



---

**Конференция Сторон**

**Восемнадцатая сессия**

**Доха, 26 ноября – 7 декабря 2012 года**

**Пункт 11 а) предварительной повестки дня**

**Вопросы, касающиеся финансирования**

**Программа работы по долгосрочному финансированию**

**Доклад о рабочих совещаниях в рамках программы  
работы по долгосрочному финансированию\***

**Записка сопредседателей**

*Резюме*

В настоящем докладе содержится информация о рабочих совещаниях и основанных на использовании Интернета видах деятельности, которые были проведены в контексте программы работы по долгосрочному финансированию в 2012 году. В нем сформулированы рекомендации, которые, возможно, окажут содействие текущим усилиям по расширению масштабов мобилизации финансовых ресурсов из широкого ряда государственных и частных, двусторонних и многосторонних источников, включая альтернативные источники. В докладе также определены возможные области, в которых Конвенция может сыграть свою роль в оказании содействия расширению масштабов климатического финансирования, и области, в которых потребуется проведение дополнительной работы.

---

\* Настоящий доклад был представлен с опозданием по причине проведения внутреннего обзора и консультаций между сопредседателями.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–6	3
А. Мандат.....	1–3	3
В. Сфера охвата записки .....	4–5	3
С. Возможные решения Конференции Сторон .....	6	4
II. Выводы и рекомендации сопредседателей.....	7–27	4
А. Потребности развивающихся стран в финансировании и благоприятные условия .....	15–18	6
В. Увеличение объема финансовых ресурсов: достижение прогресса в работе с источниками финансирования .....	19–26	7
С. Быстрое начальное финансирование .....	27	9
III. Осуществление программы работы в области долгосрочного финансирования .....	28–41	9
А. Структура и процесс .....	31–34	10
В. Осуществление видов деятельности, предусмотренных программой работы .....	35–41	11
IV. Оценка потребностей в климатическом финансировании .....	42–46	12
А. Природа и масштабы потребностей в климатическом финансировании .....	42–45	12
В. Необходимость в дополнительной информации и более совершенных методологиях .....	46	13
V. Потенциальные источники климатического финансирования.....	47–61	15
А. Источники климатического финансирования: индивидуальные источники.....	47–58	15
В. Источники климатического финансирования: группирование источников .....	59–61	19
VI. Развитие стимулирующих условий .....	62–81	19
Приложения		
I. Summary of the needs assessment methodologies and estimates.....		26
II. Summary of potential sources of public funds for international climate finance .....		28
III. Enabling environments: policies, instruments and delivery mechanisms .....		29

## I. Введение

### A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в пункте 127 своего решения 2/CP.17 постановила осуществить программу работы в области долгосрочного финансирования в 2012 году, включая проведение рабочих совещаний, для достижения прогресса в области долгосрочного финансирования в контексте пунктов 97–101 решения 1/CP.16.
2. В пункте 130 этого решения она также постановила, что цель данной программы работы заключается в содействии текущим усилиям по расширению масштабов мобилизации финансовых ресурсов для борьбы с изменением климата после 2012 года на основе анализа вариантов мобилизации финансовых ресурсов из широкого круга государственных и частных, двусторонних и многосторонних источников, включая альтернативные источники, и соответствующей аналитической работы по потребностям развивающихся стран в климатическом финансировании.
3. Кроме того, КС в пункте 128 того же решения призвала Председателя КС назначить двух сопредседателей – одного от Стороны, являющейся развивающейся страной, и одного от Стороны, являющейся развитой страной, для упомянутой программы работы. После консультаций со Сторонами Председатель КС назначила сопредседателями программы работы г-на Захира Факира (Южная Африка) и г-на Георга Бёрстинга (Норвегия). КС просила сопредседателей подготовить при поддержке секретариата доклад для рассмотрения на КС 18.

### B. Сфера охвата записки

4. Настоящий доклад содержит информацию об осуществлении программы работы в области долгосрочного финансирования, в том числе о рабочих совещаниях, вебинарах и дополнительных интерактивных видах деятельности, организованных в рамках программы работы. В нем также содержатся выводы и рекомендации сопредседателей. Дополнительная информация приведена на выделенной вебстранице программы работы<sup>1</sup>.
5. В организованных в рамках программы работы двух рабочих совещаниях приняли участие 279 человек, а в вебинарах – 280 человек из более чем 90 стран и из широкого ряда организаций заинтересованных кругов, участвующих в финансировании деятельности в области изменения климата. В качестве консультантов для этих мероприятий были также привлечены 50 экспертов по вопросам политики из государственного и частного секторов. Обмен мнениями с использованием различных социальных медийных каналов, особенно в ходе рабочих совещаний, стал причиной появления более 13 млн. откликов в Твиттере и 1 100 просмотров вебтрансляций этих мероприятий. Приведенные цифры наглядно свидетельствуют о широком интересе к вопросу финансирования деятельности, связанной с изменением климата, который выходит за рамки дискуссий, проводимых в контексте Конвенции.

<sup>1</sup> <[http://unfccc.int/cooperation\\_support/financial\\_mechanism/long-term\\_finance/items/6814.php](http://unfccc.int/cooperation_support/financial_mechanism/long-term_finance/items/6814.php)>.

## С. Возможные решения Конференции Сторон

6. КС, возможно, пожелает рассмотреть настоящий доклад, прежде всего содержащиеся в нем рекомендации, и определить последующие шаги на основе принятия решения.

## II. Выводы и рекомендации сопредседателей

7. Ниже приведены выводы и рекомендации, сформулированные сопредседателями программы работы в области долгосрочного финансирования с учетом поступивших предложений и результатов дискуссий в ходе осуществления программы работы:

8. Расширение масштабов, мобилизация и стимулирование финансов и инвестиций на деятельность в области изменения климата в интересах развивающихся стран являются ключевым компонентом нынешних и будущих усилий международного сообщества по реагированию на изменение климата. Хотя оценки масштабов потребностей в климатическом финансировании варьируются в зависимости от используемых допущений и методологий, исследования, представленные в ходе осуществления программы работы, свидетельствуют о том, что текущие масштабы финансирования не соответствуют уровню, требуемому для полного удовлетворения потребностей развивающихся стран в деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации к нему. Для оказания помощи развивающимся странам в ограничении и сокращении выбросов ПГ и адаптации к воздействиям изменения климата необходимо существенно увеличить объем соответствующих финансовых ресурсов.

9. Мы придерживаемся того мнения, что существует потребность в реализации политического процесса, который охватывал бы вопросы расширения масштабов и мобилизации финансовых средств на деятельность в области изменения климата, усиления и упорядочения работы в рамках процессов согласно Конвенции и наращивания усилий по активизации осуществления на международном и национальном уровнях. Эти процессы должны также подпитывать и поддерживать текущую работу Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе для более активных действий, ориентированную на обеспечение климатического финансирования на период после 2020 года.

10. Этот *политический процесс* должен быть нацелен на выявление источников и возможностей для мобилизации финансов на деятельность в области изменения климата в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. В контексте Конвенции необходимо добиться ясности и предсказуемости в отношении предоставления таких средств после периода быстрого начального финансирования (2010–2012 годы). Помимо этого, должна быть обеспечена однозначность в вопросе о том, каким образом развитые страны будут выполнять взятое ими обязательство по совместной мобилизации 100 млрд. долл. США в год к 2020 году. Следует отметить, что обязательство о мобилизации такого объема ресурсов было принято Сторонами в контексте осуществления конкретных действий по предотвращению изменения климата и обеспечения транспарентности в отношении осуществления и при том понимании, что средства будут поступать из широкого круга источников (государственных и частных, двусторонних и многосторонних, включая альтернативные источники финансирования).

11. В программе работы однозначно предусмотрено, что существуют основные области деятельности, в которых потребуется проведение дополнительной работы – как в рамках, так и вне рамок Конвенции – в целях улучшения управления климатическим финансированием. Существует потребность в проведении более активной и целенаправленной работы по увеличению объема и повышению качества информации о *потребностях в климатическом финансировании* в развивающихся странах. Для повышения точности оценок и расчетов финансовых потребностей на деятельность по предотвращению изменения климата и адаптации к нему необходимо доработать и усовершенствовать соответствующие методологии. Кроме того, необходимо решить задачу по укреплению потенциала развивающихся стран для проведения ими собственных оценок в соответствии с их первоочередными задачами в области развития.

12. Кроме того, по нашему мнению, должен быть усилен *контроль за использованием климатического финансирования*, причем как из государственных, так и частных источников. Одним из важных элементов мониторинга, отчетности и проверки в отношении климатических финансовых потоков, направляемых в развивающиеся страны, и оценки их воздействия является подготовка более качественной информации о том, как распределяются и используются эти средства. Существует потребность в применении более комплексного подхода к обеспечению транспарентности и последовательности информации о поддержке и климатических финансовых потоках, предназначенных для развивающихся стран, наряду с сохранением простых и легко управляемых систем. Оценка эффективности международного климатического финансирования требует применения надежного и объективного подхода, опирающегося на четкие и транспарентные руководящие принципы и критерии оценки масштабов и объема климатического финансирования, но также является одним из важных компонентов процесса извлечения уроков и тиражирования успешной и инновационной практики.

13. Необходимо также активизировать усилия по *созданию более благоприятных условий* во многих развивающихся странах, признавая, что национальная политика, регулятивные и управленческие механизмы могут сыграть важнейшую роль в снижении барьеров на пути инвестиционных потоков и обеспечение эффективного использования климатического финансирования. Международная политика может стимулировать и поддерживать усилия по созданию более благоприятных условий за счет постановки амбициозных целей и введения более жестких норм, повышения уровня транспарентности и качества информации и содействия освоению новых знаний. Необходимо и далее создавать и укреплять национальные системы и учреждения и поддерживать уровень инвестиций в людской, институциональный и технический потенциал в целях более эффективного использования финансовых средств.

14. Мы считаем важным энергичное проведение в жизнь конкретных мер, главной из которых является достижение ощутимого прогресса в увеличении объема финансирования до 100 млрд. долл. в год к 2020 году. Исключительно большое значение имеет поддержание тесного диалога и обмена информацией в рамках связанных с климатическим финансированием процессов согласно Конвенции и между ними, а также с процессами и субъектами, не относящимися к данной области деятельности. В этой связи мы рекомендуем *учредить регулярный форум по вопросам климатического финансирования* и рынок, которые объединяли бы всех соответствующих субъектов – представителей государственного и частного секторов и других кругов – для разработки эффективных ответных мер и оперативного увеличения объема выделяемых ресурсов на цели

предотвращения изменения климата и обеспечения развития, устойчивого к этому явлению.

#### **А. Потребности развивающихся стран в финансировании и благоприятные условия**

15. Мы придерживаемся той точки зрения, что более упорядоченная и поступательная работа поможет Конвенции и ее органам в содействии повышению качества информации о финансовых потребностях и их оценок и в обеспечении проведения Сторонами процесса, опирающегося на "восходящий" подход. В этой связи мы рекомендуем интегрировать работу по оценке потребностей в климатическом финансировании в текущие программы/планы работы различных органов согласно Конвенции, включая соответствующие потребности в укреплении потенциала.

16. КС могла бы рассмотреть возможность разработки руководящих указаний по упорядочению совместной и индивидуальной работы в области климатического финансирования соответствующих органов согласно Конвенции, таких как Постоянный комитет (ПК), Комитет по адаптации (КА), Исполнительный комитет по технологиям (ИКТ), Группа экспертов по наименее развитым странам и Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ). Эти руководящие принципы могли бы включать в себя следующие элементы:

а) просьбу к ВОКНТА сформировать программу работы по разработке общего подхода к национальным методологиям исчисления стоимости в связи с деятельностью по предотвращению изменения климата и адаптации к нему;

б) просьбу к ВОО разработать при содействии КГЭ общий подход к выявлению климатических рисков и соответствующих издержек при подготовке национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I, включая требования относительно укрепления потенциала для выполнения этой задачи;

с) просьбу к ВОО определить в процессе рассмотрения вопросов, связанных с программой работы в области укрепления потенциала, ряд мер, направленных на укрепление национального потенциала для получения доступа к климатическому финансированию;

д) просьбу к КА провести в ходе рассмотрения его плана работы оценку потребностей развивающихся стран в финансировании для осуществления деятельности по адаптации и возможных вариантов исчисления финансовых потребностей в связи с деятельностью по адаптации;

е) просьбу к ИКТ провести в ходе рассмотрения его плана работы оценку потребностей в финансировании деятельности в области технологий и научных исследований и разработок (НИОКР), включая возможные варианты стимулирования инвестиций в НИОКР и внедрение технологий, предусматривающих низкий уровень выбросов углерода.

17. КС могла бы также рассмотреть возможность обращения с просьбой к ПК – в соответствии с его мандатом по оказанию помощи КС в выполнении ею своих функций в отношении финансового механизма – провести оценку предоставления финансовых ресурсов развивающимся странам, включая оценку прогресса в качестве составной части двухгодичной оценки; рассмотреть взаимосвязь между наличием и каналами предоставления средств на деятельность в области изменения климата и потребностями развивающихся стран в качестве

одного из компонентов пятого обзора финансового механизма; рассмотреть объем финансовых ресурсов, который может быть мобилизован из альтернативных и инновационных источников; проводить на регулярной основе обзор прогресса, достигнутого в выполнении обязательства развитых стран по совместной мобилизации 100 млрд. долл. США ежегодно к 2020 году в качестве составной части двухгодичных оценок потоков климатического финансирования; и рассмотреть возможные варианты вовлечения частных инвесторов в работу форума для взаимодействия и непрерывного обмена информацией между органами и учреждениями, занимающимися вопросами климатического финансирования.

18. КС могла бы также рассмотреть вопрос об обращении с просьбой к оперативным органам финансового механизма относительно представления ежегодного доклада об усилиях по оказанию поддержки развивающимся странам в укреплении национального потенциала в области климатического финансирования и проведения национальных оценок предполагаемых затрат, в том числе об извлеченных уроках и возникающих инновационных видах практики.

## **В. Увеличение объема финансовых ресурсов: достижение прогресса в работе с источниками финансирования**

19. Мы подчеркиваем важность своевременного финансирования Зеленого фонда для климата (ЗФК), в том числе на основе раннего и достаточного процесса пополнения средств, в качестве важного компонента достижения сдвигов в наращивании объема и предоставлении климатического финансирования.

20. В течение всего срока осуществления текущей программы работы поступали предложения с многочисленными вариантами мобилизации дополнительных финансовых ресурсов. Эти варианты можно рассматривать в качестве четырех типов потенциальных источников: средства, предоставляемые развитыми странами из национальных бюджетов, новые источники, обеспечивающие поступления через национальные бюджеты в соответствии либо с национальными решениями, либо с международными соглашениями, и фонды, формируемые на международной основе в соответствии с международными соглашениями.

21. Большинство предложений были проанализированы в рамках других механизмов, таких как Консультативная группа высокого уровня по финансированию деятельности, связанной с изменением климата (КГФ), при Генеральном секретаре и Группа двадцати. Мы приняли к сведению представленную информацию, в которой указывается, что ни один из имеющихся видов анализа не позволил выявить какой-то один источник, который обеспечивал бы выделение финансовых ресурсов в требуемом объеме, и поэтому для решения этой задачи потребуется использовать комбинацию или группу источников. Кроме того, мы отметили, что комбинированному использованию различных государственных и частных источников и рассмотрению их роли и долевого участия должно предшествовать проведение дополнительного анализа и дополнительного обсуждения на международном и национальном уровнях. Некоторые потенциальные источники могут быть готовы к привлечению в ближайшей перспективе, в то время как другим источникам может потребоваться дополнительное время для начала функционирования в зависимости от таких различных факторов, как степень готовности и необходимость в международном взаимодействии.

22. КГФ подчеркнула, что для достижения целевого показателя мобилизации в 100 млрд. долл. США в год важно, чтобы цена на углерод в 2020 году колеба-

лась в диапазоне 20–25 долл. США за тонну эквивалента диоксида углерода. Мы приняли к сведению озабоченности, высказанные несколькими участниками в связи с нынешней низкой ценой на углерод и тем, как она сказывается на способности и потенциале Адаптационного фонда обеспечивать поступления от продажи сертифицированных единиц сокращений выбросов. Цена на углерод также окажет свое влияние на потенциальный объем ресурсов, которые могут быть получены за счет принятия решения о взимании платы и с других рыночных механизмов или в результате аукционной продажи разрешений на выбросы. В любом случае всеобъемлющая ценовая политика в отношении углерода является одним из наиболее перспективных вариантов увеличения объема поступлений, а также широко признается в качестве эффективного инструмента в деле предотвращения изменения климата.

23. Отмена вредных и неэффективных субсидий на ископаемые виды топлива нередко упоминается в качестве примера меры, уже сыгравшей широкую политическую поддержку, и потенциального источника климатического финансирования, которое может быть получено в ближайшей перспективе. Даже если начинать с реформ субсидий на ископаемые виды топлива, что позволяет переориентировать на цели климатического финансирования лишь какую-то часть оказываемой в настоящее время поддержки, это позволит ежегодно получать существенные объемы ресурсов.

24. В отношении использования инновационных источников финансирования, в основе которых лежат меры по сокращению выбросов парниковых газов в секторах морских и воздушных перевозок, мы отмечаем текущую работу в рамках Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и Международной морской организации (ИМО) по увеличению вклада этих секторов в сокращение выбросов ПГ, в том числе за счет развития рыночных механизмов. Мы признаем, что последовательная работа в этих областях необходима для стимулирования действий по реагированию на изменение климата и потенциального содействия увеличению объема климатического финансирования.

25. В контексте дальнейшей работы Конвенции в отношении источников климатического финансирования мы рекомендуем КС рассмотреть вопрос о применении более структурированного подхода к оценке возможных вариантов мобилизации средств из альтернативных и инновационных источников и проанализировать возможность:

a) обращения к главам секретариата, ИМО и ИКАО с предложением относительно учреждения группы экспертов высокого уровня для рассмотрения возможных вариантов обеспечения того, чтобы поступления от сбора за выбросы или от аукционной продажи разрешений в рамках режимов торговли квотами на выбросы в секторах международных морских и воздушных перевозок могли использоваться в целях финансирования деятельности, связанной с изменением климата;

b) обращения с просьбой к Совету ЗФК рассмотреть возможные варианты усиления активного участия частного сектора в привлечении ресурсов для осуществления преобразований в развивающихся странах в контексте формирования компонента Фонда, охватывающего частный сектор.

26. Мы приняли к сведению ряд мнений, в которых подчеркивается, что для достижения требуемого объема ресурсов и получения необходимого типа инвестиций правительства должны работать в тесном взаимодействии с частным сектором. Такие инвесторы из частного сектора, как банки, пенсионные фонды и страховые компании, уже являются важными источниками климатического



финансирования. При этом имеются значительные возможности для усиления их роли в мобилизации инвестиций в осуществление проектов и программ в развивающихся странах. Действуя совместно с международными финансовыми учреждениями и многосторонними банками развития, Конвенция может играть важную роль в привлечении инвесторов к направлению средств на деятельность по предотвращению изменения климата и к проведению оценки инвестиционных возможностей и рисков, создаваемых изменением климата. Мы рекомендуем проводить на ежегодной основе интерактивный форум высокого уровня с участием представителей частного сектора для рассмотрения перспектив и механизмов привлечения финансов из частного сектора, включая оценку возможных вариантов преодоления барьеров на пути увеличения частных инвестиций в деятельность по предотвращению изменения климата и адаптации к нему и построение прогнозов относительно потенциального объема международных частных инвестиций.

### **С. Быстрое начальное финансирование**

27. Мы приняли к сведению ряд различных мнений относительно обеспечения климатического финансирования и его эффективности в течение периода быстрого начального финансирования (2010–2012 годы). Относительное увеличение ассигнований на деятельность по адаптации и рост объема климатического финансирования в абсолютном выражении в указанный период, подтверждаемые современной отчетностью, позволяют предположить возможность более масштабной мобилизации финансовых ресурсов, в том числе из государственных источников, в более отдаленной перспективе. При анализе периода быстрого начального финансирования представляется очевидным, что потоки климатического финансирования в развивающиеся страны увеличились, в то время как число существовавших барьеров осталось прежним. Эти барьеры следует дополнительно проанализировать в контексте извлечения уроков из периода быстрого начального финансирования. Увеличился и объем информации о потоках климатического финансирования, но при этом многочисленность и сложная взаимосвязь механизмов и каналов, с помощью которых направляются эти средства, затрудняют их отслеживание и представление отчетности. Подобная ситуация указывает на необходимость совершенствования системы мониторинга, отражения в отчетности и проверки на международном и национальном уровнях.

## **III. Осуществление программы работы в области долгосрочного финансирования**

28. В соответствии с целью программы работы и с учетом откликов консультантов сопредседатели определили следующие основные темы для рассмотрения как на первом, так и на втором рабочих совещаниях:

- а) анализ вариантов мобилизации финансовых ресурсов из широкого ряда источников – государственных и частных, двусторонних и многосторонних, включая альтернативные источники, а также связей между ними;
- б) анализ соответствующей аналитической работы в отношении потребностей в климатическом финансировании Сторон, являющихся развивающимися странами;

с) учет уроков, извлеченных из периода быстрого начального финансирования (БНФ), и примеров передовой практики из опыта развивающихся и развитых стран в отношении анализа источников и потребностей;

д) изучение взаимосвязи между государственным и частным финансированием, включая подходы к привлечению климатического финансирования из частных источников;

е) выявление стимулирующих условий, которые могут разблокировать потоки климатического финансирования на цели предотвращения изменения климата и адаптации к нему и содействовать их увеличению;

ф) изучение механизмов, которые могли бы сыграть роль каналов климатического финансирования.

29. Рабочие совещания и вебинары организовывались в определенной очередности с целью создания необходимых возможностей для последовательных аналитических и технических дискуссий, проводившихся с использованием интерактивного вебинструментария, наличие которого обеспечивалось в течение всего срока осуществления программы работы в 2012 году.

30. Средства на осуществление программы работы в области долгосрочного финансирования были предоставлены Европейским союзом и правительствами Испании, Норвегии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Кроме того, логистическую поддержку оказало правительство Южной Африки, которое при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приняло у себя в стране второе рабочее совещание.

## **A. Структура и процесс**

31. Для обеспечения транспарентности, открытости и инклюзивности программы работы с самого начала была проведена серия консультаций со Сторонами и соответствующими заинтересованными кругами. Первый раунд консультаций был организован в ходе тридцать шестых сессий вспомогательных органов, состоявшихся в Бонне, Германия. Второй раунд проходил на специальной дополнительной сессии специальных рабочих групп, которая была организована в Бангкоке, Таиланд, 30 августа – 5 сентября 2012 года. Цель этих консультаций заключалась в распространении информации и получении откликов в открытой и транспарентной форме в отношении условий и тем для обсуждения в контексте программы работы.

32. Сбалансированная программа работы была подготовлена на основе откликов, полученных от Сторон и соответствующих кругов в ходе первого раунда консультаций, который состоял из двух рабочих совещаний и двух вебинаров.

33. Анализ, проведенный в соответствии с программой работы, основывался на соответствующих докладах, в том числе на докладе КГФ и докладе о мобилизации климатического финансирования для Группы двадцати, и на критериях оценки, указанных в них, а также учитывая уроки, извлеченные из БНФ. Помимо этого, в ходе рабочих совещаний и вебинаров были рассмотрены и другие соответствующие аналитические доклады.

34. С целью максимального увеличения круга участников и пополнения вебинструментария в программу работы был добавлен социально-медийный компонент, включая прямое Интернет-вещание. Новшеством стало беспрецедентное использование социальных сетей при проведении технических и аналити-

ческих рабочих совещаний. К числу преимуществ можно отнести более активное взаимодействие с широким рядом заинтересованных кругов и более насыщенные дискуссии.

## **В. Осуществление видов деятельности, предусмотренных программой работы**

### **1. Рабочие совещания, проведенные в соответствии с программой работы**

#### *Первое рабочее совещание по долгосрочному финансированию*

35. В первом рабочем совещании, которое было проведено в Бонне, 9–11 июля 2012 года, принял участие 141 представитель Сторон, государственных и частных финансовых учреждений, международных организаций, гражданского общества, аналитических центров и академических кругов.

36. На совещании были рассмотрены следующие вопросы: потребности развивающихся стран в климатическом финансировании; потенциальные источники климатического финансирования, включая государственные, частные, двусторонние, многосторонние и альтернативные источники; возможные варианты мобилизации климатического финансирования; и уроки, извлеченные из БНФ<sup>2</sup>.

#### *Второе рабочее совещание по долгосрочному финансированию*

37. Во втором рабочем совещании, которое состоялось в Кейптауне, Южная Африка, 1–3 октября 2012 года, приняли участие 138 представителей Сторон, государственных и частных финансовых учреждений, международных организаций, гражданского общества, аналитических центров и академических кругов. На нем были продолжены дискуссии, начатые на первом рабочем совещании, и изучены возможные источники климатического финансирования в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе и благоприятные условия, которые могут содействовать увеличению объема потоков климатического финансирования в развивающиеся страны. Условия проведения рабочего совещания позволили заслушать дополнительные выступления и организовать обсуждение среди участников в отдельных группах по ключевым темам рабочего совещания.

38. Аналитическая работа и обсуждения частично были посвящены мобилизации финансовых ресурсов и созданию благоприятных условий. В ходе дискуссии анализировались и рассматривались существующие механизмы финансирования, финансовые инструменты и условия доступа, которые могут считаться примерами передовой практики в деле мобилизации, увеличения объема и стимулирования новых и дополнительных потоков климатического финансирования, с целью укрепления потенциала развивающихся стран в вопросах доступа к климатическому финансированию.

### **2. Вебинары**

39. Первый вебинар состоялся 13 сентября 2012 года и проводился дважды – утром и во второй половине дня – для привлечения большего числа участников со всего мира. В этом мероприятии приняли участие 177 представителей Сторон и большого числа организаций заинтересованных кругов. На нем были рассмотрены различные применяемые методологические подходы к оценке затрат

<sup>2</sup> < [http://unfccc.int/cooperation\\_support/financial\\_mechanism/long-term\\_finance/items/6963.php](http://unfccc.int/cooperation_support/financial_mechanism/long-term_finance/items/6963.php) >.

на деятельность по предотвращению изменения климата и адаптации к нему в развивающихся странах<sup>3</sup>.

40. В ходе вебинара было сделано четыре сообщения, посвященных национальному опыту, в том числе опыту Коста-Рики и Филиппин. Проведенная в ходе вебинара аналитическая работа и состоявшиеся обсуждения позволяют предположить, что "восходящие" подходы дают возможность более точно оценивать экономические и социальные издержки, связанные с деятельностью по предотвращению изменения климата и адаптацией к нему.

41. Второй вебинар состоялся 21 сентября и также проводился дважды<sup>4</sup>. В нем приняли участие 103 представителя Сторон и других соответствующих организаций заинтересованных кругов. На нем изучались источники финансирования на цели адаптации и возможные варианты его получения. В частности, был проведен анализ поддержки, оказываемой многосторонними и двусторонними учреждениями, занимающимися вопросами адаптации. Были рассмотрены уроки, которые уже можно извлечь из деятельности этих фондов, и изучены ключевые концептуальные особенности. На вебинаре также был проведен анализ участия частного сектора в области финансирования деятельности в интересах адаптации, включая участие и роль страховой отрасли.

## **IV. Оценка потребностей в климатическом финансировании**

### **A. Природа и масштабы потребностей в климатическом финансировании**

42. В сообщениях и дискуссиях, состоявшихся в ходе осуществления программ работы, называлось несколько цифр, характеризующих масштабы потребностей в климатическом финансировании. Эти оценочные предположения основываются на использовании различных допущений и методологий при раздельном расчете потребностей на деятельность по предотвращению изменения климата и деятельность по адаптации. Несмотря на расхождения в оценках, итоги проведенных исследований указывают на то, что масштабы потребностей в климатическом финансировании в развивающихся странах значительны и превышают нынешние объемы финансовых потоков на деятельность, связанную с изменением климата. В этой связи исключительно важно задействовать как национальные, так и международные финансовые ресурсы с целью увеличения объема климатического финансирования для поддержания уровня соответствующих обязательств и принятия необходимых неотложных мер.

43. На рабочих совещаниях было представлено несколько методологий, используемых для оценки потребностей развивающихся стран (см. таблицу 1 в приложении I). Поскольку одни используют глобальные концепции или методологии, а другие – модели, ориентированные на страновой уровень, в результате происходит определенное сближение "восходящего" и "нисходящего" подходов. При построении моделей также применяются различные подходы к оценке финансовых потребностей в связи с деятельностью по предотвращению измене-

<sup>3</sup> <[http://unfccc.int/cooperation\\_support/financial\\_mechanism/long-term\\_finance/items/7022.php](http://unfccc.int/cooperation_support/financial_mechanism/long-term_finance/items/7022.php)>.

<sup>4</sup> <[http://unfccc.int/cooperation\\_support/financial\\_mechanism/long-term\\_finance/items/7067.php](http://unfccc.int/cooperation_support/financial_mechanism/long-term_finance/items/7067.php)>.

ния климата и адаптации к нему с учетом многообразия таких факторов, как экономическое положение, наличие потенциала и уровень развития. Глобальные методологии, такие как методологии, использованные в сценарии "Голубая карта" Международного энергетического агентства<sup>5</sup>, Глобальной энергетической оценке<sup>6</sup>, Докладе об энергетической и климатической политике в Европе (RECIPE)<sup>7</sup> и соответствующем докладе Всемирного банка<sup>8</sup>, позволили получить оценку затрат на деятельность по предотвращению изменения климата на основе различных сценариев. Основным использованным сценарий опирается на целевой показатель стабилизации содержания парниковых газов (ПГ) в 450 ppm. Однако в каждой модели используются различные базовые годы (1992 год или 2007 год) и различные годы завершения оценочного периода (в диапазоне от 2020 до 2050 года).

44. Оценка финансовых потребностей на цели адаптации более сложна, чем оценка потребностей на деятельность по предотвращению изменения климата в силу наличия таких факторов, как высокая степень неопределенности в адаптационных сценариях, опущение некоторых категорий расходов и нехватка надлежащих методов и инструментов оценки уязвимости.

45. "Восходящие" подходы к оценке финансовых потребностей были представлены и обсуждены на основе опыта некоторых развивающихся стран в рамках проекта секретариата по подготовке национальных исследований в области экономики, экологии и развития в контексте изменения климата (NEEDS) и проекта ПРООН "Развитие потенциала директивных органов в целях решения проблем, связанных с изменением климата". Эти проекты позволили оказать помощь 29 развивающимся странам в проведении углубленных оценок их финансовых потребностей либо на национальной, либо на секторальной основе. В одном из сообщений было подробно рассказано о том, каким образом проект NEEDS содействовал разработке национального механизма в области адаптации, и был сформулирован призыв к расширению рамок этого проекта для охвата и других развивающихся стран. Об опыте проведения оценок финансовых потребностей на основе применения "восходящего подхода" рассказали представители Индии, Китая и Коста-Рики (применительно к деятельности по предотвращению изменения климата) и Объединенной Республики Танзания, Филиппин и Южной Африки (применительно к деятельности по адаптации)<sup>9</sup>.

## **В. Необходимость в дополнительной информации и более совершенных методологиях**

46. Ниже приведены некоторые ключевые моменты дискуссий по вопросу о потребностях в климатическом финансировании:

<sup>5</sup> <<http://www.iea.org/techno/etp/etp10/English.pdf>>.

<sup>6</sup> <<http://webarchive.iiasa.ac.at/Research/ENE/GEA/doc/GEA-Summary-web.pdf>>.

<sup>7</sup> Edenhofer, O., C. Carraro, J.-C. Hourcade, K. Neuhoff, G. Luderer, C. Flachslund, M. Jakob, A. Popp, J. Steckel, J. Strohsehein, N. Bauer, S. Brunner, M. Leimbach, H. Lotze-Campen, V. Bosetti, E. de Cian, M. Tavoni, O. Sassi, H. Waisman, R. Crassous-Doerfler, S. Monjon, S. Dröge, H. van Essen, P. del Río, A. Türk (2009), *RECIPE, Report on Energy and Climate Policy in Europe, The Economics of decarbonization*. Potsdam. Potsdam Institute.

<sup>8</sup> Всемирный банк. *Доклад о мировом развитии 2010 года: развитие и изменение климата*.

<sup>9</sup> Сообщения, в которых упоминаются эти примеры, размещены на той же вебстранице, которая указана в сноске 2 выше.

а) Важность более качественной информации. Ограниченное наличие данных и информации об исходных условиях выбросов, прогнозируемом росте выбросов и соответствующих расходах в разбивке по секторам является серьезным препятствием на пути оценки финансовых потребностей и поиска необходимой поддержки. Некоторые участники рабочих совещаний признались, что, несмотря на этот ограничивающий фактор, их страны в настоящее время имеют более четкое представление о порядке тех смет и предположений, которые стоят за оценками потребностей. Многими была подчеркнута важность усиления поддержки в отношении "восходящих" подходов, как, например, в случае проекта NEEDS<sup>10</sup>. Участники также отметили тот факт, что в случае, когда соответствующая информация имеется, она нередко рассредоточена по различным правительственным учреждениям. В этой связи несколько участников предложили создать межучрежденческие механизмы, которые содействовали бы согласованным действиям и позволяли бы координировать усилия по компилированию данных, необходимых для проведения анализа затрат.

б) Доработка и усовершенствование методологий. Существует необходимость в повышении точности методологий, используемых для оценки финансовых потребностей, и даже степени детализации при проведении отраслевых исследований. В сообщениях на первом вебинаре подчеркивалась проблема с использованием различных моделей для определения отраслевых исходных условий, которая затрудняет межстрановое сопоставление смет расходов. Эта проблема усугубляется использованием варьирующихся норм дисконта и прогнозируемых сроков. Агрегирование расходов на адаптацию не позволяет с достаточной степенью уверенности судить об аспектах национальной уязвимости, а стоимостная оценка сокращения экосистемных услуг остается неадекватной.

в) Создание потенциала для оценки потребностей и определения национальных приоритетов является насущной и неотложной задачей. Существует необходимость в укреплении потенциала развивающихся стран для проведения ими своей собственной оценки финансовых потребностей в соответствии с их первоочередными задачами в области развития. Участники рабочих совещаний и вебинара отметили, что в общих сметах не отражаются те расходы, которые трудно определить, хотя они и являются исключительно важными. В число некоторых из таких видов расходов входят расходы на совершенствование профессиональных навыков, укрепление потенциала для осуществления на местном уровне и адаптацию технологий к местным условиям. В докладах о БНФ приводятся примеры оказываемой развивающимся странам технической помощи для устранения информационных пробелов и удовлетворения потребностей в создании потенциала, которая включает оказание поддержки для укрепления национальных учреждений; усиления компонента устойчивости в планах развития на местном уровне; интеграции экосистемных подходов в деятельность по адаптации и включения инновационного финансирования для расширения масштабов инвестиций в проекты по снижению выбросов углерода на местном уровне<sup>11</sup>.

г) Оценка потребностей является динамичным процессом. Оценка потребностей в климатическом финансировании представляет собой развивающийся процесс и должна осуществляться таким образом, чтобы в ней учитывались изменения в ожидаемых воздействиях изменения климата в развивающихся

<sup>10</sup> FCCC/SBI/2010/INF.7.

<sup>11</sup> См. перечень проектов с быстрым начальным финансированием в докладе КС FCCC/CP/2012/INF.1.

ся странах. Во многих сообщениях подчеркивалась неопределенность, присущая прогнозированию той доли инвестиций, потребность в которой возникнет в результате изменившихся условий, обусловленных изменением климата.

е) Вовлечение самых различных заинтересованных кругов имеет ключевое значение. Участники подчеркивали необходимость вовлечения широкого ряда заинтересованных кругов как из государственного, так и частного секторов в деятельность по облегчению доступа к требуемой информации и по стимулированию диалога о путях интеграции аспектов изменения климата в национальные планы развития. Особо подчеркивалась роль страховой отрасли в оказании поддержки странам с низким уровнем доходов в оценке их потребностей, в частности на основе оценки котировок рисков; в создании стимулов к снижению потерь и осуществлению деятельности по повышению степени сопротивляемости; и в предоставлении своевременного финансирования для возмещения ущерба.

## **V. Потенциальные источники климатического финансирования**

### **A. Источники климатического финансирования: индивидуальные источники**

47. Всеобъемлющая оценка международных потоков климатического финансирования в развивающиеся страны необходима для формирования более четкого представления о многочисленности задействованных источников этих средств. Согласно одной из оценок, объем международных финансовых потоков в развивающиеся страны на деятельность по реагированию на изменение климата достигает 97 млрд. долл. США в год (2009–2010 годы)<sup>12</sup>. Ландшафтом для этих финансовых потоков служат многочисленные источники финансирования, посреднические структуры, финансовые инструменты, каналы передачи средств и получатели. Финансовые ресурсы мобилизуются как на национальном, так и на международном уровнях и поступают от государственных, частных и альтернативных источников финансирования и приобретают различные формы: средств для стимулирования политической активности, средств на регулирование рисков, компенсационных выплат за сокращение выбросов углерода, грантов, льготных и обычных займов и акционерного капитала. В ряде исследований, получивших дополнительное развитие благодаря дискуссиям, состоявшимся в ходе рабочих совещаний, были выделены две группы проблем, присущих сложному механизму финансовых потоков. Во-первых, проблемы, касающиеся отслеживания, отражения в отчетности и раскрытия климатических финансовых потоков из государственных и частных источников финансирования со стороны предложения; и во-вторых, неадекватность или отсутствие национальных систем мониторинга, отражения в отчетности и проверки со стороны спроса (см. раздел III.B).

48. Из предполагаемого объема текущих международных финансовых потоков на цели деятельности в области изменения климата 55 млрд. долл. США в год предоставляются частными источниками (это соответствует примерно 8% общего притока капитала в развивающиеся страны). Как в развивающихся, так

<sup>12</sup> Buchner, B., Falconer, A., Hervé-Mignucci, M., Trabacchi, C., Brinkman, M., 2011. *The Landscape of Climate Finance*. Venice: Climate Policy Initiative.

и в развитых странах для мобилизации частного климатического финансирования применяется соответствующая государственная политика, включая создание рынков углерода, позволяющих использовать полученные кредиты за сокращения выбросов углерода в развивающихся странах. Кроме того, для мобилизации средств из частных источников правительства прибегают к финансовым стимулам. Несмотря на увеличившиеся потоки частного климатического финансирования, особенно в секторе возобновляемых источников энергии, ряд политических, рыночных и институциональных барьеров, обсуждавшихся на первом и втором рабочих совещаниях, по-прежнему мешает дальнейшему увеличению поступлений из частного сектора. Эти барьеры являются камнем преткновения на пути дальнейшего увеличения международного климатического финансирования в интересах как развивающихся, так и развитых стран и наиболее очевидны в наименее развитых странах. В этой связи для наращивания объема частного финансирования в конечном итоге требуется проведение адресной государственной политики в целях устранения этих барьеров или увеличения оплаченного капитала многосторонних и двусторонних компаний.

49. Многосторонние и двусторонние компании играют важную роль в мобилизации финансовых ресурсов из частных источников финансирования, привлекая частные средства для увеличения оплаченной доли своего акционерного капитала, с тем чтобы располагать большим объемом финансовых ресурсов, которые они могут предложить развивающимся странам. Благодаря своей способности привлекать финансы из частных источников на осуществление проектов в области изменения климата на основе использования инструментов для инвестирования заемных средств многосторонние и двусторонние компании становятся источником дополнительных/новых ресурсов. Напрашивающиеся выводы из различных национальных тематических исследований и формирующийся опыт многосторонних и двусторонних банков и компаний в мобилизации и предоставлении климатического финансирования, о которых речь шла в ходе дискуссий на двух рабочих совещаниях и втором вебинаре<sup>13</sup>, заслуживают дополнительного изучения в свете будущей системы международного климатического финансирования, в которой будут функционировать Конвенция и ее финансовый механизм и оперативные органы.

50. Нынешнее государственное финансирование, объем которого оценивается примерно в 40 млрд. долл. США в год, включает финансовые средства на деятельность в области изменения климата, поступающие как по линии финансового механизма Конвенции, так и по линии других каналов и финансовых механизмов. В последних кратких докладах Сторон, включенных в приложение II к Конвенции, о предоставлении климатического финансирования указано, что общий объем таких средств за период 2005–2010 годов составил 58,4 млрд. долл. США, т.е. в среднем 10 млрд. долл. США в год<sup>14</sup>. Целевой фонд Глобального экологического фонда (ГЭФ) (в рамках основного направления деятельности, связанного с изменением климата), Специальный фонд для борьбы с изменением климата и Фонд для наименее развитых стран, а также Адаптационный фонд ежегодно расходуют менее 1 млрд. долл. США. Были проанализированы многочисленные потенциальные источники климатического финансирования<sup>15</sup>. Оценка потенциала получения дохода в отношении некоторых

<sup>13</sup> См. сноски 2, 3 и 4 выше.

<sup>14</sup> FCCC/SBI/2011/INF.1/Add.2.

<sup>15</sup> UNFCCC. 2007. *Investment and Financial Flows to Address Climate Change*. Bonn: UNFCCC, table IX-66 (p. 186) and annex IV; Advisory Group on Climate Change Financing. 2010. *Report of the Secretary-General's High-level Advisory Group on Climate*



возможных источников вкратце изложена в приложении II с приблизительной разбивкой этих источников на четыре категории в зависимости от объема финансовых потоков.

51. Имеющиеся ресурсы из национальных бюджетов. В настоящее время государственные финансовые ресурсы на деятельность, связанную с изменением климата, поступают главным образом из национальных бюджетов развитых стран. Некоторые Стороны предлагают, чтобы развитые страны выделяли дополнительные средства на эти цели из их национальных бюджетов, но чтобы при этом каждая страна сама решала, насколько увеличивать свой взнос. Взносы развитых стран могли бы начисляться или носить добровольный характер. Развивающиеся страны предложили установить начисленные взносы в размере 1,5% ВВП.

52. Новые источники получения доходов в рамках национальных бюджетов на основе выполнения национальных решений. Правительства развитых стран могут получать доходы из новых источников, таких как углеродные налоги или аукционная продажа разрешений в рамках системы торговли квотами на выбросы, снижение субсидий на ископаемые виды топлива, увеличение отчислений за добычу ископаемых видов топлива и "плата за потребление электроэнергии" в связи с выбросами диоксида углерода в процессе потребления электроэнергии. Получение доходов в различных странах будет в значительной степени варьироваться в зависимости, например, от существования субсидий на ископаемые виды топлива и производства ископаемых видов топлива. В докладах как КГФ, так и Группы двадцати утверждается, что на цели международного климатического финансирования будет расходоваться лишь доля возможных поступлений.

53. Новые источники получения доходов в рамках национальных бюджетов в соответствии с международными соглашениями. Одним из примеров таких источников является налог на международные финансовые сделки, который наиболее эффективным образом применяется на основе заключения международного соглашения, поскольку многие сделки без труда могут быть выведены в другую юрисдикцию с целью избежания налогообложения. Двумя другими такими потенциальными источниками являются различные подходы к установлению таможенных пошлин на ввоз ПГ-интенсивной продукции развитыми странами. Вопрос о том, какую долю полученных каждым национальным правительством доходов следует направлять на цели международного климатического финансирования, будет решаться на национальном уровне. Однако потенциальные возможности источников и их связи с торговлей и изменением климата не были детально изучены в ходе осуществления программы работы и представляют собой область для будущего анализа.

54. Средства, мобилизуемые на международном уровне в соответствии с международными соглашениями. Средства также могут мобилизовываться на международном уровне в соответствии с международным соглашением, как, например, в случае отчисления доли (2%) от средств, вырученных при продаже единиц сертифицированных сокращений выбросов, вводимых в обращение в связи с большинством проектов механизма чистого развития, которые являются

---

*Change Financing*. New York: United Nations; World Bank Group, IMF, OECD, and regional development banks (G20), 2011. *Mobilizing Climate Finance*, Paper prepared at the request of G20 Finance Ministers, World Bank, Washington, D.C. See also Sterk, W., Luhmann, H.-J., and Mersmann, F. 2011. *How Much Is 100 Billion US Dollars?* Berlin: Friedrich-Ebert-Stiftung.

основным источником поступлений для Адаптационного фонда. Доля отчислений может быть увеличена применительно к механизму совместного осуществления и системе международной торговли квотами на выбросы, а также может быть повышена ставка. Норвегия выступила с предложением относительно возможного использования международной аукционной продажи разрешений на выбросы в качестве источника поступления новых дополнительных ресурсов. Мобилизационный потенциал таких источников зависит от цен на углерод.

55. Средства можно также мобилизовывать за счет международного регулирования выбросов, образующихся при международных воздушных и морских перевозках, на основе установления сбора на выбросы или создания системы торговли квотами на выбросы при условии аукционной продажи разрешений<sup>16</sup>. В основе этой оценки лежит то предположение, что определенная доля полученных доходов будет использована для выплаты компенсации развивающимся странам, ощутившим на себе неблагоприятные последствия экономического воздействия данной меры, а остальные средства будут переводиться в такие климатические фонды, как ЗФК. Для создания такого источника финансовых средств требуются международное взаимодействие и координация, в том числе с секторами воздушных и морских перевозок. Ответ на вопрос о том, реально ли создание такого источника финансирования в краткосрочной или среднесрочной перспективе, пока еще зависит от результатов дополнительных исследований.

56. Некоторые из потенциальных источников государственного финансирования являются субститутами; так, например, обстоит дело в случае применения подходов к обложению таможенными пошлинами ввозимых товаров, производство которых сопряжено с большим объемом выбросов. Несколько потенциальных источников опираются на международные соглашения вне рамок РКИКООН, включая договоренности о внутренней торговле квотами на выбросы.

57. Источники, устанавливающие цену на выбросы парниковых газов, наиболее действенные в периоды замедления экономического роста. Они повышают общую эффективность экономики и контрцикличны, вследствие чего оказывают незначительное воздействие на цены в периоды кризиса. Кроме того, они будут получать доходы в объемах, превышающих потребности в климатическом финансировании, что весьма необходимо для министерств финансов развитых стран. Министерства смогут использовать эти поступления для оказания помощи в сокращении национального дефицита и задолженности или существующих диспропорций в сфере налогообложения, а также для стимулирования экономического роста.

58. Необходимо продвигаться вперед в понимании вариантов, используемых для мобилизации новых источников международного климатического финансирования и вовлечения директивных органов и заинтересованных кругов в деятельность по обеспечению расширения масштабов предсказуемого финансирования. Кроме того, требуется активизировать национальные дискуссии по вопросу о путях обеспечения практической деятельности инновационных источников климатического финансирования. Введение углеродных налогов или ре-

<sup>16</sup> В качестве альтернативного решения эти выбросы могли бы регулироваться в рамках национальной политики, при этом вырученные средства поступали бы в национальные казначейства, а средства, предназначенные для использования в качестве международного климатического финансирования, определялись бы в ходе процессов формирования национальных бюджетов.

формирование механизмов субсидирования ископаемых видов топлива будет сопряжено как с техническими, так и политическими сложностями. В этой связи также может возникнуть необходимость в проведении более скоординированного дискуссионного процесса.

## **В. Источники климатического финансирования: группирование источников**

59. Итоги обсуждений, состоявшихся на рабочих совещаниях, свидетельствуют о растущем признании необходимости в мобилизации финансовых ресурсов из многочисленных источников финансирования в целях достижения такой цели в области долгосрочного финансирования, как мобилизация 100 млрд. долл. США в 2020 году. Ни один из проведенных анализов не позволил выявить какой-то отдельный источник, который обеспечивал бы мобилизацию средств в таких масштабах. Это означает, что для достижения указанной цели, по всей видимости, потребуется "портфель" или группа источников. Кроме того, "группирование" источников финансирования обеспечивает необходимую гибкость при мобилизации варьирующихся по объему финансовых ресурсов из отдельных развитых стран наряду с повышением степени прогнозируемости взносов на цели международного климатического финансирования для развивающихся стран в более долгосрочной перспективе. В основе такого подхода лежит более точное соотнесение масштабов частных финансовых потоков с политикой в области изменения климата при сохранении ключевой роли за государственным финансированием.

60. Группирование источников климатического финансирования с взаимными усиливающими и совместимыми финансовыми потоками из частных и альтернативных источников финансирования имеет ряд потенциальных преимуществ. Группирование источников может строиться на различных принципах, таких как принцип достижения экономической эффективности, и обеспечивать решение вопросов справедливости. Примером такого группирования могли бы служить установление цен на углерод в развитых странах, создание механизма таможенных корректировок и установление цен на выбросы в секторах международных воздушных и морских перевозок с учетом неблагоприятных экономических последствий для развивающихся стран.

61. Тарификация выбросов углекислого газа может принимать форму налога на углерод, с помощью которого устанавливается известная цена, но остаются неопределенными сокращения выбросов, или форму торговли квотами на выбросы, которая ограничивает общий объем выбросов, но позволяет рынку самому устанавливать цену. Однако волатильность цен на углерод порождает ряд проблем и открывает новые возможности в плане имплементации. Подтверждением этого служит влияние низких цен на углерод на способность и потенциал Адаптационного фонда получать доходы в контексте мобилизации и направления финансовых средств на цели адаптации развивающимся странам. В то же время нынешние низкие уровни цен на углерод предоставляют возможность для расширения охвата системы торговли выбросами таким образом, чтобы при этом было учтено ослабление экономических позиций многих развитых стран.

## **VI. Развитие стимулирующих условий**

62. Все страны принимают меры для финансирования деятельности по реагированию на изменение климата. Важнейшую роль в деле снижения барьеров

на пути климатического финансирования играют политические, нормативные и управленческие механизмы (см. таблицу 3 в приложении III).

*Сверка основополагающих установок*

63. Тарификация энергоресурсов и выбросов углекислого газа нуждается в дальнейшем реформировании во всех странах для отражения реальной стоимости деятельности, связанной с изменением климата. Такие усилия могут быть сопряжены с финансовыми и экономическими издержками и политическими последствиями (что служит признанием той центральной роли, которую углеродоемкие отрасли играют во многих странах). Вместе с тем инвестиции для оказания поддержки развитию при низком уровне выбросов углерода могут также привести к образованию чистых накоплений с течением времени за счет повышения эффективности и снижения оперативных издержек. К 2050 году объем накоплений может достичь уровня 100 трлн. долл. США. Подробная информация о затратах и результатах деятельности в различных страновых контекстах может оказаться полезным подспорьем. Особенно необходим энергичный подход со стороны развитых стран к решению этих трудных вопросов, поскольку тем самым будет подан позитивный сигнал к активизации деятельности развивающимися странами.

*Поиск стратегического видения и цели*

64. Страны инвестируют в планы и рамки долгосрочных действий в области изменения климата, которые позволят им интегрировать аспекты предотвращения изменения климата и адаптации к нему в их национальные процессы развития. Они вводят в действие законы, поощряющие инвестиции в низкоуглеродные технологии и подходы, и регулятивные рамки, направленные на сокращение начальных расходов на инвестиции в низкоуглеродные технологии и варианты (такие, как законы о возобновляемых источниках энергии и политика промышленного развития, направленная на содействие внедрению низкоуглеродных технологий). Многие страны внедрили такие методы тарификации и заключения контрактов, как аукционные продажи и конкурентные торги, для снижения стоимости низкоуглеродных технологий и повышения их конкурентоспособности по сравнению с традиционными технологиями. См. примеры, представленные странами Африканского региона, в таблице 4 приложения III.

65. Долгосрочное планирование в секторах энергетики, транспорта и сельского хозяйства может включать в себя низкоуглеродные варианты и политику стимулирования такого перехода. Местные учреждения во многих странах начали осуществлять процессы планирования в области адаптации на основе привлечения широкого круга участников. Существует необходимость в разработке стратегического видения, которое служило бы опорой для подобных усилий по реагированию на изменение климата в интересах достижения целей национального развития. Трансграничные и региональные программы могут служить еще одним механизмом наращивания масштабов финансирования и перехода от планирования и осуществления проектов к многосекторальным программам. Трансграничные и региональные подходы будут дополнять, а не подменять усилия на национальном уровне.

*Возможность тесной увязки на практике деятельности по предотвращению изменения климата с деятельностью по адаптации*

66. Усилия по расширению доступа малоимущих слоев населения к энергоресурсам, транспортным услугам и водным ресурсам могут значительно повысить их устойчивость к воздействиям изменения климата. Во многих развивающихся странах, в том числе в странах Африки, усилению устойчивости зна-

чительным образом может способствовать преодолению отставания в создании необходимой инфраструктуры. Существует много возможностей для поиска низкоуглеродных решений задачи по удовлетворению инфраструктурных потребностей развивающихся стран, которые обеспечивают увязку мер по предотвращению изменения климата и мер по адаптации к нему на практике и позволяют добиться максимального синергизма.

#### *Координация и инклюзивность*

67. Координация является необходимым и нередко трудным делом, хотя существует немало стран, в которых высокое политическое руководство создало институциональные структуры, объединяющие усилия различных правительственных департаментов (в том числе финансов, энергетики, водного хозяйства и инфраструктуры), с тем чтобы изменение климата стало чем-то бóльшим, нежели просто природоохранной проблемой. При разработке планов могут решаться задачи выявления реальных потребностей (в финансах, технической помощи, укреплении потенциала и в иных формах поддержки) и обеспечения более полного соответствия приоритетам в области национального развития. Инклюзивные процессы могут содействовать проведению полноценных дискуссий о возможных вариантах и поощрению широкомасштабной вовлеченности на национальном уровне. Кроме того, перспективы значительного и предсказуемого долгосрочного финансирования для осуществления программ, являющихся результатом таких процессов планирования, могут способствовать созданию стимулов к сотрудничеству в ходе их реализации.

#### *Многочисленные формы финансирования*

68. Вполне вероятно, что для достижения реальных результатов деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации к нему потребуется привлечение финансирования в самых различных формах. До настоящего времени средства на деятельность в области изменения климата предоставлялись в основном в форме грантов или ссуд. Грантовое финансирование сыграло важнейшую роль в техническом сотрудничестве, устранении информационных барьеров и усилиях по укреплению ключевых учреждений. Гранты имеют большое значение для устранения препятствий на пути инвестиций в развитие, не оказывающее неблагоприятного воздействия на климат. Льготное финансирование может использоваться для оказания помощи в покрытии и сокращении расходов на связанные с изменением климата виды деятельности. Применение подхода, основанного на формировании портфеля проектов, может открыть путь к использованию более эффективных и гибких подходов, нежели осуществление разрозненных проектов, что обычно наблюдалось в связанной с изменением климата деятельности в прошлом.

#### *Результативные партнерские связи с частным сектором*

69. Развитие партнерских связей между государственным и частным секторами может привести к созданию необходимых условий для краткосрочных видов деятельности и разработки новаторских решений по удовлетворению потребностей в долгосрочном финансировании. Однако в разных контекстах частный сектор играет различную роль. Зачастую в одних областях (в частности, в области энергетики) работать с частным сектором будет проще, нежели в других (таких, как общественный транспорт и водоснабжение). Имеются новаторские пути привлечения частного и институционального финансирования даже в те области, которые регулируются государственным сектором: например, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) сумел, взаимодействуя с институциональными инвесторами и рынками ценных бумаг, мобилизовать сред-

ства на осуществление программы повышения энергоэффективности компании "Российские железные дороги". Аналогичным образом, различные инструменты частного финансирования могут оказаться менее надежными в одних странах, нежели в других: например, многие наименее развитые страны борются за привлечение частного акционерного капитала или институциональных инвесторов. Все больший интерес вызывают потенциальные возможности использования частных финансовых средств для обеспечения гарантий или защиты от рисков, с которыми сталкиваются частные инвесторы, и снижения тем самым барьеров на пути инвестиций.

70. Финансовые учреждения, базирующиеся в развивающихся странах, играют особенно важную роль в оказании поддержки национальным усилиям по мобилизации климатического финансирования. Многие банки развития работали с местными финансовыми учреждениями для повышения уровня их технических знаний о возможностях инвестирования в освоение возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности и о различных характеристиках рисков, связанных с такими инвестициями, и предоставления кредитных линий тем частным банкам на местном уровне, которые позволяют им наращивать их поддержку для низкоуглеродных программ в развивающихся странах. Местные банки могут находиться в более выгодном положении в плане получения информации о деятельности частного сектора и бизнес-ландшафте страны при условии повышения их компетентности в вопросах выявления и реализации возможностей инвестирования средств в низкоуглеродные виды деятельности и принятия мер по достижению более глубокого понимания сопряженных с этим рисков. Гранты и техническое сотрудничество сыграли важнейшую роль в содействии повышению уровня осведомленности среди сотрудников этих банков о потенциальных возможностях инвестирования в разработку решений проблемы изменения климата. В течение периода БНФ в такие программы были направлены существенные инвестиции, в том числе многосторонними банками развития, такими как ЕБРР и Международная финансовая корпорация. Разумеется, обеспечить надлежащую адресность льготного финансирования в отношении частного сектора непросто, и необходимо проделать дополнительную работу для выяснения того, эффективным ли образом были использованы соответствующие средства с точки зрения достижения максимальных положительных результатов деятельности, связанной с изменением климата, и привлечения дополнительных инвестиций.

*Деятельность с опорой на национальные системы и учреждения*

71. Следует отметить значительный интерес, проявляемый к потенциальной возможности прямого доступа к климатическому финансированию, с тем чтобы учреждения, базирующиеся в развивающихся странах, действовали в качестве передаточного механизма для развития институциональных знаний и коммуникационного обмена между правительствами. И Адаптационный фонд, и ГЭФ изучили новые условия, допускающие предоставление национальным учреждениям-реципиентам прямого доступа к климатическому финансированию. Развивающиеся страны, стремящиеся получить прямой доступ через эти каналы, также предприняли меры по оценке и укреплению своего потенциала.

72. Кроме того, увеличивается число развивающихся стран, в которых созданы национальные целевые фонды для деятельности, связанной с изменением климата, через которые направляются как международные, так и национальные ресурсы в поддержку деятельности по реагированию на изменение климата (см. таблицу 5 в приложении III). Первый опыт осуществления многих из этих усилий является обнадеживающим. К примеру, Фонд Амазонки, на счетах кото-

рого сосредоточен 1 млрд. долл. США, располагает инклюзивным механизмом руководства с участием большого числа заинтересованных кругов в отношении средств, находящихся в ведении Национального банка развития Бразилии. Для получения международного финансирования необходимо продемонстрировать убедительные сокращения выбросов и другие социальные и природоохранные достижения. Системы для оценки, отражения в отчетности и проверки выбросов диоксида углерода и экологического и социального воздействия фонда находятся на этапе разработки, в том числе при поддержке со стороны Германского агентства международного сотрудничества.

*Повышение транспарентности и усиление мониторинга*

73. Опыт БНФ подчеркнул необходимость в повышении транспарентности климатического финансирования на международном уровне наряду с сохранением простоты и управляемости соответствующих систем. Признавая ценность отчетности, представленной донорами<sup>17</sup>, нельзя не отметить существенные различия в методологиях и видах информации, приведенной странами в их докладах, и трудности с обобщением и сопоставлением сведений о том, каким образом расходовались финансовые ресурсы. Отсутствие последовательного подхода к подготовке отчетности дополнительно осложняет понимание методов расходования финансовых средств.

*Некоторые ключевые моменты обсуждений на рабочих совещаниях*

74. Устойчивые инвестиции в развитие людского, институционального и технического потенциала. За счет поддержки институциональных процессов можно добиться более глубокого понимания, усовершенствовать навыки и повысить стандарты с целью создания необходимых возможностей для финансирования программ, которые дадут конкретные результаты в области предотвращения изменения климата и адаптации к нему. Чрезмерная зависимость от внешних экспертов вряд ли позволит институционализировать на местном уровне людской и технический потенциал, необходимый для управления климатическим финансированием. Хотя международные обмены могут быть полезными, институциональный потенциал на национальном и субнациональном уровнях следует развивать таким образом, чтобы при разработке необходимых мер был обеспечен более эффективный учет конкретных потребностей и условий соответствующих стран.

75. Отслеживание климатического финансирования на международном и национальном уровнях должно быть усилено. В целях проведения сопоставлений необходимо повысить точность информации о том, как развитые страны направляют финансовые средства на деятельность, связанную с изменением климата. Требование относительно представления более подробной информации об освоении предоставленных ресурсов на уровне стран может стать важным первым шагом в деле мониторинга, отражения в отчетности и проверки использования финансовых средств и оценки воздействия такого финансирования. Гражданское общество и независимые исследовательские группы также вносят значимый вклад в мониторинг климатического финансирования и усиление отчетности<sup>18</sup>. Возможностями для оказания помощи по повышению транспарент-

<sup>17</sup> Например, развитые страны сотрудничали в создании вебсайта <[www.faststartfinance.org](http://www.faststartfinance.org)>.

<sup>18</sup> Следует отметить возникновение нескольких независимых инициатив по компилированию и анализу обязательств и взносов для БНФ, включая проведение Институтом по вопросам развития зарубежных стран и Институтом мировых ресурсов анализа поступающих через Открытую климатическую сеть Японии взносов для БНФ

ности предоставляемой поддержки и ее воздействия обладает разработанный секретариатом прототип реестра соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата.

76. Необходимо создавать более эффективные системы для определения воздействия климатического финансирования на деятельность по предотвращению изменения климата и адаптации к нему. Сокращение выбросов ПГ является очевидным параметром оценки такого воздействия. Однако уделение внимания только сокращениям выбросов и затратоэффективности без учета потенциальных возможностей программ, направленных также на содействие инновациям и поощрение устойчивого развития, вряд ли будет служить стимулом для столь необходимого творческого и амбициозного подхода к деятельности. Многие развивающиеся страны уже начинают создавать системы мониторинга и оценки в контексте принятия новых политических направлений и стратегий деятельности по реагированию на изменение климата.

77. Климатическое финансирование связано с вопросами политики и развития. Изменение климата сказывается на различных аспектах жизни общества и процессе развития и не является строго экологической проблемой. Необходимо максимально развивать синергизм между процессами развития и усилиями по реагированию на изменение климата. Инкорпорирование аспектов изменения климата в национальные планы развития может содействовать разработке четкого стратегического видения в отношении деятельности по реагированию на изменение климата. Твердо выраженная политическая приверженность решению этих проблем также будет содействовать учету озабоченности частных инвесторов в связи с политическими и регулятивными рисками.

78. Вспомогательные органы, созданные в соответствии с Конвенцией, и экспертные и тематические органы в рамках Конвенции могут играть важную роль в установлении норм и стандартов, регулирующих деятельность в связи с изменением климата на национальном уровне. Однако отсутствие доступа к предсказуемому климатическому финансированию во многих развивающихся странах зачастую может оказаться серьезным препятствием на пути осуществления программ и подходов, которые могут быть определены в рамках процесса планирования деятельности по реагированию на изменение климата на национальном уровне.

79. Соответствующие органы в рамках Конвенции могут давать руководящие указания, призванные максимально увеличить синергизм и сравнительные преимущества различных сторон и учреждений в существующей архитектуре климатического финансирования. Таблица 6 в приложении III содержит обзор основных сторон, участвующих в настоящее время в предоставлении климатического финансирования, и их соответствующих функций и основных компетенций.

80. Исключительно важно опираться в последующей деятельности на уже достигнутый прогресс в повышении эффективности и оперативности реагирования существующих многосторонних учреждений, занимающихся вопросами климатического финансирования, с тем чтобы они могли более эффективно планировать выделение средств; одним из примеров этого является прогресс в ускорении проектного цикла ГЭФ. Существует возможность для усиления взаимодополняемости между видами деятельности различных заинтересован-



ных сторон с различными сферами компетенции вместо сохранения нынешней динамики, при которой многие учреждения стремятся делать практически одно и то же и при которой может наблюдаться существенное дублирование усилий на национальном уровне на фоне так и не удовлетворенных значительных потребностей.

81. Кроме того, существует однозначная потребность в содействии обучению как на международном, так и на национальном уровне, в том числе на основе изучения опыта БНФ. Необходимо создать надежную эмпирическую и фактологическую базу для оценки роли и эффективности деятельности различных учреждений. Продолжает накапливаться багаж исследований по этой теме, в том числе подготовленных неправительственными организациями, и официальных оценок климатических фондов, таких как ГЭФ и ФНРС, который в скором времени пополнит официальная оценка Климатических инвестиционных фондов, результатами которой, возможно, воспользуются Стороны и соответствующие субъекты деятельности.

## Annex I

[English only]

## Summary of the needs assessment methodologies and estimates

Table 1  
Summary of the needs assessment methodologies and estimates

<i>Reports and studies assessing needs</i>	<i>Methodology/stabilization scenario</i>	<i>Annual costs in USD billion</i>	<i>Time frame</i>	<i>Area</i>	<i>Year of estimation</i>
RECIPE (Report on Energy and Climate Policy in Europe)	Structural energy-economy models exploring the roadmaps towards a low-carbon world economy	(a) 480–600 (globally) (b) 1,200 (globally)	(a) 2030 (b) 2030–2050	Mitigation	2009
McKinsey (Pathways to a Low-carbon Economy)	2 °C	(a) 600 (globally) (b) 1,000 (globally)	(a) 2020 (b) 2030	Mitigation	2009
UNFCCC (Investment and Financial Flows to Address Climate Change)	450–550 ppm	300–1,000 (developing countries)	2030	Mitigation	2009
International Energy Agency	BLUE Map Scenario / 2 °C (450 ppm)	(a) 750 (globally) (b) 1,600 (globally)	(a) 2030 (b) 2030–2050	Mitigation	2010
World Bank (World Development Report)	Estimation based on the climate-related financial flows towards developing countries / 450 ppm	140–175 (developing countries)	2030	Mitigation	2010
Global Energy Assessment report	Comprehensive analysis of the major global challenges to sustainable energy and greenhouse gas mitigation	1,700 –2,100 (globally)	2010–2050	Mitigation	2011
United Nations Department of	Global investments for energy transformation	1.800 (globally)		Mitigation	2011

<i>Reports and studies assessing needs</i>	<i>Methodology/stabilization scenario</i>	<i>Annual costs in USD billion</i>	<i>Time frame</i>	<i>Area</i>	<i>Year of estimation</i>
Economic and Social Affairs (World Economic Social Survey)					
Stern Review	Integrated assessment model (IAM) / 500 ppm	1.5 trillion (globally)	Next decade	Adaptation	2006
UNFCCC Investment flows report	450–500 ppm	24–66 (developing countries)	2030	Adaptation	2007
Parry et al: Assessing the costs of climate change	IAM with adjusted discount rate and measures of vulnerability, plus added costs for adaptive capacity (soft costs)	1.9 trillion (globally)	2030	Adaptation	2009
World Bank Development Report	Estimated costs of climate proofing “climate-sensitive” investment flows	70–100 (developing countries)	2030	Adaptation	2010
United Nations Development Programme, Human Development Report	450 ppm	86	2015	Adaptation	2010

## Annex II

[English only]

### Summary of potential sources of public funds for international climate finance

Table 2

#### Summary of potential sources of public funds for international climate finance

		<i>Amount</i> <i>(USD billion/year)</i>		
		<i>AGF</i>	<i>G20</i>	<i>UNFCCC</i>
1.	Funds provided by developed country governments from national budgets:			
	Assessed contributions	Could be needs-based		
2.	Sources that contribute to developed country national budgets, dependent on national decisions:			
	Domestic carbon taxes	30	25	
	Phase out of fossil fuel subsidies	8	10	
	Increase in fossil fuel royalties			
3.	Sources that contribute to national budgets, dependent on international agreements			
	Financial transactions tax	7–16		15–20
	Border carbon cost levelling			
4.	Funds collected internationally pursuant to an international agreement			
	Extension of the “share of proceeds”	1–3		
	Auctioning a portion of AAUs	5–12		
	Carbon pricing for international aviation	1–3	13	10–25
	Carbon pricing for international shipping	3–9	15	10–15

## Annex III

[English only]

### Enabling environments: policies, instruments and delivery mechanisms

Table 3

#### Policy barriers and opportunities to enhance enabling environments for climate finance

	<i>Policy and regulatory</i>	<i>Market and technology</i>	<i>General financial</i>
Barriers	Uncertainty and complexity Enforcement of policy and pricing incentives Transaction costs Terms for public and private sector participation in relevant sectors (e.g. energy, water, agriculture, transport) Land allocation, access and security of ownership; Subsidies and policy support for high carbon solutions New or weak institutions entrusted with climate change policy and a lack of coordination A lack of information, transparency and inclusiveness	Relatively high upfront costs Information barriers and asymmetries Human and operational risks (lack of trained people) Limitations of support infrastructure (e.g. grid connectivity) Immature supply chains Context for grid Lack of track record and high perceptions of risk (whereas risks of high carbon options are not well recognized)	Country risk e.g. defaults; inflation Currency risk Transaction costs Complexity of climate change relevant investments Financial viability of proposed investments Compounded by concerns about the financial viability of many state owned entities in key sectors (especially energy and water utilities, public transport)

	<i>Policy and regulatory</i>	<i>Market and technology</i>	<i>General financial</i>
Opportunities	<p>Reform policy and governance to redirect investment towards low carbon and climate resilient options:</p> <p>Early and inclusive engagement of a diversity of stakeholders (public and private sectors and civil society)</p> <p>Support “adaptive governance” and invest in better information and understanding of the risks that climate change will pose</p> <p>Engaging potential investors in low carbon development in integrated and coordinated planning processes</p> <p>Increase transparency and buy in around low-carbon policy</p> <p>Establish coordinated frameworks across government and other stakeholders for planning and monitoring implementation</p> <p>Explicit or implicit carbon pricing (feed in tariffs, taxes)</p> <p>Increase transparency of subsidies for fossil fuels, and introduce processes to rationalise and reduce</p>		

Table 4

## Examples of national policies in the African region

<i>Country</i>	<i>Feed-in tariff</i>	<i>Capital subsidies, grants, rebates</i>	<i>Investment or other tax credits</i>	<i>Sales tax, energy tax, excise tax or value added tax reduction</i>	<i>Public in- vestment, loans or financing</i>	<i>Public competitive bidding</i>
Algeria	X		X	X		
Egypt				X		X
Ethiopia				X		
Ghana		X		X	X	
Kenya	X		X			
Mauritius		X				
Morocco			X	X		
Rwanda	X				X	
South Africa	X	X		X	X	X
Tunisia		X		X	X	
Uganda	X	X		X	X	
Zambia				X		

Examples of national trust funds

<i>Fund</i>	<i>Aim</i>	<i>Resources</i>	<i>Programs</i>
Climate Fund Programme (Brazilian Development Bank (BNDES) and the Ministry of the Environment (MMA)) – Brazil	The aim of the new fund is to provide support for projects related to efforts aimed at reducing greenhouse gas emissions and in adapting to climate change	<p>The resources from the National Climate Change Fund – the climate fund – come from the 60 per cent portion of the Special Participation of Oil, received by the MMA. Such resources are split into two modalities: reimbursable, which will be operated by the BNDES, and non-reimbursable, which is to be directly managed by the MMA</p> <p>In 2011, some BRL 230 million was earmarked for the two modalities. Of this amount, some BRL 30 million was for non-reimbursable, which became effective last year, and BRL 200 million for the reimbursable modality, which will be made available as of now, with the launch of the credit line. For 2012, the reimbursable portion will total BRL 360 million</p> <p>The new line, aimed at encouraging private, municipal and state investments, deemed more efficient in terms of the climate, has more attractive interest rates than those currently applied by the BNDES. The new rates vary according to the subprogrammes, starting at 2.5 per cent per annum</p> <p>Terms of loans, also variable depending on the application, can reach up to 25 years — the maximum term for undertakings in urban railway transport. The participation of the BNDES may be</p>	<p>Efficient transport modals – aimed at projects that contribute to reducing greenhouse gas emissions and local pollutants in collective urban passenger transport, and improvements in urban mobility in metropolitan regions</p> <p>Efficient machinery and equipment – financing for new and nationally-produced machinery and equipment with higher energy efficiency</p> <p>Renewable energy – aimed at energy generation using wind power in isolated systems, using biomass, from oceans and solar radiation, besides technological development projects and the production chains within these sectors</p> <p>Waste with energy potential – support for projects that structure urban cleaning and waste deposits to generate energy in cities that are to host the 2014 World Cup or in metropolitan regions</p> <p>Vegetal charcoal – earmarked for investments aimed at improving energy efficiency in the production of vegetal charcoal</p> <p>Combating desertification – projects for restoring biomes and</p>



<i>Fund</i>	<i>Aim</i>	<i>Resources</i>	<i>Programs</i>
		as high as 90 per cent of the eligible items in all the subprogrammes	sustainable production activities involving native timber, fibre and fruits in the northeast region
People's Survival Fund (PSF) – Philippines	PSF to implement local climate change action plans and make communities more resilient to climate-induced disasters	The funds will be sourced internationally and domestically. Domestically, sources of fund includes, but not limited to the following: (a) the General Appropriations Act; (b) part of the cash dividends declared by all government-owned and controlled corporations; (c) a portion of the certified emission reduction earned under the clean development mechanism; and (d) a portion of the Motor Vehicle User's Charge Internationally, it will include but not limited, to compensatory financial mechanism under international climate change adaptation mechanism	Used for the management of water resources, land, agriculture and fisheries, health, infrastructure development and natural ecosystems  It would also be used in guaranteeing risk insurance needs for farmers and agricultural workers and for community adaptation support programs of local organizations
Indonesia Climate Change Trust Fund (ICCTF) – Indonesiac	To pool and coordinate funds from various sources such as international donors and the private sector, to finance Indonesia's climate change policies and programs. The ICCTF is led and managed by the Government of Indonesia to ensure that international and private sector support are harmonized and are aligned with national development plans, in accordance with the principles of the Jakarta Commitment (2008)  Two main objectives of the ICCTF are:  To achieve Indonesia's goals of a low carbon economy and greater resilience to climate change;  To enable the Government of Indonesia to increase the effectiveness and impact of its leadership and management in	The United Nations Development Programme (UNDP) has received USD 8,514,883 from Department for International Development (DFID) and Australian Agency for International Development as contributions to the ICCTF, where UNDP is acting as Interim Fund Manager. The mechanism for receiving and delivering these funds follows standard UNDP programming, whereby a Project Document has been signed with the Government Implementing Partner Ministry (Bappenas), under the National Implementation Modality. The ICCTF Steering Committee decided on 18 June 2010 to approve three climate change initiatives to be implemented by submitting the line ministries under the ICCTF. Since then, in the beginning of	Primary – mitigation: energy and mining, forestry; adaptation: agriculture, coastal area (incl. small islands, marine life and fisheries)  Secondary – mitigation: road infrastructure, water, health, waste management, transportation, industry  In order to reach its goal of reducing emissions, moving Indonesia toward a low-carbon economy and adapting to the impact of climate change, the ICCTF is focused on the following three windows priority areas  Window 1: Land based mitigation

<i>Fund</i>	<i>Aim</i>	<i>Resources</i>	<i>Programs</i>
	<p>addressing climate change issues;</p> <p>The ICCTF also aims to be an important policy dialogue forum for Development Partners and Government of Indonesia on climate change issues. Further guiding principles behind ICCTF design include mainstreaming sustainable development, mainstreaming good governance, and mainstreaming civil society participation and local community empowerment</p>	<p>2011, UNDP received an additional USD 2,407,704.65 from DFID and will soon receive SEK 1,000,000 (1 million, what would represent, according to the April United Nations official exchange rate USD 165,865) from the Swedish International Development Cooperation Agency</p> <p>The total budget required to conduct these initiatives is USD 4,633,198. Therefore, in addition to the USD 848,499 already allocated in the Preparatory Arrangements for ICCTF project document under operational trust fund expenses and capacity building purposes, signed between the Government and UNDP on December 2009, the total allocated budget amounts to USD 5,481,698. The remaining available of funds USD 5,606,755 will be programmed and reflected in the project budget upon further approval of project proposals by the ICCTF Steering Committee</p>	<p>The ICCTF aims to contribute to Indonesia's efforts to reduce emissions from land-use change, land-cover change and peatland degradation while advancing efforts toward optimizing land use and sustainable forest resources, agriculture and peatland management</p> <p>Window 2: Energy</p> <p>Aims to contribute to the improvement of energy security in Indonesia and reduction of greenhouse gas emissions from the energy and industry sectors.</p> <p>Window 3: Adaptation and Resilience</p> <p>Aims to anticipate the negative impacts of climate change and respond to the risks and uncertainties of climate disruption to ensure Indonesia's progress toward sustainable development and balanced economic growth</p>

<i>Fund</i>	<i>Aim</i>	<i>Resources</i>	<i>Programs</i>
Bangladesh Climate Change Resilience Fund (BCCRF) – Bangladeshd	The aim is to contribute to the implementation of Bangladesh's Climate Change Strategy and Action Plan. The Climate Change Resilience Fund is managed by the World Bank and is a complement to Bangladesh's own national fund for climate change adaptation	<p>The BCCRF is set up to receive public national, bilateral and multilateral contributions. Current donors include Denmark, Sweden, the European Union and the United Kingdom</p> <p>The uniqueness of the fund is that it is based on a coordinated donor effort which is aimed at maximising the outcome of the efforts that are required; something that is not often the case for development cooperation with Bangladesh in the area of environment and climate change</p> <p>The Government of Bangladesh manages the fund, where a special climate change unit of the Ministry of the Environment will deal with project applications from other departments and authorities throughout the country. The World Bank is currently the trustee of the fund, but the intention is that the Government of Bangladesh, in due course, will take over that responsibility through strengthened capacity in the Ministry. In addition to the projects that will be implemented by line Ministries and other governmental institutions, 10 per cent of the fund will be able to support project proposals from the civil society</p>	<p>The fund will be used to finance the implementation of the national strategy and action plan, within the following six pillars:</p> <p>(1) food security, social security and health,</p> <p>(2) disaster management,</p> <p>(3) infrastructure,</p> <p>(4) research and knowledge management,</p> <p>(5) reducing greenhouse gas emissions and a conversion to low-carbon development,</p> <p>(6) capacity development</p>

<sup>a</sup> <[http://www.bndes.gov.br/SiteBNDES/bndes/bndes\\_en/Institucional/Press/Noticias/2012/20120213\\_fundoclima.html](http://www.bndes.gov.br/SiteBNDES/bndes/bndes_en/Institucional/Press/Noticias/2012/20120213_fundoclima.html)>.

<sup>b</sup> <<http://www.erintanada.com/component/content/article/8-environment/168-hb-3528-peoples-survival-fund-for-climate-change.html>>.

<<http://www.ejeepney.org/home/climate-policy/people-s-survival-fund-bill>>.

<sup>c</sup> <<http://www.icctf.or.id>>.

<sup>d</sup> <[http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Environment%20and%20Energy/Climate%20Change/Capacity%20Development/Blending\\_Climate\\_Finance\\_Through\\_National\\_Climate\\_Funds.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Environment%20and%20Energy/Climate%20Change/Capacity%20Development/Blending_Climate_Finance_Through_National_Climate_Funds.pdf)>.

Table 6  
**Institutions and roles in the current climate finance architecture**

	<i>UNFCCC institutions (GEF, LDCF, SCCF)</i>	<i>United Nations agencies</i>	<i>Bilaterals</i>	<i>MDBs</i>	<i>Export credit agencies</i>
Technical assistance e.g. power sector reform; adaptive capacity	X	X	X	X	
Incremental cost financing	X	X		X	
Supply of low cost debt			X	X	X
Risk management instruments e.g. political risk guarantees and in- surance			X	X	X

*Abbreviations:* GEF = Global Environment Programme, LDCF = Least Developed Countries Fund, MDBs = multilateral development banks, SCCF = Special Climate Change Fund.