



Стратегический подход к  
международному регулированию  
химических веществ

Distr.: General  
27 February 2009

Russian  
Original: English

**Международная конференция по регулированию  
химических веществ**

**Вторая сессия**

Женева, 11-15 мая 2009 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня\*

**Осуществление Стратегического подхода к международному  
регулированию химических веществ: процедуры представления  
отчетности заинтересованными субъектами  
о прогрессе в деле осуществления**

**Предложение относительно процедур представления отчетности  
заинтересованными субъектами о ходе осуществления  
деятельности**

**Записка секретариата**

1. Международная конференция по регулированию химических веществ проводит периодические обзоры Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в соответствии с пунктом 24 Общепрограммной стратегии Стратегического подхода. Одна из ее функций в этой связи заключается в "получении докладов от всех соответствующих заинтересованных субъектов относительно хода осуществления Стратегического подхода и распространении, в случае целесообразности, необходимой информации". Такие доклады будут служить важным инструментом для выполнения Конференцией другой своей функции, а именно для "оценки хода осуществления Стратегического подхода с целью анализа достигнутого прогресса в деле реализации поставленной на 2020 год цели, а также принятия стратегических решений, разработки программ, установления приоритетов и, в случае необходимости, обновления подхода".
2. Конференции еще предстоит рассмотреть вопрос о том, какие механизмы будут использоваться ею для мониторинга хода осуществления деятельности. Исходя из работы, проделанной в плане подготовки ко второй сессии Конференции, секретариат имеет честь представить в приложении к настоящей записке предложение относительно принятия ограниченного числа показателей для использования заинтересованными субъектами при представлении информации о ходе реализации Стратегического подхода в целях содействия мониторингу прогресса в деле осуществления Стратегического подхода. Предложение секретариата было подготовлено в консультации с международным проектным руководящим комитетом<sup>1</sup> и учитывает результаты выполнения проекта, реализованного при финансовой

\* SAICM/ICCM.2/1.

<sup>1</sup> Международный проектный руководящий комитет состоит из представителей правительств и региональных групп, промышленности и неправительственных организаций, Исполнительного совета и Комитета Целевого фонда по осуществлению Программы ускоренного "запуска" проектов Стратегического

поддержке правительства Канады<sup>2</sup> в течение периода с июля 2007 года по март 2008 года. В этом предложении также учитывается опыт, накопленный в деле экспериментального опробования показателей отчетности, разработанных правительствами и заинтересованными субъектами<sup>3</sup> в контексте другого проекта, реализованного в течение периода с июня по август 2008 года. Участники неофициальных дискуссий, проведенных в Риме 23-24 октября 2008 года, проанализировали резюме результатов выполнения этих проектов и подготовили по этому вопросу руководящие указания. В ходе разработки настоящего предложения секретариатом были также учтены эти руководящие указания.

3. Предложение секретариата включает 20 показателей, на основе которых может проводиться оценка общего хода реализации Стратегического подхода в течение следующих трех сессий Конференции, последняя из которых, как ожидается, состоится в 2020 году. Сбор данных по показателям будет осуществляться на национальном уровне с последующим их агрегированием и мониторингом в региональном и глобальном масштабе. Общепрограммная стратегия Стратегического подхода обеспечивает рамочную основу для предлагаемых показателей, которые связаны с пятью категориями целей, изложенных в Стратегии: уменьшение рисков, знания и информация, руководство, создание потенциала и техническое сотрудничество и незаконный международный оборот.

4. Применительно к настоящему предложению показатели были отобраны с учетом вероятного наличия данных и удобства в сборе данных. Предполагается, что данные, необходимые для оценки каждого показателя, могут быть легко получены всеми заинтересованными субъектами. Этот вывод был сделан на основе опыта, накопленного в ходе проведения экспериментального опробования правительствами и другими заинтересованными субъектами, а также с учетом результатов специальной отчетности, представленной на сегодняшний день в рамках подготовки к региональным совещаниям. Данные будут собираться у заинтересованных субъектов с использованием простого электронного механизма сбора данных, который будет разработан секретариатом. Это будет содействовать сбору и проверке данных на национальном уровне и поможет в агрегировании данных по регионам и в глобальном масштабе. Другие данные будут представлены секретариатом, например, в том что касается Программы ускоренного "запуска" проектов Стратегического подхода, и по линии соглашения с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений, касающихся химических веществ и опасных отходов. Будут также разработаны руководящие указания относительно данных, подлежащих сбору по каждому показателю, что облегчит работу по сбору данных и повысит достоверность общей оценки.

5. При отборе возможных показателей из числа разработанных в рамках спонсированного правительством Канады проекта акцент был сделан на те показатели, которые связаны с осуществляемыми мероприятиями, что главным образом позволяет обеспечить проведение мониторинга хода выполнения заинтересованными субъектами мероприятий по реализации Стратегического подхода. Такой акцент на осуществляемые мероприятия предлагается на данном этапе, с тем чтобы с наибольшей вероятностью обеспечить получение результатов, которые были бы репрезентативны для различных стран и регионов. В будущем следует также

---

подхода, а также представителя Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ. Начиная с октября 2008 года в нем также участвует секретариат Организации американских государств.

<sup>2</sup> Проект, спонсированный правительством Канады, был выполнен консалтинговой фирмой "Резорс фьючерс интернэшнл" с учетом руководящих указаний, предоставленных международным проектным руководящим комитетом. В качестве одного из итогов реализации этого проекта был подготовлен вопросник для таких следующих групп заинтересованных субъектов по реализации Стратегического подхода, как: правительства, неправительственные организации, организации гражданского общества и межправительственные организации. В рамках этого проекта был также подготовлен доклад с изложением базовых оценочных показателей, анализирующий наличие данных, которые могут быть использованы для подготовки оценки хода осуществления Стратегического подхода в течение периода 2002-2007 годов. С результатами осуществления этого проекта можно ознакомиться на веб-сайте Стратегического подхода по адресу: [www.saicm.org](http://www.saicm.org).

<sup>3</sup> Следующие девять правительств приняли участие в проведении экспериментального опробования: Беларусь, Германия, Египет, Либерия, Нигерия, Панама, Румыния, Чешская Республика и Южная Африка. Также участвовала одна промышленная группа - Международный совет ассоциаций химической промышленности. С результатами проведения экспериментального опробования можно ознакомиться на веб-сайте Стратегического подхода по адресу: [www.saicm.org](http://www.saicm.org).

разработать показатели, характеризующие влияние деятельности по рациональному управлению химическими веществами, что позволит проанализировать эффективность предпринимаемых усилий. Например, здесь одной из ключевых областей, представляющих интерес, являются данные об уровнях содержания химических веществ в окружающей среде и организме человека. Ряд стран и организаций уже участвуют в реализации первоначальных усилий такого характера, например, в связи с проведением мониторинга с целью оценки эффективности Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях; сбором данных, полученных на основе регистров выбросов и переноса загрязнителей; проведением биомониторинга отдельных уязвимых групп населения с уделением основного внимания санитарии окружающей детей среды, а также сбором данных о случаях отравлений и других происшествиях, связанных с воздействием химических веществ. В межсессионный период можно было бы также провести дополнительное рассмотрение и проработку показателей эффективности предпринимаемых усилий по достижению цели рационального управления химическими веществами, с тем чтобы в будущем можно было включить более широкий набор показателей.

6. Согласно руководящим указаниям, подготовленным в ходе неофициальных дискуссий, предлагается единый набор показателей для всех заинтересованных субъектов: правительств, межправительственных организаций и неправительственных организаций. Здесь также обращается призыв к представлению дополнительной отчетности. Многие заинтересованные субъекты считают, что в этой связи была бы полезна подготовка описательного доклада о мероприятиях, особенно для обмена информацией о достигнутом прогрессе в решении ключевых вопросов, а также уделения особого внимания извлеченным урокам, которые представляли бы интерес для других заинтересованных субъектов.

7. Некоторые заинтересованные субъекты располагают дополнительными данными, которые могли бы дополнить минимальный набор показателей, предлагаемых секретариатом. Такие данные включают информацию, полученную от организаций, участвующих в реализации Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ, речь, в частности, идет о данных об осуществлении разработанного Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций Международного кодекса правил по распределению и использованию пестицидов, и данные, полученные от неправительственных организаций, таких как Международная сеть действий по ликвидации СОЗ, Международный совет ассоциаций химической промышленности и "Кроплайф интернэшнл". В ходе нынешней сессии Конференции заинтересованным субъектам может быть предложено заявить о своей готовности предоставить конкретную дополнительную информацию.

8. Как ожидается, Конференция соберется в третий раз в 2012 году, а затем еще дважды к 2020 году, который является целевым годом для достижения поставленной в Йоханнесбургском плане выполнения решений цели по обеспечению рационального регулирования химических веществ<sup>4</sup>. В этой связи предлагается, чтобы в предстоящий межсессионный период секретариат уделит приоритетное внимание работе по сбору данных по предлагаемым показателям. Поскольку на глобальном уровне имеются лишь весьма ограниченные базовые данные, подготовка нового базового доклада, в котором скомпилирована информация, полученная от всех заинтересованных субъектов, должна быть завершена к первому кварталу 2010 года. Доклады о ходе работы будут подготавливаться приблизительно за шесть месяцев до проведения каждой последующей сессии Конференции. Прогресс в деле подготовки докладов об осуществлении деятельности будет по мере необходимости обсуждаться на региональных совещаниях.

9. Может быть создан руководящий комитет для содействия в завершении работы по разработке электронного механизма отчетности и соответствующих руководящих указаний и для надзора за подготовкой базового доклада и первого доклада о ходе осуществления деятельности.

10. Конференция, возможно, пожелает:

а) рассмотреть вопрос о принятии предлагаемых показателей отчетности о ходе реализации Стратегического подхода;

<sup>4</sup> Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.П.А.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение, глава III, пункт 23.

b) просить, чтобы секретариат подготовил доклад с изложением базовых оценочных данных к первому кварталу 2010 года, а первый доклад о ходе работы к концу 2011 года, под управлением и надзором руководящего комитета в составе экспертов по вопросам мониторинга и оценки, назначенных заинтересованными субъектами по реализации Стратегического подхода;

c) провести на своей третьей сессии официальную оценку хода реализации Стратегического подхода с учетом упомянутого выше доклада с изложением базовых оценочных данных.

## Приложение

### Предлагаемые показатели для представления заинтересованными субъектами отчетности о ходе реализации Стратегического подхода

Данные, подлежащие сбору на национальном уровне с проведением их мониторинга в региональном и глобальном масштабе

	Показатель	Примечания по данным, подлежащим сбору
<b>Уменьшение рисков</b>		
1.	Число стран (и организаций), располагающих механизмами, предназначенными для определения химических веществ, используемых в их странах, и установления приоритетов в деле уменьшения рисков	<i>При сборе данных следует учитывать усилия, предпринимаемые для составления национальных кадастров и совершенствования информационных систем таможенных служб.</i>
2.	Число стран, имеющих национальное законодательство, охватывающее основные категории химических веществ	<i>Будет включен набор основных категорий химических веществ.</i>
3.	Число стран (и организаций), применяющих согласованные инструменты, предназначенные для управления химическими веществами	<i>При сборе данных следует учитывать применение признанных инструментов, разработанных организациями, участвующими в реализации Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ, речь, например, идет о Международном кодексе правил по распределению и использованию пестицидов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Руководстве по составлению регистров выбросов и переноса загрязнителей и используемых в промышленности программах по обеспечению экологичности продукции. Сюда также входят инструменты, предназначенные для предотвращения загрязнения.</i>
4.	Число стран (и организаций), участвующих в мероприятиях, позволяющих получить сопоставимые данные мониторинга по отдельным загрязнителям окружающей среды и веществам, имеющим приоритетное значение с точки зрения состояния здоровья человека	<i>При сборе данных следует учитывать предпринимаемые усилия в области природоохраны и биомониторинга, включая совместные усилия, мониторинг случаев отравления человека и химических аварий. В этих данных будет учтена проводимая в настоящее время работа.</i>
5.	Число стран (и организаций), располагающих адекватными механизмами, предназначенными для управления ликвидацией опасных отходов	<i>При сборе данных следует учитывать кадастры отходов, системы разрешений, а также стратегии и законодательные нормы, касающиеся экологически обоснованного регулирования отходов.</i>

	Показатель	Примечания по данным, подлежащим сбору
<b>Знания и информация</b>		
6.	Число стран (и организаций), активно работающих над улучшением работы по предоставлению информации в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами	<i>При сборе данных следует учитывать реализацию Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС), маркировку согласно национальным руководящим принципам и наличие согласованной информации об опасных свойствах. Информация о региональных инициативах должна представляться региональными организациями.</i>
7.	Число стран (и организаций), располагающих конкретными стратегиями предоставления информации о рисках, связанных с воздействием химических веществ на уязвимые группы	<i>Сбор данных должен предусматривать осуществление консультативных процессов и профессиональную подготовку, которые предназначены для уязвимых групп населения, таких как женщины, дети и пожилые люди.</i>
8.	Число стран (и организаций), имеющих научно-исследовательские программы, касающиеся безопасных альтернатив и технологий экологически чистого производства	<i>Собранные данные должны включать информацию об объеме финансируемых научных исследований.</i>
9.	Число стран (и организаций), имеющих веб-сайты, через которые национальные партнеры могут получить доступ к информации об экологически обоснованном регулировании химических веществ	<i>Собранные данные должны включать материалы о веб-сайтах, предоставляющих информацию о регулировании рисков и подробные данные о соответствующем законодательстве.</i>
<b>Руководство</b>		
10.	Число стран (и организаций), заявивших о своей приверженности делу реализации Стратегического подхода с помощью национальной политики и/или программ	<i>Собранные данные должны включать информацию об обязательствах руководящих органов межправительственных организаций.</i>
11.	Число стран (и организаций), располагающих действующим национальным координационным механизмом для управления химическими веществами	<i>Собранные данные должны включать информацию об участии конкретных заинтересованных субъектов.</i>
12.	Число стран (и организаций), располагающих национальной политикой и законодательством по реализации основных международных приоритетов в отношении химических веществ	<i>Собранные данные должны включать информацию о ратификации многосторонних природоохранных соглашений, осуществлении конкретных международных соглашений и других определенных международных документов.</i>

	Показатель	Примечания по данным, подлежащим сбору
<b>Создание потенциала и техническое сотрудничество</b>		
13.	Число стран (и организаций), располагающих планами осуществления Стратегического подхода	<i>Собранные данные должны включать информацию не только о целевых планах, но и планах, разработанных в качестве составной части более масштабных инициатив.</i>
14.	Число стран (и организаций), предоставляющих ресурсы (финансовые и натурой) для оказания содействия в деле создания потенциала и осуществления технического сотрудничества с другими странами	<i>Собранные данные должны включать информацию о помощи, оказываемой развивающимся странам и странам с переходной экономикой.</i>
15.	Число стран (и организаций), которые выявили и установили приоритетность имеющихся у них национальных потребностей в области создания потенциала для обеспечения рационального регулирования химических веществ	<i>Сбор данных должен быть нацелен на те планы, которые находятся в открытом доступе.</i>
16.	Число стран (и организаций), участвующих в региональном сотрудничестве по вопросам, касающимся регулирования химических веществ	<i>Собранные данные должны включать информацию о региональном сотрудничестве по вопросам уменьшения рисков, расширения базы знаний и информации, руководства, создания потенциала и незаконного международного оборота.</i>
17.	Число стран, в которых вопросы регулирования химических веществ включены в программы по оказанию официальной помощи в целях развития	<i>Собранные данные должны отражать перспективы, имеющиеся как у развитых, так и развивающихся стран (доноры и получатели помощи).</i>
18.	Число стран, располагающих проектами по созданию потенциала, которые получают поддержку по линии Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов Стратегического подхода	<i>Собранные данные должны включать информацию о трех стратегических приоритетах Программы ускоренного "запуска" проектов Стратегического подхода.</i>
19.	Число стран, которые обращаются в другие источники финансирования за помощью в деле создания потенциала.	<i>Собранные данные должны включать информацию о заявках, направляемых определенным финансовым органам, развивающимся и развитым странам, а также частному и некоммерческому секторам.</i>
<b>Незаконный международный оборот</b>		
20.	Число стран, располагающих законодательством по предотвращению оборота токсичных, опасных и строго ограниченных химических веществ	<i>Собранные данные должны включать информацию о законодательстве, имплементирующем соответствующие положения многосторонних природоохранных и других соглашений.</i>