



第六十七届会议

议程项目 138

联合国养恤金制度

联合国养恤金制度

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了联合国工作人员养恤金联合委员会的报告(A/67/9)，以及秘书长关于联合国合办工作人员养恤基金的投资以及为进一步分散投资而采取的措施的报告(A/C.5/67/2)。此外，行预咨委会收到秘书长关于投资委员会成员的说明(A/C.5/67/6)。行预咨委会在审议上述事项期间，会晤了养恤金联委会主席、养恤基金首席执行官和负责养恤基金投资的秘书长代表。

2. 在本报告中，行预咨委会的评论和建议主要集中于要求大会采取行动的领域。需要大会采取行动的养恤金联委会第五十九届会议的建议和决定列于养恤金联委会报告(A/67/9)第二章A节。该报告的附件十七载有一份建议大会通过的决议草案。就联委会采取的其他行动提供的信息载于养恤金联委会报告第二章B节。

3. 审计委员会关于养恤基金2011年12月31日终了两年期财务报表的报告载于养恤金联委会报告(A/67/9)附件十。行预咨委会同意审计委员会报告(A/67/9, 附件十)中的意见，并指出其他需要尽快解决的审计结果(见下文第6、11、18、19和31-33段)。

二. 养恤基金业务情况概述

4. 养恤金联委会的报告(A/67/9)概述了2011年12月31日终了两年期养恤基金的业务情况，它表明养恤基金的参与人数从117 580人增至120 774人，增幅



为 2.7%；给付中的定期养恤金数目从 61 841 宗增至 65 387 宗，增幅为 5.7%(见 A/67/9, 第 14 段)；基金本金从 331 亿美元增至 352 亿美元(同上，第 15 段)，增幅为 6.3%。此外，基金的投资收入、缴款和其他收入在 2011 年 12 月 31 日终了两年期共计 69 亿美元，前一个两年期为 64 亿美元。缴款和其他收入增加了 12.2%，从 37 亿美元增至 43 亿美元，而付款增加了 9.1%，从 38 亿美元增加到 41 亿美元。行预咨委会获悉，养恤金、行政费用和投资成本的支出超过缴款收入总额 8 200 万美元；而在前一个两年期，费用总额超出收入总额 1.63 亿美元。

三. 精算事项

5. 养恤金联委会报告(A/67/9)第四章述及精算事项，包括基金第三十一次精算估值的结果。估值的最初目的是确定基金的现有资产和估计的未来资产是否足以偿付其债务。为 2011 年 12 月 31 日终了两年期所做的精算估值表明，截至 2011 年 12 月 31 日，精算亏空占应计养恤金薪酬的 1.87%，在截至 2009 年 12 月 31 日精算亏空占应计养恤金薪酬 0.38%后，这是第二次精算亏空。报告中指出，精算师委员会审查了资金到位情况，即在未适用生活费调整情况下，从前一次估值的 140%减至本次估值的 130%；如果考虑到那些调整，则从 91%减少到 86%(同上，第 51 段)。联委会的报告指出，精算师委员会关切地指出，本次估值继续了过去五年精算估值的精算结果下降趋势(同上，第 47 段)。行预咨委会注意到，精算师委员会通过的基金精算情况说明指出，根据在估值日有效的《基金条例》，资产价值超过基金所有累积养恤金权利的精算值，不需要按《基金条例》第 26 条的规定缴款弥补短绌(同上，第 53 段)。行预咨委会还注意到，联委会认为精算亏空增加主要是投资回报低于预期造成的(同上，第 56 段)。

6. 审计委员会在其关于基金财务报表的报告第 129 段中指出，精算亏空数额正在接近精算师委员会建议的精算缓冲限额(同上，见附件十)。行预咨委会同意联委会的意见，即必须谨慎处理基金的精算亏空，并必须考虑基金的长期收入和支出(见 A/67/9, 第 60 段)。但行预咨委会关切地注意到过去五年精算估值中的持续下降趋势，并重申由于精算师委员会建议将约占应计养恤金薪酬 1%至 2%的精算盈余作为最低限度安全保证金，应密切监测精算亏空，以扭转这种情况(另见 A/65/567, 第 5 段)。

7. 行预咨委会注意到联委会设立了一个工作组，以考虑可采取哪些措施来确保基金的长期持久性，并指示其注重治理、投资管理和资产-负债管理等领域(见 A/67/9, 第 61 段)。行预咨委会还注意到，工作组 2012-2013 两年期的估计费用为 174 000 美元，将在基金本期拨款内匀支。行预咨委会欢迎设立关于可持续性问题的工作组，并期待审议其建议，同时行预咨委会敦促养恤金联委会确保工作组考虑到所有可能的措施，以加强基金的精算状况。

四. 联合国合办工作人员养恤基金的投资情况

8. 行预咨委会获悉，基金资产总市值在本财政两年期增长了 12.3%，从 2010 年 3 月 31 日的约 383 亿美元增至 2012 年 3 月 31 日的 431 亿美元，这意味着年均回报率为 6.09%，而既定政策基准为 7.42%。2012 财政年度基金的回报率是 0.6%，业绩低于政策基准 2.07%，2011 财政年度基金的回报率为 11.9%，业绩低于政策基准 0.5%（见 A/C.5/67/2，第 62 段）。

9. 行预咨委会其后获悉，就 2012 年 3 月 31 日终了的 10 年期而言，基金投资的年均回报率为 7.3%，业绩高于 6.6% 的政策基准。基金过去 15 年的年均回报率为 6.9%，也高于 6.2% 的政策基准（见 A/C.5/67/2，第 64 段）。联委会的报告中指出，过去 10 年来，基金的业绩高于 5 年、7 年和 10 年的基准（A/67/9，第 89 段）。

10. 然而，行预咨委会从向其提供的补充情况（见附件）中注意到，在过去三个财政年度中的每一个财政年度，以及就 2012 年 3 月 31 日终了的八年期而言，基金的业绩均低于投资回报目标。此外，在过去 12 个财政年度的 6 个财政年度中，资金的业绩低于目标。在这方面，行预咨委会注意到，审计委员会在审查 2009 年 12 月 31 日终了两年期财务报表中披露的实现和未实现损益时，已经揭示出，截至 2009 年 9 月 30 日，超出购买成本 50% 的未实现收益共有 36.1 亿美元，超出购买成本 50% 的未实现亏损共有 19.6 亿美元，其中包括两项未实现亏损超过购买成本 90% 的投资（见 A/65/9，附件十，第 98 和 99 段及表 1）。审计委员会在其关于 2011 年 12 月 31 日终了两年期财务报表的报告中，重申在投资价值大幅下降的情况下，需要一项尽量减少亏损战略，并指出投资管理司已开始采用一项触发机制，以在实际亏损达到或超过历史成本 25% 时对持有的具体证券进行审查（A/67/9，附件十，第 27 段）。基金的代表强调指出，在投资组合经理对投资进行日常审查的过程中，现有信息系统向其提供关于历史成本的数据。行预咨委会还获悉，基金努力更新、开发和加强其基础设施和系统，包括 Charles River 系统、SWIFT 系统、RiskMetrics 系统和 MUREX 系统，后者仍在测试阶段，已经调整了其投资技巧，以满足基金应对资本市场高度波动的需要。此外，投资管理司向行预咨委会强调，需要长远看待投资回报，它可减轻高度波动的影响。

11. 秘书长的报告指出，联合国合办工作人员养恤基金的投资，像其他基金的投资一样，近年来经历了全球金融危机所带来的前所未有的波动（见 A/C.5/67/2，第 68 段）。行预咨委会经询问获悉，投资组合，如养恤基金的投资组合，让资产有一定程度的风险，期望长期的总体结果使得冒风险是值得的；但基金在选股方面使用的尽责程序不能对抵御整个资本市场的波动提供有保障的保护。但行预咨委会担心的是，尽管基金的长期目标仍然基本上达到，基金已经连续三个财政年度业绩低于政策基准，这加重了基金目前的精算亏空。行预咨委会建议，鉴于审

计委员会所报告的未实现亏损的规模，负责基金投资的秘书长代表和投资管理司应采取适当措施，更好地监测基金的投资，并以此作为优先事项。

12. 行预咨委会还获悉，在 2012 年 3 月 31 日终了的财政两年期期间，基金继续经历全世界资本市场的高度动荡，基金继续采取措施，通过增加分散程度以及侧重购置某些低波动资产来保护其资产。行预咨委会还获悉，基金致力于奉行的政策是将其投资广泛分散到不同货币、资产类型和地域，以改进基金投资组合风险的长期回报情况。

13. 行预咨委会注意到，基金降低了其股票类资产的配置，从 2011 年 3 月 31 日的 67.0%，降至 2012 年 3 月 31 日的 61.1%，并减少了在发达市场的股票投资，从 2011 年 7 月的 65.3%，减少至 2012 年 3 月 31 日的 60.6%。债券保持低于 31% 的战略目标准则，在 2012 年 3 月 31 日为 28.8% (A/C.5/67/2, 第 47 段)。秘书长在其报告中指出，投资管理司继续审查在私募股权、房地产和商品方面投资的机会。2010 年 6 月开始私募股权投资，到 2012 年 3 月 31 日，私募股权资产配置为 0.30% (同上，第 14 段)；到 2012 年 3 月 31 日，房地产配置为 4.57%，而 2010 年 3 月时是 3.64% (同上，第 17 段)。

14. 秘书长的报告还揭示，由于更强劲的增长潜力，目前正在认真审议在新兴市场 and 前沿市场进一步分散投资的机会 (同上，第 68 段)。截至 2011 年 12 月 31 日，对发展中国家的直接和间接投资达 59 亿美元，比前一个两年期增加 14.3%。这反映了在非洲、亚洲、欧洲和拉丁美洲地区以及其他国际机构的增加。在发展中国家的投资现在大约为基金资产的 17%。行预咨委会注意到，截至 2012 年 3 月 31 日，基金在 40 个发展中国家投资，比前一个两年期增加 23%，从 48 亿美元增加到 59 亿美元 (见 A/67/9, 第 95 段)。行预咨委会回顾其以往在这一领域的建议 (见 A/65/567, 第 10 段)，它欢迎取得的进展，并鼓励酌情增加在新兴市场和发展中国家的投资，以加强分散投资。

15. 行预咨委会注意到，如同以往，关于投资，与联合国合办工作人员养恤基金有关的报告中的财务数据按 2010 年 3 月 31 日至 2012 年 3 月 31 日财政两年期列报，而关于基金业务情况的财务数据按 2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日联合国正常两年期列报。基金投资业绩通过与 10 多个政策基准相比较加以计量，并有不同的时期，包括两年期和 12 个月期间，以及不同的选定日期，如 6 月 30 日终了期间。行预咨委会还注意到，它遇到向它提供的基金业绩信息不一致的问题，包括基金投资的多项新高数额。行预咨委会经询问获悉，基金在 2011 年 3 月 3 日记录了 430.91 亿美元的历史新高，超过了 2007 年 10 月的前最高记录；2012 年 4 月为 445.23 亿美元新高；2012 年 9 月 14 日为 445.36 亿美元的历史新高。

16. 行预咨委会不反对使用两种不同的两年期期间来报告联合国合办工作人员养恤基金的业务情况和投资情况，但它认为，前后一致地使用选出的相关业绩指标将有益于基金的报告。行预咨委会请基金除了关于基金业务和投资的关键业绩指标外，在其报告中以促进与以往财政期间比较的格式，提供综合财务信息，并确保在行预咨委会审议报告期间向其提供精确的最新业绩信息。

17. 秘书长的报告指出，北美股票投资组合目前只有 2 名投资干事管理，正在征聘人员填补一名新设的 P-3 投资干事员额。这一领域的工作人员负责管理约 700 支不同股票，相当于 140 亿美元交易频繁的股票投资(见 A/C.5/67/2, 第 11 段)。行预咨委会经询问获悉，与行业标准相比，投资管理司负责北美股票投资组合的工作人员的工作量很重，而且公私部门的投资者有更多的工作人员和其他服务供其支配。行预咨委会注意到，审计委员会指出，虽然基金的投资管理人管理他们的整个投资组合，但有必要审查组合中的个别投资(见 A/67/9, 附件十, 第 25 段)。在这方面，秘书长的代表向行预咨委会保证，北美股票领域的全员编制足以满足基金的需要。

五. 基金的行政事项

执行《国际公共部门会计准则》

18. 审计委员会评论了养恤基金执行《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》)的情况。行预咨委会注意到，2011 年 12 月 31 日终了两年期财务报表是最后一次根据联合国系统会计准则编制的财务报表，而自 2012 年 1 月 1 日起，基金将根据《公共部门会计准则》编制报表(见 A/67/9, 第 156 段)。《公共部门会计准则》将为基金投资情况的评判提供更好的依据，而且与业绩报告更为一致，因为新准则使用按市值计价的方法(同上，第 165 段)。审计委员会表示，基金已完成其为编制符合《公共部门会计准则》的财务报表所需的所有会计政策、主要系统和程序(同上，附件十，第 54 段)。但是行预咨委会注意到，审计委员会建议基金：(a) 执行适当策略，管理那些在采用《公共部门会计准则》过程中需要注意的事项，尤其是最后完成数据清理工作，编制期初资产负债表和模拟财务报表，(b) 考虑开展培训活动，培养必要的专业人员来协助采用《公共部门会计准则》(同上，附件十，第 57 和 58 段)。行预咨委会欢迎基金于 2012 年 1 月 1 日采用《公共部门会计准则》，并请秘书长确保充分落实审计委员会的相关建议，并在整个秘书处分享基金在采用《公共部门会计准则》方面所得出的经验教训。

信息安全

19. 审计委员会对信息系统的安全表示关切。审计委员会尤其关切的是，采用的访问权限安全设置不够严密，没有采用密码和锁定方面的最佳作法，没有激活审计功能以跟踪涉及安全的不当行为(同上，附件十，第 97 段)。行预咨委会注意

到，基金同意审计委员会的建议，即：(a) 审查系统网域政策设置，以确保采用了最佳作法；(b) 定期监测系统网域政策设置的审计跟踪报告；(c) 激活视窗操作系统的安全审计功能，以便跟踪和记录安全事件(同上，附件十，第 98 段)。行预咨委会经询问获悉，审计委员会所指出的缺陷未造成基金已发现的信息系统安全受损情况。行预咨委会请基金毫不拖延地落实审计委员会关于信息系统安全的建议。

医疗事务

20. 养恤金联委会医疗顾问提交了一份报告，所述期间为 2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日。报告详细说明和分析了这一期间新给付的残疾津贴，还提供了新给付的残疾子女津贴和参与人在职死亡的数据(见 A/67/9，第 214 至 218 段)。医疗顾问向联委会重点指出，新残疾案例和新死亡案例的总发生率长期以来一直稳定。

21. 行预咨委会注意到，由于联合国合办工作人员养恤基金自己未制订参与基金的体检标准，它其实是依靠联合国系统各医务主任制订的标准(同上，第 220 段)。联合国系统医务主任工作组在其关于 2011 年 6 月 22 日会议的报告中指出：联合国系统大多数组织规定进行某种形式的就业前体格评估或检查；进行此类体格评估的目的是尽可能确保工作人员身心健康，能从事挑选他们从事的工作，不给自己或他人的健康与安全带来不必要的风险。根据工作组的提议，基金首席执行官与医疗顾问协商后，建议联委会采用“健康状况适合就业”这一标准，作为按《基金条例》第 41 条参与基金的依据(同上，第 221 段)。但是行预咨委会注意到，联委会已决定将此项目延至 2013 年的下一届会议审议。在这方面，行预咨委会回顾大会关于《残疾人权利公约》的第 66/229 号决议，其中大会请秘书长采取进一步行动，按照《公约》的规定，在联合国系统内促进残疾人权利，包括留任和聘用残疾人士。行预咨委会建议，如果联委会考虑设立参与基金的体检标准，则应确保不会对残疾人员在参与组织就业的可能性造成不利影响。

转移协定

22. 联委会报告第 12(c) 段请大会同意联委会批准基金同禁止化学武器组织和非洲开发银行签订的两个新转移协定。两个协定的建议生效日期为 2013 年 1 月 1 日。两个双边协定的草案作为附件十四附于联委会报告。它们依据转移协定范本，并已由精算师委员会 2011 年第五十届会议审查。行预咨委会经询问获悉，两个新转移协定的实质性规定与以前的此类协定相比没有重大差异。行预咨委会不反对联委会就拟议转移协定所提出的行动方针。

23. 行预咨委会注意到，联委会建议按联委会报告附件十一和十三所述，批准根据联委会过去通过并获大会批准的决定和修正案对《基金条例》和养恤金调整制

度做出的技术性修改。行预咨委会不反对按拟议修改《基金条例》和养恤金调整制度。

六. 基金的养恤金规定

24. 养恤金联委会建议大会批准对《基金条例和细则》做出一项修改，允许将应领养恤金作为可能的资金来源，用于赔偿被证明有欺诈参与组织行为的工作人员造成的财务损失。联委会的报告指出，此项规定不是为了惩罚，而是允许用参与人的养恤金来偿还前聘用组织。按该建议由基金将部分养恤金支付给成员组织的前提是：已判定参与人犯有欺诈聘用组织的刑事罪，证据是有关国家的法庭发出最终和可执行的法庭命令(见 A/67/9，第 302 段)。行预咨委会经询问获悉，关于是否从参与人的退休金追回资金用于支付第三方(在此情况下是聘用组织)，将由基金首席执行官根据既定标准酌情做出决定。行预咨委会还注意到，联委会核准了落实拟议新条例的标准，包括聘用组织提交证据，表明它曾努力追回所欠款项，但参与人拒绝支付；根据每个案件的特殊情况，基金首席执行官确信扣款未给受益人或其家庭造成困难(同上，第 303 段)。行预咨委会同意联委会的建议，即：大会核准拟议的修改，规定有权追索有欺诈参与组织行为的工作人员造成的财务损失。

25. 另一项修改是，建议自 2014 年 1 月 1 日起把新参加基金的人的正常退休年龄提高到 65 岁。联委会认为，在可以采取的各种确保基金长期持久性的行动中，此行动是优先事项(同上，第 13(y)段)。联委会还指出，提高正常退休年龄应与各成员组织关于规定离职年龄的人力资源政策协调进行(同上，第 306 段)。行预咨委会经询问获悉，养恤基金目前向在 62 岁正常退休年龄或之后终止雇用关系的参与人支付数额不减的养恤金。如果参与人在正常退休年龄前根据基金的提前退休规定离职，会减少参与人的养恤金，以扣除在 62 岁前支付的额外养恤金。

26. 行预咨委会回顾，大会第 64/231 号决议请国际公务员制度委员会向大会第六十六届会议报告对改变规定离职年龄这一可能性进行综合性分析的结果。大会还请该委员会就共同制度中的继任规划提出意见和建议。该委员会在最近的报告(A/67/30 和 Corr. 1)中考虑了提高规定退休年龄对基金精算结存的影响以及对各组织人力资源结果的影响。鉴于需要保持基金的长期持久性，该委员会同意养恤金联委会关于提高正常退休年龄的建议。

27. 行预咨委会注意到，国际公务员制度委员会请其秘书处与各组织和工作人员代表合作编写一份战略审查报告，说明将提高后的规定离职年龄适用于目前在职工作人员的所涉问题，并在委员会第七十七届会议上就此提出报告(A/67/30，第 85 段)。

28. 行预咨委会注意到，养恤金联委会指出，将正常退休年龄提高至 65 岁会带来精算节余，可部分抵消最近纳入精算估值的死亡率表所示参与人寿命延长的情况引起的精算费用(见 A/67/9，第 306 段)。行预咨委会获悉，新死亡率假设的年度费用约为应计养恤金薪酬的 2%，按建议提高正常退休年龄的预期结果可能是每年节余应计养恤金薪酬的大约 1%。行预咨委会还获悉，养恤金联委会之所以建议自 2014 年 1 月 1 日起开始提高正常退休年龄，是为了让每个成员组织能够修改人力资源政策，与基金的正常退休年龄相协调。在这方面，行预咨委会注意到，拟议提高正常退休年龄的时间安排将为参与组织留出余地，以便考虑其影响，包括对目前在职人员的影响。行预咨委会认为，养恤金联委会建议的行动方案将减少基金的精算短缺，因此不反对将基金参与人的正常退休年龄提高至 65 岁。但行预咨委会强调，提高规定离职年龄可能在人员老化、工作效率、流动性、性别平衡、地域分布、振兴秘书处等领域给本组织的人力资源管理带来后果，进而可能影响本组织实现规定的人力资源目标的能力。行预咨委会表示注意到国际公务员制度委员会核可将制度的新参与人的规定离职年龄提高至 65 岁的建议，并鼓励大会考虑提高规定离职年龄对参与组织人力资源管理的政策性影响。

七. 审计

29. 养恤金联委会审议了审计委员会的报告，并同意报告中的调查结果和建议(见 A/67/9，附件十)。行预咨委会回顾，审计委员会在审计联合国合办工作人员养恤基金 2009 年 12 月 31 日终了两年期财务报表并审查该基金此期间的业务情况之后，就 2008-2009 两年期财务报表出具非无保留意见，其中包括一个强调事项，涉及基金的投资管理。具体而言，审计意见涉及审查期间财务报表未披露基金投资中实现和未实现亏损的问题。审计委员会就基金 2010-2011 年财务报表出具了无保留审计意见。审计委员会注意到，基金在 2011 年 12 月 31 日终了两年期财务报表中充分解决了未实现损益的披露问题，并采用一项会计政策，在财务报表内反映重大和长期性未实现亏损(A/67/9，第 252 段)。如审计委员会所指出，基金决定减记或调整造成长期或重大亏损的某些投资的历史成本。作出了总额为 10.5 亿美元的减记或成本调整，其中 4.58 亿美元涉及 2010-2011 两年期，5.93 亿美元为前期调整额(同上，附件十，第 24 段)。但行预咨委会注意到，这项政策只影响到根据联合国系统会计准则进行的投资核算，而不影响基金投资业绩报告，因为投资业绩已反映在市值上，并计入了所有未实现损益。这一变化也不影响用于基金精算估值的投资精算值(A/67/9，第 158 段)。

30. 行预咨委会欢迎基金在落实审计委员会关于未实现损益会计的建议方面取得进展，并注意到审计委员会就基金 2010-2011 两年期财务报表出具了无保留审计意见。

31. 行预咨委会注意到，审计委员会表示它有两项建议未获回应已长达十年。审计委员会在关于基金 2008-2009 两年期情况的报告中指出，基金逾期 8 周向审计委员会提交经核证的财务报表，违反了财务条例 6.5。审计委员会建议基金按照《联合国财务条例和细则》的要求，遵守提交财务报表日期的规定（见 A/65/9，附件十，第 77 和 79 段）。审计委员会在当前关于基金的报告中指出，基金的财务报表编制工作缺少足够而详细的披露指示。此外，审计委员会还发现对编写财务报告的整个过程和遵守既定核算框架的监测情况没有充分记录。审计委员会认为，如有翔实的辅助附表和分析，将能使管理层对财务报表的准确性更有信心。此外，加强财务报表的编制工作也将有助于消除管理层事后纠正的某些信息披露错误，并有助于基金在规定的 3 月 31 日最后期限前向审计委员会提交财务报表（见 A/67/9，附件十）。行预咨委会完全支持审计委员会的意见，并认为最近为提供符合《公共部门会计准则》的财务资料而采纳必要的政策、主要系统和程序应有助于基金按照《联合国财务条例和细则》及时提交财务报表。

32. 审计委员会在关于基金 2008-2009 两年期工作的报告中表示，为把服务终了负债和退休后负债记入财务报表，需要一个全面和有效的筹资计划（见 A/65/9，附件十，第 127 段）。在关于本两年期的报告中，基金表示已决定采纳联合国在离职后医疗保险津贴方面的做法，但迄今为止尚未证实（见 A/67/9，附件十，第 134 段）。行预咨委会注意到，审查所涉期间养恤金财务报表列有共计 4 831 万美元的服务终了负债和退休后负债，其中 4 487 万美元为离职后医疗保险负债（同上，第 132 段）。行预咨委会回顾，秘书长将根据大会第 64/241 号决议请求就离职后医疗保险负债问题提交报告，并将该其中论述上述问题。该报告现定提交给大会第六十八届会议。行预咨委会还在其相关的报告中评论了审计委员会关于离职后负债和服务终了负债筹资问题的意见（见 A/67/381，第 35 和 36 段）。行预咨委会期待收到秘书长关于服务终了负债和退休后负债筹资问题的建议。

33. 行预咨委会注意到，养恤金联委会已接受审计委员会多次提出的建议，即：落实经改进的控制措施和程序，确保及时追回未清的多付养恤金款项（A/67/9，附件十，第 73 段）。养恤金联委会的报告表示，大部分多付款是因为基金未及时获悉受益人辞世，而且每年很难开展一次以上的应领养恤金正常核查，因为该工作需要大量时间、精力和资源。基金表示它打算开发一项工具，测定应领养恤金核查工作的有效性，并通过基金网站和通知所有退職国际公务员协会等途径，不断提醒受益人要及时向基金通报任何变化情况（同上，第 72 段）。行预咨委会还注意到，虽然多付款项总额已从 2008-2009 两年期的 490 万美元减至 2010-2011 两年期的 460 万美元，但多付款项的追回率仅为 22%。行预咨委会同意审计委员会的看法，也认为有必要改进对多付养恤金的控制。

八. 投资委员会成员

34. 《基金条例》第 20 条规定，投资委员会成员由秘书长与养恤金联委会和行预咨委会协商后任命，并须经大会认可。秘书长向养恤金联委会和行预咨委会提交了他打算提议大会任命或再任命的投资委员会 2 名正式成员和 3 名临时成员的姓名。行预咨委会于 2012 年 10 月 17 日向秘书长表示赞同这些提议。

九. 结论

35. 需大会注意并作出决定的事项摘要列于联委会报告 (A/67/9) 附件十七所载的供大会采取行动的拟议决议草案。行预咨委会建议，在考虑到本报告所提意见和建议的情况下，核准养恤金联委会的提案 (A/67/9，第二章，A 节)。

附件

联合国合办工作人员养恤基金的业绩

2001-2012 年与政策基准相比较的百分比变化

3 月 31 日终了财政年度

