



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 September 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 53 предварительной повестки дня* **

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других
арабов на оккупированных территориях**

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека во исполнение резолюции 66/78 Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции. Доклад охватывает период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года.

В докладе речь идет о строительстве израильских поселений на оккупированных арабских территориях и о его воздействии на права человека жителей этих территорий.

* A/67/150.

** Настоящий доклад был представлен с опозданием, с тем чтобы в него можно было включить самую последнюю информацию, полученную от государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и правозащитников.



I. Введение

1. В своей резолюции 66/78 Генеральная Ассамблея выразила крайнюю обеспокоенность по поводу продолжения Израилем, оккупирующей державой, поселенческой деятельности на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Генеральная Ассамблея также повторила свое требование о немедленном и полном прекращении всей поселенческой деятельности Израиля и призвала Израиль, как оккупирующую державу, неукоснительно выполнять свои обязательства по международному праву и свои обязательства, изложенные в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года¹.

2. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе речь идет о прогрессе, достигнутом в деле выполнения резолюции 66/78. В докладе охватывается период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года. Информация, содержащаяся в докладе, основана на результатах наблюдения и других мероприятий по сбору информации, которые проводились Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также информации, предоставленной другими подразделениями Организации Объединенных Наций, представленными на оккупированной палестинской территории, в частности Управлением по координации гуманитарных вопросов, Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и Детским фондом Организации Объединенных Наций. В докладе также содержится информация, которая была получена от израильских и палестинских неправительственных организаций, правозащитников и средств массовой информации. Его следует читать вместе с предыдущими докладами Генерального секретаря об израильских поселениях (A/66/364, A/65/365, A/64/516 и A/63/519).

3. Ряд соответствующих вопросов, о которых говорится в резолюции 66/78 Генеральной Ассамблеи, рассматриваются в рамках отдельных докладов, которые Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии. В их число входят доклады о затрагивающих права человека действиях Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (A/67/372), и о применимости Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция) к оккупиро-

¹ В своем консультативном заключении «Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории» 2004 года (см. A/ES-10/273 и Corr.1) Международный Суд пришел к выводу о том, что четвертая Женевская конвенция применима на палестинских территориях, которые до конфликта 1967 года лежали к востоку от «зеленой линии» и которые в ходе этого конфликта были оккупированы Израилем. За прошедшее с тех пор время в значительном числе резолюций Организации Объединенных Наций подтверждалась применимость четвертой Женевской конвенции, и в число самых последних таких резолюций входят резолюции S-9/1, 10/18 и 13/7 Совета по правам человека и резолюции 63/96, 63/97, 63/201, 64/93, 65/103, 65/104 и 66/78 Генеральной Ассамблеи. В своем консультативном заключении Суд напомнил, что, хотя Израиль и не является участником Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года (Конвенция IV), в приложении к которой содержится Гаагское положение, нормы Гаагского положения стали частью международного обычного права.

ванной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим оккупированным арабским территориям (A/67/332).

II. Правовой контекст

4. Применимые международно-правовые положения в отношении израильских поселений на оккупированной территории можно найти в документах по международному гуманитарному праву и международным нормам в области прав человека. Положения, касающиеся ответственности Израиля на оккупированных территориях, содержатся в четвертой Женевской конвенции и в Гаагском положении². Хотя Израиль оспаривает правомерность применения положений четвертой Женевской конвенции, ситуацию по-прежнему можно охарактеризовать как незаконную военную оккупацию, как это было признано Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека, на которую распространяются положения четвертой Женевской конвенции (см., например, резолюции 62/181 и 63/98 Генеральной Ассамблеи, резолюцию 1860 (2009) Совета Безопасности и резолюцию 10/18 Совета по правам человека). Статья 49 четвертой Женевской конвенции недвусмысленно запрещает оккупирующей державе перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию. Это является абсолютным запретом, который не допускает каких-либо исключений³.

5. Помимо своих обязательств по международному гуманитарному праву, Израиль должен выполнять свои обязанности в соответствии с международными договорами в области прав человека, которые были им ратифицированы, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Международный Суд подтвердил, что эти пакты и Конвенция о правах ребенка применимы в отношении актов, совершаемых Израилем на оккупированных территориях (см. A/ES-10/273 и Согг.1, пункты 102–113). Договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека также подтверждают, что, будучи участником международных документов по правам человека, Израиль продолжает нести ответственность за выполнение своих обязательств в отношении соблюдения прав человека на оккупированных территориях⁴.

² Гаагское положение содержится в приложении к Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года (Конвенция IV).

³ Этот запрет преследовал цель «предотвратить практику, осуществлявшуюся во время Второй мировой войны некоторыми государствами, которые перемещали часть своего населения на оккупированную территорию по политическим и расовым причинам, с тем чтобы, как они утверждали, колонизировать эти территории. Такое перемещение приводило к ухудшению экономического положения коренного населения и ставило под угрозу его самостоятельное существование как расы», как отмечается в комментарии к статье 49 четвертой Женевской конвенции (Jean Pictet, ed., *The Geneva Conventions of 12 August 1949: Commentary published under the general editorship of Jean S. Pictet, IV Geneva Convention* (Geneva, International Committee of the Red Cross, 1958)).

⁴ Анализ заключительных замечаний различных договорных органов Организации Объединенных Наций подтверждает эту точку зрения (см. CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 5; CERD/C/ISR/CO/13, пункт 32; CRC/C/15/Add.195; и CAT/C/ISR/CO/4, пункт 11).

III. Общий обзор

6. Как отмечалось в предыдущих докладах Генеральной Ассамблеи (A/63/519 и A/64/516), израильские поселения являются препятствием на пути к созданию будущего палестинского государства. В рамках подготовленной «четверкой» «дорожной карты» Израиль взял на себя обязательство в отношении полного замораживания строительства всех поселений, в том числе их «естественного роста», однако это обязательство так и осталось в полной мере не выполненным. Хотя в 2010 году деятельность по строительству поселений была частично заморожена, с тех пор больше не принимались меры в целях выполнения этого обязательства. В течение отчетного периода израильские поселения продолжали расширяться, а правительство Израиля утвердило строительство новых поселений⁵, что является явным нарушением его обязательств по международному гуманитарному праву, и эта деятельность продолжает осуществляться, несмотря на неоднократные осуждения со стороны международного сообщества.

7. По оценкам, число израильских поселенцев на оккупированной палестинской территории составляет порядка 500 000–650 000 человек, которые проживают примерно в 150 поселениях и 100 «аванпостах» на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим⁶. Численность поселенцев (за исключением Восточного Иерусалима) на протяжении последнего десятилетия увеличивалась в среднем на 5,3 процента в год по сравнению с аналогичным показателем по всему населению Израиля, который составляет 1,8 процента. В течение предыдущих 12 месяцев численность этого населения увеличилась на 15 579 человек⁷. В период с июля по декабрь 2011 года израильское правительство одобрило строительство 588 единиц жилья в шести поселениях на Западном берегу (за исключением Восточного Иерусалима)⁸. 6 июня 2012 года премьер-министр Израиля объявил о «пакете мер», который призван компенсировать эвакуацию 84 единиц жилья в районе Ульпана в поселении Бейт-Эль. Этот пакет охватывал обещание построить в общей сложности 851 единицу жилья в шести поселениях на Западном берегу⁹.

⁵ Например, строительство трех «аванпостов», «Сансана», «Рекелим» и «Брукин», было санкционировано 23 апреля 2012 года. «Аванпостами» являются поселения, которые, хотя зачастую они и создаются при определенной поддержке со стороны правительства, официально не признаются в соответствии с израильским правом. Следует подчеркнуть, что все израильские поселения на оккупированной палестинской территории, независимо от их статуса в соответствии с израильским законодательством, являются незаконными в соответствии с нормами международного права.

⁶ В это число входит почти 200 000 израильских поселенцев, которые живут в поселениях, расположенных в Восточном Иерусалиме. В ноябре 2011 года движение «Мир — сейчас» сообщило, что общее число поселенцев составляет 506 990 человек (196 000 в Восточном Иерусалиме и 310 990 человек на остальной территории Западного берега). В своей речи 24 мая 2011 года в конгрессе Соединенных Штатов Америки премьер-министр Израиля упомянул о том, что 650 000 израильтян «живут за пределами границ 1967 года».

⁷ “More than 350,000 Israelis live in settlements, up 4.5% in a year”, *Israel Hayom*, 26 July 2012, citing statistics of the Ministry of the Interior.

⁸ “Approvals by the Netanyahu Government for settlements”, *Peace Now*, updated on 3 December 2011.

⁹ “Netanyahu promises new West Bank construction, on heels of failed outpost bill”, *Haaretz*, 7 June 2012.

8. На протяжении всего отчетного периода на утверждение представлялись планы строительства в поселениях, находящихся в Восточном Иерусалиме. Например, в сентябре 2011 года израильский комитет по планированию утвердил новый проект, предусматривающий строительство 1100 квартир в поселении Гило¹⁰. 18 апреля 2012 года две семьи палестинских беженцев, насчитывающие в общей сложности 13 человек, были насильственно изгнаны израильскими властями из их домов в Бейт-Ханине в Восточном Иерусалиме после того, как по завершении рассмотрения судом дела одного израильского гражданина, поддержанного «частной» ассоциацией поселенцев и утверждавшего, что это имущество принадлежит ему. Спорные дома, находящиеся в заселенном палестинцами районе, были впоследствии переданы поселенцам. Другие такие поселения в районах проживания палестинцев в Восточном Иерусалиме являются источниками насилия со стороны поселенцев и других форм напряженности.

9. Вызывают обеспокоенность события, связанные с предполагаемым расширением поселений на окраинах Иерусалима. В июле 2011 года Израильская гражданская администрация сообщила о своем намерении «переселить» все палестинские общины, находящиеся в зоне С¹¹. Главная цель этого плана переселения будет заключаться в перемещении 20 общин¹², проживающих на окраинах Иерусалима¹³. Эти общины находятся в районе, который имеет стратегическое значение с точки зрения дальнейшего расширения израильских поселений¹⁴. Заселение этого района стало целью в рамках крупных планов развития, которые были подготовлены израильскими властями, однако в основном не осуществлены^{11,14}. Эти планы включают в себя строительство стены и так называемый Проект Е1¹¹, который предполагает создание непрерывной сети израильских поселений городского типа между поселением Маале-Адумим и Восточным Иерусалимом^{11,15}. Планируется также расширить этот район и связать его с более мелкими поселениями в нем, такими как Кедар, Кфар-Адумим, промышленная зона Мишор-Адумим и Альмон; считается, что этот район имеет стратегически важное значение, поскольку он гарантирует контроль Израиля над дорогой 1, которая связывает Иерусалим и долину реки Иордан¹¹. Имеются многочисленные административные распоряжения о сносе домов, школ и животноводческих ферм палестинцев в общинах, подлежащих перемещению¹⁴. Поселенцы активно поощряют снос домов и различных построек. Например, 1 августа 2011 года муниципалитет поселения Кфар-Адумим подал в суд петицию с требованием к израильским властям дать официальное объяснение относительно причин, в силу которых все еще не выполнено распоряжение о сносе

¹⁰ “Government okays 1,100 apartments in Gilo. US joins PA and UN in quickly expressing disapproval”, *Jerusalem Post*, 28 September 2011.

¹¹ Управление по координации гуманитарных вопросов, “Bedouin communities at risk of displacement due to an Israeli ‘relocation plan’”, *The Monthly Humanitarian Monitor*, July 2011, p. 3.

¹² These communities have a combined population of 2,300; Palestinian refugees account for 80 per cent of the total. The relocation initiative is part of a wider plan to transfer the Bedouin and other pastoral communities throughout Area C.

¹³ “10 Oct. ’11: Civil Administration plans to expel tens of thousands of Bedouins from Area C”, *B’Tselem*, 10 October 2011.

¹⁴ Управление по координации гуманитарных вопросов, “Bedouin relocation: threat of displacement in the Jerusalem periphery”, factsheet, September 2011.

¹⁵ См. Nir Shalev, “The hidden agenda: the establishment and expansion of Ma’ale Adumim and their human rights ramifications”, *B’Tselem and Bimkom*, December 2009.

единственной школы в общине бедуинов Хан аль-Ахмар, которое было отдано в середине 2009 года¹⁶.

IV. Влияние поселений на право на самоопределение

10. Административно-правовые меры, принимаемые Израилем в целях создания социально-экономических стимулов, обеспечение безопасности, создание инфраструктуры и сети социальных служб в интересах граждан Израиля, проживающих на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, представляют собой переселение Израилем своего населения на оккупированные палестинские территории (см. A/ES-10/273 и Согг.1, пункт 120)¹⁷. Продолжение этого переселения и сохранение и расширение поселений имеют крайне негативные последствия с точки зрения реализации права палестинского народа на самоопределение. Право на самоопределение закреплено в пункте 2 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций и в пункте 1 статьи 1 обоих из вышеупомянутых международных пактов о правах человека¹⁸; это право было подтверждено Международным Судом в связи с его применимостью в отношении оккупированной палестинской территории. Право на самоопределение обычно понимается как право, имеющее несколько компонентов, включая право на демографическое и территориальное присутствие и право на постоянный суверенитет над природными ресурсами (там же, пункты 133–134, и HRI/GEN/1/Rev.1, замечание общего порядка № 12). На этих элементах негативно сказывается не только расширение израильских поселений, но и само наличие таких поселений.

11. Один из путей практической реализации права на самоопределение заключается в создании суверенного и независимого государства (см. резолюцию 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи, приложение, принцип 5). Одной из главных характеристик государства является территория. Однако нынешняя конфигурация земельных площадей и распределение контроля над ними на оккупированных палестинских территориях весьма серьезно подрывают возможность реализации палестинским народом своего права на самоопределение на оккупированной палестинской территории. Наряду с крупными участками территории, которые были объявлены закрытыми военными зонами, примерно 43 процента территории Западного берега были переданы под контроль местных и районных советов поселений, в результате чего эти районы являются недоступными для палестинцев¹⁹. Помимо этого, поскольку поселения разбросаны на всей территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, территория, на которой проживают палестинцы, разделена на анклавов, которые территориально весьма слабо связаны между собой или не связаны вообще. Сеть дорог и контрольно-пропускных пунктов между поселениями, которые во многих случаях созданы там только для защиты поселений, а также использо-

¹⁶ “Bedouin near Ramallah face double-edged sword by Israeli settlers”, *Haaretz*, 2 September 2011.

¹⁷ Это является нарушением статьи 49 (6) четвертой Женевской конвенции.

¹⁸ Израиль ратифицировал как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, так и Международный пакт о гражданских и политических правах, которые вступили в силу соответственно в 1966 и 1976 годах.

¹⁹ Управление по координации гуманитарных вопросов, “The humanitarian impact of Israeli settlement policies”, factsheet, January 2012.

вание поселенцами дорог на территории всего Западного берега усугубляют проблему, которая заключается в том, что палестинская территория не является собой единого целого, а эти дороги и военные контрольно-пропускные пункты занимают значительную часть этой территории. Фрагментация Западного берега подрывает возможность палестинского народа в плане реализации своего права на самоопределение на основе создания жизнеспособного государства.

12. Демографическое и территориальное присутствие палестинцев на оккупированной палестинской территории находится в опасности из-за продолжающегося расселения Израилем, оккупирующей державой, своих жителей на оккупированной территории (см. пункт 10 выше). Примерно 500 000–650 000 израильских поселенцев живут среди 2 642 000 палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим²⁰. Переселение Израилем порядка 8 процентов своих граждан на оккупированную палестинскую территорию в период после 70-х годов прошлого века изменило демографическую ситуацию на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Израильские поселенцы в настоящее время составляют примерно 19 процентов от общей численности населения Западного берега. В своем консультативном заключении 2004 года Международный Суд пришел к выводу о том, что строительство стены, наряду с созданием израильских поселений, изменяет демографический состав оккупированной палестинской территории и таким образом серьезно препятствует осуществлению палестинцами их права на самоопределение (см. A/ES-10/273 и Согг.1, пункты 122 и 123).

13. Поселения и связанные с ними ограничения доступа палестинцев на крупные участки территории Западного берега не позволяют палестинскому народу осуществлять постоянный контроль над природными ресурсами. Как упоминалось выше, порядка 43 процентов территории Западного берега де-факто находятся под юрисдикцией местных или региональных советов поселений, в результате чего палестинцы не имеют право на контроль над природными ресурсами, находящимися в этих районах. Например, 37 израильских поселений находятся в долине реки Иордан, самой плодородной и богатой ресурсами зоне на Западном берегу. Что касается долины реки Иордан и побережья Мёртвого моря, то 86 процентов этой территории де-факто находятся под юрисдикцией региональных советов поселений, которые запрещают палестинцам использовать эту территорию, тем самым отказывая им в праве доступа в эти районы.

14. По сути, палестинцы не имеют контроля над водными ресурсами на Западном берегу. Возведенная стена, из-за которой 9,4 процента территории Западного берега являются недоступными для палестинцев, за исключением тех из них, кто получает соответствующие разрешения, оказывает крайне негативное влияние на возможности палестинцев в плане контроля над водными ресурсами на оккупированной палестинской территории, поскольку, фактически, аннексированным оказывается 51 процент водных ресурсов на Западном берегу (см. E/CN.4/2004/10/Add.2, пункт 51). Ограничение доступа к природным ресурсам, в данном случае к воде, напрямую увязано с наличием поселений; в консультативном заключении 2004 года Международный Суд пришел к выводу о том, что израильские поселения являются главным фактором, обусловившим

²⁰ Peace Now, Map of settlements in the West Bank and East Jerusalem, November 2011.

отклонение маршрута прокладки стены от «зеленой линии» (см. A/ES-10/273 и Согг.1, пункт 119).

V. Насилие со стороны поселенцев

15. В течение отчетного периода израильские граждане, проживающие на оккупированной палестинской территории, продолжали регулярно совершать акты насилия в отношении палестинцев и их собственности. В результате некоторых таких актов палестинцы получали серьезные ранения. Такие насильственные акты, как представляется, преследуют цель запугать палестинцев и посеять страх среди них, с тем чтобы вынудить их уйти из некоторых районов. Уничтожение собственности, особенно сельскохозяйственных угодий, и акты насилия в непосредственной близости от водных источников крайне негативно влияют на палестинцев, повседневная жизнь которых зависит от этих ресурсов. Такие акты насилия особенно отрицательно сказываются на уязвимых группах населения, таких как дети, негативно влияя на осуществление их права на образование, а также на общинах бедуинов, над которыми уже нависла угроза перемещения. В течение отчетного периода девять мечетей подверглись актам вандализма, совершенным израильскими поселенцами. Правительство Израиля признало необходимость принятия серьезных мер в целях решения этой проблемы после ряда актов вандализма в отношении мечетей и нападения израильских поселенцев на базу Сил обороны Израиля в декабре 2011 года. Тем не менее, как указывается ниже, реакция израильских властей на насилие со стороны поселенцев по-прежнему не приносит каких-либо реальных результатов.

A. Оказываемое на палестинцев воздействие

1. Личная безопасность и физическая неприкосновенность

16. Наряду с правом на жизнь и физическую неприкосновенность, которое гарантируется международными нормами в области прав человека, палестинцы на оккупированной палестинской территории имеют право на конкретные формы защиты в соответствии с нормами международного права, поскольку они, согласно Женевским конвенциям, являются лицами, пользующимися защитой. Нападения на палестинцев могут принимать форму избиения, забрасывания камнями и стрельбы боевыми патронами. Большинство ранений, полученных в ходе столкновений между поселенцами и палестинцами или в ходе инцидентов, связанных с забрасыванием камнями, были нанесены поселенцами. Такие непрекращающиеся акты насилия воспринимаются жертвами как один из методов запугивания, который, главным образом, преследует цель заставить их отказаться от доступа в некоторые районы, особенно в сельскохозяйственные районы. В период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года израильские поселенцы нанесли телесные повреждения 147 палестинцам, в том числе 34 детям²¹. Статистические данные говорят о значительном уменьшении числа жертв актов насилия, совершаемых израильскими поселенцами. В период с сентября 2010 года по май 2011 года пять палестинцев были убиты, а 270 ранены (см. A/66/364, пункт 21). В течение отчетного периода в результате

²¹ Статистические данные, подготовленные Управлением по координации гуманитарных вопросов.

инцидентов, сопровождавшихся актами насилия со стороны палестинцев в отношении израильских поселенцев на Западном берегу, два человека погибли, а 32 были ранены²². Израильские власти задействуют значительные ресурсы в целях проведения расследований в связи с этими инцидентами и арестовывают и обеспечивают судебное преследование виновных в военных трибуналах. Генеральный секретарь призывает правительство Израиля столь же жестко и оперативно реагировать на все акты насилия, совершаемые израильскими поселенцами в отношении палестинцев.

17. 26 мая 2012 года группа израильских поселенцев, как утверждается из поселения Йицхар, находящегося к югу от Наблуса, выжгла поля, принадлежащие палестинцам из селения Уриф, и за ходом соответствующего разбирательства следит Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В результате этого происшествия вспыхнули столкновения между поселенцами и жителями Урифа. Поселенцы открыли огонь боевыми патронами по невооруженным палестинцам. Группа поселенцев захватила молодого палестинца, которого швырнули на землю и подвергли избиению. Он лежал на земле с завязанными за спиной руками, когда израильтянин, сотрудник частного охранного бюро из этого поселения, присоединившийся к группе нападавших, выстрелил ему в живот примерно с 10 метров. Во время этого инцидента около 40 солдат Сил обороны Израиля были развернуты в непосредственной близости от места происшествия на протяжении примерно 30 минут; они пытались рассеять толпу палестинцев, применяя слезоточивый газ и стреляя резиновыми пулями, а также делали предупредительные выстрелы в воздух.

18. В рамках еще одного инцидента, последствия которого отслеживает это же Управление, 16 сентября 2011 года четыре члена палестинской семьи, находясь на своем участке земли, расположенном примерно в 1 км от Кусры, заметили группу из восьми поселенцев, четверо из которых были вооружены, стоявшую неподалеку от принадлежащего этой семье колодца. Когда один из членов семьи спросил поселенцев, что они делают на их земле, те начали стрелять в воздух с целью испугать палестинцев и обратить их в бегство. Когда на место происшествия пришли другие палестинцы из этого селения, поселенцы начали стрелять боевыми патронами в сторону, где находились палестинцы, в результате чего один из членов семей получил осколочное ранение.

2. Доступ к земельным и производительным ресурсам

19. Совершаемые израильскими поселенцами акты насилия не только оборачиваются физическими повреждениями, но и весьма негативно влияют на право палестинцев на доступ к земле и производительным ресурсам. Нападения в целях уничтожения источников средств к существованию могут быть прямыми — например уничтожение фруктовых деревьев и урожая. В течение отчетного периода поселенцы на всей территории Западного берега повредили более 8450 деревьев, принадлежащих палестинцам, и обычно эти акты вандализма включали сжигание, выкорчевывание, обработку химикатами или другие способы уничтожения деревьев, главным образом, в районах, прилегающих к по-

²² Информация взята из Protection of Civilians: Casualties Database, Управление по координации гуманитарных вопросов.

селениям, и в те периоды, когда доступ палестинцев был ограничен²³. Акты насилия со стороны поселенцев становятся более серьезными в период сбора урожая оливок (с октября по декабрь каждого года). В 2011 году в период сбора урожая оливок поселенцы совершили около 40 нападений, в результате которых было повреждено примерно 1500 деревьев и ранено 16 палестинцев²³. Насилие в отношении палестинцев также негативно сказывается на их доступе к средствам к существованию. Доступ палестинцев к сельскохозяйственным угодьям вблизи поселений ограничивается не только с помощью создания физических препятствий, но и путем постоянного запугивания их израильскими поселенцами. Большая часть актов насилия в отношении палестинцев имеет место в сельскохозяйственных районах или районах выпаса сельскохозяйственных животных. Такое насилие, как представляется, преследует цель породить страх среди палестинцев, которые, опасаясь стать жертвами нападения поселенцев, перестают посещать некоторые районы, в которых они занимались сельскохозяйственной деятельностью в целях получения средств к существованию. Например, в районе вокруг селений Бурин, Ирак-Бурин и Асира аль-Кибилля в 2011 году резко возросло число случаев насилия в отношении палестинских жителей и их собственности. Только за один месяц, с 30 июня по 29 июля 2011 года, поселенцы, по сообщениям, поджигали сельскохозяйственные угодья в районе Бурина, по крайней мере, пять раз, в результате чего было уничтожено 1800 дунумов сельскохозяйственных угодий и 1721 оливковое дерево²⁴.

20. С учетом трудностей, с которыми сталкиваются палестинцы в плане доступа к частным сельскохозяйственным угодьям, находящимся в пределах огороженных районов израильских поселений или в районах, где постоянно имеют место акты насилия со стороны поселенцев, израильские власти применяли режим «предварительной координации». Зарегистрированным палестинским фермерам в период полевых работ выделяется ограниченное число дней, в течение которых они получают доступ к своей земле, проходя через ворота в поселения и/или следуя под охраной израильских военнослужащих. Такой режим доступа применялся на протяжении нескольких последних лет, главным образом, в период сбора урожая оливок, а доступ в другое время года может быть запрещен или сопряжен с опасностями. Применение самого режима предварительной координации по-прежнему вызывает озабоченность. Такой режим вынуждает адаптироваться к ограничениям доступа палестинских фермеров, а не совершающих акты насилия поселенцев. Эта процедура также оказалась неэффективной в плане предотвращения нападений с целью уничтожения деревьев и урожая, поскольку большинство таких нападений происходят не в то время, когда действует режим координации.

21. Деятельность израильских поселенцев все чаще характеризуется посягательством на право палестинцев на доступ к источникам воды и их использования. Главными методами, к которым прибегают в этих целях поселенцы, являются угрозы, запугивание и возведение заборов вокруг тех или иных конкретных участков. На Западном берегу, вблизи от израильских поселений, целью для поселенцев стали 56 водных источников. Израильские поселенцы установили полный контроль над 30 из этих источников, и существует опасность,

²³ Статистические данные, подготовленные Управлением по координации гуманитарных вопросов.

²⁴ Согласно информации, собранной Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

что то же самое произойдет с другими 26 источниками, ибо поселенцы часто посещают эту зону в сопровождении вооруженных конвоев и патрулей. Отсутствие у палестинцев, проживающих в затронутых этой проблемой общинах, возможности получить доступ к источникам воды и использовать их серьезно подрывает их возможности в плане получения средств к существованию и их безопасность. Многие фермеры были вынуждены либо прекратить выращивание сельскохозяйственных культур, либо смириться со снижением производительности. Скотоводы и домашние хозяйства вынуждены тратить больше средств, платя за воду, подаваемую через трубопровод или привозимую в цистернах. Присутствие вооруженных поселенцев в местах нахождения колодца и рядом с ними также порождает трения и стычки.

3. Влияние на реализацию прав детей

22. Палестинские дети страдают в результате актов насилия, совершаемых израильскими поселенцами. Это насилие оборачивается телесными повреждениями, и такая ситуация свидетельствует о том, что Израиль не выполняет свои обязательства по статье 19 Конвенции о правах ребенка, касающиеся права на защиту от всех форм физического и психического насилия, и оказывает значительное негативное влияние на реализацию права детей на образование. В течение отчетного периода 28 палестинских детей, 6 девочек и 22 мальчика, были ранены израильскими поселенцами. Двадцать два процента таких инцидентов имели место в старом городе в Хевроне, а 14 процентов — в Восточном Иерусалиме (см. CRC/C/GC/13). Поселенцы наносили детям телесные повреждения; они являлись результатом физического насилия, избиения палками, забрасывания камнями, распыления перцового аэрозоля и попадания осколков боевых боеприпасов. Например, 28 апреля 2012 года в Хевроне 10-летний мальчик получил повреждения в результате того, что израильские поселенцы забросали его камнями. В ходе еще одного инцидента 10-летний мальчик был избит поселенцами, когда шел домой из школы в районе Сильван в Восточном Иерусалиме. В ходе еще одного инцидента, имевшего место 6 марта 2012 года, 13-летний мальчик был ранен осколками, которые попали ему в глаз, после того как поселенцы открыли стрельбу боевыми патронами по палестинским детям, игравшим рядом с родником Вади ан-Набе неподалеку от Рамаллаха.

23. По сообщениям, в течение периода, охватываемого настоящим докладом, израильские поселенцы совершали акты насилия в отношении палестинских школ: сообщалось о восьми инцидентах, в ходе которых пострадали более 1600 учащихся. В одном случае, 13 октября 2011 года, примерно в полдень израильские поселенцы начали бросать камни и пустые бутылки в направлении начальной школы «Курдоба» в Хевроне и пытались ворваться в нее. Когда учителя вмешались с целью помешать поселенцам ворваться в школу, те напали на них. Израильские солдаты присутствовали в этом районе в то время, однако не приняли мер с целью предотвратить нападение или задержать подозреваемых.

24. Документально подтверждены также случаи насилия со стороны поселенцев, которые препятствуют доступу палестинских детей в школы и запугивают их, когда они направляются в школу или из нее. В течение отчетного периода сообщалось о шести случаях такого насилия, в результате которого пострадали 46 учащихся. В одном из случаев, который имел место 5 февраля 2012 года, израильские поселенцы лишили 16 детей доступа в начальную школу.

лу Тивана, находящуюся в районе Тубы к югу от Хеврона. Попасть в эту школу можно только пройдя через ворота в одном из поселений²⁵.

25. В некоторых районах на Западном берегу палестинские дети по-прежнему нуждаются в сопровождении военнослужащих Сил обороны Израиля, поскольку они могут подвергнуться нападениям со стороны поселенцев. Например, в Ат-Тувани детям приходится дожидаться, когда прибудет такой сопроводительный конвой, чтобы проводить их до школы или из школы. Были зафиксированы случаи задержки с прибытием конвоя как в утренние часы, так и во второй половине дня, что ведет к потере учебного времени.

26. Насилие со стороны израильских поселенцев ведет к перемещению людей, что в особой степени сказывается на детях. Например в период 25–27 июля 2011 года 19 семей из общины бедуинов в селении аль-Бакаа покинули свои жилища в результате насилия со стороны поселенцев, которые, как утверждается, проживают в поселении Маале Михмас. В аль-Бакаа в общей сложности перемещенными оказались 127 человек, включая 81 ребенка. В ходе одного особенно серьезного инцидента, который привел к эвакуации семей, группа поселенцев 19 июля вошла в селение аль-Бакаа и пригрозила, что уведет скот палестинцев и сожжет запасы корма для него. Конфронтация закончилась взаимным забрасыванием камнями: трое палестинских детей были госпитализированы, а три палестинца (мужчина и два мальчика) были арестованы израильскими силами безопасности.

4. Последствия для общин бедуинов

27. Общины бедуинов, проживающие на восточных окраинах Иерусалима, по-прежнему в особой степени страдают от действий поселенцев, включая расширение поселений и насилие со стороны поселенцев, что обусловлено постоянной угрозой насильственного перемещения, которая нависла над многими общинами. Непрекращающееся в этом районе насилие со стороны поселенцев, а также меры, принимаемые организациями израильских поселенцев в отношении общин бедуинов через посредство израильских судов, ведут к усилению давления на бедуинов с целью вынудить их перебраться в другие места.

28. Несколько общин бедуинов сообщили о непрекращающихся актах запугивания, угрозах и актах вандализма со стороны поселенцев, которые, по их мнению, преследуют цель заставить их покинуть свои дома и переселиться. Кроме этого, живущие в данном районе общины находятся под постоянным давлением в результате расширения поселений и насилия со стороны поселенцев^{14,26}. Часто имеют место инциденты, связанные с актами насилия, запугивания и провокациями, которые совершают вооруженные поселенцы против палестинских гражданских лиц, включая детей, и их собственности. Например, в ночь на 4 июня 2012 года поселенцы, по сообщениям, жители поселений Шунат

²⁵ Статистические данные и информация о конкретных случаях, представленные в пунктах 24–28, основаны на информации, которая была собрана Детским фондом Организации Объединенных Наций.

²⁶ Согласно статистическим данным, подготовленным Управлением по координации гуманитарных вопросов, по состоянию на 1 сентября 2011 года по крайней мере 755 палестинцев были насильственно перемещены в 2011 году в результате сноса их жилищ, а 127 — в результате насилия со стороны поселенцев; примерно 40 процентов этих палестинцев составляли бедуины.

Алон и Нофей Прат, якобы перерезали несколько водопроводных труб, по которым вода поступает в пять общин в районе Хан аль-Ахмар, в результате чего без воды осталось примерно 700 человек. После вмешательства Ближневосточного агентства для помощи палестинским беженцам и организации работ водоснабжение всех этих общин в конечном счете возобновилось.

29. В июле 2011 года Ассоциация по расселению евреев²⁷ заявила о своем намерении «переместить» палестинские общины, проживающие на всей территории зоны С¹¹; главная цель этого плана состоит в переселении 20 общин²⁸, проживающих на окраинах Иерусалима¹³. Эти акты насилия и запугиваний имеют место в контексте якобы имеющегося у Ассоциации плана, реализация которого сделает общины бедуинов и скотоводов в зоне С еще более уязвимыми (см. A/67/372).

В. Невыполнение Израилем своих обязанностей по поддержанию общественного порядка

30. Будучи оккупирующей державой, Израиль обязан поддерживать общественный порядок на оккупированной территории²⁹ и обеспечивать, чтобы подлежащие защите лица не подвергались каким-либо актам насилия или угрозам³⁰. Генеральный секретарь хотел бы напомнить, что находящиеся под защитой лица являются лицами, которые находятся под контролем оккупирующей державы, гражданами которой они не являются: в этом случае таковыми являются палестинцы, которые не имеют израильского гражданства. Тем не менее, как упоминалось ранее, палестинцы по-прежнему являются жертвами актов насилия со стороны поселенцев и располагают небольшим числом механизмов защиты от таких угроз. Армия обороны Израиля, которая несет ответственность за выполнение обязательств оккупирующей державы, во многих случаях, которые были отслежены Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, не выполняла свои обязанности по защите палестинцев от актов насилия со стороны израильских поселенцев, даже тогда, когда они происходили в присутствии подразделений Армии обороны Израиля. Армия признает, что военачальник обязан обеспечивать уважение жизни людей и частной собственности и что подразделения Армии обороны Израиля, присутствующие при каком-либо инциденте, имеют право, а также обязаны задерживать и арестовывать тех, кто подозревается в совершении уголовных деяний³¹. Несмотря на то, что вопрос о непринятии Армией обороны

²⁷ Ассоциация несет ответственность за осуществление стратегий правительства Израиля на Западном берегу; она входит в состав группы Координатора мероприятий правительства в территориях, входящей в структуру министерства обороны.

²⁸ Общая численность членов этих общин составляет 2300 человек; 80 процентов из них — палестинские беженцы. Инициатива в отношении переселения является частью более широкого плана по переселению бедуинов и других скотоводческих общин на всей территории зоны С.

²⁹ См. статью 43 Гаагского положения, содержащегося в приложении к четвертой Женевской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года.

³⁰ Согласно статье 27 четвертой Женевской конвенции, Израиль, будучи оккупирующей державой, в соответствии с международными нормами в области прав человека также обязан защищать право на жизнь и физическую неприкосновенность палестинцев.

³¹ Yesh Din, *A Semblance of Law: Law Enforcement upon Israeli Civilians in the West Bank*, June 2006.

Израиля надлежащих мер в случаях совершения актов насилия в присутствии ее подразделений был поднят в последнем докладе Генеральной Ассамблее об израильских поселениях (A/66/364), сообщения о таких инцидентах продолжают поступать. В течение отчетного периода, по крайней мере, шесть аналогичных инцидентов были документально зафиксированы одной из израильских правозащитных организаций³².

31. В ходе одного инцидента, который отследило Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, большая группа людей и в масках (по сообщениям, порядка 200 человек, некоторые из которых были вооружены), с наступлением полночи 12 декабря 2011 года проникла в деревню Асира эль-Кибилля, двигаясь со стороны поселения Йитцхар, и забросала камнями и пустыми бутылками дома, в результате чего был нанесен значительный ущерб собственности. Патрули Армии обороны Израиля прибыли примерно через 15 минут после инцидента, после чего поселенцы покинули деревню и направились в сторону поселения Йитцхар. Жители-палестинцы сообщили, что патрули не задержали ни одного из нападавших, а лишь отдали жителям деревни распоряжение войти в свои дома и оставаться в них; затем они очистили территорию, взорвав несколько специальных гранат и осветив ее сигнальными ракетами. В связи с этим инцидентом в израильскую полицию было подано соответствующее заявление, однако расследование было впоследствии прекращено за «недостатком улик». Этот инцидент произошел после того, как израильские власти объявили о планах демонтажа «аванпоста» Митцпе Йитцхар, расположенного за пределами поселения Йитцхар; поэтому есть основания полагать, что он стал акцией «неотвратимого возмездия», т.е. частью стратегии, которую применяют группы поселенцев в целях совершения актов насилия в отношении палестинцев, их собственности или Армии обороны Израиля, которая является реакцией на демонтаж поселений.

32. В ходе другого инцидента, который отслеживало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, группа в составе примерно 50 человек, большинство из которых были вооружены и, как предполагалось, являлись жителями поселения Йитцхар, подошла к этому же палестинскому селению, Асира эль-Кибилля, 19 мая 2012 года. В четырех или пяти различных местах они подожгли поля, засаженные зерновыми культурами, и оливковые рощи и начали забрасывать камнями дома. Жители селения собрались и попытались потушить огонь. Представители обеих сторон начали бросать друг в друга камни. Подразделения Армии обороны Израиля прибыли в этот район примерно через 15 минут после начала инцидента. Группа молодых палестинцев, пытавшихся добраться до поля, которое было подожжено, столкнулась с группой вооруженных поселенцев, которые находились примерно в 30 метрах от них и которых сопровождали три солдата Армии обороны Израиля. Три поселенца, вооруженные ружьями и пистолетами, открыли огонь, а солдаты при этом стояли в нескольких метрах от них. В результате этого инцидента шесть палестинцев получили телесные повреждения, включая одного из них, у которого было огнестрельное ранение.

33. Оба эти инцидента, а также другие акты насилия со стороны поселенцев, упомянутые в настоящем докладе, имели место неподалеку от поселения Йитцхар, которое известно тем, что проживающие в нем поселенцы уже на

³² См. B'Tselem's website: www.btselem.org.

протяжении длительного времени совершают акты насилия. Инцидент от 12 декабря 2011 года произошел после того, как израильские власти объявили о планах демонтажа «аванпоста» Митцпе Йитцхар. Вечером накануне инцидента наблюдалось движение необычно большого числа автотранспортных средств в сторону поселения Йитцхар, и поступали сообщения о том, что местные средства массовой информации были задействованы с целью мобилизовать поселенцев на защиту «аванпоста». На основе этих наблюдений, а также с учетом того факта, что в прошлом подобные объявления предшествовали инцидентам, связанным с так называемой «ценой за снос», можно было бы предположить, что поселенцы-экстремисты прибегнут к насилию. Однако Армия обороны Израиля не приняла каких-либо мер с целью не допустить нападения группы в составе 200 поселенцев на палестинскую деревню. Повторяющиеся инциденты, в ходе которых поселенцы применяют насилие и которые происходят к югу от Наблуса в деревнях, окружающих поселение Йитцхар, свидетельствуют о неспособности или отсутствии готовности Армии обороны Израиля обеспечивать общественный порядок.

34. 23 сентября 2011 года в Кусре вспыхнули столкновения между палестинцами и группой поселенцев, которые зашли на принадлежащий палестинцам участок земли. Находившиеся там подразделения Армии обороны Израиля отказались удалить с этой территории поселенцев и вместо этого сосредоточили свое внимание на разгоне палестинцев. Солдаты, выстроившись в цепь, стояли между поселенцами, некоторые из которых были вооружены, и палестинцами. С целью рассеять палестинцев солдаты Армии вначале применили слезоточивый газ, а затем начали стрелять резиновыми пулями и, наконец, боевыми патронами, в результате чего погиб один безоружный палестинец. Впоследствии в средствах массовой информации сообщалось о том, что командир этого подразделения Армии обороны Израиля, которое причастно к смерти палестинского жителя, был освобожден от своей должности, однако остался на службе в Армии обороны Израиля³³.

35. Анализ случаев столкновений между израильскими поселенцами и палестинцами в присутствии солдат Армии обороны Израиля порождает серьезные вопросы относительно того, способна ли Армия обеспечивать общественный порядок на недискриминационной основе и готова ли она это делать. Как показывают вышеупомянутые случаи, когда имеет место конфронтация между израильскими поселенцами и палестинскими гражданскими лицами, солдаты Армии обороны Израиля, как представляется, действуют с учетом требований и пожеланий поселенцев. Такая ситуация вызывает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что силы обороны Израиля считают более важным оберегать поселенцев и защищать их свободу передвижения, чем выполнять свое юридическое обязательство защищать местное палестинское население. Однако одно из главных обязательств Сил обороны Израиля как субъекта оккупирующей державы, заключается в обеспечении того, чтобы пользующиеся защитой люди, в данном случае палестинцы, не подвергались актам насилия. Как представляется, это наблюдение свидетельствует о том, что присутствие израильских граждан, проживающих на оккупированной палестинской территории, порождает замешательство в рядах Армии обороны Израиля относительно их юридического обязательства защищать палестинцев, и вызывает обеспокоен-

³³ "Events following violent riot near Qusra", Israel Defense Forces, 23 September 2011.

ность в связи с тем, что на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, правопорядок обеспечивается на дискриминационной основе.

36. В одном случае, который документально зафиксирован Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Силы обороны Израиля и израильская полиция оперативно прореагировали на нападение со стороны поселенцев. 20 августа 2011 года неподалеку от деревни Джаба в районе Рамаллаха палестинец, который, выпасая своих овец, заснул, был разбужен блеянием своих овец, на которых напал поселенец, убив две и ранив три из них. В этот же момент два других поселенца напали на палестинца, избив его обрезками металлических труб и забросали камнями. Раненый палестинец убежал и в селении неподалеку сообщил о происшедшем охраннику, который вызвал полицию и скорую помощь. Израильская полиция и Силы обороны Израиля прочесали этот район, нашли эту группу поселенцев и задержали их. Затем палестинца привезли в полицейский участок, с тем чтобы он опознал трех нападавших. В период подготовки настоящего доклада отсутствовала какая-либо дополнительная информация о расследовании и последующих судебных процессах. Генеральный секретарь призывает Армию обороны Израиля точно так же реагировать на все другие акты насилия, совершаемые поселенцами в отношении палестинцев. Вызывает сожаление тот факт, что на сегодняшний день такие случаи являются скорее исключением, чем правилом.

С. Верховенство закона и отсутствие подотчетности

37. Генеральный секретарь обеспокоен неадекватностью подотчетности, которая по-прежнему имеет место в тех случаях, когда израильские поселенцы совершают акты насилия в отношении палестинцев. Помимо того, что Армия обороны Израиля не обеспечивает на оккупированной палестинской территории защиту палестинцев от насилия, она не выполняет свою обязанность поддерживать общественный порядок, в результате чего поселенцы, совершающие акты насилия в отношении палестинцев, остаются безнаказанными. Даже в тех случаях, когда расследования в связи с уголовными деяниями израильских граждан на оккупированной палестинской территории проводит израильская полиция, главная ответственность за выполнение этого обязательства в конечном счете лежит на Армии обороны Израиля, поскольку она отвечает за обеспечение власти правительства Израиля на этой территории. Следует отметить, что эта проблема затрагивалась и в предыдущих докладах. В последнем докладе этот вопрос рассматривался подробно (см. A/66/364, пункт 22), и в нем подчеркивалось, что правительство Израиля было проинформировано об этой проблеме после выхода в свет доклада Карпа в 1984 году³⁴.

38. В недавнем докладе одной из израильских правозащитных организаций, которая помогает палестинцам подавать жалобы в связи со случаями насилия со стороны поселенцев, было указано, что 91 процент расследований, начатых на основании жалоб, поданных с помощью этой организации, были закрыты без предъявления подозреваемым соответствующего обвинения³⁵. В рамках

³⁴ Yehudit Karp, *The Karp Report: An Israeli Government Inquiry into Settler Violence against Palestinians on the West Bank* (Beirut, Institute for Palestine Studies, 1984).

³⁵ Yesh Din, *Law Enforcement upon Israeli Civilians in the West Bank*, Yesh Din Monitoring

781 расследования, ход которых отслеживался в период 2005–2011 годов, обвинения были предъявлены только в 59 случаях, что составляет 9 процентов от общего числа расследований. Большинство расследований были закрыты без предъявления обвинений на том основании, что «личность правонарушителя не установлена» (401 дело), или из-за «отсутствия достаточных доказательств» (138 дел); остальные дела были закрыты на основании того, что «виновность не была установлена». Другая израильская организация гражданского общества сообщила, что в период с июля 2011 года по июнь 2012 года, который охватывается настоящим докладом, она документально зафиксировала в общей сложности 39 дел, связанных с насилием со стороны поселенцев; в связи с 18 этими делами полиция провела расследования, одно дело рассматривалось прокурором, а рассмотрение двух других дел закончилось предъявлением обвинений³⁶.

39. Неадекватное привлечение к ответственности по закону является характерным аспектом в связи со всеми видами актов насилия, совершаемых израильскими поселенцами в отношении имущества и физических лиц. Безнаказанность тех, кто совершает акты насилия, имеющие серьезные последствия, такие как гибель палестинских гражданских лиц, по-прежнему вызывает тревогу. В рамках ряда дел, которые отслеживало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и которые были связаны с убийствами поселенцами или охранниками поселенцев, совершенными в период с сентября 2010 года по май 2011 года, обвинения не были предъявлены никому³⁷. Например, 13 мая 2010 года, когда четыре палестинских юноши бросали камни в автомобили, следовавшие по дороге № 60, которую регулярно используют поселенцы, направляющиеся в Иерусалим, один автомобиль, которым якобы управляли израильские граждане из близлежащего поселения, остановился и один из находившихся в нем пассажиров начал стрельбу, убив одного из молодых палестинцев (см. A/HRC/16/71, пункт 43). Расследование в связи с этим делом было закрыто на том основании, что «личность правонарушителя не установлена». 22 сентября 2010 года безоружный палестинец был застрелен в районе Сильван Восточного Иерусалима частным охранником, нанятым министерством строительства и жилищной политики для охраны одного из поселений в этом районе (см. A/HRC/16/71, пункт 43). На момент завершения подготовки настоящего доклада полицейское расследование продолжалось, и никому не было предъявлено обвинение. 13 мая 2011 года в этом же районе 17-летний молодой человек был застрелен кем-то, кто открыл огонь из окна дома в поселении Бейт-Йонатан. Согласно имеющейся информации, полиция завершила свое расследование, и соответствующие материалы рассматриваются Канцелярией государственного прокурора. Однако на сегодняшний день, когда прошло уже больше года после этого инцидента, никому так и не были предъявлены обвинения в убийстве (более подробный анализ дискриминационной практики см. в A/66/364).

Update, data sheet, March 2012.

³⁶ Эта информация была предоставлена непосредственно Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, где она и хранится.

³⁷ Хотя эти инциденты имели место не в течение отчетного периода, важно подождать некоторое время, пока в рамках расследований не будет достигнут прогресс, с тем чтобы оценить степень ответственности или отсутствие таковой.

VI. Другие нарушения прав человека, связанные с присутствием поселенцев

40. Наличие поселений и насилие со стороны израильских поселенцев самым непосредственным образом обусловили ряд нарушений прав человека, которые анализируются в настоящем и предыдущих докладах Генеральной Ассамблеи, касающихся израильских поселений. В их число входят нарушения права на жизнь и физическую неприкосновенность, перемещение людей, сносы домов и дискриминационная практика как в сфере охраны правопорядка, так и в сфере планирования и зонирования. Кроме этого, поселения и присутствие израильских поселенцев являются причиной большого числа других не прямых нарушений, таких как ограничение свободы передвижения, применение Армией обороны Израиля чрезмерной силы в ходе операций, проводимых с целью защитить поселенцев, и ограничение свободы выражения мнений и свободы собраний.

41. Армия обороны Израиля вводит целый ряд ограничений на свободу передвижения палестинцев. Подавляющее большинство этих ограничений обусловлено наличием поселений или же вводится с целью обеспечить безопасность поселенцев и содействовать их передвижению на всей территории Западного берега. На дорогах имеется более 500 внутренних контрольно-пропускных пунктов, блокпостов на дорогах и других физических препятствий, которые ограничивают передвижение палестинцев на территории Западного берега³⁸. Большинство таких ограничивающих свободу передвижения препятствий находится неподалеку от поселений или же создается с целью ограничить или затруднить доступ палестинцев к дорогам, которые используют израильские поселенцы. Помимо этого, маршрут, по которому была проложена стена, не совпадает с «зеленой линией», хотя она была построена якобы в целях обеспечения безопасности. По завершении строительства этой структуры примерно 85 процентов 708-километровой стены будут находиться в пределах Западного берега, в результате чего порядка 9,4 процента территории Западного берега, включая так называемую нейтральную зону, на западной стороне стены окажутся недоступными для палестинцев, за исключением тех из них, кто имеет специальные пропуска. Главная цель отклонения маршрута прокладки стены от «зеленой линии» заключается в том, чтобы дать возможность охватить территорию израильских поселений наряду с районами, в которых планируется дальнейшее расселение в будущем (см. A/ES-10/273 и Corr.1, пункт 119). Район на западной, или «израильской», стороне стены охватывает 71 из 150 населенных пунктов, в которых проживает более 85 процентов от общего числа поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

42. Ситуация в Хевроне является одним из примеров ограничения свободы передвижения, обусловленного присутствием израильских поселенцев. Примерно 6000 палестинцев живут в районах, прилегающих к поселениям в старой части Хеврона. Насчитывается более 120 физических препятствий, созданных Армией обороны Израиля, которые отделяют районы ограниченного доступа от остальной части города, включая 18 постоянно укомплектованных контрольно-пропускных пунктов. Несколько улиц в районах ограниченного досту-

³⁸ Управление по координации гуманитарных вопросов, “The humanitarian impact of Israeli settlement policies”, factsheet, January 2012.

па, ведущих к израильским поселениям, закрыты для автотранспортных средств палестинцев, а некоторые из них — даже для пешеходов. Израильские власти оправдывают такие запреты необходимостью дать возможность израильским поселенцам, проживающим в городе, жить нормальной жизнью и обеспечить их защиту, а также защиту других приезжающих израильтян.

43. Операции Армии обороны Израиля, в ходе которых проводятся обыски и аресты, зачастую связаны с защитой поселенцев и находящегося в поселениях имущества и собственности. В ряде случаев, которые были зарегистрированы Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, применение чрезмерной силы в ходе таких операций оборачивалось гибелью и ранениями палестинских гражданских лиц. В одном случае, имевшем место 1 августа 2011 года в лагере беженцев в Каландии, Армия обороны Израиля провела операцию, в ходе которой были проведены обыски и аресты. О присутствии солдат стало известно жителям лагеря, после чего они начали бросать камни. В другой зоне лагеря, где столкновения не происходили, еще одна группа солдат столкнулась с пятью невооруженными людьми. Солдаты открыли огонь, убив двоих из них и ранив одного. Эта операция преследовала цель арестовать трех подростков, которых подозревали в том, что они бросали камни в выставленные силами безопасности заграждения и камеры наблюдения в одном из поселений, а также в поджоге поля, с которого огонь перекинулся на участки, находившиеся в зоне поселения, в результате чего несколько деревьев были повреждены.

44. Свобода выражения мнений и право палестинцев на мирные собрания ограничивались Армией обороны Израиля, с тем чтобы защитить поселенцев и обеспечить бесперебойный характер обычной повседневной жизни израильских поселенцев. В основном проводятся еженедельные демонстрации в знак протеста против оккупации, дальнейшего расширения поселений и строительства стены. Зачастую зоны, где проводятся еженедельные акции протеста палестинцев, находятся близко к стене или дорогам, которыми пользуются израильские поселенцы и которые служат линиями демаркации района того или иного поселения, например в Белине и Нилине. Наглядным примером в этом плане является еженедельная акция протеста в селении Наби-Салех. С 2009 года палестинцы собираются в целях проведения акций протеста в связи с захватом жителями поселения Халламиш колодца, который принадлежит этой деревне. Каждую пятницу протестующие пытаются пройти к колодцу; однако для этого им необходимо идти по дороге, которой пользуются израильские поселенцы. Каждую пятницу Армия обороны Израиля не дает возможности участникам мирной акции протеста выйти на эту дорогу, объявляя зону между селением и дорогой закрытым военным районом. Если протестующие приближаются к главной дороге, Армия обороны Израиля применяет методы разгона толпы с целью не допустить этого. За время, которое прошло после начала проведения еженедельных акций протеста в селении Наби-Салех, поступали многочисленные сообщения о случаях применения Армией обороны Израиля чрезмерной силы, в результате чего десятки людей оказывались пострадавшими, а в декабре 2011 года один человек погиб. И наоборот, когда израильские поселенцы решили провести акцию протеста против эвакуации «аванпоста» Ульпана в июне 2012 года и в этих целях организовали марш на Иерусалим, Армия обороны Израиля дала разрешение на эту акцию протеста и ограничила движение автотранспортных средств по дороге 60, являющейся главной транспортной

артерией между северной и южной частью на Западном берегу, с тем чтобы обеспечить проведение этого марша.

VII. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

45. Правительство Израиля продолжает оккупировать сирийские Голанские высоты. В контексте этой оккупации Израиль принимает меры правового и административного характера с целью создать социально-экономические стимулы, а также обеспечить безопасность, наличие инфраструктуры и системы социальных услуг для своих граждан, проживающих на оккупированных сирийских Голанах, что представляет собой незаконный перевод своего населения на оккупированную территорию. В течение отчетного периода такие мероприятия продолжались, и в их число входила выдача подрядов на строительство еще 69 единиц жилья в израильском поселении Кацрин³⁹. Согласно самым последним оценкам, примерно 19 000 израильтян были расселены в 33 израильских поселениях на территории оккупированных сирийских Голан⁴⁰. Это число почти равно числу сирийцев, которые проживают на оккупированных сирийских Голанах⁴⁰. Генеральный секретарь напоминает, что Совет Безопасности в своей резолюции 497 (1981) постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы. Генеральный секретарь далее напоминает, что в этой же резолюции Совет Безопасности потребовал, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно отменил свое решение, и заявил, что все положения Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года «по-прежнему распространяются на сирийскую территорию, оккупируемую Израилем с июня 1967 года».

VIII. Выводы и рекомендации

46. Несмотря на взятые в прошлом Израилем обязательства заморозить деятельность по созданию поселений, правительство Израиля продолжает поощрять перевод своего населения на оккупированную палестинскую территорию, расширяя поселения и строя новое жилье.

47. Число поселений, число израильских поселенцев и соответствующие меры, призванные обеспечить их защиту и свободу передвижения, а также расширить пределы территории, которая де-факто находится под юрисдикцией региональных и местных советов поселений, представляют собой нарушение права палестинского народа на самоопределение. Поселения представляют собой реальную угрозу для жизнеспособности будущего палестинского государства. Генеральный секретарь отмечает, что Международный Суд охарактеризовал нарушение Израилем права палестинского народа на самоопределение как нарушение обязательства *erga omnes*. По-

³⁹ Sara Hussein, “Israel unveils tenders for 1121 new settler homes”, Agence France Presse, 4 April 2012.

⁴⁰ См. “Occupied Golan: nurturing ties with the rest of Syria”, International Committee of the Red Cross, 15 February 2011.

этому такое нарушение является поводом для беспокойства всех государств (см. A/ES-10/273 и Corr.1, пункт 155).

48. Акты насилия, совершаемые израильскими поселенцами в отношении палестинцев, их собственности и мест отправления культа, по-прежнему регулярно отмечаются на всей территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Израиль, как оккупирующая держава, обязан принять все меры с целью обеспечить защиту палестинцев и их собственности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, от таких актов насилия⁴¹. Хотя число случаев ранений уменьшилось, продолжающиеся насилие и нападения вызывают тревогу. Генеральный секретарь осуждает все акты насилия, рассчитанные на то, чтобы посеять страх и смятение среди гражданского населения на оккупированных палестинских территориях, и призывает Армию обороны Израиля обеспечить правопорядок и привлечение к ответственности за все акты насилия на недискриминационной основе⁴². Армии обороны Израиля следует принимать все необходимые меры в целях предотвращения насилия со стороны израильских поселенцев и реагирования на него столь же жестко и оперативно, как они делают это тогда, когда речь идет об актах насилия в отношении поселенцев. Непринятие соответствующих мер в связи с этим и неадекватное привлечение к ответственности тех, кто повинны в уже совершенных актах насилиях, способствуют сохранению атмосферы безнаказанности, благодаря которой такие акты по-прежнему совершаются. Такая ситуация представляет собой нарушение обязательства Израиля в отношении защиты права на жизнь и физическую неприкосновенность палестинцев, а также обязательства в отношении поддержания общественного правопорядка на оккупированной территории. Генеральный секретарь также глубоко встревожен нападениями на места отправления культа и тем, что такие нападения могут привести к негативным последствиям для правопорядка на оккупированной палестинской территории.

49. Правительство Израиля обязано выполнить свои обязательства по международному праву и заморозить любую деятельность по созданию поселений в соответствии с «дорожной картой», а также прекратить принятие мер, которые, по сути, представляют собой переселение его населения на оккупированную территорию. Генеральный секретарь призвал правительство Израиля начать процесс реинтеграции поселенцев на его собственной территории, с тем чтобы обеспечить соблюдение им обязательств по статье 49 четвертой Женевской конвенции и положить конец нарушениям прав человека, которые связаны с существованием поселений, особенно права на самоопределение.

⁴¹ См. статьи 43 и 46 Гаагского положения и статью 27 четвертой Женевской конвенции.

⁴² См. статью 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.