



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
29 August 2012  
Russian  
Original: English

### Совет по правам человека

Двадцать первая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

### Техническая помощь и создание потенциала в области прав человека в интересах Южного Судана

#### Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека\*

##### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 18/17 Совета по правам человека о технической помощи и создании потенциала в области прав человека в интересах Южного Судана. В нем изложены проблемы в области прав человека, с которыми сталкивается Южный Судан как новое, слаборазвитое государство, возникшее после десятилетий войны. В докладе определены приоритетные начальные шаги для оказания содействия правительству Южного Судана в его усилиях по поощрению и защите прав человека.

Верховный комиссар подчеркивает важность поддержки мер, которые принимают правительство и партнеры в целях развития для создания потенциала институтов верховенства права, и выносит целенаправленные рекомендации в отношении действий, направленных на устранение нерешенных проблем в создании потенциала.

\* Представлен с опозданием.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–8	3
II. Общая информация .....	9–15	4
III. Проблемы и приоритеты в области прав человека .....	16–35	6
A. Защита .....	19–21	7
B. Отправление правосудия и верховенство права .....	22–26	8
C. Защита свободы выражения мнения, свободы ассоциаций и свободы собраний .....	27–29	9
D. Поощрение и защита прав женщин .....	30–31	10
E. Экономические, социальные и культурные права .....	32	10
F. Пробелы в правовой базе в области защиты прав человека .....	33–35	10
IV. Приоритетные области для оказания технической помощи .....	36–61	11
A. Правовая база .....	42–46	12
B. Судебная власть .....	47–52	13
C. Национальная служба полиции Южного Судана .....	53–55	14
D. Национальная тюремная служба Южного Судана .....	56	15
E. Комиссия по правам человека .....	57–60	15
F. Программы информирования о гендерных проблемах .....	61	16
V. Выводы и рекомендации .....	62–64	16

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 18/17 Совета по правам человека, в которой Совет предложил Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве с правительством Южного Судана определить те области, в которых необходима помощь, и оценить положение в них и при получении соответствующей просьбы помочь правительству в его усилиях по поощрению и защите прав человека, а также представить Совету на его двадцать первой сессии доклад об осуществлении резолюции 18/17.

2. В резолюции 18/17 Совет по правам человека приветствовал принятые правительством Южного Судана обязательства в отношении укрепления национальных механизмов поощрения и защиты прав человека и призвал правительство выполнять эти обязательства. Совет также рекомендовал международному сообществу предоставить правительству Южного Судана техническую и финансовую помощь и поддержать его усилия по поощрению и защите прав человека.

3. Верховный комиссар находилась в Южном Судане с визитом с 8 по 12 мая 2012 года и встретила с Президентом Южного Судана и высокопоставленными должностными лицами правительства, членами Комиссии Южного Судана по правам человека, главой Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и другими партнерами в рамках Организации Объединенных Наций, а также с организациями гражданского общества. Она также посетила город Бор в штате Джонглей. Миссия предоставила Верховному комиссару возможность непосредственно ознакомиться с ситуацией в области прав человека в Южном Судане и обсудить с различными заинтересованными сторонами пути и средства решения стоящих перед страной задач в области прав человека.

4. Затем в период с 13 по 18 мая 2012 года Южный Судан посетила группа сотрудников УВКПЧ. Опираясь на результаты визита Верховного комиссара, они провели всесторонние рабочие совещания с различными представителями государства, включая Министерство юстиции, Комиссию по правам человека, Комиссию по пересмотру законодательства и Конституции, Комитет по правам человека и гуманитарным вопросам Национальной Ассамблеи Южного Судана, а также с заместителем Верховного судьи Южного Судана. Группа также встретила с должностными лицами МООНЮС и других учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций, которые работают в этой стране, а также с представителями национальных и международных неправительственных организаций.

5. Настоящий доклад основан на информации, предоставленной УВКПЧ правительством Южного Судана, МООНЮС и другими источниками, включая учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

6. 26 апреля 2012 года УВКПЧ направило вербальную ноту всем государствам-членам, аккредитованным при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, и всем учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, запросив информацию о помощи, которую они могли бы оказать Южному Судану. Ответы были получены от Греции, Испании, Канады, Люксембурга, Мексики, Норвегии и Словакии, Управления Организации Объе-

диненных Наций по наркотикам и преступности и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, которые в настоящее время финансируют и осуществляют программы в области прав человека в Южном Судане.

7. Копия проекта настоящего доклада была передана правительству Южного Судана для представления замечаний по фактам.

8. УВКПЧ хотело бы поблагодарить правительство Южного Судана, МООНЮС, учреждения Организации Объединенных Наций, которые работают в Судане, и членов организаций гражданского общества за сотрудничество и вклад в подготовку настоящего доклада.

## II. Общая информация

9. После почти 20 лет гражданской войны между Севером и Югом и существования в течение переходного периода, продолжавшегося пять с половиной лет, в качестве автономного региона в соответствии с Всеобъемлющим мирным соглашением 2005 года Южный Судан стал 9 июля 2011 года независимым государством после референдума, состоявшегося в январе того же года, в ходе которого подавляющее большинство населения проголосовало за выход из состава Судана.

10. В течение шестилетнего переходного периода в соответствии с Всеобъемлющим мирным соглашением Южный Судан, получивший автономный статус, прошел основные переходные политические этапы и создал национальные институты. Была принята Конституция переходного периода, которая установила права граждан и определила главные функции различных ветвей власти. Правительство приступило к осуществлению Плана развития Южного Судана, в котором обозначены ключевые задачи и деятельность государства. Южный Судан также начал вводить и систематизировать ключевые функции государства, включая сбор налогов и доходов в казну, и разработал базовое законодательство. Кроме того, в течение этого периода в страну вернулись более 2 млн. южных суданцев, многие из соседних стран.

11. Однако, будучи молодым государством, Южный Судан сталкивается с рядом насущных и сложных проблем. Остается слабой его способность обеспечить базовые услуги, безопасность и верховенство права. Экономика страны почти полностью зависит от нефтяного сектора, нищета приобрела огромные масштабы, и на большей части территории отсутствует инфраструктура. Прочувствует коррупция, а механизмы подотчетности слишком слабы для того, чтобы сдерживать злоупотребления или ненадлежащее управление государственными ресурсами. Более 80% годового бюджета государства, составляющего 2 млрд. долл. США (который в настоящее время сокращен из-за необходимости в жесткой экономии после приостановления экспорта нефти, который приносил 98% доходов в бюджет), расходуются на выплату заработной платы сотрудникам сил безопасности и гражданским служащим, в результате чего экономия осуществляется исключительно за счет заработной платы в государственном секторе. Расходы на инвестиции в инфраструктуру, оказание базовых услуг и развитие, особенно за пределами Джубы, сохраняются на минимальном уровне, и поэтому отсутствует государственная инфраструктура, необходимая для защиты и интеграции огромного числа людей, вернувшихся из северной части и соседних стран. Кроме того, в новом государстве совершаются акты насилия, а постоянная напряженность в отношениях между общинами и нестабильные и

обостренные отношения с соседним Суданом создают обстановку отсутствия безопасности.

12. Эти проблемы усугубляются десятилетиями маргинализации и войны, которые оставили в наследство Южному Судану наихудшие в мире показатели развития человеческого потенциала. По некоторым оценкам, более 90% населения живут за чертой бедности, а половина всех детей не посещают школу. По уровню материнской смертности регион занимает второе место в мире; 20% населения с трудом пытаются прокормить себя на протяжении обычного года. Менее 40% населения имеют доступ к медицинскому обслуживанию. Известно, что 15-летняя девочка в Южном Судане имеет больше шансов умереть во время беременности или родов, чем окончить среднюю школу. В основе этих проблем лежит высокий уровень неграмотности, и поэтому люди не знают о правах человека и демократических ценностях.

13. Одной из главных задач является развитие институтов государственного управления и верховенства права на основе принципов широкого участия в политической жизни и прозрачности. Остается слабым потенциал многих институтов государственного управления, причем не только законодательной, судебной и главных институтов исполнительной власти, но и правящей Народно-освободительной армии Судана (НОАС) и правоохранительных органов. Правовая база и институты верховенства права, включая систему обычного права, неразвиты. Многие законы еще только предстоит принять, а многие другие законы необходимо привести в соответствие с международными нормами в области прав человека. Южный Судан должен ратифицировать все основные международные договоры по правам человека.

14. Отсутствие эффективного руководства со стороны государства, особенно за пределами крупных городов, привело к еще большей милитаризации гражданского населения. Во многих районах страны полиция, прокуратура и судебная власть хронически не обеспечиваются достаточными ресурсами и не имеют необходимой подготовки. Некоторый прогресс в повышении профессионального уровня полиции, который достигнут с помощью программ подготовки и создания национального учебного центра, не решает всех проблем, стоящих перед Национальной службой полиции Южного Судана, в которой уровень неграмотности сотрудников составляет 90%. Этот пробел привел отчасти к тому, что НОАС узурпировала полицейские полномочия. Недавно принятые меры жесткой экономии имели серьезные последствия для развития таких национальных институтов, как Комиссия по правам человека. В результате Комиссия не располагает потенциалом и ресурсами, которые необходимы ей для выполнения предусмотренных в законе и надзорных функций.

15. Хотя многие угрозы безопасности и стабильности в Южном Судане носят внутренний характер, отношения с Суданом обострились до такой степени, что в первый же год существования нового государства чуть не началась открытая война. Политическая напряженность в отношениях между двумя государствами сохраняется и после приобретения независимости в результате того, что не были решены серьезные проблемы, связанные с некоторыми аспектами Всеобъемлющего мирного соглашения, включая демаркацию границ, распределение богатств и участь спорной территории Абьей. Напряженность обострилась после столкновений в Абьее, а также штатах Кордофан и Голубой Нил в Судане. Судан обвиняет Южный Судан в поддержке повстанцев Народно-освободительной армии Судана – Север (НОАС-С), но правительство в Джубе отвергает это обвинение. Последняя эскалация насилия, самая серьезная со времени установления независимости Южного Судана, наблюдалась в апреле 2012 года, когда

Южный Судан захватил и оккупировал Хеглиг, где находятся нефтяные месторождения, на долю которых приходится около половины всей добычи нефти Судана, обвинив Судан в использовании этого района в качестве платформы для нападений на Южный Судан. В ответ на международное давление правительство Южного Судана объявило о безусловном выводе сил НОАС из Хеглига. Тем временем сражения между Суданскими вооруженными силами и НОАС–С в суданских штатах Южный Кордофан и Голубой Нил и их сторонниками привели к потокам беженцев в Южный Судан, из которых более 170 000 человек остались в штатах Верхний Нил и Западный Верхний Нил.

### III. Проблемы и приоритеты в области прав человека

16. Будучи новым государством, возникшим после многих лет конфликта и отставания в развитии, Южный Судан сталкивается с множеством проблем в области прав человека, которые ставят под угрозу мир, безопасность и стабильность в стране и регионе. Правительство обязалось поощрять и защищать права человека и основные свободы и добилось определенного прогресса в принятии законодательства и политики, которые направлены на достижение этой цели. В ходе универсального периодического обзора в отношении Южного Судана<sup>1</sup> правительство отметило, что оно приступило к созданию администрации и институтов государственного управления с момента подписания Всеобъемлющего мирного соглашения, включая учреждение Комиссии по правам человека с мандатом, предусматривающим поощрение и защиту прав человека и основных свобод. Оно также заявило, что положения его Конституции переходного периода включают основные принципы и положения, касающиеся прав человека, в том числе из Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

17. Несмотря на вышеупомянутые достижения, в ходе универсального периодического обзора делегации выразили обеспокоенность и указали на ряд проблем, в том числе последствия вооруженного конфликта для гражданского населения; борьбу с безнаказанностью; необходимость в завершении перехода страны от милитаризованного общества к демократической системе, основанной на верховенстве права; создание эффективных механизмов защиты прав человека в целях обеспечения соблюдения прав человека, включая национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, в соответствии с Парижскими принципами; ратификацию главных международных договоров по правам человека; и введение моратория на смертную казнь и последующую окончательную отмену смертной казни<sup>2</sup>. Большинство рекомендаций, вынесенных в ходе универсального периодического обзора, все еще остаются невыполненными.

18. Главные проблемы в области прав человека, которые указаны в настоящем докладе, отражают рекомендации, вынесенные в ходе универсального периодического обзора, и касаются неспособности правительства защитить граж-

<sup>1</sup> Южный Судан участвовал в одиннадцатой сессии универсального периодического обзора в мае 2011 года, хотя на тот момент он еще не был независимым государством. Обзор проводился на основании конкретной договоренности, которая отражала автономный статус Южного Судана в переходный период, предусмотренный во Всеобъемлющем мирном соглашении.

<sup>2</sup> См. A/HRC/18/16, пункты 83–84.

данское население, слабости механизма отправления правосудия и обеспечения верховенства права, необходимости защищать права женщин, отсутствия возможностей для осуществления социальных и экономических прав и необходимости устранить пробелы в законодательной базе.

## **А. Защита**

19. Правительство Южного Судана несет главную ответственность за обеспечение безопасности и защиты своего гражданского населения. Огромные человеческие потери в Южном Судане в результате вооруженного конфликта свидетельствуют о неспособности государства защитить гражданское население. Подавляющее большинство жертв насилия в стране – это гражданские лица, включая женщин и детей. Виновными в этих потерях являются как отдельные бандиты, так и хорошо вооруженные этнические группы, иногда мобилизованные в массовом порядке. Хотя напряженность между различными группами в Южном Судане существует в течение жизни нескольких поколений, насилие резко выросло в результате широкого распространения огнестрельного оружия. По некоторым сообщениям, только в 2011 году более 3 000 человек погибли от насильственных конфликтов в Южном Судане<sup>3</sup>. Эскалация конфликта, вероятно, будет нарастать по мере возникновения споров относительно и без того ограниченных ресурсов между местными общинами и растущим числом людей, возвращающихся из Судана и соседних стран.

20. В декабре 2011 года и январе 2012 года в штате Джонглеи произошли серьезные случаи межобщинного насилия, которые привели к большим людским потерям и массовому перемещению гражданского населения. В докладе МООНЮС, изданном после этого инцидента, содержится вывод, согласно которому неспособность правительства защитить гражданское население от насилия, расследовать предыдущие инциденты и привлечь виновных к ответственности послужила одной из причин нападений, в результате которых погибли более 800 человек<sup>4</sup>. В середине октября 2011 года правительство приступило к проведению операции по разоружению гражданских лиц в Джонглее, с тем чтобы решить проблему масштабного распространения оружия в этом штате. В контексте операции по разоружению сообщалось о нарушениях прав человека, включая случаи сексуального насилия со стороны сил безопасности.

21. Гражданское население также по-прежнему несет всю тяжесть последствий пограничных столкновений между Южным Суданом и Суданом. Несмотря на прилагаемые усилия международного сообщества по урегулированию споров между этими двумя государствами, в течение отчетного периода Судан продолжал осуществлять неизбирательные воздушные удары по Южному Судану, которые привели к людским потерям и массовому перемещению гражданского населения вдоль приграничных районов. В результате массового притока перемещенных лиц возникли острые проблемы в плане защиты. Проливные дожди ограничили доступ в основные лагеря вдоль границы, в том числе для правозащитников, что поставило перемещенных лиц перед угрозой катастрофы. Кроме того, в условиях повсеместного отсутствия безопасности сообщалось о случаях сексуальных надругательств.

<sup>3</sup> См. the United Nations Development Assistance Framework report on South Sudan (2012-2013).

<sup>4</sup> См. UNMISS report on incidents of inter-communal violence in Jonglei, South Sudan, 25 June 2012. Доступно по адресу <http://unmiss.unmissions.org/Default.aspx?tabid=4969&language=en-US>.

## **В. Отправление правосудия и верховенство права**

22. Одним из последствий многих лет вооруженного конфликта и отставания в развитии Южного Судана является слабая, неэффективная и неразвитая система правосудия. Нехватка профессиональных сотрудников полиции и квалифицированных судей и адвокатов на большей части территории Южного Судана, а также отсутствие базовой подготовки, инфраструктуры, транспорта и оборудования серьезно отражаются на процессе отправления правосудия. Территориальная и юрисдикционная сфера действия официальной системы правосудия крайне ограничена, как и доступ к правосудию. Способность многих институтов государственного управления обеспечивать верховенство права и поощрение и защиту прав человека очень слаба. Традиционная система правосудия, которая действует на более чем 80% территории страны, опирается главным образом на обычаи и традиционную практику, которые часто не соответствуют положениям закона и международным нормам в области прав человека. Эти хронические проблемы негативно отражаются на отправлении правосудия, включая право на надлежащую правовую процедуру и юридическое представительство.

23. В Южном Судане по-прежнему действует смертная казнь; в 2011 году не менее шести заключенных были казнены, несмотря на то что они были лишены юридической помощи адвоката. Доступ к юридической помощи ограничен, а услуги адвокатов не только недоступны дороги, но во многих районах практически отсутствуют. Слабый потенциал органов прокуратуры и нехватка судей по-прежнему являются одной из причин масштабных нарушений прав человека в процессе отправления правосудия, включая постоянные отсрочки судебных заседаний, чрезмерно частое возвращение дел на доследование, длительные сроки содержания под стражей до суда и переполненность тюрем.

24. В основном по причине ненадлежащей подготовки сотрудников полиции в Южном Судане широко распространены произвольные аресты и задержания, как правило, в сочетании с другими серьезными нарушениями прав человека, такими как пытки и другие жестокие виды обращения с задержанными, а также длительное содержание под стражей. Многие оказываются под стражей в результате неправомерных арестов и возбуждения уголовного дела или без каких-либо веских юридических оснований. Ответственность за эти злоупотребления несут различные субъекты государства, включая полицию, военных и органы безопасности. Вмешательство военных и политиков в систему правосудия иногда приводит к произвольным арестам и задержаниям, поскольку полиция часто действует по указанию или под угрозой, а не на основании закона. Аресты и задержания членов семей вместо подозреваемых являются обычной практикой, как и предупредительное заключение, тюремное заключение за неуплату долгов и длительное досудебное содержание под стражей. Иногда подсудимыми оказываются дети, которых содержат в заключении вместе со взрослыми; им не обеспечена программа реабилитации или необходимые возможности для получения образования в тюрьме. В условиях отсутствия в стране каких-либо учреждений по оказанию психиатрической помощи людям, у которых проявляются признаки психической неуравновешенности, часто направляют в тюрьму. При этом условия содержания под стражей во всей стране очень плохие, с учетом переполненности тюрем, антисанитарии в камерах и разрушенной инфраструктуры.

25. В Южном Судане по-прежнему широко распространена безнаказанность, особенно в отношении сотрудников сил безопасности. Члены НОАС нередко отказываются подчиняться гражданским властям. Часто случается, что рассле-

дования в отношении нарушений прав человека не проводятся, виновные не устанавливаются и не передаются в руки правосудия. Нередко возникает впечатление, что сотрудники государственной безопасности пользуются полной безнаказанностью за нарушения прав человека, включая произвольные аресты и задержания, жестокое обращение с заключенными, сексуальное насилие и насилие по признаку пола, а также нарушения права на жизнь.

26. Глубокую обеспокоенность вызывает практически полное отсутствие возможностей для проведения расследования и судебного преследования за серьезные преступления, совершенные в контексте применения насилия в столкновениях между общинами. Несмотря на создание следственного комитета после событий, связанных с актами насилия в Джонглее, правительство пока не продемонстрировало серьезность своих намерений в отношении привлечения к ответственности виновных в применении насилия. Аналогичным образом, в марте 2011 года, после проведенного под руководством Организации Объединенных Наций расследования, правительство сформировало комитет для расследования жалоб на пытки, изнасилования и убийства студентов полицейской академии за пределами Джубы. Комитет представил правительству свои выводы и рекомендации. На данный момент не принято никаких мер для привлечения виновных к ответственности.

### **С. Защита свободы выражения мнения, свободы ассоциаций и свободы собраний**

27. Журналисты и правозащитники в Южном Судане, осуществляя свою деятельность, сталкиваются с угрозами и арестами. Как сообщается, силы государственной безопасности подвергают журналистов преследованиям, произвольным арестам и задержаниям за критические выступления в адрес правительства. В ноябре 2011 года силы безопасности арестовали, не предъявив каких-либо обвинений, редактора и заместителя редактора местной газеты после публикации статьи с критикой президента. Оба журналиста заявили, что во время содержания под стражей их избивали и пытали. Кроме того, в мае 2012 года в Румбеке (штат Озерный) был задержан радиожурналист за участие в ток-шоу на радио, в ходе которого гости передачи критиковали полицию за вымогательство денег с граждан, которые хотели подать заявление с жалобой.

28. Отчасти из-за опасения стать объектом преследований и запугивания организации гражданского общества не могут играть эффективную роль в пропаганде прав человека в Южном Судане. Эта ситуация осложняется тем, что большинство таких организаций не имеют соответствующей подготовки, опыта и ресурсов, которые необходимы для значимого участия в процессе демократизации и поощрения и защите прав человека. Одна из главных задач состоит в оказании необходимой помощи с целью эффективного укрепления потенциала гражданского общества, для того чтобы оно смогло осуществлять контроль за соблюдением прав человека и представлять соответствующие доклады, а также заниматься правозащитной деятельностью вместе с правительством.

29. Силы НОАС также подвергали произвольным арестам и задержаниям членов нескольких политических и оппозиционных групп по всей стране в связи с их политической деятельностью. В штате Верхний Нил Организации Объединенных Наций было отказано во встрече с девятью членами Суданского народно-освободительного движения за демократические перемены, которых, как сообщалось, НОАС держала под стражей. НОАС отрицала этот факт. Кроме того, Организации Объединенных Наций было отказано во встрече с суданскими

заклученными, в основном выходцами из Дарфура и миссерийскими арабами, которых НОАС арестовала, как считается, по политическим причинам.

## **Д. Поощрение и защита прав женщин**

30. Женщины и девочки в Южном Судане по-прежнему подвергаются дискриминации и надругательствам, включая семейное насилие, принудительные браки и сексуальное насилие. Несмотря на заявленное правительством намерение расширить возможности для женщин, дискриминация в отношении женщин остается системной и широко распространенной, что усугубляется частично культурной и традиционной практикой. Женщины и девочки, как правило, не пользуются своими основными правами, такими как право на образование и право выбрать супруга, а также право иметь или наследовать имущество.

31. Хотя Конституция переходного периода Республики Южный Судан и законы содержат гарантии защиты прав женщин и девочек, они редко применяются на практике. Серьезные преступления в отношении женщин редко расследуются. Семейные отношения, вопросы брака, развода и опеки также регулируются, как правило, обычаями, которые не предусматривают равных прав для женщин и мужчин и ориентированы в основном на примирение, а не на обеспечение ответственности. Такое укоренившееся неравноправие затрагивает всех женщин в стране, но особенно живущих в нищете женщин в сельских районах.

## **Е. Экономические, социальные и культурные права**

32. В условиях крайней нищеты и отставания в развитии осуществление экономических, социальных и культурных прав остается невозможным для подавляющего большинства населения Южного Судана, в частности прав на питание, здоровье, доступ к чистой и безопасной питьевой воде и санитарным условиям, образованию и нормальным жилищным условиям. На самом деле, 78% населения Южного Судана живут за чертой бедности. При практически повсеместной безграмотности только 4% детей посещают школу, например в штате Западный Верхний Нил. В Южном Судане один из самых высоких в мире показателей материнской смертности, при этом отмечается тревожный рост распространения ВИЧ. Одной из самых серьезных проблем является обеспеченность продовольствием; в пяти штатах ситуация дошла до грани голода, а 40% населения зависят от пайков. Только 25% населения имеют доступ к чистой питьевой воде. Предполагается, что эти показатели еще больше ухудшатся с притоком из Судана лиц южносуданского происхождения.

## **Г. Пробелы в правовой базе в области защиты прав человека**

33. Южный Судан принял важные, но неполные меры по созданию правовой базы для поощрения и защиты прав человека. Следует отметить, что в 2006 году Национальная Ассамблея приняла Закон о Комиссии по правам человека, а правительство проводит широкие консультации в отношении законов о политических партиях и выборах. Однако еще предстоит принять важные законы о средствах массовой информации, национальном гражданском обществе и национальной разведывательной службе.

34. В Южном Судане существует смешанная правовая система, в рамках которой сосуществуют обычное право и статутное право. Согласно пункту с) ста-

ты 5 Конституции переходного периода Республики Южный Судан 2011 года "обычаи и традиции народа" признаются в качестве одного из источников права в Южном Судане. Конституция предусматривает применение обычного права в судах, с учетом Конституции и законодательства, как указано в пункте 3 статьи 167. Применение обычного права устанавливает обычаи, традиции и нормы, которые противоречат принципам прав человека, закрепленным в Билле о правах, содержащемся в Конституции переходного периода Южного Судана.

35. В июле 2012 года Южный Судан присоединился к Женевским конвенциям, но еще не ратифицировал главные международные документы по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Он также не является участником главных региональных документов по правам человека, таких как Африканская хартия прав человека и народов. Ратификация международных договоров по правам человека станет важным шагом в направлении создания благоприятного климата для поощрения и защиты прав человека. Правительство обязалось ратифицировать все главные договоры по правам человека, с тем чтобы заложить основу для национальной правовой базы, обеспечивающей защиту прав человека.

#### **IV. Приоритетные области для оказания технической помощи**

36. Техническая помощь Южному Судану в области прав человека должна основываться на политике и программах, которые в настоящее время осуществляет правительство Южного Судана при поддержке МООНЮС, страновой группы Организации Объединенных Наций и местных партнеров в целях развития.

37. Уже вложены значительные усилия и средства в развитие правовой и политической основы для приоритетной защиты прав человека. В августе 2011 года правительство приняло План развития Южного Судана на период 2011–2013 годов, в котором определены приоритеты нового государства в области развития и построения государства и предусмотрено, что права человека и равноправие полов являются многосторонними проблемами.

38. В июле 2012 года страновая группа Организации Объединенных Наций и правительство подписали Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Южному Судану в целях развития, который соответствует Плану развития Южного Судана. Одна из целей Рамочной программы состоит в расширении доступа к правосудию и укреплении верховенства права, особенно ключевой функции правительства в отношении судебной власти, правоохранительных органов и исправительных учреждений. Кроме того, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывает материально-техническую помощь Министерству юстиции, судебной власти, полиции и тюремным службам, а также Комиссии по правам человека.

39. МООНЮС также оказывает помощь полиции и тюремным службам, гражданским и военным органам правосудия, сектору безопасности и Комиссии по правам человека посредством открытия в рамках миссии специальных подразделений, а именно полиции Организации Объединенных Наций, Управления по

делам органов обеспечения законности и безопасности и Отдела по правам человека.

40. МООНЮС в партнерстве с ПРООН осуществляет проект, касающийся показателей обеспечения верховенства права Организации Объединенных Наций, который предусматривает наблюдение за изменениями в работе институтов уголовного правосудия, а именно правоохранительных органов, судов и исправительных учреждений, а также установление базовых показателей для оценки достигнутого прогресса. Проект послужит важным средством для разработки будущих программ по созданию потенциала и оказанию технической помощи.

41. УВКПЧ осуществляет свою программу по защите прав человека в Южном Судане с помощью Отдела по правам человека МООНЮС. Этот Отдел уполномочен наблюдать за ситуацией в области прав человека и представлять соответствующие доклады, а также оказывать техническую помощь. В рамках Отдела создано специальное подразделение, отвечающее за техническое сотрудничество. Отдел также является членом страновой группы Организации Объединенных Наций, в которой его главная функция заключается в обеспечении включения проблемы прав человека в программы оказания гуманитарной помощи и программы в области развития.

## **А. Правовая база**

42. Учреждения, занимающиеся разработкой правовой базы в Южном Судане, должны получить адекватную помощь с целью обеспечения соответствия законодательства международным обязательствам, а также всеобъемлющего и транспарентного характера процессов пересмотра Конституции и принятия законодательства. К таким учреждениям относятся Комиссия по пересмотру Конституции Южного Судана, Комиссия по пересмотру законодательства, Министерство юстиции и Национальная законодательная Ассамблея.

43. Комиссия по рассмотрению проекта конституции, учрежденная в соответствии со статьей 200, уполномочена пересматривать Конституцию переходного периода. Работа Комиссии должна быть поддержана, с тем чтобы она могла в полной мере выполнить свой мандат, в частности в отношении получения у всех заинтересованных сторон их мнений и предложений и осуществления общенациональной информационно-просветительской программы для общественности.

44. Комиссия по реформе законодательства Южного Судана была учреждена как независимый конституционный орган в соответствии с положениями статьи 137 Конституции переходного периода в целях проведения исследований в области разработки, модернизации и реформирования законодательства. Комиссии следует оказать поддержку в выполнении ее задач по согласованию норм обычного права и статутного права Южного Судана и приведению их в соответствие с международным правом. Южному Судану следует перенять опыт других стран с аналогичными смешанными правовыми системами, используя юридическую литературу и конференции, ознакомительные поездки и техническую помощь. В связи с этим Министерство юстиции уже создало в Румбеке Информационный центр по обычному праву, и эту инициативу необходимо поддерживать.

45. Управление по международным договорам и конвенциям Министерства юстиции вместе с Министерством иностранных дел и международного сотруд-

ничества проявило заинтересованность в более подробном изучении процесса ратификации международных договоров, присоединения к ним и их соблюдения. В ответ на эту просьбу Отдел по правам человека МООНЮС организовал три учебных семинара по этому вопросу в феврале, марте и апреле 2012 года в сотрудничестве с Комиссией по правам человека, Управлением по международным договорам и конвенциям Министерства юстиции, Департаментом по правам человека министерства иностранных дел и Комитетом по правам человека Национальной Ассамблеи. После этих семинаров Организация Объединенных Наций оказала правительству помощь в создании межведомственной рабочей группы для рассмотрения законопроектов и проведения подготовительной работы в связи с ратификацией международных договоров.

46. Отдел по правам человека МООНЮС оказал технические услуги и консультации Национальной Ассамблее через ее Комитет по правам человека и гуманитарным вопросам. Эта помощь включала проведение всесторонней юридической экспертизы Закона о гражданстве и законопроектов о средствах массовой информации, с тем чтобы обеспечить соответствие законопроектов международным и региональным нормам по правам человека. Кроме того, Отдел воспользовался своей сетью отделений на местах для проведения учебных семинаров по вопросам поощрения и защиты прав человека для членов парламента, в частности в штатах Западный Верхний Нил и Северный Бахр-эль-Газаль. В целях выполнения своей задачи по контролю за соблюдением исполнительной властью обязательств в области прав человека и гуманитарных вопросах членам Комитета было бы полезно пройти дополнительную подготовку в области международных норм по правам человека, обменяться опытом с парламентами соседних стран и укрепить потенциал для деятельности по поощрению и защите прав человека.

## **В. Судебная власть**

47. Приоритетными задачами в оказании технической помощи судебной власти являются непрерывное обучение судей, прокуроров и адвокатов, обеспечение юридической помощи, создание мобильных судов и введение всеобъемлющей системы ювенальной юстиции.

48. Прокурорам, адвокатам и судьям Южного Судана было бы полезно проходить непрерывную подготовку в области законодательства об уголовном правосудии, в также внутреннего и международного права, касающегося прав человека и прав женщин. Кроме того, большинство адвокатов начинают заниматься юридической практикой сразу после окончания юридического факультета, поскольку в стране отсутствует система профессиональной подготовки. Помощь в создании института повышения квалификации юристов также поможет повысить профессиональный уровень юристов, работающих в министерствах и других соответствующих учреждениях.

49. Отдел по правам человека МООНЮС осуществляет экспериментальные инициативы, связанные с применением обычного права в Южном Судане. В связи с этим МООНЮС разработала и провела ряд учебных программ для традиционных органов власти в штате Западная Экватория с целью поддержки и укрепления прав человека посредством конкретных мер, касающихся их юрисдикционных полномочий и механизмов. МООНЮС также предоставляет консультации для судебного персонала по связям и условно-досрочному освобождению и учит их решать проблемы, касающиеся длительного и произволь-

ного содержания под стражей. Эти программы должны быть поддержаны и распространены на другие части страны.

50. Одним из аспектов технической помощи является обеспечение юридической помощи. По признанию Министерства юстиции, большинство населения Южного Судана не знают о своем праве на бесплатную юридическую помощь или праве на юридическое представительство в серьезных уголовных, гражданских, земельных и семейных делах. Министерство юстиции должно разработать стратегию оказания юридической помощи на период 2012–2014 годов.

51. Судьи, представители Министерства юстиции и международные субъекты, работающие с судебной властью, которые понимают, что число статутных судов вряд ли значительно вырастет в ближайшем будущем, выразили заинтересованность в создании мобильных судов в Южном Судане. Без творческого подхода, например создания мобильных судов, право на доступ к правосудию вряд ли будет реализовано.

52. Правительство признает, что в Южном Судане отсутствует всеобъемлющая система ювенальной юстиции. Предстоит осуществить Закон о детях и создать независимую комиссию по правам ребенка. Ни прокуроры, ни сотрудники правоохранительных органов не знакомы с этим Законом. Существующие подразделения ювенальной юстиции в Министерстве юстиции нуждаются в укреплении, и необходимо разработать всеобъемлющую концептуальную основу для ювенальной юстиции.

### **С. Национальная служба полиции Южного Судана**

53. Национальная служба полиции Южного Судана нуждается в постоянной помощи при выполнении ее задач по предотвращению преступлений, борьбе с ними и их расследованию, поддержанию правопорядка, защите людей и имущества и обеспечению исполнения Конституции и законодательства.

54. Триста сотрудников полиции Организации Объединенных Наций работают вместе с сотрудниками Службы полиции Южного Судана, с тем чтобы передать им знания и опыт. Этот важный аспект технической помощи полиции не осуществляется полноценно из-за ограниченного доступа представителей МООНЮС во многие места по причине неразвитой инфраструктуры. Полиция Организации Объединенных Наций, во взаимодействии с заинтересованными сторонами разработала стратегический план профессиональной подготовки на период 2012–2015 годов, в котором изложены основы долгосрочного институционального развития в соответствии со Стратегическим планом Национальной службы полиции на 2010–2013 годы и Рамочным планом действий на 2011–2015 годы. Отдел по правам человека МООНЮС тесно сотрудничает с полицией Организации Объединенных Наций, определяя конкретные задачи в области прав человека.

55. Доноры и международное сообщество должны и далее поддерживать техническую помощь, оказываемую полицией Организации Объединенных Наций, и сосредоточиться на приоритетных потребностях Национальной службы полиции Южного Судана, включая курсы обучения грамоте для сотрудников полиции, развитие инфраструктуры и профессиональную подготовку в области уголовных расследований, насилия по признаку пола и прав человека.

## **D. Национальная тюремная служба Южного Судана**

56. Национальная тюремная служба Южного Судана в настоящее время не справляется со своими задачами по исправлению и реабилитации. Международные субъекты, работающие над проблемами тюремной системы, положительно отзываются о руководстве Тюремной службы, которое знает о применимых международных нормах. Главные проблемы, с которыми ей приходится сталкиваться, заключаются в нехватке ресурсов и недостаточном потенциале тюремного персонала, особенно в штатах. Оценка работы тюрем, которую проводил во всех штатах Отдел по правам человека МООНЮС в 2011 году, указывает на проблемы, связанные с переполненностью тюрем, а также о ненадлежащем питании и медицинском обслуживании заключенных. Секция консультирования по вопросам исправительных учреждений Управления МООНЮС по делам органов обеспечения законности и безопасности предоставляет Тюремной службе консультации и техническую помощь и направила в тюрьмы по всему Южному Судану своих консультантов по исправительным учреждениям. Несмотря на эту помощь, в стране необходимо построить новые тюрьмы, а также увеличить финансовые и людские ресурсы для содержания тюрем, с тем чтобы они соответствовали международным нормам.

## **E. Комиссия по правам человека**

57. Комиссия по правам человека была учреждена в 2006 году после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения. На нее возложены как надзорные функции, так и задачи по поощрению прав человека. Надзорные полномочия предусматривают проведение расследований, наблюдение и представление докладов о нарушениях прав человека. Ее задачи по поощрению прав человека включают просвещение в области прав человека, организацию профессиональной подготовки и проведение информационно-пропагандистских кампаний. Комиссия имела свои оперативные отделения во всех 10 штатах; однако из-за действующих мер строгой экономии отделения в штатах были преобразованы в региональные, и поэтому в настоящее время действуют только три отделения. Комиссия приняла стратегический план на 2012–2015 годы и подготовила план работы на 2012 год.

58. МООНЮС постоянно оказывает помощь Комиссии по правам человека, а УВКПЧ направило в нее консультанта. На основе этих консультаций уже осуществляется стратегическое планирование и институциональное развитие Комиссии. Однако она сталкивается с множеством проблем. Поскольку общественность все еще не знает о существовании Комиссии, она получает мало жалоб и еще не представила ни одного доклада по вопросу о правах человека. Сотрудники Комиссии, несмотря на преданность делу, не имеют основательной подготовки для проведения расследований, осуществления контроля, составления докладов, проведения пропагандистских кампаний и применения норм в области прав человека. Кроме того, материальная инфраструктура Комиссии не обеспечивает надлежащих условий для ее работы.

59. Хотя Комиссия не располагает достаточными средствами для полноценного осуществления своей деятельности, неясно, сможет ли она эффективно использовать дополнительные ресурсы. Однако даже при ограниченности имеющихся средств Комиссия могла бы добиться большего в отстаивании своей лидирующей роли защитника прав человека в стране. Комиссии следует решать эту задачу в приоритетном порядке и стремиться к тому, чтобы ее восприни-

ли как независимый от правительства орган, а также действовать более активно при расследовании предполагаемых нарушений и публичной защите прав человека.

60. Грант на институциональное развитие мог бы укрепить потенциал Комиссии по правам человека, при условии что при предоставлении такого гранта будут четко определены показатели и он будет выделяться частями и поэтапно. Кроме того, грант должен постепенно способствовать становлению независимой Комиссии посредством обусловленности распределения средств прозрачностью процедур назначения ее членов, безопасностью их пребывания в должности и составлением публичных докладов по ключевым проблемам прав человека.

## **Е. Программы информирования о гендерных проблемах**

61. Правительство Южного Судана приняло некоторые меры по искоренению дискриминации и насилия в отношении женщин, в том числе по поддержке образования девочек и обеспечению более широкого участия женщин в государственном управлении. Еще предстоит многое сделать, особенно в отношении просвещения в области прав человека и повышения уровня информированности общественности. При 80-процентном уровне безграмотности большинство женщин и девочек очень мало знают о своих правах. Программы образования в области законных прав женщин и девочек будут иметь большое значение для искоренения сложившейся в течение многих лет практики дискриминации в отношении женщин. Правительству необходимо продемонстрировать свою приверженность поощрению и защите прав женщин посредством ратификации соответствующих международных договоров и конвенций о правах женщин, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке.

## **V. Выводы и рекомендации**

62. Со времени объявления о своей независимости 9 июля 2011 года Южный Судан предпринял значительные усилия по созданию основ нового государства и учреждению институтов, которые необходимы для удовлетворения нужд его населения. В области прав человека стране удалось добиться прогресса на институциональном и законодательном уровнях.

63. Однако предстоит решить масштабные проблемы, для того чтобы народ Южного Судана жил в стране, в которой полностью соблюдаются права человека. Эти проблемы касаются создания адекватной правовой базы, введения и/или укрепления необходимых институтов и создания благоприятных условий для поощрения и защиты прав человека. Хотя национальные органы власти на самом высоком уровне подчеркивают свою приверженность поощрению и защите прав человека, еще не устранены серьезные пробелы.

64. Хотя главная ответственность за поощрение и защиту прав человека лежит на правительстве Южного Судана, УВКПЧ настоятельно призывает международное сообщество оказать содействие национальным субъектам в осуществлении следующих рекомендаций:

- а) определить четкую стратегию в области прав человека посредством разработки всеобъемлющего национального плана действий по обеспечению прав человека, включая цели, показатели, распределение ответственности и бюджетные требования;
- б) обеспечить присутствие государства на всей территории страны, включая сектор правосудия, для защиты населения от насилия и предоставления всем гражданам права обращаться с жалобами;
- с) принять и осуществлять правозащитный подход в решении проблем развития посредством включения вопросов прав человека в программы и политику;
- д) принять все меры, которые необходимы для разработки твердой правовой базы в целях поощрения и защиты прав человека в Южном Судане и, в частности:
  - i) ратифицировать главные международные и региональные документы по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
  - ii) обеспечить полное соответствие национального законодательства, включая Конституцию, соответствующим международным нормам в области прав человека;
  - iii) обеспечить, чтобы применение обычного права не противоречило международным нормам в области прав человека;
  - iv) поддерживать соответствующие институты, такие как Комиссия по пересмотру Конституции, Комиссия по пересмотру законодательства, Министерство юстиции и Комитет по правам человека Национальной Ассамблеи, а также выполнение рекомендаций правозащитных механизмов, включая рекомендации, вынесенные в рамках универсального периодического обзора;
- е) обеспечить принятие в приоритетном порядке мер борьбы с безнаказанностью; в связи с этим правительству следует:
  - i) провести всестороннюю реформу сектора безопасности с целью прекращения нарушений, совершаемых сотрудниками правоохранительных органов, при одновременном расширении полномочий Национальной службы полиции Южного Судана по расследованию преступлений и привлечению виновных к ответственности;
  - ii) поддержать создание потенциала судебной власти, и в частности профессиональную подготовку судей, прокуроров и адвокатов; а также ввести механизмы оказания юридической помощи и обеспечить право потерпевших на возмещение;
  - iii) оказать содействие Комиссии по правам человека в выполнении ее задач посредством обеспечения надлежащего финансирования и технической помощи;
  - iv) поддержать Национальную тюремную службу Южного Судана, обеспечив ее надлежащими ресурсами и возможностями для осуществления исправительных функций на основе соблюдения международных норм.