



Consejo Económico y Social

Distr. limitada
14 de abril de 2011
Español
Original: inglés

Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal

20º período de sesiones

Viena, 11 a 15 de abril de 2011

Proyecto de informe

Relator: Erasmo **Lara Cabrera** (México)

Adición

Integración y coordinación de los esfuerzos de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y los Estados Miembros en materia de prevención del delito y justicia penal

1. En sus sesiones quinta, sexta y séptima, celebradas los días 13 y 14 de abril de 2011, la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal examinó el tema 5 del programa, titulado:

“Integración y coordinación de los esfuerzos de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y de los Estados Miembros en la esfera de la prevención del delito y la justicia penal:

- a) Ratificación y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos;
- b) Ratificación y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción;
- c) Ratificación y aplicación de los instrumentos internacionales sobre prevención y lucha contra el terrorismo;
- d) Otras cuestiones relativas a la prevención del delito y la justicia penal;
- e) Otras actividades en apoyo de la labor de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, en particular las actividades de la red del programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal, las organizaciones no gubernamentales y otros organismos.”



2. Para su examen del tema 5 del programa, la Comisión tuvo ante sí los siguientes documentos:

- a) Informe del Secretario General sobre la asistencia en la aplicación de los convenios y protocolos universales relativos al terrorismo (E/CN.15/2011/4);
- b) Informe del Secretario General sobre la cooperación internacional en la lucha contra la delincuencia organizada transnacional y la corrupción (E/CN.15/2011/5);
- c) Informe del Secretario General sobre las actividades de los institutos de la red del programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal (E/CN.15/2011/7);
- d) Informe del Secretario General sobre el fortalecimiento del estado de derecho mediante el aumento de la integridad y capacidad del ministerio público (E/CN.15/2011/8);
- e) Informe del Director Ejecutivo sobre la lucha contra la piratería marítima frente a las costas de Somalia (E/CN.15/2011/18);
- f) Informe sobre las principales actividades del Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia (UNICRI) (E/CN.15/2011/CRP.1);
- g) Guía sobre los pasos a seguir para solicitar asistencia judicial recíproca en asuntos penales a los países del G-8 (E/CN.15/2011/CRP.6).

3. Formularon declaraciones introductorias el Oficial Encargado de la División para Asuntos de Tratados y Jefe de la Subdivisión de Lucha contra la Delincuencia Organizada y el Tráfico Ilícito, el Jefe de la Subdivisión de Lucha contra la Corrupción y los Delitos Económicos y el Jefe de la Subdivisión de Prevención del Terrorismo. También hicieron declaraciones el observador de Hungría (en nombre de la Presidencia y los Estados miembros de la Unión Europea y los países candidatos: Croacia, la ex República Yugoslava de Macedonia, Islandia, Montenegro y Turquía, los países del Proceso de Estabilización y Asociación y posibles candidatos: Albania, Bosnia y Herzegovina y Serbia, así como Andorra, Armenia, Georgia, Liechtenstein, Noruega, la República de Moldova, San Marino y Ucrania) y los representantes de la República de Corea, Belarús, el Japón, Filipinas, el Reino Unido, Rumania, el Canadá, los Estados Unidos, México, Tailandia, China, el Sudán, Argelia, la Federación de Rusia, Cuba y Nigeria. También formularon declaraciones los observadores de Croacia, Italia, Noruega, Indonesia, los Emiratos Árabes Unidos, Colombia, Austria, Marruecos, Kazajstán, Israel, Indonesia, Venezuela (la República Bolivariana de), Sudáfrica, el Yemen y Francia. El observador de Palestina hizo una declaración. También formularon declaraciones los observadores del Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia (UNICRI) (en nombre de los institutos de la red del programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal), la Soberana Orden Militar de Malta, la Liga de los Estados Árabes y el Comité Consultivo Mundial de la Sociedad de los Amigos.

A. Deliberaciones

1. Ratificación y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos

Labor de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito para facilitar la ratificación y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional

4. Las deliberaciones sobre el tema 5 a) del programa abarcaron los asuntos siguientes: la ratificación y aplicación de la Convención contra la Delincuencia Organizada y sus Protocolos; la necesidad de un mecanismo para examinar la aplicación de esos instrumentos; las iniciativas nacionales en los ámbitos de la trata de personas, el tráfico de recursos naturales y el tráfico de bienes culturales; y la utilización de la Convención contra la Delincuencia Organizada como base de la cooperación internacional.

5. Se hizo hincapié en la necesidad de la ratificación universal de la Convención y sus Protocolos y su aplicación plena. Se puso de relieve la necesidad de aplicar la Convención a las formas nuevas y emergentes de la delincuencia organizada transnacional, en particular al tráfico de bienes culturales cuando participaran en él grupos delictivos organizados.

6. Se hizo referencia al programa piloto elaborado en el marco de las recomendaciones de la Reunión intergubernamental de expertos de composición abierta sobre posibles mecanismos para examinar la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos. Se subrayó que un programa de ese tipo podría ser útil para el grupo de trabajo pertinente, que celebraría su primera reunión del 17 al 19 de mayo de 2011 en Viena. Se señaló que la aplicación plena se lograría únicamente mediante un mecanismo eficaz para examinar la aplicación de la Convención y sus Protocolos, y se puso de relieve que todo mecanismo de examen que se aprobara debería ser transparente e inclusivo.

7. Se señaló que la delincuencia organizada transnacional socavaba el desarrollo, la estabilidad política y la actividad económica legítima. La creación de conciencia acerca de las posibilidades de la Convención en lo que respecta a facilitar la cooperación internacional debía incorporarse a las actividades de los sistemas de justicia penal.

2. Ratificación y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción

Labor de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito para facilitar la ratificación y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción

8. Se reconoció que la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción era la norma mundial de la lucha contra la corrupción, y los oradores acogieron con beneplácito el aumento en el número de sus Estados parte, exhortando también a su aplicación plena.

9. Se acogió con beneplácito la puesta en práctica del mecanismo para examinar la aplicación de la Convención, y varios oradores informaron sobre la participación de sus países en los exámenes. Se destacó la necesidad de apoyar resueltamente ese mecanismo y la labor del Grupo de examen de la aplicación, así como la necesidad de que los Estados parte se esforzaran por financiar sus necesidades futuras por conducto del presupuesto ordinario.

10. Se acogieron con beneplácito las recomendaciones y conclusiones de los grupos de trabajo establecidos de la Conferencia de los Estados Parte en la Convención. En particular, se solicitó a la Secretaría que prosiguiera sus actividades de reunión de información sobre las buenas prácticas para la aplicación del capítulo II de la Convención.

11. Varios oradores acogieron con beneplácito el hecho de que la Academia Internacional contra la Corrupción se hubiera convertido en una organización internacional, y reconocieron la importante función que podría cumplir para promover eficazmente la aplicación de la Convención.

12. Se hizo referencia a la valiosa labor del Grupo de trabajo anticorrupción del Grupo de los 20, que contaba con la participación de la UNODC, así como a la contribución de su plan de acción para la aplicación plena de la Convención.

13. Los oradores informaron sobre las iniciativas de sus gobiernos para aplicar la Convención mediante la aprobación o la enmienda de legislación para que los marcos jurídicos internos se ajustaran a sus disposiciones. Se puso de relieve la creación y el fortalecimiento de instituciones especializadas que participaban en la lucha contra la corrupción, así como las campañas de sensibilización y educación, y la importancia de lograr la participación de la sociedad civil y el sector privado.

3. Ratificación y aplicación de los instrumentos internacionales sobre prevención y lucha contra el terrorismo

14. Se subrayó la función de las Naciones Unidas en lo que respecta a coordinar las iniciativas multilaterales destinadas a combatir el terrorismo como un aspecto indispensable para aumentar al máximo las sinergias y evitar la superposición de actividades, así como para garantizar que se adoptara un enfoque integrado, en consonancia con la Estrategia global de las Naciones Unidas contra el terrorismo. Se puso de relieve la necesidad de reforzar las asociaciones y la cooperación con todos los agentes que procediera, como las entidades de las Naciones Unidas (entre ellas la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo y el Equipo especial de lucha contra el terrorismo) y las organizaciones internacionales, regionales y subregionales. Se destacó la importancia de una respuesta de la justicia penal basada en los instrumentos jurídicos internacionales de lucha contra el terrorismo, el respeto del estado de derecho y los derechos humanos, así como la importancia de la cooperación internacional y regional en asuntos penales y de las medidas en los planos nacional y regional para combatir el terrorismo.

15. Se expresó apoyo a la labor de la Subdivisión de Prevención del Terrorismo de la UNODC en materia de prestación de asistencia técnica a los Estados que la solicitaban para ratificar y aplicar los instrumentos jurídicos internacionales contra el terrorismo. Se expresó la necesidad de una creación continua de capacidad ajustada a las necesidades específicas de los funcionarios de la justicia penal, así como la de preparar cursos prácticos e instrumentos de capacitación temática.

Se consideró necesario contar con recursos financieros suficientes para que pudiesen cumplirse los mandatos pertinentes de la UNODC.

16. Se aludió a la aprobación del Convenio para la represión de actos ilícitos relacionados con la aviación civil internacional y su Protocolo complementario, aprobados en Beijing el 10 de septiembre de 2010, y su contribución a la seguridad de la aviación civil, así como al simposio sobre lucha contra el terrorismo organizado por la UNODC los días 16 y 17 de marzo de 2011, en el que se abordaron los vínculos entre el terrorismo y las actividades delictivas conexas.

17. Entre otras cuestiones que se plantearon figuraron el blanqueo de dinero, la financiación del terrorismo, la toma de rehenes, las dependencias de inteligencia financiera, el delito cibernético, la definición del terrorismo y la autodeterminación.

4. Otras cuestiones relativas a la prevención del delito y la justicia penal

18. Varios oradores se refirieron al problema de la piratería frente a las costas de Somalia y subrayaron el compromiso de sus gobiernos de combatir exhaustivamente esa grave amenaza. Se acogió con beneplácito la labor de la UNODC en apoyo de las iniciativas de lucha contra la piratería, especialmente en lo tocante al enjuiciamiento de los sospechosos, así como sus esfuerzos para ayudar a los países a aumentar la capacidad del ministerio público y el poder judicial para garantizar la legalidad de las actuaciones y el respeto de los derechos humanos. Se señaló que la conducta de los fiscales debía regirse por un código ético, y se hizo referencia a las Normas de responsabilidad profesional y la Declaración de derechos y deberes fundamentales de los fiscales, elaboradas por la Asociación Internacional de Fiscales, que la Comisión había reconocido en su resolución 17/2, de 18 de abril de 2008.

19. También se aludió a la labor sostenida de la UNODC relativa a la Serie de Manuales de Justicia Penal y otros instrumentos prácticos para ayudar a los responsables de la formulación de políticas y los profesionales en la lucha contra el delito.

5. Otras actividades en apoyo de la labor de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, en particular las actividades de la red del programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal, las organizaciones no gubernamentales y otros organismos

20. Se valoró la labor de los institutos de la red del programa de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal. Se señaló que la UNODC y esos institutos debían mantener un diálogo para evitar la superposición de actividades.