



大会

Distr.: Limited  
11 October 2012  
Chinese  
Original: English

第六十七届会议

第三委员会

议程项目 103

预防犯罪和刑事司法

意大利：决议草案

加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力

大会，

重申其 1991 年 12 月 18 日第 46/152 号、2005 年 9 月 16 日第 60/1 号、2010 年 12 月 20 日第 65/169 号、2010 年 12 月 21 日第 65/190 号和 2011 年 12 月 19 日第 66/181 号决议，

又重申大会关于亟须加强国际合作和技术援助以促进和便利批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》<sup>1</sup> 及其各项议定书、<sup>2</sup> 《联合国反腐败公约》<sup>3</sup> 以及所有国际反恐公约和议定书的各项决议，

还重申会员国在 2006 年 9 月 8 日通过的《联合国全球反恐战略》<sup>4</sup> 中以及在其后各次半年度审查时所作的承诺，<sup>5</sup>

强调大会关于加紧努力消除一切形式暴力侵害妇女行为的 2010 年 12 月 21 日第 65/187 号决议及关于加强针对暴力侵害妇女行为的预防犯罪和刑事司法对

<sup>1</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2225 卷，第 39574 号。

<sup>2</sup> 同上，第 2237、2241 和 2326 卷，第 39574 号。

<sup>3</sup> 同上，第 2349 卷，第 42146 号。

<sup>4</sup> 第 60/288 号决议。

<sup>5</sup> 见第 62/272 号决议；另见《大会正式记录，第六十二届会议，全体会议》，第 117 至 120 次会议 (A/62/PV. 117-120) 和更正。



策的 2010 年 12 月 21 日第 65/228 号决议通过了《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》增订本，对联合国预防犯罪和刑事司法方案及其活动影响重大，

回顾大会通过了有关《联合国关于女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施的规则》（《曼谷规则》）的 2010 年 12 月 21 日第 65/229 号决议，在这方面鼓励会员国努力开展进一步研究，以便将这些措施付诸使用，

又回顾大会通过了关于第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的 2010 年 12 月 21 日第 65/230 号决议，其中大会认可了《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》，

还回顾经济及社会理事会通过了关于第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会后续行动和第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备工作的 2012 年 7 月 26 日第 2012/17 号决议，

回顾其关于“加强国际合作，对付犯罪活动所产生的非法资金流动的有害影响”的 2011 年 12 月 19 日第 66/177 号决议，其中大会敦促 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》、<sup>6</sup> 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》的缔约国充分实施这些公约的规定，特别是采取措施防止和打击洗钱活动，包括将清洗跨国有组织犯罪活动所得收益的行为定为刑事犯罪，

考虑到经济及社会理事会所有相关决议，特别是 2012 年 7 月 26 日第 2012/12 号、第 2012/13 号、第 2012/14 号、第 2012/15 号、第 2012/16 号、第 2012/17 号、第 2012/18 号和第 2012/19 号决议，以及有关下列事项的所有决议：在预防犯罪和刑事司法、促进和加强法治以及刑事司法机构改革等领域，包括在实施技术援助活动方面，强化国际合作并加强联合国毒品和犯罪问题办公室联合国预防犯罪和刑事司法方案的技术援助和咨询服务，

回顾其关于“加强预防犯罪和刑事司法对策以保护文化财产，尤其是防止文化财产被贩运”的 2011 年 12 月 19 日第 66 / 180 号决议，其中大会敦促会员国和相关机构强化和充分实施加强国际合作包括司法互助的机制，以打击一切形式和方面的贩运文化财产以及盗窃、抢掠、损坏、转移、掠夺和毁坏文化财产等相关犯罪活动，并为被盗文化财产的追回和归还提供便利，

又回顾大会通过了关于联合国打击贩运人口活动全球行动计划的 2010 年 7 月 30 日第 64/293 号决议，重申必须全面执行《行动计划》，表示认为该计划除其他外将加强合作，更好地协调打击贩运人口的努力，促进扩大批准和全面执行

<sup>6</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1582 卷，第 27627 号。

《联合国打击跨国有组织犯罪公约》以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，<sup>7</sup> 并欢迎联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金所开展的工作，

赞赏地注意到秘书长设立了联合国系统对付威胁安全与稳定的跨国有组织犯罪和毒品贩运问题工作队，以便在联合国系统内部制定一个有效而全面的办法来对付跨国有组织犯罪和贩毒行为，并重申，如《联合国宪章》中反映的那样，会员国在这方面应发挥重要作用，

表示严重关切跨国有组织犯罪，包括人口、毒品和轻小武器走私及贩运，对发展、和平与安全以及人权造成有害影响，并严重关切各国越来越容易遭受此类犯罪的危害，

确信必须预防青年犯罪、支持对青年罪犯进行改造以及使其重新融入社会，保护儿童受害人和证人，包括努力防止他们再次受到伤害，解决囚犯子女的需要，并强调指出，正如《儿童权利公约》<sup>8</sup> 及其各项任择议定书<sup>9</sup> 在适用情况下以及联合国其他相关少年司法标准和准则在适当情况中所要求的那样，这些应对措施应当考虑到儿童和青年人的人权和最高利益，

关切武器及其零部件和弹药非法贩运活动所构成的严重挑战和威胁，并关切这种贩运与其他形式跨国有组织犯罪，包括与贩毒和恐怖主义等其他犯罪活动之间的联系，

深为关切在一些情况中，某些形式的跨国有组织犯罪与恐怖主义存在联系，强调有必要加强国家、次区域、区域和国际一级的合作，以便强化对付这一不断演变的挑战，

关切犯罪组织及其犯罪所得收益日益渗入经济，

认识到采取行动打击跨国有组织犯罪和恐怖主义是一项共同分担的责任，强调指出有必要携手合作，预防和打击跨国有组织犯罪、腐败及各种形式和表现的恐怖主义，

强调在应对跨国有组织犯罪时必须充分尊重国家主权原则，并遵循法治，以此作为综合对策的一部分，通过增进人权和更公平的社会经济条件，促进持久解决办法，

<sup>7</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2237 卷，第 39574 号。

<sup>8</sup> 同上，第 1577 卷，第 27531 号。

<sup>9</sup> 同上，第 2171 和 2173 卷，第 27531 号。

表示深为关切偷猎及非法贩运濒危和受保护野生物种的行为出现加剧，并强调必须加强国际合作、能力建设、刑事司法和执法方面努力，打击贩运野生物种行为，

鼓励会员国本着对促成犯罪的多重因素的认识，酌情制定综合预防犯罪政策，并且全面地应对此类因素，

认识到联合国毒品和犯罪问题办公室有必要在大会和经济及社会理事会确定的所有相关优先事项之间保持技术合作能力的平衡，

又认识到《联合国打击跨国组织犯罪公约》因其缔约方众多而且适用范围很广而为引渡、法律互助和收缴工作等方面的国际合作提供了一个重要基础，也是这方面应进一步加以利用的一个有用工具，

铭记有必要确保普遍加入和全面执行《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书，敦促缔约国充分而有效地利用这些文书，

欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室对方案规划采取区域做法，以国家和区域各级持续协商和伙伴协作为基础，尤其是以其实际落实为基础，并注重确保该办公室以可持续和连贯一致的方式对会员国的优先事项做出回应，

确认联合国毒品和犯罪问题办公室在预防犯罪和刑事司法改革以及打击腐败、有组织犯罪、洗钱、恐怖主义、绑架和人口贩运行为，包括在酌情帮助和保护受害人、受害人家属和证人，以及在打击毒品贩运和开展国际合作特别是注重引渡和法律互助等方面应请求向会员国提供咨询服务和援助的工作取得了总体进展，

重申关切联合国毒品和犯罪问题办公室的总体财务状况，

1. 表示赞赏地注意到秘书长依照大会第 66/181 号决议编写的报告；<sup>10</sup>
2. 鼓励会员国适当考虑到预防犯罪和刑事司法与发展之间的联系，特别是在编写 2015 年后联合国发展议程及落实联合国可持续发展大会成果文件<sup>11</sup>过程中；
3. 欢迎其决定将第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的主题定为“将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国家和国际两级法治及公众参与”，<sup>12</sup>并请会员国确保预防犯罪和刑事司法委员会作为第十三届预防犯罪和刑事司法大会筹备机构以及该大会本身对联合国的法

<sup>10</sup> A/67/156。

<sup>11</sup> 第 66/288 号决议，附件。

<sup>12</sup> 见经济及社会理事会第 2012/17 号决议。

治方面活动作出实质性贡献，而且为 2015 年后联合国发展议程提供重点明确的投入；

4. 重申《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书<sup>2</sup> 作为国际社会打击跨国有组织犯罪的主要工具的重要性；

5. 赞赏地注意到《联合国打击跨国有组织犯罪公约》<sup>1</sup> 缔约国已达一百七十二个，这有力表明了国际社会打击跨国有组织犯罪的决心；

6. 敦促尚未批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、《联合国反腐败公约》<sup>3</sup> 及有关恐怖主义问题的国际公约和议定书的会员国考虑批准或加入这些文书，并鼓励这些公约和议定书的缔约国和签字方努力促成这些文书的全面执行；

7. 鼓励《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的缔约国和签字方建立一个机制，便于审查该公约及其各项议定书<sup>2</sup> 的执行情况，并表示希望联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第六届会议尽早完成此一审查机制的设立和启动工作，同时铭记迫切需要改进《公约》及其各项议定书的执行；

8. 赞赏地注意到不限成员名额政府间专家组已开展工作，全面研究网络犯罪问题及会员国、国际社会和私营部门采取的对策，包括就国家立法、最佳做法、技术援助和国际合作交流信息，以期审查各种备选方案，加强现有的国家和国际打击网上犯罪的法律和其他对策，并提出新的对策；

9. 重申联合国预防犯罪和刑事司法方案对于推动采取有效行动以加强预防犯罪和刑事司法领域国际合作的重要性以及联合国毒品和犯罪问题办公室为完成预防犯罪和刑事司法方面任务而开展的工作的重要性，这些工作包括应会员国请求，高度优先地向会员国提供技术合作、咨询服务和其他形式援助以及协调和补充联合国所有相关和主管机构及单位的工作；

10. 建议会员国根据本国的具体情况，在基线评估和数据收集基础上全面、综合地进行预防犯罪和刑事司法改革，并以司法系统所有部门为侧重点，此外制定预防犯罪政策、战略和方案；请联合国毒品和犯罪问题办公室为此目的继续应要求向会员国提供技术援助；

11. 鼓励所有各国实施国家和地方预防犯罪行动计划，以便以综合、统筹和参与方式考虑特别是造成某些人口群体和场所遭受侵害和(或)发生犯罪风险更高的那些因素，并确保这些计划以现有的最佳实证和良好做法为基础；强调指出，应当把预防犯罪视作推动所有各国社会和经济发展的相关战略的一个组成部分；

12. 吁请会员国酌情加强双边、次区域、区域和国际各级的合作努力，以有效打击跨国有组织犯罪；

13. 请联合国毒品和犯罪问题办公室在现有资源范围内并在其任务授权范围内加强努力，提供技术协助和咨询服务，以便与相关会员国及区域和次区域组织协调执行该办公室的区域和次区域方案；

14. 又请联合国毒品和犯罪问题办公室继续在其任务授权范围内应会员国请求，向它们提供预防犯罪和刑事司法方面的技术协助，以便加强国家刑事司法系统调查和起诉所有形式犯罪的能力，保护被告的人权和基本自由以及受害人和证人的合法利益，并且确保在刑事司法系统中提供有效法律援助渠道；

15. 敦促联合国毒品和犯罪问题办公室继续按照联合国相关文书和国际公认标准，适用情况下也参考金融行动任务组等相关政府间机构的建议以及区域、区域间和多边组织的相关反洗钱举措，通过《打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义行为全球方案》，向会员国提供技术协助，以打击洗钱和资助恐怖主义行为；

16. 敦促各会员国加强双边、区域和国际合作，以便能够根据《联合国反腐败公约》中关于追回资产的规定，特别是其中第五章的规定，应来源国要求，把经腐败方式非法获取的资产归还来源国，并请联合国毒品和犯罪问题办公室在其现有任务授权范围内继续为双边、区域和国际各级为此所作的努力提供协助，此外敦促会员国打击和惩处腐败以及清洗腐败所得行为；

17. 请联合国毒品和犯罪问题办公室继续推动国际和区域合作，包括为此协助建立在打击跨国组织犯罪方面可酌情活跃于法律和执法合作领域的区域网络以及促进所有此类网络之间的合作，包括在需要时提供技术协助；

18. 敦促联合国毒品和犯罪问题办公室酌情加强与担负打击跨国组织犯罪任务的政府间、国际和区域组织的协作，以分享最佳做法，利用各组织所特有的相对优势；

19. 确认联合国毒品和犯罪问题办公室作了种种努力，协助会员国建立和加强能力以预防和打击绑架活动，并请该办公室继续提供技术援助，以增进国际合作，尤其是法律互助，从而有效打击这一日益严重的犯罪行为；

20. 提请注意秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法方案任务执行情况，特别是联合国毒品和犯罪问题办公室技术合作活动的报告<sup>10</sup>中述及的新出现的政策问题，即海盗、网络犯罪、将新信息技术用于虐待和剥削儿童、文化财产贩运、非法资金流动、包括濒危野生动植物种非法贩运在内破坏环境罪行以及与身份有关的犯罪，并请该办公室考虑到经济及社会理事会关于该办公室2012-2015年期间战略的第2012/12号决议，在该办公室任务授权范围内探讨处理这些问题的方式和方法；

21. 请联合国毒品和犯罪问题办公室在其现有任务授权范围内，加强准确、可靠和可比数据与信息的定期收集、分析和传播，并继续与会员国密切合作订立

技术与方法工具以及深入进行趋势分析与研究，以增进对犯罪趋势的了解，支持会员国制定具体犯罪领域特别是涉及跨国犯罪问题的适当应对措施，同时考虑到有必要尽可能最妥善利用现有资源；

22. 敦促会员国和相关国际组织与联合国预防犯罪和刑事司法方案合作，酌情制定国家和区域战略及其他必要措施，以有效打击包括贩运人口、偷运移民、非法制造和贩运武器以及腐败和恐怖主义在内各种跨国有组织犯罪；

23. 敦促缔约国利用《联合国打击跨国有组织犯罪公约》进行广泛合作，防止和打击对文化财产的犯罪，尤其是根据《公约》第 14 条第 2 款的规定将犯罪所得或财产归还其合法所有人，并请缔约国根据国内法交换关于针对文化财产的犯罪行为的各方面情报，酌情协调为防止、及早发现和惩罚这种罪行而采取的行政和其他措施；

24. 敦促联合国毒品和犯罪问题办公室继续通过技术协助等方式，向提出请求的会员国提供协助，帮助他们打击非法贩运武器及其零部件和弹药活动，并支持会员国努力切断这些活动与其他形式跨国有组织犯罪活动的联系；

25. 重申联合国毒品和犯罪问题办公室及其区域办公室必须建设地方一级打击跨国有组织犯罪和毒品贩运活动的的能力，并敦促该办公室在决定关闭和开设区域办公室时，考虑到各区域特别是发展中国家在打击跨国有组织犯罪方面的弱点、项目和影响，以期继续有效支持各国和各区域在这些领域所作的努力；

26. 鼓励会员国支持联合国毒品和犯罪问题办公室继续在其现有任务授权范围内，应受影响国家要求，提供有针对性的技术协助，以加强这些国家打击海盜的能力，包括协助会员国制定有效的执法对策，并加强会员国的司法能力；

27. 欢迎《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议和《联合国反腐败公约》缔约国会议在履行各自任务方面取得的进展，也欢迎联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第六届会议取得的成果；

28. 鼓励缔约国继续全力支持联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议和联合国反腐败公约缔约国会议，包括向这两个会议提供关于履约情况的资料；

29. 请秘书长继续向联合国毒品和犯罪问题办公室提供适当资源，以便该办公室根据其任务授权，有效推动执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》，并履行其作为这两项公约缔约方会议、预防犯罪和刑事司法委员会及麻醉药品委员会秘书处所承担的各项职能；

30. 鼓励《联合国反腐败公约》缔约国和签字方继续全力支持经《联合国反腐败公约》缔约国会议通过设立的审查机制；

31. 又鼓励会员国全面执行联合国反腐败公约缔约国会议第四届会议通过的关于防止腐败、国际合作及收回资产的的各项决议并支持其为此所设附属机构开展工作；

32. 再次请联合国毒品和犯罪问题办公室与安全理事会关于反恐怖主义的 第 1373 (2001) 号决议所设委员会及其执行局密切协商，加强对提出请求的会员国的技术协助，通过推动批准和执行有关恐怖主义的世界公约和议定书，加强在预防和打击恐怖主义领域的国际合作，同时继续协助反恐执行工作队开展工作，此外邀请会员国向该办公室提供其执行任务所需的适当资源；

33. 请联合国毒品和犯罪问题办公室继续应会员国请求，向它们提供加强法治方面的技术协助，同时考虑到秘书处法治协调和资源小组及联合国其他相关机构开展的工作；

34. 赞赏地注意到加强在刑事司法系统中获得法律援助机会问题不限成员名额政府间专家组 2011 年 11 月 16 日至 18 日维也纳会议的报告，<sup>13</sup> 并欢迎经济及社会理事会通过了《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》；<sup>14</sup>

35. 鼓励会员国根据本国情况采取相关措施，确保传播、采用和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准与准则，包括考虑并在必要时散发由联合国毒品和犯罪问题办公室编写和公布的现有指南和手册；

36. 请联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国协作，继续支持强化法证学领域的能力与技能，包括制订标准，以及支持编制可用于培训的技术协助材料，例如编制手册、汇编实用做法与准则及科学和法证参考材料，供执法人员和检察机关使用，并且推动和帮助设立及维持区域法证学事务机构网络；

37. 重申必须按照联合国预防犯罪和刑事司法方案所具有的高度优先地位，并根据各方对其服务的日益需求，尤其是为了在预防犯罪和刑事司法改革领域增加对发展中国家、经济转型国家和冲突后国家的协助，为该方案提供充分、稳定和可预测的经费，使其能够充分履行任务；

38. 请秘书长向大会第六十八届会议提交报告，说明联合国预防犯罪和刑事司法方案的任务执行情况，并阐述新出现的政策问题和可能的对策；

35. 又请秘书长在上文第 38 段所述报告中载列资料，说明《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的批准或加入情况。

<sup>13</sup> E/CN.15/2012/17。

<sup>14</sup> 经济及社会理事会第 2012/15 号决议。