



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 August 2012  
Russian  
Original: English

## Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 70 b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, в том числе альтернативные подходы к совершенствованию эффективного осуществления прав человека и основных свобод**

### **Роль омбудсмана, посредника и других национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав человека**

#### **Доклад Генерального секретаря**

##### *Основные положения*

Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 7 резолюции № 65/207 Генеральной Ассамблеи о роли омбудсмана, посредника и других национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав человека. В докладе, охватывающем период с декабря 2010 года по сентябрь 2012 года, представлена информация о мероприятиях, осуществляемых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по созданию и укреплению независимого и самостоятельного института омбудсмана, посредника и других национальных правозащитных учреждений, а также о мерах, принимаемых в этих целях правительствами. Кроме того, в нем представлена информация о поддержке, оказываемой этим учреждениям на международном и региональном уровнях; о техническом содействии, совместно оказываемом учреждениями и программами Организации Объединенных Наций омбудсмену, посреднику и другим национальным правозащитным учреждениям; о сотрудничестве между национальными правозащитными учреждениями и региональными и международными механизмами в области поощрения и защиты прав человека. Также представлена информация о деятельности омбудсмана, посредника и других национальных правозащитных учреждений по конкретным тематическим направлениям. Данный доклад дополняет и уточняет доклады Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи от 8 августа 2011 года (A/66/274) и Совету по правам человека от 1 мая 2012 года (A/HRC/20/09).

\* A/67/150.



## **I. Введение**

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 7 резолюции 65/207 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2010 года о роли омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав человека.

2. В резолюции 65/207 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила свою резолюцию 63/169 и напомнила о принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Генеральная Ассамблея приветствовала быстро возрастающую во всем мире заинтересованность в создании институтов омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений и признала важную роль, которую в соответствии с возложенным на них мандатом могут играть эти институты в поддержке принятия решений по жалобам внутри страны. Кроме того, Генеральная Ассамблея подчеркнула, что эти институты могут играть важную роль в консультировании правительств на предмет приведения их национального законодательства и национальной практики в соответствие с их международными обязательствами в области прав человека, и напомнила о роли, которую играют региональные и международные объединения этих учреждений в поощрении сотрудничества и обмена наиболее эффективными методами работы.

3. Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам рассмотреть вопрос о создании или укреплении независимого и самостоятельного института омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений, а также разрабатывать и проводить в соответствующих случаях информационно-пропагандистские мероприятия на национальном уровне в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы повысить уровень осведомленности о важной роли омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений. Кроме того, Генеральная Ассамблея рекомендовала омбудсменам, посредникам и другим национальным правозащитным учреждениям в надлежащем порядке вести деятельность в соответствии с Парижскими принципами и другими соответствующими международными документами в целях укрепления своей независимости и самостоятельности и расширения своих возможностей по оказанию содействия государствам-членам в области поощрения и защиты прав человека. Ассамблея рекомендовала этим учреждениям просить аккредитации Международным координационным комитетом национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, с тем чтобы получить возможность эффективно взаимодействовать с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций в области прав человека.

## **II. Поддержка институтов омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

4. Омбудсмен, посредник и другие национальные правозащитные учреждения — важнейшие партнеры Управления Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). УВКПЧ придает первоочередное значение оказанию помощи национальным партнерам, в том числе омбудсмену, посреднику и другим национальным правозащитным учреждениям в деле укрепления их потенциала и содействия их созданию и эффективному функционированию. Такие учреждения — неотъемлемая часть прочной национальной системы защиты, они призваны играть важную роль в решении фундаментальных проблем соблюдения прав человека на национальном уровне, ликвидации безнаказанности и повышению ответственности. Кроме того, они обеспечивают соблюдение международных правозащитных норм и стандартов в масштабе конкретных стран. Поэтому УВКПЧ стремится создавать и укреплять институты омбудсмена, посредника и другие национальные правозащитные учреждения в соответствии с Парижскими принципами.

5. УВКПЧ оказывает правовое и техническое содействие, направленное на создание институтов омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений с соблюдением Парижских принципов и на обеспечение их деятельности в качестве надежных и эффективных гарантов соблюдения прав человека в своих странах. Кроме того, УВКПЧ оказывает помощь Международному координационному комитету национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и его Подкомитету по вопросам аккредитации, а также региональным сетевым организациям национальных правозащитных учреждений и региональным и международным объединениям омбудсменов. УВКПЧ оказывает поддержку институтам омбудсмена, посредника и другим национальным правозащитным учреждениям в активном решении важнейших проблем соблюдения прав человека, в укреплении системы верховенства закона, в борьбе с безнаказанностью, в становлении механизмов правосудия в переходный период, в формировании партнерств с другими национальными заинтересованными субъектами и институтами гражданского общества. Кроме того, УВКПЧ оказывает помощь данным учреждениям в расширении информационно-пропагандистской работы на международном уровне, в том числе содействуя их участию в деятельности правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

6. В отчетный период УВКПЧ продолжало оказывать поддержку институтам омбудсмена, посредника и другим национальным правозащитным учреждениям посредством программы стипендий, в рамках которой осуществляется отбор работников учреждений, получивших при аккредитации Международным координационным комитетом статус “А”, для работы в УВКПЧ на срок до 12 месяцев. В УВКПЧ работали стажеры из национальных правозащитных учреждений Индии, Катара, Мавритании, Марокко, Монголии, Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Филиппин.

#### **А. Консультационные услуги, оказанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

7. В отчетный период УВКПЧ оказывало содействие в проведении мероприятий по повышению уровня осведомленности, рассматривало конституционные и законодательные основы функционирования новых и имеющихся учреждений. Управление оказывало консультационные услуги с учетом конкрет-

ных потребностей по таким вопросам, как характер, функции, полномочия и обязанности национальных правозащитных учреждений, проводило сравнительно-аналитические исследования. Были организованы поездки делегаций для оценки потребностей в расширении потенциала, выработки параметров проектов и анализа результатов с целью оказания помощи в создании новых и укреплении действующих учреждений.

8. УВКПЧ продолжало оказывать консультационную и практическую помощь через свои отделения в странах и регионах, через советников по правам человека и правозащитные отделения миротворческих сил Организации Объединенных Наций, а также посредством взаимодействия с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными координационными органами национальных правозащитных учреждений и объединений омбудсменов.

9. В отчетный период УВКПЧ оказывало консультационную и практическую помощь правительствам и (или) институтам омбудсмена, посредника и другим национальным правозащитным учреждениям Анголы, Аргентины, Бенина, Ботсваны, Бурунди, Гаити, Гватемалы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Грузии, Демократической Республики Конго, Джибути, Замбии, Зимбабве, Индонезии, Ирландии, Йемена, Казахстана, Камеруна, Киргизстана, Колумбии, Коморских Островов, Конго, Кот-д'Ивуара, Кувейта, Лесото, Либерии, Ливии, Литвы, Маврикия, Мадагаскара, Малави, Малайзии, Мали, Мозамбика, Республики Молдова, Мьянмы, Намибии, Нигера, Нигерии, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Панама, Перу, Российской Федерации, Сейшельских Островов, Сомали, Судана, Сьерра-Леоне, Таджикистана, Тимора-Лешти, Того, Туниса, Уганды, Уругвая, Центральноафриканской Республики, Чада, Чили, Эквадора, Южного Судана, Южной Африки.

## **1. Северная, Центральная и Южная Америка и Карибский бассейн**

10. В отчетный период Региональные отделения УВКПЧ по Южной и Центральной Америке, отделения в Боливии (Многонациональном Государстве Боливия), Колумбии, Гватемале и Мексике, советники по правам человека при группах специалистов Организации Объединенных Наций в Эквадоре, Гондурасе и Парагвае, правозащитные подразделения Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации на Гаити продолжали оказывать консультационную и практическую помощь в деле создания и укрепления институтов омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений.

11. В 2011 году отделение УВКПЧ по Южной Америке во взаимодействии с Канцеляриями Омбудсмена Аргентины и Перу организовало курсы по изучению правовых актов и механизмов Организации Объединенных Наций по делам коренных народов. Цель этих мероприятий — укрепление возможностей участников в области применения международных правовых актов и механизмов по правам коренных народов.

12. В феврале 2011 года отделение УВКПЧ по Южной Америке провело практический семинар по изучению показателей соблюдения прав человека для работников канцелярии омбудсмена Перу. На семинаре особое внимание было уделено экономическим, социальным и культурным правам, в частности правам на образование, здравоохранение и социальное обеспечение.

13. В отчетный период УВКПЧ продолжало оказывать помощь и поддержку в деле создания национального правозащитного учреждения в Уругвае. Состоялись несколько консультаций с депутатами парламента, ответственными работниками государственных органов, представителями организаций гражданского общества с целью содействия созданию соответствующего учреждения в Уругвае. 22 июня 2012 года учреждение было создано, официально назначен Совет директоров в составе пяти человек.

14. В Чили представители отделения УВКПЧ по Южной Америке участвовали в состоявшемся в августе 2011 года совещании за круглым столом с участием различных субъектов страны по вопросу о важности создания национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами. Круглый стол был организован неправительственной организацией «Чилийское собрание за учреждение омбудсмана», деятельность которой направлена на содействие пониманию необходимости учреждения омбудсмана в стране. 20 мая 2012 года в течение половины рабочего дня УВКПЧ провело заседание для членов Совета директоров Национального института по правам человека Чили о порядке представления докладов договорным органам Организации Объединенных Наций. В ходе заседания обсуждались эффективные методы подготовки национальных и альтернативных докладов в целях передачи знаний и расширения возможностей Национального института по правам человека в части представления докладов в договорные органы.

15. С октября 2010 года отделение УВКПЧ в Колумбии проводит анализ работы Канцелярии Омбудсмана страны в целях определения приоритетов, потребностей и проблем в связи с укреплением этого учреждения. Доклад по итогам анализа будет представлен омбудсмену, особое внимание в нем будет уделено полномочиям и задачам учреждения.

16. Работники отделения УВКПЧ в Гватемале внимательно наблюдали за процессом подбора и назначения нового омбудсмана весной 2012 года, участвовали в общественном мероприятии по повышению уровня осведомленности о международных стандартах подбора кандидатуры и назначения омбудсмана. 31 мая 2012 года новый омбудсмен был назначен решением Конгресса, срок вступления его в должность 20 августа 2012 года.

17. Отделение УВКПЧ в Гватемале проводило мероприятия по укреплению потенциала для работников Канцелярии Омбудсмана по вопросам о возможностях и функциях национальных превентивных механизмов в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

18. УВКПЧ совместно с Международной организацией франкоязычных стран оказывало помощь в укреплении работы Бюро по защите граждан Гаити по расширению потенциала, выделив в его распоряжение постоянного консультанта. С участием консультанта был разработан и направлен в парламент проект закона об изменении статуса Бюро по защите граждан. 27 марта 2012 года закон был принят Национальной Ассамблеей, а 3 мая 2012 года — сенатом.

19. В августе 2011 года представители УВКПЧ участвовали в 63-й Ежегодной конференции Международной ассоциации официальных правозащитных учреждений, которая проводилась в г. Остине, штат Техас. Цели участия представителей УВКПЧ в конференции — содействовать повышению уровня осведом-

ленности о Парижских принципах и предоставить необходимые консультации о действующей практике взаимодействия между неаккредитованными национальными правозащитными учреждениями и международной правозащитной системой.

## 2. Африка

20. В отчетный период региональные отделения УВКПЧ по Центральной Африке, Восточной Африке, южной части Африки и Западной Африке, отделения в Того и Уганде, советники по вопросам защиты прав человека групп специалистов ООН в Гвинее, Кении, Мадагаскаре, Нигерии и Руанде, а также в районе Больших озер, правозащитные подразделения миссий Организации Объединенных Наций в Бурунди, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали, Сьерра-Леоне, Центральноафриканской Республике, Чаде и Южном Судане продолжали оказывать консультационную и практическую помощь в деле создания и укрепления институтов омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений в Африке.

21. В 2011 году представители Регионального отделения УВКПЧ по южной части Африки установили контакты с органами власти Анголы, в том числе с омбудсменом, и изучили значение Парижских принципов для укрепления действующей системы защиты прав человека в Анголе.

22. В отчетный период представители Регионального отделения УВКПЧ по южной части Африки взаимодействовали с должностными лицами правительства, депутатами парламента и организациями гражданского общества в целях создания национального правозащитного учреждения на Коморских Островах. В ноябре 2011 года закон о создании национального правозащитного учреждения был принят парламентом; ожидается, что в 2012 году он будет введен в действие президентом страны (см. A/HRC/20/9, пункт 23).

23. Представители УВКПЧ оказали содействие в разработке проекта закона о создании национального правозащитного учреждения в Лесото. В законопроекте предлагается включить действующий институт омбудсмена в национальную систему правозащитных учреждений.

24. С июля 2011 года, после того как в Малави прошли демонстрации с применением насилия, УВКПЧ и национальная Комиссия по правам человека в тесном взаимодействии осуществляют мониторинг ситуации с соблюдением прав человека в стране. В мае 2012 года после опубликования доклада Комиссии о нарушениях прав человека в стране в адрес бывшего председателя Комиссии стали поступать угрозы, затем он был незаконно арестован. УВКПЧ осуществляло контроль за личной безопасностью бывшего председателя Комиссии, тесно взаимодействуя с уполномоченными органами по применению специальных процедур.

25. В отчетный период УВКПЧ тесно взаимодействовало с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и с Министерством юстиции Мозамбика в целях создания национального правозащитного учреждения. УВКПЧ тщательно следило за процессом подбора кандидатов в члены комиссии, которые окончательно еще не назначены (см. A/HRC/20/9, пункт 24).

26. Отделение УВКПЧ по южной части Африки осуществляет масштабное взаимодействие с омбудсменом Намибии в области обеспечения соблюдения прав человека на национальном и региональном уровне.

27. УВКПЧ и Комиссия Южной Африки по правам человека создали рабочую группу по контролю за ходом реализации проекта, направленного на укрепление возможностей Комиссии по решению проблем прав человека, в части прав неграждан, и по борьбе с дискриминацией. В рамках этого взаимодействия проводятся проверки центров временного содержания мигрантов, осуществляются информационно-разъяснительные инициативы и меры по укреплению возможностей по недопущению ксенофобских акций в Южной Африке (см. A/HRC/20/9, пункт 21).

28. В марте 2011 года представители отделения УВКПЧ по южной части Африки в ходе поездки на Сейшельские Острова предоставили национальному правозащитному учреждению информацию о процедуре аккредитации в Международном координационном комитете.

29. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку деятельности Комиссии по правам человека Зимбабве, направленной на принятие правоприменительных актов в соответствии с Парижскими принципами. Законопроект был принят парламентом в июле 2012 года и в настоящее время находится на рассмотрении у президента.

30. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне и УВКПЧ продолжали оказывать поддержку Комиссии этой страны по правам человека в отношении обучения назначенных членов Комиссии и помощи Комиссии в эффективном выполнении ее основных функций через учреждение Управления по мониторингу и исследованиям и оказание помощи в реализации ее квазигирирических полномочий.

31. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане и УВКПЧ продолжали оказывать помощь Комиссии Южного Судана по правам человека, предоставив в ее распоряжение консультанта, который детально разработал трехлетний стратегический план, а также план работы на 2012 год; этот план был утвержден к исполнению вице-президентом республики. В ходе визита в Южный Судан в мае 2012 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека встретила с членами Комиссии и рекомендовала Комиссии подать заявку на аккредитацию в Международный координационный комитет.

32. В мае 2012 года в Женеве представители УВКПЧ провели совещание с рядом вновь назначенных членов Комиссии Южного Судана по правам человека и предоставили им важнейшие материалы по организации практической деятельности Комиссии.

33. В отчетный период УВКПЧ предоставляло консультационную и практическую помощь по техническим вопросам вновь созданной Национальной комиссии Сомалиленда по правам человека в связи с созданием институциональных структур, которые позволили бы Комиссии исполнять гирирические функции, а также в укреплении потенциала членов и работников Комиссии.

34. В отчетный период Миссия Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре в сотрудничестве УВКПЧ предоставляли гирирические консуль-

тации по разработке проекта закона о внесении изменений в законодательные акты об учреждении Национальной комиссии по правам человека.

35. В отчетный период отделение УВКПЧ в Гвинее организовало консультации с органами власти и другими заинтересованными сторонами этой страны в целях содействия пониманию необходимости создания национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами.

36. В отчетный период УВКПЧ укрепляло потенциал национального правозащитного учреждения Гвинеи-Бисау, оказывая техническое содействие в подготовке изменений законодательства в целях обеспечения его соответствия Парижским принципам, а также предоставило информацию о процедуре аккредитации.

37. С июня 2011 года УВКПЧ оказывает поддержку Независимой национальной комиссии Бурунди по правам человека в осуществлении профильной деятельности и в работе по укреплению потенциала. Представители УВКПЧ оказали Комиссии помощь в составлении трехлетнего стратегического плана работы, а также техническое содействие в подготовке к аккредитации в Международном координационном комитете, намеченной на ноябрь 2012 года

38. В июне 2012 года УВКПЧ и Ассоциация национальных комиссий по правам человека франкоязычных стран организовали совместную поездку своих представителей в Бенин с целью оказания помощи органам власти этой страны в создании национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами. По итогам консультаций с широким кругом заинтересованных субъектов, в том числе государственных органов, депутатов парламента, организаций гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций, правительство приняло обязательство рассмотреть проект закона о национальной комиссии по правам человека.

39. В июле 2012 года УВКПЧ и Международная организация франкоязычных стран способствовали организации общенациональных консультаций между государственными органами и представителями гражданского общества Демократической Республики Конго, в ходе которых обсуждался, в частности, вопрос о создании национальной комиссии по правам человека.

40. УВКПЧ оказало техническое содействие в создании Национальной комиссии по правам человека Нигера. В результате 10 мая 2012 года парламентом Нигера был принят закон об учреждении Комиссии, положения которого составлены с учетом юридических рекомендаций УВКПЧ.

41. В отчетный период отделение УВКПЧ в Уганде продолжало оказывать Комиссии этой страны по правам человека техническое содействие и финансовую поддержку по таким направлениям, как укрепление потенциала, контроль за соблюдением прав человека, подготовка докладов и проведение расследований, включая контроль за содержанием заключенных в тюрьмах. Кроме того, в марте 2012 года УВКПЧ совместно с Сетью африканских национальных правозащитных учреждений оказало помощь в анализе недостатков потенциала Комиссии; по итогам анализа были подготовлены рекомендации по укреплению институционального потенциала, совершенствованию полномочий и функций Комиссии.



42. В феврале 2012 года Национальная комиссия Того по правам человека опубликовала доклад о пытках, с информацией, подтверждающей ответственность высокопоставленных должностных лиц служб безопасности. Выводы доклада были опротестованы правительством, и Комиссия оказалась в уязвимом положении. УВКПЧ тщательно следила за ситуацией и оказала содействие в преодолении разногласий по поводу опубликованного доклада.

43. В мае 2012 года УВКПЧ предоставило юридические консультации правительству Чада в дополнении к юридическим рекомендациям, подготовленным в 2010 году, так как правительство повторно инициировало процесс укрепления Национальной комиссии по правам человека.

44. По просьбе Национальной комиссии Камеруна по правам человека и свободам в июле 2011 года УВКПЧ выполнило анализ недостатков в работе комиссии, уделив особое внимание ее возможностям в части рассмотрения жалоб по фактам нарушения прав человека. В отчете по итогам анализа были отмечены недостатки в работе комиссии по эффективному исполнению возложенных на нее функций и представлены соответствующие рекомендации.

### 3. Азия и Тихоокеанский регион

45. В отчетный период региональные отделения УВКПЧ по Юго-Восточной Азии и Тихоокеанскому региону, отделения в Непале и Камбодже, советники по правам человека при группах специалистов Организации Объединенных Наций в Папуа — Новой Гвинее и Шри-Ланке, правозащитные подразделения Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти продолжали оказывать консультационную и практическую помощь деятельности по созданию институтов омбудсмана, посредника и других национальных правозащитных учреждений в странах Азии и Тихоокеанского региона.

46. В сентябре 2011 года в Мьянме президентским указом было создано национальное правозащитное учреждение. В настоящее время разрабатываются правоприменительные акты, которые создадут законодательную базу для работы нового учреждения. УВКПЧ оказывает юридическую консультационную помощь и предоставляет рекомендации в процессе выработки правоприменительных актов с целью обеспечения соответствия нового закона Парижским принципам.

47. В декабре 2011 года Национальным собранием Пакистана был принят закон о создании национального правозащитного учреждения; это произошло после многолетней пропагандистской деятельности национальных организаций при консультационной и практической помощи со стороны УВКПЧ, региональных и международных организаций.

48. УВКПЧ и Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти продолжали оказывать техническое содействие омбудсмену Тимора-Лешти, особенно в области контроля за работой мест заключения и за соблюдением прав задержанных и арестованных, это одно из приоритетных направлений деятельности данного учреждения. Кроме того, Канцелярии Омбудсмана была оказана помощь в выработке принципов и средств контроля, а также в обучении работников методам сбора информации и контроля за соблюдением прав человека во время выборов.

49. С октября 2011 года УВКПЧ совместно с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений предпринимает дальнейшие шаги в целях содействия созданию национального правозащитного учреждения в Самоа. Правительство Самоа рассматривает вопрос об укреплении и расширении сферы полномочий омбудсмана с включением в нее полномочий по защите и поощрению всех прав человека.

50. В рассматриваемый период УВКПЧ, ПРООН и Азиатско-Тихоокеанский форум национальных правозащитных учреждений выполнили оценку возможностей Комиссии по правам человека Шри-Ланки (в феврале 2012 года), Комиссии по правам человека Австралии (в апреле–мае 2012 года) и Филиппин (в июле 2012 года) с целью выявления недостатков и укрепления эффективности.

#### **4. Европа и Центральная Азия**

51. В отчетный период региональные отделения УВКПЧ по Европе и Центральной Азии, отделение в Косове, советники по правам человека в Албании, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, на Южном Кавказе, в Таджикистане и в бывшей югославской Республике Македония, советник по правам человека расположенного в Туркменистане Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии продолжали оказывать консультационное и практическое содействие в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений в странах Европы и Центральной Азии.

52. В 2011 году УВКПЧ проводило работу в пользу принятия нового закона об омбудсмене в Казахстане с целью содействия более полному соблюдению Парижских принципов. В сентябре 2011 года УВКПЧ оказало поддержку в организации участия учреждения омбудсмана в шестнадцатом Ежегодном совещании и проводимой раз в 2 года Конференции Азиатско-Тихоокеанского форума национальных учреждений по вопросам прав человека (см. A/HRC/20/9, пункт 57).

53. В отчетный период УВКПЧ оказывало помощь и поддержку канцеляриям омбудсмана в Киргизстане и Таджикистане. После проведения практического семинара по Парижским принципам, который состоялся в октябре 2011 года в Таджикистане, в марте 2012 года омбудсмены Таджикистана, Киргизстана и Казахстана направили заявки на аккредитацию в Международный координационный комитет.

54. После того как в феврале 2011 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека посетила Российскую Федерацию, где участвовала в Ежегодном заседании Координационного совета субнациональных омбудсменов, сотрудничество между УВКПЧ и федеральным комиссаром по правам человека и омбудсменами регионов России укреплялось путем проведения регулярных рабочих консультаций и распространения публикаций УВКПЧ среди субнациональных омбудсменов 63 регионов Российской Федерации. В мае 2012 года УВКПЧ провело практический семинар для федерального и региональных уполномоченных по правам человека по вопросам укрепления их взаимодействия с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Этот семинар позволил обратить внимание участников на роль омбудсмана в обеспечении взаимодействия правительства с правозащитными механизмами на основе Парижских принципов и наиболее эффек-

тивных методов работы национальных правозащитных учреждений в федеральных структурах. В результате был принят совместный план мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности и укрепление возможностей субнациональных уполномоченных по содействию реализации рекомендаций договорных органов, внедрению специальных процедур, проведению универсальных периодических обзоров, а также на содействие их взаимодействию с правозащитными механизмами.

55. Правительством Литвы был разработан проект закона о внесении изменений в Закон «Об омбудсменах Сейма», с учетом замечаний по действующему закону, представленных УВКПЧ в июле 2011 года. Правительство обратилось в УВКПЧ с просьбой о предоставлении юридической консультации по проекту нового закона. Некоторые замечания, ранее представленные УВКПЧ, включены в проект нового закона, в частности замечания, касающиеся расширения полномочий по поощрению и защите всего комплекса прав человека и взаимодействию с организациями гражданского общества.

56. В отчетный период УВКПЧ продолжало оказывать поддержку процессу создания новой Комиссии по вопросам прав человека и равноправия в Ирландии. В декабре 2011 года УВКПЧ направило техническую записку с рекомендациями об объединении Комиссии Ирландии по правам человека и Управления по вопросам равноправия. В июле 2012 года по просьбе министра по делам юстиции, равноправия и обороны Ирландии УВКПЧ представило юридические рекомендации по созданию новой Комиссии Ирландии по вопросам прав человека и равноправия с целью обеспечения соблюдения Парижских принципов.

57. С 25 по 27 июля 2012 года представители УВКПЧ участвовали в совещании по национальным превентивным механизмам, предусмотренным Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; совещание, организованное ПРООН и Центром Республики Молдова по правам человека, состоялось в Кишиневе. Представитель УВКПЧ выступил с докладом о путях укрепления Центра в целях обеспечения соблюдения Парижских принципов и более эффективного исполнения им своей роли в качестве национального превентивного механизма.

## **5. Ближний Восток и Северная Африка**

58. В отчетный период Региональное отделение УВКПЧ по Ближнему Востоку и Северной Африке, Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона, отделений УВКПЧ в Мавритании и на оккупированных палестинских территориях, а также правозащитные подразделения Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку продолжали оказывать консультационное и практическое содействие в создании и укреплении институтов омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений в странах Ближнего Востока и Северной Африки.

59. В отчетный период УВКПЧ предоставляло юридическое консультирование при разработке законодательства о национальных правозащитных учреждениях в Ливии, Кувейте, Тунисе, Объединенных Арабских Эмиратах, Йемене (см. A/HRC/20/9, пункт 40).

60. УВКПЧ взаимодействует с Комиссией Омана по правам человека, оказывая ей техническое содействие в целях обеспечения соблюдения международных стандартов. В марте 2012 года представители УВКПЧ участвовали в семинаре, который был организован в г. Маскате Комиссией Омана по правам человека. На семинаре представители УВКПЧ выступили с докладом о Парижских принципах и обсудили вопросы взаимодействия национальных правозащитных учреждений с международной правозащитной системой.

## **В. Поддержка региональных инициатив омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

### **1. Северная, Центральная и Южная Америка и Карибский бассейн**

61. В ноябре 2011 года УВКПЧ оказало помощь в организации десятого Ежегодного совещания Сети национальных учреждений по поощрению и защите прав человека в Северной, Центральной и Южной Америке, которая состоялась в г. Антигуа (Гватемала); представители УВКПЧ приняли участие в совещании. Кроме того, был проведен региональный практический семинар на тему «Бизнес и права человека», в ходе которого был принят региональный план действий по реализации Эдинбургской декларации «Бизнес и права человека» (см. A/HRC/20/9, пункт 49). Этот план действий был представлен на двадцать пятом Ежегодном совещании Международного координационного комитета.

### **2. Африка**

62. В октябре 2011 года представители УВКПЧ участвовали в проводимой раз в 2 года Конференции Сети африканских национальных правозащитных учреждений, состоявшейся в Кейптауне, Южная Африка, на которой обсуждалась роль национальных правозащитных учреждений в деле защиты прав пожилых людей и инвалидов. По итогам Конференции была принята декларация (см. A/HRC/20/9, пункт 51).

63. В январе 2012 года в Браззавиле силами УВКПЧ был организован практический семинар по наращиванию потенциала организаций для членов и работников национальных правозащитных учреждений Бурунди, Габона, Демократической Республики Конго, Камеруна, Конго, Руанды, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканской Республики, Экваториальной Гвинеи (см. A/HRC/20/9, пункт 53).

64. Отделение УВКПЧ в Того организовало седьмое консультативное совещание глав отделений Организации Объединенных Наций по правам человека на местах в странах Западной Африки, которое состоялось 16–18 мая 2012 года в г. Ломе. На совещании было рассмотрено положение с соблюдением прав человека в субрегионе, состоялись дискуссии по актуальным темам, в том числе по вопросам соблюдения прав человека при проведении выборов; особое внимание было уделено роли и ответственности неправительственных правозащитных организаций. Кроме того, на совещании рассматривались вопросы технического содействия деятельности правозащитных учреждений в регионе.

65. В октябре 2011 года в г. Яунде УВКПЧ и Сеть африканских национальных правозащитных учреждений провели региональный практический семинар на тему «Бизнес и права человека». Был принят региональный план действий по реализации Эдинбургской декларации. Этот план действий был представлен на двадцать пятом ежегодном совещании Международного координационного комитета.

### **3. Азия и Тихоокеанский регион**

66. В октябре 2011 года представители УВКПЧ участвовали в региональной конференции «Бизнес и права человека» в Сеуле; конференция была совместно организована Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных учреждений по вопросам прав человека и Национальной комиссией Республики Корея по правам человека в соответствии с Эдинбургской декларацией «Бизнес и права человека». Был принят региональный план действий по реализации Эдинбургской декларации. Этот план действий был представлен на двадцать пятом Годовом заседании Международного координационного комитета.

### **4. Европа и Центральная Азия**

67. В отчетный период УВКПЧ оказывало техническое и финансовое содействие мерам по учреждению Постоянного секретариата Европейской группы национальных правозащитных учреждений. В апреле 2012 года между УВКПЧ и председателем Европейской группы было подписано соглашение о безвозмездной ссуде, которая позволит нанять директора Постоянного секретариата.

### **5. Ближний Восток и Северная Африка**

68. УВКПЧ участвовало в семинаре по расширению возможностей национальных правозащитных учреждений в условиях военных конфликтов и преодоления последствий военных конфликтов в странах Северной Африки. Семинар, организованный Египетским национальным советом по правам человека, Бристольским университетом и Сетью африканских национальных правозащитных учреждений, состоялся в декабре 2011 года в Каире.

## **С. Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека**

### **1. Подкомитет по вопросам аккредитации**

69. УВКПЧ оказало административно-техническую поддержку при проведении заседаний Подкомитета по вопросам аккредитации, которые состоялись в Женеве в мае и октябре 2011 года.

70. УВКПЧ оказало административно-техническую поддержку и при проведении заседания Подкомитета по вопросам аккредитации, которое состоялось в марте 2012 года. На этом заседании Подкомитетом были рассмотрены пять новых заявок на аккредитацию<sup>1</sup>. Председатель Комиссии Казахстана по правам

<sup>1</sup> Диаграмма с информацией о статусе национальных правозащитных учреждений размещена по адресу: [http://www.ohchr.org/Documents/Countries/NHRI/Chart\\_Status\\_NIs.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/NHRI/Chart_Status_NIs.pdf).

человека, омбудсмен Кыргызстана, Национальная комиссия Мали по правам человека и Уполномоченный по правам человека Таджикистана были аккредитованы со статусом “В”. Решение об аккредитации омбудсмана Бермудских островов отложено до следующего заседания Подкомитета.

71. Подкомитет по вопросам аккредитации рассмотрел вопрос об изменении аккредитационного статуса (заявки на переаккредитацию) девяти национальных правозащитных учреждений — Боливии, Буркина-Фасо, Индонезии, Колумбии, Малави, Перу, Руанды, Словакии и Филиппин. Институты омбудсменов Боливии, Колумбии и Перу, а также национальные правозащитные учреждения Индонезии и Филиппин получили новую аккредитацию со статусом “А”. Решение об изменении аккредитации комиссии Малави по правам человека отложено до следующего заседания. Аккредитация национальных правозащитных учреждений Буркина-Фасо и Словакии утратила силу. Подкомитет рекомендовал понизить аккредитационный статус Национальной комиссии Руанды по правам человека до статуса “В”; Комиссии предоставлена возможность представить в течение года документы согласно требованиям Подкомитета, подтверждающие непрерывное соблюдение этим органом Парижских принципов. По итогам специального пересмотра аккредитационного статуса Уполномоченного по правам человека Азербайджана этот орган аккредитован со статусом “А”.

## **2. Двадцать пятое Ежегодное совещание**

72. В качестве секретариата Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека УВКПЧ оказало помощь и содействие в проведении двадцать пятого ежегодного совещания Комитета, состоявшегося 20–22 марта 2012 года в Женеве.

73. В заседании участвовали представители омбудсмана и национальных правозащитных учреждений, также представители международных объединений, в частности Ассоциации национальных комиссий франкоязычных стран по поощрению и защите прав человека, Форума национальных правозащитных учреждений Содружества, межправительственных и неправительственных организаций.

74. На двадцать пятом Ежегодном совещании Международного координационного комитета рассмотрены вопросы по следующим важнейшим тематическим направлениям: а) права коренных народов; б) отправление правосудия в переходный период; в) усиление контроля за соблюдением прав человека на национальном уровне; г) меры по итогам универсальных периодических обзоров; а также е) окружающая среда и право на развитие (см. A/HRC/20/9, пункт 63).

## **3. Заседание Бюро**

75. УВКПЧ оказало административное и техническое содействие в проведении заседания Бюро Международного координационного комитета, которое состоялось 19–20 марта 2012 года в Женеве. Члены Бюро обсудили стратегические приоритеты, в том числе вопросы взаимодействия Международного координационного комитета с институтами омбудсмана. Кроме того, Бюро отметило в качестве приоритетного направления взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе с Комиссией по

положению женщин, с Постоянным форумом по правам коренных народов, с Рабочей группой открытого состава по проблемам старения населения, с Конференцией государств — участников Конвенции о правах инвалидов.

### **III. Сотрудничество правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций с институтами омбудсмана, посредника и другими национальными правозащитными учреждениями**

#### **A. Совет по правам человека**

76. В 2011 году количество национальных правозащитных учреждений, в том числе омбудсмана, принимавших участие в сессиях Совета по правам человека, составило 21 (см. A/HRC/20/9, пункт 69).

77. На девятнадцатой и двадцатой сессиях Совета по правам человека представители национальных правозащитных учреждений, в том числе омбудсмены, вели себя активно и до сессий и во время сессий, выступали с заявлениями, представляли письменную документацию, участвовали в общих дискуссиях.

78. На девятнадцатой сессии Совета по правам человека было принято решение 19/119, которое дает возможность национальным правозащитным учреждениям, аккредитованным Международным координационным комитетом со статусом “А”, участвовать в сессиях Совета по правам человека с использованием средств видеосвязи. В связи с этим в ходе девятнадцатой сессии омбудсмены Грузии и Тимора-Лешти и представитель Комиссии Южной Африки по правам человека выступили с видеообращениями после представления докладов Рабочих групп по насильственным или недобровольным исчезновениям и по незаконному заключению под стражу, а также после выступления Специального докладчика по вопросу об осуществлении права на питание. В ходе двадцатой сессии Совета по правам человека омбудсмены Сербии и Тимора-Лешти выступили с видеообращениями после представления отчета о поездках по странам Специального докладчика по вопросам крайней нищеты и прав человека, а также в ходе общей дискуссии по вопросам выполнения и реализации Венской декларации и Программы действий.

#### **1. Универсальные периодические обзоры**

79. В 2011 году в рамках процедуры универсальных периодических обзоров были рассмотрены материалы по 49 государствам, по которым сведения для доклада заинтересованных субъектов представили 18 национальных правозащитных учреждений, в том числе омбудсменов<sup>2</sup>. По запросам соответствующих учреждений УВКПЧ оказало помощь учреждениям Непала, Сьерра-Леоне, Тимора-Лешти и Объединенной Республики Танзания в представлении сведений для обзора и в участии в соответствующих сессиях Совета.

<sup>2</sup> Это национальные правозащитные учреждения Австралии, Австрии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Греции, Грузии, Дании, Зимбабве, Ирландии, Республики Молдова, Намибии, Непала, Парагвая, Сьерра-Леоне, Таиланда, Объединенной Республики Танзания, Тимора-Лешти, Того, Уганды.

80. В рамках тринадцатой сессии Рабочей группы по универсальным периодическим обзорам были рассмотрены сведения по 14 государствам. Информацию для доклада заинтересованных субъектов представили национальные правозащитные учреждения Соединенного Королевства, Индии, Индонезии, Марокко, Нидерландов, Туниса, Филиппин, Финляндии, Эквадора и Южной Африки, а также омбудсмен Алжира.

## **2. Специальные процедуры**

81. Национальные правозащитные учреждения Шотландии и Южной Африки и представитель Международного координационного комитета в Женеве приняли участие в первом совещании с целью обмена мнениями между уполномоченными органами по применению специальных процедур и национальными правозащитными учреждениями; это совещание состоялось 14 июня 2012 года в Женеве. На совещании была сформулирована рекомендация о выработке методик и средств взаимодействия между уполномоченными органами по применению специальных процедур и национальными правозащитными учреждениями, в том числе процедуры взаимных проверок принимаемых мер по выполнению рекомендаций.

## **В. Органы, учрежденные на основе договоров в отношении прав человека**

82. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку в организации участия национальных правозащитных учреждений, в том числе омбудсменов, в заседаниях органов, учрежденных на основе договоров в отношении прав человека (договорных органов). УВКПЧ представляет договорным органам письменные и устные справки о положении национальных правозащитных учреждений в странах, информация о которых находится у них на рассмотрении, регулярно обновляет сборник всех заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов о национальных правозащитных учреждениях<sup>3</sup>.

## **С. Комиссия по положению женщин**

83. Национальные правозащитные учреждения Австралии, Иордании, Марокко, Мексики, Катара и Республики Корея участвовали в работе пятьдесят шестой сессии Комиссии по положению женщин, которая состоялась в период с 27 февраля по 9 марта 2012 года в Нью-Йорке. Национальные правозащитные учреждения по-прежнему выступают за независимое участие этих учреждений в работе данного общемирового директивного органа.

<sup>3</sup> Доступно по адресу: <http://nhri.ohchr.org>.



#### **IV. Сотрудничество между Управлением Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями омбудсмена, посредника и другими национальными правозащитными учреждениями**

##### **A. Программа развития Организации Объединенных Наций**

84. Взаимодействие с национальными правозащитными учреждениями — одно из приоритетных направлений деятельности УВКПЧ и ПРООН, при этом оба учреждения постоянно расширяют свое участие в работе по созданию и укреплению указанных учреждений. ПРООН оказывает поддержку национальным правозащитным учреждениям, в том числе институтам омбудсменов, более 90 государств через реализацию различных системных и формализованных инициатив по укреплению потенциала, направленных на создание благоприятных условий деятельности национальных правозащитных учреждений по выполнению их функций, в том числе выявляя и определяя тенденции и синергетические эффекты в деятельности по защите прав человека и по содействию развитию.

85. Второй ежегодный обзор деятельности стратегического партнерства ПРООН, УВКПЧ и Международного координационного комитета состоялся 9 июля 2012 года в Нью-Йорке. Участники мероприятия подчеркнули, что одной из задач партнерства является укрепление и поддержка региональных сетей через осуществление совместных мероприятий по укреплению потенциала. Представители ПРООН особо подчеркнули, что укрепление институциональных возможностей национальных правозащитных учреждений посредством оценки их потенциала по-прежнему является одним из приоритетов Программы.

##### **B. Арабо-Европейский диалог по правам человека**

86. В мае 2011 года представители УВКПЧ участвовали в шестом Совещании высокого уровня Арабо-Европейского диалога по правам человека, которое было организовано в Берлине Германским институтом по правам человека и Министерством иностранных дел Федеративной Республики Германия. По итогам совещания была принята декларация, в которой подчеркивается важнейшая роль национальных правозащитных учреждений в деятельности против пыток и за утверждение принципа верховенства закона.

##### **C. Международный институт омбудсмена**

87. В рамках сотрудничества Международного института омбудсмена, УВКПЧ и Международного координационного комитета Генеральный секретарь Международного института омбудсмена принял участие в двадцать четвертом ежегодном совещании Международного координационного комитета,

состоявшемся в мае 2011 года, и выступил с заявлением, в котором подчеркнул, что институты омбудсмена могут играть важную роль в контроле за выполнением рекомендаций по итогам универсальных периодических обзоров.

#### **D. Иbero-Американская федерация омбудсмена**

88. В июне 2011 года представители УВКПЧ приняли участие в ежегодном совещании Иbero-Американской федерации омбудсмена, состоявшейся в г. Алькала-де-Энарес (Испания). Участвовавшие в конференции омбудсмены стран Латинской Америки, Испании и Португалии обсудили текущие и будущие проблемы деятельности омбудсмена по поощрению и защите прав человека, Цели развития тысячелетия и деятельность омбудсменов, роль омбудсмена в реализации экономических, социальных и культурных прав граждан. Материалы обсуждений и итоги конференции были опубликованы в сборнике материалов, который будет предоставлен участникам.

#### **E. Форум национальных правозащитных учреждений Содружества**

89. В марте 2011 года УВКПЧ совместно с секретариатом Содружества организовало региональный семинар в г. Порт-оф-Спейн (Тринидад и Тобаго) для представителей стран Карибского бассейна по вопросам создания национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами в целях содействия созданию и (или) укреплению национальных правозащитных учреждений. В семинаре приняли участие депутаты парламентов, омбудсмены, должностные лица государственных органов, в том числе генеральные прокуроры 12 англоязычных стран Карибского бассейна (см. A/66/274, пункт 48).

#### **V. Поддержка, оказанная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека омбудсмену, посреднику и другим национальным правозащитным учреждениям по тематическим направлениям**

90. В феврале 2012 года УВКПЧ совместно с Международным координационным комитетом национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, Народной скупщины Сербской Республики и защитником граждан Сербии, при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций организовали в Белграде международный семинар экспертов по вопросу о взаимоотношениях между национальными правозащитными учреждениями и парламентами. В ходе семинара представители национальных правозащитных учреждений, в том числе омбудсмены, депутаты парламентов и ученые многих стран мира обсуждали пути укрепления сотрудничества между национальными правозащитными учреждениями и парламентами. Участники семинара приняли Белградские принципы, касающиеся взаимоотношений между национальными правозащитными учреждениями и парламентами, подчеркнули необходимость определить направления укрепления взаимодействия

между национальными правозащитными учреждениями и парламентами с учетом уважительного отношения к различным моделям национальных правозащитных учреждений, в том числе омбудсменов (см. A/HRC/20/9, пункт 67 и приложение).

91. В 2011 году УВКПЧ выполнило исследование по изучению функционирования национальных и региональных правозащитных учреждений в федеративных государствах: их структуры, процедур отбора и назначения участников, методов эффективного использования сведений и знаний, практики ведения дел, взаимоотношений с федеральными и местными органами власти, механизмов финансирования, а также методов их работы с точки зрения территориального охвата. Исследование, которое будет опубликовано в 2012 году, предоставит возможность сотрудничества УВКПЧ с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно при оказании помощи в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений в федеральных структурах.

## VI. Выводы

92. При условии функционирования в соответствии с Парижскими принципами омбудсменов, посредников и другие национальные правозащитные учреждения играют важную роль в обеспечении ответственности государственных органов и укреплении принципа верховенства закона. Кроме того, они могут обеспечивать эффективное исполнение обязательств государств, предусмотренных международным законодательством в области прав человека, предоставляя правительству, парламенту и другим компетентным органам рекомендации по приведению национального законодательства, практики и мер политики в соответствие с международными нормами и принципами в области соблюдения прав человека.

93. Сотрудничество между региональными и международными объединениями омбудсменов, посредников и других национальных, правозащитных учреждений, включая Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, служит расширению распространения передового опыта работы, в результате появляется возможность более эффективно решать текущие проблемы в области защиты прав человека и международные нормы интегрируются в национальное законодательство и в национальную практику.

94. Мы приветствуем рост заинтересованности национальных правозащитных учреждений, в том числе омбудсменов, в подаче заявок на аккредитацию в Международный координационный комитет. Аккредитованным омбудсменам и национальным правозащитным учреждениям рекомендуется добиваться от правительств выполнения рекомендаций Международного координационного комитета в целях обеспечения полного соответствия Парижским принципам.

95. Омбудсмену, посреднику и другим национальным правозащитным учреждениям рекомендуется использовать стандарты, предусмотренные международными правовыми актами, в частности Парижскими принципами.

нами, для укрепления своей независимости и прочной репутации, а также для расширения возможностей в качестве механизмов поощрения и защиты прав человека на национальном уровне. Эти учреждения должны быть наделены широкими полномочиями по защите и поощрению прав человека.

96. Парижские принципы предусматривают, что национальные учреждения должны проводить консультации с другими органами, ответственными за поощрение и защиту прав человека. Поэтому в государствах, где имеются несколько национальных учреждений, отвечающих за права человека, этим учреждениям рекомендуется организовать прочное взаимодействие с целью более эффективной реализации прав человека на национальном уровне.

97. Омбудсмену, посреднику и другим национальным правозащитным учреждениям рекомендуется взаимодействовать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, особенно с органами, учрежденными на основе договоров в отношении прав человека, и с Советом по правам человека, в том числе в вопросах применения специальных процедур и проведения универсальных периодических обзоров, а также взаимодействовать с региональными правозащитными механизмами.

98. Важную роль в поощрении и защите прав человека играют парламенты. В частности, конструктивные взаимоотношения между независимыми национальными правозащитными учреждениями, в том числе омбудсменами, и парламентами могут вносить неоценимый вклад в дело поощрения и защиты прав человека на национальном уровне. В этой связи мы приветствуем принятие Белградских принципов, касающихся взаимоотношений между национальными правозащитными учреждениями и парламентами, и рекомендуем обеспечивать распространение и внедрение этих принципов.

99. Независимость и самостоятельность — важнейшие критерии легитимности и реальной эффективности национальных правозащитных учреждений. Государствам рекомендуется создавать благоприятные условия, для того чтобы национальные правозащитные учреждения могли эффективно и независимо выполнять свои обязанности, без страха и угроз. Таким образом, мы призываем государства предоставить участникам национальных правозащитных учреждений иммунитет и обеспечить его соблюдение.

---