



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
17 October 2012
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2012 года

28–30 ноября 2012 года

Пункты 3 и 4 предварительной повестки дня*

Региональная архитектура

Финансовые, бюджетные и административные вопросы

**Региональная архитектура, прогресс в обеспечении
согласованной политики возмещения расходов и
предлагаемый подход к расчету оперативного резерва
Структуры Организации Объединенных Наций
по вопросам гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел следующие доклады Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»):

а) доклад заместителя Генерального секретаря/Директора-исполнителя по вопросу о региональной архитектуре (UNW/2012/10);

б) доклад о прогрессе в обеспечении согласованной политики возмещения расходов (UNW/2012/13);

с) предлагаемый подход к расчету оперативного резерва структуры «ООН-женщины» (UNW/2012/14).

В ходе рассмотрения этих докладов члены Консультативного комитета встречались с заместителем Генерального секретаря/Директором-исполнителем, заместителями Директора-исполнителя и другими представителями, которые представили дополнительную информацию и разъяснения.

* UNW/2012/L.4.



II. Предлагаемая региональная архитектура

Справочная информация

2. Консультативный комитет напоминает, что в 2011 году он рассмотрел общеорганизационную бюджетную смету структуры «ООН-женщины» на двухгодичный период 2012–2013 годов (UNW/2011/11), в которой, среди прочего, были предусмотрены ресурсы на укрепление потенциала на местах и планы по проведению обзора региональной архитектуры в целях выявления возможностей для повышения результативности работы служб в штаб-квартире и на страновом и региональном уровнях. В своем докладе (см. UNW/2011/12, пункты 9–12) Комитет рекомендовал утвердить предлагаемый общеорганизационный бюджет, но при этом просил представить Исполнительному совету дополнительные разъяснения относительно суммы поступлений, которую планируется использовать для покрытия бюджетных расходов.

3. В своем решении 2011/5 Исполнительный совет принял к сведению доклад Комитета и утвердил валовые ассигнования в размере 140,8 млн. долл. США для общеорганизационного бюджета на 2012–2013 годы. В том же решении Совет заявил, что он с нетерпением ожидает возможности рассмотреть доклад о выводах, сделанных по итогам обзора региональной архитектуры, включая возможное изменение конфигурации регионального, субрегионального и странового присутствия, и последствия такого доклада для бюджета (см. UNW/2011/13, решение 2011/5).

4. Во исполнение решения Исполнительного совета заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель представила Исполнительному совету доклад об обзоре региональной архитектуры (UNW/2012/5). Совет приветствовал общую направленность региональной архитектуры и просил структуру «ООН-женщины» представить доклад об общих административных, функциональных и бюджетных последствиях внедрения региональной архитектуры, который включал бы, помимо прочего, план осуществления соответствующих преобразований (см. решение Исполнительного совета 2012/4¹, пункты 4–7). Эта просьба была учтена в докладе заместителя Генерального секретаря/Директора-исполнителя по вопросу о региональной архитектуре (UNW/2012/10).

Бюджетные последствия региональной архитектуры

5. В докладе указывается, что в связи с переходом на новую региональную архитектуру дополнительные расходы общеорганизационного бюджета на 2012–2013 годы составят 7,1 млн. долл. США, включая дополнительные расходы по персоналу в размере 6,6 млн. долл. США и прочие расходы в размере 540 000 долл. США. Таким образом, с учетом предлагаемых дополнительных расходов пересмотренная общеорганизационная смета расходов на 2012–2013 годы составит 147,9 млн. долл. США (брутто) по сравнению с утвержденной сметой в размере 140,8 млн. долл. США (брутто) (UNW/2012/10, пункты 43 и 50). Основные области изменения расходов и объема ресурсов и свод-

¹ Имеется на www.unwomen.org/about-us/governance/executive-board/annual-session-2012/decisions/.

ные данные по предлагаемой общеорганизационной бюджетной смете содержатся в приложениях VI и VII к докладу.

6. Согласно прогнозам структуры «ООН-женщины», поскольку набор сотрудников на утвержденные должности, затрагиваемые предлагаемой региональной архитектурой, не производился, в утвержденном общеорганизационном бюджете на 2012–2013 годы имеются достаточные средства для покрытия дополнительных расходов, возникающих в связи с внедрением предлагаемой региональной архитектуры начиная с третьего квартала 2012 года (см. UNW/2012/10, пункты 45 и 46 и приложение VIII).

7. В докладе далее указывается, что предлагаемый пересмотренный общеорганизационный бюджет на 2012–2013 послужит основой для составления общеорганизационного бюджета на 2014–2015 годы, объем которого, как следствие, увеличится на 6,3 млн. долл. США (UNW/2012/10, пункт 49).

8. В дополнение к изменениям, которые предлагается внести в общеорганизационный бюджет, структура «ООН-женщины» предлагает направить в создаваемые региональные отделения средства основного финансирования программ в размере 2,1 млн. долл. США для поддержки программных функций (UNW/2012/10, пункт 44).

9. Что касается прогнозов структуры «ООН-женщины», согласно которым расходы в связи с созданием новой региональной архитектуры в периоде 2012–2013 годов составят 7,1 млн. долл. США, то Консультативный комитет ссылается на предыдущие выводы Комиссии ревизоров и разделяет ее мнение относительно: а) отсутствия гарантий того, что предполагаемый окончательный объем расходов по проекту основан на всеобъемлющей методологии, и б) обусловленной этим вероятности того, что окончательный объем расходов превысит заявленный уровень (см., например, A/67/5 (Vol. V), резюме). Консультативный комитет полагает, что прогнозируемый структурой «ООН-женщины» объем расходов по созданию новой региональной архитектуры, возможно, был составлен без учета всех расходов в связи с разработкой концепции региональной архитектуры, произведенных на сегодняшний день, что может отразиться на окончательном объеме расходов. Комитет призывает структуру «ООН-женщины» пересмотреть используемый ею механизм прогнозирования расходов, с тем чтобы ожидаемый окончательный объем расходов учитывал все расходы, связанные с предлагаемой региональной архитектурой.

Структура региональной архитектуры

10. В пункте 12 доклада (UNW/2012/10) поясняется, что целью построения новой региональной архитектуры является перераспределение потенциала организации в пользу местных отделений; расширение возможностей и полномочий сотрудников структуры «ООН-женщины» на местах; уменьшение операционных расходов, обусловленных многоярусной системой надзора за ключевыми рабочими процессами; более четкое отделение функций высокоуровневого надзора за программной и оперативной деятельностью и разработки глобальной политики, выполняемых штаб-квартирой, от функций повседневного надзора и поддержки на местах; и повышение общей эффективности и результативности работы структуры «ООН-женщины».

11. Согласно докладу и дополнительной информации, предоставленной Консультативному комитету, в рамках предлагаемой региональной архитектуры вместо 15 существующих субрегиональных отделений структуры «ООН-женщины» будут созданы: а) шесть региональных отделений в общих региональных центрах Организации Объединенных Наций (Найроби для государств восточной и южной частей Африки, Дакар для государств западной и центральной частей Африки, Панама для государств Северной и Южной Америки и Карибского бассейна, Каир для арабских государств, Бангкок для государств Азии и Тихоокеанского региона и Стамбул для государств Европы и Центральной Азии); б) шесть многострановых отделений (Южная Африка, Марокко, Индия, Фиджи, Казахстан и Барбадос); в) страновые отделения; д) страновое присутствие в лице старшего советника по гендерным вопросам, предоставляющего технические консультации национальным партнерам и координатору-резиденту и страновой группе Организации Объединенных Наций в конкретной стране; и е) ограниченное по времени страновое присутствие в связи с осуществлением конкретных проектов или программ под контролем страновых или многострановых отделений (UNW/2012/10, пункты 35 и 36 и приложение I). По запросу Комитета ему был предоставлен перечень существующих отделений структуры «ООН-женщины» на местах по состоянию на сентябрь 2012 года (см. приложение I к настоящему докладу) и перечень региональных, многострановых и страновых отделений, которые структура планирует открыть на конец 2013 года (приложение II).

12. Также по запросу Комитета ему было сообщено, что различные модели присутствия, предусмотренные для разных стран, отражают различия в национальных условиях и потребностях; обеспечивают баланс между курсом структуры «ООН-женщины» на использование потенциала страновых групп и формированием собственного программного потенциала; и отражают достаточность ресурсов для развертывания полноценного странового присутствия или более скромного присутствия для целей конкретных проектов. **Комитет подчеркивает, что процесс формирования региональной архитектуры должен определяться спросом и что присутствие в каждой конкретной стране должно создаваться по просьбе соответствующей страны (см. также пункт 13 ниже).**

Функции, выполняемые штаб-квартирой и на местах

13. В рамках предлагаемой региональной архитектуры региональные отделения будут отвечать за надзор за административной и программной деятельностью страновых отделений их соответствующих регионов, их техническую и оперативную поддержку и предоставление им стратегических консультаций, а также за обеспечение межучрежденческой координации на региональном уровне (см. UNW/2012/10, пункт 24). Многострановые и страновые отделения отвечают за поддержку, оказываемую структурой «ООН-женщины» правительствам и иным партнерам по их просьбе и в соответствии с мандатом организации, управляют финансовыми средствами и обеспечивают техническую и информационно-пропагандистскую поддержку (см. UNW/2012/10, пункт 30). Планируется укреплять потенциал штаб-квартиры в плане осуществления высокоуровневого стратегического надзора, создания глобальной базы технических и стратегических знаний, разработки общеорганизационных руководящих указаний по вопросам стратегического планирования и управления, ориенти-

рованного на конкретные результаты, усиления роли глобальных исследований и анализа и координации межучрежденческой деятельности на глобальном уровне (пункты 15–23).

14. По запросу Комитета ему было сообщено о том, что штаб-квартира будет утверждать операции на крупные суммы, проводить набор сотрудников на международной основе, осуществлять надзор за деятельностью региональных отделений и обеспечивать общее стратегическое руководство деятельностью по составлению программ на региональном и страновом уровнях. Региональные отделения будут утверждать операции среднего размера, проводить набор национальных сотрудников, осуществлять контроль за деятельностью страновых и многострановых отделений и разрабатывать региональные стратегии и подходы. Становые и многострановые отделения будут осуществлять управление становыми программами и получают более широкие, чем прежде, полномочия на проведение мелких сделок и заключение соглашений. В связи с этим в ходе слушаний Комитет был информирован о том, что объем делегируемых штаб-квартирой региональным отделениям полномочий на утверждение проектов в рамках предлагаемой региональной архитектуры увеличится с 500 000 долл. США до 3 млн. долл. США.

15. Консультативный комитет считает, что такое изменение объема делегированных полномочий является существенным и требует надлежащего управления. Кроме того, ввиду весьма высокой степени децентрализации присутствия, предлагаемой структурой «ООН-женщины», необходимо еще до начала внедрения новой региональной архитектуры предусмотреть эффективные надзорные механизмы и надлежащие механизмы обеспечения подотчетности. С учетом проблем, на которые обратила внимание Комиссия ревизоров в своем докладе о финансовых ведомостях структуры «ООН-женщины» за год, закончившийся 31 декабря 2011 года (см. A/67/5/Add.13 и пункты 23 и 26 ниже), и которые характерны для многих операций на местах, Комитет надеется, что руководство структуры «ООН-женщины» проявит должную осмотрительность, воспользовавшись опытом других учреждений Организации Объединенных Наций, уже осуществивших децентрализацию своих структур или находящихся в процессе ее осуществления, например Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

16. В пункте 16 доклада (UNW/2012/10) указывается, что функции существующих географических подразделений штаб-квартиры, включая функции надзора и оперативной поддержки на страновом уровне, будут переданы новым региональным отделениям. По запросу Консультативного комитета ему было сообщено, что вместо географических подразделений будет создана группа по программам меньшей численностью, которая будет осуществлять надзор более высокого уровня и обеспечивать более широкую поддержку межучрежденческих и межправительственных процессов в Нью-Йорке.

17. Несмотря на предоставленную дополнительную информацию, Консультативный комитет считает, что в ходе подготовки доклада о предлагаемом сводном бюджете на период 2014–2015 годов следует внести больше ясности в вопросы распределения функций и порядка подчиненности для каждой модели странового присутствия и между штаб-квартирой и местными отделениями.

Потребности в должностях в связи с региональной архитектурой

18. В докладе указывается, что в предлагаемая архитектура предусматривает учреждение 39 дополнительных должностей, 26 из которых будут созданы в региональных отделениях, 10 в страновых и многострановых отделениях и три в штаб-квартире (см. UNW/2012/10, пункты 47 и 48). По просьбе Консультативного комитета ему была предоставлена подробная органиграмма структуры «ООН-женщины», отражающая все имеющиеся в структуре должности с указанием порядка распределения 39 новых предлагаемых должностей по отделениям (см. приложение III к настоящему докладу). Комитет отмечает, что в докладе не приводятся подробных доводов в обоснование создания каждой из 39 испрашиваемых новых должностей. Комитет напоминает, что ранее он уже подтверждал свою просьбу относительно того, что будущие бюджетные документы должны содержать полные обоснования в отношении испрашиваемых должностей (см. UNW/2011/12, пункт 14). **Комитет считает, что просьба о создании 39 новых должностей требует более глубокого обоснования, и ожидает, что в предлагаемом сводном бюджете на 2014–2015 годы будет представлено полное обоснование в отношении каждой испрашиваемой должности.**

19. В ответ на вопрос относительно отсутствия планов по сокращению числа должностей в штаб-квартире, несмотря на то, что предлагаемая региональная архитектура предусматривает передачу функций из штаб-квартиры в местные отделения, Консультативному комитету было сообщено, что произойдет чистое сокращение числа сотрудников штаб-квартиры, поскольку четыре существующие должности, финансируемые из общеорганизационного бюджета, и четыре существующие должности, финансируемые за счет средств основного финансирования программ, будут переведены на места. Было также пояснено, что сотрудники, назначенные на три новые испрашиваемые должности — две должности специалистов по финансовым вопросам в области разработки систем и одна должность помощника по финансовым вопросам, — будут отвечать за обеспечение поддержки, разработку и контроль соответствия систем в региональных и страновых отделениях. Комитет был проинформирован о том, что просьба об учреждении этих должностей была подана в целях удовлетворения потребности в усилении вспомогательных и надзорных функций штаб-квартиры в области финансов и в ответ на замечания, высказанные Комиссией ревизоров в ходе проверки финансового доклада и проверенных финансовых ведомостей структуры «ООН-женщины» (A/67/5/Add.13). Комитету также было сообщено, что общее сокращение доли общеорганизационного бюджета, предназначенной для покрытия расходов штаб-квартиры, составит 245 000 долл. США. **Принимая во внимание потребность штаб-квартиры в достаточном потенциале для выполнения своих надзорных функций, Комитет, тем не менее, рекомендует структуре «ООН-женщины» в ходе составления предлагаемого сводного бюджета на 2014–2015 годы пересмотреть порядок укомплектования штата штаб-квартиры с целью выявить все возможности для перемещения сотрудников из штаб-квартиры на места во исполнение задачи по перераспределению потенциала в пользу местных отделений.**

20. В ответ на запрос относительно того, какие должности не были заполнены до утверждения предлагаемой региональной архитектуры (см. также пункт 6 выше), Консультативный комитет был проинформирован о том, что

речь идет о должностях, распределение которых зависит от окончательного решения Исполнительного совета по конкретным элементам предлагаемой региональной архитектуры. Например, замещение должностей, относящихся к региональному отделению для Европы и Центральной Азии, которое предлагается создать в Стамбуле, зависит от решения о местонахождении регионального отделения. Комитету также было сообщено, что к этим должностям относятся должности, которые планируется перевести в региональные отделения следующим образом: а) в Кению будут переведены две должности С-3 из штаб-квартиры и одна должность С-3 из отделения в Южной Африке; б) в Бангкок будет переведена одна должность С-4 из штаб-квартиры; в) в Каир — одна должность С-4 из отделения в Иордании; д) в Панаму — одна должность С-4 из отделения в Гватемале; и е) в Стамбул — одна должность С-5, две должности национальных сотрудников, одна должность ОО-7 и одна должность ОО-5 из отделения в Словакии.

21. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было также сообщено, что ряд должностей переводится в региональные отделения, в том числе должности из национальных отделений. **Комитет подчеркивает необходимость обеспечить, чтобы предусматриваемый предлагаемой региональной архитектурой порядок укомплектования штатов не оказал негативного воздействия на присутствие структуры «ООН-женщины» и ее деятельность по поддержке на национальном уровне, и в связи с этим рекомендует структуре «ООН-женщины» внимательно отслеживать этот вопрос.**

Внедрение региональной архитектуры

22. План внедрения предлагаемой региональной архитектуры приводится в приложении VIII к докладу. Согласно графику осуществления плана, внедрение новой региональной архитектуры должно завершиться к концу 2013 года, причем региональные отделения в Найроби, Дакаре, Панаме и Каире, как ожидается, будут созданы к первому кварталу 2013 года (UNW/2012/10, пункт 53). Как указывается в докладе, план осуществления включает три основных элемента: создание региональных отделений, передача полномочий страновым отделениям и преобразование субрегиональных отделений в многострановые или страновые отделения (UNW/2012/10, пункт 57). По запросу Консультативного комитета ему было сообщено о том, что ответственность за разработку и внедрение предлагаемой региональной архитектуры возложена на заместителя Директора-исполнителя по политике и программам. Директор отдела по программам, который подчиняется заместителю Директора-исполнителя, осуществляет непосредственное руководство региональными отделениями и их директорами.

23. Консультативный комитет отмечает, что в плане осуществления не учтены сопутствующие преобразования на уровне штаб-квартиры, которые станут результатом внедрения предлагаемой региональной архитектуры, и рекомендует включить в план осуществления предлагаемые преобразования в штаб-квартире. Комитет считает внедрение предлагаемой архитектуры важным делом и надеется, что сотрудники структуры «ООН-женщины», ответственные за руководство и внедрение предлагаемой архитектуры, будут обладать достаточными полномочиями для осуществления контроля за всеми аспектами осуществления, в том числе в вопросах финансирования и укомплектования штата (см. также пункт 15 выше и

пункт 26 ниже). В свете весьма сжатого графика осуществления и с учетом средней продолжительности процесса набора персонала Консультативный комитет рекомендует структуре «ООН-женщины» ускорить наем сотрудников, с тем чтобы обеспечить соблюдение сроков осуществления, принимая во внимание наличие средств.

24. В отношении отслеживания хода внедрения предлагаемой региональной архитектуры при помощи ключевых показателей результативности Консультативному комитету в ответ на его запрос было сообщено, что структура «ООН-женщины» разработает соответствующие показатели, предназначенные для отслеживания прогресса в деле создания региональных отделений и укомплектования их штата и делегирования полномочий в региональные отделения. Помимо этого, структура «ООН-женщины» намерена отслеживать прогресс в сокращении сроков заполнения должностей национальных сотрудников, среднюю продолжительность оформления текущих рабочих операций и общие показатели осуществленных мероприятий для страновых и многострановых отделений. **Комитет рекомендует структуре «ООН-женщины», прежде чем приступить к внедрению предлагаемой региональной архитектуры, разработать конкретные ключевые показатели эффективности, напрямую увязанные с целями и конечными результатами внедрения предлагаемой региональной архитектуры, с тем чтобы обеспечить возможность надлежащей оценки прогресса в деле создания новой архитектуры и реализации связанных с ней выгод.**

Комиссия ревизоров

25. Консультативный комитет напоминает, что в своем докладе о финансовых ведомостях структуры «ООН-женщины» за год, закончившийся 31 декабря 2011 года, Комиссия ревизоров дала модифицированное заключение ревизоров с замечаниями по существу. Комиссия отметила факторы, способные затруднить переход на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС), и указала, что в 2011 году система внутреннего контроля для надзора за операциями, проектами и программами структуры «ООН-женщины» еще не достигла полной зрелости (см. A/67/5/Add.13, пункты 36–39 и резюме). Комитет напоминает также, что Комиссия ревизоров выразила озабоченность по поводу отсутствия в структуре «ООН-женщины» централизованного механизма управления и руководства процессом национального исполнения (см. A/67/5/Add.13, пункты 72–90).

26. Что касается перехода на МСУГС, то в ходе рассмотрения доклада Комиссии ревизоров Комитет согласился с ее замечаниями по этому вопросу, особенно о необходимости дополнительных усилий со стороны структуры «ООН-женщины» ввиду существующей опасности несоблюдения ею целевых сроков перехода, и поддержал рекомендацию о том, что структуре «ООН-женщины» следует разработать четкий план реализации выгод (A/67/381, пункт 29). По вопросу о системе внутреннего контроля для надзора за операциями, проектами и программами структуры «ООН-женщины» Комитет также поддержал рекомендацию Комиссии о том, что структуре следует продолжать работу по укреплению своих механизмов внутреннего контроля (A/67/381, пункт 51). Комитет далее согласился с позицией Комиссии, рекомендовавшей структуре с повышать эффективность мониторинга и надзора в отношении осуществляемых на местах проектов (A/67/381, пункт 57). **В этой связи Коми-**

тет вновь подтверждает необходимость надлежащего надзора со стороны штаб-квартиры за деятельностью местных отделений (см. также пункты 15 и 23 выше).

27. С учетом высказанных ранее в этом докладе замечаний Консультативный комитет не имеет возражений в отношении общих административных, функциональных и бюджетных последствий внедрения предлагаемой региональной архитектуры.

III. Согласованная политика возмещения расходов

28. В своем решении 2011/5 (см. UNW/2011/13) Исполнительный совет структуры «ООН-женщины» просил представить предложения о принципах, критериях и порядке использования поступлений, полученных за счет возмещения расходов, с учетом унифицированных процедур и методик возмещения расходов, применяемых Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНФПА. Во исполнение этой просьбы структура «ООН-женщины» представила свой доклад о мерах, принимаемых структурой вместе с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения согласованной политики возмещения расходов (UNW/2012/13).

29. В пункте 5 доклада отмечается, что подход, который в настоящее время применяется структурой «ООН-женщины» к возмещению расходов, был заимствован у Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), который был аналогичен подходу, основанному на согласованном перечне принципов и определении расходов, общепринятых организациями системы Организации Объединенных Наций. В пункте 6 указывается, что согласно нынешней политике структуры «ООН-женщины» для возмещения переменных косвенных расходов на управление проектами и/или программами, финансируемыми из неосновных ресурсов (целевые фонды), применяется единая 7-процентная ставка.

30. В докладе говорится, что ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА в 2012 году провели совместный обзор применяемых ими принципов, политики и подходов в области возмещения расходов. По итогам обзора было предложено несколько важных изменений, в том числе: а) отказ от проведения различия между постоянными и переменными косвенными расходами при расчете возмещения расходов, в результате чего все косвенные расходы будут учитываться при исчислении возмещения расходов; и б) непосредственное финансирование деятельности по повышению эффективности развития и сопряженных с ней расходов за счет основных и неосновных ресурсов. Таким образом, возмещенные расходы будут покрывать пропорциональную долю расходов на управление и сопоставимых расходов на проекты специального назначения (UNW/2012/13, пункты 2 и 11).

31. В докладе констатируется, что несмотря на рекомендации, вынесенные по итогам совместного обзора, организации так и не одобрили ни четко сформулированную методологию возмещения расходов, ни ставку возмещения, и указывается на необходимость проведения дополнительного анализа (UNW/2012/13, пункт 13). В докладе также поясняется, что потенциальные последствия для структуры «ООН-женщины» могут быть значительными и по-

влекать за собой изменения в нынешней ставке возмещения расходов. К тому же часть деятельности по повышению эффективности развития, которая ранее финансировалась за счет общеорганизационного бюджета, должна будет непосредственно финансироваться за счет проектов и программ. Эта сумма составляет 40 млн. долл. США, или 28,3 процента общеорганизационного бюджета на 2012–2013 годы. Кроме того, в докладе указывается на необходимость определить, должны ли функции, финансируемые из регулярного бюджета в размере 7,2 млн. долл. США в год, рассматриваться как неотъемлемая часть методологии возмещения расходов (пункты 13–17).

32. Вследствие этого, говорится в докладе, на данный момент структура «ООН-женщины» не может представить окончательного предложения относительно унифицированной методики возмещения расходов и продолжит использовать нынешнюю ставку возмещения расходов и методы использования возмещенных средств на протяжении остальной части нынешнего двухгодичного периода, стремясь реализовать новый подход в рамках единого бюджета на 2014–2015 годы, если на то будет санкция Исполнительного совета (см. UNW/2012/13, пункты 18 и 19). Структура «ООН-женщины» намерена представить Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2013 года предлагаемый перечень принципов, критериев и процедур, которыми следует руководствоваться при сборе и использовании поступлений от возмещения расходов и которые согласованы с подходом, применяемым тремя организациями (пункт 21).

33. В свете представленных объяснений Консультативный комитет не имеет возражений против подхода структуры «ООН-женщины», изложенного в пункте 22 ее доклада (UNW/2012/13), и с интересом ожидает рассмотрения вышеупомянутого доклада о предлагаемом перечне принципов, критериев и процедур, которыми следует руководствоваться при сборе и использовании поступлений от возмещения расходов и которые согласованы с подходом, применяемым тремя организациями.

IV. Предлагаемый подход к расчету оперативного резерва

34. Доклад структуры «ООН-женщины» о предлагаемом подходе к расчету оперативного резерва (UNW/2012/14) представлен в связи с финансовым положением 19.2 финансовых положений и правил структуры «ООН-женщины», в котором предусматривается создание оперативного резерва и полностью фондируемого резерва для оборудования на местах служебных помещений, а также всех иных резервов, которые могут быть утверждены Исполнительным советом.

35. В пункте 4 доклада говорится о том, что 1 января 2011 года, когда структура «ООН-женщины» начала свою работу, из оперативного резерва ЮНИФЕМ была переведена сумма в размере 21 млн. долл. США. Подход ЮНИФЕМ к расчету оперативного резерва заключался в том, чтобы установить трехлетний предельный уровень утвержденного бюджета по программам за счет регулярных ресурсов, а затем рассчитать оперативный резерв как одну треть от трехлетнего предельного уровня путем его корректировки с учетом предполагаемых темпов осуществления.

36. В своем докладе структура «ООН-женщины» указывает на необходимость по-новому определить подход к формированию оперативного резерва, поскольку структура принципиально отличается от ЮНИФЕМ: она имеет более крупную и более разнообразную базу доноров, расширенную управленческую и оперативную инфраструктуру, расширенное присутствие на местах с использованием различных моделей присутствия при участии специальных представителей структуры «ООН-женщины», а также новые организационные процедуры и механизмы планирования по программам (UNW/2012/14, пункты 6 и 7). Для этой цели структура «ООН-женщины» провела обзор методик, принятых другими организациями системы Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев), и определила свои собственные существующие процедуры минимизации подверженности риску ликвидности (пункты 8 и 9).

37. В пункте 10 доклада описываются рамки финансового управления структуры «ООН-женщины», согласно которым регулярные ресурсы в первую очередь используются для покрытия расходов по общеорганизационному бюджету. В связи с этим указывается, что ассигнования, которые утверждаются Исполнительным советом один раз в два года, выделяются подразделениям на ежегодной основе, что позволяет корректировать ассигнования на второй год. По линии регулярных ресурсов структура «ООН-женщины» выделяет ассигнования на основные программы лишь на ежегодной основе, а не многолетние ассигнования, что позволяет изменять объем ресурсов, выделяемых каждому подразделению, с учетом изменения ситуации. Прогнозирование движения денежной наличности проводится на ежемесячной основе для целей отчетности по вопросам управления с учетом притока денежной наличности, всех известных обязательств и ожидаемых расходов наличности. Что же касается управления ликвидностью, то, как отмечается в докладе, в конце 2010 года структура «ООН-женщины» перенесла на следующий период накопленный остаток средств регулярных ресурсов в объеме 15 млн. долл. США (неизрасходованные ресурсы), который к концу 2011 года увеличился до 41 млн. долл. США. Этой суммы достаточно для покрытия сметных ежегодных расходов в течение примерно четырех месяцев.

38. Структура «ООН-женщины» предлагает и впредь поддерживать в наличии средства в сумме, равной сметным ежегодным расходам за четыре месяца, пополняя 50 процентов этой суммы за счет имеющихся накопленных средств (неизрасходованные ресурсы) и удерживая оставшиеся 50 процентов в оперативном резерве, обеспечивая при этом, чтобы минимальный остаток средств оперативного резерва сохранялся на уровне 21 млн. долл. США, перенесенном из ЮНИФЕМ. На основании этой методики потенциальный объем оперативного резерва на 2012–2013 годы составит 21 млн. долл. США в 2012 году и 26,7 млн. долл. США в 2013 году. Кроме того, предлагается создать резерв для оборудования на местах служебных помещений в размере 1 млн. долл. США, который будет пополняться на ежегодной основе за счет накопившихся средств (UNW/2012/14, пункты 14–18).

39. Положение 19.2 финансовых положений и правил структуры «ООН-женщины» предусматривает, что резервы формируются в объемах, установленных Исполнительным советом. В ответ на запрос относительно роли Исполнительного совета в том, что касается будущих изменений объема опера-

тивного резерва, Комитету было сообщено, что, представляя методику расчета оперативного резерва, структура «ООН-женщины» стремилась добиться одобрения предлагаемой методики, а не конкретных сумм, указанных в докладе, помимо предлагаемого минимального объема резерва в размере 21 млн. долл. США. Поэтому будущие изменения в объеме оперативного резерва в результате применения предложенной методики Исполнительному совету на утверждение представляться не будут. Комитет был также информирован о том, что фактический объем оперативного резерва будет включен в годовые финансовые ведомости структуры «ООН-женщины».

40. В целом не возражая против общего подхода, предлагаемого структурой «ООН-женщины», Консультативный комитет, тем не менее, полагает, что поскольку полномочием устанавливать объемы резервов финансовое положение 19.2 наделяет Исполнительный совет, рассчитываемые структурой «ООН-женщины» конкретные суммы резервов, включая изменения в объеме резервов, подлежат утверждению Исполнительным советом.

Приложение I

Список действующих отделений структуры «ООН-женщины» по состоянию на сентябрь 2012 года

<i>Создаваемые региональные отделения</i>	<i>Субрегиональные отделения</i>	<i>Страновые отделения^a</i>	<i>Программное присутствие^b</i>
	Кения Руанда Сенегал Южная Африка	Бурунди, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Камерун, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мали, Мозамбик, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Судан, Сьерра-Леоне, Уганда, Эфиопия, Южный Судан	Гана, Кабо-Верде, Сомали ^c
Арабские государства (Каир)	Иордания Марокко	Египет и Ирак; оккупированная палестинская территория	Алжир, Мавритания, Тунис
Азия и Тихоокеанский регион (Бангкок)	Индия Фиджи (островные государства Тихоокеанского региона)	Афганистан, Бангладеш, Вьетнам, Камбоджа, Непал, Пакистан, Папуа — Новая Гвинея, Тимор-Лешти	Вануату, Индонезия, Кирибати, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Самоа, Соломоновы Острова, Филиппины
	Казахстан Словакия	Албания, Грузия, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан	Бывшая югославская Республика Македония, Косово ^d , Сербия
Северная и Южная Америка и Карибский бассейн (Панама)	Барбадос (Карибский бассейн) Бразилия Эквадор Мексика	Боливия, Гаити, Гватемала, Доминиканская Республика, Колумбия	Гондурас, Никарагуа, Парагвай, Уругвай

^a Отделения с международными представителями и обладающие потенциалом, необходимым для делегирования им полномочий.

^b Различный уровень присутствия; в штат входит старший советник по гендерным вопросам или персонал по проекту.

^c Осуществляет свою деятельность из отделения в Кении.

^d В соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности.

Приложение II

Список региональных, многострановых и страновых отделений, которые структура «ООН-женщины» планирует создать к концу 2013 года^a

<i>Региональные отделения</i>	<i>Многострановые отделения</i>	<i>Страновые отделения</i>	<i>Программное присутствие^b</i>
Африка: Найроби и Дакар	Южная Африка (Ботсвана, Замбия, Лесото, Намибия, Свазиленд)	Бурунди, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Камерун, Кения, Кот-д'Ивуар, Либерия, Малави, Мали, Мозамбик, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Уганда, Эфиопия, Южный Судан	Гана, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Сомали ^c
Арабские государства: Каир	Марокко (регион Магриба)	Египет, Иордания и Ирак; оккупированная палестинская территория	Алжир, Йемен, Ливия, Мавритания, Тунис
Азия и Тихоокеанский регион: Бангкок	Индия (Бутан, Мальдивские Острова, Шри-Ланка) Фиджи (островные государства Тихоокеанского региона)	Афганистан, Бангладеш, Вьетнам, Камбоджа, Непал, Пакистан, Папуа — Новая Гвинея, Таиланд, Тимор-Лешти	Вануату, Индонезия, Кирибати, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Самоа, Соломоновы Острова, Филиппины
Европа и Центральная Азия: Стамбул	Казахстан (Туркменистан, Узбекистан, Украина)	Албания, Босния и Герцеговина, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Словакия, Таджикистан	Бывшая югославская Республика Македония, Косово ^d , Сербия
Северная и Южная Америка и Карибский бассейн: Панама	Барбадос (Карибский бассейн)	Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Гаити, Гватемала, Доминиканская Республика, Колумбия, Мексика, Парагвай, Сальвадор, Эквадор	Гондурас, Никарагуа, Уругвай

^a Предполагается создать шесть региональных отделений, шесть многострановых отделений, 49 страновых отделений и 24 отделения в виде странового присутствия — в общей сложности 85 отделений.

^b Различный уровень присутствия; в штат входит старший советник по гендерным вопросам или персонал по проекту.

^c Осуществляет свою деятельность из отделения в Найроби.

^d Согласно резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Региональная архитектура структуры «ООН-женщины»: органиграмма

