



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
13 April 2011  
Chinese  
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会  
第二十届会议  
2011 年 4 月 11 日至 15 日，维也纳

### 报告草稿

报告员：Erasmó Lara Cabrera（墨西哥）

### 增编

### 战略管理、预算和行政问题

1. 在 2011 年 4 月 11 日和 13 日第 1、2 和 5 次会议上，预防犯罪和刑事司法委员会审议了议程项目 3，其内容是：

“战略管理、预算和行政问题：

“(a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况工作组的工作；

“(b) 关于联合国预防犯罪和刑事司法方案政策和预算问题的指令。”

2. 为审议议程项目 3，委员会收到了下列文件：

(a) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室活动的报告（E/CN.7/2011/3-E/CN.15/2011/3）；

(b) 执行主任关于支持制定和实施联合国毒品和犯罪问题办公室的区域方案的报告（E/CN.7/2011/6-E/CN.15/2011/6）；

(c) 秘书处关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设工作组的工作的说明（E/CN.7/2011/9-E/CN.15/2011/9）；

(d) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算执行情况的报告（E/CN.7/2011/11-E/CN.15/2011/11）。



3. 执行主任作了介绍性发言。秘书处一位代表也作了发言。美国、阿根廷、加拿大、日本、智利、伊朗伊斯兰共和国、中国、联合王国、墨西哥、巴西和德国的代表也作了发言。印度尼西亚、黎巴嫩（代表 77 国集团和中国）、瑞典、危地马拉、挪威、以色列、法国和西班牙的观察员也作了发言。巴勒斯坦的观察员作了发言。主席作了闭幕发言。

#### A. 审议情况

4. 毒品和犯罪问题办公室以项目为基础的做法改为以方案为基础的综合做法被视为一项积极进展，可帮助改进该办公室的供资情况。区域方案办法被认为是通过在方案制定和执行过程中进行充分协商确保有关国家的自主权的工具。

5. 强调毒品和犯罪问题办公室需要获得稳定、可预测和充足的资源，办法包括拓宽捐助者基础、增加经常预算、增加普通用途资金份额以及增加预算外资源和“未硬行”指定用途自愿捐款。还倡导与私营部门建立伙伴关系。鉴于联合国和会员国的预算限制，认为其中一些选择的可能性不大。指出毒品和犯罪问题办公室面临的预算挑战也是会员国赋予该办公室的任务授权有所增加而不提供相应的财政资源的缘故。

6. 承认改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组是促进会员国之间和会员国与秘书处之间对话的有益手段，特别是就制定和实施毒品和犯罪问题办公室的专题方案和区域方案等问题进行对话。指出该工作组需要从审议阶段发展到能够转达建议供委员会采取行动的阶段，在这方面，结果并不令人满意。

7. 强调需要会员国和独立评价股参与拟提交 2011 年委员会续会的毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年中期战略的编写工作。

8. 关于联合检查组关于联合国毒品和犯罪问题办公室管理和行政审查的报告<sup>1</sup>，指出应当落实该报告中的建议并据以采取行动，包括毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组采取行动，供 2011 年委员会续会审议。还讨论了工作人员征聘方面性别均衡和地域多样性问题。

9. 针对执行主任的发言，有与会者指出毒品和犯罪问题办公室应当既是规范机构又是分析机构，还应是向会员国提供技术援助的机构，特别是就执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》以及标准和规范和进一步发展这类标准和规范提供技术援助。发展规范和分析方面的知识是提供技术援助的基础。一些与会者指出，毒品和犯罪问题办公室的技术合作工作使其有理由转变成一个专门机构，并使其供资体系合理化；另一些与会者认为这一想法不成熟。普遍欢迎关于意见类似的代表团之间举行非正式会议或以其他方式在非正式场合交流想法和提议的建议。

10. 还讨论了委员会作为毒品和犯罪问题办公室理事机构处理预算、行政和管理问题的作用，以及这是否一个职司委员会适宜发挥的作用这一问题，指出实

<sup>1</sup> JIU/2010/10。

际上其职能是而且应当主要是在规范方面。还讨论了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议和《联合国反腐败公约》缔约国会议以及犯罪问题大会发挥的类似作用。所有这些机构都是理事机构，赋予毒品和犯罪问题办公室越来越多的任务授权，却未提供执行这类任务授权的必要资源，它们的指示有时可能相互冲突。

11. 考虑到两个委员会的构成不同，合并这两个委员会被认为不可行。指出如联合检查组报告所建议，可以考虑试验性地举行联合续会审议预算、行政和管理问题的建议。

12. 关于改进委员会工作方法的选择，强调不晚于每次届会前一个月提交决议草案和决定草案的重要性，并就此发表了一些看法。指出满足该截止日期便利会员国做准备并便利委员会的工作。委员会召开为期一天的会议供提交决议草案并随后暂停两周以便会员国有时间与首都协商并考虑案文的实质方面这一想法受到普遍欢迎，被认为值得进一步讨论。

13. 普遍指出麻醉药品委员会届会和预防犯罪和刑事司法委员会届会之间的时间间隔应当比 2011 年内的间隔长。还建议应当考虑有否可能每个委员会每隔一年举行一次会议，即两个委员会的届会隔年交替举行。

14. 指出委员会在审议改变工作方法对其工作的影响之前不应当改变工作方法。指出提议的委员会届会报告编写方式的改变需要进一步探讨，尤其是减少或取消实质性审议摘要。还指出报告的程序性内容包括财务信息可以不同方式编制。

15. 还建议可以精简委员会收到的报告，包括更多地交互参引其他文件，此事也需要进一步审议。

## **B. 委员会采取的行动**

16. 在 2011 年 4 月 13 日第 5 次会议上，委员会核准了瑞典和美国提交的一项决定草案（E/CN.15/2011/L.2）供经济及社会理事会通过。该决定草案系根据改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设工作组的建议，按照预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议和经济及社会理事会第 2009/251 号决定提交的。（案文见[.....]。）在通过该决定草案之前，秘书处一位代表宣读了通过该决定草案所涉财务问题的说明。也是在通过该决定草案之前，美国代表作了发言，指出 E/CN.15/2011/L.2 号决定草案和 E/CN.15/2011/L.3 号决议草案（见下文第 17 段）的提案国都倾向两份文件先送全体委员会审议，虽然对此程序没有异议，但不应将此视为确立了先例。

17. 在同一次会议上，委员会通过了瑞典和美国提交的一项决议草案（E/CN.15/2011/L.3）。（案文见[.....]。）在通过该决议草案之前，秘书处一位代表宣读了通过该决议草案所涉财务问题的说明。（案文见 E/CN.7/2011/CRP.5。）在通过该决议之后，联合王国代表作了发言，指出联合王国政府将该决议第 12 执行段中“经常预算中的充足份额”解释为秘书处和其他联合国实体内部需要进一步精简和作合理调整相一致。

18. 在同一次会议上，委员会通过了题为“联合国预防犯罪和刑事司法基金 2010-2011 两 年 期 预 算 执 行 情 况 ” 的 决 议 草 案 （ E/CN.7/2011/11-E/CN.15/2011/11，附件四）。（案文见[.....]。）

---