит уточнить, следит ли государство-участник за соблюдением дипломатических заверений при экстрадиции. Требуется ли такие заверения для стран Содружества Независимых Государств, или на подобные случаи распространяется действие Минского соглашения?

64. **Г-жа Свеосс** говорит, что Комитет хотел бы получить дополнительную информацию о работе государства-участника над проблемой насилия против женщин, в частности, в контексте изнасилований, отсутствия расследования случаев изнасилования и занижения числа случаев бытового насилия. Используется ли новая система подачи жалоб для случаев насилия против женщин, и будет ли это способствовать изменению сложившейся ситуации?

65. Предусмотрено ли освобождение под залог в ожидании суда для г-на Владимира Акименкова, молодого активиста, у которого из-за ухудшающегося состояния здоровья серьезно падает зрение? Судебное разбирательство назначено на 12 марта 2013 года.

66. В связи с сообщениями о том, что наркоманы часто становятся объектами издевательств, арестов и насильственных действий со стороны сотрудников полиции на фоне реализуемой в государстве-участнике политики "нулевой терпимости" в отношении злоупотребления наркотиками, она просит представить дополнительную информацию о расследованиях, касающихся наркоманов, находящихся под стражей в отделениях полиции, тюрьмах и государственных медицинских учреждениях.

67. **Г-н Тугуши** говорит, что он спрашивал о планах государства-участника по совершенствованию доступа к услугам адвокатов и, в частности, поднимал

вопрос о назначаемых судом защитниках из списка Палаты адвокатов. Ввиду наличия сообщений о том, что такие адвокаты просят клиентов признать свою вину и не соблюдают кодекс профессиональной этики, он хотел бы знать, намерено ли государство-участник решать эту проблему. Кроме того, планируется ли укрепление роли общественных наблюдательных комиссий и предоставление им надлежащего финансирования?

68. Врачи, проводящие медицинский осмотр задержанных лиц в отделениях полиции, находятся в подчинении Министерства внутренних дел. Намерено ли государство-участник изменить эту ситуацию, повысив независимость врачей, работающих в местах временного лишения свободы?

69. Наконец, планирует ли государство-участник ускорить слишком длительный процесс расследования заявлений о применении пыток? Важно проводить своевременный медицинский осмотр жертв, ведь следы пыток постепенно исчезают.

70. **Г-жа Бельмир** говорит, что, как представляется, Европейский суд по правам человека выступает в качестве защитного механизма для работающей с нарушениями судебной системы государства-участника. Значительная часть связанных с государством-участником дел, направляемых в Суд, главным образом касается основных гарантий, таких как доступ к адвокату и предварительное заключение. Хотя многие решения Европейского суда были признаны Конституционным судом, правительство приняло меры лишь по некоторым из них. Количество жалоб, поступающих от государства-участника, может свидетельствовать о том, что судебная система не функционирует должным образом и полиция применяет насилие. Государству-участнику следует обратить внимание на статистические данные, вызывающие обеспокоенность Комитета.

71. **Г-н Гайе** хотел бы знать, проходят ли встречи адвокатов с заключенными под контролем тюремных сотрудников. Он спрашивает, распространяется ли действие положений о конфиденциальности на беседы адвокатов со своими клиентами, находящимися под стражей. На каком уровне были приняты меры в связи с нарушениями прав на получение юридической помощи, и осуществляется ли дальнейшая деятельность по этому вопросу? Наконец, он выражает удивление в связи с тем, что в немногочисленных подтвержденных случаях жестокого обращения и сексуального насилия в отношении женщин и несовершеннолетних лиц в местах содержания под стражей в период с 2004 года по 2009 год жертвам не были выплачены компенсации. На основании каких причин они не получили компенсацию?

72. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация) говорит, что в настоящее время дело г-на Развозжаева освещается в средствах массовой информации. С одной стороны, общественный наблюдательный комитет посетил московский СИЗО, в котором он содержится под стражей, и сообщил средствам массовой информации о том, что он находится в хорошем состоянии и не подвергается физическим или психическим пыткам или принуждениям. С другой стороны, в своем сообщении г-н Развозжаев утверждает, что он стал объектом, как он считает, психического давления во время пересечения границы с Украиной. Компетентными государственными органами проводится расследование этих заявлений, и общественность будет должным образом проинформирована о его результатах. Однако этот инцидент произошел совсем недавно, и еще слишком рано говорить об итогах расследования.

73. **Г-н Тимофеев** (Российская Федерация) говорит, что полномочия и функции общественной наблюдательной комиссии регулируются федеральным зако-

нодательством. Для проведения запланированных посещений комиссия обязана уведомить учреждения содержания под стражей о таком намерении и проинформировать об этом прокуратуру. Согласно пункту 2 статьи 16 федерального закона, касающегося наблюдательных комиссий, члены комиссий обязаны соблюдать положения, регулирующие работу пенитенциарных учреждений, и подчиняться законным требованиям администрации. Статья 17 вводит ограничения на деятельность комиссий для обеспечения беспристрастности проверок.

74. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация) сообщает, что Алексей Соколов был осужден не за экономические преступления, а за совершение разбоя, который определен в российском уголовном законодательстве как открытое хищение чужого имущества с применением силы.

75. **Г-н Верейкин** (Российская Федерация) в связи с событиями 11 октября 2012 года говорит, что в тот день около 20 хулиганов совершили нападение на два московских клуба для сексуальных меньшинств. Три жертвы, получившие повреждения, впоследствии были осмотрены врачами, и на основании статьи 115 Уголовного кодекса было инициировано уголовное разбирательство. В течение предыдущих месяцев было проведено сложное расследование, и решение по этому делу будет вынесено 18 ноября 2012 года.

76. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация), ссылаясь на расследования случаев исчезновений и применения насилия на Северном Кавказе, сообщает, что большинство упомянутых инцидентов произошло во время проведения контртеррористических операций в этом регионе в конце 1990-х и начале 2000-х годов. Ввиду сложившейся на тот момент обстановки власти не смогли провести расследования; возможно, целесообразнее обратить внимание на опыт, извлеченный из этой ситуации, и нынешнюю организацию расследований. В любом регионе мира было бы проблематично провести расследование преступления, которое было совершено много лет назад.

77. В случае с г-ном Садыковым должностное лицо, освобожденное по амнистии, не участвовало в применении пыток. Расследование продолжается, и еще предстоит установить, кто принимал в этом непосредственное участие.

78. **Г-н Ибрагимов** (Российская Федерация) говорит, что упомянутые обстоятельства указывают на проблемы, возникающие при расследовании уголовных дел, касающихся Северного Кавказа. Из-за угрозы жизни следователям оказывается проблематично посещать места преступлений во время проведения военных операций; помимо этого, вещественные доказательства, связанные с такими делами, были утрачены. Тем не менее Следственный комитет предпринимает серьезные шаги по повышению эффективности таких расследований, а также сотрудничает со следователями, имеющими соответствующую специализацию, проводит программы профессиональной подготовки и старается использовать опыт других стран.

79. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация), отвечая на вопрос о расследовании обстоятельств смерти г-на Магнитского, говорит, что неясно, в связи с чем может возникнуть конфликт интересов. Должностное лицо СИЗО, в котором г-н Магнитский находился под стражей, было привлечено к уголовной ответственности; расследование не только было проведено, но и оказалось эффективным. Обстоятельства смерти г-на Магнитского расследуются комитетом, полностью независимым от Министерства внутренних дел, на которое возлагал вину г-н Магнитский.

80. Было проведено расследование нескольких случаев гибели в иркутском СИЗО, эти дела переданы в суд. Члены делегации готовы представить дополнительную подробную информацию, если она необходима Комитету.

81. Что касается г-на Каляпина, то заданный вопрос предполагает, что Следственный комитет нарушает права на получение услуг адвоката. Так как г-н Каляпин выступал в качестве законного представителя жертвы, он был проинформирован комитетом о необходимости обеспечения конфиденциальности информации, касающейся расследования, и, соответственно, торжества правосудия. Произошел очевидный конфликт интересов в связи с ролью законного представителя и ролью правозащитника.

82. **Г-жа Антипенко** (Российская Федерация) говорит, что Комитет задавал вопрос об очевидном противоречии между числом полученных жалоб о применении насилия со стороны полицейских и отсутствием эффективных ответных действий органов власти. К примеру, в 2011 году было направлено около 9 500 жалоб, касающихся применения насилия или иных противоправных действий со стороны полицейских, из них по 536 жалобам были возбуждены уголовные дела. Во всех остальных случаях информация, содержащаяся в жалобах, либо была не подтверждена, либо действия полиции были признаны законными. Следует отметить, что сотрудники полиции вправе применять силу при задержании подозреваемых лиц.

83. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация) говорит, что он хотел бы четко отметить, что в определении пытки нравственные, психические и психологические страдания являются эквивалентными понятиями.

84. В связи с вопросом о взаимосвязи между политикой "нулевой терпимости" в вооруженных силах и случаями злоупотреблений или жестокого обращения он повторяет, что в 2011 и 2012 годах число таких случаев резко сократилось. Благодаря политике "нулевой терпимости" в 2012 году количество зарегистрированных преступлений уменьшилось на 25% по сравнению с 2011 годом, и значительно сократилось число случаев смерти.

85. **Г-жа Антипенко** (Российская Федерация) говорит, что отсутствие жалобы от г-жи Муртазалиевой никоим образом не мешает проведению дальнейшей проверки информации, предоставляемой другими источниками. Г-же Муртазалиевой не требуется направлять жалобу в прокуратуру. Делегация приняла во внимание полученную информацию и удостоверится в том, что она соответствует действительности, в этом случае появятся основания для поручения еще одному комитету расследования происшествий в этой колонии.

86. **Г-н Тимофеев** (Российская Федерация) говорит, что он хотел бы уточнить, что 111 000 задержанных, о которых шла речь, находятся в учреждениях предварительного заключения.

87. В соответствии с законодательством стандартная площадь одиночной камеры составляет 4 квадратных метра, площадь камеры, рассчитанной на двух заключенных, – от 4 до 10 квадратных метров.

88. Из почти 55 000 лишенных свободы лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, большинство являются наркоманами. Состояние их здоровья определяется по прибытии в учреждение предварительного заключения, и в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами им предоставляется необходимая медицинская помощь. В основном такие лица умирают по той причине, что у них была последняя стадия заболевания с осложнениями, вызванными другими инфекционными болезнями, например ту-

беркулезом. В пенитенциарной системе показатель смертности от ВИЧ/СПИДа остается на прежнем уровне, в то время как общий показатель смертности сократился.

89. В целях предотвращения случаев самоубийств заключенные тюрем федеральной пенитенциарной системы, которым трудно привыкнуть к условиям содержания под стражей, а также заключенные со склонностью к суициду и лица, демонстрирующие саморазрушительное поведение, получают помощь квалифицированных психологов. Помимо этого, в медицинских учреждениях и одиночных камерах осуществляется видеонаблюдение, заключенные со склонностью к суициду могут содержаться в одиночных камерах только в том случае, если они оснащены видеоборудованием. За последние три года уровень самоубийств в пенитенциарной системе сократился на 9,6%.

90. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация) говорит, что доклад ЕКПП будет опубликован после завершения межучрежденческих дискуссий, касающихся процедур защиты личных данных.

91. Российская Федерация не является государством-участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, в силу чего факты, относящиеся к пропавшим без вести лицам, расследуются с учетом общих правовых положений, индивидуальных ходатайств и сообщений средств массовой информации в соответствии с процедурами, установленными Уголовно-процессуальным кодексом.

92. **Г-н Нуруллин** (Российская Федерация) говорит, что решения о выдворении принимаются исключительно судами. Если считается, что иностранный гражданин может подвергнуться той или иной форме преследования в государстве, в которое он должен быть выслан, то он вправе обжаловать такую меру в вышестоящем суде, и до вынесения решения по апелляции в отношении такого лица не может быть инициирована процедура административного выдворения. После использования всех доступных средств в Российской Федерации иностранный гражданин вправе обратиться в Европейский суд по правам человека. Правило 39 применяется в том случае, когда иностранный гражданин не может быть подвергнут административному выдворению.

93. В третьем квартале 2013 года в Государственной Думе будет представлен новый проект федерального законодательства по вопросам беженцев. В соответствии с действующим законодательством статус беженца предоставляется на срок в три года, по истечении которого можно подать новое ходатайство о получении статуса беженца. Кроме того, в течение третьего года действия статуса беженца можно направлять ходатайства о получении вида на жительство или гражданства. Временное убежище предоставляется на срок в один год с возможностью продления.

94. **Г-н Верейкин** (Российская Федерация) сообщает, что принимаются всеобъемлющие меры по предотвращению случаев бытового насилия. На федеральном уровне была учреждена возглавляемая Министерством внутренних дел комиссия по предупреждению насилия, в состав которой входят руководители всех соответствующих ведомств. На региональном уровне реализуются программы по предотвращению бытового насилия. Принимаемые меры приносят положительные результаты, ежегодно общее число зарегистрированных случаев бытового насилия значительно уменьшается.

95. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация), ссылаясь на заявления о том, что назначаемые судом адвокаты нарушают свои обязанности, говорит, что Палата адвокатов является полностью независимым и саморегулируемым органом.



Министерство юстиции следит за работой Палаты; однако адвокаты, нарушающие права клиентов, могут быть отстранены от выполнения своих обязанностей только самой Палатой.

96. **Председатель** говорит, что члены Комитета были бы признательны за предоставление письменных ответов на оставшиеся вопросы до конца следующего дня.

97. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация) сообщает, что российские власти принимают решительные меры для искоренения практики пыток и других видов жестокого обращения и реализуют политику "нулевой терпимости" в отношении такого поведения. Министерство внутренних дел привлекает к ответственности не только лиц, виновных в применении пыток, но и их руководителей, и все подобные акты расследуются Следственным комитетом. Помимо этого, значительные усилия прилагаются для того, чтобы пенитенциарные учреждения отвечали международным стандартам. Число заключенных продолжает уменьшаться, и осуществляется тесное сотрудничество с гражданским сообществом, что наиболее отчетливо проявляется в работе общественных наблюдательных комиссий, повышающих транспарентность пенитенциарной системы. Правительство его страны будет продолжать принимать меры, направленные на обеспечение полной реализации гарантий, содержащихся в Конвенции.

98. **Председатель** говорит, что благодаря конструктивному диалогу с государством-участником Комитет получил ценную информацию, на основании которой он подготовит свои выводы и рекомендации.

*Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.*