



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 October 2012
Russian
Original: French

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 110(d) повестки дня

Выборы для заполнения вакансий во вспомогательных органах и другие выборы: выборы восемнадцати членов Совета по правам человека

Вербальная нота Постоянного представительства Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций от 3 октября 2012 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Постоянное представительство Республики Кот-д'Ивуар при Организации Объединенных Наций имеет честь напомнить, что Кот-д'Ивуар представил свою кандидатуру в Совет по правам человека на период 2013–2015 годов в связи с выборами, которые состоятся в ходе шестьдесят седьмой сессии Ассамблеи.

Постоянное представительство Республики Кот-д'Ивуар хотело бы внести уточнение, что кандидатура от Кот-д'Ивуара уже получила поддержку Африканского союза, и имеет честь настоящим препроводить памятную записку, в которой изложены добровольные обязательства, взятые на себя Республикой Кот-д'Ивуар в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи (см. приложение).



**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Кот-д'Ивуара при Организации
Объединенных Наций от 3 октября 2012 года на имя
Председателя Генеральной Ассамблеи**

**Кандидатура Республики Кот-д'Ивуар в Совет по правам
человека (2013–2015 годы)**

**Добровольные обязательства Республики Кот-д'Ивуар в поддержку своей
кандидатуры в Совет по правам человека на период 2013–2015 годов**

Общая политика в области прав человека

Введение

Кот-д'Ивуар занимает площадь в 322 463 кв. км, что составляет 1 процент от общей площади африканского континента. Кот-д'Ивуар находится в Западной Африке и граничит с Ганой на востоке, Мали и Буркина-Фасо на севере, Либерией и Гвинеей на западе; его южной границей является береговая линия, протяженностью 600 километров. До обретения независимости 7 августа 1960 года Кот-д'Ивуар был французской колонией.

Приверженность Кот-д'Ивуара делу поощрения и защиты прав человека зиждется на политике мира и диалога отца-основателя ивуарийской нации Феликса Уфуэ-Буаньи и на постулате неприкосновенности человека и его центральной роли в любом общественном проекте.

Эта приверженность выражается в ряде соответствующих национальных и международных юридических документов.

Институциональная основа

Политические механизмы

Законодательная власть

Первый пункт статьи 71 Конституции гласит, что «Национальная ассамблея является законодательным органом. Она принимает законы», а во втором пункте говорится, что «в законах устанавливаются правила касательно гражданства, гражданских прав и фундаментальных гарантий, предоставляемых гражданам для выполнения своих гражданских свобод». Из вышесказанного следует, что в Кот-д'Ивуаре Национальная ассамблея является органом, ответственным за установление юридического режима прав и свобод посредством законов, инициатором которых она выступает наряду с правительством. Помимо этого, благодаря имеющимся у нее согласно статье 82 Конституции полномочиям по контролю за деятельностью правительства, Национальная ассамблея является гарантом защиты прав и свобод благодаря полномочиям по внесению поправок в законопроекты, праву на запрос информации о деятельности правительства и созданию по собственной инициативе парламентских комиссий по расследованию. Эти способы воздействия, пусть и не подкрепленные санкциями, позволяют парламенту через принятие законов контролировать ра-

боту администрации, информировать общественность и укреплять верховенство права в Кот-д'Ивуаре.

Исполнительная власть

Вопросами защиты и поощрения прав человека занимается входящее в состав правительства министерство по правам человека и гражданским свободам.

Согласно статье 20 постановления № 2011–118 от 22 июня 2011 года о распределении функций среди членов правительства, в обязанности министра по правам человека и гражданским свободам входят осуществление и координация политики правительства в области прав человека и общественных свобод.

Политические партии и объединения

С 1990 года более сотни политических партий, объединений и движений способствуют демократическому волеизъявлению в соответствии со статьей 14 Конституции, согласно которой эти политические партии и движения «содействуют формированию волеизъявления народа и проведению голосования».

В этом качестве эти партии и объединения выполняют задачу по наблюдению за соблюдением демократических норм и предупреждению об их нарушении, занимаются организационными вопросами и повышением осведомленности граждан, в частности по вопросам свобод, предлагают реформы, нацеленные на укрепление демократии. В этой связи они пользуются целым рядом конституционных прав и, в частности, правом на свободу ассоциации, проведение публичных демонстраций и использование других законных средств воздействия на правительства в целях обеспечения уважения гражданских свобод и борьбы с нарушением прав.

С 2005 года на основании решения № 2005–07/PR от 15 июля 2005 года о механизмах и условиях предоставления средств политические партии и движения имеют право на государственное финансирование.

Судебные механизмы

Конституционный совет

Согласно соответствующим положениям Конституции 2000 года Конституционный совет выступает в качестве гаранта разделения ветвей власти, соответствия законов и основополагающих прав и принципов Конституции, а также эффективной работы институтов Республики. В этом качестве он обеспечивает урегулирование конфликтов полномочий между различными ветвями власти, объявление результатов голосования и принятие решений по спорам в отношении результатов выборов. Он обладает консультативными полномочиями в отношении осуществления статьи 48 Конституции, касающейся полномочий президента Республики в чрезвычайных ситуациях. В области контроля Конституционный совет обладает самыми широкими полномочиями: осуществление проактивного (т.е. путем инициирования мер) и ретроактивного контроля, а также возможность ставить вопрос о неконституционности какого-либо закона, что является эффективной гарантией защиты прав и свобод. В Кот-д'Ивуаре вопрос о соответствии закона Конституции может быть поставлен любым гражданином в любой судебной инстанции и на любом этапе судебного разбира-

тельства. Кроме того, согласно статье 77 Конституции, правозащитные организации могут направлять на рассмотрение Конституционного совета законы, касающиеся гражданских свобод, что в значительной степени способствует укреплению верховенства права.

Судебная власть

Судебная власть играет важную роль в деле защиты и охраны прав человека в Кот-д'Ивуаре. Она не зависит от исполнительной и законодательной ветвей власти и, согласно Конституции, состоит из высших судебных органов (кассационный суд, государственный совет и счетная палата) и обычных судов, включающих в себя апелляционный суд и общеправовые суды.

Однако пока не принят закон о фактическом учреждении всех высших судебных органов, судебная власть осуществляется в рамках Верховного суда (высшая судебная инстанция) и трибуналов первой инстанции и их самостоятельных подразделений (обычные суды).

В сфере защиты прав и свобод апелляционный судья обладает общеправовой компетенцией, в том числе в отношении административных споров, в целях гарантирования того, что судебные решения и административные акты соответствуют закону; Верховный суд является судом последней инстанции, куда обращаются для исправления возможных ошибок в системе защиты.

Независимые механизмы

Посредник Республики

В соответствии со статьями 115–118 Конституции от 1 августа 2000 года и законом № 2007-540 от 1 августа 2007 года, основанного на этих положениях Конституции, Посредник Республики является независимым административным органом, который участвует в работе по поощрению прав человека и укреплению верховенства права. В этом качестве он получает и рассматривает претензии и жалобы граждан, касающиеся нарушений в работе государственных органов, территориальных образований, государственных учреждений и любых органов, занимающихся предоставлением государственных услуг, с целью разрешения споров без обращения в суд.

Посредник Республики уполномочен проводить расследования, касающиеся нарушений прав и свобод граждан, в рамках любого государственного ведомства, включая армию, полицию и исправительные учреждения. Он также уполномочен рассматривать споры между физическими или юридическими лицами, а также споры с участием сельских и городских общин или любых других образований. В этот орган может обратиться любое физическое или юридическое лицо вне зависимости от факта проживания на территории государства, гражданства и возраста. Тот факт, что за обращение к Посреднику Республики и последующее рассмотрение дел в этом органе не взимается плата, является дополнительным залогом поощрения и защиты прав граждан.

Национальная комиссия Кот-д'Ивуара по правам человека

Национальная комиссия Кот-д'Ивуара по правам человека была создана 15 июля 2005 года решением № 2005-08/PR и начала свою работу с января 2007 года. Комиссия состоит из избранных лиц, представителей гражданского

общества и соответствующих министерств, занимающихся вопросами прав человека, а также компетентных в этой области лиц и обладает финансовой независимостью и реальной свободой действий и возможностью самой определять направления работы. Члены Комиссии называются «комиссарами», а сама Комиссия уполномочена осуществлять стратегический мониторинг, проводить расследования, представлять рекомендации и даже давать предписания правительству в отношении вопросов, касающихся прав человека. В ее обязанности также входит надзор за поощрением и развитием культуры прав человека среди населения.

Для выполнения своей задачи Комиссия уполномочена принимать меры по собственной инициативе, а также по заявлению любого гражданина, ставшего жертвой или свидетелем нарушения прав человека.

Национальный совет по аудиовизуальным средствам и Национальный совет по вопросам печати

В состав Национального совета по аудиовизуальным средствам, созданного в соответствии с законом № 2004-644 от 14 декабря 2004 года, касающимся юридического режима аудиовизуальных средств, входят специалисты в области аудиовизуальных средств, юрист и представитель правозащитных организаций. Совет независим от каких-либо вышестоящих органов, и в его задачи входит обеспечение и гарантирование свободы и защита работников аудиовизуальной сферы в условиях соблюдения этими работниками требований этики и деонтологии в области информации и обеспечения плюрализма в аудиовизуальной сфере. Совет обладает широкими полномочиями, позволяющими ему возбуждать уголовное преследование или ходатайствовать о его возбуждении, если в ходе его собственных расследований в рамках его компетенции были выявлены какие-либо нарушения. Он также уполномочен определять нормы и стандарты по материалам и технике вещания и приема программ. Указом № 2011-75 от 30 апреля 2011 года Совет был преобразован в Главное управление по аудиовизуальным средствам.

Национальный совет по вопросам печати был учрежден законом № 2004-643 от 14 декабря 2004 года и в его обязанности входит обеспечение строгого соблюдения свободы печати. Его задачи и полномочия совпадают с задачами и полномочиями Национального совета по аудиовизуальным средствам в рамках его компетенции.

Нормативные рамки

На международном уровне

С момента обретения независимости в 1960 году и по настоящее время Кот-д'Ивуар является участником большинства основных международно-правовых документов в области прав человека, а именно:

- Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, ратифицированной 18 декабря 1995 года
- Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного 26 марта 1992 года

- Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ратифицированного 26 марта 1992 года
- Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, ратифицированного 5 марта 1997 года
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицированной 18 декабря 1995 года
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной 18 декабря 1995 года
- Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированного 20 января 2012 года
- Поправки к пункту 2 статьи 43 Конвенции о правах ребенка, ратифицированной 25 сентября 2001 года
- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ратифицированной 4 января 1973 года
- Конвенции о правах ребенка, ратифицированной 4 февраля 1991 года
- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицированного 19 сентября 2011 года
- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, ратифицированного 12 марта 2012 года
- Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, ратифицированного 5 марта 1997 года
- Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов I и II к этим конвенциям
- Конвенции о статусе беженцев, ратифицированной 8 декабря 1961 года
- Протокола о статусе беженцев, ратифицированного 16 февраля 1970 года
- Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, ратифицированной 1 декабря 1994 года
- Основных конвенций Международной организации труда, в частности конвенций № 11, 19, 29, 87, 98, 100, 105, 111, 135, 138 и 182
- Основных конвенций Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в частности Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования

8 мая 1999 года Кот-д'Ивуар также ратифицировал Конвенцию № 159 Международного бюро труда о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов. Он подписал Римский статут Международного уголовного суда, компетенцию которого он признал (в соответствии со статьей 12 Римского статута). Наконец, Кот-д'Ивуар подписал документы, принятые в ходе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединен-

ных Наций (2000 год), а также принял цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (2000 год)

На региональном уровне

Кот-д'Ивуар является участником следующих региональных документов:

- Африканской хартии прав человека и народов, ратифицированной 6 января 1992 года
- Учредительного акта Африканского союза, ратифицированного 27 февраля 2001 года
- Африканской хартии о правах и благосостоянии ребенка, ратифицированной 1 марта 2004 года
- Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося учреждения Африканского суда по правам человека и народов, ратифицированного 7 января 2003 года
- Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин
- Конвенции Организации африканского единства по конкретным аспектам беженцев в Африке
- Конвенции Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней.

Кроме того, Кот-д'Ивуар взял на себя обязательства в области прав человека в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств и Международной организации франкофонии. Наконец, он принимает участие в африканских механизмах обоюдной оценки, созданных в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки, цель которых состоит в поощрении сотрудничества между африканскими государствами и поощрении и защите прав человека путем оценки выполнения обязательств, взятых каждым государством.

На национальном уровне

В целях гарантирования поощрения и защиты прав человека Кот-д'Ивуар создал важные нормативные и институциональные механизмы, в основе которых лежит Конституция от 1 августа 2000 года, 28 статей которой посвящены вопросам прав человека.

В отличие от Конституции 1960 года, содержащей мало положений, касающихся прав человека, в Конституции от 1 августа 2000 года вопросу защиты основополагающих прав уделяется большое внимание. Так, 22 из 133 входящих в Конституцию статей касаются основных прав и свобод. Конституция 2000 года, укрепляя нормы предыдущей Конституции 1960 года, в частности в области гражданских и политических прав, расширяет масштабы и охват этих прав, подтверждая права солидарности и экономические и социальные права.

Кроме того, предусмотренное в Конституции строгое разделение власти и четкое определение атрибутов, задач и прерогатив каждой ветви власти служат защитой от отклонений и злоупотреблений со стороны органов государствен-

ной власти в стране и гарантируют свободную и полную реализацию гражданами своих конституционных прав и свобод.

Наконец, в преамбуле к Конституции Кот-д'Ивуар подтверждает свою твердую приверженность идеалам, заявленным во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и Африканской хартии прав человека и народов.

Кроме того, были приняты многочисленные законодательные и нормативные положения с целью укрепить систему защиты и поощрения прав человека.

Стремление ивуарийского государства к осуществлению национальных и международных правовых документов прежде всего находит свое отражение в создании управления по правам человека в рамках министерства юстиции.

В контексте формирования состава правительства в августе 2002 года и марте 2003 года эти полномочия были переданы сначала министерству с делегированными полномочиями, а позднее полноправному министерству.

Разработка национальной политики в области прав человека представляет собой насущную необходимость для Кот-д'Ивуара и в дополнение к существующим секторальным действиям нацелена на определение глобальной и согласованной стратегии поощрения и защиты прав человека.

Национальная политика в области прав человека как основной инструмент по поощрению и защите прав человека является ориентиром и основанием для любых действий правительства в области прав человека; она направлена на построение правового государства и поощрение благого управления.

Обязательства

На национальном уровне

Основной целью национальной политики в области прав человека является формирование в Кот-д'Ивуаре культуры прав человека с целью внушить уважение к человеческой жизни во всех ее проявлениях. Речь, в частности, идет о том, чтобы:

- превратить Кот-д'Ивуар в страну, которая гарантирует целостное развитие человеческой личности, обеспечивая осуществление в полном объеме гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и экологических прав;
- поощрять формирование и укрепление культуры прав человека, что позволит консолидировать верховенство права, благое управление и восстановление человеческого достоинства;
- способствовать развитию и укреплению национального потенциала в области поощрения и защиты прав человека;
- заложить руководящие принципы для определения и осуществления мероприятий по техническому, двустороннему и многостороннему сотрудничеству в области прав человека;
- заложить руководящие принципы для координации деятельности по поощрению и защите прав человека;

- способствовать учреждению органа по контролю и защите прав человека;
- обеспечить защиту организаций гражданского общества, занимающихся поощрением и защитой прав человека;
- привлечь различные слои населения к активной деятельности по защите прав человека;
- активизировать обмен и создать постоянную консультационную платформу для достижения консенсуса по вопросам, связанным с правами человека.

Достижению этих целей будет способствовать определение стратегических направлений деятельности по поощрению и защите прав человека.

Эти стратегические направления деятельности, необходимые для формирования минимальных основ долгосрочной защиты и поощрения прав человека в Кот-д'Ивуаре, определяются на трехлетний период — с 2012 по 2015 год. Они основываются на анализе ситуации в области прав человека в Кот-д'Ивуаре и сопровождаются целями и стратегиями действий в следующих областях:

Поощрение прав человека

В основе этого направления лежит постулат о том, что права человека будут соблюдаться лишь тогда, когда правительство, группы населения и общественность в целом будут о них осведомлены.

В этой связи правительство через министерство по правам человека и гражданским свободам планирует проведение среди социальных и профессиональных групп населения пропагандистской, информационной и просветительской деятельности, включающей следующие направления:

- поощрение культуры прав человека посредством привлечения внимания к необходимости уважения основополагающих и универсальных ценностей жизни и достоинства человека;
- укрепление потенциала государственных и частных, правительственных и неправительственных учреждений, работающих в области прав человека;
- усовершенствование учебных модулей по вопросам прав человека в системе образования;
- организация учебных семинаров для работников судебной системы и сил безопасности по вопросам прав человека;
- поддержка образовательной деятельности и повышение осведомленности о правах человека, в частности с целью разработки и распространения информационных документов на основных государственных языках;
- укрепление оперативного потенциала министерства, ответственного за поощрение прав человека;
- оказание поддержки в деле повышения уровня знаний о правах человека среди местных избранных лиц и парламентариев, занимающихся разработкой законов;

- укрепление потенциала Национальной комиссии Кот-д'Ивуара по правам человека и обеспечение соответствия ее деятельности Парижским принципам.

Защита прав человека

Для ознакомления населения с его правами и обязанностями необходимо его широкое информирование о правах человека. При этом следует предусмотреть механизмы обеспечения выполнения и защиты, чтобы воспрепятствовать возможным попыткам покушения на эти права. Этот шаг тем более важен с учетом усилий Кот-д'Ивуара по восстановлению после глубокого кризиса в условиях, когда отдельные представители населения посягают на права и свободы других. Это также представляет собой средство борьбы с безнаказанностью, что является необходимым для обеспечения верховенства права.

На международном уровне

Кот-д'Ивуар намерен соблюдать данные им обязательства по представлению договорным органам периодических докладов. С этой целью он намерен обратиться с официальной просьбой об оказании технической помощи для укрепления потенциала национальных сотрудников, ответственных за подготовку докладов для договорных органов.

В данный момент проводятся консультации с парламентом по следующим международным документам, которые еще не были ратифицированы:

- Конвенция о сокращении безгражданства
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
- Конвенция о правах инвалидов
- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах
- Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

Также планируются инициативы в следующих направлениях:

- ратификация Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин;
- приведение состава Национальной комиссии Кот-д'Ивуара по правам человека в соответствие с Парижскими принципами.

То же самое относится и к трем следующим заявлениям о признании, которые Кот-д'Ивуар еще не сформулировал:

- статья 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- статья 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- статья 21 той же Конвенции о праве обращаться с межгосударственными жалобами.

Также важно принять надлежащие меры для приведения национального законодательства в соответствие с положениями этих договоров и международных соглашений, равно как и подготовки в надлежащие сроки докладов, требуемых в соответствии с некоторыми конвенциями.

В связи с вышеупомянутыми целями министерство по правам человека и гражданским свободам планирует осуществлять свою деятельность по следующим направлениям:

- принятие законодательных и нормативных положений, направленных на исполнение международных обязательств;
- укрепление технического потенциала для составления докладов, с тем чтобы нагнать отставание в представлении договорным органам докладов об осуществлении международных документов;
- приведение национального законодательства в соответствие с положениями международных документов по правам человека.
