



经济及社会理事会

Distr.: Limited
24 March 2011
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第五十四届会议
2011 年 3 月 21 日至 25 日，维也纳

报告草稿

报告员：Marwan Al-Dobhany（也门）

增编

《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况

1. 委员会 3 月 23 日和 24 日第 5、6 和 7 次会议审议了议程项目 6，其内容如下：

“《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况：

- (a) 减少需求和相关措施；
- (b) 减少供应和相关措施；
- (c) 打击洗钱和促进司法合作以加强国际合作”。

2. 为审议项目 6，委员会收到下列文件：

- (a) 秘书处关于药物滥用的世界形势的报告（E/CN.7/2011/2）；
- (b) 执行主任关于支持制定和实施联合国毒品和犯罪问题办公室区域方案的报告（E/CN.7/2011/6-E/CN.15/2011/6）；
- (c) 执行主任关于“促进国际合作，处理妇女和女童卷入贩毒活动，特别是充当携毒者问题”的报告（E/CN.7/2011/7）；
- (d) 秘书处关于“促进麻醉药品委员会与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会之间决定的协调和一致”的说明（E/CN.7/2011/10）；



(e) 秘书处关于“推广最佳做法和经验教训以促进替代发展方案的可持续性和综合性的后续行动以及举办替代发展问题国际讲习班和会议的提议”的说明(E/CN.7/2011/12);

(f) 执行主任关于保护儿童和年轻人免受吸毒之害的措施的报告(E/CN.7/2011/13);

(g) 麻醉药品委员会关于“麻醉药品委员会第五十二届会议关于在实现大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》所定目标和指标方面取得的进展的高级别部分会议的成果”的报告(A/64/92-E/2009/98);

(h) 政府间组织关于药物管制活动的报告(E/CN.7/2011/CRP.1);

(i) 秘书处关于“非医疗使用处方药物：政策指示问题——讨论文件”的说明(E/CN.7/2011/CRP.2)。

3. 秘书处的代表作了介绍性发言。匈牙利观察员代表欧洲联盟作了发言(阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、冰岛、列支敦士登、黑山、挪威、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚、土耳其和乌克兰附和该发言), 哥伦比亚的代表作为联合国会员国中的拉丁美洲和加勒比国家组成员代表作了发言。伊朗伊斯兰共和国、以色列、奥地利、中国、西班牙、荷兰、智利、捷克共和国、联合王国、巴基斯坦、美国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、泰国、秘鲁、哥伦比亚、苏丹、巴西、阿尔及利亚、摩洛哥、俄罗斯联邦和阿根廷的代表也作了发言。几内亚比绍、吉尔吉斯斯坦、挪威、南非、葡萄牙、斯洛伐克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、菲律宾、大韩民国、日本、墨西哥、印度尼西亚、厄瓜多尔、赞比亚、黎巴嫩、尼日利亚、土耳其、阿拉伯叙利亚共和国、阿富汗、埃及和津巴布韦的观察员也作了发言。联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案、世界卫生组织、加拿大药物滥用问题中心、维也纳非政府组织委员会和援助受威胁民族协会的观察员也作了发言。

审议情况

1. 减少需求和相关措施

4. 许多发言者欢迎在许多区域苯丙胺类兴奋剂、大麻、可卡因和类阿片的使用情况稳定, 但也对新合成药物和处方药物日益增加的使用趋势表示关切。发言者们对苯丙胺类兴奋剂和可卡因在亚洲和可卡因及大麻在非洲日益增加的使用趋势表示关切。

5. 许多发言者注意到妇女儿童等弱势群体中吸毒现象的高流行率。他们表示需要对这些弱势群体的状况进行监测, 并评估这些群体对预防、治疗和护理服务的需要。

6. 一些发言者重申了高质量数据对于监测国家方案执行工作的进展、评价干预措施和循证政策的制定以及对于通过年度报告调查表监测《行动计划》落实

情况的重要性。一些发言者还重申了这一领域技术援助和能力建设的必要性以及查明和交流最佳做法的必要性。

7. 代表们提出了下列问题：需要应对与特别是青年人当中使用新合成物质和非医疗性使用处方药物相关的新挑战；与健康相关的方法和减少毒品需求应当作为药物管制不可缺少的支柱，包括预防吸毒（特别是在学校和家庭，以及通过提高认识）、戒毒治疗、重返社会和康复及预防吸毒带来的健康和社会后果，尤其是艾滋病毒、肝炎和超剂量；政策需要建立在科学证据的基础上，并且尊重所有需要者的人权和尊严；尽管加强了吸毒预防、治疗和护理服务的发展工作，但仍需要增加资源和国家、区域及国际级别的多部门协作，因为覆盖面和质量仍然不够，特别是在监狱环境中；评价干预措施至关重要；以及非政府组织和民间社会起重要作用。

2. 减少供应和相关措施

8. 一些发言者提到，各国需要准确收集和分享关于毒品供应的数据才能有效解决非法贩运问题。欢迎调查结果显示阿富汗罂粟种植减少。发言中突出表明，在制定援助战略时，需要附带包括粮食安全和可持续收入的干预措施，以此作为区域安全、良好治理和保护受影响社区健康的基础。一些发言者指出其本国的大麻生产和贩运出现了增加现象。

9. 代表们还讨论了下列事项：需要加强国际努力，减少非法大麻种植；提供资源和技术援助，以及交流最佳做法和所吸取的经验教训。

10. 若干发言者呼吁加强国际合作减少生产，并加强海上执法行动方面的协调，以调查和拦截贩运活动。发言中欢迎西非国家经济共同体（西非经共体）/毒品和犯罪问题办公室在西非面对可卡因贩运的挑战而实行的应对方案。

11. 全球苯丙胺类兴奋剂的生产和保持对前体化学品的有效管制是令人严重关切的事项，发言者们赞同“棱晶项目”等国际举措和普遍采用出口前通知做法。若干发言者概述了各国政府为加强合作打击贩运而在国家和区域上实行的具体举措。与会者一致认为，减少全球供应是一项共同承担的责任，要求在国家、区域和国际各级采取一种综合、平衡的方法。

12. 若干发言者呼吁加强对替代发展方案（其中包括预防性替代发展）的技术和资金援助，并强调需要向农民提供合法的创造收入机会，以及需要解决贫困、粮食安全问题和其他人道主义需要。

13. 若干发言者确认了通过替代发展举措解决包括提高认识、根除行动和法治等事项而在减少非法麻醉品作物种植方面取得的成功。

14. 许多发言者向委员会介绍了在国家、区域和国际各级为减少毒品供应而作出的努力和取得的成就。三方举措被列举作为区域合作方面良好做法的一个典范。若干发言者欢迎毒品和犯罪问题办公室为阿富汗及其邻国拟订一项新的区域方案。发言中还提到毒品和犯罪问题办公室努力加强《巴黎公约》，以及其中最近提出的关于制定一项更加一体化的区域战略应对毒品贩运、化学品前体管

制和涉毒犯罪情报问题的建议。一些发言者提到毒品和犯罪问题办公室与西非经共体密切合作为打击有组织犯罪而制定的 2010-2014 年西非综合区域方案。

3. 打击洗钱和促进司法合作与加强国际合作

15. 若干发言者强调了打击洗钱的重要性，洗钱活动已变得日益周密和具有跨国性；发言中呼吁加强区域和国际合作，遵守国际标准。他们还确认了毒品和犯罪问题办公室在提供技术援助打击洗钱方面作出的努力，并强调特别是需要为执法机构进一步加强能力建设。

16. 一些发言者建议，应进一步考虑反洗钱措施的效率，特别是关于没收犯罪所得，因为与通过金融系统流转清洗的资金规模相比，所没收的数额仍然很低。