



**Стратегический подход к  
международному регулированию  
химических веществ**

Distr.: General  
2 July 2012

Russian  
Original: English

**Международная конференция по регулированию  
химических веществ**

**Третья сессия**

Найроби, 17-21 сентября 2012 года

Пункт 4 d) предварительной повестки дня\*

**Осуществление Стратегического подхода к международному регулированию  
химических веществ: финансовые и технические ресурсы, необходимые для  
осуществления**

## **Выводы и рекомендации Исполнительного совета по вопросу о среднесрочной оценке Программы ускоренного "запуска" проектов**

### **Записка секретариата**

1. В своей резолюции II/3 о финансовых и технических ресурсах Международная конференция по регулированию химических веществ просила Исполнительный совет Программы ускоренного "запуска" проектов провести оценку Программы, отчитаться о ее действенности и эффективности ее осуществления и в свете его выводов высказать рекомендации относительно возможности ее продления, которые будут рассмотрены Конференцией на ее третьей сессии. В том же решении содержался призыв к Конференции на ее третьей сессии рассмотреть и оценить вышеупомянутые доклады, а также рассмотреть адекватность финансовых и технических договоренностей для принятия надлежащих мер по осуществлению Стратегического подхода.
2. На своем пятом совещании, состоявшемся в Женеве 29-30 июня 2010 года, Исполнительный совет утвердил круг ведения среднесрочного обзора Программы ускоренного "запуска" проектов, и секретариатом были наняты два международных эксперта, которым было поручено провести обзор в мае 2011 года. Исполнительный совет рассмотрел доклад по обзору на своем шестом совещании, состоявшемся в Женеве 13-14 сентября 2011 года, и пришел к выводу о необходимости получения дополнительных вкладов от заинтересованных сторон для того, чтобы Исполнительный совет имел возможность вынести решения по итогам обзора.
3. По принятии Исполнительным советом процедуры совершенствования отчета об обзоре секретариатом был нанят еще один консультант, которому было поручено пересмотреть доклад и представить его на рассмотрение Исполнительному совету на его седьмом совещании.
4. На своем седьмом совещании, состоявшемся в Женеве 7-8 мая 2012 года, Исполнительный совет рассмотрел данные, приведенные в пересмотренном проекте доклада о среднесрочном обзоре Программы ускоренного "запуска" проектов, и пришел к выводу о том, что в нем содержится достаточно информации для оценки действенности Программы и эффективности ее осуществления. Выводы обзора основаны на ряде важных вкладов, включая данные о 30 завершенных проектах. Обзор проводился с участием и при подключении представителей правительств, доноров и реципиентов, организаций гражданского общества, промышленности, учреждений-исполнителей, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в качестве попечителя Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов и секретариата.

---

\* SAICM/ICCM.3/1.

5. Во исполнение резолюции II/3 секретариат имеет честь распространить на третьей сессии Конференции резюме выводов и рекомендаций Исполнительного совета (см. приложение), которые были вынесены на основе выводов, содержащихся в проекте доклада о среднесрочном обзоре Программы ускоренного "запуска" проектов.

### **Возможные решения Конференции**

6. Конференция, возможно, пожелает:
- a) рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящей записке и в заключительном докладе о среднесрочном обзоре Программы ускоренного "запуска" проектов, содержащемся в документе SAICM/ICCM.3/INF/17;
  - b) дать высокую оценку усилиям Исполнительного совета по проведению среднесрочной оценки Программы, которая отличается достоверностью и соответствует наивысшим стандартам качества;
  - c) рассмотреть и одобрить, насколько это уместно, выводы и рекомендации Исполнительного совета в связи со среднесрочной оценкой Программы.

## Приложение

### **Резюме выводов и рекомендаций Исполнительного совета Программы ускоренного "запуска" проектов в связи со среднесрочной оценкой Программы ускоренного "запуска" проектов**

#### **Введение**

1. Исполнительный совет Программы ускоренного "запуска" проектов Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ провел в Женеве 7-8 мая 2012 года свое седьмое совещание, с тем чтобы, среди прочего, доработать оценку Программы ускоренного "запуска" проектов Стратегического подхода.
2. Просьба о проведении оценки Программы ускоренного "запуска" проектов содержится в пункте 17 резолюции II/3 о финансовых и технических ресурсах, необходимых для осуществления, принятой Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее второй сессии. В этой резолюции Конференция непосредственно "просит Исполнительный совет Программы ускоренного "запуска" проектов провести оценку Программы ускоренного "запуска" проектов, отчитаться в ее действенности и эффективности ее осуществления и в свете его выводов высказать рекомендации относительно возможности ее продления, которые будут рассмотрены Конференцией на ее третьей сессии".
3. В пункте 19 резолюции II/3 содержится призыв к Международной конференции по регулированию химических веществ на ее третьей сессии рассмотреть и оценить доклады (упомянутые в пунктах 17 и 18), а также рассмотреть адекватность финансовых и технических договоренностей для как можно более скорого принятия надлежащих мер по осуществлению Стратегического подхода.
4. При проведении оценки Исполнительный совет принял во внимание подробные выводы, содержащиеся в обзоре Программы ускоренного "запуска" проектов, заказанном секретариатом в соответствии с кругом ведения среднесрочного обзора, установленным Исполнительным советом в 2010 году<sup>1</sup>. Выводы обзора были основаны на ряде важных вкладов, а сам обзор проводился на основе участия и при подключении представителей правительств, доноров и реципиентов, организаций гражданского общества, промышленности, учреждений-исполнителей, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в качестве попечителя Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов и секретариата.
5. Обзор был основан на следующих основных вкладах:
  - а) "кабинетное" исследование. Было проведено "кабинетное" исследование всей имеющейся документации, включая проектные заявки, отчеты о ходе осуществления проектов, доклады о мониторинге и оценке и заключительные доклады. "Кабинетное" исследование было проведено в период с мая 2011 года по январь 2012 года. В качестве основы "кабинетного" исследования был рассмотрен весь портфель, включающий 145 утвержденных проектов. Выборка из 30 проектов из числа 37 проектов, вся деятельность по которым была завершена к 31 декабря 2011 года, стала предметом углубленного анализа итогов и достижений в рамках деятельности по проектам Программы ускоренного "запуска" проектов. Кроме того, "кабинетное" исследование включало информацию, которую секретариат регулярно собирает в целях контроля выполнения бизнес-плана<sup>2</sup> Программы ускоренного "запуска" проектов;
  - б) собеседования с основными заинтересованными сторонами, представляющими избранные организации, выступающие в качестве учреждений-исполнителей, с представителями Исполнительного совета Программы ускоренного "запуска" проектов, Комитета по осуществлению Целевого фонда, доноров, вкладчиков в более широкие (не связанные с Целевым фондом) аспекты Программы ускоренного "запуска" проектов, с ответственными за осуществление проектов и с секретариатом проводились по телефону, по "Скайпу" и на основе личных встреч;

<sup>1</sup> Круг ведения оценки был принят Исполнительным советом Программы ускоренного "запуска" проектов на его пятом совещании, состоявшемся в Женеве 29–30 июня 2010 года.

<sup>2</sup> Бизнес-план Программы ускоренного "запуска" проектов размещен на веб-сайте Стратегического подхода.

с) обследование при помощи вопросника. В июне 2011 года был разработан вопросник, разосланный по электронной почте всем заинтересованным сторонам Стратегического подхода, включая ответственных за осуществление проектов (правительственные и неправительственные организации). Ответы были получены от 46 заинтересованных сторон;

d) поездки в страны. Помимо вышеуказанных методов в марте-апреле 2012 года было совершено ограниченное число (7) поездок в страны регионов Африки<sup>3</sup> и Латинской Америки и Карибского бассейна<sup>4</sup>. Основная задача таких поездок на места заключалась в проведении общей и качественной оценки осуществления проектов на уровне стран;

e) брифинг по техническим аспектам. Брифинг по техническим аспектам, проведенный по случаю первого совещания Рабочей группы открытого состава, представлял собой целенаправленное и интерактивное мероприятие с участием ряда действующих лиц Программы ускоренного "запуска" проектов. Информация, полученная в результате брифинга, была объединена с информацией, полученной из других источников.

6. Первоначальная оценка итогов среднесрочного обзора Программы ускоренного "запуска" проектов была проведена Исполнительным советом на его шестом совещании, состоявшемся в Женеве 13-14 сентября 2011 года. Эта оценка была дополнена Исполнительным советом на его седьмом совещании, состоявшемся в Женеве 7-8 мая 2012 года, на основе пересмотренного доклада о среднесрочном обзоре. Текст пересмотренного среднесрочного обзора содержится в документе SAICM/EB.7/6/Rev.1.

### Резюме выводов Исполнительного совета

7. На период оценки Исполнительного совета, проведенной в апреле 2012 года, в рамках Программы ускоренного "запуска" проектов Стратегического подхода были успешно привлечены заявки от более чем 100 стран и неправительственных организаций, увенчавшиеся утверждением 145 проектов. После рассмотрения итогов пересмотренного доклада о среднесрочном обзоре Программы ускоренного "запуска" проектов Исполнительный совет пришел к следующим выводам:

a) в настоящее время, на основе пересмотренного доклада о среднесрочной оценке Программы ускоренного "запуска" проектов, Исполнительный совет располагает достаточной информацией для проведения среднесрочной оценки Программы ускоренного "запуска" проектов и для подготовки доклада о ее действенности и эффективности ее осуществления;

b) среднесрочный обзор свидетельствует о том, что Целевой фонд Программы ускоренного "запуска" проектов успешно обеспечил первоначальную деятельность по созданию потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

c) большинство проектов по созданию потенциала, финансирувавшихся до сих пор, было связано со стратегическими приоритетами "А" и "В"<sup>5</sup> Программы ускоренного "запуска" проектов. Многие страны рассматривают такие проекты как первый шаг в деле рационального регулирования химических веществ. Результаты среднесрочного обзора также свидетельствуют о некоторых проблемах, с которыми сталкиваются многие страны в деле актуализации рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла во всех соответствующих отраслях (стратегический приоритет "С")<sup>6</sup>. Сохраняющиеся

<sup>3</sup> Страны Африки, в которые были совершены поездки: Объединенная Республика Танзания (12-13 марта), Уганда (15-16 марта), Замбия (19-20 марта), Кения (22-23 марта 2012 года).

<sup>4</sup> Страны Латинской Америки и Карибского бассейна, в которые были совершены поездки: Колумбия (5-6 марта), Гватемала (12-13 апреля), Коста-Рика (24-25 апреля).

<sup>5</sup> Стратегические приоритеты А и В Программы ускоренного "запуска" проектов определены в дополнении I к резолюции I/4 Международной конференции по регулированию химических веществ. Стратегический приоритет А посвящен "разработке и обновлению национальных додье по химическим веществам и выявлению потребностей в потенциале для рационального регулирования химических веществ". Стратегический приоритет В предусматривает "развитие и укрепление национальных учреждений, планов, программ и мероприятий в области регулирования химических веществ в целях реализации Стратегического подхода на основе проводимой работы по осуществлению международных соглашений и инициатив по вопросам химических веществ".

<sup>6</sup> Резолюция I/4 определяет стратегический приоритет С как "проведение мероприятий в области аналитической деятельности, межучрежденческой координации и обеспечения участия общественности, направленных на создание необходимых условий для реализации Стратегического подхода на основе интеграции - т.е. актуализации - задач рационального регулирования химических веществ в контексте

потребности включают: укрепление институционального потенциала, содействие межотраслевому подходу, утверждение мандатов координационных механизмов, активизацию участия заинтересованных сторон и укрепление политической воли;

d) как отмечается в пересмотренном среднесрочном обзоре, преимущества данной Программы включают доступность, гибкость, практичность, развитие синергических связей между конвенциями о химических веществах и отходах, а также обеспечение межотраслевого участия. Хотя призыв подавать заявки был обращен к представителям ряда отраслей, включая сельское хозяйство, здравоохранение, промышленность, трудовые ресурсы и науку, более половины всех проектных заявок поступило от представителей природоохранной отрасли;

e) высококачественные заявки от неправительственных организаций неоднократно поступали в превышение существующей квоты для их участия, из-за чего многие такие заявки не получили финансовой поддержки;

f) управление Программой ускоренного "запуска" проектов обеспечивает достаточную поддержку административных функций и процесса принятия решений для эффективного осуществления Программы;

g) секретариат эффективно обеспечивает административное сопровождение Программы, но в то же время сталкивается с трудностями, создаваемыми той нагрузкой, которую создает интерес, проявляемый в отношении Программы. Учитывая большое количество проектов, которые еще предстоит завершить, и характер работы, требуемой для административного сопровождения и контроля осуществления этих проектов, необходимо уделять первоочередное внимание надлежащей комплектации секретариата кадрами;

h) среднесрочный обзор показал, что завершенные проекты позволили выполнить поставленные задачи и оказали положительное влияние в области создания потенциала и осуществления Стратегического подхода; в то же время, такие выводы основаны на данных, полученных лишь об ограниченном числе завершенных проектов. Дальнейшее совершенствование и применение показателей работы, а также повышение эффективности отчетности о проектах позволят поддержать и обеспечить качественную заключительную оценку Программы;

i) Исполнительный совет признал важность рассмотрения вопроса о предлагаемом ограниченном продлении сроков с тем, чтобы заполнить пробел в стимулирующих мероприятиях. Исполнительный совет также признал важность процесса консультаций по вопросу о вариантах финансирования в области химических веществ и отходов и их возможных последствиях для финансовых соображений, связанных со Стратегическим подходом;

j) в рамках пересмотренного среднесрочного обзора не удалось сделать выводы об эффективности мероприятий по Программе ускоренного "запуска" проектов, проводимых за рамками Целевого фонда, в силу чего Исполнительный совет решил не выносить конкретных рекомендаций в отношении таких мероприятий, в то же время отметив немалый объем выделенного на них финансирования.

### **Рекомендации Исполнительного совета**

8. В свете вышеизложенного Исполнительный совет рекомендует Международной конференции по регулированию химических веществ на ее третьей сессии:

a) рассмотреть вопрос о дальнейшей необходимости дополнительных стимулирующих мероприятий для выполнения задач Стратегического подхода и об ограниченном продлении в этих целях Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов;

b) приветствовать упор на рациональное регулирование химических веществ в рамках пятого пополнения средств Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС) и просить страны, учреждения - исполнители ФГОС и Совет ФГОС ускорить поддержку осуществления рационального регулирования химических веществ в рамках мандата ФГОС;

c) рассмотреть вопрос об учете опыта, накопленного в результате среднесрочного обзора Программы ускоренного "запуска" проектов, в ходе более широких дискуссий о вариантах финансирования в области химических веществ и отходов;

- d) рассмотреть способы содействия актуализации рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла во всех соответствующих отраслях;
  - e) в свете поступления повышенной доли заявок от представителей природоохранной отрасли дополнительно стимулировать расширение участия и руководящей роли всех отраслей в целях повышения устойчивости результатов проектов;
  - f) рассмотреть возможности расширения участия неправительственных организаций в начальных стимулирующих мероприятиях;
  - g) призвать к проведению заключительной оценки действенности и эффективности Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов по ее завершении.
-