



经济及社会理事会

Distr.: Limited
23 March 2011
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第五十四届会议

2011 年 3 月 21 日至 25 日，维也纳

议程项目 3

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示及该方案的加强，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

瑞典和美利坚合众国：决议草案*

改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况：
改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况
不限成员名额常设政府间工作组的建议

麻醉药品委员会，

回顾其 2009 年 3 月 20 日题为“改进联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况”的第 52/13 号决议，在该决议中建立了治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组，目的是实现加强联合国毒品和犯罪问题办公室绩效和效能这一共同目标，

又回顾经济及社会理事会 2009 年 7 月 30 日题为“麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会续会开会次数和会期”的第 2009/251 号决定，经社理事会在其中决定，从 2010 年起，麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会将在每年下半年召开续会，以便能够根据麻醉药品委员会第 52/13 号决议，审议改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的报告及其所提建议，

* 根据改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组依照麻醉药品委员会第 52/13 号决议和经济及社会理事会第 2009/251 号决定所提建议提交。



还回顾第 52/13 号决议强调，工作组在其正式和非正式会议期间应作为会员国之间和会员国与秘书处之间就拟订联合国毒品和犯罪问题办公室各项方案进行对话的论坛，

重申麻醉药品委员会作为联合国在国际药物管制事项上的主要政策制定机构和作为联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案理事机构所发挥的作用，

又重申经济及社会理事会 2009 年 7 月 30 日题为“支持制定和实施联合国毒品和犯罪问题办公室区域方案”的第 2009/23 号决议、2010 年 7 月 22 日题为“联合国毒品和犯罪问题办公室职能的调整和对战略框架的修改”的第 2010/17 号决议和 2010 年 7 月 22 日题为“支持拟订和实施联合国毒品和犯罪问题办公室方案拟订综合性做法”的第 2010/20 号决议，以及麻醉药品委员会 2009 年 12 月 2 日题为“联合国国际药物管制方案基金 2010-2011 两年期预算”的第 52/14 号决议，

回顾大会 2009 年 12 月 24 日题为“与 2010-2011 两年期方案概算有关的问题”的第 64/243 号决议，大会在该决议第 85 段关切联合国毒品和犯罪问题办公室的总体财务状况，并请秘书长在 2012-2013 两年期方案概算中提交有关建议，以确保毒品和犯罪问题办公室有足够的资源执行其任务，

关切联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况，了解以务实、注重效果、高效和合作的方式处理这些问题的迫切需求，

1. 注意到改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组根据委员会第 52/13 号决议开展的工作和提交的报告；¹

2. 赞赏工作组联合主席的工作以及秘书处为便利该工作组的工作所提供的协助，包括秘书处除其他外提供关于联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况的最新信息，并就专题方案和区域方案以及评价和监督问题向工作组通报情况和作专题介绍，并请秘书处继续提供必要协助，同时铭记秘书处可用资源有限；

3. 欢迎为工作组确定明确的会议安排和工作方案的既定惯例，以及其他旨在改进该工作组职能和效率的措施，并请适当提前分发工作组每次会议的议程草案以及会议的所有相关文件；

2012-2015 年期间中期战略

4. 请秘书处与改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组制定落实联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间战略²的 2012-2015 年期间最新战略，将该战略提交给委员会第五十四届会议续会审议，并且与预防犯罪和刑事司法委员会 2011 年下半年第二十届会议续会交流这一战略；

¹ E/CN.7/2011/9-E/CN.15/2011/9。

² 经济及社会理事会第 2007/12 号决议，附件。

5. 促请秘书处继续确保以得到会员国核准并且载于 2012-2013 两年期和 2014-2015 两年期战略框架的该最新战略为指导制定明确定义的目标、改进后的参照标准和绩效指标，据以充分遵照大会关于注重结果的预算编制的各项相关决议，从质量和数量上衡量毒品和犯罪问题办公室工作的影响；

评价和监督

6. 回顾委员会在其 2009 年 12 月 2 日第 52/14 号决议中决定联合国毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算应含有足够经费用于设立一个可持续、有效且独立运作的评价股，欢迎任命独立评价股股长，并促请秘书处迅速执行委员会第 52/14 号决议，以确保独立评价股人员配备充足并毫不延迟地开始运作，请独立评价股集中评价专题方案和区域方案的执行情况、业绩和影响，并继续就此事项与工作组进行协商；

7. 请秘书处在整个联合国毒品和犯罪问题办公室内推动评价文化，将使用相关监测和评价工具纳入方案规划和执行的主流，酌情在可用资源范围内向联合国毒品和犯罪问题办公室总部和外地办事处工作人员提供充分培训，并向委员会第五十四届会议续会报告在这方面已经采取和计划采取的措施；

8. 又请秘书处在每年上半年的委员会届会之前及早向所有会员国提供独立评价股的报告，包括其年度报告，以增进所有会员国对独立评价股活动和结论的了解，提高透明度；

9. 注意到联合检查组题为“联合国毒品和犯罪问题办公室管理与行政问题审查情况”的报告，³ 并请工作组在其任务授权内全面审议该报告所载意见和建议，以便向委员会第五十四届会议续会提交关于适当落实的建议供其审议，并与预防犯罪和刑事司法委员会 2011 年下半第二十届会议续会交流这些建议；

10. 请工作组探讨是否可能在 2011 年底前建立一个内部制度，以监测内部监督事务厅、联合检查组、审计委员会和独立评价股等相关监督机构所提建议的执行情况，并向委员会第五十四届会议续会提交相关报告。

支持综合方案做法

11. 乐见联合国毒品和犯罪问题办公室本着其任务授权，与会员国持续协商，在制定并实施由履行联合国毒品和犯罪问题办公室规范任务和技术援助任务专题方案和区域方案组成的综合方案方法上取得进展，请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任继续向工作组介绍这些专题方案和区域方案，通过促进区域方案和专题方案继续高度重视和支持综合方案做法的实施工作，向委员会 2011 年下半年第五十四届会议续会报告实施工作进展情况，并与预防犯罪和刑事司法委员会 2011 年下半年第二十届会议续会交流这一报告；

³ JIU/REP/2010/10。

联合国毒品和犯罪问题办公室供资状况改进措施

12. 敦促所有会员国拓宽捐助来源，增加自愿捐助，特别是增加普通用途捐助，向联合国毒品和犯罪问题办公室提供尽可能充足的财政和政治支持，使其能按任务规定继续、扩大和加强业务和技术合作活动，并回顾大会 2010 年 12 月 21 日第 65/233 号决议，该决议建议继续从联合国经常预算中为毒品和犯罪问题办公室划拨充足资金，以便它能够以连贯一致和稳定的方式执行任务；

13. 请秘书处继续使其方案执行情况报告工作更加注重结果和成果，以提高透明度并增强会员国对联合国毒品和犯罪问题办公室活动的信心并增强其政治主导权，从而争取减少给捐助指定用途。

14. 鼓励有条件的会员国承诺将其部分捐助定为普通用途资金，以保持普通用途资金和特别用途资金之间的可持续平衡；

15. 请会员国考虑在支持专题方案和区域方案时适用“非严格”指定用途的做法，以便给仍然主要由指定用途捐助驱动的供资系统带来灵活性；

16. 欢迎近来会员国承诺自愿向普通用途资金和特别用途资金做出指示性两年期或多年期认捐的趋势，鼓励所有有条件承诺做出这种两年期或多年期认捐的会员国最好结合联合国毒品和犯罪问题办公室两年期预算周期考虑采用这一新的做法，以便加强毒品和犯罪问题办公室供资的可预测性和稳定性；

17. 请秘书处在努力处理联合国毒品和犯罪问题办公室的财务困难时，特别是在普通用途捐助减少的情况下，适当考虑由欧洲共同体委员会代表的欧洲共同体同联合国之间的财政和行政问题框架协议，确保方案支助费用不少于当前所建议的 13% 的标准费用；

18. 又请秘书处在适用方案支助费用方面采用透明统一的标准，继续与工作组就此事项进行协商，并向委员会第五十四届会议续会报告；

19. 敦促秘书处通过与工作组密切协商制定一个筹资战略，以拓宽捐助来源，并鼓励会员国向普通用途资金以及特别用途资金提供捐助；

20. 鼓励东道国探讨如何继续向联合国毒品和犯罪问题办公室外地办事处提供适当支持，请工作组继续讨论如何鼓励东道国向国别办事处和方案办事处的经常性业务费用提供自愿捐助，以期改进联合国毒品和犯罪问题办公室外地办事处网络的财政可持续性，并就此事项向委员会第五十四届会议续会报告；

改进委员会的治理作用与职能

21. 为了改进委员会的治理作用与职能，并充分有效地执行委员会通过的决定，建议如下：

(a) 麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会应举行限于两个委员会业务职能部分所载议程项目的联合续会，以期就行政、预算和战略管理问题向联合国毒品和犯罪问题办公室提供综合政策指示，在此背景下，麻醉药品委员

会与预防犯罪和刑事司法委员会分别举行会期紧密相连的续会的做法应当继续，以处理每个委员会的议程中规范职能部分所载的议程项目；

(b) 工作组应当认真研究如何确保向毒品和犯罪问题办公室提供全面的指导；

(c) 鼓励会员国在每年上半年的委员会届会之前及早提交并讨论决议草案，以便委员会能够做出知情决定；无论如何都不应当将这些初步讨论解释为妨碍或取代委员会的任务授权；

(d) 向委员会正式提交的各工作文件都应载有提要并明确确定任何必要的行动；

(e) 工作组的任何建议应当在每年上半年的委员会届会之前及早提供给所有会员国，并应由委员会审议；

(f) 秘书处应在适当时通过工作组向每年上半年的委员会届会提交各决议执行情况的简短报告供其审议。
