



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 August 2012  
Russian  
Original: English

### Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 84 предварительной повестки дня\*\*

### Верховенство права на национальном и международном уровнях

## Укрепление и координация деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 66/102 Генеральной Ассамблеи, является дополнением к предложениям Генерального секретаря, касающимся возможных итогов заседания высокого уровня Ассамблеи и содержащимся в его докладе, озаглавленном «Отправление правосудия: программа действий по укреплению верховенства права на национальном и международном уровнях» (A/66/749). В докладе приводится информация об основных имевших место в прошедшем году достижениях и проблемах в сфере укрепления верховенства права на национальном и международном уровнях, а также отмечается продолжающаяся работа по формированию более комплексного и согласованного подхода Организации Объединенных Наций к поддержке национальных приоритетов и планов и определяются дальнейшие шаги.

\* Переиздано 5 октября 2012 года по техническим причинам.

\*\* A/67/150.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Содействие верховенству права на международном уровне .....	4
A. Кодификация, развитие, поощрение и имплементация международной базы норм и стандартов .....	4
B. Международные и смешанные суды и трибуналы .....	6
C. Несудебные механизмы урегулирования споров и подотчетности .....	8
D. Укрепление верховенства права на региональном уровне .....	10
III. Подход Организации Объединенных Наций к обеспечению верховенства права на национальном уровне .....	11
A. Основы укрепления верховенства права .....	11
B. Решение важнейших проблем .....	19
IV. Общая координация и согласованность .....	21
A. Укрепление координации в штаб-квартирах .....	21
B. Стратегическая и совместная деятельность на страновом уровне .....	22
C. Определение эффективности и оценка результатов .....	24
D. Расширение партнерского сотрудничества .....	25
E. Укрепление верховенства права в Организации .....	26
V. Обеспечение справедливой, безопасной и мирной жизни на планете на основе верховенства права .....	26
Приложение	
Мнения государств-членов .....	28

## I. Введение

1. 2012 год является особенно важной вехой в истории деятельности Организации Объединенных Наций в усилиях по укреплению верховенства права на национальном и международном уровнях. Семь лет спустя после Всемирного саммита Генеральная Ассамблея впервые проводит по данному вопросу заседание высокого уровня, которое будет открывать ее шестьдесят седьмую сессию. По просьбе Ассамблеи Генеральный секретарь внес для рассмотрения Ассамблеей на этом заседании высокого уровня предложения, которые содержатся в докладе, озаглавленном «Отправление правосудия: программа действий по укреплению верховенства права на национальном и международном уровнях» (A/66/749).
2. Как и в предыдущие годы, настоящий доклад дает возможность рассказать об успехах, достигнутых в сфере укрепления верховенства права на национальном и международном уровнях, и проанализировать стоящие перед нами задачи. Доклад основан на важнейших документах, принятых в рамках этого процесса к настоящему дню<sup>1</sup>.
3. Организация Объединенных Наций оказывает содействие в сфере верховенства права примерно 150 государствам-членам во всех регионах мира. Такая деятельность осуществляется по всем направлениям, включая развитие, нестабильность, конфликты и миростроительство. По меньшей мере в 70 странах деятельностью в сфере верховенства права занимаются три или более подразделения Организации Объединенных Наций, а в более чем 25 странах — пять или более подразделений. Техническая поддержка в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в том числе 17 миротворческих операций, имеющих задачи в сфере верховенства права, оказывается на основе всеобъемлющих инициатив, все чаще осуществляемых совместными усилиями.
4. Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права под председательством первого заместителя Генерального секретаря и при поддержке Группы по вопросам верховенства права Канцелярии Генерального секретаря продолжала помогать Организации оказывать более скоординированное и эффективное содействие в сфере верховенства права. Были достигнуты успехи в вопросах систематизации стратегий и руководящих указаний, расширения партнерских связей и поддержки межправительственного диалога по вопросам верховенства права.

<sup>1</sup> Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи); доклады Генерального секретаря о верховенстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2004/616 и S/2011/634); Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи); доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Объединение наших преимуществ: активизация усилий Организации Объединенных Наций по содействию верховенству права» (A/61/636-S/2006/980 и Corr.1); доклад Генерального секретаря, содержащий перечень мероприятий Организации Объединенных Наций по укреплению верховенства права (A/63/64); а также предыдущие доклады Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/63/226, A/64/298, A/65/318 и A/66/133).

5. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 66/102 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать представлять ежегодный доклад о деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права. В докладе обсуждается работа Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Группы по вопросам верховенства права, а также усилия, прилагаемые в целях повышения скоординированности, слаженности и эффективности этой деятельности. В приложении к докладу приводятся предложения государств-членов относительно подтем для будущих прений Шестого комитета Генеральной Ассамблеи, представленные Генеральному секретарю согласно пункту 20 резолюции 66/102 Генеральной Ассамблеи.

## **II. Содействие верховенству права на международном уровне**

6. На международном уровне верховенство права обеспечивает предсказуемость и легитимность действий государств, укрепляет их суверенное равенство и лежит в основе ответственности государств перед всеми индивидами на их территории и под их юрисдикцией (см. A/66/749). Выполнение в полном объеме обязательств, зафиксированных в Уставе Организации Объединенных Наций и других международных документах, включая международные договоры в области прав человека, имеет огромное значение для коллективных усилий, направленных на поддержание международного мира и безопасности, эффективную ликвидацию возникающих угроз и привлечение к ответственности за международные преступления.

### **A. Кодификация, развитие, поощрение и имплементация международной базы норм и стандартов**

7. Свод международных норм и стандартов, разработанных под эгидой Организации Объединенных Наций, остается одним из крупнейших достижений Организации. В течение последнего года Организация продолжала оказывать государствам-членам содействие в разработке и имплементации международных норм и стандартов в сфере верховенства права.

8. Прогресс в развитии нормативной основы, обеспечивающей всестороннюю защиту прав ребенка, был достигнут благодаря тому, что 19 декабря 2011 года был принят Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, предусматривающий процедуру представления жалоб детей в Комитет по правам ребенка. К сегодняшнему дню Факультативный протокол подписали 23 страны.

9. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию одобрила Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия<sup>2</sup>, которые будут представлены Генеральной Ассамблее для утверждения на ее шестьдесят седьмой сессии. Принципы и руководящие положе-

<sup>2</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2012 год, Дополнение № 10 (E/2012/30)*, глава I, раздел A.

ния предусматривают, что государствам следует рассматривать предоставление юридической помощи как свою обязанность и внедрять всеобъемлющую общенациональную систему юридической помощи, которая будет эффективной и доступной для всех.

10. В целях оказания содействия государствам в создании современных систем государственных закупок с учетом передового международного опыта и на основе международных обязательств Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) приняла Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках<sup>3</sup>, пересмотрев текст 1994 года, и Руководство по принятию Типового закона<sup>4</sup>. Эти тексты заложили основу реформы законодательства о публичных закупках, проведенной, в частности, в Содружестве Независимых Государств и Монголии благодаря инициативе ЮНСИТРАЛ и Европейского банка реконструкции и развития при поддержке со стороны Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

11. В нынешнем году отмечается тридцатая годовщина принятия Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Государствам, еще не ставшим участниками Конвенции, следует рассмотреть вопрос о присоединении к ней<sup>5</sup>. В 2011 году отмечалась шестидесятая годовщина принятия Конвенции о статусе беженцев 1951 года и пятидесятая годовщина Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. Благодаря целенаправленной, длившейся целый год кампании Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) 11 государств ратифицировали как Конвенцию о статусе апатридов 1954 года, так и Конвенцию 1961 года или присоединились к ним, в результате чего количество государств-участников на конец 2011 года составило 71 и 42, соответственно. На одном из совещаний на уровне министров было подтверждено, что Конвенция 1951 года является основой режима международной защиты, а присоединиться или рассмотреть вопрос о присоединении к одной или обеим конвенциям о безгражданстве обязались 33 государства, в результате чего с начала 2012 года каждую конвенцию ратифицировали еще по три государства. Обязательства относительно вопроса о безгражданстве взяли на себя 61 государство и одна региональная структура. Обязательства в других сферах взяли на себя 41 государство и одна региональная структура. В 2011 году также отмечалась тридцатая годовщина вступления в силу Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в которой заложена основа прав женщин, включая равный доступ к правосудию.

12. Хотя создание международных норм бывает необходимым, проблема состоит в обеспечении их осуществления и соответствия существующей правовой базе. Совсем недавно на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро в июне 2012 года, государства-члены особо отметили связь между верховенством права и устойчивым развитием, подчеркнув важность присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, Рамочной конвенции Органи-

<sup>3</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 17 (A/66/17), приложение I.*

<sup>4</sup> Руководство будет размещено на веб-сайте [www.uncitral.org/uncitral/uncitral\\_texts.html](http://www.uncitral.org/uncitral/uncitral_texts.html) в третьем квартале 2012 года.

<sup>5</sup> См. Декларацию по случаю тридцатой годовщины открытия для подписания Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года (SPLOS/249).

зации Объединенных Наций об изменении климата и Киотскому протоколу, а также к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и важность осуществления этих конвенций. Однако политическая воля для обеспечения постоянного соблюдения существующих международных обязательств остается слабой, а технические и финансовые возможности, необходимые для выполнения обязательств, зачастую ограничены. Созданные на основе договоров механизмы, посредством которых проводится обзор соблюдения государствами-членами обязательств, могут способствовать осуществлению положений договоров и выявлению проблем, связанных с ограниченностью потенциала. Такие механизмы следует усиливать, а сделанные ими рекомендации — последовательно выполнять. В самой Организации необходимо делиться передовым опытом в различных сферах нормотворческой деятельности и прилагать еще больше усилий для того, чтобы знания тех, кто содействует нормотворческой деятельности, использовались людьми, занимающимися оперативной деятельностью по поддержке государств-членов.

## **В. Международные и смешанные суды и трибуналы**

13. Одной из важнейших особенностей верховенства права на международном уровне является наличие широких возможностей у государств-членов обращаться к международным судебным механизмам для мирного разрешения своих споров. Международный Суд по-прежнему играет важнейшую роль в качестве главного судебного органа Организации Объединенных Наций, на рассмотрение которого государства-члены могут передать практически любой правовой спор, касающийся международного права. В течение последнего года было вынесено три решения<sup>6</sup> и одно консультативное заключение<sup>7</sup>. Наличие 12 споров, в настоящее время рассматриваемых Судом, свидетельствует о том, что государства-члены продолжают доверять ему. Однако роль Суда можно было бы повысить, если бы к тем 66 государствам, которые согласились на обязательную юрисдикцию Суда в соответствии с пунктом 2 статьи 36 его Статута, присоединилось еще больше государств. Снятие оговорок к договорам об урегулировании споров через Международный Суд также помогло бы расширить его юрисдикцию. Для придания универсального характера юрисдикции Суда Управление по правовым вопросам продолжает широко освещать роль Суда, в том числе, проводя в Нью-Йорке ежегодные семинары с участием членов Суда и делегатов. На этой основе Генеральный секретарь начнет агитационную кампанию в целях увеличения числа государств-членов, согласившихся на обязательную юрисдикцию Суда.

14. Отрадно, что в вопросах мирного урегулирования споров растет количество обращений в Международный трибунал по морскому праву, который был учрежден в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по

<sup>6</sup> Бывшая югославская Республика Македония против Греции — по делу «Применение Временного соглашения от 13 сентября 1995 года»; Германия против Италии; с участием Греции по делу «Юрисдикционные иммунитеты государств», а также по делу «Амаду Садио Диалло (Гвинейская Республика против Демократической Республики Конго)» — по вопросу о компенсации.

<sup>7</sup> Суд вынес консультативное заключение по решению № 2867 Административного трибунала Международной организации труда по просьбе Международного фонда сельскохозяйственного развития.

морскому праву и где в 2011 году рассматривалось четыре дела. Крупным событием стало решение от 14 марта 2012 года по первому для Трибунала делу о делимитации морских границ<sup>8</sup>.

15. Важной вехой в сфере международного уголовного правосудия стало вынесение Специальным судом по Сьерра-Леоне приговора бывшему президенту Либерии Чарльзу Тейлору за планирование, пособничество и подстрекательство в связи с совершением военных преступлений и преступлений против человечности. Этот первый после Нюрнбергского процесса случай вынесения Международным уголовным трибуналом приговора бывшему главе государства — ясное свидетельство того, что лидеры государств могут и будут привлекаться к ответственности за серьезные международные преступления, и знаменует собой начало последнего этапа работы Специального суда по Сьерра-Леоне, который первым из специальных международных уголовных трибуналов выполнит свой мандат.

16. Что касается дел, рассматриваемых Международным трибуналом по бывшей Югославии, то на свободе не осталось ни одного обвиняемого, а судебные разбирательства по всем делам, за исключением дел Ратко Младича, Горана Хаджича и Радована Караджича, должны завершиться в течение 2012 года. Международный уголовный трибунал по Руанде приступил к передаче Руанде дел обвиняемых низшего звена, в том числе лиц, скрывающихся от правосудия, для судебного разбирательства в этой стране, что показывает взаимодополняющий характер национальной и международной юрисдикции в привлечении к ответственности за серьезные международные преступления и намерение завершить все судебные разбирательства к концу 2012 года. Отделение Международного остаточного механизма по уголовным трибуналам в Аруше, которое начало свою работу 1 июля 2012 года, займется рассмотрением апелляций, поданных после этой даты. Сохранение и распространение опыта этих трибуналов остается одним из приоритетов. Примером тому является публикация руководства по международной уголовной защите в рамках проекта по вопросам отправления правосудия в связи с военными преступлениями, который совместно осуществляется Международным трибуналом по бывшей Югославии, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в сотрудничестве с Ассоциацией адвокатов защиты, работающих в Международном трибунале по бывшей Югославии.

17. Важным событием в Чрезвычайных палатах в судах Камбоджи стало завершение рассмотрения первого дела против Каинга Гвека Еава, известного также под псевдонимом «Голландец», и вынесение Палатой Верховного суда апелляционного решения об изменении меры наказания с 35 лет лишения свободы до пожизненного заключения вследствие тяжести совершенных им преступлений. В настоящее время ведется судебное разбирательство по второму делу, а также расследование по третьему и четвертому делам. С 1 марта 2012 года мандат Специального трибунала по Ливану был продлен еще на три года для завершения судебного разбирательства по делам четырех обвиняемых в убийстве бывшего премьер-министра Рафика Харири и еще 21 человека. Раз-

<sup>8</sup> Дело № 16 о споре, касающемся делимитации морской границы между Бангладеш и Мьянмой в Бенгальском заливе.

бирательство по их делам будет проводиться в заочном порядке, поскольку они не были арестованы. Еще одним важным актом борьбы с безнаказанностью стало заключение Международного Суда о том, что Сенегал обязан незамедлительно передать дело бывшего президента Чада Хиссена Хабре компетентным органам для его судебного преследования в случае, если Сенегал не экстрадирует его<sup>9</sup>.

18. В настоящее время участником Римского статута Международного уголовного суда, отмечающего десятый год работы, является 121 государство. Организация Объединенных Наций остается приверженной Суду и продолжает сотрудничать с ним, оказывая материально-техническую поддержку его деятельности на местах и представляя документы Прокурору и Адвокату защиты. В прошлом году были избраны 18 новых судей и новый Прокурор. Важным событием стало вынесение Судом первого вердикта Томасу Лубанге, признанному виновным в совершении военных преступлений, связанных с мобилизацией и вербовкой детей в вооруженные группы и использованием их в ходе военного конфликта на востоке Демократической Республики Конго; он был приговорен к 14 годам лишения свободы. Далее Суд определит соответствующий размер материального возмещения жертвам, что является беспрецедентным мандатом для международной уголовной юрисдикции. Среди других важных событий — выдача 23 ноября 2011 года ордера на арест бывшего президента Кот-д'Ивуара Лорана Гбагбо, за которой быстро последовала его передача в Гаагу. Что касается вопроса о ситуации в Ливии, переданного на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда Советом Безопасности согласно его резолюции 1970 (2011), то ливийское правительство оспорило приемлемость дела против Саифа аль-Ислама Каддафи. Недавняя просьба правительства Мали, направленная Прокурору Международного уголовного суда, о проведении предварительного расследования предполагаемых военных преступлений, совершенных исламистскими повстанцами на севере страны, свидетельствует о неизменной поддержке, которую государства-участники оказывают Суду. Однако в сфере сотрудничества государств в отношении исполнения ордеров на арест, выдаваемых Судом, еще есть проблемы: из 17 человек, подлежащих аресту, 11 остаются на свободе. Международное сообщество должно приложить дополнительные усилия для привлечения этих лиц к суду.

### **С. Несудебные механизмы урегулирования споров и подотчетности**

19. Создание Организацией Объединенных Наций международных комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов способствует обеспечению защиты прав человека, борьбе с безнаказанностью и восстановлению доверия между сторонами, а также доверия к политическим процессам и институтам. Одним из ключевых достижений считается, в частности, деятельность Международной комиссии по расследованию в Ливии, мандат которой был продлен с учетом множества обвинений в нарушении норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права и с учетом итогового доклада Совету по правам человека, представленного в марте

<sup>9</sup> *«Бельгия против Сенегала»* (дело, касающееся обязанности осуществить судебное преследование или экстрадировать президента Чада Хиссена Хабре).



2012 года (A/HRC/19/68). Будучи глубоко озабоченным выводами миссии по установлению фактов, созданной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) для расследования ситуации в Сирийской Арабской Республике, Совет по правам человека учредил независимую международную комиссию по расследованию сообщений о нарушениях прав человека, совершенных с марта 2011 года (резолюции Совета S-17/1 и 19/22). После того как выйдет первый доклад, эта комиссия представит дополнительные выводы и рекомендации Совету по правам человека в сентябре 2012 года. В обоих случаях благодаря привлечению в указанные комиссии профильных экспертов из Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) удалось собрать больше документальных подтверждений того, что совершались преступления на гендерной почве. В марте 2012 года была создана независимая международная миссия по установлению фактов для расследования влияния израильских поселений на политические, экономические, социальные и культурные права палестинского народа на всех оккупированных палестинских территориях (резолюция 19/17 Совета по правам человека).

20. Практические инициативы по поддержке осуществления рекомендаций международных комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов могут повысить полезность таких рекомендаций. Например, что касается миссии по установлению фактов для расследования ситуации в Сирийской Арабской Республике, то Совет по правам человека постановил в декабре 2011 года дать мандат Специальному докладчику для наблюдения за положением в области прав человека в Сирийской Арабской Республике, а также за осуществлением рекомендаций, сформулированных вышеуказанной международной комиссией по расследованию после того, как эта комиссия завершит свою работу (резолюция S-18/1 Совета). Что же касается Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, то Совет по правам человека в апреле 2012 года просил Генерального секретаря представить Совету всеобъемлющий доклад о ходе осуществления рекомендаций Миссии (резолюция 19/18 Совета).

21. К другим несудебным механизмам, способствующим соблюдению международных норм и стандартов, относится механизм наблюдения и отчетности в связи с грубыми нарушениями в отношении детей в ситуациях вооруженных конфликтов, учрежденный резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности и в настоящее время действующий в 15 странах, затронутых конфликтами, а также созданные в соответствии с тем же подходом механизмы контроля, анализа и отчетности о случаях сексуального насилия в условиях конфликта, учрежденные Советом Безопасности в его резолюции 1960 (2010), касающейся женщин, мира и безопасности. Эти механизмы предусматривают включение в перечень и исключение из него сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении сексуального насилия, что способствует принятию на себя сторонами в конфликте обязательств по предотвращению таких нарушений и борьбе с ними. Эти механизмы уже начали действовать в Демократической Республике Конго, Южном Судане, Кот-д'Ивуаре и Центральноафриканской Республике, поскольку в отношении этих стран Генеральный секретарь включил в перечень стороны, которые обоснованно подозреваются в совершении сексуального насилия (A/66/657-S/2012/33, приложение).

## **D. Укрепление верховенства права на региональном уровне**

22. Многие из возникающих сегодня проблем связаны с динамикой трансграничных процессов, оказывающей воздействие на стабильность и правосудие на региональном уровне. В связи с этим идет формирование региональных подходов к решению задачи укрепления верховенства права. Например, в деле борьбы с пиратством у берегов Сомали поддержка в вопросах судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц в регионе оказывается таким государствам, как Кения, Сейшельские Острова, Объединенная Республика Танзания и Маврикий. Содействие, оказываемое Сомали, и прежде всего властям Сомалиленда и Пунтленда, направлено на улучшение условий и норм содержания в тюрьмах и совершенствование управления ими, создание институционального потенциала для соблюдения надлежащей правовой процедуры при судебном преследовании подозреваемых в пиратстве лиц и на оказание поддержки Комиссии по реформе законодательства, с тем чтобы создать условия для возвращения осужденных лиц в Сомали. Еще одной проблемой, все чаще рассматриваемой на региональном уровне, в том числе через посредство механизмов наблюдения, идентификации и социальной поддержки для лиц, ищущих убежища, и беженцев, и в контексте созданной под руководством УВКБ и Международной морской организации стандартной основы сотрудничества в рамках морских операций по спасению лиц, ищущих убежища, и беженцев, является проблема сложных и смешанных потоков нелегальных мигрантов, среди которых есть лица, нуждающиеся в международной защите.

23. Региональные программы и инициативы объединяют национальных, региональных и многосторонних партнеров. Так, например, региональная программа по контролю над наркотиками, предотвращению преступности и реформе системы уголовного правосудия в арабских государствах на период 2011–2015 годов, реализуемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) совместно с Лигой арабских государств и 18 ее государствами-членами, оказывает содействие странам, находящимся на переходном этапе, реагируя на потребности, связанные с возвращением украденных активов, борьбой с коррупцией, укреплением потенциала в сфере предотвращения преступности, охраны правопорядка и предотвращения терроризма. Благодаря созданию Регионального центра для Азии и Тихого океана ЮНСИТРАЛ, финансируемого за счет добровольных взносов, обеспечивается более систематическое взаимодействие с государствами, нуждающимися в помощи в вопросах применения и принятия разработанных ЮНСИТРАЛ международных стандартов в области коммерческого права. Что касается проблемы торговли людьми, то УВКПЧ распространяет информацию о Рекомендуемых принципах и руководящих указаниях по вопросу о правах человека и торговле людьми на региональном и субрегиональном уровнях посредством реализации образовательных и просветительских инициатив, содействующих использованию правозащитного подхода в борьбе с торговлей людьми, благодаря чему укрепляется потенциал органов власти и гражданского общества в 44 странах Центральной Африки, Ближнего Востока, Европы и Центральной Азии.

### **III. Подход Организации Объединенных Наций к обеспечению верховенства права на национальном уровне**

24. Исповедуемый Организацией Объединенных Наций подход к укреплению верховенства права предусматривает, в частности, повышение степени ответственности стран за инициативы по проведению реформ, оказание поддержки местным реформаторским силам, разработку стратегических подходов с учетом внутривостановых оценок и согласование принимаемых мер с основными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество (см. A/63/226, раздел II.C). Основу деятельности Организации в области обеспечения верховенства права составляют конституционное строительство, правовые реформы, помощь в проведении выборов и соблюдении гарантий избирательных прав, наращивание потенциала институтов правосудия и безопасности, процессы и механизмы отправления правосудия в переходный период и взаимодействие с гражданским обществом.

#### **A. Основы укрепления верховенства права**

##### **1. Конституционное строительство**

25. Конституции или равноценные им акты являются краеугольным камнем построения правового государства. Конституционное строительство, при условии его надлежащей организации и всеобщего охвата, может играть важную роль в мирном осуществлении переходного политического процесса и в миростроительстве, а также в предотвращении конфликтов и экономическом и социальном развитии путем обеспечения равных прав для социально отчужденных групп населения.

26. Реагируя на рост спроса на получение помощи в деле конституционного строительства, за прошедший год Организация Объединенных Наций оказала поддержку, в частности, Боснии и Герцеговине, Гане, Гвинее-Бисау, Зимбабве, Йемену, Ливии и Тунису. В Сомали 25 июля представительному Национальному учредительному собранию, в состав которого входят 825 членов, был представлен проект конституции для предварительного утверждения до проведения народного референдума. Конкретные вопросы, по которым предоставлялись технические консультации, касались, в частности, гарантий против безгражданства в Непале и надлежащего учета прав на жилье, землю и владение имуществом внутренне перемещенных лиц в Замбии и Афганистане. В Мексике благодаря просветительской деятельности Организации Объединенных Наций в Конституции был закреплён принцип высших интересов ребенка. Поддержка Организацией Объединенных Наций процесса законотворческой деятельности в рамках новой Конституции Кении и работы по укреплению потенциала для ее исполнения позволила обеспечить потенциальные преимущества новых положений.

## **2. Национальная нормативно-правовая база**

27. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать государствам содействие в деле интеграции их международно-правовых обязательств во внутреннее законодательство, а также в создании правовых основ для управления органами правосудия и безопасности, контроля за их деятельностью и обеспечения их подотчетности.

28. К числу достигнутых в рамках законотворческой деятельности в сфере правосудия результатов относится разработка новых уголовного, уголовно-процессуального, гражданского и гражданско-процессуального кодексов в Непале, которые вступят в силу после принятия Конституции. В Мозамбике Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказала содействие процессу пересмотра уголовного кодекса и разработки законодательства, предусматривающего альтернативы тюремному заключению. В Черногории и Сьерра-Леоне в результате комплексных процессов при поддержке Организации Объединенных Наций было разработано новое законодательство в сфере оказания правовой помощи. Благодаря созданной при министерстве юстиции Группе поддержки по вопросам прав человека в Афганистане были, среди прочего, внесены коррективы в гражданский и уголовно-процессуальный кодексы, в Закон о детях и Закон о ликвидации насилия в отношении женщин.

29. Во Вьетнаме и Гвинее-Бисау были приняты законы о борьбе с незаконной торговлей, а в Бангладеш, Зимбабве, Кении и Тунисе в законодательство были внесены поправки, позволяющие женщинам передавать гражданство своим детям, что предотвращает проблему безгражданства. В целях укрепления верховенства права в сфере государственного управления в Тиморе-Лешти был принят Закон о Счетной палате, разработанный при поддержке Организации Объединенных Наций и позволяющий ревизионному суду осуществлять независимый надзор за расходованием государственных средств.

## **3. Институты правосудия, управления, безопасности и прав человека**

30. Помощь, оказываемая Организацией Объединенных Наций в сфере верховенства права, способствует укреплению как официальных, так и неофициальных институтов, позволяя им совершенствовать свою структуру, укреплять финансовую базу, соблюдать принципы профессионализма и подотчетности и иметь квалифицированный персонал, располагающий всем необходимым для целей применения и отстаивания норм права — уголовного, публичного или частного — и вынесения на их основании судебных решений на основе, обеспечивающей придание силы и значимости конституционным гарантиям, законам, стратегиям и нормативно-правовым актам и защите, охрану и безопасность, равно как и доступ к правосудию для всех в соответствии с международными нормами и стандартами.

31. Оценка системных недочетов и комплексных подходов позволяет оказывать более сбалансированную и стратегическую поддержку институтам уголовного правосудия. Для стратегического решения проблемы произвольного и длительного содержания под стражей в Южном Судане совместными усилиями с национальными властями и согласно резолюции 1996 (2011) Советом Безопасности был разработан соответствующий проект. Цель состоит в объединении усилий ключевых государственных учреждений и соответствующих субъектов Организации Объединенных Наций на национальном уровне и уровне

штатов для определения приоритетного порядка и осуществления инициатив с целью покончить с проблемой произвольного содержания под стражей. В Гаити благодаря поддержке, оказываемой ПРООН прокуратуре, а также поддержке усилий по укреплению потенциала в пенитенциарных учреждениях, существенно сократилось число лиц, содержащихся под стражей, в трех отобранных для проведения эксперимента судебных округах: Пор-де-Пе, Фор-Либерте и Жакмеле. В Кении поддержка, оказываемая ЮНОДК процессу реформы полиции, призвана обеспечить его соответствие требованиям новой Конституции, международным нормам, стандартам и передовому опыту. Укрепление потенциала полиции в плане предотвращения и расследования случаев сексуального и гендерного насилия составляет задачу семи региональных курсов подготовки инструкторов в постконфликтных ситуациях, по окончании которых были аттестованы 146 сотрудников полиции из 80 государств-членов с присуждением им квалификации инструкторов, а также 25 государств-членов, получивших право проводить свои собственные курсы. В Шри-Ланке создание электронной базы данных пенитенциарных учреждений позволило более эффективно контролировать проблему длительного и произвольного содержания под стражей. Инициативы по устранению негуманных условий содержания под стражей в Бурунди, Гаити, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго и Шри-Ланке варьировались в диапазоне от проведения правовой реформы, строительства и ремонта инфраструктуры и учебной подготовки сотрудников полиции, судебных работников и персонала пенитенциарных учреждений до разработки эффективных механизмов надзора и предоставления правовой помощи заключенным, дела в отношении которых были отправлены на доследование. В Центральноафриканской Республике более эффективный контроль за условиями содержания под стражей стал возможен благодаря проведению первого с 1960 года тщательного обследования положения в тюрьмах и созданию Наблюдательного центра по контролю за положением в пенитенциарных учреждениях. Для осуществления руководства этими усилиями ЮНОДК совместно с Международным комитетом Красного Креста завершает работу над пособием по стратегиям борьбы с проблемой переполненности в тюрьмах.

32. Защита свидетелей и жертв и оказание им поддержки согласно соответствующим международным стандартам крайне необходимы в процессах отправления уголовного правосудия, в том числе при расследовании грубых нарушений прав человека и международных преступлений и судебном преследовании лиц, обвиняемых в совершении таких нарушений и преступлений, в особенности те, что касаются сексуального и гендерного насилия. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку национальным усилиям по разработке необходимой нормативно-правовой базы и программ, в частности, в Косово и Уганде. В Боснии и Герцеговине благодаря развитию потенциала бюро по поддержке свидетелей были созданы условия для судебного преследования лиц, обвиняемых в совершении военных преступлений, на уровне областей.

33. При поддержке Организации Объединенных Наций Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью добила прогресса в расследовании определенной категории дел в целях ликвидации незаконных служб безопасности и тайных организаций в сфере обеспечения безопасности. Комиссия оказала помощь в обеспечении прозрачности процесса отбора ключевых должностных лиц в сфере правосудия и безопасности и развития национального потенциала в вопросах расследования уголовных дел и защиты свидетелей. Часть общей

суммы субсидии в размере 10 млн. долл. США, предоставленной Фондом миростроительства, будет использована для целей укрепления работы Комиссии в системе правосудия. Что касается борьбы с терроризмом, то УВКПЧ продолжает содействовать тому, чтобы стратегии и мероприятия в области правоохранительной деятельности соответствовали нормам международного права прав человека, в том числе посредством разработки рекомендаций на основе передового опыта и созыва ряда региональных симпозиумов экспертов по праву на справедливое судебное разбирательство и процессуальные гарантии в контексте борьбы с терроризмом.

34. Предоставление услуг на справедливой, равноправной и эффективной основе, гарантирующей обеспечение верховенства права, является ключевым условием укрепления легитимности государства. На оккупированной палестинской территории благодаря действующему при поддержке ПРООН Палестинскому фонду материальной поддержки — правительственному органу, который занимается сбором выплачиваемых бывшими супругами алиментов и средств на содержание и отвечает за координацию усилий с соответствующими государственными министерствами, на 61 процент увеличилось количество исполняемых судебных решений. В Непале по инициативе Верховного суда и при поддержке ПРООН была создана централизованная база данных и проведена учебная подготовка сотрудников судебных и правоохранительных органов по вопросам исполнения судебных решений. Признавая потенциал неофициальных механизмов повышения эффективности услуг в сфере правосудия, Организация Объединенных Наций находила взаимодействие с неофициальными системами правосудия более чем в 20 странах во всех регионах и в различных контекстах. В совместном исследовании под названием «Неофициальные системы правосудия: определение способов взаимодействия на основе прав человека», проведенном ПРООН, структурой «ООН-женщины» и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), приводится обзор основных аспектов эффективного процесса разработки программ на базе многочисленных исследований конкретных ситуаций и накопленного опыта. Среди многообещающих результатов — создание 500 судов в деревнях Бангладеш, а также повышение транспарентности и подотчетности механизма отправления правосудия по адатам в провинции Ачех, Индонезия, чему способствовала поддержка по линии Организации Объединенных Наций, направленная в первую очередь на обеспечение участия и представленности женщин. В Сьерра-Леоне при поддержке Организации Объединенных Наций был создан местный механизм передачи дел о сексуальном и гендерном насилии в официальные суды посредством назначения координаторов в территориях, находящихся под управлением племенных вождей.

35. Закрепление прав на жилье и гарантии восстановления в правах на собственность и распоряжение землей являются основными элементами обеспечения верховенства права. Издавна признается, что споры, связанные с подобными вопросами, разжигают конфликты и тормозят социально-экономическое развитие. Так, например, в Бурунди УВКБ при поддержке Фонда миростроительства и совместно с Национальной комиссией по вопросам земельной и иной собственности содействовало мирному урегулированию земельных споров, особенно тех, которые затрагивали вернувшихся беженцев. В Тимор-Лешти ПРООН оказала поддержку в деле создания системы регистрации земель и следила за тем, чтобы вопросы земли и собственности заняли цен-

тральное место в национальном стратегическом плане, разработанном для системы отправления правосудия на 2011–2030 годы, и способствовало осуществлению проекта министерства юстиции по проведению землеустроительной экспертизы, который позволил более 54 000 граждан страны подать свыше 50 000 исков о признании права на получение земельных участков. В Украине в рамках комплексной инициативы ПРООН среди сельских жителей трех регионов были проведены информационно-просветительские кампании, кроме того, благодаря оказанию поддержки министерству юстиции и партнерским связям с профильными неправительственными организациями удалось повысить эффективность оказания правовой помощи в вопросах, касающихся земли и собственности, а также была созвана конференция министерства юстиции по вопросам земли и собственности с участием других заинтересованных сторон высокого уровня.

36. Детский фонд Организации Объединенных Наций продолжает выступать за переосмысление концепции правосудия в отношении несовершеннолетних в пользу его более широкого понимания как правосудие в интересах детей на основе комплексного подхода, учитывающего интересы не только детей, вступивших в конфликт с законом, но и детей, ставших жертвами и свидетелями преступлений, и выступает за переориентацию программ с учетом такого подхода, сотрудничая с правительственными партнерами в более чем 100 странах в вопросах проведения законодательной реформы, укрепления потенциала, просветительской деятельности и координации. Благодаря этому сотрудничеству во многих странах, в том числе в Бангладеш, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Иордании, Черногории и Албании, были разработаны законы, касающиеся процедуры рассмотрения дел несовершеннолетних. Примерно в 130 странах правительства принимают меры по осуществлению руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей, ставших жертвами и свидетелями преступлений.

#### 4. Правосудие переходного периода

37. В прошедшем году Организация Объединенных Наций оказала содействие в разработке и/или осуществлении процессов правосудия переходного периода в странах всех регионов мира, в том числе в Бурунди, Гватемале, Гвинее, Демократической Республике Конго, Камбодже, Кении, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Ливии, Непале, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Того, Уганде и странах бывшей Югославии.

38. Проведение всеобъемлющих, подлинных и прозрачных национальных консультаций до разработки какого-либо процесса или механизма отправления правосудия переходного периода позволяет учесть конкретные нужды пострадавших людей и общин. В прошедшем году Организация Объединенных Наций, в частности, консультировала Комиссию Кот-д'Ивуара по налаживанию диалога, установлению истины и примирению по вопросам планирования национальных консультаций и оказывала ей поддержку в этой связи, а также оказывала помощь в подготовке национального диалога по вопросу о правосудии переходного периода в Тунисе.

39. Расследование грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений норм международного гуманитарного права и судебное преследование виновных в них лиц наряду с процессами установления истины жизненно необходимы для того, чтобы гарантировать привлечение виновных в таких нарушениях к ответственности. Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказали содействие властям Демократической Республики Конго в проведении судебных разбирательств, в том числе с помощью выездных судов, благодаря чему виновные в совершении грубых нарушений прав человека, таких как изнасилование, незаконное лишение свободы и иные виды бесчеловечного и унижающего достоинство обращения с людьми, в том числе нарушений, составляющих международные преступления, были осуждены. Впервые за преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием, были осуждены старшие офицеры. Эта поддержка была усилена в декабре 2011 года, когда Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и конголезское правительство создали группы по поддержке судебного преследования согласно резолюциям 1925 (2010) и 1991 (2011) Совета Безопасности.

40. В прошедшем году в ряде стран, включая Бразилию, Гвинею и Кот-д'Ивуар, были учреждены или осуществлялись процессы установления истины. Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению на Соломоновых Островах и в Того представили в 2012 году итоговые доклады. На Соломоновых Островах благодаря международной поддержке были взяты показания у более чем 2000 человек, пострадавших в конфликте, с ними также были проведены собеседования, кроме того, трансляция судебных слушаний по каналам национального телевидения и по радио позволила охватить и более широкую общественность. В результате проведения предметных консультаций с женщинами в итоговый доклад было включено больше информации о нарушениях на гендерной почве. В Бурунди технический комитет представил свой доклад, в котором содержался законопроект о создании механизмов отправления правосудия переходного периода, в том числе комиссии по установлению истины и примирению.

41. Репарации призваны компенсировать ущерб, причиненный людям в результате грубых и систематических нарушений прав человека, посредством возмещения материального и морального ущерба жертвам и их семьям. В Демократической Республике Конго Организация Объединенных Наций содействует укреплению программы выплаты репараций жертвам сексуального насилия. В Колумбии Организация продолжила поддерживать исполнение Закона о жертвах и реституции земель и Закона о правосудии и мире. В разбирательствах, проведенных в соответствии с Законом о правосудии и мире, приняли участие 17 762 жертвы, 9566 из которых участвовали в одном из 79 интерактивных слушаний по правовым вопросам, транслировавшихся по каналам спутниковой связи. Благодаря поддержке, оказанной отделением Омбудсмана в столице и провинциях, 27 716 жертвам был предоставлен доступ к правосудию. В Уганде при поддержке Организации Объединенных Наций в ходе многочисленных консультаций, проведенных Комиссией по правам человека, были собраны мнения жертв относительно серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права; по итогам этих консультаций был подготов-



лен доклад «Пыль еще не улеглась» (The Dust Has Not Yet Settled)<sup>10</sup>, кроме того, они обеспечили информационное наполнение национального процесса, касающегося проблемы репараций с уделением особого внимания вопросу о справедливой выплате репараций с учетом гендерного фактора. За счет средств Фонда миростроительства в Сьерра-Леоне была учреждена программа выплаты репараций, в рамках которой были проведены мероприятия по возмещению морального ущерба общинам, а также были выплачены пособия 21 317 из 32 100 зарегистрированных жертв.

42. Организация Объединенных Наций проводит также постоянные консультации и предоставляет услуги экспертов, касающиеся процессов правосудия переходного периода в контексте политических изменений на Ближнем Востоке и в Северной Африке. В Каире в ноябре 2011 года делегации из Туниса, Египта, Йемена, Марокко и Ливии участвовали в региональной дискуссии по вопросу об отправлении правосудия в отношении преступлений, совершенных в контексте серьезных политических и социальных потрясений, и обменялись с Организацией Объединенных Наций, профильными неправительственными организациями и национальными субъектами, имеющими подобный опыт, в частности с Гватемалой и Южной Африкой мнениями, об инструментах отправления правосудия в переходный период и извлеченных уроках.

## **5. Расширение прав и возможностей отдельных лиц и гражданского общества**

43. Соблюдение принципа верховенства права требует культуры законности и расширения юридических прав и возможностей, позволяющих решить проблему отчуждения и обеспечивающих, чтобы все люди знали свои права и могли добиваться их защиты. Правовая защита является наиболее надежным средством обеспечения защиты прав людей. Основной вывод недавно опубликованного доклада Глобальной комиссии по вопросам ВИЧ и права — независимого органа, секретариат которого базируется в ПРООН, состоит в том, что во многих случаях успешные результаты в решении проблемы ВИЧ удавалось закрепить там, где законы использовались для защиты прав человека — представителей социально отчужденных и обездоленных слоев.

44. Повышение осведомленности о правах и юридических процессах является исключительно важным условием обеспечения доступа к правосудию; например, необходимо обеспечить, чтобы дети были осведомлены о Руководящих указаниях 2009 года по альтернативному уходу за детьми посредством, в частности, разработки их адаптированного для детей варианта и проведения целенаправленной учебной подготовки на испанском языке для стран Северной и Южной Америки и Карибского бассейна. В Гвинее-Бисау для повышения осведомленности и обеспечения доступа к правосудию при поддержке Организации Объединенных Наций впервые был опубликован свод законов уголовного права.

45. Доступ к правосудию как через официальные, так и традиционные механизмы урегулирования споров и механизмы правосудия переходного периода играет центральную роль в реальном обеспечении верховенства права. Выездные суды все чаще используются для получения доступа к проживающим в географически удаленных районах и зачастую бесправным группам населения

<sup>10</sup> См. на веб-сайте [www.ohchr.org/Documents/Press/WebStories/DustHasNotYetSettled.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Press/WebStories/DustHasNotYetSettled.pdf).

и для обеспечения доступа к правосудию для женщин, в том числе из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц<sup>11</sup>. В Демократической Республике Конго около 70 процентов дел, рассмотренных в 2011 году выездными судами при поддержке Организации Объединенных Наций, касались сексуального насилия, включая дела, представляющие собой международные преступления. В Сьерра-Леоне благодаря проведению внеочередных заседаний в выходные дни (субботные суды) удалось рассмотреть 73 процента накопившихся дел о сексуальном и гендерном насилии, поступивших на рассмотрение судов в 2011 году.

46. Услуги по оказанию правовой помощи являются ключевой предпосылкой для обеспечения доступа к правосудию. В Кот-д'Ивуаре новая программа, осуществляемая при поддержке Организации Объединенных Наций, предусматривает создание в шести регионах центров правовой помощи, предлагающих юридические консультации и услуги с опорой, в частности, на сеть квалифицированных координаторов в общинах в целях облегчения доступа к государственным институтам правосудия. В 2011 году на основе взаимодействия ПРООН с организациями гражданского общества и министерством юстиции на оккупированной палестинской территории было создано шесть дополнительных центров правовой помощи. Региональный обмен опытом в сфере правовой помощи крайне необходим для разработки местных подходов, например, УВКПЧ было созвано совещание экспертов по оказанию правовой помощи с участием представителей бюро государственных защитников Аргентины, Бразилии, Колумбии, Мексики и Перу и практикующих юристов из Соединенных Штатов Америки. Дополнительным подспорьем для практикующих юристов станут такие публикации ЮНОДК, как «Руководство по расширению доступа к правовой помощи в Африке» (Handbook on Improving Access to Legal Aid in Africa)<sup>12</sup> и «Доступ к правовой помощи в системах уголовного правосудия в Африке: обзорный доклад» (Access to Legal Aid in the Criminal Justice Systems in Africa: Survey Report)<sup>13</sup>, а также документ, совместно подготовленный ЮНИСЕФ и ПРООН, под названием «Правовая помощь в Африке, доступная детям» («Child-friendly legal aid in Africa»)<sup>14</sup>.

47. Для расширения юридических прав и возможностей исключительно большое значение имеет оформление надлежащей юридической документации, включая регистрацию рождений, наличие удостоверений личности и свидетельств о гражданстве. Благодаря тому, что ЮНИСЕФ уделяло этому вопросу первоочередное внимание, количество регистрируемых рождений увеличилось с около 13 миллионов в 2010 году до без малого 24 миллионов в 2011 году; это было обеспечено, в частности, с помощью мобильных средств связи, благодаря которым были зарегистрированы дети, рожденные в Уганде и Нигерии вне медицинских учреждений. В настоящее время в 77 странах действуют законы и

<sup>11</sup> Например, УВКБ оказывало поддержку таким выездным судам, предоставляя им правовую помощь, создавая центры правовой помощи и приюты, выступая за соблюдение стандартных оперативных процедур в случаях сексуального и гендерного насилия в лагерях и городских поселениях и следуя этим процедурам на практике на основе обновленной, разработанной в 2011 году стратегии против содействий такому насилию.

<sup>12</sup> См. на веб-сайте [www.unodc.org/pdf/criminal\\_justice/Handbook\\_on\\_improving\\_access\\_to\\_legal\\_aid\\_in\\_Africa.pdf](http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Handbook_on_improving_access_to_legal_aid_in_Africa.pdf).

<sup>13</sup> См. на веб-сайте [www.unodc.org/pdf/criminal\\_justice/Survey\\_Report\\_on\\_Access\\_to\\_Legal\\_Aid\\_in\\_Africa.pdf](http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Survey_Report_on_Access_to_Legal_Aid_in_Africa.pdf).

<sup>14</sup> См. на веб-сайте [www.unodc.org/pdf/criminal\\_justice/Child-Friendly\\_Legal\\_Aid\\_in\\_Africa.pdf](http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Child-Friendly_Legal_Aid_in_Africa.pdf).

подзаконные акты о бесплатной и всеобщей регистрации рождений. Миграция усложняет эту проблему и требует принятия адекватных мер, так, например, в 2011 году на границе между Тунисом и Ливией осуществлялась регистрация рождений и выдавались свидетельства о рождении несопровождаемым или разлученным с семьей детям, а в Шри-Ланке при помощи мобильных центров выдачи документов, работающих при поддержке ПРООН, законными документами были обеспечены перемещенные и пострадавшие в конфликтах общины. С принятием Советом по правам человека в марте 2012 года резолюции 19/9 о регистрации рождений и праве каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности, также получило признание обязательство государств осуществлять регистрацию рождений без какой-либо дискриминации и выявлять и устранять все ограничения, препятствующие доступу к регистрации рождений, включая несвоевременную регистрацию.

## **В. Решение важнейших проблем**

### **1. Укрепление взаимосвязи между верховенством права, сокращением масштабов нищеты и экологической устойчивостью**

48. Неоспоримое верховенство права способствует устойчивому развитию человеческого потенциала, однако взаимосвязь между правовой и политической защитой и сокращением масштабов нищеты по-прежнему недооценивается. Недавние волны протеста показали неразрывную связь между требованиями верховенства права, транспарентности и экономических возможностей перед лицом неравенства, высоких показателей безработицы, алчности и коррупции. Глобальные экономические проблемы стали убедительным напоминанием о важности эффективно регулируемой экономики, способной к быстрой адаптации и быстрому восстановлению и дополненной действенными мерами государств по смягчению негативного влияния экономических кризисов на затронутое кризисом население. Сейчас, когда международное сообщество рассматривает прогресс в достижении Целей развития тысячелетия и меры по поддержанию результатов проведенной деятельности после 2015 года, важно помнить, что верховенство права на национальном и международном уровнях необходимо для постоянного, всеобъемлющего и справедливого экономического роста, устойчивого развития и искоренения нищеты и голода<sup>15</sup>.

49. Генеральная Ассамблея признала эту взаимосвязь в резолюциях о расширении юридических прав малоимущих слоев населения (например, в резолюции 64/215), подчеркнув важную роль доступа к правосудию, правосубъектности и прав на землю и собственность для улучшения экономического положения малоимущих слоев населения. Как отмечается в «Докладе Всемирного банка о мировом развитии за 2011 год: конфликты, безопасность и развитие»<sup>16</sup>, растет объем эмпирических данных, свидетельствующих о том, что верховенство закона имеет огромное значение для выведения обществ из порочного круга конфликтов и уязвимости, равно как и признание этого факта. Генеральная Ассамблея признала особую актуальность документов и ресурсов ЮНСИТРАЛ в контексте создания условий для устойчивой экономической

<sup>15</sup> См. итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Будущее, которого мы хотим» (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи).

<sup>16</sup> См. по адресу [http://wdronline.worldbank.org/includes/imp\\_images/book\\_pdf/WDR\\_2011.pdf](http://wdronline.worldbank.org/includes/imp_images/book_pdf/WDR_2011.pdf).

деятельности, способствующих постконфликтному восстановлению и препятствующих повторному скатыванию обществ в конфликты (резолюция 66/94 Ассамблеи).

50. В ходе обсуждений на недавней Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия), особое внимание было уделено взаимосвязи между верховенством права на национальном и международном уровнях и устойчивым развитием. На национальном уровне для обеспечения экологической устойчивости необходим широкий спектр разнообразных законов и норм. Однако развивающиеся страны сталкиваются с большим количеством общих юридических и организационных факторов, препятствующих достижению устойчивого развития, включая неэффективное выполнение контрактов, ограниченные возможности в области урегулирования контрактных споров и реализации прав на собственность, а также слабое регулирование использования природных ресурсов.

51. Верховенство права может и должно служить средством восстановления баланса между экономическим прогрессом, социальной справедливостью и экологической устойчивостью. Одним из многообещающих примеров является директива об унификации руководящих принципов и политики в горнодобывающем секторе, предписанной Экономическим сообществом западноафриканских государств, которое призывает к разработке стандартов целостности окружающей среды и обеспечения общинных прав. Выделение части полезных ископаемых Чада для социального использования служит механизмом направления доходов на улучшение положения малоимущих слоев населения страны и региона, где добываются ресурсы. Однако наличие правовой базы не будет иметь большого значения без доступа к информации и адекватным средствам защиты<sup>17</sup>, что говорит о важности сочетания юридических реформ с адекватными средствами правовой защиты и расширенным доступом к правосудию. К числу положительных примеров следует отнести принятие на Филиппинах новых правил процедуры, касающихся защиты в природоохранных делах, которые позволили Верховному суду наложить запрет на горнодобывающую деятельность на полуострове Замбоанга из-за ее опасности для окружающей среды и общин коренных народов.

52. Работа Организации Объединенных Наций по установлению верховенства права должна проводиться с учетом этих новых тенденций и в большей степени основываться на повестке дня в области развития. На оперативном уровне следует уделять больше внимания — во всех контекстах — реализации социальных и экономических прав, вопросам гражданского правосудия, связанным с жильем, землевладением, правами на собственность, трудовым законодательством и юридической защитой окружающей среды и связанных с ней природных ресурсов, а также законам, создающим условия устойчивой экономической активности.

<sup>17</sup> Там же.

## 2. Оперативное реагирование на возникающие потребности

53. Реагирование на оперативные потребности в области верховенства права в режиме реального времени по-прежнему является одним из приоритетов. Действующая с июня 2011 года Постоянная судебно-пенитенциарная структура Департамента операций по поддержанию мира, дополнившая его Постоянную полицейскую структуру, значительно повысила способность Организации реагировать на срочные и конкретные потребности миссий в течение нескольких дней. Был обеспечен основной потенциал на начальном этапе развертывания миссии в Южном Судане. После кризиса, который возник в Кот-д'Ивуаре в начале 2011 года сразу после проведения выборов, Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) была оказана крайне важная помощь, позволившая национальной пенитенциарной службе возобновить работу национальных тюрем, разработать систему управления тюремным реестром и срочно пересмотреть 18 тюремных реестров после массовых побегов, а также поддержка в разработке национальных судебно-пенитенциарных стратегий и национального координационного механизма. Сотрудники, недавно направленные в Миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике, помогли в реализации состоящего из шести пунктов плана Совместного специального посланника, связанного с вопросами, касающимися произвольного задержания и оказания правовой и технической помощи военным наблюдателям Организации Объединенных Наций. Используя свой экспресс-реестр для целей быстрого реагирования, ПРООН направляла технических специалистов для оказания помощи, в частности, министерству внутренних дел Туниса, столкнувшемуся с новыми трудностями в плане безопасности.

## IV. Общая координация и согласованность

### A. Укрепление координации в штаб-квартирах

54. С 2007 года ответственность за обеспечение общей эффективности, координации и слаженности деятельности в сфере верховенства права в рамках системы Организации Объединенных Наций возложена на Координационно-консультативную группу по вопросам верховенства права, являющуюся координационным центром общесистемной деятельности по обеспечению верховенства права. Группа работает под руководством заместителя Генерального секретаря и при поддержке Подразделения по вопросам верховенства права (см. A/63/226, пункты 46–48)<sup>18</sup>, а ее деятельность дополняется работой ведущих подразделений, которые несут ответственность за координацию усилий в их соответствующих подсекторах верховенства права и за содействие этим усилиям (см. A/61/636-S/2006/980 и Согг.1). По прошествии пяти лет Группа проводит оценку этого механизма с целью повышения способности системы Организации Объединенных Наций эффективно и согласованно осуществлять мандаты и реагировать на возникающие в указанной сфере проблемы. Данный процесс осуществлялся в контексте работы, проводимой в рамках осуществ-

<sup>18</sup> В настоящее время в состав Группы входят Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, УВКПЧ, Управление по правовым вопросам, ЮНИСЕФ, «ООН-женщины», ПРООН, УВКБ и ЮНОДК.

ляемой сейчас инициативы по развитию гражданского потенциала, которая способствует решению сложного вопроса обеспечения эффективной поддержки штаб-квартирами полицейского, судебного и пенитенциарного элементов подразделений Организации Объединенных Наций на местах в постконфликтных и кризисных условиях. В итоге Департамент операций по поддержанию мира и ПРООН совместно взяли на себя выполнение роли глобального координатора деятельности по обеспечению верховенства права (полиция и судебнопенитенциарная система) в постконфликтных и других кризисных ситуациях. Первый заместитель Генерального секретаря в приоритетном порядке проведет обзор существующих организационных договоренностей в более широкой сфере верховенства права и оптимальный формат взаимоотношений данного координатора с другими структурами, целевыми группами и координационными механизмами, занимающимися вопросами верховенства права.

55. В результате этого текущего обзора Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права взяла на себя дополнительные функции. Например, ожидается, что систематизация накопленного опыта и возможностей Организации Объединенных Наций в области подготовки конституций укрепит существующие общесистемные механизмы таким образом, что они смогут слаженно и всесторонне реагировать на потребности и просьбы. Проводимый под руководством структуры «ООН-женщины» обзор нынешнего процесса составления и финансирования всеми соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций программ, касающихся доступа женщин к правосудию в конфликтных и постконфликтных ситуациях, имеет целью активизировать общесистемные усилия по осязательному расширению таких программ и увеличению их финансирования. Итоги мероприятия по обобщению опыта Организации в обеспечении ответственности за международные преступления на национальном уровне лягут в основу директивной записки Генерального секретаря.

56. Группа, в партнерстве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и при поддержке правительства Финляндии, провела в Турине (Италия) второй объединенный учебный курс по верховенству права. Целью такой учебной подготовки является улучшение согласованности, координации и эффективности поддержки верховенства права путем содействия выработке общего понимания проблем и подходов среди сотрудников и между Центральными учреждениями и подразделениями на местах.

## **В. Стратегическая и совместная деятельность на страновом уровне**

57. В целях обеспечения максимального эффекта на местах большое внимание по-прежнему уделяется межучрежденческому сотрудничеству и совместным инициативам в поддержку верховенства права. Совместные инициативы миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций имеют целью в полной мере использовать сильные стороны каждой из сторон и обеспечить устойчивость поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в течение цикла действия миссии и после его окончания. В Кот-д'Ивуаре ООНКИ, ПРООН и ЮНИСЕФ в настоящее время разрабатывают многолетнюю совместную программу Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки органам правосудия с целью содействия восстановлению и укреплению поли-

цейской, судебной и пенитенциарной служб, а также расширения доступа к правосудию в соответствии с резолюцией 2000 (2011) Совета Безопасности. В Демократической Республике Конго в партнерстве с национальными властями был рассмотрен проект программы по оказанию поддержки органам правосудия, предусмотренной в резолюциях 1925 (2010) и 1991 (2011) Совета Безопасности. В истекшем году Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти и ПРООН завершили первый раунд оказания национальным полицейским силам поддержки в области развития потенциала. В Гвинее-Бисау комплексный подход к верховенству права и реформе сектора безопасности позволит Объединенному отделению Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, страновой группе Организации Объединенных Наций и их национальным партнерам объединить свои усилия в период до 2017 года на основе общих результатов и показателей в поддержку национальных планов. Совместная реализация соответствующими полевыми миссиями, Департаментом операций по поддержанию мира и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) Инициативы для стран западноафриканского побережья продолжала способствовать сокращению масштабов торговли наркотиками и организованной преступности в Кот-д'Ивуаре, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне за счет укрепления потенциала полиции и других правоохранительных органов, расширения трансграничного сотрудничества и поддержки реформ уголовного правосудия на национальном и субрегиональном уровнях. Предстоящее распространение Инициативы для стран западноафриканского побережья на Гвинею является свидетельством полезности этого совместного многодисциплинарного подхода.

58. Страны, находящиеся в сложных условиях политического перехода, нуждаются в согласованном, стратегическом сотрудничестве, которое позволило бы укрепить верховенство права. В Ливии согласованность повышается путем интеграции опыта Департамента по политическим вопросам, ПРООН, УВКПЧ и ЮНОДК в широкую инициативу в сфере верховенства права, которая касается охраны порядка, развития институтов правосудия и оказания содействия механизмам правосудия в переходный период. В Тунисе ПРООН и УВКПЧ, в партнерстве с министерством юстиции, разработали программу поддержки процесса отправления правосудия в переходный период и оказания профессиональной и институциональной помощи сектору правосудия.

59. Хотя количество и сфера охвата совместных механизмов увеличились, они отличаются по принципу работы и приводятся в действие конкретными обстоятельствами. Углубление сотрудничества потребует лучшей координации оперативных процедур и разработки общесистемных мер, которые стимулировали бы разработку совместных программ. Координация на местном уровне будет обеспечиваться путем четкого определения совместных целей, стратегий и методов реализации. В этой связи Генеральный секретарь поручил Координационно-консультативной группе по вопросам верховенства права обеспечить систематическое рассмотрение возможности разработки совместных программ в сфере верховенства права на всех этапах планирования.

### С. Определение эффективности и оценка результатов

60. Спрос на помощь по вопросам верховенства права постоянно возрастает, однако определить эффективность такой помощи зачастую непросто. Проводимая сейчас межучрежденческая оценка результатов, достигнутых в сфере укрепления институтов безопасности и правосудия в условиях одной миссии по поддержанию мира, одной специальной политической миссии и одного района конфликта, в котором никакой миссии нет, должна заложить основу для общей фактологической базы, позволяющей оценивать результаты программ на местах и выносить предварительные рекомендации относительно того, как система Организации Объединенных Наций может повышать предсказуемость, подотчетность и эффективность в процессе укрепления верховенства права.

61. Организация, действуя в партнерстве с правительствами, продолжает прилагать усилия к тому, чтобы проводимые мероприятия в большей степени основывались на фактах, и с этой целью, в частности, поддерживает сбор данных для определения исходных показателей, на основе которых можно разрабатывать национальную политику и осуществлять меры, ориентированные на приоритетные области. В течение последнего года последовательное применение Организацией Объединенных Наций и соответствующими национальными властями показателей по верховенству права в Гаити, Либерии и Южном Судане позволило подготовить доклады, содержащие подробные выводы относительно сильных сторон, эффективности и трансформации правоохранительных, судебных и пенитенциарных органов. На этой базе национальные и международные субъекты смогут сформулировать совместные рекомендации, которые лягут в основу национальных стратегий в сфере верховенства права, и координировать поддержку, оказываемую международным сообществом доноров.

62. Организация также работает над расширением своих знаний о методиках оценки и о том, как и когда включать данные и результаты измерений в программы в области верховенства права. ПРООН завершила всеобъемлющее изучение более чем 23 оценок доступа к правосудию в Азиатско-Тихоокеанском регионе<sup>19</sup> и в настоящее время разрабатывает руководство по оценке верховенства права, правосудия и безопасности. Аналогично, пакет инструментальных средств планирования, недавно представленный Департаментом операций по поддержанию мира, содержит руководство по использованию Организацией Объединенных Наций имеющихся данных, в том числе собранных посредством применения показателей Организации Объединенных Наций в области верховенства права, для оценки эффективности деятельности миссий по поддержке таких сфер, как юстиция, полиция и пенитенциарная система.

<sup>19</sup> *Access to Justice Assessments in the Asia Pacific: A Review of Experiences and Tools from the Region*. См. по адресу [www.snap-undp.org/elibrary/Publication.aspx?id=597](http://www.snap-undp.org/elibrary/Publication.aspx?id=597).



## **D. Расширение партнерского сотрудничества**

63. Организация Объединенных Наций не сможет достичь своих целей, работая в одиночку. Поэтому одной из главных целей усилий Организации по обеспечению координации и слаженности является установление содержательных партнерских связей со всеми заинтересованными сторонами в целях успешного поощрения верховенства права и повышения эффективности помощи, предоставляемой государствам-членам.

64. Знания, необходимые для успешных институциональных преобразований, зачастую можно найти в странах, недавно переживших реформы и переходный период. Поэтому Организация активно содействует расширению сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в сфере верховенства права. Например, ЮНИСЕФ способствовал развитию сотрудничества по линии Юг-Юг в области ювенальной юстиции и регистрации рождений между такими странами, как Исламская Республика Иран и Южная Африка, Мадагаскар и Уганда, Мьянма и Камбоджа, Гвинея-Бисау и Бразилия и Руанда и Уганда. В Кот-д'Ивуаре Организация Объединенных Наций помогает правительству обобщить передовой опыт успешного реформирования сектора безопасности в Африке, а также использовать имеющиеся в регионе специальные знания и опыт. Что касается инициативы по укреплению гражданского потенциала, то разрабатываемая сейчас сетевая платформа (CapMatch) будет способствовать расширению сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в том числе в сфере верховенства права, позволяя налаживать связи между организациями и согласовывать спрос и предложение, касающиеся специализированного гражданского потенциала для стран, выходящих из конфликта или кризиса, а также осуществлять обмен опытом.

65. Признавая, что верховенство права — это сфера, характеризующаяся наличием многочисленных субъектов на национальном и международном уровнях, Организация Объединенных Наций следит за реализацией инициативы по обеспечению большей согласованности политики всех заинтересованных сторон в глобальном масштабе с помощью ряда целей в области миростроительства и государственного строительства, в том числе цели, связанной с правосудием, которая предполагает решение проблемы неравенства и расширение доступа людей к правосудию, а также цели, связанной с безопасностью, которая предполагает обеспечение и укрепление безопасности человека. Данные цели были согласованы в конце 2011 года более чем 30 государствами-членами в рамках Новой программы предоставления помощи нестабильным государствам. Это многообещающая инициатива, так как согласованные на международном уровне цели и соответствующие им показатели уже доказали свою эффективность в оценке достигнутого прогресса и в налаживании всеобъемлющего национального диалога о стратегиях достижения этих целей.

66. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком в сфере верховенства права остается одной из важных приоритетных задач. Основываясь на выводах «Доклада о мировом развитии за 2011 год», касающегося конфликтов, безопасности и развития, Организация работает со Всемирным банком над тем, чтобы наилучшим образом сочетать их взаимодополняющие стратегии и согласовывать исходные позиции в поддержку затронутых конфликтом и нестабильных государств для достижения более согласованных и устойчивых результатов в соответствии с национальными приоритетами.

## **Е. Укрепление верховенства права в Организации**

67. Система отправления правосудия продолжала выполнять свою важнейшую задачу по обеспечению верховенства права в отношениях между Организацией и ее сотрудниками. По состоянию на 30 июля 2012 года Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций вынес 647 решений, а Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций, завершивший свою седьмую сессию, — 220 решений.

68. Совет Безопасности продолжал свои усилия по обеспечению большей справедливости и транспарентности процедур, касающихся режима санкций в отношении «Аль-Каиды», особенно через Канцелярию Омбудсмана. Указанная Канцелярия проводит независимый обзор просьб об исключении из перечня и сообщает Комитету свои замечания, а также рекомендует оставлять подателя просьбы в перечне или исключать его из перечня. По состоянию на 19 июля 2012 года Канцелярия Омбудсмана получила 28 просьб об исключении из перечня, результатом которых стало исключение из перечня 17 человек, а 9 просьб все еще рассматриваются. Данные итоги внушают оптимизм, однако для укрепления верховенства права в Организации необходимо принять дополнительные меры. Как рекомендовалось ранее (A/65/318, пункт 93), Совету Безопасности следует также рассмотреть возможность распространения действия мандата Омбудсмана на все другие санкционные перечни, которыми до настоящего времени занимается контактный центр для приема просьб об исключении из перечня, учрежденный резолюцией 1730 (2006) Совета Безопасности.

## **V. Обеспечение справедливой, безопасной и мирной жизни на планете на основе верховенства права**

69. В области укрепления верховенства права на национальном и международном уровнях был достигнут определенный прогресс, однако для поддержания наработанной динамики необходима долгосрочная приверженность. Вынесенные ранее рекомендации (см. A/63/226, пункты 76–78; A/64/298, пункт 97; и A/66/133, пункт 76) по-прежнему являются программой действий для Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Подразделения по вопросам верховенства права. Итоги заседания высокого уровня по вопросу о верховенстве права станут еще одним важным ориентиром для Организации Объединенных Наций и государств-членов.

70. Для дальнейшего обсуждения в Шестом комитете вопроса верховенства права на национальном и международном уровнях государства-члены могут пожелать рассмотреть следующие возможные подтемы:

- a) укрепление международных судебных механизмов, включая осуществление их окончательных и обязательных решений;
- b) укрепление механизмов контроля, учрежденных на основе договоров, включая выполнение их рекомендаций;
- c) средства обеспечения эффективной координации нормотворческой деятельности на региональном и международном уровнях<sup>20</sup>;
- d) укрепление добросовестности и независимости судебной системы;
- e) взаимоукрепляющее влияние экономического развития и верховенства права<sup>21</sup>;
- f) укрепление верховенства права путем обеспечения доступа к правосудию;
- g) доступ к правосудию с помощью альтернативных средств разрешения споров<sup>22</sup>;
- h) верховенство права и доступ женщин к земле и собственности;
- i) безгражданство, перемещение, спасение на море, миграция и верховенство права;
- j) верховенство права и борьба с транснациональной организованной преступностью;
- k) защита жертв и свидетелей преступлений на сексуальной и гендерной почве в обществах, переживших конфликт;
- l) укрепление национальных правовых систем в целях расследования случаев геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и привлечения к ответственности виновных;
- m) регистрация новорожденных, национальное удостоверение личности и гражданство.

<sup>20</sup> См. доклад ЮНСИТРАЛ о работе ее сорок пятой сессии, состоявшейся 25 июня — 6 июля 2012 года в Нью-Йорке (будет выпущен как *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят седьмая сессия, Дополнение № 17 (A/67/17)*). Данная рекомендация обусловлена трудностями, с которыми столкнулась ЮНСИТРАЛ при осуществлении своего мандата, предусматривающего координацию правовой деятельности в сфере международного торгового права, и своих решений в этой связи.

<sup>21</sup> Там же. ЮНСИТРАЛ отметила, что до настоящего времени акцент в системе Организации Объединенных Наций делался на роли верховенства права в экономическом развитии, но не на роли экономического развития в долгосрочном укреплении и поддержании верховенства права.

<sup>22</sup> Там же. В этой связи ЮНСИТРАЛ отметила, что судебные реформы сопряжены с большими затратами средств и времени и что ввиду этого, возможно, целесообразно искать альтернативные способы отправления правосудия. Кроме того, было отмечено, что эта подтема неизбежно затронет вопросы традиционных и неофициальных механизмов правосудия, которые широко обсуждаются в системе Организации Объединенных Наций, и что в рамках этой подтемы необходимо также затронуть вопросы арбитража и примирения.

## Приложение

### Мнения государств-членов

1. В своей резолюции 66/102 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам выйти с предложениями относительно возможных подтем для будущих прений Шестого комитета на предмет их включения в настоящий доклад.
2. Во исполнение вышеупомянутой резолюции Генеральный секретарь в вербальной ноте от 23 марта 2012 года предложил правительствам представить не позднее 31 мая 2012 года их предложения относительно возможных подтем в целях оказания Комитету помощи в выборе подтем для предстоящих обсуждений.
3. Генеральный секретарь получил мнения, представленные Гайаной (6 июня 2012 года), Кувейтом (25 апреля 2012 года), Сальвадором (1 мая 2012 года) и Швейцарией (4 июня 2012 года). Эти мнения излагаются ниже.

#### Сальвадор

Сальвадор предлагает следующие темы, которые в соответствии с резолюцией 66/102 Генеральной Ассамблеи могут быть рассмотрены с целью обогащения прений по важной теме верховенства права:

- принципы верховенства права;
- верховенство права и независимость судебных органов;
- верховенство права и его взаимосвязь с демократией;
- законность и верховенство права;
- верховенство права и безопасность;
- легитимность и разделение полномочий при верховенстве права.

#### Гайана

Верховенство права связано с защитой дипломатической/официальной корреспонденции, передаваемой через Интернет. Предлагается, чтобы при рассмотрении национальных и международных правовых норм в контексте общей угрозы одной из подтем стало устранение пробелов в законодательстве, касающемся вопроса конфиденциальности международных, дипломатических, официальных или секретных сообщений, передаваемых через такое техническое средство, как Интернет. В XXI веке Интернет стал основным средством связи, которое используется и для передачи официальной корреспонденции и документов. Децентрализованный характер Интернета может создавать как для развитых, так и для развивающихся государств трудности в плане их долга или обязанности защищать официальные сообщения от широко распространенного Интернет-пиратства, запуска различных вирусов и хакерства. На международном уровне этот вопрос не регулируется никакими принципами верховенства права.

Разрешение коллизий между международным и государственным правом: коллизии, возникающие из-за несогласованности правовых норм.

## **Кувейт**

Важно сосредоточиться на вопросе осуществления норм права. Было подписано множество международных документов по различным вопросам. Государства ратифицируют эти документы и присоединяются к ним, а затем принимают меры по их выполнению в рамках своего внутреннего законодательства. Поэтому необходимо проводить оценку процесса выполнения и любых возникших проблем с целью выработки необходимых решений.

Изучение международных гарантий для осуществления норм международного права через соответствующие международные учреждения и механизмы, с помощью которых эти учреждения взаимодействуют с государствами.

## **Швейцария**

### **Укрепление потенциала Международного Суда**

Международный Суд — это главный юридический орган Организации Объединенных Наций. Несмотря на широкое признание его авторитета и важной роли, до настоящего времени Суд не имел возможности в полной мере реализовать свой потенциал. Это связано, прежде всего, с тем, что юрисдикция Суда распространяется только на те государства, которые признали ее. Между тем обязательную юрисдикцию Суда признали лишь около трети государств. Чтобы Суд мог в полной мере выполнять свой мандат, содействуя урегулированию споров и разъяснению правовых вопросов, необходимо изучить пути расширения доступа к нему и содействия признанию государствами его обязательной юрисдикции.

---