



**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Третья сессия

Найроби, 17-21 сентября 2012 года

Пункт 4 d) предварительной повестки дня*

**Осуществление Стратегического подхода к международному регулированию
химических веществ: финансовые и технические ресурсы, необходимые для
осуществления**

**Финансовые и технические ресурсы, необходимые для
осуществления Стратегического подхода**

Записка секретариата

I. Введение

1. В пункте 24 Общепрограммной стратегии излагаются функции Международной конференции по регулированию химических веществ, которые, в частности, включают деятельность по обеспечению необходимых финансовых и технических ресурсов для осуществления Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.
2. В пункте 18 своей резолюции II/3 о финансовых и технических ресурсах, необходимых для осуществления, Конференция предложила всем заинтересованным сторонам, в частности тем, которые упомянуты в этой резолюции, провести оценку и доложить секретариату о мерах, которые они приняли для осуществления финансовых договоренностей, предусмотренных в рамках Стратегического подхода, не позднее, чем за шесть месяцев до третьей сессии Конференции, и просила секретариат скомпилировать и синтезировать вышеупомянутые доклады, включая любую другую соответствующую информацию для рассмотрения Конференцией на ее третьей сессии.
3. В соответствии с этими функциями и дискуссиями в Рабочей группе открытого состава на ее первом совещании, состоявшемся в Белграде 15-18 ноября 2011 года, в настоящей записке изложены последние изменения, связанные с финансовыми и техническими ресурсами для осуществления Стратегического подхода, включая:
 - a) меры, принимаемые для осуществления финансовых договоренностей, предусмотренных в рамках Стратегического подхода;
 - b) исследования и руководящие указания по вопросам экономических и социальных издержек нерационального регулирования химических веществ;
 - c) усилия, направленные на актуализацию рационального регулирования химических веществ в течение всего их жизненного цикла;
 - d) комплексный подход к финансированию деятельности в области химических веществ и отходов;

* SAICM/ICCM.3/1.

е) итоги Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и их важность для финансирования деятельности по осуществлению Стратегического подхода.

II. Возможные меры для принятия Конференцией

4. С учетом последних изменений, имеющих значение для финансовых и технических ресурсов, Конференция, возможно, пожелает:

а) рассмотреть средства активизации поддержки Стратегического подхода двусторонними учреждениями по оказанию помощи, а также существующими финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк и региональные банки развития, а также другие международные, региональные и субрегиональные финансовые учреждения и межправительственные организации;

б) проанализировать воздействие существующих мероприятий по актуализации рационального регулирования химических веществ с целью расширения охвата директивных органов и укрепления аргументации в пользу капиталовложений в совершенствование рационального регулирования химических веществ;

с) рассмотреть возможность принятия резолюции о непосредственном и долгосрочном финансировании Стратегического подхода на основе предложения, представленного Директором-исполнителем ЮНЕП (см. SAICM/ICCM.3/12);

д) рассмотреть рекомендации Исполнительного совета Программы ускоренного "запуска" проектов, вынесенные по итогам среднесрочной оценки Программы, и принять резолюцию по вопросу о будущем Программы ускоренного "запуска" проектов;

е) призвать к продолжению и налаживанию новых и новаторских государственно-частных партнерств с участием правительств, промышленности, научных кругов и других неправительственных заинтересованных сторон с целью укрепления потенциала и технологии в целях экологически рационального регулирования химических веществ и отходов;

ф) предложить заинтересованным субъектам Стратегического подхода, в частности, правительствам, региональным организациям экономической интеграции и межправительственным организациям, которые в состоянии это сделать, предусмотреть выделение ресурсов на ускорение процесса укрепления потенциала и возможностей для осуществления Стратегического подхода.

III. Справочная информация

5. В разделе V о финансовых соображениях Общепрограммной стратегии излагаются финансовые договоренности в связи со Стратегическим подходом, включая принятие мер на национальном или субнациональном уровнях для поддержки финансирования достижения целей Стратегического подхода; расширение партнерских связей с промышленностью и финансового и технического участия в достижении целей Стратегического подхода; интеграцию целей Стратегического подхода в процесс многостороннего и двустороннего сотрудничества по оказанию помощи в целях развития; более эффективное использование и привлечение существующих источников соответствующего глобального финансирования; оказание поддержки начальным мероприятиям в области наращивания потенциала для осуществления целей Стратегического подхода; и обращение к правительствам и другим заинтересованным субъектам с просьбой предоставить ресурсы, которые позволят секретариату выполнить свои задачи по поддержке Стратегического подхода.

6. В своей резолюции II/3 Конференция вновь заявила, что достижение целей Общепрограммной стратегии рационального регулирования химических веществ в течение всего их жизненного цикла к 2020 году¹ отчасти зависит от объемов финансирования разнообразных видов деятельности на всех уровнях и повышения синергии и

¹ Йоханнесбургский план выполнения решений включает цель, предусматривающую, чтобы к 2020 году химические вещества использовались и производились таким образом, чтобы свести к минимуму существенное неблагоприятное воздействие на здоровье людей и окружающую среду. Как указывается в пункте 13 Общепрограммной стратегии, Стратегический подход провозгласил эту цель, часто именуемую как "цель 2020 года", своей главной целью.

взаимодополняемости многочисленных финансовых механизмов, предусмотренных в рамках Стратегического подхода в целях его осуществления.

7. Конференция также признала необходимость устойчивого, предсказуемого, надлежащего и доступного финансирования деятельности в поддержку рационального регулирования химических веществ и достижения целей, изложенных в Стратегическом подходе, и наметила ряд мер, которые должны быть приняты заинтересованными субъектами Стратегического подхода.

8. Конференция также просила Исполнительный совет Программы ускоренного "запуска" проектов провести оценку Программы ускоренного "запуска" проектов, отчитаться в ее действенности и эффективности ее осуществления и в свете его выводов высказать рекомендации относительно возможности ее продления, которые будут рассмотрены Конференцией на ее третьей сессии.

9. Соответственно, Исполнительный совет подготовил выводы и рекомендации в связи со среднесрочной оценкой (см. SAICM/ICCM.3/8). Установочное резюме доклада о среднесрочном обзоре Программы ускоренного "запуска" проектов представлено Конференции в документе SAICM/ICCM.3/9, а доклад среднесрочного обзора – в документе SAICM/ICCM.3/INF/17.

IV. Меры, принимаемые для осуществления финансовых договоренностей в рамках Стратегического подхода

10. В пункте 10 резолюции II/3 Конференция призвала все соответствующие финансовые учреждения, в частности, существующие международные финансовые учреждения, включая Всемирный банк и региональные банки развития, другие международные, региональные и субрегиональные финансовые учреждения и межправительственные организации, усилить их поддержку деятельности, способствующей достижению целей Стратегического подхода, в том числе за счет взносов натурой, в пределах их соответствующих мандатов.

11. Во исполнение резолюции II/3 секретариат просил заинтересованные стороны оценить меры, принятые ими по осуществлению финансовых договоренностей Стратегического подхода, и сообщить о них посредством заполнения вопросника, который был распространен среди 41 заинтересованной стороны, включая отдельных координаторов правительственных и неправительственных организаций, региональные банки развития, двусторонние организации по оказанию помощи и другие соответствующие учреждения. Задача вопросника заключалась в выявлении некоторых из тех мер, что были приняты после второй сессии Конференции с целью укрепления поддержки мероприятий по обеспечению Стратегического подхода. От 8 межправительственных организаций, 1 правительства, 1 неправительственной организации, 1 ученого и 1 регионального банка развития было получено 12 ответов.

12. С резюме ответов на вопросник и сообщений от заинтересованных субъектов, а также со списком заинтересованных субъектов, среди которых был распространен вопросник, можно ознакомиться в документе SAICM/ICCM.3/INF/11. Хотя ответы прислали немногие, информация, содержащаяся в заполненных вопросниках, позволяет судить о ряде активных усилий и мероприятий, направленных на обеспечение рационального регулирования химических веществ, и свидетельствует о включении Стратегического подхода в программы работы, мероприятия и планы. В ответах приводятся некоторые перспективные примеры совместного финансирования мероприятий по регулированию химических веществ, в том числе с участием Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС), Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, двусторонней помощи стран-доноров, Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов Стратегического подхода и внутренних бюджетов.

13. В целом вопросник был направлен восьми финансовым учреждениям, региональным банкам развития и прочим двусторонним учреждениям. Из них ответы дал только Западноафриканский банк развития, который заявил о своей готовности сотрудничать в деле осуществления Стратегического подхода в своем регионе. Недостаток ответов от финансового сектора, возможно, объясняется отсутствием осведомленности о смещении производства и применения химических веществ из развитых стран в развивающиеся страны, об издержках от бездействия в отношении рационального регулирования химических веществ и о связанном с такими издержками ростом потенциала отрицательного воздействия на здоровье людей и на окружающую среду в развивающихся странах.

14. В своих ответах секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций указал, что, хотя данный вопрос не применим к нему непосредственно, он всеми силами поддерживает осуществление Стратегического подхода, и отметил важность Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 годы: создание потенциала сопротивляемости бедствиям на уровне государств и общин в качестве инструмента такого осуществления. Хиогская рамочная программа действий предлагается для сведения участникам Конференции в документе SAICM/ICCM.3/INF/33.
15. Итоги пятого пополнения ФГОС были представлены на четвертой Ассамблее ФГОС в мае 2010 года. Пятое пополнение требовало взносов в размере 10 млн. долл. США на выполнение главной цели Стратегического подхода и дополнительно 10 млн. долл. США на проекты, дополняющие и продвигающие переговоры по глобальному юридически обязательному документу по ртути. Цель программы химических веществ ФГОС совпадает с главной задачей Стратегического подхода: содействовать рациональному регулированию химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла такими методами, которые ведут к минимизации значительного неблагоприятного воздействия на здоровье человека и глобальную окружающую среду.
16. В соответствии со своим мандатом ФГОС поддерживает первоочередные задачи Стратегического подхода, которые приносят глобальные экологические выгоды, как это установлено в Глобальном плане действий Стратегического подхода. Мероприятия и тематические области, которые могли бы получить увеличенную поддержку со стороны ФГОС с учетом их трансграничных аспектов, включают в себя те, которые касаются передачи технологии и предотвращения загрязнения; регулирования пестицидов; создания потенциала в законодательной сфере, в области регулирования и правоприменения; адаптации применительно к химическим веществам; охраняемых территорий; зараженных участков; тяжелых металлов; минимизации и удаления отходов; обмена информацией и незаконного оборота. В рамках пятого пополнения ФГОС была разработана стратегия в отношении химических веществ, которая предусматривает оказание поддержки мероприятиям, касающимся стойких органических загрязнителей, рационального регулирования химических веществ и сокращения ртути. Полный документ о стратегии ФГОС включает в себя предлагаемый перечень проектов, которым ФГОС мог бы оказать поддержку. Более подробная информация размещена на веб-сайте www.thegef.org.
17. В отношении мероприятий, связанных со Стратегическим подходом, ФГОС утвердил проект в Эфиопии на сумму 1 млн. долл. США, связанный с инвестициями в стимулирование экологически рационального регулирования электротехнических и электронных отходов. Другие проекты по электротехническим и электронным отходам, которые разрабатываются в Азии и в Латинской Америке и Карибском бассейне, могут также получить поддержку ФГОС. Кроме того, ФГОС рассматривает предложения по другим вопросам, связанным со Стратегическим подходом, включая содержание свинца в красках и химических веществ в продукции.
18. Кроме того, ФГОС были утверждены пять проектов на сумму 1 млн. долл. США, включая региональные проекты по осуществлению комплексных мер минимизации выбросов ртути в кустарных и малых предприятиях золотодобычи в Западной Африке (Буркина-Фасо, Мали и Сенегал), а также в Латинской Америке и Карибском бассейне (Перу и Эквадор); проекты в Китае по составлению реестра ртути и по сокращению выбросов ртути на цинкоплавильных предприятиях; проект в Уругвае, направленный на стимулирование экологически рационального регулирования ртутьсодержащей продукции и отходов на протяжении всего их жизненного цикла; и проект в Кыргызстане по сокращению экологических рисков глобального и местного масштаба в добыче первичной ртути. Помощь, оказываемая ФГОС, будет также использоваться для решения других значительных и важных проблем, связанных с ртутью, выявленных в контексте Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути.
19. Дополнительная информация, включая информацию, связанную с софинансированием, содержится в представлении ФГОС (см. SAICM/ICCM.3/INF/35).

V. Научно-исследовательская работа и руководящие указания по экономическим и социальным издержкам нерационального регулирования химических веществ

20. В своей резолюции II/3 Конференция призвала провести дополнительные исследования по вопросу об экономических и социальных издержках нерационального регулирования химических веществ, включая издержки, связанные с бездействием и последствиями для сектора здравоохранения, на национальном, региональном и международном уровнях для содействия тому, чтобы осуществлению целей Стратегического подхода уделялось должное внимание.

21. В поддержку пункта 3 этой резолюции Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) выпустила в 2011 году исследование, озаглавленное "Систематический обзор известных и неизвестных фактов о бремени заболеваний, вызванных химическими веществами", которое приводится в документе SAICM/ICCM.3/INF/13 для сведения участников Конференции. Авторы исследования провели систематический обзор глобального бремени заболеваний, связанных с химическими веществами, переносимыми различными носителями, включая воздух, воду, профессиональное соприкосновение и непосредственное попадание внутрь организма. Хотя глобальное бремя заболеваний, связываемых с химическими веществами, как правило, недооценивается, обзор свидетельствует о том, что и известное бремя заболеваний, связанных с химическими веществами, велико и неизвестная часть этого бремени может также быть значительной. Такая информация полезна для национальных, региональных и международных директивных органов, представляющих различные отрасли и программы, которые могут иметь отношение к работе по сокращению воздействия токсичных химических веществ на человека. Авторы обзора доказывают, что необходимо сосредоточить внимание на исследовании воздействия химических веществ на здоровье населения и на мерах предупреждения, которые ограничили бы вредное воздействие химических веществ. Данные ВОЗ о бремени заболеваний, в дополнение к работе ВОЗ и ее базе данных по выбору затратоэффективных средств вмешательства (известной как "WHO-CHOICE")², служат основой для информации по вопросам здравоохранения в докладе ЮНЕП об издержках бездействия, о котором говорится ниже.

22. Работа ЮНЕП, непосредственно связанная с резолюцией II/3, состоит из мероприятий по актуализации вопросов рационального регулирования химических веществ в рамках национальных программ развития; оценки издержек, связанных с бездействием; подготовки руководства по организационно-правовой инфраструктуре (включая использование экономических инструментов); и мероприятий, обеспечивающих комплексное решение вопросов охраны окружающей среды и здравоохранения, а также доклада "Глобальный обзор химических веществ".

A. Издержки, порождаемые бездействием

23. В 2010 году ЮНЕП выдвинула инициативу по издержкам, порождаемым бездействием, чтобы оценить экономические и социальные издержки нерационального регулирования химических веществ. Эта инициатива нацелена на повышение уровня осведомленности политических кругов относительно представленных в экономическом выражении выгод рационального регулирования химических веществ для более убедительного обоснования включения рационального регулирования химических веществ в национальные планы развития и создания потенциала и для оценки затрат, связанных с неадекватным регулированием химических веществ на национальном и международном уровнях.

24. Хотя оценки, подготовленные в рамках инициативы по издержкам, порождаемым бездействием, основаны лишь на ограниченном объеме имеющейся информации, они свидетельствуют о немалых экономических последствиях нерационального регулирования химических веществ. Как показано в докладе об издержках бездействия в отношении рационального регулирования химических веществ (см. SAICM/ICCM.3/INF/14), применяя практические методы и принимая необходимые меры предосторожности в ключевых отраслях развития в регионах Организации Объединенных Наций, можно экстраполировать данные, которые показывают издержки бездействия, на которые приходится значительная доля валового внутреннего продукта в развивающемся мире. В целом финансовые директивные органы правительств и отраслей промышленности задерживают принятие мер в тех случаях,

²

www.who.int/choice/en/.

когда они считают, что данных недостаточно. В тех же ситуациях, когда доказано, что издержки от бездействия нарастают, вероятность отсрочки соответствующих мер сокращается.

В. Мероприятия, обеспечивающие комплексное решение вопросов охраны окружающей среды и здравоохранения

25. ЮНЕП сотрудничает с ВОЗ по мероприятиям, обеспечивающим комплексное решение вопросов охраны окружающей среды и здравоохранения, направленным на обеспечение тесного взаимодействия между министерствами окружающей среды и здравоохранения стран Африки по таким проблемам, как изменение климата и регулирование химических веществ. В настоящее время разрабатывается рамочная стратегия регулирования химических веществ для стран Африки, которая будет представлена на рассмотрение Африканской конференции по окружающей среде на уровне министров на ее четырнадцатой сессии и Региональному комитету ВОЗ для стран Африки на его шестьдесят второй сессии. Стратегия предусматривает наращивание технического и организационного потенциала африканских стран для поддержки конкретных мер по сокращению рисков для здоровья человека и окружающей среды, порождаемых нерациональным регулированием химических веществ.

С. Доклад "Глобальный обзор химических веществ"

26. Доклад "Глобальный обзор химических веществ" направлен на то, чтобы привлечь внимание к работе, проводимой в рамках деятельности по актуализации, и в таком качестве заняться устранением соответствующих коренных причин деградации здоровья человека и окружающей среды; сформулировать экономические аргументы, включая издержки, связанные с бездействием; оценить потенциальные выгоды и компромиссы, связанные с принятием мер; и представить соответствующие варианты политики и руководства и меры по реализации и распространению более безопасных альтернатив. Он также призван стать основой для определения международных приоритетов на будущее и наметить меры в области вредных веществ, включая неизменные и последовательные рамки оценки и определения приоритетов по таким проблемам, связанным с химическими веществами, как возникающие вопросы, вызывающие озабоченность. Доклад будет представлен 5 сентября 2012 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и предоставлен участникам Конференции в документе SAICM/ICCM.3/INF/15.

VI. Работа по актуализации рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла

27. Последние данные о партнерской инициативе Программы развития Организации Объединенных Наций и ЮНЕП по интеграции соображений рационального регулирования химических веществ в процессы планирования развития приводятся в документе SAICM/ICCM.3/INF/10. Информация основана на опыте, приобретенном в тех странах, где осуществляется инициатива, а также на независимой оценке, включая результаты проектов по актуализации в Белизе, Замбии, Камбодже, бывшей югославской Республике Македония и Уганде, и свидетельствует о прогрессе, достигнутом в ходе осуществления партнерской инициативы, включая накопленный опыт и направления работы в будущем. На основании этой информации разработаны следующие рекомендации по актуализации рационального регулирования химических веществ в программах и планах развития:

- a) существуют убедительные данные, свидетельствующие о том, что страны извлекают значительные выгоды из подхода, связанного с актуализацией;
- b) Стратегическому подходу следует и впредь оказывать финансовую поддержку этой области работы;
- c) проекты по актуализации рационального регулирования химических веществ должны быть тесно интегрированы с другими инициативами в поддержку актуализации соображений, связанных с окружающей средой и здравоохранением, в процессе планирования развития с целью обеспечения максимального эффекта на уровне стран;
- d) необходимо провести дальнейшие исследования, позволяющие лучше понять издержки бездействия и экономические выгоды от рационального регулирования химических веществ, особенно в тех областях, где интенсивно применяются химические вещества;
- e) необходимо расширить охват директивных органов в связи с проектами по актуализации рационального регулирования химических веществ с тем, чтобы создать спрос на

тщательный экономический анализ затрат и выгод предлагаемых планов и серьезно обосновать необходимость капиталовложений в совершенствование рационального регулирования химических веществ.

28. Кроме того, в рамках своих мероприятий по актуализации ЮНЕП подготовила проект руководства по разработке организационно-правовой инфраструктуры, которое направлено на оказание практической поддержки директивным органам в работе над важнейшими компонентами национального законодательства и институциональными механизмами для обеспечения рационального регулирования химических веществ, включая меры финансовой поддержки. В нем рассматриваются, в частности, базовые структуры, которые, как правило, требуются странам, а также структуры, необходимые для совершенствования существующих систем. Хотя общий характер этого руководства не позволяет учитывать все разнообразные национальные особенности, оно рассчитано на конкретные условия развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Оно опробуется в ряде стран в рамках экспериментальных проектов. Текст руководства содержится в документе SAICM/ICCM.3/INF/12.

29. В своих выводах и рекомендациях Конференции в свете среднесрочного обзора Программы ускоренного "запуска" проектов Исполнительный совет признал некоторые из проблем, с которыми по-прежнему сталкиваются многие страны в деле актуализации рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла во всех соответствующих отраслях, и рекомендовал Конференции рассмотреть способы содействия такой актуализации во всех соответствующих отраслях (см. документ SAICM/ICCM.3/8).

VII. Комплексный подход к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов

30. На своем первом совещании Рабочая группа открытого состава учредила контактную группу по финансам и технической помощи. Контактная группа начала свою работу с рассмотрения вопроса о финансировании деятельности по осуществлению мероприятий на период до 2020 года, а затем проанализировала связи с консультативным процессом по вариантам финансирования деятельности по химическим веществам и отходам и элементы этого процесса в той мере, в которой они касаются Стратегического подхода. Сопредседателями контактной группы было подготовлено резюме мнений и соображений, высказанных в ходе проведенных в группе обсуждений. Рабочая группа решила представить резюме сопредседателей в качестве рабочего документа Конференции на ее третьей сессии (см. документ SAICM/ICCM.3/11). Сопредседатели также представили это резюме на рассмотрение Директора-исполнителя ЮНЕП с тем, чтобы оно послужило в качестве вклада в доработку его доклада Совету управляющих ЮНЕП об итогах консультативного процесса по вопросам финансирования деятельности по химическим веществам и отходам.

31. Во исполнение решения SS.XI/8 Совета управляющих о консультативном процессе по вариантам финансирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами, Директор-исполнитель представил свой доклад об итогах консультативного процесса Совету управляющих на его двенадцатой специальной сессии в феврале 2012 года³. После этого в своем решении SS.XII/4 о консультативном процессе по вариантам финансирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами, Совет управляющих просил Директора-исполнителя подготовить проект предложения по комплексному подходу к финансированию деятельности по рациональному регулированию химических веществ и отходов и запросить рекомендации в отношении этого предложения в рамках консультативного процесса для рассмотрения и возможного принятия решений на третьей сессии Конференции и на двадцать седьмой сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров в 2013 году.

32. На рассмотрение Конференции будет представлен доклад Директора-исполнителя о предложении по комплексному подходу к финансированию деятельности, связанной с рациональным регулированием химических веществ и отходов (см. документ SAICM/ICCM.3/12).

33. Конференцию просят вспомнить и рассмотреть вопрос о ходе обсуждений, состоявшихся на первой сессии Рабочей группы открытого состава, рассмотреть предложение Директора-исполнителя ЮНЕП о комплексном подходе к финансированию деятельности,

³ См. UNEP/GCSS.XII/8.

связанной с рациональным регулированием химических веществ и отходов, и рассмотреть возможность принятия решения по непосредственному и долгосрочному финансированию Стратегического подхода.

VIII. Итоги Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и их значение для финансирования осуществления Стратегического подхода

34. Хотя юридически обязательных требований по поддержке его осуществления не существует, Стратегический подход был одобрен главами государств и правительствами на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, которая состоялась в Йоханнесбурге в 2002 году, и на Всемирном саммите 2005 года, состоявшемся в Нью-Йорке. В пункте 11 Дубайской декларации о международном регулировании химических веществ министры, главы делегаций и представители гражданского общества и частного сектора заявили о своей непоколебимой приверженности делу содействия рациональному регулированию химических веществ и опасных отходов в течение всего их жизненного цикла в соответствии с Повесткой дня на XXI век и Йоханнесбургским планом по выполнению решений. Принятие Общепрограммной стратегии в пункте 12 Дубайской декларации свидетельствует о твердой приверженности делу Стратегического подхода и его осуществления.

35. Участники Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20-22 июня 2012 года, отметили необходимость рационального регулирования химических веществ и признали, что устойчивое и достаточное долгосрочное финансирование представляет собой ключевой элемент рационального регулирования химических веществ и отходов, в частности, в развивающихся странах. Участники Конференции призвали к эффективному применению и укреплению Стратегического подхода в рамках действенной, эффективной, согласованной и скоординированной системы в целях рационального регулирования химических веществ в течение их жизненного цикла, включая реагирование на возникающие проблемы.

36. Они отметили серьезную обеспокоенность тем, что многие страны, в частности, наименее развитые страны, не располагают потенциалом рационального регулирования химических веществ и отходов в течение их жизненного цикла, признав, что для активизации работы по укреплению потенциала, в том числе посредством налаживания партнерских отношений, оказания технической помощи и улучшения управленческих структур, необходимо приложить дополнительные усилия. Страны и организации, добившиеся прогресса в деле достижения цели обеспечения рационального регулирования химических веществ к 2020 году, были призваны оказать другим странам помощь путем создания возможностей для обмена знаниями, опытом и передовой практикой. Стратегический подход представляет собой механизм для обмена такой информацией эффективным и скоординированным образом.

37. Участники Конференции приветствовали существующие партнерства между государственным и частным секторами и призвали к дальнейшему развитию и налаживанию новых и инновационных партнерских отношений между государственным и частным секторами с участием промышленности, правительств, научных кругов и гражданского общества в целях развития потенциала и экологически чистых технологий применения химических веществ и удаления отходов, включая предотвращение образования отходов. Выработка экологически чистых и применение более безопасных заменителей вместо опасных химических веществ в продуктах и процессах должны стимулироваться, в частности, при помощи оценки жизненного цикла, общественной информации, расширения ответственности производителей, ведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проектирования с учетом экологических требований и налаживания обмена знаниями, в зависимости от того, что наиболее уместно.

38. В рамках пункта 4 повестки дня третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ планируется проведение диалога на высоком уровне по вопросам укрепления Стратегического подхода. Диалог будет посвящен итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и другим важным инициативам, включая те, что были инициированы в тандеме с форумом по устойчивому развитию Партнерства "Стокгольм+40", с упором на восемь областей, работу в которых можно укрепить в предстоящие восемь лет до истечения крайнего срока, намеченного на 2020 год. В качестве программного руководства для разработки рекомендаций в тех областях работы, которые будут

затрагиваться на Конференции, могут быть использованы заключения, содержащиеся в докладе "Глобальный обзор химических веществ".

IX. Выводы

39. Процесс осуществления Стратегического подхода вступил в важную стадию, на которой осуществляются конкретные мероприятия для обеспечения рационального регулирования химических веществ в развивающихся странах. Начиная со второй сессии Конференции наблюдается активизация работы и мер, направленных на обеспечение рационального международного регулирования химических веществ. Из опыта использования комплексного подхода к осуществлению Стратегического подхода необходимо извлечь ряд уроков. Благодаря своему многостороннему и межотраслевому характеру Стратегический подход уже объединяет в себе различные пути, намеченные консультативным процессом, включая актуализацию вопросов, касающихся химических веществ и отходов, в планах национального развития, активную роль промышленности и других нетрадиционных заинтересованных сторон, а если говорить еще более конкретно – партнерств в области рационального регулирования химических веществ, и создание специального целевого фонда для поддержки первоначальных стимулирующих мероприятий.

40. По мере дальнейшего осуществления Стратегического подхода будут выдвигаться новые вопросы для включения в Глобальный план действий, предлагаться новые и возникающие вопросы политики, осуществляться такие новые инициативы, как осуществление стратегии сектора здравоохранения в рамках Стратегического подхода. Хотя решать эти вопросы будет необходимо, решающее значение имеет и выделение ресурсов на завершение работы над существующими вопросами. Наличие устойчивых ресурсов для поддержки работы секретариата имеет жизненно важное значение для обеспечения эффективного и действенного завершения им работы над задачами, поставленными перед ним Конференцией. Новые и нетрадиционные источники финансирования, в том числе двусторонние учреждения по оказанию помощи и существующие международные финансовые учреждения, могут использоваться для сохранения темпов работы в области рационального регулирования химических веществ в соответствии с поставленной на 2020 год целью.

41. Итоги Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию стали желанным политическим стимулом в работе по осуществлению Стратегического подхода, и Конференции следует наращивать заданные темпы посредством определения первоочередных областей, работа в которых требует активизации, и обсуждения альтернативных средств обеспечения устойчивого финансирования с целью обеспечения возможности достижения поставленной на 2020 год цели.