



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 September 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцатая сессия

Пункты 2 и 4 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря

Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета

Положение в области прав человека в Сирийской Арабской Республике: осуществление резолюции 19/22 Совета по правам человека

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе отражен ход осуществления резолюции 19/22 Совета по правам человека от 23 марта 2012 года после первого доклада Генерального секретаря по этому вопросу (A/HRC/20/37), который охватывал период вплоть до 11 мая 2012 года. В нем содержится информация о соответствующем развитии ситуации вплоть до 20 июля 2012 года, краткое изложение информации, представленной правительством Сирийской Арабской Республики в вербальных нотах, адресованных Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за отчетный период, а также информация о мерах и действиях, предпринятых соответствующими международными заинтересованными сторонами.

Прекращение огня, вступившее в силу 12 апреля 2012 года, продолжалось в течение нескольких дней. С 16 апреля до начала мая 2012 года прекращение вооруженного насилия не соблюдалось в полной мере, хотя и сообщалось об общем сокращении насилия, включая использование тяжелого оружия. Присутствие наблюдателей со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике в некоторых районах, как представляется, оказывало успокаивающее воздействие.

* Представлен с опозданием.



Начиная с 10 мая ситуация ухудшилась в связи с резким ростом использования самодельных взрывных устройств. В то же время поступали сообщения о периодических боях между сторонами и об использовании тяжелого оружия правительственными силами. В конце мая ситуация еще более ухудшилась с ростом применения правительственными силами тяжелого оружия и механизированных пехотных частей в ходе атак на населенные пункты как части кампании по очистке территории от антиправительственных вооруженных групп. Эти атаки сопровождалась увеличением числа нападений антиправительственных вооруженных групп на правительственные силы безопасности, а также на правительственную и гражданскую инфраструктуру с применением стрелкового оружия, самодельных взрывных устройств и гранатометов. Непрерывающиеся боевые действия между сторонами, использование тяжелого оружия правительством, а также увеличение использования самодельных взрывных устройств привели в результате к тяжелым потерям среди гражданского населения и массовому перемещению гражданского населения внутри страны и за ее пределы.

За отчетный период были получены сообщения о многочисленных нарушениях прав человека, совершенных правительственными силами, которые могут быть признаны преступлениями против человечности и, возможно, военными преступлениями. Отмечается также увеличение числа сообщений о совершении серьезных нарушений прав человека со стороны антиправительственных вооруженных групп.

Следует отметить, что в течение всего отчетного периода предложенный Совместным специальным посланником план из шести пунктов оставался ключевым для усилий, направленных на достижение мирного разрешения конфликта в Сирийской Арабской Республике.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Последние события	3–9	4
A. Нынешнее положение дел	3–4	4
B. Усилия Совместного специального посланника Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по разрешению сирийского кризиса	5–6	5
C. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике	7–9	5
III. Информация, полученная от правительства Сирийской Арабской Республики, и его позиция в отношении резолюции 19/22 Совета по правам человека	10–16	6
IV. Осуществление резолюции 19/22 Совета по правам человека	17–82	8
A. Прекращение насилия и нарушений прав человека	18–28	8
B. Гуманитарная помощь	29–34	11
C. Беженцы за пределами Сирийской Арабской Республики	35–38	12
D. Меры, предпринимаемые правительством по удовлетворению требований и чаяний сирийского народа	39–44	13
E. Средства массовой информации и журналисты	45–49	14
F. Иностранцы граждане	50–54	15
G. Осажденные города	55–57	16
H. План действий Лиги арабских государств	58–61	17
I. Лица, содержащиеся под стражей	62–67	18
J. Права на свободу ассоциаций и мирных собраний	68–70	19
K. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике	71–74	19
L. Управление Верховного комиссара и лица, наделенные специальными мандатами Совета по правам человека	75–78	20
M. Меры, предпринимаемые Генеральным секретарем	79–81	21

I. Введение

1. В резолюции 19/22 Совет по правам человека самым решительным образом осудил резкую эскалацию совершаемых сирийскими властями широкомасштабных, систематических и грубых нарушений прав человека и основных свобод и потребовал от властей принять меры для того, чтобы немедленно положить конец всем формам насилия и всем формам нарушений прав человека.

2. В резолюции 19/22 Совет по правам человека обратился ко мне с просьбой представить на двадцатой и двадцать первой сессиях доклад об осуществлении этой резолюции. 27 июня 2012 года был представлен мой первый доклад Совету об осуществлении резолюции 19/22 (A/HRC/20/37), который охватывал период вплоть до 11 мая 2012 года. Согласно просьбе Совета в настоящем докладе основное внимание уделено ходу осуществления резолюции 19/22 и излагается соответствующее развитие ситуации на месте вплоть до 20 июля 2012 года. В нем содержится краткое изложение информации, представленной правительством Сирийской Арабской Республики в вербальных нотах, адресованных Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) за отчетный период. Кроме того, доклад включает информацию о мерах, принятых соответствующими международными субъектами, в том числе Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Совместным специальным посланником Организации Объединенных Наций и Лигой арабских государств по разрешению сирийского кризиса, а также другими структурами Организации Объединенных Наций.

II. Последние события

A. Нынешнее положение дел

3. Следует напомнить о том, что 8 мая 2012 года Международный комитет Красного Креста (МККК) публично заявил, что он пришел к заключению о том, что в Сирийской Арабской Республике имеет место вооруженный конфликт немеждународного характера между правительственными силами и существующими и действующими вооруженными оппозиционными группами, в особенности в провинциях Хомс и Идлиб. Далее, 16 июля 2012 года МККК заявил, что конфронтация между правительственными силами и вооруженными оппозиционными группами в нескольких районах страны, включая Хомс, Идлиб и Хаму, достигла порогового уровня вооруженного конфликта немеждународного характера.

4. 2 июля 2012 года Верховный комиссар кратко проинформировала Совет Безопасности о положении в области прав человека в Сирийской Арабской Республике. В ходе брифинга Верховный комиссар напомнила об обязательствах обеих сторон по соблюдению международных прав человека и гуманитарного права. Она сообщила о серьезных нарушениях прав человека, совершенных обеими сторонами, которые могут быть признаны преступлениями против человечности и, возможно, военными преступлениями, а также настаивала на том, что виновные должны понести ответственность за свои действия.

В. Усилия Совместного специального посланника Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по разрешению сирийского кризиса

5. В течение отчетного периода план из шести пунктов, предложенный Совместным специальным посланником, оставался ключевым для усилий, направленных на достижение мирного разрешения конфликта в Сирийской Арабской Республике. Подробный отчет об осуществлении плана из шести пунктов был представлен в моем докладе Совету Безопасности об осуществлении резолюции 2043 Совета (2012) (S/2012/523), а также в моих письмах Совету от 25 и 27 мая 2012 года (S/2012/363 и S/2012/368).

6. 7 июня Совместный специальный посланник сообщил Совету Безопасности о том, что план из шести пунктов не был осуществлен и что, несмотря на усилия Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике (МООННС) по оказанию сторонам поддержки в ослаблении кризиса, насилие не прекратилось. Он сообщил о том, что нарушения прав человека продолжаются, а также об усилении насилия со стороны правительственных сил, в то время как антиправительственные вооруженные группы заявили, что они не намерены соблюдать требование о прекращении военных действий, и активизировали свои нападения. 30 июня Совместный специальный посланник организовал в Женеве совещание Группы действий по Сирии, в которую входят генеральные секретари Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств, Европейский союз, пять постоянных членов Совета Безопасности, а также другие страны, имеющие влияние на стороны, которые участвуют в конфликте. В своем коммюнике от 30 июня 2012 года Группа действий продлила срок обязательств по плану из шести пунктов, предложенному Совместным специальным посланником, и определила принципы и руководящие положения для политических преобразований, осуществляемых Сирией.

С. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике

7. Следует напомнить о том, что вслед за объявлением о прекращении вооруженного насилия, достигнутом при содействии Организации Объединенных Наций и вступившем в силу на всей территории страны 12 апреля 2012 года, Совет Безопасности в своей резолюции 2043 (2012) санкционировал развертывание МООННС. Миссия была развернута на первоначальный период в 90 дней для осуществления контроля за прекращением вооруженного насилия всеми сторонами во всех его формах, а также для контроля и оказания поддержки полному осуществлению плана из шести пунктов, одобренного Советом Безопасности в его резолюции 2042 (2012). К 30 мая 2012 года МООННС функционировала в полной мере и активно работала в области обеспечения соблюдения всех аспектов плана из шести пунктов, одновременно осуществляя контроль и надзор за прекращением насилия.

8. В конце мая 2012 года рост насилия по всей стране резко увеличился. Эскалация насилия прямо и косвенно отразилась на наблюдателях МООННС и в конечном счете воспрепятствовала осуществлению предусмотренных мандатом мероприятий. 15 июня МООННС временно приостановила свою деятельность по причине роста насилия, препятствий контролю за ситуацией на месте, а также вследствие прямых нападений на ее сотрудников и имущество. 26 июня 2012 года МООННС возобновила деятельность в ограниченном масштабе с уче-

том условий безопасности. В целях контроля, наблюдения и представления сообщений о воздействии насилия на гражданское население, а также для оценки возможностей в плане доступа медицинских служб и гуманитарных организаций Миссией были предприняты посещения больниц и школ.

9. 20 июля 2012 года, по истечении первоначального мандата МООННС на срок в 90 дней, Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2059 (2012), в которой возобновил мандат Миссии на окончательный срок в 30 дней. Совет указал, что дальнейшее возобновление мандата будет возможно только в том случае, если будет подтверждено, что применение тяжелого оружия прекратилось, а сокращение применения насилия всеми сторонами достаточно для того, чтобы МООННС получила возможность осуществить свой мандат.

III. Информация, полученная от правительства Сирийской Арабской Республики, и его позиция в отношении резолюции 19/22 Совета по правам человека

10. 1 июня 2012 года УВКПЧ от моего имени обратилось с вербальной нотой к Постоянному представительству Сирийской Арабской Республики, в которой запрашивается информация о любых мерах, предпринятых или предусмотренных правительством по осуществлению резолюции 19/22 Совета по правам человека. По просьбе Постоянного представительства крайний срок представления такой информации был продлен на один месяц, а именно до 11 июля 2012 года. Постоянное представительство 16 июля 2012 года направило вербальную ноту УВКПЧ, предоставив ему информацию, связанную с резолюцией 19/22.

11. За отчетный период УВКПЧ получило от Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики 56 дополнительных вербальных нот. Некоторые из них были адресованы соответствующим лицам, наделенным специальными мандатами Совета по правам человека, договорным органам и независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике. В некоторых вербальных нотах содержалась статистика о цифрах потерь среди гражданского населения, другие касались заявлений о похищениях людей, саботаже и грабежах, о нападениях на частную и государственную собственность, которые правительство приписывает "террористическим вооруженным группировкам", а также была представлена информация о количестве взрывчатых веществ, обезвреженных или взорванных правительственными силами. В нескольких вербальных нотах содержалась информация об официальных расследованиях случаев массовых убийств в Аль-Хуле и Аль-Кубейре, совершенных в мае и июне 2012 года соответственно. В настоящий доклад включено краткое изложение вербальных нот, специально адресованных УВКПЧ и содержащих информацию, относящуюся к осуществлению резолюции 19/22 Совета по правам человека.

12. В вербальной ноте от 16 июля 2012 года правительство вновь заявило о том, что оно по-прежнему отказывается признавать резолюцию 19/22 Совета по правам человека на том основании, что она имеет политический характер и выходит за пределы мандата Совета по защите и поощрению прав человека. Правительство вновь подтвердило свои обязательства в отношении всех механизмов по правам человека, которые не "политизированы". Оно утверждало, что в резолюции 19/22 не были признаны существенные усилия правительства по

выполнению своих обязательств и международных обязательств в отношении своего населения, а также в отношении политических и управленческих реформ. В той же вербальной ноте правительство предоставило информацию о нарушениях прав человека, совершенных, по имеющимся сведениям, так называемыми террористическими вооруженными группировками. Информация о предполагаемых нарушениях, совершенных правительственными силами или проправительственными военизированными формированиями, не была предоставлена.

13. Правительство вновь заявило, что вооруженные группы продолжают осуществлять преступную и террористическую деятельность против сирийских граждан, устраивая одновременно с этим диверсии против государственной и частной собственности. Согласно заявлениям правительства, эти группы получают большое количество оружия от некоторых государств-членов, произведенного в других государствах. Правительство сообщило, что ему удалось обнаружить большое количество взрывчатых веществ и ракет, хранящихся на нескольких складах и фермах. Дополнительно оно сообщило о том, что схожие взрывчатые вещества были размещены в местах массового скопления людей или нацелены для нанесения ударов по правительственным силам, а также гражданским лицам, отказывающимся присоединиться к "террористическим вооруженным группировкам" или оказывать им поддержку.

14. Правительство утверждает, что, хотя в резолюции 19/22 Совета сирийским властям приписываются нарушения в отношении детей, в ней не были приняты во внимание нарушения, совершенные "террористическими вооруженными группировками" в форме убийств, похищений и использования детей в качестве живого щита. Согласно заявлениям правительства, эти группировки эксплуатируют детей ради политической выгоды и в интересах средств массовой информации, в том числе снимая на киноплёнку инсценированные сцены с участием детей, находящихся в состоянии эмоционального возбуждения, и приписывая нарушения правительственным силам. Правительство сообщило, что "вооруженные террористические группировки" препятствуют детям посещать школы и совершают нападения на школьные здания, поджигая их или используя в качестве баз для террористических действий либо как места для пыток и казней. В связи с этим правительство повторно заявило о том, что оно осознает свою ответственность и обязательства в отношении населения, и в особенности детей, а также о том, что оно стремится к повышению информированности родителей о вопросах, связанных с защитой детей, и о рисках, которым они могут подвергнуться в результате действий "вооруженных террористических группировок".

15. По мнению правительства, тот факт, что Совет по правам человека не осудил в своей резолюции 19/22 деятельность "террористических вооруженных группировок", дал этим группировкам "зеленый свет", для того чтобы продолжать свои жестокие действия и нарушения прав человека. Согласно заявлениям правительства, Совет не рассматривал вопросы финансирования, вооружения, обучения и укрыательства государствами-членами этих "вооруженных террористических группировок".

16. Правительство вновь подтвердило свою позицию о том, что в резолюции 19/22 Совета по правам человека не рассматривались вопросы, связанные с санкциями и их негативным воздействием на сирийский народ, а также на и без того уже крайне тяжелую гуманитарную ситуацию в стране. Согласно заявлениям правительства, в отношении Сирийской Арабской Республики "было установлено более 60 пакетов незаконных односторонних принудительных

санкций со стороны Австралии, Европейского союза, Канады, Лиги арабских государств, Соединенных Штатов Америки, Турции, Швейцарии, Японии и других". Правительство указало, что эти санкции затрагивают все аспекты жизни, включая экономику, финансы, сельское хозяйство, промышленность, продовольствие, медицину, туризм, транспорт, науку и культуру. Правительство характеризует эти санкции как представляющие собой коллективное наказание, цель которого состоит в получении политической выгоды посредством оказания давления на сирийский народ, который напрямую страдает от этих односторонних мер.

IV. Осуществление резолюции 19/22 Совета по правам человека

17. В резолюции 19/22 Совет по правам человека потребовал от правительства Сирийской Арабской Республики предпринять действия, изложенные, в частности, в пунктах 3, 4, 9, 11, 12, 13, 17 и 18. Правительство в своей вербальной ноте от 16 июля 2012 года заявило, что ответственность за осуществление большей части требований о прекращении насилия и нарушений прав человека, содержащихся в резолюции 19/22, лежит на "террористических вооруженных группировках" и на тех государствах-членах, которые финансируют, оказывают поддержку и укрывают эти группировки. Правительство призвало международное сообщество положить конец такому иностранному вмешательству и оказать в целях прекращения нарушений прав человека давление на эти государства-члены, действующие через "террористические вооруженные группировки".

A. Прекращение насилия и нарушений прав человека

1. Насилие

18. В пунктах 3, 4 и 13 а) резолюции 19/22 Совет по правам человека настоятельно призвал сирийские власти немедленно прекратить насилие и всякие нарушения прав человека, а также потребовал, чтобы они выполняли свои обязанности по защите населения. В пункте 13 с) Совет потребовал, чтобы правительство вывело все свои военные и вооруженные формирования из городов и населенных пунктов в соответствии с Планом действий Лиги арабских государств от 2 ноября 2011 года и решениями Лиги от 22 января и 12 февраля 2012 года.

19. Согласно плану из шести пунктов правительство приняло на себя обязательство немедленно положить конец всем формам насилия, совершаемого всеми сторонами, а также защитить гражданское население. Следует напомнить, что в своем сообщении, направленном 1 апреля 2012 года Совместному специальному посланнику, правительство приняло на себя обязательство немедленно прекратить перемещения войск, положить конец применению тяжелого оружия в населенных пунктах и начать отвод военных сил и средств, сосредоточенных внутри и вокруг населенных пунктов, не позднее 10 апреля 2012 года. Схожие обязательства по соблюдению прекращения насилия были потребованы Совместным специальным посланником и от антиправительственных вооруженных групп.

20. Прекращение огня, вступившее в силу 12 апреля, продолжалось в течение нескольких дней. С 16 апреля до начала мая 2012 года прекращение вооруженного насилия не соблюдалось в полной мере, хотя и сообщалось об общем со-

крашении насилия, включая использование тяжелого оружия. Присутствие наблюдателей от МООННС в некоторых районах, как представляется, оказывало успокаивающее воздействие.

21. В начале мая 2012 года увеличение количества и размера самодельных взрывных устройств привело к существенному ухудшению ситуации на местах. 10 мая в Дамаске произошло два нападения террористов-смертников, нацеленных на правительственные здания, что привело в результате к гибели и ранениям членов правительственных сил и гражданского населения. На следующий день в Алеппо в районе рынка была взорвана бомба, а правительственные силы, согласно имеющимся сведениям, захватили грузовик, перевозящий мощные взрывные устройства, прежде чем их удалось взорвать. В то же время поступили сообщения о периодических боях между сторонами, участвующими в конфликте, и об увеличении количества тяжелого оружия, применяемого правительственными силами внутри или вокруг населенных пунктов. Антиправительственные вооруженные группы также совершали нападения на правительственные силы, сооружения и контрольно-пропускные пункты.

22. В конце мая 2012 года обстановка ухудшилась, как это видно по увеличению числа атак правительственных сил на населенные пункты с применением тяжелого оружия, включая танки, артиллерийские обстрелы, выпускаемые с вертолетов ракеты, артиллерийские снаряды и механизированные пехотные части, как части кампании по разгрому антиправительственных вооруженных групп. Тяжелое оружие применялось, в частности, в Дарья, Хомсе, Хаме, Идлибе и Риф-Димашке и достигло более крупных городских районов Дейр-эз-Зура, Дамаска и Алеппо. Эти атаки сопровождалось увеличением спланированных и скоординированных нападений антиправительственных вооруженных групп, направленных на правительственные силы, а также на правительственную и гражданскую инфраструктуру, с применением стрелкового оружия, самодельных взрывных устройств и гранатометов.

23. Были сделаны заявления о неизбирательном и непропорциональном применении силы во время вооруженных столкновений, происходивших в населенных пунктах, со стороны правительственных сил. Подобное применение силы привело в результате к тяжелым потерям среди гражданского населения и вызвало массовое перемещение гражданского населения внутри страны и за ее пределы. В то время как Организация Объединенных Наций не смогла установить точное количество потерь, правительство сообщило, что были убиты более 7 000 лиц из числа гражданского населения. Некоторые сирийские неправительственные организации и оппозиционные группы сообщили о том, что за время кризиса погибли от 13 000 до 17 000. лиц из числа гражданского населения.

24. Правительство не предоставило никакой информации о выводе тяжелого оружия из населенных пунктов за отчетный период и лишь заявило о том, что, когда оно вывело тяжелое оружие из таких районов в ходе визита Миссии наблюдателей Лиги арабских государств, развернутой в декабре 2011 года, "террористические вооруженные группировки" быстро укрепили свои позиции и продолжили терроризировать и запугивать гражданское население.

25. В своей вербальной ноте от 16 июля 2012 года правительство Сирийской Арабской Республики сообщило, что оно отдало силам безопасности категорические приказы не применять оружие, за исключением случаев самообороны, вооруженных столкновений с "террористическими вооруженными группировками", а также для предотвращения действий по устрашению гражданского населения или массовых убийств гражданского населения в районах нахождения

сил безопасности. По мнению правительства, силы безопасности выполняли свой долг с высочайшим профессионализмом, точностью и самоконтролем по отношению к гражданскому населению, защищая при этом их право на жизнь от преступлений, совершаемых "террористическими вооруженными группировками".

2. Нарушения прав человека

26. УВКПЧ получило информацию, указывающую на то, что правительственные силы за отчетный период продолжали совершать многочисленные нарушения прав человека, включая произвольные аресты и содержание под стражей, пытки и иные формы жестокого обращения в местах лишения свободы, сексуальное насилие, внесудебные казни и незаконные убийства. Согласно имеющимся сведениям, такие же нарушения совершались против женщин и детей. Также возросло количество поступающих сообщений о похищениях, пытках, жестоком обращении и убийствах захваченных в плен членов правительственных сил, проправительственных военизированных формирований и гражданского населения со стороны антиправительственных групп. Также были получены сообщения о суммарных казнях, проводимых такими группами в отношении задержанных ими лиц, после того как они, по утверждениям, были преданы "скорому суду". УВКПЧ получило также и иную информацию, в которой указывалось, что антиправительственные вооруженные группы нарушают права детей, в том числе используя их в качестве бойцов. В других сообщениях высказывались предположения о том, что и правительственные силы, и антиправительственные вооруженные группы задействовали снайперов, которые обстреливали гражданское население.

27. В своей вербальной ноте от 16 июля 2012 года правительство Сирийской Арабской Республики заявило, что оно приняло меры по содействию правам и защите прав человека всех сирийцев без какой-либо дискриминации на основе расовой или этнической принадлежности, цвета кожи, гендерного признака, религиозных убеждений или другой принадлежности.

28. Правительство также сообщило о том, что с самого начала кризиса оно проводило открытые, беспристрастные и независимые расследования нарушений прав человека, чтобы привлечь виновных к ответственности и предоставить защиту прав потерпевшим. Также оно сослалось на учреждение национальной независимой правовой комиссии по расследованию всех связанных с кризисом преступлений, сообщив о том, что данная комиссия рассмотрела более 6 400 жалоб и передала большое количество дел компетентным органам. Правительство также упомянуло о специальной комиссии по расследованию, учрежденной для расследования событий в Аль-Хуле в мае 2012 года. Правительство заявило, что обе комиссии наделены широкими полномочиями в соответствии с самыми высокими международными стандартами, включая полномочия требовать доступа к любой информации, которая может быть признана необходимой. По мнению правительства, комиссии доказали свою способность обеспечивать правосудие на национальном уровне. В этой связи правительство заявило о том, что соответствующие органы наложили дисциплинарные наказания на ряд членов правительственных сил, в то время как другие остаются под следствием или предстали перед лицом компетентных судов.

В. Гуманитарная помощь

29. В пункте 9 резолюции 19/22 Совет по правам человека потребовал от сирийских властей обеспечить своевременный, безопасный и беспрепятственный доступ для всех гуманитарных учреждений, а также обеспечить безопасную доставку в страну гуманитарных и медицинских грузов. В результате активизации боевых действий гуманитарная ситуация продолжает ухудшаться. Продолжающиеся насилие и боевые действия препятствуют попыткам удовлетворять гуманитарные нужды. По приблизительным оценкам гуманитарных учреждений, на 13 июля 2012 года в конфликт в Сирийской Арабской Республике оказались втянутыми 1,5 млн. человек.

30. За отчетный период случаи нападений на больницы, медицинские учреждения и полевые госпитали участились, так же как и прямые угрозы и убийства медицинского персонала. Более того, доступ к здравоохранению, особенно для тех, кто считается связанным с оппозицией или антиправительственными вооруженными группами, был затруднен, поскольку больницы были заняты и использовались в качестве военных баз или в больницах или поблизости от них находились правительственные силы. Помимо этого, поступали сообщения о том, что медицинские учреждения разрушались, сжигались или разграблялись антиправительственными вооруженными группами. Кроме того, поступали сообщения о том, что больницы использовались в качестве военных баз, в том числе и антиправительственными вооруженными группами.

31. Со времени моего предыдущего доклада об осуществлении резолюции 19/22 правительство согласилось на План оказания гуманитарной помощи Сирии и Организация Объединенных Наций увеличила свою гуманитарную помощь. В июле 2012 года до 800 000 человек получили продовольственную помощь. Также расширилась деятельность по поставкам непродовольственных товаров, оказанию чрезвычайной медицинской помощи, исправительному обучению и другая деятельность. Несмотря на сложную ситуацию в области безопасности за отчетный период, Организация Объединенных Наций в соответствии с заключенным с правительством соглашением расширила свое присутствие. Восемь международных неправительственных организаций приступили к оказанию гуманитарной помощи пострадавшему населению, и на 13 июля 2012 года число национальных неправительственных организаций и организаций, действующих на уровне общины, которые участвовали в оказании гуманитарной помощи, возросло. Однако такие усилия все еще остаются недостаточными для того, чтобы соответствовать растущим потребностям.

32. В этой связи правительство Сирийской Арабской Республики напомнило, что в марте 2012 года оно совместно с другими сторонами возглавляло процесс доступа пострадавших от кризиса к гуманитарной помощи. Оно подчеркнуло, что выполнило свое обязательство и разрешило распределение гуманитарной помощи согласно соответствующему меморандуму Организации Объединенных Наций о взаимопонимании. Тем не менее к середине июля была профинансирована лишь небольшая часть Плана гуманитарного реагирования, что, таким образом, затрудняет оказание гуманитарной помощи. Правительство сообщило, что оно также напрямую предоставляет гуманитарную помощь, включая медицинскую помощь, продукты питания и иные услуги нуждающимся, а также реализует проекты по восстановлению зданий, чтобы содействовать возвращению перемещенных лиц в свои дома.

33. В своих вербальных нотах от 19 июня и 16 июля 2012 года правительство утверждало, что "террористические вооруженные группировки" препятствовали получению гуманитарной помощи нуждающимся и обстреливали работников, участвующих в гуманитарных операциях. Правительство приписывает нападение, совершенное 13 июня 2012 года на конвой МККК и Сирийского общества Красного Полумесяца, который был подорван при помощи взрывного устройства, ранившего троих работников, "террористическим вооруженным группировкам". Дополнительно правительство сообщило о том, что в июне 2012 года оно предприняло несколько попыток предоставить МККК доступ к районам Хомса, находящимся под контролем "террористических вооруженных группировок", для эвакуации больных и раненых, престарелых, женщин, детей и лиц со специальными потребностями, а также для содействия предоставлению гуманитарной помощи. Согласно заявлениям правительства, "террористические вооруженные группировки" отказались эвакуировать больных и раненых или разрешить гуманитарную помощь и в течение трех недель обстреливали находящиеся в этом районе работников, участвующих в гуманитарных операциях, до тех пор, пока Сирийскому национальному комитету по примирению при взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами не удалось успешно эвакуировать 92 человека из числа гражданского населения. Правительство заявило, что оставшиеся были использованы "террористическими вооруженными группировками" в качестве живого щита, а также о том, что эти группировки не выполнили своих обязательств в рамках международных прав человека и гуманитарного права.

34. В июне 2012 года гуманитарные структуры сообщили о том, что переговоры со сторонами, участвующими в конфликте, о прекращении огня по гуманитарным соображениям в Хомсе и Дейр-эз-Зуре, для того чтобы сделать возможной эвакуацию гражданского населения и гражданских органов, а также доставку гуманитарной и медицинской помощи, не увенчались успехом, так как обе стороны не приостановили военные действия, как это планировалось.

С. Беженцы за пределами Сирийской Арабской Республики

35. В пункте 10 резолюции 19/22 Совет по правам человека предложил всем соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, в частности Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), оказывать поддержку сирийским беженцам и принимающим их соседним странам.

36. В результате конфликта поток беженцев в страны, граничащие с Сирийской Арабской Республикой, за отчетный период не ослабевал. Со времени моего предыдущего доклада Совету по правам человека количество беженцев удвоилось. Согласно обмену информацией о региональной помощи сирийским беженцам, составленной УВКБ¹, на 19 июля 2012 года в общей сложности 119 618 беженцев, из которых 75% женщин и детей, получили помощь в соседних странах (42 682 в Турции, 36 450 в Иордании, 32 486 в Ливане и 8 000 в Ираке). УВКБ также сообщило, что ввиду растущей обеспокоенности ситуацией более 13 000 иракских беженцев покинули Сирийскую Арабскую Республику в первой половине 2012 года и большая часть из них вернулась в Ирак².

¹ См. <https://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>.

² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin, Syria, No. 3, 5 July 2012.

37. Все больше сирийцев, бегущих от конфликта, ищут убежище за пределами региона. В Европе количество лиц, ищущих убежище, существенно возросло. Согласно УВКБ, на 20 июля 2012 года в европейские страны было подано на рассмотрение от сирийцев около 12 000 ходатайств о предоставлении убежища³.

38. 28 июня 2012 года начал реализовываться пересмотренный план мер в отношении беженцев, чтобы помочь сирийским беженцам в соседних странах. На 19 июля было профинансировано лишь 26% от общих потребностей в финансировании, что привело к значительным затруднениям для стран, предоставляющих убежище. Кроме того, по состоянию на ту же дату было сообщено о приблизительно 1 млн. внутренне перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике.

D. Меры, предпринимаемые правительством по удовлетворению требований и чаяний сирийского народа

39. В пункте 11 а) резолюции 19/22 Совет по правам человека обратился к сирийскому правительству с призывом удовлетворять требования и чаяния сирийского народа. Следует напомнить о том, что план из шести пунктов и коммюнике Группы действий были направлены на содействие всеобъемлющему, осуществляемому под руководством сирийцев политическому процессу удовлетворения законных чаяний и устранения обеспокоенности населения Сирии. 7 июня 2012 года на брифинге для участников Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Совместный специальный посланник заявил, что план не был осуществлен и что поэтому конструктивный политический диалог невозможен.

40. В ходе отчетного периода правительство Сирийской Арабской Республики объявило о дополнительных инициативах в рамках политических и управленческих реформ, которые могут считаться стремлением к политическому плюрализму и демократическому политическому процессу. 7 мая, после проведенного 26 февраля 2012 года референдума, состоялись парламентские выборы, а 23 июня было назначено новое правительство.

41. Правительство упомянуло о всестороннем национальном диалоге, начатом им в середине 2011 года, как было отмечено, в целях достижения мирного национального урегулирования. Согласно заявлениям правительства, некоторые стороны продолжают отказываться от диалога. Тем не менее правительство продолжило свои усилия по проведению реформ, утверждая, что вновь назначенное правительство национального единства включает в свои ряды различных членов национальной оппозиции, отказавшихся от использования оружия и выступающих против иностранного вмешательства. Кроме того, правительство указало, что один лидер оппозиции выполняет функции заместителя премьер-министра, а другой был назначен министром созданного недавно Министерства национального примирения, с тем чтобы заниматься всеми проблемами, вызванными недавним кризисом, и находить надлежащие решения в различных областях.

42. Правительство сообщило о том, что оно проводит демократические и комплексные политические, экономические и социальные реформы, при этом приоритет отдается правам человека. Оно отметило, что эти реформы направлены на выполнение требований людей посредством проведения выборов и

³ *Ibid.*, No. 5, 20 July – 3 August 2012.

диалога. Оно добавило, что в рамках таких реформ оно пересмотрело в соответствии с международными стандартами большинство законов, таких как Закон № 101 (2011) о выборах и Закон № 100 (2011) о политических партиях, а также отменило Закон о чрезвычайном положении и Совет государственной безопасности. Правительство подчеркнуло, что оно приняло новые законы, такие как закон, регулирующий мирные демонстрации, принимая при этом во внимание международные стандарты в соответствующих областях.

43. Правительство также упомянуло о поправках к Конституции, которые были утверждены путем референдума, проведенного в феврале 2012 года. Согласно заявлению правительства, эти поправки включали существенные изменения, такие как отмена статьи VIII Конституции, в которой была сформулирована роль партии "Баас" в руководстве государством и обществом, в дополнение к другим пунктам, с учетом реформ в области прав человека и международных обязательств и обещаний государства.

44. Правительство сообщило о том, что оно ввело новую систему выборов, которая соответствует международным стандартам, обеспечивая прозрачность, целостность и равное представительство всех сегментов общества. Оно заявило в том, что новая избирательная система гарантирует права на свободу слова, выражения мнений и мирных собраний, а также на принадлежность к политическим партиям в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом о гражданских и политических правах. Согласно заявлению правительства, в выборах приняли участие 18 политических партий, что, как сообщалось, вдвое превысило число зарегистрированных политических партий. Правительство указало на то, что в свободных выборах приняли участие 5 186 957 граждан (51,26% избирателей) в 15 избирательных округах, несмотря на исключительные обстоятельства на местах и попытки "террористических вооруженных группировок" сорвать избирательный процесс.

Е. Средства массовой информации и журналисты

45. В пункте 11 b) резолюции 19/22 Совет по правам человека потребовал, чтобы сирийские власти немедленно положили конец любым нападениям на журналистов, а также обеспечили надлежащую защиту журналистов, в полной мере уважали свободу выражения мнений и разрешили независимым и международным средствам массовой информации осуществлять деятельность.

46. Правительство обязалось обеспечить журналистам свободу передвижения по стране и обеспечить для них недискриминационную визовую политику в соответствии с планом из шести пунктов. После 25 марта 2012 года правительство ускорило выдачу въездных виз журналистам. В течение отчетного периода УВКПЧ периодически получало вербальные ноты от правительства, касающиеся количества международных и арабских журналистов и организаций средств массовой информации, которым были выданы въездные визы. В последнем сообщении по этому вопросу, полученном 16 июля 2012 года и охватывающем период с 25 марта по 12 июля 2012 года, правительство отметило, что в Сирийскую Арабскую Республику прибыли более 237 международных информационных агентств. В связи с этим оно также сослалось на письмо от 31 мая 2012 года от Постоянного представителя Сирийской Арабской Республики, адресованное Председателю Совета Безопасности и мне (S/2012/389), в котором перечислялись фамилии 28 иностранных журналистов, которые, как сообщалось, въехали в страну нелегально.

47. Как отмечалось в моем докладе Совету Безопасности об осуществлении резолюции Совета 2043 (2012) (S/2012/523), несколько международных информационных агентств сообщили о том, что их журналистам в течение нескольких месяцев визы не выдавались. Несколько сирийских журналистов сообщили о том, что они были задержаны правительственными силами или же подвергались физическим нападениям или преследованиям со стороны антиправительственных вооруженных объединений. Также сообщалось о том, что журналисты, связанные с официальными сирийскими медиаканалами, не осмеливались работать в районах, контролируемых антиправительственными вооруженными группами, по причинам своей безопасности.

48. 28 июня 2012 года правительство проинформировало УВКПЧ о том, что "террористические вооруженные группировки" 27 июня подвергли атаке штаб-квартиру сирийского новостного канала "Аль-Ихбария", разрушив станцию и убив троих журналистов, четверых членов команды и сотрудников охраны здания. 2 июля на своем веб-сайте фронт Аль-Нусра взял на себя ответственность за это нападение.

49. По мнению правительства, Совет по правам человека обошел вниманием вопрос, связанный с санкциями, наложенными некоторыми государствами-членами на сирийские правительственные и неправительственные информационные агентства, печать и блогеров. В частности, правительство напомнило о резолюции Лиги арабских государств от 2 июня 2012 года, в которой та предлагала администраторам Арабской организации спутниковой связи предпринять необходимые действия для прекращения радиовещания сирийских правительственных и неправительственных спутниковых каналов. По мнению правительства, эта резолюция была направлена на осуществление цензуры и исключение альтернативных точек зрения из той информации, которая излагается в ведущих средствах массовой информации. В этой связи правительство также упомянуло о вербальной ноте от 19 июня 2012 года, адресованной Председателю Совета Безопасности и мне (A/66/853-S/2012/461). Правительство рассматривает эти меры как односторонние и нацеленные на то, чтобы заставить замолчать национальные сирийские средства массовой информации, что находится в явном противоречии с принципом свободы средств массовой информации, а также с положениями плана из шести пунктов относительно свободы передвижения журналистов. Согласно заявлению правительства, подобные меры дали "террористическим вооруженным группировкам" "зеленый свет" для нападений на сирийских журналистов и на организации средств массовой информации.

Е. Иностранцы граждане

50. В пункте 11 с) резолюции 19/22 Совет по правам человека потребовал от сирийских властей предпринять незамедлительные шаги в целях обеспечения безопасности иностранных граждан в Сирийской Арабской Республике, в том числе беженцев и дипломатического персонала, а также защиты их имущества.

51. Ситуация в Сирийской Арабской Республике постепенно и существенно влияла на положение проживающих в стране беженцев, включая 500 000 палестинских беженцев и более 103 000 зарегистрированных иракских беженцев⁴. В июне 2012 года УВКБ отметило, что беженцы, находящиеся на территории Сирийской Арабской Республики, не становились прямыми объектами нападе-

⁴ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin, Middle East and North Africa, No. 2, May-June 2012.

ний в ходе вооруженных столкновений, несмотря на растущее количество сообщений о затрагивающих их случаях нарушения безопасности. Конфликт оказал негативное воздействие на возможность предоставления таким беженцам защиты и помощи⁵.

52. В своей вербальной ноте от 16 июля 2012 года правительство указало, что оно гарантировало безопасность и охрану всем дипломатам, беженцам и туристам, обеспечивая, как это подтверждается всей историей страны, убежище для лиц, ищущих убежища от преследований или дискриминации. Правительство сообщило о том, что некоторое количество беженцев погибло в результате обстрела, действия взрывных устройств или иных преступных деяний, упомянув также об обнаружении поблизости от Алеппо тел 19 молодых палестинцев, предположительно похищенных "террористическими вооруженными группировками" и впоследствии казненных.

53. Правительство указало, что существует категория иностранных граждан, "спонсируемых другими государствами-членами", которые нелегально проникли в Сирийскую Арабскую Республику для проведения террористических нападений. Оно сослалось на свое письмо от 16 мая 2012 года, адресованное Генеральному секретарю, Председателю Совета Безопасности и председателю Комитета Совета безопасности, созданного во исполнение резолюции 1373 (2001), касающейся борьбы с терроризмом (S/2012/328), в котором оно перечислило фамилии 10 лиц, не являющихся гражданами Сирии, которые нелегально проникли на территорию страны и были убиты во время участия в террористических операциях против сирийской армии.

54. Кроме того, правительство сообщило о том, что оно заключило под стражу 26 иностранцев, которые, как оно утверждало, участвовали в террористических актах. Оно указало на то, что лидеры "Аль-Каиды" призвали своих членов ехать сражаться в Сирийскую Арабскую Республику. Согласно заявлению правительства, как только обнаружилось участие иностранных граждан, "террористические вооруженные группировки" умышленно стали избавляться от тел убитых, сжигая или закапывая их в пустынных районах или сбрасывая в реки, чтобы не было доказательств участия иностранцев. Согласно заявлению правительства, некоторые государства-члены, участвовавшие в разработке резолюции 19/22 Совета по правам человека, тренировали, поддерживали и набирали наемников для сражений в Сирийской Арабской Республике, при этом полностью игнорируя международные усилия по борьбе с наемниками, в том числе соответствующие решения Генеральной Ассамблеи и Совета.

Г. Осажденные города

55. В пункте 11 d) резолюции 19/22 Совет по правам человека потребовал, чтобы сирийские власти сняли блокаду всех осажденных городов. Правительство не предоставило УВКПЧ никакой информации по этому вопросу.

56. В дальнейших докладах отмечается, что в стране увеличилось количество контрольно-пропускных пунктов, контролируемых правительственными силами и антиправительственными вооруженными группами. По сообщениям, распространялись списки разыскиваемых лиц, и в контрольно-пропускных пунктах в провинциях Хомс, Аль-Латакия, Идиб, Алеппо, Дарья и Дамаск производились

⁵ По оценкам правительства, в стране находятся около 1 млн. палестинских беженцев и примерно столько же беженцев из Ирака.

аресты. Как сообщалось, правительственные контрольно-пропускные пункты препятствовали доступу пациентов к медицинской помощи.

57. Полученная УВКПЧ информация указывает на то, что имеется система военных действий против предполагаемых антиправительственных опорных пунктов, включающая оцепления, использование тяжелого оружия и операции по повальному обыску. Согласно этой информации, целевые районы оцеплялись контрольно-пропускными пунктами и прекращалась подача воды, электроэнергии и предоставление других базовых услуг. Отчеты свидетельствуют о том, что как только соответствующие районы оцеплялись, производился сильный обстрел со стороны артиллерии и танковых частей, поддерживаемых вертолетами. Затем в эти районы входили наземные соединения для завершения военных операций.

Н. План действий Лиги арабских государств

58. В пункте 12 резолюции 19/22 Совет по правам человека призвал сирийские власти без промедлений осуществить План действий Лиги арабских государств от 2 ноября 2011 года во всей его полноте, а также соответствующие решения Лиги.

59. В своей вербальной ноте от 16 июля 2012 года правительство Сирийской Арабской Республики указало, что оно добросовестно осуществило План действий Лиги арабских государств и напомнило о том, что оно предоставило доступ и содействовало работе миссии по наблюдению Лиги арабских государств, а также вывело свои вооруженные силы из городов.

60. Правительство также указало на то, что оно сотрудничало с Совместным специальным посланником, согласилось с планом из шести пунктов и выполнило значительную часть этого плана, а также искренне поддержало и способствовало работе наблюдателей МООННС и предоставило им защиту. Эти усилия, согласно заявлению правительства, отразили его готовность сотрудничать с международным сообществом в целях достижения мирного решения, которое будет основано на национальном диалоге. В связи с этим правительство обвинило "вооруженные террористические группировки" и некоторые государства-члены, которые их финансируют и вооружают, в том, что они препятствуют наблюдателям МООННС в выполнении их мандата и осуществлении плана из шести пунктов.

61. Правительство отметило, что оно продолжает поддерживать политический диалог и что должны быть международные обязательства и политическая воля для того, чтобы план из шести пунктов был осуществлен в полной мере. Оно отметило, что, несмотря на то, что вооружение и финансирование "вооруженных террористических группировок" прекратилось, осуществить этот план будет сложно, если только правительство не примет на себя такие обязательства. Правительство добавило, что, хотя оно одобряет решения, которые были приняты на встрече Группы действий, состоявшейся 30 июня 2012 года, "вооруженные террористические группировки" и государства-члены, которые их поддерживают, выступают против этих решений.

I. Лица, содержащиеся под стражей

62. В пункте 13 b) резолюции 19/22 Совет по правам человека потребовал, чтобы правительство Сирийской Арабской Республики освободило всех лиц, произвольно задержанных в связи с кризисом, в соответствии с Планом действий Лиги арабских государств от 22 января и 12 февраля 2012 года.

63. Согласно плану из шести пунктов одно из обязательств правительства состоит в том, чтобы ускорить темпы и увеличить масштабы освобождения произвольно задержанных лиц, включая особо уязвимые категории лиц и лиц, участвующих в мирной политической деятельности, и также предоставить доступ к местам содержания под стражей. Как отмечается в моем докладе об осуществлении резолюции 2043 (2012) Совета Безопасности (S/2012/523), в этой области не удалось добиться существенного прогресса в контексте, когда состояние и условия содержания тысяч задержанных лиц по всей стране остаются неизвестными. В их число входят не только лица, принимавшие участие в вооруженных боях, но и защитники прав человека, политические активисты, женщины и дети.

64. В течение отчетного периода правительство направило в УВКПЧ ряд вербальных нот, касающихся содержащихся под стражей лиц, отмечая, что по состоянию на 10 июля 2012 года оно освободило почти 4 200 лиц, содержащихся под стражей. В своей вербальной ноте от 16 июля 2012 года правительство сообщало о том, что в результате четырех президентских декретов об амнистии были освобождены более 10 000 заключенных, а также амнистированы многие гражданские лица, которые явились, чтобы сдать оружие, и дали письменное обязательство не носить оружие и не препятствовать иным образом безопасности и стабильности в Сирийской Арабской Республике.

65. Правительство сообщало в нескольких вербальных нотах, направленных УВКПЧ, о том, что оно освободило 206 лиц, содержащихся под стражей, 10 июня 2012 года и еще 500 лиц 13 июня. Кроме того, как сообщалось, оно освободило 275 лиц, содержащихся под стражей, 10 июля и еще 92 – 17 июля. Правительство не представило УВКПЧ список освобожденных лиц и сведения о них. МООННС заметила, что в рамках трех правительственных акций по освобождению лиц, содержащихся под стражей, 31 мая, 14 июня и 11 июля 2012 года было освобождено 609 человек, как это отмечается в моем докладе об осуществлении резолюции 2043 (2012) Совета Безопасности (S/2012/523).

66. В своей вербальной ноте от 16 июля 2012 года правительство отрицало, что его вооруженные силы сажали в тюрьмы, пытали и убивали детей, указав, что если дети и арестовывались ошибочно, то их незамедлительно освобождали и не привлекали к суду, если они не достигли минимального возраста для уголовной ответственности.

67. Постоянно сообщалось о случаях похищений взрослых и детей антиправительственными вооруженными группами. Были получены сообщения о том, что в некоторых случаях в обмен на освобождение людей из-под стражи выплачивались деньги или предоставлялось оружие.

Ж. Права на свободу ассоциаций и мирных собраний

68. В подпунктах 13 d) и e) резолюции 19/22 Совет по правам человека потребовал от правительства Сирийской Арабской Республики в соответствии с Планом действий и решениями Лиги арабских государств гарантировать свободу мирных собраний и предоставить доступ всем соответствующим учреждениям Лиги.

69. Следует напомнить о том, что согласно плану из шести пунктов правительство Сирийской Арабской Республики обязалось обеспечивать соблюдение свободы ассоциаций и права на мирные манифестации. Как отмечается в моем докладе об осуществлении резолюции 2043 (2012) Совета Безопасности (S/2012/523), широкомасштабная практика нарушения прав человека и запугивания в Сирийской Арабской Республике не способствует созданию условий, в которых граждане могут свободно выражать свои мнения и проводить демонстрации. Несмотря на риск насилия, в отчетный период протесты продолжались, хотя и в течение более коротких периодов и в меньшем масштабе по сравнению с демонстрациями, о которых сообщалось на более ранних этапах кризиса. Кроме того, в ряде мест проводились проправительственные демонстрации.

70. Постоянно сообщалось о том, что в течение отчетного периода в различных частях страны правительственные войска применяли чрезмерную силу, в том числе боевые снаряды и огонь на поражение, для разгона мирных демонстраций. Согласно сообщениям, полученным в мае и июне 2012 года, в Алеппо в местных больницах от огнестрельных ран лечилось не менее 200 демонстрантов, из которых, как сообщается, 10 погибли. Кроме того, из надежных источников сообщается о не менее шести потерпевших среди гражданского населения, в том числе о четырех смертях, в результате беспорядочной стрельбы правительственных сил во время демонстрации, проходившей в Алеппо 6 июля 2012 года. Кроме того, несколько демонстрантов были задержаны за участие в протестных акциях без соблюдения правовых процедур и помещены в одиночное заключение.

З. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике

71. В пунктах 14–17, 20 и 21 резолюции 19/22 Совет по правам человека упоминал о мандате и работе независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, созданной Советом в его резолюции S-17/1. Комиссия продолжила осуществлять свой мандат при полной секретариатской поддержке, предоставляемой УВКПЧ. Согласно пункту 14 резолюции 19/22 комиссия предоставила Совету в устной форме обновленную информацию на его двадцатой сессии (A/HRC/20/CPR.1). Обновленная информация включала предварительные заключения проведенного комиссией специального расследования событий в Аль-Хуле в соответствии с резолюцией S-19/1 Совета. Кроме того, комиссия представит Совету письменный обновленный доклад на его двадцать первой сессии (A/HRC/21/50).

72. В пункте 17 резолюции 19/22 Совет по правам человека повторил свой призыв к правительству Сирийской Арабской Республики сотрудничать с комиссией по расследованию. Председатель комиссии посетил Дамаск 23–25 июня 2012 года, чтобы обсудить с сирийскими властями работу комиссии. Подробные сведения об этом визите были сообщены в устном обновленном докладе

комиссии. Однако до настоящего времени комиссии не был предоставлен доступ в стране для проведения расследований на месте.

73. В свой устный доклад Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 19/22 (A/HRC/20/CRP.1) комиссия по расследованию включила информацию до 15 июня 2012 года. В этом обновленном докладе комиссия отметила, что у нее имеются разумные основания для того, чтобы считать, что правительственные силы и проправительственное ополчение убивали, произвольно арестовывали, содержали под стражей, пытали и подвергали сексуальному насилию людей и что правительственные силы могли совершать преступления против человечности. Комиссия также сообщала о том, что антиправительственные вооруженные группы, которые стали чаще применять самодельные взрывные устройства, убивали, похищали и пытали сотрудников сил безопасности и гражданских лиц. Комиссия не смогла установить, кто был ответственным за некоторые инциденты, в которых применялись взрывные средства.

74. В пунктах 20 и 21 резолюции 19/22 Совет по правам человека решил препроводить отчеты комиссии по расследованию всем соответствующим органам Организации Объединенных Наций и Генеральному секретарю для принятия надлежащих мер и рекомендовал главным органам Организации Объединенных Наций в срочном порядке рассмотреть доклады комиссии и принять надлежащие меры для решения проблемы нарушений прав человека, а также преступлений против человечности, которые могли быть совершены. В течение отчетного периода я препроводил 19 июля 2012 года устный обновленный доклад комиссии по расследованию (A/HRC/20/CRP.1) Совету Безопасности. Следует напомнить, что 13 декабря 2011 года я препроводил Совету Безопасности предыдущий доклад комиссии (A/HRC/S-17/2/Add.1).

L. Управление Верховного комиссара и лица, наделенные специальными мандатами Совета по правам человека

75. В пункте 18 резолюции 19/22 Совет по правам человека повторил свой призыв к сирийским властям сотрудничать со специальными процедурами Совета и с УВКПЧ, в том числе путем обеспечения их присутствия на местах.

76. В ответ на эту просьбу правительство Сирийской Арабской Республики повторило в своей вербальной ноте от 16 июля 2012 года, что оно сотрудничало серьезным и прозрачным образом со специальными процедурами Совета по правам человека и с другими механизмами в области прав человека, которые "избегают политизации", в соответствии с обязательствами государства и международными обязательствами. Правительство также указало на то, что оно регулярно предоставляет УВКПЧ документированную информацию, в том числе предварительные заключения специальной комиссии по расследованию инцидента в Аль-Хуле. В своей вербальной ноте правительство не касалось вопроса о присутствии УВКПЧ на местах.

77. 1 июня 2012 года на девятнадцатой специальной сессии Совета по правам человека все лица, наделенные специальными мандатами, представили совместное заявление, в котором они осуждали вызывающее тревогу ухудшение положения в области прав человека в Сирийской Арабской Республике, подчеркивая, что вся имеющаяся информация указывает на то, что были совершены преступления против человечности и, возможно, другие преступления согласно международному праву. Лица, наделенные мандатами, обратились к властям с

призывом предоставить полный и беспрепятственный доступ, среди прочего, к специальным процедурам.

78. Запросы лиц, наделенных специальными мандатами Совета по правам человека, в том числе Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию и Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, на посещение Сирийской Арабской Республики остались без ответа. 13 июля 2012 года с запросом на посещение страны обратился Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях.

М. Меры, предпринимаемые Генеральным секретарем

79. В пункте 19 резолюции 19/22 Совет по правам человека предложил мне принять необходимые меры по поддержке предпринимаемых Лигой арабских государств усилий для достижения мирного урегулирования положения в Сирийской Арабской Республике.

80. Следует напомнить, что План действий Лиги арабских государств от 2 ноября 2011 года и решения Лиги от 22 января и 12 февраля 2012 года были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/253. В связи с этим я по-прежнему поддерживаю усилия Совместного специального посланника Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств, мандат которого основан на резолюции 66/253 и, следовательно, отражает все соответствующие решения Лиги арабских государств. Подробный отчет о моих усилиях в этом контексте представлен в моих письмах Совету Безопасности от 25 и 27 мая 2012 года (S/2012/363 и S/2012/368), а также в моем докладе об осуществлении резолюции 2043 (2012) Совета Безопасности (S/2012/523).

81. В течение отчетного периода я постоянно призывал все стороны отказаться от все более углубляющейся конфронтации и сотрудничать с МООННС. Я настоятельно призывал их добросовестно вернуться к выполнению своих обязательств по плану из шести пунктов Совместного специального посланника в соответствии с направлением, обозначенным Группой действий 30 июня 2012 года в целях проложить путь возглавляемому Сирией всеобъемлющему политическому процессу, направленному на удовлетворение законных чаяний и устранение обеспокоенности сирийского народа.