



人权理事会

第二十一届会议

议程项目 2 和 4

联合国人权事务高级专员的年度报告

以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

需要理事会注意的人权状况

阿拉伯叙利亚共和国境内的人权状况： 人权理事会第 19/22 号决议的执行情况

秘书长的报告*

内容提要

本报告反映了人权理事会 2012 年 3 月 23 日第 19/22 号决议的执行情况，之前，秘书长就此提交了第一份报告(A/HRC/20/37)，该报告涵盖了截至 2012 年 5 月 11 日的时期。本报告载有截至 2012 年 7 月 20 日相关事态发展的资料、阿拉伯叙利亚共和国政府在报告所述期间给联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的普通照会中提交的资料摘要，以及相关国际利益攸关方采取的措施和行动方面的资料。

2012 年 4 月 12 日生效的停火协定仅持续了数天。自 4 月 16 日到 2012 年 5 月初，虽然有报告称暴力行为(包括重型武器的使用)整体上有所减少，但停止武装暴力的协定并未得到充分遵守。在某些地区，联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团观察员的驻留似乎起到了稳定人心的作用。自 5 月 10 日起，随着简易爆炸装置的使用激增，形势开始恶化。同时，有报告称冲突双方之间的战斗时断时续且政府部队使用了重型武器。5 月底，随着政府部队动用重型武器和装甲步兵增加

* 逾期提交。

对居民中心的攻击，将此作为清剿反政府武装团体行动的一部分，形势进一步恶化。伴随这些攻击行动而来的是，反政府武装团体使用小武器、简易爆炸装置和火箭推进式榴弹攻击政府安全部队以及政府和平民基础设施的次数增多。冲突双方之间持续战斗、政府对重型武器的使用和简易爆炸装置使用的增加，导致该国境内外平民伤亡惨重以及大量平民流离失所。

审查期间收到的多份报告称，政府部队犯下的侵犯人权行为罄竹难书，可能构成危害人类罪并有可能构成战争罪。此外，指称反政府武装团体严重侵犯人权的报告也在增加。

应当注意到，在整个审查期间，联合特使提出的“六点计划”一直是旨在和平解决阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的各项努力的核心。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-2	4
二. 近期的事态发展.....	3-9	4
A. 当前形势	3-4	4
B. 联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚危机联合特使所做的努力	5-6	4
C. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团	7-9	5
三. 阿拉伯叙利亚共和国政府提供的资料及其关于人权理事会第 19/22 号决议的立场.....	10-16	5
四. 人权理事会第 19/22 号决议的执行情况.....	17-81	7
A. 停止暴力行为和侵犯人权行为	18-28	7
B. 人道主义援助.....	29-34	9
C. 阿拉伯叙利亚共和国境外的难民.....	35-38	10
D. 政府为满足叙利亚人民的要求和愿望采取的措施	39-44	10
E. 媒体和记者.....	45-49	11
F. 外国国民	50-54	12
G. 被包围的城市.....	55-57	13
H. 阿拉伯国家联盟的《行动计划》	58-61	14
I. 被拘留者	62-67	14
J. 结社自由和和平集会的权利.....	68-70	15
K. 阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会	71-74	15
L. 高级专员办事处和人权理事会各特别程序任务负责人	75-78	16
M. 秘书长所做的努力.....	79-81	17

一. 导言

1. 人权理事会第 19/22 号决议最强烈地谴责叙利亚当局不断急剧升级的普遍、蓄意和严重侵犯人权和基本自由行为，并要求当局立即采取行动，停止一切暴力行为和一切侵犯人权行为。
2. 人权理事会第 19/22 号决议请秘书长就该决议的执行情况向人权理事会第二十和第二十一届会议提交报告。2012 年 6 月 27 日，秘书长就第 19/22 号决议的执行情况向理事会提交了关于第 19/22 号决议执行情况的第一份报告(A/HRC/20/37)，报告涵盖截至 2012 年 5 月 11 日的时期。根据理事会的要求，本报告侧重于第 19/22 号决议的执行情况，并概述了截止 2012 年 7 月 20 日当地的有关事态发展。本报告载有阿拉伯叙利亚共和国政府在报告所述期间给联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的普通照会中提交的资料摘要。此外，本报告载有包括安全理事会、大会、联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚危机联合特使和其他联合国实体在内的有关国际组织和人士所采取的措施的相关资料。

二. 近期的事态发展

A. 当前形势

3. 应当忆及，红十字国际委员会(红十字委员会)于 2012 年 5 月 8 日公开声称，它已得出结论：在阿拉伯叙利亚共和国境内，特别是在霍姆斯和伊德利卜省，政府部队和现有的并在采取行动的武装反对集团之间正在发生非国际性武装冲突。2012 年 7 月 16 日，红十字委员会再次声明，在该国境内若干地区，包括但不限于霍姆斯、伊德利卜和哈马省，政府部队与武装反对集团之间的对抗已达到非国际型武装冲突的临界。
4. 2012 年 7 月 2 日，高级专员就阿拉伯叙利亚共和国境内的人权状况向安全理事会通报了情况。高级专员在通报情况时回顾冲突双方负有遵守国际人权法和国际法的义务。她报告了双方犯下的可能构成危害人类罪并有可能构成战争罪的严重侵犯人权行为，并敦促对罪犯追究责任。

B. 联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚危机联合特使所做的努力

5. 在报告所述期间，联合特使提出的“六点计划”一直是旨在和平解决阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的各项努力的核心。秘书长向安全理事会提交的关于安全理事会第 2043(2012)号决议执行情况的报告(S/2012/523)和秘书长于 2012 年 5 月 25 日和 27 日给理事会的信(S/2012/363 和 S/2012/368)详细阐明了“六点计划”的执行情况。

6. 6月7日，联合特使向安全理事会报告，尽管联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团(联叙监督团)做了种种努力，支持双方使冲突逐步降级，但“六点计划”并未得到执行，暴力行为也从未停止。他报告称，侵犯人权行为仍在继续，且政府部队的暴力行为有所加剧，而反政府武装团体宣称，它们不会遵从停止敌对行动的要求，并加大了攻击力度。联合特使于6月30日在日内瓦召开了叙利亚问题行动小组会议，与会方包括联合国秘书长、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟、安全理事会理事国以及对冲突双方具有影响力的其他国家。行动小组在其2012年6月30日《公报》中重申它对联合特使提出的“六点计划”的承诺，并为叙利亚牵头进行的政治转型制定了原则和指导方针。

C. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团

7. 应当忆及，继经联合国斡旋达成的并于2012年4月12日在全国生效的停止武装暴力协定宣布之后，安全理事会在其第2043(2012)号决议中授权部署联叙监督团。监督团最初的部署期限为90天，以监督冲突双方停止一切形式的武装暴力，并监督和支助充分执行经安全理事会第2042(2012)号决议核可的“六点计划”。2012年5月30日，联叙监督团开始全面运作，并在监测和监督停止暴力行为的同时积极开展工作，支持“六点计划”的所有方面。

8. 2012年5月底，全国各地的暴力事件急剧增长。暴力升级直接并间接地影响了联叙监督团观察员，最终还妨碍了其已获授权的活动的执行。6月15日，联叙监督团因暴力增加、当地形势监督受阻及其人员和资产遭到直接攻击而暂停行动。2012年6月26日，受安全条件限制，联叙监督团仅仅恢复了有限的活动。监督团对医院和学校进行了视察，以便对暴力对平民人口的影响进行监测、考察和报告，并对医疗保护和人道主义援助准入进行评估。

9. 2012年7月20日，联叙监督团为期90天的最初任期到期，安全理事会一致通过了第2059(2012)号决议，其中把联叙监督团的任期最后延长30天。安理会表示，只有证实重型武器已停止使用且所有各方的暴力行为在减少能够让联叙监督团完成其授权任务，才会延长联叙监督团的任期。

三. 阿拉伯叙利亚共和国政府提供的资料及其关于人权理事会第19/22号决议的立场

10. 2012年6月1日，人权高专办以秘书长的名义向阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表团发出一份普通照会，请其提供相关资料以说明该国政府所采取的或计划采取的用以执行人权理事会第19/22号决议的措施。应常驻代表团的请求，提交期限延长了一个月，即到2012年7月11日。2012年7月16日，常驻代表团向人权高专办发出一份普通照会，向其提供了与第19/22号决议相关的资料。

11. 在报告所述期间，人权高专办另收到阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表团的 56 份普通照会，其中一些照会发给人权理事会相关的特别程序任务负责人、条约机构和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会。一些普通照会载有平民伤亡人数统计资料。其他照会则涉及对政府归咎于“恐怖分子武装团体”的绑架、破坏、劫掠和攻击私人 and 公共财产行为的指控，以及被政府部队拆除或已爆炸的爆炸物数量的资料。若干普通照会载有针对分别于 2012 年 5 月和 6 月发生在胡拉镇和古拜尔村的大屠杀事件展开的官方调查资料。本报告摘要介绍了专门向人权高专办发送的、载有人权理事会第 19/22 号决议执行情况相关资料的普通照会。

12. 叙利亚政府在其 2012 年 7 月 16 日的普通照会中重申，它将继续以第 19/22 号决议是政治性决议且超出理事会保护和促进人权的授权任务范畴为由，拒绝接受此项决议。政府重申其对所有未“政治化”的人权机制的承诺。照会声称，第 19/22 号决议未能认识到政府为履行其对本国人民以及为兑现政治和治理改革所做承诺和所负国际义务而付出的不懈努力。在同一普通照会中，政府提供了关于侵犯人权行为的资料，据报告称，这些行为系其所指的“恐怖分子武装团体”所为。政府并未提供同指控的政府部队或亲政府民兵侵犯人权行为相关的资料。

13. 叙利亚政府重申，武装团体在破坏私人 and 公共财产的同时继续针对叙利亚平民实施犯罪和恐怖主义行为。据政府称，这些团体从某些成员国处获得大量武器，并另行制造了一些武器。政府报告称，它在几处仓库和农场中发现了大量爆炸物和导弹。它补充道，类似的爆炸物曾被部署在人口聚集区或瞄准政府部队和拒绝加入或支持“恐怖分子武装团体”的平民。

14. 叙利亚政府声称，理事会第 19/22 号决议一方面将暴力侵害儿童行为归咎于叙利亚当局，另一方面却无视“恐怖分子武装团体”通过杀害、绑架和利用儿童做人肉盾牌实施暴力行为。据政府称，这些团体利用儿童来攫取政治利益并将其用于宣传目的，特别是通过拍摄场景令人激愤却属蓄意策划的儿童影片并将此类暴力行为归罪于政府部队。政府报告称，“恐怖分子武装团体”阻止儿童上学、攻击和火烧学校，并利用学校作为恐怖主义行为基地和实施酷刑及处决的拘留场所。在此背景下，政府重申，它认识到自身对其人民，特别是儿童所负的责任和义务，它力求提高父母对于儿童保护相关问题和儿童因“恐怖分子武装团体”的行为可能面临的危险的认识。

15. 政府认为，人权理事会第 19/22 号决议未对“恐怖分子武装团体”的行为加以谴责，为这些团体继续其残暴行径和侵犯人权行为开了绿灯。据政府称，理事会未能解决成员国向这些“恐怖分子武装团体”提供资金、装备、培训和藏身之所等问题。

16. 叙利亚政府重申其立场，人权理事会第 19/22 号决议未能解决制裁问题及其对叙利亚人民和该国境内已然严峻的人道主义局势的负面影响。据政府称，阿拉伯叙利亚共和国一直“受制于美国、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、土耳其、瑞士、加拿大、澳大利亚、日本等实施的 60 多套非法的单方面强制性制裁措

施”。政府指出，这些制裁针对生活的各个方面，包括经济、金融、农业、工业、食品、医药、旅游、交通、科学和文化。政府认为这些制裁相当于集体惩罚，旨在通过向直接受此类单边措施影响的叙利亚人民施压以攫取政治利益。

四. 人权理事会第 19/22 号决议的执行情况

17. 人权理事会第 19/22 号决议，特别是第 3、第 4、第 9、第 11、第 12、第 13、第 17 和第 18 段请阿拉伯叙利亚共和国政府采取行动。政府在其 2012 年 7 月 16 日的普通照会中声称，执行第 19/22 号决议所规定的停止暴力行为和侵犯人权行为的大部分要求的责任，在于“恐怖分子武装团体”和资助、支持及窝藏这些团体的成员国。政府呼吁国际社会终止外部干预并向这些成员国施加压力，以便阻止代理人通过“恐怖分子武装团体”的行为实施侵犯人权行为。

A. 停止暴力行为和侵犯人权行为

1. 暴力行为

18. 人权理事会第 19/22 号决议第 3、第 4 和第 13(a)段强烈敦促叙利亚当局立即停止暴力行为和所有侵犯人权行为，并要求其履行保护本国人民的责任。理事会在第 13(c)段中要求政府按照阿拉伯国家联盟 2011 年 11 月 2 日的《行动计划》及阿盟 2012 年 1 月 22 日和 2 月 12 日的决定将军队和武装部队撤出所有城市和村镇。

19. 根据“六点计划”，叙利亚政府承诺各方立即停止一切形式暴力并保护平民。应当忆及，政府在 2012 年 4 月 1 日给联合特使的信中承诺立即停止调兵、停止在居民中心使用重型武器，并在 2012 年 4 月 10 日前开始撤出集结在居民中心及其周围的军事力量。联合特使要求反政府武装团体做出类似承诺，以使停止暴力的协定得到遵守。

20. 4 月 12 日生效的停火协定仅持续了数天。自 4 月 16 日到 2012 年 5 月初，停止武装暴力的协定并未得到充分遵守；但是，有报告称暴力行为，包括重型武器的使用整体上有所减少。在某些地区，联叙监督团观察员的驻留似乎起到了稳定人心的作用。

21. 2012 年 5 月初，简易爆炸装置的数量和规格均有所增加，标志着当地局势严重恶化。5 月 10 日，在大马士革发生了两起以政府设施为攻击目标的自杀性炸弹袭击，致使政府部队人员和平民出现伤亡。第二天，在阿勒颇，一枚炸弹在集市爆炸，据报告称，政府部队将一辆载有大量爆炸装置的卡车在其被引爆之前缴获。同时，有报告称冲突双方的战斗时断时续，并且，政府部队在居民中心及其周围使用的重型武器数量有所增加。此外，反政府武装团体对政府部队、装置和检查站进行了攻击。

22. 2012 年 5 月底，政府部队使用包括坦克、炮弹轰炸、直升机火箭弹、大炮和装甲步兵在内的重型武器增加了对居民中心的攻击，将此作为清剿反政府武装团体行动的一部分，形势恶化从中可见一斑。重型武器的使用尤其集中在达拉、霍姆斯、哈马、伊德利卜和大马士革省，并扩展到代尔祖尔、大马士革和阿勒颇较大的城市地区。伴随这些攻击行为而来的是，反政府武装团体使用小武器、简易爆炸装置和火箭推进式榴弹对政府部队以及政府和平民设施进行的有计划且协调一致的攻击有所增加。

23. 政府部队被控在人口稠密地区发生的武装冲突中滥用和过度使用武力。此等武力使用致使该国境内外平民伤亡惨重，许多平民流离失所。虽然联合国无法核查伤亡人数，但据政府报告称 7,000 多名平民被杀。一些叙利亚非政府组织和反对集团报告称，因此次危机被杀的平民约有 13000 至 17,000 人。

24. 在报告所述期间，叙利亚政府并未提供任何关于从居民中心撤出重型武器的信息，仅声称，在 2011 年 12 月部署的阿拉伯国家联盟观察团视察期间，当它从此类地区撤出重型武器时，“恐怖分子武装团体”迅速增援了其据点并继续对平民进行恫吓和威胁。

25. 阿拉伯叙利亚共和国政府在其 2012 年 7 月 16 日的普通照会中报告称，已发出严厉的命令，除自卫、与“恐怖分子武装团体”发生武装冲突或在安全部队驻留地区防止针对平民的骇人行为或大屠杀外，禁止安全部队使用武器。政府认为，安全部队在保护平民生命权不受“恐怖分子武装团体”所犯罪行威胁时，以最高的专业水准、精准性和自控力履行其职责。

2. 侵犯人权行为

26. 人权高专办收到的资料表明，在审查期间，政府部队继续大肆侵犯人权，包括任意拘捕和拘留、酷刑和拘留期间其他形式的虐待、性暴力、法外处决和非法杀害。据报告，类似的暴力侵害妇女和儿童行为亦有发生。关于反政府团体劫持、拷打和虐待被捕的政府部队人员、亲政府民兵和平民的报告也在日益增多。此外，还收到了关于指称这些团体对羁押人员进行“即速审判”后将其即决处决的报告。人权高专办收到的其他资料表明，反政府武装团体侵犯儿童权利，包括使用儿童兵。其他报告表明，政府部队和反政府武装团体均部署了以平民为攻击目标的狙击手。

27. 阿拉伯叙利亚共和国政府在其 2012 年 7 月 16 日的普通照会中声称，它已采取措施，以促进和保护所有叙利亚人的人权，不分种族、民族、肤色、性别、宗教或附属关系平等对待。

28. 叙利亚政府还报告，自危机开始以来，它便对侵犯人权行为展开透明、公正且独立的调查，以对罪犯追究责任并对受害者予以补救。它提到成立了国家独立法律委员会，以便对所有与危机有关的犯罪行为展开调查，并报告称，它审查了 6,400 多宗投诉，并将大量案件转给主管部门。政府还提及它为调查 2012 年 5 月发生的胡拉镇事件设立了特别调查委员会。政府声称，两个委员会均享有达

到国际最高标准的广泛权利，包括要求获得认为必要的一切信息的权利。政府认为，两个委员会均已证明其有能力在国家一级伸张正义。在此背景下，政府声称，有关当局已对某些政府部队人员给予行政处分，而其他人员则在接受调查或将面临管辖法院的审判。

B. 人道主义援助

29. 人权理事会第 19/22 号决议第 9 段促请叙利亚当局确保所有人道主义组织和人士能够及时、安全和不受阻碍地进出，确保人道主义和医疗用品能够安全进入该国。由于战事加剧，人道主义状况继续恶化。持续的暴力和战斗使得应对人道主义需要的努力受阻。据人道主义组织和人士估算，截至 2012 年 7 月 13 日，有 150 万人受到阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的影响。

30. 在审查期间，对医院、医疗设施和救护车的攻击有所增加，同样，医疗人员面临的直接威胁和被杀害人数也有所上升。此外，因医院被占并用作军事基地或因政府部队驻留在医院里或周围，求医问药受到损害，那些被视为与反对派或反政府武装团体有牵连的人尤其如此。此外，有报告称反政府武装团体破坏、烧毁或洗劫医疗设施。还有报告称，医院被反政府武装团体用作军事基地。

31. 自秘书长提交之前关于第 19/22 号决议执行情况的报告以来，叙利亚政府同意《叙利亚人道主义援助应急计划》，且联合国扩大了其人道主义援助。2012 年 7 月，近 80 万人收到了粮食援助。非食品项目、急救援助、补习辅导和其他活动也有所增加。尽管审查期间安全形势极具挑战性，联合国在与政府达成协议后便开始扩大其驻留。截至 2012 年 7 月 13 日，已有八个国际非政府组织对受影响人口启动了人道主义应急工作，并且，越来越多的国家非政府组织和社区组织正参与到人道主义应急工作中来。但是，这些努力尚不足以满足日益增长的需要。

32. 在此背景下，阿拉伯叙利亚共和国政府忆及，它于 2012 年 3 月共同领导了一个评估受危机影响人口人道主义需要的进程。它强调指出，它已履行承诺，允许按照相关的联合国谅解备忘录发放人道主义援助。虽然如此，到 7 月中旬，《人道主义应急计划》中仅有一小部分得到了资金，因而阻碍了人道主义应急工作。政府报告，它也在直接向有需要的人提供人道主义援助，包括医疗援助、食品和其他服务，并正在实施建筑物重建项目，为流离失所者重返家园提供便利。

33. 叙利亚政府在其 2012 年 6 月 19 日和 7 月 16 日的普通照会中声称，“恐怖分子武装团体”阻止人道主义援助到达有需要的人手中，并将人道主义工作人员作为攻击目标。政府将红十字委员会和叙利亚阿拉伯红新月会车队于 2012 年 6 月 13 日遭到爆炸装置袭击三名工作人员因此受伤一事归罪于“恐怖分子武装团体”。政府补充道，它曾于 2012 年 6 月数次尝试，允许红十字委员会进入霍姆斯省受“恐怖分子武装团体”控制的地区，以疏散伤病员、老年人、妇女、儿童和有特殊需要者，并为提供人道主义援助提供便利。据政府称，“恐怖分子武装

团体”既拒绝疏散伤病员亦不允许人道主义援助进入，并且在叙利亚民族和解委员会经与相关利益攸关方协作成功疏散 92 名平民之前的三周将该地区的人道主义工作人员作为攻击目标。政府声称，留下来的人被无视国际人权和人道主义法规定的义务的“恐怖分子武装团体”用作人肉盾牌。

34. 2012 年 6 月，人道主义组织和人士报告称，冲突双方因未能按计划停止敌对行动，故一直未能在霍姆斯和代尔祖尔成功执行通过谈判达成的、旨在允许疏散平民和机构及提供人道主义和医疗援助的人道主义停火协定。

C. 阿拉伯叙利亚共和国境外的难民

35. 人权理事会第 19/22 号决议第 10 段请联合国所有有关机构，尤其是联合国难民事务高级专员办事处(难民署)，向叙利亚难民和周边的难民收容国提供支持。

36. 由于这场冲突，在报告所述期间，涌向阿拉伯叙利亚共和国邻国的难民潮仍有增无减。自秘书长之前向人权理事会提交报告以来，难民数量增长一倍。根据难民署编制的《叙利亚难民区域应对》，¹ 2012 年 7 月 19 日，在邻国境内接受援助的叙利亚难民共有 119,618 名(土耳其 42,682 人、约旦 36,450 人、黎巴嫩 32,486 人、伊拉克 8,000 人)，其中 75% 为妇女儿童。难民署还报告，2012 年上半年，由于当地状况日益堪忧，13,000 多名伊拉克难民离开阿拉伯叙利亚共和国，大多数返回伊拉克。²

37. 躲避冲突的叙利亚人越来越多地在该区域以外的地方寻求庇护。在欧洲，寻求庇护的叙利亚人显著增加。据难民署称，截至 2012 年 7 月 20 日，向欧洲国家提交庇护申请的叙利亚人达到约 12,000 人。³

38. 经修订的难民应急计划于 2012 年 6 月 28 日启动，旨在帮助邻国境内的叙利亚难民。截至 7 月 19 日，总需求中仅有 26% 得到资金，给收容国造成巨大压力。此外，据报告，截至同一日期，阿拉伯叙利亚共和国境内的流离失所者估计达 100 万人。

D. 政府为满足叙利亚人民的要求和愿望采取的措施

39. 人权理事会第 19/22 号决议第 11(a)段敦促叙利亚当局尊重叙利亚人民的要求和愿望。应当忆及，“六点计划”和行动小组的公报均旨在促进叙利亚牵头的包容性政治进程，以满足叙利亚人民的正当愿望和关切。2012 年 6 月 7 日，联

¹ 见 <https://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>。

² 联合国人道主义事务协调厅，《人道主义公报，叙利亚》(第 3 期)，2012 年 7 月 5 日。

³ 同上，(第 5 号)，2012 年 7 月 20 日至 8 月 3 日。

合特使在向大会和安全理事会通报情况时声称，该计划尚未得到实施，因此无法展开有意义的政治对话。

40. 在审查期间，阿拉伯叙利亚共和国政府在它认为旨在追求政治多元化和民主化政治进程的政治和治理改革框架内宣布了补充举措。继 2012 年 2 月 26 日的公民投票之后，议会选举于 5 月 7 日举行，并于 6 月 23 日任命了新一届政府的组成人员。

41. 叙利亚政府提到它于 2011 年中期启动的综合性全国对话，据称，该对话旨在达成一项全国性和平解决方案。据政府称，某些当事方继续拒绝对话。但是，它已做出改革努力，声称新任命的国民团结政府成员包括拒绝使用武器并反对外部干预的国家反对派成员。此外，政府指出，一名反对派领袖担任副总理，而另一名领袖则被任命为新组建的民族和解事务部部长，以对近期危机造成的所有问题采取后续行动并在各个领域找到适当的解决方案。

42. 政府报告称，它将人权问题作为优先事项，同时全面进行政治、经济和社会民主化改革。它声称，这些改革旨在通过选举和对话满足人民的要求。它补充道，它已在此类改革框架内按照国际标准对《第 101 号选举法》(2011 年)和《第 100 号政党法》(2011 年)等大部分法律进行了修订，并废除了《紧急状态法》和国家安全法院。政府强调，它已在虑及相关领域的国际标准的同时通过了新的法律，如监管和平示威的法律。

43. 叙利亚政府还提到经 2012 年 2 月公民投票核准的对《宪法》所做的修正。据政府称，修正内容包含重大变化，例如，除其他段落外，废除了《宪法》中阐明复兴党在国家和社会领导中的作用的第八条，并虑及人权领域的改革和国家的国际义务及承诺。

44. 叙利亚政府报告称，它推出了一套新的符合国际标准的选举制度，确保透明度、完整性和公平代表社会各个阶层。它宣称，新的选举制度按照《世界人权宣言》和《公民权利和政治权利国际公约》保障言论自由、意见自由、和平集会自由和加入政党的自由。据政府称，参加选举的政党共有 18 个，据称，这意味着法定政党数目增加了一倍。政府指出，尽管当地情况特殊且“恐怖分子武装团体”试图破坏选举进程，但仍有 5,186,957 名公民(占选民的 51.26%)在 15 个选区自由投票。

E. 媒体和记者

45. 人权理事会第 19/22 号决议第 11(b)段要求叙利亚当局立即停止一切对记者的袭击，要求当局确保对记者的充分保护，充分尊重言论自由并允许独立媒体和国际媒体进行采访报道。

46. 叙利亚政府承诺按照“六点计划”，确保记者在全国各地行动自由，并确保对他们实行非歧视的签证政策。2012 年 3 月 25 日之后，政府加快了向记者发放入境签证的速度。在审查期间，人权高专办定期收到政府发来的关于已获得入

境签证的国际和阿拉伯记者及媒体组织数量的普通照会。政府在秘书长于 2012 年 7 月 16 日收到的、涵盖 2012 年 3 月 25 日至 7 月 12 日期间的最新来信中声称，已有逾 237 家国际媒体机构进入阿拉伯叙利亚共和国境内。在这方面，它还提到 2012 年 5 月 31 日阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表给安全理事会主席和秘书长本人的信(S/2012/389)，其中列有据称非法进入该国境内的 28 名外国记者的名单。

47. 正如秘书长向安全理事会提交的第 2043(2012)号决议执行情况的报告(S/2012/523)中所指出的，数家国际媒体机构报告称，其记者已连续数月未获得签证。一些叙利亚记者报告称，他们或遭到政府部队扣押或遭到人身攻击或受到反政府团伙的侵扰。还有报告称，隶属叙利亚官方媒体机构的记者出于自身安全考虑不敢进入反政府武装团伙控制的地区。

48. 2012 年 6 月 28 日，叙利亚政府向人权高专办通报，“恐怖分子武装团体”于 6 月 27 日袭击了设在大马士革附近的叙利亚新闻频道 Al-Ikhbariya 总部，摧毁了电视台，并杀害了三名记者、大楼内的四名工作人员和安保人员。7 月 2 日，名为“努斯拉阵线”的伊斯兰圣战组织在其网站上宣布对此次袭击负责。

49. 叙利亚政府认为，人权理事会忽视了一些成员国对叙利亚政府和非政府媒体机构、记者和博客实施制裁的问题。除其他外，政府特别提及阿拉伯国家联盟 2012 年 6 月 2 日的决议，其中请阿拉伯卫星通信组织行政长官采取必要行动以阻止叙利亚政府和非政府卫星频道广播。政府认为，此项决议旨在审查和排除主流媒体话语中的其他观点。在这方面，政府还提到 2012 年 6 月 19 日给安全理事会主席和秘书长的普通照会(A/66/853-S/2012/461)。政府认为，这些措施是单方面的，旨在让叙利亚国家媒体噤声，公然违背了媒体和信息自由原则和“六点计划”中关于记者行动自由的规定。据政府称，此类措施为“恐怖分子武装团体”将叙利亚记者和媒体组织作为攻击目标开了绿灯。

F. 外国国民

50. 人权理事会第 19/22 号决议第 11(c)段中要求叙利亚当局立即采取措施，确保在阿拉伯叙利亚共和国的外国国民、包括难民和外交人员的安全，并保护他们的财产。

51. 阿拉伯叙利亚共和国的局势已逐渐并严重地影响到了该国境内难民的处境，其中包括 500,000 名巴基斯坦难民和逾 103,000 名登记在册的伊拉克难民。⁴ 2012 年 6 月，难民署注意到，在武装冲突期间，尽管关于阿拉伯叙利亚共和国

⁴ 人道主义事务协调厅，《人道主义公报：中东和北非》，第 2 期，2012 年 5 月至 6 月。

境内难民受到影响的安全事件的报告越来越多，但他们并未成为直接攻击目标。该冲突对向这些难民提供保护和援助的能力产生了消极影响。⁵

52. 叙利亚政府在其 2012 年 7 月 16 日的普通照会中指出，它保障了所有外交人员、难民和游客的安保和安全，它长久以来为寻求庇护者提供庇护所以使其免受迫害或歧视即为证明。政府报告称，有一定数量的难民因炮火、爆炸物爆炸或其他犯罪手段而死亡，还提到在阿勒颇附近发现 19 具巴勒斯坦青年男子尸体一事。据称，这些青年人系被“恐怖分子武装团体”绑架后惨遭处决。

53. 叙利亚政府指出，有一类外国人是在“其他成员国资助”下非法进入阿拉伯叙利亚共和国境内的，旨在实施恐怖主义袭击。它提及 2012 年 5 月 16 日给秘书长、安全理事会主席和安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会主席的信(S/2012/328)，其中列有非法进入该国并在针对叙利亚军队的武装恐怖行动丧生的 10 名非叙利亚公民名单。

54. 此外，叙利亚政府报告称，它已拘捕了 26 名外国人，它声称，这些人参与了恐怖主义行动。它指出，基地组织领导人曾呼吁其成员进入阿拉伯叙利亚共和国作战。据政府称，外国国民参与恐怖主义行为一旦败露，“恐怖分子武装团体”即会特意开始处理被杀害者尸体，或将之焚烧，或埋于荒野，或弃入河中，以隐藏外国人参与恐怖主义行动的证据。据政府称，某些曾为人权理事会第 19/22 号决议提案国的成员国正在培训、资助和招募雇佣兵，以进入阿拉伯叙利亚共和国作战，完全无视国际社会为打击雇佣兵所做的努力，包括大会和安理会的有关决定。

G. 被包围的城市

55. 人权理事会第 19/22 号决议第 11(d)段中要求叙利亚当局立即解除对所有被包围城市的封锁。叙利亚政府并未向人权高专办提供相关资料。

56. 其他报告指出，全国各地被政府部队和反政府武装团体控制的检查站数量均有所增加。据报告，已四处分发被通缉者名单，且有人在霍姆斯、拉塔基雅、伊德利卜、阿勒颇、达拉和大马士革等省的检查站被捕。据报告，政府检查站还阻止患者接受治疗。

57. 人权高专办收到的资料表明，针对据称的反政府据点的军事行动模式包括封锁、使用重型武器和挨门挨户搜查行动。根据这一资料，目标区域由检查站进行封锁，水、电和其他基本服务的供应都被切断。报告显示，目标区域一经封锁，炮兵和坦克部队便在直升机的支援下进行狂轰滥炸。随后地面部队进入目标区结束军事行动。

⁵ 政府估计，境内有约 100 万巴基斯坦难民，伊拉克难民人数不相上下。

H. 阿拉伯国家联盟的《行动计划》

58. 人权理事会第 19/22 号决议第 12 段吁请叙利亚当局立即全面执行阿拉伯国家联盟 2011 年 11 月 2 日的《行动计划》及其有关决定。

59. 阿拉伯叙利亚共和国政府在其 2012 年 7 月 16 日的普通照会中声称，它本着诚意执行了阿拉伯国家联盟的《行动计划》，并忆及，它已准许阿拉伯国家联盟观察团入境、为其提供便利，并从城市撤军。

60. 叙利亚政府还指出，它已与联合特使展开合作，同意“六点计划”且落实了其中大部分内容，并真诚地支助和便利联叙监督团观察员的工作且向其提供保护。据政府称，这些努力反映了它愿意与国际社会合作以在全国对话的基础上达成和平解决方案。在此背景下，政府指控“恐怖分子武装团体”和某些向其提供资金和装备的成员阻挠联叙监督团观察员执行其授权任务和执行“六点计划”。

61. 叙利亚政府声称，它仍支持开展政治对话，并且，国际社会必须做出承诺，展现政治意愿，以全面执行“六点计划”。它声称，除非停止向“恐怖分子武装团体”提供装备和资金，否则，若仅该国政府致力于此，计划也难以执行。政府补充道，它欢迎 2012 年 6 月 30 日举行的行动小组会议取得的结果，但“恐怖分子武装团体”和对其提供支助的成员国不欢迎这一结果。

I. 被拘留者

62. 人权理事会第 19/22 号决议第 13(b)段要求阿拉伯叙利亚共和国政府按照阿拉伯国家联盟的《行动计划》及其 2012 年 1 月 22 日和 2 月 12 日的决定，释放所有因此次危机而被任意拘捕的人。

63. 根据“六点计划”，叙利亚政府有义务提升释放被任意拘捕者(包括极其弱势的群体人员和参与和平政治活动的人员)的速度和规模，并准许进入拘留场所。正如秘书长关于第 2043(2012)号决议执行情况的报告(S/2012/523)中所指出的，全国各地数千名被拘留者的状况和处境尚未可知，因此这方面的进展甚微。拘留者中不仅包括参与武装斗争的人，还包括人权卫士、政治活动家及妇女儿童。

64. 在报告所述期间，叙利亚政府在其就拘留者问题给人权高专办的一些普通照会中声称，截至 2012 年 7 月 10 日，它已释放近 4,200 名被拘留者。政府在其 2012 年 7 月 16 日的普通照会中报告称，四项总统大赦令使得 1 万多名囚犯受益，从中受益的还有许多已经投降、缴出武器并做出书面承诺称不再携带武器或以其他方式危害阿拉伯叙利亚共和国安全与稳定的公民。

65. 叙利亚政府在其给人权高专办的若干普通照会中报告称，它于 2012 年 6 月 10 日释放了 206 名被拘留者，于 6 月 13 日又释放了 500 名被拘留者。此外，据其报告，它于 7 月 10 日释放 275 名被拘留者，7 月 17 日释放 92 名。政府并未

向人权高专办通报被释放者名单及其详细情况。正如秘书处关于安全理事会第 2043(2012)号决议执行情况的报告(S/2012/523)中所指出的，联叙监督团注意到，在分别于 2012 年 5 月 31 日、6 月 14 日和 7 月 11 日进行的三次政府释放行动中，全国各地共有 609 名被拘留者获释。

66. 叙利亚政府在其 2012 年 7 月 16 日的普通照会中否认其安全部队囚禁、拷打和杀害儿童，指出如果儿童被错误逮捕，会被立即释放，并且，只要其年龄低于最低刑事责任年龄，就不会被移交法院。

67. 关于反政府武装团体劫持或绑架个人的报告源源不断。据收到的报告称，在某些情况下，支付赎金或提供弹药可以换取释放被羁押人员。

J. 结社自由和和平集会的权利

68. 人权理事会第 19/22 号决议第 13(d)和(e)段要求阿拉伯叙利亚共和国政府按照阿拉伯国家联盟的《行动计划》及其各项决定，保障和平集会的权利并允许阿盟的所有有关机构进入该国境内。

69. 应当忆及，按照“六点计划”，阿拉伯叙利亚共和国政府承诺确保尊重结社自由和和平示威权利。正如秘书长关于安全理事会第 2043(2012)号决议执行情况的报告(S/2012/523)中所指出的，在阿拉伯叙利亚共和国境内侵犯人权和恐吓这一大背景下，无法构筑公民可以自由发表言论和示威的环境。尽管面临暴力风险，但报告所述期间抗议活动仍持续不断，只是和此次危机早期阶段所报告的示威相比，持续时间较短且规模较小。此外，很多地方还举行了支持政府的示威游行。

70. 不断有报告称，在报告所述期间，该国很多地方出现政府部队过度使用暴力，包括荷枪实弹和致命武力来驱散和平示威人群的现象。根据 2012 年 5 月和 6 月收到的报告，阿勒颇至少有 200 名示威者因枪伤在当地医院接受治疗，据报告称，其中 10 人已经死亡。据可靠消息来源称，2012 年 7 月 6 日在阿勒颇举行和平示威期间，政府部队开枪滥射，至少造成 6 名平民伤亡，其中 4 人死亡。此外，数名游行示威者因参加抗议活动而未经正当法律程序而被拘捕并被隔离监禁。

K. 阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会

71. 人权理事会第 19/22 号决议第 14 至第 17 段、第 20 段和第 21 段都提及理事会第 S-17/1 号决议所设的阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的任务期限和工作。该委员会在人权高专办提供的秘书处全力支持下继续执行其任务。根据第 19/22 号决议第 14 段，该委员会就最新情况向理事会第二十届会议提出一份口头报告(A/HRC/20/CPR.1)。最新情况包括委员会根据理事会第 S-19/1 号决议对胡拉镇事件展开的特别调查的初步结果。委员会还将向理事会第二十一届会议提出一份书面最新情况报告(A/HRC/21/50)。

72. 人权理事会第 19/22 号决议第 17 段再次吁请阿拉伯叙利亚共和国政府对调查委员会给予配合。委员会主席于 2012 年 6 月 23 日至 25 日访问了大马士革，与叙利亚当局讨论委员会的工作。关于此次访问的详细情况，委员会在其最新情况口头报告中做了介绍。但是，迄今委员会尚未获准进入该国开展实地调查。

73. 调查委员会在其根据第 19/22 号决议向人权理事会提出的口头报告(A/HRC/20/CRP.1)中介绍了截至 2012 年 6 月 15 日的相关情况。委员会在报告最新情况时声称，它有正当理由相信政府部队和亲政府民兵杀害、任意逮捕、拘留、拷打平民并对其实施性暴力，并且政府部队有可能已经犯下危害人类罪。委员会还报告，反政府武装团体对简易爆炸装置的使用增加，并杀害、劫持和拷打安全部队人员和平民。委员会一直未能查明几起使用爆炸物事件由谁负责。

74. 人权理事会第 19/22 号决议第 20 和第 21 段决定将调查委员会的报告转发联合国所有有关机构和秘书长，以便采取适当行动，并建议联合国各主要机构紧急审议调查委员会的报告，采取适当行动，解决侵犯人权问题以及可能已经发生的危害人类罪。在报告所述期间，秘书长于 2012 年 7 月 19 日将调查委员会的口头最新情况报告(A/HRC/20/CRP.1)转发安全理事会。忆记秘书长于 2011 年 12 月 13 日将委员会上一份报告(A/HRC/S-17/2/Add.1)转发安全理事会。

L. 高级专员办事处和人权理事会各特别程序任务负责人

75. 人权理事会第 19/22 号决议第 18 段再次吁请叙利亚当局与人权理事会各特别程序和人权高专办合作，包括设立一个实地派驻机构。

76. 为响应这一要求，阿拉伯叙利亚共和国政府在其 2012 年 7 月 16 日的普通照会中重申，它已按照其国家所做的承诺和承担的国际义务，以严肃、透明的方式与人权理事会各特别程序和其他“回避政治化”的人权机制协作。政府还指出，它定期向人权高专办提交记录资料，包括特别调查委员会关于胡拉镇事件的初步调查结果。政府的普通照会并未提及人权高专办的实地驻留问题。

77. 2012 年 6 月 1 日，所有特别程序任务负责人向人权理事会第十九届特别会议提交了一份联合声明，其中痛惜阿拉伯叙利亚共和国境内人权状况恶化至骇人程度，强调现有的所有资料均表明已经犯下危害人类罪和其他可能违法国际法的罪行。任务负责人呼吁当局除其他外准许各特别程序不受阻碍地随便出入该国。

78. 包括和平集会和结社自由权利问题特别报告员和境内流离失所者问题特别报告员在内的人权理事会各特别程序任务负责人提出的访问阿拉伯叙利亚共和国的请求有待答复。2012 年 7 月 13 日，法外处决、即决处决和任意处决问题特别报告员提出访问该国的请求。

M. 秘书长所做的努力

79. 人权理事会第 19/22 号决议第 19 段请秘书长采取必要措施，支持阿拉伯国家联盟为实现和平解决阿拉伯叙利亚共和国局势所做的努力。

80. 应当忆及，阿拉伯国家联盟 2011 年 11 月 2 日的《行动计划》及其 2012 年 1 月 22 日和 2 月 12 日的决定已通过大会第 66/253 号决议获得核可。在此背景下，秘书长继续支持联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚危机联合特使所做的努力，其授权任务以第 66/253 号决议为基础，因此反映了阿拉伯国家联盟的所有相关决定。2012 年 5 月 25 日和 27 日秘书长给安全理事会的信(S/2012/363 和 S/2012/368)以及秘书长关于安全理事会第 2043(2012)号决议执行情况的报告(S/2012/523)详述了秘书长在此背景下所做的努力。

81. 在审查期间，秘书长不断呼吁所有各方跳出不断加深的对抗思维，并对联叙监督团给予配合。秘书长敦促它们沿着行动小组于 2012 年 6 月 30 日规划的路线，本着诚意重新致力于履行联合特使“六点计划”阐述的义务，以便为叙利亚牵头的包容性政治进程铺平道路，满足叙利亚人民的正当愿望和关切。
