



Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ

Distr.: General
20 April 2009

Russian
Original: English

**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Вторая сессия

Женева, 11-15 мая 2009 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Сотрудничество с межправительственными организациями

Доклад Всемирной организации здравоохранения

Записка секретариата

1. На своей 124-й сессии, проходившей 19-27 января 2009 года, Исполнительный совет Всемирной организации здравоохранения постановил включить в повестку дня шестьдесят второй Всемирной Ассамблеи здравоохранения пункт, озаглавленный "Стратегический подход к международному регулированию химических веществ". Этот доклад, приведенный в приложении к настоящей записке, был подготовлен для Ассамблеи секретариатом Всемирной организации здравоохранения, с тем чтобы отразить важность рационального регулирования химических веществ для охраны здоровья человека, а также обеспечить предоставление обновленной информации об осуществлении Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ с точки зрения сектора здравоохранения после принятия Стратегического подхода в 2006 году, а также чтобы выявить новые возможности для принятия мер сектором здравоохранения в этом отношении.
2. Этот доклад будет рассмотрен Ассамблеей на ее шестьдесят второй сессии, которая состоится в Женеве 18-27 мая 2009 года. Он воспроизводится в том виде, в котором был получен, не проходил официального редактирования и предоставляется для информации Конференции.
3. Всемирная организация здравоохранения представила отдельные доклады для информации Конференции относительно мероприятий, которые она провела в поддержку осуществления Стратегического плана¹, и с учетом содержащихся в них возникающих вопросов политики обращает внимание на дополнительные функции и обязанности, возникающие перед сектором

* SAICM/ICCM.2/1.

¹ Отчет о мероприятиях Всемирной организации здравоохранения в поддержку осуществления Стратегического подхода приводится в документе SAICM/ICCM.2/INF/3 вместе с информацией о мероприятиях других организаций, участвующих в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ. Всемирная организация здравоохранения также представила детальный доклад о своей деятельности, включая мероприятия в ее штаб-квартире и шести региональных бюро, в ответ на временный вопросник, касающийся представления данных об осуществлении Стратегического подхода. Этот вопросник приводится в документе SAICM/ICCM.2/INF/20, а также размещен на веб-сайте Стратегического подхода по адресу: www.saicm.org/index.php?menuid=9&pageid=327&submenuheader=.

здравоохранения в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в результате возрастающего производства и использования химических веществ².

4. Заседание за круглым столом высокого уровня по вопросам здравоохранения окружающей среды и химических веществ состоится в пятницу, 15 мая с 9 ч. 00 м. до 10 ч. 30 м. в рамках заседаний высокого уровня Конференции. Его задачи заключаются в том, чтобы учесть прогресс, достигнутый в понимании вопросов здравоохранения, связанных с ответственным регулированием химических веществ; выявить возможности укрепления межсекторального характера Стратегического подхода в отношении улучшения здравоохранения, а также рассмотреть возможные проекты и мероприятия, которые повысят участие сектора здравоохранения в Стратегическом подходе.

5. Заседание за круглым столом внесет вклад в Конференцию в форме неофициальных рекомендаций и руководства, которые также могут быть направлены Ассамблее в целях оказания содействия обсуждению Стратегического подхода.

6. Конференция, возможно, пожелает принять к сведению настоящую информацию.

² Сообщение, сделанное ВОЗ о возникающих вопросах политики размещено на веб-сайте Стратегического подхода по адресу: <http://www.saicm.org/index.php?menuid=12&pageid=284&submenuheader=>.



Стратегический подход к Международному регулированию химических веществ

Доклад Секретариата

1. В ходе своей Сто двадцать четвертой сессии Исполнительный комитет принял решение включить в повестку дня Шестьдесят второй сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения пункт, озаглавленный "Стратегический подход к Международному регулированию химических веществ"¹. В настоящем докладе говорится о важности рационального регулирования химических веществ для защиты здоровья человека и приводятся последние данные об осуществлении стратегического подхода с точки зрения сектора здравоохранения, а также говорится о дополнительных возможностях для действий.

ВАЖНОСТЬ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА

2. Более 25% глобального бремени болезней обусловлено экологическими факторами, в том числе воздействием химических веществ. Например, ежегодно около 800 000 детей подвергаются экспозиции к свинцу, что приводит к понижению коэффициента умственного развития. Наивысшим уровням экспозиции подвержены дети, главным образом, в развивающихся странах. В целом в мире экспозиция к свинцу также является фактором, обуславливающим 2% бремени ишемической болезни сердца и 3% бремени цереброваскулярных заболеваний. Кустарная золотодобыча в развивающихся странах остается значительной причиной экспозиции к ртути, а медицинские приборы, содержащие ртуть, такие как термометры и сфигмоманометры, продолжают являться источником экспозиции как в развитых, так и в развивающихся странах. Около 9% глобального бремени рака легких обусловлено родом занятий и 5% загрязнением наружного воздуха. Рак легких и мезотелиома вызываются экспозицией к асбесту, который по-прежнему используется в некоторых странах. От непреднамеренных отравлений ежегодно умирают примерно 355 000 человек. В развивающихся странах, на которые приходится две трети этих смертных случаев, подобные отравления тесно связаны

¹ Документ EB124/2009/REC/2, протокол одиннадцатого заседания, раздел 3.

с чрезмерной экспозицией к токсическим химическим веществам, в том числе к пестицидам, и их неправильным использованием.

3. Несмотря на то, что давно известно о медико-санитарных рисках, возникающих в связи с такими химическими веществами, как ртуть, свинец и асбест, проблемы по-прежнему возникают. Это в особенности актуально для развивающихся стран, которые обычно располагают меньшими ресурсами для обуздания опасности химических веществ. Планируемый рост производства и использования химических веществ в развивающихся странах может иметь значительные отрицательные последствия для здравоохранения, если не будет налажено национальное регулирование химических веществ.

4. Чтобы не допустить негативных последствий для здоровья в результате воздействия опасных химических веществ в дополнение к действиям сектора здравоохранения, существенного прогресса в охране здоровья можно добиться в работе с другими секторами, такими как окружающая среда, транспорт и сельское хозяйство. Воздействие химических веществ на здоровье рассматривается в многосторонних соглашениях по окружающей среде, в том числе в Стокгольмской конвенции по устойчивым органическим загрязнителям (2001 г.) и Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (1998 г.). В июне 2008 г. Конференция Сторон Базельской конвенции подготовила Балийскую декларацию: удаление отходов в интересах здоровья и жизни человека. Решение Совета управляющих ЮНЕП, принятое в феврале 2009 г., в отношении разработки международного документа по ртути, предназначено содействовать решению проблем здоровья, вызываемых ртутью. Руководящие инстанции в некоторых развивающихся странах пользуются подготовленной ВОЗ классификацией пестицидов по степени опасности (2004 г.) с целью регулирования особо опасных пестицидов в сельском хозяйстве.

5. Несмотря на предпринимаемые действия, чрезвычайные ситуации с химическими веществами, отражающиеся на здоровье человека и требующие действий в системе здравоохранения, продолжают возникать. Например: сброс ядовитых отходов в Кот-д'Ивуаре в 2006 г. привел к тому, что около 85 000 человек обратились за медицинской помощью и 8 человек скончались; от массового отравления бромидом натрия в Анголе в 2007 г. пострадали 467 человек; в Сенегале 1000 человек недавно пострадали от отравления свинцом при утилизации аккумуляторов, при этом 18 детей скончались. А проблема накопления вышедших из употребления пестицидов в развивающихся странах остается нерешенной. Эти примеры характеризуют в значительной степени неизученную картину экспозиции во многих развивающихся странах. Они имеют место, несмотря на наличие многих международных документов по регулированию химических веществ, направленных на защиту здоровья человека. Эту проблему "расхождения" между провозглашением политики и тем, что происходит на практике, необходимо решать на международном и национальном уровнях.

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПОДХОДА

6. Стратегический подход состоит из трех текстов: Дубайской декларации по международному регулированию химических веществ, Всеобщей политической стратегии и Глобальному плану действий¹. Стратегический подход учитывает необходимость более эффективного изучения и регулирования химических веществ с целью достижения задачи 2020 г., сформулированной в пункте 23 Йоханнесбургского плана осуществления², и которая состоит в том, что химические вещества следует использовать и производить таким образом, который способствует сведению к минимуму значительных отрицательных последствий для здоровья человека и окружающей среды. Стратегический подход не является юридически обязательным документом.

7. Резолюция WHA59.15 призывает государства-члены учитывать в полной мере медико-санитарные аспекты химической безопасности при осуществлении в стране Стратегического подхода и участвовать в усилиях по его осуществлению.

8. Государства-члены и другие стороны примут участие во второй Международной конференции по регулированию химических веществ, которая будет проведена в Женеве 11-15 мая 2009 года. Конференция предоставит государствам-членам первую возможность рассмотреть ход работы по осуществлению Стратегического подхода. К выносимым на обсуждение темам относятся: электронные отходы, производимые наноматериалы, химические вещества в предметах, а также постепенное прекращение использования свинца в красках. Конференция предусматривает проведение сегмента высокого уровня на тему общественного здравоохранения, а также обсуждение за круглым столом по вопросам общественного здравоохранения, окружающей среды и регулирования химических веществ.

9. На сектор здравоохранения выпали важная роль и ответственность в деле регулирования химических веществ, которые отражены в приоритетах Стратегического подхода в области сектора здравоохранения³ и которые включают в себя:

- сбор научных данных относительно рисков, связанных с химическими веществами, и информирование общественности
- предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими веществами, и действия в ходе их, включая оказание медицинской помощи пострадавшим
- работа с отраслями по пропаганде действий и более безопасных альтернатив при особом внимании уязвимым слоям населения

¹ Документ WHA59/2006/REC/1, Приложение 1.

² Утвержден на Всемирном саммите по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, сентябрь 2002 г.).

³ Документ A59/41.

- изучение последствий политики регулирования риска, связанного с химическими веществами, посредством мониторинга и оценки
- распространение знаний и участие в международных механизмах по решению проблем.

10. Осуществляя эти обязательства, страны могут относительно быстро укрепить общественное здравоохранение и реализовать Стратегический подход посредством нижеследующих действий:

- **Сбор информации по выявлению опасных химических веществ, воздействию которых подвержено население этих стран**, для того чтобы предпринять действия по наиболее важным проблемам.
- **Определение наиболее эффективных мероприятий в отношении химических веществ, представляющих основную проблему для общественного здравоохранения, таких как свинец, ртуть и асбест.** Сектор здравоохранения может воспользоваться опытом, накопленным в тех странах, где успешно проводились эффективные действия.
- **Укрепление на местном уровне действий общественного здравоохранения в случае чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими веществами**, при особом внимании профилактике и подготовленности, раннему выявлению опасных ситуаций, с тем чтобы предотвратить или свести к минимуму последствия для общественного здравоохранения, быстрому реагированию с целью спасти жизни и облегчить страдания, а также реабилитации. Согласно Международным медико-санитарным правилам (2005 г.) странам вменяется в обязанность развитие более широких возможностей в области эпиднадзора и выявления ситуаций, связанных с химическими веществами, которые могли бы иметь международные последствия в области общественного здравоохранения.
- **Использование институциональных мероприятий Стратегического подхода**, например включение медико-санитарных приоритетов в национальные планы реализации Стратегического подхода, участие в координации на министерском уровне по проблемам межсекторального характера и использование региональных и международных форумов Стратегического подхода для взаимодействия с другими секторами в рациональном регулировании химических веществ.
- **Получение средств из Доверительного фонда Программы оперативного старта в рамках Стратегического подхода**, управляемого ЮНЕП, который финансирует проекты, направленные на укрепление возможностей и потенциала в деле реализации Подхода развивающимися странами и странами с переходной экономикой. К марту 2009 г. были утверждены 74 проекта на сумму более 14 млн. долл. США, которые должны осуществляться 60 правительствами и 7 организациями гражданского общества. В работе принимают участие 73 страны, 34 из которых относятся к наименее развитым странам, и/или малым островным государствам с развивающейся экономикой. Одиннадцати

министерствам здравоохранения и одной группе гражданского общества в секторе здравоохранения было передано финансирование проекта¹.

СОДЕЙСТВИЕ СЕКРЕТАРИАТА В ОБЛАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПОДХОДА

11. Резолюция WHA59.15 предлагает Генеральному директору содействовать осуществлению Стратегического подхода сектором здравоохранения. ВОЗ имеет активную программу работы по химической безопасности и приоритеты сектора здравоохранения в области Стратегического подхода отражены в плане работы Организации. Информация о Стратегическом подходе рассылается учреждениям здравоохранения, включая министерства здравоохранения, центры по лечению отравлений, а также другие сети, научные учреждения и неправительственные организации. В секретариате имеется координатор по Стратегическому подходу и в соответствии с просьбой Международной конференции по регулированию химических веществ оплачивает работу сотрудника категории специалистов в секретариате Стратегического подхода.

12. Секретариат ВОЗ принимает участие в работе региональных и субрегиональных совещаний по Стратегическому подходу и совместно с ЮНЕП организовал первую Межминистерскую конференцию по здравоохранению и окружающей среде в Африке (Либревиль, 26-29 августа 2008 г.). ВОЗ участвует в работе Исполнительного совета Доверительного фонда Программы оперативного старта, а также Комитета, который рассматривает заявки о финансировании и является учреждением-исполнителем по четырем проектам Программы оперативного старта. ВОЗ работает с партнерами по Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ² с целью разработки рекомендаций по наращиванию потенциала и методических материалов для стран³. Кроме того, ВОЗ оказывает помощь в подготовке второй Международной конференции по регулированию химических веществ.

¹ Проекты министерства здравоохранения: всесторонний учет вопросов регулирования химических веществ в планировании развития в Беларуси; обновление национального профиля регулирования химическими веществами в Казахстане; регулирование приоритетных промышленных канцерогенов в Индонезии, Шри-Ланке и Таиланде; вторичная переработка и удаление в отходы пропитанных инсектицидами надкроватных сеток длительного пользования на Мадагаскаре; регулирование пестицидов применяемых в общественном здравоохранении в Марокко; национальный регистр выброса и переноса в Панаме; и укрепление регулирования химических веществ в Перу, Филиппинах и Уругвае. Проект гражданского общества: региональный проект по сведению к минимуму источников ртути в стране, выполняемый Аргентинским обществом врачей за окружающую среду.

² МОТ, ФАО, ЮНЕП и ЮНИДО, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, ВОЗ и ОЭСР, плюс ПРООН и Всемирный банк в качестве наблюдателей.

³ Подробнее см. www.who.int/iomc.

13. Секретариат обеспечит дальнейшую поддержку государствам-членам путем:

- **обобщения и распространения научных данных о медико-санитарных последствиях химических веществ, оказывающих существенное воздействие в области общественного здравоохранения**, а также информации о мероприятиях, которые оказались успешными. Кроме того, ВОЗ могла бы разработать основные критерии успеха, например период времени, необходимый для постепенного выведения из употребления ртути в здравоохранении
- **предоставления технической помощи и руководства**, например в области действий здравоохранения в случае чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими веществами, а также в области оценки бремени заболеваний, связанных с химическими веществами
- **работы с секретариатом Стратегического подхода**, с целью оказать содействие в получении средств из Доверительного фонда Стратегического подхода; создать неформальную сеть координаторов сектора здравоохранения для обмена опытом; а также производить сбор информации и обмениваться информацией о нуждах сектора здравоохранения в области наращивания потенциала.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

14. Ассамблее здравоохранения предлагается принять доклад к сведению.

= = =