



大会

Distr.: General
5 November 2012
Chinese
Original: English

第六十七届会议

议程项目 85

国际原子能机构的报告

国际原子能机构的报告

秘书长的说明

正如秘书长的说明(A/67/152)所提到的，由于特殊情况，国际原子能机构总干事未能就原子能机构向大会提交的报告发表年度说明。秘书长谨此转递国际原子能机构总干事发言稿，其中介绍了该机构向大会第六十七届会议提交的报告。



国际原子能机构总干事在大会第六十七届会议上的发言

一年前我在大会发言时，详细谈到 2011 年 3 月发生在日本福岛第一核电站的事故。那次毁灭性的地震以及海啸造成的后果主导了原子能机构 2011 年的大部分工作。

现在我们已经进入事故后的阶段。重点关注执行成员国在去年通过的《原子能机构核安全行动计划》。

在许多领域都取得了进展。

已采取措施改进抵御地震和海啸等极端危害的保护方法。各国正加强其应急准备工作以及应对能力。原子能机构正审查安全标准并正扩大专家同行审议方案。所有核电厂经营者的一个关键优先事项是，在一旦发生较长期停电的情况下，应建立可靠的后备供电系统。

现在已经可以公正地说，较之发生福岛第一核电站事故之前，核能安全多了。但是，确保吸取适当教训的进程还要持续许多年。至关重要的是，全面落实《行动计划》。

下个月，原子能机构和日本政府将在福岛县举行一次关于核安全的部长级会议。在这次会议上，我们将提交国际专家会议关于如下问题的结论，例如反应堆和乏燃料的安全问题、应对海啸和地震问题及透明度和宣传问题。

我们还编写了一份关于福岛第一核电站事故的全面报告，将于 2014 年定稿。

这次事故的持久遗产是，必须更加强烈地重视安全问题。核安全仍是每个国家的责任。然而，各国政府已认识到有效的国际合作非常重要，原子能机构可发挥独特的作用。

尽管发生了福岛第一核电站事故，核能在全球范围仍是一个增长的领域。增长速度有可能比事故发生前我们预期的慢。我们最新的预测显示，在今后 20 年，全世界核电厂的数目将稳步增加。

大部分正在计划或正在修建的新的核能反应堆都在亚洲。经确定的用户包括中国、印度、大韩民国和俄罗斯联邦，这些国家计划大规模扩大其核能方案。

原子能机构与我们称之为新兴核电国家进行了非常密切的合作，这些国家正在修建、或计划修建其第一批核电厂。阿拉伯联合酋长国最近也成为 27 年来第一个开始修建核电厂的国家。越南、孟加拉国、波兰和白俄罗斯等各类国家均计划跟进。

核能提供了许多好处，可有助于改善能源安全，降低波动的化石燃料价格的影响，缓解气候变化的影响，使经济更具竞争力。核能还有很多重要的非电力应用程序，例如海水淡化、地区取暖以及为工业加工提供热能。

安全管理和处置放射性废物以及乏燃料仍是关键问题。半个多世纪以来，核工业界一直成功地管理着临时性的废料处置。但迄今为止，仍没有任何可长期处理核废料的设施投入运作。这往往是因为公众对此难以接受。

然而，在一些国家已经取得良好进展，包括芬兰，瑞典和法国。我们期望在2020年后，第一个将核废料深埋的地质处置库将投入运作。

明年6月，将在俄罗斯联邦圣彼得堡召开国际核能问题部长级会议。这次会议将为审议核能对可持续发展做出的长期贡献，提供宝贵的机会。

原子能机构的技术合作方案正在为解决联合国千年发展目标和里约+20确定的全球范围根本问题做出重要贡献。这些问题包括贫穷与饥饿、能源短缺、癌症和气候变化等。

原子能机构在联合国系统内处于独特的位置。我们是唯一具有核技术专门知识的组织，正帮助我们的成员国获得这些技术并用于和平目的。

我们与受援国和以下伙伴密切合作，如世界卫生组织，联合国粮食及农业组织和联合国教育、科学及文化组织。

原子能机构通过几百个项目，正帮助几十个国家提高粮食产量，而且往往也改善了这些国家的出口能力。与粮食有关的核技术是9月举行的为期两天的科学论坛的重点议题。

发展中国家的癌症问题仍是原子能机构议程上的优先事项。我计划加强我们的癌症治疗行动方案，并在今后几年内，在维也纳附近的试验室大院建立癌症培训中心。这将为各成员国的保健专业人员提供专业培训。

我们在维也纳附近的核应用实验室正在就人类和动物的健康、粮食安全和保障、农业以及环境监测进行开拓性的工作。我的目标是，这几年来内开展全面现代化进程，使这些试验室能够为我们的成员国提供更好的服务。

在6月举行的里约+20会议上，我们宣布在摩纳哥原子能机构环境试验室设立海洋酸化国际协调中心。这回应了成员国对气候变化的关切，包括由于海洋吸收了更多的二氧化碳，因此存在海洋酸化的威胁。

在过去几年，世界各国领导人对于核恐怖主义的威胁倾注了相当大的关注。他们承认原子能机构在加强核安全方面的重要作用。

正如我在 9 月举行的打击恐怖主义秘书长高级别会议上所说的，加强这一领域的活动，将仍然是原子能机构的关键优先事项之一。

我们的重点是，帮助尽最大限度减少核材料和其他放射性材料落入恐怖分子之手的风险以及核设施用于恶意行为的风险。

原子能机构已建立作为核安全基准的、国际公认的指导准则。我们通过执行专家同行审议任务、专家培训和人力资源开发方案，协助各国执行这一准则。

原子能机构协助各国建立法律和监管基础设施，以保护核材料和其他放射性材料。我们就各国如何履行其在这一领域的国际义务提供指导。

在过去 10 年内，原子能机构在 120 多个国家就核安全问题培训了超过 12 000 人。我们对欧洲足球协会联合会欧洲足球锦标赛这样受人瞩目的活动，提供了协助。相当多的高浓铀已经放入更加可靠的储存地。我们的“非法贩运数据库”不断跟踪涉及核材料和其他放射性材料的盗窃或其他未经许可的活动。

尽管提高了全球对核安全的关注，但仍有一个重要项目尚未完成：批准《核材料实物保护公约》的修正案。2005 年已就该修正案达成协议，但仍未生效。该修正案将扩大公约的覆盖范围，以包括保护国内使用、储存和运输过程中的核材料以及保护核设施免遭破坏行为。该修正案一旦生效，将使全球核安全局面大为改观。

2013 年 7 月，原子能机构将在维也纳召开一次关于核安全的部长级国际会议。过去 10 年来，为防止核材料和其他放射性材料落入坏人之手，我们做出了集体努力，这次会议将巩固这一努力的成果。

这次会议将对所有国家开放参加。我敦促所有国家派部长一级的代表与会。

现在谈及核核查问题。我高兴地报告，使保障监督协定附加议定书生效的国家数目继续增加。现已达到 119 个。这是非常令人鼓舞的，因为附加议定书是原子能机构的一个不可或缺的工具，使该机构能够提供可信的保证，即在一国境内没有未申报的核材料与核活动。

保障监督协定尚未生效的国家数目已降至 13 个。我请所有这些国家尽快使这些协定生效。

我将继续特别就以下 3 个国家保障监督执行问题向原子能机构理事会提出报告，这些国家是伊朗伊斯兰共和国、朝鲜民主主义人民共和国和阿拉伯叙利亚共和国。

这三个国家都没有充分履行其义务。处理这类案件，是原子能机构在未来岁月里必须面对的主要挑战。

就伊朗伊斯兰共和国而言，原子能机构将继续核查该国根据其保障监督协定申报的核材料没有偏离和平目的而挪作他用。

然而，伊朗伊斯兰共和国没有提供必要的合作，以使我们能够提供可信的保证，即该国不存在未申报的核材料及核活动。因此，我们不能得出结论认为，该国的所有核材料都用于和平活动。

去年 11 月，我曾报告说，近东救济工程处有可靠情报表明，伊朗伊斯兰共和国开展了与发展一枚核爆炸装置有关的活动。我要求伊朗伊斯兰共和国澄清这些问题。

今年，原子能机构和伊朗伊斯兰共和国之间的对话有所加强。但迄今为止，尚未取得具体成果。

今年 9 月，理事会通过了一项决议，敦促伊朗伊斯兰共和国立即与原子能机构达成并执行一项协定，采取结构化做法，解决与其核计划可能的军事层面有关的未决问题。

原子能机构坚定地致力于加强与伊朗伊斯兰共和国的对话。我们将继续就结构化办法进行谈判。我希望能够毫不拖延地达成协议。

我仍然严重关切朝鲜民主主义人民共和国的核计划。该国关于铀浓缩活动以及修建一座轻水反应堆的声明令人深感不安。

自 2009 年 4 月以来，原子能机构一直无法在朝鲜民主主义人民共和国执行任何核查措施。我呼吁该国充分履行安全理事会相关决议以及《不扩散条约》中规定的义务，立即并充分与原子能机构进行合作。

关于阿拉伯叙利亚共和国的情况，应回顾在 2011 年 5 月我曾报告说，在代尔祖尔场址被毁的建筑很可能是本应向原子能机构申报的核反应堆。我再次要求阿拉伯叙利亚共和国与原子能机构开展进一步讨论，解决有关代尔祖尔和其他地点的所有悬而未决问题。

2011 年 11 月，原子能机构终于能够主办与建立中东无核武器区可能相关的经验的论坛。事实上，从原子能机构大会决定举办反映此一问题复杂性的会议到现在，用了 11 年时间。

论坛为成员国举行建设性的意见交流提供了机会。然而该区域各国间就这一重要问题仍存在重大分歧，一直无法取得进一步进展。我将继续开展协商。

根据不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会的要求，我们为 2012 年建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区会议，提交了背景文件。

最后，我高兴地报告，原子能机构财务报表是第一个符合国际公共部门会计准则的报表。外聘审计员对财务报表发表了无保留意见。成功采用公共部门会计准则是我们管理改革努力的一个里程碑。

在我们编写 2014-2015 年方案和预算时，技术合作以及核安全与保障仍是原子能机构的最高优先事项。展望下一个预算周期，我要仰赖我们的 155 个成员国，从而确保我们有足够的资源，以完成各成员国交付给我们的许多重要任务。
