



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
16 October 2012  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

**Доклады, представляемые государствами-  
участниками в соответствии со статьей 9  
Конвенции**

**Пятнадцатый–девятнадцатый периодические  
доклады государств-участников, подлежащие  
представлению в 2009 году**

**Маврикий\* \*\***

[16 мая 2012 года]

---

\* В настоящем документе содержатся пятнадцатый–девятнадцатый периодические доклады Маврикия, подлежащие представлению в 2009 году и представленные в одном документе. Тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады и краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых рассматривались эти доклады, см. в документах CERD/C/362/Add.2 и CERD/C/SR.1401, 1402 и 1414.

\*\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	3
II. Общие сведения.....	3–17	3
III. Дополнительная информация, касающаяся статей Конвенции .....	18–146	5
Статьи 2–4.....	18–63	5
Статья 5.....	64–139	16
Статья 6.....	140	31
Статья 7.....	141–144	31
IV. Ответы на вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях Комитета по четырнадцатому периодическому докладу Маврикия .....	145–198	32

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляет собой объединенные пятнадцатый, шестнадцатый, семнадцатый, восемнадцатый и девятнадцатый периодические доклады, представляемые в соответствии со статьей 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Он составлен с учетом принятых Комитетом по ликвидации расовой дискриминации общих руководящих принципов относительно формы и содержания докладов, которые должны представляться государствами-участниками.

2. Вопросы, поднятые в заключительных замечаниях Комитета по четырнадцатому докладу, представленному правительством Маврикия 12 мая 1999 года, рассматриваются ниже, в главе IV. В соответствии с рекомендацией Комитета настоящий доклад является обновлением предыдущего периодического доклада, и в нем содержится дополнительная информация, касающаяся статей 1–7 Конвенции и подробно рассматриваемая в главе III.

## II. Общие сведения

3. Республика Маврикий, расположенная в юго-западной части Индийского океана, состоит из островов Маврикий, Родригес, Агалега, Тромлен, Каргадос-Карахос и архипелага Чагос, включая остров Диего-Гарсия и все другие острова, входящие в состав государства Маврикий. Численность ее населения составляет около 1,3 млн. человек. По оценкам, численность постоянного населения по полу в Республике Маврикий по состоянию на 1 июля 2011 года составляет 633 916 мужчин и 652 424 женщины. Двумя главными островами являются Маврикий (1 865 кв. км) и Родригес (104 кв. км); на первом из них проживают 614 972 мужчины и 633 157 женщин, а на втором – 18 751 мужчина и 19 171 женщина. В предыдущих докладах Маврикий уже подчеркивал, что он не имеет коренного населения.

4. Маврикий обрел независимость от Великобритании 12 марта 1968 года. Ее Величество Королева Великобритании была главой государства до 1992 года, когда Маврикий стал республикой. В стране создана система парламентской демократии во главе с Премьер-министром, являющимся главой правительства. Главой государства является Президент Республики, который избирается большинством всех членов Национальной ассамблеи по рекомендации Премьер-министра. Государство Маврикий регулярно проводит свободные и справедливые национальные выборы и выборы в местные органы власти. Надзор за ходом этих выборов осуществляет независимая комиссия по наблюдению за проведением выборов. В состав Национальной ассамблеи входят 70 членов, 62 из которых избираются простым большинством голосов, а остальные 8 мест распределяются среди остальных кандидатов, набравших наибольшее число голосов на всеобщих выборах, по общинному и партийному принципу в целях обеспечения справедливой и адекватной представленности каждой общины. В настоящее время правительство проводит консультации с основными политическими партиями по вопросу о реформировании избирательной системы. В программе, намеченной правительством на 2010–2015 годы, прописано, что правительство начнет широкие консультации. Правительство назначило группу выдающихся конституционных экспертов – руководимую профессором Ги Каркасоном из *Университета Нантер* и включающую также профессора кафедры государственного устройства Оксфордского университета Вернона Богданора

и профессора кафедры политических наук и государственной политики Барселонского университета д-ра Пере Виланову Триаса, – для того чтобы изучить и предложить конституционные реформы, включая реформу избирательной системы.

5. В 2002 году на острове Родригес была введена децентрализованная форма управления: создана Региональная ассамблея острова Родригес, которая отвечает за разработку и осуществление политики по конкретным вопросам, касающимся острова Родригес (таким как сельское хозяйство, развитие детей, занятость, охрана окружающей среды и туризм). Региональная ассамблея может принимать законы в пределах этих сфер ответственности. Члены Региональной ассамблеи острова Родригес избираются гражданами Маврикия, постоянно проживающими на острове Родригес.

### **Архипелаг Чагос**

6. Архипелаг Чагос, включая остров Диего-Гарсия, является неотъемлемой частью территории Маврикия в соответствии с законодательством Маврикия и международным правом. Хотя Маврикий обладает суверенитетом над архипелагом Чагос, он лишен возможности осуществить свои права на архипелаг Чагос из-за фактического контроля Соединенного Королевства над этой территорией.

7. Правительство Маврикия не признает так называемую "Британскую территорию в Индийском океане" ("БТИО"), которую Соединенное Королевство замыслило создать путем незаконного отделения архипелага Чагос от территории Маврикия до обретения им независимости. Это отделение было проведено в нарушение норм международного права, Декларации Организации Объединенных Наций о предоставлении независимости колониальным странам и народам (резолюция Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года), запрещающей расчленение любой колониальной территории до обретения ею независимости, и резолюций Генеральной Ассамблеи 2066 (XX) от 16 декабря 1965 года, 2232 (XXI) от 20 декабря 1966 года и 2357 (XXII) от 19 декабря 1967 года.

8. Со времени этого незаконного отделения Маврикий последовательно и настойчиво требовал от правительства Соединенного Королевства как на двусторонних, так и на многосторонних форумах скорейшего и безусловного возвращения архипелага Чагос под эффективный контроль Маврикия.

9. В этой связи Маврикий непрерывно получал поддержку Африканского союза и Движения неприсоединения, которые неизменно признавали суверенитет Маврикия над архипелагом Чагос.

10. Отделение архипелага Чагос от территории Маврикия привело также к позорному выселению британскими властями маврикийцев ("чагосцев"), которые проживали в то время на архипелаге, при полном игнорировании их прав человека, с тем чтобы создать условия для строительства военной базы США на острове Диего-Гарсия. Большинство чагосцев были вывезены на Маврикий.

11. Чагосцы, будучи полноправными гражданами Маврикия, пользуются равными правами с другими гражданами Маврикия. На протяжении многих лет правительство Маврикия также стремилось, в пределах имеющихся у него средств, содействовать интеграции общины чагосцев в мавританское общество.

12. Правительство Маврикия признает законное право и требование бывших жителей архипелага Чагос как граждан Маврикия быть переселенными на архипелаг.

13. Правительство Маврикия будет продолжать настаивать на скорейшем и безусловном возвращении архипелага Чагос под эффективный контроль Маврикия, решительно поддерживая в то же время право чагосцев и других маврикийцев на возвращение на архипелаг.

14. Правительство Маврикия считает, что поскольку Маврикий является участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и на архипелаг Чагос распространяется суверенитет Маврикия, то Конвенция применяется в отношении архипелага Чагос.

15. Так как Соединенное Королевство, являющееся участником КЛРД, осуществляет фактический (но незаконный) контроль над архипелагом Чагос, оно обязано выполнять действующие обязательства, вытекающие из этой Конвенции, в отношении архипелага Чагос. В этой связи правительство Маврикия поддерживает заключительное замечание Комитета по ликвидации расовой дискриминации относительно восемнадцатого–двадцатого периодических докладов Соединенного Королевства (CERD/C/GBR/CO/18-20) ("Комитет напоминает [Соединенному Королевству], что оно обязано обеспечить применение Конвенции на всех территориях, находящихся под его контролем"), при том понимании, что оно основывается на признании фактической ситуации и фактического контроля и не подразумевает признания суверенитета или аналогичных прав Соединенного Королевства в отношении архипелага Чагос.

16. Соединенное Королевство действовало и продолжает действовать в нарушение статей 2 и 5 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, препятствуя, в частности, осуществлению права на возвращение бывших жителей архипелага Чагос и права на въезд других граждан Маврикия.

17. Так как между Маврикием и Соединенным Королевством существует спор в связи с толкованием и применением Конвенции, включая, но не ограничиваясь этим, применение статей 2 и 5 к архипелагу Чагос, то правительство Маврикия 20 октября 2011 года и 21 марта 2012 года предложило правительству Соединенного Королевства вступить в переговоры по смыслу статьи 22 Конвенции с целью скорейшего урегулирования этого спора.

### **III. Дополнительная информация, касающаяся статей Конвенции**

#### **Статьи 2–4**

18. Были приняты законодательные меры для обеспечения того, чтобы все слои маврикийского общества пользовались конституционными правами, а также экономическими, социальными и культурными правами в равной степени и без дискриминации.

#### **Определение дискриминации**

19. Как было отмечено в предыдущих докладах, свобода от дискриминации закреплена в Конституции Маврикия. С учетом определенных оговорок дискриминационные законы или дискриминационное обращение со стороны государственных органов или должностных лиц по признаку расы, касты, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола запрещены. Кроме того, в конституционном определении дискриминации

используется термин "различное обращение", и в Конституции содержатся ссылки только на прямые формы дискриминации.

20. Закон о равных возможностях (ЗРВ), с внесенными в него поправками, предусматривает создание полноправной Комиссии по равным возможностям для обеспечения лучшей защиты от дискриминации, так как этот Закон запрещает прямую и косвенную дискриминацию по признаку возраста, касты, вероисповедания, этнического происхождения, инвалидности, семейного положения, места происхождения, политических убеждений, расы, пола или сексуальной ориентации. Законодательство также запрещает дискриминацию посредством виктимизации.

21. Статья 3 Конституции, озаглавленная "Основные права и свободы личности", гласит:

"Настоящим признается и заявляется, что на Маврикии осуществляются и будут осуществляться без дискриминации по признаку расы, места происхождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания или пола, но при условии уважения прав и свобод других лиц и государственных интересов все нижеследующие права человека и основные свободы:

- a) право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и защиту со стороны закона;
- b) свобода совести, выражения убеждений, собраний и ассоциации и свобода создавать школы; и
- c) право на защиту неприкосновенности жилища и другого имущества и от лишения собственности без компенсации, и что положения настоящей главы применяются в целях обеспечения защиты этих прав и свобод при условии соблюдения содержащихся в настоящих положениях ограничений, которые имеют целью обеспечить осуществление указанных прав и свобод любым человеком без нанесения ущерба правам и свободам других лиц или государственным интересам".

22. Статья 11(1), (4) и (5) Конституции, озаглавленная "Защита свободы совести", гласит:

"1) Никто без своего согласия не может быть ограничен в осуществлении свободы совести, и для целей данной статьи эта свобода включает в себя свободу мысли и религии, свободу менять религию или убеждения и свободу самолично или сообща с другими членами общины и в публичном или частном порядке исповедовать и распространять свою религию и убеждения в молитве, учении, культе или служении. (...)

2) Никто не может быть принужден к принятию присяги, противоречащей его религии или вере, или к принятию присяги таким образом, который противоречит его религии или вере. (...)

3) Ничто содержащееся или осуществляемое на основании любого закона не должно идти вразрез или противоречить данной статье, особенно в том случае, если соответствующий закон содержит положение, разумно необходимое

- a) для обеспечения интересов обороноспособности, государственной безопасности, общественного порядка, общественной морали или здоровья населения; или

б) для целей защиты прав и свобод, включая право отправлять обряды и исповедовать любую религию или веру без неправомерного вмешательства со стороны последователей любой другой религии или веры, за исключением случаев, когда данное положение или, соответственно, действие, совершенное на основании последнего, не представляется разумно обоснованным в демократическом обществе".

23. Чтобы обеспечить маврикийцам всех конфессий возможность участвовать в религиозной и культурной деятельности по своему выбору и способствовать гармонии и взаимному уважению, были приняты законы, предусматривающие создание различных культурных центров. Следует также подчеркнуть, что в местном маврикийском контексте очень трудно провести четкое различие между религией и культурой, так как они неразрывно связаны между собой, и поэтому часто на практике права, обеспечивающие защиту какой-либо культуры, могут быть распространены на защиту свободы религии и наоборот. Поэтому маврикийцы изучают, начиная с начального уровня образования, восточные/азиатские языки (в зависимости от их личных симпатий или культурной/религиозной принадлежности они могут выбирать между хинди, современным китайским, тамильским, телугу, маратхи, урду, арабским).

24. В деле Радж Дайал против Гилберта Ахнее [2002 год], SCJ 303, истец был комиссаром полиции, когда в 1995 году ответчики написали и опубликовали статью, в которой, по мнению истца, выражалась мысль о том, что имеется гротескное противоречие между его ролью как комиссара полиции и выполнением публичных ритуалов, относящихся к его вере. Согласно истцу, он искренне практиковал свою религиозную веру и это никоим образом не противоречило его обязательствам и обязанностям как комиссара полиции. Истец также заявил, что ничто не может помешать ему заниматься своей духовной практикой публично или в частном порядке в компании других людей.

25. Ответчик, однако, заявил суду о том, что он был "потрясен и шокирован", когда увидел по телевизору, как истец активно участвует в религиозных обрядах по случаю индуистских праздников. Согласно ответчику, должность комиссара полиции возлагала на истца обязанность проявлять сдержанность и что в качестве высокопоставленного должностного лица государства истец должен был воздержаться от активного и публичного участия в религиозных обрядах.

26. Суд постановил, что рассматриваемая статья значительно выходит за рамки простого выражения взглядов автора на секуляризм. Суд отметил, что искренность цели лица, практикующего свою религиозную веру, поставлена под сомнение и что поведение истца называется "недостойной популистской эксплуатацией религиозных чувств". Статья была сочтена крайне клеветнической, и истцу был возмещен нанесенный ему ущерб.

27. Статья 16 Конституции предусматривает, что в законодательстве не допускаются какие-либо положения, являющиеся по своей сути или последствиям дискриминационными. Термин "дискриминационное" означает различное обращение с разными лицами, полностью или главным образом обусловленное их принадлежностью к той или иной расе, касте либо местом рождения, политическими взглядами, цветом кожи, вероисповеданием или полом, в результате чего одни лица по какому-либо признаку подвергаются ограничениям, а другие нет, или одним лицам предоставляются привилегии или преимущества, а другим нет. Статья 17 Конституции предусматривает, что гражданин, который утверждает, что его право согласно статье 16 Конституции нарушается или, по всей вероятности, будет нарушено, может обратиться в Верховный суд в целях защиты.

28. Статья 12 Конституции гарантирует свободу выражения мнений. Это означает, что люди могут выражать несогласие в пределах демократических рамок, а это допускает расхождение во мнениях по всем вопросам, представляющим национальный интерес. Это положение наделяет свободой практиковать свою культуру, выражать себя на своем языке или посредством письма, музыки, театра, танцев, живописи или даже кулинарного искусства. Свобода получать и распространять идеи и информацию без вмешательства означает, что можно обсуждать политические, социальные, культурные и экономические вопросы без посягательства на права и свободы других лиц. Пресса имеет право свободно и публично критиковать политиков и других лиц, а также свободно обсуждать вопросы общественной значимости. Радио позволяет высказывать разнообразные мнения и поощрять культуру.

29. Статья 14 Конституции также предусматривает "Защиту свободы учреждать школы" и гласит следующее:

"1) Ни одному вероисповеданию и ни одной религиозной, социальной, этнической или культурной ассоциации или группе не может быть отказано в учреждении и поддержании школ за свой счет.

2) Ничто, содержащееся или осуществляемое на основании любого закона, не должно идти вразрез или противоречить пункту 1, особенно в том случае, если соответствующий закон содержит положение, разумно необходимое

а) для обеспечения интересов обороноспособности, государственной безопасности, общественного порядка, общественной морали или здоровья населения; или

б) для регулирования деятельности таких школ в интересах лиц, получающих в них образование,

- за исключением случаев, когда данное положение или, соответственно, действие, совершенное на основании последнего, не представляется разумно обоснованным в демократическом обществе.
- Однако при этом должны выполняться конкретные условия, указанные в Правилах образования (касающиеся школьных помещений и инфраструктуры), а также программа обучения.

3) Ни одному лицу не может быть отказано в отправке родного ребенка или своего подопечного в любую такую школу только по той причине, что эта школа не была учреждена или не поддерживается правительством.

4) В пункте 3 "ребенок" означает также пасынка или падчерицу и ребенка, усыновленного или удочеренного в порядке, установленном законом, и "родитель" толкуется соответствующим образом".

30. Как уже указывалось в предыдущем докладе, Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) была создана в соответствии с Законом о защите прав человека и действует с апреля 2001 года. В 2002 году она получила аккредитацию Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и ее деятельность строится в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека ("Парижские принципы"). В 2008 году Подкомитет по аккредитации Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, повторно предоставил Национальной комиссии по



правам человека аккредитационный статус "А", и по состоянию на сегодняшний день Комиссия сохраняет этот статус.

31. НКПЧ в основном проводит расследования по жалобам лиц, заявляющих о том, что их права, закрепленные в главе II Конституции, были нарушены в результате действий государственных органов или государственных должностных лиц, а также по жалобам на действия сотрудников полиции. Она может также проводить расследования в связи с такими актами по своей собственной инициативе. В ее функции входит также проведение посещений полицейских участков, тюрем и других мест содержания под стражей для изучения условий содержания заключенных.

32. В своих предыдущих ежегодных докладах НКПЧ сформулировала ряд рекомендаций. Они касались в основном экономических, социальных и культурных прав, полиции, тюрем, дискриминации по признаку пола и отправления правосудия. Ее рекомендации сводятся, в частности, к следующему:

- a) в будущей новой Конституции следует четко закрепить принцип защиты и поощрения экономических, социальных и культурных прав;
- b) следует принять меры для обеспечения беспристрастности дисциплинарных процедур в отношении сотрудников полиции;
- c) полицейские расследования следует проводить с соблюдением определенных правил, нацеленных на обеспечение защиты права на свободу, и следует принять меры для предотвращения случаев смерти лиц, содержащихся под стражей в полицейских участках;
- d) следует принять меры для рационализации системы инспектирования тюрем и рассмотрения жалоб, следует вновь ввести систему смягчения наказаний, даже для серьезных преступлений, и следует обеспечивать должную медицинскую помощь для заключенных, действительно в ней нуждающихся;
- e) следует рассмотреть вопрос о создании тюрьмы открытого типа для женщин;
- f) виновных в совершении половых преступлений следует предавать суду как можно скорее после совершения преступления, и в соответствующих случаях к ним следует применять психологическую терапию и освобождение на поруки с соблюдением необходимых гарантий;
- g) следует организовать издание упрощенных текстов всех законов, особенно новых, на креольском языке.

33. Закон о Комиссии по установлению истины и справедливости 2008 года, который вступил в силу 1 февраля 2009, т.е. в тот день, когда отмечается отмена рабства на Маврикии, предусматривает создание Комиссии по установлению истины и справедливости, которая будет проводить расследования в связи с практикой рабства и кабального труда в колониальную эпоху на Маврикии, определять должные меры в отношении потомков рабов и кабальных работников, рассматривать жалобы лиц, пострадавших в результате лишения прав владения или запрещения пользования какой-либо землей, в которой, по их утверждению, они заинтересованы, и подготовит всеобъемлющий отчет о своей деятельности и заключениях, составленных на основе фактологической и объективной информации и доказательств. Комиссия по установлению истины и справедливости уже представила свои рекомендации, которые изучаются на уровне межведомственного комитета. Некоторые из этих рекомендаций уже были одобрены правительством.

34. В Уголовном кодексе содержатся статьи, касающиеся преступлений, относящихся к дискриминации по признаку расы или вероисповедания в целом:

- a) статья 51 – "Разжигание войны против государства";
- b) статья 62 – "Разжигание гражданской войны";
- c) статья 183 – "Ущемление свободы совести";
- d) статья 184 – "Нарушение хода религиозной церемонии";
- e) статья 185 – "Грубое нарушение религиозных обрядов";
- f) статья 206 – "Поправание общественной и религиозной морали";
- g) статья 282 – "Разжигание расовой ненависти";
- h) статья 283 – "Призыв к мятежу";
- i) статья 284 – "Подстрекательство к неповиновению или сопротивлению закону";
- j) статья 286 – "Ввоз публикации мятежного содержания";
- k) статья 287A – "Запрещение распространения публикации мятежного содержания".

35. После подачи жалоб в полицию полиция проводит расследование, и, если обвинения признаны обоснованными, Генеральная прокуратура рекомендует возбудить судебное преследование.

36. С целью противодействия использованию Интернета для распространения дискриминационных или расистских сообщений Закон об информационно-коммуникационных технологиях 2001 года предусматривает уголовную ответственность за использование услуг в области информации и связи в следующих случаях:

- a) для передачи или приема сообщения, которое грубо оскорбительно либо носит неприличный, непристойный или угрожающий характер; или
- b) с целью вызвать у кого-либо раздражение, неудобство или ненужное беспокойство; и
- c) для передачи сообщения, которое носит такой характер, что может поставить под угрозу обороноспособность государства, государственную безопасность или общественный порядок.

37. В 2001 году было создано Независимое ширококвотельное бюро для наблюдения за радио- и телевидением. Его целью является также сохранение и развитие плюралистического характера маврикийской культуры путем обеспечения того, чтобы обладатели вещательных лицензий предлагали программы, отражающие языковое и культурное разнообразие Маврикия. Комитет по стандартам, находящийся в ведении НШБ, отвечает за составление кодекса этики для обладателей вещательных лицензий и кодекса рекламной практики.

38. В преамбуле Кодекса поведения вещательных служб подчеркивается необходимость соблюдения фундаментального принципа, согласно которому "свобода всех обладателей вещательных лицензий неотделима от ограничений, налагаемых на отдельного человека, определяется ими и основана на праве личности на информацию и на свободное получение и распространение мнений". Кроме того, обладатели вещательных лицензий не могут передавать "материал, который является неприличным, непристойным или оскорбительным для обще-

ственной морали или оскорбительным для религиозных убеждений или чувств любой части населения или может нанести ущерб безопасности государства, общественному порядку или отношениям между различными слоями населения". Независимое широковещательное бюро создало Комитет по рассмотрению жалоб, который рассматривает, в частности, любую жалобу на нарушения или предполагаемые нарушения норм и на несправедливое обращение или вероятность такого обращения в радио- или телепрограмме и выносит решение по этой жалобе.

39. Целевой фонд Ааправаси-Гхат был создан после принятия в 2001 году Закона о Целевом фонде Ааправаси-Гхат, в который в 2006 и 2011 годах были внесены поправки. Целью этого Фонда является учет, в частности, социальных и культурных аспектов мест, связанных с кабальным трудом. В статье 4 Закона о Целевом фонде Ааправаси-Гхат предусмотрено, что на Целевой фонд возлагаются следующие функции: учреждение, администрирование, управление, поддержание и развитие Ааправаси-Гхат как национального, регионального и международного объекта культурного и исторического наследия, а также сохранение, управление и восстановление эстетических и архитектурных аспектов Ааправаси-Гхат и связанных с ним объектов; создание музея в Ааправаси-Гхат и повышение осведомленности общественности об истории кабального труда; установление связей с соответствующими национальными, региональными и международными организациями в соответствии с целями этого Закона; выявление и приобретение объектов, зданий и сооружений, связанных с кабальным трудом; поощрение и поддержка междисциплинарных научных исследований, связанных с кабальным трудом, и объектов, указанных в перечне, содержащемся в приложении к Закону.

40. "Целевой фонд культурного ландшафта Ле Морн" ("Фонд") создан в соответствии с Законом о Целевом фонде культурного ландшафта Ле Морн. Его основными целями, в частности, являются: содействие развитию Ле Морн как национального, регионального и международного мемориала; сохранение и развитие исторических, культурных, природных и экологических аспектов Ле Морн; сбор, публикация и распространение информации, имеющей отношение к истории рабства и беглым рабам.

41. Цели создания Целевого фонда Центра африканской культуры им. Нельсона Манделы, в частности, включают: сохранение и развитие африканского искусства и культуры; сохранение и развитие креольской культуры и искусства; сбор, публикацию и распространение информации об африканской и креольской культуре и искусстве или организацию лекций, семинаров, симпозиумов, выставок и любых других мероприятий, способствующих лучшему пониманию африканской и креольской культуры и искусства; исследование и анализ влияния рабства на Маврикии; установление полезных контактов с организациями, занимающимися аналогичной деятельностью на местном и международном уровне.

42. Целевой фонд Исламского культурного центра был создан в 1989 году. Его основными целями являются:

- a) сохранение и содействие развитию исламского искусства и культуры;
- b) содействие изучению арабского и урду;
- c) сбор, публикация и распространение ценной информации, относящейся к исламскому искусству и культуре, путем создания образовательных и социальных учреждений, связанных с Центром;

d) организация лекций, семинаров, симпозиумов, выставок и любых других мероприятий, способствующих лучшему пониманию исламского искусства и культуры;

e) создание условий для сбора документации и проведения исследований по исламскому искусству и культуре;

f) обеспечение подготовки в соответствующих областях изучения;

g) установление полезных контактов с организациями, занимающимися аналогичной деятельностью на местном и международном уровне;

h) решение вопросов, связанных с организацией исламского паломничества к святым местам, содействием, контролем и надзором в этой области.

43. Целевой фонд Маврикийского культурного центра, созданного в соответствии с Законом о Целевом фонде Маврикийского культурного центра, направлен на содействие маврикийской культуре и развитие плюралистической маврикийской культурной самобытности, в частности, посредством:

- создания реестра художников и ассоциаций художников Маврикия;
- создания условий для междисциплинарных исследований и документации;
- сбора, публикации и распространения информации о культуре и истории Маврикия;
- организации лекций, семинаров, симпозиумов, выставок и других мероприятий по развитию и совершенствованию знаний, понимания и практики маврикийской культуры;
- сотрудничества с другими культурными центрами на национальном и международном уровнях;
- установления контактов с организациями, осуществляющими аналогичную деятельность на местном и международном уровнях;
- выявления, развития и сохранения объектов культурного наследия Маврикия, включая устно передаваемые традиции и народное творчество;
- пропагандирования маврикийской культуры во всем мире, включая создание вебсайта;
- поощрения маврикийского художественного и культурного творчества; и
- создания маврикийской культурной труппы.

44. Целевой фонд Маврикийского культурного центра маратхи, Целевой фонд Маврикийского культурного центра тамилы, Целевой фонд Маврикийского культурного центра телегу, Целевой фонд Исламского культурного центра и Целевой фонд Центра африканской культуры им. Нельсона Манделы были учреждены на основании закона с целью сохранения и содействия развитию искусства и культуры маратхи, тамилы, телегу, мусульман и выходцев из Африки и для изучения следующих языков – маратхи, тамильского, телегу, арабского, урду и креольского соответственно.

45. Чтобы позволить каждой общине популяризировать собственные традиционные ценности, были также приняты следующие законодательные акты:

- Закон о Союзе говорящих на хинди 2002 года;
- Закон о Союзе говорящих на урду 2002 года;

- Закон о Римской католической церкви;
- Закон о Тамильской академии поэтов.

46. Основная цель этих законов состоит в том, чтобы инициировать и проводить просветительскую работу в целях физического, морального, интеллектуального, социального, культурного и религиозного совершенствования путем создания школ, колледжей и библиотек и организации лекций и дискуссий. Они обеспечивают условия для широких программ обмена, стипендий и социальных контактов с другими организациями на региональном и международном уровне.

47. В последнее время парламентом были приняты и опубликованы в Официальной газете 9 июля 2011 года следующие законы:

- Закон о Союзе говорящих на арабском языке 2011 года;
- Закон о Союзе говорящих на бходжпури 2011 года;
- Закон о Союзе говорящих на китайском языке 2011 года;
- Закон о Союзе говорящих на креольском языке 2011 года;
- Закон о Союзе говорящих на санскрите 2011 года.

48. Фонд национального наследия, созданный в соответствии с Законом о Фонде национального наследия, направлен на сохранение, управление и содействие развитию национального наследия Маврикия, сохранение объектов национального наследия в качестве исходного материала для научных и культурных исследований и в качестве прочной основы для целей развития, отдыха, туризма, для использования нынешним и будущими поколениями во всем мире, а также для просвещения и информирования общественности о культурных ценностях и национальном наследии, воспитания чувства сопричастности и гражданской гордости по отношению к национальному наследию.

#### **Гендерные аспекты расовой дискриминации**

49. В 2008 году были разработаны Основы национальной гендерной политики, в которых предлагаются общие руководящие принципы, позволяющие обеспечить учет гендерных аспектов. Выполнение стратегий учета гендерной проблематики контролируется Группой по гендерным вопросам, учрежденной в Министерстве равноправия полов, по делам семьи и детей. Группа по гендерным вопросам также оказывает техническую помощь государственным ведомствам.

50. В соответствии с правительственной программой на 2005–2010 годы Министерство равноправия полов, по делам семьи и детей приняло основанный на правах человека подход к выполнению своих программ и проектов, направленных на расширение прав и возможностей женщин и продвижение гендерного равенства.

51. Оно также осуществило парадигмальный сдвиг от "женщин в развитии" к "гендерным аспектам развития", с тем чтобы претворить в жизнь различные обязательства, принятые на международных и региональных форумах, включая План действий Содружества по гендерным вопросам и развитию, Протокол САДК о гендерной политике и развитии и ЦРТ.

52. Правительственная политика "Люди – прежде всего" и работа над построением справедливого и равноправного общества используются в качестве руководящего принципа во всех процессах планирования.

53. С этой целью был осуществлен ряд инициатив по претворению в жизнь мер, изложенных в правительственной программе на 2005–2010 годы, с целью содействия расширению социальных, экономических и политических прав и возможностей женщин. В соответствии с правительственной программой на 2005–2010 годы, направленной на учет гендерной проблематики в политике и программах правительства, это министерство реализовало при поддержке ПРООН проект под названием "Создание потенциала по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин" (2005–2009 годы). Данный проект направлен на преобразование Национального механизма по гендерным вопросам в полноправный орган, занимающийся анализом, выработкой политики и мониторингом в гендерной области.

54. В рамках этого проекта были разработаны Национальные рамки гендерной политики (НРГП) в качестве всеобъемлющих рамок, которые содержат руководящие принципы, предусматривают разработку широких операционных стратегий и проведение институциональных мероприятий для обеспечения гендерного равенства на национальном уровне. Кроме того, НРГП предполагают осуществление гендерной политики в соответствии с текущими реформами правительства, касающимися составления бюджета на основе программ и управления деятельностью.

55. Восемь министерств, а именно Министерство инфраструктуры, наземного транспорта и судоходства, Министерство равноправия полов, по делам семьи и детей, Министерство образования и людских ресурсов, Министерство агропромышленного комплекса и продовольственной безопасности, Министерство промышленности и торговли, Министерство по делам молодежи и спорта, Министерство здравоохранения и качества жизни и Министерство труда, трудовых отношений в промышленности и занятости, получили рекомендации специалистов по гендерным вопросам, которыми они руководствовались в процессе согласования бюджетов и секторальных стратегий в контексте НРГП.

56. Было осуществлено наращивание потенциала координаторов по гендерным вопросам (КГВ) во всех министерствах и ведомствах в области учета гендерной проблематики, гендерного анализа, оценки воздействия и Африканского индекса гендерного равенства.

57. Ожидается, что в июне 2010 года начнет полностью функционировать информационная система по гендерным вопросам с целью:

- обеспечить надежную и актуальную информацию об учитывающих гендерную проблематику показателях;
- оценить воздействие стратегий, планов и программ на осуществление гендерного равенства, улучшить взаимодействие между координаторами по гендерным вопросам (КГВ) различных министерств, а также с ответственностью по гендерным вопросам (с помощью соответствующего вебфорума); выступать в качестве хранилища информации и материалов, связанных с гендерными вопросами;
- выступать в качестве хранилища всех соответствующих инструментов, разработанных Министерством равноправия полов, по делам семьи и детей для загрузки и использования координаторами по гендерным вопросам, а также выступать в качестве рычага связи с помощью интерактивного вебфорума и оценивать состояние гендерного равенства путем составления правительством бюджета на основе программ.

58. Меры и планы действий в контексте защиты прав человека выполнялись в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий.

### Судебная практика

59. В деле *Союз государственных преподавателей против Управления римско-католического образования* (1987 MR 88) заявлено:

"Поскольку наше государство носит светский характер, даже если статья 14(1) Конституции наделяет религиозные конфессии или религиозные, социальные, этнические или культурные объединения или группы фундаментальным правом создавать и поддерживать школы за их собственный счет, ответственность за регулирование деятельности таких школ возлагается, в соответствии со статьей 14(2), на государство в интересах учащихся в той мере, в какой это разумно обосновано в демократическом обществе".

60. В деле *Римско-католическая епархия Порт-Луи против Министерства образования* (1991 MR 176) суд заявил:

"Статья 14 лишь формально защищает право некоторых категорий лиц в религиозной, культурной и социальной областях учреждать школы за свой счет. Мы не находимся в ситуации, при которой право на создание конфессиональных школ или школ для группы меньшинства гарантируется безусловно, в ситуации, которая привела к формулированию в некоторых иностранных текстах и решениях принципа, в соответствии с которым государство обязано по Конституции предоставлять средства, когда это необходимо, чтобы позволить осуществиться этому праву, причем делать это без всяких ненужных ограничений".

61. В деле *Епископ римско-католической епархии Порт-Луи и др. против Сутухудео Тенгура и др.* (апелляция № 21, поданная в 2003 году в Тайный совет) было заявлено, что из статьи 3 b) в совокупности со статьей 14(1) Конституции явствует, что конфессиональные группы имеют право, без всякой дискриминации, учреждать и поддерживать школы, однако это ограниченное право, которое подлежит защите только в том случае, если школы учреждаются и поддерживаются без расходов со стороны государства. Католические колледжи были первоначально созданы без расходов со стороны государства, но к тому времени, когда г-н Тенгур начал свои действия, перестали поддерживаться таким образом. Заявители, следовательно, уже не осуществляли право, гарантируемое статьями 3 и 14. Из статьи 16(2) ясно следует, что именно дискриминация в государственной области, в результате участия государства, приводит в действие запрет на дискриминационное обращение. Если бы католические колледжи еще находились на самофинансировании, то их общие правила приема не привели бы в действие статью 16(2), так как, хотя некоторые потенциальные ученики по-прежнему подвергались бы дискриминационному обращению, такое обращение не было бы "со стороны любого другого лица, находящегося при исполнении любой государственной функции, возложенной на него согласно какому-либо закону" или "иным образом, при исполнении функций любого государственного учреждения или любого государственного органа".

62. Уместно привести следующие выдержки из данного дела:

"Поскольку католические колледжи теперь регулярно получают субсидии в виде помощи за счет государственных средств, то в соответствии с требованиями статьи 35 Закона об образовании они должны быть открыты для учеников любой религии: хотя они всегда принимали учеников, не относящихся к

Римско-католической церкви, в соответствии с требованиями упомянутой статьи они должны быть в равной мере открыты для учеников любой религии, как это ясно следует из правила 52(1) а) Регламента 1957 года, которое запрещает отказывать в приеме любому ученику на основании его религии. Такой отказ был бы неизбежен в случае любого не относящегося к Римско-католической церкви кандидата на поступление в католические колледжи, который имел бы право на прием на основе свидетельства о свободном владении английским языком, но которому было бы отказано в приеме с учетом проводимой католическими колледжами политики заполнения половины мест учениками, относящимися к Римско-католической церкви".

63. Из статьи 16(2) ясно следует, что именно дискриминация в государственной области в результате участия государства приводит в действие запрет на дискриминационное обращение. Если бы католические колледжи еще находились на самофинансировании, то их общие правила приема не привели бы в действие статью 16(2), так как, хотя некоторые потенциальные ученики по-прежнему подвергались бы дискриминационному обращению, такое обращение не было бы "со стороны любого другого лица, находящегося при исполнении любой государственной функции, возложенной на него согласно какому-либо закону" или "иным образом, при исполнении функций любого государственного учреждения или любого государственного органа".

## **Статья 5**

**Право на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие**

**Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия и телесных повреждений, причиняемых государственными должностными лицами либо отдельной группой или отдельным учреждением**

64. Большинство жалоб, получаемых НКПЧ, относятся к случаям жестокости со стороны полиции и к жалобам на тюремные власти. В 2008 году при содействии ПРООН и УВКПЧ был проведен семинар по этому вопросу с целью создания независимой комиссии по жалобам на полицию для расследования жалоб на действия полиции. Соответствующий законопроект находится в стадии завершения. Кроме того, расширение полномочий НКПЧ обеспечит более эффективную защиту от насилия.

65. Был подготовлен законопроект для пересмотра структуры Национальной комиссии по правам человека с целью снабдить ее превентивными механизмами, а именно Отделом по правам человека, Отделом жалоб на действия полиции и Национальным превентивным механизмом (против пыток).

66. Положения Закона о защите прав человека были включены в программу подготовки всех вновь набранных сотрудников полиции. Кроме того, для усвоения сотрудниками полиции вопросов, касающихся принципов прав человека, представители Национальной комиссии по правам человека часто выступают с лекциями перед старшими офицерами полиции, которые, в свою очередь, передают полученную информацию младшим сотрудникам. Новобранцы, сержанты и инспекторы дополнительно экзаменуются по вопросам прав человека в конце учебного курса.



67. В Школе подготовки полиции изучаются, в частности, следующие предметы, относящиеся к правам человека:

- Конституция Маврикия,
- Закон о защите прав человека 1998 года,
- этические и юридические нормы поведения сотрудников полиции,
- работа органов правопорядка в демократических странах,
- полиция и недискриминация,
- арест и задержание,
- применение силы и огнестрельного оружия,
- полиция и защита несовершеннолетних.

68. Кроме того, программа подготовки (сертификат/диплом/диплом бакалавра наук) в области правоохранительной деятельности, предлагаемая Университетом Маврикия, включает в себя модуль по правам человека и модуль по международному гуманитарному праву.

69. Все курсы самообороны были заменены курсами "Безопасность сотрудника", специально разработанными для удовлетворения требований концепции разумной силы в соответствии с принципами прав человека.

70. Среди сотрудников полиции была распространена Всеобщая декларация прав человека, чтобы они могли ознакомиться с международными стандартами в области прав человека, которые должны соблюдаться всеми правоохранительными органами.

71. В целях предотвращения незаконных действий, таких как жестокость со стороны полиции, к начальникам отделов и старшим сотрудникам отделений, включая начальников различных отделов Главного следственного управления и подразделения по борьбе с контрабандой наркотиков, был обращен настоятельный призыв регулярно рассматривать вопросы прав человека, с тем чтобы все сотрудники, находящиеся под их управлением, были осведомлены о важности неукоснительного уважения человеческого достоинства и ценностей и прав человека. Кроме того, всякий раз, когда Национальная комиссия по правам человека выносит рекомендации в отношении полицейской процедуры и практики, направленной на борьбу с жестокостью полиции, эти рекомендации принимаются во внимание и при необходимости включаются в циркулярные письма и ежедневные лекции.

### **Политические права**

72. Пункт 5 Первого приложения к Конституции Маврикия касается выделения восьми дополнительных мест в Национальной ассамблее. Пункт 5(1) гласит следующее:

"В целях обеспечения справедливой и адекватной представленности каждой общины восемь мест в Национальной ассамблее, дополнительно к 62 местам, предназначаются для представителей округов и должны, насколько это возможно, выделяться членам партий, которые баллотировались на всеобщих выборах, но не возвратились для представления округов".

73. В свете вышесказанного каждый кандидат должен объявить в своей заявке на выдвижение общину, к которой он принадлежит, в соответствии с пунктом 3 указанного приложения.

74. Пункт 3(1) гласит следующее:

"Каждый кандидат на избрание на всеобщих выборах членов Национальной ассамблеи должен объявить предписанным образом, к какой общине он принадлежит, и эта община должна быть заявлена в опубликованном уведомлении о выдвижении кандидата".

75. Пункт 3(4) гласит следующее:

"Для целей настоящего приложения население Маврикия должно рассматриваться как включающее индуистскую общину, мусульманскую общину и китайско-маврикийскую общину; любой человек, который по своему образу жизни, как представляется, не принадлежит к одной из этих трех общин, должен рассматриваться как принадлежащий к населению в целом, которое должно рассматриваться как четвертая община".

76. Важно отметить, что община, к которой принадлежит каждый кандидат, в избирательном бюллетене не указывается.

77. Группа лиц, принадлежащих к политической партии под названием "Rezistans ek Alternativ", оспорила вышеуказанное требование к любому кандидату об объявлении себя кандидатом общины, к которой он принадлежит, в рамках процедуры сообщений, предусмотренной первым Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах (Пакт). Заявители также особо отметили неопределенность критериев, устанавливающих, к какой общине они принадлежат. Они заявили о нарушениях статей 18, 25 и 26 Пакта.

78. 6 октября 2009 года Комитет по правам человека заявил на своей девяносто седьмой сессии следующее:

а) Комитет по правам человека отмечает, что авторы не подали конституционную жалобу в Верховный суд в связи с предполагаемым нарушением их права на свободу мысли, совести и религии и что они не исчерпали внутренние средства правовой защиты для удовлетворения своей претензии по статье 18 Пакта и ввиду этого данная претензия является неприемлемой в соответствии с пунктом 2 b) статьи 5 Факультативного протокола;

б) что касается заявлений авторов в соответствии со статьями 25 и 26 Пакта, то Комитет по правам человека считает, что в свете решения Верховного суда от 10 ноября 2005 года, отменившего ранее принятое решение последнего в пользу авторов и касавшегося конституционного положения о распределении мест в парламенте в соответствии с принадлежностью к общинам и мнения Верховного суда о том, что только законодательный орган может изменить Конституцию, то Комитет по правам человека приходит к заключению о том, что авторы не имели дополнительных внутренних средств правовой защиты и что, соответственно, Комитет по правам человека не исключает возможности рассмотрения этой части сообщения;

с) Комитет по правам человека считает, что факты, изложенные в настоящем сообщении, затрагивают потенциальные вопросы по статьям 25 и 26 Пакта, и, следовательно, считает, что заявления авторов приемлемы;

д) кроме того, в свете решения Верховного суда от 10 ноября 2005 года и с учетом того, что авторы отказываются классифицировать себя в соответствии с общинной принадлежностью, Комитет по правам человека приходит к заключению о том, что авторы были фактически лишены возможности участия в любых будущих выборах. Он считает, что авторы в значительной степени

обосновали, для целей приемлемости, свой статус жертв и их заявления в соответствии со статьями 25 и 26 Пакта;

е) что в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Факультативного протокола государству-участнику предлагается представить Комитету в течение шести месяцев с момента препровождения решения письменные разъяснения или заявления, проливающие свет на данное дело, а также указать, какие меры были приняты им в связи с этим делом.

79. Государство и заявители представили по данному вопросу дополнительные сообщения; последними из них являются меморандум заявителей от 22 февраля 2011 года, на который государство представило ответ от 14 июня 2011 года, и последующее представление заявителей от 8 июля 2011 года.

80. Те же вопросы, которые изложены выше, были тщательно обсуждены в Судебном комитете Тайного совета, рассмотревшего заявление и апелляционную жалобу представителей движения "Rezistans ek Alternativ". Это дело слушалось 25 и 26 октября 2011 года в Соединенном Королевстве, и вынесение судебного решения было отложено.

### **Другие гражданские права**

#### **Право на свободу мысли, совести и религии:**

##### **Предоставление религиозной субсидии для поощрения всех религий**

81. Правительство продолжает поддерживать политику предоставления субсидии всем религиозным органам, в основном через посредство соответствующих ведущих социально-культурных федераций. Религиозные субсидии позволяют этим органам покрывать текущие расходы учреждений, а также реализовывать проекты.

##### **Свобода исповедовать собственную религию**

82. Абсолютную свободу религии следует отличать от свободы исповедовать собственную религию, которая ограничена Конституцией. В отношении инцидента, связанного с призывом к молитве в мечетях, Верховный суд постановил, что призыв к молитве не является частью молитвы и, следовательно, не подпадает под освобождение от предусмотренного в муниципальном праве запрета на использование громкоговорителей. После демонстраций, проведенных членами мусульманского сообщества, и некоторых актов насилия, направленных против собственности истца, были проведены обсуждения на политическом уровне, чтобы найти решение этой проблемы. Было решено, что призыв к молитве не будет превышать установленного уровня громкости.

##### **Право на свободу убеждений и на свободное выражение их**

83. Статья 12 Конституции предусматривает защиту свободы выражения мнений, и такое право включает свободу придерживаться своего мнения и получать и распространять идеи и информацию без вмешательства и свободу от посягательства на тайну переписки.

84. В соответствии с Законом о Независимом ширококвещательном бюро 2001 года учреждено Независимое ширококвещательное бюро, которое, в частности, способствует предоставлению широкого спектра радио- и телевизионных вещательных услуг на Маврикии. Оно также занимается лицензированием новых радио- и телеканалов и разработкой параметров и критериев выдачи раз-

решений на новые каналы, включая руководящие принципы для программ, гарантии против непристойности и наказание за несоответствие установленным стандартам.

85. Во Втором приложении к Закону содержится Кодекс поведения вещательных служб, в преамбуле к которому говорится следующее:

"Соблюдается фундаментальный принцип, согласно которому свобода всех обладателей вещательных лицензий неотделима от ограничений, налагаемых на отдельного человека, подвергается им и основана на праве личности на информацию и на свободное получение и распространение мнений".

86. В соответствии с новым Кодексом общие ограничения состоят в том, что обладатели вещательных лицензий обязаны:

"а) не передавать материал, который является неприличным, непристойным или оскорбительным для общественной морали или оскорбительным для религиозных убеждений или чувств любой части населения или может нанести ущерб безопасности государства, общественному порядку или отношениям между различными слоями населения;

б) не представлять, без должной деликатности и осторожности, материал, который изображает жестокость, насилие, кровавые бесчинства, наркоманию и непристойность или относится к ним; и

с) проявлять должную осторожность и ответственность при транслировании программ, большую часть аудитории которых могут составлять дети".

87. В своем решении по делу *Радж Дайал против Гилберта Ахнее* [2002], SCJ 303, Верховный суд отметил, что:

"Свобода выражения мнений является, несомненно, укоренившимся конституционным правом первостепенного значения в таком демократическом обществе, как наше".

88. Свобода прессы является важным компонентом права на свободу выражения мнений, предусмотренную статьей 12 Конституции. Местные СМИ имеют давнюю традицию свободы и плюрализма и насчитывают ряд ежедневных газет, еженедельников, двухнедельных и ежемесячных изданий, в то время как аудиовизуальный ландшафт состоит из национального радио и телевидения – Радиовещательная корпорация Маврикия, а также частных радиостанций. Правительство намерено пересмотреть медиа-ландшафт и пересмотреть законодательство в сфере массовых коммуникаций. В этой связи королевский адвокат Джефффри Робертсон, являющийся известным специалистом по законодательству о СМИ в государствах Содружества, был приглашен правительством в мае 2008 года для консультирования правительства по вопросу о соответствующем формате средств массовой информации, который отвечал бы интересам как обществу, так и правительства.

89. В деле *Государство против сэра Бхинода Бачи и др.* [1996], SCJ 105, было заявлено, что, хотя нет никаких сомнений в том, что пресса имеет право и даже обязанность доводить факты до сведения общественности, она, однако, имеет равнозначную обязанность быть справедливой. Роль независимой и ответственной прессы, безусловно, заключается не в том, чтобы сочинять небывлицы и тем более обвинять людей в преступлениях. Неуважение к суду может быть проявлено даже при отсутствии судебного разбирательства или неизбежности его проведения.

90. Подсудимому и другим лицам было предъявлено обвинение в убийстве его жены и сына, которые погибли при пожаре, уничтожившем их жилище.

91. После пожара пресса опубликовала обширные статьи, которые вводили в заблуждение и нанесли ущерб обвиняемому.

### **Право на свободу мирных собраний и ассоциации**

92. Статья 13 Конституции предусматривает защиту права на свободу собраний и ассоциации и гласит следующее:

"1) Никто без своего согласия не может быть ущемлен в осуществлении своего права на свободу собраний и ассоциации, т.е. права свободно собираться и общаться с другими людьми и, в частности, создавать или вступать в профсоюзы или другие ассоциации для защиты своих интересов;

2) ничто содержащееся или осуществляемое на основании любого закона не должно идти вразрез или противоречить данной статье, особенно в том случае, если соответствующий закон содержит положение, разумно необходимое:

а) для обеспечения интересов обороноспособности, государственной безопасности, общественного порядка, общественной морали или здоровья населения;

б) для целей защиты прав и свобод других лиц; или

с) для наложения ограничений на государственных должностных лиц, за исключением случаев, когда данное положение или, соответственно, действие, совершенное на основании последнего, не представляется разумно обоснованным в демократическом обществе".

93. В деле *Федерация разнорабочих против комиссара полиции 2003 SCJ 3* заявитель был не согласен с решением ответчика запретить митинг и передал дело на рассмотрение совещательной палаты суда.

94. Факты были следующими: на основании положений Закона о массовых митингах 1991 года заявители информировали ответчика о своем намерении провести мирное шествие в городе Порт-Луи в знак протеста против несправедливых условий, содержащихся в Законе о содействии росту и расширению возможностей в Африке, а также против политики президента Джорджа Буша-младшего. В письме сообщались маршрут и время завершения предлагаемого шествия. Ответчик принял решение запретить шествие, но не проинформировал заявителей об этом решении в течение 48 часов, как того требует статья 4(3) Закона о массовых митингах.

95. Причины для отказа были сформулированы ответчиком следующим образом:

"Настоящим сообщаю, что во время проведения Конференции по ЗРВА не будут разрешаться массовые митинги или шествия, так как полиция будет полностью занята выполнением обязанностей, связанных с указанной конференцией".

В статье 4 Закона о массовых митингах предусмотрены полномочия Комиссара полиции после того, как он был надлежащим образом уведомлен о предлагаемом массовом митинге. Эта статья гласит:

"4. Регулирование проведения массовых митингов

3) С целью предотвращения нарушения общественного порядка, нанесения ущерба собственности или нарушения жизни общины Комиссар имеет право устанавливать условия проведения митинга.

4) Если Комиссар намерен воспользоваться своими полномочиями в соответствии с пунктом 1, он обязан в течение 48 часов с момента получения уведомления о митинге позвонить организаторам и сообщить им о своем намерении установить условия проведения митинга и причины установления таких условий.

5) Комиссар имеет право запретить проведение митинга, если он обоснованно считает, что установления условий будет недостаточно для предотвращения нарушения общественного порядка, нанесения ущерба имуществу или нарушения жизни общества, и должен сообщить об этом организаторам в течение 48 часов с момента получения уведомления.

6) Любое лицо, не удовлетворенное решением, принятым комиссаром на основании данной статьи, может передать дело судье для рассмотрения в совещательной палате, "который после заслушивания сторон выносит такой приказ, который он сочтет нужным в данных обстоятельствах".

96. Суд заявил, что Комиссар полиции неверно воспользовался своими полномочиями, предоставленными Законом о массовых митингах, и что он мог запретить митинг только в том случае, если было невозможно установить соответствующие условия для его проведения. Было также сочтено, что решение о запрете митинга нарушает "дух" статьи 12 (свобода выражения мнений) и статьи 13 (свобода собраний) Конституции.

97. С целью реформировать основы трудовых отношений, содействовать концепции сотрудничества правительства и организаций предпринимателей и трудящихся в решении социально-трудовых вопросов и укрепить диалог с социальными партнерами в августе 2008 года был принят новый Закон о трудовых отношениях. В этом законе большое внимание уделяется, в частности, защите и укреплению демократических прав трудящихся и профсоюзов; упрощению процедур регистрации и признания профсоюзов; содействию коллективным переговорам; содействию добровольному урегулированию и мирному разрешению споров; укреплению процедур и институтов разрешения конфликтов и споров с целью обеспечения их быстрого и эффективного урегулирования; праву на забастовку как крайнему средству после неудачного примирения и посредничества; и налаживанию продуктивных трудовых отношений.

98. Закон о трудовых правах, который был принят в это же время, направлен на достижение гибкости, необходимой для создания спроса на рабочую силу и для защиты интересов работника при смене работы. Цель этого закона состоит в пересмотре и укреплении законодательства, касающегося занятости, трудовых договоров, минимального возраста для трудоустройства, рабочего времени, выплаты вознаграждения и других основных условий занятости для обеспечения надлежащей защиты интересов работников. До их внесения в Национальную ассамблею оба законопроекта – о трудовых отношениях и о трудовых правах – широко обсуждались с национальными заинтересованными сторонами и экспертами Международной организации труда. Затем, 22 августа 2008 года, Закон о трудовых отношениях и Закон о трудовых правах были приняты Национальной ассамблеей и вступили в силу 2 февраля 2009 года после их промульгации Президентом Республики.

## Экономические, социальные и культурные права

### Право на труд и право создавать профессиональные союзы и вступать в них

99. Маврикий является участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, и каждый гражданин Маврикия имеет право на труд и на равную оплату за равный труд, гарантируемое статьей 6 Пакта.

100. Что касается права на труд, то, по оценкам, численность рабочей силы на Маврикий составляет приблизительно 500 000 человек, из которых примерно 70 000 человек заняты в государственном секторе. Исследовательское бюро по вопросам оплаты труда занимается определением ставок заработной платы и других условий труда для занятых в государственном секторе. Национальный совет по заработной плате устанавливает минимальную заработную плату в частном секторе.

101. Право на одинаковые возможности мужчин и женщин при найме гарантируется статьей 5 Закона о дискриминации по признаку пола 2002 года, в которой предусматривается следующее:

В связи с наймом, отбором или использованием труда любого другого лица для целей подготовки, обучения или работы по найму работодатель не может подвергать дискриминации это другое лицо на основании пола, семейного положения, беременности или семейных обязанностей в отношении:

- a) объявления о приеме на работу;
- b) мер, принимаемых с целью определения того, кому должна быть предложена работа;
- c) условий, на которых предлагается работа;
- d) создания, классификации или ликвидации рабочих мест.

102. Заработная плата и другие условия занятости в частном секторе установлены Положением о порядке вознаграждения в 30 секторах коллективным договором и арбитражными решениями. Заработная плата устанавливается на основе отраслей и разрядов без различия между работником и работницей, за исключением сахарной и чайной промышленности, в которых основная заработная плата по-прежнему устанавливается на гендерной основе ввиду напряженного характера некоторых операций, которые работницы не обязаны выполнять.

103. Однако такие дискриминационные положения серьезно изучаются, и Национальному совету по заработной плате (НСЗП) было предложено рассмотреть классификации специальностей, учитывающие гендерные соображения, и вынести рекомендации с целью их ликвидации. НСЗП рассматривает наименования и классификации специальностей с целью обеспечить, чтобы они были основаны на принципе равного вознаграждения за труд равной ценности. Из различных предписаний о вознаграждении были удалены ссылки на "работницу", и в них теперь используются термины, нейтральные с точки зрения гендерного аспекта. В результате недавнего пересмотра правил оплаты труда в секторе полеводства и садоводства и в секторе животноводства были изъяты дискриминационные положения, предписывающие выплату заработной платы в зависимости от пола. В настоящее время заработную плату предписано выплачивать на основе содержания работы.

104. Что касается государственного сектора, то Исследовательское бюро по вопросам оплаты труда отвечает за анализ заработной платы и других условий труда. Рекомендуемая заработная плата и условия труда устанавливаются на основе содержания работы, без проведения различия между работниками и работницами.

105. Трудящийся-мигрант обладает одинаковым с местным работником правом:

- a) создавать профсоюзы или вступать в них по своему выбору;
- b) быть членом или отказываться становиться членом профсоюза; и
- c) принимать участие в деятельности профсоюза, членом которого он является.

106. Трудящийся-мигрант, чей трудовой договор проверен Министерством труда, трудовых отношений в промышленности и занятости до его подписания им и его работодателем, имеет право на предписанную заработную плату и другие условия труда, которые не менее благоприятны по сравнению с теми, которые обеспечиваются местному трудящемуся.

107. Сотрудники Специального отдела по делам трудящихся-мигрантов Министерства труда, трудовых отношений в промышленности и занятости проводят регулярные инспекционные посещения рабочих мест, на которых заняты трудящиеся-мигранты, чтобы удостовериться в том, что работодатели соблюдают условия труда, предусмотренные в проверенном трудовом договоре и в действующем трудовом законодательстве. В ходе таких посещений эти сотрудники проверяют, получил ли каждый трудящийся-мигрант копию трудового договора на языке, на котором он может читать и который он понимает, и встречаются с трудящимися, чтобы проинформировать их об их правах и обязанностях, вытекающих из их проверенного трудового договора и из положений действующего трудового законодательства.

108. Инспекторы по охране и гигиене труда Министерства здравоохранения и качества жизни также регулярно посещают общежития трудящихся-мигрантов для обеспечения соблюдения достойных жилищных условий. Следует отметить, что Правила охраны и гигиены труда (места проживания работников) 2011 года, которые вступили в силу 28 января 2011 года, направлены на улучшение жилищных условий в местах проживания, предоставляемых трудящимся-мигрантам.

109. Хотя Маврикий не подписал Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года, его правительство применяет, насколько это возможно, ее основные положения в случае споров между трудящимися-мигрантами и их работодателем.

110. Статья 76 Закона о трудовых отношениях предусматривает право на забастовку и локаут.

#### **Право на забастовку и локаут**

"1) В соответствии со статьей 77 каждый работник имеет право на забастовку и каждый работодатель может прибегать к локауту в случаях, когда:

- a) было сообщено о трудовом споре в соответствии со статьей 64 и не было достигнуто согласия;



- b) стороны трудового спора решили не передавать спор для добровольного арбитража в соответствии со статьей 63;
  - c) состоялось голосование за проведение забастовки в соответствии со статьей 78; и
  - d) уведомление о забастовке или локауте было передано Министерству в соответствии со статьей 79.
- 2) Несмотря на положения пункта 1, работник имеет право на забастовку в случаях, когда:
- a) забастовка связана с главным вопросом здоровья и безопасности, который может поставить под угрозу жизнь и безопасность любого работника, если только работник не был незамедлительно переведен на другое рабочее место, которое является безопасным и не представляет риска для здоровья; или
  - b) более 50% работников предприятия не было выплачено вознаграждения в предписываемый срок, о чем был уведомлен министр, и работодателем не были приняты меры по исправлению положения в разумные сроки, установленные министром".

### **Право на жилище**

111. Министерство жилищного строительства и земель обеспечивает удовлетворение земельных и жилищных потребностей населения. С этой целью оно разрабатывает и осуществляет стратегии и программы в области жилищного строительства и земель, уделяя особое внимание уязвимым группам населения и улучшая им доступ к соответствующим ресурсам. Провозгласив главной целью политику под названием "un toit pour toi" ("крыша для тебя"), это министерство приняло комплексный подход и предоставляет земли под строительство жилья, внутреннюю и внешнюю инфраструктуру и помощь владельцам с низким доходом.

112. В план Министерства жилищного строительства и земель входит разработка секторальной стратегии на 2008–2020 годы, направленной на эффективную социальную интеграцию – во-первых, путем обеспечения того, чтобы планирование землепользования и жилищная политика не отставали от социально-экономического развития, и, во-вторых, путем охвата нуждающихся семей.

113. В 1960–1980 годах правительство Маврикия начало обширную программу жилищного строительства, чтобы предоставить кров бездомным семьям при посредничестве Центрального управления по жилищным вопросам (ЦУЖВ). Было построено 177 таких жилых комплексов, разбросанных по всему острову, для примерно 19 300 бенефициаров. В 1989 году правительство ввело политику под названием "право на покупку", в соответствии с которой жильцам предлагалось стать собственниками их дома в жилых комплексах ЦУЖВ. В 2007 году в соответствии с правительственными программами реформ, направленных на расширение возможностей людей, политика "право на покупку" была вновь введена для продажи по номинальной цене участка государственной земли, на которой стоит дом, бывший ранее собственностью ЦУЖВ.

114. При условии наличия земли лицам с низким доходом предоставляется разрешение на аренду участков для застройки, с тем чтобы они могли построить собственный дом. Однако такое лицо должно владеть землей, жилой единицей, бывшей ранее собственностью ЦУЖВ, или жилой единицей Национальной корпорации по развитию жилищного сектора, а также иметь семейный доход,

не превышающий 3 000 маврикийских рупий в месяц. С 1998 года по апрель 2008 года это министерство выдало около 2 560 разрешений на аренду участков для застройки – в большинстве случаев для урегулирования положения поселенцев на государственной земле. С мая 2008 года по август 2011 года Министерство жилищного строительства и земель предоставило следующие разрешения на аренду участков для застройки:

<i>Номер</i>		<i>Количество</i>
1.	Новая аренда участка	83
2.	НКРЖС	1 800
3.	Новая аренда при передаче	183
4.	Новая аренда при возобновлении	358
5.	Урегулирование положения поселенцев	102
<b>Всего</b>		<b>2 526</b>

115. Путем реализации проектов строительства жилья и благоустройства правительство в принципе позволяет домохозяйствам получить доступ к земельному участку, а затем содействует строительству ими собственного жилья.

116. Правительственная программа кредитов и грантов оказалась экономически эффективным способом облегчения доступа к жилью для малообеспеченных групп населения, которые владеют земельным участком или которым был выделен участок, обслуживаемый BSL. Это является воплощением принципа, согласно которому беднейшие слои населения должны иметь доступ к более крупной субсидии по сравнению с домохозяйствами, которые зарабатывают больше. Был создан новый Фонд социального и жилищного развития, который будет управляться Комитетом Фонда социального и жилищного развития под председательством Министерства жилищного строительства и земель. Этот фонд получит в управление 1 000 арпанов земли (которые в настоящее время изыскиваются), и он позволит улучшить финансирование жилищного строительства путем разработки и контролирования новой программы строительства новых социально неоднородных жилых поселков на основе ГЧП. Фонд будет предлагать новый жилищный кредит, чтобы помочь в приобретении земли и строительстве жилья.

#### **Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание**

117. Медицинские услуги в Республике Маврикий – от первичного медицинского обслуживания до стационарного лечения, включая высокотехнологичную медицинскую помощь, – предоставляются бесплатно всему населению независимо от расы, пола, религии, дохода или занятия.

118. Закон о ВИЧ и СПИДе, который был принят в 2006 году и вступил в силу в 2007 году, предусматривает подход к проблематике ВИЧ и СПИДа с позиций прав человека и нацелен, в частности, на обеспечение защиты ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом лиц от дискриминации. Одна из целей Закона состоит в том, чтобы воспрепятствовать отмечающейся на Маврикии эскалации эпидемии ВИЧ/СПИДа посредством реализации программ повышения эффективности профилактики ВИЧ и укрепления национальных механизмов добровольного консультирования и тестирования. Предусмотрено принятие практических мер, нацеленных на снижение риска передачи инфекции, в рам-

ках программы обмена использованных игл. Внесены поправки в Закон о гражданском состоянии, разрешающие браки между гражданами Маврикия и ВИЧ-инфицированными или больными СПИДом лицами, не являющимися гражданами страны.

### **Право на образование и профессиональную подготовку**

119. По состоянию на март 2010 года в Республике Маврикий на уровне начального образования насчитывались 222 государственные школы, 53 частные школы на дотации и 30 частных школ, не получающих дотации. На уровне среднего образования имелось 69 государственных школ, 92 частные школы на дотации и 21 частная школа, не получающая дотации. Общее количество школ различных уровней образования и число их учащихся являются следующими:

<i>Образование</i>	<i>Количество школ</i>	<i>Число учащихся</i>
Дошкольное	1 041	35 139
Начальное	305	117 432
Среднее	182	115 003

120. Азиатские языки и арабский язык преподаются в начальной и средней школе, а маврикийский креольский и бходжпури как традиционные языки/родной язык будут введены на первом стандартном уровне образования в январе 2012 года.

121. Что касается сектора профессионально-технического образования, то в 2006 году в центрах Совета по производственному обучению и профессиональной подготовке (СПОПП) обучались 8 023 студента, в том числе 3 518 студентов дневного отделения.

122. Основными компонентами, на которые опираются реформы, проводимые в области образования, являются доступность, качество, равенство и справедливость, актуальность и уровень усвоения знаний. Инклюзивный подход к доступу к образованию означает принятие мер, направленных на то, чтобы а) облегчить финансовое бремя семей школьников, б) учитывать потребности учеников, нуждающихся в коррекционном образовании, и с) выявлять детей, не охваченных образованием, и гибко реагировать при этом на обстоятельства и потребности, касающиеся разнообразия учащихся, с тем чтобы не оставить без внимания ни одного ребенка.

123. Министерство образования и людских ресурсов руководит осуществлением специальной школьной программы в *зонах приоритетного образования* (ЗПО), которые находятся в районах сосредоточения бедноты. Эта программа обеспечивает специальную поддержку и компенсирующее обучение учащимся начальных школ с низкой успеваемостью путем повышения уровня посещаемости и успеваемости.

124. Министерство приняло справедливый подход, направленный на сокращение и ликвидацию несоответствия между уровнями образования а) в государственных и частных субсидируемых учебных заведениях, б) в сельских и городских районах и с) учащихся обоих полов.

125. Наконец, что касается актуальности предоставляемого образования, то в настоящее время Министерство образования и людских ресурсов рассматривает возможность проведения ряда мероприятий, направленных на повышение

информированности учащихся о правах человека и о Конвенции о правах ребенка.

126. В 2007 году в государственных средних школах была реализована образовательная программа "Изучение гуманитарного права", предназначенная для учащихся 13–18 лет. Эта программа была направлена на изучение гуманитарного права и принципов человеческого достоинства, изложенных в Женевских конвенциях. Этот проект был распространен и на частные школы.

127. В Национальной основе для учебных программ начального и среднего уровня упоминается включение прав человека в качестве сквозной темы.

128. Маврикийский педагогический институт включил модули по правам человека, предлагаемые в рамках обучения без отрыва от службы и до начала профессиональной деятельности, для учителей начальной школы и сертификат последипломного образования для преподавателей средней школы.

#### **Обучение правам человека в школе**

129. Обучение правам человека включается в настоящее время в школьную программу. В сотрудничестве с Министерством образования и людских ресурсов и Секретариатом Содружества канцелярия Премьер-министра работает в настоящее время над проектом по включению прав человека во все учебные программы на дошкольном, начальном и среднем уровнях образования путем подготовки учителей, написания школьных учебников и планирования внеклассных мероприятий. Недавно Секретариат Содружества назначил консультанта, который изучит положение дел в области образования по правам человека и представит рекомендации по дальнейшим действиям. Его доклад ожидается. Школам рекомендуется организовывать мероприятия, связанные с правами человека. В некоторых средних школах были созданы Клубы амнистии.

#### **Право на равное участие в культурной жизни**

130. Сменяющие друг друга правительства поддерживают идеал единства в разнообразии, и прилагаются все усилия для того, чтобы каждая община или часть общины сохраняла и практиковала свою собственную культуру и язык, уважая при этом права других.

131. Министерством образования, культуры и людских ресурсов и органами или организациями, действующими под его началом, были предприняты следующие действия:

а) создание языковых союзов для всех компонентов населения. На настоящий момент были созданы союзы говорящих на хинди, урду, английском, маратхи, тамильском и телугу. В ближайшем будущем будет создан ряд других языковых союзов;

б) создание центров для всех культур, присутствующих в стране. Были созданы следующие центры культуры: Центр африканской культуры им. Нельсона Манделы (бывший Центр африканской культуры), Исламский культурный центр, Культурный центр маратхи, Тамильский культурный центр, Культурный центр телугу и Маврикийский культурный центр. Целью Маврикийского культурного центра является содействие взаимодействию между различными культурами, присутствующими в стране;

в) содействие развитию десяти языков (креольский, бходжпури, тамильский, телугу, маратхи, хинди, северокитайский, урду, английский и фран-

цузский) и театрального искусства путем проведения ежегодных фестивалей и национальных фестивалей драматического искусства;

d) объявление государственным праздником крупного фестиваля каждого компонента населения;

e) ежегодное празднование трех главных событий национального значения: Дня отмены рабства (1 февраля), Дня независимости (12 марта) и Годовщины прибытия наемных работников (2 ноября).

### **Национальные фестивали**

132. Министерством образования, культуры и людских ресурсов также проводятся следующие мероприятия:

a) на национальном уровне пышно отмечаются четыре народных фестиваля, имеющих общекультурное значение, а именно Китайский праздник весны, Ид-уль-Фитр, Дивали и Рождество;

b) разработка замысла и подготовка художественных и культурных программ;

c) содействие развитию всех искусств, языков и культур с помощью национального радио и телевидения;

d) организация мероприятий на основе тщательно разработанного календарного списка мероприятий для признания заслуг различных компонентов общества. Все культурные празднования, организуемые Министерством, являются бесплатными и открытыми для общественности;

e) внесение Ааправаси-Гхат и Культурного ландшафта Ле Морн в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО в 2008 году стало кульминацией усилий правительства по сохранению и развитию этих исторических памятников.

133. Ааправаси-Гхат является расположенным в гавани Порт-Луи местом, куда прибывали наемные работники. В 2001 году в соответствии с Законом парламента был создан Целевой фонд Ааправаси-Гхат. Цели этого Целевого фонда были пересмотрены и расширены в 2006 году. В частности, его целями являются учреждение, администрирование, управление, поддержание и развитие Ааправаси-Гхат как национального, регионального и международного объекта культурного и исторического наследия, а также его сохранение и восстановление и управление им. Для достижения этих целей в рамках Целевого фонда будет создан музей и будет повышаться осведомленность общественности об истории кабального труда, а также будут поощряться и поддерживаться проекты и публикации, связанные с кабальным трудом, выявляться и приобретаться участки, здания и сооружения, связанные с кабальным трудом.

134. Культурный ландшафт *Ле Морн* символизирует сопротивление беглых рабов колонистам. Закон о Целевом фонде Культурного ландшафта Ле Морн был принят в 2004 году, и цели Фонда включают содействие развитию *Ле Морн* как мемориала, сохранение и развитие исторических, культурных, природных и экологических аспектов Ле Морн, создание музея и повышение осведомленности общественности об истории Ле Морн, поощрение и поддержку научных исследований и публикаций по вопросам рабства и беглых рабов. На этом месте был возведен памятник, символизирующий международный невольничий путь и используемый для проведения мероприятий, способствующих развитию кре-

ольской культуры. Целевым фондом был создан вебсайт для предоставления информации о Культурном ландшафте Ле Морн в режиме онлайн.

135. Правительство оказывает помощь местным художникам и писателям. Большинство из них выросли в социально уязвимых семьях.

136. В рамках совместного проекта *Международной организации франкофонии* (МОФ) и Министерства образования и людских ресурсов были созданы шестнадцать так называемых *Центров чтения и досуга* (ЦЧД) (12 ЦЧД в материковой части Маврикия и четыре ЦЧД на Родригесе). Цель этих центров заключается главным образом в развитии культуры чтения и творчества среди детей, проживающих в сельской местности.

137. С 2006 года Министерство туризма и отдыха и его партнеры организуют международный креольский фестиваль, в ходе которого в течение нескольких дней проводятся мероприятия и концерты, прославляющие креольскую культуру и идентичность. В декабре 2008 года была выбрана тема "Свобода – Равенство – Гордость":

- Конференция, открывшая фестиваль, была посвящена теме "Ki Kreolite", и ораторам из Сейшельских островов, Гаити и Реюньона было предложено поделиться своими взглядами на креольскую идентичность.
- На общественном пляже было организовано празднование "Selebri la fam kreol", посвященное идентичности, красоте и достижениям креольской женщины. В его программу входили такие мероприятия, как выставка-продажа местных продуктов питания, напитков и ремесленных изделий, показ мод, водные виды спорта и конкурс на лучший креольский костюм. Его участниками были жители островов Маврикий и Родригес.
- На вечернем шоу "Sware Metisse", явившемся отражением Маврикия как многоэтнического общества, было представлено креольское искусство во всех его формах: живопись, скульптура, музыка, танцы и фотографии. Перед публикой выступали артисты и был проведен показ метисской моды.
- На общественном пляже Ле Морн, на котором проводилось мероприятие "Sware Tipik", была воспроизведена типичная рыбацкая деревня, где готовились традиционные блюда "Manze D'Antan". Это мероприятие включало рассказывание историй, "Sirandane" и пение вокруг костра традиционных песен сега в исполнении исследователей музыки.
- Был организован вечер поэзии "Sware Pwezi", участники которого воздавали должное креольскому языку.
- Фестиваль завершился продолжавшимся всю ночь концертом "Gran Konser", в котором приняли участие более 70 000 международных, региональных и местных артистов.

138. Международная пресса была приглашена освещать эти мероприятия, чтобы отразить на мировом уровне культуру, красоту и процветание Маврикия.

**Право на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования, как, например, транспорт, гостиницы, рестораны, кафе, театры и парки**

139. В ЗРВ конкретно рассматривается запрещение дискриминации в сфере предоставления товаров, услуг и льгот, жилья и доступа к помещениям, в которые население или часть населения может входить или использовать независимо от того, требуется ли оплата.

## **Статья 6**

140. Статья 17 Конституции предусматривает эффективные средства судебной защиты в случае нарушения прав, предусмотренных главой II Конституции. В деле *С. Тенгур и другие против епископа римско-католической епархии Порт-Луи и других*, 2002 SCJ 298, Верховный суд постановил, что соглашение между правительством и управляемым Министерством образования и научных исследований, с одной стороны, и католическими колледжами, принадлежащими ответчикам, с другой стороны, носит дискриминационный характер, так как это соглашение позволяло католическим колледжам выделять 50% своих мест для учащихся римско-католической веры. Католические школы получали средства в основном, если не полностью, от правительства и, таким образом, выполняли какую-либо государственную функцию. Ответчики не смогли обосновать дифференциацию, связанную с распределением 50% своих мест. Решение Верховного суда было подтверждено в апелляционном порядке Судебным комитетом Тайного совета.

## **Статья 7**

141. В области культуры и образования принимаются меры по содействию расовому взаимопониманию и гармонии.

142. Статья 12 Конституции предусматривает свободу выражения мнений. Свобода прессы является важным компонентом права на свободу выражения мнений, предусмотренную статьей 12 Конституции. Местные СМИ имеют давнюю традицию свободы и плюрализма. Аудиовизуальный ландшафт состоит из национального радио и телевидения – Радиовещательной корпорации Маврикия – и частных радиостанций. Независимое ширококвещательное бюро регулирует вопросы вещания на Маврикии, занимается лицензированием новых радио- и телеканалов и разработкой параметров и критериев выдачи разрешений на новые каналы, включая руководящие принципы для программ, гарантии против непристойности и наказание за несоответствие установленным стандартам.

143. Правительство намерено предложить законопроект о средствах массовой информации. Правительство назначило королевского адвоката Джеффри Робертсона – юриста с признанным международным авторитетом в области прав человека, известного своей защитой свободы слова и прав личности, – для консультирования правительства по законопроекту о СМИ. Г-н Робертсон уже представил предварительный доклад о новом законе о СМИ. Г-н Робертсон посетил Маврикий в ноябре 2010 года для дальнейшего обсуждения и доработки законопроекта. В новом законопроекте будут пересмотрены нынешние роль и функции медиа-треста.

144. Маврикий имеет многонациональное население, и в его школах обучаются дети из всех этнических групп. В классах обеспечивается также смешанный состав учеников, относящихся к самым разнообразным общинам. В новые учебники для начальной школы включены элементы обучения, относящиеся к единству, миру, справедливости, терпимости и культурно-массовым мероприятиям.

#### **IV. Ответы на вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях Комитета по четырнадцатому периодическому докладу Маврикия**

##### **Ответ на рекомендации, содержащиеся в пункте 7 заключительных замечаний (CERD/C/304/Add.106)**

145. В соответствии с Законом о правах человека Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) была уполномочена "осуществлять такие другие функции, которые, по ее мнению, могут способствовать поощрению и защите прав человека". Права человека определяются как "любое право или свобода, упомянутые в главе II Конституции", и, следовательно, включают в себя свободу от дискриминации по расовому признаку.

146. Начиная с 2001 года НКПЧ организовывала многочисленные семинары по правам человека. В 2008 году был организован ряд семинаров, посвященных вопросам прав человека и механизму защиты, предусмотренному законодательством Маврикия, которые финансировались по линии ПРООН и были специально предназначены для управленческих кадров различных министерств и ведомств и для вновь набранных сотрудников полиции. На рабочем совещании по вопросу о надзоре за деятельностью полиции и механизме рассмотрения жалоб выступили эксперты из Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Независимой комиссии по жалобам на полицию (IPCC) Соединенного Королевства. В сотрудничестве с *Бюро по вопросам католического образования* НКПЧ проводила подготовку инструкторов для обучения лиц, содержащихся под стражей в маврикийских тюрьмах и исправительных центрах, чтению и письму на маврикийском креольском ("lir, ekrir dan kreol morisien").

147. Ежегодно представители НКПЧ посещают остров Родригес, где они выслушивают жалобы, помогают в их рассмотрении и проводят беседы.

148. Проводятся пропагандистские кампании среди общественности в целом, а также в начальных и средних школах, в молодежных, общинных и развлекательных центрах, в министерствах, муниципалитетах, государственных и частных учреждениях. Адвентисты седьмого дня также способствовали проведению рабочих совещаний по вопросам о насилии в семье (Отдел по защите семьи), ВИЧ и СПИДе, гендерной политике.

149. В сотрудничестве с НКПЧ и организацией "Международная амнистия" канцелярия премьер-министра проводила учебные мероприятия по правам человека, в том числе для уязвимых групп населения острова. Этот проект продолжается.



**Ответ на рекомендации, содержащиеся в пункте 8 заключительных замечаний**

150. Г-н Джозеф Реджинальд Топиз, популярный креольский певец, также известный под именем Кайя, был арестован за то, что курил марихуану на массовом митинге, организованном в поддержку декриминализации марихуаны. На этом митинге состоялся также концерт, в котором в основном приняла участие местная креольская молодежь. После смерти Кайи во время его содержания под стражей в полиции несколько полицейских участков, а также общественные и частные здания и сооружения подверглись нападениям. В нескольких районах острова вспыхнули беспорядки. Регулярные полицейские силы были укреплены сотрудниками Специальной группы поддержки (СГП) и Специальных мобильных сил (СМС) для борьбы с нарушителями общественного порядка. Около 80 человек, включая сотрудников полиции, получили ранения, и 3 человека погибли во время этих массовых беспорядков, которые продолжались три дня. После похорон жертв на четвертый день волнения начались заново. По оценкам Комиссии по расследованию, учрежденной Президентом Республики Маврикий в 2001 году, расходы, связанные с подавлением насилия в феврале 1999 года, обошлись стране в 1 426 млн. рупий, или 1,5% от ВВП.

151. В своих выводах, представленных Президенту, Комиссия по расследованию отметила, что начальные беспорядки явились спонтанной реакцией на необъяснимую смерть в полицейском участке. На втором этапе мишенью участников беспорядков стали символы прибыли и успеха, а затем массовые выступления получили общинно-этническую окраску. Было отмечено существование ошибочного мнения о том, что во время содержания под стражей в полиции умирают главным образом креолы. Собранные Комиссией по расследованию факты показали, что, по единодушному мнению, смерть певца спровоцировала сначала всплеск глубинной неудовлетворенности жизнью у определенной части населения — жителей неблагополучных районов и обитателей дешевых жилищ ("cités"). Кайе удалось добиться успеха благодаря его музыке, несмотря на его скромное происхождение, так как он был родом из пригорода, состоящего из таких "cités". Собранные Комиссией факты свидетельствовали о скрытом недовольстве креолов, которое усугубили рост безработицы, повышение стоимости жизни и отсутствие надлежащего жилья. Комиссия по расследованию пришла к выводу, что насилию, вспыхнувшему после смерти Кайи, дали толчок тенденциозные заявления некоторых политиков и религиозных лидеров, в основе которых лежал общинно-этнический дискурс.

152. Комиссия по расследованию проанализировала действия полиции и рекомендации в отношении реформ, особенно в том, что касается урегулирования беспорядков. Проволочки и нерешительность в реагировании полиции на беспорядки заставили граждан самим встать на защиту себя и своего имущества. Комиссией также было установлено отсутствие официальной информации для общественности. Так, распространились слухи, замешанные на общинно-этнических чувствах и породившие страх и неуверенность среди населения. Ответственность за эскалацию насилия была также возложена на прессу.

153. Комиссия по расследованию также рекомендовала исследовать основные причины социальных проблем для определения мер, которые должны быть приняты, а также не отделять экономическое развитие от человеческих ценностей и сотрудничества со всем обществом, чтобы избежать роста социального отчуждения. Комиссия по расследованию подчеркнула важность образования, особенно в том, что касается вклада различных групп мигрантов и их потомков.

154. В соответствии со статьями 111 и 112 Закона об окружных судах и судах промежуточной инстанции (уголовная юрисдикция) было начато судебное следствие для расследования обстоятельств смерти г-на Топиза во время его содержания под стражей. Следствие закончилось 10 января 2002 года, и его результаты были представлены в 2003 году. Адвокат, который был выбран семьей покойного, был проинформирован о заключении судьи, в соответствии с которым не было представлено убедительных доказательств совершенного насилия.

155. Между тем 20 февраля 2001 года г-жа Топиз, вдова покойного г-на Р. Топиза, подала в Верховный суд иск о возмещении ущерба, причиненного предположительно государством, комиссаром полиции и еще тремя сотрудниками полиции. Между сторонами этого дела было достигнуто соглашение. Государство, никоим образом не признавшее своей ответственности, согласилось, тем не менее, добровольно выплатить г-же Топиз и ее двум несовершеннолетним детям 4,5 млн. рупий в порядке полного и окончательного удовлетворения их претензии. Поэтому 9 октября 2006 года Верховный суд вынес решение, соответствующее условиям достигнутого соглашения.

**Ответ на рекомендации, содержащиеся в пункте 9 заключительных замечаний**

156. Центральное статистическое управление (ЦСУ) является правительственным учреждением, которое отвечает за проведение национальных переписей и обследований. В ходе этих мероприятий Центральное статистическое управление собирало данные об общинно-этнической принадлежности всех граждан Маврикия вплоть до переписи 1972 года. Однако в отношении переписей населения 1990, 2000 и 2011 годов правительство решило, что не следует задавать вопроса об общинно-этнической принадлежности, так как, по его мнению, он способствует расколу общества и может поставить под угрозу единство маврикийской нации.

157. В переписях, проведенных в 1962 и 1972 годах, содержались сведения о поле и четырех общинах. "Община" имела то же значение, в котором этот термин использовался в Конституции и Законе о выборах: в соответствии с ними население Маврикия подразделяется на индуистскую, мусульманскую и китайско-маврикийскую общины и на население в целом. Последняя категория состоит из креолов, франко-маврикийцев, а также иммигрантов и потомков иммигрантов из других европейских стран.

Таблица 1

**Численность населения по данным переписей 1962 и 1972 годов в разбивке по общинам и полу, Республика Маврикий<sup>1</sup>**

Год переписи	Община	Республика Маврикий			Остров Маврикий			Остров Родригес		
		Оба пола	Муж.	Жен.	Оба пола	Муж.	Жен.	Оба пола	Муж.	Жен.
1962 <sup>2</sup>	Общая численность населения	699 954	351 368	348 586	681 619	342 306	339 313	18 335	9 062	9 273
	Индуистская	344 622	174 713	169 909	344 587	174 698	169 889	35	15	20
	Мусульманская	110 404	56 018	54 386	110 322	55 971	54 351	82	47	35
	Китайско-маврикийская	23 436	12 864	10 572	23 058	12 654	10 404	378	210	168
	Население в целом	221 492	107 773	113 719	203 652	98 983	104 669	17 840	8 790	9 050
1972 <sup>2</sup>	Общая численность населения	850 968	425 850	425 118	826 199	413 580	412 619	24 769	12 270	12 499
	Индуистская	428 345	215 752	212 593	428 167	215 654	212 513	178	98	80
	Мусульманская	137 171	68 834	68 337	137 081	68 789	68 292	90	45	45
	Китайско-маврикийская	24 373	13 018	11 355	24 084	12 849	11 235	289	169	120
	Население в целом	261 079	128 246	132 833	236 867	116 288	120 579	24 212	11 958	12 254

Источник: ЦСУ, перепись 2000 года.

158. Из приведенной выше таблицы 1 можно сделать вывод о том, что состав населения в разбивке по общинам в 1972 году был следующим:

- a) индуисты: 50,3%;
- b) мусульмане: 16,1%;
- c) сино-маврикийцы: 2,9%;
- d) население в целом: 30,7%.

159. Последние имеющиеся данные были собраны в ходе переписи жилищного фонда и населения, проведенной в 2000 году. Тримя основными религиозными группами, по данным переписи 2000 года, являются индуисты (49%), христиане (32,2%) и мусульмане (16,6%). Численность постоянного населения в разбивке по религиозным группам и полу в Республике Маврикий (острова Маврикий и Родригес) была в 2000 году следующей:

<sup>1</sup> Относится к островам Маврикий и Родригес.

<sup>2</sup> Наличное население.

<i>Религиозная группа</i>	<i>Оба пола</i>	<i>Муж.</i>	<i>Жен.</i>
Буддисты/китайцы	8 151	2 226	5 925
Ассамблея Бога	10 945	5 208	5 737
Англиканская церковь	3 102	1 605	1 497
Католики	278 251	138 950	139 301
Прочие христиане	87 844	43 816	44 028
Индуисты, говорящие на хинди	3 041	1 498	1 543
Индуисты, говорящие на маратхи	20 055	9 972	10 083
Индуисты, говорящие на тамильском	71 521	35 377	36 144
Индуисты, говорящие на телугу	29 792	14 614	15 178
Ведизм	24 776	12 285	12 491
Прочие индуисты	436 025	216 616	219 409
Ислам	196 240	97 682	98 558
Прочие и неуказанные	9 105	3 907	5 198
<b>Всего</b>	<b>1 178 848</b>	<b>583 756</b>	<b>595 092</b>

160. Численность постоянного населения в разбивке по гражданству и полу на момент переписи в 2000 году является следующей (ЦСУ, перепись 2000 года):

<i>Страна, остров и гражданство</i>	<i>Постоянное население</i>		
	<i>Оба пола</i>	<i>Муж.</i>	<i>Жен.</i>
Республика Маврикий			
Всего	1 178 848	583 756	595 092
Маврикийцы	1 163 292	578 042	585 250
по рождению	1 155 516	574 406	581 110
по наследству	3 061	1 531	1 530
в порядке регистрации	2 047	833	1 214
по натурализации	2 668	1 272	1 396
Немаврикийцы	15 543	5 705	9 838

161. На основе информации о языке предков, собранной в ходе переписи населения 2000 года, можно оценить численность населения в разбивке по происхождению (ЦСУ, перепись 2000 года).

162. По оценочным данным переписи 2000 года, численность населения в разбивке по странам происхождения предков в Республике Маврикий является следующей:

<i>Страна происхождения предков</i>	<i>Язык предков</i>	<i>Оценка численности населения в разбивке по странам происхождения предков</i>
Индия	Бходжпури, гуджарати, хинди, маратхи, тамильский, телугу, урду и другие восточные языки	545 714
Франция	Французский	21 171
Китай	Кантонский, китайский, хакка, северокайский и прочие диалекты китайского	22 715
Прочие и неуказанные	Креольский, английский, арабский и прочие	589 248
<b>Всего</b>		<b>1 178 848</b>

163. При отсутствии данных об этническом составе населения язык постоянных жителей и их предков может указывать на этнический состав населения, но отнюдь не является определяющим фактором.

Таблица 2

**Численность постоянного населения в разбивке по языкам и полу**

Республика Маврикий<sup>3</sup> – ЦСУ, перепись 2000 года

<i>Язык</i>	<i>Язык предков</i>			<i>Язык домашнего общения</i>		
	<i>Оба пола</i>	<i>Муж.</i>	<i>Жен.</i>	<i>Оба пола</i>	<i>Муж.</i>	<i>Жен.</i>
Креольский	454 763	227 449	227 314	826 152	414 504	411 648
Кантонский	348	161	187	134	59	75
Китайский	16 972	6 381	10 591	6 796	1 154	5 642
Хакка	4 009	1 987	2 022	610	214	396
Северокайский	1 209	232	977	996	78	918
Другой диалект китайского	177	65	112	212	47	165
Английский	1 075	493	582	3 512	1 764	1 748
Французский	21 171	10 092	11 079	39 953	18 780	21 173
Другой европейский	840	376	464	756	359	397
Арабский	806	417	389	82	43	39
Бходжпури	361 250	179 070	182 180	142 387	68 872	73 515
Гуджарати	1 975	985	990	241	140	101
Хинди	35 782	17 959	17 823	7 250	3 975	3 275
Маратхи	16 587	8 218	8 369	1 888	887	1 001
Тамильский	44 731	22 265	22 466	3 623	1 893	1 730
Телугу	18 802	9 203	9 599	2 169	1 067	1 102
Урду	34 120	16 919	17 201	1 789	892	897
Другой восточный	1 779	1 056	723	722	485	237
Креольский и китайский	3 473	1 767	1 706	1 506	746	760
Креольский и французский	18 181	8 685	9 496	33 795	16 309	17 486

<sup>3</sup> Относится к островам Маврикий и Родригес.

<i>Язык</i>	<i>Язык предков</i>			<i>Язык домашнего общения</i>		
	<i>Оба пола</i>	<i>Муж.</i>	<i>Жен.</i>	<i>Оба пола</i>	<i>Муж.</i>	<i>Жен.</i>
Креольский и другой европейский	4 490	2 268	2 222	5 952	3 052	2 900
Креольский и бходжпури	65 868	32 714	33 154	64 105	31 565	32 540
Креольский и хинди	5 222	2 584	2 638	4 572	2 215	2 357
Креольский и маратхи	1 809	910	899	1 656	778	878
Креольский и тамильский	7 845	3 863	3 982	3 274	1 593	1 681
Креольский и телугу	2 201	1 087	1 114	2 841	1 382	1 459
Креольский и урду	11 164	5 609	5 555	3 536	1 720	1 816
Креольский и другой восточный	2 877	1 396	1 481	1 881	937	944
Китайский и европейский	100	41	59	63	35	28
Китайский и восточный	249	130	119	39	19	20
Французский и другой европейский	1 550	746	804	1 719	824	895
Французский и восточный	457	226	231	430	209	221
Другой европейский и восточный	2 068	1 028	1 040	2 501	1 265	1 236
Бходжпури и хинди	22 97	11 472	11 505	7 298	3 660	3 638
Бходжпури и маратхи	673	322	351	86	44	42
Бходжпури и тамильский	613	293	320	13	6	7
Бходжпури и телугу	697	353	344	52	23	29
Бходжпури и урду	3 842	1 925	1 917	166	79	87
Бходжпури и другой восточный	407	207	200	30	17	13
Хинди и маратхи	189	89	100	26	18	8
Хинди и тамильский	359	193	166	18	17	1
Хинди и телугу	177	101	76	18	11	7
Хинди и урду	265	156	109	8	4	4
Хинди и другой восточный	165	97	68	73	58	15
Маратхи и тамильский	81	46	35	8	4	4
Маратхи и телугу	19	10	9	-	-	-
Маратхи и урду	6	4	2	-	-	-
Маратхи и другой восточный	12	6	6	3	1	2
Тамильский и телугу	133	62	71	3	1	2
Тамильский и урду	32	12	20	-	-	-
Тамильский и другой восточный	41	19	22	4	2	2
Прочие	1 040	556	484	807	515	292
Неуказанные	3 170	1 451	1 719	3 093	1 434	1 659
<b>Все языковые группы</b>	<b>1 178 848</b>	<b>583 756</b>	<b>595 092</b>	<b>1 178 848</b>	<b>583 756</b>	<b>595 092</b>

Таблица D10

**Численность постоянного населения в разбивке по языкам предков  
и языкам домашнего общения (ЦСУ, перепись 2000 года)**

Страна, ост- ров и язык предков	Язык домашнего общения											Прочие и неук- занные
	Всего	Бход- жпури	Диалек- ты ки- тайского	Креоль- ский	Англий- ский	Француз- ский	Хинди	Маратхи	Тамиль- ский	Телугу	Урду	
Республика Маврикий												
Всего	1 178 848	142 387	8 748	826 152	3 512	39 953	7 250	1 888	3 623	2 169	1 789	141 377
Арабский	806	2	-	643	5	20	-	-	-	-	26	110
Бходжпури	361 250	126 702	34	187 129	349	1 137	2 609	9	19	21	134	43 107
Диалекты китайского	22 715	2	8 433	11 092	125	904	—	—	—	—	—	2 159
Креольский	454 763	547	109	423 246	397	10 492	56	5	22	8	61	19 820
Английский	1 075	—	1	88	747	119	7	—	2	—	—	111
Французский	21 171	4	4	1 469	151	17 877	2	—	2	—	—	1 662
Хинди	35 782	5 082	7	20 962	282	512	3 466	8	3	4	2	5 454
Маратхи	16 587	184	—	12 778	40	82	8	1 778	—	—	—	1 717
Тамильский	44 731	117	6	36 644	137	546	11	1	3 443	2	—	3 824
Телугу	18 802	241	—	13 175	32	199	9	2	5	2 065	—	3 074
Урду	34 120	302	7	29 349	185	381	50	—	—	—	1 356	2 490
Прочие и неуказанные	167 046	9 204	147	89 577	1 062	7 684	1 032	85	127	69	210	57 849

**Ответ на рекомендации, содержащиеся в пункте 10 заключительных замечаний**

**Комитет по проблемам бедности**

164. Целью создания Комитета по проблемам бедности была борьба с бедностью путем осуществления образовательных проектов, и по своей роли он задумывался как консультативный орган. Однако деятельность этого учреждения была впоследствии заменена альтернативными программами борьбы с бедностью. Были выполнены или находятся в стадии осуществления ряд программ, финансируемых как местными, так и международными учреждениями и направленными на оказание помощи бедным и на расширение их возможностей с целью их включения в основную производственную деятельность.

**Другие программы борьбы с бедностью**

165. В мае 2010 года правительство создало профильное Министерство социальной интеграции и расширения экономических возможностей, чтобы четко продемонстрировать свою приверженность борьбе с бедностью и с любыми формами обусловленной ею социальной изоляции. Основным направлением деятельности этого министерства является оказание помощи нуждающимся путем исследования всех имеющихся у них возможностей доступа к ресурсам и средствам. Его мандат заключается в первую очередь в создании крепкой и диверсифицированной платформы, позволяющей сформулировать целевые стратегии и инициативы, направленные:

- a) на борьбу с бедностью;
- b) ликвидацию социального отчуждения;
- c) содействие всеобъемлющему и устойчивому росту; и
- d) содействие социальному прогрессу.

166. Некоммерческая государственная компания Национальный фонд по расширению возможностей (НФРВ) является исполнительным инструментом этого министерства и уже реализует в рамках целостной структуры пакет программ в целях обеспечить немедленную поддержку уязвимым группам населения, содействовать комплексному развитию общин, обеспечить переобучение безработных и содействовать развитию деятельности, приносящей доход. В 2011 году НФРВ было предоставлено 688 млн. рупий.

#### **Группа курирования**

167. В настоящее время Национальный фонд по расширению возможностей принимает подход, заключающийся в курировании семей, находящихся в центре его внимания. Этот подход включает в себя профилирование отдельных уязвимых семей и их членов, оценку их потребностей, установление связи с соответствующими службами, мониторинг прогресса, мотивирование и наставничество для расширения их возможностей.

168. С этой целью Маврикий был поделен на 29 районов; за каждый из них отвечает один куратор, которому помогают два ассистента. Ассистент осуществляет профилирование семьи с целью выявления проблем, с которыми она сталкивается, например безработица, нерегулярное обучение детей, наркомания, жилищные проблемы и т.д.

169. При содействии ассистентов куратор оценивает потребности семей, связывает их с соответствующими службами и следит за их прогрессом. В этом отношении он заручается также поддержкой лидеров общин и НПО. На уровне НФРВ создана база данных об абсолютно бедных семьях.

170. Группа курирования направляет конкретные случаи следующим программам, осуществляемым под контролем НФРВ:

#### **Программа стажировки и обучения**

171. Цель этой программы состоит в стажировке безработных в компании и прохождении ими формального обучения, связанного с их работой, в целях повышения их способности к трудоустройству. Она направлена на решение проблемы дисбаланса на рынке труда: с одной стороны, работодателям трудно найти рабочую силу, в которой они нуждаются, а с другой – существует высокий уровень безработицы. Эта программа разработана для стажировки безработных в компании и прохождения ими формального обучения, связанного с их работой, с тем чтобы сделать их пригодными к трудоустройству. Работодатель предоставляет работу не менее 60% стажеров в течение не менее 13 месяцев, а затем может принять повторное участие в этой программе.

172. Работодатели и безработные бесплатно регистрируются для участия в Программе стажировки и обучения. НФРВ возмещает до 60% затрат на обучение и до 50% стипендий, выплачиваемых обучающимся во время их стажировки (применяются ограничения затрат на обучение и стипендии): максимальные суммы выплат варьируется от 30 000 до 60 000 рупий в зависимости от акаде-



мической квалификации обучаемых. Формальное обучение и обучение без отрыва от производства происходят одновременно или следуют одно за другим.

173. Этот подход оказался успешным, так как он позволил обучить около 12 800 безработных и обеспечить их трудоустройство в различных секторах экономики, а именно: строительстве, гостиничном деле, ИКТ, текстильной промышленности, полиграфическом производстве, сельском хозяйстве и в секторе услуг, таких как охрана, уборка и т.д.

174. В рамках этой программы налажено сотрудничество с другими соответствующими министерствами/ведомствами с целью помочь маврикийцам в устройстве на работу за рубежом в течение ограниченного периода времени, чтобы они могли получить профессиональный опыт. По их возвращении на Маврикий им оказывается поддержка, чтобы они могли создать свой собственный бизнес или поступить на работу в компанию. В настоящее время Маврикий заключил соглашение с французским правительством, а также с представителями канадских работодателей. На сегодняшний день на работу за границу было отправлено более 300 маврикийцев.

#### **Программа поддержки предпринимательства**

175. В соответствии с этой программой безработным предоставляется поддержка, позволяющая им начать свой бизнес. Программа предусматривает финансовую помощь для создания или развития бизнеса при посредничестве Банка развития Маврикия. С этой целью был создан институт наставничества, призванный укрепить потенциал новых предприятий. Соответственно, в настоящее время из 132 бенефициаров, воспользовавшихся ППП с января по декабрь 2010 года, только три находятся в ситуации просрочки платежей, и, таким образом, достигнут рекордный коэффициент погашения кредита – 99%. Институтом наставничества охвачено 105 бенефициаров.

#### **Программа укрепления местного самоуправления/предоставления социального жилья**

176. В рамках этой программы уязвимым семьям предоставляются социальная поддержка и жилье на основе комплексного подхода, который учитывает все факторы, связанные с социальным развитием: занятость, жилье, образование, здравоохранение и семейные обязанности. Это не программа бесплатного жилья, но комплексный проект, предполагающий финансовые и моральные обязательства бенефициаров по соблюдению общественного договора. Бенефициары финансируют покупку своих домов путем ежемесячных выплат. Кроме того, они дают согласие на выполнение и других требований, в частности иметь работу или выполнять программу стажировки и обучения для повышения своих возможностей трудоустройства и принимать предложения о работе. Другим не менее важным требованием является, в частности, обязанность по воспитанию и обучению детей.

177. В 2011 году было выделено около 285 млн. рупий для предоставления временных единиц жилья из гофрированного листового железа и осуществления проектов строительства социального жилья и еще 200 млн. рупий в рамках Программы социальной ответственности корпоративных структур.

178. С января 2010 по июль 2011 года примерно 1 600 маврикийским семьям было предоставлено временное жилье из гофрированного листового железа.

179. На сегодняшний день были реализованы два комплексных социальных жилищных проекта для примерно 200 семей в Ля-Валетт, Бамбу, Соттиз и Гран-

Бе. Примерно 265 уязвимых семей обучились навыкам самостоятельности и получили социальную поддержку.

180. Еще один комплексный проект строительства социального жилья, предназначенного для примерно 59 неблагополучных семей, осуществляется в Гро-Кайу.

181. В мае была введена новая программа предоставления бетонных домов с крышей из гофрированного листового железа в целях улучшения условий жизни уязвимых групп населения, которые являются владельцами земли, и ожидается, что в 2011 году будет построено 200 таких домов.

182. В рамках программы искоренения абсолютной бедности было предоставлено 108 млн. рупий для реализации проектов укрепления местного самоуправления в районах, находящихся в неблагоприятном положении. НФРВ реализует несколько проектов, таких как обеспечение подъездных путей, коммунальных сооружений и дренажных труб в районах, находящихся в неблагоприятном положении, модернизация среды обитания, предоставление коммунальных и рекреационных услуг, предоставление туалетов уязвимым семьям, создание центров дневного ухода с целью позволить уязвимым женщинам заняться поиском работы.

#### **Программа развития ребенка и семьи**

183. НФРВ ввел новую программу развития ребенка и семьи, чтобы обеспечить всестороннюю поддержку обездоленных детей на основе комплексного подхода. Этой программой, предназначенной для детей, достигших трехмесячного возраста, в первоочередном порядке решаются следующие вопросы:

- a) содействие созданию и деятельности доступных местных детских садов для детей из наименее обеспеченных семей в возрасте от трех месяцев до трех лет с целью трудоустройства их матерей;
- b) оказание поддержки наименее обеспеченным семьям для дошкольного образования их детей;
- c) оказание поддержки наименее обеспеченным семьям для обучения их детей в начальной и средней школе путем предоставления портфелей, канцелярских принадлежностей, обуви и школьной формы;
- d) организация дополнительных занятий для школьников, с трудом справляющихся с учебной программой;
- e) оказание помощи детям с особыми потребностями/беспризорным детям;
- f) содействие занятию творчеством/спортом среди детей из бедных населенных пунктов; и
- g) обучение родительским навыкам населения районов, находящихся в неблагоприятном положении, и развитие родительских сетей.

184. На сегодняшний день было создано три центра дневного ухода, и еще шесть центров будет введено в эксплуатацию к концу 2011 года.

185. Поддержка в области образования была оказана около 21 869 нуждающимся студентам, в том числе 3 956 студентам на острове Родригес.

### **Корпоративная социальная ответственность**

186. Правительством была введена программа, в соответствии с которой компании тратят два процента от своей чистой прибыли для финансирования и реализации программ социальной ответственности (КСО) для решения социальных или экологических задач общества. Половина этого взноса идет на удовлетворение нужд в трех приоритетных областях: жилье, уход за детьми и искоренение абсолютной бедности.

### **НФРВ на Родригесе**

187. Для реализации этой программы на Родригесе было создано специализированное подразделение, которым было выполнено следующее:

- оказание финансовой и технической поддержки безработным и бывшим рыбакам, желающим начать малый бизнес;
- оказание поддержки школьникам из наименее обеспеченных семей по примеру Маврикия;
- модернизация и развитие типичных ремесел Родригеса;
- обеспечение социальным жильем малообеспеченных семей, включая предоставление им резервуара для сбора и хранения дождевой воды;
- предоставление различных услуг, предлагаемых в настоящее время НФРВ;
- строительство около 400 домов из бетона и гофрированного листового железа в период с января 2010 по июль 2011 года.

### **Децентрализованная программа сотрудничества**

188. В рамках сотрудничества между ЕС и правительством Маврикия в течение четырех с половиной лет, с сентября 2005 года по март 2010 года, осуществлялась децентрализованная программа сотрудничества на сумму 16 млн. евро, в соответствии с которой ЕС предоставил грант в размере 13,5 млн. евро в рамках девятого территориального пакета ЕФВ. Конкретные цели этой программы были следующими:

- борьба с бедностью путем совершенствования оказания социальных услуг и участия НГС в диалоге по вопросам национальной политики и путем дополнения ресурсов уязвимых групп населения;
- снижение уровня безработицы путем переобучения работников и наращивания потенциала в сфере услуг по поддержке бизнеса, а также продвижение более устойчивого инновационного предпринимательства с более высокой добавленной стоимостью. МСП столкнутся с прямой конкуренцией со стороны производителей из низкокзатратных стран;
- продвижение надлежащего управления путем проведения просветительских кампаний и укрепления НГС для разработки политики на принципах участия и борьбы с мошенничеством и коррупцией во всех секторах;
- более рациональное управление природными ресурсами (на Родригесе) за счет более эффективного и комплексного подхода.

189. Для решения этих задач примерно 240 негосударственных организаций реализовали на Маврикии и Родригесе в общей сложности 340 общинных про-

ектов на сумму 7 млн. евро, из которых почти 60% было направлено на борьбу с бедностью.

190. ДПС II является последующей программой, реализация которой начинается в настоящее время в рамках десятого территориального пакета ЕФВ. Финансирование со стороны ЕС составит в течение ближайших 48 месяцев 5,5 млн. евро. Ее основными целями станут борьба с бедностью и наращивание потенциала НГС.

191. Маврикий принял Закон о равных возможностях, который запрещает дискриминацию по различным признакам, в том числе по признаку цвета кожи, этнического происхождения, расы, пола и сексуальной ориентации, в различных сферах деятельности: занятость, образование, обеспечение товарами, услугами или удобствами, жилье, передача недвижимого имущества, компаний, товариществ, обществ или зарегистрированных ассоциаций, клубов и доступ к помещениям и спорту. Для обеспечения соблюдения положений этого закона предусмотрено создание отдела равных возможностей в Национальной комиссии по правам человека и суда по равным возможностям, наделенного широкими полномочиями. Однако правительство намерено внести в ближайшее время в Закон о равных возможностях (который еще не был провозглашен) изменения, с тем чтобы Комиссия по равным возможностям функционировала в качестве независимого органа.

#### **Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)**

192. НКПЧ занимается вопросами осуществления прав, гарантируемых главой II Конституции.

193. Однако Закон о защите прав человека ограничивает временную юрисдикцию, юрисдикцию в отношении лиц и предметную юрисдикцию НКПЧ. Таким образом, НКПЧ не может расследовать:

- а) следующие права:
  - i) право на жизнь;
  - ii) право на личную свободу;
  - iii) право на защиту от рабства и принудительного труда;
  - iv) право на защиту от бесчеловечного обращения;
  - v) право на защиту от лишения имущества;
  - vi) право на неприкосновенность жилища и иного имущества;
  - vii) право на обеспечение защиты со стороны закона;
  - viii) право на свободу совести;
  - ix) право на свободу выражения мнений;
  - x) право на свободу собраний и ассоциации;
  - xi) право на свободу учреждения школ; и
  - xii) право на защиту от дискриминации;
- б) события более чем двухлетней давности;
- в) жалобы [на полицию], которые уже были расследованы Омбудсменом;

- d) жалобы:
  - i) на Президента или его личный персонал;
  - ii) председателя Верховного суда;
  - iii) Генерального прокурора или любое другое лицо, действующее по поручению Генерального прокурора;
  - iv) Комиссию по прерогативе помилования, Комиссию по вопросу о границах избирательных округов, Комиссию по наблюдению за проведением выборов, Комиссию по судебным и юридическим услугам, Комиссию по вопросам государственной службы и Комиссию по вопросам службы в правоохранительных органах; и
  - v) любое лицо, осуществляющее полномочия, делегированные ему Комиссией по вопросам государственной службы и Комиссией по вопросам службы в правоохранительных органах;
- e) экономические, социальные и культурные права, которые не упомянуты в Конституции Маврикия;
- f) частные споры между отдельными лицами или любую жалобу на частных работодателей или специалистов, например адвокатов, врачей и т.д.

194. Как указывалось в предыдущих докладах, НКПЧ не имеет права налагать штрафы, заключать в тюрьму или в любой другой форме наказывать любое лицо, в отношении которого подана жалоба. Однако в соответствии с Законом о равных возможностях будет создан Суд по делам, связанным с обеспечением равных возможностей, для рассмотрения и разрешения жалоб, переданных ему Комиссией по равным возможностям. Суд по делам, связанным с обеспечением равных возможностей, будет иметь право издавать временные распоряжения, и, если он установит, что жалоба обоснована, он может потребовать от ответчика выплаты потерпевшей стороне компенсации в размере до 500 000 рупий.

195. НКПЧ получила лишь небольшое количество жалоб, связанных с расовой дискриминацией, и большинство из них не входят в компетенцию этой Комиссии.

Год	Жалоба	Принятые меры
2001	Одна местная организация просила, чтобы правительство учредило комитет, который будет назначать государственную компенсацию для потомков рабов.	Заявителю было сообщено, что НКПЧ не полномочна заставить правительство учредить такой комитет.
	Участник одного международного конкурса пожаловался на то, что газеты о нем писали меньше, чем о другом участнике, принадлежащем к другой общине, хотя этот другой участник добился более низких результатов. Он также пожаловался на то, что местная пресса отказалась опубликовать ответ на обзор книги, автор которого рассказывал, что в 19-м веке для работы на местных плантациях сахарного тростника завозились осу-	Поскольку статья 16 Конституции касается только дискриминации со стороны государственных органов, то нельзя было принять никаких мер. НКПЧ выразила сожаление по поводу того, что на Маврикии нет Совета по делам прессы или Комиссии по жалобам на прессу, которые отвечали бы за обеспечение соблюдения Кодекса журналистской практики, предоставляющего честную возможность для

Год	Жалоба	Принятые меры
	жденные с индийского субконтинента.	исправления или опровержения неточностей.
	На Министерство образования была подана жалоба в связи с тонкой формой расовой дискриминации.	Жалоба была подана спустя два года после инцидента, и вакансии были заполнены КГС. НКПЧ не была компетентна рассматривать эту жалобу.
	Была подана жалоба в связи с тем, что менеджером одного отеля были допущены расистские высказывания по отношению к водителям такси, обслуживавших клиентов этого отеля, и что этот отель мешал их работе.	НКПЧ не была компетентна рассматривать эту жалобу, так как она касалась частной организации.
2002	Была подана жалоба на расовую дискриминацию в связи с тем, что сын заявителя не был выбран для игры на инструменте <i>Музыкальной консерваторией им. Франсуа Миттерана</i> .	Заявителю было сообщено, что будет проведен новый вступительный тест.
	Была подана жалоба на дискриминации по признаку расы и религии со стороны Национального транспортного управления, отказавшегося удовлетворять заявку на получение лицензии такси.	Жалоба была признана необоснованной.
	Один учащийся частной средней школы утверждал, что его учитель сделал унижительные замечания по поводу его расы и происхождения.	НКПЧ не была компетентна рассматривать эту жалобу, так как она касалась частного лица/учреждения. Тем не менее была предложена согласительная процедура. Однако это предложение не было принято.
2005	Один адвентист седьмого дня, который работал в частной компании, заявил о нарушении этой компанией его права на свободу религии, так как руководство компании отстранило его от работы по причине его неявки по субботам, и это несмотря на то, что в 1997 году, когда он поступил в эту компанию, была достигнута соответствующая устная договоренность.	НКПЧ не была компетентна рассматривать вопросы, касающиеся частного сектора.
2007	Была подана жалоба в связи с явными случаями проявления расовой дискриминации в Центральном водном управлении.	НКПЧ запросила мнение ЦВУ. Жалоба была необоснована.

196. В своем докладе за 2001 год НКПЧ отметила, что в текстильной промышленности было занято определенное число иностранных рабочих и что жалоб на расовую дискриминацию от них не поступало.

**Ответ на рекомендации, содержащиеся в пункте 11 заключительных замечаний**

197. Этот вопрос рассматривается.

**Ответ на рекомендации, содержащиеся в пункте 12 заключительных замечаний**

198. Республика Маврикий принимает к сведению рекомендацию в отношении ратификации поправок. Этот вопрос рассматривается.

---