



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
18 January 2013
Russian
Original: French

Комитет по ликвидации расовой дискриминации
Восьмидесятая сессия

Краткий отчет о 2151-м заседании,
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве в среду,
29 февраля 2012 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: Г-н Автономов

Содержание

Рассмотрение докладов, замечаний и информации, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции (*продолжение*)

Тринадцатый–шестнадцатый периодические доклады Катара

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.



Заседание открывается в 15 ч. 00 м.

Рассмотрение докладов, замечаний и информации, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции
(продолжение)

Тринадцатый–шестнадцатый периодические доклады Катара
(CERD/C/QAT/13-16; CERD/C/QAT/Q/13-16)

1. По приглашению Председателя члены катарской делегации занимают места за столом Комитета.

2. **Г-н Аль Тани** (Катар) говорит, что рассматриваемый доклад является результатом многочисленных консультаций с заинтересованными сторонами и органами власти, отвечающими за осуществление Конвенции, в частности, с Национальной комиссией по правам человека. С момента прихода к власти Его Высочества шейха Хамада бен Халифа Аль Тани вопрос о правах человека стал ключевым элементом конституционных, политических, экономических, социальных и культурных реформ. Принятый в 2008 году "Национальный перспективный план развития Катара до 2030 года" направлен на создание общества, основанного на справедливости, равенстве и защите общественных свобод и моральных и религиозных ценностей. Национальная стратегия развития на 2011–2016 годы предусматривает реализацию мероприятий в областях образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, прав трудящихся-мигрантов, эмансипации женщин и прав ребенка.

3. Поощрение и защита прав человека гарантированы Конституцией 2004 года, которая гласит, что граждане Катара равны перед законом без какой-либо дискриминации по признаку пола, расы, языка или религии. В Конституции закреплены принципы разделения властей, верховенства права и независимости судебной системы. Она гарантирует для всех экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права. Принципы равенства перед законом и недискриминации, свобода печати и выражения мнений, свобода ассоциации, свобода вероисповедания и право на образование защищаются Конституцией и не могут быть ограничены. Катар является участником многих международных правозащитных договоров, и согласно статье 68 Конституции договоры имеют силу закона после ратификации и опубликования в "Правительственном вестнике".

4. В Катаре создано множество организаций для поощрения и защиты прав человека, в частности, Управление по правам человека (в Министерстве иностранных дел) и Департамент по правам человека (в Министерстве внутренних дел). Также были созданы частные учреждения общественного назначения, такие, как Агентство по борьбе с торговлей людьми и Фонд защиты женщин и детей. Созданная в 2002 году Национальная комиссия по правам человека является независимым национальным правозащитным учреждением, которое полностью соответствует Парижским принципам. Задачей созданного в 2007 году Дохинского международного центра по межрелигиозному диалогу является развитие и пропаганда культуры диалога и мирного сосуществования. Учрежденный в 2007 году в Дохе Арабский фонд демократии призван содействовать развитию демократической культуры в регионе. В 2007 году Эмир утвердил указ о создании Дохинского центра за свободу СМИ, частного учреждения, в задачи которого входят, в частности, защита средств массовой информации и оказание помощи журналистам, пострадавшим от нарушений при исполнении своих профессиональных обязанностей. Созданный в 2010 году Комитет за союз цивили-

заций призван повышать роль цивилизаций в развитии человека и содействовать укреплению солидарности и диалога между народами.

5. Согласно статье 25 Конституции каждый человек имеет право на образование, и государство прилагает усилия для обеспечения обязательного общего образования. Законом № 25 от 2001 года введено обязательное бесплатное образования для всех детей с начальной школы до получения незаконченного среднего образования или до достижения ребенком 18 лет. Будучи членом ЮНЕСКО, в 2003 году Катар разработал программу национального образования для всех. Государство обеспечивает образование для всех без каких-либо различий по признаку пола, расы, религии или по иным мотивам. Система образования была перестроена в интересах более полного учета основных прав граждан, и в 2002 году был учрежден Высший совет по делам образования, отвечающий за разработку национальной политики в области образования. Инициатива по развитию системы преподавания предусматривает создание финансируемых государством независимых школ. Катар придает особое значение включению вопросов прав человека в школьные программы и, в частности, борьбе с расовой дискриминацией, пропагандируя такие ценности, как уважение культур и культурного наследия. Доля государственных ассигнований на образование в бюджете страны возросла с 19,6% в 2005 году до 21% в 2008 году. Закон гарантирует право доступа к услугам здравоохранения без дискриминации по признаку расы, религии, национального происхождения, верований, языка, возраста или наличия инвалидности.

6. В Катаре проведена большая законодательная и институциональная работа с целью улучшения защиты прав трудящихся-мигрантов. Права трудящихся закреплены в Конституции, а Трудовой кодекс 2004 года предусматривает комплекс прав и льгот, в частности защиту от профессионального риска, выплату компенсации в случае несчастного случая на производстве, право прекращать действие трудового договора по собственному желанию и получать вознаграждение по выполнению работы. Законодательная база была дополнена и укреплена с присоединением Катара к целому ряду конвенций Международной организации труда (МОТ), включая Конвенцию № 111 о дискриминации в области труда и занятий и Конвенцию № 29 о принудительном труде. Кроме того, правительство заключило множество двусторонних договоров с государствами – экспортерами рабочей силы с целью регламентации вопросов найма и трудоустройства трудящихся-мигрантов, а также прав и обязанностей трудящихся и работодателей. Агентство по борьбе с торговлей людьми проводило в средствах массовой информации кампании по информированию работодателей.

7. Катар ратифицировал Конвенцию ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, продемонстрировав свое стремление пропагандировать ценности терпимости, свободы выражения мнений, равенства и недискриминации. Отмечая, что быстрый рост численности населения Катара в последние годы затрудняет применение некоторых положений Конвенции, г-н Аль Тани говорит, что Катару следует воспользоваться помощью созданного в Дохе в мае 2009 года Центра Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона, чтобы урегулировать целый ряд проблем.

8. **Г-н Кали Цай** (Докладчик по Катару), охарактеризовав демографическое, географическое и экономическое положение Катара и напомнив основные моменты его истории, говорит, что государство-участник присоединилось к основным международным правозащитным договорам и ввело весьма либеральное законодательство, хотя законы шариата по-прежнему применяются в вопро-

сах семьи и наследования, а также в случае некоторых правонарушений. Безусловно, Конституция 2003 года не предусматривает многопартийности, но в ней закреплены свобода выражения мнений, свобода ассоциации и свобода вероисповедания, кроме того, она наделяет женщин многими правами, благодаря чему женщины ставятся в равное, или почти равное, положение с мужчинами, которые составляют 75% населения. Отмечая создание Агентства по борьбе с торговлей людьми и Фонда защиты женщин и детей, г-н Кали Цай хотел бы знать, какие мероприятия и планы действий реализовывались государством-участником в целях борьбы с торговлей людьми и какие результаты были достигнуты при этом, а также какие меры превалируют в соответствующем законодательстве – предупреждения или наказания. Он также спрашивает, страдают ли в большей степени от этого бедствия некоторые группы населения, например сезонные трудящиеся-мигранты (составляющие три четверти населения) и представители этнических групп.

9. Докладчик выражает сожаление по поводу того, что дети, чьи матери имеют катарское гражданство, а отцы являются иностранцами, не получают катарское гражданство по рождению (что противоречит подпункту iii) пункта d) статьи 5 Конвенции, где закреплено право на гражданство, и принципу равенства, положенному в основу Конституции), но должны для его получения отвечать ряду критериев, например владеть арабским языком, по достижении возраста 25 лет, когда может подаваться просьба о натурализации. В этой связи Докладчик хотел бы подробнее узнать о правах, которыми пользуются лица, получившие гражданство в результате вступления в брак или натурализации, в частности о праве голоса и праве занимать должности на государственной службе, в случае которых, как представляется, требуется проживание в стране в течение определенного периода времени. Он жалеет, что в государстве-участнике нет определения расовой дискриминации в соответствии со сформулированным в Конвенции и расовая дискриминация не отнесена к категории уголовных правонарушений, и настоятельно призывает государство-участник рассмотреть вопрос о принятии таких мер и предусмотреть санкции в случае расовой дискриминации в сфере занятости. Он спрашивает, требуется ли по-прежнему поручительство третьих сторон при получении разрешения на работу трудящимися-мигрантами (что создает возможности для многочисленных злоупотреблений), могут ли они досрочно разрывать заключенный трудовой договор и обязаны ли они в таком случае покинуть территорию страны.

10. Отмечая, что в государстве-участнике не подано ни одной жалобы в связи с расовой дискриминацией, г-н Кали Цай напоминает концепцию Комитета, согласно которой отсутствие жалоб не означает отсутствия в стране расовой дискриминации, но порой является свидетельством того, что заинтересованные стороны недостаточно осведомлены о действующих законах и своих правах или же не доверяют судебной системе. Учитывая большое число принятых Катаром ливийских и сомалийских беженцев, государство-участник могло бы рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней 1967 года и принятии закона об убежище, который соответствовал бы международным нормам и обеспечивал необходимую защиту лиц, ищущих убежище, и беженцев. Кроме того, делегация могла бы представить данные о количестве лиц без гражданства, указав причины его отсутствия.

11. Учитывая, что согласно статье 68 Конституции международные договоры приобретают силу закона после ратификации и опубликования в "Правительственном вестнике", Комитет хотел бы знать, можно ли ссылаться непосредственно на Конвенцию в судах, в полной ли мере сотрудники судебных органов и профессиональные юристы ознакомлены с принципами, закрепленными в Кон-

венции, и как организовано преподавание прав человека в школах. Было бы желательно получить дополнительную информацию о положениях, касающихся запрета расистской пропаганды, а также об указе министра информации и культуры 1992 года, которым регулируются вопросы цензуры в СМИ.

12. Г-н Кали Цай говорит, что по имеющейся у него информации неграждане имеют право владеть недвижимостью и жильем в 3 районах страны, а не в 18, как указано в пункте 123 рассматриваемого доклада. Делегации Катара предлагается уточнить этот вопрос. Она также могла бы разъяснить, действительно ли трудящиеся-мигранты не имеют права создавать профсоюзы, и представить более подробные сведения о положении катарских женщин, в частности по вопросу о праве передавать свое гражданство детям.

13. Г-н Кали Цай спрашивает, в чем разница между Управлением по правам человека Министерства иностранных дел и Департаментом по правам человека Министерства внутренних дел и как эти органы осуществляют положения Конвенции. Кроме того, он хотел бы получить информацию о том, сколько дел из упомянутых в пункте 106 доклада касались случаев расовой дискриминации. Поскольку согласно статье 52 Конституции любое лицо, проживающее в Катаре на законных основаниях, имеет право на защиту своей личности и имущества, Докладчик хотел бы знать, как обстоит дело в случае неграждан, положение которых не урегулировано. В этой связи он обращает внимание государства-участника на общую рекомендацию Комитета № 30 (2004) о дискриминации неграждан (HRI/GEN/1/Rev.9 (vol. II)), в соответствии с которой государства-участники обязаны обеспечивать в равном объеме осуществление гражданами и негражданами экономических, социальных и культурных прав. В заключение он просит представить разъяснения по вопросу о правовой помощи негражданам и трудящимся-мигрантам и о мерах по их информированию о существующих мерах правовой защиты и имеющихся у них возможностях воспользоваться услугами адвоката или правовой помощью.

14. **Г-н Мурильо Мартинес** хотел бы знать, сколько человек в Катаре не имеют гражданства, поскольку они родились в семьях, где мать имеет катарское гражданство, а отец – иностранец. Он спрашивает, какие меры собирается принять государство-участник, чтобы положить конец незаконной практике работодателей, отбирающих паспорта у работников-иностранцев, что ограничивает их свободу передвижения и возможности прервать контракт до истечения его срока. Он хотел бы получить разъяснения в отношении доступа к жилью, где, как представляется, существует дискриминация в отношении неграждан, а также узнать, какова доля лиц африканского происхождения среди тех находящихся на территории государства 14% лиц, которые "имеют другое гражданство", и какие меры приняло государство-участник в интересах улучшения их положения в рамках Международного года лиц африканского происхождения.

15. **Г-н Саиду** спрашивает, имеют ли мужчины и женщины равные права в вопросах наследования и имеет ли женщина право открыть счет в банке или начать процедуру усыновления/удочерения без разрешения мужа.

16. **Г-жа Дах** отмечает впечатляющий экономический прогресс в Катаре за период после рассмотрения его предыдущего доклада в 2002 году и тот факт, что в 2009 году страна заняла тридцать третье место по индексу развития человеческого капитала Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Она приветствует достижение Катаром большинства Целей развития. Эксперт с сожалением констатирует, что доклад на треть посвящен общим вопросам и в нем нет статистических данных по иммигрантам, в частности в разбивке по национальному и этническому происхождению, полу и характеру за-

нятости. Она хотела бы знать, какова доля домашней прислуги в общей численности иностранной рабочей силы. Она просит катарскую делегацию сообщить, в какой стадии находится законопроект о домашних работниках. Она принимает к сведению, что целый ряд статей Уголовного кодекса предусматривают наказание за высказывания на почве ненависти и запрещают публикацию материалов, которые могут сеять межрелигиозную и расовую рознь, но рекомендует при этом пересмотреть положения уголовного законодательства в этой области в свете статьи 4 Конвенции.

17. Г-жа Дах хотела бы получить более точную информацию о правовой базе статуса беженцев и, конкретнее, о мерах защиты беженцев в государстве-участнике. Она также спрашивает, не существует ли в Катаре две категории граждан – граждан по рождению и лиц, получивших гражданство в результате натурализации. В заключение она задает вопрос о том, планирует ли государство-участник менять законодательство в целях устранения очевидного неравенства между мужчинами и женщинами в вопросах передачи гражданства детям.

18. **Г-н де Гутт**, принимая к сведению, что уголовное законодательство Катара классифицирует в качестве уголовного правонарушения оскорбление богооткровенных религий, т.е. христианства и иудаизма, которые ставятся в равное положение с исламом, а также публикацию любых материалов, которые могут сеять межрелигиозную или расовую рознь, полагает, однако, что действующее уголовное законодательство не в полной мере отвечает требованиям статьи 4 Конвенции и ввиду этого требует внесения соответствующих изменений. Он спрашивает, сколько из 609 полученных в 2008 году Министерством внутренних дел жалоб и ходатайств касались актов расовой дискриминации.

19. Г-н де Гутт предлагает делегации представить дополнительную информацию о результатах расследования по вопросу о положении домашней прислуги, которое проводилось Агентством по борьбе с торговлей людьми, а также о режиме поручительства за трудящихся-мигрантов, введенного в соответствии с законом 2009 года, регулирующим въезд, выезд, пребывание и поручительство за трудящихся-мигрантов. В заключение он спрашивает, планирует ли Катар сделать предусмотренное в статье 14 Конвенции заявление о том, что он признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения отдельных лиц.

20. **Г-н Дьякону** говорит, что в статью 6 Конституции Катара, согласно которой "государство ... стремится обеспечить применение всех соглашений, пактов и международных договоров, участником которых оно является", следует внести поправку, указав, что все ратифицированные Катаром международные договоры осуществляются на практике. Он спрашивает, поступали ли в Бюро по правам человека жалобы в связи с актами расизма или расовой дискриминации, и если это так, какие меры затем принимались. Он просит представить дополнительную информацию о мерах по защите иностранной домашней прислуги и хотел бы знать, занимается ли Фонд защиты женщин и детей также иностранцами-гражданами и их детьми. Кроме того, полезно было бы узнать, принимают ли дети мигрантов в школу на равных правах с катарскими детьми и существует ли в катарском праве понятие постоянного жительства.

21. **Г-н Линдгрэн Алвис** принимает к сведению, что в 2009 году ВВП страны на душу населения достиг 74 882 долларов и что в том же году Катар занимал тридцать третье место в мире по индексу развития человеческого капитала ПРООН. Отмечая, что подавляющее большинство катарского населения является мусульманами-суннитами, он спрашивает какую роль ваххабизм, радикальное течение, претендующее на суннитскую ортодоксию, играет в применении

исламских законов. Он также хотел бы знать, включает ли гарантированное Конституцией Катар право на свободу религии право не исповедовать никакую религию.

22. **Г-жа Крикли**, которую беспокоит дискриминация в отношении женщин в Катаре, просит катарскую делегацию сообщить, принимались ли меры по защите домашних работниц-мигранток от проблем дискриминации, шаткости временного трудоустройства и маргинализации или планируется ли принятие таких мер в будущем. Она также спрашивает, какими положениями гарантируется равное обращение для трудящихся-мигрантов в сфере занятости.

23. **Г-н Амир** спрашивает, не мог бы телеканал "Аль-Джазира" транслировать передачи о работе Комитета, чтобы шире ознакомить с ней широкую общественность и использовать популярность телеканала и его огромные возможности в интересах активной борьбы против исламофобии и антиарабских предрассудков, получивших большое распространение в западном мире.

24. **Председатель**, выступая в качестве одного из членов Комитета, спрашивает, планирует ли Катар ратифицировать Конвенцию МОТ № 189 о домашних работниках (2011 года). Он хотел бы знать, какая школа исламского права (madhhab) преобладает в Катаре и могут ли иностранцев, независимо от того, являются ли они мусульманами или нет, судить исламские суды. Он интересуется, испрашивается ли в подобном случае предварительно их согласие. В заключение он просит делегацию сообщить, ратифицировал ли Катар Арабскую хартию прав человека и другие международные договоры Лиги арабских государств, касающиеся вопросов, связанных с расовой дискриминацией, и возможно ли предоставление гражданства примерно 1 500 бедуинам, все еще являющимся апатридами, несмотря на то, что они уже очень давно живут в Катаре.

25. **Г-жа Ас-Сулайти** (Катар) говорит, что права человека преподаются в школе и что вопросы поощрения толерантности, открытости в отношении других народов и культур и запрещения расовой дискриминации охватываются в рамках отдельных предметов. Разработан обширный план преподавания прав человека. Он ориентирован на всех учащихся начальной и средней школ и призван, в частности, воспитывать уважительное отношение к другим культурам и цивилизациям. Кроме того, компетентные государственные органы и НПО осуществляют целый ряд совместных информационно-пропагандистских мероприятий для того, чтобы о Конвенции узнали дети, преподаватели и широкая общественность. Созданы молодежные ассоциации, чтобы привлечь внимание этой категории населения к принципам прав человека, включая запрещение расовой дискриминации. Доступ к образованию имеют все дети, невзирая на расу, происхождение или этническую принадлежность. В результате проведения правительством политики расширения охвата школьным образованием, на уровне начальной ступени этот показатель достиг 96,7%. Благодаря выделению субсидий, земельных участков и зданий работает 500 школ, которые распределяются по всем районам страны. Частные учебные заведения получают помощь, позволяющую приглашать иностранных преподавателей. На долю катарских граждан приходится 70% преподавательского состава.

Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.