



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
14 April 2011
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцатая сессия

Вена, 11-15 апреля 2011 года

Проект доклада

Докладчик: Эрасмо Лара Кабрера (Мексика)

Добавление

Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

1. На своих 5-м, 6-м и 7-м заседаниях 13 и 14 апреля 2011 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 5 повестки дня, озаглавленный:

"Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

a) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;

b) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

c) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;

d) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;

e) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в



частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов".

2. Для рассмотрения пункта 5 повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Генерального секретаря о помощи в осуществлении универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма (E/CN.15/2011/4);

б) доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией (E/CN.15/2011/5);

с) доклад Генерального секретаря о деятельности учреждений, входящих в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2011/7);

д) доклад Генерального секретаря об укреплении верховенства права путем повышения честности и неподкупности и развития потенциала органов прокуратуры (E/CN.15/2011/8);

е) доклад Директора-исполнителя о борьбе с морским пиратством в районе побережья Сомали (E/CN.15/2011/18);

ф) Report on major activities of the United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute (UNICRI) (E/CN.15/2011/CRP.1);

г) Step-by-step guide to requesting mutual legal assistance in criminal matters from Group of Eight countries (E/CN.15/2011/CRP.6).

3. С вступительными заявлениями выступили исполняющий обязанности директора Отдела по вопросам международных договоров и начальник Сектора по организованной преступности и незаконному обороту, начальник Сектора по коррупции и экономической преступности и начальник Сектора по вопросам предупреждения терроризма. С заявлениями выступили также наблюдатель от Венгрии (от имени страны, председательствующей в Европейском союзе, государств – членов Европейского союза, стран-кандидатов (бывшая югославская Республика Македония, Исландия, Турция, Хорватия и Черногория), стран, участвующих в процессе стабилизации и ассоциации, и потенциальных кандидатов (Албания, Босния и Герцеговина и Сербия), а также Андорры, Армении, Грузии, Лихтенштейна, Норвегии, Республики Молдова, Сан-Марино и Украины) и представители Республики Корея, Беларуси, Японии, Филиппин, Соединенного Королевства, Румынии, Канады, Соединенных Штатов, Мексики, Таиланда, Китая, Судана, Алжира, Российской Федерации, Кубы и Нигерии. С заявлениями выступили также наблюдатели от Хорватии, Италии, Норвегии, Индонезии, Объединенных Арабских Эмиратов, Колумбии, Австрии, Марокко, Казахстана, Израиля, Индонезии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Южной Африки, Йемена и Франции. С заявлением выступил наблюдатель от Палестины. Сделали заявления также наблюдатели от ЮНИКРИ (от имени институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия), Суверенного военного Мальтийского

ордена, Лиги арабских государств и Всемирного консультативного комитета друзей.

А. Ход обсуждения

1. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

4. Обсуждения пункта 5 (а) повестки дня охватывали такие темы, как ратификация и осуществление Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней; необходимость создания механизма обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней; национальные инициативы в таких областях, как торговля людьми, незаконный оборот природных ресурсов и незаконный оборот культурных ценностей; и использование Конвенции против организованной преступности в качестве основы для международного сотрудничества.

5. Особо подчеркивалась необходимость всеобщей ратификации Конвенции и протоколов к ней, а также их всестороннего осуществления. Была отмечена необходимость применения положений Конвенции к новым и новейшим формам транснациональной организованной преступности, в частности к незаконному обороту культурных ценностей, во всех случаях, когда речь идет о причастности организованных преступных групп.

6. Была отмечена экспериментальная программа, которая была разработана согласно рекомендациям совещания Группы экспертов открытого состава о возможных механизмах обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Подчеркивалось, что подобная программа могла бы оказать помощь соответствующей рабочей группе, которая проведет свое первое совещание 17-19 мая 2011 года в Вене. Было отмечено, что всестороннее осуществление достижимо только на основе эффективного механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней, а также было подчеркнуто, что любой принятый механизм обзора должен быть транспарентным и всеохватывающим.

7. Внимание было обращено на тот факт, что транснациональная организованная преступность подрывает процессы развития, политической стабильности и законной экономической деятельности. В рамках систем уголовного правосудия необходимо уделять особое внимание вопросам повышения информированности о возможностях Конвенции в отношении содействия налаживанию международного сотрудничества.

2. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

8. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции была признана в качестве общемирового стандарта борьбы с коррупцией, и выступавшие с удовлетворением отметили увеличение числа государств – участников Конвенции и призвали к ее всестороннему осуществлению.

9. Было с удовлетворением отмечено начало функционирования механизма обзора хода осуществления Конвенции, и ряд выступавших сообщили об участии их стран в проведении обзоров. Была отмечена необходимость обеспечить энергичную поддержку этого механизма и работы Группы по обзору хода осуществления, а также необходимость принятия государствами-участниками мер по финансированию ее потребностей в будущем в рамках регулярного бюджета.

10. Были с удовлетворением отмечены рекомендации и заключения учрежденных рабочих групп Конференции государств – участников Конвенции. В частности, Секретариату было предложено продолжить процесс сбора информации о положительных видах практики по осуществлению главы II Конвенции.

11. Несколько выступавших приветствовали факт превращения Международной антикоррупционной академии в международную организацию и признали ту важную роль, которую таковая может играть в деле эффективного содействия осуществлению Конвенции.

12. Была отмечена важная работа рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы 20, в которой участвовало ЮНОДК, а также тот вклад, который ее план работы вносит в достижение цели всестороннего осуществления Конвенции.

13. Выступавшие сообщили об усилиях, предпринимаемых их правительствами по осуществлению Конвенции посредством принятия соответствующего законодательства или внесения в него поправок с целью привести внутренние правовые рамки в соответствие с Конвенцией. Подчеркивалось создание и укрепление специализированных учреждений, осуществляющих борьбу с коррупцией, и кампаний по повышению уровня информированности и просвещению и важность привлечения гражданского общества и частного сектора.

3. Ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним

14. Была отмечена исключительно важная роль Организации Объединенных Наций в координации многосторонних усилий по борьбе с терроризмом с целью обеспечить максимальный уровень взаимодействия, избежать дублирования в работе и обеспечить применение целостного подхода с учетом Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Была подчеркнута необходимость укрепления партнерских связей и

сотрудничества со всеми соответствующими участниками, включая органы системы Организации Объединенных Наций (Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий), международные, региональные и субрегиональные организации. Было особо отмечено важное значение принятия мер уголовного правосудия на основе международно-правовых документов против терроризма, обеспечения верховенства права и соблюдения прав человека, а также значение международного и регионального сотрудничества по уголовно-правовым вопросам и принимаемых на национальном и региональном уровнях мер по противодействию терроризму.

15. Была выражена поддержка работы, проводимой Сектором по вопросам предупреждения терроризма ЮНОДК по предоставлению запрашивающим государствам технической помощи по вопросам, связанным с ратификацией и осуществлением международно-правовых документов против терроризма. Была отмечена необходимость дальнейшего целенаправленного наращивания потенциала сотрудников системы уголовного правосудия, а также развития практики проведения тематических учебных семинаров и подготовки инструментариев. Было выражено мнение о необходимости выделения достаточных финансовых ресурсов для осуществления соответствующих мандатов ЮНОДК.

16. Были отмечены принятые в Пекине 10 сентября 2010 года Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации и Протокол к ней, а также их вклад в обеспечение безопасности гражданской авиации и симпозиум по противодействию терроризму, проведенный ЮНОДК 16 и 17 марта 2011 года для рассмотрения взаимосвязи между терроризмом и соответствующими преступными видами деятельности.

17. Были также затронуты такие вопросы, как отмывание денег, финансирование терроризма, захват заложников, подразделения для сбора оперативной финансовой информации, киберпреступность, определение терроризма и самоопределение.

4. Прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия

18. Ряд ораторов, говоря о проблеме пиратства у берегов Сомали, отмечали приверженность своих правительств делу борьбы с этой серьезной угрозой на всеобъемлющей основе. Была с удовлетворением отмечена работа ЮНОДК по поддержке усилий, направленных на борьбу с пиратством, особенно в том, что касается уголовного преследования лиц, подозреваемых в пиратстве. С удовлетворением отмечались также его усилия по оказанию странам помощи в укреплении потенциала их органов прокуратуры и судебных органов в деле обеспечения соблюдения законности в процессе судебного разбирательства и уважения прав человека. Отмечалось, что работникам прокуратуры следует руководствоваться положениями кодекса поведения, в связи с чем была сделана ссылка на Стандарты профессиональной ответственности и Декларацию основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры, разработанные Международной ассоциацией прокуроров, которые получили признание Комиссии в ее резолюции 17/2 от 18 апреля 2008 года.

19. Отмечалась также продолжающаяся работа ЮНОДК над серией руководств по вопросам уголовного правосудия и другими практическими материалами, призванными помочь лицам, ответственным за разработку политики, и специалистам-практикам в борьбе с преступностью.

5. Прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов

20. Было выражено удовлетворением в связи с работой институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Отмечалось, что во избежание дублирования усилий ЮНОДК и институтам этой сети следует поддерживать диалог друг с другом.