



Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ

Distr.: General
7 April 2009

Russian
Original: English

**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Вторая сессия

Женева, 11-15 мая 2009 года

Пункт 4 f) предварительной повестки дня*

**Осуществление Стратегического подхода к международному регулированию
химических веществ: возникающие вопросы политики**

Предлагаемые меры по возникающим вопросам политики

Записка секретариата

1. По итогам дополнительной подготовительной работы, проделанной после неофициальных дискуссий, состоявшихся в Риме 23 и 24 октября 2008 года, были выявлены следующие четыре возникающих вопроса политики для детального рассмотрения на Конференции Сторон: нанотехнология и производимые наноматериалы; химические вещества в продуктах; электронные отходы; и свинец в красках. Подробная информация о подготовительной работе, проделанной с целью отбора этих вопросов, приводится в документе SAICM/ICCM.2/10.

2. Справочная информация с изложением того, как каждый из этих вопросов удовлетворяет критериям отбора в отношении возникающих вопросов политики, которые были разработаны в ходе неофициальных дискуссий, и с разъяснением обоснования предлагаемых мер, приводится в информационном документе, посвященном каждому из этих вопросов¹. Координаторы подготовительной работы по каждому вопросу провели свою работу в соответствии с руководящими указаниями неофициальной группы по планированию "Друзья секретариата". Предлагаемые в настоящей записке меры основаны на первоначальных представлениях по каждому вопросу с учетом, насколько это возможно, мнений и дополнительной информации, представленных заинтересованными субъектами по реализации Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Заинтересованным субъектам по осуществлению Стратегического подхода было сообщено, в том числе по каналам электронной почты, что они могут представить свои замечания. Участникам сессии будет предоставлена дополнительная возможность для обсуждения аргументов, лежащих в основе предлагаемых мер, на техническом брифинге, который будет проведен в воскресенье 10 мая 2009 года с 9 ч. 30 м. до 13 ч. 00 м.

* SAICM/ICCM.2/1.

¹ SAICM/ICCM.2/INF/34 (нанотехнология и производимые наноматериалы); SAICM/ICCM.2/INF/35 (химические вещества в продуктах); SAICM/ICCM.2/INF/36 (электронные отходы); SAICM/ICCM.2/INF/38 (свинец в красках).

3. Предлагаемые меры могут быть кратко изложены следующим образом:

a) *нанотехнология и производимые наноматериалы* (приложение I): сокоординаторы обратили внимание на то, что после принятия Стратегического подхода стремительно растет использование этой технологии и расширяются знания о потенциальных рисках с точки зрения экологии, а также здоровья человека и безопасности. Предлагается целый ряд совместных действий, включая повышение уровня осведомленности, обмен имеющейся информацией и проведение совместной работы. Внимание Конференции обращается на возможную необходимость проведения межсессионной работы для изучения вопросов, актуальных для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также на внесение возможной поправки в Глобальный план действий Стратегического подхода с целью включения новой области деятельности, охватывающей нанотехнологию и производимые наноматериалы;

b) *химические вещества в продуктах* (приложение II): координатор обратил внимание на необходимость улучшения доступности и наличия информации о химических веществах, содержащихся в продуктах, в соответствии с положениями пункта 15 b) Общепрограммной стратегии Стратегического подхода. Соответствующие продукты могут включать игрушки, мебель, ювелирные украшения, автомобили, одежду, а также электронную аппаратуру и принадлежности к ней. Координатор предлагает, чтобы Конференция учредила рабочую группу для подготовки предложения относительно информационной системы или рамочного механизма, включающего системы и меры, предназначенные для решения этого вопроса;

c) *электронные отходы* (приложение III): координатор обратил внимание на различные глобальные совместные действия, касающиеся опасных химических веществ, которые могут быть предприняты в связи с нерациональным регулированием электронных отходов и отходов электронного оборудования, а также электронного оборудования с истекающим сроком эксплуатации. В Стратегическом подходе не предусмотрены конкретные положения, охватывающие электронные отходы. Координатор проанализировал текущую работу в рамках Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также работу в контексте других программ и предложил, чтобы Конференция рассмотрела возможность создания рабочей группы для решения в этой связи ряда приоритетных вопросов;

d) *свинец в красках* (приложение IV): сокоординаторы обратили внимание на продолжающееся использование свинца в красках и предлагают, чтобы Конференция рассмотрела вопрос о создании глобального партнерства в поддержку согласованных совместных действий в качестве вклада в осуществление положений пункта 57 Плана выполнения решений, принятого участниками Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию², и реализацию Стратегического подхода;

4. Как это изложено в документе SAICM/ICCM.2/10, Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы призвать, в соответствующих случаях, к совместным действиям в отношении каждого вопроса. В этой связи Конференция, возможно, пожелает:

a) удостовериться в том, что каждый из выявленных вопросов представляет собой возникающий вопрос политики, исходя из соответствующего справочного документа и определения термина "возникающие вопросы политики", а также на основе критериев отбора, разработанных в ходе неофициальных дискуссий, проходивших в Риме 23 и 24 октября 2008 года;

b) выработать консенсус по приоритетам в отношении совместных действий, касающихся возникающих вопросов политики и призвать к принятию соответствующих мер.

5. Поскольку Конференция на своей нынешней сессии будет впервые выполнять возложенную на нее функцию в отношении возникающих вопросов политики, то отсутствуют прецеденты, касающиеся видов мер, если таковые имеются, к принятию которых Конференция могла бы призвать. К такого рода мерам могут относиться не имеющие обязательной силы рекомендации, а также просьбы в отношении принятия мер, которые адресованы руководящим

² Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление).

органам межправительственных организаций, правительствам, научным органам и заинтересованным субъектам гражданского общества, или инициирование последующей работы под эгидой самой Конференции с помощью межсессионных рабочих групп, вспомогательного органа, секретариата или других механизмов. Что касается работы, которую предлагается проделать в рамках Конференции, участники, возможно, пожелают проанализировать вопрос о том, будет ли такая работа соответствовать функциям Конференции, изложенным в пункте 24 Общепрограммной стратегии, а значит и функциям секретариата, закрепленным в пункте 28 Стратегии. Участники, возможно, также пожелают рассмотреть вопрос об экономической целесообразности мер, предлагаемых для принятия под эгидой Конференции, исходя из бюджетной информации, которая приводится в документе SAICM/ICCM.2/INF/32 в отношении вспомогательных органов и других механизмов, предназначенных для выполнения межсессионной работы.

Приложение I

Нанотехнология и производимые наноматериалы

Пояснительная записка

1. Сокоординаторы подготовили следующий перечень элементов в качестве отправной точки для дальнейшего обсуждения в том случае, если Конференция Сторон решит подготовить резолюцию, посвященную нанотехнологии и производимым наноматериалам.

Предлагаемые элементы резолюции

[Резолюция о совместных действиях в отношении нанотехнологии и производимых наноматериалов]

2. Имеются потенциальные выгоды и новые возможности, связанные с применением нанотехнологии и наноматериалов, но здесь также возникают проблемы, потенциальные риски с точки зрения экологической санитарии и безопасности, а также этические и социальные вопросы. Необходимо повышать уровень информированности и осведомленности об этих вопросах.
3. Нанотехнологии применяются для проектирования, определения свойств и изготовления специальных материалов, устройств и систем, размеры которых составляют, как правило, 1-100 нм.
4. Правительства, которые еще не сделали этого, возможно, пожелают рассмотреть актуальность применения нанотехнологии и производимых наноматериалов с точки зрения положения дел в их странах. Это, например, можно сделать путем включения соображений, касающихся нанотехнологии, в национальные додсе.
5. Академическими учреждениями, промышленными кругами и правительствами проводятся различные мероприятия по вопросам, касающимся санитарии окружающей среды и безопасности производимых наноматериалов и их видов применения, которые могут быть полезны для окружающей среды. Соответствующим заинтересованным субъектам следует рассмотреть возможность обеспечения того, чтобы как можно больше этой информации стало достоянием общественности, в том числе с помощью информационно-координационных механизмов.
6. Важно учитывать имеющую к этому отношение работу, проводимую межправительственными и международными организациями, помимо национальных и региональных мероприятий правительств и неправительственных организаций. [Организация экономического сотрудничества и развития открыла свои две рабочие группы³ для активного участия стран, не являющихся членами, и других наблюдателей. Странам, не являющимся членами, и другим заинтересованным наблюдателям настоятельно предлагается установить контакты с секретариатом Организации и принять участие в соответствующих мероприятиях рабочих групп].
7. Некоторые правительства выделяют значительные ресурсы на проведение научных исследований и опытно-конструкторских разработок, касающихся новых видов применения на базе нанотехнологии. Эти правительства, возможно, пожелают рассмотреть возможность обеспечения сбалансированного использования таких ресурсов с учетом выделения соответствующих средств на исследования, касающиеся последствий для санитарии окружающей среды и безопасности.
8. Необходимо обеспечить, чтобы изготовление и применение производимых наноматериалов осуществлялось таким образом, чтобы это способствовало достижению целей по химическим веществам, поставленным на 2020 год участниками Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Важно, чтобы в эти усилия были интегрированы стратегии оценки и регулирования рисков. Правительства, возможно, пожелают рассмотреть возможность финансирования научных исследований, касающихся видов применения

³ Речь идет о двух рабочих группах: рабочей группе по производимым наноматериалам и рабочей группе по нанотехнологии.

нанотехнологии, которые могут быть полезны с точки зрения принятия мер, предусмотренных в Плате выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, в том числе в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

9. Хотя и продолжается работа по изучению последствий для экологической санитарии и безопасности, правительствам и промышленным кругам следует рассмотреть вопрос о принятии мер по предотвращению или минимизации воздействия на работников и потребителей, а также выбросов в окружающую среду, особенно это касается производимых опасных наноматериалов или тех случаев, когда существует неопределенность в отношении воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Там, где это целесообразно, следует предпринять шаги для информирования пользователей вторичных отраслей промышленности через всю производственно-сбытовую сеть, используя для этого формуляры с данными о безопасности материалов или с помощью иных средств.

10. [Хотя многие национальные и региональные мероприятия, касающиеся производимых наноматериалов, развиваются стремительными темпами, многие страны не располагают всеобъемлющей программной основой. Также отмечалось отсутствие комплексной глобальной программной основы.]

11. [Отмечается особая уязвимость к воздействию производимых наноматериалов таких групп населения, как дети, беременные женщины и пожилые люди, и в этой связи подчеркивается необходимость принятия соответствующих мер безопасности для охраны их здоровья.]

12. [Требуется дополнительные исследования и стратегии их проведения, которые способствовали бы улучшению анализа потенциальных рисков для здоровья человека и окружающей среды.]

13. [Мы должны глубже понять потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой и имеющиеся у них возможности для решения вопросов, связанных с производимыми наноматериалами.]

14. [С целью минимизации рисков, обусловленных воздействием производимых наноматериалов, признается, что страны имеют право согласиться или отказаться от применения производимых наноматериалов без дискриминации между отечественными и импортированными продуктами.]

15. [Нанотехнология и производимые наноматериалы - это новый, важный и перспективный вопрос. Международная конференция по регулированию химических веществ на своей второй сессии постановляет внести изменения в Глобальный план действий Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, с тем чтобы включить в него новую область деятельности "Нанотехнология и производимые наноматериалы", а также отразить новые конкретные мероприятия, изложенные в добавлении к настоящей резолюции.]

[Последующие шаги:

16. [Правительствам и промышленности следует обеспечить, чтобы обращение с производимыми наноматериалами осуществлялось с соблюдением мер предосторожности на протяжении всего их жизненного цикла.]

17. [Продукты, содержащие наноматериалы, уже имеются на рынке, однако пока еще отсутствуют стандарты по наноматериалам. В этой связи правительствам на основе существующей базы знаний следует сформулировать рекомендации о том, как следует обеспечить безопасное обращение с наноматериалами.]

18. Правительствам и заинтересованным субъектам следует начать или продолжить диалог для рассмотрения потенциальных выгод и возможных рисков, связанных с производимыми наноматериалами.

19. Правительствам, межправительственным и международным организациям, университетам, частному сектору и другим заинтересованным субъектам следует обеспечить, чтобы информация об использовании и рисках, связанных с производимыми наноматериалами на протяжении всего их жизненного цикла, была свободно доступна для широкой общественности [, при этом установочное резюме предназначено для пользователей, не являющихся учеными,] в целях повышения уровня осведомленности и создания условий для принятия обоснованных решений. [Информационно-координационные механизмы,

использующие информацию и коммуникационные технологии, в значительной степени способствуют полезному обмену национальной и международной информацией эффективным и простым образом на хорошей системной основе. Открытые для широкой общественности веб-порталы на базе Интернета, обеспечивающие доступ к информации о научных исследованиях и разработке политики в отношении нанотехнологии, могли бы способствовать выработке обоснованных решений и получению одобрения общественности итогов стратегического характера.]

20. [Следует усилить потенциал гражданского общества, с тем чтобы оно могло эффективно участвовать в процессе принятия решений, касающихся производимых наноматериалов. [Национальные образовательные системы должны быть вовлечены в процесс обмена информацией о потенциальных выгодах и рисках, связанных с наноматериалами.]]

21. Исследователям и ученым следует провести дополнительные исследования с целью эффективной оценки потенциальных рисков, обусловленных воздействием наноматериалов [, особенно для наиболее уязвимых групп населения, таких как дети, беременные женщины и пожилые люди.]

22. Необходимо, чтобы правительства и промышленные круги продолжили работу по устранению пробелов и недостатков, касающихся оценок рисков, обусловленных воздействием производимых наноматериалов на протяжении всего их жизненного цикла, в имеющихся в мире реальных условиях.

23. [Промышленности следует привлекать работников и их представителей к разработке программ и мер, касающихся безопасности и гигиены труда, включая оценку рисков, выбор мер по предотвращению рисков и осуществление контроля за рисками, связанными с производимыми наноматериалами.]

24. Следует принять меры по предотвращению или сведению к минимуму воздействия на работников, а также выбросов в окружающую среду [, там где это целесообразно] [, особенно в том, что касается производимых опасных наноматериалов, или в тех случаях, когда нет ясности в отношении воздействия производимых наноматериалов на окружающую среду и здоровье человека].

25. [Исследователи, использующие производимые наноматериалы, должны сотрудничать с экологами и экспертами в области безопасности и гигиены труда, а также с медицинскими работниками в рамках существующих и планируемых программ проведения исследований.]

26. [Международному сообществу следует и далее разрабатывать и финансировать эффективные стратегии проведения научных исследований, касающихся потенциальных рисков для здоровья человека и окружающей среды, а также обмениваться такими стратегиями.]

27. Правительствам и организациям следует рассмотреть вопрос о том, как наиболее оптимальным образом обеспечить информирование пользователей наноматериалов из вторичных отраслей промышленности относительно рисков, касающихся здоровья человека и вопросов безопасности, и новых характеристик производимых наноматериалов, а также определить соответствующий уровень информационного обеспечения, используя, например, формуляры с данными о безопасности материалов.

28. [Промышленности следует продолжить или инициировать в рамках программ управления качеством продукции работу по распространению информации и повышению уровня осведомленности об аспектах экологии, а также гигиены и безопасности (труда), связанных с производимыми наноматериалами, включая мониторинг состояния рабочих мест, а также поощрять принятие дальнейших совместных подходов в контексте взаимодействия между промышленностью и другими заинтересованными субъектами.]

29. Необходимо, чтобы правительства и заинтересованные субъекты пропагандировали пути обмена информацией о безопасности, касающейся производимых наноматериалов, изучая при этом необходимость внесения изменений в существующие законодательные рамки, программы по обеспечению экологичности продукции и в добровольные мероприятия.

30. [Странам и организациям следует наладить партнерские связи для обеспечения финансовой поддержки в интересах оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощи в деле создания научного, технического, правового и нормативно-программного экспертного потенциала по вопросам, касающимся рисков, обусловленных воздействием производимых наноматериалов.]

31. [Необходимо, чтобы правительства с учетом имеющегося у них потенциала сотрудничали в разработке национальных кодексов поведения с привлечением всех заинтересованных субъектов и при содействии со стороны международных организаций и [поощряли их к активному участию в глобальных дискуссиях] [провели оценку практической возможности своевременной разработки глобальных кодексов поведения.]]
32. [Производителям следует предоставлять соответствующую информацию о содержании производимых наноматериалов с целью информирования потребителей о потенциальных рисках, используя для этого в соответствующих случаях маркировку продукции, а также, исходя из соображений целесообразности, веб-сайты и базы данных.]
33. Межправительственным организациям и другим соответствующим организациям следует оказывать правительствам содействие в осуществлении этих мер.
34. [Необходимо, чтобы правительства и промышленные круги предпринимали усилия по пропаганде альтернатив наноматериалам.]
35. [Международному сообществу следует разрабатывать и финансировать мероприятия по созданию потенциала для правительств и гражданского общества, в том числе в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.]
36. [Правительствам следует создать систему регистрации наноматериалов для конкретных видов применения.]
37. [Неправительственные организации следует поощрять к тому, чтобы они участвовали в работе, охватывающей аспекты, касающиеся рационального управления наноматериалами.]
38. Необходимо, чтобы правительства, межправительственные, международные и неправительственные организации, промышленные круги и другие заинтересованные субъекты поддерживали эти рекомендации.
39. [Конференция просит Всемирную организацию здравоохранения и Международную организацию труда разработать руководящий документ о рисках для гигиены труда, связанных с применением нанотехнологии и производимых наноматериалов, который имеет актуальное значение для развитых стран, развивающихся стран и стран с переходной экономикой.]
40. [Конференция создает межсессионную рабочую группу, призванную помочь в деле соблюдения и осуществления положений пункта 14 g) Общепрограммной стратегии Стратегического подхода в интересах обеспечения того, чтобы существующие новые и возникающие вопросы, являющиеся предметом обеспокоенности в глобальном масштабе, надлежащим образом решались с помощью соответствующих механизмов. Перед рабочей группой поставлена задача проводить анализ вопросов, актуальных для развивающихся стран и стран с переходной экономикой (включая обзор имеющейся информации о нанотехнологии, а также обмен информацией о продуктах, содержащих наноматериалы, возможных последствиях для здоровья человека и окружающей среды). Кроме того, рабочая группа подготавливает документы по социальным и этическим вопросам, касающимся нанотехнологии для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, наряду с руководящими указаниями по законодательным вопросам, касающимся конкретной правовой базы и политики в отношении наноматериалов и нанотехнологии.]
41. [Рабочая группа проводит свою работу в межсессионный период главным образом с использованием электронных средств связи и телеконференций, организуя по мере необходимости очные встречи в кулуарах других существующих совещаний, и обеспечивает, чтобы такая работа носила открытый и транспарентный характер.]
42. [Рабочая группа, там где это целесообразно, рассматривает следующие элементы:
 - a) обмен информацией о продуктах, содержащих наноматериалы;
 - b) обмен информацией о существующих и предлагаемых нормативных положениях и законодательстве;
 - c) обмен информацией о последствиях для здоровья человека и окружающей среды, обусловленных воздействием наноматериалов;
 - d) обмен информацией и обеспечение международной поддержки в целях укрепления существующего национального законодательства по вопросам, касающимся охраны здоровья человека применительно к нанотехнологии и производимым наноматериалам;

- e) обмен информацией о маркировке продуктов;
- f) создание потенциала для содействия проведению лабораторных испытаний наноматериалов;
- g) создание потенциала для управления ликвидацией отходов, содержащих производимые наноматериалы;
- h) разработка руководящих указаний законодательного характера, касающихся системы, предусматривающей расширение ответственности производителя;
- i) разработка для развивающихся стран и стран с переходной экономикой документа с информацией к размышлению о социальных и этических вопросах, касающихся нанотехнологии и производимых наноматериалов].

43. [Рабочая группа докладывает о ходе выполнения своей работы через веб-сайт Стратегического подхода, а также Международной конференции по регулированию химических веществ на ее третьей сессии].

44. Международной конференции по регулированию химических веществ на ее третьей сессии следует рассмотреть необходимость принятия возможных дальнейших мер в связи с этим вопросом.]].

Добавление

Предлагаемая поправка, предусматривающая включение новой области деятельности в Глобальный план действий Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, которая касается знаний и информации о нанотехнологии и производимых наноматериалах

Области деятельности, касающиеся знаний и информации (цель 2)					
Область деятельности	Мероприятия	Исполнители	Цели/Сроки	Показатели прогресса	Аспекты осуществления
Нанотехнология и производимые наноматериалы	1. Обеспечение более глубокого понимания последствий для экологической санитарии и безопасности; содействие ответственной разработке и распространению экологически полезных видов применения; обеспечение более глубокого понимания этических соображений; а также разработка и пропаганда консенсусных норм в отношении нанотехнологии и производимых наноматериалов.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, академические учреждения, промышленные круги, неправительственные организации.	2009–2015 годы	Имеются согласованные и апробированные методы проведения испытаний и оценки. Имеются виды применения, которые полезны с точки зрения достижения целей ВВУР. Правительства и общественность осведомлены о последствиях для экологической санитарии и безопасности, а также об этических, правовых и социальных последствиях.	Координация осуществления различных модулей Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ.
	2. Обеспечение поддержки и там, где это практически осуществимо, увеличение финансирования исследований по изучению последствий, обусловленных воздействием нанотехнологии, а также видов применения, которые могут быть полезны с точки зрения осуществления мер, предусмотренных в Плате выполнения решений, касающихся достижения целей, поставленных на 2020 год участниками Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, включая реализацию таких мер в	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, академические учреждения, промышленные круги.	2009–2020 годы	Обеспечено более глубокое понимание последствий для экологической санитарии и безопасности, которые обусловлены воздействием производимых наноматериалов. Имеются виды применения, полезные с точки зрения достижения целей ВВУР.	Важно, чтобы в эту работу были включены стратегии оценки и регулирования рисков.

Области деятельности, касающиеся знаний и информации (цель 2)					
Область деятельности	Мероприятия	Исполнители	Цели/Сроки	Показатели прогресса	Аспекты осуществления
	развивающихся странах и странах с переходной экономикой.				
	3. Принятие мер по предотвращению или минимизации непреднамеренного воздействия на работников, потребителей и широкую общественность, а также выбросов в окружающую среду, что особенно касается производимых опасных наноматериалов или же тех случаев, когда отсутствует ясность в отношении последствий для окружающей среды или здоровья человека.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, академические учреждения, промышленные круги.	2009–2012 годы	Производители и потребители наноматериалов из вторичных отраслей промышленности информированы об опасных наноматериалах. Действуют меры по минимизации воздействия.	Исходя из соображений целесообразности, следует предпринять шаги с целью информирования пользователей из вторичных отраслей промышленности по всей производственно-сбытовой сети, используя формуляры с данными о безопасности материалов или с помощью иных средств.

Приложение II

Информация о химических веществах в продуктах

Пояснительная записка

1. Предлагаемые меры, включая создание рабочей группы по содействию осуществлению положений пункта 15 b) Общепрограммной стратегии Стратегического подхода, в том что касается совершенствования информации о химических веществах в продуктах, основаны на выводах и рекомендациях, вытекающих из работы неофициального семинара-практикума о потребностях заинтересованных субъектов в информации, касающейся химических веществ в продуктах, состоявшегося в Женеве 9-12 февраля 2009 года⁴ с учетом дополнительных замечаний, полученных от заинтересованных субъектов по реализации Стратегического подхода в ходе подготовки справочного информационного документа и настоящих предлагаемых мер.

Предлагаемая резолюция

Улучшение доступности и наличия информации о химических веществах в продуктах

Конференция,

ссылаясь на Общепрограммную стратегию Стратегического подхода и ее положения, касающиеся знаний и информации, в которых, в частности, закреплена цель обеспечения того, чтобы информация о химических веществах на протяжении всего их жизненного цикла, включая, в соответствующих случаях, содержащиеся в продуктах химические вещества, была в наличии, доступна, удобна в пользовании, носила адекватный характер и надлежащим образом отвечала потребностям всех субъектов деятельности⁵,

учитывая, что конфиденциальная коммерческая и промышленная информация и знания должны быть защищены в соответствии с положениями, изложенными в пункте 15 c) Общепрограммной стратегии,

признавая, что вследствие международной торговли происходит межрегиональная перевозка химических веществ, включая содержащиеся в продуктах химические вещества, что в определенных случаях вызывает отрицательные последствия и может создавать в будущем риски для здоровья человека и окружающей среды на различных этапах жизненного цикла того или иного продукта, например, в ходе производства, применения, рециркуляции или удаления, и в этой связи проблема химических веществ в продуктах, приобретает глобальный характер, предполагающий принятие соответствующих ответных мер в международном масштабе,

признавая также, что знания и информация о содержащихся в продуктах опасных химических веществах играют основополагающую роль в деле обеспечения рационального управления химическими веществами на протяжении всего жизненного цикла продуктов и что химические вещества в продуктах представляют собой важный междисциплинарный вопрос, актуальный для широкого круга заинтересованных субъектов, имеющих конкретные потребности в информации,

признавая далее, что для обеспечения эффективного и действенного сбора информации и ее доступности необходимы совместные действия на всех уровнях с привлечением всех соответствующих секторов и заинтересованных субъектов в соответствии с директивами национальных органов и нормативными положениями и в рамках имеющихся ресурсов,

приветствуя предпринятые правительствами, промышленностью, неправительственными организациями и другими субъектами инициативы по содействию обмену информацией о содержащихся в продуктах опасных веществах в некоторых областях,

⁴ Организован ЮНЕП и Швецией при поддержке Японии;
http://www.chem.unep.ch/unepsaicm/cheminprod_dec08.

⁵ Доклад первой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (SAICM/ICCM.1/7), приложение II, пункт. 15 b) i).

отмечая, однако, что на сегодняшний день нет разработанных всеобъемлющих глобальных мер в отношении продуктов, не подпадающих под сферу действия Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ⁶, и что ни одна из мер, обеспечивающих относительные выгоды в этой области, не проработана детальным образом по сравнению с усилиями по сокращению рисков, связанных с более изученными каналами воздействия химических веществ,

признавая, что существующие усилия и возможности в области обеспечения информации об опасных химических веществах в продуктах, а также приемлемых и имеющихся альтернативах недостаточны для принятия обоснованных решений для полного понимания этих вопросов и, там где это необходимо, охраны здоровья человека и окружающей среды от рисков, которые могут возникать на протяжении жизненного цикла продуктов,

признавая также, что международное сотрудничество по данному вопросу имеет исключительно важное значение и что требуются неотложные меры по содействию согласованности усилий, что тем самым позволит избежать разрозненности в функционировании информационных систем, обеспечивая при этом сопоставимость с существующими системами и получение максимальных выгод для всех соответствующих заинтересованных субъектов,

сознавая, что для эффективного использования информации требуется потенциал, позволяющий управлять имеющейся информацией, а также анализировать и применять ее и что существует необходимость в повышении уровня осведомленности о потенциальных рисках, связанных с химическими веществами в продуктах, и о приемлемых и имеющихся альтернативах,

1. *постановляет* с целью принятия соответствующих совместных мер провести дальнейшее рассмотрение необходимости улучшения наличия и доступности информации о химических веществах в продуктах в рамках производственно-сбытовой сети и на всех этапах их жизненного цикла, признавая необходимость в дальнейших действиях по достижению общей цели Стратегического подхода, согласно которой к 2020 году химические вещества должны использоваться и производиться таким образом, чтобы свести к минимуму значительные негативные последствия для здоровья человека и окружающей среды;

2. *постановляет* создать при наличии ресурсов рабочую группу, наделенную полномочиями, изложенными в приложении к настоящей резолюции, для проведения обзора существующих инициатив и другой соответствующей информации, а также разработки предложения относительно информационной системы или, в соответствующих случаях, рамочного механизма, включающего системы и меры, в целях удовлетворения потребностей в улучшении наличия и доступности информации о содержащихся в продуктах химических веществах;

3. *рекомендует*, чтобы предложения относительно совместных действий учитывали Согласованную на глобальном уровне систему классификации и маркировки химических веществ и исключали какое-либо дублирование усилий в рамках этой системы;

4. *призывает* правительства, региональные организации экономической интеграции, межправительственные организации и другие международные организации, промышленные или предпринимательские организации, неправительственные организации и организации гражданского общества, а также академические учреждения принять участие в деятельности рабочей группы;

5. *настоятельно призывает* все правительства, межправительственные организации и неправительственные организации, в том числе из частного сектора, предоставить адекватные людские и финансовые ресурсы и помощь натурой на добровольной основе в поддержку деятельности рабочей группы;

6. *предлагает* Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другим заинтересованным организациям оказать поддержку рабочей группе, в том числе путем подготовки и использования соответствующей информации и руководящих принципов, а также

⁶ *Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ* (второе пересмотренное издание), Нью-Йорк и Женева: Организация Объединенных Наций, 2007 год, ST/SG/AC.10/30/Rev.2, ISBN 978-92-1-116957-7 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.07.II.E.5).

подготовки компиляции показательных примеров, подходов и инструментальных средств для их предоставления по каналам информационно-координационного механизма Стратегического подхода;

7. *предлагает* рабочей группе доложить о ходе выполнения этой работы через веб-сайт Стратегического подхода и Международной конференции по регулированию химических веществ на ее третьей сессии.

Добавление

Улучшение доступности и наличия информации о химических веществах в продуктах

Предлагаемый круг ведения рабочей группы

1. Приведенные ниже положения круга ведения предусмотрены для рабочей группы, наделенной полномочиями на разработку предложения относительно информационной системы или, в соответствующих случаях, рамочного механизма, включающего системы и меры, призванные содействовать реализации положений пункта 15 b) Общепрограммной стратегии Стратегического подхода, в котором оговаривается:

Обеспечение для всех субъектов деятельности того, чтобы: информация о химических веществах на протяжении всего их жизненного цикла, включая, в соответствующих случаях, содержащиеся в продуктах химические вещества, была в наличии, доступна, удобна в пользовании, носила адекватный характер и надлежащим образом отвечала потребностям всех субъектов деятельности. Соответствующие виды информации включают воздействие химических веществ на здоровье человека и окружающую среду, присущие им свойства, возможные виды их использования, меры защиты от них и регулирование их использования.

2. Рабочую группу предлагается создать под эгидой Международной конференции по регулированию химических веществ при условии наличия ресурсов.

Общая цель

3. Общая цель, поставленная перед рабочей группой, заключается в содействии осуществлению положений пункта 15 b) Общепрограммной стратегии Стратегического подхода и соответствующих мероприятий, предусмотренных в Глобальном плане действий, особенно тех, которые касаются управления информацией и ее распространения применительно к химическим веществам в продуктах⁷.

Конкретные цели

4. Рабочей группе надлежит:

a) провести обзор существующих информационных систем, касающихся содержащихся в продуктах химических веществ, наряду с другой актуальной информацией;

b) разработать предложение относительно информационной системы или, в соответствующих случаях, рамочного механизма, включающего системы и меры, призванные содействовать осуществлению Стратегического подхода, в том что касается информации о химических веществах в продуктах.

5. Рабочая группа будет выполнять свою работу с учетом положений пункта 15 c) Стратегического подхода, которые касаются конфиденциальной коммерческой и промышленной информации, и уделять приоритетное внимание таким следующим вопросам, как:

a) выявление и приоритизация групп продуктов и условий, в которых имеет место воздействие, в тех случаях, когда могут возникать риски;

b) научно-обоснованное определение опасных химических веществ, являющихся предметом беспокойства;

c) выявление соответствующих заинтересованных субъектов и их конкретных потребностей в информации и подготовка дополнительных предложений относительно того, какую информацию и в каком формате следует обеспечить;

⁷ Следующие предусмотренные в Глобальном плане действий мероприятия выделены как имеющие особую актуальность в этом контексте: 108, 111 и 112.

d) предоставление дополнительной информации о том, каким образом правительства и заинтересованные субъекты смогут получить доступ к предлагаемой(ым) информационной(ым) системе(ам) и как она(они) будут функционировать;

e) анализ затрат и выгод для промышленности, правительств и других субъектов, которые обусловлены предоставлением и получением доступа к информационной(ым) системе(ам), помимо любых потенциальных препятствий, связанных с предоставлением такой информации, как конфиденциальная коммерческая и промышленная информация;

f) разработка соответствующих методов предоставления всем заинтересованным субъектам информации о химических веществах в продуктах.

6. Рабочая группа может также, в соответствующих случаях, рассматривать следующие основные элементы при выполнении своей работы:

a) дополнительные мероприятия в контексте других соответствующих возникающих вопросов;

b) проводимые в рамках других многосторонних или международных форумов работа и мероприятия, имеющие отношение к информационным системам, включая Марракешский процесс в отношении устойчивого потребления и производства⁸;

c) проводимая в отдельных секторах промышленности и в рамках их производственно-сбытовой сети работа по содействию обмену информацией;

d) конкретные проблемы и потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой, речь, например, идет о потребностях в создании потенциала, технических и финансовых потребностях, а также потребностях в области передачи технологии;

e) особые потребности малых и средних предприятий и, в соответствующих случаях, неформального сектора.

7. При выполнении своей работы группа будет использовать итоговые материалы неофициального семинара-практикума, посвященного потребностям заинтересованных субъектов в информации, касающейся химических веществ в продуктах⁹, состоявшегося в Женеве 9-12 февраля 2009 года, с учетом неофициального характера этого семинара-практикума, и будет использовать другую соответствующую информацию, получаемую от субъектов, участвующих в деятельности рабочей группы.

8. При выполнении своей работы группа будет учитывать Согласованную на глобальном уровне систему классификации и маркировки химических веществ и будет стремиться к тому, чтобы исключить какое-либо дублирование усилий в рамках этой системы.

Участники

9. Рабочая группа представляет собой добровольный совместный орган, привлекающий к своей работе различных заинтересованных субъектов, включая правительственных, неправительственных, государственных и частных субъектов деятельности, при том, что все участники соглашаются работать в нем, прилагая совместные усилия открытым и транспарентным образом и на систематической основе для достижения указанной выше общей цели. Крайне желательно обеспечение справедливого географического распределения среди членов рабочей группы, которое отражало бы все регионы Организации Объединенных Наций.

10. Участие в рабочей группе открыто для любого правительства, региональной организации экономической интеграции, межправительственной организации, международной, региональной или национальной организации, промышленной или коммерческой организации,

⁸ Марракешский процесс в отношении устойчивого потребления и производства представляет собой глобальный процесс с участием самых различных заинтересованных субъектов, предназначенный для оказания поддержки осуществлению практики устойчивого потребления и производства и развитию десятилетних рамок программ обеспечения устойчивого потребления и производства, обзор которых будет проведен Комиссией по устойчивому развитию в течение двухгодичного цикла 2010-2011 годов. См.: <http://www.unep.fr/scp/marrakech/>.

⁹ Организован Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Швецией при поддержке Японии; http://www.chem.unep.ch/unepsaicm/cheminprod_dec08/.

неправительственной организации и организации гражданского общества или академического учреждения. В целях обеспечения более эффективного функционирования рабочей группы и с учетом изложенных ниже методов работы рекомендуется, чтобы число участников поддерживалось на оптимальном уровне.

11. Рекомендуется, чтобы участники обладали знаниями и опытом по соответствующим техническим вопросам по крайней мере в одной из следующих двух областей:

- a) актуальная политика в области экологии или здравоохранения;
- b) функционирование и положения соответствующих рамочных систем и соглашений, касающихся регулирования химических веществ.

Метод работы

12. Рабочая группа проводит свою работу в межсессионный период, главным образом, с помощью электронных средств связи и телеконференций, организуя, в соответствующих случаях, очные встречи в кулуарах других существующих совещаний. Работа проводится открытым и транспарентным образом.

13. Рабочим языком группы является английский.

14. Председатель назначается из числа участников в целях содействия общей координации работы группы.

15. Члены рабочей группы стараются достичь согласия на основе консенсуса. Если выработать консенсус не удастся, то в докладе, представляемом Международной конференции по регулированию химических веществ, излагаются различные высказанные мнения.

16. Рабочая группа применяет правила процедуры Международной конференции по регулированию химических веществ *mutatis mutandis*, за исключением тех случаев, когда предусматривается иное положениями настоящего круга ведения.

Ресурсы

17. Рабочая группа будет выполнять свою работу исходя из имеющихся ресурсов. Ко всем органам или частным лицам после того, как они стали членами рабочей группы, обращается призыв предоставить ресурсы (финансовые или натурой) или экспертный потенциал на цели развития и осуществления мероприятий рабочей группы. Члены работают над тем, чтобы выявить соответствующих потенциальных правительственных или других институциональных доноров, проявляющих интерес к предоставлению ресурсов в поддержку деятельности рабочей группы. К странам и организациям, располагающим соответствующими возможностями, обращается призыв к предоставлению соответствующих ресурсов.

Приложение III

Электронные отходы

Пояснительные примечания

1. Электронные отходы представляют собой важный глобальный вопрос междисциплинарного характера, требующий эффективного межсекторального осуществления целей Стратегического подхода, касающихся уменьшения рисков, знаний и информации и незаконного международного оборота, наряду с успешной интеграцией таких усилий по осуществлению деятельности с различными международными и национальными документами и программами по вопросам регулирования отходов и дизайна продуктов, включая те, которые предпринимаются частным сектором.
2. Хотя ряд мероприятий, изложенных в Глобальном плане действий Стратегического подхода, и относится к данному вопросу¹⁰, никакие области деятельности конкретно не охватывают проблематику электронных отходов.
3. Из изложенных в документе SAICM/ICCM.2/INF/36 различных мер, предложенных заинтересованными субъектами, координатор работы по данному вопросу предлагает, чтобы Конференция рассмотрела возможность создания рабочей группы для дальнейшего выявления и содействия реализации новаторских инициатив и практических действий, направленных на решение проблемы электронных отходов. Рабочая группа будет дополнять усилия существующих органов и рассматривать различные этапы функционирования производственно-сбытовой сети по электронным и электротехническим товарам с учетом особых обстоятельств развивающихся стран и стран с переходной экономикой, включая малые островные развивающиеся государства. Координатор хотел бы обратить внимание на некоторые связи, существующие между данным вопросом и вопросом, касающимся химических веществ в продуктах.
4. При составлении изложенной ниже предлагаемой резолюции для рассмотрения Конференцией координатор стремился к тому, чтобы исключить дублирование мероприятий в рамках Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

Предлагаемая резолюция об опасных веществах и электронных отходах

Конференция,

ссылаясь на то, что в основе реализации Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и его целей, а также соответствующих областей деятельности Глобального плана действий лежит определяемый концепцией жизненного цикла подход к рациональному регулированию химических веществ, включая управление ликвидацией отходов,

ссылаясь также на цели Стратегического подхода, направленные на развитие синергических связей между мероприятиями правительств, международных учреждений и секретариатов многосторонних организаций, а также на улучшение сотрудничества по вопросам рационального регулирования химических веществ между правительствами, частным сектором и гражданским обществом на национальном, региональном и глобальном уровнях,

отмечая проводимую Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением работу по данному вопросу, в частности в том, что касается деятельности, осуществляемой во исполнение положений Найробийской декларации об экологически обоснованном регулировании электронных и электротехнических отходов¹¹,

¹⁰ Речь, например, идет о мероприятиях 44, 54, 71–73, 80, 83, 84 119, 186, 190, 194 и 204.

¹¹ UNEP/CHW.8/16*, приложение IV.

признавая также, что:

- a) электронные отходы представляют собой серьезную проблему, вызывающую растущую обеспокоенность в связи с их незаконным сбросом, который приводит к трансграничной перевозке их опасных составных элементов, таких как тяжелые металлы и бромированные огнезащитные составы;
- b) отсутствует достаточный потенциал для рециркуляции электронных отходов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, что ведет к высвобождению опасных веществ, причиняющих вред здоровью человека и окружающей среде;
- c) существует настоятельная необходимость в экологически чистой технологии и в экологичном дизайне электронной и электротехнической продукции, что предусматривает поэтапный отказ от тех опасных веществ, которые используются при производстве и входят в состав компонентов;
- d) продукты, которые в малой степени поддаются обновлению и рециркуляции, могут способствовать увеличению объемов образующихся отходов;
- e) бывшие в употреблении с истекающим сроком эксплуатации электронные и электротехнические изделия, которые функционируют в течение ограниченного периода времени, могут усугубить проблему электронных отходов;
- f) обеспечение экологичности продукции и расширение ответственности производителя играют важную роль в управлении электронными и электротехническими изделиями на протяжении всего их жизненного цикла;
- g) существует необходимость в разработке эффективной национальной политики и законодательства - с обеспечением тщательных правоприменительных мер, - которые касаются обязанностей производителей и коммерческих структур и программ по возврату и рециркуляции продуктов с закрепленными в них целями,

1. *постановляет* создать при условии наличия ресурсов рабочую группу по электронным отходам для решения в приоритетном порядке следующих вопросов¹²:

- a) сокращение и, в конечном счете, прекращение использования ограниченных или опасных веществ в электротехническом и электронном оборудовании и отходов электротехнического и электронного оборудования;
- b) разработка эффективных глобальных стратегий, включая стимулы, поощряющие к сокращению использования токсичных веществ в электротехническом и электронном оборудовании, а также меры по сведению к минимуму воздействия на здоровье человека;
- c) разработка заменяющих или альтернативных химических веществ и, в конечном счете, ликвидация опасных веществ в электротехнической и электронной продукции и электронных отходах за счет внедрения принципов экологически приемлемых конструктивных решений, закупок и потребления продукции, с принятием также мер по минимизации устаревания продукции;
- d) проведение научного исследования, по изучению "судьбы" опасных веществ, в частности бромированных огнезащитных составов в электронных отходах в ходе переработки, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;
- e) создание глобальной информационной базы данных для обмена и распространения информации об опасных веществах, обнаруженных в электротехнических и электронных изделиях и отходах, которая будет включать имеющиеся руководящие положения о рациональном регулировании таких отходов и веществ;
- f) создание глобальной рамочной системы или механизма для обеспечения вариантов решений и руководящих указаний, позволяющих предотвратить имеющие вредные последствия экспортные поставки использованных электронных товаров с истекающим сроком эксплуатации, которые технически могут и не подпадать под категорию отходов, но

¹² В добавлении 3 изложены дополнительные совместные меры, которые могут быть рассмотрены рабочей группой.

экологическая ответственность за импорт которых намного превышает выгоды для принимающей страны;

2. *предлагает* рабочей группе проводить свою работу в межсессионный период, главным образом, с использованием электронных средств связи и телеконференций, организуя, в соответствующих случаях, очные встречи в кулуарах других совещаний, и работать в духе открытости и гласности;

3. *предлагает также* рабочей группе доложить о ходе выполнения своей работы через веб-сайт Стратегического подхода и Международной конференции по регулированию химических веществ на ее третьей сессии.

Добавление

Электронные отходы

Приоритетные области для рассмотрения, предлагаемые рабочей группой

- a) **Сокращение и, в конечном счете, ликвидация ограниченных или опасных веществ в электротехническом и электронном оборудовании и отходах электротехнического и электронного оборудования**
- i) Решение вопроса о необходимости понять весь комплекс сложных аспектов, связанных с ликвидацией опасных химических веществ и заменяющих материалов в электротехническом и электронном оборудовании, а также предоставление информации о последствиях на протяжении всего жизненного цикла, обусловленных воздействием новых материалов или химических веществ;
 - ii) принятие мер по сотрудничеству между странами в деле единообразного принятия ограничений в отношении использования опасных веществ в электротехническом и электронном оборудовании и прекращения их использования, в дополнение к разработке согласованной экомаркировки электротехнического и электронного оборудования и электронных отходов;
 - iii) пропаганда элементов экологичного дизайна электротехнического и электронного оборудования, включая повышение степени обновляемости, улучшение способности к рециркуляции и повышение энергоэффективности;
 - iv) изучение заменителей или альтернатив, которые не являются опасными химическими веществами, и их применение в электротехническом и электронном оборудовании с помощью изменения дизайна;
 - v) разработка эффективных глобальных стратегий, включая стимулы, поощряющие к сокращению и, в конечном счете, ликвидации токсичных веществ в электротехнических и электронных изделиях и электронных отходах в целях сведения к минимуму воздействия на здоровье человека путем внедрения принципов экологически приемлемых конструктивных решений, закупок или потребления продуктов, с принятием также мер по минимизации морального устаревания продукции;
 - vi) разработка и осуществление экспериментальных проектов, касающихся электронных отходов, которые позволят сократить объемы отходов и уменьшить факторы риска, обусловленные воздействием отходов, образующихся в различных регионах, включая Латинскую Америку, Азиатско-Тихоокеанский регион и Африку, и в малых островных развивающихся государствах, с последующим обменом опытом и возможной передачей технологии, такой, как, например, сокращение использования или замена ртути на приемлемые альтернативы в лампах дневного света, применяемых для энергоэффективного освещения;
 - vii) проведение научного исследования по изучению "судьбы" приоритетных опасных веществ, особенно бромированных огнезащитных составов в электротехнических и электронных отходах в процессе переработки.
- b) **Потребности в информации об опасных веществах, содержащихся в электронной продукции и электронных отходах по всей производственной цепи на протяжении их жизненного цикла**
- i) Устранение пробелов в данных, касающихся путей воздействия, и разработка соответствующего формата для направления информации;
 - ii) представление и сообщение информации об опасных веществах, имеющихся в электротехническом и электронном оборудовании и электронных отходах, заинтересованным субъектам с целью охраны здоровья человека и окружающей среды;
 - iii) разработка глобальной системы обмена информацией об опасных веществах в электротехническом и электронном оборудовании и электронных отходах, которая будет дополнять Согласованную на глобальном уровне систему классификации и маркировки химических веществ, с учетом всей производственно-сбытовой сети;

- iv) создание глобальной информационной базы данных о содержании опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях и отходах, которая будет включать руководящие положения, касающиеся рационального регулирования;
- v) надлежащая маркировка электротехнических и электронных изделий, дающая информацию об опасных веществах, содержащихся в продуктах, включая их происхождение и систему отслеживания на основе жизненного цикла;
- vi) согласование критериев классификации опасных веществ и правил маркировки и упаковки опасных веществ в электронных отходах.

c) Разработка технических руководящих положений и создание потенциала

- i) Разработка и согласование определений и категоризация опасных веществ, содержащихся в электронных отходах, как это отражено в национальных нормативных положениях и законодательстве;
- ii) создание потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в дополнение к малым островным развивающимся государствам, в деле рационального управления опасными химическими веществами.

d) Руководство

- i) создание глобальной рамочной системы или механизма для обеспечения вариантов решений и руководящих указаний, позволяющих предотвратить имеющиеся вредные последствия экспортные поставки использованных электронных товаров с истекающим сроком эксплуатации, которые технически могут и не подпадать под категорию отходов, но экологическая ответственность за импорт которых намного превышает выгоды для принимающей страны;
- ii) устранение пробелов, имеющихся в национальной правовой основе и разработка соответствующих национальных, региональных и глобальных рамочных систем по рациональному управлению опасными химическими веществами, содержащимися в отходах электротехнического и электронного оборудования;
- iii) разработка руководящих указаний по законодательным вопросам относительно расширения ответственности производителя, индивидуальной ответственности производителя и управления качеством продукции, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, в том что касается опасных веществ, содержащихся в электротехническом и электронном оборудовании и электронных отходах.

e) Повышение уровня информированности и просветительская работа

- i) Содействие повышению уровня осведомленности об опасных веществах, содержащихся в электротехническом и электронном оборудовании и отходах электротехнического и электронного оборудования, а также о необходимости принятия национальных, региональных и глобальных мер контроля для всех заинтересованных субъектов, особенно это касается директивных органов, законодателей, регулятивных органов, таможенных органов, женщин, молодежи и средств массовой информации;
- ii) разработка глобальной системы обмена информацией об опасных веществах, содержащихся в электротехническом и электронном оборудовании и в отходах электротехнического и электронного оборудования, с учетом всей производственно-сбытовой сети;
- iii) содействие внедрению маркировочных систем с целью информирования пользователей о присущих продуктам опасных свойствах, о необходимости проведения рециркуляции, а также об имеющихся механизмах безопасного удаления;

- iv) увязка проблемы электронных отходов с другими возникающими вопросами, касающимися информации о химических веществах в продуктах, и с Марракешским процессом¹³.

¹³ Марракешский процесс в отношении устойчивого потребления и производства представляет собой глобальный процесс с участием самых различных заинтересованных субъектов, предназначенный для оказания поддержки осуществлению практики устойчивого потребления и производства и развитию десятилетних рамок программ обеспечения устойчивого потребления и производства, обзор которых будет проведен Комиссией по устойчивому развитию в течение двухгодичного цикла 2010-2011 годов. См.: <http://www.unep.fr/scp/marrakech/t>.

Приложение IV

Свинец в красках

Пояснительные примечания

1. Согласно руководящим указаниям, вынесенным неофициальной группой по планированию "Друзья секретариата", предлагаемые меры непосредственно касаются проблемы содержания свинца в красках. Хотя содержащийся в красках свинец является серьезным источником воздействия, имеются другие виды применения свинца в продуктах, таких как батарейки и игрушки, которые также могут быть источниками значительного воздействия. В этой связи ряд авторов предложили расширить сферу охвата предлагаемых мер, с тем чтобы включить другие источники воздействия свинца на здоровье человека. В ходе своей работы Конференция, возможно, пожелает рассмотреть возможность изменения сферы охвата предлагаемых мер.
2. Предлагаемые меры были разработаны сокоординаторами на основе предложения, представленного Конференции на ее второй сессии специальной рабочей группой Постоянного комитета Межправительственного форума по химической безопасности. С учетом замечаний, полученных сокоординаторами в ходе проведения подготовительной работы по данному вопросу, в настоящее представление были внесены соответствующие изменения.
3. Предлагаемое партнерство будет использовать в качестве модели созданное на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию Партнерство по содействию внедрению экологически чистых видов топлива и транспортных средств, которое оказалось весьма эффективным, а также Глобальное партнерство по ртути, созданное Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде¹⁴.

Предлагаемая резолюция

Глобальное партнерство по содействию осуществлению мер, изложенных в пункте 57 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, который касается поэтапного прекращения использования содержащих свинец красок

Ссылаясь на закрепленное в пункте 57 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию¹⁵ обязательство обеспечить поэтапное прекращение использования содержащих свинец красок и других источников, оказывающих воздействие на здоровье человека, и работать над предотвращением, в частности, воздействия свинца на детей, и наращиванием усилий по осуществлению мониторинга и контроля, и лечению в случае отравления свинцом,

признавая Дакарскую резолюцию о ликвидации свинца в красках, принятую Межправительственным форумом по химической безопасности на ее шестой сессии¹⁶,

отмечая достигнутый в рамках учрежденного под эгидой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде Партнерства по содействию внедрению экологически чистых видов топлива и транспортных средств прогресс в деле обеспечения перехода в глобальном масштабе на неэтилированные виды транспортного топлива,

ссылаясь на закрепленное в Дубайской декларации о международном регулировании химических веществ¹⁷ обязательство работать над тем, чтобы устранить недостатки и несоответствия в том, что касается возможностей для обеспечения устойчивого регулирования химических веществ, имеющихся у развитых стран, с одной стороны, и развивающихся стран и

¹⁴ http://www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/new_partnership.htm.

¹⁵ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправления), глава I, резолюция 2, приложение.

¹⁶ SAICM/ICCM.2/INF/5.

¹⁷ SAICM/ICCM.1/7, приложение I.

стран с переходной экономикой, с другой стороны, за счет удовлетворения особых потребностей последних и укрепления их потенциала в области рационального регулирования химических веществ и разработки более безопасных альтернативных продуктов и процессов, включая нехимические альтернативы, на основе партнерских связей, технической поддержки и финансовой помощи,

ссылаясь также на пункт 14 j) Общепрограммной стратегии Стратегического подхода, в котором в качестве одной из целей предусматривается содействие и поддержка разработке и внедрению экологически обоснованных и безопасных альтернатив и дальнейшим нововведениям в этой области, включая методы экологически чистого производства, обоснованную замену химических веществ, вызывающих особую обеспокоенность, а также альтернативы нехимической природы,

1. *соглашается* с тем, что глобальное партнерство в поддержку согласованных действий по содействию прекращению использования свинцовых красок станет важным вкладом как в осуществление положений пункта 57 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, так и в реализацию Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ;

2. *постановляет* создать глобальное партнерство по содействию поэтапному прекращению использования содержащих свинец красок под эгидой Международной конференции по регулированию химических веществ и в соответствии с кругом ведения, изложенным в добавлении к настоящей резолюции;

3. *призывает* правительства, региональные организации экономической интеграции, межправительственные организации и другие международные организации, промышленные или коммерческие организации, организации неправительственного сектора и гражданского общества, а также академические учреждения принять участие в осуществлении этого глобального партнерства;

4. *признает*, что для реализации целей и задач глобального партнерства потребуется обеспечить достаточные людские и финансовые ресурсы, а также ресурсы натурой, и в этой связи призывает все правительства, межправительственные организации и неправительственные организации, в том числе из частного сектора, предоставить такие ресурсы на добровольной основе;

5. *просит* [секретариат Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ] [Сектора по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде] в рамках имеющихся ресурсов обеспечить обслуживание глобального партнерства;

6. *предлагает* глобальному партнерству докладывать о ходе выполнения своей работы Международной конференции по регулированию химических веществ на ее будущих сессиях.

Добавление

Свинец в красках

Круг ведения глобального партнерства по содействию осуществлению мер, изложенных в пункте 57 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, касающегося поэтапного прекращения использования содержащих свинец красок

1. Ниже приводятся положения круга ведения глобального партнерства по поэтапному прекращению использования содержащих свинец красок в поддержку осуществления пункта 57 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию¹⁸, в котором участники постановили:

Обеспечить поэтапное прекращение использования содержащих свинец красок и других источников, оказывающих воздействие на здоровье человека, работать над предотвращением, в частности, воздействия свинца на детей и наращиванием усилий по осуществлению мониторинга и контроля и лечению в случае отравления свинцом.

2. Глобальное партнерство создано под эгидой Международной конференции по регулированию химических веществ.

Общая цель

3. Общая цель партнерства заключается в содействии осуществлению положений пункта 57 Плана выполнения решений путем предотвращения воздействия свинца на здоровье детей в результате использования содержащих свинец красок, а также в том, чтобы свести к минимуму воздействие содержащегося в красках свинца на рабочих местах.

Цели

4. Широкий цели заключаются в поэтапном прекращении производства и сбыта содержащих свинец красок и в том, чтобы в конечном счете устранить риски, связанные с использованием таких красок, поскольку эти вещества усиливают воздействие свинца на организм детей. В рамках конкретных целей предусматривается:

a) повышение уровня осведомленности государственных органов и регулятивных учреждений, частного промышленного сектора, производителей, потребителей, работников, профсоюзов и медико-санитарных учреждений о токсичности свинца в красках и наличии технически более совершенных и безопасных альтернатив;

b) стимулирование разработки и осуществления соответствующих программ профилактики в целях уменьшения и устранения рисков, обусловленных использованием содержащих свинец красок. Когда на предприятиях по производству красок будут внедрены технологические процессы, предусматривающие ликвидацию свинца, должны быть приняты соответствующие меры по осуществлению справедливого переходного этапа, обеспечивающего охрану здоровья работников [и сохранение занятости]¹⁹;

c) оказание помощи производителям красок, которые продолжают выпускать и осуществлять маркетинг свинцовых красок, с тем чтобы они могли перейти на изготовление красок, не содержащих свинец;

d) содействие созданию соответствующей национальной нормативной базы, позволяющей прекратить производство, импорт, сбыт и применение свинцовых красок для таких видов применения, которые могут усилить воздействие свинца на организм детей;

¹⁸ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.П.А.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

¹⁹ Один из авторов предложил исключить термин "занятость", поскольку, по его мнению, этот вопрос выходит за рамки Стратегического подхода.

е) оказание в соответствующих случаях содействия в проведение международной независимой сертификации новых лакокрасочных изделий, с тем чтобы помочь потребителям распознавать краски и лакокрасочные материалы без свинцовых добавок;

ф) предоставление руководящих указаний и оказание содействия в целях выявления и уменьшения потенциального воздействия свинца в жилых помещениях и около них, речь, например, идет о бытовой пыли, а также в детских учреждениях и школах, в которых присутствует содержащая свинец краска. Руководящие указания и помощь также следует предоставлять промышленным предприятиям, производящим или использующим свинцовые краски, с тем чтобы уменьшить воздействие свинца на здоровье работников.

Членский состав

5. Глобальное партнерство представляет собой добровольную систему взаимоотношений на основе сотрудничества между различными субъектами, будь-то правительственные, неправительственные, государственные или частные, в рамках которой все участники согласны совместно работать на систематической основе для достижения общей цели прекращения использования содержащих свинец красок.

6. Глобальное партнерство открыто для правительств, межправительственных организаций и представителей гражданского общества и частного сектора, которые поддерживают цель партнерства. Оно также открыто для любых других субъектов или частных лиц, которые согласны работать над достижением цели партнерства.

7. Поощряется участие таких следующих групп, как:

а) представители национальных правительств, включая те:

i) которые уже прекратили использование свинца в красках в своих странах и хотели бы поделиться накопленным опытом и оказать помощь тем, которые готовы теперь последовать их примеру;

iii) в которых по-прежнему поступают в продажу содержащие свинец краски;

б) представители соответствующих межправительственных организаций (таких как Всемирная организация здравоохранения, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международная организация труда, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций);

с) представители свинцовой промышленности и лакокрасочной промышленности;

д) представители международных и национальных компаний, производящих краски и лакокрасочные изделия; и по-возможности их соответствующих торговых организаций;

е) международные и национальные медицинские организации и организации общественного здравоохранения;

ф) ученые, обладающие знаниями и опытом в соответствующих областях;

г) представители международных и национальных неправительственных организаций, которые занимаются вопросами санитарии окружающей среды и обладают опытом проведения пропагандистских и массовых просветительских кампаний или осуществлением профилактических программ на общинном или национальном уровнях;

h) профсоюзы на местном, национальном и международном уровнях, участие которых позволит повысить эффективность этого партнерства.

Руководящие положения, касающиеся рабочего определения термина "свинцовая краска"

8. В качестве основы для разработки определения термина "свинцовая краска" используют следующие критерии:

а) термин "свинцовая краска" включает краски, лаки, политуры, красящие вещества, эмали, глазури, грунтовки или покрытия, используемые для любых целей;

- b) в краску, лак, политуру, красящее вещество, эмаль, глазурь, грунтовку или покрытие добавляется свинец;
- c) общая концентрация свинца определяется в процентах по весу общей нелетучей доли продукта или по весу в высохшей пленке краски.

Мероприятия

9. В рамках партнерства могут быть предусмотрены следующие мероприятия:

- a) предлагаемые меры по решению проблемы свинца в красках, включая значительное воздействие, связанное с ранее произведенной окраской зданий с использованием свинцовых красок:
 - i) обмен информацией о воздействии свинца на здоровье человека;
 - ii) обмен информацией о путях воздействия свинцовой краски на организм детей и взрослых;
 - iii) обеспечение технического экспертного потенциала для разработки и проведения исследований для получения оценочных данных о распределении уровней содержания свинца в крови у жителей других стран;
 - iv) поощрение стран к проведению мониторинга состояния здоровья населения с целью оценки распространенности случаев наличия свинца в крови человека;
 - v) создание потенциала и обмен информацией для мониторинга состояния здоровья населения с целью оценки распространенности случаев наличия свинца в крови человека;
 - vi) обеспечение потенциала и профессиональной подготовки для создания и обеспечения работы высококачественных лабораторий, анализирующих кровь на наличие свинца;
 - vii) поощрение стран к проведению мониторинга с целью оценки масштабов распространения свинца в окружающей среде (например, в водных ресурсах, почвах и организме животных);
 - viii) обмен информацией об уровнях содержания свинца в красках в различных странах;
 - ix) обмен информацией об имеющихся на национальном, областном, государственном и местном уровнях нормативных положениях и законодательстве о концентрациях свинца в красках, разрешенных в различных странах;
 - x) обмен информацией о системах маркировки и сертификации относительно наличия и концентраций свинца в красках;
 - xi) обсуждение и оказание технической помощи в отношении тех шагов, которые могут быть предприняты для прекращения использования свинца в красках и в таких покрытиях, как лаки, шпоны и порошковые покрытия в глобальном масштабе;
 - xii) поощрение использования финансовых инструментов, стимулирующих оказание поддержки использованию не содержащих свинец красок;
 - xiii) разработка руководящих принципов определения национальных стандартов, включая те, которые позволяют использовать только краски без содержания свинца;
 - xiv) поощрение стран к тому, чтобы в них в качестве обязательного требования было предусмотрено использование только краски без содержания свинца при проведении строительных или ремонтных работ при поддержке за счет государственного финансирования;

- xv) предоставление руководящих указаний и информации об эффективном обеспечении соблюдения национальных стандартов, в том числе о том, как следует предотвращать контрабанду свинцовой краски;
- xvi) создание правоприменительного потенциала для экологов, работающих в министерствах, местных органах власти и на шахтах;
- xvii) оказание международной поддержки развивающимся странам путем дальнейшей разработки методов принятия всеобъемлющего законодательства, предусматривающего полную ликвидацию свинцовых красок;
- xviii) обмен информацией и оказание международной поддержки в целях усиления и согласования существующего национального законодательства, в котором основной акцент делается на вопросах охраны здоровья населения в контексте поэтапного прекращения использования свинцовых красок;
- xix) обмен знаниями о наличии заменителей для использования в красках вместо свинцовых соединений;
- xx) оценка факторов рисков, связанных с использованием в красках заменителей свинцовых соединений;
- xxi) оценка практической возможности обеспечения добровольного прекращения производства свинцовых красок в сотрудничестве с деловыми кругами и промышленностью, в том числе на (суб)региональном уровне;
- xxii) поощрение предприятий оптовой и розничной торговли к прекращению продажи свинцовых красок;
- xxiii) поощрение стран к проведению обследований жилищного сектора с целью оценки распространенности свинцовой краски в их жилищном фонде;
- xxiv) разработка руководящих принципов с описанием простых аналитических методов и комплектов анализирующих средств с целью выявления свинцовых красок;
- xxv) создание потенциала и обеспечение информации и знаний о медицинском и лабораторном оборудовании с целью содействия проведению лабораторных опытов для анализа свинцовой краски;
- xxvi) создание потенциала и обеспечение информации и знаний для оказания помощи сотрудникам ряда министерств в деле проведения опытов для обнаружения свинцовой краски;
- xxvii) обмен информацией о методах, позволяющих обеспечить, чтобы жилые и другие здания, в которых присутствует свинцовая краска, были безопасны для детей и беременных женщин;
- xxviii) минимизация рисков, обусловленных ранее нанесенной в зданиях свинцовой краски, путем использования эффективных методов сдерживания;
- xxix) принятие более интенсивных мер по прекращению использования свинцовой краски в школах и других зданиях, в которых будут находиться дети, учитывая чувствительность детского организма к воздействию свинца;
- xxx) обмен информацией относительно предложений, касающихся использования на новых банках с краской наклеек, предупреждающих пользователей о рисках для здоровья, которые могут возникнуть в том случае, если участки поверхности, подготавливаемые для повторной окраски, содержат свинцовые краски;
- xxxi) обмен информацией о безопасных методах проведения ремонтных работ внутри и снаружи жилых помещений и других зданий, в которых

присутствует свинцовая краска, в целях минимизации воздействия на жителей и работников, а также максимального сокращения выбросов в окружающую среду (в том числе из отходов), которые могут способствовать возникновению воздействия в будущем;

- xxxii) проведение обсуждений и создание возможностей с целью определения путей проведения информационно-пропагандистской работы с медико-санитарными работниками, лицами по уходу за детьми и их родителями относительно того, как в максимальной степени уменьшить воздействие свинца на здоровье детей, связанное с факторами риска, обусловленными использованием свинцовой краски, в качестве составной части усилий по минимизации последствий, вызванных воздействием всех источников свинца в домашних хозяйствах;
- xxxiii) обсуждение мер по обучению ремонтных рабочих, маляров и других работников методам, позволяющим в максимальной степени уменьшить воздействие свинца на здоровье детей в результате использования свинцовой краски;
- xxxiv) обмен информацией о мерах по предупреждению рабочих относительно их уязвимости и приверженности воздействию свинца на мелких и средних предприятиях, в частности в развивающихся странах;
- xxxv) обмен информацией в целях содействия повышению уровня осведомленности широкой общественности о рисках, связанных с использованием свинцовой краски;
- xxxvi) обмен информацией о безопасном удалении отходов свинцовой краски;
- xxxvii) разработка подходов к регулированию и хранению отходов, содержащих свинцовые краски.

10. Эти мероприятия будут разрабатываться и осуществляться в соответствии с подходом, предполагающим участие ведущих спонсоров. Ведущий(ие) спонсор(ы) по каждому мероприятию в сотрудничестве с заинтересованными партнерами подготовит(ят) план работы, график выполнения, бюджет и план мобилизации финансовых средств.

11. В рамках глобального партнерства будет разработан и внедрен механизм мониторинга, предназначенный для отслеживания прогресса в реализации мероприятий, осуществляемых по линии партнерства и им самим.

Метод работы

12. Работа в рамках глобального партнерства будет проводиться, главным образом, с использованием электронных средств связи. Будут использоваться соответствующие возможности в связи с проведением региональных совещаний заинтересованных субъектов по реализации Стратегического подхода, а также международных, региональных и национальных совещаний, посвященных вопросам регулирования химических веществ.

13. Глобальному партнерству будет оказываться поддержка [секретариатом Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ] [Сектора по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде]. При условии наличия ресурсов [секретариат Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ] [Сектора по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде] будет:

- a) оказывать административную и секретариатскую поддержку;
- b) содействовать обмену информацией;
- c) оказывать помощь в деле привлечения, в соответствующих случаях, новых партнеров к участию в реализации глобального партнерства; а также содействовать представлению отчетности о ходе осуществления глобального партнерства Международной конференции по регулированию химических веществ.

14. В целях содействия общей координации деятельности по реализации глобального партнерства из числа членов будет избран председатель.

Ресурсы

15. Каждый субъект или частное лицо, став членом глобального партнерства, берет на себя обязательство относительно предоставления ресурсов (финансовых или натурой) или экспертного потенциала в целях разработки и осуществления мероприятий в рамках партнерства. Члены будут проводить работу по выявлению соответствующих потенциальных доноров и ресурсов, включая государственных доноров или других институциональных доноров, заинтересованных в предоставлении ресурсов на цели осуществления мероприятий по линии партнерства.

16. Ведущим(ими) спонсором(ами) и заинтересованными партнерами будет подготовлен бюджет и соответствующий план мобилизации финансовых средств по каждому мероприятию. Странам и организациям, располагающим соответствующими возможностями, предлагается предоставить средства в порядке удовлетворения выявленных потребностей в ресурсах. Будет проводиться работа по представлению предложений по проектным мероприятиям Программе ускоренного "запуска" проектов, действующей в рамках Стратегического подхода.
