



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
13 March 2012  
Chinese  
Original: English

麻醉药品委员会  
第五十五届会议  
2012年3月12日至16日，维也纳

### 报告草稿

报告员：Simona **Marin**（罗马尼亚）

### 增编

### 圆桌讨论会

1. 3月12日，委员会审议了议程项目5“圆桌讨论会”，其中包括下列议题：
  - (a) 禁毒努力与共同和分担责任原则：机会和挑战；
  - (b) 防止从国内销售渠道转移经常用于制造麻醉药品和精神药物的物质的措施，包括增强与私营部门的伙伴关系。
2. 委员会收到秘书处关于在第五十四届和第五十五届会议期间组办圆桌讨论会的说明（E/CN.7/2011/8）。

### 关于“禁毒努力与共同和分担责任原则：机会和挑战”的圆桌讨论会

3. 关于“禁毒努力与共同和分担责任原则：机会和挑战”这一议题的圆桌讨论会由老挝人民民主共和国常驻联合国（维也纳）代表、大使 **Khamkheuang Bounteum** 担任主席。
4. 主席总结了该圆桌讨论会的各要点如下：
  - (a) 会员国重申世界毒品问题仍然是一项共同和分担的责任，需要开展更多有效的国际合作。有必要采取一种平衡和统筹的做法，通过国家、区域和多边努力应对世界毒品问题，同时对各国的政策、意识形态和国情上的差异保持尊重；



(b) 会员国提到，它们应继续评估《政治宣言和行动计划》中所作承诺的落实情况，以便加强在今后数年里逐步有效应对世界毒品问题所构成的挑战，这应得到相关国际机构的充分协助，并应与包括非政府组织在内的民间社会以及私营部门进行合作；

(c) 与会者强调，联合国毒品和犯罪问题办公室应继续促进开展国际合作以减少毒品非法需求、非法供应及贩运，并推动开展旨在更有效应对世界毒品问题的技术援助项目；

(d) 发言者强调，既缺乏共同和分担责任原则的实用定义，也缺乏各个国家在打击非法药物方面的职责和承诺的范围的定义，因此还需要做更多的工作，以便澄清共同和分担的责任这一概念。不过，据认为，在该原则下，生产国、消费国和过境国之间的区别不再具有意义；

(e) 鉴于跨国有组织犯罪的主要目标是获取经济利益，因此必须采取步骤将禁毒的重点放在控制犯罪所得（包括控制洗钱的努力）上。据指出，扣押的资产可用来重新投资于减少毒品需求措施；

(f) 与会者指出，有必要采取具体步骤消灭在阿富汗的罂粟种植，并确立替代发展标准，以及探索在该区域及其他区域加强替代发展的更多方法，并交流替代发展成功模式的经验；

(g) 与会者提到，除诸如恐怖主义和洗钱等其他威胁外，非洲还遭受毒品贩运和消费的冲击。非洲国家缺乏对付毒品问题的能力，因此这些国家必须获得执法和司法方面以及减少需求方面的技术援助；

(h) 会员国应当在双边、区域和国际各级加强交流信息和最佳做法，并加强联合行动和协调，包括预防措施方面的联合行动和协调，以及还应支持使用以情报引导的执法；

(i) 会员国指出，有必要将减少供应放在最重要的位置，因为单靠减少需求解决不了毒品问题。不过，吸毒的预防、早期干预和治疗以及吸毒者的康复和重返社会是毒品政策的一个基本部分；

(j) 新的挑战包括“北线”和西非，这些地方正日益被用于贩运毒品，尤其是海洛因和可卡因。阿片剂被确认为最大的问题，但也据认为，所谓的特制毒品和“合法吸毒”是一个日益严重的问题。

#### **关于“防止从国内销售渠道转移经常用于制造麻醉药品和精神药物的物质的措施，包括增强与私营部门的伙伴关系”的圆桌讨论会**

5. 关于“防止从国内销售渠道转移经常用于制造麻醉药品和精神药物的物质的措施，包括增强与私营部门的伙伴关系”这一议题的圆桌讨论会由俄罗斯联邦大使馆参赞兼俄罗斯联邦药物管制署驻奥地利正式代表 Igor Voblikov 担任主席。

6. 主席总结了该圆桌讨论会的要点如下：

(a) 与会者强调，保持警惕以防止前体化学品被转用于制造海洛因、可卡因和苯丙胺类兴奋剂仍然是会员国的一个优先事项；

(b) 醋酸酐被转用于在阿富汗制造海洛因这一问题仍然令人甚为关切，因此鼓励努力开展区域合作以拦截和防止这一前体进入阿富汗；

(c) 对全球的苯丙胺类兴奋剂制造量有所增加表示关切。确认通过国际麻醉品管制局所协调的棱晶项目和聚合项目努力开展的国际合作取得了成功，会员国合作防止前体化学品转移的诸如运河行动和定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训等区域举措也取得了成功；

(d) 国际麻醉品管制局所管理的网上出口前通知系统被视为防止和查明前体化学品转移企图的一个有效工具，因此鼓励会员国使用这一工具；

(e) 呼吁会员国审查各自的化学品管制立法，以确保此类立法符合本国防止转移的需要。据观察，各国适用的不同立法以及对特定化学品适用不同的管制措施有时在执行过程中造成困难；

(f) 鼓励各国政府准确评估本国对合法化学品和药剂的需求，以便更好地查明对这些化学品和药剂进行转移的企图；

(g) 通过对 23 种管制的前体化学品进行国际监测，发现将替代物质用于生产非法药物的现象有所增多。对此，鼓励各国政府实行封闭的合法化工行业监测制度，例如对运作受管制物质者实行许可证制度；

(h) 确认一些会员国需要得到国际支助，原因是它们面临资源困难而无法有效地监测前体化学品和对转移企图采取行动；

(i) 与会者一致认为，私营部门是在有效管制前体化学品方面的一个重要伙伴，因此应当被纳入应对转移问题的国家战略。鼓励会员国支持在化工和制药行业中发挥法定作用的公共部门行动者和私营部门行动者之间在国家一级开展协作。