



Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ

Distr.: General
31 March 2009

Russian
Original: English

**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Вторая сессия

Женева, 11-15 мая 2009 года

Пункт 4 d) предварительной повестки дня*

**Осуществление Стратегического подхода к международному
регулированию химических веществ: укрепление
национального потенциала в области
регулирования химических веществ**

**Доклад о деятельности Межорганизационной программы по
рациональному регулированию химических веществ, а также
организаций, участвующих в ее работе, и наблюдателей по
претворению в жизнь Стратегического подхода к
международному регулированию химических веществ**

Записка секретариата

Секретариат имеет честь распространить в приложении к настоящей записке текст подготовленного в январе 2009 года доклада о деятельности Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ, а также организаций, участвующих в ее работе, и наблюдателей по претворению в жизнь Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Этот документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен, без официального редактирования и представляется для информации Конференции.

* SAICM/ICCM.2/1.

Доклад о деятельности Межорганизационной программы по
рациональному регулированию химических веществ
(МПРРХВ), а также организаций, участвующих в ее работе и
наблюдателей, по претворению в жизнь Стратегического
подхода к международному регулированию химических
веществ (СПМРХВ)

January 2009

IOMC



Настоящая публикация была разработана в контексте МПРРХВ. Содержание не обязательно отражает взгляды или провозглашенную политику отдельных организаций- участников МПРРХВ.

Межорганизационная программа по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ) была создана в 1995 г. в соответствии с рекомендациями Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 г., направленными на укрепление сотрудничества и усиления международной координации в области химической безопасности. К организациям, участвующим в работе программы, относятся ФАО, МОТ, ОЭСР, ЮНЕП, ЮНИДО, ЮНИТАР и ВОЗ. Всемирный банк и ПРООН являются наблюдателями. Цель МПРРХВ состоит в том, чтобы содействовать сотрудничеству в области политики и мероприятий, осуществляемых организациями-участницами совместно, или по отдельности, в целях достижения рационального регулирования химических веществ по отношению к здоровью человека и к окружающей среде.

**Доклад о деятельности Межорганизационной программы по
рациональному регулированию химических веществ
(МПРРХВ), а также организаций, участвующих в ее работе и
наблюдателей, по претворению в жизнь Стратегического подхода к
международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)**

Содержание

- I. Введение**
- II. Эволюция МПРРХВ и СПМРХВ**
- III. Совместная поддержка МПРРХВ в осуществлении СПМРХВ**
- IV. Особая поддержка со стороны организаций, участвующих в МПРРХВ**
- ФАО
 - МОТ
 - ОЭСР
 - ЮНЕП
 - ЮНИДО
 - ЮНИТАР
 - ВОЗ
- V. Особая поддержка со стороны организаций наблюдателей при МПРРХВ**
- ПРООН
 - Всемирный банк

I. Введение

1. МПРРХВ была создана в 1995 г. в порядке выполнения рекомендаций, которые были высказаны на конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию состоявшейся в Рио-Де-Жанейро в 1992 г. В число членов программы входит 7 организаций: Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Помимо этого также принимают участие в работе МПРРХВ две организации наблюдателя: Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк.

2. Задача МПРРХВ состоит в том, чтобы укреплять международное сотрудничество в области химических веществ и увеличивать эффективность международных программ этих организаций в области регулирования химических веществ. Программа содействует координации политики и мероприятий, осуществляемых совместно или по отдельности, в целях достижения рационального регулирования химических веществ с точки зрения охраны здоровья человека и окружающей среды. Заявление о видении МПРРХВ должно рассматриваться как предпочтительный механизм инициирования, содействия и координации международных действий, направленных на достижение согласованной в ходе Всемирного саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 г. задачи производить и использовать химические вещества к 2020 году таким образом, чтобы свести к минимуму значительное негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека.

3. В прошлом МПРРХВ осуществила ряд успешных совместных мероприятий, содействующих задачам СПМРХВ, таких как:

- Поддержка создания и осуществления Всемирной гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ (ВГС) в области рисков для здоровья и окружающей среды (www.oecd.org/env/classify; www.unitar.org/cwm/ghs/);
- Решение проблем выведенных из использования/нежелательных пестицидов в Африке (в рамках программы «ликвидация Африканских запасов»), путем наращивания в странах потенциала в области профилактики, регулирования и удаления выведенных из использования пестицидов (www.africastockpiles.org);
- Поддержка стран в осуществлении Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия (ПОС) в отношении некоторых опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. Поддержка проводилась через секретариат, работу которого совместно обеспечивали ФАО и ЮНЕП в Риме и Женеве (www.pic.int);
- Оценка существующих химических веществ на основе проводимого совместно странами ОЭСР сбора, тестирования и оценки информации в отношении химических веществ, производимых в крупных масштабах, а также

определение дополнительных задач по этим химическим веществам (www.oecd.org/env/existingchemicals);

- Разработка руководящих принципов и содействие в отношении регистров выброса и переноса загрязняющих веществ, а также методов оценки выброса (PRTRs) (RETs) (www.oecd.org/env/prtr и www.unitar.org/cwm/prtr/); и
- Поддержка стран в осуществлении Стокгольмской конвенции по устойчивым органическим загрязнителям (УОЗ) и в разработке их национальных планов осуществления конвенции (www.pops.int/documents/implementation/nips).

II. Эволюция МПРРХВ и СПМРХВ

4. МПРРХВ совместно с ЮНЕП и межправительственным форумом по химической безопасности (МФХБ) была организатором первой международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ) в Дубае в 2006 г., во время которой был утвержден Стратегический подход к международному регулированию химических веществ. В ходе трех совещаний подготовительного комитета МПРРХВ активно участвовала в разработке трех основополагающих текстов СПМРХВ: Дубайской декларации, Общей политической стратегии (ОПС) и Глобального плана действий (ГПД). В ходе первой конференции по международному регулированию химических веществ МПРРХВ представила ряд информационных документов, излагающих позицию МПРРХВ по ряду таких вопросов как:

- Подготовка стратегии наращивания потенциала в контексте СПМРХВ;
- Пути отслеживания прогресса в осуществлении СПМРХВ, включая предлагаемые требования в отношении наблюдательного органа СПМРХВ;
- Информационные источники и обмен информацией по наращиванию потенциала в отношении химических веществ;
- Осуществление функций секретариата в поддержку реализации СПМРХВ; и
- Подготовка руководства по ресурсам, инструктивные и учебные материалы для организаций, участвующих в работе МПРРХВ, и касающиеся осуществления СПМРХВ на национальном уровне.

5. В ходе международной конференции по регулированию химических веществ девять исполнительных глав учреждений, сотрудничающих с МПРРХВ, опубликовали совместное заявление относительно их участия в осуществлении СПМРХВ и подтвердили свою приверженность деятельности организаций МПРРХВ в том, чтобы:

- Вместе работать над укреплением рационального регулирования химических веществ;
- Содействовать осуществлению СПМРХВ в рамках своих мандатов и в соответствии с решениями руководящих органов организаций;
- Способствовать координации политики и мероприятий, осуществляемых совместно или по отдельности с тем, чтобы обеспечить рациональное регулирование химических веществ;

- Сотрудничать в области обеспечения наиболее эффективного использования кадровых, технических и финансовых ресурсов организаций;
- Использовать синергизм организаций МПРРХВ и других организаций;
- Укреплять потенциал стран, в особенности развивающихся стран и стран с переходной экономикой с тем, чтобы они могли всецело участвовать в СПМРХВ;
- Осуществлять и поддерживать совместно с другими многосторонними региональными и двусторонними учреждениями и в рамках средств, имеющихся в их распоряжении, техническую помощь и инвестиции в целях оказания помощи странам в создании и осуществлении надлежащих программ рационального регулирования химических веществ; и
- Поддерживать надлежащим образом усилия стран на национальном, региональном и международном уровнях.

III. Совместная поддержка МПРРХВ в осуществлении СПМРХВ

6. Осуществляемые в настоящий момент мероприятия в отношении химических веществ совместно с участвующими организациями и организациями-наблюдателями при МПРРХВ, направлены в поддержку основной цели СПМРХВ в соответствии с тем, как это определено в ОПС. Организации МПРРХВ играют ключевую роль в качестве учреждений-исполнителей в реализации согласованных в контексте СПМРХВ и определенных правительствами приоритетов. В глобальном плане действий (ГПД) Стратегического подхода приведено почти 220 видов деятельности в которых в качестве действующего субъекта определена одна или более организаций МПРРХВ.

7. МПРРХВ уделяла особое внимание вопросу координации деятельности участвующих организаций в контексте осуществления СПМРХВ и создавала механизмы обмена информацией. Например, в ходе каждого, проводимого раз в два года, совещания МПРРХВ участвующие организации обсуждали и координировали свои новые мероприятия, осуществляемые в поддержку СПМРХВ. В этом отношении каждая участвующая организация представляет на своем вебсайте информацию, касающуюся своей работы в отношении СПМРХВ. Устанавливаются ссылки между вебсайтами участвующих организаций и страницей СПМРХВ на вебсайте МПРРХВ www.who.int/iomc/saicm/. Также назначены координаторы по СПМРХВ, задача которых содействовать контактам и обмену информацией по вопросам, связанным с СПМРХВ и, в частности, с секретариатом СПМРХВ.

8. МПРРХВ продолжит обновление своего перечня мероприятий. Этот перечень был поначалу сформирован в соответствии с задачами Повестки 21 главы 19 Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. После утверждения СПМРХВ перечень мероприятий МПРРХВ был подвергнут перестройке с тем, чтобы принять во внимание 5 разделов Общей политической стратегии (ОПС): снижение риска, знание и информация, руководство, наращивание потенциала и техническое сотрудничество, незаконная международная торговля. В перечне мероприятий МПРРХВ приводится название каждого вида деятельности, название участвующей организации МПРРХВ, ответственной за финансирование, приводится наименование партнеров, участвующих в реализации Подхода, программные области, результаты проекта, продолжительность мероприятия, распределение

ресурсов, географический охват и соответствующие контактные данные. Перечень мероприятий МПРРХВ можно найти по адресу: www.who.int/iomc/events/en

9. На основе резолюции I/4, принятой на МКРХВ, организации МПРРХВ и ПРООН сформировали Комитет Доверительного фонда по осуществлению проектов, финансируемых из Программы оперативного старта Доверительного фонда, управляемой ЮНЕП. Комитет Доверительного фонда по осуществлению проектов отвечает за оценку и утверждение проектов, представленных на финансирование из Доверительного фонда. К настоящему моменту Комитет провел 6 совещаний и утвердил более 110 проектов. Организации МПРРХВ в настоящее время помогают странам в реализации этих проектов и разрабатывают другие проекты, которые они предлагают инициировать в рамках Программы оперативного старта СПМРХВ.

10. Во время региональных совещаний по осуществлению СПМРХВ организации МПРРХВ занимаются оперативной координацией и делят между собой ответственность за участие в работе различных координационных механизмов в рамках Стратегического подхода, таких как:

- Группа основных Африканских стран, в которой принимает участие ВОЗ,
- Координационный комитет по Латинской Америке и странам Карибского бассейна, в работе которого принимает участие ЮНИТАР, и
- Региональная координационная группа по Центральной и Восточной Европе, в которой принимает участие МОТ.

МПРРХВ также принимала участие в работе координационного комитета международных проектов, созданного секретариатом для руководства проектом, финансируемом правительством Канады и направленным на развитие механизмов отчетности о ходе работы по реализации Стратегического подхода.

11. МПРРХВ разработала ряд документов, имеющих отношение к СПМРХВ, таких как «Ресурсное руководство МПРРХВ по осуществлению СПМРХВ» с перечислением материалов, полученных от организаций МПРРХВ, по вопросам регулирования химических веществ, а также руководство по «разработке оценки потенциала в области рационального регулирования химических веществ и реализации СПМРХВ на национальном уровне». Оба документа имеются по адресу www.who.int/iomc/saicm/. МПРРХВ также обновила свою стратегию СПМРХВ в области наращивания потенциала.

IV. Особая поддержка со стороны организаций, участвующих в МПРХВ

Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО)

12. В ноябре 2006 г. СПМРХВ получил поддержку 131 сессии Совета ФАО. Совет согласился с важным значением СПМРХВ в оказании помощи странам по достижению целей, поставленных на Всемирном саммите по устойчивому развитию (2002 г.), а также с тем, каким образом подход содействует достижению Целей тысячелетия в области развития. Совет ФАО признал, что успешное осуществление СПМРХВ зависит от беспрепятственного междисциплинарного сотрудничества на национальном и региональном уровне, а также на уровне ООН и подчеркнул необходимость того, чтобы сельскохозяйственный сектор был полностью вовлечен в процесс СПМРХВ.

13. Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов (Кодекс поведения) по мнению ФАО является важным элементом процесса СПМРХВ. Ввиду широкого разнообразия мероприятий, закрепленных в Глобальном плане действий, руководящие органы ФАО дали указание Организации уделить особое внимание снижению риска, включая возможность постепенного введения запретов на пестициды, представляющие значительную опасность, содействию передовой сельскохозяйственной практике, обеспечению рациональной с экологической точки зрения ликвидации запасов пестицидов, использование которых постепенно прекращается, и наращиванию потенциала в создании национальных и региональных лабораторий.

14. В апреле 2007 г., при проведении 20-й сессии Комитета по сельскому хозяйству, консультативного органа сельскохозяйственного отдела ФАО, Организация опубликовала информационный документ «Новые инициативы в области снижения рисков, связанных с пестицидами» (имеется по адресу <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/011/j9387e.pdf>). Эта международная инициатива приветствовалась членами комитета, и с тех пор ФАО уделяет более приоритетное внимание работе в области снижения рисков, связанных с использованием пестицидов, включая возможное постепенное запрещение пестицидов, представляющих значительную опасность (высокотоксичных).

15. ФАО принимала участие в нескольких региональных и субрегиональных совещаниях СПМРХВ, включая совещания для арабских стран/стран Ближнего востока, стран Азии/Тихого океана, стран EU-JUSSCANNZ (ЕС, Япония, США, Швейцария, Канада, Норвегия и Новая Зеландия), стран Латинской Америки, Африки и Восточной Европы. МПРХВ назначила ФАО в качестве контактной организации по азиатско-тихоокеанскому региону в тот случай, если будет создана региональная базовая группа. Чтобы разместить информацию о документации и публикациях ФАО, имеющих непосредственное отношение к СПМРХВ и к его осуществлению, на вебсайте ФАО была создана специализированная страница СПМРХВ. (<http://www.fao.org/ag/AGP/AGPP/Pesticid/Code/SAICM.htm>)

16. ФАО работает во всех регионах, неустанно повышая учрежденческий потенциал, укрепляя решимость национальных организаций и осуществляя программы адекватного регулирования и контроля в отношении пестицидов. Основное внимание этих программ направлено на регулирование пестицидов в течении их жизненного цикла и осуществление эффективной системы регистрации и пост-регистрационного контроля (выполнение законов и положений).

17. ФАО в партнерстве с ВОЗ оказывает поддержку постоянно действующему Совместному совещанию по остаткам пестицидов (JMPR) и Совместному совещанию по спецификациям пестицидов (JMPS). Контроль в отношении уровня остатков пестицидов по отношению к предусмотренным правилами максимально допустимым концентрациям примесей (MRLs) является важным элементом обеспечения того, чтобы сельскохозяйственные культуры, к которым применялись пестициды, были безопасны для потребления человеком и животными. Аналогичным образом спецификации пестицидов, определение их эквивалентности и их использование в национальной регистрации и при принятии решений являются мощным средством, которое используется с точки зрения общей стратегии снижения риска и наращивания национальных потенциалов путем информирования и применения этих руководящих принципов при принятии решений.

18. Изучение вопроса пестицидов, представляющих значительную опасность, стоит в центре нынешней работы ФАО в области снижения риска, связанного с пестицидами. Чтобы привлечь во внимание вопрос о пестицидах, представляющих значительную опасность, на международном, региональном и национальном уровнях в деятельности и мероприятиях Службы ФАО по защите растений существуют различные инструменты и программы:

- Кодекс поведения, предусматривающий приемлемый в глобальном плане стандарт и ориентир в области регулирования пестицидов. ФАО проводит работу по обновлению Кодекса поведения в необходимых случаях. В сотрудничестве с ВОЗ ФАО проводит совещания группы экспертов, которая разрабатывает технические рекомендации по осуществлению специфических технических аспектов Кодекса поведения. ФАО также обеспечивает функционирование структуры по контролю за соблюдением Кодекса поведения.
- Помимо своей нормативной работы по регулированию пестицидов, ФАО оказывает непосредственную техническую помощь значительному количеству стран в деле укрепления регулятивного контроля в отношении пестицидов.
- Роттердамская конвенция, работа секретариата которого совместно обеспечивается ФАО и ЮНЕП, является для стран системой раннего предупреждения в отношении потенциальной угрозы пестицидов, представляющих значительную опасность, путем обмена информацией относительно национальных запретов или строгих ограничений, а также информацией о случаях отравлений людей и об ущербе окружающей среде. Информация, имеющаяся в рамках конвенции, может использоваться для подкрепления решений на национальном уровне в отношении пестицидов. Посредством процедуры ПОС страны могут принимать информированное решение в отношении того, какие пестициды они желают получить, и исключать те, которые они не в состоянии регулировать безопасным образом. Экспортирующие стороны в правовом порядке обязываются уважать решения других сторон об импорте. Конвенция помогает развивающимся странам предупреждать проблемы, связанные с высокоопасными пестицидами, прежде чем они возникают (www.pic.int).
- Региональная Программа ликвидации африканских запасов в настоящее время функционирует в качестве всемирной модели ликвидации запасов пестицидов, использование которых постепенно прекращается, и устанавливает взаимосвязанность ликвидации с профилактическими мерами. ФАО обеспечивает техническое руководство по этой программе, в которой принимают участие многие заинтересованные стороны и которая имеет показательное значение, поскольку в ней принимают участие донорские

учреждения (Всемирный банк и ГЭФ), частный сектор (CropLife International) и гражданское общество (НПО), а также ФАО. Кроме того, ФАО помогает странам обеспечивать ликвидацию и предупреждать возникновение запасов пестицидов, использование которых постепенно прекращается, во всех регионах мира.

- Поддерживая региональные и национальные полевые программы комплексных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями и соответствующих политических реформ, ФАО содействует уменьшению масштабов использования пестицидов и переходу фермеров на менее опасные продукты. В сентябре 2008 г. Международный форум по химической безопасности опубликовал рекомендации, в которых подчеркивается важная роль комплексных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями в деле снижения риска применения пестицидов и призвал международные организации, национальные правительства, а также других участников поддержать и принять на вооружение комплексные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями, а также перейти к активным методам привлечения сельскохозяйственного сектора к осуществлению СПМРХВ.

19. Кодекс поведения, Совместные совещания по остаткам пестицидов и Совместные совещания по спецификациям пестицидов, Роттердамская конвенция, Программа комплексных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями, Программа предупреждения возникновения запасов пестицидов, использование которых постепенно прекращается, и их ликвидации, куда также относится Программа ликвидации африканских запасов, все вместе обеспечивают комплексную схему и прочную основу возглавляемой ФАО деятельности по осуществлению СПМРХВ. Уменьшение масштабов применения пестицидов и замена высокоопасных пестицидов менее опасными системами защиты растений являются важными шагами в направлении рационального регулирования химических веществ.

Международная организация труда (МОТ)

20. Руководящий орган МОТ поддержал СПМРХВ на своей 297-й сессии (ноябрь 2006 г.) и утвердил вытекающие из этого и предложенные Бюро мероприятия по осуществлению задач СПМРХВ. К этим мероприятиям относятся активное участие МОТ в действиях Исполнительного комитета Доверительного фонда по Программе оперативного старта СПМРХВ, а также поддержка мероприятий, касающихся МОТ в Глобальном плане действий СПМРХВ.

21. Основное участие МОТ в осуществлении СПМРХВ заключается в оказании помощи государствам членам, прежде всего в осуществлении главных конвенций МОТ, касающихся химических веществ, в частности конвенции по химическим веществам 1990 г. (№. 170) и конвенции о предупреждении крупных промышленных аварий 1993 г. (№. 174). Имея ввиду эти две конвенции, в октябре (2007 г.) планируется проведение региональных семинаров для арабских стран.

22. Во-вторых, внедрение государствами-членами Всемирной гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ (ВГС) остается приоритетным направлением, а также важной целью СПМРХВ. МОТ в сотрудничестве с ЮНИТАР

продолжит через посредство глобальной программы ЮНИТАР/МОТ по наращиванию потенциала в области ВГС работу по оказанию помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в деле осуществления ВГС. Полный перечень мероприятий можно найти на вебсайте Подкомитета по ВГС по адресу:

<http://www.unece.org/trans/doc/2007/ac10c4/UN-SCEGHS-13-inf11e.pdf>.

23. Кроме того, с 10 по 13 декабря 2007 г. МОТ провела Совещание экспертов по изучению средств, знаний, пропаганды технического сотрудничества и международного сотрудничества в качестве инструментов, предназначенных для разработки основ политики по опасным веществам. Действия МОТ в области химических веществ были подвергнуты обсуждению и была принята дорожная карта для будущей работы МОТ в области опасных веществ. Выполнение задач СПМРХВ занимало важное место в обсуждениях.

24. Совещание экспертов подтвердило значение Конвенции МОТ по химическим веществам 1990 г. (№. 170) как основы рационального регулирования опасных веществ на рабочих местах, что было признано в ходе первой Международной конференции по регулированию химических веществ. Совещание выразило поддержку в отношении многих международных инициатив и различных документов, касающихся этих вопросов, однако было признано, что, несмотря на многие усилия, уровень ратификации этих документов, а также информированности по поводу их остается низким. Поэтому совещание обратило внимание на план действий по увеличению информированности в отношении этих тем, а также по усилению средств гармонизации и упрощения существующих документов для блага всех сторон. В частности СПМРХВ был признан в качестве весьма полезного инструмента решения этих проблем и может стать важным элементом будущего плана действий.

25. Совещание высказало в адрес МОТ следующие рекомендации:

«Введение

1. Химические вещества имеют широкое использование в обществе, оказывая как положительное, так и отрицательное влияние на здоровье, благосостояние и социально-экономические аспекты. В международном регулировании и регламентировании химических веществ достигнут значительный, но недостаточный прогресс. По-прежнему имеют место серьезные инциденты и по-прежнему проявляется негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. Трудящиеся, непосредственным образом подверженные воздействию опасных веществ, должны иметь право работать в безопасной и здоровой обстановке, а также должны быть надлежащим образом подготовлены, проинформированы и иметь необходимую защиту. Правительства, работодатели и работающие продолжают направлять свои усилия на сведение к минимуму отрицательных последствий использования опасных веществ посредством надлежащих и эффективных правил и систем управления.
2. Достойный труд должен быть трудом безопасным. Безопасность и гигиена труда (OSH) всегда были в центре внимания МОТ. Конвенции МОТ, такие как Конвенция о безопасности и гигиене труда 1981 г. (№. 155), Конвенция о химических веществах, 1990 г. (№. 170), и Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий 1993 г. (№. 174), содействовали развитию последовательного подхода к химической безопасности учитывая опасения в отношении здоровья работающих и здоровья человека, а также в отношении окружающей среды. Эти документы, а также Рамки содействия Конвенции о безопасности и гигиене труда 2006 г. (№. 187), также являются прочной основой для работодателей, трудящихся и правительств в области гигиены труда и здоровья. Имеет место очевидная необходимость в продвижении всех этих документов МОТ.
3. Принципы и права, закрепленные в документах по химической безопасности, оказывают значительное влияние на развитие принципа безопасности и гигиены труда, а также структур управления химической безопасностью, например, посредством Всемирной

гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ (ВГС), Международных карт химической безопасности (ICSCs), стратегий достижения целей, как например, в главе 19 Повестки 21 в отношении экологически приемлемого регулирования токсических химических веществ, и в последнее время, Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Как упомянуто в Глобальной стратегии по безопасности и гигиене труда, учитывая тройственность участия и признанный глобальный мандат в области безопасности и гигиены труда МОТ, в частности, занимает прочные позиции для того, чтобы оказать реальное воздействие в трудовом мире. Кроме того, такие факторы как непрерывный научный и технический прогресс, глобальный рост производства химических веществ и перемены в организации труда, которые могут повлечь за собой различные виды нетипичной занятости, все это требует неустанных, последовательных ответных действий.

4. Требуемый последовательный и эффективный подход состоит в том, чтобы использовать метод системного управления, опирающийся на общие принципы МОТ в отношении безопасности и гигиены труда и социального диалога. Он должен быть направлен на неустанную гармонизацию, интеграцию и совершенствование профилактических и защитных систем и средств, охватывая как рабочие места, так и окружающую среду. Не подлежит сомнению то, что рациональное регулирование опасных веществ на рабочих местах является существенным элементом уменьшения их воздействия на окружающую среду, трудящихся и промышленность. Дубайская декларация СПМРХВ по международному регулированию химических веществ признает важное значение двух ключевых норм МОТ в области химической безопасности, в частности Конвенций № 170 и 174, в деле содействия рациональному регулированию опасных веществ на протяжении их жизненного цикла.

План действий

5. Для того, чтобы добиться в этой области синергизма и эффекта умножения, МОТ должна активно обеспечивать более высокий уровень участия в осуществлении СПМРХВ в том, что касается вопросов безопасности и гигиены труда. Сопределение экспертов рекомендует план действий, опирающийся на следующие основополагающие принципы: информация и знания; профилактические и защитные системы, направленные на снижение рисков; наращивание потенциала; социальный диалог и надлежащее управление. План действий должен осуществляться при помощи разнообразных средств, включая стандарты МОТ и совместные действия, и должен быть основан на принципах глобальной стратегии 2003 г. в области безопасности и гигиены труда, а также СПМРХВ и в партнерстве с работниками наемного труда, работодателями и правительствами. План должен предусматривать следующие области.

Социальный диалог

6. Совместная поддержка со стороны работодателей и работающих и их участие имеют существенное значение для успешного достижения целей Организации в отношении глобального регулирования опасных веществ. Подобная поддержка и участие должны предусматривать:
- содействие ратификации или осуществлению надлежащим образом совокупности имеющихся по настоящее время документов ВОЗ в области безопасности и гигиены труда при особом внимании Конвенциям № 170, 174 и 187;
 - содействие широкому осуществлению руководящих принципов МОТ по гигиене труда и системам медико-санитарного управления, *ILO-OSH 2001* и глобальной стратегии 2003 г. на национальном уровне, уровне отрасли и предприятия;
 - в сотрудничестве с МОТ и другими соответствующими межправительственными организациями, мобилизацию ресурсов по совершенствованию обучения и информации в области безопасности и гигиены труда, а также построение и претворение в жизнь культуры профилактической безопасности и здоровья;
 - поощрение и участие по всем аспектам развития, реализации и управления национальными системными программами в области безопасности и гигиены труда;
 - содействие осуществлению СПМРХВ и содействие использованию средств и ресурсов МОТ, касающихся безопасности и гигиены труда и химической безопасности посредством содействия партнерскому подходу. Одним из примеров подобного подхода могут быть глобальные рамочные соглашения; и

- налаживание тесного сотрудничества в области развития знаний и информации, надлежащего руководства, информирования и наращивания потенциала.

Информация и знания

7. Получение информации и знаний, касающихся опасных веществ, управление ими и распространение их должны быть непрерывными и являться частью процесса разработки и сбыта химических веществ. Всеобщий доступ к этой информации и знаниям имеет существенное значение при разработке средств профилактики и защиты. Сюда относятся :

- оценка опасных свойств химических веществ и укрепление систем скрининга и оценка новых химических веществ, поступающих в продажу;
- поддержка гармонизации определений химической опасности, методов оценки и регулирования на международном рынке;
- содействие всеобщему доступу к надежной информации в отношении опасных веществ, например классификации и маркировки, а также к сертификатам безопасности материалов на максимально возможном числе языков;
- учет потребностей всех работающих, в особенности находящихся в уязвимом и опасном положении ;
- поддержка разработки и реализации международных стандартов и технических рекомендаций по профилактике воздействия опасных веществ и по их рациональному регулированию, включая безопасные уровни воздействия на рабочих местах (OELs) и перечни профессиональных заболеваний;
- усиление информированности относительно активных взаимосвязей между окружающей средой и сферой труда, а также тем фактом, что всякие усовершенствования в деле регулирования опасных веществ на рабочих местах будут способствовать защите окружающей среды; и
- контроль за проведением национальных и международных мероприятий, касающихся безопасности при использовании новых технологий, таких как нанотехнологии, а также возможное участие в них посредством привлечения МОТ в состав соответствующих межправительственных координационных групп.

Привлечение всех социальных партнеров к этому процессу имеет жизненно важное значение.

8. В этом контексте МОТ необходимо сосредоточить свои действия, в сотрудничестве с работодателями, трудящимися и правительствами, на таких вопросах как:

- содействие принятию государствами-членами, а также претворению в жизнь и использованию промышленностью ВГС;
- усиление участия организаций в разработке, обновлении, переводе, распространении и в общем содействии Международной программе химической безопасности (МПХБ), Международных карт химической безопасности, а также содействию использованию, признаваемых в международном плане систем оценок опасных веществ, таких как Критерии санитарного состояния окружающей среды МПХБ (ЕНС) и Краткие международные документы по оценке химических веществ (CICAD); и
- содействие развитию глобальных сетей, способствующих обмену передовым опытом, методологиями, мероприятиями, подходами и результатами научных исследований по улучшению рационального регулирования химических веществ, а также всестороннее использование широкой сети национальных центров, относящихся к международному информационному центру МОТ по безопасности и гигиене труда.

Проведение в жизнь при помощи средств МОТ

9. Принципы и права, закрепленные в своде обновленных стандартов МОТ в области общей безопасности и гигиены труда и химической безопасности и связанных с ними кодексами практики и рекомендациями, представляют собой современную, всеобъемлющую и прочную основу для разработки последовательных национальных систем безопасности и гигиены труда, которые включают в себя элементы, необходимые для рационального регулирования химических веществ на рабочих местах. В приоритетном порядке МОТ должна придавать центральное значение содействию Конвенции о безопасности и гигиене труда, 1981 г. (№. 155), Конвенции по химическим веществам, 1990 г. (№. 170), и Конвенции по предупреждению крупных промышленных аварий, 1993 г. (№. 174), а также Рамкам

содействия Конвенции о безопасности и гигиене труда 2006 г. (№. 187), и касающимся их рекомендаций.

10. Совещание экспертов пришло к согласию в том, что 5 документов, регулирующих единственное химическое вещество, устарели и нуждаются в пересмотре. Однако никакого согласия не было достигнуто по поводу того, каким образом это делать. Безопасность и гигиена труда являются такой областью, которая постоянно изменяется в техническом отношении. Документы высокого уровня, которые предстоит разработать, должны поэтому сосредоточиться на основных принципах. МОТ следует разработать методологию систематического обновления кодексов и рекомендаций по опасным веществам.

Международное сотрудничество

11. В целях всестороннего осуществления СПМРХВ МОТ необходимо:

- активно сотрудничать с другими членами СПМРХВ, ибо эта программа является эффективным механизмом координации политики в области регулирования химических веществ;
- укреплять тройственное участие МОТ в мероприятиях СПМРХВ и использовать механизмы СПМРХВ для построения синергизма технического сотрудничества в целях содействия выполнению документов, рекомендаций и программ МОТ, касающихся безопасности и гигиены труда и опасных веществ; и
- укреплять техническое сотрудничество с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) в разработке учебных материалов по химической безопасности для ВГС и рекомендаций по осуществлению национальных программ по химической безопасности.

12. План действий должен являться основой участия МОТ во Второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ2), май 2009 г.

Информирование и наращивание потенциала

13. Для того, чтобы содействовать эффективному выполнению положений соответствующих документов по рациональному регулированию химических веществ МОТ должна в контексте страновых программ обеспечения достойной работы (DWCPs), мобилизовать внутренний и внешний ресурсы и включить компоненты химической безопасности в проекты технического сотрудничества, связанные с созданием и укреплением национальных систем и программ безопасности и гигиены труда. Действуя подобным образом МОТ, в сотрудничестве с другими членами МПРХВ, должна тесно сотрудничать с работодателями, трудящимися и правительствами с целью улучшения рационального регулирования химических веществ на национальном и глобальном уровнях, в особенности в рамках малых и средних предприятий. Сюда могло бы относиться:

- обеспечение наращивания целенаправленного потенциала на конкретные аудитории с целью содействия информированности и знаниям в отношении рационального регулирования химических веществ;
- предоставление информации и обучение, а также техническая помощь по осуществлению ВГС; и
- оказание помощи странам в развитии и поддержании национальных информационных центров по безопасности и гигиене труда, таких как национальные центры CIS.

Правильное руководство и распространение знаний

14. Как предусматривается в Дубайской декларации, рациональное регулирование опасных веществ требует эффективного и результативного руководства посредством обеспечения прозрачности, общественного участия и подотчетности, относящейся ко всем участникам. Применение системного подхода к рациональному регулированию химических веществ имеет важное значение как на национальном уровне, так и на уровне предприятия, в особенности в отношении малых и средних предприятий. В силу этого МОТ следует:

- содействовать в сотрудничестве с другими членами межорганизационной программы рационального регулирования химических веществ (МПРХВ), осуществлению

- СПМРХВ, ратификации Конвенций № 170, 174 и 187, и созданию систем безопасности и гигиены труда, программ и профилей;
- содействовать претворению в жизнь системного подхода в управлении безопасностью и гигиеной труда на основе *ILO-OSH 2001* в качестве эффективного метода неустанного совершенствования и обновления систем безопасности и гигиены труда и построения культуры профилактической безопасности и охраны здоровья; и
- обеспечивать учет особых нужд всех работающих, в особенности тех, кто находится в уязвимом и опасном положении.

Системы профилактики и защиты, направленные на снижение риска

15. Профилактика подразумевает претворение в жизнь профилактических и защитных систем. В этом контексте МОТ должна сосредоточить свои действия на совместной работе с работодателями, трудящимися и правительствами, а также другими членами МПРХВ с тем чтобы:

- содействовать претворению в жизнь профилактических и защитных мер, следуя иерархической схеме средств управления, как предусмотрено разделом 3.10 документа *ILO-OSH 2001*;
- обеспечивать учет потребностей всех работающих, в особенности тех, кто находится в уязвимом и опасном положении, тех кто подвержен воздействию химических веществ, представляющих опасность/риск и обеспечивать их защиту при принятии решений, касающихся химических веществ;
- обеспечивать прозрачные, комплексные, эффективные и результативные стратегии управления риском на основе правильного научного понимания медико-санитарных последствий, устранения опасностей/рисков, включая подробную информацию о безопасности химических веществ с тем, чтобы предотвратить небезопасное или ненужное воздействие химических веществ на рабочих местах;
- применять надлежащим образом предупредительный подход, предусмотренный в принципе 15 Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, стремясь к тому, чтобы химические вещества использовались и производились такими методами, которые способствуют сведению к минимуму неблагоприятных последствий для здоровья трудящихся; и
- повысить эффективность систем управления рисками посредством социального диалога».

26. Дети и химическая безопасность

Пестициды являются основной проблемой, поскольку 70% случаев использования детского труда приходится на долю сельского хозяйства. МОТ двояким образом занимается проблемой воздействия пестицидов на работающих детей:

a. Непосредственные действия через проектную работу на национальном уровне. Более подробную информацию можно найти по адресу: <http://www.ilo.org/ipec/lang--en/index.htm>

b. Правовой путь

Важным инструментом, которым могут пользоваться руководители в порядке осуществления своей стратегии противодействия детскому труду, сопряженному с опасностями, является юридически обязательный перечень опасных видов работы и отраслей, которые запрещены для детей. Страны, которые ратифицировали Конвенцию МОТ № 182, обязаны делать это в соответствии со статьей 4.

При подготовке национального перечня страны могут также установить, где именно имеет место подобная опасная работа и определить меры по введению запретов или ограничений, включаемых в этот перечень. Поскольку этот перечень крайне важен для последующих усилий по ликвидации случаев использования детского труда,

сопряженного с опасностями, Конвенция подчеркивает важное значение надлежащего консультативного процесса, в особенности с организациями трудящихся и работодателей при подготовке перечня, претворении его в жизнь и при периодическом пересмотре его.

Совет правительствам и социальным партнерам в отношении тех некоторых видов детского труда, которые сопряжены с опасностью и которые должны быть запрещены, приводится в Рекомендации МОТ в отношении наихудших форм детского труда 1999 г. (№ 190), которая прилагается к Конвенции №. 182:

“Рекомендация 190, пункт 3. При определении видов работы упомянутых в статье 3д Конвенции, а также определяя в каких случаях они могут иметь место, внимание следует уделять, среди прочего, следующим вопросам :

- (a) работа, при которой дети подвержены физическому, психологическому или сексуальному насилию;*
- (b) работа под землей, под водой, на опасной высоте или в замкнутых пространствах;*
- (c) работа с опасными механизмами, оборудованием и инструментами, или которая предполагает ручное обращение с тяжелыми грузами или их транспортировку;*
- (d) работа в нездоровой обстановке, в которой на организм ребенка могут воздействовать опасные вещества, агенты или процессы, или при температурах, уровнях шума или вибрациях, наносящих ущерб их здоровью;*
- (e) работа в особо трудных условиях, например в течении многих часов или в ночное время, или работа в таких условиях, когда ребенок необоснованно удерживается в месте проживания работодателя.”*

27. Изменение климата

Инициатива «Зеленые рабочие места»

«Зеленые рабочие места» стали эмблемой более устойчивой экономики и общества, которое бережет окружающую среду для нынешних и будущих поколений и для всех народов и для всех стран являются более справедливыми и инклюзивными.

Зеленые рабочие места уменьшают экологическое воздействие предприятий и экономических секторов в конечном счете до уровней, являющихся устойчивыми. Говоря конкретно, но не ограничиваясь этим, сюда относятся рабочие места, которые помогают защищать экосистемы и биоразнообразие; снижать потребление энергии, материалов и воды посредством эффективных методов; создать экономику с низким уровнем выбросов углерода; и свести к минимуму или добиться нулевого уровня производства всех видов отходов и загрязнений.

Зеленые рабочие места в формирующихся экономиках и в развивающихся странах открывают возможности для управляющих, ученых и техников, но в значительной части они благоприятно отразятся на широких слоях населения, которые в них более всего нуждаются: молодежь, женщины, фермеры, сельское население и жители трущоб .

Вместе с тем, многие рабочие места, являющиеся «зелеными» в принципе, на практике таковыми не являются по причине экологического ущерба, возникающего в связи с неприемлемыми методами. Поэтому понятие «зеленое рабочее место» не является абсолютным, но содержит в себе «оттенки» зеленого цвета и это понятие с течением времени будет претерпевать изменения. Кроме того, имеются данные о том, что «зеленые рабочие места» не являются автоматически достойной работой. Многие из этих рабочих мест являются «грязными, опасными и трудными». Работа в таких отраслях как вторичная переработка и обработка отходов, получение энергии биомассы и строительство является рискованной и низкодоходной. Если «зеленые рабочие места» являются путем к подлинно устойчивому будущему, то здесь необходимо внести перемены. Поэтому «зеленые рабочие места» должны включать в себя достойную работу. Достойные «зеленые рабочие места» эффективным образом объединяют цель 1 Целей тысячелетия в области развития (уменьшение масштабов бедности) и цель 7 Целей тысячелетия в области развития (защита окружающей среды) и, устраняя конфликт между ними, делают их взаимодополняющими.

Инициатива «зеленые рабочие места» является совместной инициативой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международной организации труда (МОТ), Международной организации работодателей (МОР) и Международной конфедерации профсоюзов (МКП), которая была предпринята в целях оценки, анализа и содействия созданию достойных рабочих мест в качестве следствия проведения необходимой экологической политики. Инициатива поддерживает согласованные усилия правительств, работодателей и профсоюзов, способствующие созданию сбалансированных в экологическом отношении рабочих мест и развитию в мире в условиях изменяющегося климата.

Работа в рамках Инициативы «зеленые рабочие места» до сих пор была посвящена сбору фактических данных и различных примеров создания зеленых рабочих мест, результатом чего было проведение крупного комплексного исследования о влиянии формирующейся зеленой экономики на мир труда.

ЮНЕП, МОТ, МОР и МКП планируют проведение второго этапа инициативы «Зеленые рабочие места». Проект перейдет от сбора и анализа информации, содержащейся в докладе о зеленых рабочих местах к оказанию помощи в разработке и претворении в жизнь политики посредством активной макроэкономической и отраслевой оценки потенциала в создании зеленых рабочих мест.

Более подробную информацию можно найти по адресу:
<http://www.ilo.org/integration/greenjobs/lang--en/index.htm>

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

28. Совместное заседание Комитета ОЭСР по химическим веществам и Рабочей группы по химическим веществам, пестицидам и биотехнологии одобрило заявление в поддержку целей СПМРХВ в феврале 2007 г. (www.oecd.org/env/ehs). Кроме того, Совет ОЭСР по претворению в жизнь СПМРХВ принял резолюцию от 28 марта 2008 г., которую поддержали министры стран ОЭСР по окружающей среде на своем совещании в апреле 2008

г. В этой резолюции признается роль ОЭСР в осуществлении задач СПМРХВ и содержится призыв к организации более явным образом принимать участие в поддержке работы по наращиванию потенциала в области регулирования химических веществ, прежде всего делая как можно доступнее, актуальнее и полезнее для стран-не членов ОЭСР и других участников результаты работы программы ОЭСР по химическим веществам, широко и бесплатно распространяя их. Резолюция также призывает ОЭСР помогать странам членам в их усилиях по осуществлению СПМРХВ и продолжать работу в этом направлении с партнерами по МПРРХВ.

29. Одобренная в недавнее время программа работы по химическим веществам на 2009-2012 гг. превратит реализацию целей СПМРХВ, как указывается в Общей политической стратегии, в неотъемлемую часть своей деятельности, в особенности по тем элементам ОПС, выполнение которых поручается ОЭСР. Структура программы работы также отражает идею поддержки ОЭСР целей СПМРХВ.

30. Некоторые конкретные примеры работы ОЭСР, связанной с СПМРХВ, уже представлены на глобальном портале по опасным веществам e-Chem Portal, в комплекте средств (Q)SAR, в согласованных моделях отчетности об исследованиях и т.д. Все результаты программы по химическим веществам, включая рекомендации ОЭСР по тестированию химических веществ, имеются для бесплатной загрузки по адресу www.oecd.org/env/ehs.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

Поддержка СПМРХВ

31. Совет управляющих ЮНЕП утвердил на своей 9-й специальной сессии, Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, 7-9 февраля 2006 г. решение SS.IX.1 по Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ.

32. В своем решении Совет управляющих:

- *Поддержал* Стратегический подход в том виде, в каком он содержится в Дубайской декларации по международному регулированию химических веществ, Общую политическую стратегию и Глобальный план действий;
- *Предложил* Исполнительному директору ЮНЕП созывать будущие сессии международной конференции по регулированию химических веществ, предусматриваемые в Общей политической стратегии, в необходимых случаях вплотную с совещаниями руководящих органов соответствующих межправительственных организаций;
- *Предложил* Исполнительному директору создать секретариат Стратегического подхода и принять на себя общую административную ответственность за него, а также разрешить участие секретариата Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в работе секретариата Стратегического подхода в соответствии с необходимыми решениями Совета управляющих на его 23-й сессии;
- *Уполномочил* Исполнительного директора создать Доверительный фонд программы оперативного старта в поддержку первоначального осуществления Стратегического подхода и осуществлять руководство им.

Мероприятия по осуществлению СПМРХВ в ЮНЕП

33. Работа, проводимая департаментами и отделениями ЮНЕП в области рационального регулирования химических веществ, направлена на поддержку целей и задач СПМРХВ. Вместе с тем, началось осуществление ряда дополнительных мероприятий в качестве мер, вытекающих из принятия Стратегического подхода и вышеназванных решений.

34. В основном, дополнительные мероприятия ЮНЕП с момента принятия СПМРХВ в 2006 г. состояли в следующем:

- Первоначальная деятельность и разработка программы по осуществлению СПМРХВ в ЮНЕП.
- Создание среднесрочной стратегии (2010-2013 гг.) для ЮНЕП, предусматривающей 6 тематических направлений, включающих в себя тематическое направление по «вредным веществам и вредным отходам».

35. Создание секретариата СПМРХВ в рамках ЮНЕП и Доверительного фонда по программе оперативного старта излагается в отдельных документах и не будет представлено в настоящих документах .

Первоначальные мероприятия и разработка программы по осуществлению СПМРХВ в ЮНЕП.

36. В своем решении 23/9 II, Совет управляющих ЮНЕП предложил Исполнительному директору предусмотреть в качестве первоочередной меры мероприятия в поддержку развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле осуществления Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, принимая во внимание Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала, реальное осуществление которого является приоритетной задачей. С учетом этого поручения была создана междепартаментская рабочая группа по разработке двойственного подхода по поддержанию осуществления Стратегического подхода, предусматривающего:

1. Рабочий план по поддержке осуществления Стратегического подхода в период 2008–2020 гг. Рабочий план был принят к сведению Советом управляющих ЮНЕП в ходе его 24-го заседания 5-9 февраля 2007 г. и был положен в основу среднесрочной стратегии ЮНЕП в отношении вредных веществ и опасных отходов. Дополнительная информация представлена ниже.
2. Ряд первоначальных мероприятий таких как семинар по незаконной международной торговле опасными химическими веществами, помощь странам в разработке предложений по программе оперативного старта, развитие партнерства ПРООН/ЮНЕП по внедрению аспектов рационального регулирования химических веществ в процесс планирования развития, которые осуществляются в 7 странах: Беларусь, Бывшая Югославская Республика Македония, Уганда, Эквадор и Белиз при финансировании со стороны Доверительного фонда СПМРХВ в целях осуществления Программы оперативный старт, совместно с Камбоджей и Замбией при финансировании со стороны правительства Швеции;

3. Разработка рекомендаций по правовым и институциональным инфраструктурам рационального регулирования химических веществ при финансировании со стороны правительства Швеции. Было организовано 4 региональных семинара для обсуждения правовых и институциональных структур, проводимых одновременно с региональными совещаниями СПМРХВ. Рекомендации разрабатываются.
4. Интеграция вопросов химической безопасности в программы развития, основное внимание которых направлено на уменьшение масштабов бедности при финансировании со стороны правительства Норвегии. По этому проекту проводится ряд небольших региональных совещаний с целью организации встречи отраслевых министерств (министерства окружающей среды и здравоохранения) с министерствами финансирования/планирования для обсуждения препятствий в деле включения (выдвижения на первый план) рационального регулирования химических веществ в национальные планы развития.
5. Помощь странам в разработке проектных предложений для Доверительного фонда СПМРХВ по программе Оперативный старт. ЮНЕП является субподрядной организацией по проектам в Молдове и Армении а также исполняющим учреждением по проектам на Кубе, Багамских островах, в Барбадосе, Гаити, Камбодже и на Филиппинах.

Дополнительную информацию можно найти на вебсайте: www.chem.unep.ch

Среднесрочная стратегия ЮНЕП (2010-2013 гг.)

37. ЮНЕП разработала среднесрочную стратегию на 2010-2013 гг., которая предопределяет следующий этап в развитии ЮНЕП по мере того, как она становится более эффективным, результативным и ориентированным на отдачу механизмом, что соответствует ожиданиям правительств и заинтересованных сторон с точки зрения реагирования на глобальные экологические проблемы и возможности. Среднесрочные стратегии имеются для загрузки по адресу: <http://www.unep.org/PDF/FinalMTSGCSS-X-8.pdf>

38. Выбор шести перекрестных тематических приоритетных задач был осуществлен по результатам научных данных, с учетом областей, в которых ЮНЕП обладает сравнительным преимуществом, мандата ЮНЕП, приоритетных вопросов, поставленных в ходе глобальных и региональных форумов, а также оценки того, где именно работа ЮНЕП может внести заметные изменения. Способы реализации предопределялись эволюцией в направлении работы, проводимой в рамках системы Организации Объединенных Наций.

39. К шести перекрестным тематическим приоритетам относятся:

- (a) Изменение климата;
- (b) Природные катастрофы и конфликты;
- (c) Управление экосистемами;
- (d) Управление окружающей средой;
- (e) Вредные вещества и опасные отходы;
- (f) Эффективность ресурсов – стабильное потребление и производство.

40. Способность ЮНЕП выявить экологические угрозы, связанные с вредными веществами и опасными отходами, предложить конкретные решения и облегчить их распространение и претворение в жизнь найдет свое выражение в трех задачах, намечаемых в среднесрочной стратегии на 2010-2013 гг.:

1. Улучшение информированности государств и других заинтересованных сторон, а также их потенциальных возможностей и финансирования в области оценки, управления и снижения рисков для здоровья человека и окружающей среды, возникающих в связи с вредными веществами и опасными отходами;
2. Предоставление государствам и другим заинтересованным сторонам последовательного консультирования по вопросам международной политики и по техническим вопросам в целях регулирования вредных химических веществ и опасных отходов более рациональным образом с точки зрения экологии, в том числе посредством более совершенной технологии и передового опыта;
3. Надлежащая политика и системы контроля в отношении вредных веществ, вызывающих глобальную озабоченность и в отношении трансграничного переноса опасных отходов, разрабатываются, применяются и внедряются в соответствии с международными обязательствами государств и в соответствии с эффективным осуществлением политики и регламентов, препятствующих незаконному перемещению материалов и беспорядочному удалению опасных отходов.

38. Среднесрочная стратегия нашла свое выражение в программе работы ЮНЕП на 2010-2011 гг. с конкретными результатами.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

Поддержка СПМРХВ

41. ЮНИДО формально признало СПМРХВ на 12-й сессии Генеральной конференции, приняв решение GC12/Dec. 17 – Пункт 15 от 7 декабря 2007 г. по рекомендации, содержащейся в решении Совета по промышленному развитию (IDB.33/Dec. 7) на основе информационной записки Секретариата (IDB.33/20).

42. В документе Генеральной конференции GC.12/INF 4, опубликованном 21 декабря 2007 г., говорится, что Генеральная конференция:

- (a) Принимает к сведению информацию, представленную в документе IDB.33/20;
- (b) Также принимает к сведению решения Совета IDB.33/Dec.7;
- (c) Поддерживает Стратегический подход к Международному регулированию химических веществ, изложенный в Дубайской декларации по Международному регулированию химических веществ, Общую политическую стратегию и Глобальный план действий;
- (d) Поддерживает участие ЮНИДО в осуществлении Стратегического подхода.

43. Документ, содержащий решение и резолюцию Генеральной конференции, имеется на сайте Организации: <http://www.unido.org/index.php?id=o74286>

Мероприятия в ЮНИДО по осуществлению СПМРХВ

44. Усилия ЮНИДО в области рационального регулирования химических веществ предпринимаются в рамках *Инициативы «Зеленая индустрия»*, которая направлена на всякую промышленную отрасль, поставившую перед собой цель снижения разнообразных экологических последствий промышленных процессов и продуктов и фактически занимается этим на непрерывной основе.

45. Инициатива ЮНИДО «Зеленая индустрия» посвящена вопросам содействия более эффективному использованию промышленностью своих ресурсов с тем, чтобы добиваться снижения издержек, приобретать более благоприятный имидж, уменьшать количество технических барьеров для торговли, что приведет к косвенным последствиям:

- (a) более эффективное использование дефицитных природных ресурсов, что позволит высвободить капитал для более масштабных инвестиций, создающих рабочие места и улучшающих торговый баланс, и
- (b) создание новых предприятий (и также новых рабочих мест) в секторе экологических служб, помогающих основным отраслям быть эффективнее и чище.

46. Говоря конкретнее, ЮНИДО осуществляет ряд программ, содействующих чистым технологиям и/или профилактическому подходу: Программа Национальных центров чистого производства, Программа Монреальского протокола, Метод передачи экологически безопасных технологий (TEST), Химический лизинг, Корпоративная социальная ответственность (CSR) на основе метода, принимающего во внимание три типа результатов (TBL), Системы рационального природопользования (EMS), Ликвидация стойких органических загрязнителей (CO3), отраслевые программы уменьшения объемов отходов

производства и загрязнения в кожевенной и текстильной отраслях, а также других отраслях и т.п.

47. *Программа чистого производства* в настоящее время действует в 40 развивающихся странах и странах с переходной экономикой, где были созданы Центры чистого производства. Её участие в осуществлении СПМРХВ заключается, главным образом, в создании потенциала и распространении информации между различными соответствующими участниками процесса чистого производства, во внедрении этих методов в промышленность (в особенности, в средних и малых предприятиях) с привлечением конечных пользователей и поставщиков, и в консультировании по вопросам передачи технологии безопасным для экологии образом. Кроме того, Программа чистого производства активно работает в направлении формирования методов жизненного цикла и нулевых отходов, а также работает с правительственными учреждениями в области улучшения разработки политики и регулятивных схем. Дополнительная информация по адресу: www.unido.org/cp.

48. Активное участие Программы чистого производства в области регулирования химических веществ получило свое отражение в новой стратегии осуществления Программы чистого производства и эффективного использования ресурсов в развивающихся и переходных странах, которая была разработана совместно с ЮНЕП. Стратегия программы направлена на четыре тематических приоритета, одним из которых является чистое производство и экологически рациональное регулирование опасных веществ и отходов, в том числе химический лизинг, электронные отходы, химическая безопасность и оценка рисков.

49. В сотрудничестве с Австрийским министерством окружающей среды Всемирная программа ЮНИДО по чистому производству приступила в марте 2005 г. к осуществлению проекта, направленного на продвижение бизнес-моделей химического лизинга в развивающихся и в переходных странах. Бизнес-модели *Химического лизинга* представляют собой новаторский подход, учитывающий глобальные изменения в международной политике химического сектора. Основным элементом этого подхода является смена парадигмы за счет отхода от принципа увеличения объема производства химических веществ в направлении метода, в большей степени ориентированного на обслуживание и увеличение ценности. Производитель занимается теперь продажей не химического вещества, а связанных с ним свойств и ноу-хау. Это предопределяет условия использования, повторной утилизации и удаления. Кроме того, в то время, как в традиционной модели ответственность производителя прекращается, в тот момент, когда химическое вещество продано, при нынешнем подходе производитель продолжает нести ответственность в процессе использования, обработки, удаления и повторной утилизации. Опыт, накопленный в переходных и в развивающихся странах, показывает, что применение этих новых моделей помогает уменьшить неэффективное использование и чрезмерное потребление химических веществ и помогает компаниям улучшить их экономическую эффективность и результативность.

50. ЮНИДО оказывает активную поддержку *Глобальному партнерству по ртути*, где организация играет ведущую роль в области артизанальной золотодобычи с использованием ртути, внедряя более чистые методы артизанальной золотодобычи и технологии экстракции, которые, помимо прочего, увеличивают производительность золотодобычи и отрасли артизанальной добычи золота, проводя учебные и информационные кампании, оказывая содействие в деле улучшения национальной и международной политики в отношении ртути и артизанальной добычи золота, внедряя или продолжая мониторинг состояния здоровья и окружающей среды.

51. Участие ЮНИДО в осуществлении *Стокгольмской конвенции* предусматривает проведение трех основных мероприятий. До настоящего времени ЮНИДО оказывала помощь более чем 40 странам в подготовке их национальных планов осуществления Конвенции и соблюдения требований Конвенции. ЮНИДО разрабатывает инициативы, содействующие наращиванию потенциала правительств, отраслевых учреждений и более широкого круга участников. Важный элемент работы ЮНИДО состоит в том, чтобы содействовать переходу к наилучшим имеющимся методам и наилучшим практическим действиям в области экологии в промышленности, например, посредством демонстрационных проектов для проверки осуществимости новаторских технологий и методологий на местах.

Мероприятия в рамках Программы оперативного старта СПМРХВ

52. ЮНИДО укрепляет свою поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой в разработке и осуществлении проектов, представленных на рассмотрение Комитета Доверительного фонда по осуществлению Программы оперативного старта СПМРХВ в качестве исполняющего учреждения и в партнерстве с другими исполняющими учреждениями.

53. К настоящему моменту утверждено четыре проекта, нацеленных на специфические приоритеты стран, которые будет выполнять организация. Центры чистого производства, играя содействующую роль и осуществляя техническую помощь, оказали полезную поддержку большинству проектов.

54. Проекты занимаются анализом жизненного цикла в отношении приоритетных химических продуктов и веществ в Сальвадоре, созданием межучрежденческих координационных механизмов в области рационального регулирования химических веществ в Перу, разработкой интегрированного подхода к национальному регулированию химических веществ в Судане и вопросами безопасного обращения с продуктами, содержащими ртуть (такими, как ртутные лампы), в Уругвае. ЮНИДО также играет вспомогательную роль в двух региональных проектах в области артизанальной золотодобычи, соответственно, в Камбодже и на Филиппинах, а также в Боливии и Перу.

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР)

55. Программа ЮНИТАР по регулированию химических веществ и отходов оказывает поддержку наращиванию потенциала в развивающихся и в переходных странах по широкому кругу вопросов СПМРХВ в целях защиты здоровья человека и окружающей среды от токсических химических веществ и отходов. Сюда относятся:

- Национальные профили по регулированию химических веществ – руководство, обучение и техническая поддержка стран в оценке их существующих правовых, институциональных, административных и технических инфраструктур для рационального регулирования химических веществ;
- Национальные пилотные проекты СПМРХВ/Интегрированные национальные программы по химическим веществам и удалению отходов — оказание помощи странам в создании и укреплении структуры сотрудничества на национальном уровне, которое может заложить основу эффективных и скоординированных действий по решению национальных проблем химических веществ и приоритетов в области удаления отходов, а также для выполнения международных соглашений и инициатив по химическим веществам и отходам; и
- Специализированное обучение и наращивание потенциала, например, по вопросам Всемирной гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ (ВГС), Регистров выброса и передачи загрязняющих веществ, принятия решений в области управления риском и осуществления Стокгольмской конвенции.

56. ЮНИТАР является международным исполнительным учреждением по проектам, осуществляемым в 50 странах/субъектах в рамках Доверительного фонда Программы оперативного старта СПМРХВ (QSPTF), и продолжает оказание помощи по разработке и осуществлению предложений по QSPTF. Многие из этих проектов предусматривают разработку/обновление Национального профиля, развитие национальной оценки потенциала СПМРХВ и проведение Национального семинара по определению приоритетов СПМРХВ. К другим мероприятиям, среди прочих, относятся: разработка национальных баз данных по регулированию химических веществ, национальная политика по осуществлению СПМРХВ, регистры выброса и передачи и сопутствующие мероприятия по осуществлению ВГС. Кроме этого, ЮНИТАР принимал участие во всех региональных совещаниях СПМРХВ, проводимых по настоящее время, и намерен дополнительно изучать и оказывать дополнительную поддержку в отношении будущих региональных совещаний.

57. ЮНИТАР, на протяжении 3 лет, проводит пять углубленных страновых пилотных проектов — Беларусь, Монголия, Пакистан, Панама и Танзания (2006-2009 гг.), связанных с осуществлением СПМРХВ при финансовой помощи правительства Швейцарии в порядке участия в Программе оперативного старта СПМРХВ. Достигнутые результаты будут сообщены в ходе проведения МРХВ-2.

58. В целях поддержки участия гражданского общества в осуществлении СПМРХВ ЮНИТАР поддерживает работу международной сети по ликвидации СОЗ с тем, чтобы разрабатывать и распространять руководящие материалы СПМРХВ среди НПО. В качестве части своей поддержки в адрес QSPTF ЮНИТАР также является международным

исполнительным учреждением по проекту гражданского общества в Казахстане, Кыргызстане и Грузии.

59. В целях содействия осуществлению СПМРХВ на национальном уровне и сопутствующим мероприятиям ЮНИТАР разрабатывает/пересматривает или проводит пилотное тестирование ряда важнейших руководящих материалов, включая: Развитие потенциала по оценке рационального регулирования химических веществ и осуществления СПМРХВ на национальном уровне (имеются на английском, французском, испанском и русском языках); Подготовка национального профиля по оценке национальной инфраструктуры регулирования химических веществ; и Разработка и поддержание интегрированной национальной программы рационального регулирования химических веществ (которая также может составить основу для разработки дополнительных руководящих материалов для осуществления СПМРХВ). Другие руководящие материалы по соответствующим темам также могут быть разработаны, в том числе руководство по оказанию помощи в разработке планов осуществления СПМРХВ (запланировано на 2009 г.). При участии всех организаций МПРРХВ ЮНИТАР разработал документ по “Национальному осуществлению СПМРХВ: Руководство по ресурсам, руководящие и учебные материалы организаций, участвующих в МПРРХВ” (в настоящее время имеются на английском, французском и испанском языках).

60. ЮНИТАР также оказывает ряд вспомогательных услуг в области наращивания потенциала, включая предоставление ‘виртуальных библиотек’ на компакт-диске по разнообразным вопросам (Национальные профили, ВГС, Регистры выброса и переноса), а также включая организацию глобальных тематических семинаров в целях содействия обмену опытом и выявлению практических шагов, которые страны могут предпринять в процессе систематического решения ряда вопросов регулирования химических веществ на национальном уровне.

61. Тематический семинар по руководству, участию гражданского общества и укреплению партнерств в области химических веществ и удаления отходов, а также по осуществлению СПМРХВ был проведен с 10 по 21 июня 2006 г. в Женеве, Швейцария. На этом семинаре были рассмотрены вопросы, касающиеся СПМРХВ. Совещание также явилось основным подготовительным событием для осуществления национальных пилотных проектов по СПМРХВ (смотреть выше). В семинаре приняли участие свыше 100 человек от различных правительств, НПО, промышленных групп, МПО, профсоюзных организаций и научных учреждений. В число спонсоров и партнеров в данном мероприятии вошли правительство Швейцарии, ОЗХО и организации, сотрудничающие с МПРРХВ. Дополнительную информацию можно найти по адресу: <http://www.unitar.org/cwm/tw/tw10.html>.

62. В апреле 2006 г. Совет попечителей ЮНИТАР официально поддержал СПМРХВ. Это будет содействовать продолжению работы ЮНИТАР в качестве партнера на этапе осуществления СПМРХВ. Копию документа о поддержке, согласно протоколам совещания, можно найти по адресу: <http://www.unitar.org/cwm>.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Поддержка СПМРХВ

63. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) координирует активное участие своих глобальных партнеров в области здравоохранения в разработке СПМРХВ, призывая государства-члены принимать всестороннее участие в вопросах химической безопасности.

Это привело к участию ВОЗ в ряде региональных дискуссий и подготовительных совещаний по СПМРХВ, где рассматривались приоритетные вопросы сектора здравоохранения.

64. СПМРХВ в завершенном виде был рассмотрен Всемирной ассамблеей здравоохранения (ВАЗ) в мае 2006 г. Резолюция Ассамблеи (WHA59.15) приветствует СПМРХВ и призывает государства-члены: учитывать в полной мере медико-санитарные аспекты химической безопасности при осуществлении в стране СПМРХВ; участвовать в национальных, региональных и международных усилиях по осуществлению СПМРХВ; и назначить в необходимых случаях национального координатора по Стратегическому подходу из сектора здравоохранения с тем, чтобы поддерживать связь с ВОЗ. В резолюцию включена просьба к Генеральному директору ВОЗ содействовать осуществлению Стратегического подхода секторам здравоохранения, уделяя особое внимание элементам, связанным со здоровьем человека.

Приоритеты сектора здравоохранения

65. Подробный список приоритетных вопросов сектора здравоохранения, за которые выступала ВОЗ в ходе проведения переговоров по СПМРХВ, и отраженных в общей политической стратегии СПМРХВ и Глобальном плане действий, можно обобщить по следующим основным направлениям:

- Меры, направленные на совершенствование способности получать доступ в научным знаниям, интерпретировать их и применять.
- Заполнение пробелов в научных знаниях.
- Разработка гармонизированных в международном плане методов оценки химического риска.
- Разработка более совершенных методов определения последствий химических веществ для здоровья с целью установления приоритетов для действий и контроля за ходом работы по СПМРХВ.
- Нарращивание потенциала стран по решению вопросов, связанных с отравлениями и химическими авариями.
- Стратегии, конкретно ориентированные образом на здоровье детей и работающих.
- Работа по продвижению альтернатив высокотоксичным и стойким химическим веществам.
- Стратегии, направленные на предупреждение неудовлетворительного состояния здоровья и болезней, вызываемых химическими веществами.

66. ВОЗ представляет регулярные отчеты в секретариат СПМРХВ о своих планируемых и недавно проведенных мероприятиях в каждой из этих приоритетных областей сектора здравоохранения, связанных с химическими веществами. В этих отчетах отражается состояние программной работы, координируемой штаб-квартирой ВОЗ и региональными бюро, и определяется перечень возможностей для сотрудничества.

Обеспечение СПМРХВ услугами секретариата

67. В сентябре 2007 г. ВОЗ приняла на себя ведущую роль в обеспечении работы секретариата СПМРХВ в соответствующей области своей компетенции, в соответствии с положениями пункта 29 Общей политической стратегии СПМРХВ и резолюцией I/1f МКРХВ.

Участие сектора здравоохранения в СПМРХВ

68. Вслед за поддержкой СПМРХВ ВОЗ направила резолюцию 59.15 Всемирной ассамблеи здравоохранения по вопросу СПМРХВ своим региональным бюро для распространения контактным лицам в секторе здравоохранения государств-членов, обращая внимание на необходимость обеспечения многосекторного участия, поощрения участия в процессах осуществления СПМРХВ, распространения руководящих и вспомогательных материалов по программе СПМРХВ оперативного старта и с целью оказания помощи в выявлении первоначальных мероприятий по наращиванию потенциала, которые учитывают известные приоритеты сектора здравоохранения.

69. ВОЗ также работает с сектором здравоохранения через неправительственные организации, чтобы содействовать вовлечению сектора здравоохранения в осуществление СПМРХВ, включая: тех, кто принимает активное участие в глобальных медико-санитарных сетях центров отравлений, организации, занимающиеся оповещением о чрезвычайных ситуациях и ответными мерами в отношении инцидентов, представляющих медико-санитарную угрозу, тех, кто занимается оценкой риска; научные органы, такие как Международный союз теоретической и прикладной химии и Международный союз токсикологии, и другие организации, находящиеся в официальных отношениях с ВОЗ.

70. ВОЗ и ее региональные бюро приняли участие в региональных и субрегиональных совещаниях СПМРХВ в Африке, Центральной и Восточной Европе, в Азии, в странах Тихого океана и в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также в совещаниях стран EU-JUSSCANZ (ЕС, Япония, США, Швейцария, Канада, Норвегия и Новая Зеландия). ВОЗ проводила работу со своими региональными партнерами в Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого Океана при подготовке Азиатско-Тихоокеанского форума министров здравоохранения и окружающей среды, а также его технической рабочей группы по химическим веществам, предоставляя для этой инициативы последние данные по осуществлению СПМРХВ. Аналогичным образом штаб-квартира ВОЗ проводила совместную работу с ЮНЕП и с региональным бюро ВОЗ для стран Африки при созыве первой межминистерской конференции по здоровью и окружающей среде в Африке, которая состоялась в Либревилле, Габон, 26-29 августа 2008 г. Конференция утвердила Либревилльскую декларацию, которая призывает правительства Африканского региона принять меры с тем, чтобы стимулировать необходимые политические, институциональные и инвестиционные изменения, которые должны быть осуществлены в целях оптимизации взаимодействия между здравоохранением, экологией и другими соответствующими секторами. Сюда будет относиться создание новой африканской сети надзора за инфекционными и неинфекционными заболеваниями, и, в частности, за теми, которые обусловлены экологическими детерминантами.

71. ВОЗ работает совместно с секретариатом СПМРХВ в подготовке второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ и, в особенности, Круглого стола по общественному здравоохранению, окружающей среде и регулированию химических веществ с тем, чтобы содействовать проведению руководящего компонента конференции.

72. ВОЗ продолжает работу со странами и партнерами гражданского общества по разработке конкретных шагов поддержки Доверительного фонда по Программе оперативного старта СПМРХВ, и готова принять участие в проектах в тех областях работы, которые соответствуют ее программам работы и компетенции.

73. В течение первых пяти раундов Программы оперативного старта СПМРХВ были одобрены четыре проекта, по которым ВОЗ является учреждением-исполнителем. Имеются два проекта технической поддержки по укреплению национального потенциала рационального регулирования приоритетных промышленных канцерогенов, которые будут проведены в Индонезии, Таиланде и Шри-Ланке, проект повторной утилизации и уничтожения кроватных сеток, пропитанных инсектицидом и используемых для защиты от переносчиков, который будет проведен в Мадагаскаре, и проект по укреплению национального потенциала безопасного регулирования пестицидов, используемых в здравоохранении, который будет проведен в Марокко. ВОЗ в настоящее время поддерживает проект, осуществляемый секретариатом Базельской конвенции, по укреплению потенциала Кот-д'Ивуара в борьбе против трансграничного перемещения опасных отходов и химических веществ в контексте Базельской конвенции, международных медико-санитарных правил (ВОЗ, 2005 г.) и других соответствующих многосторонних соглашений в области окружающей среды.

V. Особая поддержка со стороны организаций наблюдателей при МПРХВ

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

74. ПРООН содействует рациональному регулированию химических веществ, являющемуся важной частью глобальных усилий по уменьшению масштабов бедности. В соответствии с этой ролью сети учреждений ООН в области развития, ПРООН пропагандирует важность решения вопросов, связанных с регулированием химических веществ и загрязнением, обусловленным химическими веществами, в развивающихся странах, поощряя интеграцию схем строгого регулирования химических веществ в национальные планы и политику развития, исходящие из Целей развития в области тысячелетия. ПРООН также работает со странами по выявлению необходимых ресурсов и источников финансирования с целью улучшить их порядок регулирования химических веществ для достижения желаемых результатов.

75. ПРООН поддерживает процесс развития СПМРХВ путем вовлеченности и участия в подготовительных совещаниях, а также в международных конференциях по регулированию химических веществ. ПРООН совместно с МПРХВ является членом Комитета по реализации Программы оперативный старт СПМРХВ и членом Исполнительного комитета.

76. Кроме того, с принятием СПМРХВ ПРООН перестроила свое программирование в области химических веществ с тем, чтобы усилить поддержку стран в деле осуществления СПМРХВ для того, чтобы надлежащим образом отразить приоритеты СПМРХВ в своей стратегии технической помощи. Учитывая приоритеты, изложенные в Общей политической стратегии, и мероприятия, отраженные в Глобальном плане действий, программа поддержки в осуществлении СПМРХВ состоит в оказании помощи в следующих областях:

77. **Поддержка усилий стран по включению осуществления СПМРХВ и приоритетных вопросов РРХВ в основное русло национальных процессов планирования развития, исходящих из ЦТР.**
(<http://www.undp.org/chemicals/mainstreamingsmc>)

- Пилотные проекты, которые направлены на предоставление помощи и совета странам в их усилиях по включению осуществления СПМРХВ в основное русло национальных планов развития. Проекты, осуществляемые в настоящее время в партнерстве с ЮНЕП: Камбоджа, Эквадор, Бывшая югославская республика Македония, Уганда и Замбия. Помимо этого, утверждено финансирование аналогичных проектов «включения в основное русло» в Беларуси, Белизе, Гондурасе и Либерии.
- **Техническое пособие «по включению в основное русло» рационального регулирования химических веществ (РРХВ) в политику и планы в контексте Целей тысячелетия в области развития.** В руководстве ставится цель помочь национальным правительствам и страновым группам ООН принять во внимание и оценить возможности включения рационального регулирования химических веществ в национальную политику и планы по развитию с учетом Целей тысячелетия в области развития, а также в проекты.
(<http://www.undp.org/chemicals/>)

- **Партнерская инициатива ПРООН – ЮНЕП, помогающая странам улучшить регулирование химических веществ**, используя опыт и потенциал обоих учреждений (<http://www.undp.org/chemicals/initiatives/UNDPUNEPpartnershipinitiative>).

78. Поддержка стран в их усилиях по выполнению задач, связанных с другими химическими веществами в рамках многосторонних соглашений по окружающей среде

- **Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой** (<http://www.undp.org/chemicals/montrealprotocol.htm>)

ПРООН работает с общественными и частными партнерами в развивающихся странах, оказывая им помощь в ликвидации веществ, разрушающих озоновый слой и в деле соблюдения задач Монреальского протокола. При общем утвержденном бюджете в 516 млн. долл. США ПРООН является одним из учреждений-исполнителей как Многостороннего фонда, так и Глобального экологического фонда, и оказывает помощь нижеследующими средствами:

- Разработка более эффективных национальных политики и программ с целью соблюдения требований, связанных с ликвидацией веществ, разрушающих озоновый слой,
- Институциональное укрепление проектов; и разработка страновых программ,
- Подготовка планов постепенного прекращения использования ГХФУ и связанных с этим мероприятий по ликвидации ГХФУ в различных секторах, а также подготовка национальных и секторных планов,
- Предоставление технической поддержки и распространение информации, касающихся альтернативных веществ, не разрушающих озоновый слой, посредством проведения практических и учебных сессий и демонстрации на местах; и в деле оценки новых формирующихся технологий посредством пилотных проектов,
- Предоставление услуг, а также финансовой и технической помощи, позволяющих предприятиям и правительствам перейти к альтернативным процессам производства и технологиям, не нарушающим окружающую среду, имея целью защиту озонового слоя и климата,
- Оказание помощи в выявлении перекрестных инициатив, опирающихся на синергизм конвенций,
- Оказание помощи в выявлении финансовых возможностей и финансовых партнеров для покрытия нештатных расходов по проектам.

- **Стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязнителям, СОЗ** (<http://www.undp.org/chemicals/pops.htm>)

ПРООН в качестве одного из учреждений-исполнителей ГЭФ помогает развивающимся странам и странам с переходной экономикой уменьшить количество и ликвидировать стойкие органические загрязнители, предусматриваемые Стокгольмской конвенцией. ПРООН занимается уже утвержденными проектами в области СОЗ на сумму свыше 80 млн. долл. США, и еще 20 млн. долл. США будут представлены на утверждение более чем в 40 странах на поддержку таких мероприятий, как:

- Программа развития и распространения передового опыта, относящихся к национальному плану осуществления конвенции;

- Укрепление потенциала в области осуществления национального плана; усиление потенциала по развитию и укреплению регулятивных положений; и оказание помощи в разработке и осуществлении проекта по снижению масштабов распространения и ликвидации СОЗ.
- Техническая и финансовая помощь на внедрение альтернативных СОЗ веществ, рациональное регулирование и окончательное уничтожение ПХБ, а также контроль за выбросом диоксинов, содержащихся в пестицидах, и фуранов и зачистка загрязнений;
- Обмен полученным опытом и демонстрация новаторских технологий и практики в отношении уменьшения объемов СОЗ, таких как технологии «без сгорания».
- Мероприятия, связанные с СПМРХВ.

79. Уменьшение масштабов и предупреждение химического загрязнения озер, рек, подземных вод, прибрежных районов и океанов
<http://www.undp.org/gef/05/portfolio/iw.html>

В ПРООН, в значительной части (50%) крупного (около 450 млн. долл. США) Портфеля Международных вод ГЭФ существенное внимание уделяется уменьшению масштабов химического загрязнения речных бассейнов, озер и экосистем, совместно используемых странами. Проекты направлены на широкий спектр угроз химического загрязнения, от загрязнения биогенными веществами в бассейне Дуная/Черного моря, загрязнения ртутью при артизанальной добыче золота и до загрязнения мелкими промышленными предприятиями в бассейне Днепра. Обеспечивается поддержка по наращиванию потенциала в таких областях, как анализ проблем и установление приоритетов; правовые, политические и институциональные реформы, демонстрация новых технологий уменьшения загрязнения и новаторской практики; и создание систем мониторинга и индикаторов
http://www.undp.org/gef/undpgef_focal_areas_of_action/sub_international_water.html

Всемирный банк

80. Работа Всемирного банка направлена на достижение Целей тысячелетия в области развития, которые ориентированы на ликвидацию нищеты и устойчивое развитие. Рациональное регулирование химических веществ является важным элементом этой программы, учитывая критическую взаимосвязь между производством, использованием и выбросами химических веществ, и основных отраслей стран с развивающейся экономикой, включая сельское хозяйство, энергетику и промышленность. Постоянная поддержка банка в адрес партнеров из развивающихся стран путем предоставления средств на выполнение проектов аналитических и консультативных услуг и глобальных партнерств нередко включает инициативы в области химических веществ. Чтобы добиться всеобщего понимания необходимости комплексного регулирования химических веществ в стране и создать благоприятную обстановку для прочных результатов, крайне необходимо, чтобы связь развития с химическими веществами по-прежнему учитывалась в работе МПРХВ и в СПМРХВ, а также остальных международных участников регулирования химических веществ.

Проекты, связанные с регулированием химических веществ

81. Проектная работа Всемирного банка часто соответствует задачам в области химических веществ в нормальной инфраструктуре, в сельскохозяйственном развитии и в предоставлении займов на сельское хозяйство. Банк установил политику предосторожности, которая обеспечивает оценку экологических и социальных последствий и принятие необходимых мер. Два важных направления политики касаются пестицидов и соблюдения страной международных обязательств в соответствии с экологическими договорами, включая основные конвенции в области химических веществ. Имеются также два проекта, направленные непосредственно на превращение регулирования химических веществ в доминирующее направление стратегии помощи стране, программ и проектов, например, снижение экспозиции к ртути в результате артезианской золотодобычи в Гане и Танзании, и снижение содержания мышьяка в водоснабжении в Бангладеш и Индии.

Аналитические и консультативные услуги: наращивание потенциала в области главного направления

82. Процесс превращения экологических и медико-санитарных вопросов в основное направление в государственных стратегиях по ликвидации бедности или в национальном планировании развития в значительной мере опирается на знания. Существенная часть помощи банка странам начинается с аналитической и консультативной работы, которая ложится в основу определения стратегических экологических и медико-санитарных приоритетов и образует информационную основу политического диалога и решений по проектам и программам. Эта работа также подпитывает стратегию банка по оказанию помощи странам, которая лежит в основе помощи банка в области развития. К примерам более широких и относящихся к химическим веществам аналитических и консультативных мероприятий группы Всемирного банка относятся публикации на темы «Токсические вещества и бедность» и «Постепенное прекращение использования свинца в качестве добавки к бензину», а также «Учебник по профилактике и ослаблению загрязнений» и «Руководящие принципы в области экологии, здравоохранения и безопасности», которые используются в вопросах борьбы с промышленным загрязнением в проектах.

Глобальное партнерство по вопросам, связанным с химическими веществами

83. Всемирный банк формирует важные партнерства при помощи собственного Фонда дотаций в целях развития, который предоставил финансирование на развитие СПМРХВ, а

также посредством получивших широкий резонанс инициатив, таких как «сокращение масштабов заболеваемости малярией», в которой регулирование химических веществ играет определенную роль. Банк также приобрел значительный опыт в проектах и мероприятиях, связанных с химическими веществами, в качестве исполнительного учреждения в рамках ГЭФ и Многостороннего фонда на протяжении более 15 лет. Характер работы Всемирного банка ставит его в уникальное положение с точки зрения контроля средств, развития перекрестных программ и увеличения масштабов и эффективности инвестиций в отношении важных, но обычно недостаточно финансируемых инициатив. Поэтому банк в настоящее время уделяет особое внимание построению синергизма между многосторонними экологическими соглашениями по вопросу о химических веществах в целях разработки новаторских проектов, которые добьются максимальной экологической отдачи путем мобилизации многочисленных источников средств. Примером этого является «Глобальный проект замены холодильников», который занимается вопросами уменьшения выброса веществ, разрушающих озоновый слой, и CO₂ при финансировании со стороны ГЭФ, Многостороннего фонда, МЧР и частного сектора.

84. Более подробную информацию и ссылки на сайты Всемирного банка, относящиеся к химическим веществам, можно получить по адресу:

www.worldbank.org/sustainabledevelopment
