



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 October 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 138 повестки дня

Пенсионная система Организации Объединенных Наций

Пенсионная система Организации Объединенных Наций

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (A/67/9), а также доклад Генерального секретаря об инвестициях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и принятых мерах по повышению диверсификации Фонда (A/C.5/67/2). Кроме того, Комитету была представлена записка Генерального секретаря о членском составе Комитета по инвестициям (A/C.5/67/6). В ходе рассмотрения этих вопросов Комитет встречался с Председателем Правления Пенсионного фонда, главным административным сотрудником Пенсионного фонда и Представителем Генерального секретаря по вопросам инвестиций Фонда.

2. Замечания и рекомендации Консультативного комитета, представленные в настоящем докладе, относятся главным образом к тем вопросам, по которым требуется принятие решения Генеральной Ассамблеей. Рекомендации и решения, которые были приняты Правлением на его пятьдесят девятой сессии и по которым требуется принятие решения Ассамблеей, изложены в разделе А главы II доклада Правления Пенсионного фонда (A/67/9). В приложении XVII к этому докладу приведен проект резолюции, который предлагается принять Ассамблее. Информация о других решениях, принятых Правлением, приведена в разделе В главы II доклада Правления Пенсионного фонда.

3. Доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях Фонда за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года, содержится в приложении X к докладу Правления Пенсионного фонда (A/67/9). **Консультативный комитет согласен с мнениями Комиссии ревизоров, изложенными в ее докладе (A/67/9, приложение X), а также отмечает другие выводы ревизоров,**



которые требуют рассмотрения в ближайшее по возможности время (см. пункты 6, 11, 18, 19 и 31–33 ниже).

II. Сводная информация об операциях Фонда

4. В докладе Правления Пенсионного фонда представлена сводная информация об операциях Фонда за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года, согласно которой число участников Фонда увеличилось со 117 580 до 120 774 человек, или на 2,7 процента; число выплачиваемых на регулярной основе пособий возросло с 61 841 до 65 387, или на 5,7 процента (A/67/9, пункт 14); а основной капитал Фонда увеличился с 33,1 млрд. долл. США до 35,2 млрд. долл. США, или на 6,3 процента (там же, пункт 15). Кроме того, доходы от инвестиций, взносы и прочие поступления Фонда за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года, составили в общей сложности 6,9 млрд. долл. США по сравнению с 6,4 млрд. долл. США за предыдущий двухгодичный период. Взносы и прочие поступления увеличились на 12,2 процента с 3,7 млрд. долл. США до 4,3 млрд. долл. США, а выплаты возросли на 9,1 процента с 3,8 млрд. долл. США до 4,1 млрд. долл. США. Консультативный комитет был информирован о том, что расходы на выплату пособий и административные и инвестиционные расходы превысили общую сумму поступивших взносов на 82 млн. долл. США, тогда как в предыдущем двухгодичном периоде общий объем расходов превысил общую сумму поступлений на 163 млн. долл. США.

III. Актуарные вопросы

5. В главе IV доклада Правления Пенсионного фонда (A/67/9) рассматриваются актуарные вопросы, в том числе результаты тридцать первой актуарной оценки Фонда, главная цель которой заключается в том, чтобы определить, достаточно ли текущих и прогнозируемых будущих активов Фонда для покрытия его пассивов. По результатам актуарной оценки за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года, был выявлен актуарный дефицит в размере 1,87 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения по состоянию на 31 декабря 2011 года, что явилось вторым случаем выявления актуарного дефицита после того, как по состоянию на 31 декабря 2009 года был получен дефицит в размере 0,38 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения. В докладе указано, что Комитет актуариев рассмотрел уровень финансового покрытия, который, без учета корректировок на стоимость жизни, снизился со 140 процентов по результатам предыдущей оценки до 130 процентов по результатам текущей оценки, а с учетом таких корректировок — с 91 до 86 процентов (там же, пункт 51). В докладе Правления указано, что Комитет актуариев с озабоченностью отметил, что результаты текущей оценки свидетельствовали о продолжении понижительной тенденции актуарных результатов, полученных на протяжении последних пяти актуарных оценок (там же, пункт 47). Консультативный комитет отмечает, что в заявлении об актуарной достаточности Фонда, одобренном Комитетом актуариев, указано, что стоимость активов превышает актуарную стоимость всех начисленных пособий, причитающихся к выплате из Фонда, на основании Положений Фонда, действовавших на дату проведения оценки, и что производить выплаты в по-

крытие актуарного дефицита, предусмотренные статьей 26 Положений Фонда, не требуется (там же, пункт 53). Комитет отмечает далее мнение Правления о том, что увеличение размера актуарного дефицита явилось главным образом следствием более низкой, чем ожидалось, доходности инвестиций (там же, пункт 56).

6. В пункте 129 своего доклада о финансовых ведомостях Фонда Комиссия ревизоров отмечает, что актуарный дефицит приближается к предельным значениям актуарной буферной зоны, рекомендованным Комитетом актуариев (там же, приложение X). **Консультативный комитет разделяет мнение Правления о том, что к решению вопроса об актуарном дефиците Фонда следует подходить осмотрительно, принимая во внимание долгосрочную динамику поступлений и расходов Фонда (см. A/67/9, пункт 60). Комитет, однако, с озабоченностью отмечает продолжающуюся понижательную тенденцию, наблюдающуюся по результатам пяти последних актуарных оценок, и вновь указывает, что, поскольку Комитетом актуариев было рекомендовано поддерживать в качестве минимального безопасного предела актуарный профицит в размере приблизительно 1–2 процентов от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения, необходимо внимательно следить за величиной актуарного дефицита с целью исправления ситуации (см. также A/65/567, пункт 5).**

7. Консультативный комитет отмечает, что Правление учредило рабочую группу для рассмотрения возможных мер по обеспечению долгосрочной устойчивости Фонда и поручило ей сосредоточить внимание на таких вопросах, как руководство Фондом, управление инвестициями и управление активами и пассивами (см. A/67/9, пункт 61). Комитет отмечает далее, что сметные расходы на финансирование рабочей группы на двухгодичный период 2012–2013 годов в размере 174 000 долл. США будут покрываться из текущих ассигнований Фонда. **Комитет приветствует создание рабочей группы по вопросам обеспечения устойчивости и с интересом ожидает ее предложений, а также настоятельно просит Правление Пенсионного фонда обеспечить, чтобы рабочей группой были рассмотрены все возможные меры по улучшению актуарного положения Фонда.**

IV. Инвестиции Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций

8. Консультативный комитет был информирован о том, что совокупная рыночная стоимость активов Фонда увеличилась в двухгодичном финансовом периоде на 12,3 процента: приблизительно с 38,3 млрд. долл. США по состоянию на 31 марта 2010 года до 43,1 млрд. долл. США по состоянию на 31 марта 2012 года, т.е. пересчитанная на годовую основу норма прибыли составила 6,09 процента по сравнению с намеченным стратегическим контрольным показателем 7,42 процента. В 2012 финансовом году прибыль Фонда составила 0,6 процента, что означало недовыполнение стратегического плана на 2,07 процента, а в 2011 финансовом году прибыль Фонда составила 11,9 процента, т.е. стратегический план был недовыполнен на 0,5 процента (см. A/C.5/67/2, пункт 62).

9. Консультативный комитет был впоследствии информирован о том, что норма прибыли от инвестиций Фонда за 10-летний период, закончившийся 31 марта 2012 года, пересчитанная на годовую основу, составила 7,3 процента, что означало перевыполнение стратегического плана, установленного на уровне 6,6 процента. Среднегодовая норма прибыли Фонда за последние 15 лет в размере 6,9 процента также была выше стратегического контрольного показателя 6,2 процента (см. A/C.5/67/2, пункт 64). В докладе Правления указано, что в течение последних 10 лет результаты инвестиционной деятельности Фонда за пяти-, семи- и десятилетний периоды превысили контрольные показатели (A/67/9, пункт 89).

10. Однако на основании дополнительной предоставленной ему информации (см. приложение) Консультативный комитет отмечает, что результаты инвестиционной деятельности Фонда были ниже целевых показателей доходности инвестиций за каждый из последних трех финансовых лет и за восьмилетний период, закончившийся 31 марта 2012 года. Кроме того, результаты инвестиционной деятельности Фонда были ниже намеченных показателей за 6 из последних 12 финансовых лет. В этой связи Комитет отмечает, что при изучении информации о реализованных и нереализованных прибылях и убытках, указанной в финансовых ведомостях за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2009 года, Комиссия ревизоров установила наличие по состоянию на 30 сентября 2009 года нереализованных прибылей на общую сумму 3,61 млрд. долл. США, более чем на 50 процентов превышающих покупную стоимость, и наличие нереализованных убытков на общую сумму 1,96 млрд. долл. США, более чем на 50 процентов превышающих покупную стоимость активов, в том числе двух инвестиционных позиций, нереализованные убытки по которым составили более 90 процентов от покупной стоимости (см. A/65/9, приложение X, пункты 98 и 99 и таблица 1). В своем докладе о финансовом ведомостях за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года, Комиссия ревизоров вновь указала на необходимость осуществления стратегии минимизации убытков в тех случаях, когда стоимость инвестиционных позиций имеет тенденцию к существенному сокращению, и отметила, что Отделом по управлению инвестициями введен в действие триггерный механизм для рассмотрения конкретных позиций, фактические убытки по которым составляют 25 или более процентов от первоначальной стоимости (A/67/9, приложение X, пункт 27). Представители Фонда подчеркнули, что управляющие портфелями инвестиций при проведении регулярных обзоров инвестиционных позиций могут получить данные о первоначальной стоимости из существующих информационных систем. Комитет был далее информирован о том, что Фонд старается обновлять, развивать и укреплять свою инфраструктуру и системы, в том числе системы Charles River, SWIFT, RiskMetrics и MUREX, последняя из которых находится пока на стадии испытания, и постоянно совершенствует свои методы инвестирования в соответствии с нуждами Фонда с учетом высокой степени неустойчивости на рынках капитала. Кроме того, Отдел по управлению инвестициями особо указал Комитету на тот факт, что доходность инвестиций следует рассматривать в долгосрочной перспективе, когда воздействие высокой степени неустойчивости выравнивается.

11. В докладе Генерального секретаря указано, что инвестиции Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, как и других фондов, испытывают в последние годы воздействие беспрецедентной

рыночной неустойчивости, вызванной мировым финансовым кризисом (см. A/C.5/67/2, пункт 68). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что активы, включенные в портфели инвестиций, в том числе в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, подвергаются определенной степени риска в ожидании того, что этот риск будет со временем оправдан полученными результатами; однако принцип должной заботливости, применяемый Фондом при выборе инвестиционных активов, не может служить гарантией защиты от неустойчивости конъюнктуры на рынках капитала в целом. **Консультативный комитет тем не менее обеспокоен тем, что, хотя долгосрочные цели Фонда в целом по-прежнему достигаются, стратегические инвестиционные планы Фонда остаются недополненными на протяжении трех финансовых лет подряд, что является одной из причин нынешнего актуарного дефицита Фонда. Комитет рекомендует Представителю Генерального секретаря по вопросам инвестиций Фонда и Отделу по управлению инвестициями, ввиду наличия крупных нереализованных убытков, о которых сообщила Комиссия ревизоров, в первоочередном порядке принять соответствующие меры для улучшения контроля за инвестициями Фонда.**

12. Консультативный комитет был информирован также о том, что в двухгодичном финансовом периоде, закончившемся 31 марта 2012 года, Фонд по-прежнему сталкивался с проблемой крайне высокой степени неустойчивости на рынках капитала во всем мире и что Фонд продолжает принимать меры для защиты своих активов путем повышения степени диверсификации, а также путем преимущественного приобретения некоторых видов активов с низкой степенью неустойчивости. Комитет был информирован далее о том, что Фонд привержен проведению в жизнь политики широкой диверсификации своих инвестиций по видам валют, типам классов активов и географическим районам в целях улучшения в долгосрочной перспективе соотношения между риском и доходностью в рамках портфеля инвестиций Фонда.

13. Консультативный комитет отмечает, что Фонд сократил долю акций в своих активах с 67,0 процента по состоянию на 31 марта 2011 года до 61,1 процента к 31 марта 2012 года и снизил долю акций компаний из развитых стран с 65,3 процента в июле 2011 года до 60,6 процента к 31 марта 2012 года. Доля облигаций сохранялась на уровне ниже рекомендованного стратегического показателя 31 процента и составила 28,8 процента на 31 марта 2012 года (A/C.5/67/2, пункт 47). В своем докладе Генеральный секретарь указал, что Отдел по управлению инвестициями продолжает изучать возможности вложений средств в частный паевой капитал, в недвижимость и в сырьевые товары. Вложение средств в частный паевой капитал началось в июне 2010 года, и доля частного паевого капитала в активах Фонда составила 0,30 процента к 31 марта 2012 года (там же, пункт 14); доля недвижимости в его активах составила 4,57 процента к 31 марта 2012 года по сравнению с 3,64 процента в марте 2010 года (там же, пункт 17).

14. В докладе Генерального секретаря сказано также, что с учетом более значительного потенциала роста в настоящее время внимательно изучаются возможности для дальнейшей диверсификации на формирующихся и «фронтирных» рынках (там же, пункт 68). Объем прямых и непрямых инвестиций в развивающихся странах на 31 декабря 2011 года составил 5,9 млрд. долл. США, что на 14,3 процента больше, чем в предыдущем двухгодичном периоде. Этот

прирост был обусловлен увеличением инвестиций в регионах Африки, Азии, Европы и Латинской Америки, а также инвестиций, осуществляемых через другие международные учреждения. В настоящее время на долю инвестиций в развивающихся странах приходится приблизительно 17 процентов активов Фонда. Консультативный комитет отмечает, что по состоянию на 31 марта 2012 года инвестиции Фонда были размещены в 40 развивающихся странах и выросли по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом на 23 процента с 4,8 млрд. долл. США до 5,9 млрд. долл. США (см. A/67/9, пункт 95). **Консультативный комитет ссылается на ранее вынесенные им рекомендации по этому вопросу (см. A/65/567, пункт 10), а также приветствует достигнутый прогресс и рекомендует продолжать инвестирование на формирующихся рынках и в развивающихся странах, в надлежащих случаях, в целях повышения степени диверсификации.**

15. Консультативный комитет отмечает, что, как и ранее, финансовые данные об инвестициях, приведенные в докладах, посвященных деятельности Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, представлены за двухгодичный финансовый период с 31 марта 2010 года по 31 марта 2012 года, в то время как финансовые данные об операциях Фонда представлены в соответствии с обычным двухгодичным периодом работы Организации Объединенных Наций — с 1 января 2010 года по 31 декабря 2011 года. Результаты инвестиционной деятельности Фонда оцениваются в сопоставлении с более чем десятью стратегическими контрольными показателями за разные периоды времени, в том числе за двухгодичные и за 12-месячные периоды, и по состоянию на разные выбранные даты, например за период, заканчивающийся 30 июня. Комитет отмечает далее, что в представленной ему информации о результатах инвестиционной деятельности Фонда имелись расхождения, в том числе несколько разных показателей рекордно высокого уровня инвестиций Фонда. В ответ на запрос Комитету было разъяснено, что Фондом был зафиксирован новый рекордно высокий уровень инвестиций в размере 43,091 млрд. долл. США 3 марта 2011 года, который превысил прежний рекордный уровень; затем был зафиксирован новый рекорд в размере 44,523 млрд. долл. США в апреле 2012 года; и новый наивысший показатель за все время существования Фонда в размере 44,536 млрд. долл. США был достигнут 14 сентября 2012 года.

16. Хотя Консультативный комитет не возражает против использования двух разных двухгодичных периодов при представлении данных об операциях и об инвестициях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, он считает, что доклады Фонда выиграли бы, если бы они основывались на единообразном применении выборочного набора соответствующих показателей деятельности Фонда. Комитет просит Фонд представлять в докладах всеобъемлющую финансовую информацию в дополнение к основным показателям оперативной и инвестиционной деятельности Фонда, в таком формате, который облегчал бы сопоставление с предыдущими финансовыми периодами, и обеспечить представление Комитету новейшей и точной информации о результатах деятельности Фонда при рассмотрении им докладов.

17. В докладе Генерального секретаря указано, что портфелем акций североамериканских компаний в настоящее время управляют всего два сотрудника по инвестициям, что недавно создана еще одна должность сотрудника по инве-

стициям класса C-3 в этом секторе, находящаяся в процесса заполнения, и что эти сотрудники отслеживают курс акций приблизительно 700 разных компаний, активно управляя инвестициями в акции на сумму 14 млрд. долл. США (см. A/C.5/67/2, пункт 11). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что рабочая нагрузка сотрудников, управляющих портфелем акций североамериканских компаний, высока в сравнении с отраслевыми нормами и что инвесторы из государственного и частного сектора имеют в своем распоряжении гораздо больший штат сотрудников и другие виды обслуживания. Комитет отмечает, что, как было указано Комиссией ревизоров, хотя управляющие фондами осуществляют управление своими портфелями инвестиций в целом, необходимо рассмотреть индивидуальные позиции, составляющие портфель инвестиций (см. A/67/9, приложение X, пункт 25). В этой связи Представитель Генерального секретаря дал Комитету заверения в том, что штат сотрудников в секторе акций североамериканских компаний является, тем не менее, достаточным для удовлетворения потребностей Фонда.

V. Административные вопросы Фонда

Переход на Международные стандарты учета в государственном секторе

18. Комиссия ревизоров представила замечания по вопросу о состоянии работы по осуществлению перехода Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС). Консультативный комитет отмечает, что финансовые ведомости за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года, являются последними ведомостями, которые были подготовлены в соответствии со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций, и что с 1 января 2012 года Фонд будет составлять ведомости в соответствии с МСУГС (см. A/67/9, пункт 156). МСУГС обеспечат более эффективную основу для стоимостной оценки инвестиций Фонда и будут лучше согласованы с отчетностью о результатах инвестиционной деятельности, поскольку новые стандарты основаны на методологиях оценки по рыночной стоимости (там же, пункт 165). Комиссия ревизоров указала, что Фонд завершил разработку всех своих методов бухгалтерского учета, основных систем и процессов для подготовки финансовых ведомостей, отвечающих требованиям МСУГС (там же, приложение X, пункт 54). Вместе с тем Комитет отмечает, что Комиссия ревизоров рекомендовала Фонду а) осуществить надлежащие стратегии управления теми областями, которые, как было выявлено Комиссией, требуют внимания в процессе перехода Фонда на МСУГС, в частности завершить работу по чистке данных, рассчитать остатки на начало периода и подготовить пробные финансовые ведомости; и б) рассмотреть инициативы в области учебной подготовки в целях подготовки специалистов, требующихся для поддержки процесса перехода на МСУГС (там же, приложение X, пункты 57 и 58). **Консультативный комитет приветствует переход Фонда на МСУГС с 1 января 2012 года и просит Генерального секретаря обеспечить всестороннее выполнение соответствующих рекомендаций Комиссии ревизоров и обмен опытом, накопленным в процессе перехода Фонда на МСУГС, в рамках всего Секретариата.**

Информационная безопасность

19. В своих замечаниях Комиссия ревизоров выразила озабоченность по поводу безопасности информационных систем. В частности, Комиссия обеспокоена тем, что применяемые параметры безопасного санкционированного доступа являются ненадлежащими и не отвечают наилучшей практике в том, что касается паролей и автоблокировок, и что функции проверки не активизированы в целях отслеживания неправомерных видов пользования, отражающихся на безопасности (там же, приложение X, пункт 97). Консультативный комитет отмечает, что Фонд согласился с рекомендациями Комиссии а) пересмотреть установочные параметры системного домена, с тем чтобы они отвечали наилучшей практике; б) регулярно следить за сообщениями об «аудиторском следе», которые касаются установочных параметров системного домена; и с) активизировать в оперативной системе Windows функции проверки безопасности, позволяющие отслеживать и фиксировать изменения в режиме безопасности (там же, приложение X, пункт 98). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что недостатки, выявленные Комиссией ревизоров, не привели к каким-либо нарушениям безопасности информационных систем, о которых стало бы известно Фонду. **Консультативный комитет просит Фонд незамедлительно выполнить рекомендации Комиссии ревизоров, касающиеся безопасности информационных систем.**

Медицинские вопросы

20. Врач-консультант Правления Пенсионного фонда представил доклад, охватывающий период с 1 января 2010 года по 31 декабря 2011 года, в котором содержится информация о новых пособиях по нетрудоспособности, предоставленных в указанный период, и ее анализ, а также данные о новых пособиях на детей-инвалидов и о смертности участников в период службы (см. A/67/9, пункты 214–218). Врач-консультант особо указал Правлению на тот факт, что общая динамика предоставления новых пособий по нетрудоспособности и инвалидности и новых пособий в связи со смертью остается на протяжении рассматриваемого времени стабильной.

21. Консультативный комитет отмечает, что, поскольку Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций не выработал собственных медицинских критериев участия в Фонде, он имплицитно пользуется стандартом, установленным директорами медицинских служб системы Организации Объединенных Наций (там же, пункт 220). Рабочая группа директоров медицинских служб Организации Объединенных Наций отметила в докладе о работе своего совещания, состоявшегося 22 июня 2011 года, что в большинстве организаций системы Организации Объединенных Наций предусмотрена та или иная форма медицинского освидетельствования или обследования до приема на работу и цель такого медицинского освидетельствования, когда оно проводится, состоит в обеспечении того, чтобы сотрудники, насколько это возможно, были физически и психически пригодны для выполнения функций, предусмотренных для должности, на которую они нанимаются, чтобы не создавать ненужного риска для здоровья и безопасности их самих и других людей. Опираясь на предложение Рабочей группы, главный административный сотрудник, в консультации с врачом-консультантом, рекомендовал Правлению утвердить стандарт «годности для найму на работу» в качестве основы для участия в Фонде в соответствии со статьей 41 Положений Фонда (там же,

пункт 221). Однако Консультативный комитет отмечает, что Правление постановило отложить рассмотрение этого пункта до своей следующей сессии 2013 года. В этой связи Комитет ссылается на резолюцию 66/229 Генеральной Ассамблеи, посвященную Конвенции о правах инвалидов, в которой она просила Генерального секретаря принять дальнейшие меры для поощрения прав инвалидов в системе Организации Объединенных Наций в соответствии с Конвенцией, включая удержание на службе и наем инвалидов. **Комитет рекомендует Правлению, если оно будет рассматривать медицинский стандарт для участия в Фонде, обеспечить, чтобы этот стандарт не отражался неблагоприятным образом на возможности найма инвалидов на работу в участвующие организации.**

Соглашения о передаче пенсионных прав

22. В пункте 12(с) доклада Правления Генеральной Ассамблеи предлагается поддержать решение Правления, одоббившего новые соглашения Фонда о передаче пенсионных прав с Организацией по запрещению химического оружия и Африканским банком развития, которые предлагается ввести в силу с 1 января 2013 года. Проекты текстов этих двух двусторонних соглашений, которые приведены в докладе Правления в виде приложения XIV, основаны на типовом соглашении о передаче пенсионных прав и были рассмотрены Комитетом актуариев на его пятидесятой сессии в 2011 году. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в постановляющих положениях этих двух новых соглашений о передаче пенсионных прав не содержится каких-либо существенных изменений по сравнению с предыдущими подобными соглашениями. **Комитет не имеет возражений в связи с порядком действий, предложенным Правлением в отношении предлагаемых соглашений о передаче пенсионных прав.**

23. Консультативный комитет отмечает, что Правление рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить внесение технических исправлений в Положения Фонда и в систему пенсионных коррективов в соответствии с решениями и поправками, ранее принятыми Правлением Пенсионного фонда и утвержденными Генеральной Ассамблеей, которые приведены в приложениях XI и XIII к докладу Правления. **Комитет не имеет возражений в связи с внесением предлагаемых изменений в Положения Фонда и в систему пенсионных коррективов.**

VI. Положения Фонда о пособиях

24. Правление Пенсионного фонда рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить поправку к Положениям и Правилам Фонда, которая позволила бы использовать пенсионные пособия в качестве возможного источника возмещения финансовых убытков, причиненных сотрудниками, которые, как было доказано, совершили акты мошенничества в отношении участвующих организаций. В докладе Правления сказано, что такое положение преследует не карательную цель, а скорее создает возможность для использования пенсионных пособий участника для возмещения убытка, понесенного бывшей организацией-работодателем. Для того чтобы Фонд мог перечислить часть пенсионного пособия организации-члену, в соответствии с предложенной процедурой, участник должен был понести уголовную ответственность за акт мошенничества,

совершенный в отношении организации-работодателя, подтверждением чего должно служить окончательное и подлежащее исполнению судебное решение, вынесенное компетентным национальным судебным органом (см. A/67/9, пункт 302). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что решение об удержании средств из пенсионного пособия участника для выплаты третьей стороне, в данном случае – организации-работодателю, будет приниматься на основании дискреционных полномочий главного административного сотрудника Фонда с соблюдением установленных критериев. Кроме того, Комитет отмечает, что Правление одобрило критерии применения предлагаемого нового положения, которыми, в частности, предусматривается, что организация-работодатель должна представить доказательство того, что ею предпринимались усилия для взыскания причитающихся сумм и участник отказался их выплатить, и что в зависимости от конкретных обстоятельств каждого случая главный административный сотрудник Фонда должен будет убедиться в том, что вычеты из пособия не создадут материальных трудностей для бенефициара или его семьи (там же, пункт 303). **Консультативный комитет согласен с рекомендацией Правления о том, чтобы Генеральная Ассамблея одобрила предлагаемую поправку, предусматривающую взыскание финансовых убытков, причиненных сотрудниками, совершившими акты мошенничества в отношении участвующих организаций.**

25. Вторая поправка касается предложения об увеличении обычного возраста выхода на пенсию до 65 лет для новых участников Фонда не позднее чем с 1 января 2014 года. По мнению Правления, эта мера является первоочередной среди прочих разных мер, которые могут быть приняты для обеспечения долгосрочной устойчивости Фонда (там же, пункт 13(у)). Правление указало далее, что увеличение обычного возраста выхода на пенсию должно быть скоординировано с кадровой политикой организаций-членов, касающейся обязательного возраста прекращения службы (там же, пункт 306). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Пенсионный фонд в настоящее время предоставляет пособия в несокращенном размере тем участникам, которые прекратили службу по достижении обычного 62-летнего возраста выхода на пенсию или после достижения этого возраста. Если участник прекращает службу до достижения обычного возраста выхода на пенсию на основании положений Фонда о досрочной пенсии, то пособия участника сокращаются для учета дополнительных выплат, которые будут производиться участнику до достижения им 62-летнего возраста.

26. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/231 просила Комиссию по международной гражданской службе доложить ей на ее шестьдесят шестой сессии о результатах всеобъемлющего анализа возможности изменения обязательного возраста прекращения службы. Ассамблея просила также Комиссию представить консультативное заключение и рекомендации по вопросу о планировании сменяемости кадров в рамках общей системы. Комиссия в своем недавнем докладе (A/67/30 и Согг.1) рассмотрела последствия увеличения обязательного возраста выхода на пенсию как для актуарного баланса Фонда, так и для обеспеченности организаций кадрами. В свете необходимости поддержания долгосрочной устойчивости Фонда Комиссия согласилась с предложением Правления Пенсионного фонда об увеличении обычного возраста выхода на пенсию.

27. Консультативный комитет отмечает, что Комиссия просила свой секретариат подготовить во взаимодействии с организациями и представителями персонала стратегический анализ последствий распространения положения об увеличении обязательного возраста прекращения службы на нынешних сотрудников и представить доклад по этому вопросу Комиссии на ее семьдесят седьмой сессии (см. A/67/30, пункт 85).

28. Консультативный комитет отмечает, что, как указало Правление Пенсионного фонда, увеличение обычного возраста выхода на пенсию до 65 лет даст актуарную экономию, которая частично покроет актуарные расходы, возникшие в связи с увеличением продолжительности жизни участников, о чем свидетельствуют таблицы коэффициентов смертности, включенные недавно в актуарную оценку (см. A/67/9, пункт 306). Комитету было указано, что новые предполагаемые коэффициенты смертности обуславливают расходы в размере приблизительно 2 процентов от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения в год и что в связи с предлагаемым увеличением обычного возраста выхода на пенсию можно ожидать экономии в размере приблизительно 1 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения в год. Комитет был далее информирован о том, что, предлагая увеличить обычный возраст выхода на пенсию не позднее чем с 1 января 2014 года, Правление Пенсионного фонда намерено дать каждой организации-члену возможность внести коррективы в свою кадровую политику с тем, чтобы она была приведена в соответствие с обычным возрастом выхода на пенсию в рамках Фонда. В этой связи Комитет отмечает, что срок введения в действие предлагаемого увеличения обычного возраста выхода на пенсию обеспечит участвующим организациям необходимую гибкость для того, чтобы учесть последствия этого изменения, в том числе применительно к работающим в настоящее время сотрудникам. **Консультативный комитет считает, что предлагаемый Правлением Пенсионного фонда порядок действий смягчил бы актуарного дефицита Фонда, и не возражает против увеличения обычного возраста выхода на пенсию для участников Фонда до 65 лет. Вместе с тем Консультативный комитет подчеркивает, что увеличение обязательного возраста прекращения службы может иметь последствия в плане управления людскими ресурсами в рамках Организации в таких областях, как старение ее персонала, производительность, мобильность, сбалансированное соотношение мужчин и женщин, географическое распределение и омоложение Секретариата, что может также отразиться на способности Организации достичь поставленных перед нею целей в кадровой области. Комитет принимает к сведению тот факт, что Комиссия по международной гражданской службе одобрила предложение увеличить обязательный возраст прекращения службы до 65 лет для новых сотрудников, поступающих на работу в систему, и рекомендует Генеральной Ассамблее учесть стратегические последствия увеличения обязательного возраста прекращения службы для процесса управления людскими ресурсами в участвующих организациях.**

VII. Ревизия

29. Правление Пенсионного фонда рассмотрело доклад Комиссии ревизоров и согласилось с содержащимися в нем выводами и рекомендациями (см. A/67/9, приложение X). Консультативный комитет напоминает о том, что по результа-

там проведенной ею ревизии финансовых ведомостей и проверки операций Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2009 года, Комиссия ревизоров вынесла заключение с оговоркой по финансовым ведомостям за двухгодичный период 2008–2009 годов с одним существенным замечанием по вопросу о управлении инвестициями Фонда: а именно, в заключении ревизоров было отмечено, что в финансовых ведомостях за отчетный период не были указаны реализованные и нереализованные убытки по инвестициям Фонда. Что касается финансовых ведомостей Фонда за период 2010–2011 годов, то Комиссия ревизоров вынесла по ним заключение без оговорок. Комиссия отметила, что Фонд достаточно полно отразил нереализованные прибыли и убытки в финансовых ведомостях за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года, и что в Фонде введено также правило учета, предусматривающее отражение значительных по величине нереализованных убытков, сохраняющихся на протяжении длительных периодов времени, в тексте самих финансовых ведомостей (A/67/9, пункт 252). Как отмечено Комиссией ревизоров, Фонд принял решение списать отдельные инвестиционные позиции, которые убывали в цене на протяжении длительного периода времени или потеряли значительную часть своей стоимости, или скорректировать их первоначальную стоимость. Общая сумма списаний или корректировок стоимости составила 1,05 млрд. долл. США, из которых 458 млн. долл. США относятся к двухгодичному периоду 2010–2011 годов, а 593 млн. долл. США приходится на корректировки, относящиеся к предыдущим периодам (там же, приложение X, пункт 24). Вместе с тем Комитет отмечает, что это правило повлияло только на учет инвестиций в соответствии со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций и не отразилось на учете результатов инвестиционной деятельности Фонда, которые приводятся по рыночной стоимости и уже содержат все нереализованные прибыли и убытки. Не повлияло это изменение и на актуарную стоимость инвестиций, которая используется при проведении актуарной оценки Фонда (A/67/9, пункт 158).

30. Консультативный комитет приветствует прогресс, достигнутый Фондом в деле выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров в том, что касается учета нереализованных убытков и прибылей, и отмечает, что Комиссия ревизоров вынесла заключение без оговорок по финансовым ведомостям Фонда за двухгодичный период 2010–2011 годов.

31. Консультативный комитет отмечает, что, как указала Комиссия ревизоров, две из ее рекомендаций остаются невыполненными в течение уже 10 лет. В своем докладе по отчетности Фонда за двухгодичный период 2008–2009 годов Комиссия ревизоров указала, что Фонд представил Комиссии удостоверенные финансовые ведомости с опозданием на восемь недель, что является нарушением финансового положения 6.5, и она рекомендовала Фонду соблюдать сроки представления финансовых ведомостей в соответствии с требованиями Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (см. A/65/9, приложение X, пункты 77 и 79). В своем нынешнем докладе по отчетности Фонда Комиссия ревизоров отметила, что финансовые ведомости Фонда не подкреплены достаточно подробными инструкциями по расчету остатков на конец периода. Кроме того, Комиссия обнаружила, что общий процесс представления финансовой отчетности и контроля за соблюдением предписанных учетных правил не был достаточно задокументирован. По ее мнению, пред-

ставление надлежащих вспомогательных таблиц и анализа дало бы руководству бóльшую гарантию точности финансовых ведомостей. Кроме того, укрепление процесса подготовки финансовых ведомостей поможет избежать некоторых ошибок в представлении данных, которые были впоследствии исправлены руководством, и облегчит Фонду задачу представления своих финансовых ведомостей Комиссии к установленному крайнему сроку — 31 марта (см. A/67/9, приложение X). **Консультативный комитет полностью поддерживает мнение Комиссии ревизоров и считает, что внедренные в последнее время методы учета, основные системы и процессы, необходимые для получения финансовой информации, отвечающей требованиям МСУГС, должны облегчить своевременное представление финансовых ведомостей Фонда в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.**

32. В своем докладе по отчетности Фонда за двухгодичный период 2008–2009 годов Комиссия ревизоров высказала также мнение о том, что для учета обязательств по выплатам при прекращении службы и после выхода на пенсию в финансовых ведомостях требуется всеобъемлющий и эффективный план финансирования (см. A/65/9, приложение X, пункт 127). В докладе за отчетный двухгодичный период Фонд указал, что им принято решение следовать подходу, применяемому Организацией Объединенных Наций в отношении пособий по медицинскому страхованию после выхода в отставку, что пока остается неподтвержденным (см. A/67/9, приложение X, пункт 134). Консультативный комитет отмечает, что в финансовых ведомостях Пенсионного фонда за отчетный период отражены обязательства по выплатам при прекращении службы и после выхода на пенсию на сумму 48,31 млн. долл. США, из которых 44,87 млн. долл. США приходится на обязательства по плану медицинского страхования после выхода в отставку (там же, пункт 132). Комитет напоминает о том, что Генеральный секретарь будет рассматривать этот вопрос в контексте доклада об управлении обязательствами по плану медицинского страхования после выхода в отставку, который был спрошен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/241 и который теперь будет представлен Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии. В своем смежном докладе Комитет высказал дополнительные замечания по мнениям Комиссии ревизоров, касающимся вопроса о финансировании обязательств по выплатам при прекращении службы и после выхода на пенсию (см. A/67/381, пункты 35 и 36). **Консультативный комитет с интересом ожидает предложения по вопросу о финансировании обязательств по выплатам при прекращении службы и после выхода на пенсию, которое будет представлено Генеральным секретарем.**

33. Консультативный комитет отмечает, что Правление Пенсионного фонда согласилось с повторной рекомендацией Комиссии ревизоров внедрить улучшенные механизмы контроля и процедуры для обеспечения того, чтобы суммы перевыплат по предоставляемым пособиям своевременно взыскивались (A/67/9, приложение X, пункт 73). В докладе Правления Пенсионного фонда указано, что перевыплаты в большинстве своем происходят в тех случаях, когда Фонд своевременно не уведомляется о смерти бенефициаров, и что было бы нецелесообразно проводить обычный процесс подтверждения права на получение пособия чаще, чем один раз в год, поскольку это требует значительных затрат времени, сил и ресурсов. Фонд указал, что он намерен разработать инструмент для оценки эффективности процесса подтверждения права на полу-

чение пособия и что он будет на постоянной основе информировать бенефициаров о необходимости своевременного уведомления Фонда о любых изменениях статуса с использованием его веб-сайта и контактов со всеми ассоциациями бывших международных гражданских служащих (там же, пункт 72). Комитет отмечает также, что, хотя общий объем перевыплат снизился с 4,9 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2008–2009 годов до 4,6 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2010–2011 годов, доля взысканных сумм по перевыплатам составила всего 22 процента. **Комитет согласен с мнением Комиссии ревизоров относительно необходимости улучшения контроля за выплатой пособий.**

VIII. Членский состав Комитета по инвестициям

34. Статьей 20 Положений Фонда предусматривается, что члены Комитета по инвестициям назначаются Генеральным секретарем после консультаций с Правлением Пенсионного фонда и Консультативным комитетом и подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей. Генеральный секретарь сообщил Правлению Пенсионного фонда и Консультативному комитету имена двух регулярных членов и трех членов *ad hoc* Комитета по инвестициям, которых он намерен предложить Ассамблее для назначения или повторного назначения. 17 октября 2012 года Комитет сообщил Генеральному секретарю о своем согласии с этими предложениями.

IX. Заключение

35. Вопросы, требующие внимания и решений Генеральной Ассамблеи, перечислены в предлагаемом на утверждение Ассамблеи проекте резолюции, содержащемся в приложении XVII к докладу Правления (A/67/9). **Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Правления Пенсионного фонда (A/67/9, глава II, раздел A) с учетом замечаний и рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе.**

Приложение

Результаты инвестиционной деятельности Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций

Изменение стоимости в процентах в сравнении со стратегическим контрольным показателем, 2001–2012 годы

Финансовые годы, заканчивающиеся 31 марта

