



联合国

FCCC/SBI/2012/26



气候变化框架公约

Distr.: General
28 September 2012
Chinese
Original: English

附属履行机构

第三十七届会议

2012 年 11 月 26 日至 12 月 1 日，多哈

临时议程项目 4 (a)

非《公约》附件一所列缔约方的国家信息通报

非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报

问题专家咨询小组的工作

非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组 工作进度报告：非洲区域缓解评估实践培训研讨会报告

秘书处的说明

概要

非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组)于 2012 年 9 月 10 日至 14 日在加纳阿克拉举办了非洲区域缓解评估实践培训研讨会。本报告概述研讨会的讨论情况，包括利用专家咨询小组的最新培训教材所作的介绍，以及与会者对研讨会提出的反馈和建议。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-5	3
A. 任务.....	1-4	3
B. 附属履行机构可采取的行动.....	5	3
二. 研讨会纪要.....	6-18	3
A. 研讨会开幕.....	6-16	3
B. 工作安排.....	17-18	5
三. 发言综述.....	19-30	6
A. 缓解气候变化.....	19	6
B. 国家信息通报中的缓解.....	20-23	6
C. 缓解评估：概念、结构和步骤.....	24-25	6
D. 各部门的缓解备选办法、问题和障碍.....	26	7
E. 缓解分析：方法和工具.....	27	7
F. 在国家信息通报中报告缓解.....	28	7
G. 为缓解评估建立国家安排.....	29	8
H. 实际演练.....	30	8
四. 反馈和建议.....	31-36	8
A. 建议.....	35	10
B. 结论.....	36	10

一. 导言

A. 任务

1. 缔约方会议根据第 5/CP.15 号决定重新设立了非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组),任期为 2010 至 2012 年,目的是为非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)的国家信息通报进程及其编写工作提供支持。
2. 专家咨询小组 2010 年 3 月在德国波恩举行的第一次会议制定了其 2010-2012 年工作方案。附属履行机构(履行机构)在第三十二届会议上欢迎并注意到该工作方案。¹
3. 专家咨询小组根据以上第 2 段所指工作方案,于 2012 年 9 月 10 日至 14 日在加纳阿克拉举办了非洲区域缓解评估实践培训研讨会,目的是提高该区域各国专家开展缓解评估并在本国国家信息通报中报告评估结果的能力。
4. 缔约方会议第 5/CP.15 号决定请秘书处为专家咨询小组的工作提供便利,举办会议和研讨会,并汇编这些会议和研讨会的报告,供履行机构审议。

B. 附属履行机构可采取的行动

5. 履行机构在审议本报告后,不妨注意研讨会与会者提出的建议,并进一步指导专家咨询小组为非附件一缔约方编写国家信息通报提供技术援助。

二. 研讨会纪要

A. 研讨会开幕

6. 由加纳环境保护局(环保局)代表加纳政府主办的非洲区域缓解评估实践培训研讨会于 2012 年 9 月 10 日至 14 日在阿克拉举行。
7. 研讨会由加纳国家气候变化委员会主席 E.O. Nsenkyire 先生主持开幕。他欢迎与会者来到阿克拉,并指出,他相信研讨会将进一步加强非洲专家的能力,使他们具备开展缓解评估并找到处理气候变化问题的最新解决办法的必要技能。
8. 专家咨询小组主席 Ruleta Camacho 女士(安提瓜和巴布达)在开幕发言中对与会者表示欢迎,并感谢环保局为主办研讨会所作的周到安排。她衷心希望此次研讨会将有助于提高非洲区域国家信息通报的质量,并希望与会者能够运用研讨会

¹ FCCC/SBI/2010/10, 第 21 段。

期间学到的技能，成功开展缓解评估和确定可执行的缓解行动，为其各自的国家处理气候变化问题作出贡献。

9. 秘书处的一位代表也欢迎与会者参加研讨会，并感谢加纳政府主办的此次研讨会及其盛情款待。他强调，需要确保各国正在开展的缓解评估与其他进程如技术需要评估及制定适合本国的缓解行动和低排放发展战略的工作相一致。

10. 环保局执行主任 Daniel S. Amlalo 先生在开幕发言中指出，加纳的国家发展战略详细阐述了它对实行与气候匹配的经济、同时实现可持续发展和公平低碳经济增长的承诺。他还说，在阿克拉主办这次研讨会加纳非常有益，因为加纳已开始编写第三次国家信息通报，制定适合本国的缓解行动并确定其优先次序，以及编写第一次两年期更新报告。

11. 加纳环境、科学和技术部副部长 Mustapha Ahmed 先生在主旨发言中指出，气候变化已成为大多数发展中国家经济发展的核心内容。他强调加纳为处理气候变化问题采取的一些具体措施。加纳正在最后确定国家气候变化政策，该政策有望为根据其中期发展计划处理气候变化问题提供一个广泛的视角。国家气候变化政策的低碳发展部分提供了关于加纳希望走上低碳发展道路的具体政策声明。加纳在 2011 年颁布了《可更新能源法》，并在制定上网电价方案。此外还拟订了到 2030 年全民使用可持续能源的国家行动计划。

12. 秘书处的一位代表概述了研讨会的目标，并简要介绍了研讨会的工作安排。

13. 研讨会目标如下：

(a) 通过向非洲区域各国专家介绍最新的科学知识及各种工具和方法，培养他们在非附件一国家信息通报范围内开展缓解评估的能力；

(b) 征求与会者对如何进一步完善专家咨询小组最新的缓解评估培训教材的反馈意见；

(c) 成为与会者之间以及与专家交流观点的平台。

14. 来自 39 个非附件一缔约方² 的 45 位国内专家和 4 位专家咨询小组成员参加了研讨会。

15. 美利坚合众国为举办研讨会提供了资金支持。

16. 每天平均有 10 名与会者利用 WebEx 参加研讨会。

² 安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、厄立特里亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、索马里、南非、苏丹、斯威士兰、多哥、乌干达、赞比亚和津巴布韦。

B. 工作安排

17. 实践培训研讨会为期 5 天，包含以下 7 个模块：

(a) 模块一为说明性质，总体介绍了气候变化的科学基础和处理这一问题的背景；

(b) 模块二以非附件一缔约方国家信息通报中的缓解为重点，向与会者概要介绍了开展缓解评估的经验教训。该模块还包括国别陈述，来自该区域 7 个国家的代表介绍了本国在编写国家信息通报过程中开展缓解评估的经验；

(c) 模块三向与会者概述了开展缓解评估的目的、主要步骤和设计方面的考虑，以及根据这些评估制定更详细的国家气候变化行动计划所涉及的问题。该模块还包括分组练习，练习过程中与会者绘制了缓解成本曲线并分析了某假想国各种温室气体缓解政策的缓解潜力；

(d) 模块四包括关于各部门缓解备选办法、问题和障碍的介绍。此外还有一项分组练习，与会者运用多重标准分析筛查了温室气体缓解备选办法；

(e) 模块五向与会者介绍了开展缓解评估时可用的常用方法和建模工具，包括每一种方法的优点、局限性以及数据和技术要求。与会者以分组方式，运用长期能源替代规划系统构建了一个简单的缓解情景；

(f) 模块六介绍的内容是根据“非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报编制指南”（以下称《气候公约》非附件一缔约方国家信息通报编制指南）在国家信息通报中报告缓解评估；

(g) 最后一个模块向与会者展示了文献工具包样例，有关国家可用其开展并维护国家缓解评估进程；

(h) 最后进行了互动讨论，由专家咨询小组主席主持，与会者就研讨会的安排和内容以及各国在编写国家信息通报时遇到的技术、体制及资金限制和问题进行了讨论并提出了观点。与会者还就进一步改善专家咨询小组培训教材的可能方式及未来的研讨会如何开展提出了建议。

18. 培训包括实践操作环节，由顾问和专家咨询小组成员主持，使用的是专家咨询小组最新培训教材初稿。³

³ 目前使用的专家咨询小组培训教材可参见《气候公约》网站：http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/training_material/methodological_documents/items/349.php，正在对该教材进行更新。

三. 发言综述

A. 缓解气候变化

19. 模块一向与会者介绍了与缓解气候变化有关的主要问题，包括对处理气候变化问题的科学基础和背景的总体概述。其中介绍了温室气体排放的关键源、汇和部门以及缓解行动的潜在效益，包括其与更广泛的可持续性和发展问题的关系，以及缓解和适应之间的相互影响。

B. 国家信息通报中的缓解

20. 本模块向与会者介绍了《公约》范围内的气候变化缓解，包括国家信息通报中的缓解、缓解报告方面的经验教训，以及与《公约》下的缓解有关的最新动态。

21. 本模块向与会者介绍了开展和在非附件一缔约方国家信息通报中报告缓解评估的背景，并概述了这一进程和编写国家信息通报的好处。所作介绍包括：

(a) 概述非附件一缔约方国家信息通报的主要内容、国家信息通报编制指南和该区域一些国家的国家信息通报中有关缓解的章节所包含的信息实例；

(b) 简要介绍国家信息通报中报告的设计和开展缓解评估及通报结果方面的经验教训；

(c) 概述缔约方会议第十六届和第十七届会议通过的与缓解评估有关的决定，即关于两年期更新报告、国际磋商和分析、适合本国的缓解行动及这类行动登记册的决定。

22. 与会者表示有兴趣进一步了解所通过的两年期更新报告指南的主要内容以及提交第一轮和今后各轮两年期更新报告的筹资机会。

23. 科摩罗、埃及、加纳、马达加斯加、尼日利亚、卢旺达和乌干达代表介绍了其各自国家开展缓解评估的经验，包括为提供所需信息建立的体制安排、遇到的挑战和障碍及其克服这些挑战和障碍的方法、所吸取的教训和今后的道路等。有些发言者指出，筛选做法有助于确定缓解行动是否适合本国及其减排潜力。这种做法还有助于根据国家发展计划确定适合本国的缓解行动的先后顺序。他们强调，需要加强国家处理新问题的能力，如编写两年期更新报告、制定低排放发展战略及建立国家衡量、报告和核实制度等。接下来是问答环节，其他与会者在此期间也介绍了本国经验。

C. 缓解评估：概念、结构和步骤

24. 本环节概述了开展缓解评估的目的和目标，并提供了这方面的逐步指导。此外还提供了关于将缓解评估转化为国家气候变化行动计划的信息，包括该区域

各国正在制定和执行的低碳发展战略实例。本部分简要介绍了开展缓解评估的以下主要步骤：

- (a) 确定评估目标及其优先顺序，并确定主要参与方和利害关系方；
- (b) 确定评估的范围和时限；
- (c) 根据国情选择评估方法；
- (d) 收集并调整数据和假设；
- (e) 设定基线情景；
- (f) 找出并筛选缓解备选办法；
- (g) 设定并评估缓解情景。

25. 本环节还简要说明了缓解评估、温室气体清单及脆弱性和适应评估之间的联系。与会者还得到了一份用于规划和开展缓解评估的资源清单。

D. 各部门的缓解备选办法、问题和障碍

26. 本模块向与会者介绍了各部门和区域的温室气体排放源、趋势和驱动因素；减排的跨部门机会；减少温室气体排放的技术和做法；有助于采用和实施这些技术和做法的政策措施；共同的障碍和潜在解决办法。与会者参加了一项演练，内容是确定其各自国家一些具体部门的缓解潜力和实现这些潜力可能遇到的障碍。还向与会者提供了有助于在国家信息通报中确定、分析和阐明缓解行动的资源。

E. 缓解分析：方法和工具

27. 本模块向与会者介绍了可用于进行缓解评估的常用方法和建模工具，并讨论了其优缺点、局限性及其数据和技术要求。与会者还了解到用于能源部门缓解评估目的的各种软件和/或工具，包括经过全面测试，总体上被认为可靠，从而在全球得到广泛应用的软件和工具。还向与会者简要介绍了开展非能源部门缓解评估的一般步骤和一些常用工具。

F. 在国家信息通报中报告缓解

28. 本模块向与会者简要介绍了如何根据第 17/CP.8 号决定所载“《气候公约》非附件一缔约方国家信息通报编制指南”，在国家信息通报中报告缓解。它还涉及第 2/CP.17 号决定所载两年期更新报告指南的一些方面。介绍中概述了该指南及在国家信息通报中报告缓解相关信息的主要目标和范围，并提到提交这些报告的时间安排。最后还例举了一些关于报告方面良好做法的例子，包括说明展示温室气体清单结果、缓解备选办法及相关边际减排成本曲线的不同方式。

G. 为缓解评估建立国家安排

29. 最后一个模块向与会者展示了文献工具包样例，有关国家可用其开展并维护缓解评估进程。该工具包的五个组成部分是：主要部门排放分析；体制安排；缓解评估方法和数据源；缓解分析档案系统；以及国家进一步的缓解评估计划。该工具包旨在减少未来的国家缓解评估工作组为开展缓解评估建立安排的工作量，并确保各项报告长期保持一致性。

H. 实践练习

30. 与会者利用关于开展缓解评估的案例研究，进行了三次互动性的实际演练，具体如下：

(a) 首先，与会者做了简单的缓解备选办法静态筛选，其中有两个基本内容：(一) 运用简单的表格计算缓解筛选所用的几个主要量化指标，包括每种缓解备选办法的温室气体减排潜力及成本；(二) 仔细审查计算结果，同时对各项筛选标准作定性评估，以便制定一个总体筛选矩阵；

(b) 随后，与会者根据筛选所用数据和计算结果，利用长期替代能源规划系统设定了一个简单的温室气体缓解情景；

(c) 最后，与会者利用长期替代能源规划系统，开展了成本效益分析，对缓解情景中采用的各种政策和措施的成本进行了量化，并与“什么也不做”的基线情景作了比较。

四. 反馈和建议

31. 在研讨会结束时的互动讨论期间，与会者就如何在非附件一缔约方的国家信息通报进程及其编写方面更好地为其提供能力建设支助提出了反馈意见。此外，每天还请与会者填写简短的反馈表，以便了解他们认为研讨会的哪些方面有用，对改善培训教材有何建议，以及对实践培训研讨会的内容和安排有何看法。

32. 总的来说，与会者认为实践培训研讨会非常有用，加强了他们对《公约》范围内气候变化缓解的认识。他们认为研讨会有以下有用的方面：

(a) 研讨会的全面性，广泛概述了开展缓解评估的进程；

(b) 以简单易懂的语言所作的清楚、详细而独特的、具有技术可靠性的介绍；

(c) 研讨会的高度互动性，与会者与发言者进行了良好的互动；

(d) 内容丰富的国别陈述，包括所建立的可在该区域其他国家推广的各种体制安排方面的良好实例。各国看待为编制国家温室气体排放清单建立体制安排的不同角度、所面临的挑战以及克服这些挑战的方法也很有用；

(e) 实践培训演练，利用长期备用能源规划系统设定简单缓解情景以及关于在线数据库和工具的介绍尤其让与会者对模型的作用有了实际了解；

(f) 开展缓解评估和对缓解备选办法进行成本效益分析的步骤；

(g) 缔约方可在国家信息通报中介绍信息和结果的各种方法、国家信息通报进程中使用的组织和收集数据并将其存档的不同模板，以及这一进程中可能作出的体制安排；

(h) 政府间气候变化专门委员会第四次评估报告的结论、缓解的共同效益和缓解行动对国内生产总值(GDP)的潜在影响；GDP 对排放的影响和这些影响的处理；以及如何将缓解评估转化为国家气候变化计划；

(i) 关于新出现的问题，如两年期更新报告、适合本国的缓解行动、适合本国的缓解行动登记册以及国际磋商和分析进程的信息；

(j) 关于缓解备选办法、问题、障碍和克服障碍的机会的部门信息，以及从跨部门角度看待缓解的方法；

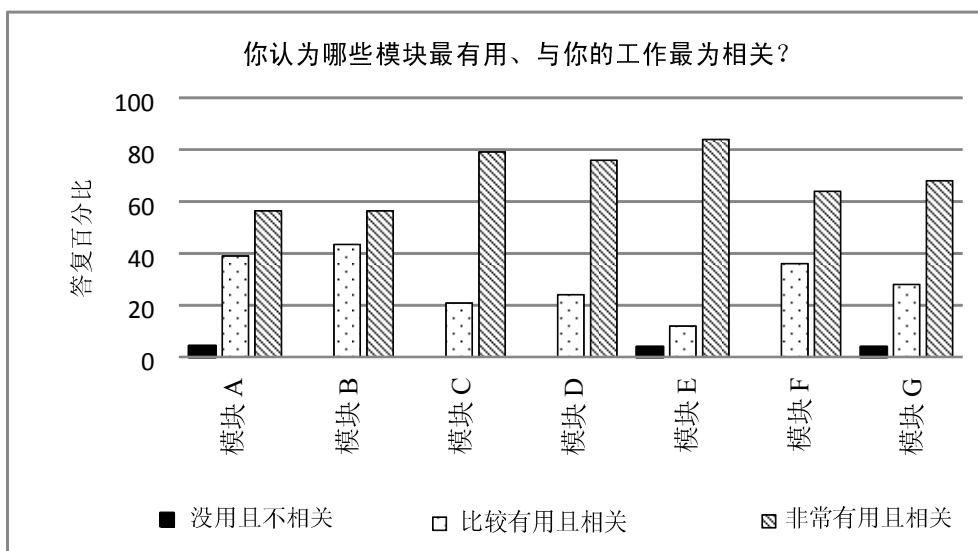
(k) 多利害关系方参与国家信息通报编制工作的重要性；

(l) 南南合作机会、与会者之间的联系及其对信息和实际经验的交流。

33. 除每天收到的与会者反馈外，研讨会结束时还作了在线调查，以便收集与会者的总体反馈，包括远程参与者的反馈。有 35 名与会者参与了在线调查。

34 在线调查结果表明，多数参与调查的与会者认为研讨会的内容有所帮助并与其工作领域相关，详见下表。

对所介绍的每个模块的评价



注：模块 A = 缓解气候变化；模块 B = 国家信息通报中的缓解；模块 C = 缓解评估：概念、结构和步骤；模块 D = 各部门的缓解备选办法、问题和障碍；模块 E = 缓解分析：方法和工具；模块 F = 在国家信息通报中报告缓解；模块 G = 为缓解评估建立国家安排。

A. 建议

35. 与会者就改善培训教材及未来缓解评估实践培训研讨会的结构和内容提出了以下建议：

(a) 在研讨会之前分发一些基本的理论介绍，以便将更多时间用于切合实际的实践培训，或将更多时间用于实际演练和/或开展更多的分组实际演练；

(b) 增加关于编写两年期更新报告及制定和实施适合本国的缓解行动方面体制安排的信息和讨论；

(c) 添加一个模块，涉及与获取和提供数据有关的问题及这些问题的解决方法，因为这似乎是许多非附件一缔约方共同面临的问题；

(d) 提供更多该区域的案例研究和实例，让与会者更好地了解该区域正在实施的缓解政策和方案；

(e) 提供更多关于非能源相关模型和工具，特别是关于农业和林业的信息和实际演练；

(f) 介绍采取缓解行动可用的各种资金来源；

(g) 提供涉及特定方面的重点突出的培训，并邀请每个国家至少两名专家参加区域实践培训研讨会；

(h) 将培训教材翻译成其他联合国语文和该区域的其他相关语文；

(i) 作为对区域实践培训研讨会的补充，建立区域一级的专家网，以便交流经验和信息，并在国家层面开展进一步的培训，使专家能够学习如何运用适合本国国情的工具；

(j) 为通过这些研讨会受到培训的各国专家制订认证方案。

B. 结论

36. 与会者肯定培训课程，感谢专家咨询小组和秘书处举办的此次研讨会，感谢加纳政府的热情接待，并感谢它主办研讨会和提供完善设施。与会者还感谢美利坚合众国政府为举办研讨会提供的资金支持。**Camacho** 女士宣布研讨会闭幕，并为研讨会的成功向与会者、培训人员、专家咨询小组其他成员和秘书处表示感谢。
