



安全理事会

Distr.: General
12 October 2012
Chinese
Original: English

2012 年 10 月 12 日秘书长给安全理事会主席的信

我谨转递非洲联盟委员会主席关于非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)任务执行情况的第四次暨最后一次报告(见附件)。

该报告是根据安全理事会第 2036(2012)号决议中关于请非洲联盟定期通报非索特派团任务执行情况的第 21 段编写的。

请提醒安全理事会成员注意本信及其附件为荷。

潘基文(签名)



附件

2012 年 10 月 5 日非洲联盟委员会主席给秘书长的信

根据安全理事会第 2036(2012) 号决议中关于请非洲联盟定期通报非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)任务执行情况的第 21 段, 我谨随函呈递非洲联盟委员会关于非索特派团的第四次暨最后一次进度报告(见附文)。

该报告介绍了索马里在报告所述期间的主要事态发展, 以及非索特派团的部署情况和特派团为支持索马里当前进程所做的努力。报告最后提出了关于下一步前进方向的建议。非洲联盟恳请安全理事会从技术角度将一揽子支援计划再延期四个月, 同时结合实地紧迫问题做出细微调整, 使我们能够与秘书处一道, 按计划对非索特派团和索马里防卫与安全部门进行评估, 从而确定非索特派团如何根据索马里近期的政治和安全事态发展, 以最佳方式进一步支持该国的稳定。

谨请阁下将报告转送安全理事会成员, 供他们参考并采取必要行动。非洲联盟委员会将一如既往地随时提供任何可能必要的补充信息。

我想再一次强调, 非洲联盟衷心感谢安全理事会和阁下给予非索特派团宝贵支持, 感谢联合国为促进索马里持久和平、安全与和解做出坚定的承诺。

让·平(签名)

附文

非洲联盟委员会主席根据安全理事会第 2036(2012) 号决议第 21 段提交的关于非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)任务执行情况的第四次暨最后一次进度报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2036(2012) 号决议第 21 段提交。在该决议中，安理会要求非洲联盟通过秘书长定期通报非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的任务执行情况，以及非索特派团在按照 2012 年 1 月 5 日战略构想进驻四个分区，将包括部队和建制警察单位在内的军警人员总数从 12 000 人增至最多 17 731 人，以及增强索马里国家安全部队的效力等方面取得的进展。

2. 本报告是我根据第 2036(2012) 号决议提交的最后一次报告，介绍了索马里在报告所述期间的主要政治和安全事态发展，还阐述了非索特派团为履行任务授权而开展的活动。报告最后提出了关于下一步前进方向的建议。

二. 主要政治事态发展

3. 自我上一次报告(见 S/2012/666, 附文)以来，索马里政治进程有了巨大进展。2012 年 8 月，索马里各利益攸关方为结束始于八年前的过渡时期完成了剩余的里程碑。如安理会成员所知，135 名世袭酋长于 2012 年 7 月 25 日挑选 825 名代表组成了全国制宪会议，全国制宪会议于 2012 年 8 月 1 日通过了临时宪法。世袭酋长还根据第一次和第二次加罗韦会议的原则采取行动，在技术甄选委员会的支持下任命议会成员组成了新的联邦议会。联邦议会随后又选举产生了议长和该国新一任总统。

4. 虽然议会成员的甄选进程遭遇国内部族的异议，被指称存在贿赂和恐吓行为，有人还关切妇女定额由于文化抵制可能无法填补，但这一进程随着新联邦议会的组成，还是产生了预期的结果。面对这些关切，非索特派团、政府间发展管理局(伊加特)和联合国索马里政治事务处(联索政治处)于 2012 年 8 月 9 日发表联合声明，谴责一些人试图干扰这一进程，并警告那些被发现以实际行动破坏当前努力的人，依照非洲联盟、伊加特和联合国的相关声明，他们将被取消寻求公职的资格，并面临适当行动。

5. 除联合声明外，这三个实体还担任技术甄选委员会的观察员，说服索马里政治领导层、世袭酋长和其他利益攸关方排除异见，为索马里人民的最高利益而行动。技术甄选委员会成员还获得了能够继续以独立和公正方式开展工作、远离恐

吓和报复威胁的保证。总体而言，在一个充斥安全威胁和后勤挑战的背景下，在索马里国内名副其实地召开全国制宪会议，对于索马里和索马里人民可以说都是一项史无前例的成就。

6. 技术甄选委员会终于在按照商定标准审查新联邦议会成员的候选人资格之后，提出了 250 名男女议员于 2012 年 8 月 20 日宣誓就职。新议会的最年长成员担任临时议长，主持召开议会会议，确定了选举议长和两名副议长以及设立一个选举委员会监督议长和总统选举的程序。2012 年 8 月 28 日，默罕默德·谢赫·奥斯曼·贾瓦里当选为新议长，两名副议长为杰拉尼·努尔·伊卡尔和马哈德·阿卜杜勒·阿瓦德。

7. 随后，新联邦议会从设立选举委员会、通过总统候选人标准和提名候选人开始，将这一进程转向总统选举。接下来是候选人于 2012 年 9 月 7 日和 8 日向联邦议会阐述政治纲领。总统选举于 2012 年 9 月 10 日举行，哈桑·谢赫·马哈茂德脱颖而出，成为胜利者。

8. 我高兴地注意到，选举过程和结果被普遍盛赞为自由、公正和可信。在该国国内，邦特兰和索马里兰地区行政当局也表示满意，并希望将选举结果作为和平共处与安全的前奏，通过设立一个职能政府，为普选产生下一任索马里总统扫清道路。区域各国通过伊加特，形容这一选举是索马里人民的重大日子，并赞扬其和平性质。国际伙伴高度称赞这一选举标志着索马里的一个重要时刻，是朝着持久和平与和解迈出的重要一步。

9. 总统哈桑·谢赫·马哈茂德的就职典礼于 2012 年 9 月 16 日在摩加迪沙举行。他在就职演说中概述了迫在眉睫的优先事项，包括改善安全、全国和解、社会服务交付、经济发展和司法等。他还强调将与武装反对团体接触，并继续推行由其前任启动的与索马里兰对话进程。

10. 具有重要意义的是，多名国际社会成员见证了这一就职典礼。其中区域各国的代表尤其值得一提，包括吉布提总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱、埃塞俄比亚时任代总理海尔马利亚姆·德萨莱尼、乌干达第三副总理摩西·阿里和苏丹总统助理纳菲·阿里·纳菲。我也出席了就职典礼，并赞扬前过渡联邦政府总统谢赫谢里夫·艾哈迈德在该国政治进程中发挥作用和接受选举结果。我吁请索马里人民和利益攸关方坚持不懈，以实现持久和平与安全、国家复兴与和解、服务交付和发展为目标，稳步向前迈进。我还向他们保证，非洲联盟将继续全力以赴地支持他们所做的努力。

三. 安全局势演变情况

11. 本报告所述期间, 随着索马里国家安全部队和非索特派团继续扩大控制区, 实地局势有了更多进展。青年党虽被大幅削弱, 但仍具备打击能力。2012 年 9 月 12 日正在半岛酒店会见肯尼亚外交部长的总统遭遇袭击, 就是存在这一威胁的证明。

12. 在第 1 分区(巴纳迪尔、下谢贝利和中谢贝利), 继夺取战略重镇巴拉德之后, 国家安全部队和非索特派团控制了 50 公里地带, 作为下一步攻占沙兰博蒂和战略海港马尔卡的前沿行动基地。2012 年 9 月 4 日, 国家安全部队和非索特派团夺取了巴拉德区海港艾尔曼。在青年党成员藏匿并不断袭击国家安全部队和非索特派团阵地的埃拉萨比亚哈和拉夫勒地区, 也开展了警戒和搜索行动。由于缺少战力强化手段, 加上交通线路过于漫长, 第 1 分区的威胁动态将继续给非索特派团和索马里部队带来危险。

13. 第 2 分区(下朱巴和中朱巴)在本报告所述期间也有重大进展。2012 年 9 月上半月, 国家安全部队和非索特派团攻占了位于阿夫马道与基斯马尤道路沿线的米伊多、哈博勒和毕比等市镇。索马里和非索特派团部队随后于 2012 年 9 月 17 日控制了贾纳阿布拉镇。2012 年 9 月 28 日, 夺取青年党资金来源中心基斯马尤的战斗终于打响。2012 年 9 月 30 日, 该市被非索特派团和索马里部队控制。夺取基斯马尤突显了拥有海上资产和能力在当前战役中的决定性作用, 因为这一复杂行动牵涉到沿海岸线巡逻以及在该市海滩发动两栖攻击。在本报告完成编写之时, 扩大非索特派团和索马里部队在吉利卜和贾马梅的行动准备工作正在进行之中。青年党在逃离基斯马尤时埋设了大量爆炸装置, 并毁坏了商场、水站和学校等地方基础设施。由于害怕被困在交火中, 许多平民也逃离该市。

14. 索马里国家安全部队和埃塞俄比亚国防军在第 3 分区(盖多、拜州和巴科勒)取得了更多进展。如我此前报告所述, 盖多、拜州和巴科勒等州的重要市镇均已解放, 但由于地域广阔和地形独特, 青年党得以在一些乡村冒头。此外, 非索特派团已在该分区部署来自布隆迪和乌干达的 1 060 名士兵。接下来几周还将从第 1 分区调来更多士兵。

15. 在第 4 分区(加尔古杜德和希兰), 青年党虽已被赶出贝莱德文和马塔班, 但仍在南部和西部各区出没。非索特派团已将来自吉布提的 235 名士兵和 35 辆军车部署到贝莱德文。将吉布提特遣队的主体部分部署到贝莱德文的工作, 应可在 2012 年 10 月底前完成。首批吉布提特遣队所属装备于 2012 年 9 月 29 日启运, 预计将在 2012 年 10 月 5 日抵达。驻留贝莱德文的埃塞俄比亚国防军正在向吉布提士兵提供支助。该分区继续接纳大量青年党特工, 导致包括简易爆炸装置在内的威胁等级升高, 可能会破坏第 1 分区的稳定。

16. 如我上一次报告所述,继第 1 分区的马尔卡、第 2 分区的天然港口库代伊和基斯马尤获得解放后,布拉瓦镇现在已成为青年党的主要收入来源地和供应线上的重要连接点。从也门到索马里的海上走廊几乎不受监视,也仍然是青年党获取外国战斗人员和物资支助的一个渠道。

17. 青年党的总体结构最近有所变化,变得更加精干也更有能力发动不对称的战争。青年党成立了四个区,每区设一名总司令,与非索特派团的分区布置非常相似,只有穆杜格(邦特兰)、希兰和加尔古杜德作为例外被归在一起,突出表明了这三个地区对于青年党的日益重要性。青年党已将大量人力和装备转移到国家全部队和结盟民兵鲜少驻扎的布洛布尔提(希兰)和戈利斯山(邦特兰)等地。还应注意,青年党的媒体平台仍然是其招募战斗人员和调集活动资金的有效工具。非洲联盟密切关注青年党的活动,正考虑与伊加特成员国合作推出联合边境巡逻与管制倡议,以遏制外国战斗人员和其他犯罪分子的流动。

四. 非索特派团部署情况

18. 自我上一次报告以来,为加强摩加迪沙的特派团总部文职部分已征聘并部署了三名文职人员,在摩加迪沙工作的文职人员总数至此已达 21 人。他们承担一些关键性业务职能,例如特派团管理和规划、政治事务、民政、人道主义联络和新闻,以及一些关键性特派团支助职能。其余 46 名文职人员仍在肯尼亚内罗毕工作,主要处理与采购和财务有关的事项。他们将在联合国非索特派团支助办事处(非索支助办)完成所需的办公和住宿设施后搬迁到摩加迪沙。

19. 部队轮调工作继续按照军事行动协调委员会 2012 年 3 月 9 日首次会议认可的业务基准,在非索支助办的积极支持下进行。

20. 本报告所述期间,有 1 000 名布隆迪士兵从摩加迪沙调往拜多阿。部署工作于 2012 年 8 月 9 日完成。这些新士兵与 2012 年 4 月就已部署在第 3 分区的 60 名乌干达军事人员汇合。来自布隆迪的分区指挥官于 2012 年 4 月 12 日就职,负责协调与该地区埃塞俄比亚国防军特遣队的军事行动。此外,通过阿夫戈耶至拜多阿通道将 1 440 名乌干达士兵从摩加迪沙调往第 3 分区的工作正在进行。最终目标是开启这一通道,通过陆路将主要装备和补给运往第 3 分区。向拜多阿的扩展并非没有后勤挑战,特别是在非索特派团供水方面。但尽管如此,非索特派团和非索支助办都在做出值得称赞的努力,确保主要装备和一揽子初始维持物资到位,并在安全局势允许的情况下继续交付扩展后的一揽子支助物资。

21. 塞拉利昂特遣队所属装备于 2012 年 9 月 8 日从弗里敦启运,2012 年 10 月 2 日抵达蒙巴萨。塞拉利昂特遣队的部署将于 2012 年 11 月完成。部署工作将通过肯尼亚进行,以使人员能够在通过陆路进驻第 2 分区前拿到自己的装备。

22. 关于空中资产的部署，一个由 85 人组成的先遣队已于 2012 年 8 月 2 日抵达摩加迪沙。2012 年 8 月 12 日，四架乌干达军用直升机（三架攻击机和一架运输机）开始经由肯尼亚飞往摩加迪沙，每架直升机配备七名机组人员。他们原本预计于 2012 年 8 月 13 日抵达摩加迪沙，但由于其中三架在飞往索马里途中于肯尼亚峰附近坠毁，行动未能按计划完成。在这一背景下，非洲联盟与非索支助办协调，正在考虑替代备选方案，以便快速部署具备后勤和医疗后送能力的军用或民用直升机。乌干达也已表示愿意派出替补直升机。

23. 扩展后的非索特派团部队总部已依照非洲联盟和平与安全理事会第 306 次会议的决定开始运作。计划中的 85 名参谋已有 75 名到任。如我上一次报告所述，除第 4 分区指挥官将在吉布提特遣队完成部署后到位外，其他所有分区指挥官都已部署到位。军事行动协调委员会迄今已召开六次会议。2012 年 9 月 21 日的第六次会议讨论了非索特派团在索马里过渡期结束后环境下的相关业务事项。该委员会建议，在 2012 年 10 月底前完成当前扩展行动之后，审查非索特派团的部署情况。

24. 在增强非索特派团警察部分的作用，特别是向索马里警察部队提供能力建设 and 业务支助方面，也已取得进展。我高兴地报告，经非洲联盟和平与安全理事会授权并经第 2036(2012) 号决议认可，现已有两个建制警察单位部署到摩加迪沙。乌干达警察单位于 2012 年 8 月部署，尼日利亚警察单位则于 2012 年 9 月 16 日抵达。2012 年 9 月 17 日，这两个警察单位大张旗鼓地进行了巡逻，向当地民众保证将支持索马里警察部队确保维持法律和秩序。自那以后还开展了大量巡逻和其他有关的行动。建制警察单位与国家安全部队和非索特派团军事部分一道，协助在联邦议会成立和开会期间以及总统选举期间履行护送和保卫职能。单派警察人数维持在 91 人不变，但预计到 2012 年 10 月底将增至 180 人，而战略构想中规定的单派警察核定人数 260 人，将在 2012 年 11 月达到。

五. 支持解放区的稳定和治理

25. 索马里是一个联邦国家，这一点已铭记在新通过的临时宪法中，但一些涉及联邦制的基本问题仍然没有得到解决，特别是索马里兰、邦特兰和索马里其他地区的关系，自行宣布独立和半自治地区的泛滥，以及边界划定和税款征收等问题。地方政府一级的社会服务交付也仍然是一个挑战。

26. 新联邦政府和非索特派团可望在稳定解放区局势方面发挥关键作用，特别是在缺少地方治理结构的情况下。在这方面，联邦政府正按照 2012 年 8 月 8 日通过的《国家安全与稳定计划》，实施国家稳定与和解战略。作为这一进程的一部分，联邦政府在非洲支助办和非索特派团的支持下，推出了关于设立县级和区级安全委员会的项目。新联邦政府还在非索特派团的支持下，努力推动向民众提供基本服务。

六. 脱离接触战斗人员的管理

27. 《国家安全与稳定计划》为非索特派团及其他利益攸关方分配了为脱离接触战斗人员开展解除武装、复员和重返社会前相关活动的重要责任。但其中概述的脱离接触战斗人员管理机制尚未建立。预计约有 3 000 名前战斗人员，其中很多在近期行动中叛逃离开青年党队伍。管理脱离接触战斗人员对索马里的安全和稳定至关重要。

28. 非索特派团与索马里国家安全局合作管理目前累积的叛逃人员案件。这些叛逃人员已作登记，迫切需要为其提供住所和基本生计。目前，800 名叛逃者在马里纳(摩加迪沙)、阿夫戈耶(下谢贝利)、阿尔比斯(下谢贝利)、马斯拉赫(中谢贝利)和希尔维尼(中谢贝利)临时安顿。其中部分已与家人团聚并回归社区，可按计划获得职业培训。长期来看，非索特派团正在与索马里当局的协商下，与联索政治处和其他相关机构，包括联合国开发计划署、联合国儿童基金会和国际移民组织合作制定法律框架和标准作业程序，指导特派团对脱离接触战斗人员进行安置。非索特派团在这些举措的基础上，正与所有利益攸关方协商，制订一个将在阿夫戈耶实施的试点项目。该项目中制订的流程和程序随后将复制到其他解放区。

七. 对索马里国家安全部队的支持

29. 索马里国家安全部队的改革和重组进程对索马里的长期稳定至关重要。非索特派团除为国家安全部队提供行动指导与辅导外，还致力于提供培训支持。东非待命部队在非索特派团部队总部部署的参谋团队协助索马里当局将国家安全部队重组为各有 3 个旅的两个师，每个旅由 3 个步兵营组成。其中一个师曾参与非索特派团行动，并有可信的表现。临时重组是短期解决方案，应与索马里未来部队的筹划和发展工作同步开展。非索特派团正在全力以赴地支持国家安全部队履行为公民提供安全和保障的责任，但财务和后勤方面的限制以及凌乱无章的指挥和控制结构，对国家安全部队的效力产生了负面影响。

30. 索马里中南部的大部分解放区目前在部族民兵的掌控下，这些民兵与国家安全部队有藕断丝连的关系。如果安全部队重组进程使民兵边缘化，民兵就可能与新联邦政府发生冲突。因此，必须谨慎开展国家安全部队的改革和重组工作，确保这一进程的包容性。

31. 2012 年 8 月 8 日以总统令形式通过《国家安全与稳定计划》是一项积极进展。该计划侧重于涉及安全和法治，包括司法的战略性政策事项，涵盖对索马里国家安全起关键作用的各种民事和军事机构，包括国防部、内政和国家安全部、司法部及隶属这些部委的各类机构，如国防部队、警察、国家安全局、托管军团和移

民管理机构。该计划为上述各机构明确了应优先开展的行动。为建立在非索特派团撤出(最终撤离战略)后,有能力维持索马里法律与秩序的安全、司法和法治机构,必须开展这些行动。

32. 《国家安全与稳定计划》认可非索特派团为稳定索马里局势发挥的作用,但同时强调,在全面、普遍发展索马里安全部门的过程中,国家自主权十分重要。虽然这是一项长期工作,但国际社会需立即为国家安全部队提供作战补给和薪饷。如以往报告所述,非洲联盟协助起草了关于增强索马里安全和司法部门权能的文件。该文件得到过渡联邦政府的认可,包括整合和维持国家安全部队的紧迫要求。非洲联盟委员会计划与新当局就该文件进行协商,之后将其提交给和平与安全理事会和联合国安全理事会。

33. 在索马里警察部队的能力建设方面,非索特派团警察在培训需求综合评估的基础上,为索马里警察部队制订了一套培训方案,包括为新晋升的警督提供进修课程,使他们做好担任索马里解放区分局局长的准备;与索马里警察部队、安哥拉国家警察和意大利宪兵协商设计的公共秩序培训;排查、缴获和处理爆炸物课程,使索马里警察部队能有效履行贴身保护及一般治安维护职责;以及在性别暴力、冲突和冲突后环境中的儿童权利与保护、对培训员的培训、社区警务、交通管理、基本刑事调查等方面的一系列培训课程。非索特派团还在人权观察、犯罪预防战略、社区警务、搜查程序等基本警务职责方面为索马里警察部队提供辅导和咨询支持。

八. 平民保护

34. 非索特派团行动区的平民保护仍是特别令人关切的问题。进入国家安全部队和非索特派团解放区的境内流离失所者人数持续增加,特别是在特派团行动区扩大的情况下。这一状况在阿夫戈耶和马尔卡的行动后加剧,在占领基斯马尤的行动中也发现类似情况。非洲联盟正在努力加强监测保护风险、威胁和脆弱性的能力,确保将对平民保护的考虑纳入特派团活动的主流。在这方面,非索特派团已采取措施,加强在开展军事行动之前和期间对公共信息的利用,这一办法协助在夺取阿夫戈耶的行动中加强了对平民的保护。非索特派团从中获得了宝贵经验,计划在开展未来行动时以相似形式充分利用公共信息战略。

35. 特派团还努力执行间接开火政策,在近期行动中极大地减少了平民伤亡和附带损害。特派团注意到关于行动中附带损害的报告,并正在适当开展跟进工作。非索特派团还按照安全理事会第 2036(2012)决议所述,继续努力建立平民伤亡跟踪分析和应对小组。虽然成立这一小组无疑有利于减少非索特派团军事行动中的平民伤亡,但此类机制须根据非索特派团不断变化的行动环境加以调整,其成功运作也需要投入大量资源。

36. 鉴于青年党越来越多地使用不对称战术，且联邦政府有效治理解放区和实现法治的能力仍然有限，索马里平民保护问题仍面临一系列风险、威胁和脆弱性。这一状况凸显了加强索马里所有保护行为体之间协调的必要性。非洲联盟将继续与索马里当局接洽，确保该问题得到必要程度的关注。为此目的，非索特派团将在未来几个月内成立一个专门的保护、人权与性别平等科。

九. 人道主义和社区支持

37. 索马里旷日持久的冲突导致公共基础设施被破坏，包括保健、教育及其他服务。在这种恶化的环境中，冲突对民众的冲击最大，特别是儿童、妇女、残疾人、边缘人口等弱势群体。

38. 非索特派团肩负促进为索马里提供人道主义援助的任务。为此，非索特派团努力建立安全通道，使在特派团占领区内活动的各种行为体能为贫困人口提供人道主义援助。非索特派团还支持地方非政府组织为弱势群体，特别是青年和妇女提供有关基本保健和清洁卫生问题的培训。

39. 考虑到索马里迫切需要人道主义援助，而且在当地活动的人道主义行为体有限，非索特派团还努力补充人道主义行为体的工作，为行动区内的平民提供安全、清洁饮水和保健服务。非索特派团还为促进医疗服务提供方的运作提供支持。这包括为摩加迪沙的巴纳迪尔医院提供发电机，以及利用瑞典政府的资助，与摩加迪沙市长办公室合作，在该市的哈马尔维尼、哈马尔贾布贾布、瓦达基尔和达尔肯莱区重建四口水井。

十. 与索马里民间社会、媒体和散居国外者的接触

40. 在最近的选举中，很多索马里人感觉到，他们已通过自己的代表，参与到这一非凡的政治成就中。该进程还得到了前所未有的国内、国际监督与关注，包括散居国外索马里人的关注。这些散居国外者大力支持和平进程，目前正大批回国参与重建工作，特别是在摩加迪沙。非洲联盟将建立机制，与散居国外的索马里人接触，使他们能支持新联邦政府并为全国的建设和平运动作出贡献。

41. 非索特派团继续通过协商会议与民间社会协作。索马里民间社会组织参与相关活动，提升民众对安全状况好转和新政治体制创造机遇的认识。显然，需要加强民间社会促进地方和国家层面的和解、弥补社会服务提供方面差距的能力。

42. 非索特派团了解武装反对团体使用媒体平台影响索马里民众的情况。相应地，特派团将继续制定并利用适当、有效的媒体战略，对抗这一负面影响，包括与信息部、地方和国际媒体合作，为支持索马里记者开展能力建设活动。

43. 鉴于在新联邦议会中为妇女分配 30% 席位的目标并未实现，需对妇女在索马里和平进程中的角色、充分参与和代表情况给予更多的考虑和关注。根据可适用的有关妇女权利和妇女参与政治及国家建设进程的国际与区域文书，必须为新联邦议会和新政府提供所需支持，制定促进性别平等的法律、政策和行动，以最终加强索马里妇女的参与和贡献，并转变对这一人口关键组成部分的文化偏见。在这方面，非索特派团将支持政府努力执行非洲联盟的性别平等政策和安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议。

十一. 意见

44. 索马里在本报告所述期间取得了重大进展。鉴于需克服多重复杂挑战，政治和军事局势的好转出乎意料。在索马里经历的长达 20 年的冲突中，索马里人从未与和平、安全、和解愿望的实现如此接近。索马里利益攸关方和索马里人民所取得的成就，以及他们在过去几个月为完成过渡所展现的成熟度与决心值得称赞。尽管成绩显著，但未来的任务将更加艰巨。因此，保持稳步进展，继续将国家利益置于所有其他考虑之上至关重要。

45. 索马里当局不久将提出未来四年的优先任务和行动计划。在这方面，我敦促国际社会为索马里当局提供充分支持，使其能够完成未来更加艰巨和复杂的任务。

46. 为建立推动政治进程的有利环境以及在摩加迪沙和索马里中南部部分地区实现经济振兴，非索特派团发挥了重要作用。非索特派团的工作人员和他们的索马里战友展现了不容置疑的勇气与决心。正是他们所作的巨大牺牲，实地才有了现在的成就。非索特派团、部队和警察派遣国为实现索马里和平、安全与和解所展现的坚定决心与团结精神，值得再次称颂。同样值得赞扬的还有伊加特和区域领导人发挥的领导作用和他们坚定不移的精神。特别是，已故埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维的作用和贡献不可估量。在哀悼他之际，我坚信，我们可继续信赖埃塞俄比亚作为伊加特主席和索马里邻国所发挥的领导作用，以及海尔马里亚姆·德萨莱尼总理的个人承诺。

47. 为更有效地应对变化中的政治局势并支持联邦政府满足人民需求，非洲联盟计划与联合国合作，根据已取得的进展和未来挑战，对非索特派团进行全面评估，明确应如何最有效地促进实现索马里稳定。这一工作预计将在今后几周内启动，在未来数月内完成，并顾及联合国目前对 2012-2016 年期间在索马里的驻留情况进行战略审查的结果。对非索特派团的评估结果将先提交给非洲联盟和平与安全理事会，再提交给联合国安全理事会。

48. 计划开展的非索特派团评估还将处理特派团的供资问题。欧洲联盟在非洲和平融资机制的框架下，曾经为支付部队津贴及其他有关费用提供所需资源。欧洲

联盟表示，根据联合国当前 17 731 人的核定军力，2013 年可用于支付部队津贴的资金仅有 7 000 万欧元。这只能支付 2013 年前五个月的所需费用，特派团所需的其他经费将面临缺口，特别是文职工作人员业务费用及其他有关费用。我们在思考非索特派团的未来以及该特派团为促进索马里和平、安全与和解所作的重要贡献时，必须铭记这一重大制约因素，并充分考虑加强非索特派团供资机制可预见性和可持续性的需要。

49. 同时，我请求安全理事会核准从技术角度，将当前一揽子支援计划再延期四个月，至 2013 年 2 月。考虑到实地面临的紧迫问题，需要进行一些细微调整。这在一方面与进一步加强非索特派团文职部分的需要有关。的确，随着特派团的活动范围扩展到国际伙伴和其他行为体力量极为有限的地区，必须使非索特派团有能力支持联邦政府的稳定与地方和解工作。这样才有可能巩固军事成果，为加强包括来自联合国相关机构的国际存在创造必要条件。为此，我请求安全理事会核准扩大联合国一揽子后勤支援计划，在特派团行动区增加部署 50 名文职人员。目前的一揽子支援计划仅限于部署 20 名文职人员。

50. 另一项紧迫需求涉及非索特派团的海事部分。如安理会成员所知，非洲联盟-联合国联合战略构想强调，为防止青年党从海上非法贸易或海盗行为中获利，并协助全面应对陆地和海上的挑战，海事部分非常重要。在这方面，经强化的特派团总部应首先集中力量开展有限的海事活动，并建立具体的协调安排，以便：(a) 保护非索特派团部队；(b) 提升对现状的认识；(c) 禁止青年党使用重要的沿海和内陆港口与码头。然而，已核准的一揽子支援计划满足不了战略构想中提出的建议。考虑到海事资产对于非索特派团有效执行任务和稳定索马里局势的关键作用，我吁请安全理事会紧急重新审议这个问题，并支持非洲联盟关于海事部分的请求。
