



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
14 April 2011  
Chinese  
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会  
第二十届会议  
2011 年 4 月 11 日至 15 日，维也纳

### 报告草稿

报告员：Erasmó **Lara Cabrera**（墨西哥）

### 增编

统一并协调联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在  
预防犯罪和刑事司法领域的工作

1. 在 2011 年 4 月 13 日和 14 日第 5、第 6 和第 7 次会议上，预防犯罪和刑事司法委员会审议了议程项目 5，其内容如下：

“统一并协调联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作：

“(a) 批准并实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书；

“(b) 批准并实施《联合国反腐败公约》；

“(c) 批准并实施关于预防和打击恐怖主义的国际文书；

“(d) 预防犯罪和刑事司法方面的其他事项；

“(e) 为支持联合国毒品和犯罪问题办公室的工作而开展的其他活动，特别是联合国预防犯罪和刑事司法方案网、非政府组织及其他机构的活动。”

2. 为审议议程项目 5，委员会收到了下列文件：

(a) 秘书长关于协助实施与恐怖主义有关的国际公约和议定书的报告（E/CN.15/2011/4）；



(b) 秘书长关于开展国际合作打击跨国有组织犯罪和腐败的报告 (E/CN.15/2011/5);

(c) 秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所的活动的报告 (E/CN.15/2011/7);

(d) 秘书长关于提高检察机关的廉政和能力加强法制的报告 (E/CN.15/2011/8);

(e) 执行主任关于打击索马里沿海的海盗行为的报告 (E/CN.15/2011/18);

(f) 关于联合国区域间犯罪和司法研究所 (犯罪司法所) 主要活动的报告 (E/CN.15/2011/CRP.1);

(g) 请求八国集团国家提供刑事司法协助分步骤指南 (E/CN.15/2011/CRP.6)。

3. 条约事务司代理司长和有组织犯罪和非法贩运处处长、腐败和经济犯罪处处长以及预防恐怖主义处处长作了介绍性发言。会上发言的还有匈牙利观察员 (代表欧洲联盟主席和成员国, 候选国克罗地亚、冰岛、黑山、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其, 稳定与联系进程的国家 and 潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和塞尔维亚, 以及安道尔、亚美尼亚、格鲁吉亚、列支敦士登、挪威、摩尔多瓦共和国、圣马力诺和乌克兰) 以及大韩民国、白俄罗斯、日本、菲律宾、联合王国、罗马尼亚、加拿大、美国、墨西哥、泰国、中国、苏丹、阿尔及利亚、俄罗斯联邦、古巴和尼日利亚的代表。克罗地亚、意大利、挪威、印度尼西亚、阿拉伯联合酋长国、哥伦比亚、奥地利、摩洛哥、哈萨克斯坦、以色列、印度尼西亚、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、南非、也门和法国的观察员也作了发言。巴勒斯坦观察员作了发言。犯罪司法所 (代表联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所)、马耳他主权军事教团、阿拉伯国家联盟和公会世界协商委员会的观察员也作了发言。

## **A. 审议情况**

### **1. 批准并实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书**

#### **联合国毒品和犯罪问题办公室促进批准和实施 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的工作**

4. 关于议程项目 5(a)的讨论涉及以下议题: 批准并实施《有组织犯罪公约》及其各项议定书;《有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况审议机制的必要性; 人口贩运、自然资源贩运和文化财产贩运方面的国家举措; 以及使用《有组织犯罪公约》作为国际合作的基础。

5. 对普遍批准和全面实施《公约》及其各项议定书的必要性给予了强调, 还强调运用《公约》对付新的和正在出现的跨国有组织犯罪形式, 特别是一切涉及有组织犯罪集团的文化财产贩运活动。

6. 提到了在《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况可能的审议机制不限成员名额政府间专家会议建议的框架内已经开展的试点方案。强调指出，此种方案可以为 2011 年 5 月 17 日至 19 日即将在维也纳举行第一次会议的相关工作组提供协助。据指出，只有通过审议《公约》及其议定书实施情况的有效机制才能实现充分执行，并强调所采用的任何审议机制都必须有透明度和包容性。
7. 提醒注意跨国有组织犯罪破坏发展、政治稳定和合法经济活动。需作为刑事司法系统的一项主要工作提高对《公约》在促进国际合作方面的潜在作用的认识。

## 2. 批准并实施《联合国反腐败公约》

### 联合国毒品和犯罪问题办公室促进批准和实施 《联合国反腐败公约》的工作

8. 发言者承认《联合国反腐败公约》是反腐败方面的全球标准，欢迎《公约》缔约国数目增加，并呼吁全面执行《公约》。
9. 对《公约》实施情况审议机制投入运作表示欢迎，几位发言者报告了本国参加审议的情况。强调需为审议机制以及实施情况审议小组的工作提供强有力的支持，缔约国还须努力通过经常预算为其今后所需经费供资。
10. 对已成立的缔约国会议工作组的建议和结论表示欢迎。特别请秘书处继续就执行《公约》第二章的良好做法收集信息。
11. 几位发言者欢迎国际反腐败学院成为一个国际机构，并确认其在有效促进执行《公约》方面发挥的显著作用。
12. 提到了 20 国集团反腐败问题工作组的宝贵工作，毒品和犯罪问题办公室参与了该工作组的工作，并提到其行动计划对全面执行《公约》的贡献。
13. 发言者报告了本国政府为执行《公约》而在通过或修正立法以使国内法律框架与《公约》保持一致方面所作的种种努力。强调了设立和加强参与反腐败斗争的专门机构以及提高认识和教育活动，同时强调了公民社会和私营部门参与的重要性。

## 3. 批准并实施关于预防和打击恐怖主义的国际文书

14. 强调联合国在协调打击恐怖主义多边努力方面的作用至关重要，有助于实现最大程度的协同增效并避免工作重复，并确保按照《联合国全球反恐战略》采取全盘做法。着重指出需要加强与所有相关行为者的伙伴关系与合作，其中包括联合国实体（反恐怖主义执行局和反恐怖主义执行工作队）以及国际、区域和分区域组织。还强调基于国际反恐法律文书、尊重法治和人权采取刑事司法对策的重要性，以及开展刑事事项国际和区域合作和在国家和区域级别采取行动打击恐怖主义的重要性。

15. 发言者支持毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处开展工作，通过提供技术援助协助请求国批准和执行各项国际反恐法律文书。认为需要专门针对刑事司法官员持续进行能力建设，并制定专题培训讲习班和工具。认为充足的财政资源是执行毒品和犯罪问题办公室相关任务授权所必不可少的。

16. 提到 2010 年 9 月 10 日在北京通过的《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》和补充议定书及其对民用航空安全的贡献，以及毒品和犯罪问题办公室 2011 年 3 月 16 日和 17 日举办的反恐怖主义专题讨论会，这次专题讨论会上讨论了恐怖主义与相关犯罪活动的联系。

17. 提出的其他问题包括洗钱、资助恐怖主义行为、劫持人质、网上犯罪、恐怖主义的定义和自决。

#### **4. 预防犯罪和刑事司法方面的其他事项**

18. 几名发言者提到索马里沿海的海盗问题，强调各自国家的政府承诺全面打击这种严重威胁。欢迎毒品和犯罪问题办公室为支持打击海盗行为的努力所做的工作，特别是与起诉海盗嫌疑人有关的工作，并欢迎该办公室作出努力，协助各国增强起诉部门和司法部门的能力，这些部门负有确保程序的合法性和尊重人权的任务。指出检察官的行为应受行为守则制约，提到委员会在其 2008 年 4 月 18 日第 17/2 号决议中认可的由国际检察官协会制定的《检察官职业责任标准和基本义务与权利说明》。

19. 还提到毒品和犯罪问题办公室就《刑事司法手册丛书》和其他实用工具持续开展工作以协助决策人员和专业人员打击犯罪。

#### **5. 为支持联合国毒品和犯罪问题办公室的工作而开展的其他活动，特别是联合国预防犯罪和刑事司法方案网、非政府组织及其他机构的活动**

20. 发言者表示感谢联合国预防犯罪和刑事司法网各研究所的工作。指出毒品和犯罪问题办公室和各研究所应当保持对话，以避免重复工作。