



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
8 June 2012  
Chinese  
Original: Russian

消除对妇女歧视委员会

第五十三届会议

2012年10月1日至19日

与审议定期报告有关的议题和问题清单：土库曼斯坦

补编

土库曼斯坦对与审议其第三次和第四次合并定期报告  
(CEDAW/C/TKM/3-4)有关的议题和问题清单的答复\*

\* 根据发给缔约国的关于报告处理办法的说明，本文件在送交联合国翻译部门前未经正式编辑。

## 对问题清单(CEDAW/C/TKM/Q/3-4)中所提问题的答复

## 目录

	段次	页次
A. 宪法、立法和体制框架.....	1-15	3
B. 提高妇女地位的国家机制.....	16-25	5
C. 临时特别措施.....	26-33	6
D. 陈腐观念和有害习俗.....	34-56	7
E. 暴力侵害妇女.....	57-74	11
F. 政治参与和参与公共生活.....	75-84	13
G. 国籍 .....	85-92	14
H. 教育 .....	93-96	15
I. 就业 .....	97-110	16
J. 工作场所的性骚扰.....	111-113	17
K. 卫生 .....	114-191	18

## A. 宪法、立法和体制框架

### 对问题清单(CEDAW/C/TKM/Q/3-4)第 1 段所提问题的答复

1. 使宪法、立法和体制框架符合性别平等以及消除对妇女一切形式歧视的问题是  
国家权力机构、管理机关和科研机构长期关注的主题。
2. 就符合《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的问题对土库曼斯坦现行法律  
和新的法案进行了监测。土库曼斯坦法律符合《公约》规定，而在若干情况下，  
例如在劳动关系、社会和退休保障方面，妇女优先享有法律保护。
3. 《土库曼斯坦宪法》(2008 年 9 月 26 日)保障土库曼斯坦男女的公民权利平  
等，在法律面前平等，在家庭关系中平等(第 19、20、27 条)，并且土库曼斯坦  
承认国际法公认准则(第 6 条)。
4. 自《土库曼斯坦宪法》新的修订版通过之时起，截止 2012 年 4 月 1 日，为  
使国家法律与国家基本法一致并在法律中落实国际法公认准则，通过了 178 项法  
令，其中 9 项为编纂法。
5. 在当前《宪法》框架内，可采用以下土库曼斯坦法令，包括性别原则和观  
点。
6. 《土库曼斯坦劳动法典》(2009 年 4 月 18 日)的相关条款禁止劳动关系方面  
的歧视，包括性别歧视，并确定了无任何歧视的同工同酬原则，根据自己的职  
业、技能水平、工作的复杂性、工作量和  
工作质量及时获得全部工资，不得无理  
由拒绝同怀孕妇女或有未满三岁以下(未满 16 岁残疾子女)的妇女签署劳动合  
同，并确定了此类拒绝行为和在同怀孕妇女或有未满三岁以下(未满 16 岁残疾子  
女)的妇女签署劳动合同时设立试用期的行为所应承担的责任。《法典》还规定  
了阐明妇女工作调节特点的具体章节。
7. 《土库曼斯坦刑事诉讼法典》(2009 年 4 月 18 日)规定了妇女在刑事诉讼过  
程中的若干优势，其中包括，将怀孕妇女从拘留人员清单中去除，为被拘留妇女  
提供照顾未满两岁子女的机会，规定怀孕妇女和有子女妇女每天享有更长的休息  
时间，为产前六个月的怀孕妇女和哺乳母亲提供食品  
和首要必需品，与其他被拘  
留人员不同，禁止将怀孕妇女和有子女的妇女关进单身禁闭室进行处罚，禁止对  
逃跑的妇女使用武器，对妇女进行裸露身体检查时不应当有男性监察员在场。
8. 《土库曼斯坦刑法典》(2010 年 5 月 10 日)同样设立了一系列针对妇女的优  
惠规定，包括禁止对怀孕妇女和休孕产假的妇女处以劳改形式的刑事处罚，禁止  
要求此类妇女在特定地方居住，为怀孕妇女和有年幼子女的妇女提供缓期执行刑  
事处罚的机会。对以结婚为目的绑架妇女的行为、无理由拒绝聘用或无理由解雇  
怀孕妇女的行为、强迫或妨碍妇女结婚的行为、一夫多妻、暴力性行为、以变态  
形式满足性需求、强制发生性关系、引诱参与卖淫、组织和维持淫乱或卖淫，拉

皮条、卖淫交易、与未满 16 岁的人发生性行为、侵犯公民平等等行为进行刑事定罪。此外，对已知是怀孕妇女采取的犯罪行为被认定为加重处罚情节。

9. 《土库曼斯坦刑事执行法典》(2011 年 3 月 2 日)保障了接受刑事处罚之人享有人道待遇、尊严和尊重固有人格的权利，禁止对其进行歧视，包括性别歧视，在犯人的其他基本权利中特别保障了妇女获得国家生育补助金和照顾子女直到其满三岁的补助金的权利，在职妇女获得孕产补助金的权利，由押送队将被判刑人进行转移和按照男女分开押规则在教养所进行监禁，禁止将受到监禁处罚的妇女转移到监狱作为处罚，对关押女性犯人的机构的女性员工实行监督，为教养局的怀孕女犯人和有子女在家的女犯人提供通过自己的分户账无限制购买食品和首要必需品的机会，在遵守法律规定条件的情况下在女犯人休产假和子女未满三岁期间为其提供在教养局外居住的机会，为女犯人提供短期离开教养局在规定期限内将子女从教养局直属的儿童之家送至亲戚照顾的机会，为女犯人、未成年犯人和在医疗机构的犯人设定了与普通教养局的男犯人之间的最小居住面积差别，并规定为其创造更好的居住条件。

10. 在通过了新的《土库曼斯坦刑事执行法典》后，禁止对实施特别危险累犯行为的女犯人指定特殊制度的教养院。《土库曼斯坦家庭法典》(2012 年 1 月 10 日)的主要任务之一是在男女自愿缔结婚姻、夫妻双方在家中权利平等的基础上建立家庭关系。《法典》还规定仅对在登记公民婚姻状况的国家机关为建立家庭缔结的婚姻予以承认，不论种族、民族或宗教信仰如何，他们在缔结婚姻、婚姻存续、解除婚姻关系时享有平等的权利；《土库曼斯坦法院法》(2009 年 8 月 15 日)规定所有人不论性别如何在法律和法院面前人人平等；《土库曼斯坦检察院法》(2009 年 8 月 15 日)旨在保证国家对人和公民的权利与自由的保障不存在任何差别，包括性别差别；《土库曼斯坦军人及其家庭成员地位和社会保护法》(2009 年 8 月 30 日)调节了土库曼斯坦关于家庭保护的法律规定中针对母亲、儿童和女军人的权利和优惠；《土库曼斯坦律师和律师活动法》(2010 年 5 月 10 日)规定为特定种类妇女提供口头咨询形式的免费法律援助；《土库曼斯坦兵役法》(2010 年 9 月 25 日)规定为女军人提供优惠，服兵役的最大年龄为 48 岁，而男军人服兵役的最大年龄取决于军阶，分别为 52、55 和 60 岁，女性代表军官储备计划规定了与男军人相比提前复员的较小期限分别为 20 和 25 年，女性服义务兵役的机会，女性在未事先服兵役或未从中等军事院校等毕业就进入高等军事院校就读的机会；《土库曼斯坦教育法》(2009 年 8 月 15 日)保障每个人都有接受教育的机会，不存在任何差别，包括性别差别；《土库曼斯坦科学工作者地位法》(2009 年 8 月 15 日)规定每个公民都享有自由从事科学活动的权利，不存在任何差别，包括性别差别；对《土库曼斯坦国家保障妇女平等权利法》(2011 年 3 月 26 日)进行了修改，国家保障妇女在根据土库曼斯坦法律通过法律、组织及其他措施平等参与设立国家权力机关立法、执法和司法部门；《土库曼斯坦内务机构法》(2011 年 5 月 25 日)规定，在内务机构的任职基础上妇女与男子享有同等条件，女职工的任职期限比男职工的要短。在该法、《土库曼斯坦公务员禁毒法》(2008 年 10 月 23 日)、《武器法》(2009 年 11 月 21 日)、《移民局法》

(2009 年 11 月 21 日)、《海关法》(2010 年 3 月 12 日)中,禁止对妇女使用火器和对具有明显怀孕特征的妇女采用特殊手段。

11. 正在与联合国人口基金驻土库曼斯坦代表处继续制定《在土库曼斯坦国家立法中实现性别原则一体化的国家行动计划》。在土库曼斯坦提交国别报告期间(2010 年)这项工作刚刚起步。

12. 此外,土库曼斯坦总统直属的土库曼斯坦国家民主和人权研究院于 2012 年开展了制定《在生活各个领域实现性别平等原则一体化的国家行动计划》草案的工作。拟将《在土库曼斯坦国家立法中实现性别原则一体化的国家行动计划》纳入该计划之中。

13. 2011 年举行了讨论会,旨在介绍土库曼斯坦保障履行国际人权义务部门间委员会的成员,以及在国家立法中实现性别原则一体化方面拥有先进经验的委员会下属的工作小组代表。

14. 人口基金驻土库曼斯坦代表处同土库曼斯坦政府一起,以土库曼斯坦总统直属的土库曼斯坦国家民主和人权研究院为领导,正在计划于今年 6 月召开一场题为“国家调节性别平等问题的模式与经验”的国际会议。

15. 会议的基本实践目的在于交换解决国家调节性别平等问题的经验。会议的额外目的是促进与会者有关国家调节性别平等问题的优先性和方法的对话。

## B. 提高妇女地位的国家机制

### 对问题清单第 2 段所提问题的答复

16. 土库曼斯坦妇女联合会是土库曼斯坦的大型社会组织之一,根据土库曼斯坦法律和土库曼斯坦妇女联合会章程开展工作。

17. 土库曼斯坦的妇女组织联合了各行业各年龄层的妇女。在五个州和阿什哈巴德市建立了妇女组织。在土库曼斯坦企业和组织中已经建立并正在建立首批妇女联合会组织。妇女联合会的中央机构是中央委员会,由各社会组织、国家部委的女代表组成。

18. 土库曼斯坦妇女联合会在落实妇女权利并促进其在政治、经济、文化和社会生活中的进步方面发挥关键作用。

19. 土库曼斯坦妇女联合会中央委员会的主要任务是广泛宣传土库曼斯坦总统的内外政策,积极吸引妇女参与社会政治、经济生活,巩固家庭,保护孕产妇和儿童。为了完成赋予的任务,妇女联合会中央委员会举行了各类会晤、会议、圆桌会议、竞赛、研讨会和活动。

20. 为了扩大妇女为国家发展作出特定贡献的机会和能力,土库曼斯坦妇女联合会中央委员会宣布举办“年度妇女”竞赛。竞赛设立了七个奖项,结果将于 2013 年公布,正逢国际妇女日庆典。

21. 在联合国开发署的支持下在全国各州建立了资源中心，负责提高妇女对法律、经济、环境、生殖的认知性，以及发展其在社会政治生活各个领域的活动。资源中心组织了一系列题为“性别与性别平等”、“保障妇女权利的土库曼斯坦法律和法典”的讲座和研讨会。

22. 广泛开展的《国家支持小企业方案》有利于增加妇女在小企业中的比例。土库曼斯坦妇女联合会中央委员会及其在各州的分会开展了题为“商务和市场营销之路”，“地毯织造——通向土库曼斯坦妇女的丝绸之路”的活动，在农村妇女中发展私人企业家和宣传女负责人传统的活动，举行了名为“我们的机会”的农村家庭主妇制造品的展销会。

23. 为了在年轻一代心中培养民族传统，巩固家庭和婚姻，妇女联合会中央委员会同“幸福宫殿”典礼中心一起举行了新婚夫妇、老一辈代表、高等学校学生和中小学校学生们参与的题为“土库曼斯坦妇女的人格和尊严”、“我们的文化传统”的会晤、圆桌会议、研讨会。

24. 在“家庭团结——国家强盛”工作方案框架内，年内在各州开展了“家庭健康”活动。活动旨在宣传健康的家庭生活方式，活动形式包括家庭运动会、竞赛、会议等。

25. 土库曼斯坦妇女联合会中央委员会同土库曼斯坦工业家和企业家联盟的企业家学校一起，为管理部门的女专家们举行了“妇女组织能力与管理技巧”研讨会。会议目的在于加强妇女在组织和人事管理方面的专业知识和能力。

### C. 临时特别措施

#### 对问题清单第 3 段所提问题的答复

26. 土库曼斯坦的法律和执法实践表明，在法律层面没有采取临时特别措施的必要性。尚未审理关于在国内立法中采取临时特别措施来促进妇女享有与男子事实上的平等的问题，因为土库曼斯坦立法中包含了固定的特别措施，例如各类宪法规定：

27. 土库曼斯坦保障人和公民的权利与自由平等，以及任何公民在法律面前一律平等，不论民族、种族、性别、出身、财产状况和职务、出生地、语言、宗教信仰、政治观点、党派或无党派(《土库曼斯坦宪法》第 19 条)。

28. 土库曼斯坦的女性同男子一样享有平等的公民权利。违反性别平等的行为将依法承担责任(《土库曼斯坦宪法》第 20 条)。

29. 已满适婚年龄的妇女和男子可以在双方同意的基础上结婚和组成家庭，夫妇在家庭关系中权利平等(《土库曼斯坦宪法》第 27 条)。

30. 《土库曼斯坦国家保障妇女权利法》(2007 年 12 月 14 日)也可证明这点，该法旨在落实土库曼斯坦在人权领域的基本政策原则，确保妇女的全面发展和进

步，并为妇女在与男子平等基础上实现政治、经济、社会、文化等领域的人权和自由提供国家保障。法律保障土库曼斯坦妇女的宪制平等原则，不论民族、种族、出生、财产、职务和家庭状况、出生地、语言、宗教、信仰、党派如何，在政治、社会经济、文化和其他活动领域享有与男子平等的权利和自由。该法第 4 条规定了国家妇女政策的基本方向，包括：

- (a) 通过立法保障妇女平等，禁止歧视妇女，在妇女权利受到侵犯时根据土库曼斯坦法律恢复其权利；
- (b) 制定并落实国家保障妇女平等的专项计划；
- (c) 为孕产妇和儿童提供援助和保护；
- (d) 促进妇女和谐发展，包括身体、智力、精神、文化和道德发展；
- (e) 防止社会受到公民性别歧视以及充斥暴力、虐待、色情、吸毒、酗酒等信息的干扰；
- (f) 支持并与社会团体和其他组织以及从事妇女权益工作的国际组织展开合作；
- (g) 遵守公认的国际法原则和规范，以及土库曼斯坦在保护妇女权利与自由以及保障妇女平等方面的国际义务。

31. 上述法律给出了“对妇女歧视”的具体定义，确定了国家在以下方面对保护妇女平等权利的保障：行使生命权，展现个性，表达个人意见，宗教信仰自由，防止受到人格、尊严和声誉侵犯，组建家庭和建立平等的家庭关系，管理国家和担任公务员，平等参与选举，行使所有权，在劳动活动领域、教育和科学领域、保健领域和社会保障领域享有平等权利，防止妇女受到性侵犯、绑架和贩卖的国家保障，对残疾妇女、被关押妇女和在监狱服刑妇女的国家保障，确定了国家对保护妇女平等权利领域的管理和调节，规定了各部长内阁，各部委、各地方权利机关和该领域社会组织的权限。

32. 土库曼斯坦的各类社会经济发展国家计划均包含了性别发展的问题。例如，2012 年通过的《土库曼斯坦总统 2012-2016 年社会经济发展国家计划》规定了有关性别发展的专项问题。

33. 《土库曼斯坦总统至 2020 年改造农村乡镇、城市和中心区域居民日常生活条件的国家纲要》、《土库曼斯坦 2011-2030 年社会经济发展国家计划》、《各州和阿什哈巴德市至 2012 年的社会经济发展方案》以及其他国家社会计划同样规定了性别发展的问题。

#### D. 陈腐观念和有害习俗

##### 对问题清单第 4 至第 7 段所提问题的答复

34. 针对教育和鼓励男子与妇女一起承担家庭责任采取了以下措施：

- 《土库曼斯坦宪法》规定了已满适婚年龄的男女在双方同意的基础上缔结婚姻的权利，夫妻双方在家庭关系上平等，该条还规定父母在教育子女、关心他们的健康、发展、学习和就业、培养子女尊重法律、历史和民族传统的修养方面享有平等的权利和义务；
- 《土库曼斯坦社会保障法》(2007 年 3 月 17 日)规定了父亲和母亲享有获得生育子女的一次性国家补助的平等权利(第 76 条)，并享有获得照顾子女直到其年满 3 岁的补助的平等权利(第 77 条)；
- 《土库曼斯坦妇女平等国家保障法》规定通过以下方式在社会发展领域实行国家保障：国家保证已满法律规定的适婚年龄的妇女在缔结婚姻和组建家庭方面享有与男子同等的权利；夫妻双方在家庭关系上平等(第 8 条)；国家保证妇女在参与国家管理方面享有与男子平等的权利。

35. 国家保证妇女在依据土库曼斯坦法律通过法律、组织及其他措施参与组建国家权力立法、执法和司法部门时的平等权利。

36. 国家保证妇女在根据自身能力和职业素养加入公务员时享有与男子同等的权利。妇女享有与男子平等的权利、义务以及加入公务员和在机关从事专业活动的同等机会。

37. 国家保证妇女在按照国家法律规定的程序通过服兵役来履行保卫祖国的宪法义务时享有与男子同等的机会(第 9 条)。

38. 国家保障妇女在根据土库曼斯坦法律选举和被选举加入选举机构时享有与男子同等的投票权。

39. 禁止因民族、出生、财产和职务状况、出生地、语言、宗教、政治信仰、党派限制妇女的投票权(第 10 条)。

40. 国家保障妇女与男子平等地行使所有权。

41. 国家保障妇女能平等获得各种形式的所有权，其中包括土地使用权，获得设备完善的住宅的所有权，实现个人住房建设的所有权。

42. 国家保障妇女按照土库曼斯坦法律行使继承权(第 11 条)。

43. 根据公民在劳动领域的平等权利、自由和机会宪法原则，妇女享有与男子同等的劳动权。妇女享有自由选择职业、工种和工作地点的平等权利。

44. 禁止在劳动领域设定任何性别限制。国家保障和保证妇女与男子一样有权：

- 享有劳动权和合法利益保障；
- 就业；
- 从事企业活动；



- 根据能力和职业素养获得空缺职位；
- 享有同工同酬，获得所有就业相关福利的平等权利，并创造同酬工作的平等条件，平等地评估工作质量；
- 享有健康安全的工作条件，包括为怀孕妇女和有子女妇女设定的工作条件；
- 升职，提高职业技能，进行再培训；
- 兼顾工作和父母职责。

45. 国家为男女参与企业管理创造平等条件。

46. 劳动领域的平等原则还涉及到家务，不应存在对妇女的歧视，妇女和男子可以平等从事家务(第 12 条)。

47. 国家保障并保证妇女有权与男子一样享有必要条件：

- (a) 根据《土库曼斯坦宪法》和《土库曼斯坦教育法》接受教育；
- (b) 从事教学和科学活动；
- (c) 获得信息资源。

48. 国家在居民间开展了教育工作，旨在维护妇女的平等权利(第 13 条)：

(a) 《土库曼斯坦劳动法典》(2009 年 4 月 18 日)规定母亲和父亲都享有照顾子女直到其年满三岁的休假权(第 97 条)；

(b) 《土库曼斯坦家庭法典》(2012 年 1 月 10 日)规定夫妻双方在家庭关系中享有平等的个人和财产权利和义务，根据平等原则共同解决母亲、父亲、抚养子女、教育子女及其他生活问题，双方在相互尊重和相互帮助的基础上建立家庭关系的义务，促进家庭平安和巩固家庭，关心子女福利和发展，配偶任意一方自由选择行业、职业和居住地(第 50 条)，夫妻在缔结婚姻时可选择夫妻中一方的姓氏作为他们的共同姓氏，或各自保留自己结婚前的姓氏的权利(第 51 条)，夫妻在婚姻期间积攒的个人财产的共有性(不动产和动产，包括货币和有价证券)，不论该财产是夫妻哪一方购买或出资(第 52 条)，夫妻享有占有、利用和支配这些财产的平等权利，即便在其中一方操持家务、照看子女或因其他正当原因没有工资收入的情况下也是如此(第 53 条)，同时保障夫妻任一方对在婚姻存续期间通过双方共同财产获得的和结婚前获得的供个人使用的物品的个人所有权(第 53 条)，父母在解除婚姻时对子女享有同等权利和义务(第 86 条)，父母在与子女分开居住时同样负责教育子女(第 90 条)。

49. 从低龄层开始，在各个年龄层、各级教育阶段——上课、课内外活动期间以及制定教学材料——教学方案、教科书、宣传画、图示和图表时，开展了治理关于男女角色和责任的陈规定型观念的教育措施。

50. 在艺术创作、选择教学材料课文时对内容予以了特别关注，教育年轻人不要受到关于男女在社会中角色的陈规定型观念影响。

51. 在土库曼斯坦的中等学校开设了名为“活力基础”的课程。教学方案主题的顺序和选择取决于各年级学生的年龄特点。通过活力基础课程中的主题，养成儿童根据权利和义务平等原则对所有家庭成员、社会的同等尊重，不论性别如何。

52. 在编写所有教材、教科书、宣传画、图示、图表以及在制定教学计划时都遵循了性别原则。

53. 2010-2011 年期间出版和再版了一系列包含性别问题的图示和教科书。例如：

- 五至十年级的生物图表
- 俄语课程中的图画
- 一至三年级的俄语图表
- 七至十年级的俄语图表
- 五至十年级的英语图表
- 学前儿童的英语宣传画
- 一至十年级的“活力基础”
- 一至六年级的就业培训
- 一至十年级的“英语”课程
- 一至十年级的“俄语”课程
- 八年级的“解剖”课程
- 九至十年级的“生物”课程
- 一至十年级的“土库曼语”课程
- 一至十年级的“土库曼文学”课程
- 一至十年级的“文学”课程
- 一至十年级的“体育”课程
- 八年级的“国家和法律基础”课程
- 九至十年级的“社会学”课程
- 四、七、八、十年级的“土库曼斯坦历史”课程

54. 《土库曼斯坦家庭法典》规定，婚姻作为自愿平等权利联盟是男女按照法律规定的程序为组建家庭缔结的，对夫妻双方产生相互权利和义务(第 1 条)。

55. 《法典》第 16-17 条规定了缔结婚姻的条件和程序。第 7 条规定由国家对家庭关系进行法律调节，土库曼斯坦仅对在登记公民婚姻状况的国家机关缔结的婚姻予以承认，婚姻的宗教仪式没有任何法律意义。具体条款规定如下：

(a) 在登记公民婚姻状况的国家机关进行国家登记缔结婚姻，结婚年龄为 18 岁(第 15 条)；

(b) 结婚者必须双方同意和达到结婚年龄方可缔结婚姻(第 16 条)；

(c) 不允许双方缔结婚姻的情况，双方之一在递交结婚申请时已有另一项结婚登记(第 20 条)。

56. 根据《土库曼斯坦刑法典》(2010 年 5 月 10 日)，与两名或多名妇女同居和共同生活的犯罪行为将受到刑事起诉和刑事处罚(第 163 条)。

## E. 暴力侵害妇女

### 对问题清单第 8 至第 9 段所提问题的答复

57. 土库曼斯坦法律中没有关于暴力侵害妇女的具体立法，包括家庭暴力和婚姻暴力。但是《土库曼斯坦刑法典》规定了若干犯罪行为，包括附带暴力侵害妇女的行为，损害妇女荣誉和尊严，侵犯妇女权利，为缔结婚姻关系而绑架妇女(第 127 条)，以不正当理由拒绝雇用怀孕妇女或解雇怀孕妇女(第 152 条)，强迫妇女缔结婚姻或阻止缔结婚姻(第 162 条)，一夫多妻(第 163 条)，强奸(第 134 条)，该条规定，任何通过强制、威胁、利用受害者的无助状况(包括犯罪人的配偶)强迫发生性关系的行为都属于强奸，以变态形式满足性需求(第 136 条)，没有将犯罪人的配偶从受害人行列中排除，鉴定特征为通过强制、威胁或利用受害人的无助状况强迫发生性关系(第 137 条)，犯罪行为中包含了强迫发生性关系，通过讹诈、财产威胁或利用物质或其他关系从事性行为，包括对配偶的行为。第 111、112 和 113 条规定了故意造成人身伤害、殴打和酷刑应承担的刑事责任，尽管在这些条款中缺少对配偶作为受害人的说明，但并没有将犯罪人的配偶从受害人行列中排除。

58. 应当指出，《刑法典》的若干条款规定了故意杀人(第 101 条)、蓄意造成严重人身伤害(第 107 条)、蓄意造成中等人身伤害(第 108 条)的刑事责任，犯罪人已知妇女怀孕但仍对其实施上述行为的属于加重处罚情节。

59. 《刑法典》第 106 条确定了引诱自杀或怂恿自杀应承担的刑事责任，通过威胁、诽谤、残酷对待或经常诋毁受害人任何实施上述行为的属于加重处罚情节，受害人包括遭受此类行为的配偶。

60. 土库曼斯坦正在大力宣传包括妇女在内的人的权利与自由领域的国际和国内法律文件。土库曼斯坦出版了女性月刊杂志《妇女的命运》，涵盖了土库曼妇女生活的整个领域。

61. 同国际组织、外国大使馆和派驻土库曼斯坦的代表们一起实施了旨在提高人的权利与自由领域(包括性别平等)主要国际文书社会普及率的长期方案。
62. 各公约和协议正文以国家语言和俄语出版,定期在大众媒体上宣传其内容,在广播和电视中播放专题节目,在报刊中刊登文章和评论。
63. 土库曼斯坦外交部、司法部、文化部、教育部、土库曼斯坦科学院、国家统计委员会、土库曼斯坦总统直属的土库曼斯坦国家民主与人权研究所、国内的高等院校和社会团体在联合国各代表处(儿童基金会、开发计划署、难民署、联合国人口基金)、欧安组织、国际移民组织和其他国际组织的协助下,在土库曼斯坦出版国际和国内人权和自由文件汇编,在首都和全国各州(区)为在保护人权领域工作的国家机构代表共同举办研讨会、“圆桌会议”、国际大会。
64. 土库曼斯坦总统直属的土库曼斯坦国家民主与人权研究所定期用三种文字(土库曼语、俄语和英语)出版杂志《民主与权利》。除此之外,研究所还与土库曼斯坦各大部委合作,在联合国机构驻土库曼斯坦代表处的促进下在土库曼斯坦境内出版 19 种汇编,刊载了国际和国内人权规范性法律文件。目前正在编写国际和国内妇女权利领域法律文件汇编。
65. 目前,以土库曼斯坦总统直属的土库曼斯坦国家民主与人权研究所为基础,为了进一步加强就保护人权问题进行的建设性对话,开展了欧洲委员会、人权高专办和开发计划署的联合项目——“加强土库曼斯坦促进和保护人权能力”,该活动由土库曼斯坦政府发起。
66. 在现有联合项目框架内,2011 年 3 月 2 日在土库曼斯坦总统直属的土库曼斯坦国家民主与人权研究所下开设了人权信息中心。
67. 中心定期为国家和社会活动家、科学代表、国际组织代表、社会组织代表举办公开座谈会和圆桌会议,宣传国家法律发展、保障和落实公民权利与自由以及性别平等的现实问题。
68. 目前正在实施在各州(区)创建资源中心的准备工作。土库曼斯坦妇女联合会资源中心负责提高妇女对政治、法律、经济、环境、生殖的认知方面起着重要作用,包括进一步发展其对社会生活各个领域的积极性,妇女参与国内性别平等改革的进一步实施。
69. 在欧安组织驻阿什哈巴德中心和“Keyik Okara”社会组织的共同活动框架内实施了“建立家庭暴力受害者援助和帮助中心”项目(2012 年 4 月 1 日至 2012 年 12 月 31 日)。项目的宗旨在于通过向家庭暴力受害者提供社会心理、法律和医疗援助建立援助和帮助中心(庇护所)。
70. 项目的任务是创建和管理针对遭受家庭暴力的妇女与儿童的庇护所。建立庇护所的主要目的是为家庭暴力受害者提供社会、心理和医疗援助,使其适应社会。中心的所有活动和与受害者有关的工作都是保密进行。

71. 庇护所员工为开展与家庭暴力受害者相关的工作进行了专业培训和职业训练。庇护所为家庭暴力受害者提供的服务种类因对象特征而不同，例如年龄、个人经验以及教育水平。至少这个住所能凭借现有资源提供心理咨询、医疗援助、法律援助或建议，和/或进行初级职业教育或安排就业。

72. 以“Keyik Okara”社会组织为基础在三年期间设立了电话热线，提供与家暴情况直接相关的咨询。仅提供心理咨询。在必要情况下会提供有关转移到相应医疗机构的信息。通话的统计资料和内容保密。

73. 在地方非政府组织的支持下自 2009 年 12 月起开始实施防止人口贩运的项目，为人口贩运受害者提供援助。在该项目框架内，阿什哈巴德“Ynam”俱乐部社会团体同国际移民组织签署了协议，以便提供热线服务和在土库曼斯坦国家一级组建预防和防止人口贩运的信息公司。

74. 项目的主要任务是通过设立热线电话、建立庇护所、编写和推广信息材料、组建信息公司来防止人口贩运，通过提供各类服务(法律援助、康复和重返社会)实施保障，为非政府组织成员举行培训。

## F. 政治参与和参与公共生活

### 对问题清单第 10 段所提问题的答复

75. 妇女融入政治和社会生活决定了她们参与国家权力和管理代表机关。

76. 在土库曼斯坦的居民构成中，女性人口份额占 50.2%，并且在国家权力和管理选举机构都设有妇女代表机构。在 125 名议会成员中，其中 17% 为女性议员。议会主席以及副主席都是女性。目前在国家管理层中有超过 25 名妇女，担任副总理，部长和副部长，外交官员，州、市、区级行政的副领导，中央和地方级选举委员会的领导。她们还担任各级代表和国家权力执行机构的代表：在地方自治机构选举成员中占 13.5%，在州(区)代表机构成员中占 15.5%。

77. 由于妇女的受教育水平和活动积极性较高，因此妇女参与国民经济各个领域比例都较高，尤其是在教育、文化艺术、卫生保健、体育和社会福利领域。2010 年在国内经济领域的在职妇女人数超过了 40.4%。在若干领域，例如卫生保健、体育和社会福利领域的在职妇女人数达到了 69.9%，教育领域达到了 64%，文化艺术领域达到了 52.4%，贷款、金融和保险领域达到 52.4%，科学和科学服务领域达到 48.5%，工业领域达到 48.5%，通信领域达到 44.6%，食品贸易和企业达到 34.9%。

78. 《土库曼斯坦宪法》第 32 条规定，土库曼斯坦公民有权选举和被选举在国家权力机关任职，享有根据自己的能力和职业素养担任公务员的平等权利。

79. 《土库曼斯坦政府领导人和公共官员遴选法》(2002 年 8 月 9 日)规定了无障碍原则，即每个公民都享有根据自己的能力和职业素养担任国家职务和升职的平等权利。

80. 《土库曼斯坦国家保障妇女权利法》规定了为妇女创造同等条件与男子一样管理企业的国家保障(第 12 条第 3 部分)。

81. 《土库曼斯坦公民选举权保障法》(1999 年 4 月 22 日),《土库曼斯坦议会成员选举法》(2008 年 10 月 10 日),《人民议会和 Gengesh 成员选举法》(2012 年 3 月 31 日)以及《土库曼斯坦总统选举法》(2011 年 5 月 21 日)规定,禁止因民族、种族、性别、出身、财产状况和职务、出生地、语言、宗教信仰、政治观点、党派或无党派直接或间接限制土库曼斯坦公民的选举权。

82. 《土库曼斯坦社会团体法》(2003 年 10 月 21 日)保障了自由选择建立社会团体、在遵守章程的条件下加入社会团体的权利。《土库曼斯坦政党法》(2012 年 1 月 10 日)规定为公民在建立政党和自由计入政党方面提供平等权利和同等机会。

83. 根据《土库曼斯坦文化法》(2010 年 3 月 12 日)第 5 条,国家保障公民参与文化活动、利用文化机构、获得国家文化机构的文化财富的权利,不论民族、种族、性别、出身、财产状况和职务、出生地、语言、宗教信仰、政治观点、党派或无党派。

84. 《土库曼斯坦文化法》第 4 条第 5 款规定公民在建立、恢复、保护、发展、推广和利用文化价值时享有平等权利和机会的原则,为保护多种文化、加强不同民族的文化遗产知识以及为保护、发展和推广历史、文化、语言、传统和礼俗创造良好条件提供了保障。

## G. 国籍

### 对问题清单第 11 段所提问题的答复

85. 土库曼斯坦在人民之间推行相互理解政策,不允许任何因民族或人种导致的差别、排外、限制或优待。

86. 在土库曼斯坦国别报告内容中(第 152-154 条)添加了以下信息。《土库曼斯坦国际法》规定可通过以下方式获得土库曼斯坦国籍:

- (a) 出生;
- (b) 加入土库曼斯坦国籍;
- (c) 法律规定的其他情况(第 11 条)。

87. 根据该法第 12 条,如小孩出生时父母双方具有土库曼斯坦国籍,则小孩不论是在土库曼斯坦境内还是境外出生都是土库曼斯坦公民。

88. 如父母其中一方在小孩出生时具有土库曼斯坦国籍,则在以下情况下小孩是土库曼斯坦公民:

- (a) 小孩在土库曼斯坦境内出生;

(b) 小孩在土库曼斯坦境外出生，但父母或其中一方在土库曼斯坦境有长久居住地。

89. 如父母国籍不同，其中一方在小孩出生时具有土库曼斯坦国籍，如果父母双方的长久居住地在土库曼斯坦境外，则其国籍由父母双方以书面协议形式确定。

90. 如父母一方在小孩出生时为土库曼斯坦国籍，而另一方为无国籍人士或国籍不明，那么小孩是土库曼斯坦公民，与小孩的出生地点无关。

91. 如果小孩的父亲身份已查明，母亲是无国籍人士，父亲被承认是土库曼斯坦公民，那么小孩在年满 14 岁前可成为土库曼斯坦公民，与其出生地无关。如果该小孩长期在土库曼斯坦境外居住，则其国籍由父母双方以书面声明形式确定(第 13 条)。

92. 《土库曼斯坦家庭法典》规定子女自出生之时起享有保留自己个性的权利，包括国籍、民族、名字、父称、姓氏和家庭关系(第 82 条第 1 部分)。《法典》规定，子女的民族由其父母的民族确定，如果父母民族不同，则根据自己意愿通过颁发护照来确定选择父亲或者母亲的民族(第 82 条第 8 部分)。

## H. 教育

### 对问题清单第 12 段所提问题的答复

93. 国家统计报表中尚未给出按性别分类的各级教育辍学率的数据。到目前为止还未详细说明城乡地区女孩和妇女中断各级教育的原因，尚未发现此类问题。

94. 同样也未追踪农村妇女的入学率，因为所有农村地区都设立了中等教育机构，没有对女孩入学的阻碍。相反，地方权力机构肩负着采取措施让所有未满 7 岁公民获得中等教育的任务。每个具备中等教育水平的公民都可以根据自己的能力和自愿选择在职业教育机构就读，不论他们居住于哪个居民点。

95. 2012 年 4 月 1 日生效的新版《土库曼斯坦家庭法典》规定结婚年龄为 18 岁。但在该条款生效前，大多数婚姻基本是在已成年并从中学毕业后缔结的。很少有人是在中学毕业前结婚，即便如此，青少年在接受普通中等义务教育和之后接受职业教育方面不受任何阻碍。为使所有国家公民不论性别和家庭状况如何均能获得中等教育采取了所有必要措施。

96. 例如，土库曼斯坦教育部于 2010 年 1 月 17 日的命令批准了“通过走读学校获得普通中等教育的规定”并于 2012 年 2 月 3 日在土库曼斯坦司法部予以登记，根据该规定，因故未能及时获得普通中等教育的人士可通过走读学校接受教育，国家保障所有土库曼斯坦公民均能获得普通中等义务教育。

## 高等教育学校的学生与毕业生数据

	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
高等学校数量, 个	17	18	19	21	23
在校生人数, 千人	17.0	20.7	22.1	23.7	25.6
女生人数	6.2	7.4	7.6	8.0	8.5
高等学校接收学生人数, 千人	4.6	5.2	5.2	5.4	6.1
女生人数	1.5	1.7	1.7	1.7	1.9
高等学校培养专家人数, 千人	3.9	1.3	3.7	3.5	3.9
女生人数	1.5	0.4	1.4	1.3	1.4

## I. 就业

## 对问题清单第 13 至第 14 段所提问题的答复

97. 《土库曼斯坦国家保障妇女权利法》规定, 土库曼斯坦妇女不论民族、种族、出身、财产、职务和家庭状况、出生地、语言、宗教信仰、政治观点、党派如何, 享有与男子一样的参与政治、社会经济、文化及其他人类活动领域的权利和自由。

98. 根据该法第 9 条, 国家保证妇女在根据自身能力和职业素养加入公务员时享有与男子同等的权利。

99. 根据该法第 12 条, 国家保障妇女在劳动领域享有平等权利, 保证妇女与男子享有平等劳动权利, 禁止在劳动领域设立任何性别限制。国家保证并保障妇女与男子一样享有以下平等权利:

- 享有劳动权和合法利益保障;
- 就业;
- 从事企业活动;
- 根据能力和职业素养获得空缺职位;
- 享有同工同酬, 获得所有就业相关福利的平等权利, 并创造同酬工作的平等条件, 平等地评估工作质量;
- 享有健康安全的工作条件, 包括为怀孕妇女和有子女妇女设定的工作条件;
- 升职, 提高职业技能, 进行再培训;
- 兼顾工作和父母职责。

100. 该法律条款还规定在劳动领域和家务劳动中推广平等原则, 在家务劳动方面不能歧视妇女, 应由男女平等承担。



101. 国内劳动关系由 2009 年 7 月 1 日生效的《土库曼斯坦劳动法典》调节。
102. 国有和非国有经济领域职工的工资由《土库曼斯坦劳动法典》和《土库曼斯坦企业法》调节。
103. 根据《土库曼斯坦劳动法典》第 113 条，工资取决于工人的技能水平、工作的复杂性和强度、工作条件、工作量和和工作质量。
104. 根据该《法典》，国家公务员的工资以职务薪金为基础根据员工职务和职称来确定。
105. 员工工资由劳动薪酬(职务薪金)、补贴和奖金组成，按照规定薪酬的劳动法律、集体协议、劳动协议、地方规范规定的程序和期限予以支付。
106. 2011 年实施了对各部委及其他国家权力和管理机关体系中的工资制度进行改革的措施，实现了员工技能水平、工作矢量和薪酬相应分化间的经济联系。
107. 根据《法典》为按照法律程序调节薪酬确定了最低工资水平，用于调节企业、组织和机构的薪酬，不论其所有制形式和法律组织形式。
108. 根据土库曼斯坦总统令，自 2012 年 1 月 1 日起最低工资水平设置为 400 马纳特。
109. 根据《土库曼斯坦国家保障妇女权利法》第 23 条，反映土库曼斯坦妇女地位的指标应包含在国家统计报告中。土库曼斯坦国家统计委员会负责管理所有国家和社会活动领域妇女权利问题的信息收集。
110. 在土库曼斯坦统计制度向国际标准转换的框架内，各企业(组织、机构)自 2011 年起开始每年以“按照工资数额划分的员工人数报告”的国家统计报告形式提供数据，根据该数据将按照性别计算平均工资。

## J. 工作场所的性骚扰

### 对问题清单第 15 段所提问题的答复

111. 法律规定工作场所性骚扰为犯罪行为，《土库曼斯坦刑法典》规定了强制发生性关系或通过恐吓、财产威胁或利用物质或其他关系实施其他性行为应承担的刑事责任，将处以两年以下劳改工作或两年以下监禁(《刑法典》第 137 条)。
112. 根据《土库曼斯坦刑事诉讼法典》第 224、243 条，上述种类的犯罪行为应由土库曼斯坦检察官机构进行侦查，调查和初步侦查数据保密。为了防止诉讼当事人双方的私人信息被泄露，允许秘密审理上述种类案件。
113. 尚未登记工作场所性骚扰的事例。必须指出，在所有机构、组织都设有社会团体，例如工会、妇女协会、青年组织，当妇女受到权利侵害包括在工作场所受到性骚扰时可以向这些组织进行投诉。

## K. 卫生

### 对问题清单第 16 至第 19 段所提问题的答复

114. 土库曼斯坦政府优先保障母亲和儿童的健康。总统政策的主要方向是为妇女提供健康保护的權利。

115. 为了保证循证医学原则和履行 2011 年国家计划的战略规划方案，对 2007-2011 年期间在人口基金、儿童基金会、世界卫生组织和美国国际开发署的支持下实施《安全孕产国家计划》的情况进行了评估。

116. 评估目的在于查明实施计划所取得的基本成就，以及根据评估期间得出的结论应当继续开展工作和作为新计划优先方向的领域。

117. 评估由国内专家组成的多学科队伍在国际专家的协调和帮助下实施。

118. 实施《安全孕产国家计划》的主要成就包括：改善了大多数保健机构的基础设施和卫生防疫条件(注：更多指标信息参见 2009 年基本报告)，保证了基本药物供应的连续性，成功采用了世界卫生组织推荐的一系列内部和新兴技术，使 500-1500 克的新生儿存活率指数由 15.5%(2005 年，在国家改变活产和死产登记标准以前)增长至 58%(2011 年)，对医务人员进行了广泛培训，仅在 2011 年就在《安全孕产国家计划》框架内对 100 名初级专家进行了产前护理培训，对 75 名助产机构专家进行了有效的围产期技术培训，对 200 名国家助产机构专家进行了预防母婴之间艾滋病垂直感染的培训；开始实行全套国家产妇与新生儿临床议定书，实行陪护分娩，重新审理了根据《安全孕产国家计划》组织产科医院(部门)卫生防疫工作的命令。

119. 广泛采用有效围产期技术的初期成果逐步显现，孕产期出血由 1.3%(2005 年)降至 0.7%(2011 年)，包括子痫和先兆子痫在内的晚期妊娠中毒症由 6.8%(2005 年)降至 3.7%(2011 年)，作为保护母婴生命的紧急产科援助方法之一，国内剖腹产率由 3.3%(2005 年)增长至 5.9%(2011 年)(世界卫生组织为 15%)，是降低母亲死亡率、稳定和开始降低婴儿、围产期和早期新生儿死亡率的准备手段；许多机构都降低了复苏和重症监护室中的婴儿死亡率；减少了接生和使用血液制剂时的直接干涉情况；降低了药物费用。

120. 母亲死亡率由 11.5%(2009 年)降低至 5.9%(2011 年)。2009 年的婴儿死亡率为 15.3%，2011 年为 15.1%。新生儿死亡率由 16.1%(2010 年)降至 14.9%(2011 年)。目前正在制定 2012-2016 年的《安全孕产国家计划》。

121. 土库曼斯坦正在实施《2011-2015 年生殖健康领域的国家战略》。《战略》的目标是保护孕产，降低怀孕期间的并发症，预防生育年龄妇女的外生殖器疾病并发症，以及计划生育。

122. 为了保证公众能够享受生殖健康服务，在千年发展目标框架内在国内设立了生殖健康服务性别敏感制度。该制度运用于所有为妇女、男性和青少年建立的国内生殖健康中心。妇女生殖健康保护处在每个州的母亲与儿童中心——12 个生殖健康州立中心的基础上建立，此外，在人口基金的积极帮助下设立了 64 个生

殖健康办事处，402 个妇女咨询处(妇产科办事处)。协调在母亲与儿童保护科学临床中心基础上建立的国家生殖健康保护中心的所有服务活动。

123. 生殖健康服务部通过计划生育领域的各类医疗服务为居民提供保护，包括提供健康和生殖健康领域的免费咨询，免费提供避孕工具。

124. 生殖健康中心的目的之一是加强妇女的生殖权，以及决定避孕方法和种类，规划孕产时间和选择在哪家产院生产。

125. 生殖保护服务专家们举行了各类活动、培训和研讨会，以便加强妇女的生殖权和提高他们对现有生殖健康服务的知识。

126. 所有居民都可享受家庭规划领域的服务，为此制定了合适的中心工作计划表，吸引家庭医生、偏远农村健康之家和健康中心的中级医护人员参与生殖健康工作。

127. 农村地区居民的避孕保障工作由州医院的生殖健康办公室以及偏远农村健康之家和健康中心的经过培训的家庭医生实施。在日常必备药品清单中包含了 10 种避孕药物。

128. 为了完善核算、汇报、分配制度并保证避孕药物的持续可供性，自 2009 年起在人口基金的积极帮助下在 4 个州实行了“渠道”避孕药物计算机信息管理制度。

129. 实现对避孕药物种类和方法的现代化监督，并考虑到必要的储备量。

指标	报告期						
	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
使用宫内避孕法的妇女人数，每 100 名妇女	18.7	18.0	18.5	19.6	16.1	15.6	20.2
使用激素避孕的妇女人数，每 100 名妇女	1.0	0.9	1.0	1.0	0.9	1.2	2.0

130. 通过有效开展生殖健康服务工作，至少 3 种现代化避孕方式的使用率由 27.3%(2005 年)增长至 33%(2011 年)。

131. 此外，生殖健康服务的有效工作使流产率与 2005 年相比降低了两倍，并使生育间隔平均延长了两年半，降低了生育年龄妇女中的妇科疾病发病率。

测量单位		报告期						
		2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
流产人数	千人	4,513	4,069	3,278	2,816	2,046	2,697	2,602
15 岁以下	千人	-	1	-	-	-	1	-
15-19 岁	千人	267	255	178	225	139	148	156
20-34 岁	千人	3,439	2,838	2,370	1,984	1,366	1,917	1,771
35 岁及以上	千人	807	975	730	607	541	631	675

132. 土库曼斯坦红新月会积极参与了加强居民对生殖健康问题认知性的工作。2007-2011 年间为 71,000 多名女青年和生育年龄妇女进行了信息宣传。发放了 73,000 多份信息材料。324 名经过培训的指导员和志愿者在居民间开展了教育工作。

133. 《土库曼斯坦预防人类免疫缺陷病毒(艾滋病毒感染)疾病法》(2001 年)是主要标准法规。

134. 土库曼斯坦部长内阁批准了新的《2012-2016 年间土库曼斯坦预防艾滋病毒/艾滋病/性病的国家纲要》。

135. 为了提高青少年对预防艾滋病毒/艾滋病的认识,在人口基金的援助下开设了两家青少年中心,按照“人人平等”原则为年轻人开展教育工作。

136. 预防艾滋病毒中心的主要工作之一是在医疗机构、匿名办公室和青少年聚集地免费分发保护药物。

137. 自 2008 年起,在各中学开设了“生活安全基础”新课程,中学生和青少年们可以在该课程框架内获得有关艾滋病毒/艾滋病预防、生殖健康和健康生活方式的知识。

138. 在卫生和医疗工业部与教育部的合作框架内,保健信息中心开展了额外工作,2010-2011 年间在人口基金的帮助下在所有州根据人人平等原则举办了艾滋病预防研讨会,共有 10,150 名青少年、8,770 名夏季保健中心的青少年参加;与学生健康之家的专家们一起在高等学校举行了讨论会,有 6,259 名学生参加;从高年级学生中培养了 20 名预防艾滋病毒/艾滋病志愿者;为 115 名义务兵举行了研讨会;在联合国毒品和犯罪问题办公室的援助下就预防艾滋病毒/艾滋病的快速项目从教师中培养了 36 名教练,为 91 个家庭提供服务。

139. 2009 年在信息中心开通了服务热线,由心理学家和妇科专家提供秘密咨询,为青少年提供社会心理援助,包括生殖健康问题。电话热线在联合国人口基金的支持下得以发展,目前在阿什哈巴德市以及塔沙乌兹州和马雷州设立了 3 个电话热线。

140. 在联合国各部门(世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国开发计划署)的支持下开展了专项工作:

- 由 11 名成员组成的小组在弱势群体中开展工作以便降低风险行为;
- 通过在部队的年轻人之间按照“人人平等”原则培养教员来加强预防青少年艾滋病领域的国家能力;
- 州立艾滋病毒中心的专家们同国际专家们开展训练,于 2011 年在 6 个试点部队培养了 124 名教员并保证了为这些目的制订的模数;
- 2011 年,为了降低弱势群体的风险行为,吸收 649 名妇女参加了安全活动教育会议,368 名接受了医疗咨询服务;

- 在阿哈尔州艾滋病毒中心为弱势群体开设了收留中心，以便降低风险行为和提高医疗服务的可获性；
- 为了保证青少年，特别是关键人群代表能够获得保障资源，各州立艾滋病毒中心和家庭规划中心采购并分发了避孕套；
- 为了提高传染病领域医疗专家的能力并进一步加强高等医疗教育治疗，在国际专家的支持下开展了对艾滋病毒传染临床记录的国家管理工作；
- 为了对《2012-2016 年间预防艾滋病毒的国家纲要》进行形势分析，开展了针对弱势群体居民知识和行为研究的调查工作。

141. 调查结果显示，92%的被调查者知道艾滋病毒传播的主要途径；88%会使用避孕套；77%知道可以提供专业医疗援助的地方；69%表示知道何处可以进行艾滋病毒检测。

142. 2012 年进行了土库曼斯坦青少年健康行为调查和多指标类集调查，包括查明青少年和男女对艾滋病毒/艾滋病及其预防问题的认识。目前分析调查结果并制定相关报告。

143. 土库曼斯坦红新月会开展了提高女孩对艾滋病毒/艾滋病及其预防问题认知性的工作。2007-2011 年期间，为近 55,000 名女孩进行了宣传。分发了 66,000 份预防艾滋病毒/艾滋病的信息材料。在居民中按照人人平等原则培养了 500 名教员和志愿者。

144. 根据《土库曼斯坦宪法》第 35 条，土库曼斯坦的所有公民都有得到包括免费使用国家医疗机构网络在内的保健服务的平等机会。法律禁止歧视残疾人的行为，并且此类行为会受到依法起诉。

145. 根据《土库曼斯坦公民健康保护法》第 20 条，采集人有权在国家保健制度机构获得免费医疗援助，需要长期照顾的人士和患心理疾病的残疾人有权在专业机构得到赡养。

146. 根据《土库曼斯坦社会保障法》，残疾人可获得以下形式的社会援助：获得钱款，享受优惠，获得药品、轮椅、假体及其他修复整形用品，获得带有特殊字体的印刷刊物、扩音设备和信号器，以及享受医疗、社会 and 职业恢复和日常服务。

147. 通过土库曼斯坦国家预算资金按照土库曼斯坦部长内阁规定的范围免费提供药物和医疗保障。

148. 根据《土库曼斯坦精神病治疗法》(1993 年 12 月 10 日，2009 年 4 月 18 日修改和补充)，国家保障在合法、人道且尊重人权的基础上为精神失常人士提供精神病援助(第 1 条)。

149. 在当事人自愿要求或经其同意的情况下可接受精神病治疗，该法规定的情况除外。未满 15 岁的未成年人和经法律规定程序认定为无行为能力的人士可在其法定代表人请求或经其同意下按照该法规定的程序接受精神病治疗(第 4 条)。

150. 所有精神失常人士均享有《土库曼斯坦宪法》和法律规定的所有公民权利与自由。仅能在该法第 5 条规定的情况下限制精神失常人士的公民权利与自由。

151. 所有精神失常人士在接受精神病治疗时有权：

- 受到尊敬和人道主义对待，不允许贬低人格；
- 获得有关自己权利和权利形式的信息，并结合自身心理状况获得精神失常特征和治疗方法的信息；
- 按照居住地条件最大限度地获得精神治疗；
- 仅在检查和治疗的必要期限内精神病医院接受赡养；
- 按照医疗条件获得各类治疗(包括疗养治疗)；
- 按照卫生保健要求的相应条件获得精神治疗；
- 在任意阶段事先同意和拒绝作为医药和医疗方法、科学研究或教学过程的试验对象受到拍照、摄像或摄影；
- 受精神治疗专家邀请并经其同意参与本法调节问题的医疗委员会的工作；
- 事先获得当事人或未满 15 岁未成年人和经法律认定为无行为能力人士的法定代表同意方可接受或拒绝接受治疗，按照司法程序采取强制医疗手段或进行非自愿住院治疗以及进行紧急住院治疗的情况除外；
- 就保健管理机构及负责人侵犯自身权利和合法利益的非法行为提出起诉；
- 按照法律规定的程序接受律师、法定代表或其他人的援助。

152. 禁止仅凭精神诊断、接受疾病防治观察和身处精神病院或精神病机构的事实来限制精神失常人士获得社会保障或专业训练的权利与自由。

153. 未满 15 岁的未成年人和经法律认定无行为能力人士的法定代表(父母，养父母，监护人)负责在其接受精神治疗时保障其权利和合法利益，在缺少法定代表的情况下由精神病院或精神病机构的社会管理处负责(第 7 条)。

154. 仅在土库曼斯坦法律规定的情况下允许精神病医师按照公民的权利与自由要求提供关于其心理健康或检查情况的信息(第 8 条)。

155. 有关公民存在精神失常、寻求精神治疗和在精神医疗机构接受治疗的情况，以及其他有关其心理健康的信息均为医疗秘密，受到法律保护(第 9 条)。

156. 精神失常诊断应符合公认的国际标准，并且不能仅以公民不赞同社会公认的道德、文化、政治或宗教价值或与其心理健康无直接关系的原因为基础。
157. 运用土库曼斯坦法律允许的药物和医疗方法对精神失常人士进行治疗和检查。
158. 仅允许出于治疗目的根据精神失常人士的特性来使用药物和医疗方法，不能用来惩罚精神失常人士或出于其他人利益来使用(第 10 条)。
159. 在经精神失常人士的同意后方可进行治疗，第 10 条第 4 部分规定的情况除外。
160. 医生负责向精神失常人士提供有关其精神失常特性的信息，推荐治疗的目的、方法(包括选择和期限)，以及痛感、潜在风险、副作用和预期结果。通过签署医疗文件来获取治疗同意。
161. 未满 15 岁未成年人以及经法律认定无行为能力人士的法定代表在得知第 10 条第 2 部分规定的信息后方可代为给出治疗同意。
162. 在根据法院判决采取强制医疗措施以及按照该法第 28 条规定进行非自愿住院治疗时，可在未经精神失常人士或其法定代表同意的情况下进行治疗。在此类情况下按照精神病医生委员会决议进行治疗，紧急情况除外。
163. 针对第 11 条第 4 部分中所述人士，禁止采用会造成不可逆后果的外科及其他方法进行精神失常治疗，或进行药物和医疗方法试验。
164. 按照土库曼斯坦法律规定的基础和程序，依据法院判决，对造成社会危害的精神失常人士采取强制医疗措施(第 13 条)。
165. 根据该法第 29 条，在保证住院人员及其他人士安全的前提下最大范围地提供住院精神治疗，严格遵守医护人员的权利与合法利益。
166. 在采取非自愿住院治疗和在精神机构住院期间采取的身体约束和隔离措施仅适用于以下情况、形式和时期：精神病医生认为其他方法不能制止精神失常人士在医务人员长期监控下实施的对自己或他人造成直接危害的行为。采取身体约束和隔离措施的形式和时间应在医疗文件中记录。警官应在医务人员实施非自愿住院治疗时提供援助，保证送入医院治疗人士的安全并对其进行检查。在防止危害住院人士及他人生命和健康的行为时，以及在调查和阻止住院人士的必要情况下，警官应按照土库曼斯坦法律规定的程序行事。
167. 精神病医生在确定诊断、履行对精神失常人士的职责、为其提供医疗援助和防止其危害社会的行为时独立做出决定，仅受医疗指标、医生职责和法律的监管(第 19 条)。
168. 除上述情况外，可在当事人自愿请求或经其同意下安排入住精神病院。入住精神病院的基础是当事人精神失常并且具备精神病医生的检查决定或法院判

决。入住精神病院的基础同样是在土库曼斯坦法律规定的情况和程序下进行精神鉴定的必要条件(第 27 条)。

169. 根据该法第 28 条, 在以下情况下可在未经精神失常人士或其法定代表同意的情况下在法院做出判决前将其送进精神病院, 包括, 对其的检查和治疗仅能在医院进行, 精神失常情况非常严重, 以及:

- (a) 为自己或周围人造成直接危害, 或
- (b) 不能自理, 不能独立满足基本生活需求, 或
- (c) 如果该人士不接受精神治疗, 则心理状况会恶化威胁自身健康。

170. 根据该法第 37 条, 精神病院的管理处和医务人员应当为病人行使权力创造条件, 包括:

- 保证在精神病院住院的病人能接受各类医疗援助;
- 创造机会提供法律有关精神治疗的条文, 该精神病院的内部规章, 可就病人权利受侵犯进行投诉的国家和社会机关、机构、组织和负责人的地址和电话;
- 保证病人同代表和执行权力机构、检察官、法院和律师进行通信、提出投诉和申请的条件;
- 在病人非自愿入院的 24 小时期间内采取措施通知与其共同居住的亲属、法定代表或其指定的其他人士;
- 将病人的健康情况变化和紧急情况通知给亲属、法定代表或其指定的其他人士;
- 保证病人住院期间的安全, 检查邮包和转交物品;
- 向信教病人阐明在住院期间举行宗教仪式时出于他人利益应当遵守的规定和邀请神父的程序, 保障信徒和无神论者的信仰自由权利;
- 履行《土库曼斯坦精神病治疗法》规定的其他义务。

171. 地方执行机构负责对提供精神病治疗的机构、组织和个人的活动实行国家监督。设有精神病和神经病部门的国家社会保障保健机构、教育机构以及各部委负责监督该部门的活动。土库曼斯坦检察长和其委任的检察员对《土库曼斯坦精神病治疗法》的遵守情况实行监督。他们依据授权采取措施恢复精神失常人士的受侵犯权利, 保证他们的合法利益, 并追究违法人的责任。

172. 《土库曼斯坦酗酒、吸毒人员或精神病患者治疗措施法》(2012 年 3 月 31 日)规定, 由国家保健体系结构中的专业康复中心为酗酒、吸毒人员或精神病患者提供治疗, 帮助其恢复健康的生活方式。法律禁止将怀孕妇女、有未满三岁子女的妇女和年纪超过 57 岁的妇女送到专业康复中心治疗。



173. 于 2012 年 4 月 1 日生效的新版《土库曼斯坦家庭法典》的主要目的是，形成和落实旨在保护家庭、母亲和儿童、父亲的国家政策的法律基础，通过为家庭成员的经济独立性和财富增长创造机会来实现对家庭的关怀，保证向家庭支付国家补助，保障家庭健康，为父母兼顾工作和家庭职责创造条件，发展生活基础设施。

174. 在土库曼斯坦，由国家负责对家庭关系实行法律调节。土库曼斯坦仅对在登记公民婚姻状况的国家机关登记的婚姻予以承认。婚姻的宗教仪式同其他宗教仪式一样不具备法律意义。

175. 《法典》第 14 条规定，已满结婚年龄的男女有权缔结婚姻，不论种族、民族或宗教信仰如何。他们在缔结婚姻、结婚期间和离婚时享有同等权利。

176. 结婚年龄确定为 18 岁。

在存在正当理由的特殊情况下，保护人和监护人机构可以在希望缔结婚姻之人的请求下，降低结婚年龄，但不能超过一岁。

177. 在这种情况下，该人士自缔结婚姻之日起具备全部行为能力。他的行为能力在整个婚姻期间和离婚时存续。

178. 《法典》第七章对结婚协议进行了说明，具体条款如下。

#### “第 43 条. 结婚协议

1. 结婚协议是打算缔结婚姻的人士自愿签署的协议，或者夫妻双方在结婚和(或离婚)时确定自己财产权和义务的协议。
2. 结婚协议的格式由土库曼斯坦部长内阁确定。

#### 第 44 条. 结婚协议的签订

1. 结婚协议以书面形式签订并经公证。
2. 结婚协议可在进行国家婚姻登记前或在结婚期间任意时段签订。

在进行国家婚姻登记前签订的结婚协议，自国家婚姻登记之日起生效。

3. 未按规定格式签署的结婚协议视为无效。

#### 第 45 条. 结婚协议的内容

1. 在结婚协议的基础上夫妻双方有权更改土库曼斯坦法律规定的夫妻共同所有权制度，确立对结婚期间积攒的共同财产、特定部分或夫妻单方财产的共同、部分或单独所有权制度。

可以就夫妻双方现有和将来拥有的财产签署结婚协议。

2. 夫妻双方有权在结婚协议内按照相互内容确定自己的权利和义务；分摊相互收入的方式；确定离婚时分给各方的财产，以及添加与配偶双方财产关系有关的不违反土库曼斯坦法律的建议。

3. 结婚协议规定的权利和义务会因特殊时期受到限制，或取决于特定条件的发生或不发生。

4. 结婚协议不得限制夫妻双方的法律能力或行为能力、向法院寻求权利保护的權利，不得限制他们调节夫妻之间非财产和财产关系的权利、夫妻双方对子女的单独权利和义务，不得限制无劳动能力、需要帮助的配偶获得赡养费的权利，不得包含使夫妻一方处于极为不利条件或违反土库曼斯坦家庭法律普遍原则和意义的其他条款。

#### 第 46 条. 结婚协议的修改和废除

1. 结婚协议可在任意时间经夫妻双方协商修改或废除。有关修改或废除结婚协议的协议按照结婚协议的格式和程序制定。

不允许单方面拒绝履行或修改结婚协议。

2. 在夫妻单方要求下，根据法院判决以及本《法典》和土库曼斯坦法律规定的依据和程序可以修改或解除结婚协议。

3. 结婚协议有效期自根据本《法典》第 28 条结束婚姻之时起终止。

#### 第 47 条. 认定结婚协议无效

1. 法院可依据土库曼斯坦法律就协议无效的规定认定结婚协议全部或部分无效。

2. 在以下情况下法院可判定结婚协议全部或部分无效：在侵犯本《法典》第 45 条第四部分要求的情况下夫妻双方(夫妻单方)提出起诉，如果结婚协议使夫妻单方(夫妻双方)处于极为不利的条件，以及在侵犯本《法典》第 48 条要求的情况下债权人提出起诉。

#### 第 48 条. 在签订、修改或解除结婚协议时保障债权人的权利

夫妻任一方应当在签订、修改或解除结婚协议时告知自己的债权人。如果未履行此项义务，则债务人配偶负责承担自己的债务，与结婚协议无关”。

179. 针对继承权应当指出的是，根据《土库曼斯坦家庭法典》第 5 条，土库曼斯坦家庭法律未调节的家庭成员间的个人非财产和财产关系应采用土库曼斯坦民法，如果该权利不与现有家庭关系相抵触。

180. 根据《土库曼斯坦民法典》第 1096 条，将配偶纳入有权与子女和父母一样获得同等份额的首批法定继承人名单。

181. 《土库曼斯坦民法典》第 1099-1101 条规定了配偶不能成为已故配偶继承人的具体情况，包括：当立遗嘱人在世时婚姻已解除(第 1099 条)，如果存在依法剥夺配偶继承权的法院判决，经证实，同立遗嘱人的婚姻到立遗嘱之时已满三年并已实际终止，且夫妻双方分居(第 1100 条)，立遗嘱人提出起诉要求认定婚姻无效并且具备认定无效的依据(第 1101 条)。

182. 根据《土库曼斯坦宪法》第 27 条，已满结婚年龄的男女有权在相互同意的情况下结婚和建立家庭。

183. 根据《土库曼斯坦家庭法典》第 1 条，“婚姻”是男女按照法律规定的程序为组建家庭自愿平等地结合，产生相互权利和夫妻义务。

184. 土库曼斯坦家庭法律的主要任务包括：

(a) 在男女自愿结婚、夫妻在家庭中权利平等、相互关爱相互尊敬、相互理解、相互帮助和对所有家庭成员负责的基础上建立家庭关系；

(b) 不允许干涉任何家庭事务(第 3 条第 2 部分)。

185. 《法典》第 14 条规定，已满结婚年龄的男女为了组建家庭有权缔结婚姻，不论种族、民族或宗教信仰如何。他们在缔结婚姻、结婚期间和离婚时享有同等权利。

186. 该法第 16 条规定，仅能在已满结婚年龄且希望结婚人士自愿和相互同意下缔结婚姻。根据《土库曼斯坦家庭法典》第 86 条，父母对自己的子女享有平等权利和义务。该条同样规定父母在其婚姻解除的情况下对其子女享有平等的权利并承担相同的义务，当子女获得全部行为能力时父母权利终止。

187. 该法第 88 条规定，父母应当保护子女的权利和合法利益。

188. 根据该法第 89 条，与抚养和教育子女相关的所有问题均由父母双方共同协议解决，并结合子女的最佳利益和意见。父母双方(单方)在未能达成一致时有权将有争议问题交由监护机关或法院解决。

189. 当父母分居时，子女的居住地应由父母双方协议解决。当父母之间存在争议时由法院结合子女的最佳利益和意见解决。此时法院会考虑子女对父母单方、兄弟姐妹的眷恋程度，父母单方同子女的关系，为子女创造抚养和教育条件的能力(父母的工作种类、工作制度，父母的物质和家庭条件等)。

190. 根据该法第 90 条，父母在与子女分开居住时同样负责教育子女，并有权同子女联系。该条规定与子女一起居住的父方无权阻止另一方联系和教育子女。如果父母双方不能就分开居住的一方参与子女教育的问题达成一致，则由监护机构在父母参与的情况下结合子女的最佳利益做出决定。监护机构可以在规定期限内剥夺与子女分开居住的父方同子女联系的权利，如果此类联系危害到子女的生理、心理健康和道德发展。该条还规定，在父方不履行监护机构最后决定的情况下，父方任一方有权向法院起诉。当有罪父方拒绝执行法院判决时可对其采取土库曼斯坦法律规定的措施。当有罪家长恶意拒绝执行法院判决时，单独居住的父方出于子女的最佳利益有权向法院起诉，要求转移子女。

191. 《土库曼斯坦家庭法典》第 79 条规定，夫妻解除婚姻，认定婚姻无效或夫妻分居不会影响子女的权利。在父母分居(包括在不同国家居住)的情况下，子女有权同任一方联系。