

Distr.: General  
23 April 2012  
Russian  
Original: English

---

## **Группа экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей**

Вена, 27-29 июня 2012 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Рассмотрение практических предложений по осуществлению рекомендаций, вынесенных Группой экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей на ее первом совещании в 2009 году при уделении надлежащего внимания аспектам криминализации и международного сотрудничества, включая взаимную правовую помощь**

### **Практические предложения по осуществлению рекомендаций, вынесенных группой экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей на ее первом совещании в 2009 году**

#### **Документ для обсуждения**

## **I. Введение**

1. На своей первой сессии, проведенной в 2009 году, группа экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей вынесла ряд рекомендаций, касающихся защиты от незаконного оборота культурных ценностей. Эти рекомендации были сгруппированы в следующие категории: а) меры по предупреждению, б) криминализация, с) сотрудничество, d) информационно-просветительская работа, е) создание потенциала и техническая помощь и f) другие аспекты, включая применение новых технологий.

2. Эти рекомендации были представлены Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию для рассмотрения на ее девятнадцатой сессии в 2010 году<sup>1</sup>. В своей резолюции 2010/19 Экономический и Социальный

---

\* UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/1.

<sup>1</sup> E/CN.15/2010/5.



Совет приветствовал доклад совещания группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей, содержащий эти рекомендации, и предложил государствам-членам принять надлежащие последующие меры для выполнения рекомендаций в отношении предупреждения, криминализации, сотрудничества, повышения уровня осведомленности, наращивания потенциала и технической помощи, а также применения новых технологий.

3. В этой же резолюции Совет также просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) созвать второе совещание Группы экспертов и представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии практические предложения по осуществлению, в соответствующих случаях, этих рекомендаций при уделении надлежащего внимания аспектам криминализации, международного сотрудничества и взаимной правовой помощи.

4. Настоящая записка была подготовлена в целях содействия обсуждениям группы экспертов на ее второй сессии. Главы, касающиеся криминализации и международного сотрудничества, содержат резюме рекомендаций, принятых на первой сессии группы экспертов, а также предложения по практическому осуществлению этих рекомендаций для рассмотрения группой экспертов на ее втором совещании.

## **II. Криминализация**

5. Резюме рекомендаций, принятых на первой сессии группы экспертов и касающихся вопросов криминализации, излагается ниже:

а) принятие надлежащего законодательства, в котором незаконный оборот культурных ценностей признается уголовно наказуемым и которое учитывает особенности таких ценностей;

б) криминализация деятельности, связанной с незаконным оборотом культурных ценностей, с использованием широкого определения, которое является применимым ко всем похищенным и незаконно вывезенным культурным ценностям;

в) криминализация ввоза, вывоза или передачи культурных ценностей в соответствии со статьей 3 Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности;

г) признание незаконного оборота культурных ценностей, включая хищение и разграбление в местах археологических раскопок, серьезным преступлением в соответствии со статьей 2 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

д) изъятие культурных ценностей в случае, если их обладатель не может подтвердить законность происхождения предметов, представляющих культурную ценность, или если имеются веские основания предполагать, что такие предметы имеют незаконное происхождение;

f) конфискация доходов от преступлений с использованием Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в качестве полезной основы;

g) принятие мер по снижению спроса на похищенные или ставшие предметом незаконного оборота культурные ценности.

6. Группа экспертов, возможно, рассмотрит вопрос о внесении предложений по эффективному осуществлению этой категории рекомендаций, включая следующие:

a) ЮНОДК следует разработать типовое рамочное законодательство, касающееся незаконного оборота культурных ценностей. Такое законодательство должно включать как минимум все рекомендации, содержащиеся в этой категории. Положения о криминализации должны допускать введение надлежащих санкций. Такое всеобъемлющее законодательство должно также предусматривать меры, призванные снижать спрос на похищенные или ставшие предметом незаконного оборота культурные ценности. Затем такое типовое рамочное законодательство следует представить государствам для его адаптации и принятия, в случае необходимости.

b) ЮНОДК следует предоставлять, по соответствующей просьбе, государствам техническую помощь в адаптации законодательства с учетом их внутренних требований. Такая помощь может также включать проведение обзора действующего законодательства для обеспечения его согласованности;

c) в качестве иного варианта государства, возможно, пожелают внести в свое действующее уголовное законодательство поправки для признания уголовно наказуемыми незаконных сделок с культурными ценностями, как предусматривается в рекомендациях, принятых группой экспертов на ее первой сессии. ЮНОДК следует просить оказывать, по соответствующей просьбе, помощь в разработке таких поправок к законодательству. Такого рода помощь может состоять из обзора законодательства, внесения предложений о возможных поправках и оказания помощи при фактической разработке законодательных положений;

d) государства, возможно, пожелают обеспечивать подготовку следователей, прокуроров и судебных должностных лиц по вопросам такого законодательства или поправок и углублять их осведомленность по таким вопросам, с тем чтобы содействовать эффективному соблюдению такого законодательства. Государства могут также обратиться с просьбой о том, чтобы ЮНОДК оказывало содействие посредством предоставления технической помощи в этом отношении.

### **III. Международное сотрудничество**

7. Резюме рекомендаций, принятых на первой сессии группы экспертов и касающихся вопросов международного сотрудничества, излагается ниже:

a) государствам следует рассмотреть вопрос о включении в свои соглашения о сотрудничестве в области защиты от незаконного оборота

культурных ценностей специальных положений об обмене информацией, скоординированном контроле за оборотом культурных ценностей, когда это практически возможно, и возвращении или, в надлежащих случаях, реституции похищенных культурных ценностей их законному собственнику;

b) государствам следует предоставлять достаточные ресурсы для учреждения или развития центральных органов, занимающихся охраной культурных ценностей, включая культурное наследие, и сотрудничать друг с другом, в частности, в отношении проверки рыночных каналов (включая Интернет-аукционы). Государства, возможно, также пожелают рассмотреть вопрос о предоставлении компетентным международным органам информации о таких национальных центральных органах;

c) государствам следует поощрять межведомственное сотрудничество в целях укрепления механизмов защиты от незаконного оборота культурных ценностей;

d) государствам следует предоставлять, по возможности, самую широкую взаимную правовую помощь в защите культурных ценностей, в том числе в отношении расследования, уголовного преследования и конфискации, с использованием соответствующих международных документов, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Конференции участников Конвенции также предлагается изучить пути применения положений Конвенции в качестве правового основания для международного сотрудничества;

e) государствам следует заключать двусторонние соглашения о защите от незаконного оборота культурной собственности, с тем чтобы они дополняли действующие многосторонние соглашения.

8. Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о внесении предложений по эффективному осуществлению этой категории рекомендаций, касающихся международного сотрудничества, включая следующие:

a) государствам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос о создании центральных национальных органов, когда это практически возможно. Такие органы должны, среди прочего, обладать полномочиями по координации внутреннего регулирования вопросов, касающихся защиты культурных ценностей и контроля за рынком предметов искусства и антиквариата, включая Интернет-аукционы. Центральный национальный орган будет также сотрудничать с центральными национальными органами других государств, в том числе в распространении информации о защите культурных ценностей, обмене информацией, направлении предупреждений о похищенных или утраченных культурных ценностях и участии в международных усилиях по снижению масштабов незаконного оборота культурных ценностей;

b) в качестве иного варианта государства могут расширить обязанности своих существующих центральных национальных органов, с тем чтобы они включали сотрудничество в целях защиты от незаконного оборота культурных ценностей;

c) государства, возможно, пожелают рекомендовать Конференции участников Конвенции против организованной преступности обратиться к ЮНОДК с просьбой обновлять существующий справочник центральных

национальных органов для включения тех органов, которые занимаются вопросами защиты культурных ценностей, с целью содействия сотрудничеству между центральными национальными органами;

d) государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о более оптимальном использовании следующих механизмов и средств для содействия более широкому сотрудничеству между правоохрнительными и другими соответствующими учреждениями, занимающимися вопросами расследования в отношении случаев незаконного оборота культурных ценностей или выявления незаконного перемещения культурных ценностей, или же пресечения незаконной торговли культурными ценностями: i) совместные группы по расследованию; ii) специальные методы расследования; iii) каналы связи для более действенного обмена информацией; iv) способы обмена опытом между правоохрнительными органами; и v) варианты использования связанных между собой инвентарных реестров и баз данных в отношении культурной собственности;

e) государства, возможно, пожелают рассмотреть практические пути обеспечения оптимального использования процесса взаимной правовой помощи в интересах защиты культурных ценностей, в том числе посредством i) неофициальных контактов и консультаций между национальными компетентными органами; ii) использования разработанной ЮНОДК Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и Справочника национальных компетентных органов; iii) обеспечения подготовки практических работников в этой области, в том числе путем предоставления технической помощи со стороны ЮНОДК;

f) государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о заключении двусторонних соглашений о защите от незаконного оборота культурных ценностей. Группа экспертов, возможно, рассмотрит вопрос о внесении предложения в отношении практических путей упрощения процесса заключения двусторонних соглашений, таких как: i) использование типового международного договора о предупреждении преступлений, которые посягают на культурное наследие народов в форме движимого имущества; и ii) применение Конвенции против организованной преступности в качестве правового основания для сотрудничества в интересах обеспечения защиты от незаконного оборота культурных ценностей, когда это практически возможно.