

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
4 October 2012  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят седьмая сессия**

Пункт 70 повестки дня

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь**

**Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своей резолюции 66/117 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят седьмой сессии доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении настоящей резолюции. В настоящем докладе представлена обновленная информация о безопасности и защите персонала Организации Объединенных Наций за прошлый год и об усилиях Департамента по вопросам охраны и безопасности по осуществлению содержащихся в резолюции 66/117 рекомендаций, входящих в его компетенцию.

Кроме того, в настоящем докладе описаны принятые Департаментом по вопросам охраны и безопасности и системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций меры по дальнейшему продвижению стратегического видения современной, профессиональной системы обеспечения безопасности, призванной обеспечить охрану, безопасность и благополучие персонала и защищенность помещений и имущества Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Организация могла вести свою работу.



## I. Введение

1. В своей резолюции 66/117 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят седьмой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении указанной резолюции. В настоящем докладе представлена обновленная информация о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций за прошлый год и об усилиях Департамента по вопросам охраны и безопасности по осуществлению содержащихся в резолюции 66/117 рекомендаций, входящих в его компетенцию.

2. В настоящем докладе содержится подробный анализ инцидентов в области безопасности, затронувших персонал Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> в течение 2011 календарного года, и, где это уместно, эти данные сопоставляются с данными за 2010 и предыдущие годы. Кроме того, в докладе приводится информация об инцидентах в области безопасности за первые шесть месяцев 2012 года. Такой анализ дает более четкое представление об угрозах, с которыми сталкивается система Организации Объединенных Наций при осуществлении своих мандатов и программ, включая оказание гуманитарной помощи.

3. В докладе описаны принятые Департаментом по вопросам охраны и безопасности и системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций меры по дальнейшему продвижению стратегического видения современной, профессиональной системы обеспечения безопасности, призванной обеспечить поддержку уполномоченных по вопросам безопасности и групп по обеспечению безопасности по всему миру, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла осуществлять свои программы и мероприятия.

## II. Проблемы и угрозы в области безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал

4. В течение отчетного периода угрозы, с которыми сталкивается гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций, продолжали возрастать. В контексте растущих угроз, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций, взрыв в отделении Организации Объединенных Наций в Абудже в 2011 году стал самым серьезным инцидентом за отчетный период. В этом инциденте бомбист-самоубийца совершил нападение на Дом Организации

---

<sup>1</sup> Для целей настоящего доклада термин «персонал Организации Объединенных Наций» используется в отношении всего персонала, охватываемого системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал системы Организации Объединенных Наций, Добровольцев Организации Объединенных Наций, направленных в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских в миссиях, возглавляемых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, консультантов, индивидуальных подрядчиков, экспертов в командировках и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Этот термин не распространяется на военнослужащих в составе национальных контингентов или членов полицейских формирований, несущих службу в составе своего контингента.

Объединенных Наций в Абудже, в результате которого погибло 23 человека и более 100 было ранено. Были убиты 13 сотрудников Организации Объединенных Наций<sup>2</sup> и 10 лиц, не связанных с Организацией Объединенных Наций, и 77 сотрудников Организации были ранены.

5. Между тем Организация продолжала осуществлять предусмотренные ее мандатом мероприятия и программы на основе стратегического видения, ориентированного на концепцию «как остаться», и обеспечивать предусмотренные мандатом результаты программ. В этом контексте персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал в 2011 году и первой половине 2012 года продолжали действовать в различных районах, которые считаются районами повышенной опасности, включая как условия конфликта, так и постконфликтные условия. Государства-члены и народы мира продолжают рассчитывать на то, что персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал будут работать в ситуациях кризиса, стихийных бедствий и политических потрясений. Эти ситуации зачастую приводят к тяжелым гуманитарным последствиям, что требует присутствия Организации Объединенных Наций.

6. В то же время продолжается подрыв уважения к работе системы Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций. Связанные с насилием нападения на гражданских лиц, включая работников гуманитарных организаций, и акты экстремизма продолжают ограничивать или задерживать осуществление программ Организации Объединенных Наций, которые направлены на оказание гуманитарной помощи, содействие развитию, создание государственных институтов и поддержку политического переходного процесса или постконфликтного упрочения мира. Тем не менее преданные делу сотрудники продолжали делать все, от них зависящее, чтобы выполнить программы, призванные помочь бедствующему гражданскому населению. Несмотря на новые вызовы и угрозы система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций<sup>3</sup> продолжала совершенствовать свои оперативные и директивные механизмы для удовлетворения спроса на расширение операций Организации Объединенных Наций в большем числе опасных точек.

#### **А. Персонал, затронутый инцидентами в области безопасности в 2011 году**

7. В течение отчетного периода Департамент по вопросам охраны и безопасности и система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжали совершенствовать методы сбора и анализа данных об инцидентах в области безопасности, затрагивающих персонал Организации Объединенных Наций.

<sup>2</sup> Одиннадцать сотрудников Организации Объединенных Наций умерли сразу после взрыва и еще 2 сотрудника умерли после медицинской эвакуации. В результате этого взрыва было ранено по меньшей мере 125 сотрудников Организации Объединенных Наций и лиц, не связанных с Организацией.

<sup>3</sup> Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает все организации системы Организации Объединенных Наций, а также не входящие в систему Организации Объединенных Наций подразделения, которые подписали меморандумы о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций по вопросам обеспечения безопасности.

единенных Наций. Точный анализ этих данных крайне важен для того, чтобы сделать правильные выводы относительно проблем в области безопасности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций.

8. В настоящее время система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает свыше 150 000 сотрудников в более чем 187 странах. Около 30 000 сотрудников Организации Объединенных Наций несут службу в местах расположения штаб-квартир<sup>4</sup> и более 120 000<sup>5</sup> — в других местах службы, не являющихся штаб-квартирами, в том числе в отделениях на местах. В 2011 году Департамент по вопросам охраны и безопасности и организации системы Организации Объединенных Наций ввели в действие систему оповещения о серьезных инцидентах в области безопасности для совершенствования сбора и анализа данных об инцидентах в области безопасности, затрагивающих персонал Организации Объединенных Наций. Эта система оповещения, которая должна быть интегрирована с географическими информационными системами, обеспечивает стандартизированную регистрацию инцидентов в области безопасности, которая ведется отдельно от регистрации последствий таких инцидентов. Она дает сводную информацию об инцидентах, затрагивающих персонал, помещения, имущество и программы Организации Объединенных Наций по всему миру.

9. К основным выводам, сделанным на основе анализа известных серьезных инцидентов в области безопасности<sup>6</sup> за 2011 год, относятся следующие:

- а) из 150 000 сотрудников системы Организации Объединенных Наций 1759, или порядка 1,2 процента, пострадали в результате серьезных инцидентов в области безопасности в 2011 году по сравнению с 1 процентом в 2010 и 2009 годах;
- б) в общей сложности 70 сотрудников Организации Объединенных Наций погибли в результате серьезных инцидентов в области безопасности по сравнению с 24 и 45 в 2010 и 2009 годах, соответственно;
- с) 26 человек погибли в результате актов насилия и 44 — в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности, по сравнению с 5 и 19 в 2010 году и 31 и 14 в 2009 году;

<sup>4</sup> Для целей настоящего доклада «места расположения штаб-квартир» определяются как штаб-квартиры организаций системы Организации Объединенных Наций, входящих в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

<sup>5</sup> Эти показатели численности сотрудников Организации Объединенных Наций получены на основе статистических данных организаций общей системы Организации Объединенных Наций.

<sup>6</sup> В настоящем докладе термин «серьезные инциденты в области безопасности» применяется по отношению к тем известным инцидентам, которые оказывают серьезное негативное воздействие на условия, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность, включая ограбления, нападения с отягчающими обстоятельствами, акты запугивания и преследований, преступления в отношении жилых помещений, аресты и задержания, а также случаи нарушения правил безопасности, например дорожно-транспортные происшествия и авиационные аварии. Незначительные происшествия в области безопасности, с которыми ежедневно сталкивается персонал Организации Объединенных Наций, например потеря или кража удостоверений личности, незначительные правонарушения или мелкие кражи, в число таких инцидентов не включаются. Подробную информацию обо всех инцидентах см. в приложении I.

d) в общей сложности 311 сотрудников были ранены в результате серьезных инцидентов в области безопасности (по сравнению с 232 в 2010 году и 190 в 2009 году): 145 — в результате актов насилия и 166 — в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности;

e) из 44 сотрудников, погибших в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности, 31 сотрудник погиб в трех авиационных авариях, 10 — в результате дорожно-транспортных происшествий и 3 — в результате несчастных случаев на рабочем месте (нарушения техники безопасности);

f) 98 процентов всего персонала Организации Объединенных Наций, затронутого инцидентами в области безопасности, находились в отделениях на местах.

10. На основе анализа этих серьезных инцидентов в области безопасности можно сделать следующие основные выводы:

a) в отличие от 2010 года, когда основной причиной гибели или ранений среди персонала Организации Объединенных Наций в результате актов насилия являлась преступность, в 2011 году основной причиной в 50 процентах случаев гибели и 60 процентах случаев ранений являлись акты экстремизма, причем большинство случаев гибели и ранений было результатом нападения экстремистов на общие помещения Организации Объединенных Наций в Абудже 26 августа 2011 года;

b) в отличие от 2010 года, когда основной причиной гибели сотрудников в случаях, связанных с нарушением правил безопасности, были дорожно-транспортные происшествия, в 2011 году причиной 70 процентов случаев гибели сотрудников в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности, стали авиационные аварии;

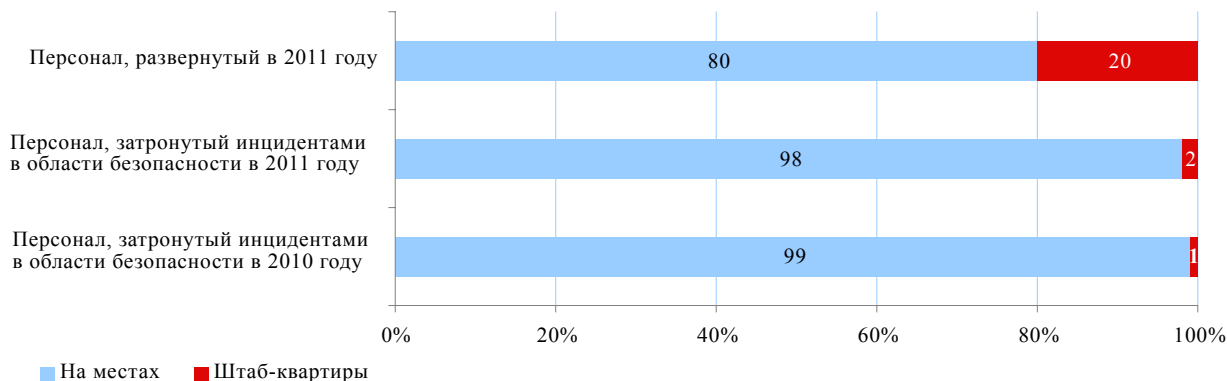
c) персонал Организации Объединенных Наций, набранный на местной основе, был в большей степени затронут инцидентами в области безопасности, чем персонал, набранный на международной основе. Из 26 сотрудников, погибших в результате актов насилия, 19 являлись набранными на местной основе, а 7 — набранными на международной основе. Однако эти цифры отражают и то, что в общей численности сотрудников Организации Объединенных Наций набранных на местной основе сотрудников больше, чем сотрудников, набранных на международной основе;

d) сотрудники-женщины чаще становились жертвами ограблений и сексуальных посягательств, чем их коллеги-мужчины.

# **1. Серьезные инциденты в области безопасности, затронувшие гражданский персонал Организации Объединенных Наций**

11. В 2011 году 1759 сотрудников Организации Объединенных Наций, то есть около 1,2 процента от общей численности персонала Организации Объединенных Наций, пострадали в результате серьезных инцидентов в области безопасности. Из них 98 процентов находились в отделениях на местах, а 2 процента — в местах расположения штаб-квартир (см. диаграмму I).

Диаграмма I  
**Общеперсональное распределение развернутого персонала и персонала, затронутого инцидентами в области безопасности, между штаб-квартирами и отделениями на местах**



12. Когда инциденты в области безопасности имели место, более половины всех затронутых ими сотрудников занимались деятельностью, непосредственно связанной со своими официальными функциями.

## 2. Крайне серьезные инциденты в области безопасности, связанные с актами насилия

13. Из 1759 сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших в результате серьезных инцидентов в области безопасности в 2011 году, 22,8 процента (402 человека) стали жертвами крайне серьезных инцидентов, которые привели к их гибели, ранению или похищению. Это отражает увеличение числа и процентной доли сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших в результате серьезных инцидентов в области безопасности, за последние два года: 18,6 процента (268 сотрудников) в 2010 году и 17 процентов (257 сотрудников) в 2009 году.

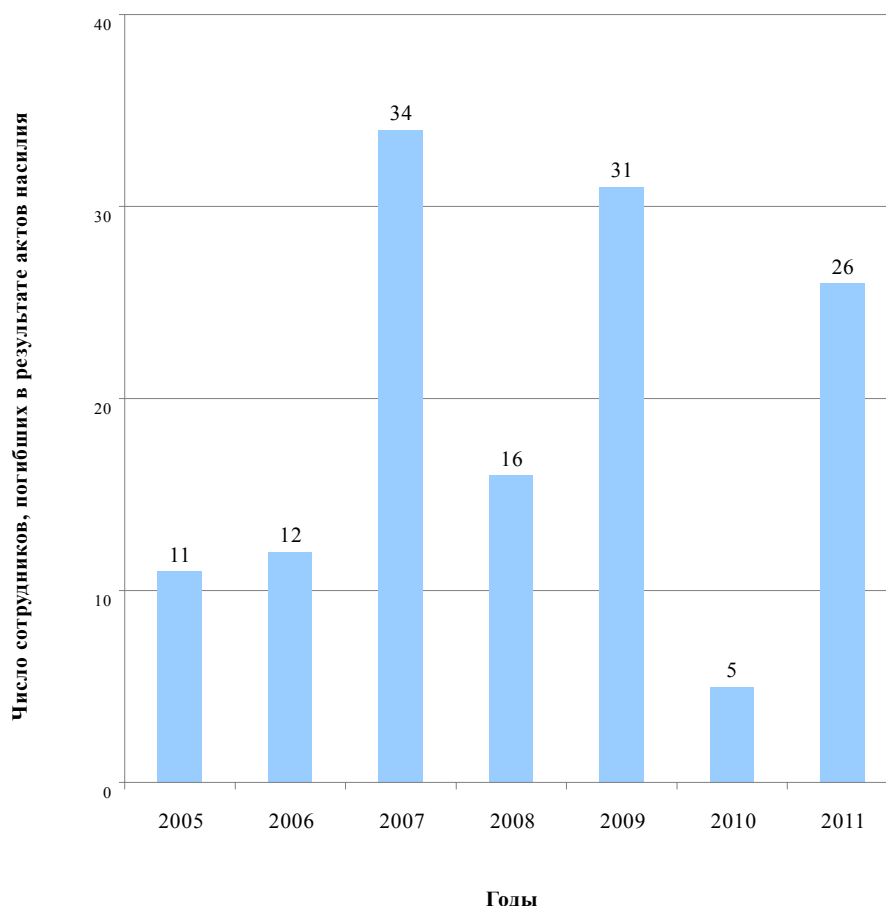
14. Помимо нападения на общие помещения Организации Объединенных Наций в Абудже сотрудники Организации Объединенных Наций также погибли во время связанного с применением насилия нападения толпы на комплекс Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану в Мазари-Шарифе 1 апреля 2011 года. В результате этого нападения были также убиты четыре подрядчика, нанятых на международной основе.

15. Эти инциденты говорят о сохраняющейся уязвимости помещений Организации Объединенных Наций перед лицом связанных с применением насилия и преднамеренных нападений экстремистских элементов. Они подчеркнули сохраняющуюся необходимость усиления охраны помещений Организации Объединенных Наций и принятия дальнейших мер по укреплению и расширению потенциала принимающих стран.

16. Хотя число погибших в 2011 году в результате насильственных актов сотрудников Организации Объединенных Наций (26) существенно увеличилось по сравнению с 2010 годом (5), оно меньше числа погибших в 2009 году (31). Число сотрудников, погибших в результате актов насилия за период с 2005 по 2011 год, указано на диаграмме II.

Диаграмма II

**Число сотрудников, погибших в результате актов насилия (2005–2011 годы)**



### 3. Похищения

17. В 2011 году был похищен 21 сотрудник Организации Объединенных Наций по сравнению с 12 в 2010 году и 22 в 2009 году. Похищения были совершены в 14 странах. Известно, что из 21 похищения 17 имели финансовую мотивацию. Одна продолжительная ситуация захвата двух заложников продолжалась 45 дней. Все случаи захвата заложников, за исключением одного, когда заложник умер естественной смертью, разрешились успешно.

18. Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал расширять свои резервные возможности и совершенствовать политику в отношении урегулирования ситуаций, связанных с захватом заложников. В текущем отчетном

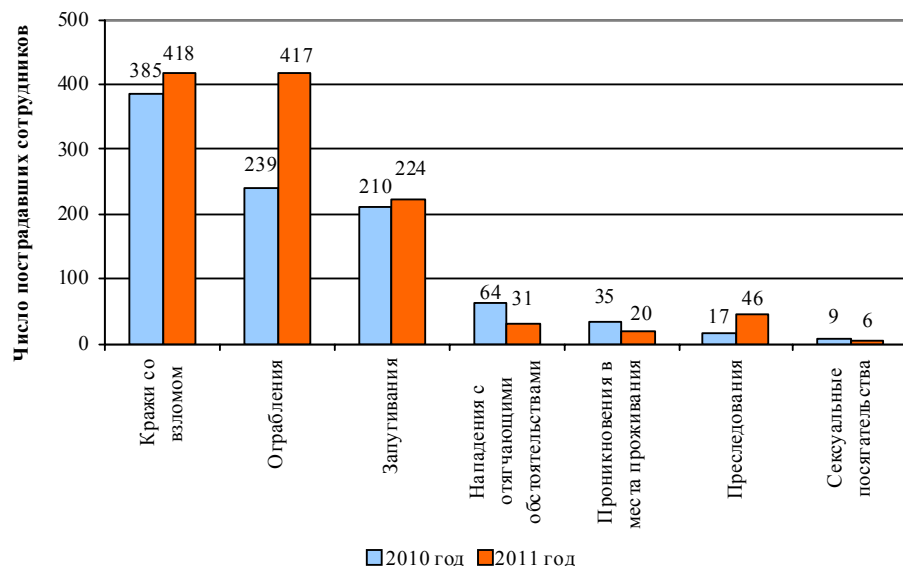
периоде Департамент в сотрудничестве с партнерами по системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций разработал политику и руководящие принципы урегулирования ситуаций, связанных с захватом заложников, которые вступили в силу 14 апреля 2012 года.

#### 4. Другие инциденты, связанные с насилием

19. Сотрудники Организации Объединенных Наций также становились жертвами насильственных преступлений, которые не приводили к гибели, похищениям или ранениям. В 2011 году 417 гражданских сотрудников стали жертвами ограблений, 20 — проникновения в места их проживания и 31 — нападений с отягчающими обстоятельствами. В 2011 году 224 гражданских сотрудника Организации Объединенных Наций стали жертвами запугивания и преследований. По большинству категорий инцидентов, связанных с насилием, за исключением нападений с отягчающими обстоятельствами, проникновений в жилища и сексуальных посягательств, количество инцидентов, которые не приводили к гибели, похищениям или ранениям, в 2011 году по сравнению с предыдущим годом увеличилось. На диаграмме III показано количество сотрудников, пострадавших в различного рода инцидентах в области безопасности, которые не привели к ранениям, похищениям или гибели, в 2010 и 2011 годах (более подробную информацию см. в приложении I).

Диаграмма III

**Число сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших в результате инцидентов в области безопасности, которые не привели к ранениям, похищениям или гибели (2010 и 2011 годы)**





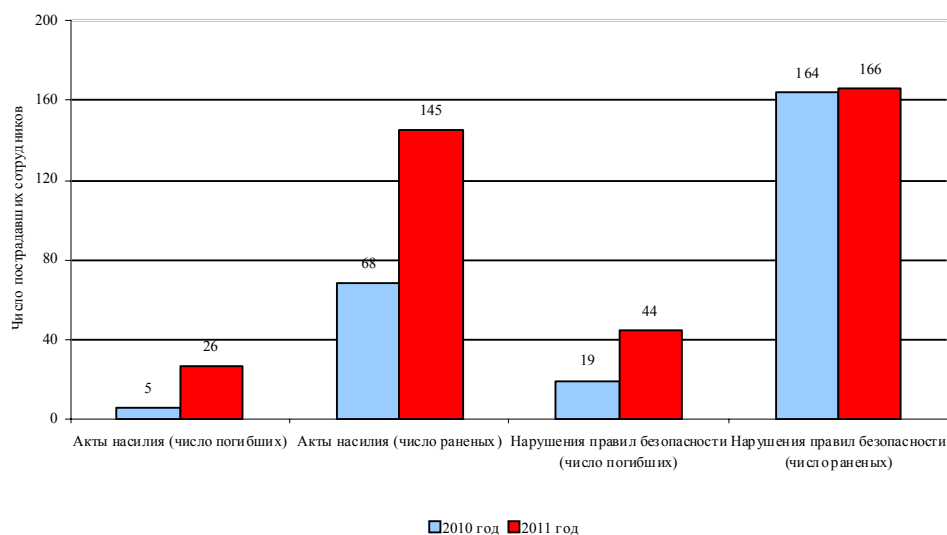
## 5. Инциденты, связанные с нарушением правил безопасности

20. В 2011 году 44 сотрудника погибли и 166 были ранены в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности. Эти цифры говорят о том, что в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности, погибло и было ранено больше сотрудников Организации Объединенных Наций, чем в результате актов насилия. Из общего числа смертельных исходов в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности, 70 процентов (31) приходится на авиационные аварии, 22 процента (10) — на дорожно-транспортные происшествия и 6 процентов (3) — на несчастные случаи на рабочем месте. Таким образом авиационные аварии являются основной причиной гибели сотрудников Организации Объединенных Наций в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности, в 2011 году. Из общего числа раненых в результате инцидентов, связанных с нарушениями правил безопасности, на дорожно-транспортные происшествия приходилось 84 процента (141), а на несчастные случаи на рабочих местах — 15 процентов (25).

21. На диаграмме IV показано число сотрудников, погибших и раненых в результате актов насилия и в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности, в 2010 и 2011 годах.

Диаграмма IV

**Число сотрудников, пострадавших в результате актов насилия и в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности (2010 и 2011 годы)**



## **6. Авиационные аварии**

22. В 2011 году в авиационных авариях погиб 31 сотрудник. Из них 25 являлись гражданскими сотрудниками Организации Объединенных Наций, включая членов экипажа, погибших в результате падения самолета в Киншасе 4 апреля 2011 года. В этой аварии погибли двое военнослужащих. Кроме того, четыре сотрудника Организации Объединенных Наций погибли в результате падения военного самолета, выполнявшего рекогносцировочный полет в Боливии. В другом инциденте два гражданских сотрудника Организации Объединенных Наций погибли на борту коммерческого самолета, который потерпел крушение в Демократической Республике Конго.

23. В течение отчетного периода Департамент по вопросам охраны и безопасности в целях укрепления потенциала Организации в области содействия регулированию рисков на воздушном транспорте создал в сотрудничестве с Международной организацией гражданской авиации группу по регулированию рисков на воздушном транспорте, в которую были включены сотрудники с соответствующими специальными знаниями. Департамент также стремится содействовать тому, чтобы в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций применялся всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности поездок сотрудников Организации Объединенных Наций воздушным транспортом.

## **7. Дорожно-транспортные происшествия**

24. В 2011 году в дорожно-транспортных происшествиях 10 сотрудников Организации Объединенных Наций погибли и 141 сотрудник был ранен по сравнению с 16 погибшими и 147 ранеными в 2010 году. Около 60 процентов всех дорожно-транспортных происшествий были связаны с использованием служебных автомобилей Организации Объединенных Наций. Кроме того, в дорожно-транспортных происшествиях с автомобилями Организации Объединенных Наций в 15 странах погибли 36 человек, не связанных с Организацией Объединенных Наций, по сравнению с 33 такими лицами в 30 странах в 2010 году.

25. С учетом значительного числа погибших и раненых в дорожно-транспортных происшествиях Секция подготовки кадров и повышения квалификации Департамента в феврале 2012 года развернула новую кампанию за безопасность дорожного движения. В рамках этой кампании основное внимание уделяется трем основным проблемам: превышение скорости, вождение в состоянии опьянения и отправка текстовых сообщений во время езды.

## **8. Сопоставление пострадавших в серьезных инцидентах в области безопасности по признаку пола**

26. В 2011 году женщины составляют около 40 процентов от общей численности персонала Организации Объединенных Наций и почти 37,5 процента от общего числа пострадавших в серьезных инцидентах в области безопасности. Так, в 2011 году, как и в 2010 году, сотрудники-женщины были в относительно меньшей степени затронуты серьезными инцидентами в области безопасности.

Из 26 сотрудников, погибших в результате актов насилия, 20 (около 77 процентов) являлись мужчинами и 6 (около 23 процентов) — женщинами. Из 145 сотрудников, раненных в результате актов насилия, 107 (около 74 процентов) являлись мужчинами и 38 (около 26 процентов) — женщинами.

27. Сотрудники-женщины чаще становились жертвами определенных видов инцидентов. Например, женщины составляли 55 процентов жертв ограблений и 83 процента жертв сексуальных посягательств. На диаграмме V показаны данные по мужскому/женскому персоналу Организации Объединенных Наций, пострадавшему в результате инцидентов в области безопасности.

Диаграмма V

**Мужской/женский персонал, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности (2011 год)**



**9. Сопоставление доли набранных на международной и местной основе сотрудников, пострадавших в результате серьезных инцидентов в области безопасности**

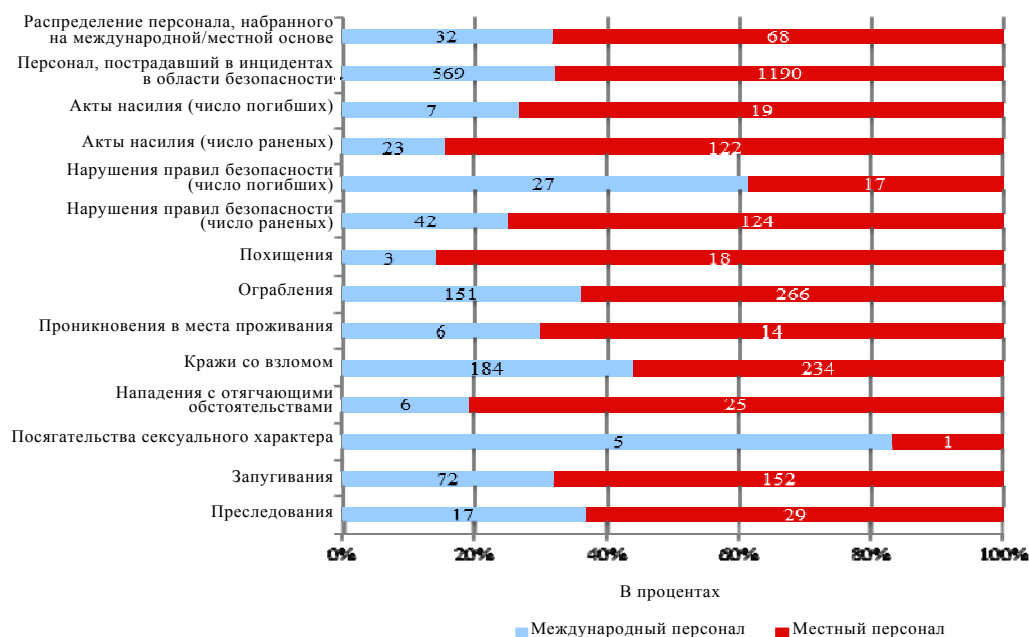
28. Из 150 000 сотрудников Организации Объединенных Наций примерно 27 процентов<sup>7</sup> набраны на международной основе, и в 2011 году на их долю приходилось 32 процента пострадавших в результате серьезных инцидентов в области безопасности. Порядка 73 процентов сотрудников набрано на местной основе, и на их долю пришлось 68 процентов пострадавших в результате серьезных инцидентов в области безопасности. Из 1759 гражданских сотрудников, пострадавших в результате инцидентов в области безопасности, 1190 являлись набранными на месте, а 569 — набранными на международной основе. Таким образом, в 2012 году, как и в 2011 году, набранные на местной основе сотрудники чаще становились жертвами инцидентов в области безопасности, чем сотрудники, набранные на международной основе.

<sup>7</sup> По данным 2010 года.

29. В 2011 году из 26 сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате актов насилия, 7 являлись набранными на международной основе, а 19 — набранными на местной основе. Преследования, запугивания, аресты и задержания в большей степени затрагивают местных сотрудников в силу их связей с местными общинами. Обеспечение безопасности персонала, набранного на местной основе, остается приоритетом для системы Организации Объединенных Наций.

Диаграмма VI

**Набранный на международной и местной основе персонал, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности (2011 год)**



## **В. Ведение операций Организации Объединенных Наций в условиях повышенной опасности**

30. В 2011 году во все более сложных условиях с точки зрения безопасности персонал Организации Объединенных Наций продолжал выполнять важнейшие мандаты и программы в странах и районах с повышенной опасностью. В этих районах в период с января 2010 года по декабрь 2011 года все большую угрозу для персонала Организации Объединенных Наций представляли вооруженные конфликты, гражданские беспорядки и гуманитарные чрезвычайные ситуации комплексного характера.

31. В 2011 году было совершено 12 вооруженных нападений на помещения Организации Объединенных Наций, 8 вторжений в помещения Организации Объединенных Наций и 25 захватов транспортных средств Организации Объединенных Наций. Большинство этих инцидентов имело место в районах с повышенной опасностью в Афганистане, Йемене, Ливии, Сомали и Судане.

### **С. Серьезные инциденты в области безопасности за первые шесть месяцев 2012 года**

32. В течение первых шести месяцев 2012 года в результате актов насилия погибли 7 сотрудников Организации Объединенных Наций и 42 были ранены. За тот же период 10 сотрудников погибли и 95 были ранены в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности. Из них 6 погибли и 77 были ранены в дорожно-транспортных происшествиях.

33. В течение первых шести месяцев 2012 года Организация Объединенных Наций столкнулась с беспрецедентным ростом числа похищений своих сотрудников. За указанный период было похищено 27 сотрудников. Хотя все сотрудники Организации Объединенных Наций были успешно освобождены, похищение 13 сотрудников было политически мотивировано, и они удерживались в качестве заложников. Одна из ситуаций с захватом заложника длилась два месяца.

### **III. Уважение прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала**

34. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций основана на том фундаментальном принципе, что основная ответственность за охрану и безопасность сотрудников Организации Объединенных Наций, соответствующих членов их семей и имущества, а также имущества Организации Объединенных Наций лежит на правительстве принимающей страны.

35. В пункте 15 своей резолюции 66/117 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принять необходимые меры по обеспечению полного уважения прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала, осуществляющего деятельность по выполнению мандата операции Организации Объединенных Наций. Ассамблея также просила Генерального секретаря, чтобы в ходе переговоров по соглашениям о штаб-квартире и другим соглашениям о миссии, касающимся персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в такие соглашения включались применимые положения, содержащиеся в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений и Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. В этой связи также применим Факультативный протокол к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, вступивший в силу 19 августа 2010 года.

36. В соответствии с пунктом 16 резолюции 66/117 Организация продолжала добиваться включения основных положений Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в том числе положений, которые касаются судебного преследования или выдачи преступников, в действующие соглашения о статусе сил, статусе миссий и принимающей стране и в другие соответствующие соглашения, заключаемые между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами.

37. Недавно подписанные Организацией Объединенных Наций соглашения о статусе сил и статусе миссий, а также соглашения, находящиеся на стадии переговоров, содержат ссылки на Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

38. Кроме того, должностные лица Организации Объединенных Наций продолжали обсуждать с государствами-членами вопросы, касающиеся прав человека, привилегий и иммунитетов, а также охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, и стремились заручиться их поддержкой в деле улучшения оперативной обстановки для деятельности Организации Объединенных Наций.

#### **IV. Аресты и задержания**

39. В 2011 году были задержаны или арестованы 195 сотрудников Организации Объединенных Наций; 87 процентов из них были набраны на местной основе. Двадцать два процента этих задержаний (42 случая) были расценены как связанные с их работой, так как сотрудники задерживались в ходе осуществления ими своих официальных функций или в связи с ними. Большинство таких случаев было урегулировано, и задержанные сотрудники были освобождены в течение нескольких часов, дней или недель. В четырех случаях представителям Организации Объединенных Наций было отказано в доступе к задержанным лицам и не были сообщены основания для ареста. Остальные 78 процентов случаев ареста и задержания (150 случаев) не были связаны с работой. В этих случаях сотрудники задерживались в связи с предъявлением административных или уголовных обвинений.

40. В начале этого года Департамент по вопросам охраны и безопасности совместно с Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности разработал политику системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в отношении арестов и задержаний, которая вступила в силу 14 апреля 2012 года.

#### **V. Укрепление системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций**

##### **A. Расширение сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих государств**

41. Отношения с органами власти страны пребывания играют важнейшую роль с точки зрения обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности продолжал расширять диалог с соответствующими властями государств-членов на страновом уровне и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в целях укрепления сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих государств. Области сотрудничества включали

обмен информацией по вопросам безопасности, анализ угроз, оценку рисков, планирование на случай чрезвычайных обстоятельств и прочие аспекты управления рисками в области безопасности, включая меры по защите помещений Организации Объединенных Наций. На стратегическом уровне Департамент продолжал принимать участие в решении вопросов, касающихся безопасности персонала Организации Объединенных Наций, представляя необходимые материалы Генеральному секретарю для встреч с государствами-членами.

42. В рамках расширения взаимодействия с государствами-членами заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности продолжал представлять информацию о принятых мерах и необходимых ресурсах для стратегического руководства деятельностью системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, призванной создать условия для реализации программ Организации Объединенных Наций через управление рисками в области безопасности с помощью современной многоаспектной системы обеспечения безопасности, основанной на сборе и анализе информации.

43. Для расширения сотрудничества в вопросах предания правосудию тех, кто несет ответственность за угрозы и акты насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности продолжал проводить совещания с соответствующими властями государств-членов, с тем чтобы привлечь их внимание к необходимости всестороннего расследования нападения на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал и предания правосудию тех, кто совершает такие акты. Несмотря на прилагаемые на высоком уровне усилия по обеспечению успешного завершения расследований таких нападений, многочисленные дела, касающиеся ареста, судебного преследования и наказания виновных в актах нападения на персонал Организации Объединенных Наций, остаются незавершенными.

44. Департамент продолжал возглавлять усилия системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций по выработке более целостного подхода к сотрудничеству с правительствами принимающих стран по вопросам безопасности. Позитивным шагом в этом направлении являлась разработка политики системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, в которой прописаны области сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих стран по вопросам безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций. В апреле 2012 года Организация обнародовала политику<sup>8</sup>, которая предусматривает регулярные обзоры сотрудничества правительств принимающих стран в вопросах обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Эта политика призвана помочь уполномоченным по вопросам безопасности, группам по обеспечению безопасности и специалистам в области безопасности Организации Объединенных Наций поддерживать тесные контакты с правительством принимающей страны, создавать эффективные механизмы обмена информацией и совместно анализировать угрозы безопасности Организации Объединенных Наций.

<sup>8</sup> Все аспекты политики, касающиеся системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, распространяются на все организации, входящие в систему.

## **В. Совершенствование системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций**

45. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжает прилагать усилия по реализации на практике радикального перехода от концепции «когда уйти» к концепции «как остаться» и по осуществлению программ и деятельности даже в районах с повышенной опасностью<sup>9</sup>. С 2009 года Департамент и организации, входящие в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, приняли такой подход к управлению рисками в области безопасности, который призван обеспечить, благодаря принятию мер по сокращению рисков в области безопасности, создание для программ Организации Объединенных Наций возможностей продолжать свою деятельность во все более опасных условиях.

46. Основываясь на подходе к обеспечению безопасности «как остаться», Организация продолжала совершенствовать систему обеспечения безопасности, продолжая под руководством заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности сотрудничать и взаимодействовать со всеми членами Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности.

### **1. События, связанные с системой управления рисками в области безопасности**

47. После введения в январе 2011 года системы уровней безопасности Организация продолжала принимать меры по совершенствованию своих инструментов управления рисками в области безопасности. Одна из межучрежденческих рабочих групп под эгидой Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности принимает меры по совершенствованию методологии управления рисками в области безопасности, включая рационализацию элементов такого процесса, как оценка рисков в области безопасности. Указанная рабочая группа занимается разработкой компьютерной системы, которая позволит системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций отслеживать основные изменения обстановки, что поможет принимать информированные решения в области обеспечения безопасности. Специалисты Организации Объединенных Наций по вопросам обеспечения безопасности скоро начнут использовать эту компьютерную систему на экспериментальной основе. После проведения первоначальных испытаний система обеспечения безопасности наладит обмен информацией и расширит сотрудничество с государствами-членами в вопросах использования данной системы, как это уже делалось при введении системы уровней безопасности.

### **2. Инициативы в области безопасности дорожного движения**

48. В течение отчетного периода Департамент в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций продолжал реализовывать различные инициативы по повышению безопасности персонала Организации Объединенных Наций на дорогах в соответствии с пунктом 23 резолюции 66/117 Генеральной Ассамблеи. Эти усилия включали организацию дополнительного обучения и принятие директивных мер с целью сокращения числа дорожно-транспортных происшествий. Для повышения осведомленности пер-

<sup>9</sup> См. документ СЕВ/2009/HLCM/18 Координационного совета руководителей.



сонала Организации Объединенных Наций о мерах по обеспечению безопасности на дорогах Департамент организовал сетевую видеоконференцию по вопросам безопасности дорожного движения в дополнение к информационной брошюре, которая предоставляется всем сотрудникам Организации Объединенных Наций. Организация понимает важность обеспечения безопасности дорожного движения при проведении гуманитарных операций Организации Объединенных Наций и предотвращения жертв среди гражданского населения и персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. После проведения первоначальной кампании за безопасность дорожного движения будут готовиться дополнительные материалы, призванные обеспечить дальнейшее информирование персонала и сократить число дорожно-транспортных происшествий.

49. Тем временем Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал собирать и анализировать данные о дорожно-транспортных происшествиях, включая данные о жертвах среди гражданского населения в результате дорожно-транспортных происшествий с участием персонала Организации Объединенных Наций. Для обеспечения соблюдения первой общей директивы Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности на дорогах, утвержденной в 2011 году, Департамент обеспечил распространение этой директивы по всей системе Организации Объединенных Наций, среди административных руководителей, уполномоченных по вопросам безопасности и специалистов Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности во всех местах службы.

### **3. Меры по усилению защиты и повышению безопасности персонала, набираемого на местной основе**

50. Вопросы обеспечения охраны и безопасности персонала, набираемого на местной основе, сохраняли свое важное значение в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В кризисных ситуациях, имевших место в течение отчетного периода, система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продемонстрировала свою приверженность выполнению своей «обязанности заботиться», оказывая помощь сотрудникам, набранным на местной основе. Уполномоченные по вопросам безопасности в консультации с группами по обеспечению безопасности определяли варианты передислокации сотрудников, набираемых на местной основе, и при необходимости соответствующих членов их семей. Кроме того, система обеспечения безопасности продолжала принимать дополнительные меры по защите набираемого на месте персонала, особенно в кризисных ситуациях, включая предоставление жизненно важных каналов надежной связи, выплату авансов заработной платы, альтернативные условия труда, консультирование для снятия стресса, вызванного чрезвычайными происшествиями, и обучение по вопросам безопасности. В рамках системы обеспечения безопасности были приняты дополнительные меры по обеспечению учета потребностей принимаемого на месте персонала во всех ее директивах по вопросам охраны и безопасности.

#### **4. Меры по усилению защиты охраны и повышению безопасности сотрудников-женщин**

51. В течение отчетного периода система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжала принимать меры для решения вопросов безопасности, с которыми сталкиваются сотрудники-женщины. Помимо продолжения учебно-просветительской деятельности предпринимались усилия по учету гендерных факторов при разработке всех директив по вопросам обеспечения безопасности и при обсуждении этих вопросов. Через свой веб-сайт Департамент также предоставлял в распоряжение всех сотрудников Организации Объединенных Наций полный пакет учебных материалов «Подготовка в плане осведомленности о потребностях женщин в области безопасности», предназначенный как для мужчин, так и для женщин.

#### **5. Прочие события, связанные с системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций**

52. Приняв к сведению рекомендации Независимой группы по вопросам охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций по всему миру, подготовленные в 2008 году, и результаты проведенного Департаментом в августе 2009 года обзора управления, Департамент и его партнеры по системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций приняли дополнительные меры, с тем чтобы обеспечить возможность проведения утвержденных программ Организации Объединенных Наций даже в весьма трудных с точки зрения безопасности условиях. Эти меры включали устранение любых директивных и оперативных пробелов в системе обеспечения безопасности; разработку новой, более надежной, динамичной и работающей на упреждение системы обеспечения безопасности и управления рисками; обеспечение того, чтобы охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций были составной частью планирования по программам на всех уровнях; совместные усилия по выполнению всеобъемлющего плана укрепления и совершенствования общесистемной системы обеспечения безопасности; и учет проблем обеспечения безопасности на всех уровнях деятельности Организации Объединенных Наций.

### **С. Важные новые события, связанные с системой обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций**

53. Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал сталкиваться с растущим спросом на его услуги по поддержке операций Организации Объединенных Наций. В течение рассматриваемого периода в связи с созданием Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов<sup>10</sup> Департамент в сотрудничестве с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций взял на себя дополнительные обязанности по руководству, через Отдел служб безопасности и охраны Централных учреждений, осуществлением программ обеспечения безопасности и охраны помещений Механизма.

<sup>10</sup> Совет Безопасности в своей резолюции 1966 (2010) учредил Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов для завершения работы международных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде.

## **VI. Вклад Департамента по вопросам охраны и безопасности в обеспечение безопасности персонала и основные достижения**

54. Опираясь на уже достигнутые успехи, Департамент продолжал совершенствовать поддержку на местах, разработку политики, набор персонала, учебную подготовку и сбор и анализ информации.

55. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций добилась позитивных сдвигов в плане достижения цели создания современной системы обеспечения безопасности, основанной на сборе и анализе информации. Применение информационных технологий, укрепление аналитического потенциала и совершенствование систем управления рисками в области безопасности сыграли ключевую роль в формировании в Организации навыков эффективного обеспечения безопасности и повышении осведомленности персонала Организации Объединенных Наций на всех уровнях.

### **А. Поддержка на местах**

56. Департамент продолжал оказывать поддержку отделениям на местах, повышая уровень защиты помещений, где работает и живет персонал Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения обзора систем обеспечения безопасности и вынесения рекомендаций по повышению степени защиты служебных и жилых помещений персонала Организации Объединенных Наций в районах повышенной опасности.

57. Для обеспечения соблюдения существующих директив и выявления любых директивных или оперативных пробелов в обеспечении безопасности Департамент продолжал совершенствовать процесс более широкой оценки на комплексной основе эффективности системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций на местах. В течение отчетного периода Департамент провел семь миссий по оценке соблюдения стандартов. Группы по оценке соблюдения посетили 254 помещения, которые используются организациями, входящими в систему обеспечения безопасности, и провели оценку систем охраны. Группы по оценке соблюдения подготовили 72 рекомендации по укреплению систем обеспечения готовности к рискам в области безопасности в посещенных местах службы.

58. В течение отчетного периода в различных регионах мира возрос спрос на поддержку Департамента в обеспечении безопасности в гуманитарных чрезвычайных ситуациях комплексного характера. Это включало оказание помощи при проведении комплексных операций Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Ливии и Сирийской Арабской Республике, а также операций по регулированию кризиса в Афганистане и Нигерии. Департамент провел комплексное экстренное развертывание своего оперативного персонала по вопросам безопасности и негражданского персонала из мест расположения штаб-квартир, которые взяли на себя выполнение функций, выходящих за их обычный круг обязанностей.

59. Департамент оказал хорошо скоординированную поддержку в вопросах безопасности комплексным комиссиям по расследованию ситуаций в области прав человека в Ливии и Сирийской Арабской Республике. Кроме того, Департамент оказал помощь в обеспечении безопасности при выезде на место ряда рабочих групп по правам человека, специальных докладчиков и независимых экспертов по всему миру.

60. В течение отчетного периода, несмотря на постоянные и все более частые угрозы в отношении мест расположения штаб-квартир Организации Объединенных Наций, там не произошло никаких серьезных инцидентов. Это в основном объясняется эффективными превентивными мерами, предпринимаемыми службами охраны Организации Объединенных Наций, непрерывным управлением рисками, активными мерами по обеспечению физической охраны и мерами контроля доступа и резервного планирования на случай кризисов. Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал разрабатывать программы обеспечения безопасности для проводимых системой Организации Объединенных Наций в этих точках и за их пределами программ и мероприятий, включая заседания межправительственных органов, международных конференций и других мероприятий. Департамент организовал 689 операций по обеспечению личной охраны старших должностных лиц и другого соответствующего персонала, с тем чтобы они могли выполнять свои функции по выполнению предусмотренной деятельности системы Организации Объединенных Наций, включая гуманитарные программы в районах повышенной опасности.

61. Для поддержки персонала Организации Объединенных Наций в кризисных ситуациях Департамент с помощью своей Группы профилактики стрессов в критических ситуациях продолжал оказывать персоналу Организации Объединенных Наций психологическую помощь по профилактике стресса в кризисных и чрезвычайных ситуациях. Эти усилия призваны повысить оперативный потенциал и готовность Организации. Во время кризисного инцидента в Абудже Департамент и группа реагирования на чрезвычайные медицинские ситуации Организации Объединенных Наций и группа по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них впервые действовали вместе. Впоследствии рабочая группа Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности, занимающаяся профилактикой стресса в критических ситуациях, провела консультации для обсуждения опыта, накопленного в результате инцидента в Абудже, и согласилась усовершенствовать свои оперативные стандарты профилактики и снятия стресса в критических ситуациях.

62. В течение рассматриваемого периода Департамент оказал психологическую помощь 23 025 сотрудникам Организации Объединенных Наций, включая 8795 сотрудников, которые получили консультации, и 11 899 сотрудников, которые прошли обучение по вопросам реагирования на стрессовые ситуации. Сертификацию в качестве специалистов по вопросам психического здоровья прошел еще 91 сотрудник, а 232 сотрудника прошли подготовку в качестве инструкторов в целях укрепления специальных групп по профилактике стресса в критических ситуациях в девяти странах. После взрыва в Абудже Департамент организовал консультации для 822 сотрудников. Департамент продолжал оказывать услуги по консультированию в связи с критическими ситуациями персоналу, работающему в местах повышенной опасности.

## **В. Политика и руководящие принципы**

63. Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал свою деятельность по оказанию поддержки системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в плане разработки продуманной политики обеспечения безопасности, которая основывается на многостороннем подходе и отвечает его стратегическим целям. В течение отчетного периода Департамент способствовал разработке ключевых директив, призванных повысить безопасность и улучшить охрану персонала Организации Объединенных Наций, включая директивы по отношениям с принимающей стороной, по арестам и задержаниям, личной охране, взятию заложников и противопожарной безопасности.

64. Кроме того, после нападения на общие помещения Организации Объединенных Наций в Абудже, организации системы Организации Объединенных Наций согласились с необходимостью разработки в рамках системы обеспечения безопасности политики проведения, при необходимости, межучрежденческих оценок для установления фактов, как это делалось комиссиями по расследованию, которые были созданы Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки после нападения 1 апреля 2011 года на комплекс Организации Объединенных Наций в Мазари-Шарифе, Афганистан, и нападения 28 октября 2009 года на гостиницу «Бахтар» в Кабуле.

65. После межучрежденческих консультаций по созданию комиссии по расследованию инцидента в Абудже, Департамент по вопросам охраны и безопасности в консультации с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки и другими участниками системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций разработал для системы обеспечения безопасности политику в отношении комиссий по расследованию. Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности одобрила представление предложенной политики на рассмотрение Комитета высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. В этой политике предусматриваются процедуры, с помощью которых система обеспечения безопасности может создать межучрежденческую комиссию по расследованию последствий серьезных инцидентов в области безопасности.

66. С учетом необходимости выработки общей политики в отношении охраны помещений Организации Объединенных Наций по всему миру организации системы Организации Объединенных Наций в течение рассматриваемого периода провели широкий глобальный обзор вопросов уязвимости и обеспечения безопасности существующих помещений Организации Объединенных Наций. В июне 2012 года Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности утвердила политику системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в отношении охраны помещений Организации Объединенных Наций для ее представления на рассмотрение и утверждение Комитета высокого уровня по вопросам управления в сентябре 2012 года.

67. Для повышения осведомленности об установленной и стандартизированной политике по вопросам охраны и безопасности и обеспечения ее единообразного применения и соблюдения Департамент продолжал размещать на своем веб-портале самую последнюю информацию о политике и руководящих принципах в области обеспечения безопасности.

## **С. Набор кадров**

68. Основываясь на рекомендациях обзора управления, проведенного в 2009 году, и результатах текущего анализа своего кадрового состава, а также во исполнение резолюции 66/246 Генеральной Ассамблеи, Департамент продолжал принимать меры по достижению своих целей совершенствования управления и повышения профессионального уровня своего персонала за счет укрепления системы комплексного управления работой его главных советников по вопросам безопасности в районах повышенного риска, а также осуществления надзора над решением важнейших вопросов деятельности Департамента в Центральных учреждениях, в том числе в рамках Группы по политике, планированию и координации и Группы по оценке угроз и рисков в Секции по вопросам соблюдения. Кроме того, Департамент расширил свою учебную деятельность в Найроби и поддержку полевых операций путем направления дополнительных сотрудников, с тем чтобы приблизить обучение к местам проведения полевых операций, особенно в Африке и на Ближнем Востоке.

69. Департамент укрепил пять своих информационно-оперативных центров по вопросам безопасности, создав 10 должностей сотрудников, набираемых на местной основе.

70. За счет изменения приоритетов Департамент смог использовать больше должностей начального уровня для привлечения молодых специалистов с самыми различными навыками и улучшить показатели географической представленности и гендерной сбалансированности.

## **Д. Учебная подготовка**

71. Департамент продолжал делать упор на организации учебной подготовки с целью повышения квалификации в вопросах обеспечения безопасности и улучшения информированности в этой области. В соответствии с резолюцией 66/117 Генеральной Ассамблеи Департамент уделял основное внимание, в частности, трем целевым группам: специалистам по обеспечению безопасности, руководителям, на которых возложены обязанности по обеспечению безопасности, и персоналу Организации Объединенных Наций.

72. Организация обновила сетевой учебный курс по вопросам безопасности «Основы безопасности на местах» и в ноябре 2011 года разместила на веб-сайтах Организации Объединенных Наций его пересмотренный вариант. Вскоре этот пересмотренный вариант будет переведен на все официальные языки Организации Объединенных Наций.

73. Департамент по вопросам охраны и безопасности в сотрудничестве со своими партнерами по системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжал вносить изменения в свою программу практических рекомендаций по обеспечению безопасности «Безопасные подходы в полевых условиях» и предоставлял ее в распоряжение все большего числа мест службы на местах. На данный момент в рамках этой учебной программы Департамент успешно провел занятия в 32 местах повышенной опасности по всему миру. Кроме того, Департамент расширил эту инициативу на соответствующих членов семей сотрудников Организации Объединенных Наций и на

данный момент провел обучение более 120 соответствующих членов семей. В общей сложности в рамках этой программы прошли обучение более 19 000 сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе 1500 сотрудников в течение первых шести месяцев 2012 года.

74. Кроме того, Департамент провел анализ своих учебных возможностей, с тем чтобы поддержать эффективные с точки зрения затрат практические подходы к обучению, которые охватывают более широкие географические районы. Им была разработана стратегия учебной подготовки, основанной на приобретении необходимых навыков, в рамках которой сочетаются традиционные программы обучения и сетевое дистанционное обучение для обеспечения более широкого доступа к учебным материалам. Кроме того, Департамент разрабатывает программу по подготовке инструкторов для расширения выхода на целевые аудитории в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

75. О заметном прогрессе можно судить по числу сотрудников Организации Объединенных Наций, которые прошли обучение в рамках пересмотренного курса «Основы безопасности на местах». С начала осуществления этой программы в ноябре 2011 года по настоящий момент 85 123 сотрудника Организации Объединенных Наций прошли этот учебный курс. В 2011 году количество сотрудников Организации Объединенных Наций, использовавших этот учебный курс в течение дня, достигло своего пика, составив более 900 человек. До 74 838 сотрудников Организации Объединенных Наций прошли продвинутый курс по безопасности на местах.

## **Е. Сбор и анализ информации**

76. За счет более широкого использования географических информационных систем и сбора данных, а также благодаря своей расширенной глобальной сети сотрудников-аналитиков Департаменту удалось расширить свои возможности по проведению важнейшего анализа ситуаций в области безопасности, с тем чтобы оказывать более эффективную консультативную помощь по вопросам безопасности более широкому кругу заинтересованных сторон и активизировать свое сотрудничество с партнерами по осуществлению.

77. Помимо использования различных интерактивных географических информационных систем, Департамент подготовил компьютерные информационные записки, содержащие информацию по стране или географическому району, в котором находятся сотрудники системы Организации Объединенных Наций. С использованием информационных технологий Департамент собирает географическую информацию о примерно 6000 местах расположения отделений организаций системы Организации Объединенных Наций<sup>11</sup>.

78. После разработки политики в отношении получения разрешений служб безопасности и создания упрощенной и удобной в использовании компьютеризированной системы для облегчения процесса получения разрешения служб

<sup>11</sup> В этом контексте под «местом расположения отделения» понимается использование того или иного отдельного отделения или объекта организацией, входящей в общую систему Организации Объединенных Наций. Соответственно, одно здание может быть посчитано как более чем одно место расположения отделений, если оно используется несколькими такими организациями.

безопасности, на официальные поездки сотрудников Организации Объединенных Наций, Департаментом было обработано 2 миллиона заявок, что означает выдачу в среднем 5500 разрешений в день.

## **VII. Сотрудничество в сфере безопасности между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями**

79. Полученная Департаментом информация показывает, что персонал неправительственных организаций в 2011 году продолжал сталкиваться в области безопасности с прежними проблемами. Хотя общих стандартов для предоставления отчетности об инцидентах, касающихся неправительственных организаций, не существует, информация, полученная от партнеров Организации Объединенных Наций по осуществлению<sup>12</sup> показывает, что с 1 января 2011 года по 30 июня 2012 года 47 сотрудников партнеров по осуществлению погибли и 67 были ранены в результате актов насилия, а 42 были похищены (см. диаграмму VII). Эти цифры аналогичны цифрам за предыдущий отчетный период. В приложении IV приводится подробная информация о персонале партнеров по осуществлению, пострадавшем в результате серьезных инцидентов в области безопасности.

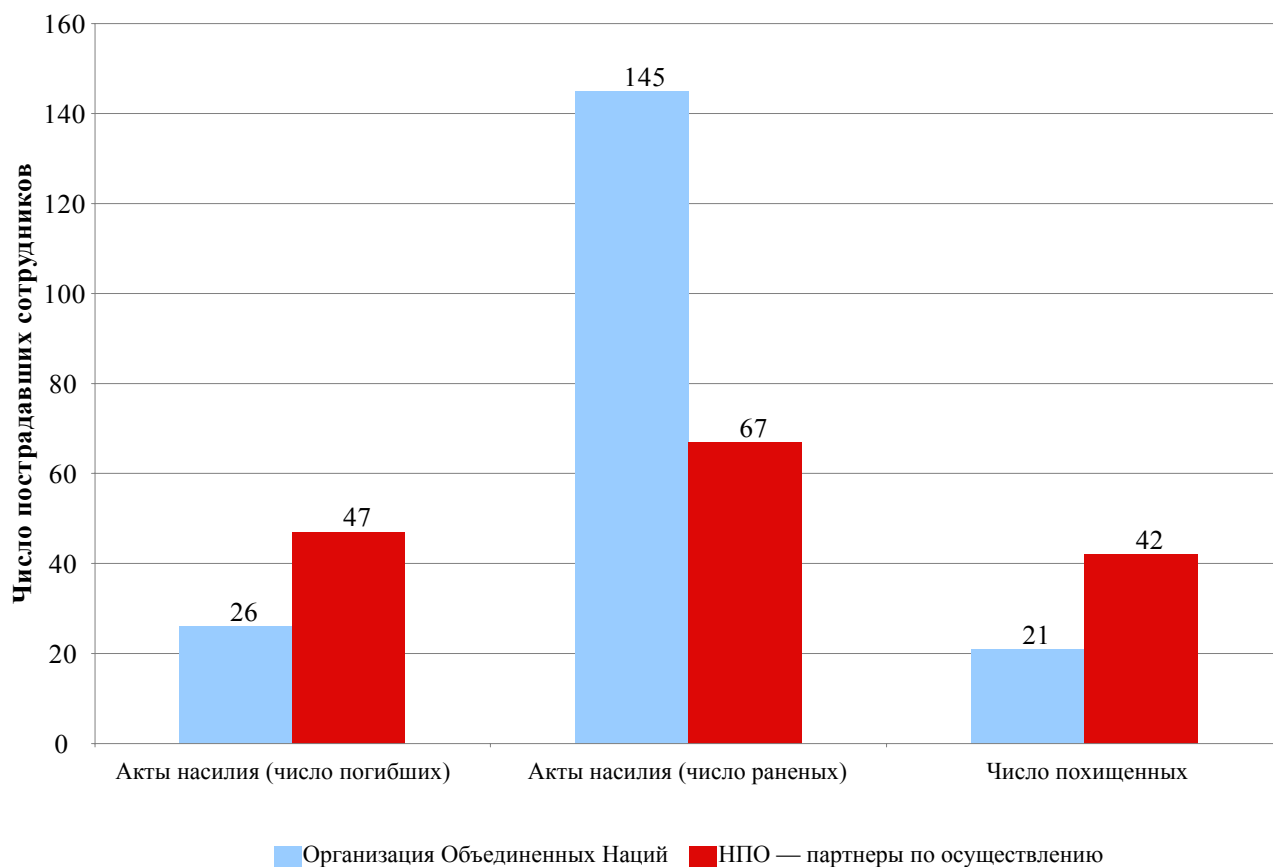
80. В течение отчетного периода Департамент продолжал развивать прогресс, достигнутый в рамках структуры «Давайте спасать жизнь вместе», которая поддерживает сотрудничество Организации Объединенных Наций в области безопасности с неправительственными партнерами по осуществлению. С целью создания открытого для всех механизма управления этой структурой заинтересованные стороны из системы Организации Объединенных Наций<sup>13</sup> согласились создать Комитет по надзору за работой структуры «Давайте спасать жизнь вместе» для управления и руководства реализацией указанной инициативы. Основная задача Комитета состоит в том, чтобы сохранить системный подход к принятию мер в рамках структуры «Давайте спасать жизнь вместе» с четко определенными и совместно выполняемыми обязанностями системы Организации Объединенных Наций и неправительственных партнеров. Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности недавно одобрила круг ведения Комитета по надзору, в состав которого вошли несколько членов Сети, а также неправительственные организации, включая Консультативную группу по вопросам безопасности «Интерэкшн», Международный совет добровольных учреждений, Руководящий комитет по гуманитарным действиям и Европейский межучрежденческий форум по вопросам безопасности, являющийся сетевой структурой, занимающейся исключительно вопросами обеспечения безопасности.

<sup>12</sup> Партнер по осуществлению — это неправительственная организация, заключившая соглашение с организацией системы Организации Объединенных Наций в целях осуществления конкретного проекта или программы.

<sup>13</sup> В данном контексте заинтересованные стороны из системы Организации Объединенных Наций включают Департамент по вопросам охраны и безопасности, Управление по координации гуманитарных вопросов, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирную продовольственную программу.



Диаграмма VII  
**Организация Объединенных Наций и неправительственные партнеры по осуществлению: персонал, пострадавший в результате серьезных инцидентов в области безопасности (1 января 2011 года — 30 июня 2012 года)**



## VIII. Замечания и рекомендации

81. Трагические события в Абудже в 2011 году стали ярким напоминанием о тех все более трудных условиях в плане безопасности, в которых приходится работать Организации Объединенных Наций и гуманитарному сообществу.

82. В условиях неослабевающих угроз, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций, меня глубоко беспокоит заметное увеличение числа сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, пострадавших в результате инцидентов в области безопасности. Я глубоко опечален тем, что в 2011 году погибло 70 и пострадало 311 сотрудников Организации Объединенных Наций. Я опечален также заметным увеличением числа погибших в результате актов насилия среди другого персонала, занимающегося оказанием гуманитарной помощи. Я по-прежнему скорблю о том, что наши сотрудники Организации Объединенных Наций погибли и были ранены в трагических событиях в Абудже и в ходе других нападений в 2011 году.

83. Хотя Организация Объединенных Наций продолжает сталкиваться с прямыми и косвенными угрозами применения насилия из самых разных источников, а также с возросшим спросом на операции Организации Объединенных Наций, в частности в точках, где такие угрозы являются наиболее острыми, Департамент по вопросам охраны и безопасности совместно с системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций будет продолжать предпринимать активные усилия в рамках своего круга ведения для содействия выполнению стоящей перед Организацией задачи создания современной, динамичной и гибкой системы обеспечения безопасности, которая позволяла бы персоналу Организации Объединенных Наций в сотрудничестве со своими партнерами из гуманитарных организаций выполнять в это трудное время свои мандаты в гуманитарной и других смежных областях.

84. Я не могу не подчеркнуть еще раз важное значение сотрудничества в вопросах безопасности между системой Организации Объединенных Наций и принимающими странами в плане резервного планирования, обмена информацией и оценки рисков в качестве одной из стратегических приоритетных задач системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

85. Я хотел бы подчеркнуть, что обеспечение безопасности, что является составной частью осуществления программ Организации Объединенных Наций, в частности тех, которые ориентированы на гуманитарные последствия кризисных ситуаций в различных районах мира, является совместной обязанностью. Для ее выполнения требуются совместные многосторонние усилия Организации Объединенных Наций и ее партнеров, в том числе правительств принимающих стран, государств-членов, партнеров, оказывающих гуманитарную помощь, и других неправительственных партнеров по осуществлению.

86. Хотя Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с гуманитарным сообществом будет продолжать активизировать свои усилия по совершенствованию системы обеспечения безопасности Организации, первой линией обороны с точки зрения защиты Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала является поддержка и понимание этой задачи правительствами принимающих стран, местными органами власти и населением. Я настоятельно призываю все государства-члены принять на национальном, региональном и международном уровнях кон-

кретные меры для обеспечения с помощью своих отдельных или совместных действий охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

87. Я хотел бы подчеркнуть, что обеспечение безопасности и защита Организации Объединенных Наций тесно связаны с тем, как общественность относится к системе Организации Объединенных Наций и порученной ей деятельности. Мнение общественности об Организации Объединенных Наций непосредственно сказывается на решении задачи охраны и защиты персонала, на который возложено выполнение ее мандата по всему миру.

88. Я призываю государства-члены и далее придерживаться согласованных на международном уровне принципов защиты персонала Организации Объединенных Наций. Я прошу все государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала или присоединиться к нему.

89. Я настоятельно призываю государства-члены и далее способствовать урегулированию административных, визовых и таможенных процедур для персонала и программ Организации Объединенных Наций, в особенности в случаях гуманитарных чрезвычайных ситуаций и в условиях повышенной опасности.

90. Отмечая важное значение структуры «Давайте спасать жизнь вместе» и другие шаги по расширению сотрудничества в области безопасности между системой Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, я вновь призываю государства-члены и других партнеров Организации Объединенных Наций, включая региональные и международные организации, полностью поддержать эту важную инициативу в области обеспечения безопасности.

91. От имени всех сотрудников Организации Объединенных Наций я хотел бы выразить свою глубокую признательность государствам-членам за их постоянную поддержку работы Департамента охраны и безопасности, а также выразить надежду на то, что государства-члены и система Организации Объединенных Наций будут и впредь принимать необходимые меры для укрепления прагматических подходов к вопросам обеспечения безопасности.

92. От имени Организации Объединенных Наций я хотел бы выразить свои искренние соболезнования семьям всех сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и всех гуманитарных сотрудников, которые отдали жизни, выполняя свой долг. Я выражаю глубокую признательность тем, кто продолжает работать в сложных и опасных условиях.

93. Я хотел бы рекомендовать Генеральной Ассамблее продолжать заниматься вопросами охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и впредь оказывать поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

## Приложение I

**Гражданский персонал Организации Объединенных Наций,  
пострадавший в результате инцидентов в области  
безопасности, 1 января — 31 декабря 2011 года**

<i>Категория инцидента в области безопасности</i>	<i>Число пострадавших сотрудников</i>	<i>Международный персонал</i>	<i>Местный персонал</i>	<i>Сотрудники-мужчины</i>	<i>Сотрудники-женщины</i>	<i>Количество стран</i>	<i>Обстоятельства инцидентов в области безопасности</i>
Гибель персонала в результате актов насилия	26	7	19	20	6	9	Вооруженные конфликты (3), терроризм (13), преступность (7), гражданские беспорядки (3)
Гибель персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	44	27	17	36	8	15	Авиационные аварии (31), дорожно-транспортные происшествия (10), несчастные случаи на рабочем месте (3)
Ранения персонала в результате актов насилия	145	23	122	107	38	37	Вооруженные конфликты (1), терроризм (89), преступность (51), гражданские беспорядки (4)
Ранения персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	166	42	124	112	54	55	Дорожно-транспортные происшествия (141), несчастные случаи на рабочем месте (25)
Похищение <sup>a</sup> персонала	21	3	18	17	4	14	
Ограбление <sup>b</sup> персонала	417	151	266	189	228	72	
Проникновение в место проживания <sup>c</sup>	20	6	14	11	9	14	
Нападение на персонал с отягчающими обстоятельствами <sup>d</sup>	31	6	25	22	9	14	
Сексуальные посягательства	6	5	1	1	5	5	
Ограбление со взломом <sup>e</sup> мест проживания	418	184	234	235	183	87	
Запугивание <sup>f</sup> персонала	224	72	152	144	80	49	
Преследование <sup>g</sup> персонала	46	17	29	24	22	26	
Арест <sup>h</sup> и задержание персонала	195	26	169	181	14	44	
<b>Всего</b>	<b>1 759</b>	<b>569</b>	<b>1 190</b>	<b>1 099</b>	<b>660</b>		

<sup>a</sup> Акт ограничения свободы посредством применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников, предполагающий выдвижение каких-либо требований в качестве условий для их освобождения, совершенный негосударственными субъектами.

<sup>b</sup> Акт незаконного присвоения имущества с использованием насилия или угрозы насилия.

<sup>c</sup> Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления, отягчающееся применением силы и/или физическим насилием.

<sup>d</sup> Незаконные действия, подвергающие персонал без его согласия непосредственной угрозе получения телесных повреждений или избиения.

<sup>e</sup> Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления.

<sup>f</sup> Акт запугивания или устрашения, либо удержание от чего-либо посредством угроз.

<sup>g</sup> Систематические и/или продолжающиеся нежелательные или раздражающие действия, не имеющие законной цели и причиняющие существенные эмоциональные расстройства.

<sup>h</sup> Акты, совершаемые субъектами, действующими от лица государства.

## Приложение II

### Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности, в 2009, 2010 и 2011 годах

<i>Категория инцидентов в области безопасности</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>
Гибель персонала в результате актов насилия	31	5	26
Гибель персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	14	19	44
Ранения персонала в результате актов насилия	110	68	145
Ранения персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	80	164	166
Похищение персонала	22	12	21
Ограбление персонала	254	239	417
Проникновение в место проживания	26	35	20
Нападение на персонал с отягчающими обстоятельствами	72	64	31
Сексуальные посягательства	—	9	5
Ограбление со взломом мест проживания персонала	436	385	418
Запугивание персонала	249	210	224
Преследование персонала	29	17	46
Арест и задержание персонала	163	211	195
<b>Всего</b>	<b>1 486</b>	<b>1 438</b>	<b>1 759</b>

### Приложение III

#### Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности, в течение первых шести месяцев 2009, 2010 и 2011 годов

<i>Категория инцидентов в области безопасности</i>	<i>Первые шесть месяцев 2010 года</i>	<i>Первые шесть месяцев 2011 года</i>	<i>Первые шесть месяцев 2012 года</i>
Гибель персонала в результате актов насилия	4	9	7
Гибель персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	6	33	10
Ранения персонала в результате актов насилия	32	46	42
Ранения персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	60	73	95
Похищение персонала	7	14	25
Ограбление персонала	161	204	257
Проникновение в место проживания	13	19	12
Нападение на персонал с отягчающими обстоятельствами	47	17	20
Сексуальные посягательства	6	7	2
Ограбление со взломом мест проживания персонала	240	234	279
Запугивание персонала	170	135	134
Преследование персонала	7	8	34
Арест и задержание персонала	112	118	186
<b>Всего, общее число пострадавших гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций</b>	<b>865</b>	<b>917</b>	<b>1 103</b>

## Приложение IV

**Крайне серьезные инциденты в области безопасности, затронувшие персонал неправительственных партнеров Организации Объединенных Наций по осуществлению в период с 1 января 2010 года по 30 июня 2011 года (по данным Департамента по вопросам охраны и безопасности)**

<i>Категория инцидентов в области безопасности</i>	<i>Число пострадавших сотрудников</i>
Персонал, погибший в результате актов насилия	47
Персонал, получивший ранения в результате актов насилия	67
Похищение персонала	42
<b>Всего</b>	<b>156</b>