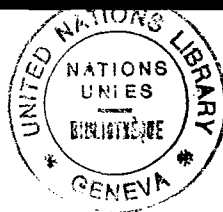


**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ:
ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ,
ХАРАКТЕРА
МЕР И ДОСТИЖЕНИЙ,**

*проведенное МАНУЧЕРОМ ГАНДЖИ,
Специальным докладчиком
Комиссии по правам человека*



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ:
ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ,
ХАРАКТЕРА
МЕР И ДОСТИЖЕНИЙ**

*проведенное МАНУЧЕРОМ ГАНДЖИ,
Специальным докладчиком
Комиссии по правам человека*



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
НЬЮ-ЙОРК, 1975**

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации.

Используемые обозначения и распределение материала в настоящем издании не означают, что Секретариат Организации Объединенных Наций выражает какое-либо мнение относительно юридического статуса той или иной страны, территории, города или области или же их властей, а также относительно прохождения границ какой-либо страны или территории.

Когда названия стран или территорий, упомянутых в таблицах, обозначены так, как они существовали во время составления данных, новое название в тех случаях, когда произошло изменение, поставлено в квадратных скобках после прежнего.

*
* *

Предварительный вариант этого исследования был издан в документах E/CN.4/1108 и Add.1—10 и E/CN.4/1131 и Corr.1. Замечания, полученные от правительств государств — членов Организации Объединенных Наций, относительно документов E/CN.4/1108 и Add.1—10 были изданы в документах E/CN.4/1132 и Add.1.

| |
|--|
| E/CN.4/1108/Rev.1 E/CN.4/1131/Rev.1 |
|--|

| |
|--|
| ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ |
|--|

| |
|-----------------------------------|
| <i>в продаже под № R.75.XIV.2</i> |
|-----------------------------------|

Цена: 14,00 долл. США
(или эквивалент в другой валюте)

ПРЕДИСЛОВИЕ

При составлении данного исследования об осуществлении экономических, социальных и культурных прав, которое Комиссия по правам человека просила меня подготовить и которое, я полагаю, верно отражает круг полномочий, изложенных Комиссией, мы руководствовались лишь одним основным предположением, а именно солидарностью всех правительств и народов в отношении того, что осуществление экономических, социальных и культурных прав является основной потребностью человечества.

Особое внимание уделялось странам Азии, Африки и Латинской Америки и различным потребностям этих стран для фактического достижения рассматриваемых прав. Каждая из трех основных частей данного исследования об условиях в различных странах мира представляет собой отдельное исследование. В каждой части рассматриваются различные проблемы, ситуации и характер мер, необходимых для осуществления этих прав. Однако в совокупности они отражают общие стремления и тенденции человечества на его пути к одной и той же цели, который характеризуется возрастающей взаимозависимостью государств и людей. Покойный Эдлай Стивенсон прекрасно охарактеризовал эту интернациональность следующим образом:

«Мы путешествуем вместе, пассажиры на маленьком космическом корабле, зависимом от своих ограниченных ресурсов воздуха и земли, и безопасность всех нас зависит от его безопасности и мира; от уничтожения нас спасает только забота, работа и, я бы сказал, любовь, с которой мы относимся к нашему хрупкому кораблю. Он не может быть полусчастливым, полунесчастливым, полуживым, полуотчаянным, полурабом — давних врагов человека, — полусвободным в освобождении ресурсов, о которых раньше нельзя было и мечтать. Ни один корабль, ни один экипаж не может безопасно путешествовать при таком множестве противоречий. От их разрешения зависит жизнь всех нас».

Манучер ГАНДЖИ
Февраль 1973 года

Blank page

Page blanche

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

| | |
|-----------------------------------|-------|
| ПОЯСНИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ | XVIII |
| СОКРАЩЕНИЯ | XIX |

Пункты

| | | |
|--------------------|------|---|
| Введение | 1—22 | 1 |
|--------------------|------|---|

ЧАСТЬ I

Национальные нормы и стандарты

| | | |
|--------------------|-----|---|
| ВВЕДЕНИЕ | 1—8 | 7 |
|--------------------|-----|---|

Глава

| | | |
|--|-------|----|
| I. НОРМЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА | 9 | 9 |
| II. КОНКРЕТНЫЕ ПРАВА | 10—33 | 11 |
| A. Право на труд | 14—22 | 11 |
| B. Право на социальное обеспечение | 23—24 | 17 |
| C. Право на удовлетворительный уровень жизни | 25—26 | 19 |
| D. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья | 27—29 | 20 |
| E. Право семьи, матери и ребенка на защиту и помощь | 30 | 21 |
| F. Право на образование | 31 | 22 |
| G. Право на участие в культурной жизни | 32—33 | 24 |

ЧАСТЬ II

Менее развитые страны

| | | |
|--|---------|-----|
| I. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ | 1—23 | 27 |
| II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ | 24—118 | 36 |
| A. Демографическое давление | 31—48 | 37 |
| B. Доход и рост дохода | 49—94 | 46 |
| C. Занятость и безработица | 95—106 | 59 |
| D. Второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций: трудности стратегического характера | 107—118 | 68 |
| III. СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ | 119—219 | 74 |
| A. Типология | 121—125 | 74 |
| B. Жизненный уровень | 126—133 | 76 |
| C. Различия в доходах, благосостоянии и возможностях | 134—159 | 80 |
| 1. Африка | 135—138 | 80 |
| 2. Азия | 139—147 | 82 |
| 3. Латинская Америка | 148—157 | 84 |
| 4. Замечания | 158—159 | 93 |
| D. Продовольствие и питание | 160—164 | 94 |
| E. Образование | 165—184 | 96 |
| 1. Грамотность | 165—169 | 96 |
| 2. Школьное обучение | 170—177 | 99 |
| 3. Качество образования | 178—184 | 100 |
| F. Жилищный вопрос | 185—191 | 102 |
| G. Здравоохранение | 192—201 | 108 |

| Глава | Пункты | Стр. |
|--|---------|------|
| Н. Социальное страхование | 202—211 | 112 |
| И. Молодежь | 212—216 | 116 |
| Ж. Социальное обеспечение | 217—219 | 117 |
| IV. КУЛЬТУРНЫЕ УСЛОВИЯ | 220—300 | 120 |
| А. Некоторые общие черты | 221—245 | 120 |
| 1. «Расслабленность» — распространенная черта | 221—230 | 120 |
| 2. Влияние массовых средств информации | 231—232 | 121 |
| 3. Национальная общность и национальная безопасность | 233—237 | 124 |
| 4. Больше оружия, меньше безопасности, шире репрессии | 238—243 | 125 |
| 5. Необходимость принятия международных мер | 244—245 | 127 |
| В. Традиционные и современные формы и источники дискриминации | 246—300 | 127 |
| 1. Синкретический религиозный мир: Африка к югу от Сахары | 246—258 | 127 |
| 2. Мусульманский мир: Северная Африка и Западная Азия | 259—272 | 128 |
| 3. Индуистско-буддийский мир: Южная и Восточная Азия | 273—288 | 130 |
| 4. Католический мир Латинской Америки: Центральная и Южная Америка | 289—300 | 133 |
| V. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ | 301—352 | 135 |
| А. Диспропорция и зависимость в международном развитии | 301—308 | 135 |
| В. Увеличение разрыва в доходах между богатыми и бедными странами в денежном и реальном исчислении | 309—318 | 137 |
| С. Продолжающаяся нехватка капиталов и потребность в международных трансфертах | 319—327 | 139 |
| Д. Сопутствующие отрицательные эффекты перемен в международной торговле | 328—334 | 142 |
| Е. Продолжающаяся утечка высококвалифицированной рабочей силы | 335—345 | 145 |
| Ж. Необходимость принятия согласованных международных мер по борьбе с нищетой | 346—352 | 147 |

ТАБЛИЦЫ, ЦИФРОВЫЕ ДАННЫЕ И КАРТЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ЧАСТИ II

Таблица

| | |
|---|----|
| II.1. Менее развитые страны и территории: тройная классификация по экономическому, социальному и культурному признакам | 31 |
| II.2. Менее развитые регионы: распределение населения по группам дохода | 37 |
| II.3. Менее развитые регионы: распределение групп доходов на душу населения, 1971 год | 37 |
| II.4. Менее развитые страны и территории: численность населения, среднегодовые темпы роста, оценочная численность населения на 1971 год и оценочный коэффициент прироста | 38 |
| II.5. Перспективы мирового народонаселения на 1965—1985 годы | 40 |
| II.6. Оценочные и предположительные среднегодовые коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста для более развитых и менее развитых в настоящее время регионов в 1960—1970 годах и в отдельные периоды с 1750 по 2000 год | 40 |
| II.7. Возрастной состав населения основных районов мира в процентном выражении, 1965 и 1985 годы (средний вариант) | 40 |
| II.8. Оценки и предположения в отношении численности населения мира в прошлом и будущем и численности населения в более развитых и менее развитых в настоящее время регионах на 1970 год и с 1750 по 2000 год | 41 |
| II.9. Среднегодовой прирост населения мира и более развитых и менее развитых в настоящее время регионов с 1960 по 1970 год и за каждые 50 лет с 1750 по 2000 год | 41 |
| II.10. Оценочные и предположительные коэффициенты рождаемости с 1950 по 2000 год в отдельных регионах и группах регионов | 43 |

| | |
|--|----|
| II.11. Оценочные и предположительные коэффициенты смертности с 1950 по 2000 год в отдельных регионах и группах регионов | 43 |
| II.12. Оценочные и предположительные коэффициенты естественного прироста с 1950 по 2000 год в отдельных регионах и группах регионов | 43 |
| II.13. Оценки в отношении общей численности и численности городского и сельского населения всего мира, Европы, других более развитых регионов, и менее развитых регионов, 1920, 1960 и 2000 годы | 44 |
| II.14. Население агломераций и больших городов в трех основных регионах мира, 1920, 1940, 1960 и 1980 годы | 45 |
| II.15. Самодетальное население по возрастным группам в мире и в более развитых и менее развитых странах в процентах к общей численности населения, 1950—1980 годы | 46 |
| II.16. Процентная доля мужчин в рабочей силе, 1950—1980 годы | 46 |
| II.17. Процентная доля женщин в рабочей силе, 1950—1980 годы | 46 |
| II.18. Менее развитые страны и территории: ВОП в разбивке по странам и территориям, 1960—1968 годы | 47 |
| II.19. Производство: темпы роста в разбивке по странам, 1960—1968 годы | 50 |
| II.20. Показатели роста по основным экономическим районам, 1954—1966 годы | 51 |
| II.21. Показатели роста по развивающимся регионам | 52 |
| II.22. Развивающиеся страны: распределение роста реального продукта по среднегодовым коэффициентам, 1955—1960 и 1960—1965 годы | 53 |
| II.23. Развивающиеся страны: неравномерность темпов роста, 1960—1967 годы | 53 |
| II.24. Наименее развитые страны | 54 |
| II.25. Менее развитые страны: запланированные и достигнутые темпы роста производства по 1968 год включительно | 55 |
| II.26. Развивающиеся страны: относительные показатели по сельскому хозяйству и обрабатывающей промышленности, 1960—1966 годы | 56 |
| II.27. Отдельные развивающиеся страны: доля натурального хозяйства в общем объеме продукции, 1960—1968 годы | 57 |
| II.28. Отдельные развивающиеся страны: отношение экспортных поступлений к ВОП, 1963—1967 годы | 58 |
| II.29. 54 развивающиеся страны: коэффициент прироста ВОП (1960—1965 годы), экспорт и импорт (1959/60—1964/65 годы) | 58 |
| II.30. Отдельные развивающиеся страны: влияние условий торговли на рост ВОП, 1960—1968 годы | 60 |
| II.31. Менее развитые страны и территории: показатели активности в разбивке по возрастным группам (в процентном выражении по каждой возрастной группе и общей численности населения) | 61 |
| II.32. Менее развитые страны и территории: занятость в разбивке по секторам экономической деятельности (в процентах от общей численности рабочей силы) | 62 |
| II.33. Отдельные развивающиеся страны: зарегистрированный уровень безработицы в 60-х годах | 64 |
| II.34. Отдельные развивающиеся страны: рост численности населения, рабочей силы, занятости и увеличение инвестиций примерно за 1960 год | 66 |
| II.35. Отдельные менее развитые страны: среднегодовые изменения в производстве продуктов питания и спросе на них, 1960—1968 годы | 68 |
| II.36. Менее развитые страны и территории: динамика потребительских цен по компонентам, 1960—1968 годы | 70 |
| II.37. Распределение менее развитых стран и территорий по группам в зависимости от процента неграмотности населения в возрасте старше 15 лет в период с 1960 по 1967 год | 75 |

| | |
|--|----|
| II.38. Распределение развивающихся стран и территорий по группам в зависимости от продолжительности предстоящей жизни при рождении (1965—1970 годы) | 75 |
| II.39. Распределение развивающихся стран и территорий по группам в зависимости от процента детской смертности (случаи смертности детей в возрасте менее 1 года на 1000 живорождений) | 76 |
| II.40. Индия: ежегодные потребительские расходы на душу населения различных групп городского населения в 1960—1961 и 1967—1968 годах | 79 |
| II.41. Индия: ежегодные потребительские расходы на душу населения различных групп сельского и городского населения в 1960—1961 и 1967—1968 годах | 80 |
| II.42. Кения: процент должностей руководящих работников и работников среднего звена, занятых гражданами Кении, 1967 год | 80 |
| II.43. Кения и Замбия: процент африканцев, занятых на гражданской службе (выборочные данные) | 81 |
| II.44. Южная Родезия: ежемесячные заработки африканцев и неафриканцев, занятых в несельскохозяйственных секторах, 1961—1965 годы | 81 |
| II.45. Замбия: ежемесячные заработки африканцев и неафриканцев, занятых в несельскохозяйственных секторах, 1961—1969 годы | 82 |
| II.46. Процентные доли децильных групп в личном доходе в отдельных странах | 82 |
| II.47. Индия: структура распределения чистого личного дохода среди отдельных лиц | 83 |
| II.48. Таиланд: структура распределения личного дохода (семья как единица, получающая доход) | 86 |
| II.49. Средние уровни распределения доходов в Латинской Америке | 86 |
| II.50. Распределение доходов в Латинской Америке | 86 |
| II.51. Латинская Америка: процентный состав основных групп доходов по странам | 87 |
| II.52. Процентное распределение национального дохода в отдельных странах Латинской Америки и в четырех развитых странах | 88 |
| II.53. Процентное распределение самостоятельного населения в отдельных странах Латинской Америки и в четырех развитых странах | 88 |
| II.54. Латинская Америка: доходы сельского и городского населения и относительный состав структуры доходов в отдельных странах | 89 |
| II.55. Бразилия, Венесуэла и Мексика: региональные доходы и региональный состав структуры доходов | 91 |
| II.56. Бразилия и Венесуэла: сводный региональный и сельско-городской состав структуры доходов | 91 |
| II.57. Латинская Америка: оценки производительности по секторам | 92 |
| II.58. Латинская Америка: распределение по секторам рабочей силы, занятой примитивным трудом и состав рабочей силы в каждом секторе | 93 |
| II.59. Сравнение коэффициента концентрации с годовыми темпами роста ВВП на душу населения в отдельных странах | 93 |
| II.60. Изменения в индексах розничных цен на продовольственные товары в 104 странах, 1966—1968 годы | 94 |
| II.61. Оценочное содержание калорий и белка в среднем пищевом рационе на душу населения в отдельных развивающихся странах | 95 |
| II.62. Грамотность среди взрослых (старше 15 лет) примерно в 1969 и 1970 годах | 97 |
| II.63. Грамотность среди мужского и женского взрослого населения (старше 15 лет) примерно в 1960 и 1970 годах | 97 |
| II.64. Издание ежедневных газет в менее развитых странах | 98 |

| | |
|--|-----|
| II.65. Оценочные показатели общего числа учащихся по ступеням образования, 1960/61 и 1967/68 годы | 100 |
| II.66. Коэффициенты общего числа учащихся в школах по ступеням образования, 1960/61 и 1967/68 годы | 102 |
| II.67. Городские семьи и жилища в начале 60-х годов | 104 |
| II.68. Сельское жилищное строительство в отдельных странах и территориях | 106 |
| II.69. Выборочные данные о трущобах и неконтролируемых поселениях | 107 |
| II.70. Смертность, детская смертность и продолжительность предстоящей жизни в менее развитых странах, 1960—1968 годы | 108 |
| II.71. Число врачей-терапевтов, зубных врачей, медицинских сестер и больничных коек по регионам ВОЗ, 1960, 1964 и 1967 годы | 111 |
| II.72. Число врачей-терапевтов и медицинских сестер на 10 000 жителей, 1965—1968 годы | 112 |
| II.73. Социальное страхование в отдельных странах Африки | 114 |
| II.74. Процентное распределение правительственных расходов по функциональной классификации в отдельных странах и территориях Азии | 118 |
| II.75. Процентное распределение правительственных расходов по функциональной классификации по отдельным странам Африки | 119 |
| II.76. Менее развитые страны и территории: средства массовой информации | 122 |
| II.77. ВВП, расходы на военные цели и государственные расходы на образование и здравоохранение, 1968 год | 126 |
| II.78. Индейцы в общей численности населения стран Латинской Америки | 133 |
| II.79. Распределение населения и доходов мира, 1938 и 1961 годы | 137 |
| II.80. ВВП на душу населения по рыночным ценам (1970 год) и среднегодовые темпы роста (1960—1970 годы) | 137 |
| II.81. ВОП в 1970 году и среднегодовые темпы роста (в процентах) с 1961 по 1970 год в странах различных категорий | 139 |
| II.82. Потребление на душу населения в 1967 году и темпы роста в 1960—1968 годах | 140 |
| II.83. Торговый баланс и изменения в резервах развивающихся стран, 1960—1967 годы | 141 |
| II.84. Отношение сумм выплат капитального долга (в процентах) к валовой сумме займов, 1965—1967 и 1977 годы | 141 |
| II.85. Торговля между развивающимися странами и остальным миром, 1960—1969 годы | 142 |
| II.86. Развивающиеся страны: стоимость единицы экспорта в торговле с развитыми странами с рыночной экономикой, 1960—1969 годы | 143 |
| II.87. Развитые страны: импорт из развивающихся стран в 1968 году | 144 |
| II.88. Чистая передача ресурсов в менее развитые страны из основных развитых стран с рыночной экономикой и многосторонних учреждений, 1962—1969 годы | 147 |
| II.89. Развитые страны с рыночной экономикой: положение с передачей ресурсов, 1961—1969 годы | 148 |
| II.90. Страны централизованного планового хозяйства: обязательства по предоставлению экономической помощи развивающимся странам на двусторонней основе | 149 |

Рисунки

| | |
|---|----|
| 1. Отдельные страны Латинской Америки и отдельные западные промышленно развитые страны: коэффициенты концентрации | 84 |
| 2. Отдельные страны Латинской Америки и отдельные западные промышленно развитые страны: распределение населения (в процентах) по группам доходов, построенным на основе среднего национального дохода | 85 |

| | |
|---|----|
| 3. Отдельные страны Латинской Америки и отдельные западные промышленно развитые страны: доходы различных групп по сравнению со средним национальным уровнем | 85 |
|---|----|

Карты

Валовой национальный продукт в расчете на душу населения (1970 год):

| | |
|---------------------------------------|-----|
| Африка | 153 |
| Центральная и Южная Америка | 154 |
| Азия | 155 |
| Океания и Индонезия | 156 |

ЧАСТЬ III

Социалистические страны Восточной Европы

| | Пункты | |
|---|---------|-----|
| ВВЕДЕНИЕ | 1—7 | 159 |
| Глава | | |
| I. ПРАВО НА ТРУД | 8—246 | 161 |
| А. Труд и плановое хозяйство | 8—25 | 161 |
| В. Право свободного выбора рода деятельности | 26—95 | 165 |
| С. Право на справедливые и благоприятные условия работы | 96—128 | 176 |
| D. Право на защиту от безработицы | 129—163 | 180 |
| Е. Право каждого работающего на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее нормальный жизненный уровень для него и его семьи | 164—198 | 185 |
| F. Право каждого на равную плату за равный труд без какой-либо дискриминации | 199—211 | 191 |
| G. Право на отдых, досуг, разумное ограничение продолжительности рабочего времени и регулярные оплачиваемые выходные дни | 212—230 | 193 |
| H. Право создавать профсоюзы и вступать в профсоюз по собственному выбору | 231—243 | 196 |
| I. Право на забастовку | 244—245 | 198 |
| J. Краткие выводы | 246 | 198 |
| II. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, ВКЛЮЧАЯ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ В СЛУЧАЕ БЕЗРАБОТИЦЫ, БОЛЕЗНИ, ПОТЕРИ ТРУДОСПОСОБНОСТИ, СМЕРТИ СУПРУГА, СТАРОСТИ И УТРАТЫ ДРУГИХ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ ПО НЕ ЗАВИСЯЩИМ ОТ ДАННОГО ЛИЦА ПРИЧИНАМ | 247—318 | 199 |
| III. ПРАВО НА УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ | 319—367 | 209 |
| А. Право на удовлетворительное питание | 319—326 | 209 |
| В. Право на удовлетворительную одежду и жилищные условия | 327—346 | 211 |
| С. Право на необходимое социальное обслуживание | 347—352 | 215 |
| D. Право на постоянное улучшение условий жизни | 353—367 | 217 |
| IV. ПРАВО НА ПОДДЕРЖАНИЕ ВОЗМОЖНО БОЛЕЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ФИЗИЧЕСКОГО И ПСИХИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ | 368—420 | 220 |
| А. Снижение коэффициента мертворождаемости и детской смертности и меры, принимаемые для здорового развития ребенка | 368—388 | 220 |
| В. Улучшение всех аспектов окружающей человека среды и промышленной гигиены | 389—397 | 223 |
| С. Профилактика, лечение эпидемических, профессиональных и других заболеваний и борьба с ними | 398—399 | 225 |
| D. Создание условий, обеспечивающих в случае заболевания всеобщее медицинское обслуживание | 400—420 | 225 |
| V. ПРАВО СЕМЬИ, МАТЕРИ И РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ И ПОМОЩЬ | 421—477 | 229 |
| А. Право семьи на защиту и помощь | 427—437 | 229 |

| Глава | Пункты | Стр. |
|--|---------|------|
| В. Право матери на особую охрану и помощь | 438—453 | 231 |
| С. Право детей и подростков на особую охрану и помощь | 454—477 | 233 |
| VI. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ | 478—528 | |
| А. Право на бесплатное начальное образование | 483—495 | 237 |
| В. Равное право на получение высшего образования в зависимости от способностей | 496—526 | 238 |
| 1. Среднее образование | 496—506 | 238 |
| 2. Образование после окончания средней школы | 507—526 | 242 |
| С. Право родителей самим выбирать профиль образования для своих детей | 527—528 | 245 |

ТАБЛИЦЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ЧАСТИ III

Таблица

| | |
|---|-----|
| III.1. Социалистические страны Восточной Европы: рост занятости | 162 |
| III.2. Доля населения в сельских районах и среднегодовые темпы роста занятости в промышленности в 50-х и 60-х годах в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах (в процентах) | 163 |
| III.3. Социалистические страны Восточной Европы: обрабатываемая земля, не входящая в государственный или кооперативный секторы (1955, 1960 и 1970 годы), и крупный рогатый скот, находящийся в частном владении (1970 год) (доля в процентах) | 164 |
| III.4. Социалистические страны Восточной Европы: среднегодовой рост валовой продукции (в процентах) | 165 |
| III.5. Социалистические страны Восточной Европы: распределение населения по различным социальным группам | 168 |
| III.6. Социалистические страны Восточной Европы: среднемесячная заработная плата в национальной валюте и средние темпы роста ежемесячной заработной платы в процентах (в разные годы) | 188 |
| III.7. Социалистические страны Восточной Европы: индексы и темпы роста реальной заработной платы трудящихся (в разные годы) | 189 |
| III.8. Процентное распределение рабочих и служащих в зависимости от месячных заработков в некоторых социалистических странах Восточной Европы (в разные годы) | 190 |
| III.9. Реальный доход на душу населения в некоторых социалистических странах Восточной Европы (индексы и изменения в процентах) | 193 |
| III.10. Ежедневное потребление калорий и белка на душу населения в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах (в середине и в конце 60-х годов) | 209 |
| III.11. Годовое потребление или имеющиеся запасы продуктов питания на душу населения в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах (в разные годы) | 210 |
| III.12. СССР: потребление продуктов питания на душу населения, 1968 год | 210 |
| III.13. Социалистические страны Восточной Европы: производство и розничная продажа текстильных изделий, одежды и обуви на душу населения (1950, 1960 и 1970 годы) | 212 |
| III.14. Квартиры, законченные строительством, полезная жилая площадь и жилой фонд в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах (в разные годы) | 213 |
| III.15. Процент жилищ, имеющих некоторые коммунальные удобства, в различных социалистических странах Восточной Европы (в разные годы) | 216 |
| III.16. Число бытовых приборов на 1000 жителей, 1959 и 1968 годы, в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах | 216 |
| III.17. Социалистические страны Восточной Европы: национальный доход на душу населения и доля, расходуемая на цели потребления | 217 |

| | |
|--|-----|
| III.18. Социалистические страны Восточной Европы: среднегодовые темпы роста национального дохода и личного потребления на душу населения (в процентах) при постоянных ценах (1951—1968 годы) | 217 |
| III.19. Коэффициенты смертности на 1000 живорождений в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах | 220 |
| III.20. Количество больничных коек, врачей и стоматологов на 10 000 жителей в социалистических странах Восточной Европы и в других странах и территориях (в разные годы) | 226 |
| III.21. Средняя продолжительность жизни (количество лет) до второй мировой войны и в конце 60-х годов в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах | 228 |
| III.22. Данные об обязательном и общем образовании в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах (в разные годы) | 239 |
| III.23. Данные о среднем образовании в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах (в разные годы) | 240 |
| III.24. Число студентов в высших учебных заведениях на 10 000 жителей в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах | 242 |

ЧАСТЬ IV

Развитые страны с рыночной экономикой

| Глава | Пункты | Стр. |
|--|---------|------|
| I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ | 1—18 | 249 |
| II. ТРУД | 19—58 | 256 |
| А. Обеспечение занятости | 20—31 | 256 |
| В. Заработная плата | 32—45 | 259 |
| С. Продолжительность рабочего времени | 46—47 | 264 |
| D. Охрана здоровья и техника безопасности труда | 48—50 | 265 |
| Е. Свойства, присущие работе | 51—54 | 265 |
| F. Права профсоюзов | 55—58 | 270 |
| III. РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ | 59—78 | 272 |
| А. Социальная мобильность | 60—64 | 272 |
| В. Роль образования | 65—70 | 272 |
| С. Роль семьи | 71—74 | 273 |
| D. Границы в области уравнивания возможностей | 75—78 | 274 |
| IV. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ | 79—110 | 275 |
| А. Пособия на семью | 80—84 | 276 |
| В. Пенсии по старости | 85—89 | 277 |
| С. Пособия по безработице | 90—92 | 278 |
| D. Пособия на медицинскую помощь, пособия по болезни, нетрудоспособности и пособия по беременности и родам | 93—102 | 281 |
| Е. Социальное обеспечение и перераспределение доходов | 103—110 | 283 |
| V. ИНОСТРАННЫЕ РАБОЧИЕ | 111—129 | 288 |
| VI. УРОВЕНЬ ПОТРЕБЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ | 130—160 | 293 |
| А. Питание | 135—138 | 293 |
| В. Жилищные условия | 139—147 | 296 |
| С. Охрана здоровья детей, в том числе детей младенческого возраста | 148—152 | 298 |
| D. Проблема загрязнения воздуха | 153—155 | 299 |
| Е. Здравоохранение | 156—160 | 299 |

ТАБЛИЦЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ЧАСТИ IV

Таблица

| | |
|---|-----|
| IV.1. Развитые страны с рыночной экономикой: численность населения и данные о естественном движении населения | 250 |
|---|-----|

| | |
|---|-----|
| IV.2. Расчетные коэффициенты и среднегодовые величины естественного прироста, 1960—1965 и 1965—1970 годы, в основных районах и регионах земного шара | 251 |
| IV.3. Приблизительная оценка продолжительности предстоящей жизни при рождении, 1965—1970 годы, в основных районах и регионах мира | 252 |
| IV.4. Развитые страны с рыночной экономикой: доход на душу населения в 1969 году | 253 |
| IV.5. Общие социальные и экономические тенденции по отдельным показателям для Северной Америки, Австралии и Новой Зеландии | 255 |
| IV.6. Коэффициент безработицы (в процентах) в отдельных развитых странах с рыночной экономикой, 1960—1969 годы | 256 |
| IV.7. Концепция безработицы: Швеция, 1966 год | 257 |
| IV.8. Концепция безработицы: Соединенные Штаты Америки, 1969 год | 257 |
| IV.9. Безработица среди мужчин и женщин в отдельных развитых странах с рыночной экономикой, 1969 год | 258 |
| IV.10. Соединенные Штаты Америки: коэффициент безработицы по расовым группам, 1955—1969 годы | 258 |
| IV.11. Средняя почасовая заработная плата в несельскохозяйственных секторах отдельных развитых стран с рыночной экономикой в местной валюте и долларах США, 1970 год | 259 |
| IV.12. Средняя почасовая денежная и реальная заработная плата (по ценам 1963 года) в несельскохозяйственных секторах отдельных развитых стран с рыночной экономикой | 260 |
| IV.13. Коэффициенты почасовой заработной платы в несельскохозяйственных секторах среди мужчин и женщин в отдельных развитых странах с рыночной экономикой, 1961 и 1970 годы | 261 |
| IV.14. Швеция: доход при занятости полный рабочий день в течение всего года среди мужчин и женщин, 1966 год | 262 |
| IV.15. Соединенные Штаты Америки: распределение семей по уровню дохода, числу полных лет обучения и расовой принадлежности главы семьи, 1969 год (в процентах) | 263 |
| IV.16. Соединенные Штаты Америки: распределение всех бездетных семей и заработки мужа (рассчитанные по медиане) в 1969, 1965 и 1959 годах (при неизменном курсе доллара в 1969 году) по отдельным профессиональным группам и расовой принадлежности главы семьи | 266 |
| IV.17. Среднее количество рабочих часов в неделю в обрабатывающих отраслях промышленности в отдельных развитых странах с рыночной экономикой, 1961—1970 годы | 268 |
| IV.18. Численность рабочих в обрабатывающих отраслях промышленности, имеющих рабочую неделю в размере 49 часов или более, в отдельных развитых странах с рыночной экономикой (в процентах), 1961—1970 годы | 268 |
| IV.19. Развитые страны с рыночной экономикой: число несчастных случаев по странам и отраслям промышленности, 1961—1970 годы | 269 |
| IV.20. Годы создания первых установленных законом программ социального обеспечения в отдельных развитых странах с рыночной экономикой | 275 |
| IV.21. Структура пособий по социальному обеспечению (в процентах) в отдельных развитых странах с рыночной экономикой, 1960 год | 276 |
| IV.22. Охват установленными законом системами пенсионного обеспечения в отдельных развитых странах с рыночной экономикой | 277 |
| IV.23. Соединенные Штаты Америки: максимальная сумма недельного пособия по программам страхования на случай безработицы, по отдельным штатам, в 1939, 1963 и 1968 годах | 279 |
| IV.24. Соединенные Штаты Америки: общее число безработных и число безработных, застрахованных на случай безработицы, по отдельным штатам в 1968 году | 280 |

| | |
|--|-----|
| IV.25. Доля населения, охваченного пособиями на медицинскую помощь, в отдельных развитых странах с рыночной экономикой (в процентах) | 283 |
| IV.26. Доля самостоятельного населения, обеспечиваемого денежными пособиями по болезни, в отдельных развитых странах с рыночной экономикой (в процентах) | 283 |
| IV.27. Взносы на социальное обеспечение в отдельных развитых странах с рыночной экономикой, 1960 год (в процентах) | 284 |
| IV.28. Разбивка налоговых поступлений в отдельных странах Европы, 1953—1964 годы (в процентах) | 285 |
| IV.29. Кратковременные пособия по социальному обеспечению в отдельных странах Европы (в процентах от заработной платы) | 286 |
| IV.30. Федеративная Республика Германии и Швеция: иностранные рабочие и общее число работающих по найму | 288 |
| IV.31. Средний доход, потребление калорий и белка и средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении в развитых странах с рыночной экономикой | 294 |
| IV.32. Соединенные Штаты Америки: процент выборочно обследованных, имеющих недостаточное количество гемоглобина, в пяти штатах с низким доходом | 295 |
| IV.33. Соединенные Штаты Америки: жилища, не удовлетворяющие принятым нормам, с разбивкой по расовой принадлежности, доходу и месту жительства населения | 296 |
| IV.34. Детская (до одного года) смертность (на 1000 живорождений) в развитых странах с рыночной экономикой, 1948, 1959 и 1970 годы | 298 |

ЧАСТЬ V

Международные действия по защите и осуществлению
экономических, социальных и культурных прав

| | | |
|--|--------|-----|
| | Пункты | |
| ВВЕДЕНИЕ | 1—5 | 303 |
| Глава | | |
| I. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ | 6—107 | 304 |
| A. Органы, занимающиеся разработкой норм | 7—51 | 304 |
| 1. Генеральная Ассамблея | 8—10 | 304 |
| 2. Экономический и Социальный Совет | 11—14 | 304 |
| 3. Комиссия по правам человека | 15—17 | 304 |
| 4. Комиссия по положению женщин | 18—20 | 305 |
| 5. Комиссия социального развития | 21 | 305 |
| 6. Комитет по планированию развития | 22 | 305 |
| 7. Консультативный комитет по применению достижений науки и техники в целях развития | 23 | 305 |
| 8. Комитет по проведению обзора и оценки | 24 | 306 |
| 9. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию | 25—33 | 306 |
| 10. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию | 34—44 | 307 |
| 11. Программа развития Организации Объединенных Наций | 45—49 | 308 |
| 12. Конференция полномочных представителей | 50—51 | 309 |
| B. Международные документы и механизм их осуществления | 52—74 | 309 |
| 1. Устав Организации Объединенных Наций | 52—53 | 309 |
| 2. Международный пакт о правах | 54—58 | 309 |
| 3. Конвенции о беженцах и апатридах | 59—60 | 310 |
| 4. Другие документы | 61—68 | 311 |
| 5. Механизм осуществления | 69—74 | 312 |
| C. Поощрительная деятельность | 75—83 | 313 |
| 1. День прав человека | 77 | 313 |
| 2. Годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека | 78 | 314 |

| | | |
|---|---------|-----|
| 3. Объявление 1968 года Международным годом прав человека | 79—81 | 314 |
| 4. Объявление 1971 года Международным годом по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией | 82 | 315 |
| 5. Международный год просвещения | 83 | 315 |
| D. Проблемы по существу и по секторам | 84—90 | 315 |
| E. Консультативное обслуживание | 91—97 | 316 |
| F. Детский фонд Организации Объединенных Наций | 98—107 | 317 |
| II. МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА | 108—199 | 320 |
| A. Органы, занимающиеся разработкой норм | 119—120 | 321 |
| B. Международные документы и механизм их осуществления | 121—138 | 321 |
| 1. Документы общего характера | 121—124 | 321 |
| 2. Механизм осуществления | 125—138 | 321 |
| C. Конкретные права | 139—190 | 323 |
| 1. Право на труд | 139—169 | 323 |
| 2. Право на социальное обеспечение | 170—181 | 326 |
| 3. Право на удовлетворительный уровень жизни | 182 | 328 |
| 4. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья | 183 | 328 |
| 5. Право семьи, матери и ребенка на защиту и помощь | 184—188 | 328 |
| 6. Право на образование | 189 | 329 |
| 7. Право на участие в культурной жизни | 190 | 329 |
| D. Поощрительная деятельность | 191—195 | 329 |
| E. Консультативное обслуживание и деятельность по оказанию помощи | 196—199 | 330 |
| III. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ | 200—205 | 332 |
| IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ | 206—269 | 333 |
| A. Органы, занимающиеся разработкой норм | 211 | 333 |
| B. Основные документы и механизм их осуществления | 212—214 | 333 |
| C. Конкретные права | 215—240 | 333 |
| 1. Право на образование | 215—230 | 333 |
| 2. Право на свободное участие в культурной и научной жизни | 231—240 | 335 |
| D. Поощрительная деятельность | 241—253 | 336 |
| 1. Образование | 243—247 | 336 |
| 2. Культура | 248—252 | 337 |
| 3. Наука | 253 | 337 |
| E. Консультативное обслуживание и деятельность в целях развития | 254—269 | 337 |
| 1. Образование | 254—258 | 337 |
| 2. Культура | 259—261 | 338 |
| 3. Авторское право | 262—266 | 338 |
| 4. Наука | 267—269 | 339 |
| V. ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ | 270—275 | 340 |
| VI. МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ | 276—280 | 341 |
| VII. ДРУГИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ | 281—283 | 342 |
| VIII. ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 284—297 | 343 |
| A. Международные документы и их осуществление | 287—295 | 343 |
| 1. Промышленная собственность | 288—290 | 343 |
| 2. Собственность на культурные ценности | 291—295 | 344 |
| B. Поощрительная деятельность | 296 | 344 |
| C. Консультативное обслуживание и деятельность по оказанию помощи | 297 | 344 |
| IX. ОРГАНИЗАЦИЯ АМЕРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ | 298—323 | 345 |
| A. Меры нормативного характера | 299—312 | 345 |
| 1. Американская декларация прав и обязанностей человека | 299 | 345 |

| | | |
|---|---------|-----|
| 2. Межамериканская хартия социальных гарантий | 300—311 | 345 |
| 3. Американская конвенция по правам человека | 312 | 346 |
| В. Меры организационного характера | 313—319 | 346 |
| 2. Межамериканская комиссия по правам человека | 313—317 | 346 |
| 1. Межамериканская комиссия женщин | 318—319 | 346 |
| С. Поощрительная деятельность и консультативное обслужи- вание | 320—323 | 347 |
| Х. ЕВРОПЕЙСКИЙ СОВЕТ | 324—340 | 348 |
| А. Региональные документы и механизм их осуществления | 324—337 | 348 |
| В. Поощрительная деятельность | 338—340 | 349 |
| ХІ. ЛИГА АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ | 341—353 | 351 |
| А. Региональные нормы и документы | 342—348 | 351 |
| 1. Право на труд | 342—344 | 351 |
| 2. Право на удовлетворительный уровень жизни | 345 | 351 |
| 3. Право на образование | 346—347 | 351 |
| 4. Право на свободное участие в культурной жизни | 348 | 351 |
| В. Поощрительная деятельность | 349—353 | 351 |
| ХІІ. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ В ОТНОШЕНИИ МЕР МЕЖДУНА- РОДНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА | 354—371 | 353 |
| А. Сфера действия | 355—357 | 353 |
| В. Метод действия | 358—364 | 353 |
| 1. Установление норм | 359—361 | 353 |
| 2. Поощрительная деятельность | 362—363 | 353 |
| 3. Консультативное обслуживание | 364 | 354 |
| С. Процедура осуществления | 365—371 | 354 |

ЧАСТЬ VI

Замечания, выводы и рекомендации

| | | |
|--|---------|-----|
| I. ЗАМЕЧАНИЯ | 1—33 | 359 |
| II. ВЫВОДЫ | 34—168 | 364 |
| А. Общие выводы | 34—54 | 364 |
| В. Частные аспекты | 55—168 | 367 |
| 1. Единый подход к планированию национального развития | 55—75 | 367 |
| 2. Нищета | 76—80 | 371 |
| 3. Земельная реформа | 81—82 | 371 |
| 4. Политика в области занятости | 83—86 | 371 |
| 5. Население | 87—91 | 372 |
| 6. Образование | 92—97 | 373 |
| 7. Здравоохранение | 98 | 374 |
| 8. Культура | 99—106 | 374 |
| 9. Жилищные условия | 107—113 | 376 |
| 10. Окружающая человека среда | 114—121 | 376 |
| 11. Участие | 122—123 | 377 |
| 12. Технические знания и навыки | 124—131 | 377 |
| 13. Передача технических знаний | 132—138 | 378 |
| 14. Охрана семьи и ребенка | 139—140 | 379 |
| 15. Права потребителя | 141 | 379 |
| 16. Налоговая реформа | 142—143 | 379 |
| 17. Использование вооруженных сил | 144 | 379 |
| 18. Роль систем ценностей в развитии | 145—146 | 379 |
| 19. Роль законодательства в развитии | 147—151 | 380 |
| 20. Роль статистики в развитии | 152 | 380 |
| 21. Роль торговли в развитии | 153—158 | 381 |
| 22. Роль разоружения в развитии | 159—162 | 381 |
| 23. Обязательства государств в отношении развития | 163—164 | 382 |
| 24. Международные обязательства в отношении развития | 165—168 | 382 |
| III. РЕКОМЕНДАЦИИ | 169 | 384 |

Приложение

| | | |
|--|-----------------|-----|
| I. Вопросники, посланные Специальным докладчиком государствам — членам Организации Объединенных Наций и членам специализированных учреждений | : : : | 391 |
| А. Вопросник по экономическим, социальным и культурным правам | | 391 |
| В. Вопросник по осуществлению экономических, социальных и культурных прав в социалистических странах | | 392 |
| С. Вопросник по осуществлению экономических, социальных и культурных прав в развивающихся странах Африки, Азии и Латинской Америки | | 398 |
| II. Состояние международных документов, касающихся экономических, социальных и культурных прав (ратификации и присоединения на 31 декабря 1972 года) | : : | 403 |

ПОЯСНИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

В таблицах настоящего исследования использованы следующие условные обозначения:

. . . Данных не имеется или они не показаны отдельно.

— Нуль или ничтожно малая величина.

Знак минус (—) обозначает дефицит или уменьшение.

Косая черта (/) между двумя датами, представляющими годы (например, 1960/61 год), означает 12-месячный период сельскохозяйственного, финансового или учебного года.

Тире(—) между двумя датами, представляющими годы (например, 1961—1963 годы), обычно означает весь период указанных лет, включая первый и последний годы.

«Доллары» означают доллары США, если нет других указаний.

СОКРАЩЕНИЯ

| | |
|--------|---|
| АзБР | Азиатский банк развития |
| АфБР | Африканский банк развития |
| БАПОР | Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ |
| ВМО | Всемирная метеорологическая организация |
| ВНП | Валовой национальный продукт |
| ВОЗ | Всемирная организация здравоохранения |
| ВОИС | Всемирная организация интеллектуальной собственности |
| ВОП | Валовой отечественный продукт |
| ВПС | Всемирный почтовый союз |
| ЕИБ | Европейский инвестиционный банк |
| ЕФР | Европейский фонд развития |
| ИМКО | Межправительственная морская консультативная организация |
| МАР | Международная ассоциация развития |
| МБР | Межамериканский банк развития |
| МБРР | Международный банк реконструкции и развития |
| МВФ | Международный валютный фонд |
| МОТ | Международная организация труда |
| МПП | Мировая продовольственная программа |
| МСТК | Международная стандартная торговая классификация |
| МСЭ | Международный союз электросвязи |
| МФК | Международная финансовая корпорация |
| ОАГ | Организация американских государств |
| ОАЕ | Организация африканского единства |
| ОСЭН | Организация стран — экспортеров нефти |
| ОЭСР | Организация экономического сотрудничества и развития |
| ПРООН | Программа развития Организации Объединенных Наций |
| сиф | расходы по страхованию и фрахту |
| СЭВ | Совет экономической взаимопомощи |
| УВКБ | Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев |
| ФАО | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций |
| фоб | франко борт |
| ФООНДН | Фонд Организации Объединенных Наций для Конго |
| ЭКАДВ | Экономическая комиссия для Азии и Дальнего Востока |
| ЭКЕ | Экономическая комиссия для Европы |
| ЮНЕСКО | Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры |
| ЮНИДО | Организация Объединенных Наций по промышленному развитию |
| ЮНИСЕФ | Детский фонд Организации Объединенных Наций |
| ЮНКТАД | Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию |
| ЮНРИСД | Исследовательский институт Организации Объединенных Наций по социальному развитию |
| ЮНФПА | Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения |

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей двадцать четвертой сессии Комиссия по правам человека, будучи убеждена в необходимости дальнейших мер по достижению полного осуществления экономических и социальных прав, приняла резолюцию 11 (XXIV) от 6 марта 1968 года, озаглавленную «Изучение вопроса об осуществлении экономических и социальных прав, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека»¹, в которой она просила Генерального секретаря подготовить в консультации с заинтересованными специализированными учреждениями предварительное исследование по вопросам, касающимся осуществления экономических и социальных прав, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека² и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах³, с тем чтобы своевременно представить его Комиссии для рассмотрения на ее двадцать пятой сессии. Комиссия решила также рассмотреть на своей двадцать пятой сессии вопрос о назначении Специального докладчика, чтобы поручить ему подготовить обстоятельный доклад по затронутым вопросам на основе предварительных исследований, обсуждений в Комиссии и других имеющихся материалов.

2. Международная конференция по правам человека, состоявшаяся в Тегеране в апреле-мае 1968 года, в резолюции XXI от 12 мая 1968 года, озаглавленной «Осуществление экономических, социальных и культурных прав»⁴, приветствовала усилия Комиссии по правам человека, принятые на двадцать четвертой сессии по исследованию осуществления экономических и социальных прав, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека.

3. В 1969 году на своей двадцать пятой сессии Комиссия по правам человека рассмотрела подготовленное Генеральным секретарем предварительное исследование по вопросам, связанным с осуществлением экономических и социальных прав, содержащихся во Всеобщей декларации

прав человека и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах⁵. Комиссия рассмотрела эту проблему совместно с вопросом, касающимся изучения специальных проблем, относящихся к правам человека в развивающихся странах.

4. Резолюцией 14 (XXV) от 13 марта 1969 года, озаглавленной «Вопрос об осуществлении экономических и социальных прав, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и исследование специальных проблем, относящихся к правам человека в развивающихся странах»⁶, Комиссия назначила Специального докладчика и попросила его представить двадцать седьмой сессии Комиссии «всесторонний доклад вместе с выводами и рекомендациями, включая вопрос о роли Комиссии в этом отношении, об осуществлении, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, экономических, социальных и культурных прав, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, уделяя при этом особое внимание специальным проблемам развивающихся стран в этой области».

5. Экономический и Социальный Совет в резолюции 1421 (XLVI) от 6 июня 1969 года утвердил назначение Комиссией Специального докладчика и предложил государствам — членам Организации Объединенных Наций и членам специализированных учреждений осуществлять всестороннее сотрудничество со Специальным докладчиком в выполнении им своей задачи. Экономический и Социальный Совет также предложил специализированным учреждениям, межправительственным организациям и различным заинтересованным органам и учреждениям Организации Объединенных Наций, а также неправительственным организациям, имеющим консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, оказывать Специальному докладчику полную поддержку.

6. Вопрос об осуществлении экономических, социальных и культурных прав, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и в Между-

¹ *Official Records of the Economic and Social Council, Forty-fourth Session, Supplement No. 4 (E/4475), chap. XVIII, p. 155.*

² Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи, воспроизведенная в работе *Права человека: Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.XIV.2), стр. 1.

³ См. резолюцию 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, также воспроизведенную в работе *Права человека: Сборник...*, стр. 3.

⁴ *Final Act of the International Conference on Human Rights, Teheran, 22 April to 13 May 1968* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.68.XIV.2), chap. III, p. 16.

⁵ E/CN.4/988 и Add.1.

⁶ *Official Records of the Economic and Social Council, Forty-sixth Session, (E/4621), chap. XVIII, p. 188.*

народном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и исследование специальных проблем, относящихся к правам человека в развивающихся странах, были также рассмотрены на двадцать шестой, двадцать седьмой и двадцать восьмой сессиях Комиссии по правам человека. На двадцать шестой сессии Комиссии Специальный докладчик информировал Комиссию о масштабах задачи и о возможной необходимости отсрочить время окончательного представления его доклада.

7. По рекомендации Комиссии по правам человека, содержащейся в резолюциях, принятых на ее двадцать шестой⁷ и двадцать седьмой⁸ сессиях, Экономический и Социальный Совет в резолюциях 1502 (XLVIII) от 27 мая 1970 года и 1595 (L) от 21 мая 1971 года попросил Специального докладчика представить свой доклад Комиссии по правам человека не позже чем на ее двадцать восьмой сессии в 1972 году. В резолюции 1595 (L) Совет также попросил Специального докладчика при подготовке своего исследования учесть положения резолюций 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи, содержащей Декларацию о социальном прогрессе и развитии, и 2543 (XXIV) об осуществлении этой Декларации, которые были приняты после санкционирования проведения исследования.

8. По рекомендации Комиссии⁹ Экономический и Социальный Совет в резолюции 1689 (LII) от 2 июня 1972 года настоятельно предложил Специальному докладчику представить Комиссии по правам человека на ее двадцать девятой сессии в 1973 году окончательный доклад.

9. В той же резолюции Экономический и Социальный Совет вновь обратился с настоятельным призывом к тем правительствам и специализированным учреждениям, которые еще не сделали этого, представить во исполнение резолюции 1421 (XLVI) и 1502 (XLVIII) Совета информацию об эффективности методов и средств, применяемых ими в деле осуществления экономических, социальных и культурных прав, с тем чтобы Специальный докладчик мог использовать эту информацию так, как он сочтет это целесообразным¹⁰.

10. По состоянию на 14 декабря 1972 года такая информация была получена Секретариатом от правительств Австрии, Аргентины, Белорусской Советской Социалистической Республи-

ки, Бельгии, Бразилии, Венгрии, Греции, Дании, Индии, Ирака, Ирана, Италии, Канады, Кипра, Корейской Республики, Кувейта, Кхмерской Республики, Лихтенштейна, Люксембурга, Маврикия, Мадагаскара, Малави, Мальдивских островов, Мальты, Монголии, Нигера, Нигерии, Нидерландов, Никарагуа, Объединенной Республики Камерун, Пакистана, Панамы, Перу, Польши, Республики Вьетнам, Руанды, Сенегала, Сингапура, Соединенных Штатов Америки, Сомали, Союза Советских Социалистических Республик, Турции, Украинской Советской Социалистической Республики, Федеративной Республики Германии, Филиппин, Финляндии, Франции, Чехословакии, Швейцарии, Эквадора, Ямайки, Японии, а также от Международной организации труда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирной организации здравоохранения, Международного валютного фонда, Международного банка реконструкции и развития, Всемирного почтового союза, Международного союза электросвязи, Всемирной метеорологической организации и Межправительственной морской консультативной организации.

11. С целью получения новых статистических и других источников информации, необходимых для подготовки исследования, Специальный докладчик разослал общий вопросник всем государствам — членам Организации Объединенных Наций и членам специализированных учреждений. Этот вопросник был разослан в ноябре 1971 года. Два других вопросника — один только для социалистических стран, а другой — для менее развитых стран, — были разосланы заинтересованным странам в феврале и апреле 1972 года соответственно¹¹.

12. По состоянию на 14 декабря 1972 года ответы по этим вопросникам были получены от правительств следующих 47 государств — членов Организации Объединенных Наций и членов специализированных учреждений: Австрии, Аргентины, Белорусской Советской Социалистической Республики, Берега Слоновой Кости, Болгарии, Бразилии, Венесуэлы, Гондураса, Греции, Дании, Египта, Западного Самоа, Индии, Ирака, Ирана, Италии, Канады, Кении, Кувейта, Люксембурга, Мадагаскара, Малайзии, Мальты, Марокко, Нидерландов, Польши, Республики Вьетнам, Руанды, Румынии, Сальвадора, Сингапура, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Сомали, Союза Советских Социалистических Республик, Таиланда, Тринидада и Тобаго, Турции, Украинской Советской Социалистической Республики, Фиджи, Филиппин, Финляндии, Центральноафриканской Республики, Швейцарии, Шри Ланки и Эквадора.

⁷ Резолюция 11 (XXVI), принятая 24 марта 1970 года (*Official Records of the Economic and Social Council*, p. 83).

⁸ Резолюция 17 (XXVII), принятая 25 марта 1971 года (*Official Records of the Economic and Social Council, Forty-eighth Session, Supplement No. 5* (E/4816), chap. XXIII, *Fiftieth Session, Supplement No. 4* (E/4949), chap. XIX, p. 93).

⁹ Резолюция 5 (XXVIII), принятая 28 марта 1972 года (*Official Records of the Economic and Social Council, Fifty-second Session, Supplement No. 7* (E/5113), chap. XIII, p. 54).

¹⁰ Информация, полученная от правительств и специализированных учреждений в ответ на этот запрос, воспроизводится в документах E/CN.4/1023 и Add.1—3, Add.3/Corr.1 и Add.4—6.

¹¹ Текст вопросников см. в приложении I к настоящему исследованию.

13. Специальный докладчик желает поблагодарить все правительства, которые представили свои ответы на данные вопросы.

14. В целях консультации с ответственными должностными лицами региональных экономических комиссий, в частности с теми, кто непосредственно заинтересован в вопросах, касающихся экономического и социального положения и развития в их соответствующих регионах, а также в целях изучения на местах существующего положения в области экономических, социальных и культурных прав в различных частях мира, Специальный докладчик посетил штаб-квартиры всех региональных экономических комиссий, семь азиатских стран, семь латиноамериканских стран, восемь африканских стран, пять социалистических стран и восемь западных или других стран. Специальный докладчик не смог посетить две другие страны, поскольку он не получил вовремя въездные визы. Страны были выбраны Специальным докладчиком таким образом, чтобы они более или менее отражали преобладающие экономические и социальные условия в данном регионе или районе. Специальному докладчику был оказан теплый прием во всех странах, которые он посетил, и он желает выразить благодарность правительствам этих стран за их помощь, которая сделала его пребывание в каждой стране весьма полезным и поучительным. Заинтересованность, усердие и всестороннее сотрудничество со стороны различных учреждений Организации Объединенных Наций, расположенных в этих странах, также способствовали успеху его миссии. Особенно необходимо отметить помощь, которую ему оказывали учреждения резидентов-представителей ПРООН, представители заинтересованных специализированных учреждений и информационные центры Организации Объединенных Наций, — помощь, которая позволила ему наиболее полноценно использовать то время, которым он располагал.

15. По причинам экономии Специальный докладчик мог находиться в каждой стране весьма короткий промежуток времени. Его визиты во все 35 стран были завершены в течение 108 дней. Общее расстояние, которое он покрыл только на самолете, составляет приблизительно 110 000 миль.

16. В каждой стране состоялись встречи с должностными лицами министерств или других правительственных учреждений, ответственных за решение вопросов, касающихся здравоохранения, образования, рабочей силы, социального страхования и обеспечения, жилищных условий и общего развития городов и сельских районов. Кроме того, имели место встречи со специалистами в области экономического и социального планирования заинтересованных стран. В некоторых странах проводились встречи с министрами, чья деятельность главным образом связана с развитием и защитой экономических, социальных и культурных прав. В странах, которые посетил

Специальный докладчик в Азии, Африке и Латинской Америке, имели место также встречи с экспертами Организации Объединенных Наций и представителями учреждений, которые находятся на службе в этих странах на протяжении определенного времени и хорошо знакомы со сложившейся в этих странах обстановкой и планами развития в соответствующих областях, которыми они занимаются. В некоторых странах были организованы посещения ферм, заводов, университетов, городских и, в очень редких случаях, сельских школ, яслей, детских садов, однодневных детских учреждений, клиник, госпиталей, универмагов и торговых центров. Лишь в нескольких случаях Специальный докладчик действительно располагал достаточным временем для того, чтобы посетить более чем один город или провинцию конкретной страны.

17. В общей сложности Специальный докладчик встретился более чем с 1000 должностных лиц, непосредственно занимающихся развитием и защитой экономических и социальных прав человека в тех странах, которые он посетил.

18. Одним важным сопутствующим результатом этих встреч явились руководящие указания занимающимся заполнением вопросников должностным лицам в тех случаях, когда это не было сделано. Эти встречи также предоставили Специальному докладчику возможность собрать большое количество статистического материала и другой информации по данному вопросу.

19. Эти наблюдения и консультации на местах помогли по крайней мере исправить ряд неправильных представлений, которые в противном случае могли бы найти отражение в исследовании. Однако это ни в коей мере не свидетельствует о том, что данное исследование не имеет недостатков; всегда есть возможности для совершенствования. Однако необходимо иметь в виду, что это первый случай в истории Организации Объединенных Наций, когда доклад такого объема и характера был подготовлен с точки зрения прав человека, и что потребовалось проявить большое новаторство и изобретательность в области, в которой деятельность Организации Объединенных Наций направляется и осуществляется многочисленными органами, автономными и полуавтономными организациями и специализированными учреждениями. Поэтому данный обзор не претендует на то, чтобы быть полным и исчерпывающим. Если не считать информацию, которая приводится в части III доклада, Специальный докладчик сожалеет о том, что положение, касающееся прав профсоюзов и права на забастовку, не рассматривается в исследовании¹².

¹² В качестве исчерпывающего обзора положения, касающегося конвенции МОТ о свободе ассоциации и права организации коллективных соглашений, см. International Labour Conference, 58th session, 1973, *Freedom of Association and Collective Bargaining*, General Survey of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, report III (part 4B) (Geneva, International Labour Office, 1973).

20. Специальный докладчик выражает свою благодарность и дает высокую оценку тем, кто действовал в качестве консультантов при подготовке данного исследования, в частности профессору Оксфордского университета Фрэнсису Сетону, профессору Гарвардского университета Стивену А. Марглину, г-ну Реза Дорудиану (Организация плана в Иране) и г-ну Анри Раймону. Специальный докладчик дает также высокую оценку всем тем, кто помогал ему выполнить его задачу, включая служащих региональных экономических комиссий, специализированных учреждений и различных управлений Организации Объединенных Наций.

21. Для того чтобы подготовить пересмотренный текст своих наблюдений, выводов и рекомендаций, Специальный докладчик посетил штаб-квартиры региональных экономических комиссий, а также МОТ, ВОЗ, ЮНКТАД, ЮНРИСД, ЮНЕСКО, ФАО, МБРР, ЮНИСЕФ и другие учреждения в системе Организации Объединенных Наций в целях дальнейших консультаций и обмена мнений.

22. Общее изложение исследования следующее. В части I дается краткий обзор конституционных положений; поэтому в ней отражена только неполная картина национальных норм и стандартов, регулирующих осуществление экономических, социальных и культурных прав. В будущем эта часть, несомненно, должна быть дополнена более исчерпывающим исследованием. Части II, III и IV посвящены экономическим, социальным и культурным правам в менее развитых странах, в социалистических странах и в развитых странах с рыночной экономикой соответственно. Часть V касается международных действий, принятых в целях развития и защиты экономических, социальных и культурных прав. В части VI содержатся выводы, замечания и рекомендации Специального докладчика. Приложения включают направленные правительствам тексты вопросников и указание о ряде ратификаций и присоединений к международным документам, касающимся экономических, социальных и культурных прав.

Часть I

НАЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМЫ И СТАНДАРТЫ

Blank page

Page blanche

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящей части исследования, посвященной исключительно рассмотрению национальных норм и стандартов, регулирующих осуществление экономических, социальных и культурных прав, рассматриваются лишь конституционные аспекты проблемы. Чтобы получить полное представление о рассматриваемом вопросе, необходимо рассмотреть также действующее в различных странах законодательство. Однако такая задача ни в коей мере не укладывалась бы в рамки, определяемые охватом и объемом данного исследования, цель которого — изложение основных характеристик чрезвычайно сложной ситуации. Кроме того, чтобы обновить и сделать сопоставимой информацию, ранее предоставленную Комиссии по правам человека¹, потребовались бы новые и исчерпывающие доклады правительств. Были предприняты попытки использовать эту информацию, не запрашивая новых данных у правительств, однако эти попытки ясно показали, что без проведения нового, полномасштабного сбора информации на основе подробных вопросников можно получить лишь несопоставимые, устаревшие и совершенно неудовлетворительные показатели.

2. С другой стороны, конституции уже в силу того факта, что в них должны устанавливаться основные нормы, обеспечивают более постоянную основу для оценки того, какое место занимают экономические, социальные и культурные права в правовых системах стран. Во многих случаях они свидетельствуют об уделении серьезного внимания вопросам уважения этих прав. Это особенно справедливо для документов указанного типа, сформулированных в середине двадцатого столетия. Положения о правах человека, включенные в более ранние конституции, за несколькими исключениями, имевшими место в начале двадцатого столетия, в основном представляли собой права гражданского и политического характера. Лишь относительно недавно экономические, социальные и культурные права стали рассматриваться самостоятельно, а не как побочный продукт гражданских и политических прав. Здесь интересно отметить, что по причинам исторического характера среди таких стран имеется много развивающихся стран, особенно тех, которые недавно добились независимости. Принятие в 1948 году Всеобщей декларации прав человека, безусловно, послужило мощным толчком к развитию тенденции рассматривать экономические,

социальные и культурные права в качестве одного из основных аспектов конституционной деятельности; однако даже до этого времени в ряде стран ощущалась потребность включить в свои основные конституционные документы принципы, регулирующие вопросы, охватываемые в настоящее время положениями Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Среди документов такого рода, принятых до второй мировой войны, можно упомянуть Политическую конституцию Соединенных Штатов Мексики 1917 года; Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа от 16 января 1918 года, которая стала частью Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята 10 июля 1918 года); изложенные в этой конституции общие принципы (впоследствии эта конституция была заменена Конституцией 1937 года Российской Советской Федеративной Социалистической Республики); Веймарская конституция 1919 года в Германии; Конституция 1931 года Испанской Республики; Конституция 1936 года Союза Советских Социалистических Республик и Конституция 1937 года Ирландии.

3. Приведенный обзор построен исключительно на фактическом материале и носит описательный характер. В нем не рассматривается вопрос о применении упомянутых норм и не предпринимается попытки оценить их эффективность. Следует иметь в виду эту ограниченность обзора. Однако в других частях исследования приводится информация, касающаяся ситуаций, связанных с применением рассматриваемых норм. Поскольку многие из упомянутых прав носят характер политических целей, достижение которых может быть лишь постепенным и зависит от хода экономического и социального прогресса, то их влияние на национальную жизнь можно точнее установить путем анализа их фактического применения — такой анализ дается в других разделах данного исследования, — а не путем рассмотрения их правового содержания. Изучение конституционных и аналогичных им актов можно просто рассматривать в качестве предпосылки для выполнения главной задачи по определению того, насколько эффективно осуществляются на практике экономические, социальные и культурные права, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Соответственно не следует считать, что упоминание здесь какой-либо нормы означает, что эта норма воплощена в жизнь или, наоборот, что отсутствие такой нормы в конституции обяза-

¹ В частности в документах E/CN.4/1011 и Add.1—20, E/CN.4/1012 и Add.1, E/CN.4/1023 и Add.1—3, Add.3/Corr.1 и Add.4—7, E/CN.4/1024 и Add.1—4 и E/CN.4/1025 и Add.1

тельно является признаком ее фактического невыполнения.

4. Настоящий обзор имеет и другие ограничения. Обзор экономических и социальных событий, обуславливающих осуществление экономических, социальных и культурных прав, в значительной степени вышел бы за рамки этой части исследования. Кроме того, не все права, изложенные в упомянутом Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, поддаются юридическому анализу. Некоторые из этих прав могут найти свое выражение лишь в практически осуществляемой политике или в социальных взглядах. Например, за право на постоянное улучшение условий жизни, безусловно, выступают все страны, однако это право обеспечивается не правовыми положениями, а решимостью общества обеспечить участие всех его членов в экономическом прогрессе. С другой стороны, правом на социальное обеспечение едва ли можно обладать в отсутствие конкретных положений юридического характера.

5. Следует также помнить, что в некоторых странах «общего права» существование отдельных прав предполагается, и конституционные и другие аналогичные меры принимаются, при необходимости, чтобы недопустить ущемления этих прав, а не для подтверждения факта их существования. Такое положение существует, например, в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, в Канаде, Австралии и Новой Зеландии.

6. Некоторые проблемы возникают также в условиях федеративных государств. Многие полномочия, необходимые для осуществления экономических, социальных и культурных прав, могут передаваться компонентам федерации, как это

имеет место в Соединенных Штатах Америки, и оставаться вне компетенции федеральных властей. С другой стороны, по сообщениям, законодательство Союза Советских Социалистических Республик применимо также и к Белорусской Советской Социалистической Республике и к Украинской Советской Социалистической Республике; чтобы избежать повторения, нормы, упоминаемые применительно к Союзу Советских Социалистических Республик, не всегда вновь упоминаются применительно к указанным двум другим республикам.

7. В этой связи приводимый ниже краткий обзор конституций необходимо рассматривать с учетом вышеизложенных положений. В некоторых из этих конституций содержатся положения общего характера, отражающие всю систему прав, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Поэтому в главе I рассматриваются общие декларативные заявления такого рода, а в главе II — конкретные права. В главе I обзор в силу необходимости делается по странам, а в главе II — по основным вопросам, что более удобно. Однако поскольку конституционные принципы, как правило, носят общий характер, то их классификацию по вопросам во избежание чрезмерных повторений пришлось осуществить по весьма общим признакам.

8. Наконец, по практическим соображениям, поскольку международные документы об экономических, социальных и культурных правах, которые к настоящему времени уже ратифицированы или приняты, составляют основу для соответствующих конституционных норм, их статус указывается не в части I, а в приложении II к исследованию.

НОРМЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА ²

9. В конституции *Алжира* (11) отмечается связь этой конституции с Всеобщей декларацией прав человека 1948 года. В *Бирме* (преамбула) отмечается, что поддержание порядка должно осуществляться на основе справедливости, свободы и равенства. Конституция *Бурунди* (преамбула) основывается на принципах, изложенных в Декларации и в Уставе Организации Объединенных Наций. В конституции *Канады* не содержится никаких общих заявлений относительно прав человека; в ней превалируют британские законы и обычаи. Принятый в 1960 году в Канаде Билль о правах не рассматривается судами как лишаящий юридической силы положения ранее принятых федеральных статутов; в нем также не предусмотрены конституционные ограничения законодательной власти парламента. В конституции *Центральноафриканской Республики* (преамбула) признается существование обязательных и неотъемлемых прав человека как основы существования человеческого общества. В конституции *Чада* (преамбула) провозглашается ее приверженность принципам демократии, изложенным во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 года и в Декларации 1948 года. В конституции *Чехословакии* (19) содержится заявление о том, что права, свободы и обязанности граждан направлены как на обеспечение полного и свободного развития личности, так и на укрепление и развитие социалистического общества. В конституции *Дагомеи* (преамбула) провозглашается ее приверженность принципам демократии и правам человека, изложенным в Декларации 1789 года и в Декларации 1948 года. В конституции *Эквадора* (33) признаются, гарантируются и поощряются права человека. Она защищает эти права от ущемления в результате деятельности государственных властей и частных лиц. Во *Франции* конституция (преамбула) провозглашает приверженность страны правам человека в том виде, как они были определены Декларациями 1789 и 1948 годов. Таким же образом конституция *Габона* (преамбула) подтверждает права и свободы, изложенные в Декларациях 1789 и 1948 годов. В *Гайане* (3) все граждане без какого бы то ни было различия наделены основными правами и свободами человека. В конституции *Берега Слоновой Кости* (преамбула) утверждается о привержен-

ности страны принципам демократии и о поддержке прав человека, как они определены в Декларациях 1789 и 1948 годов. В конституции *Ямайки* (13) утверждается, что каждый человек этой страны наделен основными правами человека, без какого бы то ни было различия. *Япония* (11—12) также гарантирует основные права человека. В *Кении* (14) каждое лицо наделено основными правами и свободами человека. В конституции *Лаоса* (преамбула) признаются в качестве основных принципов права человека, особенно равенство людей перед законом. В *Либерии* (1) конституция требует соблюдения естественных прав человека. На *Мадагаскаре* в конституции (преамбула) конкретно упоминается Всеобщая декларация прав человека. Конституция *Малави* (11) утверждает, что каждое лицо может пользоваться основными правами и свободами человека. *Мали* (преамбула) подтверждает права и свободы человека в том виде, в каком они изложены во Всеобщей декларации прав человека. В конституции *Мавритании* (преамбула) провозглашается ее приверженность принципам демократии, изложенным в Декларациях 1789 и 1948 годов. В конституции *Марокко* (преамбула) говорится о поддержке страной принципов, прав и обязанностей, вытекающих из уставов международных организаций, членом которых является данная страна. *Нигер* (преамбула) провозглашает свою приверженность принципам демократии и правам человека, изложенным в декларациях 1789 и 1948 годов. *Руанда* (13) гарантирует основные свободы, изложенные во Всеобщей декларации прав человека. В *Сенегале* (преамбула) признаются права, определяемые Декларацией 1789 года и Всеобщей декларацией прав человека; в ней также говорится об уважении экономических и социальных прав и о гарантии этих прав. В *Сьерра Леоне* (11) каждый имеет право на основные права и свободы человека. *Сомали* утверждает (7), что эта страна будет действовать в соответствии с положениями Декларации 1948 года во всех случаях, когда они будут применимы. *Того* (преамбула) гарантирует поддержку принципов демократии и прав человека, которые изложены в Декларации. В *Турции* (10) каждое лицо наделено основными правами и свободами человека; эти права могут быть ограничены только на основе закона в соответствии с буквой и духом конституции. Конституция *Уганды* (17) предусматривает для каждого лица основные свободы и права человека, без каких бы то ни было различий. В конституции *Объединенной Республики Камерун* (1) подтверждается

² Приводимые в скобках цифры указывают на соответствующие статьи упоминаемого документа, который, если не оговорено иное, является конституцией соответствующей страны.

связь этой конституции с Декларацией и Уставом. *Верхняя Вольта* (преамбула) провозглашает свою приверженность принципам демократии и правам человека, которые изложены в Декларациях от 1789 и 1948 годов. В *Соединенном Королевстве* защита граждан осуществляется на основе общего права государства, которое в равной степени применимо ко всем гражданам. В *Объединенной Республике Танзании* конституция (преамбула) провозглашает принцип обязательного уважения достоинства человека и неотъемлемых прав всех членов общества как основы свободы, справедливости и мира; в ней также провозглашается намерение страны гарантировать экономические и социальные права и уважать их. Конституция *Соединенных Штатов Америки*, в основу которой положены старые анг-

лийские правовые нормы и идея естественных прав, предусматривает область свободы, в рамках которой не правомочен действовать никакой орган власти; эта область традиционно охватывает осуществление политических и гражданских прав. Кроме того, в соответствии с федеральной структурой многие экономические, социальные и культурные права оказываются в ведении законодательных органов штатов. В *Югославии* (32) свободы и права человека и граждан являются частью социалистических и демократических отношений, которые защищает конституция. *Заир* (преамбула) заявляет о своей поддержке Всеобщей декларации прав человека. Наконец, согласно конституции *Замбии* (13) каждый человек имеет право на осуществление основных прав и свобод человека.

Коста-Рики (56) гласит, что труд является правом индивида и его обязанностью по отношению к обществу; государство должно стремиться к тому, чтобы обеспечить занятость каждого при справедливом вознаграждении за труд; гарантируется право свободного выбора. *Кипр* (25) признает право на работу по любой профессии или на любое занятие, ремесло или деятельность. В *Чехословакии* (21) каждый имеет право на труд и на оплату в соответствии с качеством и количеством затраченного труда; право на труд обеспечивается социалистической системой, гарантирующей недопущение какой-либо безработицы. *Дагомея* (8) признает право на труд. *Корейская Народно-Демократическая Республика* (16) считает, что труд является обязанностью и делом чести корейского народа. *Дания* (74) не признает никаких ограничений на свободный доступ к труду, не обеспечиваемому государственным сектором служб; государство должно делать все от него зависящее, с тем чтобы обеспечить работу каждому трудоспособному гражданину. В *Доминиканской Республике* (11) гарантируется право на труд. *Эквадор* (28) также обеспечивает право на любую деятельность или профессию; он также гарантирует (61) право на труд и на вознаграждение. В *Эфиопии* (47) подтверждается право на труд. В *Финляндии* (6) трудовая деятельность всех граждан находится под специальной защитой государства. В *Габоне* (1) гарантируется право на труд. В *Германской Демократической Республике* (15) трудовая деятельность находится под защитой государства; право на труд гарантировано. В *Федеративной Республике Германии* предписывается признание права на выбор занятия или профессии и места работы; отмечается, что не может иметь места никакой принудительный труд, за исключением такого труда в рамках государственных служб. *Гвинея* (44) также признает право на труд. В *Гаити* (23) свобода труда осуществляется под контролем государства и регулируется законом. *Гондурас* (92) гарантирует свободу трудовой деятельности; он защищает (123) право каждого лица на труд; каждое лицо имеет право на оплачиваемую работу (39). *Венгрия* гарантирует право на труд, оплачиваемый по количеству и качеству труда; это право обеспечивается плановым развитием производительных сил. В *Исландии* (69) не существует никаких ограничений на свободу занятости. *Индия* (19) признает право работать по любой профессии или заниматься любой деятельностью; ремеслом или занятием. *Индонезия* (27) аналогичным образом признает право на труд. В *Ирландии* (45) государству предписывается обеспечить такое положение, чтобы граждане имели возможность за счет своего труда в достаточной степени удовлетворять свои личные потребности. Конституция *Италии* (4) подтверждает право на труд. В *Японии* (37) все граждане имеют право и обязаны работать. Конституция *Иордании* (6) возлагает на государство обязанность обеспечить положение, при котором каждый может трудиться в соответствии со своими способностями, и обеспечить заня-

тость путем стимулирования экономического развития и повышения уровня жизни. В государстве *Лихтенштейн* (19) гарантируется право на труд. Аналогичные гарантии существуют в *Люксембурге* (11). Конституция *Мадагаскара* (преамбула) провозглашает, что труд является правом и обязанностью для всех. В *Мали* (преамбула) и в *Мальте* (7) признается право на труд. Конституцией *Мексики* (4) предусматривается, что ни одно лицо не может быть лишено возможности получить профессию или заниматься деятельностью по своему выбору. *Монголия* (77) гарантирует право на труд и вознаграждение в соответствии с количеством и качеством выполненной работы: осуществление этого права обеспечивается социалистической системой экономики, которая обеспечивает каждому лицу возможность трудиться в соответствии со своими способностями. В *Марокко* (13) все граждане наделены равным правом на труд. В *Панаме* (63) труд рассматривается как право и обязанность; конституция требует, чтобы государство использовало находящиеся в его распоряжении ресурсы с тем, чтобы обеспечить занятость и условия труда, гарантирующие удовлетворительные условия жизни. *Парагвай* (55) признает право каждого гражданина заниматься родом занятий, обусловленным только его квалификацией; предусматривается, что трудовая деятельность должна находиться под специальной защитой (105). *Польша* гарантирует право на труд, оплачиваемый в соответствии с количеством и качеством работы (58); это право обеспечивается общественной собственностью на средства производства и планированием развития производительных сил, а также ликвидацией безработицы. В *Португалии* (8) право на труд признано в рамках, определенных законом. Конституция также гарантирует свободу выбора работы. *Корейская Республика* (41) гарантирует право на труд и свободный выбор трудовой деятельности; каждый гражданин обязан работать, и государство должно стремиться обеспечить занятость всем гражданам на равных условиях. *Румыния* (18) подтверждает право на труд; каждому гражданину должна быть предоставлена возможность участвовать в деятельности, осуществляемой в экономической, административной, социальной и культурной сферах; вознаграждение за труд должно определяться согласно количеству и качеству работы. Конституция *Испании* (24) провозглашает, что все испанцы имеют право на труд и обязаны заниматься общественно полезной деятельностью. В *Сирийской Арабской Республике* (18) все граждане имеют право на труд и обязаны трудиться. *Турция* (42) провозглашает право на труд. В *Украинской Советской Социалистической Республике* конституция (98) провозглашает право на гарантированную занятость и на вознаграждение, определяемое количеством и качеством труда; это право обеспечивается социалистической организацией экономики, постоянным развитием производительных сил и ликвидацией безработицы. Конституция *Союза Советских Социалистических Республик* (118) провозглашает анало-

гичные принципы. В *Объединенной Республике Камерун* конституция (преамбула) провозглашает, что труд охраняется по закону. В *Уругвае* (53) трудовая деятельность находится под защитой закона и каждый человек обязан использовать свою энергию таким образом, чтобы это принесло пользу обществу; государство должно стремиться предоставить, отдавая предпочтение своим гражданам, возможность каждому гражданину зарабатывать себе на жизнь. *Венесуэла* (51) рассматривает труд как обязанность: она также признает (84) право каждого человека на труд; государство должно стремиться обеспечить занятость каждому человеку, с тем чтобы обеспечить ему приличные условия жизни; свобода выбора трудовой деятельности может ограничиваться лишь на основе закона. В *Йемене* (38) все граждане имеют право на труд, и государство должно стремиться обеспечить возможности для трудовой деятельности. В *Югославии* конституция (36) предоставляет всем гражданам право на труд; она гарантирует, что условия осуществления этого права будут обеспечены развитием производительных сил и усилением заботы об интересах трудящихся.

15. Важным аспектом права на труд является запрещение принудительного труда. Положения, включающие это запрещение, содержатся в конституциях *Барбадоса* (19), *Бирмы* (19), *Гайаны* (6), *Замбии* (16), *Западного Самоа* (8), *Индии* (23), *Иордании* (13), *Кении* (16), *Кипра* (10), *Корейской Республики* (42), *Ливийской Арабской Республики* (13), *Малави* (13), *Малайзии* (6), *Мали* (преамбула), *Мальты* (36), *Мексики* (5), *Непала* (13), *Пакистана* (6), *Перу* (55), *Руанды* (40), *Сальвадора* (155), *Сомали* (11), *Сьерра Леоне* (15), *Эквадора* (61) и *Югославии* (36).

16. Помимо провозглашения права на труд, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах предусматриваются справедливые условия труда. В нескольких конституциях содержатся общие положения, включающие это предписание. В конституции *Афганистана* (37) законодательной власти предписывается защищать права и интересы рабочих, обеспечивать благоприятные условия труда и положение, при котором можно было бы свободно выбирать род занятий. *Аргентина* (14) предусматривает обеспечение достойных и справедливых условий труда. В *Китае* (91 и 92) государство обязано обеспечить систематически улучшающиеся условия труда и повышать вознаграждение за труд. В *Доминиканской Республике* (11) законом могут устанавливаться все положения, необходимые для оказания помощи рабочим и для их защиты. *Эквадор* (64) предусматривает регулирование занятости на основе закона. В *Египте* конституция (40) предусматривает справедливое отношение к рабочим, гарантируемое государством. *Гондурас* (123) требует создания справедливых и удовлетворительных условий труда, а также обеспечения соответствующей защиты на случай безработицы. В *Индии* (38) обеспечение

справедливых условий труда является вопросом государственной политики. В конституции *Ирландии* предусматривается, что государство должно заботиться о физическом состоянии и здоровье рабочих и что недопустимо использование детского труда на работах, не соответствующих возрасту, физическим возможностям и полу детей. В *Японии* конституцией (27) предусматривается, что нормы заработной платы, рабочее время, время отдыха и другие условия труда должны определяться законом. Конституция *Иордании* (23) требует, чтобы государство защищало трудящихся и в законодательном порядке определяло условия труда. В *Пакистане* (8) предусматривается положение об обеспечении справедливых и гуманных условий труда как принципа политики. *Сирийская Арабская Республика* (18) провозглашает, что государство должно защищать трудящихся. В *Турции* (42) от государства требуется аналогичная защита трудящихся и повышение занятости путем осуществления социальных, экономических и финансовых мероприятий, направленных на обеспечение всем удовлетворительных условий жизни и стабильной занятости. В *Венесуэле* конституция (85) обеспечивает трудящимся особую защиту со стороны государства.

17. В некоторых конституциях предусмотрены специальные меры по защите от безработицы. *Бразилия* (158) предусматривает обеспечение занятости и выплату рабочим надлежащей компенсации в случае их увольнения. *Югославия* (36) подтверждает право на материальное обеспечение в период безработицы.

18. Положения о справедливых условиях труда включают также обеспечение справедливого вознаграждения. Согласно конституции *Аргентины* (14) предусматривается создание системы справедливого вознаграждения и установление минимально допустимой заработной платы. *Боливия* (7) аналогичным образом признает право на справедливое вознаграждение, обеспечивающее приличные условия существования; здесь предусматривается также (157) создание аппарата установления минимальной заработной платы. В *Бразилии* конституция (158) определяет минимальную заработную плату и пособия на семью наряду с другими гарантируемыми основными правами. В *Коста-Рике* (57) каждый рабочий имеет право на вознаграждение, обеспечивающее приличные условия жизни, а также на минимальную заработную плату. *Куба* (61) также гарантирует минимальную заработную плату. В *Эквадоре* конституцией предусматривается (64) регулирование на основе закона основных размеров заработной платы и пособий на семью, достаточных для того, чтобы удовлетворить основные потребности рабочего и его семьи. В *Германской Демократической Республике* (18) заработная плата должна выплачиваться в соответствии с проделанной работой и обеспечивать соответствующий уровень жизни. Аналогичным образом *Гватемала* (114) предусматривает периодическое установление уровня минимальной заработной платы. В конституции *Гаити* (24) говорится,

что каждый рабочий имеет право на справедливую заработную плату. *Италия* (36) требует, чтобы вознаграждение определялось пропорционально качеству и количеству труда и было достаточным для того, чтобы обеспечить свободное и достойное человека существование. В конституции *Никарагуа* (95) содержится требование об установлении минимальной заработной платы. *Панама* (64) аналогичным образом гарантирует минимальную заработную плату. В *Испании* трудовое законодательство (III) требует выплаты вознаграждения, достаточного, чтобы обеспечить приличное существование. В *Сирийской Арабской Республике* государство обязано гарантировать справедливую заработную плату. *Турция* (45) провозглашает необходимость обеспечить удовлетворительную заработную плату. *Уругвай* (54) возлагает на законодательные органы обязанность признавать право каждого человека на справедливое вознаграждение. В *Венесуэле* конституция (87) также предусматривает систему минимальной заработной платы и удовлетворительный размер вознаграждения.

19. Многие конституции гарантируют право на ограничение продолжительности рабочего времени, на отдых и на досуг. *Албания* (25) обеспечивает это право путем ограничения продолжительности рабочего времени, предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска и организации домов отдыха. *Аргентина* (14) аналогичным образом требует регулирования продолжительности рабочего времени, оплачиваемых дней отдыха и отпусков. *Боливия* (157) требует от государства определения максимальной продолжительности рабочего времени и права на понедельную оплату и ежегодный отпуск. *Бразилия* (158) провозглашает, что рабочий день не должен превышать 8 часов и что должны быть предусмотрены еженедельные выходные и ежегодные отпуска. *Болгария* (74) гарантирует право на ограниченный рабочий день, оплачиваемый ежегодный отпуск и на обеспечение домами отдыха. *Бирма* (32) требует, чтобы государство предусматривало обеспечение права на отдых и на досуг. В *Белорусской Советской Социалистической Республике* (94) соблюдение права на отдых гарантируется путем ограничения рабочего дня, предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска и организации домов отдыха. *Китай* (91—92) подтверждает право на отдых и на досуг. *Коста-Рика* (57 и 59) гарантирует право на еженедельный отдых и на ежегодные оплачиваемые отпуска. *Чехословакия* (21) провозглашает политику постепенного сокращения продолжительности рабочего времени и подкрепляет право на досуг путем регулирования продолжительности рабочего времени и оплачиваемых отпусков. В *Корейской Народно-Демократической Республике* (16) предусматривается 8-часовой рабочий день и ежегодный 30-дневный оплачиваемый отпуск. В *Демократической Республике Вьетнам* признается право на отдых; законом определяется продолжительность рабочего дня и отпуска. В *Доминиканской Республике* (11) конституция требует,

чтобы государство установило, какова должна быть максимальная продолжительность рабочего дня, и определило количество дней для отдыха и отпуска. В *Эквадоре* (64) на государство возлагается обязанность регулировать продолжительность рабочего времени и продолжительность отдыха. В *Египте* (40) аналогичным образом на законодательную власть возлагается обязанность установить продолжительность рабочего времени, времени для отдыха и отпусков. *Сальвадор* (182) требует, чтобы в Кодексе о труде существовало положение об установлении продолжительности рабочего времени, продолжительности отпуска и оплачиваемых отпусков. В *Германской Демократической Республике* (16) за каждым гражданином признается право на отдых, досуг и на ежегодный оплачиваемый отпуск. В *Гватемале* (114) рабочее время ограничено 8 часами в день и 48 часами в неделю и предусмотрены периоды отдыха и оплачиваемых отпусков. В *Гвинее* (44) провозглашается право на отдых. *Гаити* (24) обеспечивает право на отдых и досуг и на ежегодный оплачиваемый отпуск. В *Гондурасе* (124) максимальная продолжительность рабочего времени ограничена 8 часами в день и 48 часами в неделю. *Венгрия* (46) утверждает право на отдых, обеспечиваемое в результате установления в законодательном порядке продолжительности рабочего дня, оплачиваемых отпусков и организации отдыха. *Италия* (36) предписывает, чтобы максимальная продолжительность рабочего дня устанавливалась по закону, и гарантирует еженедельный отдых и ежегодные оплачиваемые отпуска. *Иордания* (23) требует от государства в законодательном порядке определять рабочее время, еженедельный отдых и оплачиваемые отпуска. В *Люксембурге* (11) право на отдых обеспечивается на основе законодательных решений. В *Мали* признается право на отдых. В *Мальте* (14) рабочее время, а также право на еженедельный отдых и на оплачиваемые отпуска определяются законом. *Мексика* (123) ограничивает максимальную продолжительность рабочего дня 8 часами с одним выходным днем в неделю. В *Монголии* (78) право на досуг обеспечивается максимальной продолжительностью рабочего дня в 8 часов, еженедельным отдыхом и предоставлением оплачиваемых отпусков. *Никарагуа* (95) требует обеспечения обязательного еженедельного отдыха и ежегодного отпуска в 15 оплачиваемых дней. В *Панаме* (69) рабочее время ограничено 8-часовым рабочим днем при 48-часовой рабочей неделе. Конституция *Польши* (59) провозглашает право на досуг и отдых, который должен обеспечиваться сокращением продолжительности рабочего времени, путем установления максимальной продолжительности рабочего дня в 8 часов, и предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков. В *Румынии* конституция (19) подтверждает право на досуг, который гарантируется установлением максимальной продолжительности рабочего дня в 8 часов, еженедельным отдыхом и оплачиваемыми отпусками. *Сомали* (36) предписывает обеспечение еженедельного отдыха и ежегодного оплачиваемого отпуска;

продолжительность рабочего времени устанавливается законом. В *Испании* в Уставе о труде (11) предусматривается обеспечение еженедельного отдыха и оплачиваемых отпусков. Конституция *Сирийской Арабской Республики* вменяет государству в обязанность гарантировать ограниченную продолжительность рабочего времени. В *Турции* (44) также подтверждается право на еженедельный отдых и на ежегодные оплачиваемые отпуска. Как в *Украинской Советской Социалистической Республике* (99), так и в *Союзе Советских Социалистических Республик* (119) гарантируется право на отдых и досуг при максимальной продолжительности рабочего дня в 7 часов (более короткий рабочий день предусмотрен на тяжелых работах) и ежегодные оплачиваемые отпуска. Конституция *Уругвая* (54) требует, чтобы закон признавал право каждого человека на ограниченную продолжительность рабочего времени и на еженедельные дни отдыха. В *Венесуэле* (86) продолжительность рабочего времени ограничена 8 часами в день и 48 часами в неделю; еженедельно должно предоставляться время для отдыха и должны предоставляться оплачиваемые отпуска, а также поощряться постоянное сокращение продолжительности рабочего времени. Конституцией *Югославии* (37) предусмотрена рабочая неделя продолжительностью не более 42 часов, рабочие имеют право на ежедневный и еженедельный отдых и, согласно положениям закона, на оплачиваемые отпуска.

20. Выплата справедливого вознаграждения связана с принципом равной оплаты за равную работу. Этот принцип занимает в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах особое место. Хотя принцип равной оплаты за равную работу присущ многим общим правилам, тем не менее он конкретно упоминается в конституциях *Албании* (17), *Аргентины* (14), *Бирмы* (15), *Болгарии* (71), *Бразилии* (158), *Гватемалы* (114), *Германской Демократической Республики* (18), *Гондураса* (124), *Демократической Республики Вьетнам* (24), *Индии* (38), *Италии* (37), *Корейской Народно-Демократической Республики* (15), *Коста-Рики* (52), *Кубы* (62), *Мальты* (15), *Мексике* (123), *Никарагуа* (95), *Польши* (66), *Румынии* (18), *Сальвадора* (182), *Сомали* (36), *Союза Советских Социалистических Республик* (122), *Украинской Советской Социалистической Республики* (102) и *Эквадора* (61).

21. Право создавать профсоюзы и вступать в профсоюзы по собственному усмотрению широко признается — часто в форме права на ассоциации. Это относится к *Афганистану* (32). *Албания* конкретным образом гарантирует (21) право участия в профсоюзах. *Алжир* (20) также защищает права профсоюзов. *Аргентина* (14) аналогичным образом гарантирует право создавать профсоюзы, а также свободу на коллективное заключение договоров. *Барбадос* (21) защищает свободу ассоциаций. То же самое существует в *Бельгии* (20). В *Боливии* (7) обеспечивается объединение в профсоюзные организации, а профсоюзные ли-

деры находятся под защитой закона во время исполнения ими своих обязанностей (159). *Бразилия* (150) подтверждает право на ассоциации. В *Болгарии* (87) это право защищается при условии соблюдения требований общественного порядка, определяемого конституцией. В *Бирме* (17) поощряется свобода ассоциаций и право создавать профсоюзы и вступать в них. В *Белорусской Советской Социалистической Республике* (101) признается право трудящихся на объединение в профсоюзы. В *Центральноафриканской Республике* это право провозглашается в преамбуле ее конституции. В *Чили* (10) гарантируется соблюдение этого права. *Китай* (87) также подтверждает свободу ассоциаций. *Конго* (преамбула и 14) провозглашает уважение права на ассоциации и гарантию этого права. *Коста-Рика* (25) признает право на ассоциации и (60) право свободного объединения в организации с целью получения экономических, социальных и профессиональных выгод. На *Кубе* (69) подтверждено право на ассоциации, и компетентные власти обязаны в течение 30 дней принять решение по заявлению о регистрации. *Кипр* (21) признает право на ассоциации, включая право на вступление в профсоюзы, однако такое вступление не может осуществляться по принуждению. *Дагомея* (9) признает право на ассоциации. В *Корейской Народно-Демократической Республике* (13) также обеспечивается свобода ассоциаций, включая право на создание профсоюзов. В *Дании* (78) ассоциации можно создавать в законных целях без предварительного получения разрешения. *Доминиканская Республика* (11) обеспечивает неограниченную свободу создания профсоюзных организаций на основе принципов, изложенных в конституции. В *Эквадоре* (64) гарантировано право создавать профсоюзы без предварительного получения разрешения. В *Египте* (41) гарантировано право создавать профсоюзы. В *Сальвадоре* (191) подтверждается право рабочих на свободные ассоциации в целях защиты своих интересов. *Эфиопия* (45) признает право на ассоциации при соблюдении условий, предписанных законом, и конкретным образом поощряет (47) свободу создания профсоюзов или вступления в них. В *Германской Демократической Республике* (14) все граждане имеют право вступать в ассоциации, борющиеся за улучшение условий труда; решения, касающиеся производства, заработной платы и других условий труда, принимаются при полном участии рабочих и служащих (17). В *Федеративной Республике Германии* (9) обеспечивается право на создание ассоциаций с целью гарантировать и улучшать экономические условия и условия труда. В *Греции* (11) право ассоциаций ограничено только для служащих государственных и полугосударственных организаций. *Гватемала* (114) подтверждает право на объединение в организации с целью защиты интересов трудящихся. В *Гвинее* (40 и 44) гарантировано право ассоциаций и, в частности, создания профсоюзов и вступления в них. *Гайана* (13) провозглашает свободу ассоциаций, включая право на создание профсоюзов. В *Гаи-*

ти (24) рабочие могут защищать свои права через посредство профсоюзов. *Гондурас* (88) гарантирует свободу ассоциаций при условии, что они не угрожают безопасности государства или хорошим обычаям; рабочие имеют право объединяться для защиты своих интересов (124) в рамках закона. В *Венгрии* (56) признается право на создание профсоюзов. В *Индии* (19) поощряется право создавать ассоциации или профсоюзы. В *Индонезии* (28) гарантирована свобода ассоциаций. *Иран* (21) также предоставляет право на создание ассоциаций, если они не нарушают общественного порядка. В *Ирландии* (40) признается право на создание профсоюзов. То же самое существует в *Италии* (18 и 39). В *Ямайке* (23) гарантировано право на ассоциации. *Япония* обеспечивает как свободу ассоциаций (21), так и право объединяться в организации и заключать коллективные договоры (28). *Иордания* (16) признает право на ассоциации. *Кения* (24) защищает право создавать профсоюзы. В *Кхмерской Республике* также признается право ассоциаций. В *Кувейте* (43) свобода создавать профсоюзы обеспечивается на национальной основе; никого нельзя принуждать к вступлению в союз. В *Ливийской Арабской Республике* (26) признано право на создание мирных ассоциаций. *Лихтенштейн* (41) гарантирует свободу ассоциаций. В *Люксембурге* конституцией (11) предусмотрено, что закон должен гарантировать свободу объединения в союзы без предварительного получения на то разрешения (26). В *Малави* (53) обеспечена свобода ассоциаций и участия в союзах. *Малайзия* признает право на создание ассоциаций, за исключением случаев, когда это ограничено законом. *Мали* (преамбула) подтверждает право создавать профсоюзы. *Мальта* (43) защищает свободу ассоциаций, включая участие в профсоюзах. В *Монголии* (82) рабочие имеют право объединяться в профсоюзы. *Нидерланды* (9) аналогичным образом признают право на ассоциации. *Никарагуа* (91) обеспечивает положение, при котором можно создавать профсоюзы в законных целях. В *Нигерии* конституция (26) предоставляет свободу ассоциаций и право создавать профсоюзы. *Пакистан* (6) признает свободу ассоциаций. В *Панаме* (67) признано право создавать профсоюзы исключительно в целях содействия экономическому и социальному прогрессу. В *Парагвае* (109) гарантируется свобода ассоциаций. Такую же свободу гарантирует *Перу* (27). На *Филиппинах* (3) запрещено отменять право на создание ассоциаций в законных целях. *Польша* (72) гарантирует право на ассоциации, включая участие в профсоюзах. *Португалия* (8) аналогичным образом провозглашает свободу ассоциаций. *Корейская Республика* подтверждает свободу создания ассоциаций (18) наряду с правом рабочих создавать союзы для коллективного заключения договоров и коллективных действий (22); исключение составляют государственные служащие. *Румыния* (27) подтверждает право на объединение в союзы. В *Руанде* (19) право на свободное создание ассоциаций является лишь вопросом правовых формальностей; под-

тверждается право (42) рабочих создавать союзы по их собственному усмотрению. *Сенегал* (преамбула) провозглашает уважение профсоюзных свобод и их гарантию; он также предусматривает (20), что рабочие могут участвовать в союзах по своему выбору. *Сьерра Леоне* (22) поддерживает свободу ассоциаций, включая участие в профсоюзах. *Сомали* (13) признает право создавать профсоюзы и вступать в них. В *Испании* Устав (16) предусматривает, что испанцы могут свободно объединяться в законных целях. В *Швейцарии* (56) гарантировано право ассоциаций. В конституции *Сирийской Арабской Республики* (18) предусмотрено, что государство должно регулировать право на создание союзов. В *Того* конституция (преамбула) гарантирует право на создание профсоюзов. *Тринидад и Тобаго* (1) провозглашает право ассоциаций. То же самое существует в конституции *Туниса* (8). В *Турции* (46) признано право создавать без предварительного разрешения союзы и федерации. *Украинская Советская Социалистическая Республика* (106) и *Союз Советских Социалистических Республик* (126) гарантируют право на объединение в профсоюзы. *Уругвай* (57) предусматривает, что законодательные органы должны способствовать созданию профсоюзов. В *Венесуэле* (91) на создание профсоюзов не распространяются никакие ограничения за исключением тех, которые введены на основе закона в целях обеспечения надлежащего функционирования этих профсоюзов. В *Западном Самоа* (13) обеспечено право создавать ассоциации и союзы. *Йемен* (39) гарантирует право ассоциаций. *Югославия* (преамбула II) подтверждает право рабочих на создание свободных ассоциаций. То же самое имеет место в *Заире* (29). *Замбия* (23) провозглашает свободу ассоциаций.

22. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах конкретно подтверждает право на забастовку. Иногда этого права лишены работники государственных служб и служб, имеющих важное значение. Это право признано в *Алжире* (20) и в *Аргентине* (14). В *Боливии* (159) оно признано в качестве юридического права. В *Бразилии* использование этого права не допускается в имеющих важное значение государственных службах (157—158). В *Центральноафриканской Республике* (преамбула) право на забастовку должно осуществляться в рамках закона; оно не должно препятствовать свободе труда. *Колумбия* (18) признает право на забастовку за исключением забастовок в государственных службах. Конституция *Конго* (преамбула) провозглашает право на забастовку. Это право аналогичным образом признается в *Коста-Рике* (61). На *Кипре* (27) использование этого права регулируется законом; это право не действует в вооруженных силах, в полиции и в жандармерии. *Дагомея* (9) признает это право; оно должно использоваться согласно условиям, которые оговорены законом. *Доминиканская Республика* (11) признает это право, которое не распространяется на государственные службы и ор-

ганизации; оно должно осуществляться в соответствии с законом. *Эквадор* (64) аналогичным образом признает это право, которое определяется установленными законом правилами. Право на забастовку также признано в *Сальвадоре* (192). В *Германской Демократической Республике* (14) профсоюзам гарантировано право на забастовку. В *Греции* (11) этого права лишены гражданские служащие и служащие полугосударственных учреждений. В *Гватемале* (114) признается право на забастовку, и оно должно осуществляться согласно закону. *Гвинея* (44) поддерживает право на забастовку. В *Италии* (18) это право должно осуществляться в рамках законодательства. На *Мадагаскаре* (преамбула) право на забастовку признается, когда оно осуществляется в целях защиты профессиональных интересов и в рамках закона. *Мали* (преамбула) подтверждает право на забастовку. *Мексика* (123) заявляет, что забастовки являются законными, когда они направлены на достижение равновесия между различными факторами производства. *Марокко* (14) гарантирует право на забастовку в рамках закона. В *Панаме* (68) забастовки проводятся с разрешения властей, и в государственных службах в отношении забастовок действуют особые ограничения. *Парагвай* (110) гарантирует это право, но исключительно в целях защиты интересов союза. В *Руанде* (42) признано право на забастовку, но за исключением государственных служащих или работников государственных организаций. *Сомали* (27) подтверждает это право, которое осуществляется в определяемых законом рамках. В *Объединенной Республике Камерун* (преамбула) право на забастовку должно быть осуществлено в рамках законодательства; оно не должно препятствовать свободе труда. В *Уругвае* (59) аналогичным образом признается это право, и его использование регулируется законом. *Венесуэла* (92) предписывает, что правом на забастовку можно пользоваться в соответствии с условиями, определяемыми законом, особенно в государственных службах. *Заир* (29) гарантирует пользование этим правом; исключение составляют вооруженные силы, полиция и жандармерия.

В. Право на социальное обеспечение

23. Понятие «социальное обеспечение» включает в себя многие права, сформулированные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Постепенное расширение этого понятия как слова, означающего одновременно обеспечение доходом, здравоохранение и охрану семьи, привело к тому, что многие меры, необходимые для осуществления права на достаточный уровень жизни, на обеспечение наивысшего уровня здоровья и охраны семьи, также коснулись осуществления права на социальное обеспечение. Следует иметь в виду взаимопроникновение этих прав, чтобы ясно представить себе те меры, которые принимаются в соответствующих странах в отношении каждого из упомянутых прав. В этой связи следует отметить, что для того, чтобы не было ненужных

повторов, меры, приводимые под данным заголовком в отношении социального обеспечения, вновь уже не упоминаются при рассмотрении этих вопросов в других главах, касающихся уровня жизни и уровня здравоохранения, а также в области охраны интересов семьи. Более того, учитывая, как правило, общий характер конституционных положений, здесь невозможно провести какое-либо различие между отдельными компонентами такого сложного понятия, каким является понятие социальное обеспечение.

24. *Албания* (25) путем социального страхования гарантирует материальные средства к жизни в старости, в случае болезни или потери трудоспособности. *Аргентина* (14) выдает пособия по социальному обеспечению путем осуществления программы обязательного участия в социальном обеспечении, а также путем гибкой системы выплаты пособий при уходе на пенсию. *Боливия* (7) обеспечивает право на социальное обеспечение в том виде, в каком это определено соответствующими конституционными и правовыми положениями; в конституции (158) предусматривается система социального обеспечения, основанная на охвате этой системой всех и предусматривающая выплаты в случае болезни, по беременности, при исполнении опасных работ, а также при потере трудоспособности, для лиц пенсионного возраста, в случае безработицы, для поддержки семьи и для обеспечения жилья. В *Бразилии* (159) конституцией предусматривается социальное обеспечение для рабочих в случае безработицы, для охраны материнства, по болезни, по старости, при потере трудоспособности, а также пособия членам семьи погибших и компенсация для рабочих. *Болгария* (75) гарантирует путем системы социального обеспечения и здравоохранения право на получение пенсий, а также на материальное обеспечение в случае болезни, несчастных случаев, потери трудоспособности и безработицы и на получение пособий по старости. *Бирма* (33) проводит политику обеспечения права на материальную поддержку в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности. В *Белорусской Советской Социалистической Республике* (95) конституцией закреплено право на материальную помощь по старости, в случае болезни и утраты трудоспособности путем социального обеспечения, предусматриваются бесплатное медицинское обслуживание и использование сети санаториев. *Чили* (10) гарантирует право на социальное обеспечение в том плане, что каждый человек имеет минимум материальных средств, достаточных для удовлетворения его потребностей, а также потребностей его семьи. В *Китае* (93) рабочие имеют право на материальную помощь по достижении пенсионного возраста, в случае болезни и утраты трудоспособности. Конституция *Колумбии* (19) предусматривает государственную помощь, как функцию государства, и такая помощь предоставляется всем лицам, у которых нет средств к жизни и кто не в состоянии работать. В *Коста-Рике* (72) государство обязано предоставлять безработным ра-

бочим необходимую финансовую помощь; социальное обеспечение устанавливается (73) для работников физического и умственного труда в случае болезни, утраты трудоспособности, при беременности, при достижении пенсионного возраста, в случае кончины члена семьи, а также при других обстоятельствах, предусматриваемых законом. На *Кубе* (65) система социального обеспечения обеспечивается как неотъемлемое право на защиту от болезней, при утрате трудоспособности, при достижении пенсионного возраста и в случае безработицы и на получение пенсий при уходе в отставку, а также пенсий для оставшихся в живых членов семьи. Конституцией *Кипра* (9) предусматривается, что каждый человек имеет право на приличное материальное существование и на социальное обеспечение. В *Чехословакии* (23) весь народ имеет право на материальное обеспечение в старости и при утрате трудоспособности. В *Корейской Народно-Демократической Республике* (17) все граждане охватываются социальным обеспечением и имеют право на материальную помощь в той мере, в какой это предусматривается системой социального обеспечения. В *Демократической Республике Вьетнам* (32) трудящиеся имеют право на материальную помощь в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности; государство должно постепенно расширять социальное обеспечение, социальную помощь и службы государственного здравоохранения. В *Дании* (75) любой человек, который не в состоянии поддерживать свое существование и обеспечивать свою семью, имеет право на получение государственной помощи. Конституция *Доминиканской Республики* (11 и 17) требует от государства, чтобы оно способствовало прогрессивному развитию социального обеспечения в целях защиты каждого от безработицы, болезни, при утрате трудоспособности и в старости. В *Эквадоре* (65) все жители имеют право на защиту от риска безработицы, при утрате трудоспособности, в случае болезней, в пенсионном возрасте и при потере кормильца. В соответствии с конституцией *Египта* (20) государство гарантирует защиту в плане социального обеспечения при достижении пенсионного возраста, в случае болезни, при утрате трудоспособности и при безработице. В *Сальвадоре* (186) социальное обеспечение рассматривается как социальная служба, в которой каждый обязан участвовать. *Германская Демократическая Республика* обеспечивает материальную поддержку в случае болезни и при достижении пенсионного возраста; всеохватывающая система социального обеспечения предусматривает охрану здоровья и трудоспособности, защищает мать и ребенка, в ней также предусматриваются забота о пожилых и престарелых и помощь при потере трудоспособности, в случае безработицы и других особых обстоятельств. *Гвинея* (44) провозглашает право на социальную помощь. В *Гаити* (24) каждый рабочий имеет право на защиту в плане социального обеспечения в степени, соизмеримой с уровнем экономического развития страны. В *Гондурасе* (139) каждый человек имеет право на обеспече-

ние экономическими средствами в случае утраты трудоспособности; социальное обеспечение распространяется на случаи болезни, на выплату пособия по беременности, пособий на детей, по старости, сиротам, в случае безработицы, несчастных случаев во время работы и болезни, а также при других подобных обстоятельствах. В конституции *Венгрии* (47) предусматривается обеспечение медицинского обслуживания трудящихся, и им предоставляется помощь в случае болезни или потери трудоспособности; такая помощь осуществляется на основе всеохватывающей системы социального обеспечения и посредством системы медицинского обслуживания. В *Исландии* (70) любой человек, который не сможет обеспечить себя и своих иждивенцев, имеет право на государственную помощь. В *Индонезии* (34) предусматривается, что бедные и обездоленные дети получают помощь от государства. В *Ираке* (16) государство гарантирует услуги в форме социального обеспечения и в виде помощи для пожилых и престарелых, при болезни или в случае потери трудоспособности. В *Италии* (38) каждый гражданин, который не может работать или которому не хватает материальных средств, имеет право на получение частной и социальной помощи; трудящиеся имеют право на социальное страхование, которое включает страхование от несчастных случаев, на случай болезни, потери трудоспособности, по старости и на случаи безработицы. В конституции *Японии* (25) на государство возлагается обязанность развития и расширения социального обеспечения и социальной помощи. В *Кувейте* (11) государство обеспечивает помощь для граждан в пенсионном возрасте, в случае болезни или потери трудоспособности; государство обеспечивает своих граждан социальным обеспечением, помощью и медицинским обслуживанием. В *Лихтенштейне* (26) предусматривается страхование от болезней, по старости и при потере трудоспособности. В *Люксембурге* (11) законодательством предусматривается социальное обеспечение и здравоохранение. На *Мадагаскаре* (преамбула) государство ответственно за обеспечение всех, особенно детей, матерей и рабочих в преклонном возрасте, медицинским обслуживанием и материальной помощью. *Мексика* (123) требует в соответствии с государственными интересами осуществления положений в области социального обеспечения, распространяющихся на случаи потери трудоспособности, безработицы, на случаи болезни и на другие непредвиденные обстоятельства. В *Монголии* (79) граждане имеют право на обеспечение в старости, при потере трудоспособности, в случае болезни или при потере кормильца. *Никарагуа* (97) требует от государства создания системы социального обеспечения в целях защиты рабочих в случае болезни, при потере трудоспособности, в старости и в случае безработицы. В *Пакистане* Принципы политики (8) предусматривают право каждого на защиту по линии обязательного страхования и посредством других видов помощи. В *Панаме* (93) каждый гражданин имеет право на получение средств к существованию в случае

утраты трудоспособности; социальное обеспечение используется в случае болезни, для охраны материнства и семьи, в старости, для вдов и сирот, в случае безработицы, при несчастных случаях на работе и болезнях. *Парагвай* (108) предусматривает, что законом устанавливается общая система социального обеспечения для защиты рабочих и их семей, а также программа социального обеспечения, предусматривающая выплату пособий при уходе на пенсию. *Корейская Республика* (30) предусматривает, что государство должно содействовать развитию социального обеспечения. В *Румынии* (20) обеспечивается право на материальную помощь в старости, в случае болезни и потери трудоспособности посредством системы социального обеспечения, а также других форм защиты. В *Сомали* (37) государство несет обязанность по содействию социальному обеспечению и помощи. В *Испании* Устав (28) гарантирует материальное обеспечение рабочих в случае бедствий и признает их право на помощь в старости, в случае смерти, болезней, при беременности, при несчастных случаях, по инвалидности, в случае безработицы и в других подобных случаях. В *Швейцарии* конституцией (34 А) предусматривается, что конфедерация может ввести страхование от несчастных случаев и болезней и объявить участие в нем обязательным для отдельных категорий граждан. В статье 34 С конфедерация также наделяется полномочиями в области учреждения системы страхования по старости и для овдовевших лиц, а также страхования в случае инвалидности. Конституцией *Сирийской Арабской Республики* (19) предусматривается, что все граждане и их семьи имеют право на страхование от несчастных случаев, болезней, на случай потери трудоспособности, утраты кормильца и по старости. *Турция* (48) провозглашает, что каждый гражданин имеет право на социальное обеспечение. Конституции *Украинской Советской Социалистической Республики* (100) и *Союза Советских Социалистических Республик* (120) гарантируют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни или потери трудоспособности, которое обеспечивается развитием социального страхования, бесплатным здравоохранением и предоставлением медицинского обслуживания. В *Уругвае* (67) конституцией предусматривается организация общей системы ухода в отставку и социального обеспечения в целях гарантирования всем рабочим получения надлежащего пособия при уходе на пенсию, а также помощи при несчастном случае, при болезни, потере трудоспособности, безработице и смерти. *Венесуэла* (94) предусматривает наличие системы социального обеспечения, которое распространяется на несчастные случаи, болезни, потерю трудоспособности, на обеспечение в старости, в случае безработицы и при потере кормильца. В *Югославии* (38) предусматривается страхование для рабочих в рамках единой системы социального обеспечения, устанавливаемой законом и охватывающей здравоохранение, обеспечение в

старости и пособия овдовевшим; кроме того, социальное страхование распространяется и на другие категории граждан.

С. Право на удовлетворительный уровень жизни

25. Право на достаточный уровень жизни включает в себя достаточное питание, достаточную одежду и жилище, социальное обслуживание и улучшение условий жизни. Первые три компонента — это конкретные компоненты; четвертый компонент, в отличие от первых трех, является очень широким понятием. Постоянное улучшение условий жизни, разумеется, является одной из важнейших целей каждого правительства, и эта цель проводится в жизнь многими средствами, но главным образом путем проведения соответствующей экономической политики, которую в настоящем документе невозможно проанализировать надлежащим образом. С другой стороны, остальные компоненты часто предусматриваются в области экономических, социальных и культурных прав. Питание является очень важным фактором. Обслуживание в области здравоохранения и в социальной области часто предоставляется в рамках системы социального обеспечения, здравоохранения и программ образования. Поэтому здесь, равно как и в других пунктах части I, можно отметить лишь наиболее конкретные аспекты конституционных норм; другими словами, право на социальное обеспечение и право на постоянное улучшение условий жизни, в частности, в настоящем разделе упоминаются лишь в той мере, в какой они не отражены в других разделах этого документа.

26. В *Аргентине* (14) государство обязано способствовать обеспечению достаточного жилья для семей. В *Боливии* (158) государство должно стремиться к улучшению условий жизни семьи как группы. Политика *Бирмы* (36) состоит в том, чтобы повышать уровень жизни населения. В конституции *Гватемалы* (115) предусматривается, что государство должно обеспечить такое положение, чтобы жилищные условия рабочих были приличными и отвечали необходимым требованиям санитарии; кроме того, правительство Гватемалы должно способствовать строительству жилищ. В *Японии* (25) провозглашается право народа на минимальный уровень здоровой и культурной жизни. В *Пакистане* в Принципах политики (8) отмечается, что благосостояние населения должно обеспечиваться путем повышения уровня жизни; питание, одежда и жилье должны предоставляться гражданам, которые не в состоянии заработать себе на жизнь в связи с их инвалидностью, в результате болезни или безработицы. В *Испании* в Уставе о труде (III) содержится призыв к постепенному улучшению уровня жизни. В конституции *Швейцарии* (31 А) конфедерация уполномочивается принимать необходимые меры по обеспечению благосостояния народа и экономической стабильности всех граждан. В *Турции* (49) государство должно предоставлять бедным и семьям с низким доходом до-

статочные жилища, а также (52) приличное питание. В конституции *Уругвая* (45) говорится, что каждый житель имеет право на достаточное жилье и что государство должно стремиться к обеспечению санитарных норм и экономичного жилья; кроме того (56), каждое предприятие обязано предоставлять своим рабочим достаточное питание и жилье. В *Йемене* конституцией (12) предусматривается, что государство должно обеспечивать достаточный уровень жизни, основанный на удовлетворении требований в области питания, жилья, здравоохранения, а также в области социальных и культурных потребностей.

Д. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

27. Меры по достижению наивысшего достижимого уровня здоровья в значительной степени обеспечиваются за счет действия систем социального обеспечения. Кроме того, ряд положений, посвященных промышленной санитарии, уже упоминался в разделе о праве на труд. В данном разделе сообщается лишь о дополнительных мерах, которые были приняты с целью определения политики и обеспечения работы учреждений.

28. Право на обеспечение здоровья состоит, в частности, из следующих компонентов: сокращение смертности и детской смертности и обеспечение здорового развития ребенка; улучшение всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности; предупреждение и лечение эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьба с ними; создание условий, которые обеспечивали бы всему населению медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни. Следует отметить, что, как и в случае многих других прав, соответствующие конституционные положения носят весьма общий характер, и их необходимо рассматривать во всей их совокупности.

29. В *Афганистане* (36) государству вменяется в обязанность обеспечение в рамках существующих возможностей соответствующих средств для профилактики заболеваний и лечения болезней. В *Албании* конституцией (28) предусматривается, что государство должно взять в свои руки вопросы здравоохранения народа путем создания с этой целью необходимой службы здравоохранения и наблюдения за ее работой. В *Боливии* (158) государство выполняет обязательства по обеспечению здравоохранения населения и поддержанию материального уровня нетрудоспособных. В *Бразилии* (159) рабочие имеют право на получение помощи в области здравоохранения, включая госпитализацию и профилактические меры. *Болгария* (81) обеспечивает положение, при котором государственное здравоохранение получает поддержку со стороны государства путем организации службы здравоохранения, а также путем распространения знаний в этой области. В *Бирме* (38) в соответствии с государственной политикой поощряется улучшение общественного здравоохранения. В *Чили* (10) на государство

возлагается обязанность по содействию общественному здравоохранению и благосостоянию. В *Чехословакии* (23) весь народ имеет право на охрану своего здоровья и на медицинскую помощь. В *Египте* (42) здравоохранение представляет собой право, которым пользуются все египтяне; это право осуществляется путем создания соответствующих учреждений. *Сальвадор* (206) предусматривает, что государство должно оказывать помощь больным лицам, а также всем жителям, когда ставится цель предотвращения распространения заразных болезней. В *Гаити* (24) каждый рабочий имеет право на медицинское обслуживание в той мере, в которой это соизмеримо с экономическим развитием страны; кроме того (182), государство обязано обеспечивать бесплатную медицинскую помощь больным и должно стремиться не допустить распространения заразных болезней. В *Ираке* (36) сохранение здоровья населения рассматривается как право, предоставляемое всем жителям Ирака; это право обеспечивается путем создания больниц и других медицинских учреждений. В *Италии* (32) предусматриваются гарантии в отношении обеспечения здравоохранения как основного права личности и предоставляется бесплатная медицинская помощь для бедных. В *Японии* (25) долг государства состоит в том, чтобы содействовать делу здравоохранения. В *Кувейте* (15) государство обязано обеспечивать здравоохранение населения и предоставлять по возможности средства на проведение профилактики. В *Лихтенштейне* (18) государство должно содействовать обеспечению здравоохранения населения и помогать учреждениям, занимающимся уходом за больными. В *Никарагуа* (95) рабочим гарантируется медицинская помощь со стороны учреждений, созданных с этой целью. В *Панаме* (92) одной из важнейших функций государства является его деятельность в области здравоохранения; государство должно содействовать деятельности, направленной на борьбу с заразными болезнями, на предотвращение смертности матерей и детей, на повышение питательности продовольствия и обеспечение медицинского ухода для детей школьного возраста и на постройку больниц и других подобных учреждений. В *Парагвае* (93) все жители имеют право на охрану и укрепление здоровья; в законе должно быть оговорено право в отношении заботы о больных, которые в этом нуждаются, а также в отношении лиц, ставших нетрудоспособными, и престарелых. В *Польше* (60) право на здравоохранение обеспечивается за счет системы социального обеспечения. В *Сирийской Арабской Республике* (19) долг государства состоит в том, чтобы охранять здоровье своих граждан и обеспечить возможность медицинского обслуживания. В *Турции* (49) государству вверена ответственность за обеспечение такого положения, чтобы каждый гражданин мог вести нормальную жизнь и пользоваться приличным медицинским обслуживанием. *Уругвай* (44) предусматривает положение, при котором государство должно принять законодательные меры в отношении всех вопросов общественного здра-

воохранения в целях достижения физического, морального и социального улучшения положения для всех. В *Венесуэле* (76) каждый человек имеет право на охрану своего здоровья. В *Йемене* (40) все граждане имеют право на медицинское обслуживание, которое обеспечивается путем создания и постепенного расширения больниц и других подобных учреждений.

Е. Право семьи, матери и ребенка на защиту и помощь

30. *Албания* (17) осуществляет особую защиту матери и ребенка; брак и семья представляют собой предмет особой заботы государства (19). *Алжир* (17) рассматривает семью как основную ячейку общества и предоставляет ей защиту со стороны государства. *Аргентина* (14) предусматривает, что государство должно защищать семью и ее благосостояние. В *Боливии* (193) вопросы брака, семьи и материнства также охраняются государством. *Бразилия* (167) заявляет, что семья имеет право на защиту со стороны общественных учреждений; право на помощь матерям, младенцам и подросткам предусматривается законом. В *Болгарии* (72) брак и семья пользуются защитой со стороны государства; кроме того (72), работающие женщины получают особую помощь в форме детских яслей, и им предоставляется оплачиваемый отпуск по беременности. В *Бирме* (37) политика государства направлена на защиту интересов младенцев и кормящих матерей. Равным образом, в *Белорусской Советской Социалистической Республике* (97) ограждаются интересы матери и ребенка и предоставляется полностью оплачиваемый отпуск по беременности, родильные дома, детские ясли и детские сады⁴. В *Центральноафриканской Республике* (преамбула) брак и семья рассматриваются как естественная основа общества, и им оказывается особая защита со стороны государства. *Китай* (96) защищает интересы семьи, брак, мать и ребенка. В *Конго* (11) брак и семья находятся под защитой государства. В *Коста-Рике* (51) семья как естественная основа общества имеет право на особую защиту. *Куба* (43) также охраняет семью, материнство и детство. То же имеет место и в *Чехословакии* (26). *Доминиканская Республика* (15) предусматривает по возможности самую широкую защиту семьи со стороны государства. В *Эквадоре* (29) государство признает семью в качестве основной ячейки общества и защищает ее интересы, наряду с браком и материнством; интересы ребенка находятся под защитой с момента зачатия (30). *Египет* (19) гарантирует укрепление семьи и защиту материнства и детства. В *Сальвадоре* (179) семья рассматривается как основной элемент общества, и со стороны государства ей оказывается особая защита; также предусматривается (182), чтобы

в Кодексе о труде запрещался наем подростков в возрасте до 14 лет и были узаконены ограничения в отношении опасной или вредной для здоровья женщин и подростков работы. В *Корейской Народно-Демократической Республике* (23) брак и семья находятся под защитой. В *Демократической Республике Вьетнам* (24) государство обязано защищать детей, брак и семью. В *Габоне* (1) государство гарантирует в той мере, в которой это возможно, защиту матери и ребенка в отношении их здоровья, материального обеспечения, отдыха и проведения досуга; брак и семья составляют естественную основу общества и пользуются особой защитой со стороны государства. В *Германской Демократической Республике* (18 и 30) женщины и дети пользуются особой защитой при найме на работу; брак и семья как основные элементы жизни общества пользуются защитой со стороны государства; материнству уделяется особое внимание. В *Федеративной Республике Германии* (6) брак и семья пользуются особой защитой со стороны государства; каждая мать имеет право на поддержку и заботу со стороны общества. *Гватемала* (85) предусматривает, что государство должно принять законодательные акты в отношении защиты семьи как основной ячейки общества; материнство и детство должны пользоваться особой защитой и охраной; предоставляется полностью оплачиваемый отпуск по беременности, и имеются специальные ограничения относительно работающих женщин и подростков. В *Гондурасе* (109) семья, брак и материнство пользуются защитой государства; государство выполняет свой долг (118), состоящий в том, чтобы заботиться о физическом, умственном и моральном здоровье детей; охрана детей представляет собой предмет заботы со стороны общества; особые ограничения предусматриваются (124) в отношении работающих женщин и подростков; материнству уделяется особое внимание путем предоставления работающим женщинам оплачиваемых отпусков по беременности и на период кормления ребенка грудью. В *Венгрии* (51) брак и семья должны пользоваться защитой; материнство охраняется путем предоставления отпусков по беременности и путем функционирования учреждений, охраняющих здоровье матери и ребенка (50). В *Индии* (38) охрана семьи является одним из принципов политики. *Ирак* (5) рассматривает семью как основную единицу общества, и государству (15) вверена задача защиты материнства и детства. *Ирландия* (41) признает семью как естественную, главную и основную единицу общества; семье гарантируется защита. *Италия* (29) рассматривает семью как естественную связь, основанную на браке; предусматривается охрана (37) материнства, младенчества и детства путем поощрения создания и обеспечения соответствующих учреждений, необходимых для этой цели. *Кувейт* (9) рассматривает семью как краеугольный камень общества; закон должен обеспечивать ее целостность и ограждать интересы материнства и детства. *Ливийская Арабская Республика* (33) также рассматривает

⁴ Подобные постановления содержатся в «Основных принципах законодательства Союза Советских Социалистических Республик и союзных республик о браке и семье» от 27 июня 1968 года.

семью как основу общества и обеспечивает ее защиту со стороны государства. Для *Мадагаскара* (преамбула) семья представляет собой естественную основу общества. *Мальта* (17) ограничивает наем на работу несовершеннолетних. В *Мексике* (123) женщинам и подросткам запрещается выполнение опасной, вредной для здоровья и ночной работы и предусматривается оплачиваемый отпуск по беременности, а также отпуск на период кормления детей грудью. *Непал* (19) запрещает злоупотребление здоровьем детей. В *Никарагуа* (76) брак, семья и материнство пользуются охраной со стороны государства; специальные положения (95) ограничивают наем на работу женщин и несовершеннолетних. В *Пакистане* в Принципах политики (8) запрещается наем на работу женщин и детей, если эта работа не подходит для их возраста и пола; пособие по материнству предоставляется работающим женщинам. В *Панаме* (54) защищаются брак, материнство и семья и гарантируются права детей вплоть до их юности; запрещается использование детей в возрасте до 14 лет на любых работах, и налагается ограничение на использование труда детей в возрасте до 16 лет (69); наем женщин и подростков на опасные или вредные для здоровья работы запрещен; предусматривается отпуск по беременности с сохранением оплаты (71). В *Парагвае* в конституции (81) семья признается в качестве основного элемента общества; материнство охраняется законом (85); дети пользуются защитой с момента зачатия; несовершеннолетние пользуются защитой в рамках особого законодательства, и ограждаются права работающих матерей (106). В *Польше* (67) брак и семья пользуются защитой со стороны государства; материнству предоставляется особая охрана и помощь путем предоставления отпусков по беременности и услуг детских яслей и других учреждений. В *Португалии* (12) государство обеспечивает защиту интересов семьи как источник сохранения и развития народа; кроме того, государство ограждает материнство (14). В *Корейской Республике* (31) гарантируется использование специальных благоприятных условий для работающих женщин и детей. В *Румынии* (23) брак и семья пользуются защитой; предоставляется отпуск по беременности (20). В *Руанде* (26) семья рассматривается как главная основа общества. Для *Сенегала* (14) семья представляет собой естественную и моральную основу человеческого общества и находится под защитой государства. Та же самая политика проводится и в *Сомали* (31). В *Испании* в Уставе о труде (22) семья признается и пользуется защитой в качестве естественной основы общества. В *Швейцарии* (34 D) семья является предметом заботы Конфедерации. В *Сирийской Арабской Республике* (20) семья представляет собой основную ячейку общества и пользуется защитой со стороны государства. В *Турции* (35) осуществляется такой же подход, и от государства требуется, чтобы оно принимало меры по защите семьи, матери и ребенка; молодежь и женщины пользуются особой защитой во время работы (43). В *Ук-*

раинской Советской Социалистической Республике (102) государство защищает мать и ребенка и предоставляет с полной оплатой отпуск по беременности, а также услуги яслей и других учреждений для работающих женщин. В *Объединенной Республике Камерун* (преамбула) брак и семья рассматриваются как естественная основа общества и им предоставляется защита со стороны государства. *Уругвай* (40) рассматривает семью как основу общества и предусматривает, что государство должно ограждать ее материальную и моральную стабильность; далее требуется, чтобы в законодательстве (41) предусматривались необходимые меры по обеспечению защиты младенцев и подростков от плохого обращения и беспризорности, и предписывается (42), чтобы материнство пользовалось защитой со стороны общества; конституция (54) ограничивает наем женщин и молодежи в возрасте до 18 лет. В *Венесуэле* (73) государство предоставляет защиту семье как основной ячейке общества; оно обеспечивает (74) защиту матери и ребенка и ограждает (93) потребности женщин и молодых рабочих. В *Йемене* (6) семья рассматривается в качестве основы общества, и от государства требуется (13), чтобы оно предоставляло свою поддержку, а также распространяло свою защиту на материнство и детство.

Г. Право на образование

31. В *Афганистане* (34) образование является правом каждого гражданина и предоставляется государством бесплатно; начальное образование является обязательным. *Албания* (31) также предусматривает получение гражданами свободного и обязательного начального образования. В *Алжире* (10) провозглашается право на образование, которое предоставляется бесплатно, является обязательным (18) и которое можно получить без дискриминации. В *Бельгии* (17) государственное образование является бесплатным. *Боливия* (8) подтверждает долг каждого получить по крайней мере начальное образование; государственное образование является бесплатным и в своей начальной фазе — обязательным (177). В *Бразилии* (168) образование — это право каждого; оно является обязательным и бесплатным для детей в возрасте от 7 до 14 лет, а затем бесплатным для тех, кто проявляет необходимые способности, но у кого не хватает средств. *Болгария* (79) признает право на образование; начальное школьное образование является бесплатным и обязательным. В *Бирме* (33) государство должно направлять политику в области осуществления права на образование. *Бурунди* провозглашает (16), что образование должно быть бесплатным. В *Белорусской Советской Социалистической Республике* (96) признается право на образование, которое является обязательным в течение 8 лет и бесплатным на всех уровнях. В *Центральноафриканской Республике* (преамбула) государство наделено правом и обязанностью создавать основные условия, необходимые для гарантирования образования. В конституции

Чада (преамбула) провозглашается, что образование должно быть бесплатным. Китай (94) признает право на бесплатное образование. В Колумбии (41) начальное образование является бесплатным в государственных школах и обязательным в соответствии с законом. Конго (12) утверждает, что каждый ребенок имеет право на образование. На Кубе (48) начальное образование является обязательным для малолетних детей школьного возраста; оно является бесплатным на начальном и более высоком уровнях обучения, исключая специализированное предвузовское и университетское образование. На Кипре (20) свобода образования гарантируется, причем оно является бесплатным и обязательным на начальном уровне. Чехословакия провозглашает (24), что все граждане имеют право на образование; оно должно быть бесплатным и обязательным на начальном уровне. В Корейской Народно-Демократической Республике (18) признается право на образование, которое должно быть всеобщим и обязательным на начальном уровне. В Демократической Республике Вьетнам (33) признается право на образование, которое должно проводиться в жизнь постепенно, путем системы обязательного обучения в школе. В Дании (76) все дети школьного возраста имеют право на получение бесплатного образования на начальном уровне. В Доминиканской Республике (16) начальное образование является обязательным; так и начальное, так и среднее образование предоставляется бесплатно. В Эквадоре (33) гарантируется право на образование; начальное и основное образование является обязательным и, когда оно является государственным, предоставляется бесплатно. В Египте (38) все граждане имеют право на образование благодаря созданию государственных школ. В Сальвадоре (198) всем жителям предоставляется право на образование и получение основного образования является для них обязанностью; сюда входит обучение в начальных классах, в которых, когда это предусмотрено государством, занятия проводятся бесплатно. Габон (1) гарантирует равный доступ к образованию; государство обязано предоставлять государственное образование бесплатно. Германская Демократическая Республика (35) признает право каждого гражданина на образование; государственное образование сохраняется на усмотрение Laender. В Греции (16) начальное образование является обязательным по крайней мере в течение шести лет, и оно должно предоставляться государством бесплатно. Гватемала (98) гарантирует каждому человеку право на образование; начальное образование является обязательным в рамках, устанавливаемых законом (94). Гвинея (44) подтверждает право на образование. В Гаити (29) начальное образование является обязательным, и образование в государственных школах бесплатно на всех уровнях; высшее образование доступно для всех. В Гондурасе (150) предусматривается, что государственное образование предоставляется свободно и является обязательным на начальном уровне. В Венгрии (48) обеспечивается право на

образование путем предоставления бесплатного и обязательного начального обучения. В Исландии (71) образование и поддержание учебной базы обеспечивается за счет вычетов из государственных средств, если родители не могут покрыть расходы на образование своих детей. В Индии (29—30) запрещается дискриминация в области образования. В Индонезии в конституции (31) указывается, что каждый гражданин Индонезии имеет право на образование. В Иране (Дополнительная конституция, 18) обучение и инструктаж предоставляются бесплатно. Ирак (33) признает образование как право, предоставляемое всем; оно гарантируется государством благодаря строительству соответствующих школ и учреждений. В Ирландии (42) государство должно предоставлять бесплатное начальное образование; свобода выбора обеспечивается. В Италии (34) провозглашается бесплатное начальное образование по меньшей мере в течение 8 лет. Япония (26) провозглашает, что все люди будут иметь право на получение образования на равных условиях в соответствии с их способностями. В Иордании (6) государство наделяется ответственностью обеспечивать образование в рамках его возможностей; начальное образование должно быть бесплатным и обязательным (20). Кувейт (13) признает образование в качестве основной предпосылки для прогресса в обществе; образование — это право, которое имеют граждане; оно является обязательным и бесплатным на начальном этапе. В Ливане (10) обучение является бесплатным в той мере, в какой оно не идет вразрез с общественным порядком и моралью. Ливийская Арабская Республика (28) гарантирует каждому ливийцу право на образование, и на государство возлагается обязанность финансирования государственных школ. В Лихтенштейне (15) требуется, чтобы государство особое внимание уделяло вопросам образования и обучения; обязательное образование предоставляется бесплатно в государственных школах (16). В Люксембурге (23) предусматривается, что государство должно предоставлять обязательное и бесплатное начальное образование. В конституции Мадагаскара (преамбула) провозглашается, что все дети имеют право на образование и что государство обязано финансировать государственное образование. В Мальте (11) начальное образование является обязательным и бесплатным. Тот же самый принцип существует в Мексике (3 VI). В Монголии (80) предусматривается право получения образования на бесплатной основе. В Марокко (13) все граждане имеют право на образование. Непал (19) предусматривает получение бесплатного и обязательного образования на как можно более раннем этапе. В Никарагуа (100) предусматривается обязательное бесплатное начальное образование в государственных школах. В Пакистане в Принципах политики (8) предусматривается ликвидация неграмотности, а также предоставление бесплатного и обязательного образования на как можно более раннем этапе. В Панаме (78) начальное образование является обязательным, образование бесплатное до уров-

ня средней школы. *Парагвай* (89) также предусматривает обязательное начальное образование; все государственные школы бесплатные. В *Перу* (72) требуется получение обязательного и бесплатного образования на начальном уровне; в отношении средних и высших школ предусмотрен ряд мер в плане предоставления бесплатного образования. В *Польше* (61) провозглашается право на образование; начальное обучение является бесплатным, всеобщим и обязательным. В *Португалии* (42) образование и обучение являются обязательными; далее в конституции предусматривается (43), что государство должно обеспечивать работу начальных, средних и высших школ. В *Корейской Республике* (27) все граждане имеют право на получение образования на равных условиях в соответствии с их способностями; начальное образование является бесплатным и обязательным. В *Румынии* (21) признается право на образование, которое должно обеспечиваться путем обязательного обучения и быть бесплатным на всех уровнях. В *Руанде* (31) предусматривается, что государство должно создавать условия, необходимые для гарантирования обучения; в конституции признается как государственное, так и частное образование. В *Сенегале* (16) государство должно создавать условия и учреждения, необходимые для получения образования. *Сомали* (35) предусматривает получение бесплатного начального образования. В *Испании* в Уставе (5) предусматривается право всех испанцев на получение образования и обучения. В *Сирийской Арабской Республике* (17) каждый гражданин имеет право на образование; начальное образование является бесплатным и обязательным. В *Тринидаде и Тобаго* (1) обеспечивается свободный выбор образования. В *Турции* (50) одна из главнейших обязанностей государства состоит в обеспечении нужд в области образования; начальное образование является обязательным и бесплатным. В *Украинской Советской Социалистической Республике* (101) и в *Союзе Советских Социалистических Республик* (121) все дети имеют право на образование, которое обеспечивается в виде обязательного восьмилетнего образования и путем предоставления возможности получить высшее образование; причем любой вид образования бесплатный. *Объединенная Республика Камерун* (преамбула) предусматривает государственные школы для образования молодежи. В *Уругвае* (70) начальная и промежуточная ступени образования, а также образование в области сельского хозяйства или промышленности являются обязательными и бес-

платными. В *Венесуэле* (55) предусматривается обязательное обучение в рамках, установленных законом; каждый человек имеет равное право на образование (78). В *Йемене* (35) школы являются бесплатными в соответствии с законом; все граждане имеют право на образование, которое поддерживается государством путем постепенного создания и развития системы учебных заведений (36). *Югославия* (44) провозглашает, что все граждане имеют право на получение знаний и подготовки в любом типе школы; начальное образование является обязательным в течение восьми лет, и община должна предоставлять необходимые средства с этой целью. *Заир* запрещает дискриминацию в области образования (15 и 36); *Заир* провозглашает, что все граждане имеют право на образование и на выбор типа образования; образование предоставляется бесплатно (33).

Г. Право на участие в культурной жизни

32. За исключением защиты интеллектуальной собственности, право на участие в культурной жизни и прогрессе науки часто рассматривается как одна из основных свобод, которая отнюдь не обязательно требует правового оформления. Хотя некоторые страны включили это право в свои конституции, многие другие страны не сочли необходимым оградить это право законом.

33. *Боливия* (191) предусматривает, что исторические памятники и археологические работы — это собственность государства, которое должно регистрировать все культурные ценности как объект охраны и сохранения. В *Бразилии* (150) конституция требует, чтобы интересы авторов и изобретателей охранялись законом. В *Колумбии* (35) также требуется, чтобы литературные и художественные труды охранялись. В *Коста-Рике* (47) конституция ограждает литературные, художественные и промышленные работы. *Эквадор* (24) гарантирует свободный доступ к культуре и свободное участие в культурной жизни (28); право на интеллектуальную собственность находится под защитой. В *Парагвае* (58) каждый автор, изобретатель или ученый имеет исключительные права в отношении своих трудов в течение периода, определенного законом. *Польша* (61) провозглашает, что граждане Польши имеют право на то, чтобы пользоваться культурными достижениями и участвовать в развитии национальной культуры. В *Испании* в Уставе о труде (II) рабочим предоставляется право доступа ко всем достижениям культуры.

Часть II

МЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ

Blank page

Page blanche

ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

1. В настоящей части данного исследования преследуется двойная цель: установить теоретические рамки для рассмотрения проблемы прогрессивного осуществления экономических, социальных и культурных прав применительно к менее развитым странам¹ и дать критическую оценку прогресса, достигнутого этими странами в 60-е годы на пути достижения целей, поставленных во Всеобщей декларации прав человека и вспомогательных документах, для того чтобы сделать выводы и представить рекомендации относительно эффективного осуществления этих прав.

2. Значение проблемы, рассматриваемой в этой части исследования, поистине огромно. В менее развитых странах проживает более двух третей населения земного шара. Хотя Китай и другие социалистические страны, расположенные в Азии и Латинской Америке, не включены в настоящую часть исследования и рассматриваются в других частях, многие из приведенных здесь замечаний имеют непосредственное отношение также к условиям, существующим в развивающихся социалистических странах. Независимо от их нынешнего социально-политического строя, большинство менее развитых стран имеют общее колониальное наследие и слаборазвитую экономику. Низкий доход на душу населения, низкий уровень потребления калорий и невысокая доля грамотного населения говорят также о низком уровне материальной и культурной жизни в этих странах.

Классификация по трем признакам

3. Для той части мира, которая рассматривается в настоящей части исследования, характер-

¹ В различных источниках для определения общих условий, существующих в Африке, Азии и Латинской Америке, употребляются термины «отсталые», «слаборазвитые», «развивающиеся» страны, страны «третьего мира», «менее развитые» страны. Однако для целей настоящего исследования наиболее точным и правильным представляется последнее название. Все остальные термины включают в себя посылки, которые не обязательно имеют силу в отношении отдельных стран этих трех континентов. Напротив, термин «менее развитые», по-видимому, включает в себя меньше посылок, чем все перечисленные названия, и исходит лишь из посылки об относительно более низком уровне развития по сравнению с более развитыми странами промышленно развитых районов. В настоящей части исследования при прямом или косвенном цитировании других источников могут также фигурировать другие названия, но в самом исследовании всюду и постоянно будет употребляться только термин «менее развитые страны».

но многообразие с точки зрения расового состава, языка, религии, культуры, общественного устройства, экономического положения, уровня жизни, ресурсов и перспектив развития и осуществления основных экономических, социальных и культурных прав. Единственное реальное основание для попыток обсуждать их положение в целом заключается в том, что большинство этих стран являются бедными, что означает, что уровень жизни и производительность труда в этих странах являются низкими с точки зрения стандартов более богатых районов мира. Но даже в этом отношении между данными странами существуют разительные отличия, что особенно очевидно на примере некоторых богатых нефтью стран Западной Азии и Северной Африки (Кувейт, Катар, Абу-Даби и Ливийская Арабская Республика), где доход на душу населения является таким же высоким, как и в западных промышленно развитых странах. С точки зрения уровня развития техники такие страны, как Индия и Бразилия, далеко опередили некоторые другие страны развивающегося мира, имеющие более высокий доход на душу населения. С точки зрения социальной и национальной интеграции, а также других показателей развития имеются страны, такие как Израиль, Ливан и Уругвай, которые действительно относятся к категории более развитых стран².

4. Помимо проблем многообразия, при любом методе классификации приходится сталкиваться с проблемами серьезных пробелов и неточностей в статистических сведениях. Это особенно относится к сведениям о социальном и культурном аспектах развития. Немногие из менее развитых стран «могут предоставить хотя бы подобие полных динамических рядов, характеризующих изменения в распределении доходов домашних хозяйств, а по многим странам даже самая элементарная статистическая информация либо полностью отсутствует, либо настолько сомнительна, что практически бесполезна для целей анализа»³. Кроме того, имеющиеся данные несопоставимы, что еще более усложняет проблемы проведения сравнений.

² Резюме обсуждения теоретических проблем классификации недостаточного уровня развития см. в работе T. Szentes, *The Political Economy of Under-development* (Budapest, Adadémiai Kiadó, 1973), part one, chap. I.

³ Эти замечания изложены в *1970 Report on the World Social Situation* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), р. 3, применительно к Азии, но они относятся также и к остальным менее развитым странам.

5. С целью разъяснения некоторых из этих проблем, помимо общего вопросника, разосланного всем странам, был направлен специальный вопросник всем странам, рассматриваемым в настоящей части исследования⁴; к сожалению, говоря в целом, ответы на эти вопросники либо не были получены вовремя, либо были лишь частичными. Тем не менее, была сделана попытка включить сведения, полученные благодаря вопроснику, в само исследование и в таблицы.

6. Несмотря на многообразие и недостатки в статистических данных, социологи испытали много различных методов классификации в отношении менее развитых стран⁵. Вообще говоря, эти методы классификации служат трем различным целям: описанию, анализу и выработке рекомендаций, относящихся к политике. Разработка и применение методов описательной классификации являются несложными. Напротив, аналитические методы и методы, связанные с выработкой рекомендаций, требуют применения типологии определенного вида, основывающейся на ряде посылок, которые должны быть точно определены и объективно доказаны.

7. В настоящей части исследования будет применяться метод классификации по трем признакам, которые приблизительно соответствуют трем видам интересующих нас прав — экономическим, социальным и культурным:

а) *Классификация по экономическому признаку.* Здесь используется доход на душу населения как наиболее простой и общепринятый показатель для измерения уровня экономических возможностей и состояния экономики страны. Хотя доход на душу населения может быть мало пригодным для других целей, он позволяет сравнить уровень развития стран, достигших одинаковой стадии развития материальных возможностей в других областях. В этой классификации используются шесть категорий:

| Группа с доходом на душу населения | Обозначение экономического типа |
|------------------------------------|---------------------------------|
| 500 долл. и выше | I |
| 400—499 долл. | II |
| 300—399 долл. | III |
| 200—299 долл. | IV |
| 100—199 долл. | V |
| 99 долл. и ниже | VI |

Внутри группы с самым низким доходом имеются 25 стран, которые на третьей сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, состоявшейся в Сантьяго (Чили) в 1972 году, были выделены как требующие особого внимания и помощи. Для отбора

⁴ Тексты этих вопросников см. ниже, приложение I, А и С.

⁵ Обзор некоторых основных попыток классификации стран см. в издании С. Е. Black, *The Dynamics of Modernization: A Study in Comparative History* (New York, N. Y., Harper and Row, 1966). Обзор теоретических проблем, лежащих в основе сравнения государств, см. в издании R. L. Merritt and S. Rokkan, eds., *Comparing Nations: The Use of Quantitative Data in Cross-National Research* (New Haven, Conn., Yale University Press, 1966).

этих стран был применен тройной критерий: ВОП на душу населения менее 100 долл., доля промышленного производства в ВОП менее 10 процентов и доля грамотного населения менее 20 процентов⁶. Ясно, что доход на душу населения ничего не говорит о длительности истории страны и уровне культурного развития, о распределении ее национального богатства и национального дохода, о социально-политических гарантиях защиты основных прав человека или о степени самостоятельности роста национальной экономики. Так, для того чтобы получить хотя бы некоторое представление о стадии экономического развития страны, доход на душу населения необходимо заменить другими показателями, например распределением рабочей силы по секторам экономики, отношением сбережений и капиталовложений к национальному доходу и темпам накопления капитала.

б) *Классификация по социальному признаку.* Здесь будут использоваться доля грамотного населения и продолжительность предстоящей жизни в качестве наиболее простых и общепринятых показателей уровня социального развития, достигнутого страной. Точно так же, как и доход на душу населения, эти показатели очень мало пригодны для целей всякого сложного анализа. Тем не менее они в большей степени, чем любые другие показатели, дают возможность классифицировать и сравнивать страны, достигшие сходного уровня социального развития. Во-первых, доля грамотного населения в большей или меньшей степени показывает, какая часть населения страны охвачена современной национальной системой коммуникации на письменной основе⁷. Во-вторых, доля грамотного населения является также косвенным показателем уровня национальной интеграции. В менее развитых странах, где существует множество этнических групп и языков, национальная интеграция имеет чрезвычайно важное значение для мобилизации людских ресурсов в целях развития. И, наконец, доля грамотного населения довольно тесно связана с другими показателями социально-политического развития, и поэтому его можно использовать в качестве косвенного указания на степень доступности к социальным услугам и участию граждан в политической жизни государства. В настоящем исследовании менее развитые страны в зависимости от уровня грамотности населения делятся на пять различных групп:

| Группа стран с долей грамотного населения | Обозначение типа |
|---|------------------|
| 80% и выше | I |
| 60—79% | II |
| 40—59% | III |
| 20—39% | IV |
| 19% и ниже | V |

⁶ См. ниже, пункт 72 (таблица II.24).

⁷ Теоретики в области коммуникации справедливо придают этому большое значение, так как благодаря вступлению посредством печатного слова в контакт с гораздо более обширной группой людей, чем его окружение, перед человеком открываются совершенно новые горизонты. См. K. Deutsch, *Nationalism and Social Communications*, rev. ed. (Cambridge, Massachusetts Institute of Technology, 1965).

С другой стороны, продолжительность предстоящей жизни представляет собой показатель, свидетельствующий об общем положении в области здравоохранения в стране. Она колеблется в некоторых африканских странах от 20—30 лет до 70 лет и более в некоторых передовых странах Латинской Америки. В отношении этого показателя предлагается следующая классификация:

| Группа стран с продолжительностью предстоящей жизни | Обозначение типа |
|---|------------------|
| 70 лет и более | I |
| 60—69 лет | II |
| 50—59 лет | III |
| 40—49 лет | IV |
| 39 лет и ниже | V |

с) *Классификация по культурному признаку с разбивкой по регионам.* В третьем виде классификации в качестве исходной посылки принимается культурный район. Мы исходим из того, что некоторые страны, расположенные в тех же районах мира, объединяет достаточная культурная общность (с точки зрения религии, языка, искусства, мифологии и фольклора, исторической памяти и т. д.), чтобы их можно было для определенных целей рассматривать как одну группу. В данном случае целью является, конечно, рассмотрение состояния экономических, социальных и культурных прав. Предполагается, что эти права гарантируются — особенно в менее развитых странах — не официальными законами и санкциями, а неофициальным общественным и культурным механизмом, который развивается в обществе на протяжении многих лет в практике совместной жизни людей. В силу этого классификация менее развитых стран по культурному признаку с разбивкой по регионам позволяет делать некоторые обобщения в отношении каждого культурного района, которые могут быть в одинаковой степени правильными и для других районов. Из числа критериев, отобранных для этой классификации, наиболее простыми и общепринятыми являются религия и язык. На этой основе было выделено в целом четыре культурных района:

- i) Северная Африка и Западная Азия — мусульманский мир;
- ii) Южная и Восточная Азия — индуистско-буддийский мир;
- iii) Центральная и Южная Америка — римско-католический мир;
- iv) Африка к югу от Сахары — мир синкретических религий.

8. В таблице II.1 представлены основные данные по этой тройной классификации менее развитых стран. В ней даются последние имеющиеся статистические данные о доходе на душу населения, о доле грамотного населения, о продолжительности предстоящей жизни, о религиозном, языковом и, где это возможно, расово-этничес-

ком⁸ составе населения. Страны сгруппированы по вышеуказанным четырем различным культурно-региональным типам, указанным в пункте 7⁹, и каждая страна получила свое соответствующее обозначение соответственно экономическим и социальным типам, указанным в том же пункте. Таблица, таким образом, дает сложную картину широчайшего многообразия менее развитых стран в зависимости от их различного экономического, социального и культурного положения.

9. Это, конечно, далеко не решает проблему классификации менее развитых стран, но такой подход представляется наиболее практичным. Вместе с тем необходимо сделать некоторые оговорки. Во-первых, показатели, отобранные в качестве основы для классификации, в лучшем случае носят всего лишь предположительный характер. Уже отмечалось, что доход на душу населения свидетельствует лишь об уровне материального прогресса, которого страна, вероятно, достигла, однако он ничего не говорит нам о перспективах роста и о распределении национального дохода и богатства. Доля грамотного населения является, пожалуй, еще менее надежной мерой уровня социального развития и нуждается в подкреплении другими данными, например данными о масштабе охвата обучением на всех уровнях системы образования, данными об учебных программах, содержании учебных курсов, продолжительности предстоящей жизни, количестве больничных коек на тысячу человек населения, числе врачей и младших медицинских работников на тысячу человек, а также данными о распределении богатства, дохода и возможностей, для того чтобы получить более полную картину общего социального неравенства и неравенства в области образования и здравоохранения. Такие данные приводятся в соответствующих главах настоящей части исследования; здесь же с целью получения простого метода классификации используются лишь несколько ключевых показателей. Вместе с тем, учитывая возможное значение, которое может представлять показатель продолжительности предстоящей жизни в качестве меры установления общего состояния общественного здравоохранения, в таблицу была включена соответствующая колонка, для того чтобы можно было сравнить этот показатель с остальными ключевыми данными, приведенными в таблице.

⁸ Хотя автор отвергает понятие расы и вытекающих из него этнических отношений, при написании настоящего исследования нельзя было избежать употребления его в силу самого характера предрассудков и дискриминации. Слова «европеец» «азиат», «африканец» и «смешанный тип» используются для обозначения «белого», «азиатского», «черного» и «цветного» расовых типов. Эти названия говорят только о происхождении этих групп и не свидетельствуют ни о каком предрассудке в отношении их статуса.

⁹ Существуют страны, такие как Индонезия, Мавритания, Пакистан, Сомали и Судан, которые точно не вписываются в тот же географический регион, что и другие мусульманские страны. Тем не менее эти страны включаются в мусульманский мир (Западная Азия и Северная Африка).

10. Следует также отметить, что в таблице II.1 нет никаких сведений о том, в какой степени та или иная страна стремится к прогрессивному осуществлению социальных, экономических и культурных прав. Выбираемая той или иной страной стратегия в области осуществления этих прав во многом определяется характером политического руководства страны и степенью его приверженности делу социальной справедливости. Выбираемая руководством страны стратегия в области экономического развития, выдвигаемые им социальные, политические и иные идеалы, степень участия широкой общественности и сплочения национальных сил, которую ему удастся достичь для осуществления своих целей, человечность и гуманность его целей и намерений — все это оказывает сильное влияние на характер социальной, экономической и культурной жизни граждан его страны. Решения в области аграрной политики, вид и степень промышленного развития, выбор технологии, роль частного сектора в сопоставлении с государственным сектором, политика в области доходов (если таковая проводится), политика в области социального развития (если она проводится), методы и механизм планирования и т. д. также говорят о качестве политического руководства и усилиях, которые оно желает предпринять с целью осуществления социальных, экономических и культурных прав. Некоторое представление о позиции каждой страны по этим вопросам дает распределение правительственного бюджета. Это представление будет далее расширено сведениями о прогрессе, достигнутом в течение последнего десятилетия каждой страной в областях, являющихся предметом основного внимания в настоящем исследовании. Вместе с тем к позиции страны в данном вопросе, в конечном счете, следует подходить в свете ее своеобразных условий.

11. Данные о религиозном, языковом и этническом составе населения не дают никакого представления о многих других аспектах культурной жизни. Хорошо известно, что стадия культурного развития страны, выраженная через продолжительность ее истории, развитие ее языка и литературы, прочность ее общественных учреждений и гибкость выработанных ею социальных норм разрешения конфликтов (например, существующая в китайских семьях традиция проводить исчерпывающие обсуждения для разрешения внутренних семейных конфликтов), — все это имеет отношение к тому, каким образом в данном обществе обеспечивается защита основных прав человека. Не будет преувеличением сказать, что иногда страна с длительной историей и высокой культурой, но с низким уровнем дохода на душу населения имеет большие возможности для защиты этих прав на благо каждого гражданина, чем страна с более высоким доходом на душу населения, но без издавна сложившейся общественной и культурной системы социальных усовершенствований.

12. Степень культурной интеграции, достигнутая страной в рамках ее политической системы, во многом определяет, какие права осуществляются, в каком объеме и на основе какого вида дискриминационной практики. Этот вопрос будет поставлен и тщательно проанализирован по предлагаемым культурно-региональным группам и подгруппам менее развитых стран¹⁰.

Резюме

13. Настоящая часть исследования построена на четырех ключевых понятиях: перспективные оценки, сдерживающие факторы, диспропорции и средства по исправлению положения (стратегические и тактические). Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Декларация о социальном прогрессе и развитии¹¹ и сопутствующие документы установили ряд международных стандартов и перспективных оценок, которые оказали также влияние на национальные перспективные оценки в странах менее развитого мира. Так называемая революция возрастающих надежд является, по сути дела, выражением влияния международных норм и стандартов потребления на общий уровень государственных перспективных оценок в менее развитых странах. Международные стандарты ясно установлены во Всеобщей декларации прав человека и сопутствующих документах, а национальные нормы и стандарты официально закреплены в юридических гарантиях экономических, социальных и культурных прав, подтвержденных в конституционных и законодательных актах каждой страны. В части I настоящего исследования уже разбирались юридические аспекты положения как в менее развитых, так и в других странах.

14. Однако перспективные оценки независимо от того, вызваны ли они национальными или международными факторами, наталкиваются на целый ряд сдерживающих факторов, присущих каждой стране в силу имеющихся у нее объективных возможностей. В менее развитых странах перспективные оценки и сдерживающие факторы зачастую разделяются глубокой пропастью. Это привело к целому ряду диспропорций и кризисов в различных областях экономической, социальной и культурной жизни. В соответствии с классификацией по трем признакам, разбираемой в пункте 7 настоящей главы, ниже, в главах II, III и IV, анализируются существующие реальности и тенденции (сдерживающие факторы) и вызванные ими диспропорции и кризисы в различных областях экономической, социальной и культурной жизни менее развитых стран.

15. В главе II (Экономические условия) рассматриваются реальности, тенденции и диспро-

¹⁰ См. ниже, глава IV, раздел В этой части.

¹¹ Резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи, воспроизведенная в: *Права человека: Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.XIV.2), стр. 127.

ТАБЛИЦА II.1
Менее развитые страны и территории: тройная классификация по экономическому, социальному
и культурному признакам
МУСУЛЬМАНСКИЙ МИР
ЗАПАДНАЯ АЗИЯ И СЕВЕРНАЯ АФРИКА

| | Доход на душу населения ^a | Доля грамотного населения ^a | Продолжи- тельность предстоя- щей жизни ^a | Религиозные группы (в % от численности населения) | Этнические или языковые группы (в % от численности населения) |
|---|--|--|---|---|---|
| Алжир | IV | V | III | мусульмане-сунниты (89) христиане (11) | арабы (72) берберы (14) французы (14) пуштуны (50+) |
| Афганистан | VI | V | V | мусульмане-сунниты (80+) мусульмане-шииты (20+) | таджики хазарейцы |
| Бахрейн | II | IV | .. | | |
| Демократическая Респу- блика Йемен | V | V | IV | | |
| Египет | V | IV | III | мусульмане-сунниты (89) мусульмане-шииты (2) христиане (9) | арабы |
| Индонезия | V | III | IV | | |
| Иордания | IV | IV | III | мусульмане-сунниты (94) христиане (6) | арабы |
| Ирак | III | IV | III | мусульмане-шииты (50+) мусульмане-сунниты (50—) христиане (3) | арабы (80) курды (18) |
| Иран | I | III | III | мусульмане-шииты (94) ^b мусульмане-сунниты (4) христиане, евреи, зоро- астрийцы прочие | персы (67+) турки (15+) курды (7+) прочие |
| Испанская Сахара | IV | .. | .. | | |
| Йемен | IV | V | IV | | |
| Катар | I | .. | .. | | |
| Кувейт | I | III | II | | |
| Ливан | I | I | .. | мусульмане-сунниты (21) мусульмане-шииты (15) марониты (29) христиане (6) прочие (25) | арабы |
| Ливийская Арабская Рес- публика | I | IV | III | мусульмане-сунниты (94) христиане (6) | арабы (94) итальянцы (6) |
| Мавритания | V | V | IV | | |
| Марокко | V | IV | III | мусульмане-сунниты (93) христиане (6) | берберы (60+) арабы (30+) французы (6) |
| Объединенные Арабские Эмираты | I | .. | .. | | |
| Оман | IV | .. | .. | | |
| Пакистан | V | V | III | мусульмане (85,9) индуисты (12,9) христиане (0,7) буддисты (0,4) | бенгальцы (54,4) панджабцы (27,6) патаны (6,6) синдхи (5,1) урду (3,2) белуджи (1,2) арабы |
| Саудовская Аравия | III | .. | IV | мусульмане-сунниты | |
| Сирийская Арабская Рес- публика | IV | IV | III | | |
| Сомали | IV | .. | V | мусульмане (99) протестанты (менее 1) католики (менее 1) | африканцы (99,55) прочие и неизв. (1) европейцы (0,45) прочие, неафриканцы (не- значительный процент) |
| Судан | V | V | IV | | арабы (70) нилотские и негритянские племена (30) |
| Тунис | IV | IV | III | мусульмане-сунниты (91) христиане (7) | арабы, берберы французы (7) |
| Турция | III | III | III | | |
| <i>Другие государства этого района</i> | | | | | |
| Израиль ^c | I | I | I | евреи (50) мусульмане-сунниты (12) христиане (3) | язык иврит (ок. 54) арабский язык (ок. 12) язык идиш (ок. 10) |
| Кипр | I | II | II | | |

ТАБЛИЦА II.1 (продолжение)
ИНДУИСТСКО-БУДДИЙСКИЙ МИР
ЮЖНАЯ И ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

| | Доход на душу населения ^a | Доля грамотного населения ^a | Продолжи- тельность предстоя- щей жизни ^a | Религиозные группы (в % от численности населения) | Этнические или языковые группы (в % от численности населения) |
|----------------------------|--|--|---|---|---|
| Бирма | VI | II | V | буддисты (82) мусульмане (7) индуисты (5) христиане (2) | бирманцы (75) индийцы (9) китайцы (5) карены шань чинь качинь (5) прочие (6) |
| Бруней | I | III | .. | | |
| Бутан | VI | .. | .. | | |
| Гонконг | I | II | I | | |
| Индия | V | IV | III | индуисты (85,0) мусульмане (9,9) христиане (2,3) сикхи (1,7) джайны (0,4) | хинди, урду хиндустани панджабцы (42,0) телугу (9,3) маратхи (7,6) тамилы (7,4) бенгальцы (7,0) гуджаратцы (4,6) каннада (4,1) малайяли (3,8) ория (3,7) ассамцы (1,4) |
| Корейская Республика . . . | IV | IV | III | | |
| Кхмерская Республика . . . | V | III | III | буддисты (85) | кхмеры (85) вьетнамский язык лаосский язык малайский вариант ки- тайского языка |
| Лаос | V | V | III | буддисты (85) | лао (95) кхмеры вьетнамцы |
| Малайзия | III | III | IV | | |
| Мальдивские о-ва | VI | .. | .. | | |
| Непал | VI | V | V | | |
| Республика Вьетнам | V | .. | III | буддисты конфуцианцы мусульмане (2) христиане (1) | вьетнамцы (85) кхмеры китайцы малайцы |
| Сингапур | I | II | II | | |
| Таиланд | V | II | III | буддисты (94) мусульмане (3) | сиамцы (85) карены кхмеры малайцы китайского про- исхождения (9,5) |
| Фиджи | III | .. | III | | |
| Филиппины | IV | II | III | христиане (93) мусульмане (4) | малайский вариант ки- тайского языка испанский язык сингальский язык (61,4) тамилский язык (23,3) сингальский и тамиль- ский языки (8,7) английский и сингаль- ский языки (2,9) английский, сингальский и тамилский языки (1,0) английский язык (0,2) |
| Шри Ланка | V | II | II | буддисты (64,4) индусы (19,9) христиане (8,8) мусульмане (6,7) | |

РИМСКО-КАТОЛИЧЕСКИЙ МИР
ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА

| | Доход на душу населения ^a | Доля грамотного населения ^a | Продолжи- тельность предстоя- щей жизни ^a | Религиозные группы (в % от численности населения) | Этнические или языковые группы (в % от численности населения) |
|---------------------------|--|--|---|--|---|
| Аргентина | I | I | II | | индейцы (0,38) |
| Багамские острова | I | I | .. | | |

ТАБЛИЦА II.1 (продолжение)

| | Доход на душу населения ^a | Доля грамотного населения ^a | Продолжи- тельность предстоя- щей жизни ^a | Религиозные группы (в % от численности населения) | Этнические или языковые группы (в % от численности населения) |
|--|--|--|---|--|---|
| Барбадос | I | I | II | | |
| Бермудские о-ва | I | I | .. | | |
| Боливия | V | IV | IV | | индейцы (50,00) |
| Бразилия | IV | II | II | | индейцы (2,70) |
| Британский Гондурас [Бе- лиз] | I | III | IV | | |
| Венесуэла | I | II | II | | индейцы (2,79) |
| Гаити | VI | V | IV | | |
| Гайана | III | I | III | | |
| Гваделупа | I | I | II | | |
| Гватемала | III | IV | III | | индейцы (55,44) |
| Гондурас | IV | III | IV | | индейцы (9,54) |
| Колумбия | IV | II | III | | индейцы (0,91) |
| Коста-Рика | I | I | II | | индейцы (0,64) |
| Мартиника | I | I | II | | |
| Мексика | I | II | II | | индейцы (27,91) |
| Нидерландские Антильские о-ва | I | .. | .. | | |
| Никарагуа | III | III | III | | индейцы (23,90) |
| Панама | I | II | II | | индейцы (10,90) |
| Парагвай | IV | II | III | | индейцы (4,16) |
| Перу | III | II | III | | индейцы (46,23) |
| Сальвадор | IV | III | III | | индейцы (20,00) |
| Суринам | I | .. | II | | |
| Тринидад и Тобаго | I | I | II | | |
| Уругвай | I | I | II | | |
| Чили | I | I | II | | индейцы (2,58) |
| Эквадор | IV | II | II | | индейцы (40,00) |
| Ямайка | I | I | II | | |

МИР СИНКРЕТИЧЕСКИХ РЕЛИГИИ

АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ

| | Доход на душу населения ^a | Доля грамотного населения ^a | Продолжи- тельность предстоя- щей жизни ^a | Религиозные группы (в % от численности населения) | Этнические или языковые группы (в % от численности населения) |
|--|--|--|---|---|--|
| Ангола | IV | V | V | мусульмане (менее 1) протестанты (4) католики (19) прочие и неизв. (77) | африканцы (97,4) европейцы (1,9) прочие, неафриканцы (0,7) |
| Берег Слоновой Кости | IV | IV | V | | |
| Ботсвана | VI | IV | .. | | |
| Бурунди | VI | V | V | | |
| Габон | III | V | IV | | |
| Гамбия | V | V | IV | | |
| Гана | V | IV | V | мусульмане (5) протестанты (0,8) католики (6) прочие и неизв. (81) | африканцы (99,82) европейцы (0,14) прочие, неафриканцы (0,04) |
| Гвинея | VI | V | V | | африканцы (99,7) европейцы (0,3) прочие, неафриканцы (не- значительный процент) |
| Гвинея-Бисау | IV | V | V | | |
| Дагомея | VI | V | V | | |
| Заир | VI | V | IV | мусульмане (менее 1) протестанты (10) католики (20) прочие и неизв. (70) | африканцы (99,5) европейцы (0,5) прочие, неафриканцы (не- значительный процент) |
| Замбия | IV | III | IV | | |
| Камерун [Объединенная Рес- публика Камерун] | V | V | V | мусульмане (3) протестанты (5) католики (15) прочие и неизв. (77) | африканцы (99,6) европейцы (0,4) прочие, неафриканцы (не- значительный процент) |
| Кения | IV | IV | IV | мусульмане (4) протестанты (6) католики (5) прочие и неизв. (85) | африканцы (96,2) европейцы (0,8) прочие, неафриканцы (3,0) |
| Конго | IV | IV | V | | |
| Лесото | VI | III | IV | | |

ТАБЛИЦА II.1 (продолжение)

| | Доход на душу населения ^a | Доля грамотного населения ^a | Продолжи- тельность предсто- ящей жизни ^a | Религиозные группы (в % от численности населения) | Этнические или языковые группы (в % от численности населения) |
|---|--|--|---|---|--|
| Либерия | IV | V | V | мусульмане (20) протестанты (3) католики (1) прочие и неизв. (85) | африканцы (99,96) европейцы (0,04) прочие, неафриканцы (не- значительный процент) |
| Маврикий | IV | II | II | | |
| Мавритания | V | V | IV | | |
| Мадагаскар | V | IV | V | | |
| Малави | VI | V | V | | |
| Мали | VI | V | V | | |
| Мозамбик | IV | V | IV | мусульмане (2) протестанты (1) католики (3) прочие и неизв. (94) | африканцы (98,4) европейцы (0,9) прочие, неафриканцы (0,7) |
| Намибия ^d | I | IV | .. | | |
| Нигер | VI | V | V | | африканцы (99,95) европейцы (0,05) прочие, неафриканцы (не- значительный процент) |
| Нигерия | VI | IV | V | мусульмане (34) протестанты (4) католики (2) прочие и неизв. (60) | |
| Руанда | VI | V | .. | мусульмане (менее 1) католики (23) прочие и неизв. (77) | |
| Свазиленд | V | IV | IV | | |
| Сенегал | IV | V | V | | |
| Сомали | VI | V | .. | мусульмане (99) протестанты (менее 1) католики (1) прочие и неизв. (1) | африканцы (99,55) европейцы (0,45) прочие, неафриканцы (не- значительный процент) |
| Сьерра Леоне | V | V | IV | мусульмане (11) протестанты (3) католики (5) прочие и неизв. (81) | |
| Того | V | V | V | протестанты (3) католики (11) прочие и неизв. (86) | |
| Центральноафриканская Республика | V | V | V | | |
| Чад | VI | V | V | | |
| Эфиопия | VI | V | V | мусульмане (31) протестанты (30) католики (менее 1) прочие и неизв. (30) | |
| Южная Родезия | IV | IV | III | | |

Источники: *World Economic Survey, 1969—1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.C.1); *Demographic Yearbook 1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.71/XIII.1); *Social Change and Social Development Policy in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.70.II.G.3). UNESCO, *Statistical Yearbook 1970 — Annuaire statistique 1970* (Paris, 1971); UNESCO, *Literacy 1969—1971: Progress Achieved in Literacy throughout the World* (Paris, 1972); International Monetary Fund and World Bank Group, *Finance and Development*, vol. 9, No. 1 (Wa-

shington, D. C., March 1972); G. A. Almond and J. S. Coleman *et al. The Politics of the Developing Areas* (Princeton, N. J.) (copyright © 1960 by Princeton University Press). (Материал перепечатан с разрешения отдела печати Принстонского университета.)

^a Объяснение цифр в этой колонке см. выше, пункт 7.

^b Перепись населения 1966 года, проведенная иранским правительством.

^c Религиозный и языковой состав населения по оценкам, сделанным до войны 1967 года.

^d Данные по Южной Америке и Намибии.

порции в росте населения, в доходах и росте доходов, в занятости и безработице, и в завершение выявляются узкие места стратегии второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций.

16. В главе III (Социальные условия) рассматриваются реальности, тенденции и диспропорции в области социальных условий. В ней будут исследованы некоторые проблемы измерений при

проведении сравнений жизненного уровня в различных странах и будет сделана попытка показать на основе имеющихся данных неравенство с точки зрения богатства, доходов и возможностей. В этой главе также рассматриваются существенные условия в различных секторах общественной жизни в связи с продовольствием и питанием, здравоохранением, образованием, жилищными условиями, социальным страхованием и социальным обеспечением.

17. В главе IV (Культурные условия) рассматриваются условия культурной жизни в свете международной нормы о недискриминации и на основе предложенного выше деления по культурному признаку с разбивкой по регионам — на мусульманский мир (Западная Азия и Северная Африка), индуистско-буддийский мир (Южная и Восточная Азия), римско-католический мир (Центральная и Южная Америка) и мир синкретических религий (Африка к югу от Сахары). В этих четырех районах культур существует достаточная общность с точки зрения религии, языка и этнического состава населения, а также их социальной структуры, которая может служить основой для некоторых обобщений регионального значения. Внутри каждого района культуры сохраняются, однако, значительные различия, требующие дальнейшего деления. Поэтому внутри каждого из четырех основных районов выделяется несколько подрайонов, которые позволяют сделать обобщения применительно к их своеобразным условиям.

18. Страны Южной и Восточной Азии (приблизительно регион ЭКАДВ) имеют определенные общие культурные и экономические особенности: культурное прошлое, связанное с буддизмом (с некоторыми видоизменениями), древние поселения и цивилизации, высокая плотность населения, быстрые темпы роста населения, колониальное прошлое, чрезвычайно низкие доходы на душу населения и в целом очень низкий уровень материальной жизни.

19. Аналогичным образом, некоторые общие особенности имеются у стран Африки к югу от Сахары. За исключением Южной Родезии и Южно-Африканской Республики, которые представляют собой особые случаи, регион состоит из стран Черной Африки, которые недавно получили независимость или находятся в процессе острой борьбы за освобождение; эти страны все еще переживают разрушительное влияние колониального наследия и своей собственной племенной общественной структуры, и во многих случаях там отмечаются все признаки уровня материальной жизни ниже черты бедности.

20. За исключением Израиля и Ливана, все западноазиатские и североафриканские страны являются мусульманскими по своей религии и культуре. Хотя преобладающей чертой здесь является бедность, доходы на душу населения колеблются в огромной степени — от самого высокого до самого низкого уровня в мире. В основном доходы от нефти являются здесь решающим фактором. Так, страны этого региона, пользующиеся значительными доходами от нефти, находятся в завидном положении с точки зрения защиты экономических, социальных и культурных прав,

тогда как перед другими странами стоят, по существу, те же проблемы, которые характерны для всех менее развитых стран.

21. По мировым стандартам латиноамериканские страны в целом принадлежат к категории стран со средним доходом (доход на душу населения колеблется от 90 долл. в Гаити до 1184 долл. на Нидерландских Антильских островах, причем самые населенные страны имеют доход на душу населения в пределах 300—600 долл.); как в Западной Азии и Северной Африке, разрыв между самыми богатыми и самыми бедными огромен. Кроме того, в латиноамериканских государствах отмечается более высокая степень расовой интеграции и культурной однородности. Вместе с тем в некоторых странах существуют значительные по населению меньшинства неевропейского происхождения. Тем не менее Латинская Америка в настоящее время имеет, пожалуй, больше возможностей гарантировать и претворять в жизнь рассматриваемые права, чем, вообще говоря, азиатский и африканский регионы.

22. В главе V (Международное положение) рассматриваются некоторые международные аспекты проблемы: увеличение разрыва между богатыми и бедными странами, неизжитая проблема бедности во всем мире, нерешенная проблема нехватки капиталов в менее развитых странах и необходимость передачи ресурсов богатыми странами бедным странам, продолжающиеся последствия тенденций международной торговли, действующих против интересов менее развитых стран, и продолжающаяся утечка высококвалифицированной рабочей силы из бедных стран в богатые страны.

23. Ввиду неудовлетворительного жизненного уровня в менее развитых странах и недостаточности получаемой иностранной помощи Специальный докладчик в своих общих выводах и рекомендациях, помещенных в части VI настоящего исследования, доказывает необходимость принять единый и комплексный подход к планированию, при котором социальным, культурным, политическим, юридическим и организационным аспектам планирования уделялось бы столько же внимания, сколько в прошлом посвящалось определению целей в области количественных экономических показателей. Отмечая, что такая тенденция имеет место в составлении планов для второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций и в разработке программ по странам в рамках ПРООН, Специальный докладчик одновременно подчеркивает необходимость планировать развитие с учетом задачи осуществления прав человека и разрабатывать методы оценки влияния развития на личность.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

24. В этой части исследования, в которой главным образом анализируются фактические условия и проблемы, а также предполагаемые перспективы, в данной главе будут рассмотрены конкретные экономические условия, а в главах III—V будет дан анализ социальных и культурных — региональных и международных — аспектов экономических, социальных и культурных прав в связи с менее развитыми странами.

25. Довольно хорошо известно, что, по-видимому, повсюду, а в особенности в менее развитых странах, существуют довольно большие расхождения между законом и действительностью. Эти расхождения часто подчеркиваются многими наблюдателями как одна из, возможно, наиболее распространенных черт менее развитого мира¹².

26. Чтобы описать факты, тенденции и диспропорции, насколько нам это позволяют имеющиеся знания и наличие статистических данных, автор избирает здесь прагматический подход. Поскольку большая часть данных из международных источников приводится на базе секторного деления, настоящее исследование в большей своей части придерживается такого же построения. Чтобы представить фактическое положение качественной стороны жизни в менее развитых странах, в данной главе предлагается сравнительный анализ их положения в отношении демографического давления, доходов и роста доходов, занятости и безработицы, состояния науки и техники и решающих экономических узких мест текущего десятилетия.

27. Кроме того, чтобы дать динамическую и современную картину существующих в менее развитом мире тенденций, данные, по мере возможности, берутся начиная с 60-х годов. По некоторым областям, где имеются количественные оценки, тенденции прогнозируются на отдаленное будущее.

28. И наконец, наиболее острые общие экономические диспропорции подытожены в разделе D настоящей главы. Здесь и в последующих главах утверждается, что если существующие тенденции не изменятся, то может появиться целый ряд узких мест и кризисов развития, которые уже дают себя знать в менее развитых странах. По-

следствия этих диспропорций и кризисов будут подвергнуты анализу, причем особый упор будет сделан на препятствия, создаваемые ими в осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

29. Однако, в целях хотя бы частично верных обобщений в отношении экономических условий менее развитых стран, необходимо начать с оценки огромных различий в уровне их доходов — от дохода на душу населения в размере примерно 4000 долл. в некоторых странах Западной Азии, производящих нефть, до дохода на душу населения в размере всего лишь 60 долл. в некоторых африканских странах. В таблице II.1 менее развитые страны уже разделены по их положению в отношении дохода на душу населения. Таблицы II.2 и II.3 дополняют эту информацию данными о распределении населения по различным группам доходов и распределении стран по различным группам доходов по континентам. Беглое рассмотрение этих таблиц обнаруживает, что более 60 процентов населения менее развитых стран живет в странах с доходом на душу населения, составляющим менее 100 долл., и что большинство этих стран находится в Африке и Азии. Азию, в которой более 78 процентов населения живет в странах с доходом на душу населения менее 100 долл., можно считать самым бедным континентом; Латинскую Америку с концентрацией населения в странах со средним доходом (301—500 долл. и выше) можно рассматривать как находящуюся в значительно лучшем положении по сравнению с остальными странами менее развитого мира.

30. Экономическое положение менее развитых стран будет рассматриваться в данной главе лишь в плане их внутренних условий. Внешние связи этих стран будут рассматриваться в главе V, посвященной международному положению. Такие проблемы, как общая нехватка капитала, низкий уровень техники, низкий уровень освоения людских ресурсов, недостаточное развитие природных ресурсов, — проблемы, составляющие элементы общего понятия «недостаточное развитие», — также слишком хорошо известны, чтобы на них останавливаться. Поэтому в данной главе мы в основном сосредоточим внимание на решающих факторах современного экономического роста менее развитых стран, а именно на демографическом давлении, доходах и условиях занятости, а также на важнейших узких местах, представляющих главные препятствия на пути осуществления прав человека.

¹² См., в частности, анализ «soft State», данный Гуннарсом Мюрдалем в *The Challenge of World Poverty: A World Anti-Poverty Program in Outline* (London, The Penguin Press, 1970), chap. 7.

ТАБЛИЦА 11.2

Менее развитые регионы: распределение населения по группам доходов

| | Общая численность населения (в млн. человек) | С доходами менее 100 долл. | | 101—200 долл. | | 201—300 долл. | | 301—400 долл. | | 401—500 долл. | | Свыше 500 долл. | |
|-----------------------------|--|----------------------------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|-----|-----------------|------|
| | | население | % | население | % | население | % | население | % | население | % | население | % |
| Африка | 328 | 181,1 | 55,0 | 110,0 | 33,4 | 32,0 | 9,6 | 5,0 | 1,4 | — | — | 2,4 | 0,6 |
| Азия | 1 174 | 924,9 | 78,8 | 98,3 | 8,5 | 48,1 | 4,2 | 54,6 | 4,6 | 30,2 | 2,6 | 14,8 | 1,3 |
| Латинская Америка | 291 | 5,4 | 1,8 | 4,8 | 1,6 | 115,3 | 39,7 | 52,9 | 17,2 | 14,6 | 5,2 | 97,4 | 33,5 |
| Океания | 0,5 | — | — | — | — | — | — | 0,5 | — | — | — | — | — |
| ВСЕГО | 1 793,5 | 1 111,3 | 62,0 | 213,1 | 11,7 | 195,4 | 10,9 | 113,0 | 7,8 | 44,8 | 2,5 | 114,6 | 6,5 |

Источники: *Statistical Yearbook, 1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.7.XVII.1); *Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы*, E/4942; Population Reference Bureau, Inc. *World Population Data Sheet — 1971* (Washington, D. C.).

ТАБЛИЦА 11.3

Менее развитые регионы: распределение групп доходов на душу населения, 1971 год

| | Общее число стран | Страны с доходом на душу населения в разmere | | | | | |
|-----------------------------|-------------------|--|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|
| | | менее 100 долл. | 101—200 долл. | 201—300 долл. | 301—400 долл. | 401—500 долл. | свыше 500 долл. |
| Африка | 44 | 20 | 13 | 8 | 1 | — | 2 |
| Азия | 32 | 10 | 5 | 6 | 3 | 1 | 7 |
| Латинская Америка | 28 | 1 | 1 | 6 | 6 | 5 | 9 |
| Океания | 1 | — | — | — | 1 | — | — |
| ВСЕГО | 105 | 31 | 19 | 20 | 11 | 6 | 18 |

Источники: *Statistical Yearbook 1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.71.XII.1); *Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы*, E/4942; Population Reference Bureau, Inc., *World Population Data Sheet — 1971* (Washington, D. C.).

А. Демографическое давление

31. Первое и второе Десятилетия развития Организации Объединенных Наций (1960—1980 годы) могут оказаться десятилетиями наиболее быстрых темпов роста численности населения во всей истории человечества. Ожидается, что в абсолютном выражении население увеличится с 3632 млн. человек в 1970 году до 4934 млн. человек в 1985 году, причем все большая доля населения (более двух третей) будет проживать в менее развитых регионах (см. таблицы II.4 и II.5).

Мальтузианская западня к 2000 году

32. В докладе Организации Объединенных Наций¹³, первом в своем роде, современные тенденции демографического роста представлены в исторической перспективе с одновременным прогнозированием их на будущее. Исследование вскрыло целый ряд весьма тревожных фактов, касающихся менее развитых стран.

33. Во-первых, как теперь представляется, 70-е годы вполне могут быть свидетелями самого бы-

строго в истории человечества роста численности населения. Это объясняется главным образом резким снижением в последние годы смертности, особенно в менее развитых районах, где в то же время фертильность остается на высоком уровне. В таблице II.6 показаны оценочные и предположительные среднегодовые коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста для более развитых и менее развитых в настоящее время регионов в период с 1970 по 2000 год. Как видно из таблицы, в середине текущего столетия темпы естественного прироста в менее развитых регионах начали резко увеличиваться — с 12 человек на 1000 населения до 21 — на 1000 населения. Эта тенденция имела место в 60-х годах, и ожидается, что она достигнет своего зенита в текущем десятилетии, а затем начнет медленно понижаться. Невозможно предвидеть, стабилизируются ли когда-нибудь темпы роста численности населения, когда это произойдет и на каком уровне. Это объясняется в основном тем, что, как показывает опыт истории, сокращение темпов естественного прироста населения есть функция социально-экономического развития. Пока невозможно установить с какой-либо степенью определенности, окажут ли влияние на эти темпы меры по планированию размеров семьи, когда это произойдет и в какой степени.

¹³ *Мировое демографическое положение в 1970 году* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.XIII.4).

ТАБЛИЦА 11.4

Менее развитые страны и территории: численность населения, среднегодовые темпы роста, оценочная численность населения на 1971 год и оценочный коэффициент прироста

| | Год проведения переписи | Население (в млн. человек) | Среднегодовые темпы роста (в %) | Оценочная численность населения на 1971 год (в млн. человек) | Оценочный среднегодовой коэффициент прироста (в %) |
|---|-------------------------|----------------------------|---------------------------------|--|--|
| АФРИКА | | | | | |
| Алжир | 1966 | 11,8 | 3,0 | 14,5 | 3,3 |
| Ангола | 1960 | 4,8 | 1,3 | 5,8 | 2,1 |
| Ботсвана | 1964 | 0,5 | 3,0 | 0,6 | 2,2 |
| Бурунди | 1965 | 3,2 | 2,0 | 3,7 | 2,3 |
| Камерун [Объединенная Республика Камерун] | 1960—1965 | 5,0 | 2,3 | 5,9 | 2,2 |
| О-ва Зеленого Мыса | 1960 | 0,2 | 2,5 | .. | .. |
| Центральноафриканская Республика | 1959—1960 | 1,2 | 2,5 | 1,6 | 2,2 |
| Чад | 1963—1964 | 3,2 | 1,5 | 3,8 | 2,4 |
| Коморские о-ва | 1966 | 0,2 | 3,9 | .. | .. |
| Конго | 1960—1961 | 0,6 | .. | 1,0 | 2,3 |
| Дагомея | 1961 | 2,1 | 2,9 | 2,8 | 2,6 |
| Египет | 1966 | 30,1 | 2,5 | 34,9 | 2,8 |
| Экваториальная Гвинея | 1960 | 0,2 | 1,8 | 0,3 | 1,4 |
| Эфиопия | .. | .. | 2,1 | 25,6 | 2,1 |
| Французская территория афаров и исса | 1960—1961 | 0,1 | .. | .. | .. |
| Габон | 1960—1961 | 0,4 | 1,0 | 0,5 | 0,9 |
| Гамбия | 1963 | 0,3 | 2,1 | 0,4 | 1,9 |
| Гана | 1960 | 6,7 | 2,7 | 9,3 | 3,0 |
| Гвинея | 1955 | 2,6 | 2,5 | 4,0 | 2,3 |
| Берег Слоновой Кости | 1957—1958 | 3,1 | 2,3 | 4,4 | 2,4 |
| Кения | 1969 | 10,9 | 2,9 | 11,2 | 3,1 |
| Лесото | 1966 | 0,8 | 2,0 | 1,1 | 1,8 |
| Либерия | 1962 | 1,0 | 1,9 | 1,2 | 1,9 |
| Ливийская Арабская Республика | 1964 | 1,6 | 3,7 | 1,9 | 3,1 |
| Мадагаскар | 1966 | 6,2 | .. | 7,1 | 2,7 |
| Малави | 1966 | 4,0 | .. | 4,6 | 2,5 |
| Мали | 1960—1961 | 4,1 | 1,9 | 5,2 | 2,4 |
| Мавритания | 1964—1965 | 1,0 | 2,0 | 1,2 | 2,2 |
| Маврикий | 1962 | 0,7 | 2,2 | 0,9 | 1,9 |
| Марокко | 1960 | 11,6 | 2,9 | 16,3 | 3,3 |
| Мозамбик | 1960 | 6,6 | 1,3 | 7,9 | 2,1 |
| Намибия | 1960 | 0,5 | 1,8 | 0,6 | 2,0 |
| Нигер | 1960 | 2,5 | 2,7 | 4,0 | 2,9 |
| Нигерия | 1963 | 55,7 | 2,6 | 56,5 | 2,6 |
| Португальская Гвинея (Гвинея-Бисау) | 1960 | 0,5 | 0,2 | .. | .. |
| Реюньон | 1967 | 0,4 | 2,3 | 0,5 | 3,1 |
| Руанда | 1952 | 2,1 | 3,0 | 3,7 | 2,9 |
| Сан-Томе и Принсипи | 1960 | 0,1 | 2,2 | .. | .. |
| Сенегал | 1960—1961 | 3,1 | 2,2 | 4,0 | 2,4 |
| Сейшельские о-ва | 1960 | .. | 2,2 | .. | .. |
| Сьерра Леоне | 1963 | 2,1 | 1,5 | 2,7 | 2,3 |
| Сомали | .. | .. | 2,7 | 2,9 | 2,4 |
| Испанская Северная Африка | 1960 | 0,2 | 0,9 | .. | .. |
| Судан | 1956 | 10,3 | 2,8 | 16,3 | 3,2 |
| Свазиленд | 1966 | 0,4 | 3,0 | 0,4 | 3,0 |
| Того | 1970 | 2,0 | 2,5 | 1,9 | 2,6 |
| Тунис | 1966 | 4,5 | .. | 5,3 | 3,1 |
| Уганда | 1969 | 9,5 | .. | 8,8 | 2,6 |
| Объединенная Республика Танзания | 1967 | 12,3 | .. | 13,6 | 2,6 |
| Верхняя Вольта | 1961 | 4,3 | 2,1 | 5,5 | 2,1 |
| Заир | 1955—1958 | 12,8 | 2,2 | 17,3 | 2,3 |
| Замбия | 1969 | 4,1 | 3,1 | 4,4 | 3,0 |
| ВСЕГО ПО АФРИКЕ | 1960 | 272,9 | .. | 354,0 | 2,7 |
| АЗИЯ | | | | | |
| Афганистан | .. | .. | 2,1 | 17,4 | 2,5 |
| Бахрейн | 1965 | 0,2 | 3,3 | .. | .. |
| Бутан | .. | .. | .. | 0,9 | 2,2 |
| Бруней | 1960 | 0,1 | 3,6 | .. | .. |
| Бирма | 1941 | 16,8 | 2,2 | 28,4 | 2,3 |
| Цейлон [Шри Ланка] | 1963 | 10,6 | 2,4 | 12,9 | 2,4 |
| Кипр | 1960 | 0,6 | 1,1 | 0,6 | 0,9 |
| Демократический Йемен | .. | .. | 2,2 | 5,9 | 2,8 |

ТАБЛИЦА 11.4 (продолжение)

| | Год проведения переписи | Населе- ние (в млн. человек) | Средне- годовые темпы роста (в %) | Оценочная числен- ность на- селения на 1971 год (в млн. че- ловек) | Оценочный среднего- довой ко- эффициент прироста (в %) |
|--|----------------------------|---------------------------------------|---|--|---|
| АЗИЯ (продолжение) | | | | | |
| Гонконг | 1961 | 3,1 | 2,2 | 4,3 | 2,5 |
| Индия | 1961 | 435,5 | 2,5 | 569,5 | 2,6 |
| Индонезия | 1961 | 96,3 | 2,5 | 124,9 | 2,9 |
| Иран | 1966 | 25,8 | 3,0 | 29,2 | 3,0 |
| Ирак | 1965 | 8,0 | 3,5 | 10,0 | 3,4 |
| Иордания | 1961 | 1,7 | 3,6 | 2,4 | 3,3 |
| Кхмерская Республика | 1962 | 5,7 | 2,2 | 7,3 | 3,0 |
| Кувейт | 1965 | 0,5 | 6,6 | 0,8 | 8,2 |
| Лаос | .. | .. | .. | 3,1 | 2,5 |
| Ливан | .. | .. | 2,5 | 2,9 | 3,0 |
| Макао | 1960 | 0,2 | .. | .. | .. |
| Малайзия | 1960 | .. | .. | 11,1 | 2,8 |
| Непал | 1961 | 9,4 | 1,8 | 11,5 | 2,2 |
| Пакистан | 1961 | 93,8 | 2,1 | 141,6 | 3,3 |
| Филиппины | 1960 | 27,1 | 3,5 | 39,4 | 3,4 |
| Португальский Тимор | 1960 | 0,5 | 1,6 | .. | .. |
| Катар | .. | .. | 10,5 | .. | .. |
| Корейская Республика | 1966 | 29,2 | 2,5 | 32,9 | 2,5 |
| Республика Вьетнам | .. | .. | 2,6 | 18,3 | 2,1 |
| О-ва Рюкю | 1965 | 0,9 | 1,1 | 1,0 | 1,7 |
| Саудовская Аравия | 1962—1963 | .. | 1,6 | 8,0 | 2,8 |
| Сикким | 1961 | 0,2 | 2,0 | .. | .. |
| Сингапур | 1970 | 2,1 | 2,1 | 2,2 | 2,4 |
| Сирийская Арабская Рес- публика | 1970 | 6,3 | 2,8 | 6,4 | 3,3 |
| Таиланд | 1970 | 34,2 | 3,1 | 37,4 | 3,3 |
| Турция | 1965 | 31,4 | 2,5 | 36,5 | 2,7 |
| Йемен | .. | .. | .. | 1,3 | 2,8 |
| ВСЕГО ПО АЗИИ | 1960 | 1 659,5 | .. | 2 104,0 | 2,3 |
| ЗАПАДНОЕ ПОЛУШАРИЕ | | | | | |
| Антигуа | 1960 | 0,1 | 0,4 | .. | .. |
| Аргентина | 1970 | 23,4 | 1,5 | 24,7 | 1,5 |
| Багамские о-ва | 1970 | 0,2 | .. | .. | .. |
| Барбадос | 1970 | 0,2 | 1,1 | 0,3 | 0,8 |
| Бермудские о-ва | 1960 | .. | 1,4 | .. | .. |
| Боливия | 1950 | 2,7 | 2,6 | 4,8 | 2,4 |
| Бразилия | 1960 | 70,1 | 3,0 | 95,7 | 2,8 |
| Британский Гондурас [Бе- лиз] | 1960 | 0,1 | 3,2 | .. | .. |
| Британские Виргинские о-ва | 1960 | .. | 1,6 | .. | .. |
| Чили | 1970 | 8,8 | 2,4 | 10,0 | 2,3 |
| Колумбия | 1964 | 17,5 | 3,2 | 22,1 | 3,4 |
| Коста-Рика | 1963 | 1,3 | 3,3 | 1,9 | 3,8 |
| Куба | 1970 | 8,6 | 2,2 | 8,6 | 1,9 |
| Доминика | 1960 | 0,1 | 2,7 | .. | .. |
| Доминиканская Республика | 1970 | 4,0 | 3,6 | 4,4 | 3,4 |
| Эквадор | 1962 | 4,6 | 3,4 | 6,3 | 3,4 |
| Сальвадор | 1961 | 2,5 | 3,7 | 3,6 | 3,4 |
| Французская Гвиана | 1967 | 0,1 | 4,4 | .. | .. |
| Гренада | 1960 | 0,1 | 2,0 | .. | .. |
| Гваделупа | 1967 | 0,3 | 1,4 | 0,4 | 2,4 |
| Гватемала | 1964 | 4,3 | 3,1 | 5,3 | 2,9 |
| Гайана | 1960 | 0,6 | 3,1 | 0,8 | 2,9 |
| Гаити | 1950 | 3,1 | 2,0 | 5,4 | 2,5 |
| Гондурас | 1961 | 1,9 | 3,4 | 2,8 | 3,4 |
| Ямайка | 1960 | 1,6 | 2,3 | 2,0 | 2,1 |
| Мартиника | 1967 | 0,3 | 1,6 | 0,4 | 1,9 |
| Мексика | 1970 | 48,4 | 3,5 | 52,5 | 3,4 |
| Никарагуа | 1963 | 1,5 | 3,7 | 2,1 | 3,0 |
| Панама | 1970 | 1,4 | 3,3 | 1,5 | 3,3 |
| Парагвай | 1962 | 1,8 | 3,3 | 2,5 | 3,4 |
| Перу | 1961 | 9,9 | 3,1 | 14,0 | 3,1 |
| Суринам | 1964 | 0,3 | 3,5 | 0,4 | 3,2 |
| Тринидад и Тобаго | 1960 | 0,8 | 2,0 | 1,1 | 1,8 |
| Уругвай | 1963 | 2,6 | 1,2 | 2,9 | 1,2 |
| Венесуэла | 1961 | 7,5 | 3,5 | 11,1 | 3,4 |
| ВСЕГО В ЗАПАДНОМ ПО- ЛУШАРИИ | 1960 | 212,4 | .. | 291,3 | 2,9 |

Источники: *Statistical Yearbook 1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.71.XVII.1), p. 664 et seq.; International Labour Office, *Yearbook of Labour Statistics, 1970* (thirtieth issue) (Geneva); Population Reference Bureau, Inc., *World Population Data Sheet — 1971* (Washington, D. C.).

ТАБЛИЦА 11.5
Перспективы мирового народонаселения
на 1965—1985 годы
(в млн. человек)

| Год | Весь мир | Более раз- витые ре- гионы | Менее раз- витые ре- гионы |
|----------------|----------|----------------------------------|----------------------------------|
| 1965 | 3 289 | 1 037 | 2 252 |
| 1970 | 3 632 | 1 090 | 2 542 |
| 1975 | 4 022 | 1 147 | 2 875 |
| 1980 | 4 457 | 1 210 | 3 247 |
| 1985 | 4 934 | 1 275 | 3 659 |

Источник: 1970 Report on the World Social Situation (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), p. 145.

ТАБЛИЦА 11.6
Оценочные и предположительные среднегодовые коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста для более развитых и менее развитых в настоящее время регионов в 1960—1970 годах и в отдельные периоды с 1750 по 2000 год (коэффициенты на 1000 человек в год)

| Период | Более развитые регионы | | | Менее развитые регионы | | |
|-----------------------|------------------------|-----------------|-----------------------------------|------------------------|-----------------|-----------------------------------|
| | рождае- мость | смерт- ность | естест- венный при- рост | рождае- мость | смерт- ность | естест- венный при- рост |
| 1960—1970 гг. | 20 | 9 | 11 | 41 | 17 | 24 |
| Полстолетия | | | | | | |
| 1750—1800 гг. | 38 | 34 | 4 | 41 | 37 | 4 |
| 1800—1850 гг. | 39 | 32 | 7 | 41 | 36 | 5 |
| 1850—1900 гг. | 38 | 29 | 9 | 40 | 38 | 2 |
| 1900—1950 гг. | 26 | 18 | 8 | 41 | 32 | 9 |
| 1950—2000 гг. | 20 | 10 | 10 | 37 | 14 | 23 |
| Десятилетия | | | | | | |
| 1900—1910 гг. | 34 | 21 | 13 | 41 | 34 | 7 |
| 1910—1920 гг. | 26 | 23 | 3 | 40 | 37 | 3 |
| 1920—1930 гг. | 28 | 16 | 12 | 41 | 31 | 10 |
| 1930—1940 гг. | 22 | 14 | 8 | 41 | 29 | 12 |
| 1940—1950 гг. | 20 | 15 | 5 | 40 | 28 | 12 |
| 1950—1960 гг. | 22 | 10 | 12 | 43 | 22 | 21 |
| 1960—1970 гг. | 20 | 9 | 11 | 41 | 17 | 24 |
| 1970—1980 гг. | 19 | 9 | 10 | 38 | 13 | 25 |
| 1980—1990 гг. | 19 | 10 | 9 | 34 | 10 | 24 |
| 1990—2000 гг. | 18 | 10 | 8 | 29 | 8 | 21 |

Источник: Мировое демографическое положение в 1970 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.XIII.4), стр. 16.

ТАБЛИЦА 11.7
Возрастной состав населения основных районов мира в процентном выражении, 1965 и 1985 годы (средний вариант)

| Основные районы | 1965 г. | | | 1985 г. | | |
|-----------------------------|-------------|---------------------|------------------|-------------|---------------------|------------------|
| | 0—14 лет | 15 лет — 64 года | 65 лет и выше | 0—14 лет | 15 лет — 64 года | 65 лет и выше |
| Весь мир | 37,4 | 57,6 | 5,0 | 36,3 | 58,2 | 5,5 |
| Более развитые регионы | 28,1 | 63,0 | 8,9 | 26,2 | 63,4 | 10,4 |
| Менее развитые регионы | 41,6 | 55,1 | 3,3 | 39,8 | 56,4 | 3,8 |
| Восточная Азия | 36,9 | 59,0 | 4,1 | 31,7 | 63,0 | 5,3 |
| Южная Азия | 43,0 | 54,0 | 3,0 | 42,0 | 54,6 | 3,4 |
| Европа | 25,4 | 64,1 | 10,5 | 24,9 | 63,3 | 11,8 |
| СССР | 30,5 | 62,1 | 7,4 | 26,3 | 64,3 | 9,4 |
| Африка | 43,5 | 53,7 | 2,8 | 45,0 | 52,0 | 3,0 |
| Северная Америка | 31,0 | 59,8 | 9,2 | 28,6 | 61,6 | 9,8 |
| Латинская Америка | 42,5 | 53,9 | 3,6 | 41,4 | 54,5 | 4,1 |
| Океания | 32,8 | 59,9 | 7,3 | 32,4 | 60,1 | 7,5 |

Источник: Мировое демографическое положение в 1970 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.XIII.4), стр. 123.

34. Во-вторых, динамика этого роста решающим образом определяется возрастной структурой населения. В таблице 11.7 показывается серьезное расхождение между более развитыми и менее развитыми странами в отношении возрастной структуры в настоящее время и в предстоящие десятилетия. В то время как дети в возрасте до 15 лет составляют в более развитых районах 28,1 процента общей численности населения, в менее развитых странах они составляют 41,6 процента общей численности населения. Это свидетельствует о недостатке двойственного характера, присущем менее развитым странам: чем выше доля молодежи, тем ниже коэффициент смертности и выше коэффициент рождаемости, а снижение доли людей рабочего возраста препят-

ствуется повышению темпов роста производительности труда. Снижение общего коэффициента смертности, которого можно ожидать в отношении менее развитых стран в результате омоложения населения, а также улучшения медицинского обслуживания, вызовет быстрый рост их населения по меньшей мере в течение нескольких десятилетий до тех пор, пока снижение фертильности не приведет к основательному изменению возрастной структуры.

35. В-третьих, на основе оценки мирового населения можно заключить, что существующий уровень примерно в 3700 млн. человек к концу столетия может достичь 6500 млн. человек и что к тому времени все еще будут наблюдаться высокие темпы роста численности населения. В таблицах II.8 и II.9 показаны коренные изме-

нения, которые ожидаются в мировом распределении абсолютной, а также относительной численности населения в период с 1970 по 2050 год. Обе таблицы являются сочетанием фактов и предположений, но они представляют собой, возможно, наиболее трезвую оценку, которую можно сделать, располагая имеющимися сведениями. Демографические тенденции в менее развитых странах, разумеется, менее четки, но данные основываются на прогнозах исторических тенденций, показывающих постоянный рост в текущем столетии. Оценка на 2050 год была получена ОЭСР в умозрительных целях. Из таблицы II.8 видно, что доля менее развитых стран в мировом населении в настоящее время составляет около 70 процентов, но она возрастет примерно до 77 процентов к 2000 году. Население менее развитых стран увеличится с 2,5 млрд. человек в

ТАБЛИЦА II.8

Оценки и предположения в отношении численности населения мира в прошлом и будущем и численности населения в более развитых и менее развитых в настоящее время регионах на 1970 год и с 1750 по 2000 год

| Год | Население | | | Распределение | |
|------------------|-------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| | весь мир | более развитые регионы | менее развитые регионы | более развитые регионы | менее развитые регионы |
| | в миллионах | | | в процентах | |
| 1970 | 3 631 | 1 090 | 2 541 | 30,0 | 70,0 |
| 1750 | 791 | 201 | 590 | 25,7 | 74,3 |
| 1800 | 978 | 248 | 730 | 25,6 | 74,4 |
| 1850 | 1 262 | 347 | 915 | 27,7 | 72,3 |
| 1900 | 1 650 | 573 | 1 077 | 34,7 | 65,3 |
| 1950 | 2 486 | 858 | 1 628 | 34,5 | 65,5 |
| 2000 | 6 494 | 1 454 | 5 040 | 22,4 | 77,6 |
| (2050) | (11 000) | (2 000) | (9 000) | (18,2) | (81,8) |

Источник: Мировое демографическое положение в 1970 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.XIII.4), стр. 6.

ТАБЛИЦА II.9

Среднегодовой прирост населения мира и более развитых и менее развитых в настоящее время регионов с 1960 по 1970 год и за каждые 50 лет с 1750 по 2000 год

| Период | Абсолютное увеличение (в млн.) | | | Относительное увеличение (на 1000 человек каждый год) | | |
|-----------------|-----------------------------------|------------------------|------------------------|---|------------------------|------------------------|
| | весь мир | более развитые регионы | менее развитые регионы | весь мир | более развитые регионы | менее развитые регионы |
| 1960—1970 гг. . | 65 | 11 | 54 | 20 | 11 | 24 |
| 1750—1800 гг. . | 4 | 1 | 3 | 4 | 4 | 4 |
| 1800—1850 гг. . | 6 | 2 | 4 | 5 | 7 | 5 |
| 1850—1900 гг. . | 8 | 5 | 3 | 5 | 10 | 3 |
| 1900—1950 гг. . | 17 | 6 | 11 | 8 | 8 | 8 |
| 1950—2000 гг. . | 80 | 12 | 68 | 19 | 11 | 23 |

Источник: Мировое демографическое положение в 1970 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.XIII.4), стр. 7.

1970 году, возможно, до 5 млрд. к концу столетия; таким образом, в ближайшие 30 лет оно может удвоиться.

36. В-четвертых, наряду со своим быстрым ростом мировое население вовлечено также в быстрый процесс урбанизации. Предполагается, что мировое городское население быстро увеличится с 1 млрд. человек в 1960 году примерно до 3 млрд. человек или даже больше к началу третьего тысячелетия; причем наиболее быстрые темпы роста ожидаются в менее развитых странах, городское население которых может увеличиться с 400 млн. человек в 1960 году до 2 млрд. человек к концу столетия, то есть в 5 раз¹⁴.

37. В-пятых, международная миграция в значительной степени утратила свою прежнюю роль как основного фактора демографического роста, но она по-прежнему играет важную роль в явлении «утечки мозгов» из менее развитых в более развитые страны. Соединенные Штаты Америки утратили свое бывшее положение страны, поглощающей много иммигрантов; ежегодный приток иммигрантов в эту страну с 1910 по 1915 год составлял в среднем примерно 600 тыс. человек, а с 1960 по 1965 год, когда население Соединенных Штатов удвоилось, приток иммигрантов сократился в среднем только до 400 тыс. человек. В противоположность этому Австралия и Новая Зеландия продолжают принимать большое, по сравнению с размером их населения, число иммигрантов. Некоторые другие территории, главным образом Гонконг, Израиль, Кувейт и Сингапур, каждая со своими собственными уникальными характерными чертами, также продолжали в 50-х и 60-х годах поглощать много иммигрантов.

38. В-шестых, таким образом, в менее развитых странах главным последствием международной миграции явилась потеря части их высококвалифицированной рабочей силы в пользу более развитых стран — тип эмиграции, наиболее вредный для перспектив их развития. Исследования показали, что такая эмиграция происходит главным образом среди врачей, инженеров и ученых — важнейших специальностей в улучшении социально-экономических условий в менее развитых странах¹⁵. Международный обмен техническими кадрами через двусторонние и многосторонние проекты технической помощи также, по-видимому, не противодействует этой тенденции¹⁶.

39. В-седьмых, в противоположность сокращению международной миграции, внутренняя миграция увеличивается из менее развитых в более развитые регионы и из сельской местности в городские центры. В менее развитых странах наб-

людается увеличивающийся приток населения из сельской местности в городские центры. Несмотря на эту тенденцию, ожидается, что сельское население в менее развитых странах увеличится с 1600 млн. человек в 1960 году примерно до 3 млрд. человек — в 2000 году¹⁷. В целом можно сказать, что в менее развитых странах наблюдается постоянная утечка профессиональных и технических квалифицированных кадров в более развитые регионы и области.

40. В-восьмых, в общий процесс планирования большинства стран начинает включаться демографическое планирование. Положение изменяется очень существенно от одной страны к другой в зависимости от их демографической политики, но можно сказать, что демографический контроль более не является в такой степени религиозным или политическим табу, как ранее. Несмотря на идеологические возражения, есть основания полагать, что даже в преимущественно католических странах среди граждан распространяется информация о регулировании деторождения. В менее развитых странах демографическая политика, как правило, преследует цель снижения коэффициента фертильности путем применения методов регулирования деторождения. Остается неопределенным практическое влияние этой политики на будущие тенденции прироста населения.

41. В-девятых, достоверные факты, на которых основаны выдвигаемые предположения, состоят из имеющихся исторических факторов, касающихся характера так называемого демографического перехода. В более развитых странах снижение коэффициентов фертильности и смертности происходило на протяжении длительного периода времени наряду с улучшением здравоохранения, образования и общего благосостояния. Однако в менее развитых странах коэффициенты смертности резко снизились в 50-х годах, а коэффициенты рождаемости несколько повысились, и поэтому темпы естественного прироста населения увеличились более чем вдвое (см. таблицу II.6, выше). Если прогнозировать современные тенденции на будущее на основе средней величины в противоположность высокой или низкой оценке, то по результатам исследований Организации Объединенных Наций коэффициенты прироста населения будут такими, как они кратко изложены в таблицах II.10, II.11 и II.12. В менее развитых регионах общий средний коэффициент естественного прироста увеличится существенно в конце столетия. Однако следует вновь подчеркнуть, что при нынешнем состоянии наших знаний остается довольно много неясного. Как указывается в докладе Организации Объединенных Наций, упомянутом выше, сочетание культурных и социальных факторов, в наибольшей мере способствующих ограничению размеров семьи, невозможно установить без значительного риска неопределенности. Ранее в Западной полушарии, а теперь и среди народов Восточной

¹⁴ Там же, пункт 8.

¹⁵ См., например, Pan American Sanitary Bureau, *Migration of Health Personnel, Scientists and Engineers from Latin America* (Washington, D. C., 1966), Scientific publication No. 142).

¹⁶ Мировое демографическое положение в 1970 году..., пункт 67.

¹⁷ Там же, пункт 9.

Азии ограничение размеров семьи происходило в соответствии с достижениями в экономической и социальной областях. По-прежнему вероятно, что сопоставимые уровни экономического и социального развития будут достигнуты в различных районах в разное время. Возможно также и то, что отклик на национальные программы планирования размеров семьи достигнет удовлетворительного уровня в различных районах в разное время. Но даже при сопоставимых уровнях развития сопротивление принятию новых норм относительно размеров семьи может быть разным в различных культурах. Поэтому все еще нельзя предугадать, как быстро и когда снизится коэффициент рождаемости в менее развитых в настоящее время регионах мира ¹⁸.

42. В-десятых, влияние этого демографического взрыва на окружающую среду в целом также является вопросом, вызывающим большие размышления и предположения. Как уже отмечалось, двумя важнейшими факторами в связи с мировым населением в нашем веке являются его ускоренный рост и быстрая урбанизация. В таблице II.13 кратко излагаются масштабы и доля мирового демографического роста в городской и сельской местности в разбивке по главным регионам и по отрезкам времени, начинающимися в 1920, 1960 и 2000 годах. Важно отметить, что по всем подсчетам население менее развитых стран увеличивается существенно. К 2000 году доля этих стран в общей численности мирового насе-

ТАБЛИЦА II.10

Оценочные и предположительные коэффициенты рождаемости с 1950 по 2000 год в отдельных регионах и группах регионов
(на 1000 человек)

| Регионы | 1950— 1960 гг. | 1960— 1970 гг. | 1970— 1980 гг. | 1980— 2000 гг. |
|---------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Более развитые регионы | 22 | 20 | 19 | 18 |
| Европа ^a | 20 | 18 | 18 | 17 |
| Северная Америка | 25 | 21 | 21 | 20 |
| Советский Союз | 26 | 20 | 19 | 17 |
| Япония | 21 | 18 | 18 | 15 |
| Зона умеренного климата Южной Америки | 28 | 27 | 25 | 23 |
| Австралия и Новая Зеландия | 23 | 21 | 22 | 21 |
| Менее развитые регионы | | | | |
| Восточная Азия ^b | 43 | 41 | 38 | 31 |
| Юго-Восточная Азия | 39 | 35 | 29 | 22 |
| Центральная часть Южной Азии | 46 | 44 | 41 | 32 |
| Ближний Восток ^c | 47 | 45 | 42 | 31 |
| Африка ^d | 47 | 46 | 44 | 37 |
| Латинская Америка ^e | 47 | 47 | 46 | 44 |
| | 44 | 41 | 40 | 36 |

Источник: Мировое демографическое положение в 1970 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.XIII.4), стр. 26.

^a Без Советского Союза.

^b Без Японии.

^c Северная Африка и юго-западная Азия.

^d Без северной Африки.

^e Без зоны умеренного климата Южной Америки.

¹⁸ Там же, пункт 53.

ТАБЛИЦА II.11

Оценочные и предположительные коэффициенты смертности с 1950 по 2000 год в отдельных регионах и группах регионов
(на 1000 человек)

| Регионы | 1950— 1960 гг. | 1960— 1970 гг. | 1970— 1980 гг. | 1980— 2000 гг. |
|---------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Более развитые регионы | 10 | 9 | 9 | 10 |
| Европа ^a | 11 | 10 | 10 | 11 |
| Северная Америка | 9 | 9 | 9 | 9 |
| Советский Союз | 9 | 7 | 8 | 9 |
| Япония | 9 | 7 | 7 | 9 |
| Зона умеренного климата Южной Америки | 10 | 9 | 9 | 8 |
| Австралия и Новая Зеландия | 9 | 9 | 8 | 8 |
| Менее развитые регионы | 22 | 17 | 13 | 9 |
| Восточная Азия ^b | 21 | 16 | 13 | 9 |
| Юго-Восточная Азия | 23 | 18 | 13 | 8 |
| Центральная часть Южной Азии | 27 | 19 | 14 | 9 |
| Ближний Восток ^c | 22 | 18 | 13 | 8 |
| Африка ^d | 26 | 23 | 18 | 13 |
| Латинская Америка ^e | 14 | 11 | 8 | 6 |

Источник: Мировое демографическое положение в 1970 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.XIII.4), стр. 27.

^a Без Советского Союза.

^b Без Японии.

^c Северная Африка и юго-западная Азия.

^d Без северной Африки.

^e Без зоны умеренного климата Южной Америки.

ТАБЛИЦА II.12

Оценочные и предположительные коэффициенты естественного прироста с 1950 по 2000 год в отдельных регионах и группах регионов
(на 1000 человек)

| Регионы | 1950— 1960 гг. | 1960— 1970 гг. | 1970— 1980 гг. | 1980— 2000 гг. |
|---------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Более развитые регионы | 12 | 11 | 10 | 8 |
| Европа ^a | 9 | 8 | 8 | 6 |
| Северная Америка | 16 | 12 | 12 | 11 |
| Советский Союз | 17 | 13 | 11 | 10 |
| Япония | 12 | 11 | 11 | 6 |
| Зона умеренного климата Южной Америки | 18 | 18 | 16 | 15 |
| Австралия и Новая Зеландия | 14 | 12 | 14 | 13 |
| Менее развитые регионы | 21 | 24 | 25 | 24 |
| Восточная Азия ^b | 18 | 19 | 16 | 13 |
| Юго-Восточная Азия | 23 | 26 | 28 | 24 |
| Центральная часть Южной Азии | 20 | 26 | 28 | 22 |
| Ближний Восток ^c | 25 | 28 | 31 | 29 |
| Африка ^d | 21 | 24 | 28 | 31 |
| Латинская Америка ^e | 30 | 30 | 32 | 30 |

Источник: Мировое демографическое положение в 1970 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.XIII.4), стр. 29.

^a Без Советского Союза.

^b Без Японии.

^c Северная Африка и юго-западная Азия.

^d Без северной Африки.

^e Без зоны умеренного климата Южной Америки.

ления достигнет 77 процентов, городского населения — 64 процентов, а сельского населения — 92 процентов. На основе только этого ряда статистических данных можно прийти к выводу, что теория все увеличивающейся поляризации мира между городским и сельским населением, соответствующей приблизительно более развитым и менее развитым регионам, имеет под собой некоторые основания. В отношении масштабов население менее развитых стран почти удвоилось за прошедшие 40 лет и, вероятно, более чем удвоится за последующие 40 лет.

43. Таким образом, демографические изменения происходят повсеместно в отношении как количества, так и качества. Изменение коэффициентов рождаемости и смертности и миграционных потоков; изменения в географическом распределении между странами и регионами; изменение возрастного состава; повышение уровня образования; улучшение здравоохранения; сдвиг от зависимости от сельского хозяйства к зависимости от других видов экономической деятельности — все эти изменения и их многоплановые последствия, по-видимому, оправдывают репутацию нашего века как революционного столетия.

44. Тем не менее, как указывается в том же докладе Организации Объединенных Наций.

Однако вовсе не значит, что условия, влияющие на рост численности населения и на процесс урбанизации в менее развитых регионах, будут теми же, что имели место в прошлом в более развитых регионах. Увеличившееся в огромной степени население в поселениях всех видов — как в огромнейших городах, так и в небольших городах, деревнях и в открытых районах сельской местности — потребует иных, по сравнению с успешно применявшимися в прежние времена в более развитых странах, форм и методов экономической и социальной организации. Подобно этому, культурные, политические и международные условия повлекут за собой иные во многих отношениях явления, а также постоянную нехватку и географически неравномерное распределение источников инвестиционного капитала, что вызывает в настоящее время столь неравномерное региональное развитие районов. Безусловно, опыт прошлого лишь в весьма ограниченной степени указывает на дальнейшие события, которым суждено совершаться в существенно иных масштабах и в исключительно отличающихся условиях. Для применения в новых условиях и новой интерпретации уроков прошлого в условиях меняющихся масштабов стоящих экономических и социальных проблем требуется трезвый подход к проблемам. Более того, может оказаться сомнительным стремление к достижению целей, как они понимались до настоящего времени, и возможно, что некоторые цели и чаяния человечества придется сформулировать заново. В результате почти неизбежной волны таких всеохватывающих изменений могут оказаться необходимыми (и даже представляется, что это должно произойти) революции в мыслях, в чувствах, в отношениях того или иного рода, которые невозможно выразить в каких-либо общих словах. Мы не можем претендовать на предвидение, оценку их или на предсказание того, какую форму они могут принять¹⁹.

¹⁹ Там же, пункт 81.

ТАБЛИЦА II.13

Оценки в отношении общей численности и численности городского и сельского населения всего мира, Европы, других более развитых регионов и менее развитых регионов, 1920, 1960 и 2000 годы

| Регионы и категория населения | Численность населения (в млн. человек) | | | Доля каждой категории в % к населению всего мира | | |
|--|---|---------|---------|--|---------|---------|
| | 1920 г. | 1960 г. | 2000 г. | 1920 г. | 1960 г. | 2000 г. |
| Весь мир | | | | | | |
| Общая численность населения | 1 860 | 2 982 | 6 494 | 100 | 100 | 100 |
| Городское население | 360 | 985 | 3 234 | 100 | 100 | 100 |
| Сельское население | 1 500 | 1 997 | 3 260 | 100 | 100 | 100 |
| Европа^a | | | | | | |
| Общая численность населения | 325 | 425 | 568 | 17 | 14 | 9 |
| Городское население | 150 | 246 | 437 | 42 | 25 | 13 |
| Сельское население | 175 | 179 | 131 | 12 | 9 | 4 |
| Другие более развитые регионы^b | | | | | | |
| Общая численность населения | 350 | 551 | 886 | 18 | 18 | 14 |
| Городское население | 110 | 336 | 742 | 31 | 34 | 23 |
| Сельское население | 240 | 215 | 144 | 16 | 11 | 4 |
| Менее развитые регионы^c | | | | | | |
| Общая численность населения | 1 185 | 2 005 | 5 040 | 65 | 68 | 77 |
| Городское население | 100 | 403 | 2 055 | 27 | 41 | 64 |
| Сельское население | 1 085 | 1 602 | 2 985 | 72 | 80 | 92 |

Источник: Мировое демографическое положение в 1970 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.XIII.4), стр. 36.

^a Без Советского Союза.

^b Северная Америка, Советский Союз, Япония, страны умеренной зоны Южной Америки, Австралия и Новая Зеландия.

^c Остальные страны мира.

ТАБЛИЦА II.14

**Население агломераций и больших городов в трех основных регионах мира,
1920, 1940, 1960 и 1980 годы**
(примерная оценка в млн. человек)

| Регион мира | 1920 г. | 1940 г. | 1960 г. | 1980 г. |
|---|---------|---------|-----------------|-----------------|
| Общая численность населения | | | | |
| Весь мир | 1 860 | 2 295 | 2 991 | 4 318 |
| Европа | 325 | 369 | 425 | 479 |
| Другие более развитые регионы | 348 | 442 | 551 | 715 |
| Менее развитые регионы | 1 187 | 1 474 | 2 015 | 3 124 |
| Городское население (по национальным оценкам) | | | | |
| Весь мир | 360 | 570 | 990 | 1 780 |
| Европа | 150 | 200 | 245 | 310 |
| Другие более развитые регионы | 110 | 185 | 335 | 540 |
| Менее развитые регионы | 100 | 185 | 410 | 930 |
| Население агломераций (20 000 жителей и более) | | | | |
| Весь мир | 267 | 432 | 761 | 1 354 |
| Европа | 113 | 150 | 188 | 237 |
| Другие более развитые регионы | 85 | 154 | 262 | 424 |
| Менее развитые регионы | 69 | 128 | 311 | 693 |
| Население больших городов (500 000 жителей и более) | | | | |
| Весь мир | 107 | 180 | 352 | 665 |
| Европа | 52 | 58 | 81 | 106 |
| Другие более развитые регионы | 41 | 77 | 140 | 237 |
| Менее развитые регионы | 14 | 35 | 131 | 322 |
| Население городов, насчитывающих 2 500 000 жителей и более | | | | |
| Весь мир | 36 | 75 | 142 | 351 |
| Европа | 20 | 23 | 24 | 40 |
| Другие более развитые регионы | 16 | 45 | 74 | 146 |
| Менее развитые регионы | .. | 7 | 44 | 165 |
| Население суперкомплексных городских агломераций (12 500 000 жителей и более ^а) | | | | |
| Весь мир | .. | .. | 28 ^b | 87 ^c |
| Европа | .. | .. | .. | .. ^a |
| Другие более развитые регионы | .. | .. | 28 ^b | 60 ^d |
| Менее развитые регионы | .. | .. | .. | 27 ^e |

Источник: 1970 Report on the World Social Situation (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), p. 153.

^а Оценка на 1980 год может оказаться просто случайным результатом метода подсчета.

^b Нью-Йорк и Токио.

^c За исключением Лондона. Вместе со своими пригородами Лондон может стать в 1980 году суперкомплексной городской агломерацией с населением более 13 млн. человек.

^d Токио, Нью-Йорк и Лос-Анджелес.

^e Шанхай и Мехико.

Основные причины диспропорции прироста населения

45. Как показывает вышеизложенный анализ демографических тенденций в менее развитых странах, в целом ряде случаев диспропорции, по-видимому, мешают социально-экономическому прогрессу этих стран. Во-первых, преобладающие высокие темпы прироста населения в менее развитых регионах ложатся тяжким бременем на их земельные ресурсы и капитал и мешают ускорению темпов прогресса, столь важному для осуществления прав человека.

46. Во-вторых, возрастной состав в менее развитых странах имеет тенденцию к созданию высокого коэффициента иждивенцев или низкого

показателя активности. В таблице II.15 приводятся некоторые интересные данные относительно этих тенденций. В противоположность более развитым странам коэффициент активности понизится с 45,3 процента в 1950 году до 39,9 процента в 1980 году. Прирост населения в менее развитых странах составлял в период с 1960 по 1970 год примерно 24 процента, а прирост самодеятельного населения — лишь около 19 процентов. Все это свидетельствует о последствиях чрезмерного омоложения населения в этих странах.

47. В-третьих, урбанизация населения в менее развитых странах не обязательно сопровождается развитием городов и предоставлением городских жилищ, водоснабжения, канализационных

систем и других коммунальных услуг. Социальное разобщение в городских районах, особенно в группах с низким доходом, также является характерным элементом роста городских центров без достаточных городских коммунальных услуг.

48. По всем этим причинам, как отметил профессор Мюрдаль, большинство менее развитых стран чрезвычайно заинтересованы в скорейшем и наиболее эффективном распространении регулирования деторождения.

ТАБЛИЦА II.15

Самодельное население по возрастным группам в мире и в более развитых и менее развитых странах в процентах к общей численности населения, 1950—1980 годы

| Возрастная группа | Весь мир | | | | Более развитые страны | | | | Менее развитые страны | | | |
|--------------------------|----------|---------|---------|---------|-----------------------|---------|---------|---------|-----------------------|---------|---------|---------|
| | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1980 г. | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1980 г. | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1980 г. |
| 0—14 лет | 4,9 | 4,1 | 3,3 | 2,4 | 2,1 | 1,4 | 1,1 | 0,7 | 6,0 | 5,1 | 4,0 | 2,9 |
| 15—19 лет | 61,8 | 57,8 | 53,7 | 49,7 | 62,2 | 55,3 | 50,4 | 45,8 | 61,6 | 58,7 | 54,9 | 50,9 |
| 20—24 года | 73,1 | 72,5 | 71,0 | 69,7 | 74,0 | 76,0 | 73,8 | 73,0 | 72,7 | 70,9 | 69,8 | 68,5 |
| 25—44 года | 72,6 | 72,9 | 73,3 | 73,3 | 68,0 | 72,2 | 73,5 | 74,1 | 75,2 | 73,3 | 73,1 | 72,9 |
| 45—54 года | 70,0 | 71,0 | 70,7 | 71,0 | 65,7 | 69,7 | 69,8 | 71,8 | 73,1 | 71,9 | 71,3 | 70,4 |
| 55—64 года | 59,7 | 59,1 | 58,4 | 57,6 | 55,3 | 56,4 | 56,1 | 55,6 | 63,5 | 61,4 | 60,2 | 58,9 |
| 65 лет и более | 30,7 | 28,1 | 25,8 | 23,6 | 25,7 | 21,6 | 19,8 | 17,9 | 36,7 | 35,9 | 32,8 | 29,7 |
| ВСЕГО | 45,2 | 43,2 | 42,0 | 41,3 | 45,1 | 44,9 | 44,8 | 44,9 | 45,3 | 42,4 | 40,7 | 39,9 |

Источник: International Labour Office, *Yearbook of Labour Statistics*, 1970 (thirtieth issue), pp. 9—12.

ТАБЛИЦА II.16

Процентная доля мужчин в рабочей силе, 1950—1980 годы

| Возрастная группа | Весь мир | | | | Более развитые страны | | | | Менее развитые страны | | | |
|--------------------------|----------|---------|---------|---------|-----------------------|---------|---------|---------|-----------------------|---------|---------|---------|
| | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1980 г. | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1980 г. | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1980 г. |
| 0—14 лет | 6,0 | 5,0 | 3,9 | 2,8 | 2,4 | 1,6 | 1,3 | 0,9 | 7,4 | 6,2 | 4,7 | 3,3 |
| 15—19 лет | 72,7 | 68,3 | 63,2 | 59,0 | 69,7 | 61,5 | 55,5 | 50,6 | 74,0 | 70,9 | 66,2 | 61,6 |
| 20—24 года | 91,4 | 90,2 | 88,6 | 87,1 | 90,1 | 89,4 | 87,4 | 86,0 | 92,1 | 90,6 | 89,0 | 87,4 |
| 25—44 года | 96,1 | 95,8 | 95,9 | 96,0 | 95,9 | 96,1 | 96,2 | 96,2 | 96,2 | 95,7 | 95,8 | 95,9 |
| 45—54 года | 94,0 | 93,8 | 93,6 | 93,4 | 94,4 | 94,0 | 94,1 | 93,9 | 93,7 | 93,6 | 93,4 | 93,2 |
| 55—64 года | 84,4 | 83,2 | 81,8 | 80,6 | 83,9 | 82,3 | 80,3 | 78,6 | 84,7 | 83,9 | 82,9 | 81,9 |
| 65 лет и более | 47,7 | 42,7 | 38,9 | 35,1 | 42,3 | 34,2 | 30,4 | 26,5 | 53,4 | 51,8 | 47,6 | 43,2 |
| ВСЕГО | 58,6 | 55,9 | 54,3 | 53,5 | 60,4 | 58,3 | 57,9 | 57,9 | 57,7 | 54,8 | 52,7 | 51,9 |

Источник: International Labour Office, *Yearbook of Labour Statistics*, 1970 (thirtieth issue), pp. 10—12.

ТАБЛИЦА II.17

Процентная доля женщин в рабочей силе, 1950—1980 годы

| Возрастная группа | Весь мир | | | | Более развитые страны | | | | Менее развитые страны | | | |
|--------------------------|----------|---------|---------|---------|-----------------------|---------|---------|---------|-----------------------|---------|---------|---------|
| | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1980 г. | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1980 г. | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1980 г. |
| 0—14 лет | 3,9 | 3,3 | 2,7 | 2,0 | 1,7 | 1,2 | 0,9 | 0,5 | 4,7 | 4,0 | 3,2 | 2,4 |
| 15—19 лет | 50,6 | 47,0 | 43,9 | 40,2 | 54,7 | 48,9 | 45,1 | 40,8 | 48,7 | 46,3 | 43,4 | 40,0 |
| 20—24 года | 55,1 | 54,5 | 53,1 | 51,8 | 59,0 | 62,6 | 59,8 | 59,6 | 53,0 | 50,8 | 50,2 | 49,1 |
| 25—44 года | 49,7 | 50,2 | 50,3 | 50,1 | 44,1 | 50,0 | 51,2 | 51,6 | 53,2 | 50,3 | 49,8 | 49,4 |
| 45—54 года | 46,8 | 49,4 | 48,9 | 48,5 | 41,4 | 49,0 | 49,3 | 50,4 | 51,3 | 49,8 | 48,6 | 47,3 |
| 55—64 года | 37,7 | 37,7 | 37,2 | 36,5 | 32,5 | 35,5 | 36,3 | 36,7 | 42,6 | 39,7 | 38,0 | 36,3 |
| 65 лет и более | 17,2 | 16,8 | 15,6 | 14,5 | 13,6 | 13,0 | 12,4 | 11,7 | 21,9 | 22,0 | 19,8 | 17,7 |
| ВСЕГО | 32,1 | 30,8 | 29,7 | 29,0 | 31,3 | 32,6 | 32,5 | 32,3 | 32,5 | 29,8 | 28,5 | 27,7 |

Источник: International Labour Office, *Yearbook of Labour Statistics*, 1970 (thirtieth issue), pp. 10—12.

В. Доход и рост дохода

49. В таблице II.18 представлен всесторонний и подробный обзор экономических достижений менее развитых стран в первом Десятилетии развития Организации Объединенных Наций

(1960—1969 годы). В таблице приведены показатели объема ВОП каждой страны, как общего, так и в расчете на душу населения, в 1967 году, среднегодовые темпы роста в 1960—1967 и 1967—1968 годах, а также фактические и запла-

ТАБЛИЦА II.18

Менее развитые страны и территории: ВОП в разбивке по странам и территориям, 1960—1968 годы ^a

| | ВОП ^b , 1967 г. | | Среднегодовые темпы роста (в %) ^c | | Запланированные темпы роста | | Фактические темпы роста с начала выполнения плана до 1968 г. |
|---|----------------------------|-----------------------------------|--|--------------------|-----------------------------|------------|--|
| | всего (в млн. долл.) | на душу населения (в долл.) | 1960— 1967 гг. | 1967 — 1968 гг. | плановый период | в % за год | |
| <i>Развивающиеся страны ^d</i> | 281 831 | 180 | 4,7 | 6,1 | | | |
| <i>Западное полушарие ^d</i> | 110 337 | 446 | 4,7 | 6,4 | | | |
| Аргентина | 15 017 | 646 | 3,0 | 4,7 | 1965—1969 гг. | 5,9 | 2,4 |
| Барбадос | 105 | 423 | 4,6 | 5,6 | 1965—1968 гг. | 4,0 | 6,0 |
| Боливия | 756 | 166 | 5,2 | 7,2 | 1962—1971 гг. | 7,0 | 6,0 |
| Бразилия | 32 607 | 381 | 4,6 | 8,8 | 1968—1970 гг. | 6,0 | |
| Британский Гондурас [Белиз] | 45 | 391 | 7,2 | .. | | | |
| Чили | 5 592 | 612 | 4,9 | 2,6 | 1967—1971 гг. | 5,5 | 2,6 |
| Колумбия | 6 115 | 319 | 4,7 | 6,1 | 1961—1970 гг. | 5,6 | 4,9 |
| Коста-Рика | 694 | 436 | 6,5 | 8,2 | 1965—1968 гг. | 6,2 | 9,1 |
| Куба | .. | .. | .. | .. | | | |
| Доминиканская Респуб- лика | 1 104 | 284 | 2,9 | 3,1 | 1965—1967 гг. | .. | 6,2 |
| Эквадор | 1 310 | 238 | 4,4 | 4,3 | 1964—1973 гг. | 6,2 | 4,5 |
| Сальвадор | 886 | 281 | 6,1 | 3,7 | 1965—1969 гг. | 6,5 | 4,7 |
| Гватемала | 1 453 | 308 | 5,1 | 5,6 | 1965—1969 гг. | 5,9 | 5,1 |
| Гайана | 246 | 352 | 2,7 | 1,0 | 1966—1972 гг. | 5,0—6,0 | 2,5 |
| Гаити | 412 | 90 | 1,1 | 1,9 | | | |
| Гондурас | 592 | 254 | 5,7 | 5,1 | 1965—1969 гг. | 6,6 | 6,0 |
| Ямайка | 1 044 | 557 | 5,2 | 7,1 | 1963—1968 гг. | 5,0 | 6,6 |
| Мексика | 24 560 | 538 | 6,3 | 7,1 | 1966—1970 гг. | .. | 6,8 |
| Нидерландские Антиль- ские о-ва | 251 | 1 184 | —0,4 | 3,0 | | | |
| Никарагуа | 676 | 379 | 7,7 | 4,6 | 1965—1969 гг. | 7,0 | 4,3 |
| Панама | 801 | 602 | 8,2 | 6,9 | 1963—1970 гг. | 5,5 | 7,3 |
| Парагвай | 492 | 228 | 4,5 | 5,4 | 1965—1967 гг. | 5,2 | 4,4 |
| Перу | 3 591 | 290 | 6,0 | 3,4 | 1967—1970 гг. | 6,0 | 3,4 |
| Суринам | 206 | 567 | 6,4 | 5,9 | 1965—1975 гг. | .. | 8,2 |
| Тринидад и Тобаго | 834 | 826 | 5,4 | 3,0 | 1964—1968 гг. | 5,1 | 4,2 |
| Уругвай | 1 725 | 620 | 0,1 | 1,2 | 1965—1974 гг. | 4,8 | —0,8 |
| Венесуэла | 9 224 | 986 | 4,5 | 5,8 | 1965—1968 гг. | 7,0 | 4,0 |
| <i>Африка ^d</i> | 41 645 | 135 | 4,7 | 5,2 | | | |
| Алжир | 3 192 | 255 | —1,5 | 6,1 | 1967—1969 гг. | .. | 6,1 |
| Ангола | 898 | 170 | 2,6 | 3,0 | 1965—1967 гг. | .. | 2,3 |
| Ботсвана | 59 | 99 | 5,5 | 3,9 | 1968—1973 гг. | 6,0 | |
| Бурунди | 174 | 52 | 2,7 | 1,5 | 1968—1972 гг. | .. | |
| Камерун [Объединенная Республика Камерун] | 891 | 163 | 6,0 | 3,1 | 1966—1971 гг. | 5,8 | 4,0 |
| Центральноафриканская Республика | 178 | 122 | 1,8 | 4,1 | 1967—1970 гг. | 7,0 | 4,1 |
| Чад | 241 | 70 | 2,0 | 2,9 | 1966—1970 гг. | 5,9 | —0,2 |
| Конго (Демократиче- ская Республика) [За- ир] | 1 353 | 83 | 2,4 | 7,8 | 1965—1969 гг. | .. | 4,5 |
| Дагомея | 208 | 83 | 1,2 | 9,9 | 1966—1970 гг. | 4,0 | 4,5 |
| Экваториальная Гвинея | 28 | 100 | .. | .. | | | |
| Эфиопия | 1 486 | 63 | 4,6 | 2,9 | 1968—1972 гг. | 6,0 | |
| Габон | 238 | 504 | 5,6 | 3,7 | 1966—1970 гг. | 7,5 | 4,4 |
| Гамбия | 42 | 122 | 6,8 | 6,5 | 1967—1970 гг. | 4,2 | 6,5 |
| Гана | 2 063 | 253 | 2,5 | 1,9 | 1968—1970 гг. | 6,0 | |
| Гвинея | 323 | 87 | 5,0 | 5,8 | 1964—1970 гг. | .. | 5,6 |
| Берег Слоновой Кости | 1 117 | 279 | 6,9 | 11,6 | 1960—1970 гг. | 7,5 | 7,5 |
| Кения | 1 209 | 122 | 4,5 | 6,7 | 1966—1970 гг. | 6,3 | 4,9 |
| Лесото | 75 | 85 | 7,9 | —1,3 | 1967—1971 гг. | 5,0 | —1,3 |
| Либерия | 330 | 297 | 4,8 | 4,9 | 1967—1970 гг. | .. | 4,9 |
| Ливийская Арабская Республика | 2 218 | 1 276 | 30,0 | 36,4 | 1963—1968 гг. | .. | 27,0 |
| Мадагаскар | 737 | 116 | 2,1 | 2,9 | 1964—1969 гг. | 4,9 | 1,7 |
| Малави | 274 | 66 | 3,3 | —0,5 | 1965—1969 гг. | .. | 4,6 |
| Мали | 414 | 88 | 2,2 | 0,9 | 1961—1966 гг. | 5,0 | 2,0 |
| Мавритания | 178 | 162 | 10,3 | 5,8 | 1968—1971 гг. | .. | |
| Маврикий | 200 | 258 | 5,4 | —0,5 | 1966—1970 гг. | .. | 1,8 |
| Марокко | 2 688 | 190 | 2,9 | 13,0 | 1965—1967 гг. | 3,7 | 4,2 |
| Мозамбик | 1 131 | 159 | 5,6 | 4,3 | 1965—1967 гг. | .. | 4,8 |
| Намибия | 420 | 707 | 7,6 | 7,9 | 1967—1971 гг. | .. | 7,9 |
| Нигер | 350 | 95 | 5,7 | 1,3 | 1967—1970 гг. | 4,7 | 1,3 |
| Нигерия | 4 321 | 70 | 1,3 | —6,5 | 1962—1968 гг. | 4,0 | —0,5 |
| Народная Республика Конго [Конго] | 228 | 265 | 7,7 | 7,0 | 1964—1968 гг. | 7,2 | 9,1 |

ТАБЛИЦА II.18 (продолжение)

| | ВОП в, 1967 г. | | Среднегодовые темпы роста (в %) | | Запланированные темпы роста | | Фактические темпы роста с начала выполнения плана до 1968 г. |
|---|----------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|--------------------|-----------------------------|------------|--|
| | всего (в млн. долл.) | на душу населения (в долл.) | 1960— 1967 гг. | 1967 — 1968 гг. | плановый период | в % за год | |
| | | | | | | | |
| Африка (продолжение) | | | | | | | |
| Руанда | 151 | 46 | 2,7 | 2,1 | 1965—1969 гг. | .. | 2,7 |
| Сенегал | 787 | 217 | 1,8 | 9,1 | 1965—1969 гг. | 5,5 | 3,7 |
| Сьерра Леоне | 393 | 161 | 3,8 | 12,6 | 1966—1971 гг. | .. | 8,1 |
| Сомали | 159 | 61 | 3,5 | 4,4 | 1968—1970 гг. | .. | .. |
| Южная Родезия | 1 093 | 229 | 3,6 | 2,4 | 1965—1968 гг. | .. | 2,5 |
| Судан | 1 568 | 109 | 4,1 | 8,8 | 1961—1970 гг. | 5,0 | 3,1 |
| Свазиленд | 75 | 194 | 8,8 | 4,4 | 1965—1968 гг. | .. | 1,4 |
| Того | 229 | 133 | 7,1 | 7,2 | 1966—1970 гг. | 5,6 | 3,7 |
| Тунис | 1 011 | 210 | 3,7 | 6,8 | 1965—1968 гг. | 6,5 | 2,1 |
| Уганда | 774 | 98 | 4,3 | 2,5 | 1966—1971 гг. | 6,3 | 2,8 |
| Объединенная Арабская Республика [Египет] | 5 773 | 187 | 3,9 | 1,0 | 1960—1970 гг. | .. | 3,5 |
| Объединенная Республика Танзания | 874 | 73 | 3,4 | 3,5 | 1964—1969 гг. | 6,7 | 3,8 |
| Верхняя Вольта | 246 | 49 | 2,4 | 5,0 | 1967—1970 гг. | 4,0 | 5,0 |
| Замбия | 1 248 | 316 | 7,1 | 4,4 | 1966—1970 гг. | 11,7 | 4,7 |
| Азия ^d | | | | | | | |
| Афганистан | 1 383 | 88 | 2,0 | 3,6 | 1967—1971 гг. | 4,3 | 3,6 |
| Бирма | 1 803 | 70 | 2,7 | 11,4 | 1966—1969 гг. | 8,0 | 4,8 |
| Цейлон [Шри Ланка] | 1 862 | 159 | 3,9 | 11,5 | .. | .. | .. |
| Фиджи | 165 | 340 | 5,7 | 7,1 | .. | .. | .. |
| Гонконг | 2 328 | 602 | 11,6 | 12,5 | .. | .. | .. |
| Индия | 41 467 | 81 | 3,6 | 2,4 | 1969—1973 гг. | .. | .. |
| Индонезия | 10 303 | 94 | 2,1 | 6,7 | 1969—1973 гг. | .. | .. |
| Иран | 7 881 | 300 | 7,8 | 10,9 | 1968—1973 гг. | 9,0 | .. |
| Ирак | 2 381 | 273 | 5,8 | 13,8 | 1965—1970 гг. | 8,0 | 4,9 |
| Израиль | 4 031 | 1 510 | 7,3 | 15,2 | 1965—1969 гг. | .. | 5,6 |
| Иордания | 544 | 267 | 10,0 | —3,9 | 1964—1970 гг. | 7,3 | 5,2 |
| Кхмерская Республика | 957 | 134 | 2,8 | —23,3 | 1968—1972 гг. | 5,0 | .. |
| Кувейт | 2 442 | 3 757 | 6,1 | 9,1 | 1967—1972 гг. | 6,5 | 9,1 |
| Лаос | 194 | 70 | 2,0 | 7,8 | 1966—1967 гг. | .. | 8,2 |
| Ливан | 1 220 | 484 | 3,1 | 7,6 | 1965—1969 гг. | .. | 2,3 |
| Малайзия | 3 251 | 324 | 6,0 | 4,1 | 1965—1970 гг. | 4,9 | 4,9 |
| Мальдивские о-ва | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. |
| Непал | 872 | 83 | 2,4 | 3,5 | 1965—1969 гг. | 3,6 | 4,8 |
| Пакистан | 13 875 | 129 | 5,9 | 6,0 | 1965—1969 гг. | 6,9 | 6,4 |
| Народная Демократическая Республика Йемен | 230 | 200 | .. | .. | .. | .. | .. |
| Филиппины | 10 572 | 305 | 4,5 | 2,8 | 1967—1969 гг. | 6,2 | 2,8 |
| Корейская Республика | 4 733 | 159 | 8,1 | 15,7 | 1967—1971 гг. | 10,0 | 15,7 |
| Республика Вьетнам | 2 849 | 168 | 2,7 | —5,3 | 1968—1972 гг. | .. | .. |
| Саудовская Аравия | 3 201 | 458 | 8,7 | 6,5 | .. | .. | .. |
| Сингапур | 1 247 | 638 | 4,9 | 38,9 | 1966—1967 гг. | 5,0 | 22,0 |
| Сирия [Сирийская Арабская Республика] | 1 177 | 211 | 7,8 | 6,8 | 1966—1970 гг. | 7,2 | 6,7 |
| Таиланд | 5 074 | 155 | 8,1 | 8,0 | 1967—1971 гг. | 8,5 | 8,0 |
| Йемен | 550 | 110 | .. | .. | .. | .. | .. |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, E/4942, стр. 504—508.

^a Календарные годы для стран, за исключением Афганистана, Австралии, Бирмы, Египта, Гаити, Индии, Ирана, Кувейта, Лесото, Непала, Новой Зеландии, Нигерии, Пакистана, Свазиленда и Судана, и планов Афганистана, Бирмы, Эфиопии, Гамбии, Ганы, Индии, Индонезии, Ирака, Японии, Кувейта, Лесото, Мавритании, Непала, Пакистана, Филиппин и Судана, в отношении

которых данные относятся к финансовым годам, начинающимся в указанных годах.

^b По рыночным ценам.

^c Средние темпы между первым и последним годами указанного периода. На основе ВОП по рыночным ценам.

^d Итоги по регионам на основе данных для перечисленных стран.

нированные темпы роста для различных плановых периодов каждой страны.

50. На базе этой и последующих таблиц можно сделать ряд обобщений по поводу экономического развития менее развитых стран. Эти обобщения будут рассмотрены и подробно изложены позднее, здесь же они вкратце могут быть из-

ложены следующим образом. Во-первых, менее развитые страны в целом не достигли предусмотренных темпов роста, равных 5 процентам, намеченных на первое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Во-вторых, на росте ВОП большинства менее развитых стран отрицательно сказался быстрый рост их населения.

В-третьих, в связи с первоначальными различиями в уровне доходов менее развитых стран наблюдается также процесс углубления различий между ними, усиливающегося значительными различиями в темпах роста дохода. В-четвертых, фактические темпы роста оказались, по большей части, ниже запланированных. В-пятых, по-прежнему сохраняется зависимость от сельскохозяйственного сектора экономики, развитие которого происходит довольно медленными темпами. В-шестых, сохраняется также зависимость от экспортных поступлений, которые по-прежнему во многом определяются колебаниями мировых цен и ухудшающимися условиями торговли. Эти общие выводы надлежит в значительной степени расширить, изменить и даже пересмотреть с учетом отдельных периодов, регионов и стран, но если взять менее развитые страны в целом, то они в значительной степени соответствуют действительности.

Цели первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций

51. Цели первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, провозглашенные в резолюции 1710 (XVI) Генеральной Ассамблеи, заключаются в

более скором продвижении в направлении самостоятельного роста экономики отдельных стран и их социального прогресса в целях осуществления в каждой слаборазвитой стране значительного повышения темпов роста, причем каждая страна должна будет установить свои собственные задания, ставя себе целью достижение к концу Десятилетия коэффициента годового роста совокупного национального дохода не менее чем в 5 процентов²⁰.

52. Упор на поддержание определенного темпа роста (5 процентов) совокупного продукта, сделанный в этом заявлении о целях, характерен для концепций развития прошлого десятилетия. Однако даже с учетом такого темпа роста большинство развивающихся стран по-прежнему было бы не в состоянии удвоить свой доход на душу населения в течение одного поколения (25 лет). Коэффициент прироста населения в ряде африканских, азиатских и латиноамериканских стран в последнее время возрос до 3—3,5 процента в год, и экстраполяция наблюдавшихся в последнее время тенденций смертности говорит о том, что, если рождаемость резко не сократится, такие темпы прироста населения, вероятно, будут во все возрастающей степени преобладать в этих частях мира на протяжении 60-х годов. В этих условиях 5-процентный прирост совокупного дохода будет фактически означать годовой прирост дохода на душу населения лишь в размере от 1,5 до 2 процентов, а чтобы удвоить доход на душу населения, потребуется 35—50 лет²¹.

²⁰ Дальнейшую разработку целей см. *The United Nations Development Decade: Proposals for Action* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 62.II.B.2), pp. 7—13.

²¹ *Ibid.*, p. 8.

53. Чтобы достигнуть этого намеченного темпа роста, Организация Объединенных Наций призвала также к тщательному планированию развития. План развития должен включать следующие элементы:

а) цели и общие задания, главным образом с точки зрения национального дохода и занятости населения;

б) программу государственных капиталовложений с распределением расходов развития между основными секторами, главным образом для создания экономической и социальной инфраструктуры;

в) планирование частных капиталовложений среди различных основных секторов;

г) политические меры (главным образом в области фискальной, финансовой, внешней торговли, иностранной валюты и иностранных капиталовложений) для стимулирования, направления и влияния на частные капиталовложения;

д) согласованную с программой, указанной в подпункте б, программу финансирования государственных и частных капиталовложений из внутренних и внешних источников, включая, в особенности, государственный бюджет и бюджет иностранной валюты;

е) программы по секторам экономики, включающие конкретные проекты;

ж) принципы, направленные на проведение основных структурных изменений, включающих земельную реформу и трудовую политику²².

54. Опыт первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций несколько изменил представление Организации Объединенных Наций об этих ранних концепциях развития и планирования развития. Однако, прежде чем перейти к изучению этих изменений, необходимо рассмотреть тенденции 60-х годов.

Общее экономическое развитие

55. Имеющиеся данные примерно по 100 менее развитым странам за период с 1960 по 1968 год (или в некоторых случаях за 1960—1967 годы) свидетельствуют о том, что темпы роста в 5 процентов, намеченные на первое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, в целом достигнуты не были. Тем не менее 47 процентов стран превысили намеченные темпы роста, 12 процентов стран почти достигли намеченной цели (в пределах 1 процента)²³. В остальных странах (41 процент) темпы роста были значительно ниже плановых²⁴.

56. Наблюдались значительные различия в развитии отдельных регионов. В Латинской Аме-

²² *Ibid.*, p. 10.

²³ Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, E/4942, стр. 38—39.

²⁴ Там же, стр. 39.

рике четвертая часть стран добилась темпов роста годового дохода, превышающих 6 процентов, четвертая часть стран достигла темпов роста, не превышающих 3 процента, а остальные страны составили среднюю группу: 3—6 процентов. В Азии почти половина стран вошла в группу с высокими темпами роста, в то время как на уровне, не превышающем 3 процента, оказалось менее одной четверти стран. В Африке почти 43 процента стран вошли в среднюю группу, в то время как в одной трети стран годовые темпы роста составили менее 3 процентов.

57. Следует отметить, что большинство стран с высокими темпами роста являются небольшими по территории, населению и национальному доходу. Из 29 стран, достигающих темпов роста в 6 процентов в год или более, лишь пятая часть имела валовой продукт, превышающий в 1967 году 3 млрд. долл.: Мексика в Латинской Амери-

ке, Израиль, Иран, Корейская Республика, Саудовская Аравия и Таиланд в Азии и Ливийская Арабская Республика в Африке имели в 1967 году валовой продукт, едва превышающий 2 млрд. долл. Из всех этих стран лишь в одной Мексике размеры внутреннего рынка — 25 млрд. долл. — были примерно такими же, как в более развитых странах, таких как Австралия, Бельгия, Нидерланды и Швеция²⁴. С точки зрения численности населения, в группу стран с высокими темпами роста вошло лишь около 10 процентов общей численности населения менее развитых стран. На нижних ступенях лестницы, в группе стран с наименьшими темпами роста, оказалось примерно 18 процентов населения менее развитых стран. Наибольший процент населения (почти три четверти) приходится на менее развитые страны со средними темпами роста (см. таблицу II.19).

ТАБЛИЦА II.19
Производство: темпы роста в разбике по странам, 1960—1968 годы

| | Распределение темпов роста ВВП | | | | | население в странах на уровне или выше третьей кватили (в млн.) |
|--|--------------------------------|--|---------------------|---|----------------------------|---|
| | первая кватиль (в % в год) | население в странах на уровне ниже первой кватили (в млн.) | медиана (в % в год) | население в странах между первой и третьей кватили (в млн.) | третья кватиль (в % в год) | |
| Развивающиеся страны | 2,7 | 291,0 | 4,6 | 1 153,3 | 6,7 | 157,5 |
| Западное полушарие ^a | 3,1 | 12,7 | 4,9 | 186,3 | 5,8 | 55,8 |
| Африка ^b | 2,6 | 107,2 | 4,1 | 179,8 | 5,6 | 21,1 |
| Азия ^c | 2,7 | 166,4 | 5,9 | 813,1 | 8,2 | 59,5 |
| Остальные страны мира ^d | 4,0 | 99,5 | 5,1 | 500,6 | 6,6 | 478,9 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 42.

^a 25 стран.
^b 44 страны.
^c 26 стран.
^d 36 стран.

58. Распределение стран с высокими и низкими темпами роста по регионам также неравномерно. Доля населения, проживающего в менее развитых странах с высокими темпами роста в Латинской Америке (22 процента), более чем в три раза превышала аналогичную долю для Азии и Африки. Соответственно доля населения, проживающего в группе менее развитых стран с низкими темпами роста, составила 5 процентов в Латинской Америке, 16 процентов — в Азии и 36 процентов — в Африке.

59. Важно также отметить, что высоким темпам роста в менее развитых странах, за исключением Мексики, в значительной степени способствовали внешний спрос и связанные с ним экспортные поступления:

Во многих случаях это влияние оказывалось через посредство эксплуатации минеральных ресурсов: добыча и переработка нефти в Иране, Ираке, Кувейте, Ливийской Арабской Республике, Панаме и Саудовской Аравии, бокситы и глинозем в Суринаме, железная руда в Мавритании и Свазиленде, фосфаты (и твердая древесина) в Того, медь в Замбии. Эксплуатация лесоматериалов и капиталовложения в горнодобывающую промышленность также сыграли большую роль в Народной Республике Конго. В некоторых странах основной стимул исходил от обрабатывающих отраслей промышленности, ориентированных на экспорт, например, в Гонконге, Израиле, Корейской Республике и Сингапуре. В других странах был более общий и разнообразный источник расширения производства на основе сельскохозяйственной диверсификации и перехода к начальной стадии промышленного развития, например, в Береге Слоновой Кости и Таиланде. В Иордании расширение туризма также сыграло свою роль, в то время как в Коста-Рике и Никарагуа важным стимулом явилось расширение спроса через посредство Центральноамериканского общего рынка²⁵.

Поэтому заявление о том, что экономика большинства из этих стран базируется на производстве одного товара, является, по-видимому, вполне обоснованным.

60. Наличие предназначенных для экспорта сырьевых товаров представляется необходимым, но само по себе недостаточным условием высоких темпов роста. Например, в Алжире, Нигерии и на Нидерландских Антильских островах, несмотря на довольно развитую нефтедобывающую промышленность, не удалось добиться значительного роста общего объема производства. Имеются также страны с другими крупными ресурсами для экспорта минерального сырья, темпы роста доходов которых были ниже или только на уровне средних темпов для менее развитых стран, в частности Венесуэла, Гайана (которой удалось лишь привести в соответствие темпы роста доходов с темпами прироста населения), Заир, Либереия, Сьерра Леоне, Чили и Ямайка.

61. В большинстве случаев основную проблему в деле обеспечения непрерывного экономического развития в таких странах представляли обстоятельства, отрицательно сказывающиеся на внутренней обстановке и политической стабильности. На положении этих стран тяжело отразились гражданские войны, военные перевороты и иностранное вмешательство в 60-х годах, которые сдерживали рост производства в ряде стран на уровне, не превышающем 3 процента в год, в частности в Алжире, Анголе, Гане, Доминиканской Республике, Индонезии, Кхмерской Республике,

Лаосе, Нигерии, Республике Вьетнам и Чаде. Принимая во внимание изобилие ресурсов в этих странах, можно ожидать, что, когда их внутреннее положение станет более стабильным, они добьются более высоких экономических результатов.

Экономическое развитие и прирост населения

62. Однако перед рядом стран стояла еще более серьезная проблема — не отставать от быстрых темпов прироста населения. В эту категорию попала примерно одна четвертая часть менее развитых стран, которым в 60-х годах не удалось добиться таких темпов роста общего объема производства, которые превышали бы прирост населения. В Азии и Латинской Америке доля таких стран составила примерно одну четверть, в Африке — приблизительно одну треть. Причины столь неудовлетворительных результатов разнообразны и сложны, но их можно подразделить на две основные категории: отсутствие политической стабильности и медленное развитие натурального сектора в сельском хозяйстве. Страны с преобладанием натурального хозяйства были подвержены влиянию социально-экономических проблем сельскохозяйственного развития, а также капризам погоды: Афганистан и Непал — в Азии; Бурунди, Верхняя Вольта, Малави, Мали, Руанда и Сенегал — в Африке; Гаити и Уругвай — в Латинской Америке. В Гаити, где численность населения серьезно сказывается на наличии ресурсов, фактически не наблюдалось никакого прироста.

²⁵ Там же, стр. 40—41.

ТАБЛИЦА 11.20
Показатели роста по основным экономическим районам, 1954—1966 годы

(сложные проценты, среднегодовые коэффициенты)

| | Население 1958— 1965 гг. | Общий реальный продукт | | | | Реальный продукт на душу населения | | | |
|---|--------------------------------|------------------------|-------------------|---------|----------------------|---------------------------------------|-------------------|---------|----------------------|
| | | 1955— 1960 гг. | 1960— 1965 гг. | 1965 г. | 1966 г. ^а | 1955— 1960 гг. | 1960— 1965 гг. | 1965 г. | 1966 г. ^а |
| Развивающиеся страны | 2,5 | 4,6 | 4,5 | 3,8 | 4,5 | 2,2 | 2,0 | 0,9 | 2,0 |
| Развитые страны с рыночной экономикой | 1,2 | 3,2 | 5,1 | 5,2 | 5,0 | 2,0 | 3,6 | 4,0 | 3,8 |
| Социалистические страны | 1,5 | 8,1 | 6,8 | 7,4 | .. | 6,7 | 5,5 | 5,8 | .. |

Источник: G. M. Meier, *Leading Issues in Economic Development: Studies in International Poverty*, 2nd ed. (Oxford, Oxford University Press, 1970), p. 35.

Примечание. Термины «развитые страны с рыночной экономикой» и «развивающиеся страны» в этой таблице совпадают соответственно с экономическими классами I и II, установленными Статистическим отделом Организации Объединенных Наций. Термин «социалистические страны» относится к социалистическим странам Восточной Европы.

^а Предварительные данные.

63. В отдельных случаях эти две проблемы — отсутствие политической стабильности и медленное развитие сельского хозяйства — тесно взаимосвязаны. Это особенно характерно для тех стран, в которых социальное недовольство привело к крестьянским волнениям. В других случа-

ях отставание сельского хозяйства явилось отражением слабого роста специализации в секторе натурального хозяйства и, очень часто, неспособности сельского хозяйства ввиду отсутствия средств противостоять неблагоприятным погодным условиям.

64. В 60-е годы наблюдалась неизменная тенденция к расслоению на более, менее, еще менее и наименее развитые страны. Темпы роста зачастую предопределяются уже достигнутым менее развитыми странами уровнем доходов; как правило, чем выше уровень доходов, тем выше и темпы роста. Несомненно, есть исключения из этого правила, но в целом подобное утверждение справедливо.

65. В таблице II.20 приводятся показатели роста по основным экономическим районам: развивающиеся страны, развитые страны с рыночной экономикой и социалистические страны. Из этой таблицы явствует, что, как отмечалось выше, общие показатели темпов роста менее развитых стран ниже намеченного Организацией Объединенных Наций уровня в 5 процентов, а в связи с быстрым приростом населения темпы роста доходов на душу населения в этих странах составляют менее 2 процентов в год. В отличие от этого темпы роста доходов развитых стран с рыночной экономикой и социалистических стран были гораздо выше.

66. Однако в этой весьма общей картине скрыты очень существенные расхождения в области экономического развития между различными регионами и отдельными странами менее развитого мира. В таблице II.21 приводятся данные о населении и росте доходов по трем менее развитым континентам. Приведенные данные свидетельствуют о более высоком уровне эффективности в Латинской Америке, где и без того уже существует более высокий уровень доходов,

чем в Азии и в Африке. Таким образом, среди менее развитых стран, по-видимому, происходит процесс поляризации в пользу более развитых районов.

67. В таблице II.22 показано распределение менее развитых стран по темпам роста доходов и населения. Из этой таблицы следует, что в первой половине первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций темпы роста дохода на душу населения примерно двух третей населения 55 развивающихся стран, данные о которых были включены в эту таблицу, составляли менее 1,5 процента²⁷.

²⁷ G. M. Meier, *op. cit.*, pp. 36 and 37. Автор заявляет: «В ряде развивающихся стран фактический уровень доходов и их темпы роста даже ниже, чем это следует из приведенных выше данных. Это объясняется несоответствием между валовым отечественным продуктом (ВОП) и валовым национальным продуктом (ВНП). ВОП, по определению, превышает ВНП на чистую сумму факторных выплат за рубежом, то есть прибылей, дивидендов и процентов. Ежегодные изменения ВОП являются наиболее широко используемым приближенным показателем колебаний в производстве страны (или в ее объеме производственных мощностей). Однако этот показатель не является наиболее точным показателем изменений экономического положения в тех случаях, когда чистая сумма факторных выплат за рубежом составляет большую долю национального дохода. В таких случаях наиболее точным показателем будут изменения ВНП. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в некоторых развивающихся странах темпы роста ВОП нередко превышают темпы роста ВНП. Наиболее поразительным примером является Гондурас, где за первые четыре года 60-х годов реальный ВОП возрастал в среднем на 4 процента, тогда как темпы роста реального ВНП были в среднем ниже приблизительно на 2 процента. В Замбии соответствующие цифры за 1958—1964 годы составляли 6,8 процента для ВОП и 5,6 процента — для ВНП; в Иране за 1959—1963 годы ВОП возрастал ежегодно на 4,3 процента по сравнению с 3,9 процента роста ВНП. Аналогичный тип несоответствия обнаруживается в Ираке, Малави, Марокко, Тринидаде и Тобаго, Венесуэле и во многих других развивающихся странах, в которых выплаты иностранцам составляют существенную и все возрастающую долю общего продукта».

²⁶ Многие из материала этого подраздела и подраздела о продолжающейся зависимости от сельского хозяйства и о натуральном хозяйстве (пункты 79—85) основано на издании G. M. Meier, *Leading Issues in Economic Development: Studies in International Poverty*, 2nd ed. (Oxford, Oxford University Press, 1970), pp. 34—39.

| ТАБЛИЦА II.21 | | | | | | | | | |
|--|-------------------------------|------------------------|-------------------|------------------|----------|---------------------------------------|-------------------|------------------|----------|
| Показатели роста по развивающимся регионам (сложные проценты, среднегодовые коэффициенты) | | | | | | | | | |
| | Население 1958— 1965 г. | Общий реальный продукт | | | | Реальный продукт на душу населения | | | |
| | | 1955— 1960 гг. | 1960— 1965 гг. | 1955 г. | 1966 г.а | 1955— 1960 гг. | 1960— 1965 гг. | 1955 г. | 1966 г.а |
| Латинская Америка ^а | 2,8 | 4,8 | 5,0 | 6,1 | 4,1 | 2,1 | 2,1 | 3,6 | 1,2 |
| Развивающиеся страны Азии ^б | 2,4 | 3,9 | 4,2 | 0,8 | 5,4 | 1,4 | 1,9 | —1,7 | 2,8 |
| Развивающиеся страны Африки | 2,3 | 3,0 | 3,8 | 4,0 ^а | 2,1 | 0,6 | 1,2 | 1,6 ^а | —0,3 |

Источник: G. M. Meier, *Leading Issues in Economic Development: Studies in International Poverty*, 2nd ed. (Oxford, Oxford University Press, 1970), p. 35.

^а Предварительные данные.

^б Только Восточная и Юго-Восточная Азия.

ТАБЛИЦА II.22

Развивающиеся страны: распределение роста реального продукта по среднегодовым коэффициентам, 1955—1960 и 1960—1965 годы

| Среднегодовые коэффициенты роста (сложные проценты) | Число стран | | Доля в общей численности населения (в %) (1960 г.) | |
|---|---------------|---------------|--|---------------|
| | 1955—1960 гг. | 1960—1965 гг. | 1955—1960 гг. | 1960—1965 гг. |
| Общий ВОП | | | | |
| Менее 5% | 31 | 28 | 75 | 67 |
| 5% или более | 24 | 27 | 25 | 38 |
| ВОП в расчете на душу населения | | | | |
| Менее 1,5% | 23 | 27 | 23 | 65 |
| 1,5% или более | 32 | 28 | 67 | 35 |

Источник: G. M. Meier, *Leading Issues in Economic Development: Studies in International Poverty*, 2nd ed. (Oxford, Oxford University Press, 1970), p. 36.

68. Как указывается в *Обзоре мирового экономического положения за 1969—1970 годы*, в целом взвешенная средняя увеличения темпов роста производства во всех развивающихся странах за период с 1960 по 1968 год составляла 4,9 процента ежегодно. Эти темпы роста были достигнуты в Западном полушарии; в регионе Африки темпы роста были немного ниже (чуть выше 4,7 процента), а в регионе Азии темпы роста были немного выше (чуть выше 5 процентов)²⁸.

69. В таблице II.23, в которой период с 1960 по 1967 год рассматривается в целом, приводятся колебания темпов роста по 80 странам, в отношении которых были получены данные.

ТАБЛИЦА II.23

Развивающиеся страны: неравномерность темпов роста, 1960—1967 годы

| Колебания темпов роста в % за год | Число стран | Доля в общей численности населения (в %) |
|-----------------------------------|-------------|--|
| 6 или более | 18 | 15 |
| от 4 до менее 6 | 25 | 31 |
| менее 4 | 37 | 48 |

Источник: G. M. Meier, *Leading Issues in Economic Development: Studies in International Poverty*, 2nd ed. (Oxford, Oxford University Press, 1970), p. 44.

70. Страны с высокими темпами роста можно также подразделить на страны с темпами роста выше 7 процентов и с темпами роста от 6 до 7 процентов. В первую группу входят Гонконг, Иран, Израиль, Иордания, Никарагуа, Панама, Корейская Республика, Сирия и Таиланд; вторая группа включает Сальвадор, Ирак, Мексику, Перу и Тринидад и Табаго. Несмотря на зна-

чительные различия в культуре, политическом и экономическом положении, эти страны характеризуются наличием, по крайней мере, одного из следующих трех общих факторов:

а) высокий уровень грамотности (в девяти из этих стран уровень грамотности составляет 50 или более процентов);

б) богатые месторождения нефти (четыре страны из этой группы являются основными экспортерами нефти);

с) высокий уровень других поступлений иностранной валюты (Гонконг, Израиль, Иордания и Таиланд).

71. По-видимому, можно сделать вывод о том, что страны либо с высоким уровнем социального развития (уровень грамотности является одним из показателей уровня социального развития), либо с высоким уровнем поступлений иностранной валюты находятся в лучшем положении в отношении высоких темпов экономического развития. Поскольку последнее условие выполнимо не для всех развивающихся стран, представляется уместным сделать вывод о том, что уделение большего внимания социальному развитию также приведет к повышению эффективности экономического развития менее развитых стран.

72. Однако среди менее развитых стран существует группа самых отсталых из наименее развитых стран, которая заслуживает особого внимания всех заинтересованных органов. В результате исследования, проведенного в Организации Объединенных Наций Рабочей группой Комитета по планированию развития, были выявлены такие страны, которые необходимо было особо рассмотреть на третьей сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, проходившей в Сантьяго, Чили, в 1972 году. Соответствующие рекомендации Рабочей группы были опубликованы в докладе за 1970 год, озаглавленном «Специальные меры, которые должны быть приняты в пользу наименее развитых среди развивающихся стран»²⁹. Страны, которые были в предварительном порядке отнесены к этой группе, перечислены в таблице II.24.

73. Рабочая группа пришла к выводу, что «хотя ВОП в расчете на душу населения обычно связывается с недостаточным развитием с точки зрения таких критериев, как развитие инфраструктуры, наличие и уровень квалифицированных кадров или любые другие критерии классификации, тем не менее для надежного определения „традиционно отсталых“ среди наименее развитых стран ВОП в расчете на душу населения должен применяться наряду с а) уровнем грамотности и б) долей ВОП, произведенной в обрабатывающей промышленности. Средние реальные темпы роста ВОП, достигнутые за последние пять лет, должны быть приняты в каче-

²⁸ Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, E/4942, стр. 45.

²⁹ E/AC.54/L.36 и Corr.1.

ТАБЛИЦА II.24

Наименее развитые страны

| | ВОП в расчете на ду- шу на- селения (в долл.) в 1967 г. | Уровень грамот- ности (в %) в нача- ле 60-х гг. | Доля обраба- тывающей про- мышленности в ВОП (в %) | |
|---|--|--|---|-------------------|
| | | | 1960— 1962 гг. | 1966— 1968 гг. |
| Африка | | | | |
| Ботсвана | 99 | 20 | | |
| Бурунди | 52 | 10 | | |
| Чад | 70 | 7 | | |
| Дагомея | 83 | 10 | | |
| Эфиопия | 63 | 5 | 12,6 | 16,2 |
| Гвинея | 87 | 5 | | |
| Лесото | 85 | 40 | | |
| Малави | 66 | 15 | | |
| Мали | 88 | 2 | | |
| Нигер | 95 | 3 | | |
| Руанда | 46 | 10 | | |
| Сомали | 61 | 5 | | |
| Судан | 109 | 12 | | |
| Уганда | 98 | 25 | | |
| Объединенная Респуб- лика Танзания | 73 | 17 | 8,2 | 9,3 |
| Верхняя Вольта | 49 | 7 | | |
| Азия и Океания | | | | |
| Афганистан | 88 | 8 | | |
| Бутан | .. | .. | | |
| Лаос | 70 | 15 | | |
| Мальдивские о-ва | .. | .. | | |
| Непал | 83 | 9 | | |
| Сикким | .. | .. | | |
| Западное Самоа | .. | .. | | |
| Йемен | 110 | 10 | | |
| Западное полушарие | | | | |
| Гаити | 90 | 11а | | |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, статистическое приложение.

^a В начале 50-х годов.

стве незначительного корректировочного критерия, особенно при определении почти одинаковых случаев. Отбор стран должен первоначально быть проведен на основе показателя уровня валового продукта на душу населения в размере порядка 100 долл. в 1966 году. Для включения в группу „традиционно отсталых” страны, в которых валовой продукт на душу населения составлял менее 100 долл., должны подвергаться проверке путем применения двух основных „корректировочных” показателей — уровня грамотности, составляющего 20 или менее процентов, и доли обрабатывающей промышленности в валовом отечественном продукте, составляющей 10 или менее процентов. При предварительном отборе, осуществленном Рабочей группой, Бирма, Демократическая Республика Конго [Заир], Индия, Индонезия и Нигерия были исключены из списка „традиционно отсталых” стран (хотя в соответствии с критерием валового продукта на душу населения они могут входить в эту группу), поскольку уровень грамотности в них и/или доля обрабатывающей промышленности в отечественном производстве превысили 20 процентов и 10 процентов соответственно³⁰.

³⁰ Там же, пункт 20.

Запланированные и фактические темпы роста

74. Как указывалось выше, в пункте 53, для ускорения темпов роста наименее развитых стран Организация Объединенных Наций призвала их предпринять деятельность по планированию развития. В большинстве из рассматриваемых стран уже разработаны подробные официальные планы ускорения экономического и социального прогресса. По своим масштабам, структуре и методологии эти планы отличаются друг от друга, но в большинстве из них устанавливаются общие запланированные темпы роста, а также ряд конкретных задач в различных отраслях экономики. Однако в большинстве таких стран проблема заключается не столько в разработке подробной методологии планирования, сколько в перспективах осуществления планов в условиях, преобладающих в социальной и политической областях и в области управления.

75. В 60-е годы насчитывалось по крайней мере 89 стран, находящихся в процессе выполнения планов. В таблице II.25 показаны запланированные и фактически достигнутые к 1968 году темпы роста производства этих стран. Как следует из таблицы, большая часть этих стран не смогла достичь запланированных темпов роста. Из 14 стран, развитие которых к 1968 году осуществлялось по плану в течение четырех или более лет, лишь 4 (Берег Слоновой Кости, Ямайка, Панама и Народная Республика Конго [Конго]) достигли или превысили запланированные ими цифры.

76. Из 17 стран, развитие которых осуществлялось по плану в течение трех лет, 5 превысили намеченные ими темпы, 4 были близки к выполнению поставленных задач, а остальные не выполнили своих планов.

77. Из 12 стран, предоставивших данные о первых двух годах планового развития, лишь 2 страны (Дагомея и Сингапур) достигли или превысили запланированные темпы роста. Основная же часть стран далеко не достигла предусмотренных темпов роста.

78. Среди 12 стран, в которых к 1968 году планы существовали лишь в течение одного года, две трети не смогли достичь темпов роста, запланированных на предусмотренный плановый период. Однако этот короткий срок осуществления планов не позволяет сделать какие-либо выводы.

Продолжающаяся зависимость от сельского хозяйства и натурального хозяйства

79. В среднем сельскохозяйственное производство составляет около 35 процентов ВОП менее развитых стран, а на сырьевые товары сельского хозяйства приходится свыше 40 процентов общей стоимости их экспорта. Как правило, медленные темпы развития сельского хозяйства являются главным фактором, обуславливающим общие низкие темпы роста. В таблице II.26 показана тесная взаимосвязь между темпами роста

ТАБЛИЦА 11.25

Менее развитые страны: запланированные и достигнутые темпы роста производства по 1968 год включительно
(ежегодный процент)

| Страны а, в которых к 1968 г. плановый период насчитывал | | | | | | | | | | | |
|--|------------------|---------------------------|------------------|---------------------------|------------------|----------------------------|------------------|------|----------------------------|------|------|
| 4 года или более | | 3 года | | 2 года | | 1 год | | | | | |
| запла- ниро- ванные | факти- ческие | запла- ниро- ванные | факти- ческие | запла- ниро- ванные | факти- ческие | запла- ниро- ванные | факти- ческие | | | | |
| Народная Рес- публика Кон- го [Конго] | 7,2 | 9,1 | Коста-Рика | 6,2 | 9,1 | Сингапур | 5,0 | 22,0 | Корейская Рес- публика | 10,0 | 15,7 |
| Берег Слоновой Кости | 7,5 | 7,5 | Пакистан | 6,9 | 6,4 | Сирийская | | | Кувейт | 6,5 | 9,1 |
| Панама | 5,5 | 7,3 | Барбадос | 4,0 | 6,0 | Арабская | | | Таиланд | 8,5 | 8,0 |
| Ямайка | 5,0 | 6,6 | Гондурас | 6,6 | 6,0 | Республика | 7,2 | 6,7 | Гамбия | 4,2 | 6,5 |
| Боливия | 7,0 | 6,0 | Гватемала | 5,9 | 5,1 | Кения | 6,3 | 4,9 | Верхняя Воль- та | 4,0 | 5,0 |
| Иордания | 7,3 | 5,2 | Малайзия | 4,9 | 4,9 | Бирма | 8,0 | 4,8 | Центральноаф- риканская | | |
| Колумбия | 5,6 | 4,9 | Ирак | 8,0 | 4,9 | Замбия | 11,7 | 4,7 | Республика | 7,0 | 4,1 |
| Эквадор | 6,2 | 4,5 | Непал | 3,6 | 4,8 | Дагомея | 4,0 | 4,5 | Афганистан | 4,3 | 3,6 |
| Тринидад и То- баго | 5,1 | 4,2 | Сальвадор | 6,5 | 4,7 | Габон | 7,5 | 4,4 | Перу | 6,0 | 3,4 |
| Объединенная Республика | | | Парагвай | 5,2 | 4,4 | Камерун [Объ- единенная | | | Филиппины | 6,8 | 2,8 |
| Танзания | 6,7 | 3,8 | Никарагуа | 7,0 | 4,3 | Республика] | 5,8 | 4,0 | Чили | 5,5 | 2,6 |
| Судан | 5,0 | 3,1 | Марокко | 3,7 | 4,2 | Того | 5,6 | 3,7 | Нигер | 4,7 | 1,3 |
| Мадагаскар | 4,9 | 1,7 | Венесуэла | 7,0 | 4,0 | Уганда | 6,3 | 2,8 | Лесото | 5,0 | -1,3 |
| Мали | 5,0 | 1,7 | Сенегал | 5,5 | 3,7 | Гайана | 5,6 | 2,5 | | | |
| Нигерия | 4,0 | -0,5 | Аргентина | 5,9 | 2,4 | Чад | 5,9 | 0,2 | | | |
| | | | Тунис | 6,5 | 2,1 | | | | | | |
| | | | Уругвай | 4,8 | -0,8 | | | | | | |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 47.

а В этих странах опубликованы планы развития, в которых прямо или косвенно отражены задания по общему производству; страны перечислены по категориям в порядке уменьшения фактических темпов роста ВОП, достигнутого за указанный период.

сельского хозяйства и общего ВОП³¹. Содержащиеся в ней цифры указывают на то, что, хотя в 60-е годы развитие сельского хозяйства в развивающихся странах с высокими темпами роста происходило более чем в два раза медленнее, чем развитие производства обрабатывающей промышленности, увеличение сельскохозяйственного производства в странах с низкими темпами роста осуществлялось в среднем темпами более чем в пять раз ниже темпов, запланированных для промышленного сектора. Усредненные показатели по странам с низкими темпами роста, несомненно, во многом определяются темпами роста крупных стран, таких как Аргентина и Индия. Как явствует из данной таблицы, если не принимать во внимание эти две сравнительно развитые в промышленном отношении страны, развитию которых большой толчок дала «зеленая революция», то средние показатели доли и темпов роста сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности в странах с низкими темпами роста существенно изменятся. Низкие темпы роста производства продовольствия в странах с низкими темпами роста ВОП подчеркивают остроту продовольственной проблемы, с которой они столкнулись в период с 1960 по 1966 год³². В течение определенного периода времени в ряде

этих стран высказывалась серьезная озабоченность в связи с увеличивающейся потребностью в импорте продовольствия. Хотя в 60-е годы были ликвидированы некоторые структурные и технические препятствия на пути развития сельского хозяйства, эта проблема еще далеко не решена удовлетворительным образом. Быстрый прирост населения и постоянные проблемы, связанные с мобилизацией ресурсов в сельскохозяйственном секторе, по-прежнему препятствуют дальнейшему прогрессу.

80. По-видимому, наиболее вдохновляющим признаком прогресса в настоящее время является растущее понимание как на национальном, так и на международном уровнях центральной роли организационных реформ в сельском хозяйстве. В некоторых развивающихся странах это привело к введению перераспределения земель и программам земельной реформы. Существование системы землевладения, допускающей чрезмерную концентрацию земель или их чрезмерное дробление, в течение продолжительного периода времени являлось серьезным препятствием на пути мобилизации ресурсов и создания стимулов для капиталовложений в сельское хозяйство. В большинстве этих стран системы землевладения и аренды отличаются друг от друга, но, как указывает профессор Мюрдаль, они имеют одну общую черту: они лишают землевладельцев возможностей и стимулов к упорному

³¹ Только данная таблица не вскрывает эту тесную взаимосвязь. О ней свидетельствуют темпы роста производства, взятые как темпы роста ВОП.

³² G. M. Meier, *op. cit.*, pp. 38 and 39.

ТАБЛИЦА II.26

Развивающиеся страны: относительные показатели по сельскому хозяйству
и обрабатывающей промышленности, 1960—1966 годы

| Категории роста ВОП | Число стран | Средние доли (в %) ВОП (1963 г.), поступающие из | | Средние темпы роста, 1960—1966 гг. | | |
|--|-------------|---|-----------------|------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|
| | | сельского хозяйства | промышленности | сельско-хозяйственное производство | производство продовольствия | обрабатывающая промышленность |
| | | | | | | |
| Страны с высокими темпами роста | 19 | 26 | 20 | 4,5 | 4,4 ^a | 10,6 ^b |
| Страны со средними темпами роста | 19 | 32 | 13 ^c | 2,6 | 3,2 ^d | 8,1 |
| Страны с низкими темпами роста | 14 | 40 | 18 | 0,9 | 0,8 | 5,0 ^e |
| (за исключением Индии и Аргентины) | (12) | (42) | (11) | (0,5) | (—0,1) | (2,7) |
| Все страны | 52 | 34 | 17 ^f | 2,5 | 2,6 ^g | 7,5 ^h |

Источник: G. M. Meier, *Leading Issues in Economic Development: Studies in International Poverty*, 2nd ed. (Oxford, Oxford University Press, 1970), p. 38.

^a По 16 странам.

^b По 13 странам.

^c По 18 странам.

^d По 14 странам.

^e По 10 странам.

^f По 51 стране.

^g По 40 странам.

^h По 42 странам.

и эффективному труду. Во многих развивающихся странах в 60-е годы началось более активное проведение в жизнь законов о земельной реформе. В Чили, Колумбии, Эквадоре, Египте, Иране, Перу и в западной и восточной Африке законодательство о земельной реформе помогло решить некоторые из существующих проблем. На международной арене такие крупные кредитные учреждения, как МБРР и Межамериканский банк развития, значительно ускорили предоставление финансовых средств на осуществление проектов сельского хозяйства ³³.

81. Что касается технических препятствий, то так называемая зеленая революция во многом содействовала развитию чувства осторожного оптимизма в отношении мировых запасов продовольствия. Новые и высокоурожайные сорта риса и пшеницы, выведенные в международных научно-исследовательских институтах, все шире внедряются в Индии, Пакистане, на Филиппинах, а с недавнего времени в Афганистане, Шри Ланке, Индонезии и Малайзии. Рекордный урожай зерновых в Индии в 1967 году и обильный урожай пшеницы в Пакистане в том же году объясняются отчасти этими новыми сортами семян ³⁴. Однако на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме в 1972 году, было высказано растущее беспокойство по поводу последствий беспорядочного использования этих семян и удобрений для сохранения плодородия почвы.

82. Однако более высокие темпы развития сельского хозяйства и производства продовольствия в конечном счете зависят от роста капиталовложений в этот сектор. Социальная и ма-

териальная инфраструктура, естественно, требует большой доли таких капиталовложений; усовершенствование дорог, водоснабжения, школ и средств здравоохранения, электрификация, новые сорта зерновых, удобрения, агропропаганда и внедрение через кооперативы и фермерские корпорации современных методов управления — все это требует дополнительных финансовых средств. К сожалению, подобные виды капиталовложений по своему характеру мало что означают для сельского населения и почти не привлекают внимания со стороны национальных политических лидеров. Более того, преимущества таких капиталовложений распределяются весьма широко и поэтому, пока фермерские рабочие не организованы в профсоюзы или политические партии, как это в действительности имеет место в большинстве наименее развитых стран, они вряд ли смогут повлиять на политических деятелей.

83. Проблемы, связанные с натуральным хозяйством в экономике менее развитых стран, заслуживают особого внимания и отношения. Как указывается в опубликованном Организацией Объединенных Наций *Обзоре мирового экономического положения за 1969—1970 годы*:

Хотя большинство развивающихся стран обладает более или менее резко выраженным сектором традиционного или натурального характера, в котором денежные сделки играют незначительную роль, очень немногие страны выделяют такой сектор в своих национальных счетах. В десяти странах (страны Африки) вклад сектора натурального хозяйства в общий выпуск продукции в 60-х годах составлял около 10 процентов в Либерии, Тунисе и Замбии и около 50 процентов в Эфиопии и Малави. Во всех случаях сравнительное значение данного сектора уменьшается ³⁵.

Данные об этих десяти странах указаны в таблице II.27.

³³ *Ibid.*, p. 39.

³⁴ *Ibid.*

³⁵ *Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы*, E/4942, стр. 54.

ТАБЛИЦА II.27

Отдельные развивающиеся страны ^а: доля натурального хозяйства в общем объеме продукции, 1960—1968 годы

| Страна | Доля натурального хозяйства в ВВП (в %) | | Среднегодовые темпы роста за 1960—1967 гг. ^б (в %) | | | | |
|---|---|----------------------------|---|-----|--|--------------------|-------|
| | 1960—1962 гг. ^с | 1966—1968 гг. ^д | население | ВВП | объем продукции натурального хозяйства | продукция на рынок | |
| | | | | | | сельское хозяйство | всего |
| Камерун [Объединенная Республика Камерун] | 17,3 | 16,9 | 2,6 | 5,3 | 4,3 | 7,8 | 5,5 |
| Эфиопия | 46,7 | 43,0 | 1,8 | 4,6 | 2,0 | 5,8 | 5,8 |
| Берег Слоновой Кости | 19,5 | 15,4 | 3,3 | 7,8 | 3,6 | 10,2 | 9,8 |
| Кения | 23,5 | 22,2 | 3,0 | 6,3 | 5,9 | 4,1 | 6,6 |
| Либерия | 11,9 | 9,8 | 1,6 | 4,2 | —1,5 | 0,8 | 4,9 |
| Малави | 50,4 | 42,8 | 3,0 | 6,3 | 3,2 | 10,5 | 7,5 |
| Тунис | 13,5 | 10,0 | 3,1 | 3,7 | —2,1 | —6,9 | 4,5 |
| Уганда | 27,3 | 25,2 | 2,5 | 3,7 | 2,7 | 3,2 | 4,1 |
| Объединенная Республика Танзания | 32,5 | 28,7 | 2,5 | 3,6 | 1,3 | 4,6 | 4,6 |
| Замбия | 6,3 | 5,0 | 3,1 | 8,7 | —0,7 | 0,8 | 9,4 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 55—56.

^а Выбор стран основывается на наличии данных о производстве натурального сектора. ВВП и его компоненты выражены в постоянной факторной стоимости. Темпы роста представляют собой среднегодовые изменения, причем в качестве показателя берется большее из приведенных двух чисел.

^б 1961—1966 годы для Эфиопии; 1960—1966 годы для Берега Слоновой Кости; 1964—1967 годы для Камеруна, Кении, Либерии, Малави и Замбии.

^с 1961—1962 годы для Эфиопии; 1964 год для Камеруна, Кении, Либерии, Малави и Замбии.

^д 1965—1966 годы для Эфиопии и Берега Слоновой Кости; 1966—1967 годы для Камеруна, Туниса, Уганды и Объединенной Республики Танзании.

84. Существование сектора натурального хозяйства часто ассоциируется с проблемами двойственной экономики. Сектор натурального хозяйства крайне невосприимчив к техническим новшествам, почти не связан с рыночной экономикой и, следовательно, почти не создает дополнительных возможностей трудоустройства. В результате этого, постепенно уступая большую часть своей рабочей силы товарному хозяйству, он функционирует одновременно и как тормоз, и как стабилизатор экономики в целом. В 60-х годах производство сектора натурального хозяйства в Либерии, Тунисе, Объединенной Республике Танзании и Замбии фактически сократилось. Но, с другой стороны, в Эфиопии, Береге Слоновой Кости, Кении, Малави, Уганде и Объединенной Республике Камерун темпы роста производства в секторе натурального хозяйства превысили общие темпы прироста населения. Из 10 перечисленных здесь стран, в которых существует сектор натурального хозяйства, только в трех странах — в Объединенной Республике Камерун, Береге Слоновой Кости и Замбии — общие темпы роста в 1960—1967 годах превысили уровень в 5 процентов.

85. Поэтому можно с полным основанием сделать вывод, что если в экономике существует довольно значительный сектор натурального хозяйства, то при определении задач плана и оценке его выполнения этот сектор должен рассматриваться особо. Однако, как утверждается в

Обзоре мирового экономического положения,

быстрая ломка традиционного сектора, по-видимому, вряд ли произойдет, и ее не следует рекомендовать. Напротив, максимальный рост экономики требует равновесия между ослаблением этих факторов в секторе натурального хозяй-

ства и возможностью предоставления работы в рыночном секторе. Хотя основная надежда при расширении производства возлагается на рыночную экономику, которая по-прежнему привлекает к себе новую часть рабочей силы из традиционного сектора, последний является довольно значительным во многих странах, и ему необходимо уделять особое внимание, для того чтобы сохранить его соответствующую долю в национальном продукте и уберечь его от дезинтеграции в результате изменений, вызванных развитием техники, а также в результате миграции из этого сектора наиболее крепкого ядра рабочей силы. Решение этого вопроса заключается не в снижении темпов прогресса, а скорее в достижении максимальной экономической эффективности натурального сектора не только в виде материальной продукции, но и во всестороннем удовлетворении потребностей и повышении уровня жизни, который он обеспечивает для населения. Отдельная оценка выполнения производственных планов традиционного сектора экономики будет способствовать достижению этой цели ^в.

Продолжающаяся зависимость от экспортных поступлений

86. Еще одна четкая тенденция 60-х годов заключается в продолжающейся серьезной зависимости менее развитых стран от их экспортных поступлений. Несмотря на какие бы то ни было различия в устройстве, социальной структуре и политической стабильности этих стран, их экспорт играет ключевую роль в определении уровня экономического развития каждой из них. В большинстве стран отношение объема экспорта к ВВП является высоким и составляет 15—30 процентов. Во многих из них поступления от экспорта даже превышают этот уровень. Среднее отношение объема экспорта к ВВП в восьми менее развитых странах за период с 1963 по 1967 год приводится в таблице II.28.

^в Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 58.

ТАБЛИЦА II.28

Отдельные развивающиеся страны:
отношение экспортных поступлений к ВОП, 1963—1967 годы

| Страна | Отношение экспортных поступлений к ВОП (в %) |
|-------------------------------|--|
| Замбия | 63 |
| Тринидад и Тобаго | 59,5 |
| Гайана | 53 |
| Ирак | 40 |
| Малайзия (западная) | 39 |
| Суринам | 34 |
| Уганда | 33 |
| Южная Родезия | 31 |

Источник: G. M. Meier, *Leading Issues in Economic Development: Studies in International Poverty*, 2nd ed. (Oxford, Oxford University Press, 1970), p. 37, note 3.

87. Поступления от экспорта помогают менее развитым странам выполнять их задачи в области развития целым рядом способов:

а) поступления от экспорта обеспечивают получение крайне необходимой иностранной валюты и, таким образом, определяют способность импортировать товары и услуги в целях сохране-

ния и расширения отечественных производственных мощностей;

б) существующий за рубежом спрос на товары экспорта дополняет в менее развитых странах зачастую относительно небольшой внутренний спрос на товары и услуги. Поэтому равномерный рост экономики более крупных стран, таких как Бразилия, Китай и Индия, зависит от экспорта в меньшей степени;

с) в какой степени ориентирующиеся на экспорт отрасли промышленности связаны с внутренней экономической деятельностью, в такой же степени они косвенным образом способствуют развитию остальной части экономики, росту накоплений и стремлению делать капиталовложения.

88. В таблице II.29 показаны сводные данные по 54 развивающимся странам, которые разделены на три группы в соответствии с их уровнем экономического развития и экспортными возможностями. Как показывают эти данные, существует высокая степень корреляции между этими двумя переменными.

ТАБЛИЦА II.29

54 развивающиеся страны: коэффициент прироста ВОП (1960—1965 годы),
экспорт и импорт (1959/60—1964/65 годы)
(сложные проценты)

| Среднегодовые темпы роста реального продукта | Число стран | Среднегодовые темпы роста | | | Доля в % от всего населения (1963 г.) |
|---|----------------|------------------------------|------------------------|-----------------------|--|
| | | ВОП | экспорт (стоимость) | импорт (стоимость) | |
| Высокие (6% или более) | 18 | 7,3 | 8,7 | 8,3 | 14,5 |
| Средние (от 4 до менее 6%) | 21 | 4,9 | 4,8 | 4,5 | 31,0 |
| Низкие (менее 4%) | 15 | 2,7 | 3,3 | 3,1 | 54,5 |
| Все страны | 54 | 4,5 | 5,4 | 5,2 | 100,0 |

Источник: G. M. Meier, *Leading Issues in Economic Development: Studies in International Poverty*, 2nd ed. (Oxford, Oxford University Press), p. 37.

89. С другой стороны, зависимость от экспортных поступлений поставила большинство развивающихся стран в невыгодное положение, определяемое так называемой монокультурной экономикой: нестабильность цен на экспортном рынке, связанные с этим колебания в поступлениях иностранной валюты, результаты слабой связи отраслей промышленности, производящих на экспорт сырьевые товары, и постоянно действующие тенденции к ухудшению условий торговли в отношении поставляемых на экспорт сырьевых товаров. Некоторые из этих недостатков можно было бы исправить коллективными действиями стран-экспортеров³⁷; другие недостатки могут

быть устранены путем проведения надлежащей внутренней политики. Однако в конечном счете диверсификация национальной экономики является наиболее надежной гарантией против нежелательных последствий чрезмерно большой зависимости от одной или двух статей экспорта.

90. Однако в связи с ухудшением условий торговли менее развитых стран предлагаются некоторые способы оздоровления обстановки:

По сравнению с 50-ми годами, когда нарушения в структуре цен, вызванные войной, были устранены довольно быстро, 60-е годы явились периодом сравнительной общей стабильности цен на товары, идущие на международный рынок. Хотя цена на единицу продукции повышалась медленно и цены на отдельные товары — такие как сахар, каучук и медь — очень резко колебались, в целом динамика сравнительных цен не была слишком значительной. В среднем условия торговли развивающихся стран фактически оставались постоянными во второй половине десяти-

³⁷ Через посредство ОПЕК страны — экспортеры нефти определили темпы реализации и пригодную форму такого рода коллективных действий. См. M. Tehranian, «The organization of the petroleum exporting countries: an essay in political economy», неопубликованная докторская диссертация (Гарвардский университет, 1969 год).

тилетия, а в 1969 году находились на таком же уровне, как и в 60-х годах³⁸.

91. В таблице II.30 собраны сведения относительно последствий условий торговли отдельных развивающихся стран, по которым имеются данные. Как показано в таблице, в различных странах имеют место большие различия в этой области. В странах с более широким диапазоном экспортных возможностей обычно наблюдается более высокая степень всеобщей стабильности в условиях их торговли. Однако в период с 1960 по 1967 год число стран, в которых экспорт возрос с точки зрения его покупательной способности, почти равнялось числу стран, где условия торговли ухудшились. «К первой группе стран относились в основном экспортеры риса, мяса, джута и цветных металлов, и в частности Доминиканская Республика, в которой цены на экспортируемый ею сахар в конце десятилетия были выше, чем в его начале. Ко второй группе стран в основном относились экспортеры технических культур, из которых готовятся напитки, экспортеры копры, шерсти и нефти, и в частности Судан, цены на хлопок которого резко упали»³⁹.

92. Когда устанавливается влияние изменений в условиях торговли на рост ВОП, то возникает пестрая картина. В ряде стран зарегистрированы низкие темпы роста, в то время как их ВОП был скорректирован с учетом изменения покупательной способности его экспортного компонента: темпы роста ВОП в Шри Ланке снизились с номинальных 3,9 процента в год до скорректированных 3,0 процента, в Гане — с 2,4 процента до 1,1 процента, в Судане — с 4,1 до 3,7 процента, в Венесуэле — с 4,7 до 4,4 процента. В противоположность этому в ряде стран, получивших выгоду от повышения покупательной способности своего экспорта, отмечается улучшение в отношении их скорректированных темпов роста: в Боливии — с 5,5 процента до скорректированных 6,8 процента, в Чили — с 4,9 процента до 5,3 процента, в Доминиканской Республике — с 2,8 до 3,2 процента и в Перу — с 6,0 до 6,9 процента.

93. Другим источником нестабильности дохода менее развитых стран являются ежегодные колебания индекса средних экспортных цен. В частности, это касается Шри Ланки. В 1968 году значительно снизилась цена на чай по сравнению с 1967 годом. Измеряемое с точки зрения неизменных цен общее производство продукции в Шри Ланке за период с 1967 по 1968 год возросло на 11 процентов, однако реальная стоимость производства увеличилась только наполовину выше указанной цифры. Это явилось результатом резкого падения цен на чай на внешних рынках, вызванного в основном общим уве-

личением поставок. В противоположность этому в 1967—1968 годах ежегодные изменения цен принесли прибыли таким странам, как Чили, Гана, Израиль, Панама, Перу, Филиппины и Судан.

94. Таким образом, при проведении оценки и при планировании менее развитые страны поступили бы правильно, точно зафиксировав такие изменения цен в документах. В конечном счете обзор изменений цен явился бы для них руководством в деятельности, влияющей на сектор экспорта, в отношении диверсификации, повышения качества, определения рыночной стратегии и т. д.

С. Занятость и безработица

95. Изменяющийся характер занятости и безработицы в менее развитых странах должен изучаться в свете некоторых исторических и сопоставимых перспектив. В таблице II.31 показана такая перспектива с 1950 по 1980 год. В 1950 году самодеятельное население мира составляло около 45,2 процента от общей численности населения. В отношении более развитых стран эта цифра составляла 45,1 процента, а для менее развитых стран — несколько выше, то есть приблизительно 45,3 процента. Таким образом, общая ситуация в плане численности рабочей силы была аналогичной, однако имели место существенные расхождения в занятости различных возрастных групп и полов. В 1950 году доля самодеятельного населения в общей численности населения в возрасте ниже 14 лет составляла 4,9 процента для всего мира, 2,1 процента для более развитых стран и 6,0 процента для менее развитых стран. Это явно свидетельствует о более широком использовании детского труда в менее развитых странах, чем в более развитых странах. Возрастная группа в пределах от 15 до 24 лет принимает менее активное участие в трудовой деятельности в менее развитых странах, чем в более развитых странах, в связи с тем, что в менее развитых странах доля женщин, составляющих рабочую силу, является меньшей. Для возрастной группы 65 лет и более зарегистрированная доля самодеятельного населения во всем мире равняется 30,7 процента, в более развитых странах — 25,7 процента и в менее развитых странах — 36,7 процента.

96. С 1950 по 1960 год общая численность рабочей силы в мире сократилась с 45 до 43,2 процента, однако сокращение процентной доли рабочей силы в менее развитых странах было более значительным. Главной причиной сокращения численности самодеятельного населения в более развитых странах является уход из рабочей силы двух групп населения: тех, чей возраст ниже 14 лет, и тех, чей возраст выше 65 лет. Кроме того, численность группы в возрасте от 15 до 19 лет сократилась с 62,2 до 55,3 процента, главным образом в связи с увеличением числа лиц, обучающихся в колледжах. Другие группы увеличились отчасти из-за возрастающего числа

³⁸ Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, E/4942, стр. 59.

³⁹ Положение основных стран — экспортеров нефти улучшилось *inter alia* в результате Тегеранского соглашения 1971 года, в котором были пересмотрены установленные цены.

ТАБЛИЦА 11.30

Отдельные развивающиеся страны^а: влияние условий торговли на рост ВОП, 1960—1968 годы

| | ВОП | | | Экспорт | | | Условия торговли ^б | | | Скорректированный ВОП ^с | | | Темпы роста ВОП ^д | | | |
|--------------------------|---------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|-------------------------------|-------------------------|---------|------------------------------------|---------------------|---------------------------------|------------------------------|---------------------------------|--|--|
| | 1960 г. | 1967 г. | 1968 г. | 1960 г. | 1967 г. | 1968 г. | 1967 г. (1960 г. = 100) | 1968 г. (1967 г. = 100) | 1967 г. | 1968 г. | 1968 г. номинальные | 1960—1967 гг. скорректированные | 1967—1968 гг. номинальные | 1967—1968 гг. скорректированные | | |
| | (в млн. долл. по курсу 1960 г.) | | | | | | | | | | | | | | | |
| Латинская Америка | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Аргентина | 11 631 | 14 282 | 14 957 | 1 081 | 1 491 | 1 299 | 105 | 95 | 14 358 | 14 895 | 3,0 | 3,1 | 4,7 | 4,3 | | |
| Боливия | 377 | 548 | 579 | 59 | 100 | 101 | 150 | 102 | 599 | 581 | 5,5 | 6,8 | 5,7 | 6,0 | | |
| Бразилия | 21 606 | 29 517 | 32 106 | 1 139 | 1 424 | 1 611 | 87 | 102 | 29 325 | 32 138 | 4,6 | 4,5 | 8,8 | 8,9 | | |
| Чили | 3 951 | 5 529 | 5 673 | 475 | 708 | 692 | 121 | 107 | 5 679 | 5 719 | 4,9 | 5,3 | 2,6 | 3,4 | | |
| Колумбия | 4 012 | 5 561 | 5 913 | 525 | 581 | 620 | 91 | 100 | 5 511 | 5 913 | 4,8 | 4,6 | 6,3 | 6,3 | | |
| Коста-Рика | 418 | 649 | 702 | 77 | 159 | 193 | 93 | 97 | 637 | 696 | 6,5 | 6,2 | 8,1 | 7,3 | | |
| Доминиканская Республика | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Эквадор | 724 | 877 | 902 | 157 | 132 | 127 | 117 | 102 | 900 | 905 | 2,8 | 3,2 | 2,8 | 3,1 | | |
| Сальвадор | 922 | 1 251 | 1 305 | 156 | 186 | 194 | 93 | 101 | 1 238 | 1 307 | 4,5 | 4,3 | 4,3 | 4,5 | | |
| Гватемала | 1 044 | 1 473 | 1 551 | 116 | 211 | 236 | 82 | 99 | 1 435 | 1 549 | 6,1 | 5,8 | 3,7 | 3,5 | | |
| Гондурас | 376 | 553 | 582 | 61 | 138 | 157 | 106 | 100 | 561 | 581 | 5,0 | 5,6 | 5,4 | 5,2 | | |
| Мексика | 12 472 | 19 153 | 20 513 | 763 | 989 | 1 060 | 91 | 100 | 19 066 | 20 516 | 6,3 | 6,2 | 7,1 | 5,2 | | |
| Никарагуа | 376 | 627 | 664 | 62 | 140 | 160 | 108 | 102 | 639 | 667 | 7,6 | 7,9 | 5,9 | 6,4 | | |
| Панама | 416 | 721 | 771 | 41 | 100 | 104 | 104 | 104 | 725 | 775 | 8,2 | 8,3 | 7,0 | 7,5 | | |
| Парагвай | 273 | 371 | 391 | 41 | 38 | 36 | 101 | 103 | 372 | 392 | 4,5 | 4,5 | 5,3 | 5,6 | | |
| Перу | 2 077 | 3 131 | 3 238 | 442 | 553 | 619 | 112 | 104 | 3 197 | 3 263 | 6,0 | 6,4 | 3,4 | 4,2 | | |
| Уругвай | 1 232 | 1 241 | 1 258 | 134 | 148 | 154 | 96 | 97 | 1 235 | 1 254 | 0,1 | — | 1,5 | 1,1 | | |
| Венесуэла | 7 648 | 10 517 | 11 160 | 2 296 | 2 788 | 2 740 | 93 | 98 | 10 336 | 11 116 | 4,7 | 4,4 | 6,1 | 5,7 | | |
| Африка | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Эфиопия | 939 | 1 290 | 1 328 | 78 | 99 | 96 | 97 | 102 | 1 287 | 1 329 | 4,6 | 4,6 | 2,9 | 3,1 | | |
| Гана | 1 338 | 1 586 | 1 616 | 327 | 368 | 365 | 62 | 116 | 1 447 | 1 674 | 2,4 | 1,1 | 1,9 | 5,6 | | |
| Марокко | 1 796 | 2 195 | 2 480 | 357 | 358 | 542 | 109 | 93 | 2 227 | 2 441 | 2,9 | 3,1 | 13,0 | 11,2 | | |
| Судан | 1 113 | 1 472 | 1 601 | 172 | 230 | 235 | 83 | 108 | 1 432 | 1 619 | 4,1 | 3,7 | 8,8 | 10,0 | | |
| Азия | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Цейлон [Шри Ланка] | 1 404 | 1 831 | 2 042 | 377 | 424 | 419 | 76 | 74 | 1 728 | 1 931 | 3,9 | 3,0 | 11,5 | 5,4 | | |
| Индия | 31 939 | 39 860 | 41 521 | 1 274 | 1 524 | 1 741 | 99 | 102 | 39 849 | 41 554 | 3,2 | 3,2 | 4,2 | 4,3 | | |
| Иран | 4 445 | 7 478 | 8 286 | 827 | 1 697 | 1 828 | 94 | 100 | 7 374 | 8 286 | 7,7 | 7,5 | 10,8 | 10,8 | | |
| Израиль | 2 543 | 4 163 | 4 794 | 210 | 447 | 552 | 101 | 112 | 4 167 | 4 860 | 7,3 | 7,3 | 15,2 | 16,7 | | |
| Пакистан | 7 711 | 11 528 | 12 219 | 370 | 670 | 760 | 108 | 92 | 11 581 | 12 160 | 5,9 | 6,0 | 6,0 | 5,5 | | |
| Филиппины | 6 159 | 8 294 | 8 475 | 644 | 923 | 850 | 87 | 106 | 8 172 | 8 525 | 4,3 | 4,1 | 2,2 | 2,8 | | |
| Таиланд | 2 584 | 4 450 | 4 806 | 400 | 647 | 624 | 107 | 100 | 4 492 | 4 807 | 8,1 | 8,2 | 8,0 | 8,0 | | |

Источники: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 61—62.

^а Страны подобраны на основе имеющих соответствующих индексов экспортных и импортных цен.

^б Изменения стоимости единицы экспорта, деленные на изменения стоимости единицы импорта (цены в долларах).

^с ВОП в долларах по курсу 1960 года плюс стоимость в долларах изменения покупательной способности экспорта (то есть импорт, умноженный на индекс условной торговли).

^д Совокупные темпы роста в период с 1960 по 1968 год.

^е С учетом влияния условий торговли.

женщин, составляющих рабочую силу. В менее развитых странах за этот же период, с 1950 по 1960 год, группа населения в возрасте ниже 14 лет, входящая в состав рабочей силы, сократилась с 6,0 до 5,1 процента, а группа населения в возрасте от 15 до 19 лет уменьшилась с 61,6 до 58,7 процента. Однако участие других групп обоих полов в рабочей силе также понизилось.

97. В 60-х годах доминирующей тенденцией было дальнейшее сокращение численности самодеятельного населения среди более молодых возрастных групп (0—14 и 15—19 лет) и в возрастной группе лиц старше 65 лет. Показатель активности населения в возрасте от 0 до 14 лет во всем мире составлял 3,3 процента; в более развитых странах этот показатель составлял

1,1 процента, а в менее развитых странах — 4 процента. Предположительные исчисления для настоящего десятилетия предполагают стабильный показатель активности, который приблизительно будет составлять 44,9 процента в более развитых странах для всех возрастных групп при снижении такого показателя для двух крайних групп населения этой возрастной классификации. Общий показатель активности в менее развитых странах сократится с 40,7 до 39,9 процента в результате увеличившегося масштаба охвата обучением.

98. Отклонения по регионам, отраженные в этом анализе, имеют определенное значение. Детский труд, по-видимому, остается актуальной проблемой во всех регионах менее развитого

ТАБЛИЦА II.31

Менее развитые страны и территории: показатели активности в разбивке по возрастным группам
(в процентном выражении по каждой возрастной группе и общей численности населения)

| Возрастные группы | Мужчины | | | | Женщины | | | | Всего | | | |
|--------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1980 г. | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1980 г. | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1980 г. |
| Африка | | | | | | | | | | | | |
| 0—14 лет | 7,8 | 6,3 | 4,7 | 3,1 | 4,7 | 4,0 | 3,3 | 2,5 | 6,3 | 5,2 | 4,0 | 2,8 |
| 15—19 лет | 81,7 | 73,1 | 71,0 | 69,0 | 51,9 | 45,8 | 43,7 | 41,8 | 67,1 | 59,6 | 57,6 | 55,6 |
| 20—24 года | 94,8 | 91,5 | 89,7 | 87,8 | 55,0 | 48,5 | 46,5 | 44,6 | 75,0 | 70,3 | 68,4 | 66,5 |
| 25—44 года | 97,4 | 97,3 | 97,0 | 96,7 | 53,5 | 49,6 | 46,5 | 43,4 | 75,6 | 73,9 | 72,2 | 70,5 |
| 45—54 года | 96,9 | 96,4 | 96,1 | 95,7 | 50,7 | 48,2 | 44,7 | 41,3 | 74,0 | 72,5 | 70,6 | 68,8 |
| 55—64 года | 93,1 | 90,4 | 87,9 | 85,3 | 41,7 | 37,5 | 34,9 | 32,3 | 66,9 | 63,4 | 60,9 | 58,4 |
| 65 лет и более | 77,4 | 67,6 | 63,2 | 58,3 | 24,1 | 19,5 | 17,5 | 15,5 | 49,1 | 41,8 | 38,7 | 35,4 |
| ИТОГО | 57,1 | 53,9 | 52,4 | 50,7 | 31,6 | 28,0 | 26,1 | 24,1 | 44,5 | 41,1 | 39,4 | 37,5 |
| Латинская Америка | | | | | | | | | | | | |
| 0—14 лет | 6,5 | 5,5 | 3,9 | 2,3 | 2,1 | 1,6 | 1,2 | 0,9 | 4,3 | 3,6 | 2,6 | 1,6 |
| 15—19 лет | 79,4 | 71,5 | 66,7 | 61,6 | 22,9 | 24,0 | 26,5 | 29,2 | 50,4 | 47,7 | 46,7 | 45,6 |
| 20—24 года | 93,7 | 93,0 | 91,5 | 90,0 | 23,7 | 29,0 | 31,0 | 32,8 | 57,6 | 61,0 | 61,2 | 61,7 |
| 25—44 года | 97,2 | 97,3 | 97,1 | 96,9 | 19,3 | 22,0 | 23,9 | 25,8 | 58,0 | 59,5 | 60,3 | 61,3 |
| 45—54 года | 96,0 | 94,8 | 94,7 | 94,4 | 19,0 | 19,7 | 20,9 | 22,1 | 58,4 | 56,9 | 57,6 | 57,7 |
| 55—64 года | 90,0 | 83,3 | 81,1 | 79,2 | 16,8 | 16,7 | 15,7 | 14,9 | 53,8 | 49,1 | 47,5 | 46,3 |
| 65 лет и более | 68,3 | 57,4 | 50,7 | 43,8 | 13,1 | 12,0 | 9,4 | 7,3 | 38,8 | 33,9 | 28,6 | 24,1 |
| ИТОГО | 56,8 | 53,7 | 51,0 | 49,3 | 12,9 | 13,6 | 14,1 | 14,8 | 34,9 | 33,6 | 32,6 | 32,1 |
| Восточная Азия | | | | | | | | | | | | |
| 0—14 лет | 3,5 | 3,1 | 1,9 | 1,4 | 3,4 | 2,7 | 1,8 | 0,9 | 3,5 | 2,9 | 1,9 | 1,2 |
| 15—19 лет | 73,3 | 69,6 | 63,1 | 56,6 | 69,0 | 65,3 | 60,1 | 54,9 | 71,2 | 67,5 | 61,6 | 55,7 |
| 20—24 года | 91,8 | 90,4 | 88,9 | 87,7 | 72,0 | 72,0 | 72,2 | 72,7 | 82,1 | 81,3 | 80,7 | 80,3 |
| 25—44 года | 95,2 | 94,5 | 94,8 | 95,1 | 65,4 | 63,3 | 66,3 | 69,5 | 80,6 | 79,1 | 80,8 | 82,5 |
| 45—54 года | 91,7 | 90,9 | 91,1 | 91,5 | 62,8 | 62,1 | 63,0 | 63,7 | 77,4 | 76,7 | 77,0 | 77,7 |
| 55—64 года | 79,2 | 78,4 | 77,5 | 76,7 | 52,7 | 51,1 | 50,0 | 48,9 | 65,6 | 64,6 | 63,5 | 62,5 |
| 65 лет и более | 42,4 | 39,6 | 37,3 | 34,9 | 30,5 | 28,3 | 26,4 | 24,6 | 35,8 | 33,4 | 31,4 | 29,4 |
| ИТОГО | 57,0 | 55,2 | 54,9 | 55,7 | 42,0 | 40,0 | 40,7 | 41,8 | 49,6 | 47,7 | 47,8 | 48,8 |
| Южная Азия | | | | | | | | | | | | |
| 0—14 лет | 9,9 | 8,3 | 6,5 | 4,6 | 5,9 | 5,2 | 4,3 | 3,4 | 8,0 | 6,8 | 5,4 | 4,0 |
| 15—19 лет | 69,9 | 69,0 | 65,1 | 61,3 | 35,1 | 35,2 | 33,4 | 31,5 | 52,9 | 52,2 | 49,3 | 46,5 |
| 20—24 года | 91,0 | 89,7 | 87,9 | 86,2 | 42,0 | 39,3 | 38,4 | 37,5 | 66,8 | 64,7 | 63,3 | 62,0 |
| 25—44 года | 96,8 | 96,3 | 96,3 | 96,3 | 46,1 | 43,4 | 41,6 | 39,6 | 72,3 | 70,3 | 69,3 | 68,2 |
| 45—54 года | 94,8 | 95,9 | 95,1 | 94,2 | 44,1 | 42,8 | 41,1 | 39,3 | 70,7 | 69,5 | 68,4 | 67,2 |
| 55—64 года | 87,9 | 88,6 | 87,3 | 86,0 | 34,5 | 31,4 | 30,2 | 28,9 | 61,4 | 59,5 | 58,5 | 57,4 |
| 65 лет и более | 56,3 | 60,6 | 54,2 | 47,8 | 12,1 | 15,7 | 13,7 | 11,9 | 33,5 | 36,8 | 32,9 | 29,0 |
| ИТОГО | 58,7 | 55,5 | 52,5 | 51,1 | 27,3 | 25,0 | 23,2 | 22,2 | 43,3 | 40,3 | 37,9 | 36,6 |

Источник: International Labour Office, Yearbook of Labour Statistics, 1970 (thirtieth issue), pp. 13—17.

ТАБЛИЦА 11.32

Менее развитые страны и территории: занятость в разбивке по секторам экономической деятельности
(в процентах от общей численности рабочей силы)

| | Сельское хозяйство | Горнодобывающая промышленность | Обрабатывающая промышленность | Строительство | Электроэнергетическая промышленность | Торговля | Транспорт | Услуги | Прочие секторы | Уровень безработицы | Всего |
|---------------------------------|--------------------|--------------------------------|-------------------------------|---------------|--------------------------------------|----------|-----------|--------|----------------|---------------------|-------|
| Латинская Америка | | | | | | | | | | | |
| Аргентина (1960 г.) | 17,8 | 0,5 | 25,1 | 5,7 | 1,1 | 12,3 | 7,0 | 20,6 | 9,9 | 13,1 | 100 |
| Барбадос (1966 г.) | 24,5 | 0,1 | 9,4 | 8,3 | 1,2 | 15,3 | 5,5 | 22,6 | 0,9 | 1,0 | 100 |
| Боливия (1950 г.) | 63,4 | 4,1 | 10,3 | 2,4 | 3,9 | 5,4 | 2,0 | 6,6 | | | 100 |
| Бразилия (1960 г.) | 51,6 | 2,5 | 8,9 | 3,5 | 9,9 | 6,7 | 4,8 | 12,1 | | | 100 |
| Колумбия (1964 г.) | 47,2 | 1,6 | 12,8 | 4,3 | 0,3 | 8,6 | 3,7 | 18,0 | 3,5 | | 100 |
| Коста-Рика (1963 г.) | 49,1 | 0,3 | 11,5 | 5,9 | 1,1 | 9,8 | 3,7 | 17,2 | 1,4 | | 100 |
| Куба (1953 г.) | 41,5 | 0,5 | 16,6 | 3,3 | 0,4 | 11,8 | 5,3 | 20,1 | 0,5 | | 100 |
| Чили (1960 г.) | 27,7 | 3,8 | 18,0 | 5,7 | 0,8 | 10,1 | 4,9 | 22,8 | 6,2 | | 100 |
| Доминика (1960 г.) | 50,0 | 0,1 | 10,8 | 10,2 | 0,7 | 8,3 | 2,3 | 13,6 | | 4,0 | 100 |
| Доминиканская Республика | | | | | | | | | | | |
| (1960 г.) | 61,4 | 0,3 | 8,2 | 2,5 | 0,4 | 6,7 | 2,6 | 11,1 | 6,8 | | 100 |
| Эквадор (1962 г.) | 55,6 | 0,3 | 14,6 | 3,3 | 0,3 | 6,7 | 3,0 | 13,2 | 3,0 | | 100 |
| Сальвадор (1961 г.) | 60,3 | 0,1 | 12,8 | 4,1 | 0,2 | 6,4 | 2,2 | 13,0 | 0,9 | | 100 |
| Гренада (1960 г.) | 39,9 | 0,2 | 9,5 | 10,6 | 0,7 | 10,8 | 3,2 | 17,1 | 0,1 | 7,9 | 100 |
| Гватемала (1964 г.) | 65,4 | 0,1 | 11,4 | 2,6 | 0,1 | 6,3 | 2,1 | 11,3 | 0,7 | | 100 |
| Гаити (1965 г.) | 29,6 | 2,8 | 15,1 | 5,2 | 1,3 | 11,8 | 5,7 | 17,0 | 4,0 | 7,5 | 100 |
| Ганти (1950 г.) | 83,2 | | 4,9 | 0,6 | 0,1 | 3,5 | 0,4 | 4,6 | 0,3 | 2,4 | 100 |
| Гондурас (1961 г.) | 66,8 | 0,3 | 7,8 | 2,0 | 0,1 | 4,8 | 1,4 | 12,2 | 4,6 | | 100 |
| Ямайка (1960 г.) | 36,1 | 0,7 | 13,7 | 7,6 | 0,5 | 9,2 | 3,0 | 20,3 | 1,6 | 7,3 | 100 |
| Мартиника (1967 г.) | 28,1 | 0,2 | 8,8 | 11,4 | 32,5 | 12,1 | 5,5 | | 1,4 | | 100 |
| Мексика (1960 г.) | 54,2 | 1,2 | 13,7 | 3,6 | 0,4 | 9,5 | 3,2 | 13,5 | 0,7 | | 100 |
| Никарагуа (1963 г.) | 59,7 | 0,8 | 11,7 | 3,3 | 0,3 | 7,3 | 2,5 | 14,2 | 0,2 | | 100 |
| Панама (1960 г.) | 46,2 | 0,1 | 7,6 | 4,3 | 0,5 | 9,1 | 3,0 | 20,1 | 7,0 | 2,1 | 100 |
| Парагвай (1962 г.) | 54,7 | | 15,1 | 3,3 | 0,2 | 7,1 | 2,5 | 14,9 | 2,2 | | 100 |
| Перу (1961 г.) | 49,7 | 2,1 | 13,2 | 3,4 | 0,3 | 9,0 | 3,0 | 15,3 | 2,8 | 1,2 | 100 |
| Суринам (1964 г.) | 24,8 | 7,0 | 8,9 | 2,8 | 1,0 | 11,1 | 2,4 | 29,7 | 2,3 | 10,0 | 100 |
| Тринидад и Тобаго (1960 г.) | 19,9 | 4,6 | 14,7 | 10,8 | 1,9 | 12,6 | 5,8 | 24,0 | 0,1 | 5,6 | 100 |
| Уругвай (1963 г.) | 17,9 | 0,2 | 20,8 | 4,8 | 1,7 | 13,0 | 6,1 | 27,4 | 6,1 | 2,0 | 100 |
| Венесуэла (1961 г.) | 32,3 | 2,3 | 12,2 | 5,6 | 1,0 | 12,6 | 5,0 | 23,3 | 4,8 | 0,9 | 100 |
| Азия | | | | | | | | | | | |
| Бахрейн (1965 г.) | 8,7 | 0,3 | 0,8 | 15,6 | 19,6 | 14,5 | 10,3 | 17,2 | 9,7 | 3,3 | 100 |
| Бруней (1960 г.) | 33,5 | 15,1 | 5,7 | 13,6 | 1,1 | 7,8 | 4,0 | 19,2 | | | 100 |
| Камбоджа (1962 г.) | 80,3 | 0,1 | 2,7 | 0,9 | | 5,8 | 1,2 | 7,5 | 1,5 | | 100 |
| Цейлон [Шри-Ланка] (1963 г.) | 48,6 | 0,3 | 9,1 | 2,5 | 0,2 | 8,3 | 4,0 | 14,3 | 5,1 | 7,6 | 100 |
| Кипр (1960 г.) | 40,3 | 2,3 | 13,7 | 8,7 | | 6,9 | 4,1 | 14,7 | 9,3 | | 100 |
| Гонконг (1966 г.) | 5,0 | 0,3 | 38,0 | 6,1 | 0,9 | 16,1 | 6,7 | 23,3 | 3,6 | | 100 |
| Индия (1961 г.) | 72,9 | 0,5 | 9,5 | 1,1 | 0,3 | 4,1 | 1,6 | 8,8 | 1,2 | | 100 |
| Индонезия (1964—1965 гг.) | 67,2 | 0,2 | 5,6 | 1,3 | | 10,2 | 1,2 | 10,9 | 1,1 | 2,3 | 100 |
| Иран (1966 г.) | 41,8 | 0,3 | 16,7 | 6,7 | 0,7 | 7,3 | 3,0 | 12,2 | 1,7 | 9,6 | 100 |
| Ирак (1957 г.) | 47,9 | 0,2 | 9,5 | 4,5 | 0,6 | 5,1 | 5,0 | 14,2 | 13,0 | | 100 |
| Иордания (1961 г.) | 35,3 | 2,4 | 8,4 | 10,3 | 0,4 | 8,0 | 3,1 | 13,7 | 18,4 | | 100 |
| Кувейт (1965 г.) | 1,1 | 3,8 | 9,7 | 15,6 | 3,8 | 12,5 | 5,4 | 44,8 | 0,5 | 2,8 | 100 |
| Макао (1960 г.) | 5,3 | | 30,1 | 3,5 | 1,2 | 26,6 | 8,0 | 23,5 | | 1,8 | 100 |
| Малайзия (1962 г.) | 51,4 | 1,9 | 6,4 | 1,9 | 0,3 | 12,7 | 3,2 | 16,1 | 0,1 | 6,0 | 100 |
| Непал (1961 г.) | 93,8 | | 1,9 | 0,1 | | 1,1 | 0,4 | 1,9 | 0,8 | | 100 |
| Пакистан (1965 г.) | 67,6 | 0,1 | 9,6 | 2,1 | 0,1 | 7,9 | 3,5 | 7,6 | 0,4 | 1,1 | 100 |

ТАБЛИЦА II.32 (продолжение)

| | | | | | | | | | | | |
|---|------|-----|------|------|-----|------|------|------|------|------|-----|
| Азия (продолжение) | | | | | | | | | | | |
| Филиппины (1965 г.) | 52,7 | 0,2 | 10,6 | 2,6 | 0,2 | 9,8 | 3,2 | 12,4 | 0,1 | 8,2 | 100 |
| Острова Рюкю (1969 г.) | 27,3 | | 8,4 | 8,9 | 5,6 | 21,3 | | 28,0 | | 0,5 | 100 |
| Сингапур (1957 г.) | 8,4 | 0,3 | 13,9 | 5,1 | 1,2 | 25,3 | 10,5 | 33,2 | 0,4 | 1,7 | 100 |
| Южный Йемен [Демократический Йемен] (1958 г.) | | 1,1 | 25,3 | 13,8 | 2,9 | | 7,6 | 22,8 | 17,6 | 8,9 | 100 |
| Сирийская Арабская Республика (1968 г.) | 61,5 | 0,2 | 8,6 | 3,2 | 0,7 | 6,9 | 2,4 | 9,1 | | 7,4 | 100 |
| Таиланд (1960 г.) | 82,0 | 0,2 | 3,4 | 0,5 | 0,1 | 5,6 | 1,2 | 4,7 | 1,8 | 0,5 | 100 |
| Африка | | | | | | | | | | | |
| Алжир (1966 г.) | 56,4 | 0,9 | 6,4 | 5,0 | 0,4 | 5,9 | 3,4 | 13,2 | 3,3 | 11,1 | 100 |
| Ангола (1960 г.) | 69,0 | 1,9 | 6,0 | 4,0 | 0,1 | 4,5 | 2,1 | 12,0 | 0,4 | | 100 |
| Ботсвана (1967 г.) | 90,8 | 0,8 | 1,0 | 1,1 | | 1,0 | 0,9 | 3,9 | 0,5 | | 100 |
| Конго (Киншаса) [Заир] (1955—1957 гг.) | 86,4 | 1,2 | 3,1 | 2,5 | | 1,3 | 1,6 | 3,1 | 0,8 | | 100 |
| Берег Слоновой Кости (1964 г.) | 86,4 | 0,2 | 0,8 | 0,9 | 0,4 | 6,8 | 2,3 | 2,2 | | | 100 |
| Габон (1963 г.) | 84,1 | 3,4 | 1,9 | 1,7 | 0,1 | 3,7 | 1,3 | 3,2 | 0,6 | | 100 |
| Гана (1960 г.) | 58,0 | 1,8 | 8,6 | 3,3 | 0,5 | 13,6 | 2,5 | 5,7 | | 6,0 | 100 |
| Либерия (1962 г.) | 80,9 | 3,5 | 2,1 | 2,9 | 0,1 | 2,8 | 0,9 | 6,0 | 0,8 | | 100 |
| Ливийская Арабская Республика (1964 г.) | 37,1 | 3,0 | 6,8 | 7,7 | 1,5 | 6,4 | 5,6 | 20,0 | 11,9 | | 100 |
| Малави (1961 г.) | 6,6 | 0,1 | 8,1 | 6,0 | 1,1 | 39,6 | 6,6 | 30,2 | 1,7 | | 100 |
| Марокко (1960 г.) | 56,3 | 1,2 | 8,2 | 1,7 | 0,3 | 7,3 | 2,5 | 9,9 | 3,3 | 9,3 | 100 |
| Маврикий (1962 г.) | 37,9 | 0,1 | 14,6 | 10,6 | 1,2 | 10,0 | 6,3 | 18,7 | 0,6 | | 100 |
| Мозамбик (1962 г.) | 75,3 | 0,1 | 4,7 | 1,2 | | 1,4 | 1,0 | 6,9 | 9,4 | | 100 |
| Намбия (1960 г.) | 58,5 | 5,9 | 4,3 | 6,1 | 0,4 | 4,3 | 3,2 | 11,9 | 5,4 | | 100 |
| Нигер (1960 г.) | 96,9 | 0,5 | 0,1 | | | 0,8 | 0,2 | 0,9 | 0,6 | | 100 |
| Реюньон (1961 г.) | 42,5 | 0,1 | 9,3 | 11,7 | 0,4 | 8,6 | 5,7 | 20,3 | 1,4 | | 100 |
| Сьерра Леоне (1963 г.) | 74,8 | 5,1 | 4,4 | 1,7 | 0,2 | 5,7 | 1,7 | 3,1 | 3,3 | | 100 |
| Судан (1956 г.) | 85,8 | | 5,0 | 0,6 | | 2,1 | 0,6 | 4,6 | 1,3 | | 100 |
| Тунис (1966 г.) | 41,0 | 2,2 | 9,5 | 5,4 | 1,6 | 6,7 | 3,5 | 19,5 | 6,9 | 3,7 | 100 |
| Объединенная Арабская Республика [Египет] (1960 г.) | 56,6 | 0,3 | 9,0 | 2,0 | 0,5 | 8,1 | 3,3 | 17,3 | 2,9 | | 100 |

Источники: International Labour Office, *Yearbook of Labour Statistics, 1970*, pp. 54—125.

мира. В 1950 году к самостоятельному населению относилось более 37,7 млн. детей в возрасте от 0 до 14 лет. Данные анализа в разбивке по различным регионам следующие: в Африке — 5,8 млн., в Латинской Америке — 2,8 млн., в Восточной Азии — 8,4 млн., в Южной Азии — 21,2 млн. К 1960 году общая численность увеличилась до 41,1 млн., что составляет увеличение более чем на 8 процентов. В 1970 году, в основном в связи с увеличением числа учащихся, общая численность сократилась до 39,9 млн. Однако абсолютная цифра для Южной Азии увеличилась с 23,9 млн. до 25,4 млн. Предположительные исчисления на 1980 год показывают, что общая численность детей в рабочей силе всех стран мира сократится до 35,4 млн., однако в Южной Азии будет по-прежнему наблюдаться высокий показатель активности детей (23,7 млн. против 21,2 млн. в 1950 году).

99. Участие женщин в рабочей силе также различно в разных регионах. Участие женщин в рабочей силе, по-видимому, имеет менее важное значение в Латинской Америке, нежели в Южной Азии, Африке и Восточной Азии — в этих четырех регионах работают соответственно приблизительно 14, 23, 26 и 41 процент женщин этих регионов. Эти большие различия должны отражать определенные особенности в положении женщин в этих сильно отличающихся друг от друга социальных структурах четырех регионов. Дальнейшие обобщения в этом плане могут замаскировать большие различия, которые также существуют в отдельных странах в рамках каждого региона.

100. На основе имеющихся самых последних статистических данных переписи в таблице II.32 дается представление о распределении рабочей силы по секторам в менее развитых странах. По предварительным данным, в Латинской Америке

наблюдается более высокий уровень занятости в промышленности, чем в Азии и в Африке. Однако почти в каждой стране на этих трех континентах от 30 до 80 процентов ее рабочей силы используется в сельском хозяйстве; это является показателем того, что сельское хозяйство продолжает иметь важное значение в экономической жизни этих стран.

101. С точки зрения прав человека, безработица в различных ее формах является одной из серьезных проблем, стоящих перед менее развитыми странами. На основе имеющихся данных можно предположить, что на протяжении последнего десятилетия многие из этих стран достигли прогресса в решении этой проблемы; другие потерпели неудачу в своих попытках решить ее. Основная причина этого заключается в несоответствии между числом людей, ищущих работу, и числом имеющихся рабочих мест. «Эта диспропорция находит отражение главным образом в быстром росте числа безработных и усугубляется ввиду высоких темпов естественного роста числа ищущих работу лиц в уже существующем товарном хозяйстве, а также ввиду притока новых рабочих, которые в той или иной форме были заняты на самостоятельной основе в сельском — фермерском и натуральном — хозяйстве. Это положение свидетельствует также об отсутствии многих дополнительных факторов, необходимых для обеспечения оплачиваемой работы»⁴⁰.

102. В таблицах II.33 и II.34 показан уровень зарегистрированной безработицы и потребности в капитале, необходимом для обеспечения занятости увеличивающейся рабочей силы, а также несамодеятельного населения в новых отраслях промышленности. Таблица II.33 дает лишь существ-

⁴⁰ Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, E/4942, стр. 362.

ТАБЛИЦА II.33
Отдельные развивающиеся страны^a: зарегистрированный уровень безработицы в 60-х годах

| Население рассматри- ваемого района, 1967 г.с | | | | Зарегистрированные без- работные, примерно за 1967 г. | | | Среднегодовые темпы роста зарегистриро- ванной безработицы | |
|---|-------------------------|---|-------------------|--|-----------------|--------------|--|-------|
| Система оценки ^b | численность (в тыс.) | в % от об- щей чис- ленности населения | число (в тыс.) | в % от | | число лет | в % | |
| | | | | рассматри- ваемого на- селения | рабочей силы | | | |
| Западное полушарие | | | | | | | | |
| Аргентина | SS | 7 700 | 33 | 198,7 | 2,6 | 6,4 | 3 | 6,0 |
| Барбадос | Ra | 249 | 100 | 1,4 | 0,6 | 1,5 | 7 | —15,8 |
| Чили | SS | 2 370 | 26 | 55,6 | 2,3 | 6,1 | 6 | 2,2 |
| Гваделупа | Ra | 320 | 100 | 2,0 | 0,6 | 1,3 | 6 | —7,1 |
| Гватемала | Ru | 630 | 13 | 0,3 | 0,1 | — | 7 | 6,0 |
| Панама | SS | 1 329 | 100 | 25,0 | 1,9 | 6,2 | 4 | 4,5 |
| Суринам | Ru | 363 | 100 | 2,5 | 0,7 | 2,5 | 7 | —6,7 |
| Тринидад и Тобаго | SS | 1 010 | 100 | 53,7 | 5,3 | 15,0 | 3 | 5,3 |
| Африка | | | | | | | | |
| Чад | Ra | 104 | 3 | 0,1 | 0,1 | 0,3 | 7 | 6,5 |
| Гана | Ru | 8 139 | 100 | 16,7 | 0,2 | 0,5 | 7 | 5,7 |
| Гвинея | Ra | 197 | 5 | 0,2 | 0,1 | 0,3 | 6 | —3,9 |
| Кения | Ra | 4 914 | 50 | 8,1 | 0,2 | 0,4 | 7 | —0,6 |
| Мадагаскар | Ru | 6 330 | 100 | 0,9 | — | 0,3 | 7 | 1,7 |
| Малави | Ra | 4 146 | 100 | 1,8 | — | 0,1 | 4 | 6,2 |

ТАБЛИЦА И.33 (продолжение)

| | Система оценки ^b | Население рассматриваемого района 1967 г.г. | | Зарегистрированные безработные, примерно за 1967 г. | | | Среднегодовые темпы роста зарегистрированной безработицы | |
|---|-----------------------------|---|------------------------------------|---|----------------------------|--------------|--|------|
| | | численность (в тыс.) | в % от общей численности населения | число (в тыс.) | в % от | | число лет | в % |
| | | | | | рассматриваемого населения | рабочей силы | | |
| Марокко | Ra | 14 140 | 100 | 23,7 | 0,2 | 0,6 | 7 | 1,3 |
| Маврикий | Ru | 774 | 100 | 14,2 | 1,8 | 6,7 | 4 | 37,0 |
| Мозамбик | Ru | 7 187 | 100 | 1,9 | — | 0,1 | 6 | 5,1 |
| Нигер | Ra | 60 | 2 | 0,1 | 0,2 | 0,6 | 7 | —4,0 |
| Нигерия | Ru | 61 450 | 100 | 20,1 | — | 0,1 | 7 | 16,5 |
| Сьерра Леоне | Ra | 2 439 | 100 | 13,7 | 0,6 | 1,3 | 7 | 8,2 |
| Объединенная Арабская Республика [Египет] | SS | 31 693 | 100 | 268,0 | 0,8 | 3,2 | 4 | 19,6 |
| Верхняя Вольты | Ra | 155 | 3 | 0,4 | 0,3 | 0,4 | 7 | 12,9 |
| Замбия | Ru | 3 945 | 100 | 12,3 | 0,3 | 0,7 | 4 | 11,8 |
| Азия | | | | | | | | |
| Цейлон [Шри Ланка] | Ra | 11 703 | 100 | 249,5 | 2,1 | 6,5 | 7 | 9,0 |
| Индия | Ra | 511 125 | 100 | 2 706,3 | 0,5 | 1,2 | 7 | 8,8 |
| Индонезия | Ra | 107 431 | 100 | 71,8 | 0,1 | 0,2 | 6 | —3,5 |
| Ирак | Ra | 8 725 | 100 | 2,7 | — | 0,2 | 7 | 11,1 |
| Израиль | Ru | 2 629 | 100 | 7,9 | 0,3 | 0,9 | 6 | 4,6 |
| Малайзия | Ra | 8 540 | 100 | 117,0 | 1,4 | 4,1 | 7 | 24,5 |
| Пакистан | Ra | 120 160 | 100 | 184,1 | 0,2 | 0,4 | 7 | 1,3 |
| Народная Демократическая Республика Йемен [Демократический Йемен] | Ru | 1 170 | 100 | 3,7 | 0,3 | 0,8 | 7 | —5,2 |
| Филиппины | SS | 34 656 | 100 | 999,0 | 2,9 | 8,0 | 6 | 4,9 |
| Корейская Республика | SS | 29 784 | 100 | 590,0 | 2,0 | 6,2 | 5 | —3,8 |
| Сингапур | Ra | 1 956 | 100 | 77,0 | 3,9 | 11,9 | 7 | 5,1 |
| Сирийская Арабская Республика | SS | 5 540 | 100 | 88,2 | 1,6 | 5,3 | 3 | —5,6 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 367—368.

^a Страны, представляющие данные относительно безработицы.

^b SS — на основе выборочных обследований рабочей силы; Ra — на основе данных управления статистики занятости о зарегистрированных лицах, ищущих работу; Ru — на основе данных управления статистики по зарегистрированным безработным.

^c 1966 год — для Индонезии и Израйля; 1968 год — для Объединенной Арабской Республики. Для некоторых стран

рассматриваемый район включает столицу, или несколько крупных городов, или то и другое; для Аргентины — Буэнос-Айрес; для Чада — Форт-Лами; для Чили — Сантьяго; для Гватемалы — Гватемала; для Гвинеи — район Конакри; для Нигера — Ниамей; для Верхней Вольты — Уагадугу и Бобо-Диуласо. Во всех других случаях рассматриваемый район предполагает широкий охват населения, однако доступность регистрационных центров для лиц, ищущих работу, неодинакова для различных мест. По Кении только для мужчин.

вующие чрезвычайно неполные данные; в таблице И.34 показаны масштабы проблемы, с которой сталкиваются развивающиеся страны при обеспечении занятости своему безработному, частично безработному и скрытно безработному населению. Во всех случаях ежегодные потребности в капитале для обеспечения в общем занятости безработного населения в 2—3 раза выше, чем существующий в настоящее время объем прироста основного капитала страны.

103. В таблице И.34 также отчетливо показаны некоторые другие количественные аспекты проблемы безработицы. Относительно низкий показатель активности в развивающихся странах означает, что лишь незначительная часть (около одной трети в большинстве случаев и одной четверти в странах, где имеется молодое население и где в соответствии с традицией женское население не работает) прироста населения фактически вливается в ряды рабочих. Из этой части гораздо меньшее число лиц — менее одной десятой в некоторых африканских и азиатских странах — находит работу в промышленности. Одной

из причин этого положения является высокая капиталоемкость промышленности: в странах, проводящих подобные статистические оценки, чистые инвестиции на каждого дополнительного рабочего в начале 60-х годов составили около 2000 долл. в Боливии, Эфиопии и Кении, 5000—6000 долл. в Чили, Маврикии и Замбии. Инвестиции на нового рабочего только в одной стране (Корейская Республика) составили менее 1000 долл., в то время как в ряде стран — например, в Израиле, Ямайке и Венесуэле — инвестиции на каждого дополнительного промышленного рабочего превышали 10 000 долл. Эти цифры представляют ежегодные капиталовложения нетто без учета инвестиций, необходимых для замены устаревшего предприятия и оборудования в течение года. Эти цифры относятся только к промышленности, без поправки на инвестиции в инфраструктуру — транспорт, коммунальные услуги и строительство жилищ для рабочих, — которая обычно требуется для ввода в строй основных промышленных мощностей⁴¹.

⁴¹ Там же, стр. 376.

ТАБЛИЦА II.34

Отдельные развивающиеся страны: рост численности населения, рабочей силы, занятости и увеличения инвестиций примерно за 1960 год

| | Ежегодный рост (в тыс. человек) | | Ежегодное капиталообразование нетто, финансируемое из внутренних средств | | Предполагаемые потребности в капитале | | | |
|---|---------------------------------|----------------|--|----------------------|--|--------------------------------|---|----------------------|
| | | | | | для предоставления работы приросту рабочей силы в промышленности | | для предоставления работы приросту несамодостаточного населения d | |
| | население | рабочая сила a | занятость в промышленности b | всего (в млн. долл.) | на единицу увеличения населения (в долл.) | на одного рабочего с (в долл.) | всего (в млн. долл.) | всего (в млн. долл.) |
| Западное полушарие | | | | | | | | |
| Аргентина | 353 | 114 | 82 | 1 638 | 4 640 | 23 201 | 2 645 | 1 109 |
| Боливия | 99 | 27 | 10 | 25 | 253 | 1 670 ^c | 45 | 18 |
| Бразилия | 2 080 | 624 | 185 | 2 737 | 1 316 | 6 580 | 4 106 | 1 916 |
| Чили | 192 | 40 | 12 ^b | 198 | 1 031 | 5 157 ^c | 206 | 157 |
| Колумбия | 492 | 115 | 22 | 370 | 752 | 3 760 | 432 | 284 |
| Коста-Рика | 43 | 8 | 4 | 62 | 1 442 | 7 210 | 58 | 50 |
| Доминиканская Республика | 110 | 22 | 3 | 30 | 273 | 1 364 | 30 | 24 |
| Эквадор | 148 | 33 | 7 ^b | 77 | 520 | 2 602 | 86 | 60 |
| Сальвадор | 88 | 16 | 6 ^b | 42 | 477 | 2 387 | 38 | 34 |
| Гватемала | 118 | 28 | 8 | 55 | 466 | 2 875 ^c | 108 | 42 |
| Гайана | 18 | 3 | 1 | 32 | 1 829 | 9 143 | 27 | 27 |
| Гаити | 80 | 40 | 5 | 10 | 125 | 625 | 25 | 5 |
| Гондурас | 63 | 15 | 3 ^b | 28 | 444 | 2 222 | 33 | 21 |
| Ямайка | 33 | 2 | 1 | 81 | 2 455 | 14 750 ^c | 30 | 76 |
| Мексика | 1 222 | 299 | 116 | 1 121 | 917 | 4 587 | 1 371 | 847 |
| Никарагуа | 48 | 11 | 3 | 38 | 792 | 3 959 | 44 | 29 |
| Панама | 35 | 9 | 2 | 38 | 1 086 | 5 429 | 49 | 26 |
| Парагвай | 54 | 12 | 4 | 28 | 519 | 2 593 | 31 | 22 |
| Перу | 311 | 66 | 26 | 303 | 974 | 4 872 | 322 | 239 |
| Тринидад и Тобаго | 22 | 6 | 5 | 94 | 4 273 | 21 364 | 128 | 106 |
| Уругвай | 33 | 10 | 5 | 152 | 4 606 | 8 540 ^c | 85 | 106 |
| Венесуэла | 257 | 82 | 18 | 561 | 2 183 | 11 778 ^c | 966 | 382 |
| Африка | | | | | | | | |
| Алжир | 248 | 12 | 2 | 537 | 2 165 | 8 661 | 104 | 511 |
| Ангола | 63 | 25 | 6 | 54 | 857 | 3 428 | 86 | 33 |
| Камерун [Объединенная Республика Камерун] | 100 | 34 | 3 ^b | 44 | 440 | 1 760 | 60 | 29 |
| Центральноафриканская Республика | 29 | 10 | — | 18 | 621 | 2 483 | 25 | 12 |
| Чад | 45 | 19 | 1 | 16 | 356 | 1 422 | 27 | 9 |
| Конго (Демократическая Республика) [Заир] | 297 | 98 | 17 | 89 | 300 | 1 200 | 118 | 60 |
| Эфиопия | 414 | 128 | 11 | 91 | 220 | 1 455 ^c | 186 | 63 |
| Габон | 8 | 2 | — | 46 | 5 750 | 23 000 | 46 | 34 |
| Гана | 183 | 51 | 25 ^b | 207 | 1 131 | 4 524 | 231 | 149 |
| Берег Слоновой Кости | 97 | 34 | 1 | 64 | 660 | 2 639 | 90 | 42 |
| Кения | 237 | 90 | 9 | 91 | 1 620 | 2 000 | 180 | 238 |
| Либерия | 17 | 4 | 1 | 38 | 2 235 | 8 941 | 36 | 29 |
| Ливийская Арабская Республика | 50 | 9 | 3 | 123 | 2 460 | 9 840 | 89 | 101 |
| Мадагаскар | 129 | 53 | 4 ^b | 41 | 318 | 1 271 | 67 | 24 |
| Маврикий | 17 | 2 | 1 | 27 | 1 588 | 6 353 ^c | 13 | 24 |
| Марокко | 338 | 67 | 18 | 118 | 349 | 1 396 | 94 | 82 |
| Мозамбик | 86 | 23 | 2 | 132 | 1 544 | 6 176 | 142 | 96 |
| Нигерия | 1 248 | 254 | 130 ^b | 312 | 250 | 1 000 | 254 | 249 |
| Народная Республика Конго [Конго] | 11 | 2 | 1 | 49 | 4 455 | 17 818 | 36 | 40 |
| Сьерра Леоне | 29 | 13 | 9 ^b | 24 | 828 | 3 310 | 43 | 16 |
| Южная Родезия | 123 | 45 | 2 | 142 | 1 155 | 4 618 ^c | 208 | 90 |
| Судан | 339 | 103 | 13 | 170 | 501 | 2 006 | 207 | 118 |
| Того | 38 | 11 | 2 | 9 | 237 | 947 | 10 | 7 |
| Тунис | 89 | 16 | 6 | 145 | 1 629 | 4 000 ^c | 64 | 119 |
| Уганда | 167 | 62 | 4 ^b | 39 | 234 | 934 | 58 | 25 |
| Объединенная Арабская Республика [Египет] | 648 | 250 | 65 ^b | 576 | 889 | 4 031 ^c | 1 008 | 354 |
| Объединенная Республика Танзания | 256 | 90 | 10 | 50 | 195 | 781 | 70 | 32 |
| Замбия | 96 | 31 | 6 ^b | 99 | 1 031 | 5 500 ^c | 171 | 67 |
| Азия | | | | | | | | |
| Бирма | 469 | 177 | 40 | 142 | 303 | 1 211 | 214 | 88 |
| Цейлон [Шри Ланка] | 247 | 58 | 16 | 139 | 563 | 2 251 | 131 | 106 |
| Индия | 10 725 | 3 714 | 668 ^b | 4 000 | 373 | 1 492 | 5 541 | 2 615 |

ТАБЛИЦА II.34 (продолжение)

| | Ежегодный рост (в тыс. человек) | | | Ежегодное капиталообразование нетто, финансируемое из внутренних средств | Предполагаемые потребности в капитале | | | | |
|---|---------------------------------|---------------------------|---|--|--|--------------------------------|---|--|----------------------|
| | | | | | для предоставления работы приросту рабочей силы в промышленности | | для предоставления работы приросту несамодеятельного населения ^d | | |
| | население | рабочая сила ^a | занятость в промышленности ^b | всего (в млн. долл.) | на единицу увеличения населения (в долл.) | на одного рабочего с (в долл.) | всего (в млн. долл.) | на единицу населения ^d (в млн. долл.) | всего (в млн. долл.) |
| Азия (продолжение) | | | | | | | | | |
| Индонезия | 2 244 | 694 | 116 | 267 | 119 | 476 | 330 | 184 | 514 |
| Иран | 614 | 137 | 64 | 366 | 569 | 2 276 | 312 | 271 | 583 |
| Ирак | 192 | 51 | 17 | 207 | 1 078 | 4 312 | 220 | 152 | 372 |
| Израиль | 71 | 20 | 10 ^b | 505 | 7 113 | 10 400 ^c | 208 | 363 | 571 |
| Иордания | 46 | 14 | 7 | 44 | 957 | 3 826 | 54 | 31 | 85 |
| Кхмерская Республика | 158 | 47 | 4 | 77 | 487 | 1 949 | 92 | 54 | 146 |
| Малайзия | 207 | 53 | 12 | 171 | 826 | 3 304 | 175 | 127 | 302 |
| Пакистан | 2 605 | 668 | 125 | 551 | 212 | 846 | 565 | 410 | 975 |
| Филиппины | 931 | 500 | 60 | 544 | 595 | 3 383 ^c | 1 692 | 256 | 1 948 |
| Корейская Республика | 667 | 250 | 100 ^b | 265 | 397 | 830 ^c | 208 | 166 | 374 |
| Сирийская Арабская Республика | 128 | 60 | 10 ^b | 91 | 711 | 2 844 | 171 | 48 | 219 |
| Таиланд | 818 | 296 | 35 | 334 | 408 | 3 000 ^c | 888 | 213 | 1 101 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, E/4942, стр. 378—379.

^a На основе показателей активности, представленных Международной организацией труда.

^b Фактическая величина для указанных стран; в остальных случаях в два раза выше пропорционального увеличения рабочей силы.

^c Фактическая величина для указанных стран; в остальных случаях в 4 раза превышает среднегодовой уровень

капиталообразования нетто, финансируемого из внутренних средств, на единицу прироста населения в Африке и Азии и в 5 раз — в Западном полушарии.

^d Прирост населения за вычетом увеличения численности рабочей силы, помноженного на среднегодовой уровень капиталообразования нетто, финансируемого из внутренних средств, на единицу прироста населения.

104. Несоответствие между тем, что делается и что должно быть сделано, наилучшим образом подтверждается темпами роста занятости в промышленности мужской рабочей силы.

В 60-х годах в развивающихся странах занятость в области промышленности в среднем ежегодно возрастала немногим менее чем на 5 процентов. По сравнению с этими небольшими темпами роста занятости ежегодно увеличивалось число мужчин рабочего возраста, которые составляли одну пятую фактической рабочей силы промышленности в Латинской Америке, одну четвертую — в развивающихся странах Азии и более 80 процентов рабочей силы — в Африке ⁴².

105. Однако открытая безработица — это только один аспект проблемы, существующей в менее развитых странах. Безработица в этих странах по своему характеру в большой степени носит структурный характер; нехватка материальных-технических средств и социальных средств инфраструктуры (дорог, энергетических предприятий, школ), недостаток капитальных средств и косность производственного аппарата, которые не позволяют открыть новые возможности для обеспечения занятости и которые чрезвычайно трудно преодолеть. Кроме того, менее развитые страны подвержены сезонным и циклическим видам безработицы. Поскольку большая доля рабочей силы занята в сельском хозяйстве, сезонная безработица представляет собой существенную и статистически не поддающуюся учету форму безработицы. Из-за отсутствия в большинстве случаев систем выплаты компенсации

на основе страхования при найме на работу и услуг по трудоустройству, у безработных и временно уволенных рабочих отсутствует какой-либо стимул для регистрации в государственных учреждениях. Следовательно, основная безработица и циклическая безработица также в значительной степени остаются вне учета.

106. В *Обзоре мирового экономического положения за 1969—1970 годы* в известной степени рассматриваются проблемы определения степени безработицы в ее разновидностях (открытая, скрытая, сезонная и циклическая занятость и неполная занятость) ⁴³. Положение в Пакистане не лишено типичности.

Обычно чем меньше лиц охвачено системой регистрации, тем, по-видимому, менее точно изменение числа зарегистрированных лиц отражает изменение фактического числа лиц, ищущих работу. В Пакистане, например, число зарегистрированных безработных (лиц, ищущих работу) фактически за период с 1964 по 1968 год оставалось на том же уровне и составляло менее 0,5 процента рабочей силы, которая возрастала приблизительно на 3 процента ежегодно. Во время переписи населения в начале десятилетия 1 процент рабочей силы (что составляло одну треть общей численности населения и половину населения в возрасте старше 10 лет) приходился на «не работающих, однако ищущих работу», хотя выборочные обследования свидетельствовали о том, что уровень безработицы в среднем колебался в пределах 3—4 процентов от рабочей силы в сельских районах, 8 процентов — в крупных городах Западного Пакистана и 11 процентов — в крупных городах Восточного Пакистана, в которых к тому же неполная занятость в городской и сельской местности составляла более 20 процентов от уровня безработицы ⁴⁴.

⁴² Там же, стр. 377.

⁴³ Там же, стр. 371—377.

⁴⁴ Там же, стр. 373.

D. Второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций: трудности стратегического характера

107. Приведенная выше оценка экономических условий в менее развитых странах за 60-е годы ясно указывает на то, что существует ряд серьезных трудностей, которые отрицательно сказываются на процессе развития этих стран. Здесь опять-таки условия в значительной мере различаются в зависимости от страны, но существуют, по крайней мере, три области, обнаруживающие наличие функциональных трудностей и трудностей по секторам, характерных для всех этих стран: в сельском хозяйстве и снабжении продовольствием, в занятости и создании рабочих мест, а также в области развития промышленности. Каждая страна должна следить за выявлением

диспропорций в этих секторах и за развитием своих собственных механизмов для их устранения⁴⁵.

Сельское хозяйство и снабжение продовольственными товарами

108. Многие развивающиеся страны сталкиваются с большими трудностями в области производства продовольствия, необходимого для обеспечения все возрастающего по численности населения. В таблице II.35 показывается все увеличивающийся разрыв между спросом и предложением на продовольственные товары в 60-х годах.

⁴⁵ Более детальное рассмотрение этого вопроса см. в *Обзоре мирового экономического положения за 1969—1970 годы*, E/4942, стр. 343—358.

ТАБЛИЦА II.35

Отдельные менее развитые страны^a: среднегодовые изменения в производстве продуктов питания и спросе на них, 1960—1968 годы

| | Среднегодовые темпы роста в % | | Эластич- ность спро- са на про- дукты пи- тания ^b | Среднегодовые темпы роста в % | |
|--|----------------------------------|---------------------------------|--|--|--|
| | население | доход на душу насе- ления | | расчетный спрос на продук- ты пита- ния ^c | внутреннее производст- во продук- тов пита- ния ^d |
| Западное полушарие | | | | | |
| Аргентина | 1,6 | 1,6 | 0,14 | 1,8 | 2,7 |
| Боливия | 2,6 | 2,7 | 0,66 | 4,4 | 0,8 |
| Бразилия | 3,0 | 2,0 | 0,30 | 3,6 | 4,3 |
| Чили | 2,5 | 2,0 | 0,43 | 3,4 | 2,1 |
| Колумбия | 3,2 | 1,6 | 0,42 | 3,9 | 3,1 |
| Коста-Рика | 3,4 | 3,2 | (0,36) | 4,6 | 3,7 |
| Куба | 2,1 | .. | 0,34 | .. | -2,1 |
| Доминиканская Республика | 3,6 | -0,7 | 0,40 | 3,3 | -1,5 |
| Эквадор | 3,4 | 1,0 | 0,54 | 3,9 | 2,4 |
| Сальвадор | 3,6 | 2,1 | 0,40 | 4,4 | 3,5 |
| Гватемала | 3,1 | 2,0 | 0,40 | 3,9 | 4,3 |
| Гайана | 3,1 | -0,6 | (0,40) | 2,9 | 0,5 |
| Гаити | 2,0 | -0,8 | 0,66 | 1,5 | -2,3 |
| Гондурас | 3,4 | 2,1 | 0,40 | 4,2 | 4,5 |
| Ямайка | 2,0 | 3,3 | (0,36) | 3,2 | -0,2 |
| Мексика | 3,4 | 2,9 | 0,36 | 4,4 | 5,0 |
| Никарагуа | 3,4 | 3,8 | 0,40 | 4,9 | 6,9 |
| Панама | 3,3 | 4,5 | 0,40 | 5,1 | 5,9 |
| Парагвай | 3,1 | 1,5 | 0,35 | 3,6 | 0,7 |
| Перу | 3,1 | 2,5 | 0,48 | 4,3 | 0,3 |
| Суринам | 3,5 | 2,7 | (0,36) | 4,5 | .. |
| Тринидад и Тобаго | 2,6 | 2,4 | (0,30) | 3,3 | -0,1 |
| Уругвай | 1,3 | -1,1 | 0,15 | 1,1 | 0,7 |
| Венесуэла | 3,5 | 1,1 | 0,40 | 3,9 | 5,3 |
| Африка | | | | | |
| Алжир | 2,3 | -2,8 | 0,46 | 1,0 | -1,1 |
| Ангола | 1,3 | 1,4 | 0,58 | 2,1 | 1,8 |
| Бурунди | 2,0 | 0,6 | 0,58 | 2,3 | 2,1 |
| Камерун [Объединенная Республика Камерун] | 2,1 | 3,4 | 0,58 | 4,1 | 2,7 |
| Центральноафриканская Республи- ка | 2,4 | -0,3 | 0,58 | 2,2 | .. |
| Чад | 1,5 | 0,6 | 0,58 | 1,8 | .. |
| Конго (Демократическая Республи- ка) [Заир] | 2,1 | 1,0 | 0,58 | 2,7 | -0,4 |
| Дагомея | 2,9 | -0,5 | 0,58 | 2,6 | 1,4 |
| Экваториальная Гвинея | 1,8 | .. | (0,55) | .. | .. |
| Эфиопия | 2,0 | 2,4 | 0,56 | 3,3 | 2,4 |
| Габон | 1,9 | 3,4 | 0,58 | 3,9 | .. |
| Гана | 2,7 | -0,3 | 0,58 | 2,5 | 1,0 |
| Гвинея | 2,7 | 2,3 | 0,55 | 4,0 | 1,4 |

ТАБЛИЦА II.35 (продолжение)

| | Среднегодовые темпы роста в % | | | Среднегодовые темпы роста в % | |
|--|----------------------------------|---------------------------------|---|---|---|
| | население | доход на душу насе- ления | Эластич- ность спро- са на про- дукты пи- тания b | расчетный спрос на продук- ты пита- ния c | внутреннее производст- во продук- тов пита- ния d |
| Африка (продолжение) | | | | | |
| Берег Слоновой Кости | 3,0 | 4,4 | 0,58 | 5,6 | 4,2 |
| Кения | 2,9 | 1,8 | 0,60 | 4,0 | 4,1 |
| Либерия | 1,7 | 3,0 | 0,55 | 3,4 | 0,6 |
| Мадагаскар | 2,4 | —0,2 | 0,57 | 2,3 | 1,9 |
| Малави | 2,6 | 0,2 | 0,67 | 2,7 | 4,7 |
| Мали | 2,1 | —0,1 | 0,66 | 2,0 | —0,7 |
| Марокко | 2,9 | 1,2 | 0,55 | 3,6 | 4,6 |
| Мозамбик | 1,3 | 4,0 | 0,46 | 3,1 | .. |
| Нигер | 3,1 | 1,9 | 0,66 | 4,4 | 2,3 |
| Нигерия | 2,4 | —2,1 | 0,48 | 1,4 | 0,7 |
| Народная Республика Конго [Кон- го] | 1,5 | 6,0 | 0,58 | 5,0 | .. |
| Руанда | 3,1 | —0,5 | 0,58 | 2,8 | 2,4 |
| Сенегал | 2,1 | 0,6 | 0,66 | 2,5 | 0,9 |
| Сьерра Леоне | 1,3 | 3,6 | 0,55 | 3,3 | 1,3 |
| Южная Родезия | 3,2 | 0,3 | 0,67 | 3,4 | 1,8 |
| Судан | 2,9 | 1,7 | 0,52 | 3,8 | 1,7 |
| Того | 2,6 | 4,3 | 0,58 | 5,1 | 1,2 |
| Тунис | 2,3 | 1,8 | 0,57 | 3,3 | —1,6 |
| Уганда | 2,5 | 1,6 | 0,49 | 3,3 | 1,6 |
| Объединенная Арабская Республи- ка [Египет] | 2,5 | 1,0 | 0,50 | 3,0 | 1,5 |
| Объединенная Республика Танза- ния | 2,5 | 0,9 | 0,61 | 3,0 | 2,7 |
| Верхняя Вольта | 2,0 | 0,8 | 0,66 | 2,5 | 0,3 |
| Замбия | 3,0 | 3,7 | 0,67 | 5,5 | 5,4 |
| Азия | | | | | |
| Бирма | 2,1 | 1,6 | 0,48 | 2,9 | 1,0 |
| Цейлон [Шри Ланка] | 2,4 | 2,3 | 0,63 | 3,8 | 4,5 |
| Индия | 2,5 | 1,0 | 0,72 | 3,2 | 1,8 |
| Индонезия | 2,4 | 0,2 | 0,68 | 2,5 | 1,7 |
| Иран | 2,9 | 5,1 | 0,67 | 6,3 | 4,9 |
| Ирак | 2,8 | 3,9 | 0,58 | 5,1 | 2,9 |
| Иордания | 2,7 | 5,3 | 0,47 | 5,2 | 5,0 |
| Кхмерская Республика | 2,4 | —3,2 | (0,50) | 0,8 | —2,6 |
| Кувейт | 8,7 | —2,0 | (0,35) | 8,0 | .. |
| Ливан | 2,5 | 1,1 | 0,41 | 3,0 | 6,4 |
| Малайзия | 3,0 | 2,7 | 0,50 | 4,4 | 5,1 |
| Пакистан | 2,1 | 3,7 | 0,72 | 4,8 | 3,1 |
| Филиппины | 3,4 | 0,8 | 0,61 | 3,9 | 3,3 |
| Корейская Республика | 2,7 | 6,1 | 0,47 | 5,6 | 3,7 |
| Вьетнамская Республика | 2,7 | —1,1 | (0,50) | 2,2 | —1,0 |
| Сингапур | 2,5 | 6,0 | 0,50 | 5,5 | .. |
| Сирийская Арабская Республика | 2,8 | 4,8 | 0,49 | 5,2 | 4,1 |
| Таиланд | 3,1 | 4,8 | 0,44 | 5,2 | 3,7 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, E/4942, стр. 349—352.

^a Страны отобраны на основе имеющихся данных.

^b На основе данных Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, *Agricultural commodities: projections for 1975 and 1985*, vol. II (Rome), pp. 28—33. Эластичность спроса на продукты питания ис-

числена по себестоимости для производителей. Цифры в скобках интерполированы.

^c На основе роста численности населения плюс данные расчетного коэффициента эластичности спроса и рост дохода на душу населения.

^d Определение продуктов питания и исчисление средних темпов роста см. в таблице A.2 в статистическом приложении *Обзора мирового экономического положения за 1969—1970 годы*.

109. Одним из наиболее пагубных результатов этого разрыва является всевозрастающая стоимость продовольственных товаров. В таблице II.36 динамика потребительских цен по различным компонентам (продукты питания, топливо и освещение, одежда и арендная плата) за период с 1960 по 1968 год свидетельствует о том, что цены на все эти основные товары и услуги резко возросли во многих развивающихся странах, но что повышение цен на продовольствие было са-

мым большим. Значение распределения доходов в такой ситуации вряд ли можно переоценить. Поскольку большая часть поступлений от групп населения с более низким доходом расходуется на упомянутые статьи, инфляционные цены на эти статьи приводят к перераспределению дохода, который складывается в пользу групп населения с более высоким доходом и отрицательно отражается на положении бедных.

ТАБЛИЦА 11.36

Менее развитые страны и территории: динамика потребительских цен
по компонентам ^а, 1960—1968 годы

| | | Индекс (начальный год=100) | | | | |
|---|-----------|--------------------------------|---------------------|--|---------------------|--------------------------------|
| Период (годы) | | розничные цены ^б | продукты питания | топливо и освеще- ние ^с | одежда ^д | арендная плата ^е |
| Западное полушарие | | | | | | |
| Аргентина | 1960—1968 | 560 | 525 | 390 | 582 | 496 |
| Барбадос | 1960—1965 | 109 | 107 | 111 | 104 | 104 |
| Боливия | 1966—1968 | 111 | 111 | .. | 104 | 108 |
| Бразилия | 1960—1968 | 161 | 151 | .. | 148 | .. |
| Чили | 1960—1968 | 2 618 | 2 300 | 3 030 | 2 820 | 2 800 |
| Колумбия | 1960—1968 | 612 | 661 | .. | 567 | .. |
| Коста-Рика | 1960—1968 | 246 | 251 | .. | 232 | .. |
| Доминиканская Республика | 1960—1968 | 118 | 119 | 110 | 105 | 115 |
| Эквадор | 1960—1965 | 116 | 116 | 138 | 112 | 95 |
| Сальвадор | 1965—1968 | 118 | 127 | 107 | 117 | 120 |
| Гватемала | 1960—1968 | 113 | 119 | .. | 106 | 107 |
| Гайана | 1960—1968 | 104 | 113 | 117 | 89 | 73 |
| Ганти | 1960—1967 | 104 | 104 | 112 | 86 | .. |
| Гондурас | 1960—1968 | 116 | 117 | 111 | 106 | 102 |
| Ямайка | 1960—1968 | 128 | 130 | .. | 134 | 118 |
| Мексика | 1960—1968 | 122 | 122 | 119 | 166 | 110 |
| Никарагуа | 1960—1967 | 121 | 119 | 116 | 116 | 130 |
| Панама | 1960—1968 | 120 | 120 | 121 | 122 | .. |
| Парагвай | 1960—1967 | 114 | 122 | 135 | 101 | 101 |
| Перу | 1962—1968 | 107 | 110 | 101 | 104 | 107 |
| Тринидад и Тобаго | 1964—1968 | 109 | 106 | .. | 104 | 106 |
| Уругвай | 1960—1966 | 171 | 182 | .. | 177 | 137 |
| Венесуэла | 1961—1968 | 126 | 125 | 119 | 109 | 120 |
| .. | 1963—1968 | 1 649 | 1 768 | .. | 1 777 | 783 |
| .. | 1962—1968 | 108 | 106 | 93 | 101 | 106 |
| Африка | | | | | | |
| Алжир | 1964—1967 | 104 | 100 | .. | 105 | 102 |
| Бурунди | 1965—1968 | 111 | 111 | .. | .. | .. |
| Камерун ^г [Объединенная Республика Камерун] | 1961—1968 | 132 | 134 | .. | .. | .. |
| Центральноафриканская Республика | 1960—1966 | 145 | 153 | 114 | 154 | .. |
| Центральноафриканская Республика ^г | 1960—1968 | 158 | 163 | 122 | 195 | .. |
| Чад ^г | 1960—1968 | 143 | 146 | 101 | 122 | .. |
| Конго (Демократическая Республика) [Заир] | 1963—1968 | 325 | 337 | .. | .. | .. |
| Эфиопия | 1963—1968 | 128 | 132 | 133 | 123 | .. |
| Габон | 1962—1968 | 123 | 119 | 110 | 144 | .. |
| Габон ^г | 1960—1968 | 150 | 147 | 110 | 162 | .. |
| Гана | 1960—1968 | 187 | 191 | 147 | 206 | 112 |
| Берег Слоновой Кости | 1960—1968 | 128 | 127 | 118 | 131 | 126 |
| Берег Слоновой Кости ^г | 1960—1968 | 126 | 121 | 96 | 136 | .. |
| Кения | 1960—1967 | 117 | 119 | 127 | 103 | .. |
| Кения ^г | 1960—1967 | 121 | 124 | 111 | 110 | .. |
| Либерия | 1964—1968 | 114 | 107 | .. | .. | .. |
| Ливийская Арабская Республика | 1964—1968 | 124 | 129 | .. | 109 | 129 |
| Мадагаскар | 1964—1968 | 109 | 110 | 105 | .. | .. |
| Мадагаскар ^г | 1960—1968 | 124 | 122 | 99 | 128 | .. |
| Малави | 1960—1964 | 110 | 108 | .. | 104 | .. |
| Мавритания ^г | 1961—1968 | 136 | 132 | 104 | 120 | .. |
| Маврикий | 1962—1968 | 116 | 116 | .. | 101 | .. |
| Марокко | 1960—1968 | 120 | 121 | .. | 132 | 113 |
| Мозамбик | 1961—1968 | 120 | 117 | 107 | 119 | 146 |
| Нигер | 1963—1968 | 114 | 114 | .. | 109 | .. |
| Нигер ^г | 1960—1968 | 143 | 143 | 118 | 146 | .. |
| Нигерия | 1960—1968 | 123 | 112 | 124 | 136 | 137 |
| Народная Республика Конго ^г [Конго] ^г | 1960—1967 | 143 | 145 | 126 | 124 | .. |
| Сенегал ^г | 1960—1968 | 121 | 129 | 113 | 80 | .. |
| Сьерра Леоне | 1961—1968 | 129 | 108 | 123 | 111 | 253 |
| Сомали | 1960—1966 | 139 | 130 | 91 | 181 | 196 |
| Южная Родезия | 1960—1965 | 112 | 111 | .. | .. | .. |
| Судан | 1960—1967 | 132 | 146 | 119 | 107 | 116 |
| Тунис | 1962—1968 | 125 | 126 | 112 | 129 | 111 |
| Уганда | 1960—1968 | 125 | 128 | .. | .. | .. |
| Уганда ^г | 1960—1968 | 132 | 124 | .. | 131 | .. |
| Объединенная Арабская Республика [Египет] | 1967—1968 | 104 | 100 | .. | .. | .. |
| .. | 1960—1967 | 131 | 150 | .. | .. | .. |

ТАБЛИЦА II,36 (продолжение)

| | | Индекс (начальный год=100) | | | | |
|---|-------------|--------------------------------|---------------------|--|---------------------|--------------------------------|
| Период (годы) | | розничные цены ^b | продукты питания | топливо и освеще- ние ^c | одежда ^d | арендная плата ^e |
| Африка (продолжение) | | | | | | |
| Объединенная Республика | | | | | | |
| Танзания | 1960—1968 | 118 | 115 | 152 | 137 | .. |
| Замбия | 1960—1968 | 144 | 145 | .. | .. | .. |
| Замбия ^f | 1960—1968 | 137 | 134 | 97 | 129 | 106 |
| Азия | | | | | | |
| Бирма | 1960—1964 | 100 | 101 | 102 | 94 | 99 |
| Цейлон [Шри Ланка] | 1960—1968 | 117 | 120 | 101 | 126 | .. |
| Гонконг | 1964—1968 | 114 | 124 | 101 | 103 | .. |
| Индия | 1960—1968 | 174 | 181 | 168 | 148 | 128 |
| Индонезия | 1960—1968 | 4 439 | 5 716 | .. | 1 691 | 3 521 |
| Иран | 1960—1968 | 113 | 117 | 116 | 107 | 104 |
| Ирак | { 1960—1962 | 102 | 102 | .. | 97 | 101 |
| | { 1963—1968 | 103 | 104 | 103 | 107 | 95 |
| Израиль | 1960—1968 | 158 | 145 | 113 | 136 | 229 |
| Кхмерская Республика | 1960—1967 | 122 | 110 | .. | 106 | .. |
| Лаос | 1960—1965 | 652 | 699 | .. | 680 | 503 |
| Малайзия (Западная) | 1960—1968 | 108 | 109 | .. | 101 | 105 |
| Непал | 1964—1968 | 124 | 128 | .. | .. | .. |
| Пакистан | 1960—1968 | 130 | 138 | .. | 114 | 125 |
| Народная Демократическая Республика Йемен [Демократический Йемен] | | | | | | |
| Филиппины | 1960—1967 | 118 | 128 | 120 | 95 | .. |
| | { 1960—1963 | 115 | 122 | .. | 108 | .. |
| | { 1964—1968 | 117 | 122 | 105 | 110 | 116 |
| Корейская Республика | 1960—1965 | 205 | 231 | 176 | 208 | 143 |
| | { 1966—1968 | 123 | 119 | 127 | 118 | 141 |
| Республика Вьетнам | 1960—1968 | 416 | 596 | .. | 262 | 194 |
| Сингапур | 1960—1968 | 111 | 114 | 110 | 104 | 108 |
| Сирийская Арабская Респуб- лика | 1962—1967 | 115 | 122 | 105 | 98 | .. |
| Таиланд | 1960—1968 | 119 | 131 | .. | 101 | 124 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 359—361.

^a Во многих случаях применимо только к крупным городам и определенным группам населения (см. таблицу А.15 в статистическом приложении к Обзору мирового экономического положения за 1969—1970 годы).

^b Включая арендную плату в Мексике и во всех африканских странах, за исключением Алжира, Бурунди, Египта, Либерии, Ливийской Арабской Республики, Марокко, Маврикия, Мозамбика, Нигерии, Сомали, Судана, Туниса и Заира; исключая «прочие статьи» в Гаити и Мексике.

^c Топливо — только в Сальвадоре, Гонконге, Ямайке, Уругвае, Венесуэле; электричество — только в Гондурасе; включая воду в Объеди-

ненной Республике Камерун, Центральноафриканской Республике, Чаде, Береге Слоновой Кости, Габоне, Мавритании, Мозамбике, Нигере, Демократическом Йемене, Сенегале, Судане и Тунисе.

^d Включая в некоторых случаях статьи домашнего обихода.

^e Включая воду и электричество в Доминиканской Республике, Сальвадоре, Индонезии, Ямайке и Венесуэле; включая воду, топливо и освещение и ремонт — в Парагвае; включая топливо и освещение — в Алжире, Лаосе, Марокко, Перу и Республике Вьетнам; включая содержание и ремонт — в Бирме, Малайзии, Нигерии и Таиланде; включая топливо в Пакистане.

^f Европейские жители.

Занятость, создание рабочих мест и отставание в области промышленности

110. Для менее развитых стран мира характерно также несоответствие между возможностями в области трудоустройства и числом лиц, желающих влиться в рабочую силу. Помимо проблем, связанных с определением масштаба безработицы, существующей в самых различных формах, наблюдается также серьезное отставание в развитии промышленности, что задерживает включение этих дополнительных рабочих в ряды рабочей силы. (Обобщение этого положения было приведено в пункте 104, выше.)

111. Это отставание наряду с быстрым процессом урбанизации привело к увеличению количества недостаточно интегрированных общин, которые лишь частично пользуются благами экономических и социальных условий, существующих в городах.

112. Основные решения общих проблем экономического развития по-прежнему находятся в сфере промышленного развития (включая механизацию сельского хозяйства и превращение его в товарный сектор). Именно в этой области и возникают многие новые рабочие места, повышается производительность и возникает целый ряд

новых экономических возможностей. Использование менее развитыми странами своих скудных ресурсов в целях обеспечения своего промышленного развития должно, следовательно, надлежащим образом планироваться и осуществляться. Однако, к сожалению, промышленное развитие часто происходит без достаточных предварительных исследований и планирования, и в результате имеют место серьезные отставания, недоиспользование существующих мощностей в ряде областей, а в других областях ощущается потребность в импорте. Недоиспользование мощностей характерно для сталелитейной промышленности, а также для производства электроэнергии и текстильной промышленности.

113. Как указано в *Обзоре мирового экономического положения за 1969—1970 годы*, в некоторых отношениях экономическое развитие происходит скачкообразно, причем каждый сектор попеременно бывает то недостаточно, то чрезмерно оснащен по отношению к рынку. Поскольку в большинстве развивающихся стран капитал является крайне редким фактором, то одной из задач как политики развития, так и управления экономикой является сведение к минимуму степени чрезмерного оснащения, то есть максимальное увеличение выпуска продукции на единицу используемого капитала. Однако в то же время процесс инвестирования является началом развития: он открывает новые ресурсы, создает новый спрос и расширяет рынок для уже имеющихся мощностей и, в конечном итоге, повышает эффективность как соответствующего сектора, так и всей экономики в целом. Таким образом, одним из наиболее сложных вопросов в области экономического развития является сохранение надлежащего равновесия в каждом из целого ряда ключевых соотношений — между установленными мощностями и спросом на продукцию, между затратами капитала и труда для любого данного проекта и между действующими мощностями во взаимосвязанных отраслях промышленности⁴⁶.

114. Поэтому менее развитые страны должны предпринять особые усилия, с тем чтобы провести глубокие исследования и осуществить планирование, прежде чем решать вопрос об ассигновании своих скудных ресурсов на решение ряда вопросов, которые стоят перед ними.

Программирование науки и техники в целях развития

115. В целом признается, что экономический прогресс и промышленное развитие осуществляются наряду с систематическим применением достижений техники для решения проблем, стоящих перед страной. Для менее развитых стран это положение первоначально представляет собой передачу соответствующих технических знаний более развитыми странами, с тем чтобы помочь менее развитым странам устранить пробел

в области науки и техники. Эффективная передача технологии предполагает, прежде всего, доступ к мировой литературе, а затем использование знаний и навыков профессионального квалифицированного населения. В менее развитых странах подлинный талант должен приводить к появлению изобретательства, которое бы решало конкретные проблемы страны. Другими словами, передача научно-технических знаний сама по себе является недостаточной до тех пор и пока этот процесс не поставлен на организованную основу в научно-исследовательской инфраструктуре и в инфраструктуре развития, включая создание пунктов по вопросам документации, библиотек, научно-исследовательских университетских центров, самостоятельных научно-исследовательских институтов, а также исследовательских отделов и отделов по вопросам развития в производственном секторе. До этого времени передача научно-технических знаний, можно предполагать, будет носить случайный, подражательный характер и часто будет не соответствовать потребностям развивающейся страны.

116. С точки зрения содействия систематическому программированию научно-технического развития, идея научной политики несколько пробила себе путь вперед в некоторых развивающихся странах. Эта идея заменяет «более старую концепцию о том, что наука является чисто культурной сферой деятельности, которую следует поддерживать, но от которой нельзя ожидать конкретных результатов»⁴⁷.

117. Метод, предложенный ОЭСР и принятый некоторыми странами, состоит в том, чтобы проводить тщательный анализ в целях установления первоочередных вопросов для научного исследования, для разработки программ для распределения ресурсов на научно-технические изыскания в каждой из первоочередных областей и для разработки детальной программы для размещения всех научных и технических ресурсов, надлежащим образом распределенных среди трех основных областей научных исследований, прикладных исследований и развития. Кроме того, внимание уделяется вопросам создания институтов для проведения работы по программированию науки и техники в области экономического и социального развития.

118. Однако, для того чтобы научная культура могла проникать на все уровни традиционного общества, менее развитые страны должны также в максимальной степени использовать все возможные средства современной связи. «Научная отдача» со стороны учебных программ по радио и телевидению вряд ли может быть переоценена. Традиционное общество больше всего нуждается в том, чтобы покончить с обычными стереотипами мыслей, мотивации и поведения.

⁴⁷ «Relating science and technology to economic development: a five-country experiment» in *The OECD Observer*, No. 15 (Paris, April 1965), p. 8. См. также OECD, *Science, Economic Growth and Government Policy* (Paris, 1963), and G. Jones, *The Role of Science and Technology in Developing Countries* (London, Oxford University Press, 1971).

⁴⁶ Там же.

Следовательно, продуманная политика в области научных исследований в основном должна быть направлена на средства, с помощью которых эту задачу можно выполнить, путем распространения информации, по возможности, на наиболее широкой основе. Использование радио и

телевидения в качестве дополнительного средства системы обучения, а также как средства, которое по праву является одним из каналов образования, было бы сравнительно недорогим способом достижения определенного прогресса в этом направлении.

СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

119. В последнее десятилетие в большинстве менее развитых стран планирование социального прогресса постепенно стало восприниматься как составная часть планирования национального развития. Составители планов развития обычно уделяли основное внимание, в частности, в начале 60-х годов капиталовложениям в строительство и оборудование. Меньшее внимание уделялось людям, являющимся как основной силой производства, так и окончательным фактором всей производственной деятельности. Рост ВОП не во всех случаях сопровождался соответствующим повышением жизненного уровня большей части населения с низким доходом в менее развитых странах. В некоторых случаях положение работающего населения ухудшилось, поскольку инфляция отразилась на сокращении его основного дохода. Сохраняющееся непропорциональное распределение дохода, хроническая безработица, концентрический подход к региональному распределению капиталовложений, недостаточное внимание к технологическим методам использования национальных ресурсов, недооценка прогрессивной политики в отношении труда и заработной платы, недостаточное внимание к потребностям в питании, а также к технической и профессиональной подготовке, медицинскому обслуживанию и развитию сельских районов во многих случаях углубили социальные проблемы, существовавшие в начале 60-х годов. В частности, этот процесс имел место в тех случаях, когда темпы роста капиталовложений на нужды социального прогресса и развития не могли увеличиваться быстрее темпов роста населения. Однако в конце прошлого десятилетия все больше политических руководителей и составителей планов начали признавать необходимость и значение иного подхода к социальному прогрессу. Этот факт, а также новые тенденции, касающиеся концептуальных рамок развития на национальном и международном уровнях послужили изменению политической ориентации ряда недавно принятых планов развития.

120. Тем не менее основные традиционные институты препятствовали более быстрой трансформации структуры управления в соответствии с этим новым подходом. Надежды на краткосрочные результаты максимизации прибыли по-прежнему получают предпочтение по сравнению с долгосрочными целями создания более счастливого общества людей, хотя отмечаются обнадеживающие признаки ликвидации несоответствий в ряде развивающихся стран. В данной главе

рассматриваются социальные условия, поскольку они влияют на права человека в менее развитых странах, и их изменения за последнее десятилетие. Отсутствие подробной информации и сопоставимых данных в значительной степени затрудняет полную оценку степени обеспечения прав человека во всех развивающихся странах. Поэтому в данной главе используется ряд демографических данных и показателей в отношении социальных и культурных условий, с тем чтобы можно было представить общее положение с обеспечением социальных и культурных прав в отдельных районах, странах и территориях.

А. Типология

121. Есть целый ряд социальных показателей, которые могут служить в качестве общей основы для типологического анализа прав человека. Кроме того, в силу ряда естественных, исторических, социальных и экономических факторов нельзя с уверенностью предположить, что какая-либо страна будет постоянно относиться к определенной типологической группе при наличии более одного показателя. Помимо этого, не для всех стран имеется однородная информация по конкретным показателям. Тем не менее эти конкретные показатели являются достаточно широкими и последовательными для выяснения того, в какой степени в каждой стране обеспечиваются социальные, экономические и культурные права. Тремя основными показателями, отобранными для типологических целей, являются: процент неграмотности, средняя продолжительность жизни и уровень детской смертности.

122. Процент неграмотности дает представление о степени а) социальной отсталости, б) неиспользованных людских ресурсов, в) неправильного распределения возможностей для участия в социальном и политическом развитии, а также для индивидуального прогресса и d) социальной мобильности.

123. Средняя продолжительность жизни указывает на а) общий экономический и социальный прогресс страны, б) организацию медицинского обслуживания и здравоохранения, в) общий жизненный уровень и d) то значение, которое придается в стране социальному обеспечению.

124. Уровень детской смертности может рассматриваться для оценки а) положения с распределением доходов; б) предродового медицин-

ТАБЛИЦА II.37

Распределение менее развитых стран и территорий по группам в зависимости от процента неграмотности населения в возрасте старше 15 лет в период с 1960 по 1967 год

| I 1—20 | II 21—40 | III 41—60 | IV 61—80 | V свыше 81 |
|---|--|---|---|--|
| Антигуа Аргентина Британский Гондурас [Белиз] Чили Коста-Рика Французская Полинезия Гваделупа Ямайка Макао Мартиника Монтсеррат Пуэрто-Рико Св. Елена ^a , о-в Суринам Уругвай Западное Самоа | Бразилия Колумбия Кипр Эквадор Гонконг ^b Маврикий, о-в Мексика Новая Каледония Панама Парагвай Перу Филиппины Рюкю, о-ва Шри Ланка Таиланд Венесуэла | Бруней Коморские о-ва Сальвадор Гондурас Ифни Индонезия Иран Кхмерская Республика Кувейт ^b Лесото Малайзия Никарагуа Реюньон Сейшельские о-ва Турция Замбия | Бахрейн О-ва Зеленого Мыса ^a Египет Гватемала Ливийская Арабская Республика Малави Марокко Намибия ^c Южная Африка ^c Сирийская Арабская Республика Тунис ^b | Алжир Габон Гвинея-Бисау Либерия Мали Непал Нигер Пакистан Сенегал Сьерра Леоне Сикким |

Источники: UNESCO, *Statistical Yearbook, 1970* (Paris, 71), tables 1.1 and 1.3; UNESCO, *Literacy, 1969—1971: Progress Achieved in Literacy throughout the World* (Paris, 1972).

^a Относится к населению старше 16 лет.

^b Относится к населению старше 10 лет.

^c Небелые. Ввиду политики и практики апартеида, проводимых правительством, грамотность, медицинское обслуживание и общие условия жизни для белых и небелых в этой стране далеко не одинаковы.

ТАБЛИЦА II.38

Распределение развивающихся стран и территорий по группам в зависимости от продолжительности предстоящей жизни при рождении (1965—1970 годы)

| I 70 лет и старше | II 60—69 лет | III 50—59 лет | IV 40—49 лет | V 30—39 лет |
|-------------------------|--|--|--|--|
| Гонконг | Аргентина Барбадос Бразилия Чили Коста-Рика Кипр Гайана Ямайка Кувейт Мексика Панама Сингапур Шри Ланка Тринидад и Тобаго Уругвай Венесуэла | Алжир Колумбия Доминиканская Республика Эквадор Египет ^a Сальвадор Гватемала Иран Ирак Иордания Ливийская Арабская Республика Малайзия Марокко Никарагуа Пакистан Парагвай Перу Филиппины Корейская Республика Республика Вьетнам Южная Родезия ^c Сирийская Арабская Республика Таиланд Тунис Турция | Боливия Бирма Камерун Демократический Йемен Габон Гвинея Гаити Гондурас Индия Индонезия Кения Кхмерская Республика Лаос Лесото Мавритания Мозамбик Нигер Саудовская Аравия Сенегал Сьерра Леоне Южная Африка ^c Судан Уганда Объединенная Республика Камерун Объединенная Республика Танзания Йемен Замбия | Афганистан Ангола Бурунди Чад Конго Дагомея Гана Гвинея-Бисау Мадагаскар Малави Мали Нигерия Сомали Того ^b |

Источники: *Demographic Yearbook, 1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.71.XIII.1); *Social Change and Social Development Policy in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.70.II.G.3), pp. 16 and 17.

^a 1960 год.

^b 1961 год.

^c Небелые. Ввиду политики и практики апартеида, проводимых правительством, грамотность, медицинское обслуживание и общие условия жизни для белых и небелых в этой стране далеко не одинаковы.

ского обслуживания, наличия акушеров и центров по уходу за матерями и детьми и с) положения с питанием групп населения с низким доходом.

125. На основе имеющихся данных развивающиеся страны подразделяются в таблицах II.37, II.38 и II.39 на пять крупных типовых групп.

По данным этих таблиц большинство латиноамериканских и таких азиатских стран, как Кипр, Гонконг и Шри Ланка, причисляются к типовым группам I и II, в то время как большинство стран западной, восточной, средней и южной частей Африки причисляются к типовым группам IV и V. Остальные страны в различной степени соответствуют типовой группе III.

ТАБЛИЦА II.39

Распределение развивающихся стран и территорий по группам в зависимости от процента детской смертности (случаи смертности детей в возрасте менее одного года на 1000 живорождений)

| I 10—49 | II 50—99 | III 100—149 | IV 150—199 | V 200 и выше |
|-------------------|-------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|-----------------|
| Багамские о-ва | Алжир | Бирма | Бурунди | Габон |
| Бахрейн | Аргентина | О-ва Зеленого Мыса | Центральноафрикан- ская Республика | Гвинея |
| Барбадос | Боливия | Дагомея | Чад | Нигер |
| Бруней | Бразилия | Египет | Конго | Сикким |
| Кипр | Чили | Индия | Гаити | Замбия |
| Фиджи | Колумбия | Индонезия | Лесото | |
| Гренада | Коста-Рика | Берег Слоновой | Либерия | |
| Гваделупа | Демократическая | Кости | Мавритания | |
| Гуам | Республика Йемен | Кения | Турция | |
| Гайана | Доминиканская Рес- публика | Кхмерская Респуб- лика | Уганда | |
| Гонконг | Эквадор | Мадагаскар | Объединенная Рес- публика Танзания | |
| Ямайка | Иордания | Малави | Верхняя Вольта | |
| Иордания | Сальвадор | Мали | | |
| Кувейт | Гамбия | Марокко | | |
| Малайзия | Гватемала | Пакистан | | |
| Мартиника | Маврикий, о-в | Руанда | | |
| Панама | Мексика | Сьерра Леоне | | |
| Пуэрто-Рико | Мозамбик | Южная Родезия ^a | | |
| Рюкю, о-ва | Никарагуа | Того | | |
| Сент-Люсия | Парагвай | Тунис | | |
| Сингапур | Перу | Объединенная Рес- публика Камерун | | |
| Шри Ланка | Филиппины | Заир | | |
| Суринам | Реюньон | | | |
| Таиланд | Судан | | | |
| Тринидад и Тобаго | Уругвай | | | |
| Венесуэла | | | | |
| Западное Самоа | | | | |

Источники: Population Reference Bureau Inc., *World Population Data Sheet* — 1971 (Washington, D. C.).

^a Небелые. Ввиду политики и практики апартеида, проводимых правительством, грамотность, медицинское обслуживание и общие условия жизни для белых и небелых в этой стране далеко не одинаковы.

В. Жизненный уровень

126. Социалисты, занимающиеся социальным анализом, сталкиваются с рядом трудностей в определении и изменении жизненного уровня. Некоторыми из основных вопросов являются следующие: какова международная норма жизненного уровня? Существует ли такая норма? Как можно количественно оценить уровень удовлетворенности, который только частично может составлять функцию материального благосостояния? Как можно противопоставить уровень материального благосостояния таким факторам, как загрязнение окружающей среды, умственное расстройство и социальная неудовлетворенность?

Или, если поставить вопрос иначе, как лицо, проводящее анализы, может определить доход на душу населения в менее развитых районах на основе состояния их умственной и культурной удовлетворенности, а также их пребывания в более здоровой и более естественной окружающей среде? Всегда легче сопоставлять в количественном измерении отдельные аспекты жизни, такие как потребление калорий, одежда, жилищные условия и уровень культурных и развлекательных возможностей. Однако, когда требуется определить качество, данные приходится изменять с учетом реальной стоимости жизни, климатических условий, отсутствия дискриминации в действительности и по закону, индивидуальных

вкусов и поведения и, наконец, абсолютного удовлетворения, получаемого населением района от удобств, имеющих в его распоряжении. Одним словом, за небольшим исключением, нормы или индексы для подобной оценки отсутствуют. Поэтому международные сравнения являются неточными в том, что касается дохода на душу населения и жизненного уровня⁴⁸. Однако представляется возможным рассмотреть изменения жизненного уровня в какой-либо отдельной стране или районе, учитывая национальные нормы, принимающие во внимание удовлетворенность всесторонней жизнью, с точки зрения изменяющегося характера распределения дохода, материальных ценностей, возможностей и социальных услуг. На практике более справедливое распределение материальных ценностей, возможностей и социальных услуг в конечном счете приведет к лучшему распределению доходов.

127. Материальные ценности в большинстве рассматриваемых в данной части доклада стран заключаются главным образом в земле (включая водные и прочие природные ресурсы), поголовье скота, зданиях, запасае товаров, а также в некоторой мобильной собственности и наличных деньгах (включая золото и серебро)⁴⁹. В современных коммерческих корпорациях в материальные ценности включается также право на владение некоторым производственным имуществом в форме машин и оборудования.

128. В течение 60-х годов, несмотря на то что в ряде менее развитых стран принимаются законодательные меры в отношении владения крупной сельскохозяйственной собственностью лицами, проживающими длительное время вдали от места нахождения своего имущества, только некоторые из них фактически решили вопрос о собственности этих лиц и провели действительно справедливое распределение сельскохозяйственной земли среди сельского населения (с компенсацией или без нее)⁵⁰. Как указывает Мюрдаль:

Земельная реформа стояла на политической повестке дня практически всех слаборазвитых стран. И почти везде правительства решили ее неполностью. Если в отношении ее принималось законодательство, это была минимальная реформа, и даже она не осуществлялась эффективно. Почти повсеместно не учитывались интересы безземельных трудящихся. Несколько легче осуществлялись дополнитель-

⁴⁸ Ошибочно учитывать отдельно от других доход на душу населения и темпы его роста в качестве основания для оценки общего экономического и социального развития. Как указывает Гуннар Мюрдаль, «точно не ясно, какие элементы должны развиваться и является ли данное развитие действительным в каком-либо смысле или лишь отражает затраты, вызываемые различными нежелательными изменениями или очевидной бесполезностью частного или общественного потребления и капиталовложений» См. G. Myrdal, «The world poverty problem», *Britannica Book of the Year 1972* (Chicago, Encyclopaedia Britannica, Inc., 1972), p. 27.

⁴⁹ *Economic Survey of Asia and the Far East, 1971* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.II.F.1), p. 8.

⁵⁰ Пока только Алжир, Чили, Египет, Объединенная Республика Танзания могут служить наилучшим примером стран, в которых такие меры были приняты.

ные реформы, касающиеся местного развития, сельскохозяйственного расширения, кредита и прочих кооперативных мер. Однако при отсутствии эффективной земельной реформы эти меры были более выгодны верхним слоям сельского населения и таким образом фактически увеличивали неравенство⁵¹.

Однако простое распределение земли не обязательно приводило, по крайней мере за небольшой период времени, к увеличению доходов фермеров. Последующие услуги, включая сельскохозяйственный кредит, маркетинг, организацию сельскохозяйственных кооперативов и техническую помощь им и т. д., не предоставлялись в большинстве случаев в достаточном количестве правительствами, с тем чтобы избежать снижения производительности, рыночных цен или того и другого одновременно. Повышение жизненного уровня фермеров в большинстве этих стран и еще больше в тех странах, в которых еще не осуществляется политика прогрессивной земельной реформы, по-прежнему является предметом озабоченности политических руководителей и составителей планов.

129. Введение новых семян и передача современной сельскохозяйственной технологии до настоящего времени «были главным образом выгодны фермерам, имеющим крупные хозяйства, землю хорошего качества, лучшее ирригационное оборудование, более высокий уровень образования и лучшее финансовое положение»⁵². Новая технология «не могла быть использована значительным большинством мелких фермеров, как владельцев земли, так и арендаторов, которые из-за отсутствия достаточных ресурсов не могут использовать весь комплекс необходимых мер»⁵³.

130. Некоторые развивающиеся страны, такие как Иран, пошли даже на то, что приняли законодательные меры для обеспечения рабочих определенной долей ежегодной прибыли производственных фирм, а также осуществляли политику, содействующую участию рабочих в распределении акций коммерческих корпораций. Ряд предприятий начал проводить эксперименты по участию рабочих в управлении предприятиями. Таковы основные направления политики, целью которой является гарантирование социальной справедливости при незначительном неблагоприятном воздействии или отсутствии такового на темпы роста дохода на душу населения. До недавнего времени внимание почти всех экономистов было привлечено к необходимости уравнивания целей увеличения дохода на душу населения и целей достижения социальной справедливости. Однако фактические данные о жизненном уровне в высокоразвитых странах, таких как Соединенные Штаты Америки и Федеративная Республика Германии, свидетельствуют о том, что увеличение дохода на душу населения

⁵¹ G. Myrdal, *loc. cit.*, p. 30.

⁵² *Economic Survey of Asia and the Far East, 1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.F.1), p. 118.

⁵³ *Ibid.*

как функции роста сбережений и потребления на душу населения может быть стимулировано лучшим и более справедливым распределением доходов в результате, в частности, более правильного распределения обыкновенных акций. Распределение обыкновенных акций в высокоразвитых странах постепенно расширялось в течение последнего столетия аналогично расширению рынка капитала и введению прогрессивного налогообложения. Социалистические страны избрали путь прямого приобретения средств производства и контроля за ними, используя в качестве основных методов обеспечения социальной справедливости иные политические методы, такие как политика в области заработной платы и ценообразования, предоставления жилья, образования, медицинского обслуживания, профессиональной подготовки и других возможностей.

131. Таким образом, менее развитые страны имеют весьма широкий выбор методов, которые они могут использовать для достижения лучшего распределения дохода и более правильной социальной структуры без нанесения ущерба темпам роста их ВВП или с весьма небольшим ущербом в этом отношении. Фактически, как уже было отмечено, темпы роста могут быть значительно увеличены в течение продолжительного периода времени. Эти методы, которые не являются взаимоисключающими и отнюдь не исчерпывающими, включают следующие положения:

а) Выбор отраслей промышленности и технических методов, наиболее подходящих к национальным природным условиям, что для большинства менее развитых стран предполагает введение трудоемких отраслей промышленности и методов, с тем чтобы создать возможность для трудоустройства всех лиц, стремящихся получить работу;

б) Предоставление возможности всем гражданам путем получения технического образования и профессиональной подготовки увеличить свою производительность и вклад в ВВП;

в) Региональную диверсификацию отечественных капиталовложений, с тем чтобы обеспечить более полное использование естественных и людских ресурсов, а также производительный потенциал отсталых районов. Исследования свидетельствуют о том, что коэффициент капиталоемкости в некоторых отсталых районах ниже среднего национального коэффициента. Данное положение свидетельствует о том, что в достаточной степени изученная политика регионального балансирования может даже способствовать более высоким темпам экономического роста.

д) Проведение политики в отношении заработной платы, а также налогообложения, направленной на сокращение разрыва между бедными и богатыми, на преодоление различий по расовому признаку, полу, религии и социально-экономическому положению.

е) Проведение в случае необходимости политики ценообразования посредством субсидирования сельского хозяйства в целях увеличения доходов фермеров за счет сельскохозяйственных товаров до уровня, сопоставимого со средним уровнем других рабочих, принимая во внимание сельскохозяйственные затраты, помимо труда фермеров.

ф) Создание организационных рамок и принятие финансовых мер, направленных на содействие приобретению рабочим населением акционерного капитала.

г) Содействие организации легкой промышленности и местного производства в сельскохозяйственных и отсталых районах наравне с осуществлением национальной политики по созданию и распространению тяжелых отраслей промышленности. Данная мера, несомненно, повлечет за собой создание в сельскохозяйственных районах возможностей для работы в секторах, связанных с сельскохозяйственным производством, а также с прочими мелкими и несложными отраслями промышленности, с тем чтобы предоставить возможность для дополнительной работы и получения доходов фермерами в несезонные периоды.

132. Исследование проблемы бедности в Индии, проведенное профессором В. М. Дандекар, работающим в Индийском институте политической экономии⁵⁴, свидетельствует о возрастающем неравенстве жизненного уровня классов с разными доходами⁵⁵. В таблице II.40 содержатся данные, касающиеся ежегодных расходов на душу населения потребителей различных групп населения в 1960—1971 годах и 1967—1968 годах (в ценах 1960—1961 годов), разработанные органом по национальному выборочному обзору и дополненные более реалистичными оценками. В связи с таблицей, Дандекар отмечает, что:

потребление на душу населения различными группами населения в 1967—1968 годах выражается как процент от соответствующего потребления в 1960—1961 годах. Результаты являются сенсационными. Низшая средняя и беднейшая группы населения, составляющие 40 процентов городского населения, вообще не получили преимуществ от экономического развития за последнее десятилетие. Фактические данные свидетельствуют о том, что их потребление на душу населения сократилось, причем значительно всего среди беднейших слоев населения, составляющих

⁵⁴ V. Dandekar and N. Rath, *Poverty in India* (Bombay, Indian School of Political Economy, 1971).

⁵⁵ По мнению Специального докладчика, только посредством научных и объективных исследований, подобно исследованию, проведенному под руководством профессора Дандекара, суровые факты жизни могут быть доведены до сознания лиц, ответственных за принятие решений, касающихся политики и радикальных мер, необходимых для создания более справедливых условий жизни и содействия быстрому и непрерывному экономическому и социальному развитию. В этом отношении Специальный докладчик считает, что данное исследование принесет пользу Индии. Следует надеяться, что подобные исследования будут проведены в других странах и что они могут привести к осуществлению требуемых безотлагательных и радикальных реформ. Однако исследования не могут заменить действия.

10 процентов. Таково действительное положение. Именно этот класс сильнее всего страдает от роста цен, как об этом свидетельствуют последние десять лет⁵⁶.

133. В таблице II.41 показывается не только неравенство между сельским и городским жизненным уровнем в Индии, но также усиливающаяся нищета беднейших слоев этих двух групп населения, о чем свидетельствуют следующие выводы Дандекара и Рата:

В течение последнего десятилетия частные потребительские расходы на душу населения увеличились менее чем на 0,5 процента в год. Кроме того, незначительные преимущества распределялись неравномерно среди всех групп населения. Условия беднейших 20 процентов сельских жителей остались более или менее теми же. Условия беднейших 20 процентов городских жителей, несомненно, ухуд-

шились, а для других 20 процентов городских жителей они остались более или менее прежними. Таким образом, в то время как положение сельской бедноты осталось таким же, как и раньше, положение городской бедноты еще больше ухудшилось. Таковы последствия непрекращающегося переселения сельской бедноты в городские районы в поисках средств существования, а также их неудачи по нахождению соответствующих средств для поддержания своего существования в городе и связанный с этим рост трущоб в городах. Вся скрытая неудовлетворенность медленным прогрессом экономики и молчаливое разочарование невозможностью предоставления бедным группам достаточных средств для существования, не говоря уже об особом внимании, по-видимому, накапливаются в данной форме⁵⁷.

То, что характерно для Индии, к сожалению, характерно и для большинства наименее развитых стран.

⁵⁶ V. Dandekar and N. Rath, *op. cit.*, p. 30.

⁵⁷ *Ibid.*, pp. 32 and 33.

ТАБЛИЦА II.40

Индия: ежегодные потребительские расходы на душу населения различных групп городского населения в 1960—1961 и 1967—1968 годах

(в ценах 1960—1961 годов)

| Группа населения (1) | Потребление на душу насе- ления в 1960— 1961 гг. (рупи) (2) | Потребление на душу населения в 1967—1968 гг. | | | | | |
|-------------------------|---|---|--|------------------|--|-------------------------|--|
| | | оценки национального выборочного обзора | | пересмотр первый | | окончательный пересмотр | |
| | | (рупи) (3) | индекс на основе дан- ных 1960— 1961 гг. (%) (4) | (рупи) (5) | индекс на ос- нове данных 1960—1961 гг. (%) (6) | (рупи) (7) | индекс на ос- нове данных 1960—1961 гг. (%) (8) |
| 0—5 | 96,2 | 74,3 | 77,2 | 74,3 | 77,2 | 78,2 | 81,3 |
| 5—10 | 129,7 | 106,8 | 82,3 | 106,8 | 82,3 | 112,4 | 86,7 |
| 10—20 | 156,1 | 138,4 | 88,7 | 138,4 | 88,7 | 145,7 | 93,3 |
| 20—30 | 191,0 | 174,2 | 91,2 | 174,2 | 91,2 | 183,3 | 96,0 |
| 30—40 | 223,8 | 209,1 | 93,4 | 209,1 | 93,4 | 220,1 | 98,3 |
| 40—50 | 256,6 | 246,6 | 96,1 | 246,6 | 96,1 | 259,5 | 101,1 |
| 50—60 | 295,8 | 289,2 | 97,8 | 289,2 | 97,8 | 304,4 | 102,9 |
| 60—70 | 342,5 | 341,0 | 99,6 | 341,0 | 99,6 | 358,9 | 104,8 |
| 70—80 | 421,3 | 410,1 | 97,3 | 419,6 | 99,6 | 441,6 | 104,8 |
| 80—90 | 553,5 | 517,9 | 93,6 | 551,3 | 99,6 | 580,2 | 104,8 |
| 90—95 | 753,4 | 667,0 | 88,5 | 750,4 | 99,6 | 789,8 | 104,8 |
| 95—100 | 1 268,8 | 1 012,9 | 79,8 | 1 263,7 | 99,6 | 1 330,0 | 104,8 |
| Все группы | 356,4 | 325,7 | 91,4 | 346,7 | 97,3 | 364,9 | 102,4 |

Источник: V. Dandekar and N. Rath, *Poverty in India* (Bombay, Indian School of Political Economy, 1971), p. 29.

ТАБЛИЦА II.41

Индия: ежегодные потребительские расходы на душу населения различных групп сельского и городского населения в 1960—1961 и 1967—1968 годах (пересмотренные оценки)

(рупи в ценах 1960—1961 годов)

| Группа населения (1) | 1960—1961 гг. | | | 1967—1968 гг. | | |
|-------------------------|-----------------|------------------|--|-----------------|------------------|--|
| | сельское (2) | городское (3) | городское в % к сель- скому (4) | сельское (5) | городское (6) | городское в % к сель- скому (7) |
| 0—5 | 75,6 | 96,2 | 127,2 | 74,8 | 78,2 | 104,5 |
| 5—10 | 100,4 | 129,7 | 129,2 | 102,0 | 112,4 | 110,2 |
| 10—20 | 124,2 | 156,1 | 125,7 | 126,5 | 145,7 | 115,2 |
| 20—30 | 150,1 | 191,0 | 127,2 | 153,4 | 183,3 | 119,5 |
| 30—40 | 174,4 | 223,8 | 128,3 | 179,0 | 220,1 | 123,0 |
| 40—50 | 198,0 | 256,6 | 129,6 | 205,3 | 259,5 | 126,4 |
| 50—60 | 227,0 | 295,8 | 130,3 | 236,2 | 304,4 | 128,9 |
| 60—70 | 258,5 | 342,5 | 132,5 | 269,8 | 358,9 | 133,0 |
| 70—80 | 303,1 | 421,3 | 139,0 | 316,3 | 441,6 | 139,6 |
| 80—90 | 382,5 | 553,5 | 144,7 | 399,2 | 580,2 | 145,3 |
| 90—95 | 493,3 | 753,4 | 152,7 | 514,8 | 789,8 | 153,4 |
| 95—100 | 870,6 | 1 268,8 | 145,7 | 908,6 | 1 330,0 | 146,4 |
| Все группы | 258,8 | 356,4 | 137,7 | 268,6 | 364,9 | 135,9 |

Источник: V. Dandekar and N. Rath, *Poverty in India* (Bombay, Indian School of Political Economy, 1971), p. 31.

С. Различия в доходах, благосостоянии и возможностях

134. Одной из характерных черт менее развитых стран Африки и Латинской Америки является значительное различие уровней благосостояния социальных классов и этнических групп, населения различного пола и районов и провинций. Если подходить с иными критериями, то значительное число этих стран можно было бы рассматривать как развитые страны, основываясь на их средней ВВП на душу населения.

1. АФРИКА

135. В Африке после длительного колониального периода в большинстве случаев сохранилась элита богатых торговцев и крупных современных предприятий, управляемых иностранными фирмами.

В некоторых странах континента положение осложняется наличием большого числа групп, иммигрировавших из Европы и Азии, которые в прошлом играли главенствующую роль в политической жизни этих стран и до сих пор сохраняют значительное влияние в промышленности и торговле... В прошлом даже в районах с меньшим числом оседлого населения большинство ведущих постов в правительстве и в частных предприятиях занимали чиновники из иммигрантской среды⁵⁸.

Такое положение существует еще в некоторых африканских странах. Таблица II.42 показывает процентное соотношение должностей руководящего и среднего звена, которые занимали граждане Кении в 1967 году.

ТАБЛИЦА II.42

Кения: процент должностей руководящих работников и работников среднего звена, занятых гражданами Кении, 1967 год

| Категория а | Процент от общего числа должностей в | | |
|---|--------------------------------------|-------------------------|-------------------|
| | частном секторе | государственном секторе | экономике в целом |
| A | 28,2 | 45,3 | 34,6 |
| B | 46,7 | 73,5 | 57,0 |
| C | 47,3 | 72,2 | 54,5 |
| D | 64,3 | 83,8 | 70,1 |
| Всего должностей руководящих работников и работников среднего звена | 52,9 | 72,9 | 59,4 |

Источник: 1970 Report on the World Social Situation (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), p. 68.

^a Категория А: должности специалистов, требующие университетского или высшего образования.

Категория В: должности ниже уровня специалистов и технические должности, требующие четырех- или шестиклассного образования и двух или более лет подготовки и практики.

Категория С: должности, требующие приблизительно четырехклассного образования и не менее трех лет практики.

Категория D: должности, требующие минимум двухклассного образования и не менее двух лет подготовки и практики.

136. За исключением Эфиопии и мусульманских государств, граничащих с Сахарой, в Африке не существует «земельной аристократии», характерной для многих стран Азии и Латинской Америки. Однако создавшиеся в результате исторически сложившихся условий различия меж-

⁵⁸ 1970 Report on the World Social Situation (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), p. 66.

ТАБЛИЦА II.43

Кения и Замбия: процент африканцев, занятых на гражданской службе (выборочные данные)

| Должности | Кения | | Замбия | |
|--|---------|---------|---------|---------|
| | 1960 г. | 1969 г. | 1960 г. | 1968 г. |
| Административно-управленческие | 8,9 | 81,6 | 0 | 71 |
| Специалистов | 2,5 | 47,3 | 0,6 | 19 |
| Технические и смежные с ними | 4,4 | 71,8 | 2,3 | 59 |
| Клерки, полиция и т. д. | | 97,5 | | 82 |
| Преподаватели начальных школ | | | | 95 |
| Преподаватели средних школ | | | | 8 |
| Преподаватели государственных школ | | 18,5 | | — |
| Итого (государственные) | | 94,5 | | 76 |

Источник: 1970 Report on the World Social Situation (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), p. 67.

ду этническими группами, в частности в северной, восточной, центральной и южной областях Африки, являются важным источником социального неравенства. В результате такого положения правительства африканских стран приняли ряд подчас крутых мер, направленных на поощрение выдвижения африканцев и замену ими иностранцев, увеличив таким образом социальную «мобильность» и расширив возможности для обеспечения работой африканцев.

137. Придерживаясь этой политики, которая фактически является единственной политикой, направленной на создание всех необходимых условий, обеспечивающих юридическую и фактическую независимость, эти страны сталкивались и в ряде случаев продолжают сталкиваться с другими трудностями, доставшимися им в наследство от прошлого, а также от колониализма. Они не располагают минимальными кадрами квалифицированных специалистов и рабочих, необходимыми для обеспечения основных повседневных потребностей, а тем более для разработки и претворения в жизнь тщательно изученных и разработанных программ и мероприятий, касающихся экономического, социального и культурного развития. В Алжире изменение произошло в результате продолжительной и кровопролитной войны; в Заире местное население просто заняло посты, оставленные бельгийцами. В Южной Африке статус-кво сохраняется в обстановке все увеличивающейся расовой ненависти. В других странах эти процессы проходили и продолжают проходить более постепенно и организовано⁵⁹. Из таблицы II.43, например, видно, что в 1960 году в Кении африканцы занимали на гражданской службе лишь 8,9 процента общего числа административно-управленческих должностей, 2,5 процента специалистов и 4,4 процента технических должностей. Однако в 1969 году доля участия африканцев увеличилась соответственно до 81,6, 47,3 и 71,8 процента. В Зам-

⁵⁹ Ibid., p. 67.

бии за период 1960—1968 годов доля африканцев, занимающих административно-управленческие должности на гражданской службе, увеличилась с 0 до 71 процента, должности специалистов — с 0,6 до 19 процентов и технические и смежные должности — с 2,3 до 59 процентов. В Южной Африке, Южной Родезии и Замбии наблюдается весьма большой разрыв между уровнями заработной платы африканцев и неафриканцев, при этом следует учитывать, что африканцы не могут занимать должности, получение которых требует известного уровня квалификации. В Южной Родезии, как это вытекает из таблицы II.44, в 1965 году месячный заработок неафриканцев был в 7,5 раза выше заработка африканцев, в то время как в 1961 году он был выше в 9 раз, что указывает на небольшое улучшение за период с 1961 по 1965 год главным образом в результате повысившегося спроса на неквалифицированную или полуквалифицированную рабочую силу в несельскохозяйственных секторах⁶⁰. Как показано в таблице II.45, аналогичная картина наблюдалась в Замбии в 60-е годы.

ТАБЛИЦА II.44

Южная Родезия: ежемесячные заработки африканцев и неафриканцев, занятых в несельскохозяйственных секторах, 1961—1965 годы

| Год | В фунтах стерлингов | |
|----------------|---------------------|-------------|
| | африканцы | неафриканцы |
| 1961 | 10,7 | 96,2 |
| 1962 | 11,7 | 98,9 |
| 1963 | 12,7 | 101,5 |
| 1964 | 13,7 | 103,2 |
| 1965 | 14,3 | 106,9 |

Источник: International Labour Office, Yearbook of Labour Statistics, 1971, thirty-first issue, p. 553.

ТАБЛИЦА II.45

Замбия: ежемесячные заработки африканцев и неафриканцев, занятых в несельскохозяйственных секторах, 1961—1969 годы

| Год | В квантах | |
|----------------|-----------|-------------|
| | африканцы | неафриканцы |
| 1961 | 27,0 | 258,2 |
| 1962 | 28,0 | 259,0 |
| 1963 | 29,6 | 265,2 |
| 1964 | 34,8 | 275,4 |
| 1965 | 38,6 | 293,4 |
| 1966 | 46,4 | 346,2 |
| 1967 | 64,8 | 384,8 |
| 1968 | 68,0 | 353,0 |
| 1969 | 72,0 | 429,0 |

Источник: International Labour Office, Yearbook of Labour Statistics, 1971, thirty-first issue, p. 554.

⁶⁰ О положении с предоставлением экономических, социальных и культурных прав африканцам, азиатам, цветным и неафриканцам (европейцам) см. также исследования об апартеиде и расовой дискриминации в южной части Африки, подготовленные Специальным докладчиком Комиссии по правам человека в 1968 и 1969 годах, изданные в виде документов E/CN.4/949 и Corr.1 и Add.1 и Add.1/Corr.1 и Add.2—5 и E/CN.4/979 и Add.1 и Add.1/Corr.1 и Add.2—8, соответственно.

138. В сельскохозяйственном секторе продолжает преобладать традиционная система землевладения. Реформа системы землевладения во многих местах связана с предоставлением фермерам личных прав на их землю. Однако в некоторых странах были проведены эксперименты, предусматривающие право владения землей государством и различные формы коллективного землевладения. Наиболее известными из последних экспериментов в этой области являются поселения Уджамаа в Объединенной Республике Танзании. Системы землевладения в различных местах неодинаковы, но деревни, ведущие свое хозяйство на кооперативных началах, можно найти в Алжире, Мали, Центральноафриканской Республике и других частях Африки.

2. АЗИЯ

139. Неправильное распределение доходов в Азии является результатом ряда факторов, в числе которых можно назвать следующие:

- а) наличие земельной аристократии и концентрированной частной собственности;
- б) системы родовой власти и сильных семейных корпораций;
- в) наличие в некоторых крупных городах кастовой системы;
- г) экономическая зависимость от одного важного продукта и, как правило, от одного главного сектора;
- д) слабая сельскохозяйственная деятельность по сравнению с другими секторами;
- е) низкая пропорция экономически активного населения;

г) низкие темпы роста занятости на производстве;

н) отсутствие образования и профессиональной подготовки.

140. К сожалению, информация о распределении доходов имеется лишь в отношении небольшого числа стран, а именно Индии, Таиланда, Филиппин и Шри Ланка. Однако имеющаяся по этим странам информация может служить достаточным свидетельством о среднем положении других развивающихся стран этого района, за исключением Израиля и, возможно, небольшого числа стран — производителей нефти.

141. В таблице II.46 приводится процентное соотношение личных доходов в ряде стран по децильным группам. Согласно этой таблице, доля личного дохода верхней группы (20 процентов) в Индии увеличилась с 42 процентов за период 1953—1957 годов до 54 процентов за период 1961—1965 годов, в то время как соответствующие данные в развитых странах колебались в пределах от 44,5 до 49 процентов. Однако доля низшей группы (5 процентов) сократилась в Индии за рассматриваемый период с 8 до 5 процентов.

142. Значительное улучшение в области распределения дохода за период 1953—1961 годов отмечается в Шри Ланка. Среди трех менее развитых стран, показанных в таблице II.46, Шри Ланка больше всего приближается к более развитым странам. При такого рода сопоставлениях нельзя упускать из виду один важный фактор — значительный разрыв, который существует в аб-

ТАБЛИЦА II.46
Процентные доли децильных групп в личном доходе в отдельных странах

| Страна | Год | Доля децильных групп | | | | |
|--|--------------------------------|----------------------|---------------|----------------|----------------|---------------|
| | | нижняя 20% | нижняя 60% | верхняя 20% | верхняя 10% | верхняя 5% |
| Индия | 1953/54—1956/57 ^а | 8,0 | 36,0 | 42,0 | 28,0 | — |
| | 1953/54 и 1954/55 ^б | 7,0 | 31,0 | 49,0 | 35,0 | — |
| | 1961/62 и 1964/65 ^б | 5,0 | 27,0 | 54,0 | 40,0 | — |
| | 1953/54 ^{б, в} | 7,0 | 33,0 | 45,0 | 29,0 | — |
| | 1953/54 ^{а, в} | 5,0 | 28,0 | 51,0 | 35,0 | — |
| | 1957/58 ^{а, в} | 5,0 | 28,0 | 51,0 | 34,0 | — |
| Цейлон [Шри Ланка] | 1961/62 ^{б, в} | 7,0 | 33,0 | 47,0 | 30,0 | — |
| | 1953 ^а | 5,2 | 27,8 | 53,8 | 40,6 | — |
| Филиппины | 1963 ^а | 4,5 | 27,5 | 52,3 | 36,8 | — |
| | 1956 | 4,7 | 25,6 | 54,9 | 39,3 | 27,0 |
| | 1961 | 4,6 | 24,7 | 56,2 | 40,7 | 28,9 |
| | 1965 | 3,9 | 24,3 | 55,4 | 40,0 | 27,6 |
| Соединенное Королевство | 1951/52 | 5,4 | 33,3 | 44,5 | 30,2 | 20,9 |
| Федеративная Республика Германии | 1950 | 4,0 | 29,0 | 48,0 | 34,0 | 23,6 |
| Нидерланды | 1950 | 4,2 | 29,5 | 49,0 | 35,0 | 24,6 |
| Дания | 1952 | 3,4 | 29,5 | 47,0 | 30,7 | 20,1 |
| Швеция | 1948 | 3,2 | 29,1 | 46,6 | 30,3 | 20,1 |
| Соединенные Штаты Америки | 1950 | 4,8 | 32,0 | 45,7 | 30,3 | 20,4 |

Источник: *Economic Survey of Asia and the Far East 1971* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.II.F.1), р. 63.

^а Хозяйство как единица, получающая доход.

^б Отдельное лицо как единица, получающая доход.

^в Оценочные данные объединяют предположительные расчеты нулевых сбережений ниже определенного уровня доходов с предположительными расчетами, что сумма неуплаченных налогов полностью отражена в потреблении и/или в сбережениях.

ТАБЛИЦА II.47

Индия: структура распределения чистого личного дохода среди отдельных лиц
(в процентах)

| Группа доходов | 1953/54 и 1954/55 гг. | | | 1961/62 и 1963/64 гг. | | | 1963/64 г. а | | | 1963/64 г. б | | | 1961/62 г. а | | | 1961/62 г. б | | |
|----------------|-------------------------|--------------------------|------------------|-------------------------|--------------------------|------------------|-------------------------|--------------------------|------------------|-------------------------|--------------------------|------------------|-------------------------|--------------------------|------------------|-------------------------|--------------------------|------------------|
| | сель- ский сектор | город- ской сектор | Индия в целом | сель- ский сектор | город- ской сектор | Индия в целом | сель- ский сектор | город- ской сектор | Индия в целом | сель- ский сектор | город- ской сектор | Индия в целом | сель- ский сектор | город- ской сектор | Индия в целом | сель- ский сектор | город- ской сектор | Индия в целом |
| 1-я дециль | 4 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 4 | 3 | 3 | 4 | 2 | 3 | 4 | 3 | 4 | 4 | 2 | 3 |
| 2-я дециль | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 5 | 3 | 4 |
| 3-я дециль | 5 | 4 | 5 | 5 | 4 | 6 | 5 | 5 | 5 | 5 | 4 | 4 | 5 | 4 | 5 | 6 | 4 | 5 |
| 4-я дециль | 5 | 5 | 5 | 7 | 5 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 5 | 5 | 6 | 5 | 6 | 6 | 4 | 6 |
| 5-я дециль | 8 | 5 | 5 | 8 | 6 | 7 | 7 | 6 | 7 | 7 | 6 | 7 | 7 | 6 | 7 | 7 | 5 | 7 |
| 6-я дециль | 8 | 9 | 9 | 9 | 7 | 7 | 9 | 7 | 8 | 8 | 7 | 8 | 9 | 6 | 8 | 9 | 6 | 8 |
| 7-я дециль | 10 | 8 | 8 | 12 | 7 | 9 | 10 | 9 | 10 | 10 | 8 | 9 | 10 | 6 | 9 | 10 | 6 | 9 |
| 8-я дециль | 12 | 11 | 11 | 15 | 10 | 11 | 12 | 10 | 12 | 12 | 10 | 12 | 11 | 14 | 11 | 12 | 12 | 11 |
| 9-я дециль | 15 | 16 | 16 | 18 | 12 | 12 | 15 | 19 | 16 | 16 | 18 | 16 | 15 | 18 | 17 | 15 | 20 | 16 |
| 10-я дециль | 29 | 34 | 34 | 24 | 43 | 35 | 26 | 32 | 29 | 28 | 37 | 30 | 26 | 34 | 29 | 26 | 38 | 31 |
| ИТОГО | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Источник: *Economic Survey of Asia and the Far East, 1971* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.II.F.1), р. 53.

а Оценочные данные объединяют предположительные расчеты нулевых сбережений ниже определенного уровня доходов с предположительными расчетами, что сумма неуплаченных налогов полностью отражена в потреблении и/или в сбережениях.

б Оценочные данные объединяют предположительные расчеты нулевых сбережений ниже определенного уровня доходов с предположительными расчетами, что сумма неуплаченных налогов совершенно не отражена в потреблении и/или в сбережениях.

солютных цифрах между личными доходами самой низкой группы (20%) в менее развитых и более развитых странах. В менее развитых странах самая низкая 20-процентная группа представляет собой часть населения, которая фактически лишена достаточного количества пищевых продуктов, одежды, приличного жилища, образования, медицинской помощи и других основных нужд.

143. Если учесть различия, существующие между городом и деревней, то картина станет еще более мрачной. В 1965 году на Филиппинах

насчитывалось семей, доходы которых не достигали 1000 песо, приблизительно столько же, сколько семей, доходы которых достигали по меньшей мере 3000 песо. Однако при группировке семей на сельские и городские различия в распределении доходов между группами с низкими и высокими доходами становится еще более наглядной. В сельском секторе 36,4 процента семей принадлежит к группе с низкими доходами и лишь 14,5 процента — к группе с высокими доходами. В противоположность этому в городских районах лишь 22,4 процента семей получили меньше 1000 песо, в то время как 43,1 процента семей зарабатывали по меньшей мере 3000 песо. Небезынтересно отметить, что в 1965 году к группе средних доходов (1000—2999 песо) принадлежала почти половина сельских семей и лишь примерно одна треть — городских ⁶¹.

Ниже приводятся сводные коэффициенты концентрации доходов семей на Филиппинах по трем отдельным годам с разбивкой семей на сельские и городские ⁶²:

Филиппины — коэффициенты концентрации распределения доходов семей

| | 1956 г. | 1961 г. | 1965 г. |
|---------------------------|---------|---------|---------|
| Все семьи | 0,492 | 0,515 | 0,516 |
| Сельские семьи | 0,397 | 0,409 | 0,429 |
| Городские семьи | 0,502 | 0,523 | 0,532 |

144. Из вышеприведенной таблицы видно, что на протяжении всего периода 1956—1965 годов происходило увеличение концентрации доходов как в сельских, так и в городских районах, но, как отмечается в *Экономическом обзоре стран Азии и Дальнего Востока, 1971*, отклонение от равенства для городских семей происходило сравнительно более быстрыми темпами в период 1956—1961 годов, чем в период 1961—1965 годов. С другой стороны, отклонение от равенства для сельских семей происходило быстрее в период 1961—1965 годов, чем в предыдущий период.

145. Таблица II.47 показывает структуру распределения личного дохода в Индии с разбивкой населения на сельское и городское. Из таблицы видно, что в 1961/62 году доля самой низшей 20-процентной группы доходов составляла 9 процентов в сельском секторе по сравнению с 5 процентами в городском и 7 процентами в среднем по стране в целом. Во то же время доля высшей 20-процентной группы доходов составила 41 процент в сельском секторе по сравнению с 58 процентами в городском и 47 процентами в среднем по стране. Лишь приняв во внимание большую разницу, существующую между численностью сельского и городского населения, можно понять неравномерное распределение богатства

⁶¹ *Economic Survey of Asia and the Far East, 1971*., р. 57.

⁶² *Ibid.*

в этих двух районах. Однако, как видно, доход был лучше распределен в сельском секторе, чем в городском, хотя в абсолютных цифрах средние доходы в сельском секторе были ниже, чем в городском.

146. В Таиланде, как это вытекает из таблицы II.48, предварительный расчет доли низшей 20-процентной группы доходов в общей сумме личных доходов составил в 1962/63 году 6 процентов в сельском секторе и 3,5 процента — в городском секторе. В 1970 году эти доли изменились и составили соответственно 5,5 и 6,5 процента, что свидетельствует о значительном улучшении в городском секторе и о некотором ухудшении в сельском секторе. Точно так же предварительный расчет доли в верхней 20-процентной группе доходов составил в отчетном периоде 51 процент для сельского сектора, в то время как городской сектор сократился с 50,5 до 45 процентов.

147. Неравномерное распределение доходов, наблюдаемое в сельском секторе, объясняется существующей в Таиланде системой землевладения и землепользования.

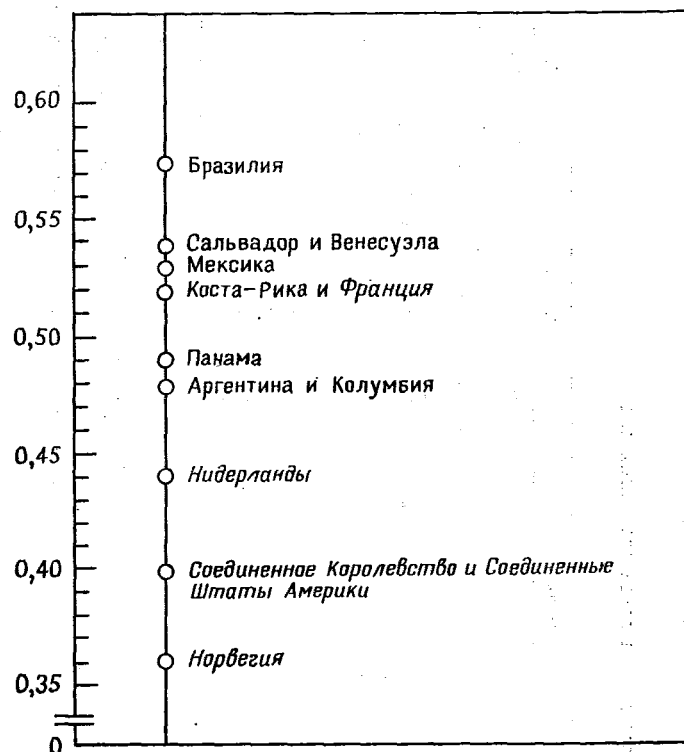
На низшую 10-процентную группу ферм в распределении по размерам приходится лишь 1 процент общей площади земли, в то время как высшей 10-процентной группе принадлежат 34 процента всей земли. Низшей 60-процентной группе принадлежат 25 процентов, а высшей 5-процентной — 21 процент всей земли. Коэффициенты концентрации составили 0,48 для арендуемых земель и 0,46 — для землевладений⁶³.

3. ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА

148. Сопоставление коэффициентов концентрации свидетельствует о значительно более несправедливом распределении доходов в Латинской Америке, чем в большинстве промышленных стран. Коэффициент концентрации значительно выше в Нидерландах, в Соединенном Королевстве и в Соединенных Штатах Америки. На рис. 1 показана степень неравенства доходов в Латинской Америке и в некоторых промышленно развитых странах. Из этого рисунка вытекает, что коэффициент концентрации в Бразилии превышает 57 процентов по сравнению с 44 процентами в Нидерландах, 40 — в Соединенном Королевстве и 36 процентами в Норвегии. Это чрезвычайно высокая цифра даже в сопоставлении с коэффициентом Филиппин, который составляет 51,6 процента. В Аргентине, Колумбии и Панаме наблюдается более справедливое распределение доходов, чем на Филиппинах, где оно еще менее справедливо, чем в Индии или Шри Ланка.

149. В Латинской Америке доход 70—80 процентов населения ниже среднего национального уровня. 13—21 процент населения имеет доход выше национального уровня, но ниже двукратного его размера, а доход остальной части населения превышает в 2 раза средний национальный уровень. 5-процентная группа с высшим доходом получает доход, почти в 8 раз превышающий средний доход в Бразилии, в Коста-Рике — в 7 раз, в Колумбии — в 6 раз по сравнению с Норвегией, где превышение существует в 3 раза, Со-

Рис. 1^a. Отдельные страны Латинской Америки и отдельные западные промышленно развитые страны: коэффициенты концентрации^b



Источник: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71. II.G.2), р. 7.

^a На этом рисунке западные промышленно развитые страны выделены курсивом, чтобы показать их на фоне латиноамериканских стран.

^b Эти коэффициенты рассчитаны по формуле:

$$r = 1 - \frac{\sum_{i=1}^n f_i (g_i - 1 - g_i)}{10\,000}$$

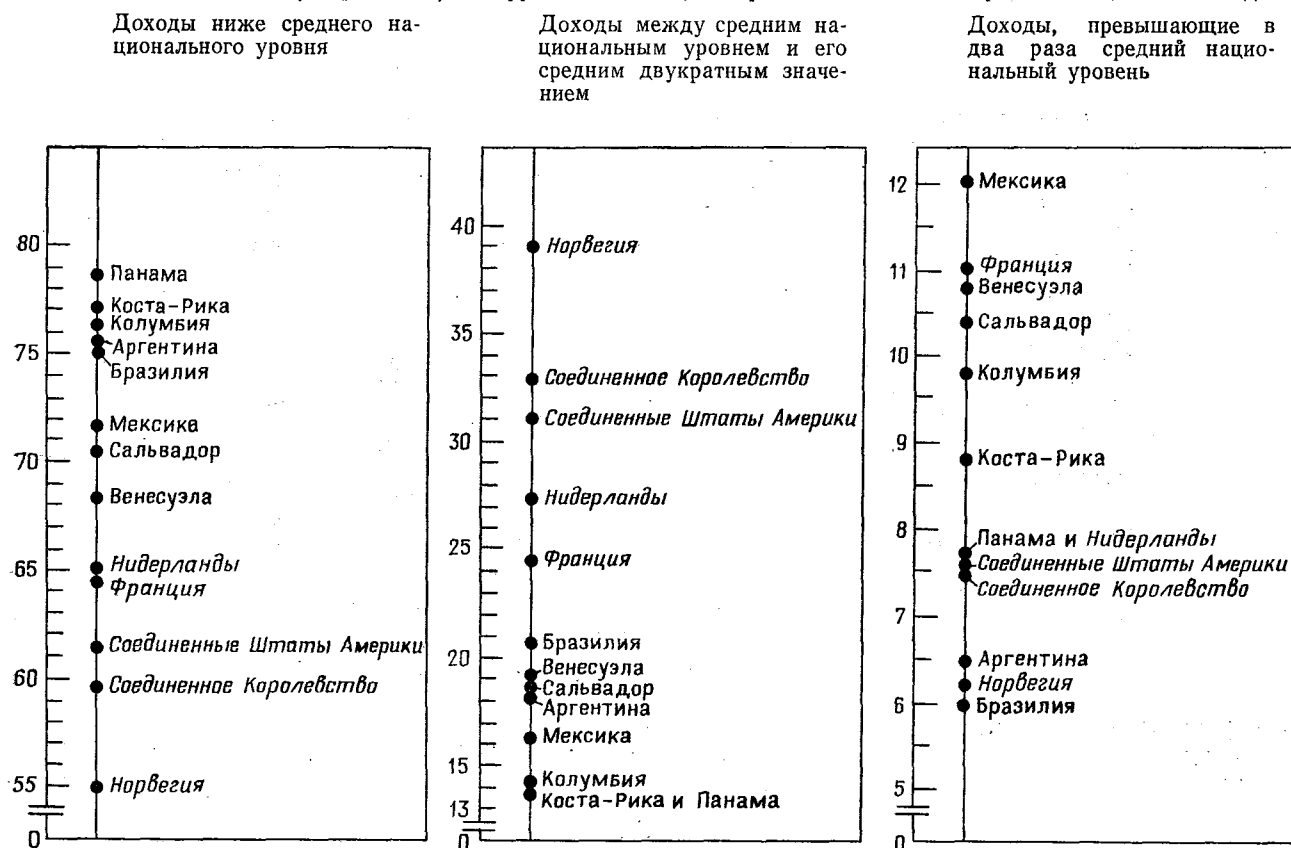
где n — общее число групп доходов,
 i — порядковый номер каждой группы,
 f — численность населения в каждой группе доходов в процентах,
 g — кумулятивный процент полученных доходов.

единенными Штатами — в 4 раза и Францией — в 5 раз (см. рис. 2 и 3). Доходы самой бедной 20-процентной группы, как это вытекает из первой части рис. 3, колеблются в пределах от 15 процентов к среднему национальному уровню в Венесуэле до 30 процентов — в Коста-Рике. Согласно второй части рис. 3, доходы средней 60-процентной группы равны приблизительно 55—67 процентам среднего национального дохода.

150. В таблице II.49 приводится картина распределения доходов в Латинской Америке. В этой таблице распределение доходов в районе показано в виде средней процентной доли различных групп доходов в отдельных странах. Другим возможным подходом является объединение всех групп доходов всех стран данного района в одном типе распределения с использованием одной общей валюты, как это показано в таблице II.50. Согласно таблицам II.50 и II.46,

⁶³ *Ibid.*, р. 60.

Рис. 2^а. Отдельные страны Латинской Америки и отдельные западные промышленно развитые страны: распределение населения (в процентах) по группам доходов, построенным на основе среднего национального дохода



Источник: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № Е. 71. II.G.2), р. 11.

^а На этом рисунке западные промышленно развитые страны выделены курсивом, чтобы показать их на фоне латиноамериканских стран.

Рис. 3^а. Отдельные страны Латинской Америки и отдельные западные промышленно развитые страны: доходы различных групп по сравнению со средним национальным уровнем (средняя арифметическая дохода по каждой стране = 100)

Низшая 20% доходов Средняя 60% доходов 15% ниже высшей группы Высшая 5% доходов

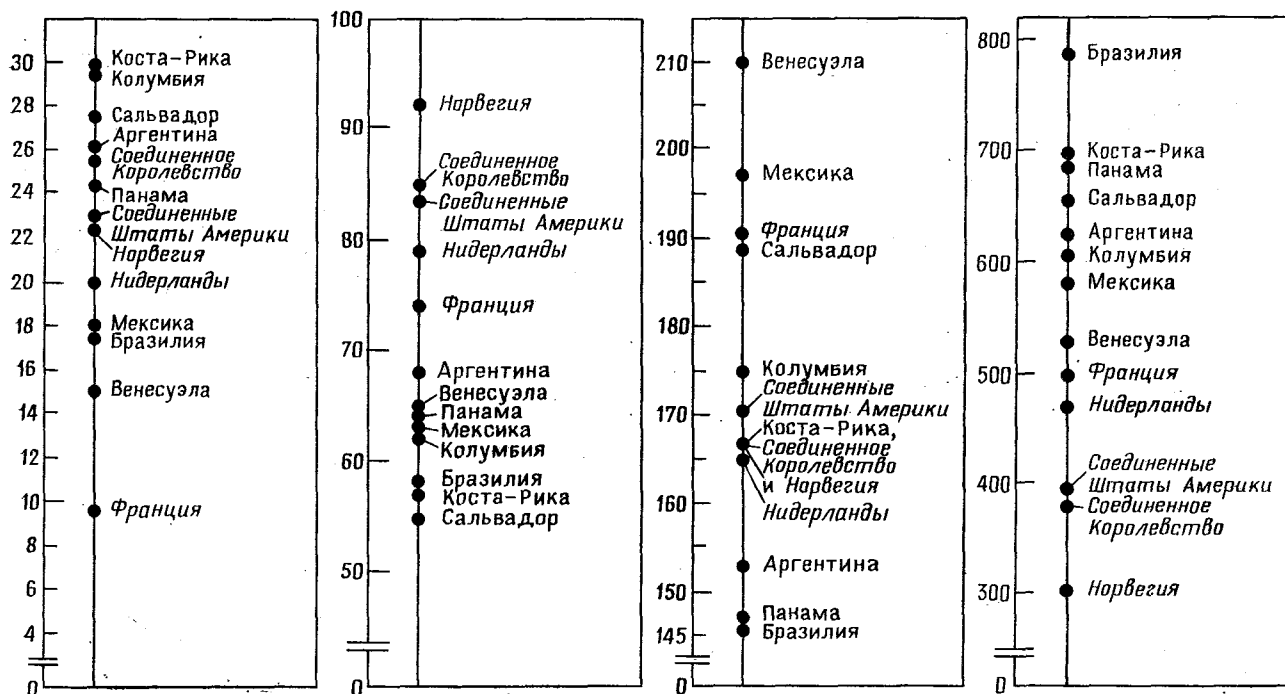


ТАБЛИЦА 11.48

Таиланд: структура распределения личного дохода (семья как единица, получающая доход)

| Группа доходов | 1962/63 г. | | | | 1970 г. | |
|----------------|-------------------|--------------------|-------------------|--------------------|-------------------|--------------------|
| | сельский сектор а | городской сектор а | сельский сектор б | городской сектор б | сельский сектор а | городской сектор а |
| 1-я дециль | 3,0 | 1,5 | 2,5 | 2,0 | 2,5 | 2,5 |
| 2-я дециль | 3,0 | 2,0 | 3,5 | 2,5 | 3,0 | 4,0 |
| 3-я дециль | 3,5 | 4,5 | 3,5 | 4,5 | 3,5 | 5,0 |
| 4-я дециль | 5,5 | 5,0 | 4,5 | 6,5 | 5,0 | 5,5 |
| 5-я дециль | 6,0 | 6,5 | 5,5 | 7,0 | 6,5 | 6,5 |
| 6-я дециль | 7,5 | 7,5 | 6,5 | 8,5 | 7,5 | 8,5 |
| 7-я дециль | 9,0 | 9,5 | 9,0 | 11,0 | 9,5 | 10,0 |
| 8-я дециль | 11,5 | 13,0 | 11,5 | 15,0 | 11,5 | 12,5 |
| 9-я дециль | 17,0 | 15,5 | 18,0 | 18,0 | 16,5 | 16,0 |
| 10-я дециль | 34,0 | 35,0 | 35,5 | 25,0 | 34,5 | 29,5 |
| Все группы | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Нижняя 20% | 6,0 | 3,5 | 6,0 | 4,5 | 5,5 | 6,5 |
| Нижняя 40% | 15,0 | 13,0 | 14,0 | 15,0 | 14,0 | 17,0 |
| Нижняя 60% | 28,5 | 27,0 | 26,0 | 31,0 | 28,0 | 32,0 |
| Верхняя 20% | 51,0 | 50,5 | 53,5 | 43,0 | 51,0 | 45,0 |
| Верхняя 10% | 34,0 | 35,0 | 35,5 | 25,0 | 34,5 | 29,0 |
| Верхняя 5% | 22,0 | 23,0 | 22,5 | 12,5 | 22,0 | 16,0 |

Источник: *Economic Survey of Asia and the Far East, 1971* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.II.F.1), p. 59.

^a Без корректировки.

^b Скорректировано с учетом разницы в размере городских и сельских семей.

на 20-процентную группу наиболее низких доходов приходится 3,1 процента общих доходов по сравнению с 5 процентами в Индии, 4,5 — в Шри Ланка и 3,9 процента на Филиппинах. На высшую 20-процентную группу доходов приходится в общей сложности 62,6 процента по сравнению с 54 процентами в Индии, 52,3 — в Шри Ланка и 55,4 процента на Филиппинах.

Более значительное неравенство в регионе в целом является следствием типов распределения, которые приведены для характеристики отдельных стран...

Преобладающие во всей низшей половине распределения низкие уровни дохода в основном отражают доходы, которые могут быть достигнуты в первичном секторе. В регионе в целом приблизительно 40 процентов рабочей силы занято в примитивных видах деятельности и, таким образом, наиболее бедная половина населения находится либо в первичном секторе, либо все еще тесно связана с ним... В некоторых местах очень мало ресурсов или слишком велика численность населения, в результате чего доходы, которые можно получить от первичного вида деятельности, являются минимальными. В других местах, где ресурсов больше, доходы несколько выше⁶⁴.

ТАБЛИЦА 11.49

Средние уровни распределения доходов в Латинской Америке

| Группа доходов | Процентная доля от общего дохода | |
|---------------------------|----------------------------------|--------------------|
| | средняя простая | средняя взвешенная |
| Самые низкие 20% | 4,7 | 4,0 |
| 30% ниже среднего | 12,8 | 12,4 |
| 30% выше среднего | 24,1 | 24,5 |
| 15% ниже самых высоких 5% | 25,9 | 24,9 |
| Самые высокие 5% | 32,4 | 34,2 |

Источник: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.G.2), p. 34.

⁶⁴ *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.G.2), pp. 36 and 37.

ТАБЛИЦА 11.50

Распределение доходов в Латинской Америке

| Группа доходов | Процент от общего дохода | Средний доход (региональный средний = 100) | Средний доход на душу населения а (в долл.) |
|---------------------------|--------------------------|--|---|
| Самые низкие 20% | 3,1 | 15,5 | 60 |
| 30% ниже среднего | 10,3 | 34,0 | 130 |
| 30% выше среднего | 24,1 | 80,0 | 310 |
| 15% ниже самых высоких 5% | 29,2 | 195,0 | 750 |
| Самые высокие 5% | 33,4 | 670,0 | 2 600 |

Источник: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.G.2), p. 35.

^a В ценах на 1965 год, выраженных в долларовом исчислении 1960 года.

151. Из приведенных выше рисунков 1, 2 и 3 видна весьма значительная разница в распределении доходов в этом районе. В таблице 11.51 дается распределение общей численности населения района по странам и по категориям доходов. Как видно, на долю Бразилии и Мексики приходится самая большая часть самого бедного населения района: «Эти две страны по-прежнему имеют крупные первичные секторы, в одной только Бразилии, в основном в северо-восточной части страны, почти половина населения составляет наиболее бедную 20-процентную группу доходов. На долю этих двух стран, вместе взятых, приходится почти 60 процентов всей низшей половины распределенных доходов»⁶⁵. С другой стороны, Аргентина и Уругвай, вместе взятые, имеют 23,6 процента всей высшей 5-процентной группы доходов района, Бразилия — 20 и Мексика — 18 процентов. Значительное неравенство

⁶⁵ *Ibid.*, p. 39.

вновь наблюдается в группе доходов 15 процентов ниже самой высокой 5-процентной группы.

Здесь наиболее значительное место занимают страны, имеющие самые широкие современные и полусовременные секторы. Только на долю Аргентины и Уругвая приходится значительно больше одной трети, а вместе с Мексикой — более 60 процентов этой наивысшей группы доходов, несмотря на то что на эти три страны, вместе взятые, приходится лишь 30 процентов общей численности населения района. Этим в значительной степени объясняется наблюдаемое в районе значительное неравенство в распределении доходов: высокие доходы, получаемые от современных видов деятельности, непропорционально сосредоточены в руках некоторых групп населения ⁶⁶.

⁶⁶ *Ibid.*, p. 40.

Следующая группа доходов, превышающих средний уровень на 30 процентов, приходится на группы в различных странах, которые почти полностью пропорциональны численности населения в этих странах.

Наблюдается наличие промежуточного сектора между имеющим преобладающее влияние первичным сектором с одной стороны и современным сектором — с другой, причем все страны имеют значительную группу такого рода, хотя в разных странах она, конечно, находится на различных уровнях распределения национального дохода ⁶⁷.

⁶⁷ *Ibid.*

ТАБЛИЦА II.51
Латинская Америка: процентный состав основных групп доходов по странам

| Страны | Группы доходов | | | | |
|--------------------------------------|------------------|-------------------|-------------------|---------------------------|------------------|
| | самые низкие 20% | 30% ниже среднего | 30% выше среднего | 15% ниже самых высоких 5% | самые высокие 5% |
| Аргентина и Уругвай | — | 3,9 | 12,9 | 36,6 | 23,6 |
| Бразилия | 49,6 | 40,8 | 35,5 | 11,8 | 20,0 |
| Колумбия | 3,9 | 13,0 | 7,8 | 2,6 | 7,8 |
| Чили | — | 2,6 | 5,2 | 7,9 | 7,8 |
| Мексика | 9,1 | 18,1 | 20,1 | 26,1 | 18,0 |
| Перу | 2,5 | 5,8 | 5,2 | 4,6 | 5,0 |
| Венесуэла | 1,8 | 2,5 | 4,9 | 4,9 | 7,6 |
| Прочие страны ^a | 33,2 | 13,3 | 8,4 | 5,5 | 10,2 |
| ИТОГО | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Источник: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.G.2), p. 39.

^a Включая Центральную Америку и страны Карибского бассейна (исключая Кубу), Боливию, Эквадор и Парагвай.

152. Основными причинами различия в доходах в Латинской Америке являются существование крупного сектора с низкой производительностью труда, сосредоточение собственности в руках небольшой части населения и концентрация собственности в области коммерческой, финансовой и промышленной деятельности. В результате этого доля национального дохода, приходящаяся на частных собственников и некорпоративные предприятия, в целом больше доли национального дохода, приходящейся на рабочих и служащих.

153. В таблице II.52 показано процентное распределение национального дохода по различным категориям дохода в отдельных странах. В соответствии с этой таблицей доля дохода частных собственников и некорпоративных предприятий составляет приблизительно в Аргентине 52 процента, в Бразилии — 46, в Мексике и Гватемале — 66 процентов по сравнению с 25 процентами в Соединенных Штатах Америки, 19 — в Соединенном Королевстве и 31 процентом в Нидерландах. Следовательно, доля рабочих и служащих, которая по численности превышает две пересчитанные выше группы, составляет в Аргентине лишь около 44 процентов, в Бразилии — 48, в Мексике и Гватемале 33 процента по сравнению с 72 процентами в Соединенных Штатах,

75 — в Соединенном Королевстве и 59 процентами в Нидерландах.

154. В таблице II.53 показано распределение всего самостоятельного населения в Латинской Америке и значение, которое имеют рабочие и служащие в сравнении с предпринимателями и самостоятельными рабочими в экономике в целом и в несельскохозяйственном секторе. Следует отметить две стороны, касающиеся этой меньшей доли национального дохода, приходящейся на оплачиваемый труд:

Во-первых, это частично является отражением все еще существующего широкого первичного сектора ведения хозяйства в большинстве стран района и неспособности более современных секторов обеспечить достаточный уровень занятости. Значительную часть работающих не по найму в большинстве стран составляют лица, занятые на второстепенных работах, поскольку они не смогли получить более высокооплачиваемую работу...

Это имеет очень большое значение в сельскохозяйственном секторе, где от $\frac{1}{4}$ до $\frac{1}{2}$ рабочей силы составляют лица, работающие не по найму, большая часть которых имеет небольшие участки земли, дающие лишь минимальный доход...

Эти лица вместе с рабочими, занятыми в первичном хозяйстве, с которыми они тесно связаны, образуют слабо дифференцированную и часто большую группу населения, находящуюся на низшей ступени социальной лестницы. Они являются основными субъектами неравенства по той очевидной причине, что они олицетворяют собой широко распространенную и часто крайнюю нищету...

ТАБЛИЦА 11.52

**Процентное распределение национального дохода в отдельных странах
Латинской Америки и в четырех развитых странах**

| Страна | Доход от заработной платы и жалованья | Доход некорпора- тивных предприятий | Доход от собст- венности | Корпора- тивные сбережения и прямые налоги с корпора- ций | Прочие |
|--|--|--|--------------------------------|---|---------|
| Аргентина | 43,7 | 44,1 | 7,7 | 4,6 | — |
| Бразилия | 47,5 | 38,8 | 7,7 | 7,0 | (—) 1,0 |
| Колумбия | 44,7 | 49,3 | | 5,7 | 0,3 |
| Эквадор | 51,1 | 39,3 ^a | | 3,9 ^b | 5,7 |
| Перу | 43,6 | 31,1 | 13,2 | 11,5 | 0,6 |
| Уругвай | 60,3 | 38,2 | | 1,8 | (—) 0,3 |
| Венесуэла | 57,0 | 22,1 | | 12,9 | 8,0 |
| Мексика | 32,7 | 65,7 ^a | | 1,5 ^b | — |
| Коста-Рика | 63,5 | 26,4 | 5,9 | 3,0 | 1,2 |
| Гватемала | 33,1 | 66,1 ^a | | 0,4 ^b | 0,4 |
| Гондурас | 50,5 | 37,2 | 8,8 | 3,6 | — |
| Панама | 69,4 | 7,1 | 7,5 | 13,4 | 2,6 |
| Франция | 59,7 | 28,3 | 6,1 | 6,9 | (—) 1,0 |
| Нидерланды | 59,0 | 31,2 | | 10,3 | (—) 0,5 |
| Соединенное Королевст- во | 74,6 | 8,3 | 10,6 | 9,4 | (—) 2,9 |
| Соединенные Штаты Америки | 71,9 | 11,2 | 13,5 | 6,9 | (—) 1,5 |

Источник: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.G.2), p. 92.

Примечание. Приведенные цифры представляют собой средние данные за три года. Наблюдаются некоторые изменения в охваченных годах в зависимости от имеющихся в наличии данных, но в основном это период начала 60-х годов. Единственное исключение представляет собой Мексика, где данные относятся лишь к одному 1950 году.

^a Также включая сбережения от корпоративных предприятий.

^b Только прямые налоги с корпораций.

ТАБЛИЦА 11.53

**Процентное распределение самодельного населения в отдельных странах Латинской
Америки и в четырех развитых странах**

| Страна | Экономика в целом | | | | Несельскохозяйственный сектор | | | |
|---|----------------------------|----------------------|---|---------------------|-------------------------------|----------------------|---|--------|
| | рабочие и служа- щие | предпри- ниматели | лица, не работаю- щие по найму | прочие ^a | рабочие и служа- щие | предпри- ниматели | лица, не работаю- щие по найму | прочие |
| Аргентина | 69,9 | 12,4 | 12,1 | 5,6 | 74,5 | 10,9 | 10,8 | 3,8 |
| Бразилия | 48,0 | 1,8 | 35,1 | 15,1 | 72,1 | 1,7 | 23,8 | 2,4 |
| Колумбия | 57,3 | 8,2 | 25,0 | 9,6 | 70,9 | 4,1 | 20,8 | 4,2 |
| Чили | 72,8 | 1,4 | 18,8 | 7,0 | 75,1 | 1,2 | 17,2 | 6,6 |
| Эквадор | 47,7 | 2,0 | 41,0 | 9,3 | 57,5 | 1,6 | 32,8 | 8,2 |
| Перу | 48,1 | 1,9 | 38,5 | 11,4 | 65,0 | 1,5 | 27,4 | 6,1 |
| Уругвай | 69,5 | 8,2 | 14,9 | 7,5 | 72,9 | 6,8 | 13,1 | 7,3 |
| Венесуэла | 60,1 | 2,7 | 31,0 | 6,3 | 73,0 | 2,6 | 21,3 | 3,0 |
| Мексика | 63,6 | 0,8 | 34,0 | 1,7 | 76,4 | 1,3 | 21,7 | 0,6 |
| Коста-Рика | 66,1 | 3,4 | 17,4 | 13,2 | 78,9 | 2,8 | 12,9 | 5,3 |
| Сальвадор | 68,2 | 1,8 | 21,4 | 8,7 | 74,8 | 1,8 | 19,6 | 3,9 |
| Гондурас | 39,7 | 1,4 | 37,8 | 21,2 | 64,2 | 1,1 | 18,9 | 15,9 |
| Панама | 42,5 | 1,8 | 32,6 | 23,2 | 65,6 | 2,4 | 11,6 | 20,5 |
| Доминиканская Респуб- лика | 44,1 | 0,9 | 43,9 | 11,2 | 74,9 | 1,1 | 22,8 | 1,1 |
| Франция | 71,7 | 18,7 | | 9,6 | 83,9 | 12,6 | | 3,5 |
| Нидерланды | 79,8 | 15,4 | | 4,8 | 85,9 | 11,3 | | 2,8 |
| Соединенное Королевст- во | 88,8 | 7,4 | | 3,7 | .. | .. | | .. |
| Соединенные Штаты Америки | 82,7 | 11,3 | | 6,0 | 86,2 | 8,1 | | 5,7 |

Источник: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.G.2), p. 93.

Примечание. Данные относятся к 1960 году или к одному из годов начала 60-х годов и взяты из демографических переписей.

^a Большинство этой группы составляют лица, безвозмездно работающие на семейных предприятиях.

Второй аспект, который имеет более важное значение для работающих не по найму, является совершенно иным и помогает объяснить необычную концентрацию доходов в другой крайности распределения. В регионе насчитывается большое количество работающих не по найму также и потому, что система производства все еще основывается главным образом на частных и сравнительно мелких предприятиях. Такой тип самостоятельности — в противоположность вышеприведенному типу деятельности, когда люди зарабатывают лишь прожиточный минимум, — влечет за собой использование определенного капитала и/или определенной особой способности и позволяет получать доход, превышающий средний. Кроме того, даже в рамках этой группы весь капитал (и более высокооплачиваемые профессии) имеет тенденцию к непропорциональной концентрации в руках небольшой группы лиц с соответствующими весьма высокими доходами для этого меньшинства; это представляет собой основной фактор в образовании концентрации дохода на верхней ступени социальной лестницы⁶⁸.

⁶⁸ *Ibid.*, pp. 93 and 94.

155. Разрыв, существующий между уровнями доходов в сельской местности и городах, является другим важным аспектом неравенства в странах Латинской Америки, как это имеет место и в других регионах. Как показано в таблице II.54, в Венесуэле средний доход в городах в 2,5 раза выше, чем в сельской местности, а в крупных городах этот средний уровень доходов в 2,74 раза выше, чем в сельской местности. С другой стороны, из беднейшей группы населения страны, получающей 20-процентный доход, 72,9 процента живут в сельской местности и лишь 10,9 процента — в крупных городах, в которых сосредоточены современные секторы экономики. В Мексике доход в городах в 2,3 раза выше, чем в сельской местности, где 68,7 процента беднейшего населения, составляющего 20-процентную группу дохода, живут в сельской местности, а 89,3 процента самого бо-

ТАБЛИЦА II.54

Латинская Америка: доходы сельского и городского населения и относительный состав структуры доходов в отдельных странах

| Сектор | Средние доходы (средний сельский доход=100) | Процент всех единиц дохода | Процентный состав различных групп дохода | | | | |
|---------------------------------------|---|-------------------------------------|--|----------------------|----------------------|------------------------------------|------------------------|
| | | | самые низкие 20% | 30% ниже среднего | 30% выше среднего | 15% ниже самых высоких 5% | самые высокие 5% |
| Венесуэла ^a : | | | | | | | |
| Сельский | 100 | 40,8 | 72,9 | 48,6 | 28,7 | 16,3 | 12,2 |
| Городской | 250 | 59,2 | 27,1 | 51,4 | 71,3 | 83,7 | 87,8 |
| Крупные города | 274 | 45,2 | 10,9 | 34,7 | 59,3 | 73,2 | 76,2 |
| Небольшие горо- да | 176 | 14,0 | 16,2 | 16,7 | 12,0 | 10,5 | 11,6 |
| Мексика ^a : | | | | | | | |
| Сельский | 100 | 44,2 | 68,7 | 54,7 | 34,5 | 21,5 | 10,7 |
| Городской | 231 | 55,8 | 31,3 | 45,3 | 65,5 | 78,5 | 89,3 |
| Мексика: | | | | | | | |
| Сельскохозяйствен- ный | 100 | 43,7 | 68,2 | 56,3 | 26,6 | 26,4 | 20,7 |
| Несельскохозяйст- венный | 198 | 56,3 | 31,8 | 43,7 | 73,4 | 73,6 | 79,3 |
| Бразилия: | | | | | | | |
| Сельскохозяйствен- ный | 100 | 45,4 | 62,2 | 65,1 | 34,5 | 17,3 | 12,1 |
| Несельскохозяйст- венный | 273 | 54,6 | 37,8 | 34,9 | 65,5 | 82,7 | 87,9 |
| Коста-Рика: | | | | | | | |
| Сельскохозяйствен- ный | 100 | 50,0 | 76,4 | 80,3 | 23,8 | 16,5 | 19,6 |
| Несельскохозяйст- венный | 184 | 50,0 | 23,6 | 19,7 | 76,2 | 83,5 | 80,4 |
| Сальвадор: | | | | | | | |
| Сельскохозяйствен- ный | 100 | 60,2 | 100 | 87,9 | 30,4 | 23,3 | 18,8 |
| Несельскохозяйст- венный | 229 | 39,8 | — | 12,1 | 69,6 | 76,7 | 81,2 |
| Аргентина: | | | | | | | |
| Сельскохозяйствен- ный | 100 | 14,8 | 21,9 | 20,0 | 6,9 | 12,2 | 14,9 |
| Несельскохозяйст- венный | 115 | 85,2 | 78,1 | 80,0 | 93,1 | 87,8 | 85,1 |

Источник: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.G.2), p. 105.

^a Классификации Венесуэлы и Мексики несколько различны. В Мексике городская категория включает все города с населением в 2500 и более человек. В Венесуэле разграничительная линия составляет 5000 жителей. Около 3,3 процента населения Венесуэлы живут в городах с населением от 2500 до 5000 жителей. Небольшие города Венесуэлы имеют население от 5000 до 25 000 жителей, а крупные города — 25 000 или более жителей.

гатового населения страны, составляющего 5-процентную группу дохода, живут в городах.

156. Обратимся к другому интересному пути рассмотрения диспропорций в распределении дохода в Латинской Америке — к анализу расхождений, существующих между различными районами большинства стран⁶⁹. Несоответствия между районами могут частично объясняться разницей в ресурсах, которыми обладают районы; но они также могут быть следствием неправильного регионального планирования и особенно пренебрежительного отношения в государственных планах к долгосрочным результатам регионального развития в общем социальном прогрессе.

157. В таблице II.55 приведены региональные структуры распределения доходов в Бразилии, Венесуэле и Мексике. В Бразилии южный район является центром национального промышленного комплекса, а северо-восточный район в основном остается сельскохозяйственным, где основная масса населения зависит от примитивного производства. В Венесуэле более двух третей беднейшей группы населения с низшим доходом живут вне районов озера Маракайбо и Кардильера-де-ла-Коста, и средний доход населения этого бедного района составляет 65 процентов средненационального дохода. Вообще говоря, группа населения с низким доходом состоит в основном из населения сельских мест отдаленных районов, а группа населения с высоким доходом живет главным образом в городских зонах районов с высоким доходом. Однако имеются различные сочетания степени такого соотношения.

Одним полюсом является Аргентина, где эта проблема носит явно выраженный районный характер. В богатой области Пампа нет необходимости в разделении дохода на доход, получаемый в сельской местности, и доход, получаемый в городском районе; однако существует очень большая разница между областью Пампа и севером страны, где доход низкий. Поэтому любое предложенное решение носило бы исключительно местный характер. Другим полюсом являются несколько самых малых стран, где

⁶⁹ В той или иной мере аналогичная ситуация существует в других странах мира, в частности в менее развитых странах.

контраст между одним или двумя важными городскими районами и остальными районами страны значителен, и поэтому этот вопрос можно было бы рассматривать исключительно с точки зрения соотношения доходов в сельской местности и в городских районах.

Но в большинстве стран наблюдается смешение этих двух сторон, и в эффективном решении должно найти свое отражение сбалансирование положения в каждой конкретной стране⁷⁰.

Как показано в таблице II.56, как в Бразилии, так и в Венесуэле более 50 процентов беднейшей группы населения приходится на жителей сельских районов с низким уровнем дохода. Кроме того, на городское население районов с высоким доходом в каждой стране приходится 66—70 процентов населения групп, получающих самые высокие доходы. Сопоставление секторной производительности, а также относительно важного значения, которое имеет рабочая сила, занятая примитивным трудом в различных секторах, может объяснить те существенные причины, которые приводят к неравному положению районов. В таблице II.57 приводятся данные о производительности по секторам, а в таблице II.58 — о распределении по секторам рабочей силы, занятой в первичном производстве, в Латинской Америке. В соответствии с данными, приведенными в таблице II.57, во всех странах, за исключением Аргентины и Уругвая, очень низка производительность в сельском хозяйстве, она колеблется в пределах между 19 и 60 процентами производительности несельскохозяйственных секторов. Данные таблицы II.58 объясняют причину низкой производительности, в частности в сельском хозяйстве. Как явствует из этой таблицы, 65,5 процента рабочей силы в сельском хозяйстве Латинской Америки заняты в первичном секторе; эта группа, совместно с остальной рабочей силой, занятой примитивным трудом в других секторах экономики, составляет подавляющую часть группы населения, зарабатывающей лишь прожиточный минимум. Эти группы населения имеют низкий уровень образования, не имеют технического опыта и обладают плохими средствами производства и поэтому не имеют условий для социального развития и возможностей для прогресса.

⁷⁰ *Income Distribution in Latin America*., pp. 130—132.

ТАБЛИЦА II.55

Бразилия, Венесуэла и Мексика: региональные доходы и региональный состав структуры доходов

| Страна и район | Средний доход (национальный средний доход == 100) | Процент всех единиц дохода | Процентный состав различных групп дохода | | | | |
|--|---|----------------------------|--|-------------------|-------------------|---------------------------|------------------|
| | | | самые низкие 20% | 30% ниже среднего | 30% выше среднего | 15% ниже самых высоких 5% | самые высокие 5% |
| Бразилия: | | | | | | | |
| Южная часть | 123 | 36,2 | 15,1 | 27,6 | 49,4 | 53,3 | 46,1 |
| Восточная часть | 109 | 36,2 | 39,8 | 37,5 | 32,9 | 35,0 | 39,5 |
| Северная и западно-центральная часть | 87 | 7,2 | 4,1 | 7,6 | 8,8 | 6,7 | 6,5 |
| Северо-восточная часть | 47 | 20,4 | 41,0 | 27,3 | 9,5 | 5,0 | 7,9 |
| Венесуэла: | | | | | | | |
| Оз. Маракайбо | 141 | 12,6 | 4,7 | 10,1 | 15,5 | 19,9 | 19,2 |
| Кордильера-де-ла-Коста | 128 | 40,6 | 27,9 | 35,0 | 45,4 | 52,8 | 59,0 |
| Прочие районы | 65 | 46,8 | 67,4 | 54,9 | 39,1 | 27,3 | 21,8 |
| Мексика: | | | | | | | |
| Федеральный округ | 185 | 13,5 | 1,3 | 7,5 | 17,8 | 24,5 | 38,0 |
| Северная часть Тихого океана | 172 | 7,0 | 2,5 | 3,8 | 6,8 | 15,9 | 19,4 |
| Мексиканский залив | 101 | 11,5 | 8,2 | 12,7 | 12,1 | 12,3 | 12,2 |
| Северная часть | 97 | 20,3 | 17,2 | 20,5 | 22,7 | 20,6 | 15,6 |
| Центральная часть | 67 | 35,0 | 51,5 | 40,3 | 30,2 | 20,2 | 11,5 |
| Южная часть Тихого океана | 65 | 12,7 | 19,3 | 15,2 | 10,4 | 6,5 | 3,3 |

Источник: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.G.2), p. 122.

ТАБЛИЦА II.56

Бразилия и Венесуэла: сводный региональный и сельско-городской состав структуры доходов (в процентах)

| | Соотношение всех единиц дохода | Состав различных групп доходов | | | | |
|---|--------------------------------|--------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------------|------------------|
| | | самые низкие 20% | 30% ниже среднего | 30% выше среднего | 15% ниже самых высоких 5% | самые высокие 5% |
| Бразилия: | | | | | | |
| Районы высоких доходов (юг и 40% востока) ^a : | | | | | | |
| Несельскохозяйственные | 33,0 | 10,9 | 14,0 | 47,2 | 68,2 | 66,0 |
| Сельскохозяйственные | 17,6 | 8,9 | 22,2 | 23,0 | 12,8 | 7,5 |
| Районы средних доходов | | | | | | |
| Несельскохозяйственные | 3,2 | 2,0 | 2,2 | 5,0 | 4,2 | 4,8 |
| Сельскохозяйственные | 4,1 | 2,0 | 5,9 | 4,1 | 2,5 | 1,9 |
| Районы низких доходов (северо-восток и 60% востока) ^a : | | | | | | |
| Несельскохозяйственные | 17,8 | 24,8 | 18,7 | 13,3 | 10,3 | 17,1 |
| Сельскохозяйственные | 24,3 | 51,4 | 37,0 | 7,4 | 2,0 | 2,7 |
| Венесуэла: | | | | | | |
| Крупные города в районах высоких доходов (оз. Маракайбо и Кордильера-де-ла-Коста) | 34,0 | 5,8 | 21,1 | 45,2 | 62,4 | 70,7 |
| Крупные города в районах низких доходов | | | | | | |

ТАБЛИЦА II.56 (продолжение)

| | Соотноше- ние всех единиц дохода | Состав различных групп доходов | | | | |
|--|---|--------------------------------|-----------------------|-----------------------|--------------------------------------|-------------------------|
| | | самые низкие 20 % | 30 % ниже среднего | 30 % выше среднего | 15 % ниже самых высоких 5 % | самые высокие 5 % |
| и все небольшие го- рода | 25,2 | 21,3 | 30,3 | 26,1 | 21,3 | 17,0 |
| Сельские районы | 40,8 | 72,9 | 48,6 | 28,7 | 16,3 | 12,2 |
| Районы высоких до- ходов (оз. Мара- кайбо и Кордиль- ера-де-ла-Коста) | (12,6) | (17,5) | (16,3) | (10,7) | (5,7) | (3,1) |
| Прочие районы | (28,2) | (55,4) | (32,3) | (18,0) | (10,6) | (9,1) |

Источник: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.G.2), p. 131.

^a Восточный район Бразилии подразделен на районы с высокими и низкими доходами исходя из того, что 40 процентов населения восточной части находится в районе с высокими доходами вокруг Рио-де-Жанейро, где распределение по секторам и каждого сектора по различным группам доходов сходно с распределением на юге страны. Считается, что остальные 60 процентов населения находятся к северу этого района, где распределение сходно с распределением северо-востока. Корректировки вносились произвольно, так что эти оценки соответствуют цифрам по востоку. Следовательно, приведенные выше цифры необходимо рассматривать лишь как весьма приблизительные, приводимые лишь для иллюстрации рассматриваемого положения.

ТАБЛИЦА II.57

Латинская Америка: оценки производительности по секторам
(средняя по несельскохозяйственному сектору = 100)

| Страна или регион | Сельское хозяйство | Весь сельскохозяйственный сектор | Горнодобывающая промышленность | Обрабатывающая промышленность | | | Строительство | Основные службы | Торговля | Прочие службы |
|--------------------------------------|--------------------|----------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|---------|--------------|---------------|-----------------|----------|---------------|
| | | | | всего | фабрики | ремесленники | | | | |
| Латинская Америка ^b | 35 | 100 | 329 | 128 | 211 | 21 | 57 | 110 | 139 | 65 |
| Аргентина | 111 | 100 | 268 | 158 | 239 | 28 | 63 | 129 | 120 | 53 |
| Бразилия | 49 | 100 | 80 | 140 | 223 | 22 | 29 | 113 | 125 | 89 |
| Колумбия | 60 | 100 | 224 | 119 | 270 | 28 | 67 | 149 | 179 | 59 |
| Чили | 41 | 100 | 244 | 133 | 216 | 30 | 75 | 207 | 140 | 44 |
| Эквадор | 45 | 100 | 515 | 95 | 269 | 30 | 86 | 110 | 133 | 77 |
| Перу | 25 | 100 | 206 | 81 | 163 | 18 | 91 | 125 | 170 | 70 |
| Уругвай | 120 | 100 | — | 112 | 156 | 31 | 112 | 118 | 187 | 67 |
| Венесуэла | 23 | 100 | 1 060 | 87 | 132 | 12 | 49 | 81 | 71 | 68 |
| Мексика | 19 | 100 | 298 | 123 | 175 | 17 | 55 | 92 | 149 | 56 |
| Центральная Америка | 29 | 100 | 140 | 84 | 173 | 18 | 47 | 140 | 180 | 66 |
| Прочие страны ^c | 27 | 100 | 154 | 94 | 244 | 24 | 90 | 164 | 127 | 77 |

Источник: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.G.2), p. 135.

^a Общественные коммунальные услуги, транспорт и связь.

^b Исключая Барбадос, Кубу, Гайану, Гаити, Ямайку и Тринидад и Тобаго.

^c Боливия, Доминиканская Республика, Панама и Парагвай.

ТАБЛИЦА II.58

Латинская Америка ^a: распределение по секторам рабочей силы, занятой
примитивным трудом, и состав рабочей силы в каждом секторе

| Сектор экономической деятельности | Распреде- ние рабо- чей силы первичного сектора в % | Процентный состав рабочей силы в | | |
|--|---|-------------------------------------|-------------------------------|----------------------|
| | | современ- ном секторе | промежу- точном секторе | первичном секторе |
| Сельское хозяйство | 80,5 | 6,8 | 27,7 | 65,5 |
| Горнодобывающая промышленность | 0,8 | 38,0 | 34,2 | 27,8 |
| Обрабатывающая промышленность | 7,1 | 17,5 | 64,9 | 17,6 |
| Фабрики | — | 28,1 | 71,9 | — |
| Ремесленники | (7,1) | 4,1 | 55,9 | 40,0 |
| Строительство | 1,4 | 24,8 | 64,9 | 10,3 |
| Основные службы ^b | 0,5 | 25,0 | 71,6 | 3,4 |
| Торговля | 2,9 | 14,0 | 76,1 | 9,9 |
| Прочие службы | 6,7 | 16,2 | 70,5 | 13,3 |
| ИТОГО 100 | | 12,4 ^c | 47,7 ^c | 34,3 ^c |

Источник: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.G.2), p. 136.

^a Исключая Барбадос, Кубу, Гайану, Гаити, Ямайку, Тринидад и Тобаго.

^b Общественные коммунальные услуги, транспорт и связь.

^c Нет разбивки по уровням производительности. Не упомянутая экономическая деятельность составляет 5,6 процента общей занятости.

4. ЗАМЕЧАНИЯ

158. Наиболее важным вопросом, касающимся стратегии социального и экономического прогресса, на который должны дать ответ менее развитые страны, является вопрос о том, каким образом можно максимально повысить производительность труда как основной фактор производства и как главную цель всех усилий, предпринимаемых в целях развития. Любая стратегия, основывающаяся на расширении людских ресурсов, приведет не только к более высоким или быстрым темпам развития, но и к лучшему распределению дохода и к созданию более справедливого общества. Навязчивая идея, будто развитие экономики отделяет нас от социальной справедливости, исходит из недальновидных концепций экономических факторов. Долгосрочная реакция социально-экономических факторов, как это показывает международный опыт, всегда вскрывала позитивную связь между темпами экономического роста и равенством в вопросах дохода, благосостояния и возможностей.

159. Одним из путей, при котором более справедливое распределение доходов ведет к более высоким темпам роста доходов на душу населения, является его укрепляющее воздействие на планирование семьи, благодаря чему сокращается размер семьи, которая имеет тенденцию к дальнейшему увеличению среди групп населения с низким доходом. Это содействует также более широкому вовлечению в производственный процесс самодеятельного населения, в особенности женщин, достижению более высокой производительности труда и мобилизации финансовых и региональных ресурсов. Таблица II.59 показывает, что менее развитые страны Азии и Латинской Америки, имеющие более высокий коэффициент концентрации доходов, в течение 1960—1969 годов испытывали замедленное увеличение валового национального продукта в исчислении на душу населения, а более развитые страны с более низким коэффициентом достигли более

высокого темпа роста. С одной стороны, Бразилия, имея коэффициент в 57,5 процента при темпе роста населения в 2,8 процента, имела средний темп роста валового национального продукта в исчислении на душу населения в размере лишь 1,4 процента. С другой стороны, Норвегия при коэффициенте в 36 процентов и при темпах роста населения, равных 0,8 процента, достигла среднего роста валового национального продукта в исчислении на душу населения в размере 4 процентов.

ТАБЛИЦА II.59

Сравнение коэффициента концентрации с годовыми темпами роста ВВП на душу населения в отдельных странах

| Страна | Коэффици- ент концен- трации | Среднего- довые тем- пы роста ВВП на душу насе- ления (1960— 1969 гг.) | |
|-------------------------------------|------------------------------------|---|-----|
| | | Среднего- довые тем- пы роста населения (1960— 1969 гг.) | |
| Бразилия | 57,5 | 1,4 | 2,8 |
| Сальвадор | 54,0 | 1,9 | 3,4 |
| Венесуэла | 54,0 | 2,5 | 3,4 |
| Мексика | 53,0 | 3,4 | 3,5 |
| Коста-Рика | 52,0 | 2,9 | 3,3 |
| Франция | 52,0 | 4,8 | 1,1 |
| Филиппины | 51,6 | 1,9 | 3,1 |
| Панама | 49,0 | 4,8 | 3,3 |
| Аргентина | 48,0 | 2,6 | 1,6 |
| Колумбия | 48,0 | 1,5 | 3,2 |
| Нидерланды | 44,0 | 3,1 | 1,3 |
| Соединенное Королевство | 40,0 | 1,8 | 0,7 |
| Соединенные Штаты Америки | 40,0 | 3,2 | 1,3 |
| Норвегия | 36,0 | 4,0 | 0,8 |

Источники: *Income Distribution in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.G.2), p. 7; *Economic Survey of Asia and the Far East, 1971* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.II.F.1); *Social Change and Social Development Policy in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 70.II.G.3), p. 41; *International Monetary Fund and World Bank Group, Finance and Development*, vol. 9, No. 1 (Washington D. C., March 1972).

Д. Продовольствие и питание

160. Общеизвестно, что недоедание и пониженный уровень жизни, как правило, снижают выносливость организма, оказывая тем самым влияние на желание и способность работать. В таблице II.35 приводятся примеры резкого несоответствия между производством и потреблением продовольственных товаров в менее развитых странах, большинство из которых страдает от очень высокого прироста населения и низкой производительности в сельском хозяйстве. В результате возникают непрерывный рост цен на продовольственные товары и хроническая проблема недоедания.

161. В таблице II.60 даются изменения потребительских цен на продовольственные товары за период с 1966 по 1968 год включительно по 104 странам, по которым есть информация. В исследовании, на котором основывается эта таблица, сообщается, что в Индии в 1968 году удалось сдержать рост цен на продовольственные товары на уровне 3 процентов после их роста в среднем за год на 10 процентов в течение каждого из четырех предыдущих лет; в Индонезии в том же году наблюдался рост цен более чем на 100 процентов, что, тем не менее, привело к значительному улучшению положения по сравнению с двумя предшествовавшими годами; самые высокие темпы роста цен на продовольственные товары наблюдались в Латинской Америке, хотя в некоторых крупных странах этого региона, таких как Аргентина и Бразилия, в 1968 году темпы роста цен были ниже по сравнению с периодом, непосредственно предшествовавшим этому году⁷¹.

ТАБЛИЦА II.60

Изменения в индексах розничных цен
на продовольственные товары в 104 странах,
1966—1968 годы

| Изменения | Число стран | | |
|--------------------------|-------------|---------|---------|
| | 1966 г. | 1967 г. | 1968 г. |
| Понижение | 14 | 16 | 14 |
| Без изменений | 6 | 9 | 11 |
| Рост на 1—4% | 42 | 51 | 48 |
| Рост на 5—10% | 28 | 15 | 21 |
| Рост на 11—20% | 6 | 7 | 5 |
| Рост на 21—50% | 5 | 3 | 3 |
| Рост более 50% | 3 | 3 | 2 |

Источник: 1970 Report on the World Social Situation (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), p. 181.

162. В результате низкой покупательной способности населения, особенно в сельскохозяйственных районах, в 60-х годах наблюдалось значительное сокращение потребления калорий

и белка на душу населения. В таблице II.61 приводятся расчеты содержания калорий и белка на душу населения в общенациональном объеме поставок продовольствия по отдельным менее развитым странам. Цифры в этой таблице отражают средние данные по странам, и поэтому невозможно судить о масштабах нехватки продовольствия или характере недоедания в группах населения с низкими доходами. Однако уже сам тот факт, что среднее потребление калорий и белка во многих этих странах ниже мировых стандартов, если учитывать конкретные климатические условия и неравномерное распределение доходов, говорит о нехватке продовольствия для групп населения с низкими доходами. При сравнении среднегодового потребления калорий и белка можно заметить незначительное улучшение положения в этой области в Алжире, Гамбии, Индии, Ливане, Пакистане, Филиппинах, Уганде, Объединенной Республике Камерун и в большинстве стран Латинской Америки. С другой стороны, за последнее десятилетие сократилась питательная ценность пищи в большинстве стран Азии и Африки и в некоторых странах Латинской Америки. Это сокращение питательной ценности пищи имеет место, несомненно, в многосемейных группах населения с низкими доходами. Средством решения этой проблемы является не только расширение производства сельского хозяйства, животноводства и по возможности рыбной промышленности, но и усовершенствование распределения доходов и рабочих мест, поскольку существует тесная связь между уровнем личных доходов и питательной ценностью пищи.

163. Некоторые страны в дополнение к совершенствованию политики распределения доходов в качестве неотъемлемой части своего национального планирования приняли национальные программы продовольствия и питания. По подобным программам производится выдача всем семьям с низкими доходами и учащимся начальных школ молока, печенья и других пищевых продуктов. Некоторые страны приступили к осуществлению программ по обогащению хлеба витаминами, поскольку этот продукт питания является основным предметом продовольственного потребления этих стран; некоторые страны осуществляют политику гарантирования цен на другие продукты питания, составляющие основную часть ежедневного рациона семей с низкими доходами.

164. Точная информация о проблемах питания разных социально-экономических групп по большинству стран отсутствует. Поэтому первым шагом в организации более серьезной борьбы с голодом и недоеданием является комплексное и более систематическое изучение потребления продовольствия. Особое внимание следует уделить национальным программам здравоохранения. Для осуществления подобных программ необходимо использовать, например, сеть центров помощи матери и ребенку.

⁷¹ 1970 Report on the World Social Situation., p. 181.

ТАБЛИЦА 11.61

Оценочное содержание калорий и белка в среднем пищевом рационе на душу населения
в отдельных развивающихся странах

| | | Количество калорий в день | Граммов в день | |
|---|---------------|---------------------------------|-----------------|---|
| Период | | | белка вообще | белка жи- вотного про- исхождения |
| Африка | | | | |
| Алжир | 1964—1966 гг. | 1 890 | 55,7 | 6,6 |
| | 1966 г. | 1 870 | 51,7 | 6,4 |
| Египет | 1965—1966 гг. | 2 810 | 80,8 | 11,8 |
| Эфиопия | 1961—1963 гг. | 2 040 | 68,8 | 14,8 |
| | 1970 г. | 1 980 | 66,3 | 11,0 |
| Габон | 1960—1962 гг. | 1 910 | 35,9 | 15,7 |
| Гамбия | 1961—1963 гг. | 2 300 | 60,4 | 12,2 |
| | 1964—1966 гг. | 2 320 | 62,2 | 14,6 |
| Гана | 1961—1963 гг. | 2 160 | 48,6 | 10,5 |
| | 1966—1968 гг. | 2 070 | 43,0 | 7,3 |
| Берег Слоновой Кости | 1961—1963 гг. | 2 290 | 52,3 | 10,3 |
| Кения | 1961—1963 гг. | 2 120 | 64,4 | 12,1 |
| | 1970 г. | 2 200 | 68,0 | 15,9 |
| Ливийская Арабская Республика | 1967 г. | 2 660 | 63,7 | 14,7 |
| Мадагаскар | 1961—1963 гг. | 2 330 | 52,3 | 9,4 |
| | 1970 г. | 2 240 | 51,2 | 12,6 |
| Малави | 1970 г. | 2 400 | 63,1 | 5,3 |
| Мали | 1961—1963 гг. | 2 120 | 64,2 | 10,9 |
| Маврикий | 1967 г. | 2 420 | 47,9 | 12,8 |
| Марокко | 1964—1966 гг. | 2 130 | 57,7 | 10,0 |
| | 1966 г. | 2 060 | 54,3 | 9,7 |
| Мозамбик | 1961—1963 гг. | 2 420 | 47,9 | 3,8 |
| | 1964—1966 гг. | 2 130 | 40,4 | 4,6 |
| Нигерия | 1961—1963 гг. | 2 180 | 59,3 | 5,3 |
| | 1969 г. | | 59,9 | 8,4 |
| | 1970 г. | 2 290 | | |
| Руанда | 1961—1963 гг. | 1 830 | 56,3 | 3,1 |
| Сомали | 1961—1963 гг. | 1 780 | 51,6 | 16,3 |
| | 1964—1966 гг. | 1 770 | 56,9 | 22,2 |
| Южная Африка * | 1960—1961 гг. | 2 820 | 80,2 | 31,5 |
| Судан | 1964—1966 гг. | 2 090 | 58,9 | 18,7 |
| | 1966 г. | 1 940 | 63,9 | 25,9 |
| Тунис | 1966 г. | 1 840 | 52,2 | 10,8 |
| | 1964—1966 гг. | 2 200 | 62,9 | 10,9 |
| Уганда | 1961—1963 гг. | 2 070 | 50,1 | 10,2 |
| | 1964—1966 гг. | 2 160 | 55,9 | 15,1 |
| Объединенная Республика Камерун | 1961—1963 гг. | 2 130 | 54,4 | 10,0 |
| | 1964—1966 гг. | 2 230 | 58,9 | 10,8 |
| Объединенная Республика Танза- ния | 1961—1963 гг. | 1 600 | 42,3 | 12,5 |
| | 1970 г. | 1 700 | 42,5 | 15,4 |
| Азия | | | | |
| Афганистан | 1964—1966 гг. | 2 060 | 65,4 | 7,8 |
| | 1966 г. | 1 950 | 56,4 | 7,7 |
| Индия | 1965—1966 гг. | 1 810 | 45,4 | 5,4 |
| | 1969—1970 гг. | 1 990 | 49,4 | 5,6 |
| Индонезия | 1961—1963 гг. | 1 930 | 42,5 | 4,8 |
| | 1970 г. | 1 920 | 42,8 | 5,2 |
| Иран | 1964—1966 гг. | 2 030 | 55,2 | 11,7 |
| | 1966 г. | 1 890 | 49,8 | 11,5 |
| Ирак | 1960—1962 гг. | 2 100 | 60,7 | 16,8 |
| | 1964—1966 гг. | 2 050 | 57,8 | 13,6 |
| Иордания | 1964—1966 гг. | 2 400 | 64,8 | 11,3 |
| | 1966 г. | 2 190 | 54,9 | 13,6 |
| Ливан | 1964—1966 гг. | 2 360 | 69,9 | 20,4 |
| | 1966 г. | 2 800 | 80,8 | 28,3 |
| Малайзия | 1961—1963 гг. | 2 400 | 54,3 | 16,3 |
| Пакистан | 1966 г. | 2 230 | 51,5 | 11,2 |
| | 1969—1970 гг. | 2 410 | 54,9 | 9,9 |
| Филиппины | 1967 г. | 2 000 | 50,5 | 18,7 |
| | 1969 г. | 2 040 | 53,2 | 20,6 |
| Саудовская Аравия | 1964—1966 гг. | 2 080 | 56,2 | 9,5 |
| | 1966 г. | 1 850 | 50,9 | 12,1 |
| Шри Ланка | 1967 г. | 2 170 | 48,0 | 8,3 |
| Сирийская Арабская Республика | 1966 г. | 2 600 | 77,9 | 10,3 |
| Турция | 1960—1961 гг. | 3 110 | 97,5 | 15,9 |
| Латинская Америка | | | | |
| Аргентина | 1966 г. | 2 920 | 88,0 | 58,7 |
| | 1969 г. | 3 160 | 104,7 | 62,3 |

ТАБЛИЦА II.61 (продолжение)

| Период | Количество калорий в день | Граммов в день | | |
|--|---------------------------------|-----------------|---|------|
| | | белка вообще | белка жи- вотного про- исхождения | |
| <i>Латинская Америка (продолжение)</i> | | | | |
| Боливия | 1964—1966 гг. | 1 760 | 45,8 | 12,1 |
| | 1966 г. | 1 980 | 50,6 | 13,2 |
| Бразилия | 1966 г. | 2 690 | 66,3 | 18,3 |
| | 1970 г. | 2 820 | 66,8 | 21,4 |
| Чили | 1966 г. | 2 830 | 81,8 | 27,1 |
| Колумбия | 1966 г. | 2 200 | 48,9 | 22,6 |
| | 1970 г. | 2 140 | 50,0 | 25,5 |
| Коста-Рика | 1966 г. | 2 610 | 57,9 | 21,8 |
| | 1970 г. | 2 370 | 62,0 | 26,8 |
| Доминиканская Республика | 1966 г. | 2 290 | 41,7 | 15,3 |
| | 1968 г. | 2 060 | 50,1 | 21,5 |
| Эквадор | 1966 г. | 2 020 | 51,5 | 17,9 |
| Сальвадор | 1966 г. | 1 840 | 44,2 | 9,4 |
| | 1970 г. | 1 850 | 45,2 | 12,5 |
| Гватемала | 1966 г. | 2 220 | 56,8 | 8,3 |
| | 1970 г. | 2 020 | 50,5 | 12,7 |
| Гаити | 1964—1966 гг. | 1 930 | 47,0 | 4,7 |
| Гондурас | 1966 г. | 2 010 | 51,0 | 14,5 |
| Ямайка | 1966 г. | 2 260 | 52,6 | 18,7 |
| Мексика | 1966 г. | 2 550 | 65,7 | 15,2 |
| Никарагуа | 1966 г. | 2 350 | 59,0 | 20,1 |
| Панама | 1966 г. | 2 500 | 62,9 | 23,9 |
| Парагвай | 1960—1962 гг. | 2 520 | 63,3 | 23,7 |
| Перу | 1966 г. | 2 340 | 54,1 | 19,9 |
| Суринам | 1966 г. | 2 470 | 54,3 | 15,8 |
| Уругвай | 1966 г. | 3 170 | 101,6 | 67,1 |
| Венесуэла | 1966 г. | 2 490 | 65,9 | 26,4 |

Источники: Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food and Agriculture, 1969* (Rome, 1969), annex, tables 6G, 7G, 8G and 9G; *FAO Production Yearbook, 1971, vol. 25* (Rome, 1972), tables 136 and 137.

^a Небелые. Ввиду политики и практики апартеида, проводимых правительством, грамотность, медицинское обслуживание и общие условия жизни для белых и небелых в этой стране далеко не одинаковы.

Е. Образование

1. ГРАМОТНОСТЬ

165. В течение первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций все большее внимание уделялось борьбе с неграмотностью, ставшей неотъемлемой частью национальных планов в целом ряде менее развитых стран. В результате этого за период с 1960 по 1970 год в Африке неграмотность сократилась с 81 процента до 73,7 процента, в Азии — с 55,2 до 46,8, в арабских странах — с 81,1 до 73,0 и странах Латинской Америки — с 32,5 до 23,6 процента (см. таблицу II.62). Однако, несмотря на подобные кампании, ликвидация неграмотности не достигла желаемых результатов, что объясняется рядом причин. Во-первых, несмотря на повсеместное сокращение неграмотности, абсолютное число неграмотных в Азии и Африке увеличилось. Во-вторых, как показано в таблице II.63, очень высокой остается неграмотность среди женщин, поскольку кампания по ликвидации неграмотности ориентируется в большей степени на мужчин, нежели на женщин. Эта дискриминация женщин особенно проявляется в некоторых странах Африки и в большинстве мусульманских

стран. В Африке неграмотность среди мужчин сократилась на 10 процентов — с 73,4 до 63,4 процента, а среди женщин она сократилась лишь на 5,2 процента. В арабских странах неграмотность среди мужчин также сократилась примерно на 10 процентов, а среди женщин — на 5 процентов, и 85,7 процента женщин по-прежнему остаются неграмотными по сравнению с тем, что процент неграмотных мужчин составляет 60,5. В-третьих, эта кампания проводилась в неодинаковой степени в сельских и городских районах. В-четвертых, к концу десятилетия выявился общепризнанный факт, что грамотность, то есть умение читать и писать, само по себе еще небольшое достижение; она должна увязываться с повышением профессионального уровня индивидуума и расширением его участия в культурной жизни страны. Поэтому ряд стран при поддержке ПРООН приступил к осуществлению экспериментальной программы «функциональной грамотности». Программа обеспечения функциональной грамотности — сама по себе селективная и дорогостоящая — не предусматривала ликвидации неграмотности или обеспечения полного охвата неграмотного самодеятельного населения; во всяком случае, она не рассчитана на длительный период.

ТАБЛИЦА II.62

Грамотность среди взрослых (старше 15 лет) примерно в 1969 и 1970 годах

| Основные районы ^а | Примерно в 1969 г. | | | | Примерно в 1970 г. | | | |
|------------------------------|--------------------------|---------------------------|-----------------------------|---------------------|--------------------------|---------------------------|-----------------------------|---------------------|
| | взрослое население (000) | грамотное население (000) | неграмотное население (000) | процент грамотности | взрослое население (000) | грамотное население (000) | неграмотное население (000) | процент грамотности |
| Весь мир | 1 869 000 | 1 134 000 | 735 000 | 39,3 | 2 287 000 | 1 504 000 | 783 000 | 34,2 |
| Африка | 153 000 | 29 000 | 124 000 | 81,0 | 194 000 | 51 100 | 143 000 | 73,7 |
| Северная Америка | 136 000 | 133 000 | 3 300 | 2,4 | 161 000 | 158 000 | 2 500 | 1,5 |
| Латинская Америка | 123 000 | 83 000 | 40 000 | 32,5 | 163 000 | 125 000 | 38 600 | 23,6 |
| Азия | 982 000 | 440 000 | 542 000 | 55,2 | 1 237 000 | 658 000 | 579 000 | 46,8 |
| Европа | 464 000 | 439 000 | 24 500 | 5,3 | 521 000 | 502 000 | 18 700 | 3,6 |
| Океания | 10 600 | 9 400 | 1 200 | 11,5 | 13 000 | 11 800 | 1 400 | 10,3 |
| (Арабские государства) | (52 700) | (9 900) | (42 700) | (81,1) | (68 300) | (18 400) | (49 900) | (73,0) |

Источник: UNESCO, *Literacy 1969—1971: Progress Achieved in Literacy throughout the World* (Paris, 1972), p. 22.

^а Раздел «Весь мир» охватывает все страны мира, включая страны — члены и страны — нечлены ЮНЕСКО и самоуправляющиеся территории; в раздел «Африка» включен весь африканский континент, в том числе арабские государства Африки; в раздел «Северная Америка» — Соединенные Штаты Америки, Канада, Бермудские о-ва, Гренландия, а также о-ва Сен-Пьер и Микелон; в раздел «Латинская Америка» — южноамериканский континент, Центральная Америка, Мексика и страны Карибского моря; в раздел «Азия» — весь азиатский район, в том числе арабские государства Азии; раздел «Европа» включает Союз Советских Социалистических Республик; в раздел «Океания» включены Австралия, Новая Зеландия и окружающие острова; арабские государства как отдельная группа указаны в скобках, так как они уже включены частично в раздел «Африка» и частично в раздел «Азия».

ТАБЛИЦА II.63

Грамотность среди мужского и женского взрослого населения (старше 15 лет) примерно в 1960 и 1970 годах

| Основные районы ^а | Примерно в 1960 г. | | | | Примерно в 1970 г. | | | |
|------------------------------|--------------------------|---------------------------|-----------------------------|---------------------|--------------------------|---------------------------|-----------------------------|---------------------|
| | взрослое население (000) | грамотное население (000) | неграмотное население (000) | процент грамотности | взрослое население (000) | грамотное население (000) | неграмотное население (000) | процент грамотности |
| Мужское население | | | | | | | | |
| Весь мир | 916 000 | 609 000 | 307 000 | 33,5 | 1 127 000 | 812 000 | 315 000 | 28,0 |
| Африка | 75 900 | 20 200 | 55 800 | 73,4 | 96 000 | 35 100 | 60 900 | 63,4 |
| Северная Америка | 66 800 | 65 600 | 1 300 | 1,9 | 78 000 | 77 200 | 850 | 1,1 |
| Латинская Америка | 61 300 | 44 000 | 17 400 | 28,4 | 81 000 | 64 900 | 16 100 | 19,9 |
| Азия | 494 000 | 270 000 | 224 000 | 45,3 | 624 000 | 393 000 | 231 000 | 37,0 |
| Европа | 213 000 | 205 000 | 7 700 | 3,6 | 243 000 | 237 000 | 5 800 | 2,4 |
| Океания | 5 300 | 4 800 | 530 | 9,9 | 6 600 | 6 000 | 580 | 8,8 |
| (Арабские государства) | (26 500) | (7 500) | (19 000) | (71,6) | (34 300) | (13 600) | (20 800) | (60,5) |
| Женское население | | | | | | | | |
| Весь мир | 953 000 | 525 000 | 428 000 | 44,9 | 1 160 000 | 692 000 | 468 000 | 40,3 |
| Африка | 77 000 | 8 800 | 68 200 | 88,5 | 97 900 | 16 000 | 82 000 | 83,7 |
| Северная Америка | 69 700 | 67 700 | 2 000 | 2,8 | 82 800 | 81 200 | 1 600 | 1,9 |
| Латинская Америка | 61 800 | 39 200 | 22 600 | 36,5 | 82 200 | 59 700 | 22 500 | 27,3 |
| Азия | 488 000 | 170 000 | 318 000 | 65,1 | 614 000 | 266 000 | 348 000 | 56,7 |
| Европа | 251 000 | 234 000 | 16 800 | 6,7 | 278 000 | 265 000 | 12 900 | 4,7 |
| Океания | 5 200 | 4 500 | 680 | 13,0 | 6 500 | 5 800 | 780 | 11,9 |
| (Арабские государства) | (26 200) | (2 400) | (23 800) | (90,7) | (33 900) | (4 800) | (29 100) | (85,7) |

Источник: UNESCO, *Literacy 1969—1971: Progress Achieved in Literacy throughout the World* (Paris, 1972), p. 23.

^а Раздел «Весь мир» охватывает все страны мира, включая страны — члены и страны — нечлены ЮНЕСКО и самоуправляющиеся территории; в раздел «Африка» включен весь африканский континент, в том числе арабские государства Африки; в раздел «Северная Америка» — Соединенные Штаты Америки, Канада, Бермудские о-ва, Гренландия, а также о-ва Сен-Пьер и Микелон; в раздел «Латинская Америка» — южноамериканский континент, Центральная Америка, Мексика и страны Карибского моря; в раздел «Азия» — весь азиатский район, в том числе арабские государства Азии; раздел «Европа» включает Союз Советских Социалистических Республик; в раздел «Океания» включены Австралия, Новая Зеландия и окружающие острова; арабские государства как отдельная группа указаны в скобках, так как они уже включены частично в раздел «Африка» и частично в раздел «Азия».

166. Тем временем неграмотная часть населения страдает от безработицы, отсутствия технических знаний, что определяет низкую оплату труда. Согласно докладу ЮНЕСКО по этому вопросу, неграмотные подвержены большему риску стать безработными, нежели грамотные, а по мере прогресса производственной технологии

положение неграмотных ухудшается⁷². В Колумбии из общего числа рабочей силы в 3 млн. человек в городских районах работу не могут найти примерно полмиллиона (то есть порядка

⁷² UNESCO, *Literacy 1969—1971: Progress Achieved in Literacy throughout the World* (Paris, 1972), pp. 33—35.

почти 17 процентов), в то время как число безработных среди неграмотных рабочих составляет 23 процента. Кроме того, труд неграмотных рабочих, как правило (хотя и не всегда), оплачивается ниже. Согласно исследованию, проведенному Национальным советом планирования Эквадора, месячная оплата труда 76,5 процента неграмотных рабочих в этой стране на 600 суаре ниже, чем месячная оплата труда 40,3 процента рабочих с начальным образованием от одного года до шести лет, но согласно другому исследованию, проведенному в 1968 году в Бразилии, рабочие с начальным образованием получают заработную плату, в среднем на 22—35,5 процента превышающую заработную плату неграмотных рабочих.

167. Некоторые страны приняли меры, направленные на стимулирование приобщения к грамотности. В Саудовской Аравии все военно-служащие и служащие полиции автоматически получают продвижение по службе по мере прохождения ими курсов по ликвидации неграмотности. В Турции ни один гражданин страны, не имеющий свидетельства об окончании начальной школы, не может занимать должность в государственном аппарате, получить удостоверение на право управления транспортными средствами или разрешение для работы за границей. В Иране уделяется большое внимание программам борьбы с неграмотностью. Значительную помощь правительству в распространении программы борьбы с неграмотностью на сельские районы оказал Корпус борьбы с неграмотностью, в состав которого входят десятки тысяч призывников с минимум двенадцатилетним образованием, прошедших после окончания службы специальную шестимесячную педагогическую подготовку. Кроме того, в городах и сельских местностях страны программу борьбы с неграмотностью взрослого населения осуществляет Национальный комитет Кампании по борьбе с неграмотностью взрослого населения, учрежденный в 1965 году. Значительно возросло число школ, в частности начальных школ, особенно в сельской местности. Основой для широкой программы в этом отношении послужили экспериментальные проекты ЮНЕСКО по программам функциональной грамотности. В Венесуэле Национальный институт сотрудничества в области просвещения организует различные курсы, многие из них действуют на территории промышленных объектов и во время рабочего дня. Для приема на работу на эти предприятия, как правило, требуется свидетельство о начальном образовании. С этой целью институт организует для кандидатов на рабочие места подготовительные курсы. В 1970 году на курсах начальной грамотности обучалось около 2335 взрослых, а 11 406 человек проходили подготовку на подготовительных курсах, соответствующих шестилетнему начальному образованию (ступени I—IV), для поступления в профессиональные училища.

168. Как указывает Мюрдаль, «образование взрослого населения в некоммунистических стра-

нах находится», как правило, «в состоянии почти скандальной запущенности, хотя оно необходимо для обеспечения общей грамотности в пределах разумно короткого периода времени и, что еще более важно, для эффективного обучения детей в школе»⁷³.

169. С культурной точки зрения, большое число неграмотных служит препятствием культурному развитию и привитию желания участвовать в социальной и культурной жизни. Одним из показателей грамотности и степени участия граждан с помощью средств массовой информации в культурной и политической жизни страны является число ежедневно публикуемых газет. В таблице II.64 приводятся данные о числе ежедневных газет в менее развитых странах. В соответствии с этой таблицей в большинстве стран Африки на 1000 человек приходится менее 15 экземпляров ежедневных газет. В Азии это число значительно больше, но здесь оно колеблется от 7 экземпляров на 1000 человек в Афганистане, до 154 экземпляров в Сингапуре и 485 экземпляров в Гонконге. В Латинской Америке это соотношение в общем более высокое. В этих странах ежедневных газет, тираж которых превышает 50 экземпляров, приходящихся на 1000 человек, больше, чем газет меньших тиражей.

ТАБЛИЦА II.64
Издание ежедневных газет
в менее развитых странах

| | Год | Количество экземпляров на 1000 чело- век насе- ления |
|---|------|--|
| Африка | | |
| Алжир | 1968 | 14,0 |
| Ангола | 1967 | 10,0 |
| Центральноафриканская Респу- блика | 1967 | 0,6 |
| Чад | 1969 | 0,4 |
| Конго | 1966 | 1,3 |
| Дагомея | 1968 | 0,4 |
| Египет | 1967 | 28,0 |
| Эфиопия | 1969 | 2,0 |
| Гамбия | 1960 | 5,0 |
| Гана | 1969 | 34,0 |
| Кения | 1969 | 15,0 |
| Ливийская Арабская Республика | 1967 | 20,0 |
| Марокко | 1966 | 14,0 |
| Мозамбик | 1967 | 7,0 |
| Нигерия | 1966 | 7,0 |
| Сенегал | 1969 | 5,0 |
| Сьерра Леоне | 1969 | 16,0 |
| Тунис | 1969 | 16,0 |
| Уганда | 1965 | 5,0 |
| Объединенная Республика Каме- рун | 1969 | 2,0 |
| Объединенная Республика Танза- ния | 1969 | 5,0 |
| Заир | 1969 | 1,0 |
| Замбия | 1969 | 9,0 |
| Азия | | |
| Афганистан | 1967 | 7,0 |
| Бирма | 1966 | 9,0 |
| Кипр | 1969 | 92,0 |
| Гонконг | 1969 | 485,0 |
| Индия | 1968 | 13,0 |

⁷³ G. Myrdal, *loc. cit.*, pp. 31 and 32.

ТАБЛИЦА II.64 (продолжение)

| | Год | Количество экземпляров на 1000 чело- век насе- ления |
|---|------|--|
| Азия (продолжение) | | |
| Иордания | 1968 | 12,0 |
| Кувейт | 1968 | 52,0 |
| Малайзия | 1969 | 74,0 |
| Пакистан | 1968 | 6,0 |
| Филиппины | 1966 | 27,0 |
| Республика Вьетнам | 1968 | 70,0 |
| Рюкю, о-ва | 1969 | 271,0 |
| Саудовская Аравия | 1969 | 8,0 |
| Сингапур | 1969 | 154,0 |
| Шри Ланка | 1969 | 58,0 |
| Сирийская Арабская Республика | 1967 | 15,0 |
| Таиланд | 1969 | 21,0 |
| Турция | 1969 | 41,0 |
| Латинская Америка | | |
| Аргентина | 1966 | 128,0 |
| Багамские о-ва | 1969 | 142,0 |
| Барбадос | 1967 | 115,0 |
| Бермуда | 1969 | 223,0 |
| Боливия | 1969 | 34,0 |
| Бразилия | 1968 | 37,0 |
| Колумбия | 1967 | 53,0 |
| Чили | 1968 | 86,0 |
| Коста-Рика | 1967 | 60,0 |
| Доминиканская Республика | 1969 | 32,0 |
| Эквадор | 1969 | 42,0 |
| Сальвадор | 1967 | 51,0 |
| Гваделупа | 1966 | 9,0 |
| Гватемала | 1967 | 27,0 |
| Гаити | 1969 | 5,0 |
| Гондурас | 1967 | 17,0 |
| Ямайка | 1969 | 66,0 |
| Мексика | 1965 | 116,0 |
| Панама | 1967 | 81,0 |
| Парагвай | 1969 | 40,0 |
| Перу | 1969 | 47,0 |
| Уругвай | 1969 | 400,0 |

Источник: *Statistical Yearbook, 1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.71.XVII.1), pp. 794 and 795.

2. ШКОЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ

170. Экономическое и социальное развитие менее развитых стран еще не достигло того уровня, когда вводится бесплатное обучение для всех и на всех уровнях школьного обучения. Многие страны смогли принять законы о бесплатном начальном обучении. Тем не менее, ввиду многих факторов, в том числе из-за отсутствия средств и нехватки учителей в отдаленных районах и из-за частичного поглощения детей школьного возраста рынком труда, доля последних в начальных школах почти во всех менее развитых странах весьма низкая. Это верно также и в отношении неполных средних и средних школ, хотя за 60-е годы наблюдался некоторый рост. В таблице II.65 излагаются некоторые сведения о росте в абсолютных и относительных категориях числа учащихся, принятых на разных континентах в школу за период с 1960 по 1968 год. Согласно этой таблице число детей, поступивших в начальную школу в Северной Америке, Европе и Океании, уравнилось, тем не менее его рост был более быстрым, нежели рост насе-

ления соответствующей возрастной группы в Африке, Азии и Латинской Америке. В результате этого, как следует из таблицы II.66, между 1960/61 и 1967/68 годами доля детей школьного возраста, поступивших в школу в Африке, увеличилась с 34 до 40 процентов, в Азии — с 50 до 55, в Латинской Америке — с 60 до 75 и в арабских странах — с 38 до 50 процентов.

171. Еще более показательным является соотношение данных о числе учащихся и неучащихся. В статье ЮНЕСКО по этому вопросу сообщается, что в 1967/68 году в различных частях Африки из 10 детей возрастной группы от 6 до 12 лет не посещали школу, в частности, в Мавритании 9 детей, в Мали и Чаде — 8, в Алжире и Ботсване — 5 и в Замбии — 4 детей⁷⁴.

172. Выяснилось, что в Латинской Америке за тот же период из 10 детей той же возрастной группы в Сальвадоре и Никарагуа школу посещали лишь 4 детей, в Колумбии, Доминиканской Республике и Перу — 3, в Чили и Мексике — 2 детей, а в Афганистане — 1 ребенок⁷⁵.

173. Соответствующие данные по Азии говорят о том, что из 10 детей в Саудовской Аравии в школе не учатся 9 детей, в Иране — 5 и в Таиланде и Сирии — 3 детей, в Сингапуре — лишь 1 ребенок, а в Японии — 1 ребенок из 20 детей⁷⁶.

174. Начальные школы менее развитых стран, как правило, недостаточно оборудованы, имеют плохие помещения, неблагоприятное соотношение числа учащихся и учителей, многочисленные классы и слабую подготовку учителей. Это особенно относится к наиболее бедным странам, наиболее бедным районам отдельных стран и наиболее бедным районам городов и сельских местностей.

175. Охват детей неполным средним образованием уступает охвату начальным образованием. Число детей, поступивших в неполную среднюю школу за период с 1960/61 по 1967/68 год, возросло в Африке с 12 до 15 процентов, в Азии — с 22 до 30, в Латинской Америке — с 26 до 35 и в арабских странах — с 16 до 25 процентов. Сравнение этих соотношений с соответствующими данными по Северной Америке (92 процента), Европе и СССР за 1967/68 год (65 процентов) позволяет сделать заключение о сокращении этого разрыва, однако при этом не учитывается число учащихся, покидающих неполную среднюю школу, а оно в менее развитых странах исключительно высоко.

176. Число учащихся средней школы растет значительно более высокими темпами, чем число учащихся в начальной и неполной средней школе, что объясняется в первую очередь низким порядком исходных данных. Однако число

⁷⁴ G. C. Breis, «Stark profile of wastage in education», *The UNESCO Courier*, 25th year (Paris, June, 1972), p. 20.

⁷⁵ *Ibid.*

⁷⁶ *Ibid.*

ТАБЛИЦА 11.65
Оценочные показатели общего числа учащихся по ступеням образования,
1960/61 и 1967/68 годы
(в тыс. человек)

| | Всего | Начальное образование (включая дошкольное обучение) | Среднее (общее, профессиональное и педагогическое) образование | Высшее образование |
|--------------------------------|----------|--|--|--------------------|
| Весь мир ^a | | | | |
| 1960/61 г. | 347 029 | 271 928 | 63 927 | 11 174 |
| 1967/68 г. | 479 619 | 356 813 | 101 268 | 21 538 |
| СГУ в % ^b | 4,7 | 4,0 | 6,8 | 9,8 |
| Африка | | | | |
| 1960/61 г. | 21 377 | 19 070 | 2 115 | 191 |
| 1967/68 г. | 32 951 | 28 220 | 4 373 | 358 |
| СГУ в % | 6,4 | 5,8 | 10,9 | 9,3 |
| Северная Америка | | | | |
| 1960/61 г. | 50 954 | 36 072 | 11 157 | 3 725 |
| 1967/68 г. | 63 464 | 36 555 | 19 547 | 7 362 |
| СГУ в % | 3,2 | 0,2 | 8,3 | 10,2 |
| Латинская Америка | | | | |
| 1960/61 г. | 32 386 | 27 934 | 3 885 | 567 |
| 1967/68 г. | 49 101 | 39 631 | 8 365 | 1 105 |
| СГУ в % | 6,1 | 5,1 | 11,6 | 10,0 |
| Азия ^a | | | | |
| 1960/61 г. | 120 583 | 97 128 | 21 325 | 2 131 |
| 1967/68 г. | 178 688 | 141 374 | 32 724 | 4 590 |
| СГУ в % | 5,8 | 5,5 | 6,3 | 11,6 |
| Европа и СССР | | | | |
| 1960/61 г. | 118 362 | 89 260 | 24 644 | 4 457 |
| 1967/68 г. | 151 078 | 108 153 | 35 018 | 7 907 |
| СГУ в % | 3,6 | 2,8 | 5,2 | 8,5 |
| Океания | | | | |
| 1960/61 г. | 3 367 | 2 464 | 801 | 102 |
| 1967/68 г. | 4 337 | 2 880 | 1 241 | 216 |
| СГУ в % | 3,7 | 2,3 | 6,5 | 11,3 |
| (Арабские государства) | | | | |
| 1960/61 г. | (8 745) | (7 337) | (1 248) | (160) |
| 1967/68 г. | (13 955) | (10 915) | (2 734) | (306) |
| СГУ в % | (6,9) | (5,8) | (11,9) | (9,7) |

Источник: 1970 Report on the World Social Situation (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), p. 194.

^a Исключая Китай, Корейскую Народно-Демократическую Республику и Демократическую Республику Вьетнам.

^b СГУ в % — среднегодовое увеличение в процентах (1960/61—1967/68 годы).

учащихся, поступающих в среднюю школу в Африке, Азии и Латинской Америке, остается по-прежнему очень низким по сравнению с Северной Америкой, Европой и Океанией. В 1967/68 году число учащихся средней школы на 100 000 жителей в Африке равнялось 110, в Азии — 395, в Латинской Америке — 425 и в арабских странах — 270 по сравнению с 3356 в Северной Америке и 1148 в Европе и 1191 учащимся в Океании.

177. Что касается технической и более практической и профессиональной ориентации в средних школах, то представляется уместным процитировать то, что по этому поводу после долгих лет наблюдения говорит Мюрдаль. В целом он приходит к заключению, что, когда речь заходит о «физическом труде, подобные школы менее популярны по сравнению с традиционными. В принципе молодежь стремится к обретению положения и званий, а также некоторых навыков канцелярской работы. Таким образом, вся система школьного образования направлена против развития. Она способствует избыточному росту числа административных служащих, особенно низ-

ших должностей, и „образованных безработных“, не желающих заниматься физическим трудом» ⁷⁷.

3. КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ

178. Рассмотренные количественные изменения в области образования в менее развитых странах следует сравнить с определенными качественными оценками, большинство из которых уже было упомянуто выше. Во-первых, не обеспечены равные возможности для женщин, для разных этнических групп, сельских районов, отсталых районов и для групп населения с низкими доходами. Однако существуют свидетельства быстрого развития программ специального образования для физически и умственно неполноценных детей, и все большее внимание уделяется сельским районам как в плане распространения образования, так и в плане его приспособления к сельским условиям ⁷⁸. Тем не менее этим начинаниям пред-

⁷⁷ G. Myrdal, loc. cit., p. 32.

⁷⁸ 1970 Report on the World Social Situation., pp. 195 and 196.

стоит пройти долгий путь, прежде чем они лягут в основу всеобъемлющих и демократических систем образования.

179. Во-вторых, в большинстве случаев программа обучения не соответствует потребностям в рабочей силе менее развитых стран. На одном полюсе стоят несколько стран Северной Африки и Западной и Юго-Восточной Азии, по-прежнему опирающихся в первую очередь на традиционный религиозный тип обучения, мало отвечающий потребностям современного мира. На другом полюсе — страны типа большинства стран Азии и Латинской Америки, программы образования и планы которых носят исключительно академический характер и переняты у школ Запада, как если бы они были рассчитаны на подготовку учащихся для западного рынка рабочей силы. В результате этого беспрецедентные масштабы, особенно в Азии и Латинской Америке, получило явление «утечки умов». В названных регионах много безработных лиц со средним и высшим образованием, не могущих найти работу, соответствующую их академической подготовке. Именно поэтому многие врачи, инженеры и ученые покидают свои страны в поисках более высокооплачиваемой работы в более развитых странах.

180. В-третьих, в большинстве менее развитых стран еще мало внимания уделяется техническому образованию и профессиональной подготовке. Одним из самых важных недостатков сельскохозяйственного развития этих стран является то, что в планы образования не включается подготовка необходимых трудовых резервов, а местные научные исследования не увязываются с подготовкой специалистов в области сельского хозяйства. О недостаточной технической профессиональной подготовке в этих странах говорит большая доля секторов примитивного труда в их экономике (см., например, таблицу II.58).

181. В-четвертых, согласно статье ЮНЕСКО «видна большая разница между числом учащихся, официально числящихся в школе, и числом учащихся, в действительности посещающих ее. Очень часто дети бросают школу в течение учебного года, для того чтобы помочь своим семьям, особенно в сезон уборки урожая»⁷⁹. В некоторых странах число детей, оставляющих начальную школу, достигает 80 процентов, а это означает, что в стране, в которой доля детей, принятых в школу в возрасте от 6 до 12 лет, составляет 10 процентов, начальную школу кончают лишь 2 процента от всего числа детей, которые должны иметь доступ к образованию и пройти программу начальной школы. Далее Брейс говорит:

В Африке из каждых 100 детей, поступивших в 1960 году в школу в Народной Республике Конго, Дагомее, Габоне и Ливии, 50 оставили ее, не закончив курса начального образования. В Алжире, Бурунди и в Верхней

Вольте из каждых 100 учащихся школу оставили 60, в Ботсване, Центральноафриканской Республике и на Мадагаскаре — более 70, а в Руанде и Чаде — свыше 80 детей.

В Латинской Америке за тот же период в Сальвадоре и Панаме школу оставили 50 процентов принятых в нее учащихся, в Бразилии, Эквадоре, Мексике, Парагвае и Венесуэле — свыше 60 и в Колумбии и Гватемале — более 70 процентов.

В Азии из 100 учащихся школу оставили в Индии и Катаре 50 и в Кхмерской Республике — 60 детей.

Число учащихся, оставляющих школу в сельских районах, намного выше соответствующего числа в городских зонах. Нижеследующие примеры по четырем странам Латинской Америки, в отношении которых существуют сравнимые статистические данные, дают ясное представление о положении в этой области.

Число учащихся, оставивших школу, в процентах

| | Общее число | В городских зонах | В сельских местностях |
|------------------------------------|-------------|-------------------|-----------------------|
| Колумбия | 72,7 | 52,7 | 96,3 |
| Доминиканская Республика | 69,6 | 48,1 | 86,1 |
| Гватемала | 74,7 | 50,4 | 96,5 |
| Панама | 37,7 | 19,3 | 54,7 |

Совершенно очевидно, что возможность окончания курса начальной школы особенно мала в основном в сельскохозяйственных общинах. В результате этого возникают препятствия на пути модернизации сельского хозяйства и возможен рост миграции рабочей силы в города⁸⁰.

Подобные статистические данные о числе учащихся, оставляющих школу на более высоких ступенях, отсутствуют, хотя есть конкретные данные о соотношении числа учащихся, оставляющих начальную и среднюю школу, и между числом учащихся, оставляющих среднюю и высшую школу (см. таблицу II.65).

182. В-пятых, создается впечатление, что в учебных программах менее развитых стран на всех ступенях не предусматриваются и даже должным образом не учитываются достижения и требования существующей мировой техники. В докладе Международной комиссии по вопросам развития образования, изданном ЮНЕСКО, дается исчерпывающее обоснование необходимости избегать в этих странах самоуспокоенности и всегда критически относиться к целям и программам образования в этих странах, а также к его методологии⁸¹. Следует постоянно задаваться вопросом о соответствии программ образования в различных районах страны практическим требованиям социально-экономической жизни этих районов, о сроках обучения в общеобразовательных и специальных школах, о необходимой широте выбора и возможностях выпускников решать этот вопрос. К учащимся необходимо подходить как к индивидуумам, от которых ожидается сознательное и ответственное участие в процессе развития их сознания и знаний — точно так, как от них ожидается инициативность и участие в процессе экономической, социальной, культурной и политической жизни.

⁸⁰ Ibid., p. 22.

⁸¹ UNESCO, *Learning to Be: The World of Education Today and Tomorrow* (Paris, UNESCO, and London, Harrap, 1972).

⁷⁹ G. C. Breis, *loc. cit.*, p. 20.

ТАБЛИЦА 11.66

Коэффициенты общего числа учащихся в школах по ступеням образования,
1960/61 и 1967/68 годы

| Основные регионы | 1960/61 г. | | | | 1967/68 г. | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | доля детей младшего школьного возраста, посещающих школу любой ступени, в % | доля детей среднего школьного возраста, посещающих школу любой ступени, в % | доля детей младшего и среднего школьного возраста (вместе), посещающих школу любой ступени, в % | число учащихся старшего школьного возраста на 100 000 жителей | доля детей младшего школьного возраста, посещающих школу любой ступени, в % | доля детей среднего школьного возраста, посещающих школу любой ступени, в % | доля детей младшего и среднего школьного возраста (вместе), посещающих школу любой ступени, в % | число учащихся старшего школьного возраста на 100 000 жителей |
| Весь мир | 63 | 34 | 50 | 480 | 68 | 40 | 56 | 772 |
| Африка | 34 | 12 | 24 | 70 | 40 | 15 | 28 | 110 |
| Северная Америка | 98 | 90 | 94 | 1 875 | 98 | 92 | 96 | 3 356 |
| Латинская Америка | 60 | 26 | 45 | 267 | 75 | 35 | 55 | 425 |
| Азия ^a | 50 | 22 | 36 | 216 | 55 | 30 | 45 | 395 |
| Европа и СССР | 96 | 57 | 79 | 697 | 97 | 65 | 85 | 1 148 |
| Океания | 95 | 28 | 66 | 650 | 95 | 30 | 67 | 1 191 |
| (Арабские государства) | (38) | (16) | (28) | (170) | (50) | (25) | (38) | (270) |

Источник: 1970 Report on the World Social Situation (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), p. 194.

^a Исключая Китай, Корейскую Народно-Демократическую Республику и Демократическую Республику Вьетнам.

183. Представляется очевидным, что система образования в менее развитых странах, как правило, авторитарна по своей методике и догматична по содержанию. Любая перестройка подобной архаической системы потребует:

а) изменения системы образования в смысле налаживания постоянной связи между образованием и социальным, экономическим и культурным развитием на основе системы непрерывного образования, ориентированного на многостороннюю подготовку;

б) нового педагогического подхода к подготовке учителей, ориентирования их на многосторонние аспекты человеческой личности и замену отбора ориентацией;

с) участия учащихся в процессе разработки политики в области образования и управления просветительными учреждениями;

д) децентрализации руководства с целью стимулирования процесса эндогенного участия в планировании и в налаживании связей с местным обществом. Роль центрального руководства необходимо ограничить стимулированием и координированием на очень высоком уровне принятия решений по политике в этой области;

е) непрерывного научного исследования методов и содержания и альтернатив в сочетании с предполагаемыми техническими нововведениями и с целью наилучшего использования времени.

184. Но и в подобном случае количественное развитие образования и повышение его качества возможны в рамках общей реформы политического, административного и экономического развития конкретных стран. Таким образом, развитие образования не должно значительно опережать социальное, экономическое и административное развитие в любой данный момент, хотя развитие усилий, направленных на расширение и преобразование системы образования, может в

конечном счете внести новые элементы всеобщего прогресса.

Г. Жилищный вопрос

185. Дуалистическая социально-экономическая система менее развитых стран заметно характеризуется разрывом, существующим между уровнем жизни и социальными и экономическими возможностями, имеющимися в сельских и городских районах. Высокая степень эмиграции из сельской местности в города, являющаяся результатом такого разрыва, и высокие темпы роста населения создали за 60-е годы потребности в жилье, которые эти страны не в состоянии удовлетворить. Притягательная сила больших городов для сельскохозяйственных рабочих, стремящихся найти более выгодную работу, для учащихся, желающих поступить в школу вообще или лучшую школу, предпринимателей, нуждающихся в банковских, административных и торговых услугах, требует не только лучших жилищных условий, но также и значительных капиталовложений в городские услуги. Вследствие отсутствия эффективной земельной политики цены на городскую землю повышаются, что усложняет осуществление проектов жилищного строительства. Это положение усугубляется еще более нехваткой финансовых средств и отсутствием квалифицированных рабочих и специалистов. Поэтому лишь несколько менее развитых стран могли справиться с задачами жилищного строительства. В первой половине 60-х годов перед развивающимися районами мира была поставлена задача осуществлять ежегодно жилищное строительство 8—10 домов на каждую тысячу жителей, причем исходили из предположения, что довольно прочный жилой фонд должен быть заменен в течение 30 лет в городах и в течение 20 лет в сельской местности. Согласно имеющимся данным в менее развитых странах в 1967 году имелось лишь 0,5—3 дома на тысячу жите-

лей⁸², и всего лишь несколько стран в Африке, Азии и Латинской Америке смогли построить достаточное число жилищ при минимальной норме для размещения быстро растущего населения.⁸³ В большинстве менее развитых стран на тысячу жителей ежегодно строится менее двух домов⁸⁴ (цифра значительно ниже желаемого числа в 7—10 домов). Даже в этих случаях жилищное строительство ведется в основном в городских районах, на осуществление нового жилищного строительства в сельской местности или на улучшение старого ассигнуются весьма незначительные средства, хотя именно там проживает основная масса населения.

186. Диспропорция доходов в городском секторе главным образом отражается на жилищных условиях в разных районах городов, особенно крупных городов и их окрестностей. Обычным примером является один из огромных районов трущоб, перенаселенных семьями, живущими в условиях крайней нищеты, в лачугах, грязных домах и хибарах без воды, электрического освещения, без системы удаления отходов и других необходимых услуг в противоположность современным районам и предместьям с роскошными зданиями, имеющими все современные удобства, и достаточным зеленым окружением. Общая плотность населения в крупных городах, в районах с низкими доходами, оценивается примерно в 650 человек и выше на 1 квадратный километр⁸⁵ по сравнению со средней плотностью в 30—50 человек на 1 квадратный километр в районах с высокими доходами. Данные о высокой плотности населения в районах с низкими доходами выражены количеством жильцов на одну комнату, низким соотношением площади улиц к застроенной территории, малой площадью зеленых насаждений на одного жителя. В таблице II.67 приводятся данные относительно плотности пространства и качества жилищ в городских центрах менее развитых стран. На основании имеющейся информации относительно начала 60-х годов средняя плотность населения в большинстве случаев была более двух человек на одну комнату. В Африке из 11 рассмотренных случаев в 7 имела место средняя плотность более двух человек, в 4 — более двух с половиной человек и в 2 — три и три с половиной человека на одну комнату. Эти данные, выражающие среднюю плотность, обычно не показывают истинного положения в районах с низкими доходами. В Кении и Нигерии, например, в 41 проценте домов плотность равна три или более человек на одну комнату. В Азии из 10 стран, по которым имелись сведения, в пяти

средняя плотность составляла более двух с половиной человек на комнату. В Пакистане и в Корейской Республике — около 59 процентов, в Малайзии — около 51 процента и в Сирии — 36 процентов жилищ имели плотность в три или более человек на одну комнату. По-видимому, в Латинской Америке жилищные условия лучше. Из 21 страны, по которым имелись данные, 6 имели среднюю плотность более чем в два человека на одну комнату. Исключение составляли лишь две страны — Мексика и Парагвай, где средняя плотность была 2,6 человека на одну комнату. Данные также свидетельствуют о том, что 53 процента жилищ в Парагвае, 47 — в Мексике, 42 — в Никарагуа, 40 — в Эквадоре, 38 — в Панаме и 34 процента — в Перу и Ямайке имели плотность в три или более человек на одну комнату.

187. С качественной точки зрения, как показывают последние три колонки таблицы II.67, жилищные условия в большинстве менее развитых стран были далеки от удовлетворительных. В Латинской Америке лишь в 8 странах — Чили, Колумбии, Коста-Рике, Эквадоре, Сальвадоре, Доминиканской Республике, Ямайке и Гондурасе — свыше 70 процентов жилых домов имеют водопровод, и лишь в 10 странах свыше 70 процентов жилых домов имеют электричество. Были также исключительные случаи, например в Парагвае, где лишь 23 процента жилых единиц имели водопровод, 33 — электричество и 13 процентов канализацию; или, например, Мексика, где лишь 32 процента жилищных единиц имели водопровод и 47 процентов — электричество. Данные относительно Африки и Азии являются недостаточно полными. Имеющиеся данные относительно существующих условий указывают на критическое положение, преобладающее на всех трех континентах, несмотря на то, что, как можно было бы ожидать, имели место некоторые улучшения. В целом состояние жилья в городах в странах Латинской Америки является более благоприятным, чем в странах Африки или Азии.

188. Жилищные условия в сельской местности отличаются очень плохим качеством в большинстве менее развитых стран. Как показано в таблице II.68, весьма небольшой процент домов в сельской местности имеет водопровод, электричество и канализацию. Такое положение является одной из основных причин миграции и появления неконтролируемых поселений небольших групп населения в районах трущоб в крупных городах.

189. Во многих странах для улучшения положения была принята политика удешевления жилищного строительства⁸⁶. Были созданы или рас-

⁸² 1970 Report on the World Social Situation..., p. 185; см. также World Housing Conditions and Estimated Housing Requirements (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 65.IV.8).

⁸³ Statistical Yearbook, 1968 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.69.XVII.1).

⁸⁴ «Review of the housing situation in the ECAFE region» (E/CN.11/I and NR/Sub. 4(9)/L.6), p. 3.

⁸⁵ Это, несомненно, является весьма осторожной оценкой того, что касается самых бедных жилых районов и трущоб.

⁸⁶ Прогресс в этом отношении в некоторых странах Азии, таких как Гонконг, Филиппины и Сингапур, показывает, чего можно достигнуть, когда правительства придают первостепенное значение развитию жилищного строительства. При имеющихся знаниях и опыте в области жилищного строительства, по-видимому, все, что необходимо менее развитым странам, — это соответствующие ресурсы, дополняемые государственной поддержкой.

ТАБЛИЦА 11.67

Городские семьи и жилища в начале 60-х годов ^a

| | Число семей в (тыс.) | Средняя плотность | | Процент жилищ с | | | |
|---|-------------------------|----------------------------|---|---------------------------|-------------------|---------------------|-------------------|
| | | человек на ком- нату | процент жилищ с 3 или более лиц- ми на комнату | 1 или 2 комна- тами | водопро- водом | электри- чеством | канализа- цией |
| Западное полушарие | | | | | | | |
| Аргентина | 4 076 | 1,3 | 12 | 37 | 60 | 87 | 77 |
| Барбадос (Т) | 58 | 1,2 | .. | 33 | .. | .. | .. |
| Бразилия | 6 551 | 1,3 ^b | 5 ^b | 13 ^b | 42 | 72 | .. |
| Британский Гонду- рас [Белиз] | 10 | 1,8 | .. | 54 | 4 | 51 | 10 |
| Чили | 940 | 1,6 | 19 | 39 | 79 | 86 | 45 ^b |
| Колумбия | 1 284 | .. | .. | 36 | 89 | 88 | 80 |
| Коста-Рика | 86 | 1,3 | 8 | 17 | 98 | 94 | 64 |
| Доминиканская Рес- публика | 185 | 1,6 | .. | 46 | 71 | 58 | 36 |
| Эквадор | 293 | 2,1 | 40 | 64 | 87 | 79 | 61 |
| Сальвадор | 188 | 2,2 | .. | 80 | 77 | .. | 30 |
| Гайана | 16 | 1,7 | .. | .. | .. | .. | .. |
| Гондурас | 76 | 1,8 | 26 | 48 | 77 | 57 | 51 |
| Ямайка | 104 | 1,6 | 34 | 79 | 90 | .. | 65 |
| Мексика | 3 670 | 2,6 | 47 | 71 | 32 ^b | 47 | .. |
| Нидерландские Ан- тильские о-ва (Т) | 27 | 1,0 | 3 | 11 | 62 | 38 | 49 |
| Никарагуа | 106 | 2,2 | 42 | 63 | 49 | 71 | 28 |
| Панама | 99 | 2,1 | 38 | 73 | 40 | 83 | 77 |
| Парагвай | 123 | 2,6 ^b | 53 ^b | 75 ^b | 23 | 33 | 13 |
| Перу | 921 | 2,0 | 34 | 59 | 44 | 51 | 45 |
| Суринам (Т) | 64 | 1,7 | 19 | 48 | 45 | 18 | 22 |
| Тринидад и Тобаго (Т) | 211 | 1,8 | .. | 56 | 46 | 66 | 24 |
| Уругвай | 558 | .. | .. | 16 | .. | 89 | 68 |
| Венесуэла (Т) | 1 343 | 1,6 | 21 | 37 | 67 | 78 | 50 |
| Африка | | | | | | | |
| Центральноафри- канская Респуб- лика (Т) | 261 | 3,4 | .. | 98 | .. | .. | .. |
| Эфиопия | 124 | 2,7 | .. | .. | 74 | 58 | .. |
| Кения | 137 | 2,5 | 41 | 77 | .. | .. | .. |
| Малави | 40 | 1,9 | .. | 76 | 44 | 20 | 33 |
| Маврикий (Т) | 138 | 1,9 | 28 | 54 | 75 | 61 | 31 |
| Марокко | 787 | 2,1 | 31 | 57 | 58 ^b | 85 | .. |
| Нигерия | 93 | 3,0 | 41 | 93 | .. | 81 | 7 |
| Народная Респуб- лика Конго (Т) [Конго] | 134 | 2,7 | .. | 86 | .. | .. | .. |
| Южная Родезия ^c | 161 | 1,9 | .. | 68 | .. | .. | .. |
| Судан | 32 | 2,5 | .. | .. | 96 | 55 | .. |
| Объединенная Араб- ская Республика [Египет] | 1 992 | 1,6 | 16 | 24 | 40 | 38 | .. |
| Замбия | 90 | .. | .. | 31 | .. | 29 | .. |
| Азия | | | | | | | |
| Цейлон [Шри Лан- ка] | 196 | 2,3 | .. | 42 | 46 | 32 | 20 |
| Гонконг | 156 | .. | .. | .. | 95 ^d | 100 | 51 |
| Индия | 14 841 | 2,6 | .. | 78 | .. | .. | .. |
| Индонезия | 2 814 | .. | .. | 82 | .. | .. | .. |
| Иран | 1 961 | .. | .. | .. | 57 | 69 | .. |
| Израиль | 564 | 1,5 | 11 | 53 | 100 | 99 | 87 |
| Иордания | 129 | .. | .. | 69 ^b | 69 | 39 | 23 |
| Кувейт | 53 | 2,2 | .. | 51 | .. | .. | .. |
| Малайзия | 30 | 3,0 | 51 | 62 | 75 | 67 | 35 |
| Непал | 46 | 2,0 | 20 | 30 | 64 | 37 | 9 |
| Пакистан | 2 118 | 3,1 | 59 | 81 | .. | .. | .. |
| Филиппины (Т) | 4 653 | .. | .. | .. | 20 | 17 | 8 |
| Корейская Респуб- лика | 1 255 | 2,8 | 59 | 78 | 47 | 67 | 1 |
| Республика Вьет- нам | 230 | .. | .. | .. | 24 | 71 | .. |
| Сингапур | 332 | 2,9 | .. | 69 | 91 | 87 | 54 |
| Сирийская Араб- ская Республика | 307 | 2,1 | 36 | 45 | 77 | 88 | .. |

ТАБЛИЦА II.67 (продолжение)

| | Число семей (в тыс.) | Средняя плотность | | Процент жилищ с | | | |
|---|-------------------------|--------------------|---|-------------------|-----------------|----------------|--------------|
| | | человек на комнату | процент жилищ с 3 или более лицами на комнату | 1 или 2 комнатами | водопроводом | электричеством | канализацией |
| Развитые страны с рыночной экономикой | | | | | | | |
| Австралия | 2 664 | 0,7 | .. | 5 | .. | 99 | .. |
| Австрия | 1 347 | .. | .. | 30 | 100 | 99 | .. |
| Канада | 3 280 | 0,7 | .. | 4 | 98 | .. | 97 |
| Кипр | 51 | 1,3 | 12 | 40 | 96 | 90 | 54 |
| Дания | 1 087 | 0,7 | .. | 7 | 99 ^d | 100 | 96 |
| Финляндия | 609 | 1,2 | 7 | 53 | 73 | 100 | 63 |
| Франция | 9 478 | 1,0 | 5 | 40 | 92 | 98 | 50 |
| Федеративная Республика Германия | 7 663 | .. | .. | .. | 100 | 100 | 96 |
| Греция | 1 249 | 1,4 | 14 | 52 | 85 | 82 | 24 |
| Исландия | 22 | 0,9 | — | 4 | 100 | 100 | 94 |
| Ирландия | 325 | 0,9 | 2 | 11 | 97 | 98 | 96 |
| Япония | 14 447 | 1,2 | 7 | 34 | 78 | .. | 13 |
| Люксембург | 63 | 0,8 | 1 | 14 | 99 | 100 | 92 |
| Новая Зеландия | 563 | .. | .. | .. | 100 | .. | 97 |
| Норвегия | 422 | 0,8 | 1 | 20 | 100 | .. | 86 |
| Португалия | 486 | 1,0 | 7 | 24 | 82 ^d | 89 | 84 |
| Швеция | 2 195 | 0,8 | — | 25 | 99 | .. | 94 |
| Швейцария | 890 | 0,7 ^b | — | 7 ^b | 97 ^d | 100 | .. |
| Турция | 769 | .. | .. | .. | 56 | 85 | .. |
| Соединенное Королевство | 11 825 | 0,7 | .. | 5 | 94 | .. | 96 |
| Соединенные Штаты Америки | 38 320 | 0,6 | .. | 7 | 99 | .. | 98 |
| Югославия | 1 775 | 1,7 | 7 | 50 | 42 ^d | 93 | 35 |
| Страны централизованного планового хозяйства | | | | | | | |
| Болгария | 1 278 | 1,4 | 9 | 36 | 55 | 98 | 26 |
| Чехословакия | 1 954 | .. | .. | .. | 70 ^d | 99 | .. |
| Германская Демократическая Республика | 4 093 | 1,2 | .. | .. | 80 ^d | .. | 41 |
| Венгрия | 1 444 | .. | .. | .. | 68 | 93 | 51 |
| Польша | 4 355 | 1,5 | 12 | 54 | 68 | 99 | 36 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 542—543.

^a Главным образом между 1960 и 1965 годами; общее количество семей, обозначенное (Т), относится к Барбадосу, Центральноафриканской Республике, Маврикию, Нидерландским Антильским островам, Народной Республике Конго, Филиппинам, Суринаму, Тринидаду и Тобаго и Венесуэле; имеются в виду столицы Эфиопии, Нигерии, Республики Вьетнам и Судана; Сабах и Саравак в отношении Малайзии; данные по нескольким городам Непала; в 20 городах Турции проживает

46,2 процента всего населения страны; Англия и Уэльс — в отношении Соединенного Королевства; данные только по африканцам для Южной Родезии и Замбии. Приводятся страны, по которым имеется по крайней мере один показатель состояния городского жилищного строительства.

^b Процентный показатель всех жилищ.

^c В этой территории, как и в Южной Африке, грамотность, медицинское обслуживание и общие условия жизни для белых и небелых далеко не одинаковы.

^d Водопровод в домах.

ширены закладные банки и специальные фонды жилищного строительства для разрешения проблемы неконтролируемых поселений. В странах Африки на программы по очистке трущоб в национальных планах ассигновались средства, составляющие от 1 до 3,5 процента общих национальных капиталовложений⁸⁷. Все африканские страны указывали в своей политике по жилищ-

ному вопросу на необходимость очистки трущоб, однако на самом деле лишь некоторые из этих стран добились обещанных результатов. В некоторых странах в результате насильственного выселения людей из районов трущоб без предоставления жилья⁸⁸ согласно программе планового заселения были созданы еще более ужасные трущобы. В настоящее время установлено, что трущобы и неконтролируемые поселения в странах Азии и Дальнего Востока составляют,

⁸⁷ *Improvement of Slums and Uncontrolled Settlements* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.6), p. 30.

⁸⁸ *Ibid.*, p. 31.

как правило, от 15 до 47 процентов общего жилого фонда. Большинство правительств принимают шаги, направленные на сокращение нехватки жилищ, однако, если они не будут выделять примерно 20% из основных национальных фондов на динамичное повышение сбалансированной социально-экономической структуры, состояние жилищного строительства еще более ухудшится. Некоторые правительства в странах Азии пытались твердо придерживаться данного процентного соотношения; однако большинство выделяло ассигнования в гораздо меньших пропорциях, и, естественно, что жилищные условия еще быстрее ухудшались. Как показывает табли-

ца II.69, в течение периода с 1966 по 1968 год число лиц, проживающих в трущобах и неконтролируемых поселениях, сократилось в Карачи с 752 000 до 600 000, а в процентном отношении от общего городского населения оно сократилось с 33 до 27 процентов. Однако в Анкаре за период с 1965 по 1970 год как абсолютное число, так и процентное соотношение лиц, проживающих в трущобах, резко возросло, а именно абсолютное число с 460 000 до 750 000 и процентное соотношение с 47 до 60 процентов. Достаточно одного взгляда на таблицу, чтобы иметь представление о той громадной задаче, которая стоит перед странами Азии.

ТАБЛИЦА II.68
Сельское жилищное строительство в отдельных странах и территориях

| | | Оборудование | | | |
|--|-------------------|---|---------------------|----------------------------|-------|
| | | Средняя плотность (человек на комнату) | доля жилищ в % с | | |
| Год | водопро- водом | | электриче- ством | туалетом любого типа | |
| Латинская Америка | | | | | |
| Аргентина | 1960 | 1,7 | .. | 29,2 | 77,9 |
| Бразилия | 1969 | 1,2 | 8,1 | 16,3 | 31,7 |
| Чили | 1960 | 2,0 | .. | 23,9 | .. |
| Колумбия | 1964 | .. | 20,3 | 17,6 | 33,8 |
| Коста-Рика | 1963 | 1,7 | 43,6 | 31,6 | 60,7 |
| Доминиканская Республика | 1960 | 2,2 | 1,4 | 3,0 | 82,2 |
| Эквадор | 1962 | 2,8 | .. | 8,5 | 9,0 |
| Гватемала | 1964 | 3,1 | 1,5 | 4,1 | 9,5 |
| Гондурас | 1961 | 2,7 | 2,7 | 1,9 | 5,4 |
| Ямайка | 1960 | 2,0 | 5,7 | .. | 92,1 |
| Мексика | 1960 | 3,4 | .. | .. | 25,2 |
| Парагвай | 1962 | .. | 0,3 | 1,2 | 84,3 |
| Перу | 1961 | 2,7 | 0,8 | 4,2 | 23,9 |
| Пуэрто-Рико | 1960 | 1,2 | 28,8 | 66,7 | 86,5 |
| Уругвай | 1963 | .. | .. | 31,7 | 73,8 |
| Африка | | | | | |
| Маврикий | 1962 | 1,9 | 13,1 | 42,0 | 89,7 |
| Марокко | 1960 | 2,3 | .. | 30,8 | 69,9 |
| Св. Елена, о-в | 1966 | .. | 27,8 | .. | 99,7 |
| Южная Родезия ^a | 1962 | 2,2 | .. | .. | .. |
| Испанская Сахара | 1968 | .. | .. | 100,0 | 100,0 |
| Азия | | | | | |
| Бахрейн | 1965 | .. | .. | 48,0 | .. |
| Кипр | 1960 | 1,6 | 7,1 | 21,5 | 78,1 |
| Индия | 1960 | 2,6 | .. | .. | .. |
| Иран | 1966 | 2,4 | 0,7 | 3,7 | .. |
| Израиль | 1966 | 2,1 | 73,6 | 57,8 | 80,4 |
| Иордания | 1961 | .. | 2,1 | 1,4 | 30,8 |
| Пакистан | 1960 | 3,1 | .. | .. | .. |
| Филиппины | 1967 | .. | .. | 5,8 | 59,1 |
| Корейская Республика | 1960 | 2,4 | 9,5 | 12,4 | 91,9 |
| Шри Ланка | 1963 | 1,6 | 8,1 | 7,2 | 83,8 |
| Сирийская Арабская Респуб- лика | 1961/62 | 2,5 | .. | 10,5 | 36,6 |
| Турция | 1965 | 2,7 | .. | .. | .. |

Источник: *Statistical Yearbook, 1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.71.XVII.1), pp. 718 и далее.

^a В этой территории, как и в Южной Африке, грамотность, медицинское обслуживание и общие условия жизни для белых и небелых далеко не одинаковы.

190. В Латинской Америке, в Мексике, Перу, Чили, Венесуэле и некоторых других странах большое число лиц проживают в трущобах и неконтролируемых поселениях. В течение рассматриваемого периода лица, проживающие в трущобах, составляли 80 процентов населения Буэнавентуры, 50 — Ресифи и Маракайбо, 49 —

Гуаякиля и 46 процентов — Мехико. Их число возросло в Лиме от 36 000 в 1961 году до 1 млн. в 1969 году и в Мехико — от 330 000 в 1952 году до 1,5 млн. в 1966 году⁸⁹.

⁸⁹ *Ibid.*, p. 22.

ТАБЛИЦА II.69

Выборочные данные о трущобах и неконтролируемых поселениях

| | | Население в трущобах и неконтролируемых поселениях | | | |
|---|----------------------------|--|----------------------|--|------|
| Город | Год | Городское население а | всего | всего в % к городскому населению | |
| Африка | | | | | |
| Сенегал | Дакар | 1969 | 500 000 | 150 000 | 30,0 |
| Объединенная Респуб- лика Танзания | Дар-эс-Салам | 1967 | 272 800 | 93 000 | 34,0 |
| Замбия | Лусака | 1967 | 194 000 | 53 000 | 27,0 |
| Латинская Америка | | | | | |
| Бразилия | Рио-де-Жанейро | 1947 | 2 050 000 | 400 000 | 20,0 |
| | | 1957 | 2 940 000 | 650 000 | 22,0 |
| | | 1961 | 3 326 000 | 900 000 | 27,0 |
| | Белу-Оризонти | 1965 | 872 300 | 119 799 | 14,0 |
| | Порте-Алегре | 1962 | 680 000 | 86 465 | 13,0 |
| | Ресифи | 1961 | 792 000 | 396 000 | 50,0 |
| | Бразилия | 1962 | 148 000 | 60 000 | 41,0 |
| | Штат Гуанабара | 1950 | 2 240 000 | 159 000 | 7,1 |
| | | 1960 | 3 300 000 | 337 000 | 10,2 |
| Чили | Сантьяго | 1964 | 2 184 000 | 546 000 | 25,0 |
| Колумбия | Кали | 1964 | 812 810 | 243 840 | 30,0 |
| | Буэнавентура | 1964 | 110 660 | 88 530 | 80,0 |
| Эквадор | Гуаякиль | 1968 | 730 000 | 360 000 | 49,0 |
| Мексика | Мехико | 1952 | 2 372 000 | 330 000 | 14,0 |
| | | 1966 | 3 287 334 | 1 500 000 | 46,0 |
| Панама | Панама-Сити | 1968 | 373 000 | 63 000 | 17,0 |
| Перу | Лима | 1957 | 1 260 729 | 114 000 | 9,0 |
| | | 1961 | 1 715 971 | 360 000 | 21,0 |
| | | 1969 | 2 800 000 | 1 000 000 | 36,0 |
| | Арекипа | 1957 | 117 208 | 10 500 | 9,0 |
| | | 1961 | 135 358 | 54 143 | 40,0 |
| | Чимботе | 1957 | 33 000 | 6 600 | 20,0 |
| Венесуэла | Каракас | 1961 | 1 330 000 | 280 000 | 21,0 |
| | | 1964 | 1 590 000 | 556 300 | 35,0 |
| | Маракайбо | 1966 | 559 000 | 280 000 | 50,0 |
| | Баркисимето | 1968 | 30 530 ^b | 12 518 ^b | 41,0 |
| | Сьюдад-Гайана | 1966 | 86 000 | 34 000 | 40,0 |
| Азия и Дальний Восток | | | | | |
| Афганистан | Кабул | 1968 | 475 000 | 100 000 | 21,0 |
| Индия | Калькутта | 1961 | 6 700 000 | 2 220 000 | 33,0 |
| Индонезия | Джакарта | 1961 | 2 906 000 | 725 000 | 25,0 |
| Ирак | Багдад | 1965 | 1 745 000 | 500 000 | 29,0 |
| Малайзия | Куала-Лумпур | 1961 | 400 000 | 100 000 | 25,0 |
| Пакистан | Карачи | 1964 | 2 280 000 | 752 000 | 33,0 |
| | | 1968 | 2 700 000 | 600 000 | 27,0 |
| Филиппины | Манила | 1968 | менее 3 000 000 | 1 100 000 | 35,0 |
| Корейская Республика | Сеул | 1970 | 440 000 ^b | 136 550 ^b | 30,0 |
| Сингапур | Сингапур | 1966 | 1 870 000 | 280 000 | 15,0 |
| Шри Ланка | Коломбо | 1953 | .. | 1 347 ^b | .. |
| | | 1963 | 69 500 ^b | 30 500 ^b | 44,0 |
| Европа | | | | | |
| Турция | Городское население, всего | 1965 | 10 800 000 | 2 365 000 | 21,8 |
| | Анкара | 1965 | 979 000 | 460 000 | 47,0 |
| | | 1970 | 1 250 000 | 750 000 | 60,0 |
| | Измир | 1970 | 640 000 | 416 000 | 65,0 |

Источник: *Improvement of Slums and Uncontrolled Settlements* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.6), pp. 21—25.

^a В тех случаях, когда не имелось данных переписи или ООН по городскому населению по требуемым годам с целью их сопоставле-

ния с данными относительно трущоб и неконтролируемых поселений, цифры брались из наиболее точных основных данных и темпов роста. Термин «городское население» в целом рассматривается как включающий в себя население городских агломераций.

^b Число жилищ.

191. Сокращение числа лиц, проживающих в трущобах, зависит от стратегии, которую необходимо принять на национальном уровне в отношении национальных капиталовложений в жилищное строительство, землепользование, строительные материалы, подготовку технического персонала и, прежде всего, более справедливого распределения занятости, доходов, школьного образования, здравоохранения и коммунальных услуг и улучшенного жилищного строительства в сельских районах. Можно с уверенностью сказать, что без наличия хорошо спланированной и осуществленной стратегии число лиц, проживающих ныне в трущобах и неконтролируемых поселениях, быстро возрастет и вызовет социальный кризис.

Г. Здравоохранение

192. Общее положение здравоохранения в менее развитых странах характеризуется такими важными показателями, как коэффициент смертности, продолжительность предстоящей жизни при рождении и коэффициент детской смертности. Изучение изменения коэффициента смертности в менее развитых странах в течение периода 1960—1968 годов показывает, что в большинстве стран, в отношении которых имелись данные, коэффициент смертности снизился (см. таблицу II.70). В нескольких странах, например в Аргентине, Боливии, Эквадоре, Гваделупе, этот коэффициент не изменился. С другой стороны, в Колумбии, Сальвадоре, Гватемале, Панаме, Перу, Венесуэле, Центральноафриканской Респуб-

ТАБЛИЦА II.70

Смертность, детская смертность и продолжительность предстоящей жизни
в менее развитых странах, 1960—1968 годы

| Страна или территория ^a | Общий коэффициент смертности (на 1000 жителей) ^b | | Коэффициент детской смертности (на 1000 жителей) ^c | | Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении ^d (годы) |
|---|--|--------------------|--|--------------------|---|
| | примерно в 1960 г. | примерно в 1968 г. | примерно в 1960 г. | примерно в 1968 г. | |
| Западное полушарие | | | | | |
| Аргентина | 8,7 | 8,7 | 59 | 58 | 64—70 |
| Багамские о-ва | 6,7 | 5,8 | 48 | 46 | .. |
| Барбадос | 9,1 | 8,1 | 60 | 46 | 63—67 |
| Боливия | 21 | 21 | .. | 77 | 45 |
| Бразилия | .. | 11 | .. | 93 | 61 |
| Британский Гондурас [Белиз] | .. | .. | .. | .. | 45—49 |
| Чили | 12 | 11 | 125 | 92 | 54—60 |
| Колумбия | 11 | 13 | 90 | 78 | 58 |
| Коста-Рика | 8,6 | 8,0 | 70 | 62 | 67 |
| Куба | 6,4 | 8,0 | .. | 38 | .. |
| Доминиканская Республика | .. | 15 | 102 | 73 | 67 |
| Эквадор | 14 | 14 | 96 | 88 | 61 |
| Сальвадор | 11 | 15 | 76 | 59 | 57—60 |
| Гренада | 9,3 | 8,0 | 52 | 34 | 60—66 |
| Гваделупа | 8,1 | 8,1 | .. | 50 | 62—66 |
| Гватемала | 17 | 19 | 92 | 94 | 55 |
| Гайана | 9,5 | 9,0 | .. | 40 | 51 |
| Гаити | .. | 22 | .. | 190 | 45 |
| Гондурас | .. | 16 | .. | .. | 49 |
| Ямайка | 8,8 | 8,0 | 51 | 35 | 62—67 |
| Мартиника | 8,6 | 7,6 | .. | 37 | 62—66 |
| Мексика | 11 | 10 | 74 | 66 | 63 |
| Никарагуа | .. | 15 | 65 | 55 | 50 |
| Панама | 8,0 | 10 | 54 | 41 | 64 |
| Парагвай | .. | 13 | .. | 52 | 59 |
| Перу | 11 | 13 | 93 | .. | 58 |
| Сент-Люсия | 13 | 7,1 | 102 | 42 | 55—58 |
| Суринам | 8,8 | 6,5 | 48 | 30 | 62—67 |
| Тринидад и Тобаго | 7,9 | 8,0 | 45 | 36 | 62—66 |
| Уругвай | 9,1 | 9,0 | .. | 50 | 65—72 |
| Венесуэла | 7,1 | 9,0 | 53 | .. | 64 |
| Африка | | | | | |
| Алжир | .. | 10 | .. | 86 | 35 |
| Ангола | .. | .. | .. | .. | 35 |
| Бурунди | .. | 26 | .. | 150 | 33—38 |
| Камерун [Объединенная Республика] | .. | 26 | .. | 137 | 43 |
| О-ва Зеленого Мыса | .. | 11 | 106 | 100 | .. |
| Центральноафриканская Республика | 26 | 30 | 190 | .. | 33—36 |
| Чад | .. | 31 | 160 | .. | 29—35 |

ТАБЛИЦА 11.70 (продолжение)

| Страна или территория <i>a</i> | Общий коэффициент смертности (на 1000 жителей) <i>b</i> | | Коэффициент детской смертности (на 1000 жителей) <i>c</i> | | Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении <i>d</i> (годы) |
|---|---|--------------------|---|--------------------|--|
| | примерно в 1960 г. | примерно в 1968 г. | примерно в 1960 г. | примерно в 1968 г. | |
| Африка (продолжение) | | | | | |
| Конго (Демократическая Республика) [Заир] | 20 | .. | 104 | .. | 38—40 |
| Дагомея | 26 | .. | 110 | .. | 37 |
| Эфиопия | 22 | .. | 84 | .. | 35 |
| Экваториальная Гвинея | .. | .. | .. | .. | 40 |
| Габон | 30 | .. | 229 | .. | 25—45 |
| Гамбия | 21 | .. | .. | 72 | 43 |
| Гана | 24 | .. | 156 | .. | 37 |
| Гвинея | 40 | .. | 216 | .. | 26—28 |
| Берег Слоновой Кости | 33 | .. | 138 | .. | 35 |
| Кения | 20 | .. | .. | 132 | 40—45 |
| Лесото | .. | 23 | .. | 181 | 45 |
| Либерия | 28 | .. | 188 | .. | 36—39 |
| Ливийская Арабская Республика | .. | .. | .. | .. | 38 |
| Мадагаскар | .. | 25 | .. | 102 | 37—38 |
| Малави | .. | .. | .. | 148 | .. |
| Мали | 30 | .. | 120 | .. | 35 |
| Мавритания | .. | 28 | .. | 187 | 40 |
| Маврикий | 11 | 8 | 69 | 70 | 59—62 |
| Марокко | 19 | .. | 149 | .. | 47 |
| Мозамбик | .. | .. | .. | 92 | 45 |
| Нигер | 27 | .. | 200 | .. | 37 |
| Нигерия | .. | .. | .. | .. | 37 |
| Народная Республика Конго [Конго] | 24 | .. | 180 | .. | 37 |
| Реюньон | .. | 9 | .. | 62 | 54—61 |
| Руанда | .. | 14 | .. | 137 | .. |
| Сенегал | 17 | .. | 93 | .. | 37 |
| Сьерра Леоне | .. | 18 | 148 | 136 | .. |
| Сомали | .. | 26 | .. | .. | .. |
| Южная Родезия ^e | .. | 14 | 122 | .. | 50 |
| Судан | .. | 19 | .. | 94 | 40 |
| Свазиленд | .. | .. | .. | .. | 44 |
| Того | 29 | .. | 127 | .. | 32—38 |
| Тунис | .. | 26 | 74 | 110 | .. |
| Уганда | .. | 20 | .. | 160 | .. |
| Объединенная Арабская Республика [Египет] | 17 | 14 | 108 | 119 | 52—54 |
| Объединенная Республика Танзания | .. | 22 | .. | 163 | 40—41 |
| Верхняя Вольта | 35 | 30 | 182 | 174 | 32 |
| Замбия | 20 | .. | 259 | .. | 40 |
| Азия и Океания | | | | | |
| Бахрейн | .. | .. | .. | 36 | .. |
| Бруней | 6,9 | 6,4 | 51 | 42 | .. |
| Бирма | 35 | .. | 200 | 114 | 31 |
| Цейлон [Шри Ланка] | 8,6 | 7,9 | 57 | 48 | 62 |
| Фиджи | .. | 5,2 | .. | 25 | .. |
| Французская Полинезия | .. | 9 | .. | 52 | .. |
| Полоса Газы | .. | 8 | .. | .. | .. |
| Гуам | 4,7 | 3,7 | 27 | 23 | .. |
| Гонконг | 6,3 | 5,0 | 34 | 23 | 67—73 |
| Индия | 23 | .. | 139 | .. | 40—42 |
| Индонезия | 21 | .. | 125 | .. | 47 |
| Иран | 24 | .. | .. | .. | .. |
| Ирак | .. | 14 | .. | .. | .. |
| Израиль | 5,7 | 6,8 | 31 | 23 | 70—73 |
| Иордания | .. | 16 | 36 | 28 | 52 |
| Кхмерская Республика | 20 | .. | 127 | .. | 43 |
| Кувейт | .. | 6,2 | .. | 36 | .. |
| Лаос | 23 | .. | .. | .. | 52 |
| Макао | .. | .. | 45 | .. | .. |
| Малайзия (Западная) | 9,5 | 7,5 | 69 | 45 | 63—66 |
| Мальдивские о-ва | .. | 23 | .. | .. | .. |
| Монголия | 10 | 9,7 | .. | .. | 64 |
| Непал | 21 | .. | .. | .. | 33 |
| Пакистан | .. | 18 | 142 | .. | 49—54 |
| Народная Демократическая Республика Йемен [Демократический Йемен] | 9,6 | 8,1 | 120 | 80 | .. |

ТАБЛИЦА II.70 (продолжение)

| Страна или территория ^а | Общий коэффициент смертности (на 1000 жителей) ^б | | Коэффициент детской смертности (на 1000 жителей) ^с | | Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении ^д (годы) |
|---|--|--------------------|--|--------------------|---|
| | примерно в 1960 г. | примерно в 1968 г. | примерно в 1960 г. | примерно в 1968 г. | |
| Азия и Океания (продолжение) | | | | | |
| Филиппины | 7,8 | 6,9 | 99 | 72 | 49—53 |
| Корейская Республика | 16 | .. | 45 | .. | 51—54 |
| Республика Вьетнам | 18 | .. | 43 | .. | .. |
| Саудовская Аравия | .. | .. | .. | .. | 35 |
| Сикким | .. | 16 | .. | 208 | .. |
| Сингапур | 6,3 | 5,1 | 35 | 21 | 62 |
| Сирийская Арабская Республика | .. | .. | .. | .. | 40 |
| Таиланд | 8,4 | 13 | 51 | 28 | 54—59 |
| Западное Самоа | .. | .. | .. | 26 | .. |
| Йемен | .. | .. | .. | .. | 35 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 527—530.

^а Все страны и территории с населением свыше 100 000 человек в 1968 году, о которых имелись данные.

^б Общая смертность на 1000 жителей. В тех случаях, когда приводятся десятичные дроби, данные основаны на регистрации; в противном случае они являются официальными или неофициальными оценками.

^с Общая смертность за один год после рождения на 1000 живорождений; в большинстве развивающихся стран эти данные в значительной степени приблизительны.

^д Примерные данные, основанные на сведениях о смертности среди различных слоев населения в 60-х годах.

^е Оценочные данные для африканского населения. В этой территории, как и в Южной Африке, медицинское обслуживание и общие условия жизни для белых и небелых далеко не одинаковы.

лике и Таиланде коэффициент смертности за этот период повысился. Однако в общем средний коэффициент смертности в большинстве азиатских и латиноамериканских стран был меньше соответствующего коэффициента в африканских странах. В 1968 году в Гаити коэффициент смертности в 22 единицы на 1000 человек был самым высоким в Латинской Америке. В Азии наивысший коэффициент смертности в 23 единицы на 1000 человек был отмечен на Мальдивских островах. Однако в Африке во многих странах отмечался коэффициент смертности, превышающий эту цифру: в Малагасийской Республике — 25 единиц на 1000 жителей, в Бурунди, Камеруне, Сомали — 26 единиц, в Мавритании — 28 единиц, в Центральноафриканской Республике и в Верхней Вольте — 30 единиц и в Чаде — 31 единица на 1000 жителей.

193. Коэффициенты детской смертности в менее развитых странах за тот же период указывают на значительное улучшение жизни, свидетельствующее о большем внимании, проявляемом к матери и ребенку в этих странах. Тем не менее коэффициент детской смертности в большинстве этих стран по-прежнему является слишком высоким по сравнению с соответствующим коэффициентом в более развитых странах.

194. Среди менее развитых стран, имеющих самый низкий коэффициент детской смертности, можно отметить Сингапур — 21 единица на 1000 живорождений, Гонконг и Гуам — 23 единицы и 25 других стран, имеющих коэффициент ниже 50 единиц на 1000 живорождений (см. таблицы II.39 и II.70). Как правило, это относится

в основном к странам и территориям с малочисленным населением, где имеющаяся сеть медицинских учреждений может надлежащим образом охватить все население. С другой стороны, существуют такие страны, как Замбия, имеющая коэффициент смертности 259 единиц, Габон — 229, Гвинея — 216 и Сикким — 208 единиц на 1000 живорождений, принадлежащие к типу стран и территорий с малочисленным населением, но имеющие наименее развитые социальные услуги.

195. Продолжительность предстоящей жизни при рождении, являющаяся показателем, вытекающим из двух других показателей, приводится в таблице II.38 и в последнем столбце таблицы II.70. Как видно из этих таблиц, среди менее развитых стран имеется немного стран, где коэффициент продолжительности предстоящей жизни составляет 60—70 лет, и еще меньше стран, где этот коэффициент превышает 70 лет.

196. Указанные выше показатели отражают общее состояние здравоохранения в различных менее развитых странах и являются сами по себе результатом многих факторов, таких как наличие или отсутствие продовольствия и правильного питания, чистой воды, соответствующих жилищных условий, благоприятных условий работы и достаточного медицинского обслуживания и служб здравоохранения. Многие из этих факторов уже были рассмотрены. Ниже будет рассмотрено состояние медицинского обслуживания в этих странах.

197. Таблица II.71 дает общий обзор развития медицинского обслуживания за период 1960—

1967 годов в различных регионах мира; колонки 3 и 7 этой таблицы показывают процентное отношение числа врачей и больничных коек ко всему населению в странах Африки, Юго-Восточной Азии и Восточного Средиземноморья по сравнению со странами Европы и Америки. В то же время следует пояснить общие цифры в отношении Америки. В соответствии с докладом ВОЗ, в 1964 году доля общего количества врачей, зубных врачей, медицинских сестер и больничных коек в Латинской Америке по сравнению со всем американским континентом составляла 29, 31, 10,3 и 29 процентов, соответственно⁹⁰. Если сопоставить эти процентные данные с данными таблицы II.71, то процентные соотношения численности населения на одного врача и больничную койку составляли соответственно 1890 и

⁹⁰ Pan American Sanitary Bureau, *Health Conditions in the Americas, 1965—1968*, Scientific publication No. 207 (Washington, D. C., 1970), pp. 148 and 168—172.

310 человек для Латинской Америки и 686 и 111 человек для Северной Америки.

198. Еще одно отрицательное явление, заслуживающее упоминания, было отмечено Специальным докладчиком в ходе его поездок и бесед с соответствующими национальными и международными должностными лицами, а именно, что почти во всех менее развитых странах примерно от 70 до 90 процентов (а в некоторых случаях даже более того) врачей, медицинских сестер и вспомогательного медицинского персонала приходилось на городские районы, главным образом на крупные города. В лучшем случае от 10 до 30 процентов всего медицинского персонала обеспечивали медицинское обслуживание 60—80 процентов населения этих стран. Тогда становится очевидным увеличение разрыва не только между менее развитыми и более развитыми странами, но также между сельскими и городскими районами.

ТАБЛИЦА II.71
Число врачей-терапевтов, зубных врачей, медицинских сестер и больничных коек по регионам ВОЗ, 1960, 1964 и 1967 годы

| Год и регион (1) | Терапевты (2) | Количество человек на одного терапевта (3) | Зубные врачи (4) | Медицинские сестры (5) | Больничные койки (6) | Количество человек на одну койку (7) |
|---|------------------|---|---------------------|---------------------------|-------------------------|---|
| 1960 | | | | | | |
| Африка | 16 000 | 11 850 | 1 900 | 61 000 | 359 000 | 530 |
| Американский континент | 384 000 | 1 070 | 142 000 | 752 000 | 2 507 000 | 160 |
| Юго-Восточная Азия | 94 000 | 6 290 | 6 000 | 68 000 | 377 000 | 1 570 |
| Европа | 899 000 | 750 | 157 000 | 1 358 000 | 5 368 000 | 130 |
| Восточная часть Средиземного моря | 38 000 | 6 060 | 4 500 | 22 000 | 194 000 | 1 190 |
| Западная часть Тихого океана | 151 000 | 1 380 | 49 000 | 296 000 | 1 156 000 | 180 |
| | <u>1 582 000</u> | <u>1 450</u> | <u>360 400</u> | <u>2 557 000</u> | <u>9 961 000</u> | <u>230</u> |
| 1964 | | | | | | |
| Африка | 20 000 | 10 400 | 2 000 | 78 000 | 380 000 | 550 |
| Американский континент | 434 000 | 1 030 | 150 000 | 981 000 | 2 670 000 | 170 |
| Юго-Восточная Азия | 107 000 | 6 080 | 6 400 | 72 000 | 433 000 | 1 500 |
| Европа | 1 041 000 | 680 | 185 000 | 1 580 000 | 6 000 000 | 120 |
| Восточная часть Средиземного моря | 49 000 | 5 190 | 5 400 | 27 000 | 235 000 | 1 080 |
| Западная часть Тихого океана | 166 000 | 1 360 | 53 000 | 351 000 | 1 376 000 | 160 |
| | <u>1 817 000</u> | <u>1 370</u> | <u>401 800</u> | <u>3 089 000</u> | <u>11 094 000</u> | <u>220</u> |
| 1967 | | | | | | |
| Африка | 23 000 | 9 700 | 2 100 | 86 000 | 410 000 | 540 |
| Американский континент | 485 000 | 990 | 159 000 | 1 192 000 | 2 722 000 | 180 |
| Юго-Восточная Азия | 118 000 | 5 960 | 6 900 | 87 000 | 464 000 | 1 520 |
| Европа | 1 141 000 | 640 | 201 000 | 1 824 000 | 6 376 000 | 110 |
| Восточная часть Средиземного моря | 58 000 | 4 730 | 6 300 | 32 000 | 244 000 | 1 120 |
| Западная часть Тихого океана | 177 000 | 1 350 | 55 000 | 397 000 | 1 572 000 | 150 |
| | <u>2 002 000</u> | <u>1 320</u> | <u>430 300</u> | <u>3 618 000</u> | <u>11 788 000</u> | <u>220</u> |

Источник: ВОЗ, *Официальные документы ВОЗ, № 192: четвертый обзор состояния здравоохранения в мире (1965—1968)* (Женева, 1973), стр. 48.

199. Интересно также отметить, как это частично указывается в таблице II.71, что соотношение медицинских сестер и врачей в менее развитых странах в целом является противоположным тому, каким оно фактически должно быть. Обычно в наиболее многонаселенных странах имеется большее количество врачей, чем медицинских сестер и вспомогательного медицинского персонала. Таким образом, большая часть времени врачей и их профессиональная подготовка проходит впустую, поскольку им часто приходится выполнять обязанности медицинских сестер и вспомогательного медицинского персонала. Во многих странах, в которых побывал Специальный докладчик, он отмечал большую озабоченность данной проблемой, хотя фактически предпринимаются незначительные усилия для изменения сложившегося положения.

200. Несмотря на то что в 1967 году на менее развитые районы приходилось почти 70 процентов всего населения земного шара, во всех этих странах было только 25 процентов врачей-терапевтов, 28 — зубных врачей, 20 — медицинских сестер и примерно 30 процентов больничных коек от имевшихся во всем мире. Важная особенность последнего десятилетия состоит в возрастающей иммиграции подготовленного медицинского персонала из менее развитых в более развитые страны. Принимая во внимание быстро растущие темпы медицинской техники и усиливающуюся привлекательность рынка в более развитых странах, данная тенденция, по-видимому, сохранится в будущем в ущерб менее развитым странам. Помимо значительных затрат, осуществляемых в этих странах на подготовку медицинского персонала, для них национальным и международным бедствием является то, что они продолжают терять своих лучших врачей и медицинских сестер.

201. Чтобы показать состояние службы здравоохранения в отдельных менее развитых странах, в таблице II.72 приводится количество врачей и медицинских сестер на 10 000 человек за период 1965—1968 годов. Для сравнения и определения степени нехватки медицинского персонала в этих странах приводятся также соответствующие данные по Соединенным Штатам Америки. Внимательное рассмотрение этих данных выявляет одну из причин того, что в большинстве менее развитых стран при нынешних условиях и при данной политике невозможно обеспечить необходимое медицинское обслуживание всего населения. Оно также частично объясняет высокий процент смертности, и в частности детской смертности, в Африке, Азии и Латинской Америке.

Н. Социальное страхование

202. Программы социального страхования обычно распространяются на все случаи временной или постоянной потери рабочим своего заработка в результате болезни, травмы, безработицы, пожилого возраста и смерти, а также обес-

печивают меры по предоставлению пособий по регулярному медицинскому обслуживанию и семейных пособий⁹¹.

203. В течение 60-х годов все большее число менее развитых стран осуществляют социальное страхование в масштабе всей страны для одного или нескольких из вышеупомянутых случаев; к 1969 году по крайней мере некоторые виды программ социального страхования осуществлялись в 123 странах. Из 92 стран, осуществлявших в 1967 году программы по социальному обеспечению пожилых граждан, инвалидов и иждивенцев, 3 страны приходилось на Ближний Восток, 19 — на Центральную и Южную Америку, 9 — на Азию и 23 — на Африку⁹². Наиболее часто осуществляемые программы социального страхования в менее развитых странах касаются пенсионного обеспечения и медицинского обслуживания. Отсутствие достаточных средств является основным фактором, объясняющим небольшое количество программ социального страхования. Помимо этого, тот факт, что на частный сектор обычно приходится большая доля общей производительной деятельности наименее развитых стран, ставит выполнение программ социального страхования в зависимость от прихотей, желаний и финансовых возможностей этого сектора, который обычно уделяет большее внимание прибылям, чем социальному страхованию.

204. В Африке основными проблемами для программ социального страхования являлись нехватка средств, отсутствие надлежащего числа секторальных плановых органов социального страхования, входящих в состав национальных плановых комиссий (или тесно связанных с ними), а также несоответствие статистических систем. В большинстве случаев социальное страхование и меры по государственной помощи по своей форме и охвату наследованы от колониальной эпохи, в частности в странах французского языка. Таким образом, все эти программы по-прежнему составляют по типу систем бывших метрополий. Эти программы составляют по-прежнему осуществляются в большинстве своем, а в некоторых случаях исключительно в интересах промышленных рабочих. В странах, находившихся ранее под французским управлением, программы социального страхования являются более широкими, чем в странах, находившихся под управлением Великобритании. В других странах стремление иностранных предпринимателей к получению наиболее стабильной рабочей силы привело к созданию некоторых элементов системы социального страхования. В ряде стран, в частности в Южно-Африканской Республике, Намибии, Южной Родезии, Гвинее-Бисау, Анголе и Мозамбике, в законах по социальному страхованию содержится неприкрытая дискриминация по отношению к африканским

⁹¹ *Survey of Economic Conditions in Africa, 1971: part I* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.I.K.7), p. 54.

⁹² *1970 Report on the World Social Situation...*, p. 211.

ТАБЛИЦА 11.72

Число врачей-терапевтов и медицинских сестер на 10 000 жителей, 1965—1968 годы

| Африка | | | Америка | | |
|----------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------|------------------------------------|-----------------------------------|
| Год | Терапевтов на 10 000 человек | Медсестер на 10 000 человек | Год | Терапевтов на 10 000 человек | Медсестер на 10 000 человек |
| Алжир | 1968 | 1,2 | Кипр | 1968 | 7,9 |
| Ангола | 1968 | 0,9 | Демократический | | |
| Ботсвана | 1968 | 0,4 | Иемен | 1968 | 0,2 |
| Бурунди | 1968 | 0,2 | Гонконг | 1968 | 4,8 |
| О-ва Зеленого мыса | 1968 | 0,9 | Индия | 1966 | 2,1 |
| Центральноафрикан- | | | Индонезия | 1968 | 0,4 |
| ская Республика | 1968 | 0,3 | Иран | 1968 | 2,7 |
| Чад | 1967 | 0,1 | Ирак | 1968 | 1,8 |
| Коморские острова | 1967 | 0,6 | Израиль | 1968 | 23,8 |
| Конго | 1967 | 1,2 | Иордания | 1968 | 2,9 |
| Дагомея | 1965 | 0,3 | Кувейт | 1968 | 11,8 |
| Египет | 1968 | 4,8 | Кхмерская Республика | 1968 | 0,5 |
| Экваториальная Гви- | | | Лаос | 1968 | 0,3 |
| нея | 1968 | 0,3 | Ливан | 1968 | 6,8 |
| Эфиопия | 1967 | 0,2 | Макао | 1968 | 6,5 |
| Французские террито- | | | Малайзия (Западная) | 1968 | 2,2 |
| рии Афар и Исса . . . | 1967 | 4,8 | Мальдивские острова | 1968 | 0,2 |
| Габон | 1968 | 2,1 | Монголия | 1968 | 14,9 |
| Гамбия | 1966 | 0,5 | Непал | 1968 | 0,2 |
| Гана | 1968 | 0,6 | Оман | 1968 | 0,4 |
| Гвинея | 1967 | 0,2 | Пакистан | 1968 | 1,6 |
| Гвинея-Бисау | 1968 | 0,6 | Филиппины | 1968 | 7,2 |
| Берег Слоновой Кости | 1966 | 0,6 | Португальский Тимор | 1968 | 0,4 |
| Кения | 1968 | 1,1 | Катар | 1968 | 6,8 |
| Лесото | 1968 | 0,5 | Корейская Республика | 1968 | 4,2 |
| Либерия | 1968 | 0,9 | Республика Вьетнам | 1968 | 0,9 |
| Ливийская Арабская | | | Рюкю, о-ва | 1968 | 4,6 |
| Республика | 1968 | 3,2 | Саудовская Аравия . . | 1968 | 0,9 |
| Мадагаскар | 1968 | 1,0 | Сингапур | 1968 | 6,2 |
| Малави | 1967 | 0,2 | Шри Ланка | 1968 | 2,7 |
| Мали | 1968 | 0,2 | Сирийская Арабская | | |
| Мавритания | 1964 | 0,3 | Республика | 1968 | 2,5 |
| Маврикий | 1968 | 2,1 | Таиланд | 1968 | 1,2 |
| Марокко | 1968 | 0,8 | Турция | 1968 | 3,7 |
| Мозамбик | 1968 | 0,7 | | | |
| Нигер | 1968 | 0,2 | | | |
| Нигерия | 1968 | 0,3 | | | |
| Реюньон | 1968 | 3,9 | | | |
| Руанда | 1968 | 0,2 | | | |
| Св. Елена, о-в | 1967 | 6,0 | | | |
| Сенегал | 1967 | 0,7 | | | |
| Сейшельские острова | 1967 | 2,4 | | | |
| Сьерра Леоне | 1965 | 0,6 | | | |
| Сомали | 1967 | 0,3 | | | |
| Южная Африка ^а . . . | 1967 | 6,7 | | | |
| Южная Родезия ^а . . . | 1968 | 1,9 | | | |
| Испанская Сахара . . . | 1968 | 10,0 | | | |
| Судан | 1968 | 0,5 | | | |
| Свазиленд | 1968 | 1,3 | | | |
| Того | 1968 | 0,4 | | | |
| Тунис | 1968 | 1,3 | | | |
| Уганда | 1968 | 1,2 | | | |
| Объединенная Респуб- | | | | | |
| лика Камерун | 1968 | 0,4 | | | |
| Объединенная Респуб- | | | | | |
| лика Танзания | | | | | |
| Танганьика | 1968 | 0,4 | | | |
| Занзибар | 1967 | 1,2 | | | |
| Верхняя Вольта | 1968 | 0,1 | | | |
| Заир | 1968 | 0,3 | | | |
| Замбия | 1968 | 0,3 | | | |
| Азия | | | Америка | | |
| Афганистан | 1968 | 0,5 | Барбадос | 1968 | 4,8 |
| Бахрейн | 1968 | 5,7 | Боливия | 1968 | 3,7 |
| Бруней | 1968 | 3,6 | Бразилия | 1968 | |
| Бирма | 1965 | 1,0 | Чили | 1968 | 5,5 |
| | | | Колумбия | 1967 | 4,5 |
| | | | Коста-Рика | 1968 | 5,4 |
| | | | Куба | 1968 | 8,7 |
| | | | Доминиканская Рес- | | |
| | | | публика | 1968 | 5,0 |
| | | | Эквадор | 1967 | 3,6 |
| | | | Сальвадор | 1968 | 2,1 |
| | | | Гваделупа | 1967 | 5,3 |
| | | | Гватемала | 1968 | 2,5 |
| | | | Гаити | 1968 | 0,7 |
| | | | Гондурас | 1968 | 2,7 |
| | | | Ямайка | 1967 | 6,7 |
| | | | Мартиника | 1968 | 6,3 |
| | | | Мексика | 1968 | 4,5 |
| | | | Никарагуа | 1968 | 5,1 |
| | | | Панама | 1968 | 13,9 |
| | | | Парагвай | 1968 | 6,2 |
| | | | Перу | 1968 | 5,1 |
| | | | Пуэрто-Рико | 1968 | 9,9 |
| | | | Суринам | 1968 | 4,4 |
| | | | Тринидад и Тобаго . . | 1968 | 4,3 |
| | | | Соединенные Штаты | | |
| | | | Америки | 1968 | 15,3 |
| | | | Уругвай | 1967 | 9,6 |
| | | | Венесуэла | 1968 | 8,9 |

Источник: ВОЗ, Официальные документы ВОЗ, № 192: четвертый обзор состояния здравоохранения в мире (1965—1968), (Женева, 1973).

^а Ввиду политики и практики апартеида, проводимых правительством, медицинское обслуживание и общие условия жизни для белых и небелых в этой стране далеко не одинаковы.

рабочим по сравнению с европейскими рабочими.

205. Обычно наличие рабочих организаций и профсоюзов, сравнительно стабильные доходы данной категории рабочих и возможность более легкого привлечения предпринимателей к финансовому участию в планах социального страхования позволяли правительствам сравнительно легко применять и расширять различные формы охраны труда рабочих. Помимо этого, сам факт концентрации рабочих в более крупных поселениях и городах позволяет этим рабочим пользоваться медицинскими и прочими социальными услугами, созданными как правительством, так и страховыми агентствами. Результатом такого положения явилось почти полное исключение из

этой системы мелких коммерческих предпринимателей, фермеров, сельских ремесленников, торговцев и их семей, составляющих подавляющее большинство населения африканских стран⁹³.

206. В таблице II.73 приводятся данные о программах социального страхования в отдельных африканских странах. Согласно этой таблице в большинстве указанных стран существуют программы социального страхования по старости, инвалидности, в случае смерти, болезни, производственной травмы и программы помощи семье, имеющие различный коэффициент охвата.

⁹³ *Survey of Economic Conditions in Africa, 1971: part I.*, pp. 54—57.

ТАБЛИЦА II.73
Социальное страхование в отдельных странах Африки

| Страна | Программы предоставления пособий | | | | |
|---|---|-------------------------------|---------------------------------|------------------|---------------------|
| | пожилых возраст, инвалид- ность, смерть | болезни и мате- ринство | производ- ственные травмы | безрабо- тица | семейные пособия |
| Алжир | × | × | × | — | × |
| Ботсвана | 1 | 1 | × | — | — |
| Бурунди | × | — | × | — | — |
| Центральноафриканская Рес- публика | × | × | × | — | × |
| Чад | 1 | × | × | — | × |
| Конго | × | × | × | — | × |
| Дагомея | 1 | × | × | — | × |
| Египет | × | × | × | × | — |
| Эфиопия | 1 | 1 | × | — | — |
| Габон | × | × | × | — | × |
| Гамбия | 1 | 1 | × | — | — |
| Гана | × | × | × | — | — |
| Гвинея | × | × | × | — | × |
| Берег Слоновой Кости | × | × | × | — | × |
| Кения | × | 1 | × | — | — |
| Либерия | × | — | × | — | — |
| Ливийская Арабская Респуб- лика | × | × | × | — | — |
| Мадагаскар | 1 | × | × | — | × |
| Малави | 1 | 1 | × | — | — |
| Мали | × | × | × | — | × |
| Мавритания | × | × | × | — | × |
| Маврикий | × | 1 | × | × | × |
| Марокко | × | × | × | — | × |
| Нигер | × | × | × | — | × |
| Нигерия | × | × | × | — | — |
| Руанда | × | 1 | × | — | — |
| Сенегал | 1 | × | × | — | × |
| Сьерра Леоне | 1 | — | × | — | — |
| Сомали | 1 | 1 | × | — | — |
| Судан | 1 | 1 | × | — | — |
| Того | 1 | × | × | — | × |
| Тунис | 1 | × | × | — | × |
| Уганда | 1 | 1 | × | — | — |
| Объединенная Республика Ка- мерун | 1 | × | × | — | × |
| Объединенная Республика Тан- зания | × | × | × | — | — |
| Верхняя Вольта | × | × | × | — | × |
| Заир | × | 1 | × | — | × |
| Замбия | × | 1 | × | — | — |

Источник: *Survey of Economic Conditions in Africa, 1971 (Part I)* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.II.K.7), p. 253.

Примечание. × — имеющееся социальное страхование
1 — ограниченное социальное страхование
— — социальное страхование отсутствует.

В странах английского языка рабочим обычно выплачивается компенсация в случае производственной травмы, а в некоторых случаях — пособия по родам и по болезни, что основывается главным образом на обязательстве предпринимателя. В то же время в некоторых странах за последние годы были созданы национальные специальные фонды. За исключением некоторых стран, и в том числе Алжира и Объединенной Арабской Республики, сельскохозяйственные рабочие в отличие от лиц, получающих заработную плату на некоторых плантациях и на других крупных сельскохозяйственных предприятиях, не пользуются преимуществами современной системы социального страхования. В ходе экономического развития наблюдается тенденция к быстрому исчезновению местных форм защиты, предоставлявшихся традиционными структурами, сельскими институтами или системами социальных отношений в Африке, что чревато новым риском для трудящихся⁹⁴.

207. В странах Азии успешное осуществление программ социального страхования также зависит от возможностей и желания частных предпринимателей, обеспечивающих наибольшую долю занятости. Большое число мелких предприятий, отсутствие эффективной политики заработной платы и цен, а также низкая производительность замедлили выработку общей и согласованной политики в области социального страхования. Таким образом, в большинстве случаев значительная категория рабочих, в том числе строительные рабочие, работники бытового обслуживания, рабочие, не имеющие постоянной работы, самостоятельные рабочие, рабочие мелких и средних предприятий и сельскохозяйственные рабочие не пользуются пособиями по социальному страхованию.

208. В ряде стран, несмотря на формальный охват населения системой социального страхования и на регулярные взносы, рабочие не пользуются социальной защитой вследствие административных упущений или отсутствия соответствующих учреждений и обслуживания. Тенденция к концентрации подобных услуг в развитых городских центрах была основным препятствием в распространении обслуживания на районы, в которых проживает работающее население. Другими словами, географическое размещение услуг и медицинских учреждений не соответствует географическому размещению рабочей силы.

209. В других странах предпринимались усилия, направленные на введение новых или на усовершенствование существующих программ:

В Иране в 1969 году были приняты законодательные постановления, направленные на осуществление на опытной основе программы в области социального страхования сельского населения. По этой программе улучшается существующее медико-социальное обслуживание путем установления медицинского обслуживания отдельных деревень, а также предоставляются пособия наличными в случае инвалидности или смерти. На основе опыта, полученного в связи с опытными проектами, эта программа, как ожидается, будет распространена на другие области.

В Пакистане программа социального страхования была введена в 1967 году; первоначально она распространялась на рабочих, занятых на текстильных предприятиях, расположенных в трех промышленных центрах в Западном Пакистане. Помимо медицинского обслуживания, по данной программе предусматривается выплата пособий налич-

ными застрахованным рабочим в случае болезни, травмы, полученной на производстве, и выдача пособий роженицам. Действие указанной программы было распространено к концу 1967 года еще на три промышленных центра в Западном Пакистане, и ожидается, что в свое время она будет распространена на другие области и отрасли промышленности. В Ираке программа социального страхования, предусматривающая выплату пенсий престарелым и пособий наличными по болезни, вошла в действие в 1966 году. Эта программа заменила собой программу существовавшего ранее Национального сберегательного фонда. Система обязательного социального страхования была принята законодательным органом Малайзии в 1969 году, она преследовала цель предоставления помощи населению, находящемуся на оплачиваемых должностях, в случае инвалидности или производственной травмы... В Корейской Республике правительство с помощью объединенной миссии МОТ/ВОЗ предприняло в 1969 году шаги по планированию и введению страхования в случае болезни.

Комитет, назначенный правительством Индии для рассмотрения деятельности программы Государственного страхования лиц, работающих по найму, представил свой доклад в 1966 году. Комитет предложил целый ряд мер для изменения и расширения рамок деятельности этой программы. Аналогичным образом, в Гонконге Междепартаментская рабочая группа, которая была учреждена для рассмотрения возможности введения эффективной системы социального страхования, представила свой доклад в 1967 году⁹⁵.

210. В странах Латинской Америки наиболее важной проблемой в области социального страхования является недостаточный охват населения системой социального страхования. Поэтому, за исключением нескольких стран (в том числе Чили, Уругвай, Аргентина), в латиноамериканских странах не удалось распространить действие системы социального обеспечения далеко за пределы категории городских рабочих и служащих. Как указывается в *Докладе о мировом социальном положении за 1970 год*,

во многих странах Латинской Америки в соответствии с существующими программами социального страхования помощь оказывается менее 20 процентам экономически активного населения. Население сельских районов во многих случаях оставалось вне сферы действия программ социального страхования. Помимо отсутствия достаточных финансовых средств, препятствиями на пути распространения социального страхования на сельские районы являются: отсутствие инфраструктуры в виде дорог, средств связи и связанных с этим средств обслуживания, нехватка медицинского персонала, низкая заработная плата и низкий уровень доходов сельских рабочих, а также административные трудности, связанные с охватом сельскохозяйственных рабочих и ремесленников⁹⁶.

Кроме того, финансовая необеспеченность программ, возникающая в результате серьезных уклонений или отсрочек платежей по взносам в фонд социального страхования со стороны служащих и в ряде случаев со стороны правительств создает другое препятствие эффективному осуществлению политики социального страхования в странах Латинской Америки⁹⁷.

211. Имеющаяся информация относительно охвата системой социального страхования в различных менее развитых странах показывает, что в то время как более развитые страны за период 60-х годов выделили примерно 7,3—

⁹⁵ *Ibid.*, p. 217.

⁹⁶ *Ibid.*, p. 215.

⁹⁷ Это, по-видимому, относится к большинству развитых стран.

⁹⁴ 1970 Report on the World Social Situation..., pp. 213 and 214.

16,6 процента своего ВВП на программы социального страхования, ассигнования менее развитых стран не превысили 3,6 процента, что является рекордной цифрой для этих стран, достигнутой Шри Ланка в 1966 году⁹⁸.

I. Молодежь

212. В условиях неравенства и жесткой социальной и экономической стратификации, хронически слабого спроса на рабочую силу, а также отсутствия должного технического образования и профессиональной подготовки, недостаточного числа молодежных демократических учреждений, что характерно для большинства менее развитых стран, именно молодежи, социальному слою общества с самыми большими надеждами на будущее, наносится самый сильный удар. По имеющимся данным в отношении возрастной структуры этих стран, большая часть населения входит в возрастную группу от 14 до 25 лет. Эта возрастная группа наиболее чувствительна к изменениям, стремится быть участницей событий, добиваться целей и бросает вызов традиционному образу жизни, и в то же время она уязвима в том, что касается правонарушений. Вот почему молодежь можно либо мобилизовать как важный элемент социально-экономических изменений, либо оставить в стороне и дать ей превратиться в социально опасный элемент. Молодежное движение во многих менее развитых странах, так же как и во многих других странах, обычно ассоциировалось с требованием изменить некоторые традиционные ценности общества, с защитой экономической и социальной справедливости, а также с требованием дать молодежи возможность принимать более широкое участие в экономической, социальной, культурной и политической жизни. Во многих случаях определенная часть молодежи в этих странах становится реформистами и прогрессивно настроенными людьми. Часто молодежные движения добиваются не внешних или формальных основных реформ, а реформ реальных и практически осуществляемых. Молодежь добивается реформ правовых структур своих обществ, во многих случаях характеризующихся коррупцией и неэффективностью, которые, по их мнению, являются основным источником несправедливости и главным препятствием на пути к экономическому и социальному прогрессу.

213. Правонарушения и преступность среди молодежи в меньшей степени характерны для менее развитых стран по сравнению с более развитыми странами; однако даже в этих случаях в ряде развивающихся стран отмечался значительный рост правонарушений среди молодежи. Согласно Докладу о мировом социальном положении за 1970 год

в Гонконге около половины лиц, осужденных за совершение серьезных преступлений и преступлений с применением насилия, являются лицами в возрасте до 25 лет. В Замбии число осужденных в возрасте от 12 до 16 лет лиц увеличилось с 300 в конце 1952 года до 1100 в 1962

году... Прежде не отмечавшаяся в Малайзии преступность малолетних после войны возрастала и достигла почти 2000 случаев судебного наказания в год (около 2,5 на 1000 человек мужского пола в возрасте от 7 до 16 лет)... В Корейской Республике число арестованных полицией преступников в возрасте до 20 лет увеличилось с 25 000 в 1959 году до 125 000 в 1964 году.

С другой стороны, есть страны, где на долю малолетних преступников приходится всего лишь небольшая часть всех правонарушений. Так, например, в Малайзии только 17 из каждой 1000 осужденных лиц являются лицами моложе 18 лет. В Индии на долю малолетних приходится один случай осуждения из 40. На Филиппинах только 40—70 из 1000 осужденных являются лицами моложе 16 лет⁹⁹.

214. Учитывая все эти различные аспекты проблемы молодежи во всем мире, все большее внимание уделяется разработке надлежащих программ для молодежи, особенно в менее развитых странах. С одной стороны, программы предназначены для решения проблем неграмотности, преждевременного ухода из школы и безработицы; с другой стороны, все большее внимание уделяется мобилизации молодежи как основного элемента в процессе социального и экономического развития. Один из важных путей мобилизации молодежи состоит в том, чтобы дать ей надлежащее образование, профессиональное обучение и возможность для участия в развитии как в сельских, так и в городских районах.

В социальное и экономическое развитие все больше вовлекаются студенты. В колледжах и университетах, например в Таиланде, организуются группы обслуживания, а в Иране, Индонезии, Ямайке ... разрабатываются национальные планы работы добровольцев по проведению кампаний в области борьбы с неграмотностью, санитарного просвещения, образования, развития общин и борьбы с загрязнением окружающей среды, а также ухода за детьми и работой с престарелыми¹⁰⁰.

В Иране отбор и подготовка молодежи, призванной на военную службу для формирования корпусов образования, здоровья, служб коммунального развития и развития сельского хозяйства, были узаконены и стали осуществляться на практике с 1962 года. Этот метод был признан самым дешевым и эффективным в деле социального развития и благосостояния в сельских районах и в то же время одним из лучших путей мобилизации юношей и девушек на содействие созданию необходимых условий для практического претворения в жизнь идей экономической и социальной справедливости.

215. Правительства африканских стран пытались решать проблему молодежи различными способами, частично путем предоставления специальных условий для молодежи в городах и частично путем разработки программ, направленных на то, чтобы убедить молодежь не покидать сельскую местность.

Недавно проведенный обзор африканских планов развития показывает, что 18 из 50 планов конкретно перечисляют программы различного типа для молодежи под общим заголовком «социальное обеспечение» или каким-либо равнозначным заголовком. Более претенциозные программы

⁹⁹ Ibid., p. 224.

¹⁰⁰ Ibid., p. 227.

⁹⁸ 1970 Report on the World Social Situation..., pp. 212—214.

для молодежи иногда идут под отдельными заголовками. Примерами таких программ являются:

а) подготовка юношей и девушек в сельской местности (включая практическую работу на полях, занятие делами общины, деятельность в области здравоохранения и питания);

б) специальные программы для молодежи, бросившей школу в городских и сельскохозяйственных районах, с целью обеспечить их профессиональной ориентацией и подготовкой;

в) создание молодежных организаций в городских районах с целью поощрения участия молодежи в общественных делах и обеспечения их правильной ориентацией и дополнительной подготовкой, а также создание условий для отдыха и культурных развлечений;

г) социальное обслуживание школ, направленное на сокращение числа учащихся, бросающих школу, и на помощь родителям в процессе образования;

д) молодежные бригады для мобилизации безработной молодежи и привлечения ее к участию в проектах развития (таких как ирригация, дороги, лесонасаждение, очистка земельных участков и т. д.) с подготовкой ее к будущей работе и к исполнению гражданского долга ¹⁰¹.

216. В целом решение проблем молодежи не может быть найдено с помощью какой-либо универсальной формулы. Для конкретных стран, областей и возрастных групп необходимы свои конкретные программы. Однако основная цель всех программ должна состоять в подготовке молодежи в плане предоставления ей большей возможности участия в деле социального и экономического развития страны, а также в социальной, культурной и политической деятельности и в процессе принятия решений, касающихся ее собственных дел.

Ж. Социальное обеспечение

217. Программы социального обеспечения охватывают следующие вопросы:

а) восстановление работоспособности умственно и физически отсталых лиц, в том числе слепых, хромых, глухих и умственно отсталых;

б) оказание помощи престарелым и детям, не имеющим кормильца;

в) оказание помощи многодетным семьям;

г) социальная помощь матерям-одиночкам;

д) обеспечение курортным лечением и бесплатным проездом рабочих;

е) пособия на квартплату для рабочих;

ж) заработная плата, обеспечивающая прожиточный минимум при прохождении обучения вне дома;

з) центры по уходу за детьми в помощь работающим матерям;

и) защита рабочего окружения и содействие созданию здоровой окружающей среды.

218. На практике в менее развитых странах объем этих услуг был весьма ограничен ввиду

¹⁰¹ Ibid., pp. 61 and 62.

отсутствия достаточных финансовых ресурсов и подготовленного персонала в области социального обеспечения. Международная конференция министров, ответственных за социальное обеспечение, проходившая в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в 1968 году, предоставила возможность для оценки целого ряда последних тенденций в программах социального обеспечения во всем мире ¹⁰². До недавнего времени основной задачей в менее развитых странах являлось восстановление трудоспособности инвалидов или групп инвалидов и облегчение страданий тех, кто отстал в процессе развития ¹⁰³. Однако, уделяя внимание основным проблемам менее развитых стран, Международная конференция министров одобрила более динамичный подход увязывания практики социального обеспечения с процессом развития. Она отметила, что социальное благосостояние неотделимо от стремления всего общества добиться лучших условий жизни, социальной справедливости и свободы. Наряду с признанием необходимости принятия надлежащих мер, она подчеркнула, что первоочередное внимание следует уделить превентивным функциям социального обеспечения и развития. Содействие трудоустройству, следование надлежащей политике в отношении заработной платы и доходов, стимулирование проектов самопомощи и укрепление традиционных учреждений по оказанию добровольных услуг являются примерами некоторых из таких важных превентивных мер.

219. На практике статус социального благосостояния определяется общими усилиями, которые какая-либо страна вкладывает в социальное обслуживание в целом, то есть в образование, здравоохранение, общественную безопасность, службы по вопросам трудоустройства и т. д. В таблицах II.74 и II.75 дается процентное распределение государственных расходов в соответствии с функциональной классификацией в Азии и Африке. В соответствии с этими таблицами большинство из менее развитых стран в Азии ассигнуют все большую долю государственных доходов на социальное обслуживание. Корейская Республика сделала скачок в этом виде расходов с 2,1 до 36,7 процента за период между 1957 и 1966 годами. На основе этих данных в указанные годы самые низкие бюджетные расходы на службы социального обеспечения приходятся на Индию и Пакистан, ассигновавших в 1966 году соответственно 6,5 и 9,6 процента. В Африке Гана, Ливия, Маврикий, Свазиленд и Уганда ассигновали на социальные службы самую большую часть своих государственных расходов — от 30,6 до 44,5 процента; а Сомали и Судан ассигновали менее 20 процентов. Ввиду отсутствия достаточных данных по всем странам на значительное число лет трудно установить

¹⁰² Протоколы заседаний Международной конференции министров, ответственных за социальное обеспечение (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.69.IV.4).

¹⁰³ 1970 Report on the World Social Situation., p. 226.

правильное соотношение между уровнем общественных расходов на социальное обслуживание в прошлом и объемом реализации прав человека в этом плане в настоящее время. Однако, несомненно, можно предвидеть, что страны, которые

продолжают ассигновать от 30 до 40 процентов государственных средств на социальное обслуживание, самое позднее через десять лет обеспечат высокий уровень осуществления прав человека в области социального обеспечения.

ТАБЛИЦА 11.74
Процентное распределение правительственных расходов по функциональной классификации в отдельных странах и территориях Азии

| Социальные службы | | | | | | | |
|-------------------------------------|------|-------|------------------|-----------------------|--|--------------------------------|--|
| Страна или территория | Год | всего | образо- вание | здравооо- хранение | социальное страхование и специаль- ные службы социального обеспечения | другие социальные службы | Другие правитель- ственные службы |
| Правительственные расходы в целом | | | | | | | |
| Гонконг | 1956 | 31,6 | 14,0 | 8,3 | 1,0 | 8,3 | 68,4 |
| | 1961 | 37,8 | 15,7 | 10,4 | 1,1 | 10,6 | 62,2 |
| | 1966 | 37,7 | 15,1 | 9,1 | 1,0 | 12,5 | 62,3 |
| Индия | 1954 | 17,7 | 7,9 | 4,0 | 4,9 | 0,9 | 82,3 |
| | 1955 | .. | 8,3 | 3,9 | .. | .. | .. |
| | 1960 | .. | 9,3 | 4,55 | .. | .. | .. |
| | 1965 | .. | 8,7 | 3,8 | .. | .. | .. |
| Западная Малайзия | 1960 | 17,3 | 10,1 | 4,5 | 1,5 | 1,2 | 82,7 |
| | 1965 | 20,8 | 13,4 | 5,0 | 0,4 | 2,0 | 79,2 |
| Корейская Респу- блика | 1957 | 2,1 | 0,4 | 0,9 | 0,7 | 0,1 | 97,9 |
| | 1961 | 20,8 | 14,1 | 1,2 | 3,6 | 1,9 | 79,2 |
| | 1966 | 36,7 | 27,9 | 2,1 | 4,3 | 2,4 | 63,3 |
| Сингапур | 1956 | 37,4 | 18,3 | 11,9 | 3,9 | 3,3 | 62,6 |
| | 1961 | 30,9 | 14,8 | 10,1 | 2,7 | 3,3 | 69,1 |
| | 1966 | 35,6 | 19,1 | 9,8 | 1,7 | 5,0 | 64,4 |
| Пакистан | 1956 | 9,6 | 6,4 | .. | 0,1 | 3,1 | .. |
| | 1961 | 7,8 | 5,2 | .. | 0,2 | 2,4 | .. |
| | 1966 | 9,6 | 5,7 | .. | 0,2 | 3,7 | .. |
| Расходы центрального правительства | | | | | | | |
| Афганистан | 1961 | 17,1 | 9,9 | 3,7 | — | 3,5 | 82,9 |
| | 1966 | 19,5 | 12,9 | 2,8 | — | 3,8 | 80,5 |
| Цейлон [Шри Ланка] | 1956 | 35,4 | 14,3 | 9,4 | — | 11,7 | 64,6 |
| | 1961 | 38,8 | 15,1 | 7,8 | — | 15,9 | 61,2 |
| | 1966 | 37,9 | 15,1 | 7,1 | — | 15,7 | 62,1 |
| Индия | 1966 | 6,5 | 1,9 | 1,3 | — | 3,3 | 93,5 |
| Япония | 1956 | 32,6 | 9,3 | 7,3 | 15,3 | 0,7 | 67,4 |
| | 1961 | 36,8 | 10,0 | 9,9 | 16,2 | 0,7 | 63,2 |
| | 1966 | 41,0 | 10,9 | 13,7 | 15,3 | 1,1 | 59,0 |
| Западная Малайзия | 1960 | 17,7 | 10,8 | 4,8 | 1,4 | 0,7 | 82,3 |
| | 1965 | 21,2 | 15,1 | 5,5 | 0,4 | 0,2 | 78,8 |
| Филиппины | 1956 | 31,7 | 23,9 | 6,1 | — | 1,7 | 68,3 |
| | 1961 | 36,9 | 26,7 | 7,5 | — | 2,7 | 63,1 |
| | 1966 | 39,2 | 32,0 | 5,8 | — | 1,4 | 60,8 |
| Корейская Респу- блика | 1957 | 1,1 | 0,4 | 0,5 | 0,2 | 0,1 | 98,9 |
| | 1961 | 20,3 | 13,4 | 1,0 | 4,3 | 1,6 | 79,7 |
| | 1966 | 26,1 | 17,9 | 1,5 | 5,6 | 1,1 | 73,9 |
| Таиланд | 1959 | 26,4 | 19,5 | 2,9 | 3,2 | 0,8 | 73,6 |
| | 1961 | 24,7 | 16,6 | 2,7 | 4,0 | 1,4 | 75,3 |
| | 1966 | 27,3 | 16,5 | 3,6 | 3,8 | 3,4 | 72,7 |

Источник: 1970 Report on the World Social Situation (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), p. 18.

ТАБЛИЦА II.75

Процентное распределение правительственных расходов по функциональной классификации по отдельным странам Африки

| Страна | Год | Всего общие расходы на об- щественные нужды и нуж- ды обороны | Всего на социальные и комму- нальные расходы | Всего на экономиче- ские службы |
|---|------|---|--|--|
| Ботсвана | 1969 | 27,7 | 28,6 | 39,3 |
| | 1970 | 27,2 | 21,9 | 44,5 |
| Эфиопия | 1969 | 39,3 | 20,8 | 19,1 |
| | 1970 | 37,0 | 23,5 | 20,9 |
| Гамбия | 1969 | 24,0 | 26,0 | 49,0 |
| | 1970 | 26,9 | 25,0 | 46,3 |
| Гана | 1969 | 31,2 | 35,3 | 15,7 |
| Кения | 1969 | 26,5 | 25,8 | 32,8 |
| | 1970 | 25,6 | 29,9 | 30,8 |
| Ливийская Арабская Республика | 1969 | 19,7 | 32,5 | 30,2 |
| | 1970 | 20,8 | 34,5 | 26,4 |
| Малави | 1969 | 27,1 | 27,8 | 32,9 |
| | 1971 | 21,7 | 24,4 | 45,2 |
| Маврикий | 1969 | 10,5 | 48,5 | 17,0 |
| | 1970 | 11,3 | 44,5 | 21,1 |
| Марокко | 1969 | 27,9 | 26,3 | 35,7 |
| Сьерра Леоне | 1969 | 21,2 | 27,0 | 32,0 |
| Сомали | 1970 | 51,8 | 14,5 | 33,2 |
| Судан | 1969 | 49,8 | 21,9 | 15,3 |
| | 1970 | 45,9 | 17,7 | 14,1 |
| Свазиленд | 1971 | 31,3 | 30,6 | 29,6 |
| | 1969 | 25,1 | 37,9 | 27,6 |
| | 1970 | 27,5 | 36,2 | 25,7 |
| Объединенная Республика Танза- ния | 1969 | 25,0 | 25,7 | 39,4 |
| | 1970 | 12,0 | 23,7 | 36,5 |
| Замбия | 1969 | 21,4 | 28,6 | 37,7 |

Источник: *Survey of Economic Conditions in Africa, 1971 (Part I)* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.II.K.7), pp. 330, 3313.

Глава IV

КУЛЬТУРНЫЕ УСЛОВИЯ

220. Как указано в главе I данной части настоящего исследования, существует неоспоримая связь между общими культурными чертами и региональным расположением менее развитых стран. В названной главе предлагается разделить эти страны на четыре отдельных культурных региона. Ниже рассматриваются каждый из этих четырех регионов и характерные для них культурные условия, включая различные субкультуры, определяющие еще большую разницу между ними. Однако прежде необходимо вкратце рассмотреть некоторые культурные черты, общие для всех менее развитых стран.

А. Некоторые общие черты

1. «РАССЛАБЛЕННОСТЬ» — РАСПРОСТРАНЕННАЯ ЧЕРТА

221. Во всех менее развитых странах наблюдается явление, метко охарактеризованное Гуннаром Мюрдалем как «расслабленность», основными отрицательными сторонами которой

являются всевозможные виды социальной недисциплинированности, проявляющиеся в несовершенстве законодательства, несоблюдении всех законов и принуждении, в широко распространенном неповиновении государственных служащих различных уровней постановлениям и директивам вышестоящих лиц, в их нередком сговоре с влиятельными лицами и группами лиц, поведение которых они должны регулировать. К понятию «расслабленности» относится также коррупция... Эти некоторые виды поведения взаимосвязаны в том смысле, что они допускают существование друг друга или даже вызывают друг друга в цепной причинной зависимости, имеющей кумулятивный эффект¹⁰⁴.

Мюрдаль делает заключение, что эти недостатки являются препятствием на пути выработки и осуществления политики и ослабляют усилия, направленные на планирование в целях развития. Таким образом, употребляемый им термин носит диагностический характер; он предполагает, что за твердой внешней оболочкой государственного аппарата (его юридической независимостью, официальной структурой, его законами и административной организацией) зачастую скрывается суть слабости, представляющей случай расслабленности и допускающей незаконные и противозаконные действия¹⁰⁵. Отсутствие спло-

ченности всего населения, высокого чувства национального единства и общности интересов в сочетании с существующими социально-экономическими условиями служит фоном для деятельности, крайне несовместимой с принятыми законами и нормами. Наш собственный анализ причин и последствий такого положения дел излагается ниже.

222. Уже было сказано, что менее развитые страны имеют, как правило, гетерогенное и разобщенное население (см. таблицу II.1, выше). Их население обычно являет собой разнообразие рас, языков, племен и религий. Это положение, разумеется, сильно отличается в зависимости от региона или страны, но везде оно создает в основном идентичную проблему: разнообразие населения создает намного более серьезные препятствия на пути национального объединения, нежели препятствия, когда-либо стоявшие перед более развитыми странами Западной Европы на самой начальной стадии их процесса индустриализации. Именно это является одной из основных причин общей политической нестабильности в этих странах и возможным объяснением их относительного экономического застоя.

223. Существующие в разных странах условия, как мы уже отмечали, разные. У стран, являющихся жертвами колониального прошлого, совершенно отличные проблемы, в значительной мере несходные с проблемами стран, обладавших полуколониальным статусом или вообще избежавших колонизации. Эти проблемы действительно являются важными, пожалуй, самыми важными элементами социально-экономических условий, существующих в этих странах, и тем не менее необходимо различать разные системы колониального правления. Так, например, английская система предпочитала косвенное управление и тем самым по возможности сохраняла традиционные общества без изменения. Французская же система, напротив, выступала в качестве культурного миссионера и пыталась создать по меньшей мере элиту местных руководителей, полностью принявших французский образ жизни. Другие колониальные державы придерживались подобного или иного стиля правления, но последствия иностранного господства для колониальных народов повсюду были одинаковыми: оно разрушало их традиционные формы власти и ценности, не давая им взамен ни равноценных заменителей, ни жизнеспособных институтов.

¹⁰⁴ G. Myrdal, *The Challenge of World Poverty: a World Anti-Poverty Program in Outline* (London, the Penguin Press, 1970), chap. 7, p. 208.

¹⁰⁵ Однако в этом отношении Мюрдаль усматривает определенное сходство между положением в менее развитых странах и в Соединенных Штатах Америки (*ibid.*, pp. 240 and 241).

224. В тех странах, где антиколониальная борьба была длительной и широкой, она мобилизовала значительные массы населения и тем самым породила чувства национальной общности и национальной судьбы. Однако в тех случаях, когда борьба ограничивалась лишь узким кругом элиты, после обретения независимости наблюдались кризисы национального единства и непрерывная борьба за власть внутри элиты, что отвлекало энергию этих наций от целей развития. Подобный характер событий служит, по-видимому, подтверждением того тезиса, что культурные различия менее развитых стран в основном соответствуют их региональным различиям.

225. В Африке к югу от Сахары существовал в основном один тип классического колониализма. Здесь европейцы столкнулись с обществами, имеющими главным образом племенную структуру; но борьба между европейскими государствами за контроль над этим континентом привела к балканизации Африки, что означало перечеркивание племенных границ и установление границ, почти не учитывавших однородности населения. Таким образом, возможности более систематического и разумного движения к национальному объединению были подавлены в зародыше. Более того, постоянное заселение некоторых районов европейцами создало на месте прежних племенных иерархий новую иерархическую систему, основанную на расовом и этническом происхождении. В этом новом образовании европейские иммигранты и азиатские *компрадорские* классы стояли над африканцами, хотя в некоторых районах, в особенности в английских и французских колониях, возникла также черная буржуазия, которой колониальные державы передали бразды правления после обретения этими колониями независимости.

226. Таким образом, в период после получения независимости наблюдался процесс африканизации, который, с одной стороны, был направлен против европейцев и азиатов, а с другой — оставил племенные массы Африки в основном разобщенными в новых современных государствах. Во многих случаях это был период межгосударственных и гражданских войн племенного характера, а также внутренних преследований этнических и племенных меньшинств. До настоящего времени в Черной Африке сохраняются, как правило, национальная нестабильность и насилие, а продолжающееся господство европейского колониализма, особенно в Южной Африке, Южной Родезии, Анголе, Мозамбике и Гвинее-Бисау, лишь усугубляет эти обстоятельства.

227. В Южной и Восточной Азии сложился иной тип классического колониализма. Пришедшие в этот район европейские колонизаторы столкнулись с древними, прочно утвердившимися цивилизациями, сложившимися вокруг городов. Они столкнулись также в основном с аграрными обществами, основанными на традиционных системах религиозной и социальной иерархии. Многонациональные имперские системы

китайского и индийского происхождения, предшествовавшие появлению европейцев в этом районе, оставили после себя культурное и бюрократическое наследие, которое трудно было полностью разрушить и заменить другим. Таким образом, европейский колониализм был вынужден принять форму косвенного правления, опираясь в основном на свои собственные экспедиционные силы, на традиционных представителей власти и растущую местную колониальную бюрократию. Во многих случаях колониалисты проводили политику по принципу «разделяй и властвуй», обостряя тем самым существовавшие этнические, языковые, расовые и религиозные разногласия, по сути дела укрепляя прежнюю дискриминационную практику или создавая новые методы для консолидации всевозможных социальных и экономических преимуществ.

228. Мусульманский мир Западной Азии и Северной Африки способствовал созданию еще одного, третьего типа иностранного господства, характер которого варьировался от прямой колонизации и заселения в Северной Африке до системы мандатов в странах «плодородного полумесяца», полуколониального статуса в Египте и, наконец, своего рода независимости в Аравии, Иране и Турции. В тех странах, которым пришлось активно и насильственными средствами бороться за независимость (в Тунисе и Алжире), сложились новые формы революционного наследия взамен традиционных систем управления.

229. Напротив, в странах, не являющихся ни колониальными, ни независимыми, сохранились традиционные иерархические системы, внешне лишь несколько более современные. В странах, избежавших прямого колониализма и полуколониализма, решение задачи национального объединения оказалось относительно более простым благодаря их традиционной независимости.

230. Еще одну картину являют собой страны Латинской Америки. За исключением относительно короткого периода прямого колониального правления, они уже давно являются официально и юридически независимыми, хотя на практике, по меньшей мере со времени провозглашения в 1823 году доктрины Монро, их свобода действий определялась границами интересов соседних крупных держав. Однако, к счастью для Латинской Америки, относительная однородность ее населения избавила ее от возникновения всевозможных разъединяющих факторов, от которых страдали Африка, Азия и Ближний Восток. Тем не менее наличие крупных контингентов местного населения, а также внутренняя слабость, определяющаяся «состоянием расслабленности», сделала их уязвимыми от внутренней неустойчивости и насилия.

2. ВЛИЯНИЕ МАССОВЫХ СРЕДСТВ ИНФОРМАЦИИ

231. Во всех менее развитых странах традиционные социальные структуры и культурные цен-

ности подвергаются дальнейшему разрушению в результате процесса экономического развития. Иерархическим социальным структурам пришлось в какой-то степени раскрыться для предоставления каналов социальной мобильности инициативам и квалифицированным индивидуумам. В тех случаях, когда традиционные социальные системы этого не делают, наступает рост политической и социальной напряженности. Если же эта социальная система обладает гибкостью и обеспечивает индивидуальную мобильность, наступает замена строгих традиционных иерархий каст или цвета кожи более подвижными классами и общественными структурами, основывающимися на образовании и достижениях, а также на происхождении.

232. Массовые средства информации вносят изменения в социальные структуры менее развитых стран также и путем глобального распространения новых идей и ценностей. В таблице

II.76 приводится рост числа книг, газет, радиоприемников и телевизоров в этих странах за последние годы. В настоящее время представляется сложным дать точную оценку влияния этих средств на менее развитые слои населения. Однако в общем можно утверждать, что эти средства быстро расширяют осведомленность и поднимают надежды масс и что «наглядность» печати и телевидения может служить еще одним потенциальным источником социального и культурного кризиса. С другой стороны, эти средства служат также мощным орудием мобилизации национального сознания на такое общее дело, как борьба за независимость, социальную справедливость и развитие. Учитывая эту потенциальную силу, менее развитые страны должны формулировать свою политику соответственно конкретным условиям с целью максимального использования этих средств для дальнейшего национального объединения, национального сплочения и национального воспитания.

ТАБЛИЦА II.76
Менее развитые страны и территории: средства массовой информации

| | Книги | | Ежедневные газеты | | Радио | | Телевидение | |
|--|-------|-------|-------------------|-----------------------------------|-------|----------------------------------|-------------|-----------------------------------|
| | год | итого | год | число экземпляров на 1000 человек | год | число приемников на 1000 человек | год | число телевизоров на 1000 человек |
| | | | | | | | | |
| Африка | | | | | | | | |
| Алжир | 1967 | 258 | 1968 | 14,0 | 1960 | 54 | 1960 | 5,0 |
| | 1968 | 289 | | | 1969 | 52 | 1969 | 7,0 |
| Ангола | 1967 | 17 | 1967 | 10,0 | 1960 | 11 | | |
| | 1968 | 8 | | | 1968 | 17 | | |
| Чад | | | 1969 | 0,4 | 1960 | 2 | | |
| | | | | | 1969 | 14 | | |
| Центральноафриканская Республика | 1967 | 23 | 1967 | 0,6 | 1960 | 10 | | |
| | | | | | 1968 | 33 | | |
| Конго | | | 1969 | 1,3 | 1960 | 13 | 1968 | 0,3 |
| | | | | | 1969 | 70 | 1969 | 0,6 |
| Дагомея | | | 1968 | 0,4 | 1960 | 13 | | |
| | | | | | 1968 | 23 | | |
| Египет | 1967 | 1 819 | 1967 | 28,0 | 1960 | 58 | 1960 | 1,9 |
| | 1968 | 1 699 | | | 1968 | 135 | 1969 | 17,0 |
| Эфиопия | | | 1969 | 2,0 | 1960 | 4 | 1968 | 0,2 |
| | | | | | 1969 | 6 | 1969 | 0,3 |
| Габон | | | | | 1960 | 48 | | |
| | | | | | 1969 | 103 | | |
| Гамбия | | | 1960 | 5,0 | 1960 | 6 | | |
| | | | | | 1968 | 179 | | |
| Гана | 1967 | 233 | 1969 | 34,0 | 1960 | 17 | 1967 | 0,6 |
| | 1968 | 374 | | | 1969 | 81 | 1969 | 1,4 |
| | 1969 | 446 | | | | | | |
| Берег Слоновой Кости | 1967 | 50 | | | 1960 | 17 | 1968 | 1,6 |
| | 1969 | 38 | | | 1969 | 17 | 1969 | 2,0 |
| Кения | 1967 | 162 | 1969 | 15,0 | 1960 | 9 | 1968 | 1,5 |
| | 1968 | 177 | | | 1969 | 48 | 1969 | 1,5 |
| | 1969 | 193 | | | | | | |
| Ливийская Арабская Республика | 1967 | 86 | 1967 | 20,0 | 1960 | 62 | | |
| | | | | | 1969 | 41 | | |
| Марокко | | | 1966 | 14,0 | 1960 | 46 | 1960 | 0,4 |
| | | | | | 1969 | 59 | 1969 | 10,0 |
| Мозамбик | 1967 | 149 | 1967 | 7,0 | 1960 | 6 | | |
| | 1968 | 122 | | | 1969 | 12 | | |
| Нигерия | 1967 | 778 | 1966 | 7,0 | 1960 | 4 | 1960 | 0,03 |
| | 1968 | 1 004 | | | 1969 | 20 | 1969 | 0,8 |
| | 1969 | 1 099 | | | | | | |

ТАБЛИЦА II.76 (продолжение)

| | Книги | | Ежедневные газеты | Радио | Телевидение | | | |
|---|-------|--------|----------------------|--|-------------|---|------|--|
| | год | итого | год | число экземпляров на 1000 че- ловек | год | число приемников на 1000 че- ловек | год | число телевизоров на 1000 че- ловек |
| | | | | | | | | |
| Африка (продолжение) | | | | | | | | |
| Сенегал | | | 1969 | 5,0 | 1960 | 47 | 1969 | 0,3 |
| | | | | | 1969 | 71 | | |
| Сьерра Леоне | 1967 | 73 | 1969 | 16,0 | 1960 | 4 | 1967 | 1,3 |
| | 1968 | 75 | | | 1969 | 56 | 1969 | 1,4 |
| Судан | | | | | 1960 | 0,9 | 1968 | 1,0 |
| | | | | | 1968 | 12 | 1969 | 2,0 |
| Тунис | 1967 | 250 | 1969 | 16,0 | 1960 | 41 | 1960 | 0,1 |
| | | | | | 1968 | 97 | 1969 | 7,0 |
| Уганда | | | 1965 | 5,0 | 1960 | 14 | 1968 | 1,1 |
| | | | | | 1968 | 64 | 1969 | 1,3 |
| Объединенная Республика Ка- мерун | | | 1969 | 2,0 | 1960 | 3 | | |
| | | | | | 1969 | 37 | | |
| Объединенная Республика Тан- зания | 1968 | 18 | 1969 | 5,0 | 1960 | 2 | | |
| | 1969 | 30 | | | 1968 | 11 | | |
| Заир | | | 1969 | 1,0 | 1959 | 2,5 | | |
| Замбия | | | 1969 | 9,0 | 1962 | 5 | 1968 | 3,0 |
| | | | | | 1969 | 13 | 1969 | 5,0 |
| Азия | | | | | | | | |
| Афганистан | 1969 | 83 | 1967 | 7,0 | 1960 | 2 | | |
| | | | | | 1967 | 16 | | |
| Бахрейн | | | | | 1960 | 82 | 1968 | 106,0 |
| | | | | | 1968 | 1 075 | 1969 | 111,0 |
| Бирма | 1968 | 1 926 | 1966 | 9,0 | 1960 | 6 | | |
| | | | | | 1969 | 15 | | |
| Кипр | 1967 | 207 | 1969 | 92,0 | 1960 | 153 | 1960 | 3,0 |
| | 1969 | 341 | | | 1969 | 253 | 1969 | 66,0 |
| Гонконг | 1967 | 1 003 | 1969 | 485,0 | 1960 | 55 | 1960 | 2,0 |
| | 1968 | 399 | | | 1969 | 169 | 1969 | 40,0 |
| Индия | 1967 | 10 617 | 1968 | 13,0 | 1960 | 5 | | |
| | 1968 | 11 413 | | | 1969 | 19 | | |
| | 1969 | 13 733 | | | | | | |
| Индонезия | | | | | 1960 | 7 | 1968 | 0,6 |
| | | | | | 1967 | 14 | 1969 | 0,6 |
| Иран | 1967 | 1 231 | | | 1960 | 45 | 1960 | 2,0 |
| | | | | | 1968 | 93 | 1969 | 9,0 |
| Иордания | 1967 | 162 | 1968 | 12,0 | 1960 | 38 | 1968 | 8,0 |
| | 1968 | 154 | | | | | 1969 | 12,0 |
| | 1969 | 224 | | | | | | |
| Кхмерская Республика | | | | | 1960 | 6 | 1968 | 5,0 |
| | | | | | 1968 | 153 | 1969 | 7,0 |
| Кувейт | 1967 | 153 | 1968 | 52,0 | 1960 | 270 | 1960 | 3,0 |
| | 1968 | 132 | | | 1969 | 178 | 1968 | 185,0 |
| Ливан | 1967 | 427 | | | 1960 | 61 | 1960 | 5,0 |
| | 1968 | 543 | | | 1969 | 223 | 1968 | 145,0 |
| | 1969 | 685 | | | | | | |
| Малайзия | 1967 | 483 | 1969 | 74,0 | 1960 | 37 | 1968 | 12,0 |
| | 1969 | 20 | | | 1968 | 41 | 1969 | 12,0 |
| Пакистан | 1967 | 3 312 | 1968 | 6,0 | 1960 | 3 | 1968 | 0,3 |
| | | | | | 1968 | 11 | 1969 | 0,7 |
| Филиппины | 1968 | 335 | 1966 | 27,0 | 1960 | 22 | 1960 | 1,0 |
| | | | | | 1968 | 45 | 1969 | 9,0 |
| Катар | 1968 | 51 | | | | | | |
| Республика Вьетнам | 1967 | 713 | 1968 | 70,0 | 1960 | 9 | 1969 | 21,0 |
| | 1968 | 398 | | | 1969 | 73 | | |
| | 1969 | 497 | | | | | | |
| Рю-кю, о-ва | | | 1969 | 271,0 | 1968 | 332 | 1968 | 188,0 |
| | | | | | 1969 | 342 | 1969 | 195,0 |
| Саудовская Аравия | | | 1969 | 8,0 | 1959 | 12 | 1960 | 1,0 |
| Сингапур | 1967 | 322 | 1969 | 154,0 | 1968 | 50 | 1968 | 57,0 |
| | 1968 | 414 | | | 1969 | 50 | 1969 | 65,0 |
| | 1969 | 533 | | | | | | |
| Шри Ланка | 1967 | 1 534 | 1969 | 58,0 | 1960 | 36 | | |
| | 1968 | 1 570 | | | 1969 | 41 | | |
| | 1969 | 1 586 | | | | | | |
| Сирийская Арабская Республи- ка | 1967 | 361 | 1967 | 15,0 | 1960 | 57 | 1962 | 0,3 |
| | | | | | | | 1969 | 22,0 |

ТАБЛИЦА 11.76 (продолжение)

| | Книги | | Ежедневные газеты | | Радио | | Телевидение | |
|------------------------------------|-------|-------|-------------------|-----------------------------------|-------|----------------------------------|-------------|-----------------------------------|
| | | | | | | | | |
| | год | итого | год | число экземпляров на 1000 человек | год | число приемников на 1000 человек | год | число телевизоров на 1000 человек |
| <i>Азия (продолжение)</i> | | | | | | | | |
| Таиланд | 1968 | 1 364 | 1969 | 21,0 | 1960 | 6 | 1960 | 2,0 |
| | 1969 | 2 457 | | | 1969 | 80 | 1969 | 7,0 |
| Турция | 1967 | 5 688 | 1969 | 41,0 | 1960 | 49 | 1960 | 0,04 |
| | 1968 | 5 492 | | | 1969 | 88 | 1969 | 0,7 |
| | 1969 | 5 669 | | | | | | |
| <i>Центральная и Южная Америка</i> | | | | | | | | |
| Аргентина | 1967 | 3 645 | 1966 | 128 | 1960 | 167 | 1960 | 21,0 |
| | | | | | 1968 | 381 | 1969 | 129,0 |
| Багамские о-ва | | | 1969 | 142 | 1960 | 152 | | |
| | | | | | 1969 | 641 | | |
| Барбадос | | | 1967 | 115 | 1960 | 150 | 1968 | 59,0 |
| | | | | | 1969 | 224 | 1969 | 59,0 |
| Бермуда, о-в | | | 1969 | 223 | 1960 | 442 | 1960 | 186,0 |
| | | | | | 1969 | 558 | 1969 | 308,0 |
| Боливия | | | 1969 | 34 | 1961 | 73 | | |
| | | | | | 1968 | 288 | | |
| Бразилия | | | 1968 | 37 | 1960 | 66 | 1960 | 18,0 |
| | | | | | 1969 | 61 | 1969 | 72,0 |
| Колумбия | | | 1967 | 53 | 1960 | 139 | 1960 | 11,0 |
| | | | | | 1969 | 108 | 1969 | 30,0 |
| Чили | 1967 | 1 556 | 1968 | 86 | 1959 | 94 | 1960 | 0,06 |
| | 1968 | 1 546 | | | 1969 | 144 | 1969 | 42,0 |
| | 1969 | 1 100 | | | | | | |
| Коста-Рика | 1967 | 237 | 1967 | 60 | 1960 | 66 | 1960 | 3,0 |
| | 1968 | 294 | | | 1969 | 63 | 1969 | 59,0 |
| | 1969 | 284 | | | | | | |
| Куба | 1967 | 748 | 1961 | 88 | 1960 | 161 | 1960 | 74,0 |
| | 1968 | 955 | | | | | 1968 | 71,0 |
| Доминиканская Республика | | | 1969 | 32 | 1960 | 34 | 1960 | 6,0 |
| | | | | | 1969 | 38 | 1969 | 24,0 |
| Эквадор | | | 1969 | 42 | 1960 | 41 | 1960 | 0,5 |
| | | | | | 1969 | 204 | 1967 | 13,0 |
| Сальвадор | 1967 | 27 | 1967 | 51 | 1960 | 89 | 1960 | 8,0 |
| | | | | | 1969 | 118 | 1969 | 22,0 |
| Гваделупа | | | 1966 | 9 | 1960 | 24 | 1968 | 16,0 |
| | | | | | 1969 | 93 | 1969 | 18,0 |
| Гватемала | 1968 | 70 | 1967 | 27 | 1960 | 55 | 1960 | 8,0 |
| | 1969 | 50 | | | 1968 | 115 | 1969 | 14,0 |
| Гаити | 1967 | 18 | 1969 | 5 | 1960 | 5 | 1960 | 0,5 |
| | | | | | 1969 | 17 | 1969 | 2,0 |
| Гондурас | | | 1967 | 17 | 1960 | 68 | 1960 | 1,0 |
| | | | | | 1968 | 58 | 1969 | 7,0 |
| Ямайка | 1967 | 78 | 1969 | 66 | 1960 | 88 | 1968 | 29,0 |
| | 1968 | 136 | | | 1969 | 230 | | |
| | 1969 | 175 | | | | | | |
| Мартиника | | | | | 1960 | 47 | 1968 | 18,0 |
| | | | | | 1969 | 112 | 1969 | 22,0 |
| Мексика | 1968 | 2 646 | 1965 | 116 | 1960 | 95 | 1960 | 19,0 |
| | 1969 | 2 966 | | | 1969 | 265 | 1969 | 52,0 |
| Панама | 1969 | 195 | 1967 | 81 | 1960 | 159 | 1960 | 10,0 |
| | | | | | | | 1969 | 88,0 |
| Парагвай | | | 1969 | 40 | 1961 | 83 | 1968 | 6,0 |
| | | | | | | | 1969 | 7,0 |
| Перу | 1967 | 681 | 1959 | 47 | 1960 | 101 | 1960 | 3,0 |
| | 1968 | 783 | | | 1969 | 134 | 1969 | 30,0 |
| | 1969 | 535 | | | | | | |
| Уругвай | 1967 | 341 | 1969 | 400 | 1960 | 285 | 1960 | 9,0 |
| | | | | | 1969 | 379 | 1969 | 77,0 |
| Венесуэла | | | 1969 | 71 | 1960 | 186 | 1960 | 37,0 |
| | | | | | 1969 | 168 | 1968 | 72,0 |

Источник: *Statistical Yearbook, 1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.71.XVII.1), pp. 783—806.

3. НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБЩНОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

233. Положительная роль национализма в менее развитых странах проявляется в том, что

он служит средством ведения двойственной борьбы: с одной стороны, против иностранного засилья, а с другой — за национальное единство и сплочение. Отрицательной стороной является то, что национализм доминирующей группы при

неоднородном и разобщенном населении иногда способствует несоблюдению основных прав репрессированных групп или их дискриминации. Поэтому проблемой для большинства этих стран в данном отношении является необходимость стимулирования чувства национальной принадлежности, достаточно емкого, чтобы охватить различные слои всего населения.

234. Менее развитые страны обладают, разумеется, разной способностью решать эти проблемы. Одним из самых важных факторов определения этой способности является, пожалуй, степень культурного объединения, достигнутая каждой страной в процессе развития. Древние и утвердившиеся общества обладают в этом отношении, пожалуй, определенным преимуществом; но даже если это так, им еще предстоит доказать свою способность решать проблемы, вызываемые изменениями. Современное просвещение, идеи равенства и социально-политическая мобилизация широких масс являются исключительно серьезным испытанием для гуманистических традиций подобных обществ и иерархических социальных структур, обычно их характеризующих.

235. Национальный кризис общности, испытываемый большинством развивающихся стран, порождает такую сложную задачу, как перестройка их культурных и социальных систем, для чего необходим процесс «созидательного разрушения»; в процессе создания новых институтов приходится разрушать многое из того, что относится к прежнему порядку. Как и все периоды культурных сдвигов в истории, те, которые в настоящее время переживают большинство менее развитых стран, чреваты поисками, конфликтами и внутренней нестабильностью.

236. Тот же процесс перехода наблюдается в более развитых в настоящее время странах, но находящихся отнюдь не в более благоприятных международных условиях. Пионеры развития обладали значительно большей невосприимчивостью к внешнему воздействию, нежели менее развитые страны сегодня. Во-первых, как мы уже отметили, население менее развитых стран обладает значительно меньшим единообразием и культурной целостностью. Во-вторых, неправильно определенные или нечеткие границы служат причиной серьезных региональных конфликтов. В-третьих, и это, пожалуй, самое важное, соперничающие великие державы зачастую использовали в своих интересах внутренние и региональные воинствующие элементы в качестве пешек, тем самым входя в конфликт с интересами менее развитых стран.

237. Весь комплекс этих обстоятельств послужил для менее развитых стран источником кризиса их национальной стабильности, тесно связанным с их собственными проблемами национальной общности и национального объединения. Во многих случаях это вело практически к расколу государства на враждующие стороны, как это случилось, например, в Камбодже, Ко-

рее, Лаосе, Пакистане и Вьетнаме. Кроме того, это повело к неоправданной ориентации на приобретение вооружения и на расширение военного аппарата, что, к сожалению, стимулируется и насаждается великими державами в их борьбе за благосклонность пользующихся их услугами государств так называемого «третьего мира».

4. БОЛЬШЕ ОРУЖИЯ, МЕНЬШЕ БЕЗОПАСНОСТИ, ШИРЕ РЕПРЕССИИ

238. Явление гонки вооружений, безусловно, не ограничивается лишь менее развитыми странами, а является неотъемлемой частью нашего современного мирового порядка, по-прежнему основывающегося на принципе национального суверенитета даже в вопросе использования силы. Однако для менее развитых стран ее последствия тяжелы; и без того ограниченные ресурсы этих стран тратятся на вооружение и на содержание военного аппарата в масштабах, несоизмеримых с их финансовыми возможностями. Таблица II.77 позволяет провести сравнение расходов на военные нужды и на общественное здравоохранение и образование в разных районах мира. Так, в 1968 году на военные цели было израсходовано около 182 млрд. долл., на образование — 132 млрд. и на здравоохранение — 65 млрд. долл., что соответственно составило 7, 5,1 и 2,5 процента ВВП всего мира.

239. Можно предположить, что существует тесная связь между участием государств — реальным или потенциальным — в конфликтах и размерами их военных расходов. Так, например, расчет по регионам свидетельствует о том, что Северная Америка, Европа (включая СССР) и арабские государства расходуют на военные цели соответственно 8,8, 7,4 и 6,9 процента от их общего ВВП. Менее развитые страны в целом расходуют в среднем 3,3 процента от валового национального продукта на военные цели, 3,6 — на образование и 1 процент — на здравоохранение¹⁰⁶. Расходы же более развитых стран на военные цели, образование и здравоохранение составляют соответственно 7,5, 5,3 и 2,7 процента. Однако в абсолютном выражении разница по вышеуказанным издержкам между более и менее развитыми странами значительно более разительна.

240. ЮНЕСКО удалось рассчитать долю национального бюджета, выделенную на образование в 1968 году примерно $\frac{3}{4}$ развивающихся стран Африки и Латинской Америки — членов этой Организации. По ее расчетам, на образование расходуется 14 процентов общих бюджетных средств этих стран. Подсчитано, что страны Африки в целом расходовали около 18 процентов, страны Латинской Америки — немногим более 14 и страны Азии — несколько более 12 процен-

¹⁰⁶ Однако трудно согласовать процент расходов на образование и военные цели в выражении ВВП с соответствующим процентом в национальном бюджете.

ТАБЛИЦА II.77

ВНП, расходы на военные цели и государственные расходы на образование и здравоохранение, 1968 год
(абсолютные величины в долларах ^a и в процентах от ВНП)

| | ВНП | | Расходы на военные цели | | Государственные расходы на образование | | Государственные расходы на здравоохранение | |
|---|------------------|------------|-------------------------|------------|--|------------|--|------------|
| | в млн. долл. | в % | в млн. долл. | в % | в млн. долл. | в % | в млн. долл. | в % |
| Африка | 57 700 | 100 | 1 769 | 3,1 | 2 370 | 4,1 | 799 | 1,4 |
| Северная Америка | 931 800 | 100 | 82 379 | 8,8 | 56 510 | 6,1 | 23 788 | 2,6 |
| Латинская Америка | 118 900 | 100 | 2 235 | 1,9 | 4 430 | 3,7 | 1 370 | 1,2 |
| Азия ^b | 286 700 | 100 | 8 302 | 2,9 | 10 660 | 3,7 | 1 460 | 0,5 |
| Европа и СССР | 1 173 600 | 100 | 86 315 | 7,4 | 56 220 | 4,8 | 36 924 | 3,1 |
| Океания | 32 700 | 100 | 1 054 | 3,2 | 1 450 | 4,4 | 924 | 2,8 |
| Арабские государства ^c | (28 800) | (100) | (2 000) | (6,9) | (1 340) | (4,7) | (400) | (1,4) |
| ВЕСЬ МИР ^d | 2 601 400 | 100 | 182 054 | 7,0 | 131 640 | 5,1 | 65 265 | 2,5 |
| Развитые страны | 2 298 120 | 100 | 171 922 | 7,5 | 120 820 | 5,3 | 62 195 | 2,7 |
| Развивающиеся страны | 303 280 | 100 | 10 132 | 3,3 | 10 820 | 3,5 | 3 070 | 1,0 |

Источник: L. Goldstone, «Public expenditure on education in the world, 1968», *Prospects: Quarterly Review of Education*, vol. II, No. 2 (Paris, UNESCO, summer 1972), p. 229.

^a Для перевода данных, выраженных в национальных валютах, в доллары США использовались в основном соответствующие официальные курсы. Альтернативные курсы использованы для социалистических стран и для ряда стран Латинской Америки и Азии, поскольку использование официальных курсов дает несоответствующий эквивалент. Кроме того, в некоторых случаях использовались

различные коэффициенты для ВНП, расходов на военные цели, расходов на образование и здравоохранение с целью достижения большей сравнимости соответствующих данных в долларах с данными по Соединенным Штатам Америки. Поэтому доли ВНП по различным статьям вышеназванных расходов не вполне сравнимы.

^b Исключая Китай, Корейскую Народно-Демократическую Республику и Демократическую Республику Вьетнам.

^c Уже включены в соответствующий географический район.

тов бюджета ¹⁰⁷. Расходы же на военные цели, по оценочным данным, колебались примерно от 30 до 50 процентов бюджета названных стран ¹⁰⁸.

241. Вся трагедия современной гонки вооружений в странах заключается в том, что рост запасов вооружений ни в коей мере не способствует ощущению большей национальной безопасности. Это подтверждается тем фактом, что, несмотря на острые потребности в других сферах национальной жизни (здравоохранение, образование и социальное обеспечение), страны по-прежнему увеличивают свои военные расходы. В принципе этот факт свидетельствует, пожалуй, о том, что наращивание средств обороны одной страной при наращивании их всеми другими еще не обязательно увеличивает объективную национальную безопасность данной страны, а скорее, наоборот, способствует отравлению международной атмосферы и росту субъективного ощущения национальной неустойчивости, таким образом укрепляя порочный замкнутый круг.

242. Для менее развитых стран вопрос национальной безопасности осложняется проблемами внутренней безопасности. Создание современной армии с более подготовленными кадрами, с лучшей дисциплиной и монопольным контролем над средствами насилия послужило некоторым ученым-социологам основанием для предположения, что армия способна играть ведущую и благотворную роль в процессе развития. Однако

факты говорят о смешивании различных моментов. Там, где националистическое движение создало определенные противостоящие силы и институты для ограничения произвола военного правления, подобная роль возможна. Но в тех странах, где подобные политические силы отсутствуют, военное правление зачастую продолжает порочную практику гражданских правителей, увеличивая армию и расширяя вовлечение в военные авантюры. В подобных случаях, и в особенности тогда, когда армии набираются из какой-либо определенной расовой, племенной или языковой группы, последствия военного правления для прав человека зачастую пагубны. Кроме того, перспективы национального развития часто страдают в тех случаях, когда доля военных расходов в государственном бюджете велика и возрастает, хотя это мало способствует мобилизации ресурсов страны.

243. По этим причинам одна из основных рекомендаций Специального докладчика заключается в том, чтобы менее развитые страны попытались сократить свои военные расходы до самых минимальных размеров, не ставя под угрозу внутреннюю безопасность и национальную оборону. Однако значительно более важной является рекомендация Специального докладчика в отношении того, что менее развитым странам необходимо по возможности преобразовать свои вооруженные силы во вспомогательные оперативные силы развития. Вооруженные силы, ввиду их мобильности и дисциплинированности, можно использовать для создания необходимой физической и социальной инфраструктуры, отсутствующей в большинстве этих стран.

¹⁰⁷ L. Goldstone, «Public expenditure on education in the world, 1968», *Prospects: Quarterly Review of Education*, vol. II, No. 2 (Paris, UNESCO, summer 1972), p. 229.

¹⁰⁸ Более подробно см. United States Arms Control and Disarmament Agency, *World Military Expenditures, 1970* (Washington, D. C., 1971).

5. НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИНЯТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕР

244. Однако кризис национальной безопасности в менее развитых странах будет неизбежно продолжаться до тех пор, пока с помощью форм законности, способных стабилизировать внутренние условия, не будет устранен существующий кризис национальной общности. Тем временем, для решения этой задачи необходимы также определенные международные меры, ограничивающие региональные конфликты. Основными примерами международных мер, способных урегулировать региональные конфликты, могут, пожалуй, служить международное ограничение вооружений, юридическое запрещение изготовления и применения определенных видов оружия массового уничтожения, создание безъядерных зон и зон, свободных от военного давления со стороны великих держав, эмбарго на поставки оружия воюющим сторонам и использование торговли и помощи с целью стимулирования мирного разрешения споров. Однако все это зависит от доброй воли и здравого подхода к этому великих держав. Международные организации могут способствовать выполнению этих задач, в первую очередь оказав моральную поддержку и мобилизовав мировое общественное мнение.

245. Вышеизложенное является кратким анализом общих культурных и современных исторических предпосылок развития менее развитых стран. Ниже следует более подробный анализ конкретных условий каждого из четырех вышеупомянутых культурных регионов: синкретического религиозного мира (Африка к югу от Сахары), мусульманского мира (Северная Африка и Западная Азия), индуистско-буддийского мира (Южная и Восточная Азия) и католического мира Латинской Америки (Центральная и Южная Америка).

В. Традиционные и современные формы и источники дискриминации¹⁰⁹

1. СИНКРЕТИЧЕСКИЙ РЕЛИГИОЗНЫЙ МИР: АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ

Субрегионы и субкультуры

246. Территорию Африки к югу от Сахары можно разделить на четыре субрегиона и субкультуры, отличные друг от друга по географическому положению, религии, характеру добычи средств к жизни и типам политической системы. В географическом понимании континент Африки к югу от Сахары можно разделить на два основных района: один — к северу от реки Замбези, а другой — к югу от нее. Как указыва-

¹⁰⁹ Региональный подход в данном разделе в значительной степени основывается на сравнительном и аналитическом сборнике статей, подготовленном профессором Габриэлем А. Алмондом и его коллегами в Центре международных исследований Принстонского университета [см. G. A. Almond and J. S. Coleman et al., *The Politics of the Developing Areas* (Princeton, N. J.) (copyright © 1960 by Princeton University Press)].

ется ниже, эта линия является как бы границей между районами европейского и африканского управления.

247. Религиозный критерий для Африки особенно важен, поскольку мусульманская культура служит основой для деления Африки на Средиземноморско-Сахарскую Африку, где эта культура превалирует, и на Африку к югу от Сахары, где она не преобладает, хотя в ряде стран к югу от Сахары, таких как Сомали и Мавритания, ислам является либо государственной религией, либо, как это наблюдается в Нигерии, — важным религиозным фактором (см. таблицу II.1, выше).

248. Гершкович, приняв во внимание способы добывания средств к жизни, классифицировал традиционное население Африки к югу от Сахары на скотоводческие общества, преобладающие в Восточной, Центральной и Южной Африке, и на земледельческие общества Западной Африки и бассейна реки Конго¹¹⁰. Население первой группы обычно разбросано и не ведет оседлого образа жизни, а его политические структуры основываются, как правило, на местных автономных группировках. Земледельческие же общества составляют более плотное и оседлое население с более высокой специализацией труда.

249. Что касается политических систем африканских государств и территорий, то их можно разделить на две группы: системы, находящиеся под африканским управлением, и системы под европейским управлением. Первую из этих групп можно, в свою очередь, подразделить на исторические африканские государства (Эфиопия и Либерия) и на новые африканские государства.

Западное влияние

250. Коренные африканцы составляют 96 процентов населения, лица европейского происхождения — 2,5 и прочие (в основном, азиаты, арабы и смешанное население) — 1,5 процента. Следует отметить, что 80 процентов европейского населения сосредоточено в Южной Африке и в Южной Родезии и считает Африку своим постоянным местом жительства. В остальных местах европейские группы различаются в зависимости от постоянства их местожительства. Азиаты сосредоточены в Южной и в Восточной Африке, где они занимаются почти исключительно розничной торговлей с африканскими общинами. Они в основном перешли на постоянное проживание, хотя в последнее время в некоторых странах африканского управления их положение является непрочным. В Южной Африке они являются сегрегированным меньшинством, лишенным политических прав. Арабы проживают в основном в Объединенной Республике Танзании

¹¹⁰ M. J. Herskovits, «Peoples and cultures of sub-Saharan Africa», *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*, vol. 298 (Philadelphia, Penn., March 1955), pp. 17—19.

и на побережье Кении. Смешанные группы произошли от смешения рас в Южной Африке и Южной Родезии и представляют собой меньшинство, отдельное от всех других групп.

251. Самое значительное влияние на социальную структуру Африки оказали европейские поселения и колониальное господство. Как ни странно, но именно в случае сохранения африканских традиционных структур в рамках так называемой системы косвенного управления возникли трудности национального объединения и консолидации (как в Нигерии и Уганде), конфликты и напряженные отношения в основном между традиционными элитами и более современными прозападными элитами. Преемниками колониальных держав, как правило, становились осовремененные элиты.

252. В другое крайне неблагоприятное положение поставлены Южная Африка, Южная Родезия и Намибия, где неевропейское большинство систематически лишается власти и большинства прав и привилегий, которыми пользуются европейцы.

Социальные перемены

253. Социальные перемены принесли с собой некоторые новые формы дискриминации, уничтожив ряд старых форм. Замкнутые иерархические социальные системы прошлого постепенно уступают место новой социальной классовой стратификации, основывающейся на богатстве, доходах, образовании, профессии, престиже и проч. Ниже будут рассмотрены наиболее важные факторы этого процесса.

254. Самым важным фактором социальных и политических перемен в Африке к югу от Сахары явилась урбанизация. Как указывает Колеман¹¹¹, городская жизнь была для большинства африканцев новым и тревожным явлением, она отчасти лишила их ощущения прочного положения в прежней племенной общине, но предоставила им возможность занять определенное положение в обществе и продвигаться вперед в профессиональном отношении. Кроме того, городская жизнь дала начало политическим движениям, опирающимся на поддержку масс.

255. Коммерциализация создала новые ценности и возможности и привела к появлению новых социальных классов. Как указывается выше, в некоторых частях Африки розничная торговля была прежде практически монополией неафриканских групп. Однако во многих странах Западной и Центральной Африки африканцы проявили себя активными коммерсантами и предпринимателями.

256. Еще одним очень серьезным каналом социальной мобильности, культурных перемен и роста возможностей для африканцев послужило современное образование. Однако западные фор-

мы образования, практиковавшиеся в колониальный период, не всегда были достаточно приспособлены к всестороннему развитию соответствующих стран, а, как говорит Колеман, служили скорее формированию у образованных африканцев представления об их исключительности и «неумеренного чувства их превосходства и особого положения»¹¹². Это порочное наследие колониализма требует, видимо, серьезных реформ в области культуры и образования, поскольку подобный предрассудок можно ликвидировать лишь путем создания исключительной африканской национальной общности и африканской системы образования.

Основные источники дискриминации

257. Таким образом, можно утверждать, что основные источники дискриминации в Африке к югу от Сахары носят расовый и этнический, племенной характер. В тех государствах, где осуществляется расовая политика — в основном в Южной Африке и в Намибии, в Южной Родезии и в территориях, находящихся под португальским управлением, — масштабы социальных возможностей определяются расовым и этническим происхождением. В некоторых новых государствах Африки, где осуществляется активная африканизация, европейцы и азиаты утрачивают свой привилегированный статус и иногда выдворяются путями, оставляющими желать лучшего. Там, где модернизация шагнула далеко вперед, развивается новая социальная классовая стратификация, при которой политические деятели, государственные служащие, военнослужащие, врачи, юристы, педагоги, бизнесмены, ремесленники, коммерсанты и мелкая сельская буржуазия образуют новую элиту в верхах политической системы. В традиционном секторе общества, остающемся наиболее крупным в новых государствах, возможности индивидуума определяются в основном племенными отношениями и племенным родством. В тех государствах, где традиционная племенная аристократия служила тормозом для прогрессивного развития возникающих классов, новые преимущества коммерциализации либо отрицались, либо не использовались самой аристократией.

258. Ввиду племенной структуры общества в Африке дискриминационная практика в отношении пола играет, пожалуй, меньшую роль, чем в других районах менее развитого мира¹¹³.

2. МУСУЛЬМАНСКИЙ МИР: СЕВЕРНАЯ АФРИКА И ЗАПАДНАЯ АЗИЯ

Субрегионы и субкультуры

259. На обширной территории, простирающейся от крайней северо-западной оконечности Африки до островов Индонезии в Юго-Восточной Азии, можно различать по меньшей мере пять

¹¹² *Ibid.*, p. 283.

¹¹³ Об участии женщин в труде и образовании см. глава II, раздел С, и глава III, раздел Е, выше.

¹¹¹ G. A. Almond and J. S. Coleman *et al.*, *op. cit.*, p. 270.

основных культурных групп: арабскую, иранскую, турецкую, индо-пакистанскую и индонезийскую (см. таблицу II.1), которые можно в свою очередь разделить на целый ряд языковых и религиозных подгрупп, обладающих своими особыми характеристиками.

260. Именно этот район с его значительными социальными и культурными различиями является колыбелью мусульманства, юдаизма, зороастризма, христианства, буддизма и индуизма. Хотя каждая из этих религий и являлась определенным объединяющим фактором, самое глубокое влияние имело мусульманство. Влияние мусульманства можно вкратце охарактеризовать следующим образом:

а) мусульманство как эгалитарная философия позволяет всем исповедующим его быть равным перед Аллахом;

б) лицам иной религиозной принадлежности, и в особенности зороастрианцам, христианам и иудеям, ислам с его культом терпимости как средством разрешения разногласий предоставляет определенную религиозную автономию;

в) мусульманский шариат как юридическая система служит единственной традиционной, но все же правовой нормой для обществ, характеризующихся исключительно разнообразным населением и постоянной внутренней и внешней борьбой за власть;

г) классическая мусульманская теория государственного устройства, соединяющая светскую и духовную власть, как правило, почти целиком ориентируется на личные качества, которыми должен обладать законный правитель, включая его обязанность отправлять правосудие на основе шариата. Таким образом, справедливость как требование политической законности всегда была частью культурной традиции мусульманства.

Западное влияние

261. Влияние Запада на мусульманский мир, хотя и способствовало ускорению модернизации, было тем не менее отрицательным в том смысле, что оно ослабляло мусульманскую традицию и снижало уверенность мусульманина в себе. Как и в прочих менее развитых районах, это влияние было наибольшим в странах, находившихся в полной колониальной зависимости; там, где колониализм допускал определенную политическую автономию, или в странах, сохранивших свою независимость, влияние Запада было несколько менее прямым. Эта разница имела далеко идущие последствия.

262. Полная колонизация имела место лишь в некоторых частях Северной Африки, в Индонезии и Малайзии, а также на Индийском субконтиненте. Для их гордых традиционных культурных обществ западное господство было крайне унижающим, и психологические последствия этого ощущаются по настоящий день. Для неко-

торых стран проблема освобождения от западного влияния осложнялась присутствием европейских поселенцев. Так, например, в Алжире движению за независимость приходилось бороться не только против колониальной державы, но и против укоренившегося европейского меньшинства, и период после обретения независимости характеризовался, таким образом, процессом передачи земли, торговли и производства в руки коренного населения и дискриминацией инородных элементов.

263. Полуколониальный статус был участью тех стран (таких как Ирак, Палестина и Сирия), которые из-за соперничества великих держав избежали полной колонизации или на которые распространялась система опеки Лиги Наций. Но и они также ощутили на себе разрушительное и разъединяющее влияние западного господства.

264. Стран, оставшихся независимыми от западного господства, было несколько: Афганистан, Иран, Саудовская Аравия и Турция. И даже они в той или иной степени подверглись западному влиянию; но их независимость является неотъемлемой чертой, повлиявшей на их культурные и политические отношения с Западом. В Турции это привело к процессу откровенной европеизации, которому не препятствовал национализм, характерный для других менее развитых стран. В Афганистане и в Саудовской Аравии, избежавших колонизации в основном ввиду своей труднодоступности, процесс развития наступил поздно и был значительно менее интенсивным, нежели в других странах.

265. Побочным эффектом западного влияния на мусульманский мир было возникновение напряженного положения в двух районах — на Ближнем Востоке и на Индийском субконтиненте.

Социальные перемены

266. В этом районе темпы социальных перемен весьма различны. Однако страны этого района можно в принципе разделить на три четкие группы в зависимости от их темпов социальных перемен, то есть на страны с высокими, средними и низкими темпами. Самые высокие темпы социальных перемен, имевшие место примерно за последние 50 лет, наблюдались в странах, подверженных активному влиянию Запада или в странах с экономикой, базирующейся на нефти. Такими странами являются Алжир, Египет, Иран, Ирак, Кувейт, Ливан, Ливийская Арабская Республика, Сирийская Арабская Республика, Тунис и Турция. Низкие темпы социальных перемен наблюдаются в странах, которые были относительно изолированы от западного влияния, то есть в Афганистане, Саудовской Аравии, Объединенных Арабских Эмиратах и Йемене. Индонезия, Малайзия, Мавритания, Марокко, Пакистан, Сомали и Судан входят в группу стран со средними темпами социальных перемен.

267. Пятью основными факторами, определяющими социальные перемены, являются индустриализация, секуляризация, урбанизация, современное образование и демографический взрыв. Первые из четырех названных факторов в целом ускорили процесс социальных перемен; пятый же фактор замедлил этот прогресс в ряде названных стран. Значительные расхождения в темпах экономического развития и социальных перемен этого района вызвали также увеличение разрыва в уровнях доходов и жизни. В менее развитом мире нет, пожалуй, другого района, обладающего лучшими перспективами развития на региональном уровне, хотя именно для этого региона наиболее характерны внутренние и внешние конфликты, замедляющие его прогресс. Перспективы регионального развития особенно благоприятны в тех случаях, когда высокие доходы от нефти могут служить дополнением к наличию квалифицированной рабочей силы и плодородной земли, как это имеет место в Ливийской Арабской Республике и Египте.

268. Процесс социальных перемен подрывает также традиционную социальную структуру и культурные ценности и служит источником новых явлений. Широко распространенная семейная система, верность племени и происхождение постепенно уступают место богатству, доходу, образованию, профессиональному статусу как основным факторам социальной власти и привилегий. В соответствии с вышеназванным меняет свой характер и дискриминация.

Основные источники дискриминации

269. Основными источниками дискриминации в мусульманском мире являются пол, религия, национальное происхождение и социальное положение. Большинство традиционных мусульманских обществ носит патриархальный характер; традиционные мусульманские законы дискриминационны также в отношении прав наследия женщин и других аспектов социальной жизни. При такой традиционной практике женщины продолжают играть второстепенную роль в социальной, экономической и культурной жизни.

270. За некоторым исключением, страны этого района имеют государственную религию, то есть мусульманство, которое исповедует подавляющее большинство населения. Хотя в большинстве государств этого района в принципе предполагается свободное исповедание других признанных религий, доступ немусульманам в целый ряд областей деятельности и на некоторые должности (особенно правительственные) закрыт.

271. Национальное происхождение в нашем столетии стало арбитром социальной и политической жизни как в этом, так и в других районах менее развитого мира. Поэтому группы, которым либо ввиду их малочисленности, либо ввиду случайного стечения политических и культурных обстоятельств не удалось отстоять свою национальную принадлежность при формировании государства, зачастую подвергаются дискрими-

нации в политической, социальной, экономической и культурной областях.

272. Однако развитие все больше разрушает традиционные барьеры и изменяет стратификацию социальных классов. В этом районе страны отличаются исключительно разными уровнями развития; чем больше развита страна, тем легче применить современные социальные, экономические и юридические средства для устранения причин дискриминации. Созданию благоприятных возможностей для всех слоев общества может в принципе значительно способствовать планирование социального развития. Основными путями ликвидации дискриминационной практики являются земельная реформа, участие рабочих в управлении промышленностью, бесплатное лечение и образование и социальное обеспечение, охватывающее всех членов общества.

3. ИНДУИСТСКО-БУДДИЙСКИЙ МИР.

ЮЖНАЯ И ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

Субрегионы и субкультуры

273. В этом районе на первом плане стоит Индия, которая по своему населению занимает в менее развитом мире второе место и является одной из стран, где наиболее остро стоят проблемы нищеты. Однако в культурном отношении этот район является, пожалуй, самым разнообразным в мире и на него оказывали влияние три совершенно различные и высокоразвитые религии: буддизм, индуизм и мусульманство. Хотя в прошлом распространение этих религий не совпадало с политическими границами, сегодня оно более или менее совпадает. Пакистан, Индонезия и Малайзия являются в основном мусульманскими странами, и поэтому Специальный докладчик включил их в мусульманский мир. В Индии основной религией является индуизм (его исповедует 85 процентов населения); в Бирме, на Цейлоне, в Кхмерской Республике, в Лаосе, в Республике Вьетнам и в Таиланде — буддизм, а на Филиппинах — христианство (см. таблицу II.1). Основное влияние в этом районе оказывали Китай (политическое) и Индия (культурное). Однако с XVI и XVII столетий в этом районе мира, и особенно на его островах и в прибрежных районах, стало ощущаться влияние голландцев, португальцев, испанцев, англичан, французов и американцев.

274. Этот регион делится на две основные части: Южная Азия и Восточная Азия. В Южную Азию входят Индия, Шри Ланка и изолированные Гималайские государства — Непал, Бутан и Сикким. В Восточную Азию входят Бирма, Кхмерская Республика, Лаос, Филиппины, Таиланд и Вьетнам. Однако между этими двумя разделенными скорее в политическом отношении регионами существуют весьма тесные культурные связи. Сам Индийский субконтинент фактически четко разделен на северную и южную части. Майрон Вейнер писал:

Южная часть этого субконтинента, отделенная от северной горами Виндхья, всегда больше тяготела к морю и

Юго-Восточной Азии, чем Север. И в других отношениях — по языку, одежде, пище и культуре Юг всегда отличался от Севера. Северные княжества редко распространяли свое влияние на Юг... Из Южной Индии, и в особенности из Бенгалии, в результате возникновения морских княжеств индуистские и буддийские идеи и институты распространились по всей Юго-Восточной Азии ¹¹⁴.

275. Набеги монголов на Индию с XVI столетия и до британского завоевания способствовали дальнейшему разделу этого субконтинента. Но, как указывает Вейнер,

они также укрепили связи Северной Индии с мусульманским миром, в то время как экспансия княжеств Южной Индии на Восток упрочила связи этого субконтинента с Юго-Восточной Азией. С приходом англичан весь этот район от вершины К-2 в Гималаях до мыса Комарин и далее через Индийский океан до Цейлона попал под единое управление. Никакие другие события, за исключением, пожалуй, набегов арийцев около трех тысяч лет тому назад, не оказали столь глубокого влияния на весь этот район ¹¹⁵.

276. В противоположность вышесказанному, о «традиционной местной» культуре Восточной Азии говорить трудно. Исторически одной из наиболее характерных особенностей этого района является степень подверженности влиянию иностранных культур. С начала известной всем истории по этому району прокатился целый ряд волн миграции, и каждая приносила с собой новую религию и новую культуру. Европейцы внесли свой вклад в это горнило культуры последними.

277. Результатом всего этого разнообразия и смешения культур в Южной и Восточной Азии был своего рода беспрецедентный для других районов мира культурный плюрализм. Большое число лингвистических, религиозных и расовых групп уживались при достаточной степени терпимости. Однако плюрализм усиливался за счет религиозных взглядов и социальной структуры, затруднявших движение вверх или вообще исключавших его. Люциан В. Пай говорил:

Одной из главных черт ранних религий было то, что они подчеркивали важность ценностей и обычаев, лежавших в основе самых мелких и самых первичных ячеек социальной организации... Образ жизни масс был освящен и характеризовался определенным чувством достоинства и ответственности... Эти религии обычно давали весьма подробное перечисление хороших качеств князя, чиновника, воина, главы семьи, земледельца и т. д., и напротив, в большинстве случаев в них очень мало говорилось о том, что следует считать порочным в структуре общества и каким может быть более идеальный метод его приведения в порядок ¹¹⁶.

278. Кульминационным моментом этого религиозного воззрения было развитие кастовой системы в Индии. Понятие *дхарма* в буддизме и в индуизме служило главной концепцией, регулирующей отношения между сельским жителем и правителем. Каждый должен был выполнять свои собственные функции: сельскому жителю надлежало быть подданным, но не гражданином, лицом, имеющим обязанности, но не имеющим прав; в функции правителя входило сохранение,

но не изменение существующей системы. Четкое разделение функций правителя и функций духовенства в индуизме служило основой для разграничения духовной и светской сфер, которые мусульманство считало едиными и неделимыми. Брахман мог быть противником насилия, аскетичным и потусторонним, а обязанностью кшатрии было воевать и править.

279. Кроме того, кастовая структура позволяла населению прибывать на этот субконтинент и вписываться в традиционные социальные системы, не затрагивая их основ.

Западное влияние

280. Западный колониализм внес большие и разнообразные изменения в это традиционное и статичное общество. Длительность, активность, масштабы и политика западного управления были в различных странах разными, и их последствия были соответственно разными. Таиланд являлся единственной страной, полностью избежавшей западной колонизации.

281. Влияние западной колонизации на характер экономической, социальной и культурной дискриминации можно суммировать следующим образом:

а) В большинстве случаев навязывание западных капиталовложений в традиционную экономику определяло двойственность экономической системы, и идеальным примером этому служат колонии Нидерландов. Те, кто был связан с традиционными секторами, не получали практически никаких выгод от экономического роста.

б) Проникновение Запада ввело также целый ряд новых ценностей, делающих упор на овладение знаниями, способности и достижения. Это в свою очередь создало своего рода культурный дуализм. Лица местного происхождения, принявшие религию, обычаи и ценности Запада, поднимались до особой социальной категории. Так, местные колониальные администраторы в Британской Индии, католики в Индокитае, подражавшие французскому образу жизни, филиппинцы-христиане и местное население, состоявшее на службе у голландцев в Индонезии, стали частью новой туземной элиты.

в) Колониалисты ввели новую административную и юридическую систему, объединившую традиционные автономные системы в более крупные территориальные политико-административные единицы, и коренным образом изменившую их характер.

г) Введение новых систем земельной аренды, особенно в Бенгалии и в Восточной Индии, регулировало сбор земельных налогов и обеспечивало значительные доходы на западные капиталовложения, но в то же время влекло за собой утрату экономических прибылей данного района.

е) Проведение в большинстве колоний политики «свободной торговли» расхолаживало мест-

¹¹⁴ G. A. Almond and J. S. Coleman *et al.*, *op. cit.*, p. 155.

¹¹⁵ *Ibid.*

¹¹⁶ *Ibid.*, pp. 78 and 79.

ную предпринимательскую инициативу и разрушало ремесленное и другое мелкое домашнее производство, от которых крестьянство обычно получало дополнительные доходы. Экономика таких стран стала ориентироваться на экспорт и зависеть от производства и экспорта сырья и товарных культур.

г) Правительства колониальных держав, изымая у своих колоний ресурсы и экономические излишки, проводили, как правило, политику «невмешательства» в дела социального обеспечения, отказываясь нести ответственность за общественное здравоохранение и образование и проводить социальные реформы.

г) Введение европеизированных систем образования привело к появлению новых социальных классов и к дальнейшему сокращению роли традиционной социальной структуры.

h) Введение критерия заслуг и достижений в социальное окружение, основывавшееся на положении каст, создало новые стандарты, противоречившие существовавшей практике и вызвавшие критическое отношение к себе.

Социальные перемены

282. Новому социальному делению способствовали и политическая независимость, и индустриализация, и урбанизация, и секуляризация, и просвещение. То, что писал Брайс Райан об изменении характера касты на Цейлоне в 50-х годах, справедливо также и для Индии:

Революция, охватившая все институты Цейлона, не может не затронуть каст, поскольку касты — явление, связанное с феодальными, личными и семейно-статусными отношениями. Ни ценности, ни структура светского и экономически рационального демократического государства и экономики не могут поддерживать института иной эры. Многие конкретные тенденции, проявляющиеся в преобразовании Цейлона, направлены на прямое разрушение системы каст, а также на подрыв социального порядка, лежащего в их основе. Широющееся общенародное и практически полностью законное утверждение равенства возможностей и справедливости, а также убежденность в справедливости статуса, основывающегося на достижениях, определяют систему ценности, явно противоречащую кастам. Совместное развитие урбанизма и экономического рационализма, оказывающих свое совокупное влияние на мобильность, рост договорных отношений и обезличивание служат объективными обстоятельствами, исключающими возможность существования кастовых структур. Что еще более важно, они устанавливают неравенство между традиционными статусами по рождению и экономическим престижем и властью¹¹⁷.

283. Тем не менее рост новых классов в административном аппарате, в торговле и промышленности в связи с получением образования и обретением экономического статуса еще более подчеркнул существующее деление по религиозному, языковому и кастовому признаку, усугубив тем самым конфликт групп в различных общинах.

284. Во всем этом регионе различные группы и социальные классы исключительно по-разному

отнеслись к современным ценностям и институтам, а это в свою очередь послужило одной из самых важных причин возникновения новых направлений социального расслоения. Вообще говоря, мусульмане как правители Индии до прихода англичан были более стойкими по отношению к западным ценностям и просвещению, нежели индусы. Каяста, боидия и брахманы в Бенгалии поддались влиянию Запада раньше, нежели другие касты в их местностях. Население, говорящее на языке тамил и проживающее на побережье Мадраса, оказалось под влиянием быстрее, нежели континентальные телугу; бенгальцы — быстрее, чем бихари или ория, а пенджаби и мусульмане Уттар Прадеша — раньше других мусульман.

285. Одним из важных последствий колониализма в этом районе так же, как и в Африке и в Западной Азии, было развитие *компрадорского* класса — выходцев в основном из пограничных групп населения, китайцев и индийцев (на Востоке и на Юго-Востоке Азии), парсов (в Индии), евроазиатов (в Индонезии). Эти *компрадорские* классы препятствовали развитию местного среднего класса в той степени, в какой они стремились заполнить средние должности в государственном аппарате и использовать предпринимательские возможности. В период после обретения независимости наблюдалось определенное снижение роли этих классов.

286. В Юго-Восточной Азии, как об этом говорит Лючиан Пай,

до настоящего времени перемены были недостаточно широкими, чтобы они привели к возникновению социального порядка, более приемлемого для современного мира. Два основных традиционных класса Юго-Восточной Азии — аристократия и земледельцы — неохотно отказываются от своих традиционных ролей. Процесс урбанизации, являющийся основным фактором преобразования социального порядка, до настоящего времени не создал стабильного образа городской жизни. Поэтому не произошло четких классовых разграничений, а разрыв между богатыми и бедными заполняется в лучшем случае членами общества, не имеющими определенного социального статуса¹¹⁸.

Взгляды, которые выразил Пай в 1953 году относительно противодействия изменению традиционных ролей и процессу урбанизации, вероятно, не соответствуют в настоящее время действительности, в особенности в том, что касается Юго-Восточной Азии. С тех пор произошли перемены, вызвавшие появление экономических и социальных классов, характерные черты которых отличаются от черт традиционной аристократии и крестьянства во многих странах.

287. И наоборот, в Южной Азии контуры новых классов начинают проявляться более четко. Возникновение определенно сложившегося более низкого среднего класса в небольших городах и рост технически подготовленного класса послужили причиной новых классовых конфликтов. Эти два класса, абсолютно разные по исходным традициям, почти не имеют общих интересов и

¹¹⁷ B. Ryan, *Caste in Modern Ceylon* (New Brunswick, 1953), p. 338.

¹¹⁸ G. A. Almond and J. S. Coleman *et al.*, *op. cit.*, p. 103.

являют собой источник политических конфликтов.

Основные источники дискриминации

288. Основными традиционными источниками дискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав в этом регионе являются касты, религия и язык. Культурный плюрализм традиционного общества, в достаточной мере обеспечивающий терпимость по отношению к группам меньшинств, в настоящее время подрывается процессом перестройки социальных слоев. К прежней дискриминационной практике подмешиваются чувства неравенства и неосуществимости надежд. Следствием этого являются внутренние политические и социальные конфликты, хотя иногда вспыхивают региональные конфликты, разжигающие существующие националистические настроения и отвлекающие внимание от необходимости проведения внутренних реформ. Таким образом, борьба с нищетой является не только экономическим и моральным долгом, но и политической необходимостью и предпосылкой для мира в этом регионе.

4. КАТОЛИЧЕСКИЙ МИР ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ: ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА

Субрегионы и субкультуры

289. Для удобства принято делить Латинскую Америку на два географических региона — Южную Америку и Центральную Америку, хотя этот континент целесообразнее было бы разделить на климатические зоны, поскольку три четверти его лежат в тропиках. Интересно отметить, что наибольшая степень экономического развития имеет место в районах, расположенных не в тропиках: в Аргентине, Южной Бразилии, Чили, Мексике и Уругвае.

290. В отличие от Северной Америки глубокое влияние на Латинскую Америку оказывают присутствие и культурное воздействие индейцев, в первую очередь ввиду существенного различия ранних культур индейских общин Латинской и Северной Америки, а также политики и практики европейских поселенцев в этих двух районах.

291. В настоящее время индейцы составляют около половины населения Боливии, Эквадора, Гватемалы и Перу и являются значительными меньшинствами практически во всех других странах этого региона (см. таблицу II.78). Вторую часть населения обычно составляют европейцы, в основном испанцы по происхождению (15—30 процентов) и метисы смешанной европейской и индейской крови, а в некоторых районах и африканцы по происхождению (около 30—35 процентов).

292. Исключительно важно отметить классовый характер социального деления в Латинской Америке. Лица европейского происхождения являются высшим, правящим классом, а индейцы на континенте и негры в районе Карибского мо-

ря составляют, как правило, низший класс, и между ними стоит население смешанной крови (метисы). Классовая мобильность, прежде строго ограничивавшаяся, в последние годы стала более легкой и быстрой, хотя степень этой мобильности в различных странах является разной. Это ослабление классового различия объясняется отчасти влиянием урбанизации и индустриализации, но в значительной мере оно является следствием активных национальных реформаторских усилий.

ТАБЛИЦА II.78
Индейцы в общей численности населения
стран Латинской Америки

| Страна | Индейцев | В % ко всему на- селе- нию |
|----------------------|-----------|-------------------------------------|
| Аргентина | 50 000 | 0,38 |
| Боливия | 1 650 000 | 50,00 |
| Бразилия | 1 117 132 | 2,70 |
| Чили | 130 000 | 2,58 |
| Колумбия | 147 300 | 0,91 |
| Коста-Рика | 4 200 | 0,64 |
| Эквадор | 1 000 000 | 40,00 |
| Сальвадор | 348 907 | 20,00 |
| Гватемала | 1 820 396 | 55,44 |
| Гондурас | 105 732 | 9,54 |
| Мексика | 5 427 396 | 27,91 |
| Никарагуа | 330 000 | 23,90 |
| Панама | 64 960 | 10,90 |
| Парагвай | 40 000 | 4,16 |
| Перу | 3 247 196 | 46,23 |
| Венесуэла | 100 000 | 2,79 |

Источник: W. W. Pierson and F. G. Gil, *Governments of Latin America* (New York, McGraw-Hill, 1957), p. 9.

Западное влияние

293. По сравнению с остальным менее развитым миром Латинская Америка подверглась наибольшему влиянию Запада. Основной причиной этого являются вторжение европейцев, колонизация, поселения и непрерывное косвенное влияние. Дискриминация в этом регионе определяется конкретной политикой в отношении местного населения. Одним из видов дискриминации в отношении населения Карибских островов является практическое изгнание индейцев. После захвата этих территорий испанцы ввозили рабов из Африки для работы на плантациях. Таким образом, карибское общество состоит из европейских и африканских элементов.

294. Другим направлением политики на этом континенте было обращение индейцев в римское католичество. Согласно законодательству 30-х годов XVI столетия обращенные в римскую веру индейцы жили под защитой католической церкви. И до настоящего времени эти индейцы являются самыми верными католиками в Латинской Америке. Тем не менее индейское население материка этого континента в результате интеграции с доминирующим западным обществом и культурой постепенно сокращается.

295. Третьим направлением политики, осуществлявшейся в Чили, было насильственное помещение индейцев в поселения и резервации.

296. Большинство европейских поселенцев при-
было из городов, и поэтому здесь они основывались и группировались в новых городах. В результате этого социальная система является классовой, в основе которой лежит различие между городом и сельскими поселениями.

297. Европейских иммигрантов, прибывших на этот континент в последнее столетие, можно разделить на три основные группы. Первая группа — это иммигранты, начавшие прибывать в Аргентину в конце 60-х годов XIX века и продолжавшие прибывать туда в течение XX столетия; это объясняется отчасти аргентинскими иммиграционными законами, которые с 60-х годов XIX века практически содействовали иммиграции. Среди стран американского континента, привлекавших европейскую иммиграцию, Аргентина стоит на втором месте после Соединенных Штатов Америки. В XIX столетии в Аргентину иммигрировали в основном испанцы и итальянцы. В XX столетии за ними последовали большое число немцев. Вторая и третья из названных групп европейских иммигрантов — это беженцы после первой и второй мировых войн и гражданской войны в Испании.

298. Последним значительное влияние на экономику, политику и культуру стран Латинской Америки оказал так называемый «северный колосс». Хотя латиноамериканцы в принципе неприязненно относятся к установлению господства и подчинения в этих отношениях, существует ряд экономических и культурных связей, которые невозможно не признать. Однако можно надеяться, что рост влияния Северной Америки на этот континент послужит прогрессу, а не застою или реакции.

299. Как и на остальные менее развитые регионы мира, на Латинскую Америку в принципе такое же влияние оказывают основные социальные силы, направленные на перестройку социальной структуры и дискриминации. Такими силами являются урбанизация, коммерциализация, индустриализация, современное образование и секуляризация. Однако ввиду того, что на этом континенте отсутствуют значительные традиционные общества, перемены в социальной классовой структуре в Латинской Америке происходят несколько более высокими темпами, нежели в других частях развивающегося мира.

Основные источники дискриминации

300. Основными источниками дискриминации в Латинской Америке являются социальный класс, этническое происхождение и пол. В экономическом отношении этот район значительно более развит, нежели остальная часть менее развитого мира; этому развитию меньше мешают традиционные общества, и поэтому страны Латинской Америки обладают более гибкой классовой структурой, что обеспечивает большую степень социальной мобильности. Этническое происхождение зачастую соответствует классовому положению, но это не одно и то же. Вероятно, ввиду влияния католической церкви в социально-экономическом и культурном отношении женщина, в общем, стоит ниже мужчины. Однако к положительному влиянию церкви следует отнести то, что она зачастую играет важную роль инициатора проведения социальных реформ и защищает интересы индейцев, принадлежащих к низшему классу населения.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

А. Диспропорция и зависимость
в международном развитии

301. В то время как главы II, III и IV этой части исследования касались в первую очередь национальных и региональных условий в менее развитом мире, в настоящей главе рассматриваются глобальные препятствия, мешающие осуществлению экономических, социальных и культурных прав в менее развитых странах, и возможности осуществления этих прав.

302. В настоящем разделе даются вкратце главные направления отношений между менее развитыми странами в целом и более развитым миром, которые, как будет показано ниже, являются побочным продуктом увеличивающегося несоответствия между центрами и периферией процесса международного развития, начало которого почти совпало с промышленной революцией в Европе. С того времени достижения науки и техники, которые сначала медленно, а в последние десятилетия более быстрыми темпами приводили к повышению производительности во всех областях экономической деятельности, распространились постепенно из этих центров на все части мира. Но, вопреки ожиданиям, это не привело к выравниванию производительности труда и дохода в международном плане. Менее развитые районы все больше отставали от более развитых районов и в еще большей степени оказались в состоянии политической, экономической, технической и культурной зависимости. Внутренние последствия этой зависимости были также далеко идущими, часто приводя к одностороннему развитию экономики и общества этих стран.

В противоположность тому, что можно предположить, исходя из теории равновесия международной торговли, игра рыночных сил не способствует установлению равной оплаты факторов производства и, следовательно, получению равных доходов. Экономическое развитие, предоставленное самому себе, является процессом циклической и кумулятивной обусловленности, имеющим тенденцию благоприятствовать тем, кто уже вполне обеспечен, и даже препятствовать усилиям тех, кто живет в менее развитых районах ¹¹⁹.

303. Политическое вмешательство может усилить, стабилизировать или радикально изменить эти экономические тенденции. Влияние колониализма и неоколониализма, по-видимому, в целом

ускорило или стабилизировало тенденцию к неравенству в международном и межрегиональном планах. Поэтому активное вмешательство правительств менее развитых стран, а также согласованные международные усилия могут многое сделать, чтобы резко изменить существующую тенденцию к повышению неравенства доходов между странами и между районами.

304. В общем можно сказать, что менее развитые страны являются частью периферии мировой экономики, которая была лишь односторонне развита центрами международного капитализма. Существовавшие в прошлом и существующие в настоящем неравенство и неоднородность внутренних районов и социальных классов в менее развитых странах вытекают из последовательных форм зависимости, которые, в свою очередь, определяются интересами и внутренней логикой капиталистической системы. Как отмечалось в исследовании Организации Объединенных Наций,

более отсталые районы менее развитых стран... создают экономические излишки, большей частью которых завладевают в первую очередь более развитые районы тех же стран, так же как главные капиталистические страны присваивают себе различными способами основную часть экономических излишков, производимых зависимыми странами в целом ¹²⁰.

Это представляет собой анализ, составленный с учетом положения в Латинской Америке, наиболее развитой части менее развитого мира, но его можно было бы в общем отнести к большинству менее развитых стран.

305. В этом исследовании говорится также:

Даже если не учитывать как недоказанные и в настоящее время не могущие быть доказанными утверждения, что зависимость является достаточным объяснением слабого развития, все же можно сказать, что эта концепция дает несколько существенно важных решений, способствующих пониманию текущих процессов и осуществимости альтернатив политики. Она обеспечивает необходимую корректировку двойственных или иных толкований, согласно которым развитие латиноамериканских стран представляет собой в значительной степени автономный процесс, реагирующий на внутренние обстоятельства и политику, причем роль остальных стран мира сводится к удовлетворению (или неудовлетворению) потребностей в торговле, капиталовложениях и передаче технологии. Варианты гипотезы зависимости занимают видное место в националистических течениях, которые приобретают новую силу в ряде стран и могут быть прослежены в заявлениях политических лидеров и планирующих органов. Вопрос о том, присуща ли

¹¹⁹ G. Myrdal, *Development and Under-development: A Note on the Mechanism of National and International Economic Equality* (Fiftieth Anniversary Commemoration Lectures) (Cairo, National Bank of Egypt, 1956), p. 47.

¹²⁰ *Social Change and Social Development Policy in Latin America* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.70.III.G.3), p. 25.

зависимость природе капитализма, имеет для них меньше значения, чем очевидность того, что в последние годы она стала более распространенным явлением и в большей степени препятствует автономному процессу разработки политики¹²¹.

306. Зависимость периферийных районов от центра представляет собой по существу то, что часто называют на политическом языке «неоколониализмом». Среди форм зависимости¹²² можно перечислить следующие:

а) *Зависимость в области национальной безопасности.* Большинство менее развитых стран зависят в отношении военной техники от одной или нескольких великих держав. Без поставок вооружений и запасных частей их национальная безопасность могла оказаться под угрозой. Получая эти поставки, они становятся клиентами того или иного блока великих держав. Менее развитые страны могут, конечно, выбрать средний курс, как они часто и делают, проводя политику неприсоединения. Тем не менее, до тех пор пока перед ними стоят проблемы обеспечения безопасности и они не могут самостоятельно снабдить себя вооружением, они будут оставаться зависимыми в этой жизненно важной области. В результате этого их сфера автономности будет также серьезно ограничена.

б) *«Прямая» экономическая зависимость.* Там, где преобладает иностранный монопольный капитал, контролирующий тот или иной крупный или важный сектор экономики, существует прямая экономическая зависимость. Этот вид прямой экономической зависимости является наследием колониального периода и в настоящее время постепенно принимает косвенные формы.

с) *Торговая зависимость.* Если значительная часть торговли и, следовательно, поступления в иностранной валюте связаны с экономикой стран долларовой зоны, стерлинговой зоны, зон франка и рубля и т. д., возникает торговая зависимость.

д) *Финансовая зависимость.* Этот вид зависимости насаждается главным образом банками, и поэтому он является самым сильным в тех странах, где банковская система и через нее внутреннее денежное обращение, а также кредитная система находятся под иностранным контролем. Обусловленные займы и субсидии, а также различные формы контроля за иностранной валютой представляют собой другие виды финансовой зависимости.

е) *«Техническая» зависимость.* Речь идет о целом ряде форм интеллектуальной зависимости, некоторые из них являются прямыми, а другие — косвенными. Прямые формы проявляются в принятии импортированной технологии и использовании услуг иностранных технических советников. Косвенные формы еще более распростране-

ны: принятие конкретной иностранной системы образования с присущими ей тенденциями, влияние граждан страны, получивших образование за границей, и их интеллектуальные и эмоциональные связи и т. д.

ф) *Культурная зависимость.* Возможно, наиболее распространенный и устойчивый вид зависимости лежит в самой основе в неуклонном преобладании в современном мире вековой западной научной культуры. Совсем недавно на Западе начало проявляться отрицательное отношение к этой культуре в форме протестов, черпающих свое вдохновение из традиций Востока. Однако развивающийся Восток сам полностью находится под влиянием стяжательского, практичного и рационально-научного духа Запада. В более прозаических проявлениях эта зависимость обусловлена импортом культуры (кинофильмы, телевизионные программы, книги, периодические издания, пластинки, моды, формы потребления), которая отчуждает восточный мир от его собственных духовных основ. Как отметил профессор Мюрдаль,

легко наблюдать, как в большинстве слаборазвитых стран торговые контакты с внешним миром фактически обеднили их культуру. Утрачено мастерство во многих ремеслах, накопленное в течение веков. В таком городе, как Багдад, где имя связано со столь славными традициями, в настоящее время нет ни одного из старых ремесел, за исключением некоторых мастерских по обработке серебра, да и те переняли зарубежные методы обработки, требующие меньше мастерства; только с огромным трудом можно купить произведения арабской литературы, тогда как в изобилии имеются дешевые журналы на английском или арабском языках¹²³.

307. Зависимость порождает утечку доходов и рабочей силы. Прежде всего следует упомянуть прямую утечку доходов, состоящую из экспорта капитала по счету прямых капиталовложений или погашения займов и уплаты процентов по ним. Затем существует утечка рабочей силы — так называемая «утечка умов», то есть квалифицированного персонала менее развитых стран в более развитые страны. Далее следует упомянуть о косвенной утечке доходов, обусловленной в первую очередь сопутствующими отрицательными эффектами в результате неблагоприятных внешней торговли и валютно-финансовых отношений менее развитых стран с более развитыми странами.

308. Зависимость периферии от центра отражается на внутреннем положении менее развитых стран. Можно сказать, что общая картина характеризуется отсутствием экономической и социальной интеграции, сохранением двоякой и искаженной социально-экономической структуры и самопроизвольным воспроизводством недостаточного развития. Другими словами, недостаточное развитие (как система самовоспроизводства крайней бедности и застоя) представляет собой систему взаимосвязанных внутренних и внешних факторов, которая делает возможным лишь одностороннее развитие менее развитых стран.

¹²¹ Ibid., p. 27.

¹²² Эти формы зависимости более подробно обсуждаются в труде T. Szentes, *The Political Economy of Underdevelopment* (Budapest, Akadémiai Kiadó, 1973), part two, chap. II.

¹²³ G. Myrdal, *op. cit.*, pp. 48 and 49.

В. Увеличение разрыва в доходах между богатыми и бедными странами в денежном и реальном исчислении

309. Несмотря на отсутствие подробных статистических данных за более ранние периоды, Мейер¹²⁴ определил, что за период 1850—1960 годов в нынешних индустриальных странах, взятых вместе, совокупные годовые темпы роста дохода составляли 2,8 процента, населения — 0,9 и дохода на душу населения — 1,8 процента, тогда как в странах, еще не вступивших на путь индустриализации, соответствующие годовые темпы роста равнялись 1, 0,9 и 0,1 процента. За

весь период доход на душу населения в индустриальных странах увеличился более чем на 700 процентов, а в странах, еще не вступивших на путь индустриализации, — менее чем на 25 процентов. Так как нынешние промышленно развитые страны вначале имели доход на душу населения на 70 процентов выше, чем страны, еще не вступившие на путь индустриализации, разница между их средними доходами на душу населения составляла в 1960 году приблизительно 900 процентов.

310. За период 1938—1961 годов, за который имеется больше статистических данных, Мейер привел цифры, показывающие увеличивающуюся долю развитых стран в общем доходе и в доходе на душу населения (см. таблицу II.79).

¹²⁴ Ibid., p. 14.

ТАБЛИЦА II.79
Распределение населения и доходов мира, 1938 и 1961 годы

| | 1938 г. | | | 1961 г. | | |
|---|--------------------------|-------|--|--------------------------|-------|--|
| | процентное распределение | | средний доход в % к среднему мировому доходу | процентное распределение | | средний доход в % к среднему мировому доходу |
| | население | доход | | население | доход | |
| Заморские территории, заселенные выходцами из Западной Европы | 7,1 | 29,6 | 419 | 7,3 | 41,3 | 542 |
| Европа | 26,4 | 46,6 | 177 | 21,4 | 38,8 | 181 |
| Южная и Центральная Америка | 6,0 | 4,2 | 71 | 7,0 | 4,7 | 69 |
| Азия | 53,2 | 17,3 | 33 | 56,9 | 13,1 | 23 |
| Африка | 7,3 | 2,3 | 32 | 7,4 | 2,0 | 22 |

Источник: G. M. Meier, *Leading Issues in Economic Development: Studies in International Poverty*, 2nd ed. (Oxford, Oxford University Press, 1970), p. 11.

311. За период после 1960 года имелась более точная статистика национальных счетов по все увеличивающемуся числу стран, которая была проанализирована в связи с осуществляемым Организацией Объединенных Наций планирова-

нием развития. В таблице II.80 даются ВВП на душу населения в рыночных ценах и среднегодовые темпы его роста за период 1960—1970 годов по странам с населением в один миллион или свыше миллиона человек.

ТАБЛИЦА II.80
ВВП на душу населения по рыночным ценам (1970 год) и среднегодовые темпы роста (1960—1970 годы)
(страны с населением в 1 млн. и свыше 1 млн. человек)

| Страна | ВВП на душу населения (в долл. США) | Темпы роста (в %) | Страна | ВВП на душу населения (в долл. США) | Темпы роста (в %) |
|---------------------------------------|-------------------------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------------------------|-------------------|
| Соединенные Штаты Америки | 4 760 | 3,2 | Чехословакия ↑ | 2 230 | 3,8 |
| Швеция | 4 040 | 3,8 | Австрия | 2 010 | 3,9 |
| Канада | 3 700 | 3,6 | Израиль | 1 960 | 4,7 |
| Швейцария | 3 320 | 2,5 | Япония | 1 920 | 9,6 |
| Дания | 3 190 | 3,7 | СССР ↑ | 1 790 | 5,8 |
| Франция | 3 100 | 4,6 | Ливийская Арабская Республика | 1 770 | 20,4 |
| Федеративная Республика Германии | 2 930 | 3,5 | Италия | 1 760 | 4,6 |
| Норвегия | 2 860 | 4,1 | Пуэрто-Рико | 1 650 | 5,8 |
| Австралия | 2 820 | 3,1 | Венгрия ↑ | 1 600 | 5,4 |
| Бельгия | 2 720 | 4,0 | Польша ↑ | 1 400 | 5,2 |
| Новая Зеландия | 2 700 | 2,1 | Ирландия | 1 360 | 3,6 |
| Германская Демократическая Республика | 2 490 | 4,2 | Аргентина | 1 160 | 2,5 |
| Нидерланды | 2 430 | 3,9 | Греция | 1 090 | 6,6 |
| Финляндия | 2 390 | 3,9 | Испания | 1 020 | 6,1 |
| Соединенное Королевство | 2 270 | 2,2 | Венесуэла | 980 | 2,3 |
| | | | Гонконг | 970 | 8,4 |
| | | | Румыния ↑ | 930 | 7,7 |

ТАБЛИЦА II.80 (продолжение)

| Страна | ВНП на душу населения (в долл. США) | Темпы роста (в %) | Страна | ВНП на душу населения (в долл. США) | Темпы роста (в %) |
|--|-------------------------------------|-------------------|---|-------------------------------------|-------------------|
| Сингапур | 920 | 5,2 | Сенегал | 230 | 0,0 |
| Тринидад и Тобаго | 860 | 1,9 | Филиппины | 210 | 2,9 |
| Уругвай | 820 | -0,4 | Египет | 210 | 1,7 |
| Болгария ↑ | 760 | 7,4 | Республика Вьетнам | 200 | 1,0 |
| Южная Африка ^a | 760 | 3,0 | Таиланд | 200 | 4,9 |
| Панама | 730 | 4,2 | Сьерра Леоне | 190 | 4,7 |
| Чили | 720 | 1,6 | Объединенная Республика Камерун | 180 | 3,8 |
| Ямайка | 670 | 3,5 | Боливия | 180 | 2,5 |
| Мексика | 670 | 3,7 | Китай ↑ | 160 | 2,1 |
| Португалия | 660 | 5,3 | Кения | 150 | 3,6 |
| Югославия | 650 | 4,3 | Центральноафриканская Республика | 140 | 0,2 |
| Албания ↑ | 600 | 4,8 | Мавритания * | 140 | 4,5 |
| Ливан | 590 | 0,5 | Того | 140 | 1,2 |
| Коста-Рика | 560 | 3,2 | Мадагаскар | 130 | 1,2 |
| Куба ↑ | 530 | -0,6 | Кхмерская Республика | 130 | 0,1 |
| Монголия ↑ | 460 | 0,0 | Уганда | 130 | 2,4 |
| Перу | 450 | 1,4 | Нигерия | 120 | 0,1 |
| Саудовская Аравия | 440 | 8,0 | Лаос * | 120 | 1,9 |
| Никарагуа | 430 | 2,8 | Судан | 120 | 1,0 |
| Бразилия | 420 | 2,4 | Гвинея * | 120 | 2,7 |
| Замбия | 400 | 7,1 | Демократический Йемен | 120 | -5,0 |
| Иран | 380 | 5,4 | Шри Ланка | 110 | 1,5 |
| Малайзия | 380 | 3,1 | Индия | 110 | 1,2 |
| Гватемала | 360 | 2,0 | Гаити | 110 | -0,9 |
| Доминиканская Республика | 350 | 0,5 | Объединенная Республика Танзания ^c | 100 | 3,6 |
| Колумбия | 340 | 1,7 | Демократическая Республика Вьетнам ↑ | 100 | 3,2 |
| Корейская Народно-Демократическая Республика | 330 | 5,1 | Пакистан и Бангладеш | 100 | 2,4 |
| Ирак | 320 | 2,5 | Нигер * | 90 | -2,0 |
| Турция | 310 | 3,9 | Дагомея * | 90 | 0,1 |
| Берег Слоновой Кости | 310 | 4,5 | Заир * | 90 | 2,7 |
| Гана | 310 | -0,4 | Чад * | 80 | 0,4 |
| Ангола | 300 | 3,2 | Непал * | 80 | 0,5 |
| Сальвадор | 300 | 1,7 | Бирма * | 80 | 0,6 |
| Алжир ^b | 300 | 1,7 | Йемен * | 80 | 2,0 |
| Папуа Новая Гвинея | 300 | 4,5 | Индонезия * | 80 | 1,0 |
| Сирийская Арабская Республика | 290 | 3,4 | Эфиопия * | 80 | 2,8 |
| Эквадор | 290 | 1,7 | Афганистан * | 80 | 0,5 |
| Гондурас | 280 | 1,8 | Малави * | 80 | 2,1 |
| Южная Родезия | 280 | 0,4 | Сомали * | 70 | -1,1 |
| Парагвай | 260 | 1,3 | Мали * | 70 | 4,4 |
| Тунис | 250 | 0,5 | Верхняя Вольты * | 60 | -0,6 |
| Корейская Республика | 250 | 6,8 | Бурунди * | 60 | 0,8 |
| Иордания * | 250 | 2,9 | Руанда * | 60 | -1,5 |
| Либерия | 240 | 0,9 | | | |
| Мозамбик | 240 | 3,4 | | | |
| Марокко | 230 | 1,0 | | | |

Источник: IBRD, *World Bank Atlas*, 1972, 7th ed. (Washington, D. C., 1972), p. 2.

Примечание. Ввиду обычных ошибок, присущих этому типу данных, и во избежание ложного впечатления точности, данные ВНП на душу населения округлены до ближайших 10 долл. Оценки ВНП, на которых основываются данные на душу населения, высчитывались по рыночным ценам. Таким образом, они включают косвенные налоги за вычетом субсидий.

^a Включая Намибию.

^b Темпы роста относятся к периоду 1963—1970 годов.

^c Континентальная Танзания.

* Оценки ВНП на душу населения и темпы его роста являются приблизительными. В некоторых случаях оценки ВНП на душу населения ниже 100 долл. основываются на данных, которые содержат значительную ошибку и, таким образом, по-видимому, менее надежны, чем оценки свыше 100 долл.

† Оценки ВНП на душу населения и темпов его роста имеют значительные погрешности главным образом из-за трудности выведения данных ВНП по рыночным ценам из чистого материального продукта и пересчета оценок ВНП на долл. США.

312. Последние цифры, составленные Центром планирования, проектировок и политики в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций на базе тех же данных, но на несколько иной статистической основе, дают следующие показатели общего производства в странах различных категорий за 1970 год и среднегодовых темпов роста с 1961 по 1970 год (см. таблицу II.81).

313. Как и следовало ожидать в период оказания большей двусторонней и многосторонней помощи менее развитым странам, таблица II.81 показывает, что в этих странах темпы роста были в среднем выше, чем в более ранние исторические периоды, и в общем поддаются сравнению с темпами роста более развитых стран. Однако не следует забывать, что менее развитые страны начали со значительно меньшей экономии

ТАБЛИЦА II.81

ВОП в 1970 году и среднегодовые темпы роста
(в процентах) с 1961 по 1970 год в странах
различных категорий

| | Валовой отечественный продукт в 1970 г. | | Среднего- довые темпы роста, 1961— 1970 гг. (в %) |
|--|---|-----------------------------------|---|
| | всего (в млн. долл.) | на душу населения (в долл.) | |
| Развитые страны с рыночной экономи- кой | 2 098 054 | 2 775 | 5,1 |
| Страны централизо- ванного планового хозяйства Восточ- ной Европы | 449 431 | 1 296 | 6,7 |
| Развивающиеся стра- ны | 361 899 | 213 | 5,5 |

ческой основы, чем более развитые страны, и что их экономический прогресс сводится на нет в большей мере из-за роста населения. «Действительно, печальным является тот факт,— отмечает Мейер,— что между 1960 и 1967 годами одно лишь увеличение годового дохода на душу населения основных более развитых стран превысило общий среднегодовой доход на душу населения менее развитых стран»¹²⁵.

314. Более серьезной причиной для беспокойства является то, что в развивающихся странах с самым низким доходом на душу населения наблюдается тенденция к самым низким темпам роста. Таким образом, в перечисленных в таблице II.80 странах с доходом ниже 300 долл. в год невзвешенные средние темпы роста на душу населения составляли за период 1960—1970 годов около 1,5 процента. В нескольких случаях эти темпы роста были меньше нуля. В целом они были значительно ниже цифры в 3,5 процента, которая, как можно надеяться, будет достигнута во втором Десятилетии развития Организации Объединенных Наций.

315. Доход на душу населения, имеющий значение как показатель бедности и как мерило сравнения различий жизненного уровня в отдельных странах, вызывает ряд статистических трудностей. Главными из них являются произвольная оценка нерыночной деятельности и нецелесообразность перевода статистических данных с национального дохода по официальному обменному курсу, различная доля дохода, предназначенная для потребления или капиталовложения и изменяющаяся структура распределения дохода.

316. Пател в исследовании¹²⁶, в котором он произвел оценку дохода Индии по секторам в относительных ценах Соединенных Штатов Аме-

рики, сделал вывод, что скорректированный общий доход на душу населения в Индии составляет примерно $\frac{1}{10}$ соответствующего дохода в Соединенных Штатах, а не около $\frac{1}{30}$, как это было определено обычным путем. С данной задачей легче справиться: «разрыв, который может быть преодолен за 80 лет при годовом увеличении дохода на душу населения на 3 процента, за 60 лет при увеличении на 4 процента и за 50 лет при увеличении на 5 процентов». Однако результаты, достигнутые менее развитыми странами в 60-х годах, мало оправдывают надежды Пателя на то, что этот разрыв может быть ликвидирован за одно поколение.

317. В общем, как указано в главе II «Обзора мирового экономического положения за 1969—1970 год»¹²⁷, оценка уровней жизни вызывает трудности. Тем не менее статистические данные, приводимые в этой работе, говорят о большом разрыве в жизненных уровнях не только более развитых и менее развитых стран, но также и различных стран и районов менее развитого мира. К примеру, в таблице II.82 даются приводимые в «Обзоре» показатели потребления на душу населения в развивающихся странах различных категорий и в остальных странах мира в 1967 году. В той же работе содержатся таблицы, в которых проводится сравнение как в пределах развивающихся стран, так и между ними и остальными странами мира данных по таким вопросам, как вероятная продолжительность жизни, медицинское обслуживание, жилищное строительство и образование, которые были полностью освещены в предыдущих главах этой части настоящего доклада. Укажем один наглядный пример; средняя вероятная продолжительность жизни при рождении — 45 лет в развивающихся странах в целом, 61 год в развивающихся странах в Западном полушарии, 40 лет в Африке, 44 года в Азии и 70 лет в остальной части мира.

318. Увеличивающийся разрыв между странами и продолжающаяся бедность менее развитых стран вызывают еще большую тревогу, если учитывать растущее различие в доходе на душу населения менее развитых стран и расширяющееся неравенство во внутреннем распределении их дохода.

С. Продолжающаяся нехватка капиталов и потребность в международных трансфертах

319. В течение определенного времени экономисты считали нехватку капиталов синонимом недостаточного развития. Хотя эта точка зрения сейчас несколько изменилась и больше значения придается социальным, культурным и политическим факторам развития, по-прежнему верна старая истина, «что бедные страны являются бедными потому, что они бедные». Внутренние источники накоплений *ipso facto* ограничены и недостаточны. Разумеется, накопление капитала

¹²⁵ *Ibid.*, p. 27.

¹²⁶ S. J. Patel, «The economic distance between nations: its origin, measurement and outlook», *The Economic Journal*, vol. LXXIV, No. 293 (London, Macmillan (Journals) Ltd., March 1964), pp. 122—129.

¹²⁷ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.C.1.

ТАБЛИЦА II.82

Потребление на душу населения в 1967 году и темпы роста в 1960—1968 годах

| Распределение | | | | | | | |
|--|-------|---|-----|--|-------|---|-----|
| | | Первая квартиль | | Медиана | | Третья квартиль | |
| | | население в странах ниже дан- ного уров- ня (в млн.) | | население в странах, находящих- ся между первой и третьей квартилями (в млн.) | | население в странах выше дан- ного уров- ня (в млн.) | |
| Средняя величина (в долл.) | | В долл. | | В долл. | | В долл. | |
| На душу населения, 1967 г. | | | | | | | |
| Развивающиеся страны | 152 | 98 | 853 | 186 | 503 | 304 | 199 |
| Западное полушарие | 360 | 245 | 30 | 335 | 167 | 509 | 46 |
| Африка | 114 | 78 | 143 | 115 | 123 | 188 | 42 |
| Азия | 112 | 94 | 676 | 185 | 312 | 304 | 12 |
| Остальная часть мира | 1 425 | 662 | 142 | 1 084 | 627 | 1 702 | 303 |
| Средняя величина (в % в год) | | В % в год | | В % в год | | В % в год | |
| Темпы роста общего потребления, 1960—1968 гг. | | | | | | | |
| Развивающиеся страны | 4,4 | 2,9 | 309 | 4,5 | 1 058 | 5,6 | 181 |
| Западное полушарие | 4,9 | 3,2 | 32 | 5,0 | 152 | 5,5 | 64 |
| Африка | 2,6 | 2,6 | 150 | 3,4 | 135 | 4,8 | 29 |
| Азия | 4,5 | 2,8 | 159 | 5,1 | 739 | 6,6 | 88 |
| Остальная часть мира | 5,2 | 4,3 | 128 | 4,7 | 497 | 5,8 | 424 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, E/4942, стр. 103.

может происходить путем большей мобилизации и использования существующих ресурсов, однако, по крайней мере в краткосрочном плане, физические и организационные недостатки превращаются в сдерживающий фактор.

320. Из рассмотренных проблем только решение проблемы нехватки капитала связано с международной помощью. Решение других проблем зависит таким образом от мер, принимаемых самими менее развитыми странами. Нехватка капитала, в частности его наиболее острая форма — хроническая нехватка иностранной валюты, также является отрицательным фактором в непрерывном экономическом росте менее развитых стран. Все развивающиеся страны зависят от импорта капитального оборудования, сырья и запасных частей, без которых невозможно использовать их собственные ресурсы. Поэтому все они в значительной мере зависят от источников поступлений иностранной валюты и финансирования. Однако некоторые развивающиеся страны располагают большими возможностями для оплаты импортных потребностей из поступлений от экспорта. Наиболее ярким примером такого рода стран являются страны, экспортирующие нефть. В таблице II.83 содержатся сравнительные данные о торговом балансе и изменениях в резервах всех развивающихся стран в целом за период 1960—1967 годов, затем данные о развивающихся странах за исключением стран Южной Европы, и об основных странах, экспортирующих

нефть. Они свидетельствуют о росте в 60-х годах торгового дефицита всех менее развитых стран и уменьшении его, если не учитывать страны Южной Европы, имеющие более благоприятные экспортные возможности. Весьма примечательно, однако, что торговый дефицит еще более увеличивается, если не учитывать страны, экспортирующие нефть.

321. Менее развитые страны финансируют свои импортные потребности, используя четыре главных источника: собственные резервы, экспорт, займы и иностранные капиталовложения¹²⁸. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что возможности, связанные с этими четырьмя источниками финансирования, продолжают ухудшаться.

322. За 60-е годы резервы иностранной валюты развивающихся стран значительно сократились. После второй мировой войны и корейской войны некоторые развивающиеся страны могли поддерживать свой экспорт на высоком уровне, используя свои резервы. Однако постепенно эти резервы истощились.

323. Поступления от экспорта, другого источника получения иностранной валюты, продолжа-

¹²⁸ Более подробно о проблеме источников иностранной валюты для развивающихся стран см. L. B. Pearson et al., *Partners in Development: Report of the Commission on International Development* (London, The Pall Mall Press Limited, 1969), pp. 69—76; многие данные из этого источника приводятся в настоящем разделе.

ТАБЛИЦА II.83
Торговый баланс и изменения в резервах развивающихся стран, 1960—1967 годы
(в млрд. долл.)

| | 1960 г. | 1961 г. | 1962 г. | 1963 г. | 1964 г. | 1965 г. | 1966 г. | 1967 г.а |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|----------|
| Развивающиеся страны | | | | | | | | |
| Экспорт (фоб) | 29,0 | 29,3 | 31,0 | 33,8 | 37,1 | 39,3 | 42,4 | 43,8 |
| Импорт (сиф) | 32,9 | 34,4 | 35,5 | 37,2 | 41,0 | 44,2 | 48,3 | 49,8 |
| Торговый баланс | -3,9 | -5,1 | -4,5 | -3,4 | -3,9 | -4,9 | -5,9 | -0,6 |
| Изменения в резервах ^b | 0,4 | -0,4 | 0,1 | 1,1 | 0,5 | 1,2 | 0,6 | 0,8 |
| Исключая развивающиеся страны Южной Европы ^c | | | | | | | | |
| Экспорт (фоб) | 26,9 | 27,1 | 28,6 | 31,2 | 34,0 | 35,9 | 38,4 | 39,5 |
| Импорт (сиф) | 29,6 | 30,5 | 31,1 | 32,0 | 35,2 | 37,3 | 40,2 | 41,7 |
| Торговый баланс | -2,7 | -3,4 | -2,5 | -0,8 | -1,2 | -1,4 | -1,8 | -2,2 |
| Изменения в резервах ^b | — | -0,7 | -0,2 | 1,0 | 0,1 | 1,3 | 0,6 | 0,8 |
| Исключая Южную Европу и основных экспортеров нефти ^d | | | | | | | | |
| Экспорт (фоб) | 21,2 | 21,3 | 22,2 | 24,4 | 26,2 | 27,5 | 29,5 | 29,7 |
| Импорт (сиф) | 26,8 | 27,7 | 28,3 | 29,3 | 31,8 | 33,3 | 36,6 | 37,6 |
| Торговый баланс | -5,6 | -6,4 | -6,1 | -4,9 | -5,6 | -5,8 | -7,1 | -7,9 |
| Изменения в резервах ^b | 0,1 | -0,8 | -0,3 | 0,4 | — | 1,0 | 0,4 | 0,4 |

Источник: G. M. Meier, ed., *Leading Issues in Economic Development: Studies in International Poverty*, 2nd ed. (Oxford, Oxford University Press, 1970), p. 43.

^a Предварительные данные.

^b Золото, иностранная валюта и состояние резервов в

МВФ; данные на конец года; — означает снижение резервов.

^c Греция, Испания, Португалия, Турция и Югославия.

^d Венесуэла, Ирак, Иран, Кувейт, Ливия и Саудовская Аравия.

ют создавать проблемы, присущие условиям в менее развитых странах. Во-первых, развивающаяся страна, которая желает сохранить темпы развития на уровне 6 процентов в год, должна расширять свой экспорт примерно на 1 или 2 процента выше указанной цифры, то есть на 7 или 8 процентов в год; это оказалось весьма трудной проблемой для большинства развивающихся стран, которые не могут выдержать жесткой конкуренции на мировых рынках. Во-вторых, поступления от экспорта стран — поставщиков сырья имеют тенденцию изменяться с каждым годом и это будет продолжаться до тех пор, пока не будет введена эффективная система стабилизации цен, основанная на международных соглашениях. В-третьих, наблюдается, по-видимому, долгосрочная тенденция к ухудшению условий торговли сырьевыми товарами и услугами. В-четвертых, политика замещения импорта, хотя и является необходимой, ослабляет конкурентоспособность менее развитых стран на экспортных рынках. В-пятых, около 70 процентов импорта менее развитых стран приходится на более развитые страны и только 20 процентов — на торговлю между ними, что часто вынуждает их вести переговоры со значительно более сильными торговыми партнерами.

324. Займы как третий источник получения иностранной валюты уже возложили тяжелое бремя на менее развитые страны. Как указывалось в докладе Комиссии международного развития (доклад Пирсона), внешняя государственная задолженность развивающихся стран возрастала в 60-х годах примерно на 14 процентов в год. В июне 1968 года официальная задолженность выражалась в сумме 47 500 млн. долл. В 1967

году выплаты капитального долга и процентов по государственному долгу составляли 4740 млн. долл. В предшествовавшие десять лет эти выплаты возрастали на 17 процентов в год. В 1967 году в некоторых странах (Бразилии, Аргентине, Уругвае, Мексике, Индонезии, Индии, Пакистане, Египте и Тунисе) отношение сумм выплат капитального долга и процентов по государственному долгу к суммам поступлений от экспорта превышало 15 процентов.

ТАБЛИЦА II.84
Отношение сумм выплат капитального долга (в процентах) к валовой сумме займов, 1965—1967 и 1977 годы

| | Африка | Европа | Восточная Азия | Южная Азия и Ближний Восток | Латинская Америка |
|--|--------|--------|----------------|-----------------------------|-------------------|
| 1965—1967 гг. | 73 | 92 | 52 | 40 | 87 |
| 1977 г. | | | | | |
| Вариант А: валовой приток новых займов в неизменном объеме | 121 | 109 | 134 | 97 | 130 |
| Вариант Б: новые займы, возрастающие на 8% в год | 77 | 71 | 88 | 60 | 89 |

Источник: L. B. Pearson et al., *Partners in Development: Report of the Commission on International Development* (London, The Pall Mall Press Limited, 1969), p. 74

Примечание. Валовая сумма займов включает все государственные и частные займы без субсидий или прямых частных инвестиций. В обоих прогнозах предполагалось, что структура новых займов останется такой же, как и в 1965—1967 годах.

325. Рассматривая проблему выплат капитального долга и процентов по государственному долгу в иной перспективе, утечку капиталов, связанную с выплатами процентов по займам и капитальных сумм, можно сравнить с выплатами по новым займам.

326. Что касается иностранных инвестиций, то официальная помощь на развитие в последние годы сокращалась. Рост частных инвестиций и коммерческих кредитов обеспечивал компенсацию лишь ограниченному числу стран. Прямые частные инвестиции направлялись главным образом в добывающие отрасли промышленности и в такие страны, как Мексика, которые уже продемонстрировали свою способность к постоянному и быстрому росту.

327. В докладе Пирсона делается вывод¹²⁹, что нехватка иностранной валюты сковывала усилия в деле развития, что конкретно проявлялось:

а) в невозможности обеспечить предприятия достаточным количеством сырья для использования их на полную мощность;

б) в невозможности обеспечить поставки достаточного количества запасных частей для содержания в исправности машинного оборудования.

с) в невозможности обеспечить своевременное расширение водо- и энергоснабжения и увеличение парка транспортных средств;

д) в невозможности обеспечить поставки соответствующего количества удобрений;

е) в неспособности финансировать проведение научных исследований всех видов.

¹²⁹ L. B. Pearson *et al.*, *op. cit.*, p. 78.

D. Сопутствующие отрицательные последствия перемен в международной торговле

328. Некоторые последствия изменения условий торговли менее развитых стран для их общих экономических результатов были рассмотрены в главе II. Здесь торговля менее развитых стран за последние 10 лет рассматривается в контексте постоянного влияния, которое оказывает на нее торговая политика более развитых стран.

329. 60-е годы были исключительно благоприятными для международной торговли. В период с 1960 по 1969 год торговля в среднем возрастала на 8 и более процентов в год. Однако наиболее динамичным компонентом этого увеличения явилась торговля между самими более развитыми странами. Снижение торговых барьеров между странами до сих пор часто приобретало форму общих рынков, воздвигавших новые барьеры по отношению к внешнему миру. Однако некоторые из менее развитых стран, которым удалось выработать единую политику на международных рынках, извлекли пользу из нового роста торговли. Например, страны, экспортирующие нефть, выгадали от увеличения стоимости их экспорта в два раза в период с 1960 по 1968 год. Экспорт химических товаров также удвоился, в то время как экспорт промышленных товаров, включая текстиль и цветные металлы, возрос на 250 процентов, а экспорт машинного оборудования — на 700 процентов. В целом экспорт промышленных товаров из менее развитых стран в развитые страны с рыночной экономикой возрос на 13 процентов в год. В противоположность этому экспорт продовольственных товаров увеличивался только на 3,5 процента в год, а промышленного сырья — только на 2 процента в год (см. таблицу II.85).

ТАБЛИЦА II.85

Торговля между развивающимися странами и остальным миром, 1960—1969 годы

| Импортирующий регион и группа товаров | В среднем в год | | | | Средние темпы роста в период с 1959—1961 по 1967—1969 гг. (в % в год) |
|---|-----------------|-----|----------------|-----|---|
| | 1959—1961 гг. | | 1967—1969 г. | | |
| | в млн. долл. а | в % | в млн. долл. а | в % | |
| Страны централизованного планового хозяйства ^б | 1 230 | 6 | 2 300 | 7 | 8,1 |
| Развитые страны с рыночной экономикой ^с | 19 460 | 94 | 32 670 | 93 | 6,7 |
| Продовольственные товары ^д | 6 120 | 30 | 8 050 | 23 | 3,5 |
| Сырьевые материалы ^е | 5 570 | 27 | 6 490 | 19 | 2,0 |
| Топливо ^г | 5 200 | 25 | 11 330 | 32 | 10,2 |
| Готовые изделия ^з | 2 490 | 12 | 6 620 | 19 | 13,0 |
| ВСЕГО | 20 690 | 100 | 34 970 | 100 | 6,8 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 340.

^а Оценка фоб в текущих ценах.

^б Китай, Восточная Европа, Монголия, Корейская Народно-Демократическая Республика и Демократическая Республика Вьетнам.

^с Северная Америка, Западная и Южная Европа; Австралия, Япония, Новая Зеландия и Южная Африка.

^д МСТК 0 и 1.

^г МСТК 3.

^е МСТК 2 и 4.

^з МСТК 5—8.

330. Условия торговли менее развитых стран, как свидетельствуют данные таблицы II.86, были более стабильными в период с 1960 по 1968 год, чем в предыдущие 10 лет, однако в целом продолжали ухудшаться. Тем не менее условия были различны для отдельных статей экспорта. С одной стороны, стоимость единицы экспорта промышленных товаров к концу Десятилетия возросла примерно на 40 процентов. За тот же период стоимость единицы экспорта продовольственных товаров также возросла примерно на 5 процентов. С другой стороны, единичная стои-

мость экспорта сырья и топлива упала приблизительно на 7 процентов. Таким образом, потери превышали прирост и общие условия торговли менее развитых стран ухудшились примерно на 3 процента. Поскольку сырая нефть и нефтепродукты составляют возрастающую часть экспорта менее развитых стран в другие страны, условия торговли в указанный период несколько улучшились, если из всего экспорта исключить экспорт топлива. В период с 1969 по 1971 год условия торговли были сравнительно стабильными, однако цены на нефть значительно возросли.

ТАБЛИЦА II.86
Развивающиеся страны: стоимость единицы экспорта в торговле с развитыми странами с рыночной экономикой, 1960—1969 годы
(средняя за 1959—1961 гг. = 100)

| Годы | Продовольственные товары (МСТК 0 и 1) | Сырьевые материалы (МСТК 2 и 4) | Топливо (МСТК 3) | Готовые изделия (МСТК 5—8) | Все товары | Условия торговли с развитыми странами с рыночной экономикой | |
|------------|--|------------------------------------|---------------------|-------------------------------|------------|---|---------|
| | | | | | | исключая | топливо |
| | | | | | | всего | |
| 1960 . . . | 100 | 104 | 99 | 101 | 102 | 101 | 102 |
| 1961 . . . | 97 | 98 | 97 | 101 | 98 | 98 | 98 |
| 1962 . . . | 94 | 94 | 96 | 101 | 96 | 95 | 95 |
| 1963 . . . | 102 | 96 | 96 | 102 | 99 | 97 | 99 |
| 1964 . . . | 110 | 98 | 95 | 106 | 102 | 99 | 103 |
| 1965 . . . | 104 | 96 | 94 | 117 | 101 | 96 | 100 |
| 1966 . . . | 105 | 96 | 93 | 127 | 103 | 97 | 102 |
| 1967 . . . | 104 | 92 | 93 | 130 | 102 | 96 | 100 |
| 1968 . . . | 101 | 92 | 94 | 130 | 102 | 97 | 101 |
| 1969 . . . | 105 | 93 | 93 | 140 | 104 | 97 | 103 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 394.

331. В таблице II.87 содержатся данные за 1968 год об общем импорте и импорте на душу населения из развивающихся стран в развитые страны, данные об импорте как доле общего импорта и как доле ВОП, данные о годовых темпах роста такого импорта за период с 1960 по 1968 год и его эластичности по отношению к росту ВОП. Данные об общем импорте не выявляют заметных изменений в положении основных импортирующих стран и, в частности, все возрастающей доли Японии и постепенно уменьшающейся доли Соединенного Королевства. Однако в данном контексте главным предметом рассмотрения является оказание помощи более развитыми странами менее развитому миру посредством торговли и обеспечения остро необходимой иностранной валюты. В таблице II.87 приводятся данные, позволяющие оценить эту помощь в виде торговли. В частности, можно отметить, что импорт Японии, Италии, Испании, Германии, Венгрии, Болгарии и Румынии из развивающихся стран в среднем ежегодно возрастал в указанный период более чем на 10 процентов.

332. Правительственная политика в более развитых странах оказывает непосредственное влияние на импорт из менее развитых стран. Стра-

нам централизованного планового хозяйства по характеру их системы приходится контролировать уровень и структуру внешней торговли, с тем чтобы они соответствовали потребностям внутреннего производства. Как указывалось в *Обзоре мирового экономического положения за 1969—1970 годы*,

в период 1966—1968 годов свыше 80 процентов торговли между странами централизованного планового хозяйства и развивающимися странами приходилось на торговлю, осуществляемую на основе соглашений, в которых были определены конкретные задания. В 1968 году долгосрочные соглашения охватывали более 80 процентов торговли Чехословакии, Польши и Советского Союза с развивающимися странами, с которыми они имели торговые соглашения. В конце Десятилетия Польша имела 15 долгосрочных торговых соглашений, регулирующих торговлю с развивающимися странами, Венгрия — 12 и Болгария — 10; при этом большинство этих соглашений тесно увязывалось с национальными экономическими планами¹³⁰.

333. Во многих развитых странах с рыночной экономикой наблюдалась тенденция планировать производство в национализированных отраслях промышленности и сельскохозяйственном секторе, что дополняло усилия по поддержанию сель-

¹³⁰ Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 442—443.

Развитые страны: импорт из развивающихся стран в 1968 году

| Страна ^a | Импорт из развивающихся стран в 1968 г. ^b | | | | В среднем за 1960— 1968 гг. | |
|---|---|---------------------------------|---------------------------------------|-----|--|--|
| | в % к | | | ВОП | ежегодные темпы уве- личения импорта ^c | эластич- ность им- порта по отношению к ВОП ^d |
| | всего (в млн. долл.) | на душу населения (долл.) | импорту из всех источни- ков | | | |
| Соединенные Штаты | | | | | | |
| Америки | 9 085 | 45 | 27,4 | 1,0 | 5,1 | 1,1 |
| Япония | 5 499 | 54 | 42,4 | 3,9 | 14,6 | 1,3 |
| Соединенное Королевст- во | 5 382 | 97 | 28,4 | 5,3 | 2,0 | 0,7 |
| Федеративная Республи- ка Германии | 4 059 | 70 | 20,1 | 3,1 | 7,1 | 1,9 |
| Франция | 3 234 | 65 | 23,2 | 2,6 | 3,9 | 0,7 |
| Италия | 2 596 | 49 | 25,3 | 3,5 | 10,4 | 1,9 |
| Нидерланды | 1 480 | 116 | 15,9 | 5,9 | 6,7 | 1,3 |
| Бельгия — Люксембург | 1 461 | 147 | 17,5 | 6,8 | 7,9 | 1,8 |
| СССР | 1 060 | 4 | 11,6 | 0,4 | 9,6 | 1,4 |
| Канада | 998 | 48 | 8,7 | 1,6 | 5,0 | 1,0 |
| Испания | 908 | 28 | 25,9 | 3,2 | 19,0 | 2,5 |
| Швеция | 605 | 76 | 11,8 | 2,4 | 5,9 | 1,3 |
| Австралия | 514 | 43 | 13,3 | 1,7 | 2,9 | 0,6 |
| Швейцария | 374 | 61 | 8,3 | 2,2 | 8,9 | 2,1 |
| Южная Африка | 365 | 19 | 15,3 | 3,1 | 7,0 | 1,2 |
| Дания | 351 | 72 | 10,9 | 2,8 | 8,2 | 1,8 |
| Португалия | 321 | 34 | 27,3 | 6,4 | 9,7 | 1,6 |
| Китай ^e | 300 | — | 12,7 | .. | 1,3 | .. |
| Норвегия | 260 | 68 | 9,6 | 2,9 | 7,9 | 1,5 |
| Чехословакия | 204 | 14 | 6,6 | 0,8 | 1,7 | 0,5 |
| Польша | 190 | 6 | 6,7 | 0,5 | 8,1 | 1,2 |
| Германская Демократи- ческая Республика | 166 | 10 | 4,9 | 1,2 | 7,1 | 1,9 |
| Австрия | 157 | 21 | 6,3 | 1,4 | 5,4 | 1,3 |
| Греция | 155 | 18 | 11,1 | 2,1 | 11,0 | 1,5 |
| Югославия | 154 | 8 | 8,6 | 1,7 | 6,1 | 1,1 |
| Ирландия | 126 | 43 | 10,7 | 4,3 | 5,1 | 1,3 |
| Новая Зеландия | 125 | 46 | 14,0 | 2,5 | 4,7 | 1,3 |
| Финляндия | 110 | 24 | 6,9 | 1,4 | 6,9 | 1,6 |
| Венгрия | 102 | 10 | 5,7 | 0,9 | 13,5 | 2,4 |
| Болгария | 87 | 10 | 4,9 | 1,0 | 25,0 | 3,2 |
| Турция | 69 | 2 | 9,0 | 0,6 | 9,8 | 2,2 |
| Румыния | 65 | 3 | 4,0 | 0,4 | 12,1 | 1,3 |
| Исландия | 5 | 25 | 3,7 | 1,2 | 4,1 | 1,1 |
| Албания | 1 | — | 4,3 | .. | 4,9 | .. |
| Итого в среднем: | | | | | | |
| Развитые страны с ры- ночной экономикой | | | | | | |
| в целом | 38 393 | 52 | 22,3 | 2,2 | 6,5 | 1,2 |
| Фоб | 32 670 | 44 | 19,7 | 1,9 | 6,5 | 1,2 |
| Восточная Европа и СССР ^f , фоб | 1 920 | 6 | 8,3 | 0,5 | 10,6 | 1,6 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, E/4942, стр. 398.

^a Перечислены в нисходящем порядке стоимости импорта в 1968 году.

^b Оценка сиф в текущих ценах, кроме Канады, Соединенных Штатов Америки и стран централизованного планового хозяйства, импорт которых оценивается фоб. Основу для оценки ВОП стран централизованного планового хозяйства см. в таблице А.1 статистического приложения к Обзору мирового экономического положения за 1969—1970 годы.

^c Общие темпы роста в период между исходными годами в долл. по текущему курсу.

^d Соотношение между среднегодовыми темпами роста импорта и среднегодовыми темпами роста ВОП в ценах 1960 года.

^e Включая Корейскую Народно-Демократическую Республику и Демократическую Республику Вьетнам.

^f Эти данные включают небольшой объем торговли с развивающимися странами, который не может быть отнесен к конкретным странам-партнерам.

скохозяйственных доходов. Это способствовало увеличению внутреннего производства товаров, например сахара, риса и даже растительного масла, которые в противном случае должны были импортироваться из менее развитых стран.

334. Что касается торговой политики, то согласно выводам *Обзора* 60-е годы характеризовались тенденцией к либерализации. Однако она проявлялась главным образом в торговых отношениях между промышленными странами. Менее развитых стран она касалась в меньшей степени отчасти потому, что основной поток прямых капиталовложений (и соответственно экспорт) имел место между более развитыми странами, и отчасти потому, что значительная часть товаров, экспортируемых менее развитыми странами, по-прежнему подпадала под действие специальных ограничений, направленных на защиту интересов некоторых особо уязвимых отраслей хозяйства в развитых странах с рыночной экономикой — сельского хозяйства и некоторых из более старых и более трудоемких отраслей промышленности¹³¹.

Е. Продолжающаяся утечка высококвалифицированной рабочей силы

335. Как уже отмечалось, одним из слабых мест менее развитых стран в их международных отношениях является так называемая «утечка умов». Как и в торговле, это слабое место носит также структурный характер. Менее развитые страны часто заимствовали западные системы образования, которые разрабатывались в соответствии с определенными условиями развития на Западе. Поэтому очень часто системы образования в менее развитых странах невольно готовят специалистов, которые в большей мере отвечают потребностям развитых стран с рыночной экономикой, нежели их собственным более скромным нуждам. Врачи, инженеры и даже юристы и социологи получают теоретическую подготовку и узкую специализацию, отвечающие потребностям более развитого состояния науки и техники и не имеющие в общем отношения к более конкретным нуждам менее развитых экономик и общества. Это одна из причин того, что эти высококвалифицированные кадры, лишённые возможности работать по своей специальности, либо приобщаются к политической деятельности, либо эмигрируют в поисках более удовлетворительной жизни.

336. Для тех, кто получил также образование за границей, проблемы усложняются еще большим различием между их специализированным образованием и потребностями в рабочей силе в их странах, а также очень трудными проблемами культурной перестройки. Разочарование в собственной стране часто усугубляется соблазном устроиться лучше в более развитых странах с более высоким уровнем материальной и культурной жизни. Сочетание этих обстоятельств, наряду с иммиграционной политикой более развитых стран, благоприятствующей поглощению высоко-

квалифицированных кадров, приводит к постоянной утечке важнейших ресурсов менее развитых стран, то есть их квалифицированного персонала. Это также одна из проблем, которая вряд ли станет менее неотложной в будущем.

337. Поскольку учебные заведения начинают выпускать все большее число специалистов высших и низших категорий, во многих менее развитых странах наблюдается несоответствие между наличными трудовыми ресурсами и возможностями предоставления им подходящей работы. Поэтому наиболее предприимчивые и квалифицированные специалисты стремятся обратиться на международный рынок труда для высококвалифицированной рабочей силы, в то время как менее предприимчивых поглощает уже перегруженная правительственная бюрократия. Политические брожения «незанятой интеллигенции» могут быть таким образом слегка ослаблены, однако это необязательно способствует делу развития.

338. Урегулирование этого влияния внешних факторов оказалось наиболее трудным для менее развитых стран, потому что в основе этой проблемы лежат разногласия между частными и общественными интересами. С точки зрения индивидуальных прав нецелесообразно, чтобы более развитые страны урезали возможности получения образования, которые они предоставляют гражданам менее развитых стран, ограничивали доступ в свои научно-исследовательские учреждения или возводили юридические барьеры для этих граждан. Такие меры явно нанесли бы вред заинтересованным лицам и принесли бы сомнительную пользу странам, из которых они приезжают.

339. Хотя как более развитые, так и менее развитые страны стали уделять этой проблеме больше внимания, приняв меры, придавшие большую жесткость условиям получения гражданами менее развитых стран образования за границей, в соответствии с которыми этим гражданам становится все труднее не возвращаться в свою страну по окончании обучения, общая тенденция законодательства, регулирующего иммиграцию, сводится к предпочтению качества перед количеством. Как указывается в *Обзоре мирового экономического положения*,

все большее внимание обращается на квалификацию и возможность трудоустройства того или иного потенциального иммигранта. Последствия такой политики четче всего прослеживаются на примере иммиграции в Соединенные Штаты Америки, в страну, которая является не только одним из сильнейших магнатов, влияющих на передвижение квалифицированных кадров в международном масштабе, но также страной, которая изменила свои иммиграционные законы в середине 60-х годов, исключив положение, что национальное происхождение является основным критерием при разрешении въезда в страну, и сделав упор на личные качества иммигрирующих. Хотя законом об иммиграции и национальной принадлежности от 1965 года был установлен предел (170 000 человек) для иммигрантов из развивающихся стран, которым разрешалось остаться в Соединенных Штатах, наблюдалось резкое увеличение числа «профессиональных, технических и других подобных кадров»; число этих специалистов увеличилось с 29 000 в 1963/64 году приблизительно до 49 000 в

¹³¹ Там же, стр. 443—451.

1967/68 году, причем половину этого дополнительного контингента рабочих составляли выходцы из развивающихся стран Азии. Число квалифицированных иммигрантов из Азии увеличилось менее чем с 3000 в 1963/64 году до более чем 13 000 в 1967/68 году. В два раза увеличилось также число иммигрантов из Африки (до 1000)...

Подобный же приток квалифицированных специалистов наблюдался в Канаде, где иммиграционный закон был изменен в 1967 году. За период с 1965 по 1968 год число иммигрантов из развивающихся стран более чем удвоилось (достигнув 14 600 человек), тогда как число квалифицированных специалистов в области сельского хозяйства, биологии, машиностроения и медицины увеличилось в три раза (достигнув 33 000 человек)... Хотя на этот счет и нет документальных статистических данных, следует, однако, отметить, что был также налицо довольно ощутимый приток квалифицированных кадров в некоторые страны Западной Европы, особенно в Соединенное Королевство, а также в Федеративную Республику Германии, Францию и Нидерланды. Иммиграция специалистов из развивающихся стран в Австралию была облегчена изменениями, внесенными в закон об иммиграции от 1966 года ¹³².

340. Такого рода эмиграция наносит менее развитым странам двоякий ущерб: потерю средств, которые они вкладывают в обучение своих граждан, и «множественной пользы», которую могут принести данные лица в своих странах, способствуя распространению знаний, обучению, предпринимательству, занятости и созданию общей атмосферы, ведущей к развитию. Этот ущерб до некоторой степени возмещается переводом денег иммигрантов домой, а также рядом других менее осязаемых политических или культурных выгод.

341. Эта проблема, таким образом, является непростой и исключает возможность прибегнуть к панацее. И в то же время она не является новой. Как указывает Говард Дж. Какелин, «лишь центры притяжения переместились из античного Такахасила в Индии на Ближний Восток, в Европу времен Ренессанса и в последнее время в Соединенные Штаты...», страны, из которых эмигрировали специалисты, всегда выражали недовольство. Иногда они переставали выражать недовольство и предпринимали позитивные шаги для привлечения своих уезжающих ученых ¹³³.

342. В этом отношении, как и во многих других, бремя ответственности должно поэтому возлагаться в конечном счете на менее развитые страны. В краткосрочном плане менее развитые страны должны признать, что все потери не являются одинаково неблагоприятными для перспектив их развития. Возможно, что некоторые из эмигрировавших высококвалифицированных специалистов не были бы поглощены экономикой их стран, где наука и техника относительно менее развиты. Знания первоклассного ядерного физика, инженера по космической технике, хирурга-кардиолога или социолога могут быть, возможно, более продуктивно использованы там, где их знания и опыт способствуют расширению границ мировой науки и техники. Другой группе эмигрантов, которых из-за низкого уровня их образования и квалификации нельзя ис-

пользовать в отечественном хозяйстве, также лучше предоставить возможность искать счастье за границей. Однако между этими двумя крайностями имеется значительная средняя группа, в которой страны весьма заинтересованы. Речь идет о врачах, инженерах и ученых, которые могли бы занять целый ряд важных постов в существующих в стране условиях дефицита рабочей силы и которые из-за каких-то упущений в политике потеряны для страны. Следует создать достаточные материальные и культурные стимулы, с тем чтобы вернуть и удержать этих специалистов.

343. Причины «утечки умов», возможно, столь же разнообразны, как и сами страны или эмигранты, однако, как указывал Филипп Х. Кумбз,

совершенно обоснованно предположить, что огромная разница в уровнях дохода и культурных и профессиональных возможностях имеет важное значение. Отсутствие возможности получить подходящую работу и непривлекательные политические условия дома также приводились многими иностранными студентами в качестве причин невозвращения домой. Представляется очевидным и то, что студенты, которые покидают свою страну в юношеском возрасте и находятся за границей в течение длительного времени, по-видимому, больше отрываются от своей родины, чем взрослые люди, которые имеют более глубокие корни в стране и которые уезжают на более короткий период с целью получить конкретное образование и профессию. Равным образом, представляется более вероятным, что студенты, обучение которых финансируется за счет тщательно разработанных и удачно составленных программ (государственных или частных), с большей вероятностью возвращаются домой в назначенный срок и находят подходящую работу, чем разнообразная масса студентов, которым как-то удается выехать за границу за собственный счет и по собственной инициативе ¹³⁴.

344. Такие гипотезы, если они оказываются правильными в отношении отдельных стран или лиц, имеют явно кратковременные важные последствия. Однако в конце концов общая основная причина «утечки умов» лежит в отсутствии надлежащей связи между системой образования и растущими потребностями страны в рабочей силе. Что касается менее развитых стран, то системы образования должны быть тщательно образом перестроены, с тем чтобы они соответствовали более практическим и срочным потребностям страны. Например, кроме высококвалифицированных врачей и инженеров, менее развитые страны часто нуждаются в целом ряде специалистов в области медицины, медицинских сестер и техников среднего и даже ниже среднего уровня квалификации. Врачи и инженеры покидают страну отчасти из-за того, что они находят более привлекательную работу за границей, и отчасти из-за того, что в своей стране они вынуждены выполнять обязанности, которые могли бы выполнять менее квалифицированные специалисты. Слишком академическая специализация часто в такой же мере вызывает потерю рабочей силы, как и недостаточная специализация.

345. Разрушение традиционных социальных структур, большая социальная мобильность и соответствующая политика в области занятости, в основе которой лежат деловые качества, а не

¹³² Там же, стр. 496—497.

¹³³ H. W. Singer et al., *International Development*, 1966 (Dobbs Ferry, N. Y., Oceana Publications, 1967), p. 55.

¹³⁴ Ibid., pp. 60 and 61.

семейные и социальные связи, помогли бы в конце концов решить эти проблемы.

Г. Необходимость принятия согласованных международных мер по борьбе с нищетой

346. Именно исходя из чувства моральной ответственности и желания улучшить удел менее развитых стран, в начале 60-х годов экономически развитые страны обязались предоставлять развивающимся странам финансовые ресурсы, соответствующие ежегодно 1 проценту их совокупного национального дохода [см. резолюцию 1522 (XV) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1960 года]. Как отмечалось в *Обзоре мирового экономического положения за 1969—1970 годы*, это обязательство было несколько уточнено в 1964 году на первой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, на которой выражение «финансовые ресурсы» было определено в форме конкретных потоков по обычным счетам платежных балансов и было распространено на каждую из более развитых стран в индивидуальном порядке. Оно было еще более точно определено на второй сес-

сии Конференции в 1968 году путем замены термина «национальный доход», использованного в первоначальной резолюции понятием ВВП, взятым из национальных счетов. Это обязательство так и не получило четкого статистического выражения в виде указания назначения передаваемых ресурсов, которые следовало включать в итог¹³⁵.

347. В *Обзоре* содержится подробная оценка объема переданных ресурсов за последующие годы. Взятая из этой работы таблица II.88 дает чистый поток ресурсов из основных стран с рыночной экономикой и многосторонних учреждений в менее развитые страны за период 1962—1969 годов. Хотя, как сообщается, чистый поток ресурсов возрос в денежном выражении с 8118 млн. долл. в 1962 году до 13 348 млн. долл. в 1969 году, этот поток значительно отставал от намеченной цифры в 1 процент и, как предполагалось, возможно, даже снизился в реальном исчислении.

¹³⁵ *Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы*, E/4942, стр. 463.

ТАБЛИЦА II.88
Чистая передача ресурсов в менее развитые страны из основных развитых стран с рыночной экономикой и многосторонних учреждений^a, 1962—1969 годы
(в млн. долл.)

| Вид передачи ^b | 1962 г. | 1963 г. | 1964 г. | 1965 г. | 1966 г. | 1967 г. | 1968 г. | 1969 г. c |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|
| Прямые капиталовложения | 1 510 | 1 611 | 1 793 | 2 500 | 2 210 | 2 122 | 2 918 | 2 615 |
| Частные | 1 495 | 1 603 | 1 783 | 2 489 | 2 185 | 2 103 | 2 899 | 2 566 |
| Многосторонние | 15 | 8 | 10 | 11 | 25 | 19 | 19 | 49 |
| Частные экспортные кредиты | 572 | 660 | 860 | 750 | 1 124 | 1 006 | 1 579 | 2 040 |
| Репарации | 157 | 140 | 126 | 141 | 71 | 95 | 54 | 47 |
| Продовольственная помощь | 1 276 | 1 478 | 1 527 | 1 334 | 1 334 | 1 169 | 1 117 | 1 179 |
| Двусторонняя | 1 256 | 1 455 | 1 494 | 1 302 | 1 280 | 1 115 | 1 050 | 1 100 |
| Многосторонняя ^d | 20 | 23 | 33 | 32 | 54 | 54 | 67 | 79 |
| Техническая помощь | 829 | 973 | 1 073 | 1 186 | 1 389 | 1 489 | 1 654 | 1 714 |
| Двусторонняя | 748 | 873 | 951 | 1 053 | 1 235 | 1 330 | 1 462 | 1 528 |
| Многосторонняя ^e | 81 | 100 | 122 | 133 | 154 | 159 | 192 | 186 |
| Другие виды передачи ^f | 3 774 | 4 056 | 3 949 | 4 684 | 4 610 | 5 480 | 5 393 | 5 753 |
| Субсидии | 2 423 | 2 136 | 1 857 | 1 909 | 1 932 | 1 881 | 1 645 | 1 491 |
| Двусторонние | 2 325 | 2 019 | 1 734 | 1 766 | 1 775 | 1 726 | 1 479 | 1 316 |
| Многосторонние ^g | 98 | 117 | 123 | 143 | 157 | 155 | 166 | 175 |
| Займы | 1 351 | 1 920 | 2 092 | 2 775 | 2 678 | 3 599 | 3 748 | 4 262 |
| Частные двусторонние | 147 | 327 | 416 | 687 | 502 | 809 | 880 | 1 260 |
| Государственные двусторонние | 1 022 | 1 224 | 1 221 | 1 528 | 1 629 | 2 082 | 2 427 | 2 302 |
| Многосторонние ^h | 182 | 369 | 455 | 560 | 547 | 708 | 441 | 700 |
| Итого | 8 118 | 8 918 | 9 328 | 10 595 | 10 738 | 11 361 | 12 715 | 13 348 |

Источник: *Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы*, E/4942, стр. 467.

^a Менее развитые страны включают развивающиеся страны плюс Греция, Испания, Кипр, Мальта, Турция и Югославия.

Основными странами с рыночной экономикой являются члены Комитета содействия развитию ОЭСР, а именно Австралия, Австрия, Бельгия, Дания, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Германии, Франция, Швейцария, Швеция и Япония.

Многосторонние учреждения включают Африканский банк развития, Азиатский банк развития, ЕФР, ЕИБ, МБРР, МАР, МБР, МФК, ПРООН, Фонд ООН для Конго, Верховного комиссара ООН по делам беженцев, ЮНИСЕФ, БАПОР и МПП.

^b Во всех показателях не отражены выплаты или репатриация основной части капитала, сокращение капиталовложений и отзыв капитала; в них учтены обратные потоки капитала, исходящие от жителей развивающихся

стран, и доходы от капиталовложений. Что касается многосторонних организаций, то при оплате займов или субсидий не учтены подписка или взносы менее развитых стран в эти учреждения, а также увеличение или уменьшение финансовых ресурсов этих стран в результате операций с МБРР и МБР в отношении консолидированных долговых обязательств и продаж участия в займах.

^c Предварительные данные, основанные частично на оценках.

^d МПП, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев и БАПОР.

^e МБРР, ПРООН и Регулярная программа технической помощи Организации Объединенных Наций.

^f Обусловленные и необусловленные переводы без учета продовольственной или технической помощи.

^g БАПОР, ЕФР и ЮНИСЕФ, включая небольшой займовый компонент ЕФР и небольшой продовольственный компонент ЮНИСЕФ.

^h МБРР, МАР, МБР, ЕИБ, Африканский банк развития и Азиатский банк развития.

348. Поток ресурсов из развитых стран с рыночной экономикой в менее развитые страны принял ряд форм: прямые капиталовложения (частные и многосторонние), частные экспортные кредиты, репарации, продовольственная помощь (двусторонняя и многосторонняя), техническая помощь (двусторонняя и многосторонняя), субсидии (двусторонние и многосторонние), займы (частные и государственные, двусторонние и многосторонние). Как можно увидеть из таблицы II.88, доля субсидий, предоставляемых в форме необусловленных субсидий, продовольственной помощи и технической помощи, резко снизилась в 60-х годах. После достижения высшего уровня в 1964 году продовольственная помощь имела тенденцию сокращаться и к концу 60-х годов составляла лишь около 9 процентов общей помощи, предоставляемой менее развитым странам развитыми странами с рыночной экономикой и многосторонними учреждениями, по сравнению с 16 процентами в первые годы этого десятилетия. Однако техническая помощь приобретала все более важное значение, увеличившись примерно с 10 процентов общего потока примерно до 13 процентов. В течение 60-х годов резко сократились дары, часто предоставлявшиеся в порядке оказания специальной помощи или поддержки бюджета: они составляли свыше $\frac{1}{4}$ общей суммы в начале десятилетия, но меньше $\frac{1}{8}$ в конце десятилетия. Частные потоки имеют тенденцию увеличиваться, но они носят сложный характер, как это будет объяснено ниже.

349. Как отмечал Мюрдаль¹³⁶, субсидии во все большей степени заменялись займами, а потоки ресурсов во все большей мере связывались с экспортом из стран, предоставляющих помощь, что ограничивало свободу выбора и часто сильно повышало расходы. Опубликованные ОЭСР данные основываются без каких бы то ни было оговорок на данных, представленных странами, оказывающими помощь, и не учитывают роста цен. Частные потоки охватывают от прямых капиталовложений до краткосрочных и часто дорогостоящих экспортных кредитов. Кроме того, многие капиталовложения идут на добычу нефти и минералов, пользующихся большим спросом. Прибыли, уплата процентов и т. д. и капитал, высылаемый резидентами менее развитых стран, не включаются в данные, которые, в частности в отношении Латинской Америки, не дают правдивой картины того, что фактически происходит в финансовой области.

350. В таблице II.89 дается поток ресурсов по странам. В общем помощь, по-видимому, стоит на втором месте после торговли. Страны, чьи торговые потоки увеличились в течение десятилетия, также увеличили свою долю помощи. Федеративная Республика Германии, Япония и Италия почти удвоили свой вклад в общий объем

¹³⁶ G. Myrdal, «The world poverty problem», *Britannica Book of the Year, 1972* (Chicago, Encyclopaedia Britannica, Inc., 1972), pp. 33 and 34.

ТАБЛИЦА II.89
Развитые страны с рыночной экономикой: положение с передачей ресурсов, 1961—1969 годы

| Страна а | Среднегодовой чистый отток, 1961—1968 гг. | | Среднегодовой чистый отток | | | | Средне-годовые темпы прироста реально-го оттока с (в %) | Эластич-ность от-тока (по-отноше-нию к ВВП) | Доля в общем показателе | | Доля потока государственных ресурсов | |
|---|---|-------|----------------------------|---------------|----------------------|---------------|---|---|-------------------------|-----------------|--------------------------------------|---------------|
| | государ-ственные ресурсы всего (в млн. долл.) | | в % к ВВП | | На душу насе-ления в | | | | 1961—1962 гг. | 1968 — 1969 гг. | 1961—1962 гг. | 1968—1969 гг. |
| | | | 1961—1962 гг. | 1968—1969 гг. | 1961—1962 гг. | 1968—1969 гг. | | | | | | |
| Соединенные Штаты Америки | 4 690 | 3 315 | 0,73 | 0,55 | 0,69 | 24,1 | 3,2 | 0,6 | 50,0 | 39,5 | 55,9 | 48,7 |
| Франция | 1 301 | 847 | 1,96 | 1,16 | 1,45 | 26,7 | 1,6 | 0,3 | 16,5 | 13,0 | 17,6 | 13,0 |
| Федеративная Респу-блика Германии . . . | 805 | 465 | 0,81 | 1,15 | 0,74 | 14,2 | 7,9 | 1,8 | 8,5 | 13,0 | 9,1 | 7,0 |
| Соединенное Королев-ство | 794 | 438 | 0,98 | 0,81 | 0,85 | 14,6 | —3,0 | —1,0 | 9,5 | 6,9 | 7,6 | 5,9 |
| Япония | 458 | 311 | 0,47 | 0,70 | 0,49 | 4,7 | 19,8 | 1,9 | 3,2 | 8,7 | 2,5 | 9,6 |
| Италия | 310 | 69 | 0,62 | 0,80 | 0,55 | 6,0 | 9,7 | 1,9 | 3,1 | 5,1 | 0,8 | 1,7 |
| Нидерланды | 187 | 84 | 1,27 | 1,14 | 1,04 | 15,2 | 2,8 | 0,5 | 2,0 | 2,5 | 1,3 | 2,0 |
| Канада | 183 | 137 | 0,26 | 0,50 | 0,37 | 9,3 | 1,5 | 2,8 | 1,2 | 2,7 | 1,1 | 3,6 |
| Бельгия | 169 | 90 | 1,11 | 1,02 | 1,04 | 17,9 | 2,8 | 0,6 | 1,7 | 1,8 | 1,5 | 1,7 |
| Швейцария | 154 | 8 | 1,77 | 0,83 | 1,17 | 25,9 | 2,4 | 0,6 | 2,2 | 1,2 | 0,2 | 0,3 |
| Австралия | 138 | 125 | 0,48 | 0,84 | 0,63 | 12,1 | 9,3 | 1,8 | 1,0 | 2,0 | 1,5 | 2,8 |
| Швеция | 74 | 40 | 0,26 | 0,60 | 0,37 | 9,6 | 11,1 | 2,6 | 0,5 | 1,3 | 0,2 | 1,4 |
| Португалия | 44 | 35 | 1,52 | 1,23 | 1,24 | 4,8 | 2,4 | 0,4 | 0,5 | 0,5 | 0,8 | 0,7 |
| Австрия | 29 | 16 | 0,11 | 0,52 | 0,29 | 4,0 | 20,6 | 5,2 | 0,1 | 0,5 | —0,1 | 0,4 |
| Дания | 26 | 15 | 0,18 | 0,77 | 0,25 | 5,5 | 6,9 | 1,6 | 0,2 | 0,9 | 0,1 | 0,7 |
| Норвегия | 24 | 11 | 0,16 | 0,74 | 0,31 | 6,4 | 10,0 | 2,0 | 0,1 | 0,6 | 0,1 | 0,5 |
| Итого или в сред-нем | 9 401 | 6 006 | 0,81 | 0,72 | 0,73 | 15,8 | 4,3 | 0,8 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, E/4942, стр. 473.

^a Страны перечислены в нисходящем порядке среднегодового общего чистого оттока ресурсов в 1961—1968 годах.

^b По отношению к населению на середину 1965 года.

^c Среднегодовые показатели, исчисленные как отношение годового прироста или уменьшения за соответствующие два года к большей из сравниваемых величин, скорректированных в каждом конкретном случае на величину среднегодового увеличения стоимости единицы экспорта данной страны.

помощи (с 15 до 27 процентов). В результате этого в 1969 году Федеративная Республика Германии заняла второе место в качестве источника помощи, а Япония — четвертое место. И наоборот, доля Соединенных Штатов упала ниже 40 процентов от общей суммы. Отток из Франции и Соединенного Королевства увеличивался еще медленнее, и их доля сократилась примерно на одну четверть и составила соответственно 13 и 7 процентов от общей помощи развитых стран с рыночной экономикой.

351. По отношению к производству также соблюдалась явная тенденция к уменьшению чистого оттока ресурсов. И в данном случае вновь выявляется, что помощь идет после торговли. В Японии, Федеративной Республике Германии и Италии, а также в ряде других стран — в Австралии, Канаде, Швеции, Австрии, Дании и Норвегии — наблюдалась явная тенденция к увеличению соотношения потока ресурсов и ВВП. Однако лишь немногие страны — Бельгия, Фран-

ция, Нидерланды, Португалия и Федеративная Республика Германии¹³⁷ — осуществляли цель первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, обеспечив в 1968/69 году чистый отток ресурсов в размере более 1 процента ВВП.

352. В таблице II.90 показано положение в странах централизованного планового хозяйства. Отток ресурсов из этих стран был значительно большим, чем в прошлом, однако размер их общих потоков ресурсов значительно ниже намеченной Организацией Объединенных Наций цифры в 1 процент от ВВП. В данном случае помощь также идет после торговли в результате расширения кредитов. Однако, за исключением Болгарии, активный торговый баланс возрастал быстрее в течение десятилетия, чем кредитные обязательства.

¹³⁷ Одна из этих стран передавала ресурсы своим зависимым территориям.

ТАБЛИЦА II.90
Страны централизованного планового хозяйства: обязательства по предоставлению экономической помощи развивающимся странам на двусторонней основе^a
(в млн. долл.)^b

| | Всего | | | Годовая средняя | | | | |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------|--|---------------------------|
| | 1954— 1960 гг. | 1961— 1965 гг. | 1966— 1970 гг. | 1954— 1960 гг. | 1961— 1965 гг. | 1966—1970 гг. | | |
| | | | | | | итого | на душу населения с (в долл.) | в % к ВВП ^c |
| Общий объем обязательств | 3 133 | 3 571 | 5 139 | 448 | 714 | 1 028 | 0,95 | .. |
| Страны централизованного планового хозяйства в Европе, всего | 2 933 | 2 936 | 4 396 | 419 | 587 | 879 | 2,59 | 0,21 |
| Болгария | — | 40 | 199 | — | 8 | 40 | 4,78 | 0,46 |
| Чехословакия | 321 | 328 | 562 | 46 | 65 | 112 | 7,80 | 0,47 |
| Германская Демократическая Республика | 62 | 249 | 498 | 9 | 50 | 100 | 6,25 | 0,34 |
| Венгрия | 40 | 177 | 237 | 6 | 35 | 47 | 4,58 | 0,40 |
| Польша | 116 | 300 | 138 | 17 | 60 | 28 | 0,87 | 0,07 |
| Румыния | 12 | 173 | 201 | 2 | 35 | 40 | 2,03 | 0,24 |
| СССР | 2 382 | 1 669 | 2 561 | 340 | 334 | 512 | 2,15 | 0,17 |
| Китай | 200 | 635 | 743 | 29 | 127 | 149 | 0,20 | .. |

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1969—1970 годы, Е/4942, стр. 485.

^a Эти данные отличаются от данных, которые были приведены в прежних вариантах этой таблицы. Изменения отражают пересмотр как итогов, так и распределения на годовой основе, они были внесены с учетом новейшей информации. Сюда не включены кредиты, предоставленные Кубе и Турции.

^b Национальные валюты перечислены на доллары по официальным валютным курсам.

^c Исходя из предположительной численности населения на середину 1968 года.

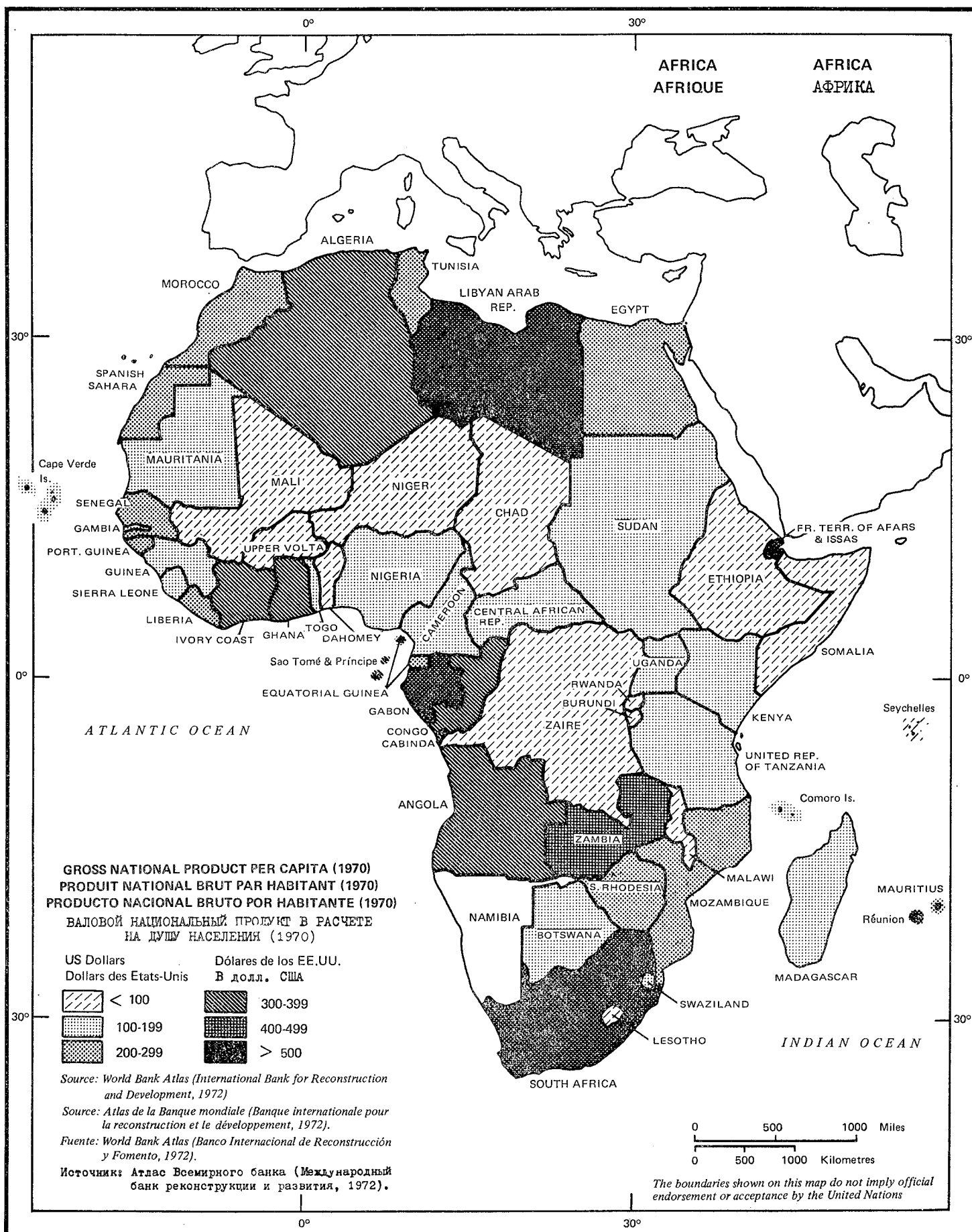
^d Основано на оценках валового отечественного продукта за 1968 год, приведенных в таблице А.1 статистического приложения к Обзору мирового экономического положения за 1969—1970 годы.

Blank page

Page blanche

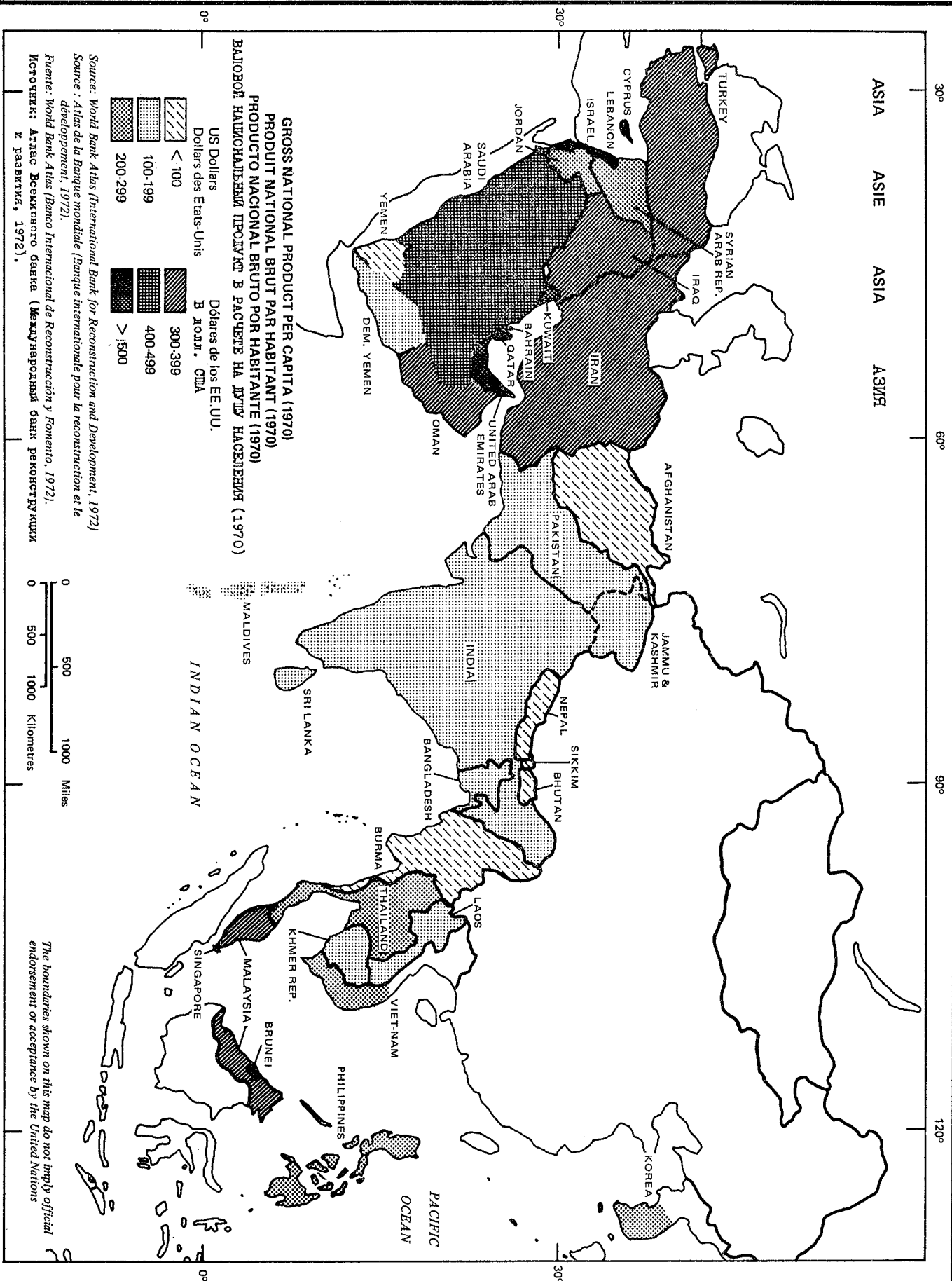
КАРТЫ

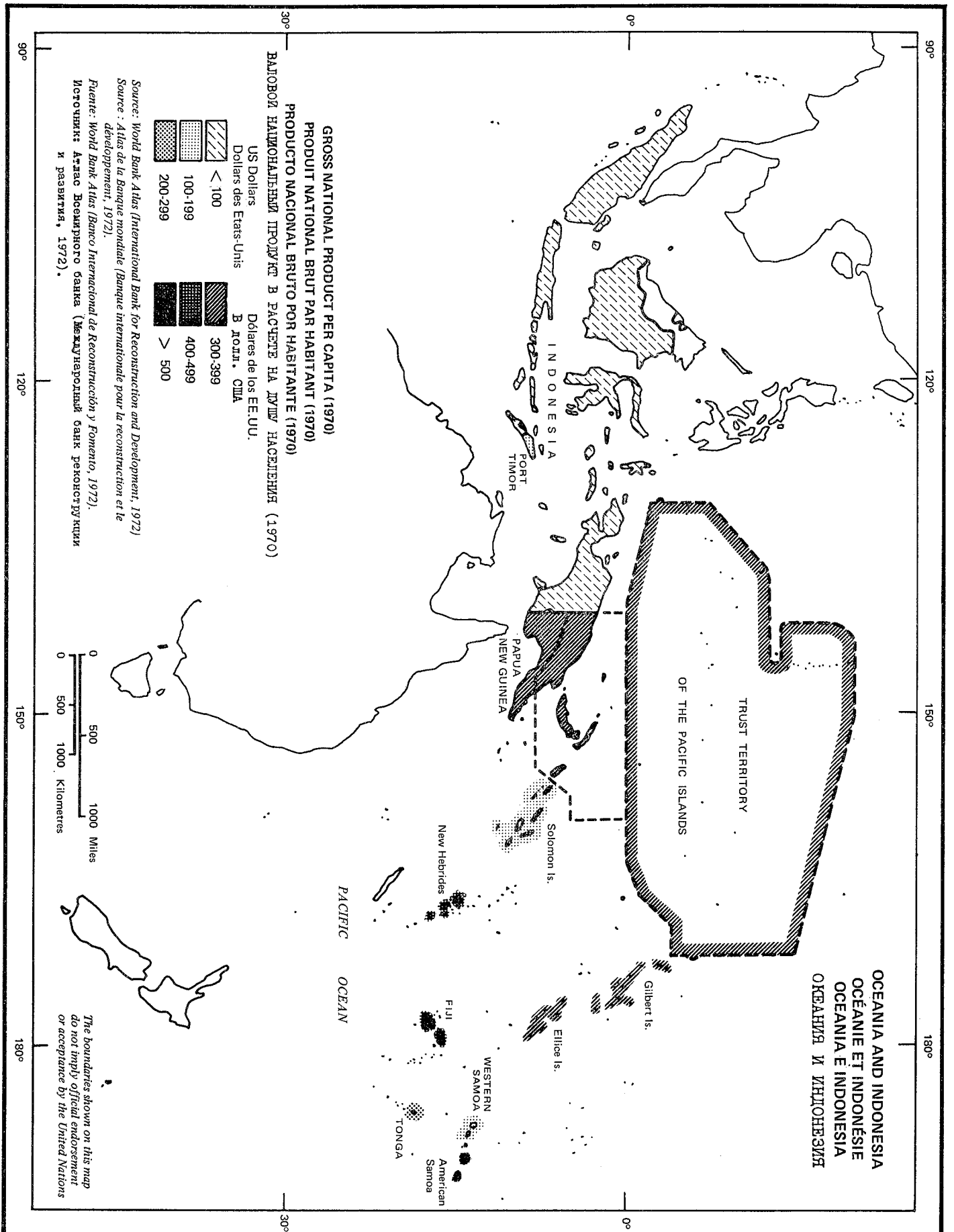
Приведенные ниже четыре карты показывают ВВП на душу населения в определенных странах Африки, Центральной и Южной Америки, Азии, Океании и Индонезии. Таблица II.80 содержит данные о ВВП на душу населения для всех стран с численностью населения, превышающей 1 млн. человек.





ASIA ASIE ASIA АЗИЯ





Blank page

Page blanche

Часть III

СОЦИАЛИСТИЧЕСКИЕ СТРАНЫ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ *

* В данной части исследования рассматриваются условия во всех социалистических странах Восточной Европы, кроме Албании. Албания и социалистические страны, находящиеся в других районах земного шара, не упоминаются в настоящем исследовании, поскольку в Организации Объединенных Наций, специализированных учреждениях и других статистических источниках не было достаточных данных по этим странам.

Blank page

Page blanche

ВВЕДЕНИЕ

1. В государствах с издавна сложившейся национальной структурой, где социальное развитие протекало без каких-либо резких изменений, ответственность правительств за осуществление прав отдельных граждан возникала постепенно под влиянием развития гуманистической философии и актов самоутверждения со стороны социальных или профессиональных групп. Ответственность в основном осуществлялась путем постепенного внедрения гарантий и новых обязательств в ранее существовавшую структуру правительственных функций, унаследованных от прошлого. Более молодые государства и государства, созданные в результате коренного отхода от прошлого, рассматривали обычно эту ответственность в качестве основного условия, которое узаконивало их существование и из которого, по видимому, должны вытекать все остальные функции.

2. Хотя, возможно, и признавалось, что не все права, к которым стремятся, могут осуществляться на каждой стадии своевременно, не создавая помех экономическому развитию, необходимому для окончательного закрепления этих прав, все же считалось желательным провозгласить их публично в качестве акта верности и преданности, а не оставлять их неопределенными. В той степени, в какой материально-экономический прогресс давал возможность обеспечить права, провозглашение этих прав носило характер установления твердых гарантий.

3. Обеспечиваемый таким образом диапазон прав личности, ограниченный вначале личными и политическими свободами, достиг своих максимальных границ в социалистических странах, где он включает экономические, социальные и культурные права, которые определены с той же точностью и ясностью, что и права в моральной и политической области и где подавляющее большинство прав, как это отмечалось в части 1, включено в основные законы государства.

4. Таким образом, основными источниками, где перечисляются и даются определения прав личности, в отношении которых правительства социалистических государств несут ответственность, являются конституции и соответствующие документы (правовые кодексы, трудовые кодексы, типовые соглашения и т. п.). Кроме того, социалистические государства в силу своей природы несут ответственность за планирование, административное и управление своей экономикой и они осуществляют это с твердым намерением гарантировать эти права в максимальной степени, со-

ответствующей этапу строительства коммунизма. Таким образом, вторым источником, относящимся, главным образом, к вопросу осуществления, являются экономические планы, действующие законы социалистических государств и официальные отчеты об их выполнении. Наконец, исчерпывающее исследование должно также включать информацию о препятствиях, неудачах в осуществлении, отсутствии целенаправленности и отклонении от целей, с которыми социалистические общества, как и все человеческие общества, сталкиваются как с препятствиями или угрозами осуществлению прав личности. Исходный материал для этой информации неизбежно разбросан. Необходимо прежде всего пользоваться материалами о раскрытии нарушений, жалобах и индивидуальных случаях, публикуемыми в этих странах, однако критические доклады, сравнительные исследования и даже предположения посторонних наблюдателей могут иногда использоваться в качестве дополнительного материала при условии, что он в интересах справедливости войдет в область теоретических исследований.

5. Исторически большинство социалистических государств было вынуждено начинать развитие своей экономики с унаследованных уровней достижений, которые были ниже уровней наиболее развитых стран того времени. Поэтому они справедливо подчеркивают важность сравнительных темпов роста, а также сравнительных уровней достижений в качестве надлежащей меры определения своих достижений. Поскольку основной интерес представляет осуществление прав в настоящее время, обзор должен основываться на сравнительных уровнях, хотя они не документированы так полно и неоспоримо, как темпы прогресса в определенные периоды времени. Тем не менее темпы роста остаются важными показателями как вследствие их существенного вклада в благополучие человека, заглядывающего в будущее, так и вследствие того, что они являются показателем достижений в отношении экономических возможностей.

6. Относительное значение сравнительных показателей роста и нынешних уровней должно, однако, быть различным в зависимости от вида прав человека. Высокий уровень осуществления некоторых прав может оказаться предпосылкой для высоких темпов осуществления всех прав, в то время как преждевременно высокий уровень осуществления других прав может нанести ущерб всеобщему росту. В данном исследовании будет сделана попытка соответственно менять

основной упор и избегать придавать первостепенное значение либо темпам роста, либо сравнительным уровням.

7. Союз Советских Социалистических Республик — первое социалистическое государство, естественно, служит примером для многих стран,

которые стали социалистическими сравнительно недавно. Следовательно, в данной части доклада необходимо уделить большое внимание событиям и условиям в этой стране. Однако в некоторых социалистических странах отмечаются значительные отклонения от этой модели, которые должны быть рассмотрены отдельно.

Глава I

ПРАВО НА ТРУД

А. Труд и плановое хозяйство

8. Основная концепция трудоустройства в социалистических странах вытекает из марксистского представления о преобразованном обществе, в котором с безработицей покончено навсегда не только потому, что безработица обесценивает человеческую личность, но и потому, что она предполагает наличие резервной армии труда, оказывающей давление на жизненный уровень занятого населения в результате конкуренции в трудоустройстве. Поэтому социалистические государства идут дальше провозглашения права граждан на труд и настаивают на том, чтобы это право было официально гарантировано во все времена. Эта гарантия должна обеспечиваться значительным и постоянным спросом на производительные ресурсы через государственное экономическое планирование в области потребления, капиталовложений и обороны.

9. В большинстве европейских социалистических стран экономическое планирование, имеющее различную степень централизации, действительно является краеугольным камнем политики обеспечения и полной занятости, и отклонения от полной занятости — в той степени, в какой они имеют место, — должны объясняться структурными несоответствиями и ошибками в планировании, а не общим недостатком спроса на рабочую силу.

10. Некоторым исключением в этой связи является Югославия, где планирование в масштабе всего государства уже не является основной движущей силой экономики и где принципы самоуправления и производства для рынка вышли на передний план по сравнению с принципами общего руководства. Здесь безработица признается как факт экономической жизни, ее масштаб определяется в регулярных статистических сводках, а пособия по безработице являются неотъемлемой частью социального законодательства. Безработица в некоторой степени устраняется путем заключения временных или постоянных контрактов для работы за границей.

11. В Югославии число «лиц, обращающихся за получением работы» сообщенное Федеральным бюро труда, составляло 26 600 в 1953 году. Затем оно резко возросло до 174 000 человек в 50-е годы (1958 год) и после некоторого уменьшения в начале 60-х годов вновь достигло высшей точки и составило 327 000 человек в 1968 году, после чего в 1971 году был отмечен спад

до 290 000. Среднее число безработных в 60-е годы равнялось 262 000 человек, из которых 124 000 составляли женщины и 108 000 — новый контингент рабочей силы¹.

12. Советский Союз зарегистрировал следующие цифры о безработице за ряд первых лет, основанные на данных биржи труда:

| | 1 апреля | 1 октября |
|-----------------|-----------|-----------|
| 1928 г. | 1 576 000 | 1 365 000 |
| 1929 г. | 1 741 000 | 1 242 000 |
| 1930 г. | 1 081 000 | 240 000 |

В источнике затем сообщается, что безработица была полностью ликвидирована в 1931 году².

13. Никакие другие социалистические страны Восточной Европы не регистрируют данных о безработице в своих регулярных статистических сводках в соответствии с официальными заявлениями о том, что безработицы в этих странах не существует³.

14. В поддержку таких заявлений эти страны могут указать на данные о занятости, свидетельствующие о самом передовом в мире опыте в отношении уровня и роста показателей участия (соотношение занятых мужчин и женщин). В таблице III.1 показано, что во всех случаях занятость (помимо участия в производственных кооперативах и колхозах) возрастала значительно быстрее, чем население, и что во всех странах, за исключением Югославии, показатели участия женщин в рабочей силе быстро приближаются к показателям, относящимся к мужчинам.

15. Следует, однако, отметить, что цифры включают воздействие быстрого поглощения секторами, выплачивающими заработную плату, рабочих, которые до этого были заняты в другом секторе, то есть в кооперативах или на частных земельных участках.

¹ Югославия, *Statistički Godišnjak SFRJ 1953* (Belgrade, 1953), p. 114; *ibid.*, 1966, p. 107; и *Statistički Godišnjak Jugoslavije 1972*, p. 99.

² *Труд в СССР* (Москва, 1968 год), стр. 23.

³ Польша сообщила о среднемесечной цифре, равной 60 900 человек (0,6 процента от общего числа занятых лиц), по данным бюро по найму в 1966 году, и о соответствующей общей цифре в 61 900 человек (0,58 процента от общего числа занятых лиц) в 1969 году. Эти цифры, однако, необходимо сопоставить со среднемесечным числом вакансий в 125 400 и 111 400 соответственно за эти два года. См. *Yearbook on Human Rights for 1966* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.69.XIV.1), p. 297; и E/CN.4/1023/Add.1, annex A, p. 10.

ТАБЛИЦА III.1
Социалистические страны Восточной Европы: рост занятости

| | Год | Население ^a (среднегодовой рост) | | Занятость ^b (в конце года) | | | Приблизитель- ный процент рабочих и служащих ^c | |
|--|------|--|----------------------|---------------------------------------|---------------------|------------------------------|--|---------------------|
| | | всего (тыс.) | женщины (тыс.) | всего (тыс.) | женщины | | всего (%) | женщи- ны (%) |
| | | | | | (тыс.) | (в % к об- щему числу) | | |
| Болгария | 1950 | 7 520 | 3 626 | .. | .. | .. | .. | .. |
| | 1960 | 7 867 | 3 940 | 1 780 | 572 | 32,1 | 23 | 14 |
| | 1970 | 8 490 | 4 246 | 2 761 | 1 172 | 42,5 | 32 | 28 |
| Чехословакия | 1950 | 13 093 | 6 715 | 4 300 | 1 584 | 36,9 | 33 | 24 |
| | 1960 | 13 654 | 6 992 | 4 972 | 1 978 | 39,8 | 36 | 28 |
| | 1970 | 14 334 | 7 350 | 6 182 | 2 826 | 45,7 | 43 | 38 |
| Германская Демократическая Республика | 1950 | 18 388 | 10 227 | 3 231 | 1 054 | 32,6 | 18 | 10 |
| | 1960 | 17 241 | 9 480 | 5 438 | 2 514 | 44,4 | 32 | 26 |
| | 1970 | 17 058 ^d | 9 207 ^d | 6 025 | 2 928 | 48,6 | 35 | 32 |
| Венгрия | 1950 | 9 338 | 4 844 | 1 510 | 380 | 24,2 | 16 | 8 |
| | 1960 | 9 984 | 5 168 | 2 822 | 917 | 32,5 | 28 | 18 |
| | 1970 | 10 239 | 5 332 | 3 558 | 1 523 | 42,8 | 34 | 29 |
| Польша | 1950 | 24 824 | 12 994 | 4 914 | 1 502 | 30,6 | 20 | 12 |
| | 1960 | 29 561 | 15 260 | 7 184 | 2 377 | 33,1 | 24 | 16 |
| | 1970 | 32 473 | 16 696 | 9 744 | 3 870 | 39,7 | 30 | 23 |
| Румыния | 1950 | 15 873 ^e | 8 201 ^e | 2 123 ^f | .. | .. | .. | .. |
| | 1960 | 18 407 | 9 424 | 3 229 | 870 | 26,9 | 18 | 9 |
| | 1970 | 20 250 | 10 307 | 5 037 | 1 523 | 30,2 | 25 | 15 |
| СССР | 1940 | 194 100 ^g | 101 100 ^g | 33 926 ^h | 11 978 ⁱ | 30 | 18 | 12 |
| | 1950 | 180 075 | 100 931 | 40 420 | 19 180 | 47 | 22 | 19 |
| | 1960 | 214 329 | 117 344 | 62 032 | 29 250 | 47 | 29 | 25 |
| | 1970 | 242 768 | 130 814 | 90 200 | 45 700 | 51 | 37 | 35 |
| Югославия ^j | 1948 | 15 722 | 8 190 | .. | .. | .. | .. | .. |
| | 1961 | 18 549 | 9 506 | 3 170 ^k | .. | .. | 17 ^k | .. |
| | 1971 | 20 504 | 10 414 | 3 994 ^k | 1 245 ^k | 31,6 ^k | 20 ^k | 12 ^k |

^a Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год, стр. 6 и 7.

^b Там же, стр. 386—387; цифры для Венгрии и СССР представляют собой ежегодные средние величины.

^c Рассчитано на основе данных предыдущих колонок. Приблизительный характер показателей объясняется тем, что среднегодовые показатели были в большинстве случаев объединены с данными по состоянию на конец или середину года, как если бы они рассчитывались на основе одного и того же отрезка времени.

^d Данные по состоянию на середину года.

^e Перепись населения 25 января 1948 года. См. СССР, министерство внешней торговли, Развитие экономики стран народной демократии (Москва, 1961 год), стр. 365.

^f Исключает занятость в сельскохозяйственных кооперативах; СССР, министерство внешней торговли, Развитие экономики стран народной демократии, стр. 9.

^g Относится к 1 января 1940 года; Страна Советов за 50 лет (Москва, 1967 год), стр. 15.

^h Там же, стр. 218.

ⁱ Женщины в СССР (Москва, 1960 год), стр. 31.

^j Югославия, Statistički Godišnjak Jugoslavije 1972 (Belgrade, 1972), pp. 77 and 91.

^k Показатели занятости не включают учеников на производстве и лиц, занятых в частном секторе (ibid., 1971), p. 85 and 1972, p. 91.

16. На ранних стадиях социалистического планирования одной из самых важных целей правительства было превращение в основном аграрного общества в индустриальное с последующим переводом сельскохозяйственной рабочей силы в города. Только Чехословакия и Германская Демократическая Республика явились частичными исключениями в этом смысле, поскольку эти страны были уже значительно развиты в промышленном отношении, когда началось социалистическое планирование.

17. О темпах индустриализации в Восточной Европе по сравнению с теми же показателями некоторых западных стран можно судить на основании таблицы III.2.

18. Такие быстрые темпы развития требовали создания значительных основных фондов в промышленности. Следовательно, приходилось мало сомневаться относительно главного направления развития экономики. Планируемое повышение

спроса на производительные ресурсы могло принять форму промышленных капиталовложений для оснащения новых отраслей промышленности, которые в свою очередь в значительной степени привязаны к производству дальнейшего промышленного капитала.

19. В этих условиях полная занятость не вызвала больших проблем. (Это не означает, что законодательство не занималось конкретно проблемой права на труд. Более того, в СССР в первом Кодексе законов о труде, обнародованном еще 10 декабря 1918 года, содержались конкретные гарантии этого права. То же самое можно сказать и о кодексах 1922 и 1972 годов.) Действительно, в ходе первых пятилетних планов в СССР грандиозные задачи в промышленности, строительстве и на транспорте зачастую приводили к конкурентному спросу на рабочую силу со стороны отдельных предприятий и к последующей инфляции денежной заработной платы.

ТАБЛИЦА III.2

Доля населения в сельских районах и среднегодовые темпы роста занятости в промышленности в 50-х и 60-х годах в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах (в процентах)

| | Доля населения в сельских районах ^а | | Занятость в промышленности: среднегодовые темпы роста ^б | |
|---|--|--------------------|--|--------------|
| | в начале 50-х годов | в конце 60-х годов | в 50-х годах | в 60-х годах |
| Болгария | 72,5 | 47,0 | 7,5 | 4,8 |
| Чехословакия | | | | |
| Германская Демократическая Рес- публика | 48,4 | 37,7 | 2,7 | 2,0 |
| Венгрия | 29,1 | 26,3 | 0,6 | —0,1 |
| Польша | 62,2 | 54,3 | 4,8 | 3,0 |
| Румыния | 63,1 | 47,7 | 4,0 | 3,5 |
| СССР ^с | 74,8 | 59,1 | 3,8 | 4,7 |
| Югославия ^д | 59,8 | 43,0 | 2,8 | 3,4 |
| Соединенные Штаты Америки ^д | 81,5 | 71,6 ^е | 4,0 | 2,8 |
| Соединенное Королевство ^д | 36,0 | 30,1 ^е | 0,1 | 1,9 |
| Франция ^д | 20,9 | 22,7 | 0,7 | —0,2 |
| | 41,4 | 30,0 | 0,1 | 0,5 |

^а Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год, стр. 10.

^б Район ЕЭК в цифрах (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.II.E/Mim.5 и Согг.), стр. 10.

^с Величайший подъем индустриализации в СССР имел место в период с 1926 по 1939 год — годы переписи населения, когда доля населения в сельской местности сократилась с 82 до 67%, а занятость в промышленности возросла более чем вдвое за 7 лет (1928—1935 годы). [СССР, Центральное управление народнохозяйственного учета Госплана СССР, Социалистическое строительство в СССР (Москва, «Союзоргучет», 1936 год), стр. 7, и Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, Народное хозяйство СССР в 1968 году (Москва, «Статистика», 1969 год), стр. 9].

^д Район ЕЭК в цифрах., стр. 7.

^е В начале 60-х годов.

Основная проблема того времени заключалась в поддержании соответствующего уровня жизни, в частности в сельском хозяйстве, в период широкой реорганизации сельского хозяйства, нехватки жилья и мобилизации ресурсов для капиталовложений в промышленность. Таким образом, мог возникнуть определенный конфликт между правом на труд как таковым и правом на оплату труда в соответствии с его количеством и качеством, которые были гарантированы конституцией.

20. Огромная зависимость первых планов индустриализации от поставок продовольствия из сельской местности вызвала необходимость проведения политики сельскохозяйственной реорганизации (коллективизация, создание совхозов и т. п.), против чего выступили некоторые слои населения, одни — считая это отходом от традиционного образа жизни, а другие — опасным посягательством на их законные интересы. В этот период наблюдался отход от прав личности на свободный выбор рода занятий, на отдых и на равную оплату за равный труд в том объеме, в каком это было необходимо для подавления сопротивления со стороны диссидентов и лиц, выступающих против. Это относится, в основном, к СССР — первому государству, осуществлявшему индустриализацию этого типа в период «социализма в одной стране». Другие страны смогли совершить этот переход менее резко. Однако третьи, в частности Польша и Югославия, впо-

следствии избрали почти целиком частную систему сельского хозяйства.

21. В таблице III.3 социалистические страны сравниваются по степени коллективизации и непосредственного управления сельским хозяйством со стороны государства.

22. Значительный прогресс в области индустриализации позволил социалистическим государствам на более поздних стадиях полнее осуществить права, касающиеся условий работы, отдыха и соответствующего вознаграждения. В то же время завершение процесса поглощения избыточного сельского населения в производственной деятельности привело к тому, что дальнейший материальный прогресс стал все больше зависеть от роста продуктивности сельского хозяйства, и тем самым вызвало необходимость изменения ориентации политики в сторону сельского хозяйства в плане как капиталовложений, так и системы материальной заинтересованности. Это привело к устранению имевших ранее место нарушений права на равную оплату за равный труд, которые приводили к дискриминации между промышленным и сельскохозяйственным трудом.

23. Это же истощение избытка сельского населения, игравшего роль трудового резерва для работы в городах, привело к тому, что промышленное производство стало все больше зависеть от роста квалификации, эффективности и твор-

ТАБЛИЦА III.3

Социалистические страны Восточной Европы: обрабатываемая земля, не входящая в государственный или кооперативный секторы (1955, 1960 и 1970 годы), и крупный рогатый скот, находящийся в частном владении (1970 год) (доля в процентах)

| | Обрабатываемая земля, не входящая в государственный или кооперативный секторы (частные хозяйства и наделы) ^a | | | Крупный рогатый скот в частном владении (1970 г.) | |
|---|---|----------------------|----------------------|---|---|
| | 1955 г. ^b | 1960 г. ^c | 1970 г. ^c | общее поголовье в частном владении ^d | в том числе во владении лиц, не являющихся членами коллективных хозяйств ^d |
| Болгария | 36,7 | 9,1 | 10,7 | 25,6 | 9,2 |
| Чехословакия | 57,4 | 17,6 | 14,9 | 13,9 | 9,0 |
| Германская Демократическая Республика | 72,7 | 19,1 | 13,7 | 17,6 | 1,1 |
| Венгрия | 68,0 | 32,1 | 17,0 | 38,4 | 7,5 |
| Польша | 77,3 | 87,3 | 84,4 | 82,9 | 82,7 |
| Румыния | 65,3 | 20,4 | 15,8 | 45,2 | 15,9 |
| СССР | 5,0 ^e | 3,3 ^e | 3,2 ^e | 25,1 | 12,0 |
| Югославия | 92,4 ^f | 89,6 ^g | 85,3 ^g | 91,5 ^h | 91,5 ^h |

^a Включая частные участки коллективных хозяйств.

^b Министерство внешней торговли СССР, *Развитие экономики стран народной демократии Европы и Азии* (Москва, 1961 год), стр. 44 и 45.

^c Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год, стр. 194 и 195.

^d Там же, стр. 241 и 245.

^e Относится только к посевным площадям в 1950, 1960 и 1966 годах [Страна Советов за 50 лет (Москва, «Статистика», 1967 год)].

^f 1956 г.

^g Земельные участки в личном пользовании (обрабатываемая площадь); Югославия, *Statistički Godišnjak Jugoslavije* (Belgrade, 1972), p. 130.

^h Весь домашний скот; *ibid.*

ческой инициативы лиц, уже занятых в промышленности. По мере того как развитие и использование этих качеств требовали повышения материальной заинтересованности, а следовательно, и более полного осуществления прав на благоприятные условия жизни и работы, экономическая политика начала отходить от основного упора на капиталовложения и менять ориентацию, хотя бы частично, в сторону потребления. Нужды текущего потребления и дальнейшего роста, которые в течение столь длительного времени выступали как соперники в борьбе за получение ограниченных ресурсов для краткосрочного и среднесрочного развития, теперь начали рассматриваться как взаимодополняющие нужды. Было признано, что меры, направленные на повышение потребления, могут способствовать дальнейшему росту так же эффективно или даже более эффективно, чем меры, направленные на сокращение потребления в целях больших капиталовложений. Благодаря этому изменению в экономической области наиболее развитые социалистические страны подошли в настоящее время вплотную к преодолению краткосрочного конфликта между личными правами и стратегическими потребностями экономического развития.

24. В приводимой ниже таблице III.4 показано изменение ориентации экономической политики в результате прогресса на пути к большей экономической зрелости с середины 50-х годов. По мере роста масштабов и сложности экономики и уделения большего внимания качеству тем-

пы роста имели тенденцию понижаться, в то время как поддержание (или достижение) высоких темпов роста в сельском хозяйстве требовало, в основном, более контролируемого расширения отраслей производства средств потребления и сокращения разрыва между производством средств производства и производством средств потребления. В случае с Венгрией и Чехословакией этот разрыв был ликвидирован, и на первое место вышло производство средств потребления. В случае с СССР то же самое произошло в 1969 и 1970 годах, когда темпы роста производства средств производства составили 6,9 и 8,2 процента по сравнению с темпами роста производства средств потребления в 7,2 и 8,5 процента.

25. Изменение ориентации политики, о котором говорилось выше, вызывает, однако, некоторые проблемы, связанные с внутренним составом национального продукта, его приспособляемостью к изменяющемуся спросу потребителя и возможным отклонением его со стороны покупателя, который в настоящее время имеет больший выбор. Вместе с рационализацией и модернизацией, которые приводят часто к экономии труда, это может при случае представлять временную угрозу праву каждого на продуктивную занятость в течение полного рабочего времени. Хотя мало приходится сомневаться в том, что социалистические страны в состоянии решить эти проблемы, все же возникают новые проблемы, которые необходимо учитывать и разрешать в краткосрочном экономическом планировании. В

ТАБЛИЦА III.4
Социалистические страны Восточной Европы: среднегодовой рост валовой продукции
(в процентах)^a

| | 1951— 1955 гг. | 1956— 1960 гг. | 1961— 1965 гг. | 1966— 1970 гг. |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Болгария | | | | |
| Производство средств производства | 17,7 | 18,1 | 14,1 | 12,0 |
| Производство средств потребления | 10,8 | 13,9 | 9,4 | 9,9 |
| Сельское хозяйство | 6,5 | 5,7 | 3,2 | 3,4 |
| Чехословакия | | | | |
| Производство средств производства | 13,5 | 11,8 | 5,7 | 7,1 |
| Производство средств потребления | 7,9 | 8,6 | 4,6 | 8,3 |
| Сельское хозяйство | 1,2 | 1,6 | —0,6 | 4,9 |
| Германская Демократическая Респуб- лика | | | | |
| Производство средств производства | .. | 9,0 | 6,3 | 7,1 |
| Производство средств потребления | .. | 9,0 | 4,9 | 5,1 |
| Сельское хозяйство | 7,6 | 2,8 | 0,8 | 1,6 |
| Венгрия | | | | |
| Производство средств производства | 21,6 ^b | 12,7 ^c | 7,7 | 5,9 |
| Производство средств потребления | 18,4 ^b | 10,5 ^c | 8,0 | 7,1 |
| Сельское хозяйство | 3,4 | 0,4 | 1,2 | 2,9 |
| Польша | | | | |
| Производство средств производства | 18,2 | 10,8 | 9,7 | 9,5 |
| Производство средств потребления | 13,9 | 8,8 | 6,5 | 6,5 |
| Сельское хозяйство | 1,0 | 3,7 | 2,8 | 1,8 |
| Румыния | | | | |
| Производство средств производства | 16,8 | 12,8 | 15,7 | 13,1 |
| Производство средств потребления | 13,1 | 8,4 | 10,5 | 9,6 |
| Сельское хозяйство | 10,1 | 1,2 | 2,5 | 1,9 |
| СССР | | | | |
| Производство средств производства | 13,8 | 10,7 | 9,6 | 8,6 |
| Производство средств потребления | 12,0 | 8,2 | 6,4 | 8,3 |
| Сельское хозяйство | 4,1 | 6,1 | 2,3 | 3,9 |
| Югославия | | | | |
| Промышленность | | 13,3 ^d | 10,5 ^d | 6,2 ^d |
| Сельское хозяйство | | 4,6 ^d | 1,2 ^d | 3,2 ^d |

^a Отрасли производства средств производства и отрасли производства средств потребления — это те, которые входят в группу А и группу Б соответственно в официальной статистике. Данные рассчитаны на основе материалов *Статистического ежегодника стран — членов СЭВ, 1971 год*, стр. 21—28.

^b 1950—1955 годы. Рассчитано на основе данных по отдельным отраслям промышленности, взвешенных пропорционально фондам заработной платы, как это приводится в издании *Развитие народного хозяйства Венгерской Народной Республики* (Москва, 1957 год), стр. 27 и 30.

^c 1958—1960 годы.

^d Данные рассчитаны на основе *Statistički Godišnjak Jugoslavije 1971*, pp. 126 and 153

этом отношении осуществление всеобщего права на созидательный труд не является автоматическим следствием экономического планирования, имеющего целью обеспечить максимально быстрый рост продукции, и оно может стать предметом особого изучения в качестве отдельной цели.

В. Право свободного выбора рода деятельности

26. Статья 118 конституции СССР 1936 года (не измененная поправками, внесенными в 1947

году) гарантирует гражданам право на труд с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством. Такое же положение содержится в конституциях союзных республик СССР⁴. В этих конституциях особо указывается, что право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, ростом производительных сил и ликвидацией безработицы.

⁴ Например, статья 122 конституции РСФСР, статья 93 конституции Белоруссии, статья 98 конституции Украины.

27. Право на труд и на оплату труда в соответствии с его количеством и качеством также провозглашается и гарантируется (как уже указано в части I настоящего исследования) в конституциях других социалистических стран⁵. Во всех случаях осуществление этих прав регламентируется национальными кодексами законов о труде и различными постановлениями и указами, опубликованными во исполнение этих положений.

28. Во всех социалистических странах Восточной Европы, за исключением Югославии, государство через свои планирующие органы принимает на себя ответственность за обеспечение полной занятости населения. Так, например, в Польше в долгосрочных и годовых планах, утверждаемых Советом министров и сеймом, предусматривается создание достаточного количества новых рабочих мест, с тем чтобы предусмотреть ожидаемое увеличение рабочей силы и обеспечить работой других лиц, желающих получить работу (например, не работавших до этого женщин, крестьян, переезжающих в города, и др.)⁶. Аналогичные положения содержатся в печатных изданиях и документах других социалистических стран Восточной Европы.

29. Для молодых людей, впервые приступающих к работе, во всех социалистических странах Восточной Европы созданы организации по оказанию помощи в выборе профессии. В Народной Республике Болгарии⁷, например, этим занимаются отделы профессиональной ориентации, куда могут обратиться также и старшие рабочие, которые могут пожелать изменить свою работу. Эти отделы сообщают о своих услугах в периодических изданиях и с помощью средств массовой информации. Кроме этого, при местных и муниципальных советах имеются комиссии, состоящие из представителей женских организаций, профсоюзов, общественных организаций и комсомола (частично на добровольной основе), которые под руководством государственных инспекторов местного уровня дают консультации по этим вопросам. В Румынии⁸ Управление по вопросам труда и социального обеспечения каждой административной провинции имеет специальный отдел профессиональной ориентации, который организует и/или руководит консультациями по вопросам выбора профессии в средних школах. В Белорусской ССР вопросами профессиональной ориентации занимается специальный совет по профессиональной ориентации молодежи в школах, в состав которого входят представители различных министерств и ведомств, а

также профсоюзов⁹. Такие же службы существуют в СССР и других социалистических странах Восточной Европы.

30. Кроме необоснованных отказов в работе или увольнений, которые могут иметь место время от времени, препятствия для свободного выбора рода деятельности в социальной системе страны могли возникать по причине ограничений на разрешенные по закону виды занятости самостоятельным трудом, ограничений на возделывание личных участков земли¹⁰, ограничений на поселение в отдельных районах или ограничений, относящихся к временной или постоянной работе за рубежом.

31. Почти во всех социалистических странах Восточной Европы некоторые возможности для занятости самостоятельным трудом предоставляются ремесленникам и мелким подрядчикам, занятым в сфере обслуживания, а также мелким частным землевладельцам и представителям некоторых свободных профессий (юристам, врачам и т. п.).

32. В Болгарии¹¹ ремесленникам разрешается иметь мелкие предприятия со специального разрешения местных властей при условии, что число оплачиваемых помощников (не считая работающих родственников) не превышает двух. Они не подлежат обложению специальными налогами или взносами, за исключением взносов в пенсионный фонд и фонд социального страхования, составляющих 12,5 процента заработной платы. Определенная категория людей, занимающихся особыми видами труда, может также работать в домашних условиях. Их правовое положение регулируется Кодексом законов о труде и основаным на нем законодательством, а их оплата определяется существующими нормами. Юристы также могут заниматься частной практикой, оплачиваемой их клиентурой. Врачи имели такие же возможности до октября 1972 года, однако в настоящее время это право распространяется только на специалистов-медиков, работающих в поликлиниках после обычных рабочих часов.

33. В Германской Демократической Республике¹² лица, относящиеся к разряду независимых *Komplementäre*, владельцев, совладельцев или арендаторов предприятий и занятых самостоятельным трудом ремесленников или профессио-

⁵ Например, статьи 40 и 41 конституции Болгарии 1971 года, статья 21 конституции Чехословакии 1960 года, статьи 58 и 14 конституции Польши, статья 45 конституции Венгрии, статья 18 конституции Румынии и статья 36 конституции Югославии.

⁶ E/CN.4/1024, пункт 81.

⁷ Информация министерства труда Болгарии, сентябрь 1972 года.

⁸ Информация министерства труда Румынии, сентябрь 1972 года.

⁹ Информация из ответа Белорусской ССР на вопросы Специального докладчика (текст вопросов см. в приложении I к настоящему исследованию).

¹⁰ Правительство СССР заявляет (E/CN.4/1132), что «Ограничений на возделывание личных участков земли (в СССР — приусадебных участков) в Советском Союзе нет». Право на ведение личного подсобного хозяйства на приусадебных участках в СССР гарантируется законом (прежде всего конституцией СССР).

¹¹ Информация министерства труда Болгарии, сентябрь 1972 года, и из ответа Болгарии на вопросы Специального докладчика (текст вопросов см. в приложении I к настоящему исследованию).

¹² Германская Демократическая Республика, *Staatliche Zentralverwaltung für Statistik, Statistisches Jahrbuch 1972 der Deutschen Demokratischen Republik, 1972* (Berlin, Staatsverlag, 1972), p. 52.

налов, а также их помощников из числа родственников, составляли 1,8 млн. человек, или около 25 процентов всего самодельного населения в 1952 году. Однако их численность быстро и непрерывно уменьшалась и сократилась до 220 000 человек к 1971 году, то есть до 2,2 процента от всего самодельного населения в том году. Около 63 процентов их общего числа составляли кустари и мелкие ремесленники, 18 процентов — торговцы и немногим менее 12 процентов — лица, занятые в сфере обслуживания, и лишь 14 000 человек являлись представителями свободных профессий.

34. В Венгрии¹³ разрешается работа на самостоятельной основе на мелких предприятиях в сфере обслуживания, в юридических консультациях, а также частное преподавание. Как сообщалось, число лиц, занятых в сфере профессиональных услуг, составляло около 16 000 в 1971 году. Никто из них не подвергается дискриминационному обложению налогами.

35. В Польше самостоятельным трудом могут заниматься водители такси, владельцы или служащие магазинов, книжных магазинов, ресторанов или кафе, заправочных станций, туристских и других предприятий. В 1970 году их численность составляла 261 000 человек (включая работников из числа родственников)¹⁴.

36. В Румынии¹⁵ число лиц, занятых работой вне социалистического сектора, уменьшилось с 62 процентов от всего занятого населения в 1950 году до 6 процентов в 1970 году. В сельском хозяйстве число их все еще составляет около 10 процентов от всего населения. Частные лица могут содержать небольшие мастерские по оказанию услуг населению. Для того чтобы получить на это разрешение, необходимо пройти проверку профессионального соответствия; налоги, которыми они облагаются, немногим выше налогов, установленных для рабочих. Согласно двум законам от 1968 года лица, имеющие соответствующую квалификацию, а также ремесленные кооперативы могут изготавливать ремесленные изделия в частных мастерских как для населения вообще, так и для государственных предприятий¹⁶.

37. Что касается СССР, то, по-видимому, не имеется подробной информации о небольшой группе крестьян-единоличников и ремесленников, которые не являются членами кооперативов. Общее число таких лиц составляло 10 000 человек в 1967 году, не считая неработающих членов семей¹⁷. Тот факт, что такая группа все еще суще-

ствует, свидетельствует о праве свободного выбора занятий; однако численность этой группы быстро сокращалась, и к настоящему времени ее не существует. Не совсем ясно, в какой степени это явление связано с экономическим и социальным воздействием или с появлением новых поколений, менее склонных к такой форме работы. В соответствии с постановлением Совета министров от 11 марта 1965 года¹⁸ они были освобождены от установленных до этого времени обязательных поставок государству.

38. Самая последняя сводка о лицах, занятых самостоятельным трудом, содержится в Статистическом ежегоднике стран — членов СЭВ за 1971 год¹⁹, в котором приводятся данные (таблица III.5) о распределении всего населения по социальным группам.

39. Если не принимать в расчет Польшу, Германскую Демократическую Республику и, возможно, Румынию, численность лиц, занятых самостоятельным трудом, составит, очевидно, меньше 5 процентов всего населения восточноевропейских стран СЭВ.

40. Информацию о численности лиц, занятых самостоятельным трудом в Югославии²⁰, можно получить из данных переписи 1961 года, согласно которой около 5,1 млн. самодельных лиц не относятся к разряду лиц, работающих по найму (что составляет 61 процент от всего самодельного населения). Из них 4,3 млн. человек работают в сельском хозяйстве, заняты рыбным промыслом или лесоводством и 790 000 человек — в других областях. Около 233 000 человек из этого числа являются безработными, и неустановленное число лиц служит в армии, находится в тюрьмах и т. д. Число занятых по найму в частном секторе, помимо сельского хозяйства, составляет 70 000 человек, и, таким образом, представляется очевидным, что среднее число рабочих, занятых в частном секторе, приходящееся на одного независимого работника или занятого члена его семьи, в этих секторах должно быть намного меньше 0,15. В последние годы публикуемые данные о частном секторе относятся только к числу занятых по найму²¹, и не содержится непосредственного указания на число лиц, занятых на самостоятельной основе. Согласно опубликованным данным, занятость по найму в частном секторе в 1971 году составила 90 000 человек (или 2,2 процента всего занятого на оплачиваемой основе населения) по сравнению со 100 000 человек в 1968 году (2,8 процента всего занятого на оплачиваемой основе населения). Согласно приведенным данным, число самодельных лиц, не относящихся к категории оплачиваемых работников и не зарегистрированных как безработные при переписи в марте 1970 го-

¹³ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года.

¹⁴ Краткий статистический ежегодник Польши, 1971 год, стр. 44.

¹⁵ Румыния, Центральное статистическое управление, *Anuarul Statistic al Republicii Socialiste România 1971* (Букарест 1972), р. 125, и информация министерства труда Румынии, сентябрь 1972 года.

¹⁶ См. E/CN.4/1024, пункт 50.

¹⁷ *Вопросы экономики* (Москва, «Правда», 1969 год), стр. 57—73.

¹⁸ *Yearbook on Human Rights for 1965* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.68.XIV.1), р. 324.

¹⁹ *Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год*, стр. 20.

²⁰ *Statistički Godišnjak Jugoslavije 1971*, pp. 76, 86 and 95.

²¹ *Statistički Godišnjak Jugoslavije 1972*, p. 89.

ТАБЛИЦА III.5

Социалистические страны Восточной Европы: распределение населения по различным социальным группам

| | Общая числен- ность на- селения | Рабочие и служа- щие | Члены произ- водственных кооперативов (включая кол- лективные хозяйства) | Крестьяне- единоличники и некоопери- рованные ку- стари и ремес- ленники | Лица сво- бодных профессий | Прочие группы на- селения |
|--|--|----------------------------|---|---|----------------------------------|---------------------------------|
| (в процентах) | | | | | | |
| Болгария | | | | | | |
| Декабрь 1956 г. | 100 | 43,9 | 37,0 | 18,1 | 0,2 | 0,8 |
| Декабрь 1965 г. | 100 | 58,8 | 39,7 | 1,3 | 0,1 | 0,1 |
| ЧССР | | | | | | |
| Март 1950 г. | 100 | 72,8 | 0 | 24,1 | — | 3,1 |
| Март 1961 г. | 100 | 84,2 | 11,9 | 3,8 | 0,1 | — |
| Конец 1970 г. | 100 | 88,0 | 9,5 | 2,4 | 0,1 | — |
| Германская Демократическая Респуб- лика | | | | | | |
| Конец 1964 г. | 100 | 80,2 | 11,5 | — | 8,3 | — |
| Венгрия | | | | | | |
| Конец 1965 г. | 100 | 72,0 | 24,5 | 3,0 | — | 0,5 |
| Конец 1969 г. | 100 | 74,2 | 22,4 | 2,9 | — | 0,5 |
| Польша | | | | | | |
| Декабрь 1950 г. | 100 | 47,7 | 1,9 | 44,2 | 0,2 | 4,0 |
| Декабрь 1970 г. | 100 | 61,3 | 3,0 | 25,6 | 0,9 | 9,2 |
| Румыния | | | | | | |
| Февраль 1956 г. | 100 | 37,0 | 8,3 | 53,7 | — | 1,0 |
| Март 1960 г. | 100 | 52,0 | 40,9 | 6,1 | — | 0,8 |
| СССР | | | | | | |
| Начало 1939 г. | 100 | 50,2 | 47,2 | 0,6 | — | — |
| Начало 1959 г. | 100 | 68,3 | 31,4 | 0,3 | — | — |
| Начало 1969 г. | 100 | 78,4 | 21,6 | — | — | — |

да, превышает 5,2 млн. человек, но в эту группу включены и рабочие, временно работающие за границей²². Таким образом, становится ясно, что, даже если эта последняя группа насчитывает 1 млн. человек²³, возможности для работы на независимой основе в Югославии намного больше, чем в других социалистических странах Восточной Европы.

41. Права членов кооперативов в отношении личных приусадебных участков и домашнего скота в социалистических странах с коллективизированным сельским хозяйством несколько отличаются друг от друга.

42. В Болгарии²⁴, согласно статьям 53 и 55 Примерного устава сельскохозяйственных кооперативов (одобренного на съезде сельскохозяйственных кооперативов в марте 1967 года), семья каждого члена кооператива имеет право на личный участок площадью от 0,2 гектара (в районах интенсивной обработки земли) до 0,5 гектара (в районах выращивания зерновых); точные размеры этих участков определяются общим собранием членов сельскохозяйственного кооператива. Этот участок не включает площадь, на ко-

торой находятся дом и другие строения. В горных районах каждая семья может получить дополнительный участок площадью до 0,5 гектара земли, непригодной для механизированной обработки. Каждый сельскохозяйственный кооператив определяет минимальное количество дней в году (в пределах 150—200 дней), которые должны быть отработаны членами кооператива на полях кооператива, для того чтобы пользоваться этими правами.

43. В Венгрии²⁵ личный участок может занимать площадь в 1,5 гектара обрабатываемой земли сельскохозяйственного кооператива. Не установлено никаких ограничений на количество голов домашнего скота в индивидуальном владении, независимо от того, является ли крестьянин членом коллективного хозяйства или нет. Теоретически минимальное количество дней, которые необходимо отработать на полях кооператива, составляет 90 в год, однако среднее количество дней, отработанных на полях кооператива, в последние годы составляло 240 в год.

44. В Румынии²⁶ также для каждого района определяется максимальный размер личного земельного участка крестьянина, и его фактиче-

²² OECD, *Economic Surveys, Yugoslavia* (Paris, March 1972), No. 7, p. 61.

²³ Югославская газета *Борба* от 13 июня 1972 года сообщает, что, по официальным данным, это количество составило на 1971 год 672 000 человек.

²⁴ Из ответа Болгарии на вопросы и информация министерства труда Болгарии, сентябрь 1972 года.

²⁵ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года.

²⁶ Информация министерства труда Румынии, сентябрь 1972 года.

ская площадь зависит от решения каждого сельскохозяйственного кооператива.

45. В СССР в статье 42 Примерного устава колхоза от 28 ноября 1969 года²⁷ указано, что семья каждого колхозника может иметь в личном владении дом, сельскохозяйственные постройки и домашний скот, а также мелкий инвентарь для работы на личном приусадебном участке. Площадь этого участка не должна превышать половины гектара, включая площадь, занятую под постройкой, а в районах с орошаемым земледелием площадь этого участка не должна превышать одной пятой гектара. Колхоз обязан помогать владельцу участка обрабатывать его (в случае нетрудоспособности)²⁸, оказывать помощь в приобретении домашнего скота, в получении ветеринарного обслуживания, в снабжении колхозников фуражом и в предоставлении пастбищ для домашнего скота. Общее собрание колхоза может также принять решение о предоставлении личных приусадебных участков земли учителям, врачам и другим специалистам, проживающим на территории колхоза, а в некоторых случаях и местным рабочим, служащим, пенсионерам или нетрудоспособным лицам. Об этом говорится в положениях Примерного устава колхоза, окончательное же решение является прерогативой общего собрания членов каждого колхоза.

46. В Болгарии²⁹ обстоятельства, при которых гражданин может искать работу по найму в другой стране, определены постановлением³⁰. Указывается, что в целях защиты интересов граждан, работающих за рубежом, и предотвращения заключения невыгодных контрактов заключение контрактов на работу за рубежом является государственной монополией и осуществляется внешнеторговыми организациями, министерством строительства и строительных материалов и др.

47. Венгерским гражданам работа в других странах разрешается в рамках двусторонних или других соглашений о сотрудничестве, например с Германской Демократической Республикой и другими социалистическими странами. Число лиц, работавших в других странах, в 1970 и 1971 годах составляло 10 500 и 11 500 соответственно (или немногим больше 1/5 процента всего занятого населения, получающего заработную плату)³¹.

²⁷ Текст Устава см. *Правда и Известия* от 30 ноября 1969 года, стр. 1; выдержки см. также *Yearbook on Human Rights for 1969* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.XIV.1), pp. 298 et seq.

²⁸ Правительство СССР отмечает (E/CN.4/1132), что статья 42 Примерного устава колхоза 1969 года предусматривает, что такая помощь оказывается всем колхозникам.

²⁹ Из ответа Болгарии на вопросы.

³⁰ Совет министров, постановление 379 от 1967 года, дополненное и пересмотренное согласно постановлению 521 от 1970 года (Информационный бюллетень 12/1970 министерства труда и социального обеспечения).

³¹ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года, и Hungarian Central Statistical Office, *Statistical Pocket Book of Hungary 1972* (Budapest, Statistical Publishing House, 1972), p. 231.

48. Граждане Югославии начали работать за рубежом в относительно широких масштабах в середине 60-х годов. В 1966 году «Правительственный вестник» Социалистической Федеративной Республики Югославии опубликовал в № 47 закон, дополняющий Основной закон об организации и финансировании занятости населения³². В этом законе предусматривается оказание со стороны местных управлений по трудоустройству и Союзного управления по трудоустройству профессиональной помощи в связи с работой за границей. Управление получает заявки от иностранных работодателей и организаций, регистрирует и информирует югославских граждан, желающих работать за рубежом, консультирует их по правовым вопросам и по оформлению документации, организует их проезд и заключает общие контракты по их трудоустройству. Существует некоторое расхождение в данных о точном числе югославских граждан, работающих в настоящее время за рубежом. Однако в одном из последних сообщений в качестве официальной цифры на 1 января 1972 года была дана цифра в 980 000 человек³³. Сообщается, что из них около 780 000 человек работают в Западной Европе (около 488 000 в Федеративной Республике Германии и 130 000 в Австрии) и 200 000 человек — в странах других континентов (120 000 в Австралии). Как явствует из данных переписи населения в марте 1971 года, число рабочих, работающих за рубежом, составляет 672 000 человек³⁴, или 3,3 процента всего населения (что касается Хорватской Республики, то эта доля составляет 5,2 процента). Согласно результатам проведенного в 1969 году Федеральным управлением по трудоустройству исследования³⁵, 72 процента рабочих-эмигрантов работали за границей менее трех лет и только 4,6 процента рабочих находились за границей более пяти лет. Среднегодовая чистая утечка рабочей силы в период 1966—1970 годов составила 95 000 человек³⁶. Результаты различных исследований говорят о том, что причиной временной эмиграции является в основном возможность более высоких заработков за рубежом, а не положение в области трудоустройства в самой Югославии. Возможность выезда за границу и возвращения назад в своих личных целях является свидетельством недавнего расширения возможностей для отдельных лиц и семей самим принимать решения.

49. Право свободного выбора работы может в некоторых случаях ограничиваться некоторыми видами обязательной работы для населения в случае чрезвычайного положения, крайней необходимости или при других обстоятельствах.

50. В Болгарии, согласно закону от 6 февраля 1958 года и указу № 1 от 1968 года относитель-

³² *Yearbook on Human Rights for 1966*, p. 400.

³³ *Борба*, Белград, 16 мая 1972 года.

³⁴ *Yugoslav Survey*, vol. XIII, No. 1 (Belgrade, February 1972), p. 19.

³⁵ *Ekonomiska Politika*, XVIIIth year, No. 882 (Belgrade, 24 February 1969).

³⁶ См. выше, сноска 22.

но самотаксации населения, допускается привлечение к неоплачиваемому труду мужчин в возрасте от 18 до 60 лет и женщин в возрасте от 18 до 55 лет сроком на 40 часов (в исключительных случаях 80 часов) в год в рамках программы местного благоустройства³⁷.

51. В Чехословакии постановление правительства № 40 от 28 апреля 1953 года о гражданской трудовой повинности явилось предметом запросов со стороны комитетов экспертов МОТ, связанных с вопросами, относящимися к Конвенции об упразднении принудительного труда³⁸. В своем ответе на эти запросы Чехословакия ответила, что данное постановление никогда не было применено на практике³⁹. Она, кроме того, информировала в июне 1973 года Комитет Конференции МОТ по применению конвенций и рекомендаций о своем решении отменить это постановление.

52. В СССР раздел 11 бывших кодексов законов о труде РСФСР и Украинской ССР допускал привлечение к труду в порядке трудовой повинности в случае недостатка в рабочей силе для выполнения важнейших государственных заданий. Однако обе эти республики заявили, что, за исключением редких случаев стихийных бедствий, эти положения не применялись⁴⁰. В новых кодексах законов о труде, принятых обеими республиками в декабре 1971 года (которые должны были вступить в силу в апреле 1972 года), эти положения изъяты из раздела 11.

53. В начале 60-х годов ряд социалистических стран Восточной Европы (например Чехословакия, СССР и Украинская ССР) осуществили законодательные изменения, которые устранили некоторые возможности привлечения к исправительно-трудовым работам на основании решений несудебных органов⁴¹.

54. Согласно разделам 1 и 2 указа Президиума Верховного совета РСФСР от 4 мая 1961 года (с поправками от 20 сентября 1965 года), в целях усиления борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда, несудебным органам разрешается привлекать таких лиц к труду. Такой же указ был опубликован Украинской ССР 12 июня 1961 года и Белорусской ССР — 15 мая 1961 года. В начале 70-х годов во все три указа были внесены поправки. Согласно этому законодательству, лица могут в принудительном порядке направляться на работу в соответствии с решением исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся; за сознательное

невыполнение такого распоряжения лицо приговаривается к тюремному заключению или исправительным работам сроком до одного года⁴². Было сказано, однако, что эти указы направлены не на установление принудительного труда, а на укрепление принципа общей обязанности работать, то есть положения, согласно которому любой работоспособный человек имеет право и обязан заниматься какой-либо общественно полезной деятельностью по своему выбору.

55. Во всех социалистических странах Восточной Европы основной формой поступления на работу является непосредственное представление заявления администрации самостоятельно выбранного места работы (государственного или кооперативного предприятия, учреждения или общественной организации).

56. В СССР биржи труда были упразднены в соответствии с законодательством, вступившим в силу в 1925 и 1931 годах (после объявления о ликвидации безработицы навсегда), и право найма рабочей силы было предоставлено непосредственно производственным предприятиям и учреждениям. Закон запрещает отказывать в принятии на вакантную должность любого подавшего заявление лица по причинам иным, чем его (или ее) фактическое несоответствие для работы на данной должности⁴³ (например, по причине беременности, преступного прошлого родственников и т. п.). В статье 123 конституции запрещается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан при приеме на работу в зависимости от пола, расовой и национальной принадлежности и отношения к религии.

57. В Болгарии⁴⁴ также законодательством запрещено учреждениям отказывать в приеме на работу любому лицу, подавшему заявление, по причинам национальной принадлежности, убеждений, пола, происхождения, расы, образования или общественного положения (статья 35 конституции). С другой стороны, эти учреждения не обязаны принимать его на работу, даже при наличии вакантных мест, и их решение, принятое после должного рассмотрения вопроса о его квалификации, считается окончательным. Прием на работу лица, возраст и квалификация которого

³⁷ International Labour Conference, Fifty-second Session, *Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations*, report III, part 4 (Geneva, International Labour Office, 1968), p. 201, note 2.

³⁸ Ibid.

³⁹ International Labour Conference, Fifty-eighth Session, *Record of Proceedings* (Geneva, International Labour Office, 1973), p. 573.

⁴⁰ См. выше, сноска 37.

⁴¹ International Labour Conference, Fifty-second Session, *Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations*, report III, part 4 (Geneva, International Labour Office, 1968), p. 219, note 1.

⁴² International Labour Conference, Fifty-seventh Session, *Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations*, report III, part 4A, vol. A (General report and observations concerning particular countries) (Geneva, International Labour Office, 1972), pp. 88, 103 and 104. См. также International Labour Conference, Fifty-eighth Session, *Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations*, report III, part 4A, vol. A (General report and observations concerning particular countries) (Geneva, International Labour Office, 1973), pp. 79 and 80.

⁴³ Комментарий к законодательству о труде (Москва, 1966 год) и Основы законодательства Союза Советских Социалистических Республик и союзных республик о труде (введены в действие 1 января 1971 года), статья 9, *Ведомости Верховного Совета СССР*, № 29 (1531), 22 июля 1970 года, стр. 354.

⁴⁴ Из ответа Болгарии на вопросы.

не соответствуют требованиям, предъявляемым к этой должности, является незаконным в любом случае.

58. В Венгрии и Румынии⁴⁵ отказ в приеме на работу может быть оправданным только в случае несоответствия этой работе или отсутствия вакантных мест на предприятии. Любая форма дискриминации запрещается конституцией.

59. Аналогичные законодательные положения применяются в других восточноевропейских странах СЭВ.

60. В Югославии отбор кандидатов на вакантное место осуществляется в соответствии с правилами конкурса — процедурой, которая предусматривает публичное объявление о наличии вакансии, создание специальной комиссии по отбору кандидатов на предприятии и письменное изложение оснований для отказа каждому не прошедшему конкурс кандидату. Последний имеет право подать апелляцию в местные суды⁴⁶. Однако в соответствии с принципами самоуправления право принимать решение о приеме трудящихся в трудовые организации и об их увольнении в рамках этих общих законов принадлежит рабочим этих организаций⁴⁷.

61. Необоснованные увольнения с работы являются незаконными во всех социалистических странах Восточной Европы.

62. Так, например, в Болгарии⁴⁸ в соответствии с законодательством требуется юридическое обоснование причин прекращения любого трудового договора по инициативе фирмы или предприятия (статьи 28—34 Кодекса законов о труде) и подтверждается право работника на восстановление его в должности в случае незаконного увольнения, которое при необходимости осуществляется по решению суда (статья 91 Кодекса законов о труде).

63. Другой гарантией является распространенное, например, в Белорусской ССР и Украинской ССР положение⁴⁹ о том, что увольнение по инициативе администрации производится при наличии согласия профсоюзного комитета предприятия. Это положение обстоятельно изложено в статье 18 Основ трудового законодательства СССР и союзных республик, которые введены в действие 1 января 1971 года.

64. Аналогичные положения применяются во всех социалистических странах Восточной Европы.

65. Статьи 46—49 Кодекса законов о труде Чехословакии от 1966 года⁵⁰ определяют обстоятельства для увольнения с работы на законном основании — обстоятельства, которые полностью

сопоставимы с общими нормами. Этот Кодекс был, однако, пересмотрен в июне 1968 года, а 18 декабря 1969 года в него были внесены поправки. В окончательном варианте этого Кодекса указано, среди прочего, что работник может быть уволен, если «его деятельность представляет собой нарушение социалистического порядка, и, таким образом, ему не может быть доверен ранее занимаемый им пост...»⁵¹. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ выразил некоторую озабоченность в связи с тем, что эта формулировка может позволить ущемлять права граждан при трудоустройстве по причинам, связанным с их политическими убеждениями, особенно потому, что новые положения были приняты как дополнения к Кодексу законов о труде, в котором уже разрешались увольнения за нарушение общепринятых норм поведения и дисциплины⁵². Правительство Чехословакии сообщило Комитету Международной конференции труда в июне 1973 года о своем решении внести поправки в эти положения⁵³.

66. В Венгрии декретом от 1964 года (№ 29, о некоторых вопросах трудовых отношений) было отменено положение, действовавшее до этого времени (Кодекс законов о труде 1951 года), согласно которому на трудящихся, действия которых «были враждебны национальному и общественному порядку народной демократии», разрешалось налагать дисциплинарные взыскания, включая увольнение⁵⁴.

67. В решении Контрольной комиссии СССР от 22—26 мая 1963 года указывается, что не может быть более отказа в поступлении на работу или увольнения с работы в силу таких оснований, как социальное происхождение, за исключением особых положений. В ответе на запрос Комитета экспертов МОТ правительство указало, что не было введено в действие ни одного такого особого положения, которое противоречило бы Конвенции МОТ 1958 года № 111 о дискриминации в области труда и занятости⁵⁵.

⁵¹ Разделы 46 (1) и 53 (1c) нового Кодекса законов о труде.

⁵² International Labour Conference, Fifty-seventh Session, *Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations*, report III, part 4A, vol. A (General report and observations concerning particular countries) (Geneva, International Labour Office, 1972), pp. 203 and 204.

⁵³ International Labour Conference, Fifty-eighth Session, *Record of Proceedings* (Geneva, International Labour Office, 1973), p. 580.

⁵⁴ International Labour Conference, Fifty-sixth Session, *Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations*, report III, part 4B, vol. B (General survey on the reports relating to the Discrimination (Employment and Occupation) Convention and Recommendation, 1958) (Geneva, International Labour Office, 1971), p. 19, note 3.

⁵⁵ *Ibid.*, p. 17 (note 5). Дальнейшие указания представлены правительством СССР в ответ на запросы Комитета экспертов, см. International Labour Conference, Fifty-eighth Session, *Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations*, report III, part 4A, vol. A (General report and observations concerning particular countries) (Geneva, International Labour Office, 1973), p. 180.

⁴⁵ Информация, полученная из официальных источников

⁴⁶ Информация, представленная союзным секретариатом по иностранным делам Югославии.

⁴⁷ Статья 9 конституции (см. E/CN.4/1011/Add.7, pp. 7—9).

⁴⁸ Из ответа Болгарии на вопросники.

⁴⁹ Информация из ответов Белорусской ССР и Украинской ССР на вопросники Специального докладчика (текст вопросников см. в приложении I к настоящему исследованию).

⁵⁰ Кодекс законов о труде Чехословацкой Социалистической Республики (Прага, 1966 год).

68. В кооперированном сельском хозяйстве право на труд (иное, чем для небольшой категории служащих колхозов) предполагает право на членство в колхозе.

69. В СССР в прежнем Уставе сельскохозяйственной артели 1935 года с поправками от 1938 года⁵⁶ предполагалось, что дети колхозников автоматически становятся колхозниками по достижении 16-летнего возраста⁵⁷. В новом Примерном уставе колхоза, принятом 28 ноября 1969 года⁵⁸, указано, что «членами колхоза могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста и изъявившие желание своим трудом участвовать в общественном хозяйстве колхоза». Из текста Устава, по-видимому, не явствует, что колхоз несет обязательство в отношении принятия в колхоз какого-либо подавшего заявление лица. Указывается, однако, что заявления о приеме в колхоз рассматриваются правлением колхоза в месячный срок и прием в члены колхоза производится общим собранием колхозников по представлению правления колхоза. Нежелание выработать более твердые законодательные нормы в этой области продиктовано, возможно, стремлением поддержать независимость колхозов, и условное ограничение права на труд может быть скорее теоретическим, чем практическим. Такие же положения применяются в других социалистических странах Восточной Европы.

70. Свобода выбора рода деятельности подразумевает возможность свободного выбора из ряда видов работы, которые предлагаются каждому желающему получить работу в силу действующих основополагающих мер.

71. В СССР на протяжении последнего периода его истории существует помимо непосредственного приема на работу⁵⁹, описанного выше, в пунктах 56 и 69, ряд особых форм трудоустройства:

а) направление на работу молодых рабочих, окончивших профессионально-технические училища, в соответствии с планами подготовки квалифицированных рабочих и направления их на работу, разрабатываемыми и утверждаемыми правительством каждой республики (советом министров) на краткосрочной (годовой) или среднесрочной основе. Профессионально-технические училища направляют молодежь, окончившую курс обучения, для работы по специальности на предприятия и строительные объекты в соответствии с планом и оплачивают им стоимость проезда к месту работы. Хотя такой метод

является одной из гарантий обеспечения права на труд, степень осуществления при этом методе права на свободный выбор рода деятельности будет зависеть от качества и гибкости служб профориентации в училищах.

б) Направление на работу молодых специалистов, окончивших высшие и средние специальные учебные заведения. Этим специалистам предоставляется работа по специальности в соответствии с государственными планами, принятыми правительствами республик и другими органами власти по согласованию с Государственным плановым комитетом (Госплан СССР). Прямая ответственность за распределение возложена на специальную комиссию по профессиональному распределению молодых специалистов, возглавляемую руководителем учебного заведения и включающую других представителей учебного заведения, а также представителей министерств, ведомств и предприятий, которые возьмут к себе на работу молодых специалистов. Эта комиссия обязана сообщить каждому молодому специалисту о своем решении в положенное время и рассмотреть любые возражения с его стороны. Однако, если эти возражения будут отклонены, выпускник обязан принять предлагаемую должность. Кроме того, в любом случае он обязан отработать не менее трех лет на предприятии (или предприятиях), куда он был распределен комиссией, и другим предприятиям не разрешается принимать его на работу без документов, свидетельствующих о том, что это условие было выполнено или что в данном случае было сделано исключение. Однако ему не запрещается обращаться с просьбой о перераспределении в течение этого периода. Такие же правила действуют и в отношении лиц, окончивших аспирантуру, хотя обязательный срок работы по распределению составляет для аспирантов только два года. Существуют правовые гарантии против разделения супругов при распределении на работу или против распределения, которое ставит в затруднительное положение инвалидов, детей родителей-инвалидов и другие категории населения, однако во всех обычных случаях право свободного выбора места работы, по-видимому, в некоторой мере ограничивается в первые годы после окончания учебного заведения.

в) Организованный набор и перемещение рабочей силы. Такая форма устройства на работу была разработана для того, чтобы удовлетворить потребность в рабочей силе на предприятиях, колхозах, строительных объектах, расположенных в восточных и северных районах страны; введение такой формы было также в значительной степени вызвано сезонным ритмом производства (рыбный промысел, торфоразработки, лесоразработки и т. п.). В РСФСР организованный набор рабочих и переселение на добровольных началах населения возложены на специальное Главное управление по переселению и организованному набору рабочих при Совете министров СССР, осуществляющее свои задачи через аппарат инспекторов в системе местных отделов.

⁵⁶ Известия от 18 февраля 1935 года и Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1917—1967 годы), том II (1929—1940 годы) (Москва, 1967 год), стр. 661—662.

⁵⁷ Правительство СССР заявляет (E/CN.4/1132), что это утверждение неправильно и что в действительности советское законодательство всегда исходило из принципа добровольности вступления в колхоз всех граждан, в том числе и детей колхозников, достигших 16 лет.

⁵⁸ Правда и Известия от 30 ноября 1969 года, стр. 1.

⁵⁹ Комментарий к законодательству о труде (Москва, 1966 год).

Трудовые договоры по организованному набору рабочих заключаются на срок не менее одного года, а трудовые договоры для работы на предприятиях и стройках Дальнего Востока и в районах Крайнего Севера заключаются на срок не менее двух и трех лет соответственно. Закон требует строгого соблюдения принципа добровольности во всех случаях.

d) Трудоустройство. Советский комментарий характеризует трудоустройство как дополнительные гарантии реализации права на труд для определенного контингента лиц, нуждающихся в содействии при поступлении на работу. К этой категории лиц могут относиться выпускники средних школ, подростки, не достигшие 18 лет, инвалиды, работники, высвобождаемые из управленческого аппарата в связи с его реорганизацией, ушедшие в запас или отставку военнослужащие, лица, освобожденные из мест заключения, а также другие особые категории граждан. Такая форма трудоустройства возложена на специальные комиссии, в состав которых входят заместители министров республик и представители партийных и профсоюзных организаций, а также общеобразовательных органов, которые занимают различные посты в местном правительстве и занимаются вопросами рассмотрения заявлений лиц, заинтересованных в получении работы. Кроме этого, подростки в возрасте от 16 (в исключительных случаях от 15) до 18 лет, не получившие среднего образования, могут обратиться с просьбой о предоставлении работы в местные районные или городские советы. Руководители предприятий обязаны принимать на работу молодежь по направлениям, выдаваемым в соответствии с планом трудоустройства, а в постановлении от 1966 года им было строго предписано положить конец их частым необоснованным отказам в приеме на работу этих лиц.

e) Постановлением Совета министров от 22 декабря 1966 года «О мерах по обеспечению дальнейшего роста производительности труда в промышленности и строительстве» организации по переселению и организованному набору рабочей силы были упразднены и была учреждена новая система органов трудоустройства⁶⁰. Этими вопросами, а также вопросами распространения информации занимаются в настоящее время государственные комитеты советов министров союзных республик по использованию трудовых ресурсов, а в краях и областях — соответствующие отделы исполкомов советов депутатов трудящихся и уполномоченные в наиболее крупных городах и районах. Порядок приема на работу обеспечивает равенство прав на труд советских граждан и регламентируется Типовыми правилами, утвержденными Государственным комитетом по вопросам труда и заработной платы и ВЦСПС 29 сентября 1972 года.

⁶⁰ См. также документ E/CN.4/1011/Add.3, стр. 35.

72. Как представляется, с 1969 года государственные комитеты стали одним из главных каналов трудоустройства рабочих, не нанимаемых непосредственно предприятиями или не распределенных на работу их учебными заведениями. Эти комитеты несут особую ответственность за трудоустройство работников, уволенных по сокращению штатов, причем предприятия обязаны сообщать этим комитетам о сокращении штатов за несколько месяцев вперед; в настоящее время комитеты имеют полномочия заставить данные предприятия принять таких работников на работу или переквалифицировать.

73. В Болгарии также можно получить работу путем непосредственного обращения гражданина к администрации предприятия, с последующим заключением стандартного трудового соглашения, а также на основании административных законов, регулирующих распределение молодых специалистов, или на основании ряда других решений (вынесение приговора об исправительных работах без тюремного заключения в случае некоторых нарушений и судебные постановления, выносимые в соответствии с пунктом 1 статьи 119 Кодекса законов о труде 1951 года с последующими поправками)⁶¹. Молодые специалисты по окончании учебы в высших или специализированных средних учебных заведениях обязаны отработать три года по официальному распределению, и в течение этого времени другим предприятиям запрещается принимать их на работу⁶². Впоследствии эти положения были дополнены в соответствии с постановлением № 48 от 29 ноября 1967 года, в котором определено, что участники договора должны заключать договор добровольно⁶³.

74. Трудоустройство также осуществляется путем набора рабочей силы на строительство объектов государственного значения; этот набор осуществляется специальными отделами Управления трудовых ресурсов на основании данных о наличии рабочей силы, подготовляемых министерством труда для каждого округа. Такая практика набора применяется на добровольной основе и с использованием особых стимулов (например, предоставление льгот в отношении жилья) в тех районах, где потребность в рабочей силе не может быть удовлетворена иными путями⁶⁴.

75. В Чехословакии лицо, желающее поступить на работу, также имеет гарантии от необоснованных отказов в предоставлении ему работы; предусматривается также распределение мест работы государственными комитетами для тех, кто желает получить работу⁶⁵. Подобные

⁶¹ Из ответа Болгарии на вопросники.

⁶² Постановления № 159 и 188 Совета министров, сентябрь и ноябрь 1962 года.

⁶³ E/CN.4/1011, стр. 2.

⁶⁴ Информация министерства труда Болгарии, сентябрь 1972 года. В качестве примера был приведен промышленный объект в Варне.

⁶⁵ E/CN.4/1023/Add.4, стр. 22.

учреждения по трудоустройству также существуют в Венгрии⁶⁶, Румынии⁶⁷ и Югославии⁶⁸.

76. Большинство социалистических стран Восточной Европы также осуществляют распределение молодых специалистов, оканчивающих высшие и средние технические учебные заведения, и налагают на них обязательства в отношении работы (обычно в течение трех лет) на определенных предприятиях. Однако в Чехословакии это требование отменено⁶⁹, а в Венгрии оно сохраняет силу лишь для врачей и медицинских сестер⁷⁰.

77. Одним из наиболее важных аспектов свободы выбора места работы является право отдельного лица переходить с одного места работы на другое после соответствующего уведомления и без большой потери причитающихся ему выплат.

78. Согласно Кодексу законов о труде Болгарии⁷¹, рабочие и служащие могут увольняться с работы при условии подачи уведомления об этом за 15 дней, а для высококвалифицированного персонала срок предварительного уведомления установлен в 30 дней. Те, кто увольняется с работы без уведомления или преждевременно, должны предоставить предприятию компенсацию, равную их оплате за установленный законом период предварительного уведомления. Работники, однако, имеют право немедленно уйти с работы без взыскания, если какое-либо положение Кодекса законов о труде нарушается администрацией и если они в связи с болезнью не могут продолжать работу на своей должности (и им не предлагают другую работу на этом же предприятии) или если они поступают в высшее, среднее или профессиональное учебное заведение. Другими приемлемыми основаниями для таких увольнений являются смена места жительства, назначение на должность, не соответствующую квалификации рабочего или служащего, на срок более 6 месяцев, беременность, уход за детьми моложе 3 лет, а также намерение поступить на работу в междугородную промышленность или работать на строительных объектах государственного значения.

79. В Чехословакии в соответствии со статьями 45, 51 и 52 Кодекса законов о труде от 1966 года⁷² допускается подача заявления об уволь-

нении со стороны рабочих и служащих на основании тех же причин, но указанный срок уведомления составляет 1 месяц для работников в возрасте моложе 30 лет, 2 месяца для работников в возрасте от 30 до 40 лет и 3 месяца для работников в возрасте старше 40 лет. Уведомление за 6 месяцев требуется в тех случаях, когда работник желает уволиться по причинам иным, чем указанные в законе, или, возможно, без указания каких-либо причин, если только этот работник и предприятие не пришли к иной договоренности. Положение, согласно которому в определенных случаях рабочий или служащий мог расторгнуть свой договор лишь с согласия предприятия или с разрешения компетентных органов власти, было отменено в конце 60-х годов⁷³.

80. Начиная с 1968 года в Венгрии трудящийся имеет право уволиться с работы немедленно (с некоторой потерей обычных льгот за продолжительную службу) или после представления уведомления в установленный срок, который колеблется от 2 недель до 3 месяцев. В течение этого периода администрация предприятия обязана предоставить рабочему 4 свободных часа с сохранением полной оплаты для поисков другого места работы. Его трудовая книжка выдается ему только тогда, когда он заключает договор на новом месте работы. По закону не предусматриваются наказания рабочих, которые слишком часто меняют место работы, однако они косвенно удерживаются от этого практикой выдачи премий за долголетнюю службу на одном и том же предприятии и неофициальным соглашением между некоторыми предприятиями о том, чтобы не назначать на высокооплачиваемые должности «летунов». Однако текучесть рабочей силы составляет в среднем около 12 процентов всех занятых в обычном году⁷⁴.

81. В Румынии⁷⁵ смена места работы без специального разрешения обычно разрешается при условии предварительного уведомления за 12 дней, хотя некоторые потери в премиях за долголетнюю работу (не затрагивающие, однако, размера пенсии) сохраняются. (К этим преимуществам можно отнести и право на оплачиваемые праздники, которое обычно обуславливается двумя годами работы на одном и том же предприятии.) Однако в особых случаях требуется согласие настоящего и будущего предприятия-работодателя, хотя рабочий имеет право обратиться в трест или объединение, в которое входит предприятие, на котором он работает в настоящее время, в том случае, если ему постоянно отказывают в этом согласии. Действительно, существуют заключаемые на определенный срок трудовые договоры, которые не могут быть расторгнуты. Однако обычно они распространяются только на сезонные работы, на обязательную трехгодичную работу выпускников профес-

⁶⁶ При всех окружных советах существуют управления по труду, в которых осуществляется связь на добровольной основе между рабочими и учреждениями, выступающими в качестве нанимателей; на эти трудовые управления приходится от 5 до 8 процентов ежегодного перераспределения рабочей силы (информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года).

⁶⁷ Управления по трудоустройству, организованные по территориальному признаку, имеются во всех уездах и крупных городах (информация министерства труда Румынии).

⁶⁸ Известные как местные бюро по трудоустройству.

⁶⁹ E/CN.4/1024, пункт 55.

⁷⁰ Законодательный указ № 46 от 1957 года с поправками (законодательный указ № 31 от 1958 года).

⁷¹ Статьи 29 d, 30 и 34.

⁷² См. выше, сноска 50.

⁷³ E/CN.4/1012, пункт 44.

⁷⁴ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года.

⁷⁵ Информация министерства труда Румынии, сентябрь 1972 года.

сиональных училищ или, как максимум, на обязательную пятилетнюю работу для тех лиц, которые были посланы за границу за счет своих предприятий для получения образования или для повышения квалификации. Для тех, кто часто меняет место работы, не предусматривается никаких особых взысканий.

82. В СССР во время второй мировой войны был введен ряд строгих ограничений на переход рабочих с одного места работы на другое. Эти меры позволили удержать рабочих от перемены мест работы, за исключением тех случаев, когда эти перемены производились по распоряжению государства; лица, нарушавшие эти положения, подвергались тюремному заключению сроком до 4 месяцев. Эти ограничения, хотя и не столь строго применялись, по-видимому, оставались в силе до начала 50-х годов, и они были официально отменены в 1956 году.

83. В настоящее время в Кодексе законов о труде⁷⁶ признается право всех рабочих и служащих увольняться с работы при условии уведомления за две недели вперед. Предприятие не имеет права удерживать рабочего от увольнения по какой бы то ни было причине или же требовать от него предоставления обоснований для его увольнения. Исключениями в этом случае являются молодые рабочие-специалисты или выпускники учебных заведений, которые работают в течение обязательного срока после окончания учебного заведения (см. пункт 71 b), или рабочие, заключившие трудовой договор на определенный срок (например, трудовые договоры для работы на Крайнем Севере и т. п.). Эти категории работников могут подавать заявления об увольнении до истечения обязательного срока только в том случае, если организация, в которой они работают, нарушает условия договора, а также в случае болезни или физических недостатков.

84. Рабочие и служащие, которые увольняются по собственному желанию на основании этих причин, не теряют (начиная с 1960 года) своего стажа (то есть непрерывной работы в течение 15 лет), который учитывается при определении размера пенсии и других льгот, при условии, что они поступают на новое место работы в течение одного месяца. Предусматривается 10-процентная надбавка к пенсии для работника, проработавшего непрерывно в течение 15 лет на одном предприятии⁷⁷. Последнее не распространяется на тех, кто увольняется с работы в связи с болезнью, поступлением на учебу, в связи с переходом на другую работу мужа или жены или по другим причинам, предусмотренным законом.

⁷⁶ Основы законодательства СССР о труде, *Ведомости Верховного Совета СССР*, № 29 (1531), 22 июля 1970 года.

⁷⁷ Если работник имеет прерванный стаж работы и желает получить 10-процентную надбавку к своей пенсии, он обязан отработать еще 10 лет после достижения пенсионного возраста. Информация ВЦСПС СССР, октябрь 1972 года.

Ограничительное значение этих правил для права свободного выбора места работы зависит, конечно, от того, насколько легко можно найти подходящее место работы в течение одного месяца (или до увольнения с прежнего места работы). На практике, однако, трудящиеся, еще работая на прежнем месте, находят другое место работы.

85. Если работники, которые получили компенсацию по переезду и которым оплатили путевые расходы и т. п., подают заявления об увольнении до истечения одного года работы, они обязаны возместить полностью эти затраты.

86. Аналогичные положения применяются во всех союзных республиках СССР⁷⁸.

87. В Югославии в соответствии с Основным законом о трудовых отношениях работник имеет право подать заявление об увольнении с работы в любое время при условии, что он представит уведомление об увольнении более чем за 30 дней, но не более чем за 6 месяцев (в том случае, если работник и организация не пришли к иной договоренности)⁷⁹. На практике положение об увольнении определяется в настоящее время статутом каждого предприятия, организованного на основе самоуправления, и зачастую применяется практика заочного увольнения в том случае, если работник прекращает выходить на работу⁸⁰.

88. Что касается членов сельскохозяйственных кооперативов, то здесь нет никаких твердых законодательных норм, в которых признается их право на выход из своего кооператива и на отъезд из кооператива без согласия последнего. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, это право фактически гарантируется в СССР.

89. В Болгарии каждый кооператив вносит соответствующие оговорки в свой собственный устав⁸¹.

90. В Румынии члены сельскохозяйственных кооперативов могут свободно выходить из кооперативов с согласия общего собрания членов кооператива.

91. В советском Уставе сельскохозяйственной артели от 1935 года, который в настоящее время заменен, имелось указание на возможность выхода из колхоза, которое было точно определено в пункте, запрещающем наделение колхозной землей тех, кто выходит из колхоза. Новый Примерный устав колхоза от 28 ноября 1969 года обязывает правление колхоза (раздел 7) рассмотреть заявление о выходе из колхоза, представленное любым членом колхоза в течение трех месяцев с момента представления этого заявления⁸², но не определяет законодательно

⁷⁸ См., например, ответ Белорусской ССР на вопросники.

⁷⁹ *Yearbook on Human Rights for 1965.*, p. 351.

⁸⁰ Информация союзного секретариата по иностранным делам Югославии.

⁸¹ Из ответа Болгарии на вопросники.

⁸² См. выше, сноска 27.

никакого обязательства удовлетворить это заявление. Однако, согласно представленной устно официальной информации⁸³, право колхозников изменить род занятий практически гарантировано. Более того, если кто-либо из их иждивенцев решает остаться в колхозе, личный приусадебный участок передается в его пользование.

92. В случае временной работы вне колхоза, будь то на специальной основе или по договору, колхознику, прежде чем согласиться на нее, по-видимому, нужно получить письменное разрешение правления его колхоза. Это положение четко касалось лишь заключения договоров с учреждениями по организованному набору рабочей силы, которые в настоящее время упразднены. Не ясно, в какой степени эти правила относятся к другим видам работы вне колхоза.

93. Подобные положения действуют во всех социалистических странах Восточной Европы, но в отношении индивидуальных заявлений о выходе из сельскохозяйственных кооперативов не представляется возможным обобщить те обстоятельства, при которых согласие общего собрания является обязательным или может быть необязательным, или же в отношении того, насколько легко может быть получено это согласие. Положения, определяющие эту процедуру, могут зависеть от устава, принимаемого индивидуально каждым кооперативом, и, таким образом, они могут быть различными в разных кооперативах. В примерных уставах не содержится никаких общих правил, которым должны соответствовать все уставы.

94. Быстрый темп перемещения населения из сельских районов в городские в большинстве социалистических стран Восточной Европы не говорит, однако, о том, что существуют какие-то особые препятствия для тех, кто желает уехать из своих сельскохозяйственных кооперативов.

95. Установление очень низкого пенсионного возраста, что является одним из социальных достижений большинства социалистических стран Восточной Европы, не затрагивает права на труд трудящихся, находящихся на пенсии, которые считают, что они могут внести вклад в своей профессии. Так, например, в СССР 5,2 млн. человек из общего числа в 26 млн. человек сверхпенсионного возраста продолжали в 1971 году работать и получали одновременно полную заработную плату и часть пенсии. В этом случае размеры их пенсий повышаются в соответствии с их зарплатой каждые два года до тех пор, пока они продолжают работать. Некоторым категориям трудящихся выплачивается полный размер пенсии, пока они продолжают работать; для других категорий размер пенсии уменьшается на 50 процентов (или на 75 процентов в случае работы на Крайнем Севере и Дальнем Востоке). Ни в коем случае, однако, общий размер чисто-

го заработка (заработная плата плюс пенсия) не может превышать 300 рублей в месяц⁸⁴.

С. Право на справедливые и благоприятные условия работы

96. Взаимоотношения между трудящимися и предприятиями или учреждениями, предоставляющими им работу, в социалистических странах Восточной Европы регулируются кодексами законов о труде, а также составленными на их основе законодательными документами, которые обычно являются результатом совместных решений, принимаемых государственными и профсоюзными органами. В юридическом плане эти взаимоотношения можно схематически представить в виде трудового договора между сторонами, разработанного в соответствии с общими нормами, установленными сборником нормативов, который служит универсальным справочником.

97. В Болгарии квалификация, профессиональное мастерство и статус работника, от которых в основном зависят условия заключения трудового договора, определяются с помощью тестов, проводимых специальными экзаменационными комиссиями, которые назначаются администрацией предприятия (причем в эти комиссии обязательно должен входить представитель профсоюза)⁸⁵.

98. В Чехословакии трудовой договор должен быть составлен в письменной форме, отражать большое разнообразие различных условий и учитывать высказанные работником пожелания. В договоре должны быть конкретно указаны обязанности работника, место работы и дата начала работы, а также размер заработной платы работника и другие условия, представляющие интерес для обеих сторон. Любой согласованный испытательный срок должен также быть конкретно указан в договоре⁸⁶.

99. В СССР условия труда определяются в соответствии с Кодексом законов о труде. В рамках этого кодекса условия труда регулируются коллективным договором, заключаемым между нанимателем (предприятием или учреждением) и фабричным, заводским или местным профсоюзным комитетом в качестве договаривающихся сторон⁸⁷. По мере того как Кодекс законов о труде становился более детальным и охватывал все более широкий круг вопросов, коллективный договор также изменялся и превратился из первоначального договора о нормах взаимного поведения в средство для внесения ясности в при-

⁸⁴ Информация Управления социального обеспечения и ВЦСПС СССР, октябрь 1972 года.

⁸⁵ Из ответа Болгарии на вопросники.

⁸⁶ Кодекс законов о труде Чехословацкой Социалистической Республики (Прага, 1966 год), статьи 27—35.

⁸⁷ Постановление Совета министров СССР и Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов от 6 марта 1966 года, касающееся заключения коллективных договоров на предприятиях (*Yearbook on Human Rights for 1966...*, pp. 381 and 382).

⁸³ Информация представлена в Москве официальным государственным учреждением, октябрь 1972 года.

менение Кодекса⁸⁸ к конкретным условиям труда на отдельных предприятиях. Помимо перечисления обязанностей обеих сторон по отношению к народному хозяйству, в коллективном договоре излагаются обязанности нанимателей в области установления заработной платы, норм выработки, участия рабочих и служащих в управлении производством, осуществления мер по медицинскому обслуживанию и обеспечению техники безопасности, а также в области предоставления удобств (строительство жилищ при предприятиях, столовых, медпунктов и т. д.). Договор заключается ежегодно не позднее февраля и должен быть составлен в соответствии с положениями и нормами, установленными совместно правительством и профсоюзными органами. Он утверждается на общем собрании рабочих и служащих каждого предприятия и направляется для регистрации в высшие органы экономического управления⁸⁹.

100. Каждый трудящийся, работающий на предприятии, считается заключившим трудовой договор с администрацией предприятия, причем этот факт может быть или может не быть официально подтвержден каким-либо документом⁹⁰. Этим договором подразумевается обязательство со стороны рабочего или служащего выполнять определенный вид работы в течение периода времени, который может быть неограниченным, конкретно обусловленным (но не более трех лет) или может просто заканчиваться завершением определенной работы. При заключении трудового договора на испытательный срок на время, установленное Кодексом законов о труде, в нем не обязательно перечислять все условия⁹¹. Договор не должен содержать какого бы то ни было прямого или косвенного ограничения прав или установления преимуществ в зависимости от пола, расовой или национальной принадлежности или отношения к религии. Со стороны нанимателя договор предусматривает обязательство выплачивать заработную плату, соответствующую выполняемой работе, и обеспечивать условия для работы в соответствии с нормами, изложенными в Кодексе законов о труде.

101. Положения трудовых договоров, которые устанавливают условия труда, являющиеся менее благоприятными для служащего, чем те, ко-

торые предусмотрены Кодексом законов о труде, или имеют своей целью ограничить политические или общегражданские права рабочих, являются недействительными (статьи 4 и 28 Кодекса законов о труде).

102. В соответствии со статьей 9 постановления о коллективных договорах контроль за выполнением обязательств по этим договорам осуществляется совместно профессиональными союзами и экономическими организациями.

103. В Югославии Основной закон о трудовых отношениях⁹² исходит из установленных принципов самоуправления, гарантированных в статьях 9 и 10 конституции. В конституции говорится, что рабочий коллектив, являющийся независимой единицей, установившей трудовые отношения в рамках производственного предприятия, самостоятельно принимает решения по таким вопросам, как трудовые договоры, внесение в них новых статей и установление сроков окончания договоров, часы и условия работы, распределение заработка каждому работнику, профессиональная подготовка и т. д. Несмотря на то что эти решения являются автономными в том смысле, что они предполагают полное аннулирование существовавшего ранее противопоставления работодателя работнику и замену его системой взаимоотношений свободно объединившихся трудящихся, они должны соответствовать общим принципам равноправия, соответствующей оплаты в зависимости от количества и качества индивидуальной работы, отсутствия дискриминации и т. д.

104. Трудящимся в социалистических странах Восточной Европы выдается документ, в который вносятся сведения о занимаемой ими должности и другие соответствующие данные и который сопровождает их при переходе с одного места работы на другое. В Венгрии в этот документ заносятся сведения о профессиональном уровне рабочих и служащих, об их подготовке, квалификации и прошлых местах работы, однако не указывается размер получаемой заработной платы⁹³. В СССР в трудовой книжке указывается занимаемая должность и получаемая рабочим или служащим заработная плата. Эта трудовая книжка выдается администрацией всем рабочим и служащим, получающим заработную плату или оклады на их первом месте работы, и ведется всеми последующими нанимателями. Она также сдается на хранение на тот период времени, пока трудящийся работает на данном предприятии. Наряду с профессией в трудовой книжке указываются предыдущие места работы в хронологической последовательности, переходы с одного места работы на другое, данные о профессиональной подготовке или посещении курсов, особые отметки, благодарности и вознаграждения. В ней не указываются никакие дисциплинарные меры в отношении трудящихся и в нее

⁸⁸ См. выше, сноска 76.

⁸⁹ По этому поводу правительство СССР заявляет (Е/СН.4/1132), что коллективный договор должен содержать правовые нормы, разрабатываемые администрацией предприятия и фабрично-заводским местным комитетом профсоюза в пределах предоставленных им законодательством прав, и что регистрация коллективных договоров отменена с 1 января 1971 года.

⁹⁰ Правительство СССР заявляет (*там же*), что в кодексах законов о труде союзных республик предусматривается, что трудовой договор может быть заключен в устной или письменной форме, но прием на работу обязательно должен оформляться приказом (распоряжением) администрации.

⁹¹ Правительство СССР заявляет (*там же*), что в кодексах союзных республик особо оговорено, что в период испытания на рабочих и служащих полностью распространяется законодательство о труде.

⁹² *Yearbook on Human Rights for 1965.*, pp.346—353.

⁹³ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года.

нельзя вносить никаких записей без ведома трудящегося и его согласия. Единственным документом, который администрация предприятия имеет право потребовать от лица, подающего заявление о занятии вакантной должности, является трудовая книжка наряду с документами, подтверждающими его квалификацию, а также документом, удостоверяющим его личность (паспорт). Закон запрещает администрации предприятия требовать любую дополнительную информацию или документы, не предусмотренные Общими положениями⁹⁴.

105. В Югославии на основании статьи 9 Основного закона о трудовых отношениях трудовая книжка является общедоступным документом, который служит для подтверждения фактов, дающих возможность пользоваться правами, вытекающими из производственных отношений. В ней содержатся, помимо прочих сведений, данные о профессиональном уровне работника в соответствии с удостоверением, выдаваемым ему органами местного управления. Внесение в трудовую книжку сведений, не соответствующих действительности, запрещается⁹⁵.

106. Наличие справедливых и благоприятных условий труда подразумевает охрану трудящихся от возможности необоснованного возложения на них на предприятии таких обязанностей, которые могут не соответствовать их квалификации, трудовым договорам или их возможностям. Такая охрана обычно предоставляется в социалистических странах Восточной Европы.

107. В соответствии со статьей 24 Кодекса законов о труде Болгарии предприятия не имеют права менять место работы и вид работы, выполняемой работником, в нарушение трудового договора, если не получено твердое согласие работника⁹⁶.

108. В Кодексе законов о труде Чехословакии от 1966 года предусматривается возможность перевода работника из одной категории в другую обычно только по состоянию здоровья или в качестве дисциплинарной меры, однако в нем также предусматриваются непредвиденные случаи, когда предприятие может изменить условия трудового договора, не имея на то согласия рабочего. Перевод работника из одной категории в другую (на период, не превышающий 30 дней в каждом году) разрешается также без согласия работника по «причинам, связанным с функционированием предприятия», то есть в таких случаях, когда это вызвано необходимостью в целях избежания стихийных бедствий или в тех случаях, когда в силу других обстоятельств невозможно избежать таких бедствий. Во всех этих случаях, однако, предприятие должно учитывать пожелания и возможности заинтересованного

трудящегося и обсудить с ним причины его нового назначения и его возможную продолжительность⁹⁷.

109. В Венгрии разрешается перевод трудящихся на более низкооплачиваемую работу обычно только по дисциплинарным соображениям, однако предусматривается также возможность таких переводов в случае экономической необходимости, если на это получено согласие профсоюзных органов⁹⁸.

110. В Румынии перевод рабочего или служащего в другую категорию разрешается только в случаях неудовлетворительного выполнения работником своих обязанностей, причем использование работников, имеющих более высокий общеобразовательный уровень, на неквалифицированной работе обычно запрещается⁹⁹.

111. В СССР Кодекс законов о труде запрещает перевод трудящегося с одного вида работы на другой без его согласия, хотя переводы с одного места на другое являются прерогативой администрации предприятия. Конфликты между трудящимися и администрацией по этим вопросам разбираются комиссией по трудовым спорам или фабричным, заводским или местным профсоюзным комитетом. Однако администрация имеет право переводить работника на другую работу временно в тех случаях, когда это продиктовано потребностями производства и когда это осуществляется в качестве дисциплинарной меры. В первом случае перевод не должен превышать по продолжительности одного месяца и не должен повлечь за собой потери в заработке, за исключением тех случаев, когда это вызывается необходимостью в силу простоев или приостановки производственного цикла предприятия. Во втором случае перевод на более низкооплачиваемую работу разрешается, однако по продолжительности он не должен превышать трех месяцев; администрация не имеет также права снижать заработную плату работника, нарушившего производственную дисциплину, и требовать от него в то же время, чтобы он работал по своей специальности, поскольку меры такого характера приведут к нарушению принципа оплаты в соответствии с количеством и качеством труда.

112. Перевод на места работы, расположенные в других районах (городах, округах), не разрешается без согласия рабочего и служащего даже в тех случаях, когда вид выполняемой работы не меняется¹⁰⁰.

⁹⁷ Кодекс законов о труде Чехословацкой Социалистической Республики (Прага, 1966 год), статьи 37—38.

⁹⁸ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года.

⁹⁹ Информация министерства труда Румынии, ноябрь 1972 года.

¹⁰⁰ Основы законодательства СССР о труде, Ведомости Верховного Совета СССР, № 29 (1531), 22 июля 1970 года, и информация из ответов СССР на вопросы Специального докладчика (текст вопросников см. в приложении I к настоящему исследованию).

⁹⁴ E/CN.4/1011/Add.3, стр. 35—36.

⁹⁵ Yearbook on Human Rights for 1965., p. 351.

⁹⁶ Из ответа Болгарии на вопросы.

113. В ответе Белорусской ССР на вопросник ООН конкретизируется положение о том, что переводы на другую работу в рамках одного и того же предприятия, а также переводы на другие предприятия и в другие районы (даже в случае переезда всего предприятия) без согласия работника запрещаются, за исключением некоторых случаев, установленных законом. Временные переводы на другую работу разрешаются только в случаях абсолютной необходимости или в случаях простоев.

114. При создании условий для работы на предприятии особое внимание уделяется лицам с пониженной трудоспособностью или нуждающимся во временной защите.

115. Статья 118 Кодекса законов о труде Болгарии¹⁰¹ предусматривает обязательный перевод на четвертом месяце беременности женщин, выполняющих трудную работу, на более легкую работу без потерь в заработке. Предприятия обязаны также переводить рабочих на более легкую подходящую работу, если они получают указания на этот счет из медицинских учреждений (статья 121). Все такие переводы регулируются специальным указом Совета министров от 17 декабря 1963 года¹⁰².

116. В трудовом законодательстве Венгрии и Румынии предусмотрены аналогичные положения. В них также гарантируется абсолютное право рабочего на восстановление по месту работы по истечении срока перевода¹⁰³. Законодательством Польши предусматривается предоставление женщинам более легкой работы в период беременности, если врач считает, что выполняемая ими работа слишком обременительна, а также запрещаются сверхурочная работа, ночные смены и назначение на работу за пределами обычного места работы для матерей, имеющих детей в возрасте до одного года¹⁰⁴.

117. В СССР беременные женщины или кормящие матери, а также лица, страдающие определенными болезнями, и другие имеют право быть переведенными временно на более легкую работу на их предприятии без потерь в заработной плате. Если такие переводы имеют постоянный характер, то предыдущий уровень заработной платы сохраняется в течение переходного периода. Если такие переводы не носят постоянного характера, то предыдущая заработная плата выплачивается только в течение двух недель, причем беременные женщины, кормящие матери, имеющие детей в возрасте до одного года, или рабочие, получившие травмы, не теряют в заработке на протяжении всего периода перевода¹⁰⁵.

¹⁰¹ Из ответа Болгарии на вопросники.

¹⁰² *Държавен Вестник*, № 101, 1963 год.

¹⁰³ Информация Центрального статистического управления Венгрии и министерства труда Румынии, сентябрь 1972 года.

¹⁰⁴ См. E/CN.4/1023/Add.1, приложение, стр. 14—15.

¹⁰⁵ E/CN.4/1011/Add.3, стр. 36, и информация из ответа СССР на вопросники.

118. Правила и положения, касающиеся трудовой дисциплины и споров между отдельными трудящимися и администрацией, излагаются в специальных разделах кодексов законов о труде во всех социалистических странах Восточной Европы.

119. В Болгарии¹⁰⁶, например, нарушения дисциплины, подлежащие наказанию, подразделяются на следующие категории: а) опоздание на работу, б) преждевременный уход с работы, с) неудовлетворительное выполнение работы, d) прогулы, e) необоснованный отказ от выполнения поручаемой работы, f) пьянство на работе, g) халатность, h) нарушение законов и положений, i) нарушение других действующих положений. Трудящиеся, обвиняемые в таких нарушениях, имеют право защищать себя, и в том случае, если их находят виновными, им может быть: а) вынесено порицание, б) объявлен выговор, с) объявлен строгий выговор или d) их могут перевести на более низкооплачиваемую работу на этом же или на другом предприятии¹⁰⁷. В случае отсутствия на работе по неуважительным причинам в течение трех дней подряд или более пяти дней за календарный год из отпускных денег рабочего или служащего делаются соответствующие вычеты. Кроме этого, он теряет право на дополнительно оплачиваемый отпуск (сверх обычных причитающихся ему рабочих дней в год). Аналогичные положения, с незначительными изменениями, применяются во всех социалистических странах Восточной Европы.

120. Что касается трудовых споров, то СССР может служить типичным примером¹⁰⁸. Здесь такие споры разрешаются смешанными комиссиями на предприятиях, в которых профсоюзные комитеты и администрация представлены одинаковым количеством членов. В случае, если комиссии не достигают согласия или договаривающиеся стороны не сходятся во мнениях относительно решения, спор выносится на фабричный, заводской или местный профсоюзный комитет. Последний может подтвердить или изменить решение смешанной комиссии. Трудящиеся, обращающиеся с заявлением о восстановлении их на работе после неправильного увольнения, могут обращаться в народный суд, однако они должны сделать это не позднее одного месяца после увольнения в тех случаях, когда рабочий или служащий был уволен с согласия профсоюзного комитета. Трудящиеся, возбуждающие судебное дело о возмещении заработной платы или предъявляющие претензии по другим вопросам, возникающим в рамках трудовых отношений, освобождаются от оплаты судебных издержек и других расходов.

¹⁰⁶ Из ответа Болгарии на вопросники.

¹⁰⁷ Аналогичные наказания предусматриваются также в Кодексе законов о труде Чехословацкой Социалистической Республики 1966 года (статья 77).

¹⁰⁸ Комментарии к законодательству о труде (Москва, 1966 год); *Ведомости Верховного совета СССР*, № 29 (1531), 22 июля 1970 года; и E/CN.4/1011/Add.3, приложение, стр. 38—39.

121. Трудовые отношения в колхозах обычно регулируются примерными уставами, принятыми на съездах колхозников и утвержденными государственными и партийными органами. Эти уставы впоследствии служат основой для выработки уставов и положений в отдельных колхозах. В этих уставах и положениях, принимаемых на общем собрании колхозников, излагаются правила по установлению рабочих и выходных дней, оплачиваемых отпусков и минимальному объему работы для каждого члена колхоза. Колхозники имеют право иметь в личной собственности наделы земли, сельскохозяйственные орудия и домашний скот в размерах, определенных общим собранием, и в рамках, определенных уставом¹⁰⁹.

122. В новом Примерном уставе колхоза от 28 ноября 1969 года¹¹⁰ говорится, что участие колхозников в производстве различных видов продукции должно определяться на основе интересов развития общественного сектора и с учетом квалификации колхозников, опыта работы, профессиональных навыков и личных пожеланий. Правление колхоза несет ответственность за выплату заработной платы наличными, выплату натурой, за нормы выработки, премии и т. д. Правление отвечает также за признание заслуг и выдачу специальных вознаграждений, а также за трудовую дисциплину, вынесение порицаний нарушителям дисциплины и применение наказаний (а именно, перевод на более низкооплачиваемую работу). И, наконец, правление отвечает за жилищные и культурные условия жизни в колхозе, включая вопросы образования, здравоохранения и гигиены.

123. Члены колхоза получают в личное пользование наделы земли по решению общего собрания колхозников, размер которого зависит от количества членов семьи, а также от доли их участия в общем труде колхоза. Максимальный размер участка составляет половину гектара (включая землю, занятую под строения) или одну пятую гектара на орошаемых землях. Эта привилегия стала предоставляться в начале 30-х годов, когда движение за коллективизацию приняло самые широкие масштабы, и с тех пор соблюдалась с различной степенью точности на разных стадиях развития колхозов. В новом Уставе говорится, что его положения нельзя толковать так, чтобы их можно было использовать для уменьшения размеров имеющихся у колхозников наделов земли, находящихся в их личном пользовании, которые были им выделены в соответствии с предыдущим уставом.

124. В общих кодексах законов о труде и в дополнительных законодательных актах социалистических стран Восточной Европы предусматриваются конкретные гарантии по вопросам техники безопасности на производстве.

125. В Болгарии Инспекция по профессиональной технике безопасности осуществляет контроль за должным соблюдением предприятиями, учреждениями и колхозами примерных положений, касающихся мер по обеспечению техники безопасности¹¹¹.

126. В СССР в Кодексе законов о труде излагаются технические нормы и нормы гигиены, которые должны соблюдаться на предприятиях в целях предотвращения несчастных случаев и в целях обеспечения охраны здоровья. Ежегодно администрация и заводские комитеты подписывают специальные договоры, предусматривающие осуществление мероприятий по технике безопасности и гигиене. Основная ответственность за их осуществление лежит на инспекторах по технике безопасности, назначаемых профсоюзными комитетами, а также на специальных государственных инспекциях¹¹².

127. С января 1970 года вступил в силу стандартный список мер по обеспечению техники безопасности и охране здоровья на предприятиях. Соответствующие министерства или ведомства, по согласованию с профсоюзными органами, используют этот список при особых обстоятельствах в каждой из основных отраслей промышленности. В горнодобывающей промышленности, на металлургических заводах, на нефтепромыслах и других предприятиях особая ответственность за обеспечение техники безопасности лежит также на руководителях предприятий и начальниках цехов.

128. Аналогичные положения применяются и в других социалистических странах Восточной Европы.

Д. Право на защиту от безработицы

129. В социалистических странах Восточной Европы, за исключением Югославии, нет пособий, называемых пособиями по безработице, поскольку было объявлено, что с безработицей в этих странах покончено навсегда. Тем не менее предусматривается финансовая помощь в случае трудного положения, возникающего в период перехода с одной работы на другую, а также в других случаях отклонения от обычных условий занятости.

130. В Болгарии, например, несмотря на объявление о ликвидации безработицы, система социального обеспечения предусматривает оказание помощи рабочим и служащим, которые временно не имеют работы. (Это положение не распространяется на работников сельскохозяйствен-

¹¹¹ E/CN.4/1011, стр. 4.

¹¹² Правительство СССР заявляет (E/CN.4/1132), что неверно утверждать, что в советских кодексах законов о труде содержатся технические нормы и нормы гигиены. Указанные нормы включаются в специальные акты, в основном ведомственного характера, с учетом особенностей каждого производства. Ответственность за осуществление мероприятий по охране труда несут не инспекторы профсоюзов и специальные государственные инспекции, а администрация предприятий.

¹⁰⁹ См., например, информацию из ответа Болгарии на вопросники.

¹¹⁰ См. выше, сноска 27.

ний уровень пособия составлял до 407 динар в месяц на одного человека, или немногим более 28 процентов от чистых заработков (доходов) одного работающего лица¹²⁰. В 1971 году число лиц этой категории резко упало по сравнению с общей численностью в 13 700 человек в 1970 году и последней максимальной цифрой в 32 600 человек в 1966 году.

139. В условиях, где положение в области занятости является таковым, что нет необходимости предусматривать оказание регулярной помощи в случае безработицы, защиту от безработицы следует понимать как наличие системы гарантий против несправедливого увольнения, а также предоставление альтернативных видов работы или переквалификацию в тех случаях, когда потеря занятости связана с рационализацией или другими организационными причинами.

140. Во всех странах Восточной Европы, являющихся членами СЭВ, запрещено увольнять любого трудящегося без его согласия, однако во всех этих странах предусматриваются важные исключения к этому правилу по дисциплинарным или экономическим причинам, которые указаны в кодексах законов о труде. Эти положения в достаточной степени сходны в рассматриваемых странах, для того чтобы их можно было должным образом проиллюстрировать на примере советского Кодекса¹²¹, который разрешает увольнение в следующих случаях:

а) полная или частичная ликвидация предприятия;

б) сокращение объема работы предприятия или общее сокращение штатов (избыток кадров);

с) приостановка работ на срок более одного месяца по причинам производственного характера;

д) обнаружившееся несоответствие работника занимаемой должности;

е) систематическое неисполнение рабочим или служащим его обязанностей без уважительных причин;

ф) уголовное преследование работника, связанное с его работой;

г) тюремное заключение сроком более двух месяцев, отбываемое работником;

h) прогул без уважительных причин;

и) продолжительная неявка на работу по болезни (более четырех месяцев подряд), хотя в случае производственной травмы или профессионального заболевания работник должен быть восстановлен на своей работе после выздоровления;

¹²⁰ Югославия, *Statistički Godisnjak Jugoslavije 1972*, pp. 101 and. 277.

¹²¹ См. выше, сноска 100.

ж) восстановление на работе рабочего или служащего, ранее выполнявшего эту работу.

Ни при каких обстоятельствах рабочий и служащий не может быть уволен нанимателем без согласия фабричного, заводского, местного (профсоюзного) комитета. Это согласие должно быть основано на подробном рассмотрении дела на заседании комитета, на котором должен быть заслушан сам работник.

141. Аналогичные положения действуют во всех союзных республиках СССР¹²².

142. В Кодексе Болгарии¹²³, помимо этого указывается, что работник может быть уволен по завершении им трудового стажа, необходимого для получения пенсии, при условии, что (достиг 55- или 50-летнего возраста (для мужчин и женщин соответственно). Кодекс также разрешает увольнение в тех случаях, когда работник отказывается переходить на другое предприятие или ехать в другой район, куда переводит предприятие. Более того, Кодекс разрешает увольнение без предварительного уведомления в случае дисциплинарного взыскания (статья 130) или в том случае, когда имеются достаточные основания для уголовного обвинения рабочего или служащего в связи с выполняемой им работой. В последнем случае увольнение является только временным, и уволенный должен быть восстановлен на работе и ему должна быть выплачена зарплата за весь период, в течение которого он не работал, если только он не будет официально осужден в течение двух месяцев.

143. В Венгрии и Румынии¹²⁴ увольнение также разрешается только по дисциплинарным соображениям при одобрении со стороны профсоюзных органов или в силу экономической необходимости (например, закрытие шахт и т. д.).

144. Положение в Югославии регулируется принципом самоуправления, как он провозглашен в Основном законе о трудовых отношениях¹²⁵. В статьях 2 и 17 этого закона указывается, что трудовой коллектив может лишить любого из своих членов работы и членства только в том случае, если коллектив установит, что условия для его работы перестали существовать; например, когда ликвидируются должности и не может быть предложена альтернативная работа, когда постоянно сокращается объем производства или когда работник не выполняет своих обязанностей.

145. В большинстве социалистических стран Восточной Европы указываются конкретные случаи, когда ни при каких обстоятельствах не может производиться увольнение, например, в случае Польши: во время отпуска, во время во-

¹²² Из ответов Белорусской ССР и Украинской ССР на вопросники.

¹²³ Из ответа Болгарии на вопросники.

¹²⁴ Информация Центрального статистического управления Венгрии и министерства труда Румынии, сентябрь 1972 г. да.

¹²⁵ *Yearbook on Human Rights for 1965...*, p. 346 et seq.

ных кооперативов, поскольку их статус как членов кооператива не основан на договоре о найме на работу в обычном понимании.) Помощь предоставляется максимально на период в 13 недель в течение любого года рабочим и служащим, которые были уволены не по собственной вине и которым не может быть предложена другая работа; эта помощь предоставляется при том условии, что рабочий проработал определенный период времени, а ее объем, по-видимому, зависит от общего дохода семьи¹¹³. Для рабочих, труд которых стал излишним в связи с техническим прогрессом и которые переqualифицируются на курсах или в бригадах, предусматривается пособие в размере 100 процентов их последнего основного заработка; это пособие выплачивается в течение 3—6 месяцев. В тех случаях, когда невозможно направить рабочих на такие курсы, они в течение одного месяца получают пособие размером в 100 процентов их последнего заработка, а затем в размере 50 процентов их прежнего заработка в течение периода, не превышающего 156 рабочих дней¹¹⁴.

131. Компенсация в случае утраты работы в результате рационализации производства также предусматривается в Чехословакии, где в соответствии с положением 74 (1970 год) Свода законов специальное пособие предоставляется вплоть до получения новой работы¹¹⁵.

132. В Германской Демократической Республике лицам, не имеющим работы, также выплачиваются пособия в размере до 10 процентов заработной платы (плюс выплаты по фиксированной ставке на каждого иждивенца и на жилище) в течение срока до 26 недель. Эти выплаты финансируются на основе обязательного страхования, определяемого законом еще от 1947 года.

133. В Венгрии в соответствии с законом 1957 года предоставляется помощь лицам, которые не по своей воле оказались безработными, в зависимости от результатов обследования их материального положения. Эти пособия, которые не могут выплачиваться в течение более 6 месяцев, составляют до 30 процентов обычного заработка, но они не могут превышать 300—600 форинтов в месяц, не считая надбавки на иждивенцев в размере 40 форинтов на человека.

134. В Польше органы социального обеспечения получают указания от бирж труда относительно выплаты специальных временных пособий в тех случаях, когда возникают трудности или задержки с предоставлением работы лицам, временно не имеющим работы. 6 ноября 1968 года министерство здравоохранения и социального обеспечения и Председатель Комитета по вопросам труда и заработной платы издали указ № 20, регулирующий предоставление помощи такого рода¹¹⁶.

135. Напротив, Румыния заявила о том, что ввиду полного отсутствия безработицы в стране не предусматривается никаких специальных мер по защите от безработицы¹¹⁷.

136. В СССР также нет пособий, которые можно было бы действительно назвать пособиями по безработице, поскольку там объявлено о ликвидации безработицы навсегда, а биржи труда закрыты с 1931 года. Однако в союзных республиках предусматривается выходное пособие (равное двухнедельной средней заработной плате) в некоторых предусмотренных законодательством случаях¹¹⁸, когда трудящиеся теряют работу (без требуемого двухнедельного уведомления) в связи с закрытием предприятия, сокращением штатов, простоем или приостановкой производства на период более одного месяца, во-вторых, когда выходное пособие выплачивается в связи с созданием комиссии или суда по трудовым спорам в связи с прежней работой работника; в таких случаях выплата выходного пособия является обязательной даже в том случае, если имело место соответствующее предупреждение, и даже в тех случаях, когда трудовые разногласия, приведшие к расследованию, возникли в связи с отказом самого работника работать на этом предприятии из-за перевода этого предприятия в другое место.

137. Из всех социалистических стран Восточной Европы Югославия является единственной страной, которая сочла необходимым предусмотреть конкретное положение о выплате пособия по безработице на регулярной основе в тех случаях, когда этого требуют обстоятельства трудящегося. Право на это пособие гарантируется статьей 36 конституции¹¹⁹. В настоящее время эта система определяется законом 1965 года и финансируется за счет взносов нанимающих организаций, причем федеральный бюджет несет ответственность за любой дефицит. Размеры пособия достигают 50 процентов заработка и выплачиваются в течение периода до 6 месяцев (который продлевается еще на 6—18 месяцев для трудящихся со стажем 50—120 месяцев); эти пособия выплачиваются в зависимости от материального положения и наличия предшествующего непрерывного стажа работы в один год или полтора года в течение двух лет, предшествующих безработице.

138. В Югославии число лиц, ищущих работу и получающих пособия, в 1971 году составило немного менее 10 000. Примерно 75 процентов из них составляли неквалифицированные рабочие и около 34 процентов — женщины; указанная средняя продолжительность выплаты пособия составляла до 25 дней на одного человека. Сред-

¹¹³ Указ № 62 от 9 июня 1958 года (из ответа Болгарии на вопросники).

¹¹⁴ E/CN.4/1011, стр. 7.

¹¹⁵ E/CN.4/1023/Add.4, стр. 23.

¹¹⁶ E/CN.4/1024, пункт 81.

¹¹⁷ Информация из ответа Румынии на вопросники Специального докладчика (текст вопросников см. в приложении I к настоящему исследованию).

¹¹⁸ Из ответа Белорусской ССР на вопросники.

¹¹⁹ Конституция Социалистической Федеративной Республики Югославии, конституционные поправки (Белград, 1969 год).

ной службы, в связи с заключением под стражу; во время беременности или отпуска по уходу за ребенком (оплачиваемого или неоплачиваемого); если работник является бывшим военнослужащим или нетрудоспособным ветераном войны, если работником является жена военнослужащего, если работник имеет большой рабочий стаж или является единственным кормильцем в семье. Кроме того, специальная защита от увольнения предусматривается для работников, которые являются членами рабочих советов, профсоюзных делегаций, трудовых инспекций, арбитражных комиссий и общественных судов. Эта защита также распространяется на рабочих и служащих, отсутствующих в связи с избранием их в местные органы власти, профсоюзы или другие политические органы, а также на работников, выполняющих государственные или общественные обязанности вдали от своего места работы без отрыва от производства. Увольнению не подлежат также несовершеннолетние, работающие подмастерьями или учениками по завершении ими производственного обучения ¹²⁶.

146. Аналогичные исключения имеют место в Югославии в соответствии с Основным законом о трудовых отношениях ¹²⁷.

147. Наиболее часто применяемые в рассматриваемых странах положения об увольнении и предоставлении другой работы в случае сокращения штатов можно проиллюстрировать ссылками на Кодекс законов о труде СССР ¹²⁸. В этом Кодексе предусматривается, что в таких случаях администрация может переводить квалифицированных работников, с их согласия, на другую работу и работников более низкой квалификации увольнять, даже если в их конкретном случае нет избытка кадров. Кодекс законов о труде предоставляет относительно большую защиту от увольнения работникам более высокой квалификации, а в рамках каждой квалификационной категории — работникам, имеющим большее число иждивенцев в семье. В каждом случае, однако, наниматель несет ответственность за устройство уволенного на постоянную или временную работу на том же или на другом предприятии ¹²⁹. В тех случаях, когда в данной местности наблюдается слишком большой избыток кадров, с тем чтобы можно было это осуществить, специальные партийно-правительственные меры предусматривают бесплатные курсы переквалификации, единовременные пособия, пособия по переезду и т. п. В таких случаях ответственность за окончательное перераспределение кадров, увольняемых по сокращению штатов, возлагается совместно на администрацию предприятия и фабричный, заводской, местный (профсоюзный) комитет.

148. Отказ увольняемого по сокращению штатов работника от предлагаемой новой работы не спасает его от увольнения, если администрация предприятия и местный комитет придерживаются единого мнения.

149. Увольняемые по сокращению штатов не теряют непрерывного трудового стажа, требуемого при назначении пенсии и других пособий, если они приступают к другой работе в течение одного месяца с момента увольнения (этот льготный период может быть продлен в некоторых случаях специальным правительственным законодательством).

150. Увольнение по причинам личного несоответствия должности обусловлено гарантиями, сходными с теми, которые относятся к увольнению по сокращению штатов, при условии, что увольняемый не совершил уголовно наказуемого деяния. В случае непригодности по причине здоровья закон требует, чтобы наниматель обеспечил перевод на более легкую работу.

151. Увольнение за нарушение производственной дисциплины разрешается лишь в тех случаях, когда нарушения носят продолжительный, неоднократный или систематический характер, а нарушитель дисциплины не изменил своего поведения после применения к нему других общественных или дисциплинарных мер. Нарушения дисциплины, за которые уже налагались взыскания в прошлом, не могут приводиться в поддержку предложения об увольнении, если только новое нарушение не произошло в пределах одного года с момента вынесения последнего взыскания. Во всех случаях дело должно быть передано в фабричный заводской или местный (профсоюзный) комитет.

152. Однако увольнение без предварительного предупреждения или другие меры разрешаются в случаях прогулов без уважительных причин, когда под прогулом имеется в виду отсутствие в течение целого дня или пребывания на работе в нетрезвом виде, но даже в этих случаях в Кодексе законов о труде предусматривается, что до увольнения должны быть предприняты исправительные меры.

153. Увольняемые за нарушение производственной дисциплины могут потерять непрерывность трудового стажа ¹³⁰, однако профсоюзы считают своей обязанностью помочь таким работникам найти новую работу и новое место в обществе ¹³¹.

154. В СССР наниматель имеет также право увольнять работника, который не работает по болезни в течение непрерывного периода, превышающего четыре месяца, если это диктуется производственной необходимостью. В таких случаях

¹²⁶ E/CN.4/1023/Add.1, приложение, стр. 16 и 17.

¹²⁷ *Yearbook on Human Rights for 1965...*, p. 351.

¹²⁸ Комментарий к законодательству о труде (Москва, 1966 год) и «Ведомости Верховного совета СССР», № 29 (1531), 22 июля 1970 года.

¹²⁹ Из ответа СССР на вопросы.

¹³⁰ Это, однако, не затрагивает получения таких пособий, как компенсация за опасное производство или за несчастный случай на производстве.

¹³¹ Информация государственного учреждения, Москва, октябрь 1972 года.

уволенный продолжает получать пособие по временной нетрудоспособности и сохраняет непрерывность трудового стажа независимо от длительности перерыва в работе.

155. В целом предприятия должны представлять двухнедельные уведомления об увольнении и выплачивать увольняемому единовременное пособие, равное его среднему заработку за двенадцатидневный период. Увольняемому также должна быть выдана его трудовая книжка, в которой должны быть официально указаны точные причины его увольнения, например, «уволен по сокращению штатов», «уволен за прогул» и т. п.

156. Согласно Примерному уставу колхоза СССР¹³², исключение из колхоза может использоваться в качестве крайней меры в отношении лиц, нарушающих трудовую дисциплину¹³³, когда другие санкции оказываются неэффективными. Эта мера требует постановления общего собрания колхозников, которое может быть обжаловано в местном совете. Исключенные из колхоза лишаются всех прав, установленных Уставом колхоза, включая, очевидно, право на владение личным участком, кроме той небольшой доли участка, на которую имеют право все граждане¹³⁴.

157. Хотя описанные выше положения, вероятно, обеспечивают достаточные гарантии от несправедливого увольнения, эффективная защита от вынужденной безработицы также зависит от того, с какой легкостью лица, справедливо уволенные, лица, меняющие работу или впервые поступающие на работу, могут найти — или им могут найти — работу такого характера и в такой местности, которые соответствуют их разумным ожиданиям. Серьезные препятствия в этом плане могут привести к тому, что безработица будет устраняться только за счет суровых ограничений в отношении свободного выбора рода деятельности.

158. Имеются некоторые факты, свидетельствующие о том, что в СССР государственные и партийные руководители стали осознавать опасность такого рода в середине 60-х годов, когда на районном, городском и областном уровнях были созданы новые комиссии по трудоустройству. Трудности и задержки в подыскании работы, по-видимому, испытывали выпускники средних школ в некоторых республиках Закавказья; в течение 1966 года эти трудности испытали 16 процентов выпускников Армении и 18 процентов — Азербайджана¹³⁵. Испытывались также трудности в направлении такого числа молодых специалистов и выпускников школ на работу в сельском хозяйстве, какое было предусмотрено пла-

ном, ввиду широко распространенного предпочтения работать в городской местности. Возможно, эта проблема была осложнена возросшим числом выпускников школ в конце 60-х и начале 70-х годов¹³⁶, а также современными экономическими реформами, которые могут приводить к сокращению штатов на промышленных предприятиях. Другим свидетельством этих трудностей являются неоднократные призывы к большим капиталовложениям в отрасли, требующие большого количества рабочей силы, с тем чтобы использовать рабочих, уволенных с других предприятий по сокращению штатов.

159. Организационные трудности в вопросах занятости наиболее ярко проявляются на районном уровне. В то время как большие города жалуются на недостаток рабочей силы, значительное число небольших городов страдает от избытка рабочей силы, ищущей работу. По этой причине в государственных планах и директивах часто отдается предпочтение созданию новых предприятий в средних и мелких городских поселениях.

160. Другим фактором, вызывающим трудности, по-видимому, является непланируемый приток молодежи, в особенности квалифицированных рабочих, из сельской местности в города. Эти проблемы усугубляются неконтролируемой миграцией рабочей силы из Сибири, Урала и Дальнего Востока в районы избыточной рабочей силы в Средней Азии, на Украине и Северном Кавказе¹³⁷.

161. Имеются жалобы на то, что балансы рабочей силы, составляемые в целях планирования на краевом и областном уровнях, являются слишком усредненными, для того чтобы ликвидировать дефицит и избыток рабочей силы в отдельных районах. Так, например, сообщалось, что общий чистый дефицит рабочей силы в Красноярском крае составлял 60 000 человек; однако за этим скрывался общий дефицит в 15 500 человек в районах, страдающих от недостатка рабочей силы, и общий избыток в 14 900 человек в других районах¹³⁸.

162. По-видимому, 60—80 процентов впервые поступающих на работу составляют выпускники школ и подростки, и их доля в настоящее время возрастает. При таких обстоятельствах многое зависит от профессиональной ориентации в период, предшествующий поступлению на работу. Однако положение с ориентацией в значительной степени неудовлетворительно. Подавляющее число бросающих работу, по-видимому, делают это в течение первого года; это свидетельствует о том, что в ряде случаев имеют место непра-

¹³² См. выше, сноска 27.

¹³³ Из ответа СССР на вопросники.

¹³⁴ Согласно последней информации, полученной от государственного учреждения (Москва, октябрь 1972 года), все советские граждане, живущие в сельской местности, имеют право на личный приусадебный участок площадью 0,15 гектара.

¹³⁵ *Труд*, 28 марта 1967 года.

¹³⁶ *Труд*, 6 мая 1967 года.

¹³⁷ См., например, В. Перведенцев, «Миграция населения и использование трудовых ресурсов», *Вопросы экономики*, № 9 (Москва, сентябрь 1970 года), стр. 34.

¹³⁸ В. Чираков, «Проблемы использования трудовых ресурсов села», *Вопросы экономики*, № 1 (Москва, январь 1968 года), стр. 40.

вильное первоначальное распределение и последующее разочарование¹³⁹.

163. В связи с новыми мерами по рационализации в промышленности ожидается, что число увольняемых по сокращению штатов увеличится, а средний период поиска новой работы, вполне вероятно, может стать более продолжительным. В связи с этим разработаны планы по увеличению компенсации в течение этого периода в форме более высоких пособий на перекавалификацию, более высоких выходных пособий и т. п.¹⁴⁰

Е. Право каждого работающего на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее нормальный жизненный уровень для него и его семьи

164. Как показано в части I доклада, в конституциях и/или кодексах законов о труде всех социалистических стран Восточной Европы говорится, что трудящиеся должны оплачиваться в соответствии с количеством и качеством их труда, независимо от пола, возраста, расы или национальности. Помимо этого, обычно говорится, что ежемесячная оплата работы ни в коем случае не должна быть ниже минимального уровня, установленного государством. Величина минимальной зарплаты, измеряемой пропорционально к средней заработной плате, разумеется, со временем изменяется, так как средние заработки постоянно возрастают в период между первым годом введения нового минимума заработной платы и ее последующим пересмотром. Статистические данные свидетельствуют, однако, о том, что минимальная заработная плата обычно устанавливается на уровне, колеблющемся в пределах от одной трети до немногим более половины среднего заработка в стране в целом.

165. В Болгарии постановлением Совета министров № 49 от 8 октября 1966 года был установлен минимальный уровень месячной заработной платы в размере 55 левов (или 2,20 лева в день) для рабочих и 57 левов для служащих¹⁴¹. 30 августа 1969 года этот минимум был повышен (начиная с 1 апреля 1970 года) до 60 левов и было добавлено дополнительно 5 левов на основе более раннего указа¹⁴². Сообщалось, что среднемесячная заработная плата составляла 107 левов в 1967 году и 124 лева в 1970 году¹⁴³, из чего можно заключить, что минимальная зарплата в течение этих двух рассматриваемых лет

составляла немногим более 50 процентов среднего заработка.

166. В Венгрии в 1971 году минимальная заработная плата в 800 форинтов в месяц¹⁴⁴ составляла примерно 36 процентов от среднего заработка на государственных и кооперативных предприятиях¹⁴⁵.

167. В Польше в период с 1955 по 1961 год минимальный уровень заработной платы увеличился с 360 до 700 злотых в месяц. В дальнейшем он был повышен до 750 злотых в 1963 году и до 850 злотых в 1966 году¹⁴⁶ (при освобождении от подоходного налога во всех случаях заработной платы ниже 1000 злотых). Поскольку средняя заработная плата составляла 2013 и 2459 злотых в 1965 и 1970 годах¹⁴⁷ соответственно, минимальная зарплата в эти годы составляла немногим меньше 35 процентов от средней зарплаты. В 1971 году минимальная заработная плата повысилась до 1000 злотых¹⁴⁸.

168. В Румынии, начиная с 1 августа 1967 года, минимальная заработная плата была повышена с 570 лей до 700 лей в месяц, а заработная плата ниже нового минимума была увеличена до всех случаев на 10,4 процента¹⁴⁹. К 1970 году минимальная зарплата была повышена до 800 лей в месяц, то есть до 56 процентов среднего уровня зарплаты этого года в промышленности и до 60 процентов — в сельском хозяйстве¹⁵⁰. На 1972 год предусматривается новый минимальный уровень заработной платы в размере 1000 лей в месяц¹⁵¹.

169. В СССР с января 1957 года был установлен минимальный уровень заработной платы в 30—35 руб. в месяц (27 рублей в сельской местности). Дальнейшее увеличение до 40—45 руб. (40 руб. в сельской местности) имело место в 1962 году. В январе 1968 года минимальная заработная плата была повышена до 60 руб. в месяц для всех рабочих и служащих (до 70 руб. для некоторых особых категорий)¹⁵². И, наконец, XXIV съезд партии установил с 1971 года для всех общий минимальный уровень месячной заработной платы в 70 руб. и предусмотрел дальнейшее повышение его в последующие три года. При среднем уровне зарплаты в 78, 87, 113 и

¹⁴⁴ Информация Центрального статистического управления Венгрии.

¹⁴⁵ Среднемесячный заработок в 1971 году — 2201 форинт, *Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год*, стр. 390).

¹⁴⁶ E/CN.4/1011/Add.1, приложение, стр. 59, и информация из ответа Польши на вопросники Специального докладчика (текст вопросников см. в приложении I к настоящему исследованию).

¹⁴⁷ *Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год*, стр. 390.

¹⁴⁸ Информация представительства Польши при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, октябрь 1972 года.

¹⁴⁹ *Yearbook on Human Rights for 1967* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.70.XIV.1), р. 278.

¹⁵⁰ Из ответа Румынии на вопросники.

¹⁵¹ Информация министерства труда Румынии.

¹⁵² *Yearbook on Human Rights for 1967...*, р. 337.

¹³⁹ *Труд*, 24 июня 1969 года, и *Заря Востока*, 5 июня 1969 года.

¹⁴⁰ А. Майков, «Вопросы перераспределения трудовых ресурсов», *Плановое хозяйство*, год 45-й, № 11 (Москва, ноябрь 1968 года), стр. 16.

¹⁴¹ E/CN.4/1011, стр. 5.

¹⁴² Указы № 33 от августа 1969 года и № 63 от декабря 1967 года; см. ответ Болгарии на вопросники. Кроме того, указом № 12 от 24 марта 1972 года была увеличена минимальная оплата механизаторам сельского хозяйства с 2 до 2,80 лева в день.

¹⁴³ *Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год*, стр. 389.

126 руб. в месяц в течение первых четырех лет действия нового законодательства о минимальном уровне заработной платы минимальная зарплата, по-видимому, непрерывно повышалась от 42 до почти 56 процентов соответствующего среднего уровня¹⁵³.

170. По-видимому, не существует никаких данных о числе лиц, имеющих установленный законом минимальный уровень заработной платы, за исключением того факта, что повышение его в 1957 году затронуло 6 млн. рабочих и служащих, причем заработная плата некоторых из них моментально увеличилась почти в два раза.

171. В Югославии был установлен минимальный уровень заработной платы в 50 динаров в месяц¹⁵⁴, что соответствует примерно 42 процентам среднего чистого дохода на душу населения в 1971 году (1432 динара в год)¹⁵⁵. Как сообщалось, число лиц, получавших минимальную заработную плату в 1971 году, составляло приблизительно 2000 человек¹⁵⁶.

172. В СССР новый Примерный устав колхоза предусматривает в вознаграждении колхозников гарантированный компонент заработной платы. Устав, однако, не обеспечивает уравнивания в оплате членов колхозов и работников совхозов при одном и том же уровне квалификации¹⁵⁷. Тем не менее в Уставе в законодательном порядке признается тот принцип, что выплата заработной платы должна быть главным компонентом при распределении дохода колхоза по сравнению с выплатой налогов и созданием коллективных фондов.

173. Ставки заработной платы трудящихся в странах Восточной Европы — членах СЭВ тщательно регулируются государственными органами и профсоюзными организациями и устанавливаются для конкретных предприятий и должностей по распоряжению администрации, действующей совместно с местным фабричным или заводским комитетом.

174. В Болгарии конституционное положение о вознаграждении согласно качеству и количеству труда¹⁵⁸ воплощается в стандартных шкалах ставок для заработной платы (утвержденных Советом министров в соответствии со статьей 68 Кодекса законов о труде), дифференцированных

по сложности, трудности и социальной важности выполняемой работы¹⁵⁹. Работодателям запрещено производить какие-либо вычеты из индивидуальной заработной платы по взносам на социальное обеспечение (так как последние целиком оплачиваются из их собственных фондов), однако у членов сельскохозяйственных кооперативов вычитают 2 процента от их доходов на пенсионные фонды¹⁶⁰.

175. Аналогичным образом, заработная плата устанавливается в других странах Восточной Европы — членах СЭВ, хотя, по-видимому, там применяются различные положения относительно вычетов на оплату налогов и других сборов. В качестве примера можно привести положение, существующее в Венгрии: здесь из заработной платы вычитается 2—3 процента на социальное страхование, а также вычитается подоходный налог, который, как сообщалось, в 1972 году составлял в среднем 5—6 процентов. С молодых рабочих в возрасте от 18 до 24 лет, которые освобождены от военной службы, дополнительно удерживают сумму в размере 12 процентов в течение максимального периода в три года, хотя этот вычет полностью возмещается в том случае, если впоследствии человек поступает на военную службу. До начала 50-х годов существовали специальные налоги с трудящихся, не состоявших в браке, и производились вычеты на подписку на государственные займы, однако все это было упразднено в 1952 и 1955 годах соответственно¹⁶¹. В Румынии также взимается прогрессивный подоходный налог (максимум 16 процентов), однако нет вычетов по индивидуальным взносам на социальное страхование или по компенсации сборов за освобождение от военной службы¹⁶².

176. Урегулирование вопросов, связанных с оплатой труда в сверхурочное время, можно проиллюстрировать на примере Кодекса законов о труде Польши: сверхурочная работа разрешается только при таких обстоятельствах, которые оправдываются особыми нуждами, причем в этом случае необходимо одобрение соответствующего профсоюзного органа. Сверхурочная работа оплачивается дополнительно в размере 50 процентов сверх основной ставки в течение первых двух часов (после 8 часов работы в будние дни и 6 часов работы по субботам) и в размере 100 процентов сверх основной ставки за каждый дополнительный час за работу в выходные или праздничные дни¹⁶³.

177. В СССР шкала заработной платы рабочих и служащих разбита на категории, и она устанавливается государственными органами по соглашению с профсоюзами. Укомплектование вакансий и рабочих должностей на каждом предприятии увязывается с официальной шкалой

¹⁵³ Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, *Народное хозяйство СССР в ...* (Москва, «Статистика»), разные годы.

¹⁵⁴ Информация союзного секретариата по иностранным делам Югославии, сентябрь 1972 года.

¹⁵⁵ Югославия, *Statistički Godišnjak Jugoslavije 1972*, p. 276.

¹⁵⁶ Информация Научно-исследовательского центра по вопросам жизненного уровня, Белград, сентябрь 1972 года.

¹⁵⁷ Правительство СССР заявляет (А/СН.4/1132), что сомнение по вопросу о равенстве колхозников и работников совхозов в оплате их труда, выраженное в этом пункте и в пунктах 195 и 197, необоснованно, так как с 1966 года в колхозах гарантированная оплата труда установлена в соответствии с тарифными ставками для работников совхозов (постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР от 16 мая 1966 года).

¹⁵⁸ Статья 41, пункт 1, конституции Болгарии.

¹⁵⁹ Из ответа Болгарии на вопросники.

¹⁶⁰ Там же.

¹⁶¹ Информация Центрального статистического управления Венгрии, 1972 год.

¹⁶² Информация министерства труда Румынии 1972 года.

¹⁶³ Е/СН.4/1023/Add.1, приложение, стр. 18.

заработной платы и категориями администрации этого предприятия, действующей совместно с фабричным, заводским или местным (профсоюзным) комитетом. Специальные денежные надбавки выплачиваются в случае тяжелой, опасной или вредной по условиям труда работы, а также в случае работы в районах с трудными климатическими условиями, и существуют государственные постановления, устанавливающие повышенную оплату за работу в сверхурочное время, в праздничные дни и в ночные смены. Строгое соблюдение ставок и норм оплаты труда обеспечивается путем осуществления контроля со стороны государственных органов (прокуратура, Государственный комитет Совета министров СССР по вопросам труда и заработной платы, министерство финансов), а также со стороны профсоюзов¹⁶⁴.

178. Установление повременной, сдельной или сдельно-прогрессивной оплаты труда осуществляется совместно администрацией предприятия и заводским комитетом, которые также несут ответственность за определение и изменение норм выпуска продукции, а также других норм. В случае злостного невыполнения норм или производства брака оплата работнику, который несет за это ответственность, сокращается пропорционально плохому качеству его труда. Помимо этого, однако, вычеты из заработной платы разрешаются только в особых случаях, устанавливаемых законом, и не могут превышать 20 процентов (в некоторых случаях 25 процентов) от обычного уровня зарплаты. Заработная плата во всех случаях выплачивается с определенными интервалами, не превышающими двух недель.

179. Оплата труда колхозников регулируется Примерным уставом колхоза. В Уставе говорится, что по усмотрению правления колхоза может быть принята система сдельной оплаты, повременной оплаты, система, сочетающая элементы и первой и второй, а также любая другая система (с премиальными или без них). Нормы выплаты и тарифные ставки устанавливаются и, в случае необходимости, пересматриваются правлением при широком участии членов колхоза и специалистов. Эти нормы представляют собой адаптацию существующих стандартных норм с учетом конкретных условий каждой артели. Помимо гарантированной заработной платы, устанавливаемой артелью, члены колхоза получают дополнительную оплату деньгами и натурой в зависимости от годового дохода артели. Денежные выплаты должны производиться по крайней мере один раз в месяц, а выплаты натурой — в любое время, когда имеются соответствующие продукты. Окончательные расчеты между колхозом и его членами должны осуществляться не позднее, чем через месяц после одобрения годового отчета.

180. Подоходный налог, уплачиваемый советскими рабочими и служащими, не является не-

значительным, однако в общем этот налог меньше и в меньшей степени прогрессивен, чем налоги в западных странах. Уровень зарплаты, при котором действует полное освобождение от налогов, постепенно повышается, обычно в соответствии с законодательством о повышении минимального уровня заработной платы. Зарплата первой категории после минимальной обычно облагается налогом в размере 7,5 процента, а зарплата последующей категории облагается несколько большим налогом — в 9 процентов¹⁶⁵. Стандартный налог на зарплату сверх этого уровня составляет 13 процентов, причем дальнейшего повышения налога быть не может. В свете сказанного можно подсчитать, что в Советском Союзе вычеты из средней заработной платы составляют 6—9 процентов. Работники не уплачивают взносы на социальное страхование, а квартирная плата редко превышает 5 процентов от общего уровня заработной платы. Однако полная отмена подоходного налога, предусматривавшаяся в начале 60-х годов, еще не осуществлена.

181. В Югославии распределение трудового дохода в значительной степени зависит от самостоятельных решений самоуправляющихся рабочих организаций. Хотя конституция гласит, что доход должен зависеть исключительно от качества и количества выполненной работы, этот принцип видоизменен в такой степени, что он вступает в противоречие с двумя другими главными концепциями, на которых основывается социальная система Югославии: роль государства, обеспечивающего соблюдение минимальных норм, и свобода более мелких социально-экономических объединений, а именно «трудовых коллективов», определять свою собственную политику в области распределения дохода в соответствии с конъюнктурой рынка. Первая концепция предполагает наличие системы социальных отношений (социальное обеспечение, минимальный доход, здравоохранение, образование и т. д.), в которой распределение по труду заменяется распределением по потребностям. Второй принцип открывает путь для неравенства в процессе эффективного приспособления к механизму рынка, учитывая сохраняющееся несовершенство экономических условий. Повышение спроса на продукцию трудовых коллективов или увеличение объема основного капитала, унаследованного от прошлого, дает возможность предоставлять достаточный доход тем членам, которые, обладая равной квалификацией и работая с равной интенсивностью в других коллективах, получали бы значительно меньшее вознаграждение. На нынешнем этапе это представляется неизбежным и рассматривается как необходимое явление, для того чтобы конфликт между социальной несправедливостью и будущим ростом был быстро раз-

¹⁶⁴ E/CN.4/1011/Add.3, стр. 37.

¹⁶⁵ Подоходный налог и специальный налог на холостяков и других малосемейных граждан, зарабатывающих от 61 до 80 руб. в месяц, был сокращен в среднем на 25 процентов начиная с 1 января 1968 года (*Yearbook on Human Rights for 1967...*, p. 338).

решен или смягчен путем создания большего изобилия товаров.

182. В связи с этим доход отдельных рабочих в Югославии определяется положениями и постановлениями, принимаемыми рабочими советами трудовых коллективов, причем по этому вопросу проводятся консультации со всеми членами. Трудовые коллективы должны выполнять основные обязательства по их валовым поступлениям в виде правовых обязательств, таких как налоги, проценты на производственные фонды, взносы на развитие и т. д., и обязательства по договорам, такие как проценты по займам, страховые премии, совместные капиталовложения. Остаточный доход (в конце 60-х годов в среднем немногим более 60 процентов от общей суммы) затем распределяется на нужды инвестиционных фондов, коллективного потребления и на личное распределение по усмотрению трудового коллектива. В последние годы это распределение, по-видимому, в среднем достигает 55—60 процентов от объема имеющихся средств¹⁶⁶. Работая, работающие в трудовых коллективах, не могущих обеспечить должный доход или работающих с убытком, получают сокращенный (то есть минимальный) личный доход, который, тем не менее, гарантируется обществом. Этот доход устанавливается по усмотрению местного правительства и, по-видимому, колеблется в пределах

¹⁶⁶ М. Pešaković, *Twenty Years of Self-management in Yugoslavia* (Belgrade, 1970), pp. 30—35.

50—75 процентов среднего личного дохода, зарабатываемого на государственных предприятиях¹⁶⁷.

183. Однако при выделении и распределении установленных сумм отдельным работникам трудовые коллективы должны руководствоваться некоторыми общими положениями, изданными республиканскими или федеральными властями, например, о том, что средства для капиталовложений должны в целом расти быстрее, чем фонды потребления, что различие в индивидуальных заработках должно уменьшаться по мере повышения уровня заработной платы и что минимальные заработки, гарантируемые предприятием при работе в нормальных условиях, должны одинаково распределяться между отдельными рабочими¹⁶⁸.

184. Среднемесячная заработная плата в странах Восточной Европы — членах СЭВ возрастала очень быстро в условиях относительной стабильности цен (розничные цены редко повышались больше чем на 2 процента в год и, как известно, в некоторых странах в последние годы понизились). Гораздо более быстрый рост зарплат в Югославии частично нивелируется в силу значительно большей инфляции.

¹⁶⁷ Информация союзного секретариата по иностранным делам Югославии, сентябрь 1972 года.

¹⁶⁸ Информация Научно-исследовательского центра по вопросам жизненного уровня, Белград, сентябрь 1972 года.

ТАБЛИЦА III.6

Социалистические страны Восточной Европы: среднемесячная заработная плата в национальной валюте и средние темпы роста ежемесячной заработной платы в процентах (в разные годы)

| | Бол- гария (лэвы) | Чехосло- вакия (кроны) | ГДР ^a (марки) | Венгрия (форинты) | Польша (злотые) | Румыния ^b (леи) | СССР (рубли) | Югосла- вия ^c (динары) |
|--|-------------------------|------------------------------|-----------------------------|----------------------|--------------------|-------------------------------|-----------------|---|
| <i>Среднемесячная заработная плата^d (в национальной валюте)</i> | | | | | | | | |
| 1950 г. | 46 | .. | .. | 681 | 585 | 100 | 64 | 92 ^e |
| 1955 г. | 63 | 1 186 | 439 | 1 129 | 1 090 | 146 | 72 | 108 |
| 1960 г. | 78 | 1 365 | 558 | 1 553 | 1 683 | 233 | 81 | 203 |
| 1965 г. | 92 | 1 493 | 640 | 1 737 | 2 013 | 305 | 96 | 501 |
| 1970 г. | 124 | 1 936 | 762 | 2 152 | 2 458 | 392 | 122 | 1 173 |
| 1971 г. ^f | 127 | 2 008 | 792 | 2 260 | 2 582 | .. | 126 | 1 432 |
| <i>Средние темпы роста еже- месячной заработной пла- ты (%)</i> | | | | | | | | |
| 1956—1960 гг. | 4,4 | 2,8 | 4,9 | 6,7 | 9,0 | 9,8 | 2,4 | 13,5 |
| 1961—1965 гг. | 3,2 | 1,7 | 2,7 | 2,3 | 3,7 | 5,6 | 3,7 | 19,8 |
| 1966—1970 гг. | 4,6 | 5,2 | 3,5 | 4,4 | 3,7 | 5,2 | 4,7 | 18,6 |
| 1956—1970 гг. | 6,2 | 3,3 | 3,8 | 4,4 | 5,6 | 6,8 | 3,6 | 17,2 |
| 1971 г. | 2,5 | 3,7 | .. | 5,0 | 5,0 | 2,2 | 3,3 | 22,1 |

Источники: Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год, стр. 389—392; Обзор экономического положения Европы в 1971 году, часть II (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.II.E.5), стр. 97; Staatliche Zentralverwaltung für Statistik, *Statistisches Jahrbuch 1972 der Deutschen Demokratischen Republik* (Berlin, 1972), S. 73; Развитие экономики стран народной демократии (Москва, 1961 год), стр. 416; Югославия, *Statistički Godišnjak Jugoslavije 1972*, p. 276.

^a За исключением занятости в сфере обслуживания.

^b Индексы (1950 год = 100).

^c Чистый личный доход работающих.

^d Лица, занятые в государственном и кооперативном секторах (за исключением заработков членов сельскохозяйственных артелей).

^e 1952 год.

^f Рассчитано путем использования темпов роста, сообщенных за 1971 год.

185. В этих цифрах не принимается во внимание стоимость социальных и дополнительных пособий, безвозмездно предоставляемых трудящимся в соответствии с системой социального обеспечения и аналогичным законодательством. Например, в случае с СССР включение этих пособий означало бы, что указанная на 1971 год сумма заработной платы увеличилась бы со 126 рублей до 170 руб. в месяц.

186. Во всех социалистических странах Восточной Европы за последние три пятилетки рост реальной заработной платы рабочих и служащих также происходил чрезвычайно быстро. Приводимая ниже таблица, составленная на основе официальных источников, показывает относительное положение вещей в этой области.

ТАБЛИЦА III.7
Социалистические страны Восточной Европы: индексы и темпы роста реальной заработной платы трудящихся (в разные годы)

| | Бол- гария | Чехосло- вакия | ГДР ^а | Венгрия | Польша | Румыния | СССР ^б | Югосла- вия ^с |
|--|---------------|-------------------|------------------|---------|---------|---------|-------------------|-----------------------------|
| Индексы | | | | | | | | |
| 1955 г. | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1960 г. | 135 | 126 | 142 | 147 | 128 | 148 | 128 | 147 |
| 1965 г. | 149 | 132 | 161 | 160 | 138 | 181 | 139 | 194 |
| 1968 г. | 177 | 150 | 179 | 174 | 148 | 197 | 157 | 242 |
| 1969 г. | 182 | 156 | 187 | 182 | 151 | 200 | 163 | 258 |
| 1970 г. | 193 | 161 | 197 | 190 | 152 | 216 | 171 | 278 |
| 1975 г., план ^д | .. | 184 | .. | 222 | 179 | 259 | 209 | .. |
| Среднегодовые темпы роста (в %) | | | | | | | | |
| 1956—1960 гг. | 6,2 | 4,7 | 7,3 | 8,0 | 5,1 | 8,1 | 5,1 | 8,0 |
| 1961—1965 гг. | 2,0 | 1,0 | 2,5 | 1,7 | 1,5 | 4,1 | 1,7 | 5,7 |
| 1966—1970 гг. | 5,3 | 4,1 | 3,6 ^е | 3,5 | 1,9 | 3,6 | 4,2 | 7,5 |
| 1956—1970 гг. | 4,5 | 3,2 | 5,0 ^г | 4,4 | 2,8 | 5,3 | 3,7 | 7,1 |
| 1971—1975 гг., план | .. | 2,5—3,0 | 4,3 | 3,0—3,4 | 3,2—3,4 | 3,7 | 4,1 | .. |

Источники: Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год, стр. 50; Болгария, *Statistical Yearbook*, 1971 (Sofia, National Information Office, 1971), p. 279; Чехословакия, *Statistical Abstract 1971*; Hungarian Central Statistical Office, *Statistical Pocket Book of Hungary 1972* (Budapest, Statistical Publishing House, 1972), p. 235; Развитие экономики стран народной демократии (Москва, 1961 год), стр. 314 и 371; Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1959 году* (Москва, 1960 год), стр. 100; Югославия, *Statistički Godišnjak Jugoslavije 1972*, p. 276; плановые документы, цитируемые в *Обзоре экономического положения Европы в 1971 году*, часть II (издание Организации Объединенных

Наций, в продаже под № R.72.II.E.5), стр. 144 и след.; Staatliche Zentralverwaltung für Statistik, *Statistisches Jahrbuch 1972 der Deutschen Demokratischen Republik 1972* (Berlin, Staatsverlag, 1972), p. 352.

^а Реальный доход на одного члена семьи рабочего или служащего.

^б Реальный доход рабочих и служащих на одного человека.

^с Индексы чистых личных поступлений трудящихся.

^д На основе планируемых ежегодных темпов роста.

^е 1966—1968 годы.

^г 1956—1968 годы.

187. Во всех рассматриваемых странах темпы роста резко упали по сравнению с исключительно высокими уровнями 50-х годов до более низких, но все же очень значительных уровней в конце 60-х годов. Во всех странах, за исключением Румынии, в начале 60-х годов имел место относительно медленный рост.

188. Хорошо известно, как трудно сравнивать реальную заработную плату в разных странах, а попытки в прошлом сравнивать уровни заработной платы в социалистических странах Восточной Европы с уровнем зарплаты в каких-либо других странах приводили к весьма неубедительным и в высшей степени различным результатам. В связи с этим, возможно, более наглядным было бы дать оценку реальной заработной платы на основе тех исследований, которые имеют своей целью измерить уровень заработной платы сравнительно с желательными нормами или научно обоснованными стандартами потреб-

ления в том виде, как последние определены в самих этих странах.

189. Советское обследование семейных бюджетов в середине 60-х годов ¹⁶⁹ определяет «прожиточный минимум» городской семьи, состоящей из двух взрослых и двух детей школьного возраста, в 206 руб. в месяц. Это подразумевает низкий уровень потребления, при котором примерно 56 процентов дохода тратится на питание: на ежегодное потребление одним человеком 145 кг хлеба (в пересчете на муку), 137 кг картофеля, 30 кг сахара, 44 и 23 кг мяса и рыбы, соответственно, и 124 яиц. Представляется, что при средней заработной плате в 103 руб. в месяц в 1967 году оба родителя должны были работать, для того чтобы можно было обеспечить

¹⁶⁹ Г. С. Саркисян и Н. П. Кузнецова, «Потребности и доход семьи», цит. в *Вопросах экономики* (Москва, май 1969 года), № 5, стр. 157, сноска 3.

этот уровень потребления, хотя при этом не принимаются во внимание социальное обеспечение и пособия (которые, по подсчетам, составляют 35—40 рублей на одного работающего). При средней цифре в 1,6 работающего в семье этот уровень представляется почти недостижимым, особенно, если работающие взрослые получают в это время зарплату минимального или почти минимального уровня.

190. В том же источнике дается «рациональный бюджет», который, как говорится, является достаточно высоким по сравнению с прожиточным уровнем и соответствует фазе развития, непосредственно предшествующей «потреблению при коммунизме». Для него необходим месячный доход в 147,2 руб. на одного человека, то есть на 17 процентов выше нынешнего среднего уровня заработной платы в 126 руб. в месяц (1971 год) и немногим более чем в 2 раза выше, чем нынешний минимальный уровень зарплаты. Как представляется, семья в составе четырех человек, в которой оба родителя работают на полной ставке, могут обеспечить этот уровень, если учитывать социальное обеспечение и пособия

(равные 44 руб. в месяц в 1971 году). Необходимо подчеркнуть, однако, что при этом не принимаются во внимание будущие снижения цен, которые были предусмотрены.

191. В СССР различия в заработной плате, которые на первых этапах индустриализации увеличивались, впоследствии значительно уменьшились, в особенности после значительного повышения минимального уровня зарплаты и зарплатов низкооплачиваемых категорий рабочих во время последней реформы заработной платы. Согласно неофициальному источнику, в середине 60-х годов рабочие, входящие в 10 процентов верхнего уровня шкалы заработной платы, зарабатывали в четыре раза больше рабочих, относившихся к 10 процентам нижнего уровня шкалы ¹⁷⁰.

192. Аналогичные сдвиги в процентном распределении месячных заработков трудящихся, по-видимому, имели место в других социалистических странах Восточной Европы, как это можно видеть из приводимой ниже таблицы III.8.

¹⁷⁰ Молодой коммунист (Москва, июнь 1968 года).

ТАБЛИЦА III.8

Процентное распределение рабочих и служащих в зависимости от месячных заработков в некоторых социалистических странах Восточной Европы (в разные годы)

| Уровень месячных заработков (единицы измерения см. в колонках по странам) | Болгария (на основе единицы в 5 левов) | | Чехословакия (на основе единицы в 100 крон) | | Венгрия (на основе единицы в 100 форинтов) | | Польша (на основе единицы в 100 злотых) | | |
|---|--|---------|---|---------|--|---------|---|---------|---------|
| | 1957 г. | 1962 г. | 1959 г. | 1964 г. | 1958 г. | 1968 г. | 1956 г. | 1964 г. | 1970 г. |
| До 10 | 24,2 | 4,3 | 21,5 | 13,2 | 19,7 | 5,6 | 42,5 | 9,6 | 4,2 |
| 10—12 | 21,4 | 12,3 | 17,0 | 15,6 | 18,1 | 25,3 | 16,3 | 8,1 | |
| 12—15 ^a | 28,8 | 32,1 | 31,7 | 31,0 | 24,8 | | 17,0 | 15,8 | 36,0 |
| 15—20 ^a | 15,0 | 24,5 | 18,8 | 23,4 | 25,3 | 31,7 | 14,3 | 26,4 | |
| 20—30 | 8,8 | 22,3 | 10,0 | 15,3 | 10,9 | 20,0 | 7,9 | 27,9 | 34,2 |
| Свыше 30 | 1,8 | 4,5 | 1,0 | 1,5 | 1,2 | 16,9 | 2,0 | 12,2 | 25,6 |
| | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Источники: *Incomes in Postwar Europe: A Study of Policies, Growth and Distribution* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.66.II.E.14), chap. 8, p. 71, где цитируются официальные источники соответствующих стран, и Hungarian Central Statistical Office, *Hungary Today* (Budapest, 1970), p. 151; также информация из ответа Польши на вопросники Специального докладчика (тексты вопросников см. в приложении I к настоящему исследованию).

^a В случае Болгарии уровни должны быть 12—16 и 16—20 (т. е. 60—80 левов и 80—100 левов).

193. Более поздние данные для Польши показывают, что в 1968 году 1/5 всех семей, имевших самый низкий доход, зарабатывала 10 процентов от всех доходов, в то время как 1/5 семей, имевших самые высокие заработки, получала 31 процент; таким образом, соотношение между 1/5 населения, получавшей самую высокую заработную плату, и 1/5 населения, получавшей самый низкий доход, составляло 3:1, что свидетельствует об относительно равномерном распределении ¹⁷¹.

194. В СССР в последнее десятилетие заработная плата колхозников характеризуется даже еще большим ростом, чем заработная плата городских жителей, хотя в случае колхозников зар-

плата стала увеличиваться с гораздо более низкого уровня. В большинстве колхозов гарантированный минимум заработной платы был введен в 1966 году, а правления колхозов поощрялись к тому, чтобы значительно увеличить средний заработок членов колхоза. Как сообщают, к 1967 году средняя заработная плата колхозников достигла уровня в 90 процентов от заработка работников совхозов, который в то время составлял 84 руб. в месяц (то есть 80 процентов от средней заработной платы рабочих и служащих) ¹⁷².

¹⁷² Экономические науки (Москва, «Высшая школа», 1969 год), № 8, стр. 94.

¹⁷¹ Из ответа Польши на вопросники.

195. Как и в промышленности, правительство проводит политику уравнивания различий в заработной плате. Тем не менее имеются факты, свидетельствующие о том, что уровень жизни самых низкооплачиваемых колхозников все еще невысок. Это впечатление подкрепляется теми большими различиями, которые все еще существуют между различными колхозами в отношении окончательной выплаты (прежнее название «оплата трудодня») ¹⁷³. В 1968 году даже при действующем минимальном гарантированном уровне заработной платы колхозы Белорусской ССР выплачивали только 40 процентов той суммы, которую могли выплачивать колхозы Эстонии (последние, однако, добились гораздо более высокого уровня, чем средний уровень по всему Советскому Союзу).

196. В одном из советских исследований говорится, что в 1966 году средний годовой доход семьи колхозника составлял до 77,6 процента от уровня дохода семьи промышленного рабочего ¹⁷⁴. Из общей суммы доходов 47,6 процента поступало от работы на колхозных полях, 37 процентов — от личного участка, а остальное (15,4 процента) — от государственных и кооперативных фондов (очевидно, пенсии и другие пособия, получаемые членами семьи).

197. В результате новой политики реориентации в сторону сельского хозяйства, которая была начата в середине 50-х годов, положение колхозника неузнаваемо изменилось. Предстоит, однако, еще установить, получили ли самые низкооплачиваемые колхозники в колхозах с наименьшим доходом возможность постоянно обеспечивать приемлемый уровень жизни для себя и для своих семей.

198. Текущий пятилетний план (1971—1975 годы) предусматривает повышение среднемесячной заработной платы для рабочих и служащих до 146—149 руб., а для колхозников — до 98 руб. Не будет взиматься налог с лиц, получающих зарплату минимальных уровней, и начиная с 1974 года будут предоставляться пособия на членов семьи в тех случаях, когда средний доход на человека не превышает 50 руб. в месяц. Следует подчеркнуть, что на протяжении многих лет СССР превосходно поддерживает стабильность цен и что, очевидно, предполагается, что указанные выше улучшения в плане материального положения будут отражать реальные достижения в будущем. Если это действительно так, то право «на должный уровень жизни» для тех, кто работает, и для их семей будет в значительной степени осуществляться всеми, на кого распространяется это законодательство.

Г. Право каждого на равную плату за равный труд без какой-либо дискриминации

199. В конституциях и кодексах законов о труде всех социалистических стран Восточной Евро-

¹⁷³ Мнение правительства СССР по этому поводу высказано выше, в сноске 157.

¹⁷⁴ Е. С. Русанов (Москва, 1971 год).

пы провозглашается принцип полного отсутствия дискриминации и принцип равной оплаты за равный труд. Например, конституция СССР ¹⁷⁵ гарантирует это право в статье 123 вне зависимости от национальной или расовой принадлежности и карает какое бы то ни было ограничение или расширение этих прав, равно как всякую проповедь расовой и национальной исключительности, ненависти и пренебрежения.

200. В законодательстве особенно четко отражены права женщин на труд. Например, в статье 122 конституции СССР, которая уже упоминалась в части I, обеспечивается полное право женщин на равную оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, помощь многодетным и одиноким матерям, предоставление женщине при беременности отпусков с сохранением содержания и т. д.

201. В результате принятия этих мер и как следствие общего экономического положения значительно возросла занятость женщин во всех социалистических странах Восточной Европы. В 1955—1970 годах их доля в занятой рабочей силе возросла с 37 до 46 процентов в Чехословакии, с 41 до 49 процентов в Германской Демократической Республике, с 32 до 43 процентов в Венгрии, с 32 до 40 процентов в Польше и с 46 до 51 процента в СССР. В 1960—1970 годах в Болгарии эта доля возросла с 32 до 43 процентов и за этот же период в Румынии — с 27 до 30 процентов ¹⁷⁶. Кроме того, отмечалось, что в 1969 году в Болгарии 92 процента всех женщин рабочего возраста (16—54 года) использовались на рабочих местах с полной продолжительностью рабочего дня ¹⁷⁷. В Югославии доля женщин во всей рабочей силе оставалась приблизительно постоянной с 1966 по 1971 год (31 и 32 процента соответственно) ¹⁷⁸.

202. Нынешняя весьма высокая доля женщин в занятой рабочей силе Советского Союза (51 процент) ¹⁷⁹ является отражением резкого увеличения этой цифры с 1928 года, когда начало осуществляться централизованное планирование экономики. В 1928 году эта цифра едва составляла 25 процентов. Это увеличение, которое можно расценивать как свидетельство большей свободы и равенства женщин, в определенной степени отражает тенденцию в направлении большего участия женщин в достижении более высокого жизненного уровня и является характерным для большинства индустриальных обществ. Процент

¹⁷⁵ Принята в 1936 году; поправки внесены в 1947 году [*Yearbook on Human Rights for 1947* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1949.XIV.1), р. 307]. О Союзе Советских Социалистических Республик см. *ibid.*, р. 69 (Белорусская ССР) и 301 (Украинская ССР); и *Yearbook on Human Rights for 1948* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1950.XIV.4), р. 204 (РСФСР).

¹⁷⁶ *Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год*, стр. 386 и 387.

¹⁷⁷ Из ответа Болгарии на вопросники.

¹⁷⁸ *Statistical Pocket Book of Yugoslavia 1972*, р. 34.

¹⁷⁹ Более 4/5 от общего количества женщин рабочего возраста принимают активное участие в развитии народного хозяйства (из ответа СССР на вопросники).

работающих женщин в Советском Союзе является особенно высоким в сфере образования, торговли и обслуживания и здравоохранения (включая социальное обеспечение), в которых он составляет 72, 75 и 85 процентов соответственно¹⁸⁰. В то время как в этих сферах занято более $\frac{1}{3}$ всех работающих женщин, еще $\frac{1}{3}$ занята непосредственно в промышленности.

203. Не менее 53 процентов членов коллективных хозяйств, совместно обрабатывающих землю, составляют женщины, и, как представляется, эта доля еще выше на личных участках колхозников.

204. Однако в целом доля женщин в общей численности рабочей силы в Советском Союзе, вероятно, равна их доле в общей численности населения (54 процента в 1969 году), несмотря на бремя домашней работы и ухода за детьми, которое все еще неизбежно ложится на них.

205. По закону требуется, чтобы за одну и ту же работу заработная плата и оклады, выплачиваемые женщинам, были равны заработной плате и окладам, выплачиваемым мужчинам. В официальных отчетах подчеркивается, что этот принцип осуществляется в зависимости от конкретного рабочего места, хотя в некоторых странах и происходит его нарушение.

206. Например, в Венгрии признается существование относительно больших различий между средней заработной платой мужчин и женщин. В 1968 году свыше 55 процентов женщин и лишь 15 процентов мужчин зарабатывали менее 1500 форинтов в месяц. Соответственно, доля женщин, получающих заработную плату свыше 3000 форинтов, составляла лишь 1,5 процента, а доля мужчин — 12 процентов. Отчасти это объясняется сравнительно недавним поступлением женщин на оплачиваемую работу (что отражается на их надбавках за трудовой стаж), в целом их более низким уровнем профессиональной подготовки и выполнением менее трудной и потому ниже оплачиваемой работы. Наряду с этим отмечается, что пережитки прежнего отношения все еще затрагивают некоторых женщин, получающих более низкую заработную плату, даже если они выполняют одинаковую с мужчинами работу и добиваются одинаковых трудовых успехов¹⁸¹.

207. Хотя в Польше принцип равной оплаты за равный труд вне зависимости от пола закреплен в законодательстве, тем не менее на практике общие доходы женщин, как правило, в целом ниже доходов мужчин. Это объясняется, главным образом, тем, что женщины, как правило, заняты в сфере обслуживания, где шкала заработной платы ниже, в то время как мужчины обычно заняты в производственных секторах, где заработная плата, как правило, выше. Для сокращения этих различий особый упор делается на расширение возможностей предоставления профессиональной подготовки женщинам в более

высокооплачиваемых производственных секторах¹⁸².

208. Если в вопросах оплаты труда не существует признаков дискриминации на основании национальности, расы и пола, в экономической жизни длительное время существовало предвзятое отношение к тем, кто работал в сельском хозяйстве.

209. Хотя СССР был основан на ленинском принципе союза между пролетариатом и крестьянством, несомненно, что с самого начала пролетариат считался в этом союзе старшим партнером. Первые этапы индустриализации находились в большой зависимости от метода финансирования (в реальном исчислении), что потребовало значительных жертв со стороны коллективизированного сектора. На протяжении 30-х годов жизненный уровень в сельской местности был значительно ниже жизненного уровня городских рабочих вследствие низких — или даже номинальных — закупочных цен, высоких поставок государству и ограниченной продажи промышленных товаров в сельских районах. Оплата труда колхозников производилась, главным образом, на основе принципа заработанных трудовых дней. Оплата зависела от коллективных доходов, полученных колхозом после выплаты налогов, ассигнований в фонды капиталовложений и т. д., и поэтому, по существу, являлась случайной заработной платой, возлагавшей бремя риска, связанного с получением урожая, на плечи самого сельскохозяйственного рабочего.

210. Лишь с середины 50-х годов начало уделяться большее внимание нормам и материальным стимулам в сельском хозяйстве. Система трудодней была отменена, и с 1 июля 1966 года колхозам было рекомендовано осуществлять гарантированную оплату (наличными и натурой), которая должна была соответствовать основным ставкам, получаемым соответствующими категориями рабочих, занятых в совхозах. Эта гарантированная заработная плата подкрепляется обязательством государственного банка представлять, если потребуются, необходимые ссуды и должна выдаваться ежемесячно на основании постановления от 16 мая 1966 года¹⁸³. В 1971 году в ряде союзных республик были приняты постановления, позволяющие колхозам поднять их ставки заработной платы до уровня, одинакового с заработной платой, выплачиваемой в совхозах. По полученным за последнее время данным, колхозы выполнили эту рекомендацию, и в настоящее время приблизительно в 30 процентах колхозов заработная плата колхозников выше заработной платы рабочих совхозов, в то время как остальные 70 процентов колхозов сравнивались в этом отношении с совхозами¹⁸⁴.

211. В последнее время в большинстве социалистических стран Восточной Европы доходы работников сельского хозяйства возрастали значи-

¹⁸⁰ Вестник статистики, № 1 (Москва, 1972 год), стр. 85.

¹⁸¹ Hungarian Central Statistical Office, *Hungary Today* (Budapest, 1970), p. 152.

¹⁸² E/CN.4/1024/Add.2, пункт 331.

¹⁸³ *Yearbook on Human Rights for 1966*., p. 371.

¹⁸⁴ Информация ВЦСПС СССР, октябрь 1972 года.

тельно быстрее доходов городских рабочих. В Венгрии реальные доходы работников сельского хозяйства возросли на 25 процентов с 1965 по 1968 год, в то время как доходы рабочих и служащих возросли на 17 процентов¹⁸⁵, и, как сооб-

¹⁸⁵ «Двадцать вопросов и ответов», интервью с Режё Ньершем, секретарем Центрального комитета Венгерской социалистической рабочей партии, Будапешт, 1970 год, стр. 38.

щалось, в 1969 году средние доходы работников сельского хозяйства на 4 процента превысили доходы рабочих¹⁸⁶. Аналогичное положение наблюдается и в других странах СЭВ (за исключением, возможно, Польши), как это видно из таблицы III.9.

¹⁸⁶ Hungarian Central Statistical Office, *Hungary Today*., p. 150.

ТАБЛИЦА III.9
Реальный доход на душу населения в некоторых социалистических странах
Восточной Европы (индексы и изменения в процентах)

| | Ежегодные совокуп- ные темпы изменений | | Изменение в процен- тах по сравнению с предыдущим годом | | |
|--|---|-------------------|---|---------|---------|
| | 1961— 1965 гг. | 1966— 1970 гг. | 1969 г. | 1970 г. | 1971 г. |
| Болгария | | | | | |
| Население в целом | 4,6 | 6,0 | 4,6 | 5,0 | 5,0 |
| Лица, получающие заработ- ную плату | 2,3 | 6,8 | 5,7 | 4,3 | .. |
| Работники сельского хозяйст- ва | 7,3 | 3,9 | 2,5 | 3,6 | .. |
| Венгрия | | | | | |
| Население в целом | 3,4 | 6,0 | 6 | 7 | 5—6 |
| Лица, получающие заработ- ную плату | 3,4 | 5,6 | 6 | 7 | 5 |
| Работники сельского хозяйст- ва | 3,4 | 7,1 | 5 | 8 | 6—7 |
| Польша | | | | | |
| Население в целом | .. | .. | .. | .. | .. |
| Лица, получающие заработ- ную плату | .. | .. | 1,7 | 1,3 | 5,3 |
| Работники сельского хозяйст- ва | 2,5 | .. | —5,0 | —0,7 | 7 |
| СССР | | | | | |
| Население в целом | 3,5 | 5,9 | 5,2 | 5,4 | 4,5 |
| Лица, получающие заработ- ную плату | 1,7 | 3,7 | 3 | 3 | .. |
| Работники сельского хозяйст- ва | 6,5 | .. | .. | .. | .. |

Источник: Обзор экономического положения Европы в 1971 году, часть II (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.II.E.5), стр. 109, цит. официальные источники.

Г. Право на отдых, досуг, разумное ограничение продолжительности рабочего времени и регулярные оплачиваемые выходные дни

212. Права, рассматриваемые в настоящем разделе, провозглашаются и гарантируются во всех конституциях и кодексах законов о труде социалистических стран Восточной Европы. В качестве примера можно сослаться на статью 119 конституции СССР 1936 года¹⁸⁷, с внесенными в нее в 1947 году поправками, в которой предусматривается, что граждане имеют право на отдых, которое обеспечивается установлением для рабочих и служащих восьмичасового рабочего дня (сокращаемого в связи с тяжелыми условиями работы), установлением ежегодных отпусков, пре-

доставлением санаториев, домов отдыха и клубов. Некоторые из этих норм были впоследствии еще улучшены.

213. В Болгарии установлены 46-часовая рабочая неделя и восьмичасовой рабочий день, сокращаемый до шести часов в дни, предшествующие выходным и общенародным праздникам¹⁸⁸. Это распространяется на всех рабочих, за исключением тех из них, кто работает в особых условиях (вредных для здоровья или опасных по каким-либо другим причинам), продолжительность рабочего времени которых сокращена. Несколько лет назад в двух округах и на 600 предприятиях в экспериментальном порядке начала вводиться 42-часовая пятидневная рабочая неделя. Ожи-

¹⁸⁷ Yearbook on Human Rights for 1947., p. 308.

¹⁸⁸ Статья 39 болгарского Кодекса законов о труде.

дается, что переход на этот режим работы будет завершен к 1975 году¹⁸⁹. Фактически, 46-часовая рабочая неделя будет сокращена до 42,5 часа, 41-часовая рабочая неделя — до 40 часов и 36-часовая рабочая неделя — до 35 часов. Эти сокращения не скажутся на окладах и заработной плате¹⁹⁰. Для молодежи в возрасте от 16 до 18 лет установлен шестичасовой рабочий день, и все рабочие имеют право на непрерывный 12—16-часовой отдых между рабочими днями и 38-часовой отдых каждую неделю¹⁹¹.

214. В соответствии со статьей 52 болгарского Кодекса законов о труде все лица, непрерывно проработавшие не менее восьми месяцев, имеют право на оплачиваемый ежегодный отпуск продолжительностью 14 рабочих дней (до 10 лет работы), 16 рабочих дней (от 10 до 15 лет работы) или 18 рабочих дней (свыше 15 лет работы) и на дополнительный отпуск, предоставляемый тем, кто работает в опасных или вредных условиях, передовым рабочим, студентам-заочникам и др.¹⁹²

215. В Кодексе законов о труде Чехословакии 1965 года (раздел 83) предусматривается 46-часовая рабочая неделя, которая, однако, с тех пор была сокращена до 42,5 часа (и до 41 час. 15 мин. и 40 час. в некоторых отраслях производства). Продолжительность рабочего времени за неделю должна распределяться таким образом, чтобы она не превышала девяти часов в отдельные дни. Рабочие имеют право на непрерывный отдых между двумя сменами продолжительностью по меньшей мере 12 часов. Каждую неделю рабочим должен предоставляться непрерывный отдых продолжительностью не менее 32 часов. Ежегодные оплачиваемые отпуска составляют от двух до четырех календарных недель в год в зависимости от возраста трудящегося. Тем, кто работает в особых условиях, предоставляются дополнительные льготы¹⁹³. Постепенное введение пятидневной рабочей недели было предусмотрено в постановлении министерства труда и социального обеспечения от 15 мая 1968 года¹⁹⁴.

216. В Кодексе законов о труде Венгрии 1951 года предусматривается восьмичасовой рабочий день в рамках 48-часовой рабочей недели для работающих в промышленности, торговле и учреждениях, а продолжительность рабочего времени работающих на железнодорожном транспорте предусматривалось устанавливать на ежемесячной основе (не свыше 240 часов). Указом, принятым в июле 1967 года, продолжительность рабочего времени в промышленности и строительстве предусматривалось постепенно сократить до 44 часов в неделю в период с 1 июля 1968 года по 31 декабря 1970 года, причем предприятиям самим предстояло выбирать между сокращением

продолжительности ежедневного рабочего времени и предоставлением дополнительного выходного дня каждую очередную неделю¹⁹⁵. Большинство предприятий решило избрать режим работы с очередными выходными днями в субботу. Продолжительность оплачиваемых ежегодных отпусков увеличивается от минимума в две недели до максимума в один месяц в зависимости от трудового стажа. Существуют дополнительные «премиальные выходные», предоставляемые по усмотрению предприятий. Рабочие в возрасте до 18 лет работают максимум шесть часов в день и имеют ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью один месяц¹⁹⁶. Как правило, предоставляются льготы рабочим, имеющим опасные или вредные профессии.

217. По закону продолжительность рабочего дня в Польше равна 8 часам (6 часам по субботам) и не может превышать 46 часов в неделю. Однако в некоторых отраслях промышленности установлена рабочая неделя продолжительностью 42 часа, которая относится к лицам, работающим на круглосуточной основе, во всех сферах административной и государственной службы (в системе образования, здравоохранения, в научно-исследовательских институтах, издательствах и т. д.). Лица, работающие в нездоровых или особо вредных условиях, имеют более короткий рабочий день продолжительностью 6 или 7 часов (то есть рабочую неделю продолжительностью 36 или 42 часа)¹⁹⁷. В текстильной промышленности упразднение ночных смен в 1968 году сократило рабочую неделю до 44 часов¹⁹⁸. В настоящее время около 15 процентов рабочей силы пользуются благами сокращения рабочей недели ниже установленной законом продолжительности в 46 часов. В середине 70-х годов намечается введение 42—43-часовой рабочей недели с выходными субботаами для всех трудящихся¹⁹⁹.

218. В соответствии с польским законом от 29 апреля 1969 года в настоящее время вводится единая система оплачиваемых ежегодных отпусков для рабочих и специалистов, в соответствии с которой работники получают право на отпуск продолжительностью 14 рабочих дней после одного года службы, 17 дней и 20 дней — после трех и шести лет службы соответственно и 26 рабочих дней — для всех лиц, которые проработали 10 лет и более. В засчитываемый трудовой стаж входит не только сама работа, но и посещение учебных заведений, начиная со средних (профессионально-технических училищ, средних и высших учебных заведений)²⁰⁰. В этих условиях каждый работник в возрасте 26—27 лет имеет право на ежегодный отпуск продолжительностью 26 рабочих дней. В соответствии с законом от 4 фев-

¹⁸⁹ Информация министерства труда Болгарии, сентябрь 1972 года.

¹⁹⁰ E/CN.4/1011, pp. 2 and 3.

¹⁹¹ Из ответа Болгарии на вопросы.

¹⁹² Там же.

¹⁹³ E/CN.4/1023/Add.4, стр. 24—25.

¹⁹⁴ E/CN.4/1024, пункт 114.

¹⁹⁵ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года; см. также E/CN.4/1024, пункт 114.

¹⁹⁶ Hungarian Central Statistical Office, *Hungary Today*.., p. 147.

¹⁹⁷ E/CN.4/1023/Add.1, приложение, стр. 18.

¹⁹⁸ E/CN.4/1011/Add.1, стр. 58.

¹⁹⁹ Из ответа Польши на вопросы.

²⁰⁰ E/CN.4/1024, para. 118.

раля 1949 года профсоюзами был создан фонд отдыха работников, позволяющий всем трудящимся, состоящим не менее одного года членами профсоюза, пользоваться отпуском с меньшими затратами (в зависимости от величины их месячного заработка). Предприятия из своих фондов также организуют и субсидируют проведение праздников и других культурных мероприятий²⁰¹. В 1970 году около 2 млн. трудящихся и их семей воспользовались отпусками с меньшими затратами для проведения их на курортах и в санаториях.

219. В соответствии со статистическими данными, предоставленными Польшей, число человеко-часов на одного рабочего в государственном секторе промышленности распределялось в два проводимых года следующим образом²⁰²:

| | 1960 г. | 1970 г. |
|--|---------|---------|
| Обычная работа | 2 068,3 | 2 004,3 |
| Сверхурочная работа | 96,4 | 67,4 |
| Выходные дни | 128,1 | 160,4 |
| Отпуск по болезни | 92,7 | 111,5 |
| Отсутствие без уважительных причин | 10,5 | 7,5 |
| Прочее нерабочее время | 44,3 | 40,8 |

220. Законами в Румынии предусматривается максимально 48-часовая неделя и восьмичасовой рабочий день. Лицам, работающим в тяжелых, опасных или вредных условиях, предоставляются льготы, и продолжительность ночной работы ограничивается специальным постановлением. Для рабочих до 18 лет установлен ограниченный рабочий день продолжительностью 6 часов в рамках рабочей недели продолжительностью 36 часов²⁰³.

221. Законом № 26, принятым в декабре 1967 года, устанавливаются ежегодные оплачиваемые отпуска продолжительностью от 15 до 24 рабочих дней в зависимости от производственного стажа и продолжительностью от 18 до 24 рабочих дней для лиц в возрасте до 18 лет (в зависимости от возраста). Дополнительные оплачиваемые отпуска предусматриваются для жителей отдельных районов и лиц, работающих в особых условиях, и дополнительно от двух до пяти рабочих дней для лиц, работающих на руководящих или соответствующих им должностях²⁰⁴.

222. Основами законодательства СССР о труде²⁰⁵, введенными в действие с 1 января 1971 года, устанавливается нормальная рабочая неделя продолжительностью в 41 час для всех рабочих и служащих, и предполагается дальнейший переход к более сокращенной неделе по мере создания экономических и других необходимых условий. Продолжительность рабочего времени для рабочих и служащих в возрасте до 18 лет устанавливается 36 часов в неделю, а для лиц в возрасте до 16 лет, которые могут приниматься на

работу лишь в исключительных случаях,— 24 часа в неделю. Продолжительность рабочего времени для лиц, занятых на работах с вредными условиями труда,— не более 36 часов, вне зависимости от возраста.

223. Для рабочих и служащих устанавливается пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями (или в исключительных обстоятельствах шестидневная рабочая неделя с одним выходным днем) и с продолжительностью рабочего дня не более 7 часов (исключая обязательные перерывы на обед и отдых). Сверхурочная работа разрешается лишь в исключительных случаях с согласия фабричного, заводского, местного комитета профессионального союза и не должна превышать четырех часов в течение двух дней подряд или 120 часов в год. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха должна быть не менее 42 часов, в течение которых никто не имеет права требовать выполнения работы. Исключение допускается лишь в особых обстоятельствах с согласия местного комитета; в этом случае рабочему должны заплатить за работу в двойном размере.

224. Ежегодно отмечается восемь официально установленных праздничных дней.

225. Рабочим и служащим предоставляется отпуск не менее 15 дней в год²⁰⁶ (один месяц для лиц до 18 лет), в течение которого они имеют право получить всю сумму их средней заработной платы. В постановлении предусматривается продление в будущем этого минимального срока. Рабочие и служащие отдельных профессий и районов имеют право на дополнительные отпуска и, в случае необходимости, на краткосрочные неоплачиваемые отпуска, предоставляемые администрацией.

226. Что касается колхозов, то в новом Примерном уставе колхоза²⁰⁷ значительно менее четко указываются права членов на отдых и отпуск. В Уставе указывается, что продолжительность и подробное расписание рабочего дня, а также ежегодные оплачиваемые отпуска, выходные дни и минимальное участие в обработке общинных полей определяются постановлениями или уставом каждого коллективного хозяйства. В Уставе отмечается, что эти условия меняются в зависимости от географического района, возрастного и полового состава членов сельскохозяйственного кооператива, времени уборки урожая и т. д.²⁰⁸

227. При определении фактического времени, остающегося для отдыха, следует принимать в расчет долю получающих зарплату среди взрослых.

²⁰⁶ Увеличенный с 12 дней с 1 января 1968 года (постановление Совета министров от 26 сентября 1967 года).

²⁰⁷ См. выше, сноска 27.

²⁰⁸ Правительство СССР заявляет по этому поводу (Е/СН.4/1132) о необходимости исходить из того, что колхозы в своих уставах учитывают местные условия при определении продолжительности отпусков колхозников, их рабочего дня и т. д.

²⁰¹ E/CN.4/1023/Add.1, приложение, стр. 20—21.

²⁰² Из ответа Польши на вопросники.

²⁰³ Информация министерства труда Румынии, сентябрь 1972 года.

²⁰⁴ Yearbook on Human Rights for 1967..., p. 279.

²⁰⁵ См. выше, сноска 76.

лых членов средней семьи. По-видимому, в Советском Союзе и других социалистических странах эта доля является высокой, что соответствует неизменной политике этих стран в направлении расширения рабочей силы за счет женщин. Если это так, то все это в значительной степени сказывается на времени, свободном от домашних дел, времени, уделяемом детям, затрачиваемом на поездки на работу и обратно, и т. д.

228. В Югославии рабочим и служащим гарантирована пятидневная или шестидневная рабочая неделя продолжительностью в 42 часа, и в последнее время многие организации перешли на пятидневную рабочую неделю²⁰⁹. С 1 января 1968 года государственные служащие работают 41,5 часа в течение пятидневной рабочей недели²¹⁰ согласно постановлению от 1 ноября 1967 года.

229. Общая 42-часовая рабочая неделя была первоначально гарантирована конституцией, принятой в апреле 1963 года, и Основами законодательства, принятыми 4 апреля 1965 года, в которых предусматривалось постепенное введение этой системы в течение пяти лет. К началу 1968 года 77,4 процента всех действующих организаций, в которых занято $\frac{2}{3}$ всей рабочей силы, осуществили переход²¹¹, который в настоящее время завершен повсеместно.

230. После 11 месяцев работы все трудящиеся получают право на оплачиваемый ежегодный отпуск продолжительностью от 14 до 30 рабочих дней, в зависимости от трудового стажа, эффективности и условий работы. В исключительных обстоятельствах трудящимся может быть предоставлен оплачиваемый ежегодный отпуск продолжительностью до 60 рабочих дней²¹².

Н. Право создавать профсоюзы и вступать в профсоюз по собственному выбору

231. В концепцию о роли профсоюзов в социалистическом обществе, разработанную В. И. Лениным, не включается обычное упоминание о самозащите рабочих против давления враждебных заинтересованных кругов, однако подчеркивается воспитательная и вспомогательная роль профсоюзной организации в процессе развития под руководством партии и правительства. Профсоюзы рассматриваются как «связующее звено» между трудящимися и партией и в качестве такового одинаково наделены функциями нижестоящих органов самозащиты и вышестоящих административных органов. Официально профсоюзы независимы от государственного аппарата и не подлежат регистрации и контролю со стороны каких-либо государственных органов.

232. В основном вспомогательная роль профсоюзов отражена в уставных документах, опре-

деляющих их функции²¹³. В Болгарии, например, Устав профессиональных союзов, принятый в 1966 году, призывает профсоюзы «мобилизовать трудящихся для участия в государственном и экономическом управлении». В законе о труде Германской Демократической Республики, принятом в апреле 1961 года, указывается, что профсоюзы «мобилизуют весь рабочий класс и интеллигенцию на выполнение экономических планов» и «содействуют повышению социалистической трудовой морали и быстрому росту производительности труда». Январский (1969 года) пленум Центрального совета профессиональных союзов Румынии определил задачу профсоюзов как «мобилизацию трудящихся..., с тем чтобы они могли выполнять и перевыполнять свои плановые задания». Аналогичное определение функций профсоюзов имело место в Польше в 1968 году.

233. В Венгрии последние экономические реформы привели к предоставлению профсоюзам определенных полномочий, выходящих, по-видимому, за рамки чисто вспомогательной роли, которая им традиционно отводилась. В настоящее время венгерские профсоюзы уполномочены налагать вето на решения администрации с целью предотвращения нарушения Кодекса законов о труде или коллективных договоров при определенных обстоятельствах. Однако эти полномочия ограничены различными условиями, означающими, что главным образом вспомогательная роль профсоюзов остается практически без изменений.

234. Югославия является единственной социалистической страной Восточной Европы, в которой профсоюзы рассматриваются в качестве организаций, чьи интересы могут отличаться и даже противоречить государственным интересам и интересам экономических единиц. Однако даже в этом случае роль профсоюзов продолжает оставаться вспомогательной, и, несмотря на их определение как «независимых общественно-политических организаций рабочего класса и трудового народа», им тем не менее отводится роль по оказанию помощи в «строительстве социализма на основе самоуправления». Однако VI съезд профсоюзов, состоявшийся в июне 1968 года, заявил, что профсоюзы будут выполнять роль защитника интересов трудящихся, даже если они не совпадают с интересами правительства.

235. Конституция Болгарии гарантирует трудящимся право создавать профсоюзы. Вступление в профсоюзную организацию осуществляется на добровольной и демократической основе. В

²⁰⁹ *Facts about Yugoslavia* (Belgrade, 1972), p. 86.

²¹⁰ E/CN.4/1024, пункт 114.

²¹¹ *Ibid.*

²¹² *Facts about Yugoslavia* (Belgrade, 1972), p. 86.

²¹³ Правительство СССР заявляет по этому поводу (E/CN.4/1132), что неверно говорить о «вспомогательной» роли профсоюзов в СССР, поскольку на самом деле советские профсоюзы играют важную роль в защите интересов трудящихся. Столь же неверным является также утверждение о том, что советские профсоюзы независимы от государственного аппарата лишь формально. Профсоюзы являются общественными организациями трудящихся, и ставить вопрос о какой-то «зависимости» их от государства — значит исказить суть дела.

1970 году болгарские профсоюзы насчитывали почти 2,5 млн. рабочих и служащих²¹⁴.

236. В Чехословакии в соответствии со статьей 5 конституции 1960 года трудящиеся образуют добровольные организации, в частности Революционное профсоюзное движение, для разработки совместных действий, для всестороннего и активного участия в жизни общества и государства и для осуществления своих прав. В настоящее время в Чехословакии существует лишь одна профсоюзная организация — Революционное профсоюзное движение. Эта профсоюзная организация возникла после второй мировой войны в результате добровольного слияния всех существовавших ранее профсоюзных организаций и в настоящее время объединяет в своих рядах 90 процентов всех трудящихся²¹⁵.

237. В Польше, Болгарии, Венгрии и Румынии профсоюзы организованы на вертикальной (то есть профессиональной) основе, и в их ряды входит подавляющее большинство лиц, работающих в народном хозяйстве²¹⁶.

238. Статья 126 конституции СССР 1936 года обеспечивает всем гражданам право объединения в общественные организации, среди которых профессиональные союзы названы на первом месте. В СССР насчитывается 25 профессиональных союзов, организованных на отраслевой (профессиональной) основе, которые объединены во Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов (ВЦСПС). Все они имеют свои уставы, принятые на конференциях профсоюзных организаций и зарегистрированные ВЦСПС. Профессиональные союзы создают свои комитеты на республиканском, краевом, областном, районном уровнях и на уровне предприятия. В докладе Председателя ВЦСПС на XV съезде профсоюзов (март 1972 года) отмечалось, что в январе 1972 года членский состав профсоюзов достиг 98 млн. человек, из которых 3 млн. человек были заняты в производственной деятельности сельскохозяйственных кооперативов²¹⁷.

239. В соответствии с Основами законодательства о труде советские профсоюзы представляют интересы рабочих и служащих во всех областях, касающихся производства, производственных и бытовых условий и культурных потребностей. Профсоюзы участвуют в обсуждении и принятии всех решений по этим вопросам и осуществляют контроль за их выполнением на местах.

240. Профсоюзные организации существуют на фабричном и заводском уровне во всех социалистических странах Восточной Европы. Местные профсоюзные комитеты и равнозначные им органы имеют особые права и обязанности, определяемые в кодексах законов о труде каждой стра-

ны, в профсоюзных уставах или в специальных постановлениях.

241. В Советском Союзе фабричные, заводские, местные комитеты профессиональных союзов имеют особые права и обязанности, изложенные в новом Уставе, принятом в сентябре 1971 года²¹⁸. В Уставе указывается, что комитеты контролируют выполнение постановлений об оплате труда, налоговых отчислениях, о санитарно-гигиенических условиях в рамках их предприятий, что они сотрудничают вместе с администрацией при установлении разрядов и предоставлении различных льгот (бесплатная выдача рабочей одежды и питания, перерывы для отдыха и т. д.), составляют расписание отпусков, рабочих смен и т. д. По просьбе отдельных лиц комитеты рассматривают трудовые споры и жалобы. Комитеты также занимаются вопросами государственного социального страхования работников предприятия, назначением пособий и пенсий, предоставлением путевок в санатории и курорты и сотрудничают с администрацией в распределении жилья. Кроме того, комитеты создают комиссии по заработной плате и нормам выработки и при необходимости цеховые комитеты, с которыми рядовые рабочие поддерживают непосредственный контакт.

242. Отсюда становится очевидно, что жизненный уровень отдельного рабочего (и жизненный уровень его семьи) в значительной степени зависят от решений его заводского комитета и от решений, достигнутых последним в сотрудничестве с администрацией его предприятия. В случаях возникновения конфликта между интересами рабочего и администрации рабочие комитеты, по видимому, выступают в роли посредника, зачастую представляющего весь коллектив, а не предполагаемого защитника рабочего, не придающего значения более широким интересам. В этом отношении функции профессиональных союзов, как они рассматриваются в социалистическом государстве, резко отличаются от функций, которые, как правило, выполняют профсоюзы в капиталистических странах и большинстве других стран. Поэтому свобода создавать профсоюзы, которая гарантируется законами, на практике означает свободу — и фактически обязательство — соглашаться на вступление в заранее созданную организацию в рамках предприятия, которая сочетает защиту интересов рабочих с насущными потребностями экономического развития, определяемыми партией и государством²¹⁹.

²¹⁸ Указ о правах фабричного, заводского, местного комитетов профессиональных союзов, утвержденный Президиумом Верховного Совета СССР 27 сентября 1971 года [Ведомости Верховного Совета СССР, № 39 (1593) от 29 сентября 1971 года, стр. 215 и след.].

²¹⁹ Правительство СССР заявляет (Е/CN.4/1132), что это утверждение противоречит статье 96 Основ законодательства о труде, где ясно сказано, что профсоюзы представляют интересы рабочих и служащих в области производства, труда, быта и культуры; совершенно неправильно утверждение о якобы имеющем в СССР место обязательном вступлении в профсоюзы. Ничего подобного в СССР нет.

²¹⁴ Е/CN.4/1024/Add.3, para. 42.

²¹⁵ Е/CN.4/1023/Add. 4, p. 5.

²¹⁶ Е/CN.4/1011/Add.1, p. 47.

²¹⁷ Доклад ВЦСПС на XV съезде профсоюзов СССР, 20 марта 1972 года.

243. По-видимому, не существует положений для объединения в профсоюзы членов колхозов, которые являются пайщиками кооперативного предприятия, а не нанимаемыми лицами. Защита членов колхозов против действий правления хозяйства, которые могут явиться нарушением индивидуальных прав, должна, следовательно, основываться на их способности созывать общие собрания колхоза, или, в крайних случаях, на их обращении в гражданские суды. Однако специалистам и квалифицированным механизаторам в колхозах может предоставляться право вступать в первичные профсоюзные организации, которые в настоящее время существуют во всех коллективах и насчитывают около 3 млн. человек (1972 год) ²²⁰.

I. Право на забастовку

244. Для всех стран СЭВ типичным положением в отношении права на забастовку является полное отсутствие законодательных положений, указывающих на возможность такого явления, возникающего в обычной жизни страны. В соответствии с конституциями забастовки не разрешаются и не запрещаются, и в официальных разъяснениях подчеркивается, что это объясняется полной несовместимостью таких действий с социалистическими условиями. Например, Чехословакия указывает, что «в юридической системе нет четкой регламентации права на забастовку; однако в данной системе нет никаких юридических положений, запрещающих или ограничивающих забастовки» ²²¹. Польша заявляет, что «право на забастовку не является предметом польского законодательства. Забастовки не запрещаются законом. Общественно-политическая структура системы в Польше, включающая в себя осуществление власти партиями рабочих классов, национализацию основных средств производства и планирование народного хозяйства, является гарантией соблюдения интересов рабочих, и поэтому забастовки не являются необходимой формой регулирования распределения национального дохода» ²²². Аналогичную позицию занимают и другие страны СЭВ Восточной Европы.

²²⁰ См. выше, сноска 217.

²²¹ E/CN.4/1023/Add.4, стр. 26.

²²² E/CN.4/1011/Add.1, стр. 60.

245. Хотя конституционные положения в отношении забастовок в Югославии соответствуют положениям в странах СЭВ, общепризнано, что в период с января 1958 года (даты первой словенской забастовки) в этой стране произошел целый ряд забастовок рабочих. Некоторые из этих забастовок, возможно, поддерживались властями в той степени, в какой они содействовали лучшему осуществлению принципов самоуправления. 16 июня 1971 года в газете «Борба» (Белград) президент Республики одобчительно высказался об одной из забастовок, хотя он повсеместно заявлял о своем неверии в забастовки в целом. Кроме того, предполагается, что в тексте нового Кодекса законов о самоуправлении будет признано, что в случаях, когда права рабочих не могут быть должным образом защищены с помощью обычных методов, органы самоуправления (то есть рабочие) имеют право предпринять «коллективные действия, направленные на восстановление отношений самоуправления». Как отмечается, впервые в государственном документе признается тот факт, что при определенных условиях забастовки в социалистическом обществе являются, очевидно, последним оружием в борьбе рабочих за свои права ²²³.

J. Краткие выводы

246. Можно прийти к выводу, что права, связанные с гарантированием и сохранением работы, справедливых и благоприятных рабочих условий и оплаты труда, удовлетворительного отдыха и досуга и отсутствия дискриминации, в социалистических странах Восточной Европы широко обеспечиваются государственным законодательством и соответствующими государственными, партийными и профсоюзными органами. Предполагаемое совпадение государственных и личных интересов уменьшает многие обычные препятствия на пути к социальному и экономическому развитию, к достижению которого стремится руководство. Однако это же предположение может привести к выводу о бесспорном преобладании общественных интересов в случаях возникновения конфликтов между отдельными лицами и властями.

²²³ *Борба*, 29 августа 1972 года.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, ВКЛЮЧАЯ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ В СЛУЧАЕ БЕЗРАБОТИЦЫ, БОЛЕЗНИ, ПОТЕРИ ТРУДОСПОСОБНОСТИ, СМЕРТИ СУПРУГА, СТАРОСТИ И УТРАТЫ ДРУГИХ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ ПО НЕ ЗАВИСЯЩИМ ОТ ДАННОГО ЛИЦА ПРИЧИНАМ

247. В соответствии с конституциями социалистических стран Восточной Европы все граждане этих стран пользуются правом на социальное обеспечение на случай возможного ухудшения жизненных условий и/или потери трудоспособности. Как уже отмечалось в части I этого исследования, соответствующие положения содержатся в статье 43 конституции Болгарии (1971 год), статье 23 конституции Чехословакии (1960 год), статье 47 конституции Венгрии (1949 год), статье 60 конституции Польши и статье 20 конституции Румынии (1972 год). В качестве примера можно привести конституцию СССР 1936 года с поправками и дополнениями, внесенными в 1947 году, которая (в статье 120) гарантирует своим гражданам право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности. В конституции говорится, что это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящихся широкой сети курортов ²²⁴.

248. В статье 38 конституции Югославии говорится, что «рабочие застраховываются на основе принципа взаимности и солидарности в рамках единой системы социального страхования, установленной союзным законом... Законом вводится страхование и для остальных граждан с целью обеспечения медицинского обслуживания и других прав на основе социального страхования. Службой социального страхования управляют застрахованные лица непосредственно и через органы, которые они сами избирают и отзывают» ²²⁵.

249. В Болгарии системой социального страхования охвачено все трудящееся население; эта система функционирует в соответствии с тремя основными сводами положений, распространяющихся на отдельные категории застрахованного населения ²²⁶:

а) система обязательного государственного социального страхования для лиц, работающих

на государственных, общественных, частных или смешанных предприятиях, и для представителей свободных профессий; эта система охватывает также специалистов, механиков и администраторов, работающих в кооперативных хозяйствах, но не охватывает рядовых членов этих хозяйств. Система действует в соответствии с Кодексом законов о труде и соответствующим законодательством ²²⁷ и финансируется целиком за счет взносов нанимателей (которые в настоящий момент составляют 12,5 процента), причем дефицит покрывается за счет государственных средств. Лица, охватываемые этой системой, отчислений для этой цели не производят.

б) Обязательное социальное страхование для членов кооперативных хозяйств, причем соответствующие положения аналогичны положениям пункта а, выше, за исключением того, что лица, охватываемые этой системой страхования, производят отчисления в размере 2 процентов (в дополнение к 12,5 процента, выплачиваемым кооперативами), а правом на получение пособий на детей пользуются только те родители, которые имеют трех и более детей. Эта система была введена 1 сентября 1967 года и регулируется специальным законом о пенсиях для членов кооперативных хозяйств ²²⁸ и постановлением Народного собрания 1967 года ²²⁹. Крестьяне-единоличники пользуются лишь пенсионными правами, которые регулируются законом о социальном обеспечении 1949 года.

с) Система взаимного социального страхования членов производственных кооперативов. Эта система регулируется Кодексом законов о труде и во всех отношениях аналогична системе государственного социального страхования, за исключением сферы ее применения.

250. Существует также система частичного страхования для работников физического и умственного труда, занятых самостоятельным трудом, которые составляют 0,14 процента работающего населения страны и не охвачены системой обяза-

²²⁴ *Yearbook on Human Rights for 1947...*, pp. 307 et seq.

²²⁵ Конституции Социалистической Федеративной Республики Югославии; поправки к конституции (Белград, 1969 год).

²²⁶ Из ответа Болгарии на вопросники.

²²⁷ Болгарский Кодекс законов о труде, часть III, статьи 145—163, и положения о его применении.

²²⁸ *Известия*, 23 июня 1961 года.

²²⁹ Болгария, *Държавен Вестник*, № 50 от 27 июня 1967 года и № 67 от 25 августа 1967 года.

тельного социального страхования; система частичного страхования ограничивается пенсиями по старости и по инвалидности ²³⁰.

251. За исключением вышеупомянутых случаев, система страхования носит всесторонний характер и охватывает болгарских трудящихся и их семьи во всех случаях временной или полной утраты трудоспособности. Принцип обязательного страхования в настоящее время распространяется более чем на 99,8 процента застрахованных лиц и охватывает все случаи страхования, предусмотренные Конвенцией МОТ № 102 1952 года, касающейся минимальных норм социального обеспечения ²³¹.

252. При уходе на пенсию мужчинам в возрасте 60 лет и старше (при стаже работы не менее 25 лет) и женщинам в возрасте 55 лет и старше (при стаже работы не менее 20 лет) выплачивается пенсия в размере $\frac{2}{3}$ среднего заработка данного застрахованного лица (получаемого им в течение трех лет подряд на протяжении последнего десятилетия его трудовой деятельности по выбору пенсионера) ²³². Надбавки в размере 2 процентов (максимальная сумма которых составляет 12 процентов) выплачиваются за каждый год работы сверх трудового стажа, необходимого для получения пенсии, и вычеты производятся за годы, недостающие до пенсионного возраста, при условии, что размер пенсии не ниже установленного минимума ²³³. Если общая сумма (пенсия плюс заработная плата) превышает 300 левов в месяц, то размер пенсии уменьшается на сумму, превышающую этот уровень.

253. При инвалидности выплачивается пенсия в размере 40—65 процентов среднего заработка, получаемого лицами в течение последнего года работы (55—85 процентов в случае трудового увечья), причем чем ниже размер заработка, тем больше размер пенсии, плюс надбавки в размере 5, 10 и 15 процентов за трудовой стаж, превышающий 10, 15 и 20 лет соответственно; пенсия не может быть ниже установленного минимума (который является более высоким в случае инвалидности по причине трудового увечья). Выплачиваются также надбавки за непрерывный трудовой стаж.

254. Пенсии членам семьи по случаю потери кормильца выплачиваются детям-иждивенцам, престарелым родителям или супругам-инвалидам и т. д. в размере 50 процентов суммы пенсии, выплачиваемой лицам в случае полной утраты трудоспособности, на одного оставшегося после смерти кормильца члена семьи, 75 процентов — на

двух членов семьи и 100 процентов — на трех и более членов семьи.

255. Пособия по болезни составляют 60—90 процентов заработка (в зависимости от трудового стажа) в течение первых 15 дней и увеличиваются на 10 процентов по истечении этого срока.

256. Медицинское обслуживание граждан и их иждивенцев является бесплатным и предоставляется непосредственно пациенту через учреждения системы народного здравоохранения.

257. В Чехословакии управление системой медицинского страхования и другими системами социального страхования осуществляется раздельно, причем управление системой медицинского страхования осуществляется Революционным профсоюзным движением и избранными комитетами на предприятиях, а управление другими системами социального страхования осуществляется государством через посредство государственного управления социального обеспечения и нижестоящих органов. Медицинское страхование, а также социальное страхование членов кооперативных хозяйств также регулируются государством. Социальное страхование сельских жителей и других лиц, занятых самостоятельным трудом, регулируется специальными положениями; согласно двум постановлениям 1970 и 1971 годов, размеры выплачиваемой им пенсии могут быть увеличены учреждениями социального обеспечения ²³⁴.

258. Следует отметить, что законом от 19 декабря 1968 года аннулирован раздел 141 закона о социальном обеспечении 1964 года, который уполномочивал народные комитеты отменить выплату части пособий, выплачиваемых лицам, занимавшим высокое положение при бывшей политической и экономической системе ²³⁵.

259. При уходе на пенсию мужчинам старше 60 лет (старше 55—58 лет на вредных или опасных работах) и женщинам старше 53—57 лет (в зависимости от числа детей) выплачивается пенсия, причем пенсия, выплачиваемая лицам, работающим по найму, не основывается на страховых взносах, а пенсия, выплачиваемая членам сельскохозяйственных кооперативов и сельским жителям, занятым самостоятельным трудом, основывается на страховых взносах. Размер пенсии равен 50 процентам среднего заработка в течение последних 5—10 лет плюс 1 процент за каждый год работы свыше 26 и до 35 лет, с учетом установленной минимальной и максимальной суммы. Закон 1970 года предусматривает, что пенсии, которые являются единственным источником дохода пенсионера, могут быть увеличены до 500 чехословацких крон в месяц или до 850

²³⁰ Закон о пенсиях 1957 года, часть V, опубликованный в газете *Известия* 12 ноября 1957 года, с поправками и дополнениями.

²³¹ E/CN.4/1011, стр. 7—8. Текст Конвенции см. в издании ILO, *Conventions and Recommendations, 1919—1966* (Geneva, International Labour Office, 1966), p. 811.

²³² K. Ribarski, *Social Security in Bulgaria* (Sofia, 1969), p. 29.

²³³ Минимальный размер пенсии увеличен до 50—55 левов в месяц начиная с 1 июня 1972 года (информация министерства труда Болгарии, сентябрь 1972 года).

²³⁴ E/CN.4/1023/Add.4, стр. 27.

²³⁵ International Labour Conference, Fifty-sixth Session, Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Report III, part 4 B, vol. B (General Survey on the reports relating to the Discrimination (Employment and Occupation) Convention and Recommendation, 1958) (Geneva, International Labour Office, 1971), p. 19, note 7.

чехословацких крон, если у пенсионера имеется иждивенец. В 1971 году эти ставки были увеличены до 550 чехословацких крон и 900 чехословацких крон соответственно²³⁶. При отсрочке выплаты пенсии по достижении пенсионного возраста и надбавок на иждивенцев выплачиваются надбавки в размере 4 процентов ежегодно.

260. В случае инвалидности пенсии устанавливаются по тому же принципу, за исключением того, что основной размер пенсии увеличивается с 50 до 60 процентов заработка в случае инвалидности в результате трудового увечья. Имеются также надбавки за непрерывный трудовой стаж и специальные пенсии для лиц, частично потерявших трудоспособность.

261. Пенсии вдовам в размере 60 процентов пенсии умершего выплачиваются всем вдовам в течение 12 месяцев; по истечении этого срока пенсии вдовам выплачиваются только лицам, достигшим 50 лет и более, имеющим детей-иждивенцев или воспитавшим трех детей (или вдовам, достигшим 45 лет и более и воспитавшим двух детей). Имеются также пенсии сиротам, размер которых не может быть ниже минимальной и выше максимальной суммы.

262. Пособия по болезни выплачиваются в размере 50—70 процентов заработка (в зависимости от трудового стажа) в течение первых трех дней потери трудоспособности и в размере 60—90 процентов заработка, начиная с четвертого дня в течение одного года или двух лет, если есть основания полагать, что болезнь излечима. Лица, которым выплачиваются эти пособия, не вносят взносов в счет этих пособий, которые финансируются за счет отчислений государственных и частных предприятий в размере 10 и 15 процентов соответственно. Медицинское обслуживание является бесплатным; это распространяется и на иждивенцев застрахованного лица.

263. В Германской Демократической Республике управление системой социального страхования в основном осуществляется Федерацией профсоюзов и профсоюзными комитетами более низкого уровня.

264. При уходе на пенсию мужчинам в возрасте 65 лет и женщинам в возрасте 50 лет (для шахтеров установлен более низкий потолок) выплачивается пенсия (в размере основной месячной ставки плюс 1 процент среднемесячного заработка, умноженного на число лет страхования), однако пенсии не выплачиваются, если данное лицо предпочитает продолжать свою трудовую деятельность. Пенсии учитывают надбавки на иждивенцев и устанавливаются с учетом минимальной и максимальной суммы в 80 процентов заработка. Рабочие и служащие вносят 10 процентов от суммы своего заработка, если они работают на предприятиях, и 14—17 процентов, если они заняты самостоятельным трудом; наниматели выплачивают 10 процентов от обще-

го фонда заработной платы, дефицит покрывается за счет государственных средств.

265. Размеры пенсий по инвалидности устанавливаются в соответствии с аналогичными принципами, хотя сумма основной месячной ставки меньше. Минимальный и максимальный уровни соответствуют уровням, установленным для пенсий по старости. Если инвалидность наступила в результате трудового увечья, основной размер пенсии равен $66\frac{2}{3}$ процента заработка в течение всего периода инвалидности. Имеются надбавки на иждивенцев, а в случае частичной потери трудоспособности размер пенсии является менее высоким.

266. Пенсии вдовам и пенсии на сирот составляют 60 и 30 процентов пенсии умершего соответственно, с учетом минимального и максимального размера.

267. Пособия по болезни основываются на системе взносов, равно как пенсии по старости, и выплачиваются в размере 50 процентов получаемого заработка (причем предприятия вносят 10—30 процентов суммы) в течение первых 6 недель, а по истечении этого срока увеличиваются дополнительно на 40 процентов от суммы заработной платы. Пенсии выплачиваются в течение 26 недель; этот срок может быть продлен до 39 недель, если есть основания полагать, что за этот период наступит выздоровление. Медицинское обслуживание застрахованных и их иждивенцев является бесплатным.

268. В Венгрии²³⁷ рабочие и служащие пользуются правом на получение пенсии по старости, равной 50 процентам их среднемесячного заработка (за последние 5 лет) плюс надбавка в размере 1 процента за каждый год работы при полном рабочем дне. Пенсионный возраст для мужчин — 60 лет, а для женщин — 55 лет (на тяжелом или вредном производстве — меньше), а трудовой стаж, необходимый для получения пенсии, равен 25 годам; если трудовой стаж меньше 25 лет, то размер пенсии пропорционально сокращается. Размеры пенсий определяются с учетом установленной минимальной и максимальной суммы; существует надбавка на супруга-иждивенца, если размер пенсии ниже установленного предела.

269. Пенсии по старости для членов сельскохозяйственных кооперативов регулируются различными положениями. Пенсии устанавливаются в размере 33 процентов месячного заработка за 10 лет работы плюс надбавка в размере 2 процентов за каждый дополнительный год работы. Пенсионный возраст — 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин; для получения пенсии необходимо проработать в кооперативе по крайней мере 20 лет.

270. Оба вида пенсий по старости основываются на системе взносов, причем размер взноса

²³⁶ E/CN.1023/Add.4, стр. 28.

²³⁷ Hungarian Central Statistical Office, *Hungary Today*... п. 154.

данного лица определяется в зависимости от получаемого им заработка по прогрессивной шкале. Предприятия вносят 10 процентов от общего фонда заработной платы, а дефицит покрывается за счет государственных средств (как правило, около 40 процентов расходов).

271. В январе 1970 года около 600 000 рабочих и служащих, ушедших на пенсию, получили пенсии, среднемесячный размер которых составил 952 форинта (около $\frac{2}{3}$ среднего уровня заработной платы за этот год), в то время как 181 000 рабочих и служащих получили в среднем 515 форинтов в месяц. Пенсии для членов сельскохозяйственных кооперативов составили 516 форинтов, а для бывших работников ремесленных кооперативов — 799 форинтов ²³⁸.

272. Пенсии по инвалидности установлены в размере 50 процентов среднего заработка за последние 5 лет работы (или 60 процентов в случае инвалидности по причине трудового увечья) плюс надбавка в размере 1 процента за каждый год страхования. В случае частичной утраты трудоспособности размеры пенсий сокращаются пропорционально; надбавка за непрерывный трудовой стаж равна 10 процентам заработка.

273. Пенсии вдовам и пенсии на иждивенцев устанавливаются в размере 50 процентов пенсии умершего и выплачиваются лицам в возрасте 55 лет и старше в случае смерти супруга, инвалидности или наличия двух и более детей; пенсии на сирот устанавливаются в размере половины этой суммы. В других случаях оставшиеся в живых супруги получают эти пенсии в течение только одного года.

274. Пособие по болезни ²³⁹ обычно составляет 75 процентов обычной заработной платы (50 процентов, если рабочий находится в больнице). Рабочим и служащим, трудовой стаж которых менее двух лет, выплачивается пенсия в размере 65 процентов их обычной заработной платы. Пособие по болезни устанавливается с учетом соответствующего максимального уровня и выплачивается в течение одного года (или за предыдущий трудовой стаж пациента, если он меньше).

275. Медицинское обслуживание предоставляется больным бесплатно через посредство учреждений системы народного здравоохранения, однако амбулаторные больные оплачивают 15 процентов стоимости лекарств (за исключением препаратов для спасения жизни) и 15—25 процентов стоимости оборудования.

276. Начиная с июня 1972 года системой социального обеспечения охвачено все население, включая тех, кто не застрахован. Начиная с 1971 года пенсии будут автоматически повышаться на 2 процента в январе каждого года, с тем чтобы свести на нет последствия инфляции ²⁴⁰.

²³⁸ *Ibid.*, p. 155.

²³⁹ *Ibid.*, p. 156.

²⁴⁰ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года.

277. В Польше доля населения, имеющего право на получение тех или иных пособий по социальному обеспечению, неуклонно возрастала, с 47 процентов в 1950 году до 60 процентов в 1960 году и 78 процентов в 1972 году. Начиная с текущего года почти все население будет охвачено системой социального обеспечения ²⁴¹.

278. Все трудящееся население охвачено системой социального страхования благодаря взносам их нанимателей (10 и 15,5 процента от общего фонда заработной платы для государственных хозяйств и государственных предприятий соответственно и 18 и 30 процентов для хозяйств и предприятий частного сектора). Рабочие и служащие отчисляют только 3 процента от своего заработка в счет пенсии по старости и пенсии по инвалидности (которые вычитаются из общего подоходного налога). Правовыми принципами социального страхования являются положения закона о страховании в случае болезней и материнства 1933 года, постановления о страховании семьи 1947 года и постановления об универсальных пенсиях 1954 года ²⁴². Отличительными особенностями системы социального обеспечения, действующей в настоящее время, является ее всеобъемлющий характер (эта система охватывает все возможные ситуации: болезни, беременность, помощь семье, уход на пенсию, инвалидность и т. д.) ²⁴³, ее универсальный характер (эта система охватывает в настоящее время 78 процентов населения и в ближайшее время распространится также на жителей сельской местности, занятых самостоятельным трудом), ее единообразие и доступный характер (предоставление пособий не связано с бюрократическими формальностями или административными расходами). Во второй половине 60-х годов системой социального обеспечения были охвачены владельцы частных такси, престарелые крестьяне, которые пожелали передать свое имущество в собственность государства, комиссионеры или агенты торговых предприятий, книжных магазинов, ресторанов, кафе, бензозаправочных станций, учреждений, обслуживающих туристов, и т. д. ²⁴⁴

279. Хотя крестьяне-единоличники и другие лица не охвачены общей системой социального страхования, они имеют право пользоваться некоторыми услугами. Например, они имеют право пользоваться услугами государственной медицинской службы за умеренную плату, устанавливаемую в соответствии с их доходами (бесплатно в случае социально опасных или инфекционных заболеваний); бесплатная медицинская помощь

²⁴¹ Из ответа Польши на вопросы.

²⁴² ILO, *Monograph on the Organisation of Medical Care within the Framework of Social Security: Poland* (prepared for the ILO by B. Kozusznik) (SOC.SEC.1968/D.2) (Geneva, International Labour Office, 1968), p. 3.

²⁴³ Z. Bajszczak and M. Winiewski, *Problems of Social Protection of Workers in the Polish People's Republic* (Warsaw — Geneva, The Research Institute of Labour Economics, Ministry of Labour, Wages and Social Affairs, June 1972), pp. 6 and 7.

²⁴⁴ Подробнее об охвате и пособиях см. E/CN.4/1011/Add.1, стр. 61—64.

гарантируется матерям и детям в течение первого года после рождения ребенка²⁴⁵.

280. Пенсии по старости устанавливаются в размере среднего заработка, получаемого в течение последнего года работы (или в размере самого высокого заработка, получаемого в течение двух лет на протяжении десятилетия, предшествующего уходу на пенсию), и составляют 80 процентов заработка для самой низкой категории (до 1500 злотых в месяц) плюс 55 процентов для следующей категории (1500—2000 злотых), плюс 25 процентов для наивысшей категории (свыше 2000 злотых). Кроме того, существует надбавка в размере 1 процента от основной пенсионной ставки за каждый год работы свыше 20 лет; пенсии устанавливаются с учетом минимального и максимального уровня (95 процентов заработка). Правом на получение пенсии пользуются мужчины в возрасте 65 лет и женщины в возрасте 60 лет (более низкий пенсионный возраст в горнорудной промышленности и на вредном производстве, а также для моряков и преподавателей) при условии, что стаж работы составляет не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин. Среднемесячный размер пенсии по старости возрос с 989 злотых в 1965 году (1836 злотых для шахтеров) до 1561 злотого в 1971 году (2647 злотых для шахтеров). Это представляет собой увеличение с 40 до более чем 60 процентов средней заработной платы²⁴⁶.

281. Пенсии по инвалидности устанавливаются аналогичным образом за исключением того, что проценты, которые применяются для различных категорий заработка за предыдущие годы, устанавливаются несколько ниже (65, 30 и 20 процентов соответственно); имеются определенные надбавки для небольших пенсий и надбавки до 7,5 процента от ставки пенсии за 5—15 лет непрерывного трудового стажа. В случае частичной потери трудоспособности размер пенсии меньше. Имеются также надбавки за непрерывный трудовой стаж. В случае инвалидности в результате трудового увечья пенсия устанавливается в размере 90 процентов заработка плюс надбавка за непрерывный трудовой стаж. Минимальный размер пенсии приблизительно на 10 процентов выше размера пенсии в случае инвалидности вследствие общего заболевания.

282. Число лиц, получающих пенсии по старости или по инвалидности возросло с 987 000 в 1950 году до 1 369 000 в 1960 году и 2 327 000 в 1970 году, что составляет свыше 7 процентов общей численности населения. Суммы, выплачиваемые в счет этих пенсий, увеличились в 4 раза в течение первого десятилетия и возросли еще на 79 процентов в течение второго десятилетия, в результате чего пенсионеры получали в среднем ежемесячно 127, 676 и 1207 злотых в 1950, 1960 и 1970 годах соответственно²⁴⁷. Пенсии, получен-

ные ими в течение 1970 года, соответствуют половине средней суммы заработной платы, полученной рабочими во всех отраслях народного хозяйства.

283. Пенсии членам семьи в случае потери кормильца для первого члена семьи аналогичны пенсиям по инвалидности, в том что касается метода их определения; для второго и третьего членов семьи размер пенсии уменьшается. Эти пенсии устанавливаются с учетом минимального уровня и надбавок, выплачиваемых круглым сиротам. В случае смерти вследствие трудового увечья один член семьи пользуется правом на получение пенсии в размере 60 процентов пенсии застрахованного, два члена семьи — в размере 75 процентов, а три члена семьи — в размере 85 процентов.

284. Пособия по болезни не основываются на системе взносов и выплачиваются в том случае, если данное лицо работало в течение 4 недель до своей болезни (или 26 недель в течение предыдущего года). Эти пособия устанавливаются в размере 70 процентов среднего заработка за предыдущие 13 недель и выплачиваются в течение 26 недель (с возможным увеличением до 39 недель, если есть основания полагать, что болезнь излечима).

285. Медицинское обслуживание предоставляется пациентам бесплатно в рамках системы социального страхования непосредственно через учреждения народного здравоохранения.

286. Специальная программа по социальной охране пожилых людей, проживающих совместно со своими семьями, была разработана на период 1972—1975 годов²⁴⁸.

287. В Румынии социальное страхование полностью финансируется государством, причем рабочие и служащие не делают взносов. (Исключение составляет взнос в размере 2 процентов заработка для получения дополнительных пенсий.) Имеются специальные программы для лиц свободных профессий и членов сельскохозяйственных и ремесленных кооперативов. Эти программы финансируются за счет государственного бюджета по социальному страхованию, который составляется совместно министерством труда и Центральным советом профсоюзов. В 1971 году было израсходовано в общей сложности 11,9 млрд. лей, что представляет собой увеличение на 14,4 процента по сравнению с 1950 годом²⁴⁹.

288. Пенсии по старости работающим по найму выплачиваются мужчинам в возрасте 60 лет и женщинам в возрасте 55 лет после 25 лет работы (20 лет для женщин), причем пенсионный возраст рабочих на вредном производстве и женщин, воспитавших трех или более детей, меньше.

²⁴⁵ E/CN.4/1024/Add.2, пункты 334—337.

²⁴⁶ Из ответа Польши на вопросы.

²⁴⁷ Там же.

²⁴⁸ Конференция министров социального обеспечения европейских стран, Гаага, Нидерланды, 22—26 августа 1972 года, «Анализ заявлений, представленных правительствами и международными организациями» (E/CONF.64/5), пункт 55.

²⁴⁹ Там же, пункт 27.

(Однако уход на пенсию не является обязательным для мужчин, не достигших 62 лет, и для женщин, не достигших 57 лет.) Пенсия устанавливается из расчета среднего основного заработка за 5 непрерывных лет работы в течение последнего десятилетия (или последних 15 лет, если 10 лет из них данное лицо проработало на вредном производстве). Размер пенсии устанавливается в процентном отношении к заработку и составляет от 50 до 85 процентов заработка для восьми категорий заработной платы в порядке уменьшения (ставки на 5 или 10 процентов выше при вредных или опасных работах). Существуют надбавки в размере 5 процентов заработка за каждый год работы сверх периода, необходимого для получения пенсии, и пропорциональное сокращение за более короткий стаж работы. Пенсии устанавливаются с учетом существующего минимального уровня в размере 60 процентов и максимального уровня в размере 90 процентов заработной платы, причем абсолютным минимальным уровнем является сумма в 715 лей в месяц²⁵⁰. Размер дополнительной пенсии составляет от 5 до 14 процентов заработной платы, в зависимости от числа лет, в течение которых данное лицо делало свои взносы. Социальная помощь предоставляется в случае, если данное лицо не пользуется правом на получение пенсии по старости. Пенсионеры могут работать в течение 4 месяцев ежегодно без каких-либо вычетов из их пенсии; однако, если они работают свыше этого срока, то размер пенсии сокращается на 50 процентов за каждый месяц работы; в качестве альтернативы они могут работать неполный рабочий день с сохранением пенсии в полном размере²⁵¹.

289. Пенсии по инвалидности выплачиваются в размере 60 процентов среднего заработка для низкооплачиваемых (95 процентов в случае инвалидности в результате трудового увечья) плюс уменьшающийся процент для более высоких ставок заработной платы с учетом трудового стажа. Существует установленный минимальный уровень пенсии и надбавка за непрерывный трудовой стаж.

290. Пенсий членам семьи в случае потери кормильца выплачиваются в размере 50 процентов пенсии застрахованного на одного члена семьи, 75 процентов — на двух и 100 процентов — на трех и более членов семьи.

291. Пособия по болезни выплачиваются независимо от минимального срока, необходимого для получения пенсии, и устанавливаются в размере 50—85 процентов заработка в зависимости от продолжительности трудового стажа. Они выплачиваются в размере половины этой ставки в течение первых трех дней и в размере полной ставки по прошествии трех дней, вплоть до выздоровления или назначения пенсии по инвалидности.

²⁵⁰ Информация министерства труда Румынии, сентябрь 1972 года.

²⁵¹ Информация министерства труда Румынии, сентябрь 1972 года.

292. Медицинское обслуживание предоставляется через посредство системы народного здравоохранения бесплатно.

293. СССР, который является первой страной, заявившей о своем развитии по коммунистическому пути, первый среди социалистических стран Восточной Европы разработал законодательство в области социального обеспечения. Одним из первых законодательных актов правительства В. И. Ленина явилось утверждение Советом народных комиссаров 31 октября 1918 года²⁵² Положение о социальном обеспечении трудящихся. Это Положение охватывало всех лиц, которые не эксплуатировали чужой труд, без каких-либо исключений и предусматривало медицинское обслуживание, выплату денежных пособий в случае временной или постоянной утраты трудоспособности, выплату пособий по безработице, материнству и по старости. При жизни В. И. Ленина это Положение было в значительной мере расширено и дополнено²⁵³ и явилось основой для последующего законодательства в области социального обеспечения в СССР. В настоящее время постоянное обязательство государства в этой области отражено в статье 120 конституции СССР 1936 года, согласно которой все должны пользоваться правом на получение пенсий по старости, болезни или нетрудоспособности. В конституции говорится, что это право обеспечивается широким развитием социального страхования за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

294. Послевоенное социальное законодательство было в значительной степени укреплено в результате принятия закона о государственных пенсиях 1956 года, охватывающего широкие массы трудящихся, и закона «О пенсиях и пособиях членам колхозов» 1964 года, который вводил единую систему пенсий для всех социальных групп населения в стране. К 1970 году ежегодные расходы государства по социальному обеспечению достигли суммы в 21,1 млрд. руб., из которых на выплату пенсий было выделено 16 млрд. руб.²⁵⁴. Общая сумма за 1972 год, как ожидается, составит 25,8 млрд. руб.²⁵⁵

295. Основы законодательства о труде, действующие с 1 января 1971 года²⁵⁶, распространяют систему государственного социального страхования на всех рабочих и служащих, причем

²⁵² Постановление Совета народных комиссаров от 31 октября 1918 года «Об утверждении положения о социальном обеспечении трудящихся» см., например, *Ленинские декреты о социальном обеспечении* (Москва, 1972 год), стр. 9—30.

²⁵³ Ленин сам подписал свыше 60 декретов о социальном обеспечении в 1918—1921 годах, и к концу 1920 года число лиц, получавших пенсию по нетрудоспособности, увеличилось до 1 млн. человек (из ответа СССР на вопросники).

²⁵⁴ Из ответа СССР на вопросники.

²⁵⁵ Информация Управления социального обеспечения, Москва, октябрь 1972 года.

²⁵⁶ См. выше, сноска 76.

эта система финансируется за счет обязательных взносов данного предприятия или учреждения без каких-либо вычетов из заработной платы трудящихся. Виды обеспечения включают пособия по временной нетрудоспособности (включая беременность и пребывание в психиатрических больницах), пособия по случаю рождения ребенка, пособия на погребение и пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца. Имеются также пенсии за выслугу лет, установленные для некоторых категорий работников; другие пособия включают расходы на санаторно-курортное лечение, диетическое питание и т. д. Выплата пенсий регулируется Законом о государственных пенсиях СССР.

296. Примерный устав колхоза, принятый в ноябре 1969 года ²⁵⁷, гарантирует колхозникам пенсии по старости и инвалидности, пособия по беременности и по случаю рождения ребенка, выплачиваемые из Всесоюзного фонда социального обеспечения колхозников, который создается из взносов, отчисляемых колхозами. Согласно этому Уставу, общее собрание членов данного колхоза имеет право назначать надбавки на все виды пенсий, которыми пользуются колхозники, а также право назначать персональные пенсии или предоставлять другие виды материальной помощи ветеранам и инвалидам, не имеющим других средств к существованию.

297. Пенсии, которые являются основным видом пособий по социальному обеспечению в СССР, назначаются по старости, по инвалидности и в случае потери кормильца. Кроме того, отдельным категориям специалистов (врачам, педагогам, летчикам и др.) назначаются пенсии за стаж работы по специальности, независимо от возраста или состояния трудоспособности ²⁵⁸.

298. Право на пенсии по старости имеют мужчины по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет, женщины — по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет. Для рабочих и служащих, труд которых связан с подземными работами, вредными условиями труда и работой в горячих цехах, пенсионный возраст понижается до 50 и 45 лет, а стаж работы — до 20 и 15 лет для мужчин и женщин соответственно. Рабочим, занятым в промежуточной категории (лесная промышленность, строительство, железнодорожный транспорт и другие работы с тяжелыми условиями труда), пенсия назначается в возрасте 55 и 50 лет при минимальном трудовом стаже в 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно. Кроме того, женщины, родившие и воспитавшие пять и более детей, получают пенсии при 15-летнем стаже работы в 50-летнем возрасте, как и слепые мужчины. Слепые женщины получают пенсии в возрасте 40 лет при стаже работы 10 лет. В 1968 году пенсионный возраст был снижен на 5 лет для рабочих и служащих — инвалидов второй мировой войны, работниц пред-

приятий текстильной промышленности с повышенной интенсивностью труда и для рабочих и служащих, проработавших 15 лет в районах Крайнего Севера (или 20 лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера) ²⁵⁹. В том же году было установлено право членов колхозов на пенсии по старости в возрасте: мужчины — 60 лет и женщины — 55 лет. Во всех случаях гражданам, которые уходят на пенсию до достижения пенсионного возраста, выплачивается пенсия в меньшем размере (пропорционально трудовому стажу).

299. Пенсия по старости определяется исходя из среднемесячного заработка за 12 последних месяцев работы (или за любые 5 лет подряд из последних 10 лет перед обращением за пенсией, в ходе которых данное лицо получало максимальную ставку заработной платы) и исчисляется по установленным нормам в размере 50—100 процентов от подлежащего налогообложению дохода (с 5-процентным увеличением за опасную работу). Размер пенсии увеличивается с уменьшением размера заработка. В настоящее время средний размер пенсии по старости превышает 65 процентов среднего заработка перед выходом на пенсию. В соответствии с директивами девятого пятилетнего плана минимальный размер пенсий у рабочих и служащих повышен с 30 до 45 руб. в месяц (38,25 руб. в сельской местности) и с 12 до 20 руб. для членов колхозов. Это повышение имело место 1 июля 1971 года. Судя по всему, не имеется каких-либо положений относительно увеличения максимальных пределов, которые составляют 120 и 102 руб. в месяц для членов совхозов и колхозов соответственно (или 100 процентов заработка ²⁶⁰).

300. 10-процентная надбавка к пенсии выплачивается за 15 лет непрерывного стажа работы на последнем месте работы и за общий стаж работы, превышающий на 10 лет стаж, необходимый для получения пенсии. К основному размеру пенсии начисляется надбавка в размере 10 процентов пенсии на одного иждивенца и в размере 15 процентов — на двух или более. Как правило, размеры пенсии в сельских районах на 15 процентов ниже, если пенсионер работает в сельском хозяйстве.

301. Достижение пенсионного возраста лицами, которые хотели бы продолжать трудиться, не может служить основанием для отказа в приеме на работу или для увольнения с работы. Лица пенсионного возраста имеют право на получение пенсии в полном размере в дополнение к их заработной плате, если они работают в качестве рабочих, лиц младшего обслуживающего персо-

²⁵⁹ Там же.

²⁶⁰ По этому вопросу правительство СССР заявляет (Е/СН.4/1132), что максимальный размер пенсии, назначаемой колхозникам, составляет, согласно статье 1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 3 июня 1971 года, касающегося мер по дальнейшему улучшению пенсионного обеспечения колхозников, не 102 руб. в месяц, а 120 руб. в месяц.

²⁵⁷ См. выше, сноска 27.

²⁵⁸ Из ответа СССР на вопросы.

нала, мастеров и т. д., или в размере 50 процентов их пенсии (в районах Сибири, Урала и Дальнего Востока — в размере 75 процентов), если они работают в качестве инженеров или техников на производстве, на транспорте и т. д. Однако общая сумма их заработной платы не должна превышать 300 руб. в месяц (что в 2,4 раза выше среднего уровня заработной платы по стране в 1971 году) ²⁶¹.

302. В 1971 году 5,2 млн. человек из общего числа в 26 млн. человек, достигших пенсионного возраста, продолжали работать и получали заработную плату и пенсию одновременно ²⁶².

303. Пенсии по инвалидности выплачиваются инвалидам с минимальным стажем работы в зависимости от их возраста ²⁶³ (это положение отменяется в случае наступления инвалидности вследствие трудового увечья). Пенсия устанавливается в размере 65 процентов для низшей категории заработка (90 процентов в случае трудового увечья) плюс 10-процентная надбавка для более высокой категории заработной платы, с учетом минимального и максимального уровня (этот уровень является более высоким в случае трудового увечья). Имеются также надбавки за непрерывный трудовой стаж или за непрерывность работы на последнем месте, а также надбавки на иждивенцев. Большинство трудящихся-инвалидов получают пенсию в размере 100 процентов своего прежнего заработка ²⁶⁴. В сельских районах размер пенсий, как правило, ниже на 15 процентов.

304. Пенсии членам семьи по случаю потери кормильца выплачиваются вдовам в возрасте 55 лет и более, вдовцам — в возрасте 60 лет (или в более молодом возрасте, если они являются инвалидами), детям, братьям, сестрам и внукам, не достигшим 16 лет (учащимся — 18 лет), и родителям, находящимся на иждивении. Исчисление пенсии производится в процентном отношении к низшей категории заработка кормильца (которая повышается в случае смерти вследствие трудового увечья) плюс 10-процентная надбавка в отношении других категорий заработка. Установленный процент увеличивается с числом иждивенцев. За 10 и 15 лет непрерывного трудового стажа на последнем месте работы выплачиваются надбавки в размере 10 и 15 процентов, и более высокие ставки выплачиваются за работу в трудных или опасных условиях. Пенсии назначаются с учетом минимального и максимального уровня в зависимости от числа оставшихся после смерти кормильца членов семьи, и в сель-

ских районах они, как правило, на 15 процентов ниже.

305. Общее число лиц, имеющих право на получение той или иной пенсии, в 1971 году составляло 42 млн. человек ²⁶⁵.

306. Пособия по болезни назначаются без учета минимального срока трудового стажа, однако необходимо, чтобы данное лицо проработало в течение 6 месяцев, если оно оставило предыдущее место работы добровольно и не работало на новом месте в течение одного месяца. Исчисление этих пособий производится в процентном отношении к заработку, причем ставка увеличивается с числом проработанных лет на одном и том же предприятии (100 процентов, если это число превышает 8 лет); в сельских местностях размер пособий по болезни меньше на 10 процентов. Тем, кто не является членом профсоюза, выплачивается только половина обычной ставки. Пособия выплачиваются с учетом минимального и максимального уровня, начиная с первого дня потери трудоспособности вплоть до выздоровления или назначения пенсии.

307. Выплата пособий назначается администрацией предприятия или колхоза, причем данное лицо не несет каких-либо формальных обязательств или финансовых расходов ²⁶⁶.

308. Медицинское обслуживание предоставляется непосредственно пациенту в рамках системы народного здравоохранения бесплатно. Амбулаторные больные платят за лекарства и частично за стоимость аппаратуры.

309. Государство также выплачивает пособие в размере 16 руб. в месяц инвалидам, которые не способны работать, независимо от возраста, и выплачивает аналогичные пособия лицам, потерявшим трудоспособность в преклонном возрасте, срок службы которых недостаточен для получения нормальной пенсии. Инвалидам предоставляется все необходимое содействие для лечения, а для инвалидов, полностью потерявших трудоспособность, имеется 1500 государственных домов для инвалидов, находящихся в разных частях страны ²⁶⁷.

310. В Югославии право на социальное обеспечение определяется в статье 38 конституции следующим образом:

311. «Рабочие застраховываются на основе принципа взаимности и солидарности в рамках единой системы социального страхования, установленной союзным законом. На основе обязательного социального страхования рабочим обеспечиваются медицинское обслуживание и другие права на случай болезни, частичной или полной потери трудоспособности и при старости. В слу-

²⁶¹ Информация Управления социального обеспечения, Москва, октябрь 1972 года.

²⁶² Информация Управления социального обеспечения, Москва, октябрь 1972 года.

²⁶³ То есть у мужчин в возрасте 20—23 лет стаж работы должен быть 2 года (у женщин — 1 год), у мужчин в возрасте 23—26 лет — 3 года (2 года у женщин), у мужчин в возрасте 31—36 лет — 7 лет (5 лет у женщин) и т. д. (из ответа СССР на вопросы).

²⁶⁴ Из ответа СССР на вопросы.

²⁶⁵ Информация Управления социального обеспечения, Москва, октябрь 1972 года.

²⁶⁶ Из ответа СССР на вопросы.

²⁶⁷ Информация Управления социального обеспечения, Москва, октябрь 1972 года.

чае смерти застрахованного медицинское обслуживание, а также другие права по социальному страхованию обеспечиваются в соответствии с определенными законом условиями и членам его семьи. Законом вводится страхование и для остальных граждан с целью обеспечения медицинского обслуживания и других прав на основе социального страхования. Службой социального страхования управляют застрахованные лица непосредственно и через органы, которые они сами избирают и отзывают»²⁶⁸.

312. В соответствии с конституционными поправками 1971 года финансирование системы социального обеспечения за счет средств государственного бюджета постепенно будет заменено финансированием за счет средств предприятий и граждан по мере неуклонного движения по пути к самоуправлению в этой области. В ходе этого процесса общины, а не государство, становятся основными органами социального управления, в то время как федерация сохраняет за собой лишь ограниченные полномочия (главным образом, в отношении защиты ветеранов войны и планирования в слабо развитых районах). Помимо общин, особые обязанности в области социального управления возложены на провинции и республики, а также на местные заинтересованные группы и общественные организации²⁶⁹.

313. Согласно законодательству и договорам, система социального страхования охватывает все категории граждан и членов их семей (включая лиц, занятых самостоятельным трудом и крестьян-единоличников). Взносы нанимателей различны в зависимости от республики и района и устанавливаются с учетом максимального уровня в 15 процентов от общего фонда заработной платы. Взносы с личного дохода застрахованного ограничиваются суммой в 19,5 процента по стране в целом и определяются вечно по социальному страхованию. Местные и общинные учреждения по вопросам социального страхования могут дополнительно увеличивать взносы на 2,5 процента. Два самостоятельных фонда формируются за счет этих взносов; один — для медицинского страхования, а другой для страхования пенсионеров-инвалидов; ими управляют сами же застрахованные, которые входят в общинные и республиканские общества по социальному страхованию и в Югославское общество социального страхования²⁷⁰.

314. Пенсии по старости выплачиваются гражданам независимо от возраста после 40 лет страхования (35 лет для женщин) или в возрасте 60 лет (55 лет для женщин) после 15 лет страхования, причем пенсионный возраст у рабочих, работающих на вредных работах или в горячих цехах, ниже, а актуарные ограничения в данном

случае не имеют силы. Пенсия устанавливается в размере 35 процентов среднемесячного заработка, который обычно исчисляется на основе 5 лет максимального заработка за последнее десятилетие и пересчитывается с учетом движений в национальном уровне средней заработной платы. Процент увеличивается до 40 в случае женщин. Существуют надбавки в размере 2—3 процентов заработка за годы страхования, превышающие 15 лет, и общий размер пенсии не должен превышать 85 процентов заработка. Существует также автоматическая ежегодная надбавка в случае 3-процентных изменений в стоимости жизни²⁷¹.

315. Пенсии по инвалидности, согласно общим положениям, выплачивались более чем 392 000 человек в конце 1971 года²⁷². Размер пенсии устанавливается в соответствии с требованиями в отношении трудового стажа, которые зависят от возраста и пола. Пенсия устанавливается в размере 34—40 процентов заработка в зависимости от категории заработной платы плюс надбавки за общий трудовой стаж и непрерывный трудовой стаж. Если потеря трудоспособности произошла вследствие трудового увечья, то пенсия выплачивается независимо от возраста, а размер выплачиваемой пенсии увеличивается до 100 процентов заработка (в соответствии с категорией заработной платы), если данное лицо полностью потеряло трудоспособность.

316. Пенсии членам семьи в случае потери кормильца выплачиваются вдовам в возрасте свыше 45 лет и женщинам, которые являются инвалидами или воспитывают ребенка, потеряв мужа; пенсии выплачиваются также вдовцам, которые являются инвалидами или старше 60 лет, детям до 15 лет (студентам до 26 лет), иждивенцам-родителям, внукам, братьям и сестрам в соответствии с некоторыми условиями, касающимися возраста и состояния здоровья. Пособия устанавливаются в размере 70 процентов пенсии умершего на одного члена семьи, 80 процентов — на двух членов семьи, 90 процентов — на трех и 100 процентов — на четырех и более.

317. Пособия по болезни выплачиваются независимо от трудового стажа, но размер их выше, если был превышен минимальный период страхования. Этот размер устанавливается местными ассоциациями медицинского страхования с учетом минимального уровня в 60 процентов заработка и выплачивается организацией-нанимателем в течение первых 30 дней. Пособия выплачиваются, начиная с первого дня нетрудоспособности вплоть до выздоровления или назначения пенсии по нетрудоспособности. В случае трудового увечья выплачивается пенсия в размере 100 процентов заработка.

²⁶⁸ E/CN.4/1011/Add.7, стр. 11.

²⁶⁹ Совещание министров социального обеспечения европейских стран, Гаага, Нидерланды, 22—26 августа 1972 года, «Анализ заявлений, представленных правительствами и международными организациями» (E/CONF.64/5), пункт 86.

²⁷⁰ *Facts about Yugoslavia* (Belgrade), p. 83.

²⁷¹ Статья 102 Основного закона Югославии о пенсиях по старости.

²⁷² *Yugoslav Survey*, vol. XIII, No. 2 (Belgrade, May 1972), p. 94.

318. Как указывалось в пункте 10 главы I части III, Югославия является единственной социалистической страной Восточной Европы, которая предусматривает выплату пособий по безработице. Эти пособия не основаны на системе взносов в том, что касается данного лица, и устанавливаются в размере 50 процентов заработка. Пособия выплачиваются, если данное лицо проработало в течение 12 месяцев непосредственно до потери работы или в течение 18 месяцев за

последние 2 года; размер пособия зависит от материального положения семьи данного лица; эта система требует, чтобы данное лицо регулярно сообщало о себе и регистрировалось в бюро по трудоустройству. Пособия по безработице выплачиваются в течение периода в 6 месяцев, который может быть продлен дополнительно на 6—18 месяцев, для рабочих, проработавших 50—120 месяцев.

Глава III

ПРАВО НА УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ

А. Право на удовлетворительное питание

319. Между социалистическими странами Восточной Европы и наиболее развитыми странами Запада не существует больше значительных раз-

личий в отношении потребления на душу населения калорий и белка, хотя в процентном отношении в странах Восточной Европы потребление мяса все еще существенно меньше, как явствует из таблицы III.10.

ТАБЛИЦА III.10

Ежедневное потребление калорий и белка на душу населения в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах (в середине и в конце 60-х годов)

| | Калории | В том числе животного происхождения (в %) | Белок (в граммах) | В том числе животного происхождения (в граммах) |
|---|---------|---|-------------------|---|
| Болгария | 3 070 | 13 | 91 | .. |
| Чехословакия | 3 030 | 27 | 83 | .. |
| Германская Демократическая Республика | 3 040 | 37 | 76 | .. |
| Венгрия | 3 130 | 34 | 96 | 40 |
| Польша | 3 140 | 30 | 93 ^a | 38 ^a |
| Румыния | 3 010 | 17 | 97 ^a | 28 ^a |
| СССР | 3 180 | 21 | 92 | .. |
| Югославия | 3 190 | 19 | 93 | 21 |
| Федеративная Республика Германии | 2 960 | 39 | 81 | 52 |
| Соединенное Королевство | 3 150 | 40 | 88 | 54 |
| Соединенные Штаты Америки | 3 200 | 40 | 96 | 69 |

Источники: Район ЕЭК в цифрах (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.II.E/Mim.5 и Corr.1), стр. 78; 1970 Report on the World Social Situation (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), p. 178.

^a Средний уровень за 1960—1962 годы.

320. Выводы, вытекающие из таблицы III.10, подтверждаются при анализе потребления продуктов питания (см. таблицу III.11).

321. Как видно из таблицы III.11, огромный прогресс, достигнутый в социалистических странах, позволил им добиться уровня, сопоставимого с уровнями в большинстве развитых стран, за исключением потребления мяса и жиров. В СССР это в какой-то мере достигалось за счет более интенсивного потребления рыбных продуктов на душу населения. Советский Союз уступает в этом отношении лишь традиционным рыболовным странам Скандинавии, Испании и Португалии и странам Тихоокеанского бассейна (Японии и Филиппинам). Что касается потребления молока и овощей, то в Советском Союзе потребление этих продуктов достигло в середине 60-х годов уровня стран Западной Европы. Потребление сахара в Советском Союзе по-прежнему отстает на 15 процентов от потребления сахара в странах англосаксонской группы, хотя оно и

превышает уровень потребления сахара в странах континентальной части Западной Европы. Потребление круп на душу населения в большинстве стран Восточной Европы по-прежнему превышает более чем в два раза уровень в странах Западной Европы, что свидетельствует о недостаточно высоком качестве и разнообразии питания.

322. Самые последние данные потребления продуктов питания в СССР на душу населения среди членов колхозов и других трудящихся, которые позволяют провести сравнение с абсолютными стандартами, установленными в социалистических странах, приводятся в таблице III.12.

323. Как видно из таблицы III.12, колхозники все еще значительно отстают от значительной массы рабочих и служащих в потреблении высококачественных продуктов питания, что компенсируется более широким потреблением основных продуктов более низкого качества.

ТАБЛИЦА III.11

Годовое потребление или имеющиеся запасы продуктов питания на душу населения
в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах
(в разные годы)

| | Мясо и жи- ры (вклю- чая расти- тельные масла) | Молоко и молочные продукты | Рыба и рыбные продукты | Фрук- ты | Овощи | Сахар | Карто- фель | Крупы |
|--|--|----------------------------------|------------------------------|-------------|-------|-------|----------------|------------------|
| в килограммах | | | | | | | | |
| Болгария | | | | | | | | |
| 1970 г. | 56 | 160 | 5,2 | .. | 118 | 33 | 26 | 174 |
| Чехословакия | | | | | | | | |
| 1970 г. | 76 | 196 | 5,2 | .. | 84 | 38 | 110 | 118 |
| Германская Демократи- ческая Республика | | | | | | | | |
| 1970 г. | 68 | 108 ^a | 7,9 | .. | 82 | 34 | 154 | 97 |
| Венгрия | | | | | | | | |
| 1967 г. | 74 | 105 | 1,1 | 70 | 81 | 32 | 85 | 134 |
| Польша | | | | | | | | |
| 1960—1962 гг. | 60 | 189 | 3,6 | 22 | 9 | 30 | 200 | 149 |
| 1970 г. | 62 | 408 | 6,2 | — | .. | 39 | 197 | 132 ^b |
| Румыния | | | | | | | | |
| 1963 г. | 40 | 128 | 2,6 | 53 | 67 | 14 | 65 | 190 |
| СССР | | | | | | | | |
| 1960 г. | 45 | 240 | 9,9 | .. | 70 | 28 | 143 | 164 |
| 1970 г. | 55 | 307 | 15,4 | .. | 83 | 39 | 130 | 149 |
| Югославия | | | | | | | | |
| 1966 г. | 42 | 108 | 0,7 | 66 | 57 | 24 | 65 | 190 |
| Федеративная Республика Германии | | | | | | | | |
| 1967/68 г. | 97 | 204 | 5,8 | 112 | 63 | 35 | 110 | 70 |
| Соединенное Королевство | | | | | | | | |
| 1967/68 г. | 96 | 219 | 9,5 | 51 | 63 | 49 | 103 | 73 |
| Соединенные Штаты Аме- рики | | | | | | | | |
| 1967 г. | 130 | 243 | 6,2 | 87 | 98 | 48 | 48 | 65 |

Источники: Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год, стр. 50—51; 1970 Report on the World Social Situation., pp. 176 and 177.

^a 1969 год.

^b 1969 год.

ТАБЛИЦА III.12

СССР: потребление продуктов питания на душу населения, 1968 год

| | Общий средний уровень, в кг | Рабочие и служа- щие, в кг | Колхозни- ки, в кг | Научные нормы потребле- ния, в кг |
|---|--------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------|---|
| Мясо и жиры (включая растительные масла) | 54 | 58 | 43 | 82 |
| Молоко и молочные продукты | 285 | 290 | 268 | 433 |
| Рыба и рыбные продукты | 14 | 16 | 9 | 18 |
| Овощи | 79 | 83 | 65 | 146 |
| Сахар | 37 | 39 | 33 | 36 |
| Картофель | 131 | 125 | 151 | 97 |
| Крупы и бобовые | 149 | 142 | 172 | 120 |

Источники: Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, Народное хозяйство СССР в 1968 году (Москва, «Статистика», 1969 год), стр. 595; Плановое хозяйство, 46-й год, № 12 (Москва, декабрь 1969 года), стр. 49.

324. Последняя колонка таблицы III.12 показывает нормы потребления, которые признаны желательными советскими специалистами в области питания по научным и медицинским соображениям. Эти показатели, возможно, не являются прямо сопоставимыми со статистическими данными о потреблении в странах Западной Европы вследствие различных определений и масштабов. Однако они свидетельствуют о масштабах прогресса, который должен быть достигнут, для того чтобы советский потребитель достиг относительно высоких норм, которые разработаны советскими учеными. Из таблиц III.12 и III.11 видно, что приведенные данные по наиболее развитым странам Запада не отвечают этим нормам: потребление мяса и сахара является, судя по всему, чрезмерным, а потребление молока, овощей и рыбы недостаточно. Среди социалистических стран только Венгрия и Чехословакия достигли должного уровня потребления мяса и только Польша и СССР приближаются к нормам потребления молока и молочных продуктов.

325. Вплоть до начала 50-х годов уровень потребления продуктов питания в Советском Союзе следует считать низким. Потребление мяса и жиров (включая растительные масла) составляло не более 29 кг в год на душу населения, что едва достигает норм более бедных стран Южной Америки в настоящее время (например, Боливии и Перу). Потребление рыбы из расчета 7—8 кг на душу населения в год вряд ли компенсирует это положение, хотя потребление сахара на душу населения увеличилось в два раза в 60-х годах. Картофель и крупы, с другой стороны, потреблялись в очень больших количествах и были основными продуктами питания. Учитывая, что колхозники находились в еще более неблагоприятном положении по сравнению с городским населением, чем в настоящее время, можно сделать вывод, что потребление продуктов питания в сельских районах было на весьма низком уровне в определенные периоды.

326. Лишь после всесторонней переориентации экономической политики в пользу сельского хозяйства в начале 50-х годов стали улучшаться нормы питания. Этот процесс быстро набирал темпы. Достигнутые в настоящее время нормы питания можно считать надлежащей гарантией права на удовлетворительное питание среднего потребителя. Если есть какие-либо отклонения, то они вызваны недостатками или неравномерностью в распределении доходов и пособий. Судя по всему, нет оснований полагать, что эти недостатки значительны или носят систематический характер в том, что касается их влияния на нормы питания.

В. Право на удовлетворительную одежду и жилищные условия

327. Темпы роста потребления на душу населения текстильных изделий, одежды и обуви в социалистических странах Восточной Европы были по крайней мере такими же высокими, как и

темпы роста потребления продуктов питания в течение последних 10—20 лет. Сопоставимые уровни производства и роста розничной продажи товаров на душу населения показаны в таблице III.13, составленной на основе официальных статистических данных СЭВ.

328. Несмотря на значительный прогресс, существующие уровни потребления все еще ниже уровней в большинстве развитых стран, а качество, разнообразие и соответствие вкусу потребителя оставляют желать много лучшего. Например, в СССР неоднократно высказывались жалобы относительно производства несоответствующих размеров и нехватки детской одежды и обуви (что объясняется отчасти недостаточной заинтересованностью изготовителей). Однако недавно были предприняты серьезные попытки добиться того, чтобы изготовители в большей степени удовлетворяли спрос потребителей, и большое число промышленных предприятий было освобождено от обязанности следовать централизованным планам выпуска и в настоящее время могут производить товары в соответствии с заказами торговых организаций. В любом случае совершенно очевидно, что минимальные потребности, которые подразумеваются под термином «удовлетворительные», в настоящее время в целом удовлетворяются. Рабочая одежда всегда выдавалась бесплатно в соответствии с нормами, установленными на каждом предприятии и регулируемые фабричным, заводским или местным комитетом (профсоюзов).

329. Хотя СССР вышел на первое место в мире в последнее время по общим масштабам жилищного строительства, жилищные условия являются одним из наиболее слабых аспектов положения в области социального благосостояния в СССР, и это имело место на протяжении всей истории СССР. Огромный приток населения в городские районы в ходе осуществления программы индустриализации в 30-х годах вызвал нехватку жилья; незадолго до начала и во время второй мировой войны наблюдалось резкое сокращение жилой площади на душу населения, которой и так не хватало и которая достигла угрожающе низкого предела. В это время количество жилой площади на душу населения было на две трети ниже нормального уровня развитых стран и составляло немногим более половины нормы в 9 кв. метров, установленной в качестве стандартной нормы в РСФСР около 20 лет назад. Можно с некоторым основанием заявить, что, не говоря уже о снижении уровня жизни в сельских районах, достижение высоких темпов индустриализации и перевооружения в довоенный период потребовало определенных жертв со стороны городских и сельских жителей в качестве нанимателей и субарендаторов жилой площади.

330. В начале 50-х годов и к концу этого десятилетия жилищные нормы в городах начали улучшаться и в пересчете на душу населения, возможно, достигли уровня 40—50 процентов от существующих норм в странах Западной Евро-

пы²⁷³. Эти цифры, возможно, выглядели бы более благоприятно для СССР, если бы проводилось сравнение по размеру жилой площади на душу населения, но это не отражало бы вероятных различий в среднем размере жилой площади в странах, по которым проводится сравнение²⁷⁴.

²⁷³ Сопоставления в отношении общей площади в отличие от жилой площади могут быть ошибочными, учитывая то, что в Советском Союзе коридоры, кухни и ванные комнаты находятся в большинстве случаев в коммунальном пользовании.

²⁷⁴ Правительство СССР заявляет (Е/CN.4/1132), что в СССР площадь ванных комнат, кухонь и коридоров не относится к жилой площади и квартирная плата за них не взимается.

331. Во второй половине 50-х годов масштабы жилищного строительства увеличились вдвое, а затем продолжали увеличиваться, хотя и менее быстрыми темпами, достигнув нынешнего уровня свыше 100 млн. кв. метров (общая площадь) в год в конце 60-х годов. Темпы жилищного строительства в колхозах были особенно высокими в 50-х годах, а затем сократились до нынешнего уровня в 16—20 млн. кв. метров в год²⁷⁵.

²⁷⁵ Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1970 году* (Москва, «Статистика», 1971 год), стр. 538.

ТАБЛИЦА III.13

Социалистические страны Восточной Европы: производство и розничная продажа текстильных изделий, одежды и обуви на душу населения (1950, 1960 и 1970 годы)

| | Болгария | Чехословакия | ГДР | Венгрия | Польша | Румыния | СССР |
|---|------------------|------------------|-----------------|---------|--------|------------------|------|
| Производство на душу населения | | | | | | | |
| Хлопчатобумажные ткани (кв. м) | | | | | | | |
| 1950 г. | 9,8 | 28,6 | 10,1 | 19,4 | 16,0 | 9,1 | 15,2 |
| 1960 г. | 31,4 | 33,2 | 24,2 | 24,7 | 20,4 | 13,5 | 22,6 |
| 1970 г. | 32,9 | 35,2 | 26,1 | 29,5 | 25,8 | 21,6 | 25,3 |
| Шерстяные ткани (кв. м) | | | | | | | |
| 1950 г. | 1,7 | 6,1 | 5,1 | 2,8 | 3,2 | 1,4 | 1,1 |
| 1960 г. | 3,3 | 5,4 | 8,1 | 3,1 | 3,7 | 1,6 | 2,0 |
| 1970 г. | 4,4 | 5,8 | 6,9 | 3,6 | 4,2 | 2,9 | 2,6 |
| Искусственное волокно (кг) | | | | | | | |
| 1950 г. | — | 2,1 | 5,1 | 0,4 | 1,0 | 0,1 | 0,1 |
| 1960 г. | — | 4,6 | 9,0 | 0,4 | 2,6 | 0,2 | 1,0 |
| 1970 г. | 2,7 | 6,9 | 12,6 | 0,9 | 4,2 | 3,8 | 2,6 |
| Обувь (кол-во пар) (из кожи или заменителей) | | | | | | | |
| 1950 г. | 0,2 | 3,0 | 1,8 | 0,7 | 0,6 | 0,6 | 1,1 |
| 1960 г. | 1,2 | 4,2 | 3,1 | 2,1 | 2,0 | 1,2 | 2,0 |
| 1970 г. | 2,0 | 7,1 | 4,3 | 3,5 | 3,3 | 2,6 | 2,3 |
| Розничная продажа на душу населения при постоянных ценах в 1970 г. (в % к 1960 г.) | | | | | | | |
| Трикотажные изделия . . | 130 ^a | 263 ^b | 123 | 223 | 282 | 221 ^c | 329 |
| Другие виды одежды . . | 174 | 131 | 132 | 132 | 173 | 245 | 199 |
| Носочно-чулочные изделия | 121 ^a | 176 | 94 ^d | 143 | 215 | — | 257 |
| Обувь | 189 | 153 | 144 | 146 | 145 | 180 | 177 |

Источник: Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год, стр. 113—115 и 325—329.

^a На основе данных за 1968 год. ^b 1969 год. ^c 1966 год. ^d 1967 год.

332. Нехватка жилья в городах в начале 60-х годов была косвенно признана в 20-летней Программе Коммунистической партии Советского Союза (октябрь 1961 год), в которой говорилось:

КПСС ставит задачу разрешить самую острую проблему подъема благосостояния советского народа — жилищную проблему... Те семьи, которые проживают еще в переуплотненных и плохих жилищах, получают новые квартиры. В итоге второго десятилетия (1979 год, по полученным данным) каждая семья, включая семьи молодоженов, будет иметь благоустроенную квартиру, соответствующую требованиям гигиены и культурного быта.

Положение, при котором несколько семей занимали одну квартиру, по-прежнему оставалось довольно распространенным в начале 60-х годов, и, согласно комментарию к жилищному законодательству²⁷⁶, число квартир, в которых проживало несколько семей, — хотя по проекту это были квартиры, рассчитанные на одну семью, — со-

²⁷⁶ В. Р. Скрипко, И. Б. Марткович и П. Г. Соловьев, *Жилищное законодательство в СССР и РСФСР* (Москва, 1965 год), стр. 81.

ТАБЛИЦА III.14

Квартиры, законченные строительством, полезная жилая площадь и жилой фонд в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах (в разные годы)

| | Болгария | Чехословакия | ГДР | Венгрия | Польша | Румыния | СССР | Югославия | ФРГ | Соединенное Королевство | США |
|---|------------------|------------------|------------------|-------------------|--------|-------------------|----------------------|------------------|------------------|-------------------------|------------------|
| А. Количество квартир, законченных строительством, на 10 000 жителей ^а | | | | | | | | | | | |
| 1950 г. | .. | 29 ^б | 17 | 38 | 24 | 30 ^б | 60 | 18 ^б | 86 ^б | 45 ^б | 106 ^б |
| 1960 г. | 63 | 54 ^с | 47 | 58 | 48 | 64 ^д | 122 ^с | 36 ^с | 101 ^с | 56 ^с | 79 ^с |
| 1970 г. | 54 | 85 | 45 | 60 ^е | 59 | 80 | 94 | 63 | 78 | 66 | 71 |
| 1971 г. | 57 | 76 | 51 | 73 | 58 | 73 | 94 | 61 | 91 | 67 | 83 |
| Среднегодовой показатель | | | | | | | | | | | |
| 1971—1975 гг. (план) | 58 | 70 | 58 | 77 | 65 | 51 | 95 | .. | .. | .. | .. |
| В. Полезная жилая площадь в тыс. кв. м на 10 000 жителей | | | | | | | | | | | |
| 1950 г. | .. | 2,49 | 0,98 | .. | 1,20 | .. | 2,24 | .. | .. | .. | .. |
| 1960 г. | 3,56 | 3,26 | 2,58 | 3,34 | 2,73 | 3,09 ^д | 5,11 | .. | .. | .. | .. |
| 1970 г. | 3,43 | 5,34 | 2,50 | 3,74 ^е | 3,25 | 3,61 | 4,37 | .. | .. | .. | .. |
| С. Полезная площадь в кв. м на квартиру в год ^г | | | | | | | | | | | |
| 1950 г. | .. | .. | 58 | .. | 50 | .. | 37 | 41 ^г | .. | .. | .. |
| 1960 г. | 56 | .. | 55 | 58 | 57 | 48 ^д | 42 | 44 ^г | .. | .. | .. |
| 1970 г. | 64 | 63 | 56 | 62 ^е | 55 | 45 | 46 | 46 ^г | .. | .. | .. |
| Д. Жилой фонд на 1000 жителей | | | | | | | | | | | |
| 1960 г. | 253 ^д | 288 ^г | 326 ^г | 280 | 248 | .. | 8,32 ^{г, ж} | 223 ^е | 309 ^г | 321 ^г | .. |
| 1970 г. | 268 | 312 | 350 | 299 | 256 | .. | 10,99 ^г | 245 | 339 | 344 | .. |
| 1971 г. | .. | .. | 354 | 313 | 259 | .. | 11,15 ^г | 249 | 349 | 349 | .. |

Источники: Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год, стр. 6, 178 и 179; Югославия, *Statistički Godišnjak Jugoslavije 1971*, р. 288; Мировая экономика и международные отношения, № 9 (Москва, сентябрь 1972 года), стр. 157; Район ЕЭК в цифрах (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.II.E/Mim.5 и Corr.); *Annual Bulletin of Housing and Building Statistics for Europe, 1965* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 66.II.E.2), pp. 78 and 79; *Annual Bulletin of Housing and Building Statistics for Europe, 1971* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F/R.72.III.E.4), pp. 15—27; плановые документы; информация из ответа Болгарии на вопросники Специального докладчика (текст вопросников см. в приложении I к настоящему исследованию).

^а Начало строительства (1950, 1960 годы); только жилые здания (1970, 1971 годы).

^б 1951 год или средняя за предыдущие и последующие годы.

^с 1959 год или средняя за предыдущие и последующие годы.

^д 1965 год.

^е 1969 год.

^г Результат деления цифр в части В таблицы на соответствующие цифры в части А.

^ж Жилой фонд в 1951, 1961 и 1970 годах.

^з 1963 год.

^и 1961 год.

^к 1000 кв. метров полезной жилой площади, только в городских районах.

^л 1958 год.

^м 1956 год.

ставляло в 1963 году 11—13 процентов в Москве и 15 процентов в Свердловске от общего количества новых квартир.

333. Как видно из таблицы III. 14, в 1971 году на городского жителя в СССР в среднем приходилось 11 кв. метров жилой площади. Это на 30 процентов меньше нормы, установленной английскими местными властями для муниципальных зданий (165 кв. футов, то есть 15,3 кв. метра на человека). Статистических данных о соответствующих нормах в сельских районах не имеется.

334. Среди других социалистических стран Восточной Европы жилищное положение в Венгрии, Румынии и Чехословакии было приблизительно аналогично положению в СССР в 1970 и 1971 годах; их программы жилищного строительства соответствовали программам строительства в трех государствах Западной Европы, которые были приведены выше, или несколько превосходили их. Однако Болгария, Германская Демократическая

Республика, Польша и Югославия все еще отставали в этом отношении.

335. Что касается жилого фонда, то данные по СССР представлены в единицах, не сопоставимых с показателями по другим странам. Однако, если можно предположить, что средняя площадь квартиры в городских районах соответствует средней площади новых построенных квартир в других районах страны (42 и 46 кв. метров в 1960 и 1970 годах соответственно), то можно сделать вывод, что в Советском Союзе насчитывалось 208, 239 и 242 квартиры на тысячу жителей в 1960, 1970 и 1971 годах. На основе этих данных можно сделать вывод, что Советский Союз все еще отстает от других стран, включенных в таблицу III.14. Это сравнение, возможно, осложняется значительными расхождениями в данных о средней площади квартир, особенно между социалистическими странами и странами Запада.

336. Согласно данным правительства Польши, в этой стране наблюдается значительное улучшение жилищного положения, которое, однако, по-

прежнему считается неудовлетворительным²⁷⁷. В 1950 и 1970 годах соответственно на одну комнату приходилось 1,75 и 1,37 человека. В 1970 году на одного человека приходилось 12,9 кв. метра полезной жилой площади (в городских и сельских районах)²⁷⁸. Имеющиеся трудности, которые объяснялись главным образом широкой миграцией населения из сельских районов в городские, будут преодолены на основе плана на 1971—1975 годы, который предусматривает увеличение темпов жилищного строительства на 25 процентов и увеличение размеров средней общей площади на квартиру. Государство будет оказывать все более широкую помощь частным и кооперативным застройщикам.

337. По сравнению с другими социалистическими странами в 1971 году в Венгрии на одну комнату приходилось 1,95 человека, причем размеры общей площади в квартирах, построенных частными лицами, как правило, были больше, чем размеры площади в квартирах, которые строились государством²⁷⁹; в Румынии в 1966 году²⁸⁰ на одного жителя приходилось 8 кв. метров жилой площади, что больше соответствует данным по СССР в начале 60-х годов.

338. Доля индивидуального жилищного строительства (при финансовой помощи со стороны государства или без нее) весьма различна в разных социалистических странах. В СССР на долю этого строительства приходится 10—20 процентов (1971 год), в Чехословакии и Польше 25—30 процентов, в Румынии 60 процентов, а в Венгрии и Югославии, как правило, 60—70 процентов. Жилищное строительство, которое ведется предприятиями и кооперативами, особенно велико в Чехословакии и Польше²⁸¹.

339. Жилая площадь в государственных домах обычно распределяется комитетами местных советов с ротационным членством (например, в Венгрии), которые следят за составлением списков очередников и устанавливают контакты с предприятиями, с тем чтобы учесть их конкретные потребности. Кооперативные квартиры могут быть получены лицами после внесения первоначального взноса в счет стоимости строительства (осуществляемого при помощи государства) и последующих периодических взносов в счет погашения пая за капитальный и текущие ремонты, содержание здания и т. д. В Венгрии жилые здания, принадлежащие предприятию, контролируются руководством (и заводскими комитетами) лишь в течение первых лет аренды, а

затем передаются в ведение местных советов по истечении сроков аренды²⁸².

340. В Румынии закон 1968 года поощряет строительство частных домов и продажу частным лицам жилья, уже построенного за счет государственных средств. Государство предоставляет долгосрочные займы для этой цели, взимая небольшой процент²⁸³.

341. В СССР ответственность за распределение жилой площади возложена на исполнительные комитеты местных советов, независимо от того, кто руководил фактическим строительством здания²⁸⁴. Исполнительные комитеты имеют постоянные жилищные комиссии, которые получают и рассматривают заявления граждан, составляют списки очередников и делают рекомендации относительно распределения новых или освободившихся квартир. Имеются специальные «социально-бытовые комиссии» по жилищным вопросам, в состав которых входят представители местных советов, профсоюзов, общественных организаций, учреждений здравоохранения и т. д., которые консультируют постоянные жилищные комиссии и могут выносить свои собственные рекомендации. Имеющиеся в комиссии списки очередников составляются при участии заводских комитетов и администрации местных предприятий. Критерием окончательного распределения жилой площади является дата подачи заявления, степень потребности в жилье и общественная полезность профессии подавшего заявление; однако все эти факторы могут быть отодвинуты на второй план, поскольку, согласно постановлению правительства, существует перечень лиц, имеющих право на улучшение жилищных условий в первую очередь. Квартиры в зданиях, построенных предприятием или учреждением за свой счет, распределяются между рабочими и служащими данного предприятия совместно администрацией и заводским комитетом, решение которых, однако, должно быть одобрено местным советом депутатов трудящихся.

342. Как правило, одна семья может иметь одну квартиру в городе и один загородный дом (в специальной дачной местности)²⁸⁵.

343. Квартирная плата в социалистических странах Восточной Европы по сравнению с другими районами мира является очень низкой. В Венгрии эта плата составляла 5—6 процентов от среднего дохода квартиросъемщиков (1971 год), а в Румынии — приблизительно 7 процентов²⁸⁶. В некоторых странах, например в Румы-

²⁷⁷ Из ответа Польши на вопросники.

²⁷⁸ Там же.

²⁷⁹ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года.

²⁸⁰ Информация Центрального статистического управления Румынии, сентябрь 1972 года.

²⁸¹ Ежегодный бюллетень европейской жилищной и строительной статистики, 1971 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F/R.72.II.T.4), стр. 40—43.

²⁸² Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года.

²⁸³ E/CN.4/1024/Add.1, пункт 180.

²⁸⁴ Правительство СССР заявляет по этому поводу (E/CN.4/1132), что распределение квартир в зданиях, построенных предприятиями за счет своих средств (фондов экономического стимулирования), осуществляется администрацией предприятий совместно с местным комитетом профсоюза и не нуждается в одобрении местного совета.

²⁸⁵ Информация центральных статистических управлений Венгрии и Румынии, сентябрь 1972 года.

²⁸⁶ Информация центральных статистических управлений Венгрии и Румынии, сентябрь 1972 года.

нии, квартирная плата устанавливается в соответствии с доходом квартиросъемщика, равно как и оплата коммунальных услуг ²⁸⁷.

344. В Польше общая сумма расходов по эксплуатации здания и оборудования, согласно данным, составляла не более 6,7 процента расходов семьи в 1965 году и 7,5 процента в 1970 году ²⁸⁸. В другом, более позднем, докладе вопрос о квартирных расходах освещается с иной точки зрения, и в нем говорится, что в среднем в 1970 году доля семейного дохода, израсходованная на эти цели, составляла 10,7 процента (от 5,5 процента для наиболее низкооплачиваемой категории до 14,7 процента для наиболее высокооплачиваемой категории) ²⁸⁹.

345. Стоимость квартирной платы в Советском Союзе является самой низкой в мире и равна 13,2 копейки за кв. метр жилой площади в месяц, что составляет 4—5 процентов заработка квартиросъемщика. Это достигается за счет больших государственных субсидий, покрывающих около 67 процентов ежегодных эксплуатационных расходов, и исключительно низким уровнем строительных расценок (136 рублей за кв. метр в 1966—1970 годах с запланированным увеличением до 150,5 рубля в следующем пятилетии) ²⁹⁰. В Программе Партии, принятой на XXII съезде КПСС, предусматривалась отмена квартирной платы. Максимальная сумма квартирной платы за двухкомнатную квартиру в настоящее время составляет 10—12 рублей, включая газ и электроэнергию ²⁹¹.

346. В Югославии семьи рабочих, состоящие из 3—4 человек, согласно данным, расходовали 4,5—5,5 процента от общей суммы своего дохода на квартирную плату (исключая топливо и освещение) в конце 60-х годов и в 1970 году ²⁹².

С. Право на необходимое социальное обслуживание

347. Положение в области социального обслуживания изложено в основном в главах II, IV и VI этой части, посвященных соответственно вопросам социального обеспечения, здравоохранения, охраны матери и семей и образования. Поэтому в данном разделе речь идет лишь об обслуживании, обычно предоставляемом государственными предприятиями (газоснабжение, энергоснабжение, отопление, водоснабжение и т. д.), а также о службах радиовещания, телевидения и о телефонном обслуживании. Важным, хотя и неполным показателем использования этих услуг, является то, насколько жилищный фонд (или новые жилые здания) оборудо-

ваны соответствующими приборами. К сожалению, в этой области не имеется полных статистических данных по различным странам мира, однако данные, содержащиеся ниже, позволяют составить некоторое представление об этом положении.

348. Сразу же после второй мировой войны коммунальные удобства в жилых зданиях были весьма различными в разных социалистических странах. По данным Чехословакии, более 85 процентов жилых зданий в стране были электрифицированы (95 процентов в городских районах и 79 процентов в сельских районах); согласно соответствующим данным по Венгрии, лишь 46 процентов жилищ были электрифицированы (75 и 27 процентов в городских и сельских районах соответственно). В то же время немногим более 35 процентов зданий имели водопровод в Чехословакии и лишь 17 процентов — в Венгрии. По данным Югославии, 87 процентов жилого фонда страны имело электричество и 29 процентов — водопровод (1954 год) ²⁹³.

349. С тех пор был достигнут весьма значительный прогресс, и процент новых жилищ, имеющих эти удобства, показан в таблице III.15.

350. В СССР доля городских зданий государственного жилищного фонда, оснащенных различными видами коммунальных удобств, по прогнозам, увеличится за период с 1959 по 1975 год следующим образом ²⁹⁴:

| | |
|-----------------------|----------------|
| Водопровод | — с 56 до 82 % |
| Канализация | — с 53 до 79 % |
| Ванная/душ | — с 30 до 62 % |
| Центральное отопление | — с 40 до 78 % |

351. Число жилищ, снабжаемых газом, увеличилось с 10,4 млн. в 1965 году до 26,8 млн. в 1971 году. Более пятой части этих жилищ находились в сельских районах в 1971 году ²⁹⁵. По данным более позднего источника, к 1970 году 50—55 % жилищ в городской местности и 20—25 % жилищ в сельской местности были снабжены газом, а потребление электроэнергии увеличилось на 60 % в городских районах и на 200 % в сельских районах за период с 1965 по 1970 год ²⁹⁶.

352. Другими видами удобств, которые быстро становятся необходимыми в современной жизни в высокоразвитых странах, являются радиовещание и телефонная связь. Значительный прогресс достигнут в этом отношении в социалистических странах Восточной Европы, и в частности в таких промышленно развитых странах, как Чехословакия и Германская Демократическая Республика и, в меньшей степени, Венгрия. Эти

²⁸⁷ E/CN.4/1011, стр. 52.

²⁸⁸ Из ответа Польши на вопросы.

²⁸⁹ Там же.

²⁹⁰ Н. Бобровников, «Развитие жилищного строительства в текущем пятилетии», *Вопросы экономики*, № 5 (Москва, май 1972 года), стр. 23—31.

²⁹¹ Информация государственного учреждения СССР, октябрь 1972 года.

²⁹² Югославия, *Statistički Godišnjak Jugoslavije 1971*, p. 282.

²⁹³ *Annual Bulletin of Housing and Building Statistics for Europe, 1960* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 61.II.E/5), p. 8 et seq. Данные по Чехословакии относятся к 1950 году; данные по Венгрии относятся к 1949 году.

²⁹⁴ *Вопросы экономики*, № 5 (Москва, май 1972 года), стр. 23—31.

²⁹⁵ *Вестник статистики*, № 5 (Москва, 1972 год), стр. 95.

²⁹⁶ Из ответа СССР на вопросы.

ТАБЛИЦА III.15
Процент жилищ, имеющих некоторые коммунальные удобства, в различных
социалистических странах Восточной Европы (в разные годы)

| | Водопр- вод | Ванная/ душ | Газ | Цент- ральное отопле- ние | Электри- ческое освеще- ние |
|--|-------------------|----------------|--------------------------|------------------------------------|--------------------------------------|
| Болгария | | | | | |
| 1971 г. | 77,6 | 65,3 | .. | 34,5 | 94,8 ^a |
| Чехословакия | | | | | |
| 1960 г. | 73,4 | 79,9 | 44,7 | 62,8 ^b | 97,3 ^c |
| 1967 г. | 93,1 | 97,1 | 61,4 | 85,6 ^a | .. |
| 1971 г. | 98,0 | 99,2 | 87,7 | 88,6 | .. |
| Германская Демократическая Республика | | | | | |
| 1963 г. | 97,8 | 98,3 | 99,6 | 29,2 | .. |
| 1971 г. | 100,0 | 100,0 | .. | 85,6 | 99,0 ^c |
| Венгрия | | | | | |
| 1963 г. | 50,7 | 66,6 | 24,4 | 18,1 | 81,3 |
| 1971 г. | 73,3 | 77,9 | 28,2 ^f | 37,7 | .. |
| Польша | | | | | |
| 1970 г. | 75,0 ^g | .. | свыше 50 ^g | .. | 80,1 ^h |
| Югославия | | | | | |
| 1963 г. | 51,0 | 49,7 | .. | 7,5 | 54,1 ^c |
| 1971 г. | 58,9 | 57,0 | .. | 23,8 | .. |

Источники: *Annual Bulletin of Housing and Building Statistics for Europe, 1963* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 64.II.E.10), p. 18; *Annual Bulletin of Housing and Building Statistics for Europe, 1960* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 61.II.E.5), p. 8; *Annual Bulletin of Housing and Building Statistics for Europe, 1967* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 68.II.E.9), p. 36; *Annual Bulletin of Housing and Building Statistics for Europe, 1971* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F/R.72.II.E.4), p. 14; *Чехословакия, Statistical Abstract 1971* (Prague), p. 49; U. S. Department of Commerce, Bureau of the Census, *Statistical Abstract of the United States, 1971* (92nd edition) (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office, 1971), pp. 779 and 780; информация из ответа Польши на вопросники Специального докладчика (текст вопросников см. в приложении I к настоящему исследованию).

^a 1965 год.

^b 1963 год.

^c 1961 год.

^d 1970 год, за исключением зданий, построенных в индивидуальном порядке.

^e 1968 год.

^f 1967 год.

^g Только городское жилищное строительство.

^h 1960 год.

ТАБЛИЦА III.16
Число бытовых приборов на 1000 жителей, 1959 и 1968 годы, в социалистических
странах Восточной Европы и в некоторых западных странах

| | Радиоприемники | | Телевизоры | | Телефоны | |
|--|----------------|------------------|------------|----------|----------|----------|
| | 1959 г.а | 1968 г.а | 1959 г.а | 1968 г.а | 1959 г.а | 1968 г.а |
| Болгария | 160 | 268 | .. | 74 | .. | 45 |
| Чехословакия | 253 | 272 | 48 | 196 | 67 | 124 |
| Германская Демократиче- ская Республика | 317 | 348 | 47 | 243 | 72 | 111 |
| Венгрия | 227 | 245 | 8 | 273 | 23 | 68 |
| Польша | 167 | 173 | 11 | 105 | 24 | 51 |
| Румыния | 101 | 154 | 2 | 56 | .. | 29 |
| СССР | 215 | 359 ^b | 20 | 112 | .. | 45 |
| Федеративная Республика Германии | 286 | 466 ^b | 73 | 247 | 101 | 188 |
| Соединенное Королевство | 288 | 321 | 203 | 278 | 150 | 234 |
| Соединенные Штаты Аме- рики | 936 | 1 431 | 302 | 400 | 397 | 544 |

Источник: *Район ЕЭК в цифрах* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.II.E/Mim.5 и Согг.), стр. 79.

^a Эти данные касаются, как правило, скользящих средних за 3 года (за середину этих периодов взяты 1959 и 1968 годы соответственно).

^b По неофициальным данным.

страны приблизились к уровню наиболее развитых западных стран, за исключением телефонизации.

Д. Право на постоянное улучшение условий жизни

353. Самым широко признанным показателем потенциальных условий жизни, несмотря на его многочисленные несовершенства, является безусловно, национальный доход на душу населения и его рост с течением времени. Вместе с долей национального дохода, расходуемой на потребление, этот показатель позволяет получить достаточно полное представление о прогрессе в области улучшения условий жизни (на сравнительной основе). Данные, содержащиеся в таблице III.17, ниже, основаны на официальных

ТАБЛИЦА III.17

Социалистические страны Восточной Европы: национальный доход на душу населения и доля, расходуемая на цели потребления

| Страна | Национальный доход на душу населения при постоянных ценах (индекс 1950 г. = 100) | Доля национального дохода, используемая на цели, потребления (в %) |
|--|--|--|
| Болгария | | |
| 1950 г. | 100 | 80,0 ^a |
| 1960 г. | 260 | 72,6 |
| 1970 г. | 507 | 70,8 |
| Чехословакия | | |
| 1950 г. | 100 | 82,9 |
| 1960 г. | 188 | 82,3 |
| 1970 г. | 276 | 72,9 |
| Германская Демократическая Республика | | |
| 1950 г. | 100 | 91,5 |
| 1960 г. | 279 | 81,9 |
| 1970 г. | 430 | 76,9 |
| Венгрия | | |
| 1950 г. | 100 | 76,9 |
| 1960 г. | 166 | 77,6 |
| 1970 г. | 271 | 72,8 |
| Польша | | |
| 1950 г. | 100 | 78,9 |
| 1960 г. | 173 | 75,8 |
| 1970 г. | 283 | 71,8 |
| Румыния | | |
| 1950 г. | 100 | .. |
| 1960 г. | 236 | .. |
| 1970 г. | 483 | .. |
| СССР | | |
| 1950 г. | 100 | 76,1 |
| 1960 г. | 223 | 73,2 |
| 1970 г. | 340 | 70,6 |
| Югославия^b | | |
| 1952 г. | 100 | 84,9 |
| 1960 г. | 188 | 69,8 |
| 1970 г. | 319 | 72,0 |

Источник: Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год, стр. 45, 48 и 49.

^a По данным за 1952 год.

^b Рассчитано и частично определено по данным югославского издания *Statistički Godišnjak Jugoslavije* 1971, pp. 74, 100 and 112; и *Statistički Godišnjak Jugoslavije* 1972, p. 104.

статистических данных социалистических стран и касаются национального дохода в соответствии с определением «материал — продукт», то есть исключают конечные услуги, но включают торговлю и транспорт.

354. Как видно из таблицы III.17, процесс развития проходил чрезвычайно высокими темпами во всех странах, охватываемых настоящим обзором, и рост национального дохода на душу населения лишь в незначительной степени сдерживался общим сокращением доли дохода, выделяемой на цели потребления.

355. В параллельной сводке, подготовленной ЕЭК и приводимой в таблице III.18, содержатся данные, которые, возможно, легче поддаются сравнению с данными, имеющимися по несоциалистическим странам, хотя строгое сопоставле-

ТАБЛИЦА III.18

Социалистические страны Восточной Европы: среднегодовые темпы роста национального дохода и личного потребления на душу населения (в процентах) при постоянных ценах (1951—1968 годы)

| Страна | Национальный доход | Личное потребление |
|--|--------------------|--------------------|
| Болгария | | |
| 1951—1959 гг. | 8,2 | 7,8 |
| 1959—1968 гг. | 7,2 | 6,3 |
| 1951—1968 гг. | 7,7 | 6,9 |
| Чехословакия | | |
| 1951—1959 гг. | 6,2 | 4,0 |
| 1959—1968 гг. | 3,6 | 3,9 |
| 1951—1968 гг. | 4,8 | 4,0 |
| Германская Демократическая Республика | | |
| 1951—1959 гг. | 9,4 | 10,4 |
| 1959—1968 гг. | 4,6 | 3,3 |
| 1951—1968 гг. | 6,8 | 7,2 |
| Венгрия | | |
| 1951—1959 гг. | 4,4 | 4,5 |
| 1959—1968 гг. | 5,4 | 4,2 |
| 1951—1968 гг. | 4,9 | 4,4 |
| Польша | | |
| 1951—1959 гг. | 6,1 | 6,1 |
| 1959—1968 гг. | 4,9 | 4,0 |
| 1951—1968 гг. | 5,5 | 5,0 |
| Румыния | | |
| 1951—1959 гг. | 7,5 | .. |
| 1959—1968 гг. | 8,0 | .. |
| 1951—1968 гг. | 7,8 | .. |
| СССР | | |
| 1951—1959 гг. | 8,5 | .. |
| 1959—1968 гг. | 5,6 | .. |
| 1951—1968 гг. | 7,0 | .. |
| Югославия | | |
| 1951—1959 гг. | 5,9 | 6,7 |
| 1959—1968 гг. | 5,6 | 5,6 |
| 1951—1968 гг. | 5,7 | 6,1 |

Источник: Район ЕЭК в цифрах (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.II.E/Mim.5 и Согг.), стр. 12 и 16.

Примечание. Темпы роста обычно основываются на скользящих средних за 3 года.

ние этих данных невозможно по ряду причин (главным образом, вследствие различий в концепции национального дохода и структур цен, лежащих в основе процедур взвешивания).

356. Средние темпы роста национального дохода на душу населения (1951—1968 годы), согласно этому же источнику, составляли 2,1 процента в Соединенных Штатах Америки и 3,6 процента в странах Западной Европы и достигали максимального уровня (для стран ЕЭК, находящихся за пределами Восточной Европы) в Федеративной Республике Германии, составив 5,2 процента в год. Как видно из таблицы III.18, даже этот максимум был превзойден в ряде социалистических стран Восточной Европы, за исключением Чехословакии и Венгрии.

357. Данные о личном потреблении на душу населения в таблице III.18 отличаются от данных, содержащихся в таблице III.17 вследствие отсутствия в таблице III.18 данных о коллективном потреблении, организуемом государственными органами власти (здравоохранение, образование и т. д.). В этом отношении Федеративная Республика Германии также возглавляет список стран ЕЭК, находящихся за пределами Восточной Европы; средние темпы роста потребления в ФРГ составляли 5,2 процента за период 1951—1968 годов.

358. В исследовании СЭВ, проведенном в 1965 году, содержались данные об относительных уровнях потребления на душу населения (за исключением потребительских услуг) за 1963 год и предлагались следующие «приблизительные и предварительные» данные (СССР = 100)²⁹⁷: Болгария — 99, Чехословакия — 138, Германская Демократическая Республика — 150, Венгрия — 110, Польша — 106, Румыния — 60—70 (данные о национальном доходе).

359. В СССР право на непрерывное улучшение уровня жизни является, безусловно, таким правом, которое, за исключением первоначального периода индустриализации и второй мировой войны, осуществлялось последовательно и скрупулезно.

360. В течение первого пятилетнего плана наблюдалось, по-видимому, значительное ухудшение жизненного уровня в Советском Союзе, особенно в сельской местности, что не отражено в официальной статистике. Реальный уровень потребления на душу населения, судя по всему, резко понизился в период 1928—1935 годов. В последующие годы наблюдалось некоторое повышение уровня жизни вплоть до начала активных военных приготовлений в 1937—1938 годах, а затем понижение, которое наблюдалось до окончания войны. После окончания войны имело

место быстрое повышение уровня жизни, хотя в сельской местности этот процесс проходил медленными темпами до начала или середины 50-х годов.

361. Согласно статистическим данным, реальный доход на душу населения в СССР увеличился примерно вдвое в течение 14 лет за период с 1955 по 1969 год, что представляет собой ежегодные темпы роста более 5 процентов. Основным фактором этого процесса явилось увеличение льгот и выплат из общественных фондов (перевод дохода в деньги и в натуру, услуги в области здравоохранения и образования, пенсии и т. д.), которое проходило гораздо более высокими темпами (приблизительно 10 процентов в год в номинальном выражении)²⁹⁸.

362. За период с 1950 по 1967 год реальный доход на душу населения рабочих и служащих, по официальным данным, увеличился вдвое, а реальный доход на душу населения колхозников возрос более чем в три раза²⁹⁹. Это представляет собой ежегодное увеличение на 4,4 и 7 процентов соответственно в течение рассматриваемого периода в 17 лет. Данные о рабочих и служащих в номинальном (денежном) выражении составляют 3,1 процента в год с учетом весьма незначительной инфляции цен на 1,3 процента в год.

363. Основным фактором роста доходов рабочих и служащих (общая средняя величина) явились доходы из общественных фондов, размеры которых возросли на 4 процента в год в номинальном выражении и составили сумму, несколько превышающую $\frac{1}{4}$ общей суммы дохода на душу населения в конце этого периода. Таким образом, номинальная ставка заработной платы за пределами колхозного сектора возрастала в среднем на 2,85 процента в год в течение рассматриваемого периода в 17 лет.

364. В течение четырех лет после 1967 года наблюдалось дальнейшее увеличение дохода на 22,3 процента, что представляет собой ускорение годовых темпов роста более чем на 5 процентов, по крайней мере в номинальном выражении.

365. Дальнейшее подтверждение высоких темпов роста уровня жизни с начала 50-х годов можно почерпнуть из официальных данных о потреблении отдельных продуктов или групп продуктов на душу населения. За период с 1950 по 1969 год потребление мяса, жиров (включая растительные масла) и рыбы на душу населения почти удвоилось (в весовом отношении), а потребление яиц увеличилось более чем на 100 процентов, в то время как потребление сахара увеличилось более чем в три раза. В то же время уровень потребления молока и молочных продук-

²⁹⁷ Сопоставление уровней экономического развития социалистических стран (Москва, 1965 год): цит. в *Обзоре экономического положения Европы в 1969 году* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.70.II.E.1), часть I (Структурные тенденции и перспективы европейской экономики), стр. 165.

²⁹⁸ Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1967 году* (Москва, «Статистика»), стр. 674; *Народное хозяйство СССР в 1969 году* (Москва, «Статистика»), стр. 560.

²⁹⁹ Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1968 году* (Москва, «Статистика»), стр. 134 и 137.

тов увеличился более чем на 75 процентов, а потребление овощей увеличилось почти на 50 процентов. Согласно статистическим данным, это увеличение носило непрерывный характер.

366. Менее внушительные, но тем не менее важные достижения наблюдались в области изготовления одежды, жилищного строительства и производства товаров длительного пользования. Жалобы относительно непроданных товаров, а также направленность недавних экономических реформ служат доказательством тому, что у потребителя появился больший выбор. В определенной степени рост вкладов советских семей в сберегательные кассы также указывает на некоторую неудовлетворенность качеством и раз-

нообразием традиционных потребительских товаров и служит подтверждением обеспеченности советского потребителя.

367. Не оставляет сомнения тот факт, что эти успехи были достигнуты благодаря радикальным изменениям в экономической политике в пользу сельского хозяйства и потребителя, которые имели место в начале и в середине 50-х годов. Учитывая нехватку рабочей силы, дальнейшие успехи во всех областях народного хозяйства будут зависеть от роста производительности труда и квалификации и, таким образом, от отдельных членов общества, работе которых будут способствовать расширение материальных стимулов и увеличение уровня потребления в целом.

Глава IV

ПРАВО НА ПОДДЕРЖАНИЕ ВОЗМОЖНО БОЛЕЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ФИЗИЧЕСКОГО И ПСИХИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ

А. Снижение коэффициента мертворождаемости, детской смертности и меры, принимаемые для здорового развития ребенка

368. В приводимой ниже таблице III.19 показывается значительный прогресс, достигнутый в области охраны здоровья женщин в предродовой период и в педиатрии, а также в вопросах общих медицинских норм в социалистических странах Восточной Европы. Во всех этих странах, за исключением Чехословакии, коэффициенты смертности новорожденных (количество смертей детей в возрасте до 1 года на 1000 живорожденных) до второй мировой войны превышали более чем в два раза, а в некоторых случаях и в три раза коэффициенты смертности развитых стран Запада. К началу 50-х годов они в основном сократились наполовину, а к 1970 году произошло дальнейшее сокращение, и теперь в СССР, Болгарии, Чехословакии и Германской Демократической Республики они практически равняются западным стандартам. В Румынии и Югославии они все еще примерно вдвое выше, хотя по сравнению с довоенным временем они сократились на полные две трети. Венгрия и Польша занимают промежуточную позицию.

369. Если рассматривать коэффициенты ранней детской смертности³⁰⁰ и перинатальной смертности³⁰¹, то положение в социалистических странах в настоящее время не отличается от положения в наиболее развитых странах Запада, а в некоторых случаях несколько лучше.

370. В большинстве случаев, по имеющимся соответствующим статистическим данным, детская смертность в сельских районах падает значительно быстрее (с более высокого уровня), чем в городских районах, и разрыв в настоящее время существенно сокращен. Например, в Польше коэффициенты в сельской местности превышали коэффициенты в городских районах почти на 18 процентов в 1960 году: к 1970 году разрыв составил только 10 процентов³⁰². Однако в Болгарии разрыв оставался в основном постоянным и составлял более 45 процентов непосредственно после окончания войны, но с тех пор коэффи-

ТАБЛИЦА III.19

Коэффициенты смертности на 1000 живорождений в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах

| | Детская | Ранняя детская | Перинатальная |
|--|------------------|-------------------|-------------------|
| Болгария | | | |
| 1931 г. | 147 ^a | 58,0 | .. |
| 1939 г. | 138,9 | 55,3 | .. |
| 1950 г. | 94,5 | 34,9 ^b | 31,2 ^c |
| 1960 г. | 45,1 | 31,9 ^d | 23,3 |
| 1970 г. | 27,3 | 13,8 ^e | 17,8 ^e |
| Чехословакия | | | |
| 1931 г. | 125 ^a | 55,2 | .. |
| 1939 г. | 97,7 | 41,4 | .. |
| 1950 г. | 77,7 | 33,1 | 36,1 ^c |
| 1960 г. | 23,5 | 13,5 | 20,9 ^f |
| 1970 г. | 22,1 | 15,6 | 20,7 ^e |
| Германская Демократическая Республика | | | |
| 1931 г. ^h | 74 ^a | 43,2 | .. |
| 1939 г. ^h | 60 | 31,9 ⁱ | .. |
| 1950 г. | 72,2 | 32,8 | 48,0 ^c |
| 1960 г. | 38,8 | 25,5 ^j | 34,3 ^f |
| 1970 г. | 18,5 | 14,1 ^e | 23,3 ^e |
| Венгрия | | | |
| 1931 г. | 157 ^a | 64,0 | .. |
| 1939 г. | 121 | 53,9 ^f | .. |
| 1950 г. | 85,7 | 37,8 ^h | 31,3 ^c |
| 1960 г. | 47,6 | 31,6 ^d | 23,3 |
| 1970 г. | 35,9 | 27,3 ^e | 17,8 ^e |
| Польша | | | |
| 1931 г. | 137 ^a | 52,1 | .. |
| 1939 г. | 121 | .. | .. |
| 1950 г. | 111,2 | .. | 34,0 ^j |
| 1960 г. | 54,8 | 28,0 | 31,1 ^f |
| 1970 г. | 33,4 | 18,7 ^e | 24,2 ^e |
| Румыния | | | |
| 1931 г. | 182 ^a | 77,0 | .. |
| 1939 г. | 176 | 73,3 | .. |
| 1950 г. | 116,7 | 40,6 ^j | 32,8 ^j |
| 1960 г. | 74,6 | .. | 24,9 |
| 1970 г. | 49,4 | 20,8 ^e | 27,6 ^e |
| 1971 г. | 42,5 | .. | .. |
| СССР | | | |
| 1913 г. | 269 | .. | .. |
| 1928 г. | 182 | .. | .. |
| 1939 г. | 167 | .. | .. |
| 1950 г. | 80,7 | .. | .. |
| 1960 г. | 35,3 | .. | .. |
| 1971 г. | 23 | .. | .. |
| Югославия | | | |
| 1933 г. | 153 ^a | .. | .. |
| 1939 г. | 132,3 | .. | .. |
| 1950 г. | 118,4 | 44,9 | 30,3 ^c |
| 1960 г. | 87,7 | 41,5 ^j | 29,0 ^f |
| 1970 г. | 55,4 | 23,4 | 26,0 ^e |

³⁰⁰ Количество смертей детей в возрасте до 1 месяца на 1000 живорождений.

³⁰¹ Количество внутриутробных смертей в неизвестном возрасте или по крайней мере в возрасте плода 28 недель плюс количество смертей в раннем возрасте до 1 недели на 1000 живорождений.

³⁰² Из ответа Польши на вопросники.

ТАБЛИЦА III.19 (продолжение)

| | Детская | Ранняя детская | Перинатальная |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|
| Федеративная Республика Германии | | | |
| 1931 г. ^h | 74 ^a | 43,2 | .. |
| 1939 г. ^h | 60 | 31,9 ^t | .. |
| 1950 г. | 55,5 | 34,4 | .. |
| 1970 г. | 23,5 ^t | 17,9 ^e | 25,2 ^e |
| Соединенное Королевство (Англия и Уэльс) | | | |
| 1931 г. | 62 ^a | 31,6 | .. |
| 1939 г. | 51 | 28,3 | .. |
| 1970 г. | 17,9 ^t | 12,0 ^e | 23,7 ^e |
| Соединенные Штаты Америки | | | |
| 1931 г. | 59 ^a | 34,6 | .. |
| 1939 г. | 29,3 | 48,0 | .. |
| 1970 г. | 19,8 ^t | 16,1 ^e | .. |

Источники: Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год, стр. 8; Болгария, *Statisticheski godnishnik na Narodna Republika Bolgariye, 1971* (Sofia), p. 530; *Demographic Yearbook, 1957* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 57.XIII.1), p. 354; *Demographic Yearbook, 1961* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 62.XIII.1), p. 221; *Demographic Yearbook, 1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.71.XIII.1), pp. 649 and 674; WHO, *World Health Statistics Annual, 1969*, vol. I, *Vital statistics and causes of death* (Geneva, 1972), p. 11; WHO, *Annual Epidemiological and Vital Statistics, 1939—1946*, part I, *Vital statistics and causes of death* (Geneva, 1951), pp. 26—29; Югославия, *Statistički Godišnjak Jugoslavije 1972*, pp. 81 and 85; Чехословакия, *Statistical Abstract 1971*, p. 27; информация из СССР и ответы Польши на вопросы Специального докладчика (текст вопросников см. в приложении I к настоящему исследованию).

^a Средняя за пять лет (за середину периода взят 1933 год).

^b 1953 год.

^c 1952 год.

^d 1956 год.

^e 1969 год.

^f 1959 год.

^g 1968 год.

^h Вся Германия в довоенных границах.

ⁱ 1938 год.

^j 1955 год.

^k 1951 год.

^t Предварительные данные.

циенты как в сельской, так и в городской местности сократились почти на 80 процентов³⁰³.

371. В большинстве социалистических стран Восточной Европы наблюдался очень быстрый рост оказания медицинской помощи во время беременности и родов.

372. В Болгарии количество коек в медицинско-акушерских учреждениях увеличилось с 5833 в 1952 году до 9445 в 1970 году (две трети из них находятся в родильных домах)³⁰⁴, хотя количество живорождений упало со 154 000 до 139 000 за этот период³⁰⁵. Таким образом, количество коек на 1000 живорождений увеличилось с 37,8 до 68, то есть почти на 80 процентов. В настоящее

³⁰³ Из ответа Болгарии на вопросники.

³⁰⁴ Там же.

³⁰⁵ Болгария, *Статистически годишник на Народна Република България 1971* (Sofia), стр. 19.

время практически все роды в Болгарии происходят в больницах, и становится широко распространенной практика привозить женщин на роды из сельских районов в города. Одновременно осуществляется план, направленный на ликвидацию родильных домов в сельских местностях³⁰⁶. В результате этих и других достижений в области медицинских и общих норм коэффициент мертворождаемости упал с 11,9 на 1000 в 1962 году до 10,1 на 1000 в 1971 году³⁰⁷. Ранняя детская смертность за последние 10 лет сократилась на 57 процентов (см. таблицу III.19).

373. В Чехословакии коэффициент рождаемости оставался приблизительно постоянным (между 15 и 16 процентами на 1000) в период 1960—1970 годов, однако число принимаемых в родильные дома резко упало с 18 900 до 5800 в год за тот же период времени³⁰⁸. В то же время количество этих домов было сокращено с 33 до 11, и количество коек в них сократилось с 567 до 188. Количество коек, включая гинекологические и акушерские палаты, однако, все еще превышало 15 000 (1970 год), или составляло примерно 66,5 на 1000 живорождений, и почти все роды происходили в больницах. Материнская смертность упала с 1,29 на 1000 в 1948 году до 0,21 на 1000 в 1970 году. Ранняя детская смертность сократилась наполовину, и количество мертворождений упало с 17,7 до 7,3 на 1000 живорождений за тот же период³⁰⁹.

374. Германская Демократическая Республика сообщила, что она имела 78,6 койки на 1000 живорождений в акушерских и гинекологических палатах в 1968 году³¹⁰. К 1970 году эта цифра увеличилась до 102 на 1000, что представляет собой рост более чем на 75 процентов по сравнению с соответствующей цифрой за 1955 год. Количество мертворождений упало с 18,4 до 11,3 на 1000 живорождений за тот же период и до 9,8 на 1000 в 1971 году³¹¹.

375. В Венгрии количество коек в акушерских и гинекологических палатах увеличилось с 6855 до 7868 между 1960 и 1971 годами, в то время как количество живорождений возросло ненамного — с 148 400 до 152 000³¹². Это дает цифры в 46 и 52 койки на 1000 соответственно, что все-таки не достигает чехословацких и восточногерманских показателей, но представляет собой увеличение примерно на 13 процентов. Детская

³⁰⁶ Информация болгарского министерства здравоохранения, сентябрь 1972 года.

³⁰⁷ Из ответа Болгарии на вопросники.

³⁰⁸ Чехословакия, *Statistical Abstract 1971*, p. 115.

³⁰⁹ *Czechoslovak Health Services, 1970* (Prague), pp. 2, 3, 4 and 16.

³¹⁰ WHO, *World Health Statistics Annual, 1968* (Geneva, 1971), vol. III, p. 162; *Demographic Yearbook, 1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.71.XIII.1), p. 623.

³¹¹ Staatliche Zentralverwaltung für Statistik, *Statistisches Jahrbuch 1970 der Deutschen Demokratischen Republik* (Berlin, Staatsverlag), pp. 413 and 443; *ibid.*, 1972, pp. 449 and 421.

³¹² Hungarian Central Statistical Office, *Statistical Pocket Book of Hungary, 1972* (Budapest Statistical Publishing House, 1972), pp. 58 and 265.

смертность и коэффициент перинатальной смертности сократились примерно на $\frac{1}{4}$ за тот же период (см. таблицу III.19). Роды в медицинских учреждениях, которые в 1960 году составляли 85 процентов всех родов, в настоящее время являются общей практикой.

376. В Польше количество рождений упало с 669 500 до 546 000 между 1960 и 1970 годами, в то время как количество коек в родильных отделениях сократилось с 6200 до 4500³¹³. В связи с этим количество коек на 1000 живорождений уменьшилось примерно на 10 процентов. Еще более резкое сокращение отмечалось в количестве родильных домов, особенно в сельских районах, но число докторов, сестер и акушерок резко увеличилось. За последние 10 лет детская смертность сократилась примерно на 40 процентов, а коэффициент перинатальной смертности уменьшился более чем на 20 процентов (см. таблицу III.19)³¹⁴.

377. В Румынии количество коек в гинекологических и акушерских палатах увеличилось с 21 100 до 34 500 между 1960 и 1970 годами³¹⁵. Поскольку количество живорождений увеличилось с 324 900 до 427 000 за тот же период, это означает увеличение примерно на 25 процентов в числе коек на 1000 живорождений за 10 лет. Количество родов в медицинских учреждениях увеличилось с 53,3 процента в 1955 году до 69,8 процента в 1960 году и почти до 90 процентов в 1970 году³¹⁶. Мертворождаемость сократилась с 16,2 на 1000 до 12 на 1000 между 1960 и 1971 годами³¹⁷.

378. В СССР медицинское обслуживание в период беременности и родов значительно улучшилось с начала всестороннего планирования в 1928 году. Количество коек в акушерских и гинекологических палатах, которое составляло 27 000 в том году, когда было зарегистрировано 6,6 млн. живорождений, возросло до 147 000 в 1940 году, когда количество живорождений упало до 6,1 млн.³¹⁸. Дальнейший прогресс в послевоенный период привел к увеличению количества коек до 164 000 в 1950 году и 205 000 в 1959 году (при 5,2 млн. живорождений)³¹⁹. В 1970 и 1971 годах количество таких коек достигло 352 000 и 380 000 соответственно, из них 198 000 и 223 000 выделялись исключительно для беременных и рожениц. Количество живорождений в 1970 году составило 4,2 млн., таким образом, в

этом году имелось 83 койки на 1000 живорождений (или около 47 на беременность и роды). В Белорусской ССР соответствующая цифра увеличилась с 27 в 1940 году до почти 76 в 1970 году³²⁰.

379. Количество коек в гинекологических и акушерских палатах Югославии в 1970 году составляло 12 712, в том числе 5264 койки в родильных отделениях³²¹. В этом году количество живорождений составило 363 300, что означает 34,9 койки на 1000. Количество мертворождений упало с 11,3 на 1000 живорождений в начале 50-х годов до примерно 10 в конце 60-х и 9,4 — в 1969 и 1970 годах³²².

380. Большая сеть государственных клиник и консультаций для матерей и детей была создана во всех социалистических странах Восточной Европы. В Болгарии количество таких отделений увеличилось с 2400 до 2500 между 1966 и 1969 годами, причем 80 процентов из них расположены в сельской местности³²³. В Румынии все отделения общего медицинского обслуживания, согласно закону, должны предоставлять консультацию для матерей и детей под общим управлением специальных отделений на уровне областей³²⁴. Чехословакия имеет гинекологические отделения в областных и районных центрах и около 1700 кабинетов женских консультаций в местных центрах. Помимо этого имеется 125 женских консультаций, 1800 кабинетов консультаций по уходу за детьми на местном уровне и более 2500 государственных детских учреждений³²⁵. По сообщению Германской Демократической Республики, в 1971 году в ней насчитывалось более 2800 женских консультаций, из них 246 были центральными учреждениями. Помимо этого, существовало около 7500 медицинских отделений, работающих в той же области³²⁶.

381. В 1960 году в Польше было 2880 женских консультаций для амбулаторных пациентов, и это количество сократилось до 2097 к 1971 году³²⁷.

382. В СССР количество государственных клиник и женских и детских консультаций (включая консультации на предприятиях и в учреждениях) увеличилось с 8600 в 1940 году до 16 400 в 1960 году и до более чем 21 000 в 1970 году³²⁸. Количество акушеров-гинекологов высшей квалификации увеличилось с менее 11 000 человек в 1940 году до 41 400 в 1970 году, а численность акуше-

³¹³ Из ответа Польши на вопросы.

³¹⁴ По последним данным, детская смертность в Польше упала до 29,7 на 1000 в 1971 году (из ответа Польши на вопросы).

³¹⁵ Информация министерства здравоохранения Румынии, сентябрь 1972 года.

³¹⁶ Romania, Central Statistical Directorate, *Anuarul Statistic al Republicii Socialiste România 1971* (Bucarest, 1972), pp. 70 and 708.

³¹⁷ Информация министерства здравоохранения Румынии, сентябрь 1972 года.

³¹⁸ Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1967 году* (Москва, «Статистика»), стр. 53.

³¹⁹ Там же, стр. 735; и ответ СССР на вопросы.

³²⁰ Из ответа Белорусской ССР на вопросы.

³²¹ *Statistical Yearbook of Public Health and Health Service in the SFR Yugoslavia 1970*.

³²² Югославия, *Statistički Godišnjak Jugoslavije 1972*, p. 81.

³²³ Из ответа Болгарии на вопросы.

³²⁴ Информация министерства здравоохранения Румынии, октябрь 1972 года.

³²⁵ Чехословакия, *Statistical Abstract, 1971*, pp. 116 and 118.

³²⁶ *Statistisches Jahrbuch 1972 der Deutschen Demokratischen Republik*, p. 428.

³²⁷ Из ответа Польши на вопросы.

³²⁸ Из ответа СССР на вопросы и Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1970 году* (Москва, «Статистика», 1971 год), стр. 691.

ров со средним медицинским образованием — с 80 000 в 1940 году до 297 000 в 1970 году³²⁹. По-видимому, в отношении количества среднего медицинского персонала в этой области СССР в настоящее время стоит на первом месте в мире, ибо здесь на 10 000 жителей приходится 12 акушеров. Соответствующие цифры для Западной Европы составляют 1—4, а для Восточной Европы — 2—6 на 10 000. Хотя и опрометчиво считать эти цифры точным показателем сравнительных уровней предоставляемого обслуживания, их величина сама по себе достаточно впечатляющая.

383. В докладе Украинской ССР говорится, что после выписки из родильного дома ребенок попадает под наблюдение детской поликлиники, причем 94 процента новорожденных обслуживаются врачами таких поликлиник в течение первых трех дней после выписки из родильного дома. В городской местности 96 процентов детей в возрасте до 1 года осматриваются врачом ежемесячно; в среднем врач осматривает детей 12—15 раз в течение первого года их жизни.

384. Врачи делают необходимые прививки против болезней, следят за изменениями в весе и росте, за умственным развитием ребенка и за развитием нервной системы. Они также учат матерей правильному уходу за ребенком и питанию ребенка и стремятся поощрять кормление грудью.

385. В результате далеко идущих профилактических и лечебных мероприятий в области народного здравоохранения коэффициент заболеваемости детей, в частности частота заболевания инфекционными болезнями, сокращается. В настоящее время в течение ряда лет на Украине не зарегистрировано ни одного случая полиомиелита; были отмечены только отдельные случаи дифтерии, а частота заболеваний коклюшем и корью резко уменьшилась.

386. Коэффициент смертности снижается во всех возрастах, но наиболее резко среди детей в возрасте до 1 года. Так, за последние 10 лет этот коэффициент среди детей в возрасте до 1 года сократился на 51,1 процента, среди детей в возрасте 1—2 года — на 45 процентов, 2—3 года — на 39 процентов, 3—4 года — на 36 процентов, 5—14 лет — на 36 процентов и в общем среди детей в возрасте до 15 лет — на 53 процента³³⁰.

387. В СССР медицинское обслуживание детей в возрасте до 3 лет в основном является задачей детских консультаций. Дети старше 3 лет получают медицинскую помощь в районных поликлиниках до того момента, как они оканчивают школу. Те дети, которые нуждаются в более интенсивном лечении, помещаются в детские больницы и специальные детские отделения в общих больницах. По полученным данным, количество коек в этих учреждениях возросло с 90 000 в 1940 году до 383 000 в 1966 году. За этот же

период число педиатров с высшим образованием увеличилось с менее 20 000 до почти 74 000³³¹. Количество коек для детей в целом составляло 13,3 на 10 000 жителей в 1970 году³³².

388. Широкая сеть яслей и детских садов, количество которых постоянно растет, также выполняет профилактические и терапевтические функции. Количество детей, содержащихся в постоянных учреждениях такого рода, по полученным данным, возросло с менее чем 2 млн. в 1940 году до более чем 8 млн. в 1970 году³³³.

В. Улучшение всех аспектов окружающей человека среды и промышленной гигиены

389. Болгария сообщила³³⁴ о специальном законодательстве, обеспечивающем всестороннюю систему профилактических и лечебных мероприятий по санитарии и гигиене для сохранения здоровья рабочих, проводимых медицинскими учреждениями общей категории, а также сетью специальных центров для промышленных рабочих, состоящей из 47 больниц и поликлиник (3500 коек), 63 профилактических учреждений (2600 коек) и 593 пунктов здравоохранения для оказания медицинской помощи на работе в промышленных предприятиях, шахтах и т. п. Их задача заключается в выполнении текущих исследовательских программ по вопросам условий труда, окружающей среды и технологии производства, а также в обычном медицинском обслуживании рабочих. Медицинское обслуживание на производстве проводится врачами, которые обычно обслуживают 1500—2000 рабочих (или 1000 на опасном производстве, например на химических заводах или угольных шахтах). Существуют научно-исследовательские институты по охране труда и профессиональным заболеваниям и отделы гигиены труда, подчиняющиеся специальным санитарно-эпидемиологическим инспекциям районного масштаба, занимающимся вопросами охраны труда и профзаболеваний и осуществляющим текущие контрольные функции инспекций. Имеется 7 центров по предупреждению силикоза и 15 лабораторий, занимающихся вопросами психологии, физиологии, эргономики труда и проверки профессиональной пригодности.

390. Система медицинского обслуживания на предприятиях в Чехословакии имеет 14 специальных больниц с количеством коек, составляющим почти 2500, 1829 здравпунктов для амбулаторных больных (профилактических и лечебных), включая 40 поликлиник. Существует также 510 специальных здравпунктов на предприятиях и 407 яслей с общим числом коек свыше 17 000³³⁵.

³³¹ Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1967 году* (Москва, «Статистика»), стр. 263.

³³² Из ответа СССР на вопросники.

³³³ Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1970 году* (Москва, «Статистика»), стр. 634.

³³⁴ Из ответа Болгарии на вопросники.

³³⁵ *Czechoslovak Health Services, 1970*, p. 15. Данные относятся к декабрю 1970 года.

³²⁹ Там же, стр. 692.

³³⁰ E/CN.4/1011/Add.5, стр. 39.

391. В Германской Демократической Республике количество поликлиник, находящихся в ведении промышленных предприятий, увеличилось с 36 в 1950 году до 96 в 1971 году, а количество амбулаторий в их ведении — со 109 до 248³³⁶.

392. В Польше служба здравоохранения на предприятиях является неотъемлемой частью государственной службы здравоохранения. Она не зависит от руководства предприятия и подчиняется непосредственно местным отделам здравоохранения. На всех предприятиях, где работает более 400 рабочих (300 — на металлургических заводах и 200 — на химических заводах и шахтах), существуют профилактические и лечебные пункты³³⁷. Количество медпунктов на предприятиях увеличилось с 2198 до 2351 с 1960 до 1971 года³³⁸. Государственные санитарные инспекции контролируют нормы жилого фонда, рабочих мест, планировки городов и защиты окружающей среды. Мероприятия по предотвращению загрязнения и ограничению шума, в соответствии с которыми установлены защищаемые зоны, и т. п. проводятся согласно специальным указам Совета министров, изданным за последние годы; разработаны процедуры консультирования по вопросам строительства новых промышленных объектов. Согласно этим актам было вынесено несколько приговоров за загрязнение окружающей среды промышленными отходами.³³⁹

393. В Румынии крупные промышленные предприятия имеют собственные больницы, меньшие предприятия имеют медицинские пункты, которыми могут пользоваться два или более предприятия, если это оправдывается соображениями размера. В среднем в промышленной службе здравоохранения, взятой в целом, на одного дипломированного врача приходится 1700 рабочих на заводах, шахтах или строительных площадках³⁴⁰. Количество больниц при производстве сократилось со 103 до 71 между 1955 и 1968 годами, в то время как количество поликлиник на предприятиях увеличилось с 84 до 98. За тот же период количество медицинских пунктов, обслуживаемых средним медицинским персоналом на предприятиях, увеличилось с 976 до 1277³⁴¹.

394. В СССР общесоюзное министерство здравоохранения имеет исключительное право устанавливать нормы санитарии и гигиены, которые обязательны для всех учреждений и граждан. Контроль осуществляется органами государственной санитарной инспекции, которые в случае нарушений могут обращаться в суд. Профилактика или лечение профессиональных заболеваний осуществляются с помощью медицинских осмотров всех трудящихся при поступлении на работу

и периодических обследований в течение всей их трудовой жизни. Министерство здравоохранения издает правила в отношении частоты этих осмотров, квалифицированного персонала, лабораторных испытаний и медицинских критериев в отношении приема трудящихся на работу в случаях, когда могут возникнуть противопоказания. При обнаружении любой формы профессионального заболевания на данном предприятии создается специальная комиссия (состоящая из представителей администрации и профсоюзов) для принятия необходимых мер по приостановлению заболевания и профилактике его в будущем³⁴².

395. Советские предприятия, на которых работает более 4000 человек (или более 2000 человек, если это рудник или химический завод), должны иметь средства для медицинского обслуживания и гигиены обычно в виде клиник, больниц, женских консультаций, яслей, детских садов и пунктов первой помощи. Те предприятия, на которых работает более 800 человек (или более 500 в тех случаях, если это рудник или химический завод), имеют медпункты во главе с дипломированными врачами. Меньшие предприятия (свыше 300 человек) имеют пункты первой помощи, которые также несут ответственность за профилактику заболеваний. Медицинские пункты предприятий вместе с государственными санитарно-эпидемиологическими станциями министерства здравоохранения несут ответственность за соблюдение гигиены, вентиляции и других условий работы, которые влияют на здоровье работающих. Они проводят периодические медицинские осмотры трудящихся для профилактики профессиональных и других заболеваний. В 1967 году количество дипломированных врачей на промышленных и других предприятиях составляло 33 000³⁴³. Предприятия, которые не имеют собственных медицинских пунктов, прикрепляются к одной из больниц по территориальному признаку (например, городская больница), которая несет особую ответственность за периодическое обследование и лечение рабочих и служащих³⁴⁴. Медицинское обслуживание в колхозах осуществляется районными больницами, расположенными по всей стране недалеко от колхозов.

396. Ответственность за гигиену окружающей среды и проведение мероприятий по предотвращению загрязнения лежит на республиканских советах министров и местных советах.

397. В Югославии отдельные республики имеют институты гигиены профессиональных заболеваний, которые несут ответственность за организацию и деятельность специальных отделений на промышленных предприятиях, рудниках и т. п. Финансирование производится в основном за счет общих фондов социального страхования³⁴⁵.

³³⁶ *Statistisches Jahrbuch 1972 der Deutschen Demokratischen Republik...*, p. 424.

³³⁷ *Health Care in Poland* (Warsaw, 1963), pp. 58—60.

³³⁸ Из ответа Польши на вопросники.

³³⁹ E/CN.4/1011/Add.1, стр. 66.

³⁴⁰ Информация министерства здравоохранения Румынии, октябрь 1972 года.

³⁴¹ Romania, Ministry of Health, *Vademecum of Medico-Sanitary Statistics*, 1969, pp. 122 and 129.

³⁴² Из ответа СССР на вопросники.

³⁴³ СССР — *Вопросы и ответы, 1917—1967 годы* (Москва, АПН), стр. 326.

³⁴⁴ Информация Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов, октябрь 1972 года.

³⁴⁵ Информация Югославского государственного института здравоохранения, сентябрь 1972 года.

В 1970 году существовало 987 таких отделений, где работали 851 врач-терапевт и 376 врачей-специалистов.

С. Профилактика, лечение эпидемических, профессиональных и других заболеваний и борьба с ними

398. Болгария сообщила³⁴⁶, что с 1950 года работала специальная подсистема службы здравоохранения по борьбе с эпидемическими и инфекционными болезнями под руководством государственного совета санитарной инспекции. Существует 29 территориальных санитарно-эпидемиологических инспекций, в каждой из которых есть специальное отделение по антиэпидемиологическим операциям. В результате их работы такие болезни, как тиф, дифтерия, полиомиелит и возвратный тиф, больше не представляют проблем для органов здравоохранения, а вспышки дизентерии и инфекционного гепатита стали появляться гораздо реже. В течение нескольких десятилетий не отмечалось случаев заболевания холерой или оспой, а сифилис и малярия совершенно ликвидированы. Эндемический зоб также устраняется с помощью Центра по борьбе с этой болезнью, созданного примерно 20 лет назад. Специальный правительственный акт предусматривает поставку йодированной поваренной соли в районы распространения этой эндемической болезни. Подобные кампании были проведены также против флюороза, заболеваний костей и кариеса у детей.

399. В СССР ответственность за проведение антиэпидемических мероприятий лежит на специальной сети санитарно-эпидемиологических станций, находящихся в ведении министерства здравоохранения, на республиканском, областном, городском и районном уровнях. Их количество увеличилось более чем в два раза за период с 1940 по 1960 год, когда оно достигло 5000³⁴⁷. Белорусская ССР сообщает, что в антиэпидемической службе работает значительное количество специалистов (бактериологов, биологов, химиков и т. п.), и лаборатории заняты выявлением, изоляцией и профилактикой эпидемических заболеваний. Работающие во вредных условиях или во вредных районах подвергаются регулярным осмотрам и лабораторным исследованиям³⁴⁸.

Д. Создание условий, обеспечивающих в случае заболевания всеобщее медицинское обслуживание

400. Право на медицинское обслуживание записано в конституциях всех социалистических стран Восточной Европы. Типичные примеры можно привести в отношении Болгарии и СССР.

401. В Болгарии бесплатная медицинская по-

мощь для всех была введена специальным указом Президиума Народного собрания в 1951 году. Это было подтверждено в конституции 1971 года (статья 47)³⁴⁹.

402. В СССР основные принципы законодательства в области здравоохранения были определены в Программе партии на VIII съезде в 1919 году. Они предусматривают бесплатное и высококвалифицированное обслуживание, доступное для всех и осуществляемое государством. Центральный орган для этой цели (народный комиссариат здравоохранения) был создан согласно декрету Совета народных комиссаров уже 11 июля 1918 года, подписанному Лениным. Эти принципы получили дальнейшую разработку в более поздней Программе партии в «Основах законодательства СССР и союзных республик о здравоохранении» от 1969 года, которые вступили в силу 1 июля 1970 года³⁵⁰.

403. Приведенные в таблице III.20, ниже, цифры могут служить общими показателями достижений в области медицинского обслуживания в социалистических странах Восточной Европы. Аналогичные показатели по другим странам приводятся в нижней части таблицы и относятся к наиболее развитым странам Запада.

404. Наиболее значительного прогресса развитие сети медицинских учреждений достигло в СССР. В 1913 году общее количество коек в медицинских учреждениях составляло 207 600, или 13 на 10 000 жителей. К 1940 году эти цифры выросли до общего количества в 791 000, что было эквивалентно 40,2 койки на 10 000 жителей. С 1940 по 1950 год произошло дальнейшее увеличение количества коек на 40 процентов, а за следующие 20 лет это число возросло еще вдвое. Цифра на 1971 год составляет 2 727 000 коек, или 110,7 койки на 10 000 жителей³⁵¹. Это полностью соответствует положению в 1970 году в Германской Демократической Республике и Федеративной Республике Германии и значительно превышает цифры для Англии и Уэльса и Соединенных Штатов Америки, хотя все еще отстает от наиболее высоких норм, достигнутых в некоторых скандинавских странах (Швеция и Финляндия имеют свыше 140 коек на 10 000 жителей). В текущем пятилетнем плане СССР предусматривается довести число коек до 3 млн., или 117 коек на 10 000 жителей к 1975 году.

405. Из других стран СЭВ Восточной Европы только Германская Демократическая Республика имеет одинаковое с СССР количество коек в больницах на 10 000 жителей. Другие страны сообщают цифры, которые примерно на четверть ниже этой нормы, что почти равняется существующей норме в Соединенных Штатах Америки.

406. Помимо больниц, социалистические страны Восточной Европы имеют клиники, санатории,

³⁴⁶ Из ответа Болгарии на вопросы.

³⁴⁷ Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, *Здравоохранение в СССР* (Москва, 1960 год), стр. 217.

³⁴⁸ Из ответа Белорусской ССР на вопросы.

³⁴⁹ Из ответа Болгарии на вопросы.

³⁵⁰ Указ Президиума Верховного совета от 19 декабря 1969 года.

³⁵¹ Из ответа СССР на вопросы.

ТАБЛИЦА III.20

Количество больничных коек, врачей и стоматологов на 10 000 жителей в социалистических странах Восточной Европы и в других странах и территориях (в разные годы)

| | Количество больничных коек на 10 000 жителей | | | Число врачей и стоматологов на 10 000 жителей | | | |
|--|---|---------|--------------------|--|-------------------|-------------------|---------|
| | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1950 г. | 1960 г. | 1970 г. | 1971 г. |
| Болгария | 39,2 | 62,5 | 77,2 | 9,2 | 17,0 | 22,2 | .. |
| Чехословакия | 61,7 | 76,1 | 79,7 | 10,1 | 17,5 | 22,9 | .. |
| Германская Демократическая Республика | 102 | 119 | 111 | 11,3 | 12,2 | 20,3 | 20,9 |
| Венгрия | 52,5 | 67,2 | 77,4 | 10,3 | 15,3 | 22,0 | .. |
| Польша | 51,1 | 55,4 | 62,9 | 4,6 | 12,7 | 19,3 | 19,9 |
| Румыния | 42,2 | 72,5 | 80,8 | 9,5 | 13,5 | 14,7 | 19,9 |
| СССР | 55,7 | 80,4 | 109,2 | 14,5 | 20,0 | 27,4 | 28,3 |
| Белорусская ССР | .. | 55,9 | 94,2 | 9,3 | 16,4 | 25,8 | .. |
| Украинская ССР | .. | 75,4 | 108,4 | 14,4 ^a | 18,7 | 27,7 | .. |
| Югославия | .. | 44,9 | 53,8 | 4,1 | 7,5 ^b | 10,3 ^c | .. |
| Федеративная Республика Германии | .. | .. | 110,6 ^d | 18,6 ^a | 20,2 ^b | 21,8 ^c | .. |
| Соединенное Королевство (Англия и Уэльс) | .. | .. | 95,7 ^d | .. | .. | .. | .. |
| Швеция | .. | .. | 145,8 ^d | 12,3 ^a | 15,9 ^b | 20,0 ^c | .. |
| Соединенные Штаты Америки | .. | .. | 82,7 ^d | 18,1 ^a | 18,0 ^b | 22,1 ^c | .. |
| Вся Европа | .. | .. | .. | 12,0 ^a | 15,7 ^b | 19,2 ^c | .. |

Источники: Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год, стр. 412—413; Район ЕЭК в цифрах (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.II.E/Mim.5 и Corr.), p. 80; Югославия, *Statistički Godisnjak Jugoslavije 1971*, pp. 72 and 312; *ibid.*, 1972, pp. 77 and 316; WHO, *World Health Statistics Annual 1968*, vol. III (Geneva, 1971), pp. 187 *et seq.*; информация из ответов Болгарии, СССР, Белорусской ССР, Украинской ССР и

Польши на вопросники Специального докладчика (текст вопросников см. в приложении I к настоящему исследованию).

^a Скользящая средняя по данным 1951 года.

^b Скользящая средняя по данным 1959 года.

^c Скользящая средняя по данным 1968 года.

^d 1968 год.

родильные дома, пункты оказания первой помощи, медицинские пункты, которые обычно организуются на территориальной основе. Например, Чехословакия разделена на одиннадцать областей (за исключением Праги и Братиславы), состоящих из меньших районов с населением от 40 000 до 250 000 человек; каждый из этих районов имеет по крайней мере одну, а более вероятно, несколько больниц. Они расположены таким образом, что любая деревня, как бы далеко она ни находилась, расположена на расстоянии не более 8 километров от ближайшей больницы³⁵². В сельских районах обычно 1 врач приходится на 2500 жителей. В Румынии медицинские учреждения организованы на территориальной основе в 2606 сельских и 1300 городских «округах», на которые страна разделена для этой цели³⁵³.

407. СССР имеет сеть, включающую более 40 000 поликлиник, которые в настоящее время оказывают помощь более 1,5 млн. больных в год. Кроме того, имеются пункты оказания первой помощи и медицинские станции общим числом почти 100 000 в сельских районах и дополнительно 7000 на предприятиях и стройках.

408. Городские районные поликлиники обслуживают определенные районы с населением в среднем в 4000 человек и разбиваются на кате-

гории по размерам; самые крупные из них могут обслужить более 1500 пациентов в день. Сельские поликлиники обычно приданы сельским больницам, каждая из которых обслуживает площадь радиусом не более 8 километров. Совхозы и колхозы с количеством работников менее 1000, по полученным данным, имеют медицинские пункты, обслуживаемые персоналом со средним медицинским образованием.

409. В малонаселенных районах Севера и Дальнего Востока работает служба санитарной авиации с передвижными медицинскими подразделениями.

410. По количеству врачей и стоматологов на 10 000 жителей СССР в настоящее время, несомненно, занимает первое место в мире после того, как эта норма увеличилась в два раза с 1950 года (см. таблицу III.20, выше). Этот прогресс был достигнут с очень низкой базы — 10 на 10 000 жителей в 1913 году и 62 на 10 000 в 1940 году³⁵⁴. Все остальные страны СЭВ в настоящее время достигли или превысили уровень Запада после увеличения своих норм более чем в два раза за последние 20 лет, за исключением Польши, где успехи, однако, являются наиболее впечатляющими, поскольку она начала с более низ-

³⁵² Информация чехословацкого государственного учреждения, октябрь 1972 года.

³⁵³ Информация министерства здравоохранения Румынии, октябрь 1972 года.

³⁵⁴ Из ответа СССР на вопросники. Среди других стран, которые регулярно публикуют эту статистику, только Израиль отдаленно приближается к уровню СССР: 24 на 10 000 в 1968 году. Абсолютное количество врачей в СССР в 1970 году составляло 668 000, а в медицинских институтах обучалось 220 000 студентов.

кого, чем у остальных, уровня, который был на 75 процентов ниже ее нынешней нормы. Югославия все еще отстает от других социалистических стран как по количеству коек, так и по количеству медицинского персонала на 10 000 жителей. Однако необходимо подчеркнуть, что на основании этих цифр нельзя сделать никаких окончательных выводов об относительном качестве и интенсивности медицинского обслуживания.

411. Продолжительность полного курса медицинской подготовки (включая практическую подготовку), необходимого для получения квалификации врача, обычно составляет 6 лет в социалистических странах Восточной Европы (5 лет для фармацевтов и стоматологов). В Румынии пятилетний курс специальной подготовки проводится после 3 лет общей медицинской подготовки и через 5 лет проводятся курсы переподготовки для всех врачей³⁵⁵.

412. Доля женщин среди дипломированных врачей в социалистических странах Восточной Европы значительно выше, чем в других частях мира. В Венгрии она составляет около 25 процентов, в Болгарии, Чехословакии и Румынии — около 40 процентов, в Польше — почти 50 процентов, а в СССР — более 70 процентов³⁵⁶. В других странах земного шара она обычно составляет 10—25 процентов.

413. СССР также стоит на первом месте по количеству вспомогательного медицинского персонала на 10 000 жителей. Однако возможно, что исключительно высокая цифра в 18,3, которая была сообщена Всемирной организации здравоохранения за 1968 год³⁵⁷, неполностью сравнима с цифрами для других стран в связи с различными методами классификации и определения профессионального статуса. Болгария и Польша сообщили соответствующие цифры в 5,6 и 1,7 соответственно за тот же год³⁵⁸. Статистика СССР также содержит цифры о категории среднего медицинского персонала, количество которого на 10 000 жителей, по полученным данным, возросло с 24 человек в 1940 году до 64,5 в 1960 году и 89,1 в 1971 году³⁵⁹. Болгарская статистика, которая, как считается, сравнима с этим, дала цифры в 48,3 и 57,4 за 1966 и 1970 годы соответственно³⁶⁰, а венгерские источники показывают 48,4 в 1960 году и 75,1 в 1970 году³⁶¹.

³⁵⁵ Из ответов на вопросники и информация министерств здравоохранения, центральных статистических управлений и т. д. разных стран, сентябрь 1972 года.

³⁵⁶ Наибольшая цифра в 77 процентов была достигнута в 1950 году (из ответа СССР на вопросники).

³⁵⁷ WHO, *World Health Statistics Annual*, 1968 (Geneva, 1971), vol. III, p. 51.

³⁵⁸ Из ответов Болгарии и Польши на вопросники.

³⁵⁹ Из ответа СССР на вопросники. Утверждается, что в 1970 году эта категория включала сестер (48,7 процента), акушеров (10,2 процента), помощников (фельдшеров), включая акушеров (26,2 процента), и остальной персонал — 14,9 процента (рентгенотехники, лаборанты и зубные техники и т. д.).

³⁶⁰ Из ответа Болгарии на вопросники.

³⁶¹ Hungarian Central Statistical Office, *Statistical Pocket Book of Hungary, 1972* (Budapest, Statistical Publishing House, 1972), p. 263.

414. Медицинская подготовка для вспомогательного персонала высокого уровня в СССР длится 3,5 и 2,5 года (в зависимости от времени пребывания в средней школе) и 34 или 22 месяца для других ступеней³⁶².

415. Белорусская ССР сообщила, что 93,5 процента среднего медицинского персонала в Республике в 1970 году составляли женщины³⁶³.

416. Несколько менее отличается от норм других стран количество младшего медицинского персонала на 10 000 жителей в СССР, которое увеличилось с 5,3 в 1940 году до 18,2 через десять лет и достигло 42,8 в 1970 году³⁶⁴. Чехословакия и Венгрия сообщили сопоставимые цифры за 1968 год, в то время как Болгария и Польша все еще не достигли цифры 30 на 10 000 жителей, а Югославия сообщила цифру 10,4. Среди западных стран в 1968 году Финляндия, по-видимому, стояла на первом месте в мире, имея 65,6 санитарки на 10 000 жителей, вслед за ней идет Канада (57,3) и Соединенные Штаты Америки (49,2 в 1967 году). Нормы в Западной Европе различны — от 16,9 (Бельгия) до 39,6 (Шотландия)³⁶⁵.

417. Медицинские услуги в социалистических странах Восточной Европы являются бесплатными для всех жителей (Болгария, СССР) или для определенных категорий лиц, что на практике охватывает все население. Не существует каких-либо условий, необходимых для получения этой помощи, и ограничений по длительности. Частичным исключением являются Венгрия, где бесплатное пребывание в больнице ограничено одним годом (кроме тех случаев, когда оно продлевается до выздоровления или продлевается на неопределенный срок для больных туберкулезом), и Польша, где неработающие лица получают бесплатное медицинское обслуживание в течение 26 недель (или 39 недель в случае продления). Лекарства бесплатны в тех случаях, когда они принимаются в больницах, поликлиниках и т. д. Однако лекарства, принимаемые на дому, предоставляются за плату, за исключением тех случаев, когда пациент принадлежит к определенной категории. Цены на лекарства во всех социалистических странах являются очень низкими, и категории лиц, освобождаемых от платы за лекарства, обычно весьма широки (страдающие хроническими болезнями, дети, студенты, ветераны войны и т. д.). В Венгрии лица, не принадлежащие к определенным категориям, уплачивают 15 процентов стоимости принимаемых дома лекарств³⁶⁶, а в Румынии подсчитано, что 30—40 процентов потребляемых лекарств оплачиваются непосредственно потребителем³⁶⁷.

³⁶² Из ответа СССР на вопросники.

³⁶³ Из ответа Белорусской ССР на вопросники.

³⁶⁴ Из ответа СССР на вопросники.

³⁶⁵ WHO, *World Health Statistics Annual*, 1968 (Geneva, 1971), vol. III, p. 54.

³⁶⁶ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года.

³⁶⁷ Информация министерства здравоохранения Румынии, сентябрь 1972 года.

418. В СССР средняя плата по рецепту, выданному отдельному лицу, составляет примерно 30 копеек (0,3 руб.) и 50 процентов всех производимых лекарств выдаются бесплатно ³⁶⁸.

419. В Югославии существует преискуронт, предусматривающий небольшую плату за специальное медицинское обслуживание вне больницы, поликлиник и т. д. Трудящиеся, занятые в промышленности, платят по рецепту 2,5 динара за лекарства, которые они используют в качестве амбулаторных больных, вне зависимости от действительной стоимости. Сельскохозяйственные рабочие, однако, платят полную стоимость, если

³⁶⁸ Информация министерства социального обеспечения СССР, октябрь 1972 года.

они не принадлежат к особым категориям (дети, беременные женщины и т. д.). Страдающие хроническими болезнями, вне зависимости от того, рабочие это или крестьяне, платят только 2,5 динара за большие дозы лекарств.

420. В таблице III.21, ниже, показаны успехи, достигнутые социалистическими странами в увеличении средней продолжительности жизни за период между довоенными годами и настоящим временем. Наиболее поразительные результаты были достигнуты странами, менее развитыми в прошлом, где средняя продолжительность жизни первоначально отставала от показателей в западных странах на 20—30 процентов и где она в настоящее время практически сравнялась с быстрорастущими показателями развитого мира.

ТАБЛИЦА III.21

Средняя продолжительность жизни (количество лет) до второй мировой войны и в конце 60-х годов в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах

| | До второй мировой войны | | | Конец 60-х годов | | |
|--|-------------------------|-----------------|-------------------|------------------|--------------|-------------------|
| | жен- щины | муж- чины | год | жен- щины | муж- чины | год |
| Болгария | 52 | 53 | 1937 ^a | 68,8 | 72,7 | 1966 ^a |
| Чехословакия | 57 | 59 | 1937 | 67,2 | 73,6 | 1970 |
| Германская Демократическая Республика | 60 ^b | 63 ^b | 1933 ^a | 68,1 | 73,3 | 1970 |
| Венгрия | 50 | 51 | 1930 | 66,6 | 71,9 | 1968 |
| Польша | 50 | 51 | 1931 | 66,8 | 72,8 | 1965 ^a |
| Румыния | 42 | 47 | 1932 | 66,5 | 70,5 | 1966 ^a |
| СССР | 44 | 47 | 1926 ^a | 65 | 74 | 1968 ^a |
| Югославия | .. | .. | .. | 64,7 | 69,0 | 1966 ^a |
| Федеративная Республика Германии | 60 ^b | 63 ^b | 1933 ^a | 67,6 | 73,6 | 1967 ^a |
| Соединенное Королевство (Англия и Уэльс) | 59 | 63 | 1931 ^a | 68,7 | 74,9 | 1968 ^a |
| Норвегия | 64 | 68 | 30-е ^c | 71,0 | 76,0 | 1963 ^a |
| Швеция | 64 | 67 | 1937 ^a | 71,8 | 76,5 | 1967 |
| Соединенные Штаты Америки | 62 | 66 | 1940 ^a | 66,6 | 74,0 | 1968 |

Источники: Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971 год, стр. 9; Румыния, Central Statistical Directorate, *Anuarul Statistic al Republicii Socialiste Romania 1971* (Bucarest, 1972), p. 756; Вестник статистики, № 1 (Москва, 1972 год), стр. 96; *Demographic Yearbook 1970* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.71.XIII.1), pp. 720 et seq.; Staatliche Zentralverwaltung für Statistik, *Statistisches Jahrbuch 1972 der Deutschen Demokratischen Republik* (Berlin, Staatsverlag, 1972), p. 476.

^a Скользящая средняя за 2—3 года.

^b Довоенная Германия в целом.

^c Средняя за 1931/32 и 1940/41 годы.

Глава V

ПРАВО СЕМЬИ, МАТЕРИ И РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ И ПОМОЩЬ

421. Как уже указывалось в части I настоящего исследования, права семьи, матери и ребенка на защиту и помощь рассматриваются в социалистических странах Восточной Европы, наряду с правами, касающимися других форм социальной защиты, как конституционные принципы и провозглашены в основных законодательных актах (конституциях, кодексах законов о труде и т. д.).

422. В Болгарии в статьях 34—45 конституции провозглашаются равные права мужчин и женщин и предусматривается особая защита для женщин в период беременности, родов, кормления грудных младенцев и ухода за детьми. Соответствующие законодательные положения содержатся, кроме того, в болгарском Кодексе законов о труде, в частности в его статье 35 (условия труда во время беременности), в статье 60 (отпуск по беременности) и во многих других.

423. Конституция Чехословакии 1960 года гарантирует в статье 26 защиту государством материнства, брака и семьи, а в статье 27 предусматривает для женщин равный статус и особую защиту. В ряде основных законов (например, в законе о семье № 94/1963 с внесенной в него поправкой) содержатся более подробные постановления о применении этой гарантии.

424. Конституция СССР 1936 года с внесенными в нее в 1947 году поправками признает эти права в статье 122, в которой женщине гарантируются равные права с мужчиной во всех областях. В этой статье конкретно указывается, что это равноправие обеспечивается государственной охраной интересов матери и ребенка, государственной помощью многодетным и одиноким матерям, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания и широкой сетью родильных домов, детских яслей и садов. Во многих отношениях советское законодательство в этой области идет значительно дальше норм, установленных в ратифицированных Советским Союзом международных конвенциях.

425. В статье 57 конституции Югославии провозглашается долг общества обеспечивать особую заботу о матери и ребенке и лишенных материнской заботы малолетних детях. В разделе 3 статьи 58 далее сказано, что родители имеют право и обязанность воспитывать своих детей.

426. Аналогичные положения содержатся в конституциях других социалистических стран Восточной Европы.

А. Право семьи на защиту и помощь

427. Пособия по случаю рождения ребенка и пособия на семью выплачиваются во всех социалистических странах Восточной Европы.

428. В Болгарии (где среднемесячный заработок составлял в 1970 году 124 лева) государство выплачивает единовременные пособия в 20, 200 и 500 левов при рождении первого, второго и третьего ребенка соответственно и еще 20 левов при рождении каждого последующего ребенка. Помимо этого, на детей выплачиваются ежемесячные пособия в 5, 20 и 55 левов семьям соответственно с одним ребенком, двумя и тремя детьми в возрасте до 16 лет и по 5 левов на каждого ребенка сверх этого числа. Пособия выплачиваются всем семьям, в которых по крайней мере один из родителей охвачен социальным страхованием, но они подлежат сокращению в том случае, если общая сумма дохода семьи превышает 180 левов в месяц. Члены сельскохозяйственных кооперативов, которые не застрахованы в соответствии с Кодексом законов о труде, получают пособия на семью только после рождения третьего ребенка. В настоящее время обсуждается вопрос о возможности увеличения пособия на первого ребенка. Одиноким матери получают пособие по полной ставке, даже если они не работают, и им отдается предпочтение при распределении свободных мест в детских садах и яслях³⁶⁹.

429. В Чехословакии государство выплачивает семьям единовременное пособие в размере 2000 чехословацких крон (примерно в размере среднемесячного заработка в 1970 году) при рождении каждого ребенка и ежемесячное пособие в 90 чехословацких крон на одного ребенка, 330 — на двух детей, 350 чехословацких крон — на третьего и четвертого ребенка и по 240 чехословацких крон — на пятого и на каждого последующего ребенка³⁷⁰. Чтобы иметь право на эти пособия, родители должны работать по крайней мере 20 дней в месяц, а общий доход семьи не должен превышать известного предела, установленного в зависимости от размера семьи (3000 чехословацких крон в месяц для семьи с одним ребенком и 3800 для семьи с двумя детьми). Пособия выплачиваются до достижения детьми 15-летнего возраста; если ребенок учится или если он

³⁶⁹ Из ответа Болгарии на вопросы и информация, представленная Болгарским институтом социального обеспечения и здравоохранения, сентябрь 1972 года.

³⁷⁰ E/CN.4/1023/Add.4, стр. 32.

инвалид, то в этом случае возрастной предел увеличивается до 26 лет. Размер пособия сокращается на 50 процентов, если охваченный социальным страхованием получатель пособия совмещает оплачиваемый труд с возделыванием собственного участка земли.

430. В Германской Демократической Республике выплата пособий на детей начинается с 500 марок при рождении первого ребенка и прогрессивно возрастает до 1000 марок при рождении пятого и каждого последующего ребенка. Эта сумма превышает на $\frac{1}{3}$ среднемесячную ставку заработной платы 1969 года. Пособия на семью прогрессивно возрастают с 20 марок в месяц на каждого из первых двух детей до 70 марок на пятого и каждого последующего ребенка до достижения 15-летнего возраста (или до 18 лет для учащихся). На получение этих пособий имеют право все граждане, за исключением самостоятельных хозяев, которые не получают таких пособий на первых трех детей, если их доход превышает установленный законом предел.

431. В Венгрии матери получают единовременное пособие в 800 форинтов (36,3 процента среднемесячной заработной платы в 1971 году) при рождении каждого ребенка и отдельную сумму для приобретения белья для младенца. Кроме того, семьям выплачивается ежемесячное пособие в 300 форинтов при рождении второго, 510 форинтов — третьего и 270 форинтов — четвертого и каждого последующего ребенка. Одиноким матери также получают полное пособие на первого ребенка и в несколько сокращенном размере — на второго ребенка. Для женщин, работающих в сельскохозяйственных кооперативах, предусмотрены иные ставки, а женщины, занятые в частных хозяйствах или неполный рабочий день, пособий не получают. В 1971 году более 700 000 семей получали пособия на семью, причем в среднем до 338 форинтов в месяц выплачивалось рабочим и служащим и 244 форинта в месяц — членам сельскохозяйственных кооперативов. Это представляет собой увеличение почти на $\frac{1}{4}$ общего числа лиц, получающих пособия с 1960 года, и почти на $\frac{2}{3}$ — числа рабочих и служащих, имеющих право на получение пособия. Однако среди членов сельскохозяйственных кооперативов число получающих пособие увеличилось в среднем только на 7 процентов³⁷¹. Признано, что эти пособия покрывают лишь небольшую часть расходов по содержанию детей³⁷²; однако система пособий матерям, введенная 1 января 1967 года, до некоторой степени восполнила этот пробел.

432. В Польше рабочие и служащие получают ежемесячные пособия на семью, начиная с 70 злотых на первого ребенка до 175 злотых —

на второго, 310 злотых — на третьего и по 150 злотых — на четвертого и каждого последующего ребенка. Исходя из средней ставки заработной платы примерно в 2600 злотых в месяц (ставка 1971 года)³⁷³, это составляет в среднем для семьи с тремя детьми дополнительный доход примерно в 21 процент заработка отца. Однако размеры пособий увеличиваются почти на 50 процентов для семей с месячным доходом менее 1000 злотых на одного члена семьи, и к общей сумме пособия прибавляется дополнительная выплата в 32,5 злотого. Помимо пособий на детей ежемесячное пособие в размере 37,5 злотого выплачивается неработающим матерям и домохозяйкам в возрасте более 50 лет или инвалидам. Пособия выплачиваются на всех детей-иждивенцев до достижения ими 16-летнего возраста (до 24 лет, если они посещают дневные учебные заведения).

433. В Румынии выплачиваются пособия в размере 1000 лей при рождении третьего и каждого последующего ребенка; это равно установленной законом минимальной ставке заработной платы, введенной в 1972 году. Помимо этого, выплачиваются пособия семьям с месячным доходом менее 1500 лей: 150 лей в месяц при рождении первого, 160 лей — второго и 180 лей — третьего и каждого последующего ребенка. Семьи в сельских районах и семьи с месячным доходом более 1500 лей получают пособие в сокращенном размере. Пособия выплачиваются нанимателем от имени министерства всем занятым регулярно в общественном производстве, и членам производственных кооперативов на детей в возрасте до 14 лет (до 18 лет в случае инвалидности). С 1 сентября 1971 года пособия на детей были увеличены в среднем на 26,5 процента³⁷⁴.

434. В СССР пособия на семью впервые были введены в 1936 году, и вначале предусматривалась выплата лишь при рождении седьмого и каждого последующего ребенка. В 1944 году эти положения были расширены, и предусматривалась единовременная выплата при рождении третьего и каждого последующего ребенка. Одновременно стали выплачиваться ежемесячные пособия на четвертого и каждого последующего ребенка. Эти пособия были сокращены наполовину в 1948 году и, по-видимому, оставались неизменными в течение 20 лет, несмотря на то что ставки заработной платы увеличились почти в два раза. По сообщениям 1956 года, единовременные пособия составляли от 20 руб. при рождении третьего ребенка до 250 руб. при рождении десятого и каждого последующего ребенка. Кроме того, выплачиваются ежемесячные пособия от 4 руб. на четвертого до 15 руб. на десятого и каждого последующего ребенка до достижения детьми 5-летнего возраста. В 1956 году эти единовременные пособия составляли в среднем

³⁷¹ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года; см. Hungarian Central Statistical Office, *Statistical Pocket Book of Hungary 1972*., pp. 255—256.

³⁷² По некоторым оценкам, эта часть составляет примерно 20 процентов; см. Hungarian Central Statistical Office, *Hungary Today*., p. 156.

³⁷³ Из ответа Польши на вопросы.

³⁷⁴ Совещание министров социального обеспечения Европейских стран, Гаага, Нидерланды, 22—26 августа 1972 года; «Анализ заявлений, представленных правительствами и международными организациями» (E/CONF.64/5), пункт 46.

около 27 процентов среднемесячной заработной платы того периода (на третьего ребенка), постепенно возрастая с рождением каждого последующего ребенка вплоть до суммы, в 12 раз превышающей первоначальную ставку пособия при рождении десятого ребенка. Ежемесячные пособия составляли примерно 5,5 процента среднемесячной заработной платы (на четвертого ребенка) и возрастали до 20 процентов и более месячной заработной платы (на десятого ребенка)³⁷⁵.

435. Одиноким матери получают ежемесячные пособия на всех детей с рождения до достижения ими 12 лет. Ставки 1956 года были следующими: 6,7 процента среднемесячной заработной платы выплачивалось на одного ребенка, 10 процентов — на двух детей и примерно 13,3 процента на трех и более детей³⁷⁶. Однако эти пособия не выплачиваются одиноким матерям, живущим с отцом детей, или в случае, если они впоследствии вышли замуж.

436. Начиная с 1974 года планируется выплачивать дополнительное ежемесячное пособие семьям с месячным доходом менее 50 руб. на человека³⁷⁷.

437. В Югославии работающие женщины и женщины, занятые в некоторых категориях свободных профессий, имеют право получать ежемесячное пособие на семью в размере от 32 динаров на первого ребенка до 17 динаров на пятого и каждого последующего ребенка до достижения ими возраста 15 лет (или 20 лет, если они занимаются полное время в дневных учебных заведениях). Средняя семья с тремя детьми, имеющая право на полную ставку пособия, получает 90 динаров в месяц, то есть немногим менее 8 процентов от чистого среднего дохода на члена семьи, занятого в 1970 году. Пособия по сокращенным ставкам получают семьи с подлежащим налогообложению доходом, превышающим известный предел, а семьи, принадлежащие к категории с наивысшим доходом, получают только 25 процентов указанных выше ставок.

В. Право матери на особую охрану и помощь

438. В Болгарии закон³⁷⁸ запрещает нанимателям увольнять с работы женщин по причине беременности или изменять их условия труда между четвертым и восьмым месяцами беременности. Они не могут также отказывать женщине в приеме на работу по причине беременности³⁷⁹. Напротив, они обязаны переводить беременных женщин с более трудной на более легкую работу после четвертого месяца беременности без потери в заработке.

439. Согласно статье 60 Кодекса законов о труде, работающие женщины имеют право на

полностью оплачиваемые отпуска продолжительностью 120, 150 и 180 календарных дней при рождении соответственно первого, второго и третьего ребенка и 120 дней при рождении четвертого и каждого последующего ребенка. 45 дней из этого отпуска могут быть взяты до родов. Кроме того, женщины, желающие продлить отпуск по беременности после рождения ребенка, имеют право взять дополнительно от 8 до 12 месяцев неоплачиваемого отпуска (в зависимости от числа детей в семье) без потери пенсии и других льгот, связанных с трудовым стажем. Это право предоставляется всем матерям, независимо от того, работают ли они на предприятиях или в кооперативных хозяйствах, при том условии, однако, что они работали три месяца подряд до беременности. Матери с детьми моложе трех лет имеют право на отпуск с сохранением полного оклада до 45 дней для ухода за детьми в случае болезни³⁸⁰.

440. Как указывалось в пункте 428, выше, матерям выплачивается единовременное пособие в 20 левов при рождении первого, четвертого и каждого последующего ребенка и в 200 и 500 левов соответственно при рождении второго и третьего ребенка³⁸¹.

441. В Чехословакии пособия матерям были впервые введены законом 154 от 1969 года (Кодекс законов о труде), который был изменен законом 107 1971 года, вступившим в силу с 20 октября 1971 года. Согласно этому закону, пособия по беременности выплачиваются женщинам, которые были застрахованы по крайней мере 270 дней в течение двух лет, предшествовавших родам, и женщины сохраняют свое право на получение пособия в течение шести месяцев после прекращения работы. Ежемесячные пособия выплачиваются в размере 500 чехословацких крон на одного ребенка, 800 чехословацких крон — на двух детей и 1200 чехословацких крон — на трех детей до достижения ими двухлетнего возраста. Кроме этого, закон 88 от 1968 года предусматривает «компенсационные надбавки», выплачиваемые беременным женщинам и матерям в течение девяти месяцев после родов, если по причине беременности или материнства им необходимо было перейти на более низкооплачиваемую работу. Денежные субсидии предоставляются в течение 26-недельного отпуска по беременности и обычно начинают выплачиваться за четыре недели до дня ожидаемых родов. Эти субсидии составляют 75—90 процентов чистого заработка (в зависимости от продолжительности непрерывного трудового стажа на том же месте работы), а в чистом выражении они составляют минимум 16 и максимум 120 чехословацких крон в день. Однако эти субсидии могут быть сокращены на 40—60 процентов в течение последних четырех недель отпуска по беременности. На основании указа 1971 года единовременные пособия в раз-

³⁷⁵ Социальное обеспечение в СССР (Москва, «Юридическая литература», 1962 год), стр. 180.

³⁷⁶ Там же.

³⁷⁷ Из ответа СССР на вопросники.

³⁷⁸ Статья 35 болгарского Кодекса законов о труде.

³⁷⁹ Раздел 1 статьи 119 Кодекса законов о труде.

³⁸⁰ Информация Болгарского института социального обеспечения и здравоохранения, сентябрь 1972 года.

³⁸¹ Из ответа Болгарии на вопросники.

мере 2000 чехословацких крон выплачиваются также при рождении детей как женщинам-работницам, так и домохозяйкам в семьях рабочих. Согласно тому же указу и другому указу за тот же год, соответствующим образом были изменены положения, регулирующие социальное обеспечение работников кооперативов и самостоятельных хозяев³⁸².

442. В Германской Демократической Республике пособия по материнству выплачиваются наличными работающим женщинам, которые были охвачены страхованием в течение 6 месяцев за последний год или в течение 10 месяцев за последние два года. Пособия достигают 100 процентов заработка, причитающегося за 6 недель до родов и 8 недель после родов. Кроме того, выплачивается единовременное пособие в размере 50 марок для приобретения белья для младенца и 10 марок в месяц для кормления младенца — в дополнение к регулярному пособию в 500 марок при рождении первого ребенка (размер пособия постепенно возрастает до 1000 марок при рождении пятого и каждого последующего ребенка).

443. В Венгрии государство выплачивает женщинам пособия по материнству в размере 100 процентов заработка в течение максимум 20 недель до и после родов при условии, что они имеют девятимесячный трудовой стаж за последние два года; в случае, если трудовой стаж составляет только 6—8 месяцев, им выплачивается половина этой ставки. 20-недельный отпуск по беременности может начаться в любое время в течение беременности по выбору женщины; в настоящее время рассматривается вопрос о введении обязательного четырехнедельного предродового отпуска³⁸³. Эти преимущества предоставляются в дополнение к единовременному пособию в размере 500—700 форинтов, выплачиваемому при рождении каждого ребенка.

444. 1 января 1967 года в Венгрии была введена новая система выплаты пособий на детей, которая была значительно расширена и улучшена в 1969 году. По этой системе 600 форинтов выплачиваются ежемесячно матерям, прекратившим работу для ухода за грудным ребенком, начиная с момента истечения регулярного отпуска по беременности и до достижения ребенком трехлетнего возраста. Это пособие выплачивается на каждого ребенка до достижения им трехлетнего возраста. Закон гарантирует принятие матери на ее прежнее место работы по истечении трех лет при том, однако, условии, что за этот период она не получала никакого другого дохода. Весьма вероятно, что этим в значительной мере объясняется то обстоятельство, что возможностью получить это пособие пользуется меньшее число матерей, чем можно было бы ожидать. Анализ индекса роста потребительских цен со времени введения этого пособия приводит к выводу, что

ежемесячные расходы на содержание детей превышают размер пособия. В 1968 году пособия на детей получали только 92 000 женщин, а в 1969 году — 144 000. Согласно одному источнику³⁸⁴, эта цифра составляла всего лишь 75 процентов общего числа матерей, имеющих право на получение данного пособия. Однако это число возросло к 1970 году до 167 000, а к декабрю 1971 года — до 178 000³⁸⁵.

445. В Польше до июля 1972 года работающим женщинам, проработавшим в последний год по крайней мере четыре месяца, выплачивалось пособие наличными, равное сумме их обычного заработка за 13 недель, включая по крайней мере две недели до родов. Они также получали литр молока в день (или эквивалент его в деньгах) в течение 12 недель по истечении срока выплаты пособия по беременности. Кроме того, в соответствии с решением Совета министров от 24 мая 1968 года, матери с трудовым стажем в 12 месяцев или более имели право взять дополнительно годовой неоплачиваемый отпуск по истечении срока оплачиваемого отпуска по беременности, а также имели право вернуться на прежнее место работы по истечении этого срока³⁸⁶. С 1 июля 1972 года период оплачиваемого отпуска по беременности был продлен до 16 недель при рождении первого и до 18 недель — каждого последующего ребенка, а период неоплачиваемого отпуска был продлен с 1 года до 3 лет. Наряду с этим каждой работающей женщине было предоставлено право на отпуск до 60 дней в год с сохранением полного оклада для ухода за ребенком или детьми в случае болезни (раньше такой отпуск разрешался максимум на 30 дней в год)³⁸⁷.

446. Кодекс законов о труде Румынии предусматривает³⁸⁸ для беременных женщин более легкую работу и обязательные продолжительные периоды отдыха в течение рабочего дня для кормящих матерей. Пособия по беременности и родам в размере 50—85 процентов обычного заработка в зависимости от продолжительности трудового стажа (и 94 процента заработной платы при рождении третьего и каждого последующего ребенка независимо от продолжительности трудового стажа) выплачиваются в течение 52 дней до и 60 дней после родов. Эти пособия предоставляются всем матерям без предъявления к ним требования иметь минимальный срок участия в социальном страховании.

³⁸⁴ *Hencsabadshag*, 14 августа 1969 года.

³⁸⁵ Hungarian Central Statistical Office, *Statistical Pocket Book of Hungary 1972* (Budapest, Statistical Publishing House, 1972), p. 257.

³⁸⁶ E/CN.4/1011/Add.1, стр. 67—69.

³⁸⁷ Z. Bajszczak and M. Winiewski, *Problems of Social Protection of Workers in the Polish People's Republic* (Warsaw — Geneva, The Research Institute of Labour Economics, Ministry of Labour, Wages and Social Affairs, June 1972), p. 14.

³⁸⁸ Совещание министров социального обеспечения европейских стран, Гаага, Нидерланды, 22—26 августа 1972 года. «Анализ заявлений, представленных правительствами и международными организациями» (E/CONF.64/5), пункт 46.

³⁸² E/CN.4/1023/Add.4, стр. 32—33.

³⁸³ Информация министерства здравоохранения Венгрии, сентябрь 1972 года.

447. В СССР продолжительность оплачиваемого отпуска по беременности предусматривается законом в размере 112 календарных дней, из которых, как общее правило, 56 дней предоставляются до родов и 56 дней после родов. В случае ненормальных родов или рождения двух или более детей этот период продлевается до 70 дней, а с 1966 года 56-дневный отпуск предоставляется также женщинам, усыновившим детей из детских домов³⁸⁹. Согласно решениям XXIV съезда партии, пособие в течение этого периода установлено в размере 100 процентов обычного заработка женщин независимо от трудового стажа. Кроме того, в соответствии с высказанной просьбой женщине может быть предоставлен неоплачиваемый отпуск по истечении отпуска по беременности до достижения ребенком одного года, без потери льгот трудового стажа и с правом восстановления на прежней работе по истечении этого срока³⁹⁰. Выплачиваются также пособия наличными в качестве меры помощи матерям по уходу и питанию грудных детей в тех случаях, если доход семьи не достигает определенного минимального уровня. Эти пособия являются дополнением к единовременным пособиям в размере 20 руб., которые выплачиваются при рождении третьего ребенка, возрастают до 100 руб. при рождении шестого и достигают 250 руб. при рождении одиннадцатого и каждого последующего ребенка. Однако регулярные семейные пособия выплачиваются только с появлением четвертого ребенка.

448. По последним статистическим данным, расходы по государственному бюджету на выплату пособий матерям и на уход за детьми (включая выплаты одиноким матерям) возросли с 542 млн. руб. в 1950 году до свыше 1,3 млрд. руб. в 1970 году, не считая дополнительных пособий в размере 1 млн. руб., выплачиваемых для аналогичных целей из централизованных фондов социального страхования и фондов колхозов. Число матерей, получающих пособия на семью (то есть матерей, имеющих четырех и более детей), увеличилось с 3 079 000 до 3 211 000 за тот же период³⁹¹.

449. Беременные женщины охраняются особым законодательством, запрещающим отказывать в принятии женщин на работу по причине беременности, назначать в ночные смены, на сверхурочную работу и на работу, требующую продолжительных периодов отлучки женщины из дома. Беременным женщинам должна предоставляться более легкая работа, и их нельзя привлекать к тяжелым работам. Кроме того, женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, нельзя без их согласия посылать в командировку и на сверхурочную работу.

450. Женщины с малолетними детьми также освобождаются от работы в ночное время и имеют право работать неполный рабочий день без

потери льгот, связанных с трудовым стажем и квалификацией³⁹².

451. Аналогичные положения распространяются также и на союзные республики СССР³⁹³.

452. В Югославии пособия по беременности и родам выплачиваются всем рабочим и служащим, членам ремесленных и рыбопромысловых кооперативов, студенткам и лицам некоторых свободных профессий, независимо от трудового стажа. В 1969 году было введено законодательство, устанавливающее пособия в размере 80 процентов обычного заработка, причем ставка повышается до 100 процентов, если до беременности женщина была охвачена страхованием в течение 6 месяцев без перерыва или в течение 12 месяцев с перерывами. Пособие выплачивается в течение 105 дней, включая 45 дней до родов. Кроме того, при рождении каждого ребенка выплачивается дополнительное пособие в 80 динаров или предоставляются предметы ухода за грудными детьми.

453. Комитетом экспертов МОТ была выражена некоторая озабоченность в связи с сообщением правительства Югославии о том, что объем работы в ночное время, выполняемой женщинами, возрос за период 1967—1970 годов и что число занятых на такой работе женщин возросло за эти два года с 35 500 до 50 000³⁹⁴.

С. Право детей и подростков на особую охрану и помощь

454. Весьма высокая доля женщин в рабочей силе большинства социалистических стран Восточной Европы, естественно, выдвигает ряд вопросов о том, каким образом это сказывается на семье. Выборочным обследованием 250 000 семей в Советском Союзе, проведенным в 1967 году³⁹⁵, было установлено, что свыше 70 процентов женщин в возрасте старше 16 лет работали полный рабочий день, причем в городах эта цифра достигала 75 процентов. В течение всего периода 60-х годов отмечалось резкое сокращение численности домохозяйек в городе и деревне (с 17,9 млн. в 1959 году до 5,9 млн. в 1970 году); в большой мере это объясняется желанием женщин участвовать в общественном труде и стремлением быть материально независимой от мужа и лишь в меньшей степени — желанием увеличить семейный доход³⁹⁶. Можно предвидеть, что

³⁸⁹ Из ответа СССР на вопросы.

³⁹⁰ Из ответов Белорусской ССР и Украинской ССР на вопросы.

³⁹⁴ International Labour Conference, Fifty-seventh Session, Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, report III, part 4A, vol. A (General report and observations concerning particular countries) (Geneva, International Labour Office, 1972), p. 169.

³⁹⁵ Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, Женщины и дети в СССР (Москва, «Статистика», 1969 год), стр. 111.

³⁹⁶ Из ответа СССР на вопросы.

³⁸⁹ Из ответа СССР на вопросы.

³⁹⁰ Там же.

³⁹¹ Вестник статистики, № 1 (Москва, 1972 год), стр. 91—92.

участие женщин в общественном труде вскоре станет общим правилом ³⁹⁷.

455. В таких условиях качественные и количественные аспекты вопроса ухода за детьми все больше будут зависеть от оснащения домашних хозяйств бытовыми приборами, позволяющими экономить труд, и от расширения сети детских яслей и садов для ухода за детьми, пока родители находятся на работе.

456. В СССР за последнее время значительные успехи были достигнуты в увеличении свободного времени работающих женщин за счет организации бытовых услуг, облегчающих ее домашнюю работу. Недавний перевод большинства работников на пятидневную рабочую неделю позволил сэкономить 70—80 часов рабочего времени в год и получить 100 дополнительных выходных дней. За годы восьмой пятилетки объем бытовых услуг, таких как доставка продуктов на дом, работа прачечных, ателье химчистки и т. д., увеличился в два раза, а в сельской местности — в три раза, в то же время производство потребительских товаров длительного пользования возросло на 80 процентов. В 1970 году число детей в постоянных детских дошкольных учреждениях возросло на 2,5 млн. и составило более 9 млн. В сельской местности сезонными детскими яслями и площадками были охвачены 5 млн. детей. По полученным данным, в некоторых городах и поселках спрос на места в детских учреждениях удовлетворен полностью ³⁹⁸. В другом источнике сообщается, что уже в 1966 году в городах 71 процент детей дошкольного возраста работающих матерей находились в таких учреждениях, а в сельской местности — 61 процент. Эти данные были, однако, получены путем выборочного обследования ³⁹⁹. Помимо этого, имеются так называемые «группы продленного дня», в которых дети по просьбе родителей остаются в школе для обеда и занятий. Число детей в таких группах составляло в 1966 году примерно 4 млн. Стоимость для родителей содержания детей в детских садах составляет 5—12 руб. ⁴⁰⁰.

457. Существует большое разнообразие видов ухода за детьми дошкольного возраста в других социалистических странах Восточной Европы.

458. В Болгарии около 8 процентов всех детей в возрасте до 3 лет помещаются в дневные или недельные ясли; однако в городах доля их достигает 14—15 процентов, а в сельских районах она соответственно меньше. Среди детей в возрасте от 3 до 7 лет 67,8 процента находятся в

детских садах (21,4 процента проводят в них целый день) ⁴⁰¹.

459. Учитывая, что около 90 процентов всех женщин, имеющих детей дошкольного возраста, работают полный рабочий день, расширение всех форм общественного дошкольного воспитания представляется крайне желательным. В текущем пятилетнем плане (1970—1975 годы) предусматривается увеличить в два раза число мест в детских яслях для детей младших групп, благодаря чему доля детей в возрасте до 3 лет, которые смогут быть помещены в детские ясли, увеличится к 1975 году с 8 до 25 процентов. В настоящее время родители оплачивают около 20—30 процентов стоимости содержания детей в яслях соответственно размеру их дохода; средняя оплата составляет примерно 20 левов на ребенка в месяц ⁴⁰².

460. Общее число мест в детских учреждениях увеличилось в период 1960—1969 годов с 725 000 до 1 047 000. В 1969 году число мест увеличилось на 45 процентов в постоянных детских учреждениях (включая детские санатории) и на 55 процентов в учреждениях сезонного типа ⁴⁰³.

461. В Чехословакии число мест (коек) в детских садах увеличилось за период 1960—1970 годов с 41 000 до 66 000, причем в 1970 году 8400 таких мест числились в детских садах при предприятиях. За тот же период число детей, помещаемых в детские ясли, увеличилось более чем в два раза ⁴⁰⁴.

462. В Венгрии число детских яслей для грудных младенцев увеличилось за период с 1960 по 1971 год почти на 30 процентов, а число мест в постоянных яслях — более чем на 40 процентов. Однако в 1971 году только 9,3 процента всех малолетних детей могло быть размещено в детских яслях (доля Будапешта составляла 22,3 процента, а остальной части страны — 7,1 процента) ⁴⁰⁵. Положение детей более старшего возраста, посещающих детские сады, заметно лучше. В 1971 году почти 59 процентов детей этого возраста посещали детские сады ⁴⁰⁶. Плата для родителей устанавливается соответственно их доходу — от 1 до 3 форинтов в день для семей с низким доходом и 25—30 форинтов в день для семей с более высокой категорией дохода ⁴⁰⁷.

463. В Польше число мест в постоянных детских яслях и домах ребенка выросло за десятилетие 1960—1971 годов с 57 100 до 73 000. В 1971 году 511 400 детей находились в детских садах (почти $\frac{3}{4}$ этого числа в городских районах) и 147 000 — в сельских детских садах ⁴⁰⁸. Это пред-

³⁹⁷ Участие женщин трудового возраста в рабочей силе составляло 92 процента в Болгарии (1969 год), 97,7 процента в Польше (1968 год) и 84,8 процента в СССР (1970 год) (из ответов Болгарии, Польши и СССР на вопросы).

³⁹⁸ Из ответа СССР на вопросы.

³⁹⁹ Центральное статистическое управление при Совете министров СССР, *Женщины и дети в СССР* (Москва, «Статистика», 1969 год), стр. 126.

⁴⁰⁰ Информация советского государственного учреждения, октябрь 1972 года.

⁴⁰¹ Из ответа Болгарии на вопросы.

⁴⁰² Информация Болгарского института социального обеспечения и здравоохранения, сентябрь 1972 года.

⁴⁰³ Болгария, *Statistical Pocket Book, 1970*, p. 129.

⁴⁰⁴ Чехословакия, *Statistical Abstract, 1971*, p. 117.

⁴⁰⁵ Hungarian Statistical Central Office, *Statistical Pocket Book of Hungary 1972* (Budapest, Statistical Publishing House, 1972), pp. 269 and 280.

⁴⁰⁶ *Ibid.*

⁴⁰⁷ Информация министерства здравоохранения Венгрии, сентябрь 1972 года.

⁴⁰⁸ Из ответа Польши на вопросы.

ставляет собой увеличение более чем на 44 процента по сравнению с 1960 годом. В 1967—1968 годах детские ясли и сады посещало более 35 процентов детей дошкольного возраста ⁴⁰⁹.

464. В Румынии система дошкольного воспитания включает детские ясли для детей до 3 лет и детские сады для детей от 3 до 6 лет. Плата за содержание в дневных и недельных детских садах взимается с родителей в зависимости от размера их дохода и достигает максимум 70 лей в месяц на ребенка. Занятия с детьми в детских садах проводятся бесплатно; в 1972 году их посещало 45,6 процента детей соответствующих возрастных групп (в 1938 году эта доля составляла 6,4 процента). К 1975 году планируется увеличить эту долю до 64,5 процента, а к 1980 году — до 80 процентов. Конечной целью является охват системой дошкольного воспитания 100 процентов детей дошкольного возраста ⁴¹⁰.

465. В Югославии детские ясли для детей до 3 лет полностью содержатся на общественные средства, и с родителей не взимается никакой платы. Однако за содержание в детских садах детей от 4 до 6 лет с родителей взимается плата в зависимости от размера их дохода только за питание и обслуживание, а остальная часть расходов по педагогической работе с детьми оплачивается из общественных фондов. Доля детей в возрасте до 7 лет в обоих типах заведений все еще очень низка: на 1971 год она составляла 6,8 процента. В сельской местности эта доля еще ниже, но в некоторых районах, особенно в небольших городах Воеводины, она достигает 80 процентов ⁴¹¹.

466. Во всех социалистических странах Восточной Европы особое внимание уделяется охране прав подростков, готовящихся включиться в рабочую силу, и молодых рабочих на начальных этапах их трудовой деятельности.

467. В Кодексе законов о труде СССР, например, запрещается принимать на работу подростков в возрасте моложе 16 лет. В исключительных случаях, однако, подростки в возрасте 15 лет и старше могут приниматься на работу с согласия фабричного, заводского или местного комитета профсоюза. Кодекс запрещает также принимать подростков в возрасте до 18 лет на работу, вредную или опасную для здоровья, а также на подземные работы. Подростки в возрасте до 18 лет фактически могут быть приняты на работу только после медицинского осмотра, ежегодно повторяемого до достижения ими 18 лет; они освобождаются от сверхурочной и ночной работы. Их рабочие часы сокращены до 6 часов в день или 36 часов в неделю (24 часа для подростков моложе 16 лет); продолжительность отпуска — один календарный месяц.

⁴⁰⁹ 1970 Report on the World Social Situation. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), p. 99.

⁴¹⁰ Информация министерства просвещения Румынии, октябрь 1972 года.

⁴¹¹ Информация Федерального института исследований в области образования Югославии, сентябрь 1972 года.

468. Подростки моложе 18 лет получают ту же заработную плату, что и работники соответствующих категорий, несмотря на сокращение их рабочего дня. В случае сдельной работы при сокращенном рабочем дне им выплачивается надбавка, уравнивающая их заработок со ставкой заработной платы полного рабочего дня.

469. На предприятиях и в учреждениях в СССР установлены квоты для найма на работу или для обучения на производстве молодых людей — будущих выпускников общеобразовательных, профессиональных и технических учебных заведений и для принятия на работу молодых людей в возрасте до 18 лет, продолжающих учебу. Эти квоты заполняются согласно годовым и среднесрочным планам, разрабатываемым правительствами союзных республик в соответствии с учебными программами школ и учебных заведений.

470. Выпускники высших и средних специальных учебных заведений обязаны по закону проработать не менее трех лет на месте работы (или местах работы), на которые их направляет соответствующая комиссия по распределению молодых специалистов. Комиссия, председателем которой является директор учебного заведения, обязана принимать во внимание возражения выпускников, которых она предлагает направить на ту или иную работу, но может также отклонить эти возражения по своему усмотрению.

471. Молодые люди — члены Коммунистического союза молодежи (комсомола) и лица, откликнувшиеся на призыв общественных организаций, могут просить о принятии их на важную для государства работу в периферийных районах ⁴¹². Закон подчеркивает добровольный принцип такого набора на работу.

472. Молодые рабочие в возрасте до 18 лет охраняются законом от увольнения с работы, за исключением увольнения в порядке общего сокращения персонала или в случае излишка рабочей силы. Администрация предприятий, желающая уволить таких работников, должна получить согласие районной или городской комиссии по делам несовершеннолетних. Увольнение же работников по причине избытка рабочей силы, недостатка квалификации, неудовлетворительного состояния здоровья или других допустимых причин должно производиться с учетом возможности поступления их на новое место работы в другом предприятии или учреждении.

473. Аналогичные положения применяются во всех союзных республиках СССР ⁴¹³.

474. В Болгарии наем на работу молодых людей в возрасте от 15 до 16 лет (а также назначение их на ночную работу) подлежит особому одобрению трудовой инспекции; молодые рабо-

⁴¹² Информация советского государственного учреждения, октябрь 1972 года.

⁴¹³ Из ответов Белорусской ССР и Украинской ССР на вопросы.

чие моложе 18 лет не могут приниматься на опасную или вредную для здоровья работу. Прием на работу молодежи до 18 лет допускается только с разрешения врача и после тщательного осмотра. Рабочий день для подростка моложе 16 лет сокращен до 6 часов ⁴¹⁴.

475. В Венгрии молодые рабочие в возрасте до 18 лет также работают 6 часов в день, и им полагается годовой отпуск в один месяц. В 1971 году в народном хозяйстве было занято 24 000 подростков в возрасте 14 лет. Однако по закону они могут работать только 4 часа в день до до-

стижения возраста 16 лет. Прием на работу подростков моложе 14 лет запрещен законом, так же как и ночная работа для молодых рабочих до 18 лет ⁴¹⁵.

476. В Румынии молодые рабочие в возрасте до 18 лет работают по режиму сокращенного дня, то есть 6 часов в день, или 36 часов в неделю, и получают 24-дневный отпуск ⁴¹⁶.

477. Аналогичные льготы предоставляются молодым рабочим в других социалистических странах Восточной Европы.

⁴¹⁵ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года.

⁴¹⁶ Информация министерства труда Румынии, октябрь 1972 года.

⁴¹⁴ Из ответа Болгарии на вопросники.

Глава VI

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

478. Положения, касающиеся права на образование, в конституциях социалистических стран Восточной Европы являются недвусмысленными и применяются на универсальной основе.

479. В статье 121 конституции СССР 1936 года с внесенными в нее в 1947 году поправками провозглашается право всех граждан на образование, причем это право гарантируется всеобщим и обязательным начальным образованием, бесплатным образованием до 7 класса включительно (обычно возраст учеников в этом классе — 14 лет) и системой государственных стипендий для студентов высших учебных заведений, успешно осваивающих учебную программу. Статья 122 гарантирует право на образование для женщин наравне с мужчинами. В конституциях союзных республик СССР предусматриваются подобные же гарантии, тогда как конкретные методы осуществления этого права излагаются в соответствующих республиканских законодательствах ⁴¹⁷.

480. В Белорусской ССР основными законами в этой области являются Закон от 8 апреля 1959 года «Об укреплении связи школы с жизнью и о дальнейшем развитии системы народного образования в Белорусской ССР». Закон от 21 апреля 1970 года «О переводе общеобразовательных школ на систематическое преподавание основ наук с четвертого года обучения» и Закон от 28 июня 1972 года «О полном переходе ко всеобщему среднему образованию молодежи в Белорусской ССР» ⁴¹⁸.

481. В статье 45 конституции Болгарии говорится, что граждане этой страны имеют право на бесплатное образование в учебных заведениях, принадлежащих государству (обучение в начальных классах является обязательным), что государство должно обеспечить условия для получения всеобщего среднего образования, благоприятную атмосферу для получения образования вообще, а также финансовую базу, необходимую для обучения, в виде стипендий. Граждане неболгарского происхождения имеют право на

обучение на родном языке, хотя изучение болгарского языка является обязательным. В конституции далее указывается, что в основе системы образования должны лежать достижения современной науки и марксистско-ленинская идеология ⁴¹⁹.

482. Аналогичные принципы действуют и в других социалистических странах Восточной Европы.

А. Право на бесплатное начальное образование

483. В настоящее время обязательное бесплатное образование выходит далеко за рамки начальной стадии образования во всех социалистических странах Восточной Европы. Приводимая ниже таблица III. 22 дает общее представление о правовом положении в этих странах и о том, как обстоит дело со всеобщим (то есть непрофессиональным) образованием на первом и втором уровнях. Это довольно убедительно, хотя и не точно, соответствует той фазе, на которую распространяется обязательное образование. В целях сравнения параллельно показано положение в трех западных странах.

484. Из таблицы явствует, что число учеников, получающих общее образование на 1000 жителей, не особенно расходитсЯ при сравнении Восточной Европы с Западной Европой, хотя это число оказывается значительно ниже уровня Соединенных Штатов в обоих случаях. За последние 10 лет наблюдается тенденция незначительного увеличения этой цифры во всех рассматриваемых странах, за исключением Болгарии, Чехословакии и Венгрии. Соотношение между числом учеников и учителей также одного порядка по величине в Восточной Европе и в упомянутых странах Запада (включая Соединенные Штаты); судя по всему, это соотношение за последние 10 лет улучшилось во всех рассматриваемых странах, за исключением СССР, где оно было наиболее высоким по шкале показателей в начале указанного периода и оставалось приблизительно на одном уровне в течение 60-х годов.

485. В СССР собственно начальное образование дается детям в возрасте от 7 до 11 лет. Обучение может проходить в начальных школах, в которых учатся дети лишь этого возраста, или в первых четырех классах, семи-, восьми- или де-

⁴¹⁷ Правительство СССР заявляет по этому поводу (Е/СН.4/1132), что по конституции СССР все виды образования в стране являются бесплатными [см. также пункт 5, ст. 4 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании от 19 июля 1973 года (*Известия*, 20 июля 1973 года)]. Кроме того, обязательным в Советском Союзе является не только начальное, но и общее восьмилетнее образование (ст. 3 Основ законодательства).

⁴¹⁸ Из ответа Белорусской ССР на вопросы.

⁴¹⁹ Из ответа Болгарии на вопросы.

ТАБЛИЦА III.22

Данные об обязательном и общем образовании в социалистических странах
Восточной Европы и в некоторых западных странах (в разные годы)

| | Обязательное образование | | Общее образование ^а | | | |
|---|---------------------------------|--------------------|--------------------------------|----------------------|-----------------|--------------|
| | возраст при поступлении в школу | продолжительность | число учащихся (в тыс.) | общее число (в тыс.) | на 1000 жителей | на 1 учителя |
| Болгария | | | | | | |
| 1960—1961 гг. | 7 | .. | 51,3 | 1 213 | 154 | 24 |
| 1970—1971 гг. | 7 | 8 | 54,5 | 1 157 | 136 | 21 |
| Чехословакия | | | | | | |
| 1960—1961 гг. | 6 | 9 | 92,9 | 2 227 | 136 | 24 |
| 1970—1971 гг. | 6 | 9 | 104 | 2 077 | 145 | 20 |
| Германская Демократическая Республика | | | | | | |
| 1960—1961 гг. | 6 | 10 | 86 | 2 059 | 119 | 24 |
| 1970—1971 гг. | 6 | 10 | 138 | 2 667 | 156 | 19 |
| Венгрия | | | | | | |
| 1960—1961 гг. | 6 | 8 | 63,0 | 1 532 | 153 | 24 |
| 1970—1971 гг. | 6 | 8 | 70,3 | 1 284 | 124 | 18 |
| Польша | | | | | | |
| 1960—1961 гг. | 7 | 7 | 193 | 5 272 | 178 | 27 |
| 1970—1971 гг. | 7 | 8—9 | 267 | 5 869 | 181 | 22 |
| Румыния | | | | | | |
| 1960—1961 гг. | 7 | 4+3 ^б | 105 | 2 590 | 141 | 25 |
| 1970—1971 гг. | 6 | 10 | 154 | 3 329 | 164 | 22 |
| СССР | | | | | | |
| 1960—1961 гг. | 7 | 7, 10 ^с | 1 994 | 36 051 | 168 | 18 |
| 1970—1971 гг. | 7 | 8 | 2 477 | 49 010 | 202 | 20 |
| Югославия | | | | | | |
| 1959 г. | 7 | 8 | 75 | 2 669 | 146 | 36 |
| 1968 г. | 7 | 8 | 120 | 3 075 | 155 | 26 |
| Федеративная Республика Германии | | | | | | |
| 1959 г. | 6 | 8—9 ^д | 193 | 6 168 | 120 | 32 |
| 1967 г. | 6 | 8—9 ^д | 317 | 7 640 | 132 | 24 |
| Соединенное Королевство (Англия и Уэльс) | | | | | | |
| 1958 г. | 5 | 10 | 300 | 7 498 | 166 | 25 |
| 1967 г. | 5 | 10 | 404 | 8 111 | 168 | 20 |
| Соединенные Штаты Америки | | | | | | |
| 1957 г. | 6 | 8—12 | 1 401 | 36 860 | 214 | 26 |
| 1967 г. | 6 | 8—12 | 2 116 | 50 187 | 252 | 24 |

Источники: UNESCO, *International statistics relating to education, culture and mass communication*, 1961, pp. 184 et seq.; UNESCO, *International Yearbook of Education*, 1969, vol. XXXI (Geneva, International Bureau of Education), pp. 182—187; UNESCO, *Statistical Yearbook 1970 — Annuaire statistique 1970* (Paris, 1971), pp. 49 et seq. and pp. 80 et seq.; *Район ЕЭК в цифрах* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.II. E/Mim. 5 и Corr.), стр. 80; *Статистический ежегодник стран — членов СЭВ*, 1971, стр. 383 и далее; U. S. Department of Commerce, Bureau of the Census, *Statistical Abstract of the United States, 1971* (92nd edition) (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office, 1971), pp. 801 and 802.

^а Первая ступень и непрофессиональная вторая ступень.

^б Четыре года обязательного обучения для всех и дальнейший трехлетний период обучения обязателен в районах, где есть школы-семилетки.

^с Обязательное десятилетнее обучение в городских районах; всеобщее обязательное восьмилетнее образование стало вводиться в 1959/60 году.

^д Обучение лишь в дневных школах; дети старше 14 или 15 лет, не посещающие дневные школы, должны посещать профессиональные училища неполного дня до достижения 18-летнего возраста.

сятилетних средних школ. По сведениям, число учеников только в начальных школах составляло в 1955/56 учебному году 3,6 млн. человек, а число учащихся первых четырех классов — 10 млн. человек⁴²⁰; таким образом, общее число учащихся составило 13,6 млн. детей, относящихся к категории «учебников начальной школы». Это число вместе с числом детей той же возрастной группы в специальных «школах рабочей и крестьянской молодежи» и в школах для неполноценных детей включало, должно быть, все население этой возрастной группы в 1955/56 году (в этом году наблюдалось сравнительное сокращение этой прослойки населения с точки зрения численности).

486. Судя по всему, программа всеобщего начального образования была в основном выполнена еще в 1931—1932 годах, когда число учащихся в первых четырех классах начальных, семилетних и средних школ достигало 17,7 млн. человек⁴²¹.

487. К началу или середине 50-х годов в Советском Союзе было обеспечено всеобщее семилетнее образование для детей и подростков в возрасте до 14 лет, причем число учащихся в последних трех классах школ-семилеток составляло около 13 млн. человек. Это соответствовало возрастной группе от 12 до 14 лет в сравнительно «активные годы» (то есть до того, как снижение рождаемости во время войны начало сказываться на этой возрастной группе).

488. В настоящее время в СССР предусматривается бесплатное и обязательное восьмилетнее обучение для детей, начиная с семилетнего возраста. В 1970 и 1971 годах число учащихся в общеобразовательных школах, составляло 45,4 млн. человек, из которых 20,5 млн. учились в первых четырех классах⁴²² — возрастная группа, примерно соответствующая начальным ступеням обучения в ряде западных стран (7—11 лет). К 1971 году общее число учащихся в общеобразовательных школах достигало 49,2 млн. человек⁴²³.

489. Положение в союзных республиках во всех отношениях аналогично положению в СССР в целом⁴²⁴.

490. В Болгарии 99,6 процента всех детей в возрасте, когда обучение в школе является обязательным (7—15 лет), получают образование в дневных школах, причем все виды обучения являются бесплатными.

491. В Венгрии обязательное обучение начинается с 1 сентября после того, как ребенку исполнится 6 лет, и заканчивается по достижении 14-летнего возраста. В начальных классах посе-

щение школы является всеобщим; прилагаются всяческие усилия, чтобы школу посещали дети кочующих цыган, однако такие ученики зачастую уходят из школы по окончании нескольких начальных классов. Из 10 процентов детей, не посещающих общеобразовательные школы, значительная доля приходится на цыганских детей. Образование предоставляется бесплатно, но родители платят за школьные принадлежности и учебники для своих детей⁴²⁵.

492. В Польше посещение школы детьми в возрасте от 7 до 14 лет, когда обучение является обязательным, практически носит всеобщий характер. В 1965/66 учебном году вместо семилетнего обязательного обучения было введено восьмилетнее. Обучение является абсолютно бесплатным.

493. В Румынии, где обучение является обязательным в возрасте от 6 до 16 лет, начальное образование обычно получают дети в возрасте от 6 до 10 лет. По сообщениям, посещение школы на этой ступени обучения носит всеобщий характер, причем в 1971 году в школах обучалось 1,34 млн. детей⁴²⁶.

494. В общем можно сказать, что в настоящее время во всех социалистических странах Восточной Европы внедрено всеобщее, обязательное и бесплатное образование на уровне начальных классов. Если в тех или иных районах и наблюдается не 100-процентная посещаемость школ, то это составляет незначительную долю и, как правило, объясняется тем, что в этих районах проживают кочующие или не полностью осевшие национальные меньшинства, чьи дети правительство всячески старается направить в школы, где дети проходят обычную учебную программу.

495. В Югославии около 92 процентов детей и подростков в соответствующей возрастной группе (7—15 лет) посещают восьмилетние начальные школы, хотя в сельской местности это соотношение понижается до 70 процентов. Обучение является бесплатным, однако книги, транспорт и питание оплачиваются родителями⁴²⁷.

В. Равное право на получение высшего образования в зависимости от способностей

1. СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

496. В отличие от критериев, применяемых в настоящее время в ряде западных стран, среднее образование в социалистических странах Восточной Европы обычно отождествляется с образованием, получаемым детьми в возрасте старше 14—15 лет сразу после окончания начальных классов, обучение в которых является обязательным. Как таковое, оно должно быть отнесено к начальной стадии высшего образования, да-

⁴²⁰ Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, *Культурное строительство СССР* (Москва, «Статистика», 1956 год), стр. 81 и 122.

⁴²¹ Там же.

⁴²² Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1970 году* (Москва, «Статистика», 1971 год), стр. 629.

⁴²³ *Вестник статистики*, № 6 (Москва, 1972 год), стр. 91.

⁴²⁴ Из ответов на вопросы.

⁴²⁵ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года.

⁴²⁶ Информация министерства образования Румынии.

⁴²⁷ Информация Югославского федерального института исследований в области образования, сентябрь 1972 года.

ТАБЛИЦА III.23

Данные о среднем образовании в социалистических странах Восточной Европы
и в некоторых западных странах (в разные годы)

| Среднее образование ^а | | | | | |
|---|--|------------------------|-------------------|----------------------|--|
| | возраст при поступле- нии в школу | продолжи- тельность | число учащихся | | среднее специаль- ное образо- вание в: число уча- щихся на 1000 жите- лей |
| | | | на 1000 жители | на 1 учи- теля | |
| Болгария | | | | | |
| 1959 г. | 14 | 4 | 32 | 15 | 11,8 |
| 1968 г. | 15 | 3—4 | 45 | 16 | 17,7 |
| Чехословакия | | | | | |
| 1959 г. | 15 | 3 | 16 | 14 | 17,4 |
| 1968 г. | 15 | 4 | 26 | 18 | 19,8 |
| Германская Демократическая Республика | | | | | |
| 1959 г. | 14 | 4 | 55 | .. | 10,0 |
| 1968 г. | 15 | .. | 45 | .. | 11,0 |
| Венгрия | | | | | |
| 1959 г. | 12 | 4 | 15 | 18 | 10,2 |
| 1968 г. | 14 | .. | 22 | 18 | 17,4 |
| Польша | | | | | |
| 1959 г. | 14 | 4 | 21 | 16 | 12,7 |
| 1968 г. | 15 | 4—5 | 37 | 8 | 24,7 |
| Румыния | | | | | |
| 1959 г. | 14 | 4 | 19 | 18 | 2,8 |
| 1968 г. | 14 | 4—5 | 32 | 19 | 7,6 |
| СССР | | | | | |
| 1959 г. | 14 | 3 | 22 | .. | 9,5 |
| 1968 г. | 12 | 4+2—3 | 37 | .. | 18,0 |
| Югославия | | | | | |
| 1959 г. | 11 | 4+4 | 17 | 20 | .. |
| 1968 г. | 15 | 4 | 34 | 26 | .. |
| Федеративная Республика Гер- мании | | | | | |
| 1959 г. | 10 | 9 | 62 | 36 | .. |
| 1968 г. | 10 | 9 | 73 | 18 | .. |
| Соединенное Королевство (Англия и Уэльс) | | | | | |
| 1958 г. | 11—12 | 7 | 67 | 21 | .. |
| 1968 г. | 11—12 | 7 | 69 | .. | .. |
| Соединенные Штаты Америки | | | | | |
| 1957 г. | 12—14 | 4 | 52 | 17 | .. |
| 1968 г. | 12—14 | 4 | 95 | 20 | .. |

Источники: UNESCO, *International statistics relating to education, culture and mass communication*, 1961, pp. 184 et seq.; UNESCO, *International Yearbook of Education*, 1969, vol. XXXI (Geneva, International Bureau of Education), pp. 182 et seq. UNESCO, *Statistical Yearbook 1970 — Annuaire statistique 1970* (Paris, 1971), pp. 49 et seq. and pp. 80 et seq.; *Район ЕЭК в цифрах* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.II E/Mim.5 и Corr.), стр. 80; *Статистический ежегодник стран — членов СЭВ*, 1971, стр. 393 et seq.; U. S. Department of Commerce, Bureau of the Census, *Statistical Abstract of the United States*, 1971 (92nd edition) (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office, 1971), pp. 801 and 802.

^а Общее среднее и специальное образование (исключая подготовку учителей кадров).

^б Включая вечерние и заочные курсы, но исключая фабричные и ремесленные училища, информация за 1960/61 и 1970/71 годы.

же несмотря на то, что зачастую обучение на этой стадии проходит в общеобразовательных школах. Положение, связанное с этой фазой в системе образования, отражено в таблице III.23, которая приводится выше. В таблице приводятся также данные по трем западным странам, однако прежде чем сравнивать цифровые данные, необходимо учесть различный возраст детей при поступлении в школу.

497. Таблица III.23 охватывает все виды среднего образования как общего, так и специального, причем исключение составляют лишь заводские и ремесленные училища и учеба без отрыва от производства.

498. Из таблицы явствует, что в течение рассматриваемого десятилетия во всех социалистических странах Восточной Европы, за исключением Германской Демократической Республики, процент населения, получающего среднее образование, значительно увеличился, хотя соотношение между числом учащихся и числом учителей, судя по всему, несколько понизилось во всех этих странах, за исключением Польши.

499. В Болгарии фаза среднего образования обычно начинается с пятнадцатилетнего возраста и продолжается три года (четыре года в технических училищах). Прием в средние школы осуществляется на основании оценок, полученных по окончании начальных школ, или на основании результатов вступительных экзаменов в тех случаях, когда число желающих превышает число мест. В противном случае, дети принимаются в те школы, которые выбирают для них родители, с учетом рекомендаций специальных комиссий, занимающихся вопросами профессиональной ориентации. Обучение является бесплатным ⁴²⁸.

500. В Венгрии стадия среднего образования обычно начинается, когда подростку исполняется 14 лет, и через нее проходит около 80—85 процентов детей в соответствующих возрастных группах. Прием в средние школы производится целиком и полностью на основании результатов (оценок), полученных на предыдущем уровне обучения, причем приемные экзамены не проводятся. Примерно 35—40 процентов детей в данной возрастной группе посещают четырехлетние средние или технические школы, являющиеся своего рода преддверием для обучения в университетах, тогда как остальные 35—45 процентов подростков посещают ремесленные училища с трехлетней программой обучения. Остальные дети завершают образование, проходя обязательный цикл обучения, хотя они могут посещать школы с расширенными учебными программами (в городских районах) и имеют право по своему усмотрению выбирать курсы специальной подготовки на последующих этапах жизни. Обучение в средних школах является абсолютно бесплатным, причем для нуждающихся детей выделя-

ются средства на питание и пособия на учебники и школьные принадлежности ⁴²⁹.

501. В Польше подростки поступают в средние школы обычно в возрасте 15 лет; как правило, обучение в средних школах длится четыре года, хотя существуют также специальные курсы со сроками обучения от двух до пяти лет. По сообщениям, в 1971/72 учебном году 74,6 процента детей в соответствующих возрастных группах обучались в средних школах ⁴³⁰. В особой возрастной группе (15—18 лет) число подростков, посещающих средние школы или профессиональные училища, возросло с 41 процента в 1950 году до 65 процентов в 1960 году и 87 процентов в 1970 году ⁴³¹. При приеме в школы принимаются особые меры по уравниванию шансов поступления для детей из рабочих и крестьянских семей, у которых общий уровень интеллектуального развития оказывается несколько ниже. В 1970 году число детей рабочих и крестьян среди учащихся средних школ и профессиональных училищ составляло 65,8 процентов, причем в настоящее время проводятся меры с целью еще большего увеличения их числа ⁴³². Обучение является бесплатным.

502. В Румынии дети получают среднее образование в возрасте от 10 до 16 лет, хотя существует и специальный экзамен (в возрасте 14 лет), который определяет профиль среднего образования в более узком смысле этого понятия. Ученики в этом возрасте направляются в общие лицеи с четырехлетней программой обучения или в специализированные лицеи с пятилетней программой обучения (оба вида лицеев проводят подготовку для поступления в университеты) на основе результатов конкурсных экзаменов. Те, кто не попадает в эти учебные заведения, продолжают в обязательном порядке общее образование еще в течение двух лет, после чего они могут поступать в профессиональные или ремесленные училища и учиться там еще два года. В 1972 году в лицеях обоих видов обучалось 91 000 человек, то есть несколько более 36 процентов детей соответствующей возрастной группы, тогда как 94 000 человек продолжали учиться в общеобразовательных школах ⁴³³. Обучение, в том числе и учебники, является бесплатным, причем при необходимости выдается пособие на одежду, питание и транспорт.

503. В программе Коммунистической партии Советского Союза, принятой на XXII съезде в октябре 1961 года, предусматривается введение обязательного среднего общего и политехнического образования для всех детей в соответствующих возрастных группах в течение 1961—1971 годов. За это время число учеников, обу-

⁴²⁹ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года.

⁴³⁰ Из ответа Польши на вопросники.

⁴³¹ Там же.

⁴³² E/CN.4/1011/Add.1, стр. 69; и из ответа Польши на вопросники.

⁴³³ Информация министерства образования Румынии, сентябрь 1972 года.

⁴²⁸ E/CN.4/1011/Add.2, стр. 4—5.

чающихся в 8—10 (11) классах общеобразовательных школ (в возрасте 15—18 лет) возросло с 5,1 млн. человек почти до 13 млн. человек в 1970/71 учебном году ⁴³⁴.

504. Число учителей и директоров школ в начальных и средних школах СССР возросло с 1,9 млн. человек в 1961 году до более чем 2,4 млн. человек в 1969/70 году. Из этого числа около одной пятой имели пятилетний или меньший преподавательский стаж в том и другом году. Однако, если в 1961 году лишь немногим более одной трети этого числа учителей и директоров имели диплом об окончании высшего учебного заведения, то к 1969/70 году доля таких специалистов составляла почти половину всего числа учителей и директоров. Как в 1961 году, так и в 1969/70 году около половины всех преподавательских кадров составляли женщины.

505. Среднее образование по всему Советскому Союзу является бесплатным.

506. В Югославии стадия среднего образования начинается в возрасте 15 или 16 лет и обычно продолжается по достижении 18-летнего возраста. Вопросы приема решаются самими средними школами, частично на основе результатов конкурсных экзаменов, а частично на основе сведений, получаемых из начальных школ, где обучались кандидаты. Средние учебные заведения включают гимназии (подготовительные заведения для поступления в университеты), школы по подготовке квалифицированных рабочих (2—3 года) и четырехлетние технические училища по подготовке мастеров, техников, среднего медицинского персонала и т. д. Подсчитано, что 36—40 процентов подростков в соответствующих возрастных группах обучаются в средних школах. Около 25 процентов из этого числа посещают гимназии, 45 процентов — школы по подготовке квалифицированных рабочих, а остальные — технические училища. Обучение является бесплатным, однако за учебники, транспорт и т. д. платят родители (если только не предусмотрены коммунальные транспортные услуги) ⁴³⁵.

2. ОБРАЗОВАНИЕ ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ СРЕДНЕЙ ШКОЛЫ

507. Самым ярким показателем степени развитости и доступности высшего образования является число студентов в соответствующих учебных заведениях на каждые 10 000 жителей. В таблице III.24 приводятся эти цифры по некоторым странам (в целях сравнения).

508. Ясно, что если данные, приведенные в таблице III.24, принять как таковые, то окажется, что социалистические страны в настоящее время опережают две указанные западноевропейские страны, причем большинство из них опе-

⁴³⁴ Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, *СССР в цифрах в 1971 году* (Москва, «Статистика», 1972 год), стр. 185.

⁴³⁵ Информация Югославского федерального института исследований в области образования, сентябрь 1972 года.

ТАБЛИЦА III.24

Число студентов в высших учебных заведениях на 10 000 жителей в социалистических странах Восточной Европы и в некоторых западных странах

| | 1960/61 г. | 1970/71 г. |
|---|------------|------------|
| Болгария | 70 | 108 |
| Чехословакия | 69 | 91 |
| Германская Демократическая Республика | 59 | 81 |
| Венгрия | 45 | 78 |
| Польша | 55 | 102 |
| Румыния | 39 | 75 |
| Югославия ^a | 76,7 | 105,7 |
| СССР | 111 | 188 |
| Белорусская ССР | 72 | 154 |
| Украинская ССР | 97 | 170 |
| Федеративная Республика Германии ^a | 52,5 | 69,5 |
| Соединенное Королевство ^b | 49,1 | 74,7 |
| Соединенные Штаты Америки ^a | 198,3 | 347,1 |

Источники: Статистический ежегодник стран — членов СЭВ, 1971, стр. 398; *Район ЕЭК в цифрах* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.II.E/Mim.5 и Согг.), стр. 80; Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1970 году* (Москва, «Статистика», 1971 год), стр. 643.

^a 1960 и 1968 годы.

^b 1961 и 1967 годы.

режают эти страны со значительным цифровым перевесом. С другой стороны, Соединенные Штаты Америки, как видно из таблицы, значительно опережают обе категории государств. Расхождения в классификации и уровнях преподавания могут свести на нет выводы, которые напрашиваются из цифровых показателей.

509. В Болгарии в высшие учебные заведения обычно поступают в возрасте 18 лет, причем прием в вузы зависит от результатов вступительных экзаменов. Высшее образование финансируется государством и является абсолютно бесплатным для студентов, которые могут иметь право на дополнительную поддержку в виде стипендий, предоставления общежития и т. д. — при условии, что их успехи в учебе отвечают установленным минимальным нормам ⁴³⁶. В 1969/70 году в высших учебных заведениях Болгарии (не считая педагогических и других специализированных институтов по подготовке кадров) обучалось 85,7 тыс. студентов. Примерно 45 процентов из этого числа изучали инженерное дело или технологию, 6,2 процента — агрономию и более 16 процентов — экономику ⁴³⁷.

510. Система высшего образования в Чехословакии включает университеты, технические колледжи, экономические школы, сельскохозяйственные школы и колледжи искусств. В 1970/71 году в стране насчитывалось в общей сложности 37 высших учебных заведений, имевших в целом 104 факультета с программами обучения от 4 до 6 лет. Обучение и сдача экзаменов — бесплатные,

⁴³⁶ Из ответа Болгарии на вопросники и документ E/CN.4/1011/Add.2, стр. 3—4.

⁴³⁷ Болгария, *Statistical Pocket Book*, 1970, p. 123.

причем студенты имеют право на получение «социальной стипендии» (150—450 крон), что зависит от доходов в семье, и «премиальной стипендии» в размере 150—350 крон, если студент получает оценки выше установленного минимального уровня. В 1969/70 году число студентов, получавших тот или иной вид стипендии, составляло 53 процента. Из 102 000 студентов, обучавшихся в 1970/71 учебном году на дневном отделении, около половины изучали технические или промышленные дисциплины, инженерное дело и агрономию, 20 процентов занимались вопросами образования, 13 процентов изучали медицину, а 6,5 процентов — экономику и управление. В том же году 24,1 процента от общего числа студентов составляли выходцы из рабочих семей, 5 процентов — из крестьянских семей и 70,9 процента имели другое социальное происхождение⁴³⁸.

511. В 54 университетах и высших учебных заведениях Германской Демократической Республики в 1971 году обучалось 152 300 студентов (89,3 на 10 000 жителей). Из этого числа 111 000 составляли студенты, обучавшиеся на дневном отделении, причем лишь 10 процентов из них не получали стипендию. Более одной трети всех студентов изучали инженерное дело или технологию и около 22 процентов занимались вопросами образования⁴³⁹.

512. В Венгрии фаза высшего образования обычно начинается с 18-летнего возраста, причем она подразделяется на университетское образование (4 года или более) и специальное высшее образование (3 года или менее), охватывающие подготовку учителей, промышленные институты, техникумы и т. д. Существуют также высшие учебные заведения с одним факультетом на университетском уровне. Прием в вузы осуществляется на основе специального отбора, при котором учитывают результаты конкурсных вступительных экзаменов и успехи, достигнутые в средней школе⁴⁴⁰. Около двух третей выпускников средних школ подают заявления о приеме в высшие учебные заведения, однако, как правило, поступает в вузы лишь половина из этого числа. У остальных есть возможность учиться на вечерних или заочных отделениях без отрыва от производства. Студенты, оценки которых превышают установленный минимальный уровень, получают стипендию в зависимости от дохода, а другим может быть предложено платить до 1000 форинтов за семестр. В 1971/72 году 83,3 процента всех студентов получали стипендию и другую финансовую помощь, причем почти половина всех студентов проживали в студенческих общежитиях. Студенты могут также заключать

договоры с предприятиями о получении финансовой поддержки на кредитной основе. В 1971 году около 45 процентов студентов, обучавшихся на дневном отделении, изучали инженерное дело, технологию, агрономию, а почти 17 процентов студентов обучались в различных педагогических колледжах. Из общего числа студентов страны примерно 46 процентов составляют женщины, однако в сфере экономики эта доля достигает 50 процентов, а в учебных заведениях, где изучается искусство — 67 процентов; в инженерных и технических учебных заведениях женщины составляют около одной трети общего числа студентов⁴⁴¹.

513. В 85 высших учебных заведениях Польской Народной Республики в 1970/71 году обучалось более 329 000 студентов, из которых 210 000 обучались на дневном отделении, а остальные занимались заочно, на вечерних отделениях или посещали популярные курсы при университетах (42,3 процента от общего числа студентов составляли женщины). Прием в высшие учебные заведения осуществляется по балльной системе, основывающейся частично на результатах вступительных экзаменов, а частично также на привилегиях и льготах, предоставляемых выходцам из рабочих и крестьянских семей с целью уравнивания возможностей. В 1970 году 29,9 процента студентов вузов составляли выходцы из рабочих семей, 15,5 процента имели крестьянское происхождение, а остальные 50,3 процента были отнесены по своему социальному происхождению к интеллигенции. В 1970/71 году почти 30 процентов студентов (или 44 процента студентов, обучавшихся на дневном отделении) получали стипендии (более 40 процентов из них в полном размере) и примерно столько же проживало в студенческих общежитиях. В 1969/70 учебном году около 47 процентов студентов изучали технические дисциплины или агрономию, а 14 процентов — экономику⁴⁴².

514. В Румынии обучение на курсах высшего образования (3—6 лет) в университетах и технических институтах начинается в возрасте 18 лет, причем в 1970/71 году высшее образование получали 183 000 студентов. Помимо этого, имеются одногодичные и двухгодичные специализированные школы профессиональной подготовки для выпускников средних школ, в которых в том же году обучалось 39 000 человек. При приеме в университеты проводятся экзамены; обучение является бесплатным. Примерно 60 процентов студентов получают стипендию⁴⁴³.

515. В СССР в 1972 году насчитывалось 811 университетов и различных высших учебных

⁴³⁸ Высшие учебные заведения ЧССР (Прага, 1972 год).

⁴³⁹ Германская Демократическая Республика, Staatliche Zentralverwaltung für Statistik, *Statistisches Jahrbuch 1972 der Deutschen Demokratischen Republik* (Berlin, Staatsverlag, 1972), pp. 392—397.

⁴⁴⁰ В декрете № 3 от 1963/V.19/M. М. имеется специальное положение, запрещающее учитывать социальное происхождение абитуриентов, желающих поступить в то или иное высшее учебное заведение.

⁴⁴¹ Информация Центрального статистического управления Венгрии, сентябрь 1972 года, и Центральное статистическое управление Венгрии, *Statistical Pocket Book of Hungary, 1972* (Budapest, Statistical Publishing House, 1972), pp. 288 and 289.

⁴⁴² *Concise Statistical Yearbook of Poland, 1971*, pp. 279—283, и информация из ответа Польши на вопросники.

⁴⁴³ Информация министерства образования Румынии, октябрь 1972 года.

заведений (педагогические институты, технические и агрономические институты, медицинские, экономические и юридические институты и консерватории). Общее число студентов увеличилось с 1,25 млн. человек в 1950/51 году до 2,4 млн. в 1960/61 году, а в 1970/71 году оно составило 4,58 млн. человек⁴⁴⁴, то есть за 20 лет общее число студентов увеличилось почти в 4 раза. Из последней упомянутой цифры можно сделать вывод, что более 18 процентов студентов «институтского возраста» (18—24 года) так или иначе получали высшее образование в 1970 году, однако эта цифра может оказаться неточной вследствие наличия группы студентов старшего возраста, которые получают высшее образование в свободное время или в период отпусков. В 1970/71 году немногим менее 37 процентов всех студентов обучалось на заочных отделениях и около 14 процентов — на вечерних отделениях (где не существует возрастных ограничений), в то время как остальные 49 процентов студентов занимались на дневном отделении, где возрастной предел составляет 35 лет⁴⁴⁵. Эти цифры оставались в основном неизменными в течение последних десяти лет. Из общего числа выпускников 1970 года немногим менее половины (47,8 процента) получили специальность в технической области, инженерном деле, по лесному и сельскому хозяйству, 24,1 процента получили дипломы преподавателя или работника культуры и 13,4 процента закончили экономические или юридические высшие учебные заведения⁴⁴⁶.

516. В 1970/71 году женщины составляли 49 процентов от общего числа студентов, причем весьма значительная доля студенток овладевали нетехническими специальностями, в частности, они занимались вопросами образования, изящных искусств и кинематографии (65 процентов женщин в 1968/69 году), изучали право и экономику (59 процентов), а также физическую культуру и здравоохранение (59 процентов)⁴⁴⁷. Нет сомнений в том, что по числу женщин, обучающихся в высших учебных заведениях, СССР занимает одно из ведущих мест в мире. Существующая доля в Соединенных Штатах Америки и Франции составляла около 37 процентов в конце 50-х годов, то есть когда в СССР эта доля уже превышала 40 процентов (43 процента в 1960/61 году)⁴⁴⁸.

517. Прием в высшие учебные заведения производится на основе результатов конкурсных вступительных экзаменов, однако принимаются

соответствующие меры, с тем чтобы квоты в вузах заполнялись на равноправной основе абитуриентами из числа тех, кто поступает в высшие учебные заведения сразу после окончания средней школы, и тех, кто проработал два года или более в системе народного хозяйства⁴⁴⁹.

518. Обучение в высших учебных заведениях СССР осуществляется бесплатно, причем все студенты, успешно осваивающие учебную программу на дневных отделениях, имеют право на получение стипендии в размере от 40 до 45 руб. в месяц в зависимости от приобретаемой специальности⁴⁵⁰. В 1972 году стипендию в таком размере получали 73—75 процентов всех студентов, причем известно, что ректоры высших учебных заведений располагают фондами, которые могут быть использованы для оказания финансовой помощи студентам, не получающим стипендию.

519. Помимо высших учебных заведений как таковых, в СССР создана сеть средних специальных учебных заведений, которая включает техникумы, медицинские училища, акушерские курсы и другие медицинские учебные заведения, сельскохозяйственные институты⁴⁵¹ и т. д. Число студентов в этих учебных заведениях возросло с 2,1 млн. человек в 1960/61 году до 4,38 млн. человек в 1970/71 году. Процент тех, кто учится на дневных отделениях (предполагается, что студенты на этих отделениях обучаются с отрывом от производства), увеличился с 50 процентов в 1960/61 году примерно до 58 процентов в 1970/71 году. В 1970/71 году около 27 процентов студентов учились заочно, а остальные — на вечерних отделениях⁴⁵².

520. Нет никаких свидетельств о какой-либо дискриминации по признаку национальной принадлежности, указываемой в переписи населения, хотя это, возможно, не точно отражает положение некоторых социально-экономических групп⁴⁵³. В 1959 году группа «русских» составляла 54,6 процента от общей численности населения страны, тогда как студенты русской национальности в высших и средних учебных заведениях составляли соответственно 61 и 64 процента (в 1962/63 году). Такое расхождение в показателях является слишком незначительным, а информация на этот счет — явно недостаточной, чтобы из этого можно было сделать какие-либо выводы.

521. Из других официальных статистических данных явствует также, что национальная при-

⁴⁴⁴ Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1970 году* (Москва, «Статистика», 1971 год), стр. 640.

⁴⁴⁵ Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, *СССР в цифрах в 1970 году* (Москва, «Статистика», 1971 год), стр. 188.

⁴⁴⁶ Там же, стр. 189.

⁴⁴⁷ Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, *Женщины и дети в СССР* (Москва, «Статистика», 1969 год), стр. 56.

⁴⁴⁸ Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, *Высшее образование в СССР*, (Москва, 1961 год), стр. 253.

⁴⁴⁹ Информация одного из официальных государственных учреждений СССР, октябрь 1972 года.

⁴⁵⁰ Из ответа СССР на вопросы.

⁴⁵¹ Правительство СССР заявляет (E/CN.4/1132), что сельскохозяйственные институты являются по существу высшими учебными заведениями.

⁴⁵² Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1970 году* (Москва, «Статистика», 1971 год), стр. 640 и *СССР в цифрах в 1970 году* (Москва, «Статистика», 1971 год), стр. 186.

⁴⁵³ Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, *Итоги всесоюзной переписи населения 1959 года. СССР, Сводный том*, том I (Москва, 1962 год), стр. 184.

надлежность сравнительно мало сказывается на статусе людей с точки зрения образования: по данным переписи населения 1959 года, 28,1 процента жителей страны, которым в упомянутом году было более 19 лет, получили высшее или среднее образование, когда им было больше 14 лет. Соответствующая доля русских составляла 29,5 процента. По сообщениям, самый высокий процент в этой связи составляли латыши (37,5 процента), а самый низкий (15,5 процента) — молдаване. К другим национальностям, которые, судя по всему, все еще не в полной мере пользуются преимуществами системы образования, относились киргизы и таджики (20 процентов), а также, как это ни странно, литовцы (17 процентов) ⁴⁵⁴.

522. Однако в этом отношении отмечена существенная разница между городскими и сельскими районами, где, по сообщениям, доля лиц, получивших высшее или среднее образование, составляла в среднем соответственно 37,6 процента и 19,4 процента ⁴⁵⁵.

523. В Белорусской ССР минимальный возраст поступающих в университеты и другие высшие учебные заведения — 17 лет, а учебная программа рассчитана на 5—6 лет. В 1970/71 году число студентов в высших учебных заведениях составляло 192 800 человек, причем еще 235 000 человек учились в средних специальных и профессионально-технических учебных заведениях. В Украинской ССР в таких учебных заведениях соответственно обучалось 807 000 и 798 000 человек ⁴⁵⁶. Положения, регулирующие прием в высшие учебные заведения и получение стипендий студентами, аналогичны во всех союзных республиках СССР.

524. В Югославии высшее образование осуществляется в 8 университетах, имеющих 105 факультетов с 4—6 годами обучения, и в 229 других учебных заведениях (двулетние и четырехлетние высшие школы и различные академии). В 1970/71 году в высших учебных заведениях обучалось 256 500 человек, причем в среднем ежегодно вузы заканчивало 35 000 человек ⁴⁵⁷. Правила приема в вузы устанавливаются самими учебными заведениями с учетом результатов вступительных экзаменов. Студенты дневных отделений за обучение не платят, и если кто-то из родителей студента работает, такой студент получает пособие в размере 40 динаров в месяц до достижения им 23—25-летнего возраста. Особо одаренные студенты получают помимо этих пособий стипендию. Размеры стипендий в каждой республике устанавливаются по-разному; в середине 60-х годов стипендии выдавались примерно 16 процентам от общего числа студентов

(к концу десятилетия число таких студентов резко сократилось до 10 процентов) ⁴⁵⁸. Быстро развивается система студенческих займов за счет республиканских фондов, причем в 1967/68 году такая финансовая помощь предоставлялась примерно 20 процентам от общего числа студентов. Обязательства по выплате этих займов в ряде случаев теряют свою силу, если студент успешно осваивает учебную программу. Тот или иной студент может также получать стипендию от школы, в которой он учился ранее, организации, где он работал или работает, вооруженных сил и т. д. В ряде случаев это обязывает студента сразу после окончания учебного заведения работать в течение определенного срока, выполняя конкретные задачи ⁴⁵⁹.

525. В 1968/69 году около одной трети студентов на факультетах, в высших школах и академиях изучали инженерное дело или технические дисциплины (в том числе лесное хозяйство, агрономию и ветеринарию), в то время как 11 процентов студентов занимались медициной или фармакологией. Число студентов, занимавшихся гуманитарными и общественными науками, составляло 48 процентов ⁴⁶⁰.

526. Во всех социалистических странах Восточной Европы предусмотрены льготы для граждан старшего возраста, обучающихся в учебных заведениях или получающих образование без отрыва от работы. В СССР, например, лицам, которые учатся без отрыва от производства, предоставляется, помимо регулярного отпуска, 20—30 дней в году для посещения вечерних курсов в высших учебных заведениях (10—20 дней для студентов, обучающихся на вечерних отделениях средних специальных учебных заведений) и 30—40 дней предоставляется студентам-заочникам ⁴⁶¹.

С. Право родителей самим выбирать профиль образования для своих детей

527. Это право признается во всех социалистических странах Восточной Европы, причем оно увязывается с положениями, разработанными консультативными службами по выбору профессий и тем, кто занимается вопросами специализации ⁴⁶². Преподавание ведется на языках национальных меньшинств: например, в Румынии используются венгерский, немецкий и словацкий языки, а в Югославии — 9 языков, не являющихся государственными (включая язык, на котором ведется преподавание в Албанском университете в Приштине); в СССР обучение ведется на 66 языках. Родители имеют право отдать своих детей в школу, где обучение ведется на

⁴⁵⁴ Там же, стр. 234.

⁴⁵⁵ Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, *Высшее образование в СССР* (Москва, 1961 год), стр. 31 и далее.

⁴⁵⁶ Из ответов Белорусской ССР и Украинской ССР на вопросники.

⁴⁵⁷ *Facts about Yugoslavia* (Belgrade, 1972), p. 90.

⁴⁵⁸ М. Filipović, *Higher Education in Yugoslavia* (Belgrade, 1971), p. 74.

⁴⁵⁹ Информация Югославского федерального института исследований в области образования, сентябрь 1972 года.

⁴⁶⁰ М. Filipović, *Higher Education in Yugoslavia* (Belgrade, 1971), p. 270.

⁴⁶¹ E/CN.4/1011/Add.3, стр. 51.

⁴⁶² Например, Болгария (E/CN.4/1011/Add.2, стр. 4) и Польша (E/CN.4/1011/Add.1, стр. 69).

родном языке, или в школу с обучением на государственном языке, в зависимости от их желания. Однако, судя по всему, в восточноевропейских странах СЭВ нет положений относительно обучения детей в церковно-приходских школах или в школах, находящихся в ведении религиозных или добровольных ассоциаций или частных лиц.

528. Система государственных школ во всех рассматриваемых странах позволяет получать образование, которое приспособлено к требованиям на последующих этапах жизни в рамках существующей социальной системы, причем альтернатив в этом плане почти нет.

Часть IV

РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ С РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

Blank page

Page blanche

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. В данной части настоящего исследования проведен обзор проблемы осуществления экономических и социальных прав в Западной Европе, Австралии, Канаде, Мальте, Новой Зеландии, Японии, Израиле, Соединенных Штатах Америки и Южной Африке — короче говоря, в развитых странах с рыночной экономикой¹. Вследствие ограниченности времени невозможно было сделать этот обзор полным или всеобъемлющим.

2. Прогресс, достигнутый этими странами в целом в области осуществления этих прав, может рассматриваться как существенный по сравнению с прогрессом в менее развитых районах мира. Однако при сопоставлении со стандартами, установленными в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в Декларации о социальном прогрессе и развитии и во Всеобщей декларации прав человека, и при рассмотрении в свете огромных материальных богатств, которыми располагают многие из этих стран, этот прогресс не может считаться удовлетворительным.

3. В 60-х годах в развитых странах с рыночной экономикой наблюдался постоянный и быстрый рост. Это было связано с довольно низким приростом населения, вызванным низкой рождаемостью (см. таблицы IV.1—IV.3). Как показано в таблице IV.2, за период 1965—1970 годов развитые страны с рыночной экономикой и страны Восточной Европы имели самый низкий уровень естественного прироста населения в мире. Кроме того, как показано в таблице IV.3, эти же страны вместе с Австралией и Новой Зеландией имели самую высокую продолжительность предстоящей жизни при рождении. Число студентов высших учебных заведений на 100 000 жителей, приведенное для Соединенных Штатов Америки в таблице IV.5, является одним из наиболее высоких в мире. Как видно из таблицы IV.4, доход на душу населения в Соединенных Штатах за 1969 год является самым высоким в мире.

¹ Для многих целей целесообразно различать менее развитые и более развитые страны в категории развитых стран с рыночной экономикой. Поэтому обследованные страны были сгруппированы, в значительной степени в соответствии с доходом на душу населения (см. таблицу IV.4), следующим образом: «Ведущие страны»: Австралия, Австрия, Бельгия, Дания, Израиль, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Германии, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция, Япония; «Переходные страны»: Италия; «Периферийные страны»: Греция, Ирландия, Испания, Мальта, Португалия; «Неклассифицированные страны»: Южная Африка.

4. В Докладе о мировом социальном положении за 1970 год² в первом пункте главы VI о социальном положении в Восточной Европе говорится:

Сохранение высоких темпов экономического развития в Западной Европе в течение 60-х годов привело к значительному увеличению национального и личного дохода практически повсюду в данном регионе. Что касается самодостаточного населения, то эта тенденция в целом привела к значительному повышению материального уровня жизни, хотя различные социальные и профессиональные группы по-разному улучшили свое положение.

В первом пункте главы VII того же доклада, где говорится о социальном положении в Северной Америке, Австралии и Новой Зеландии, отмечается:

Всеобщий экономический прогресс был особенно впечатляющим в Соединенных Штатах, где в 1968 году экономика выросла на 70 млрд. долл., в то время как уровень безработицы снизился до 3,3 процента т. е. до самого низкого уровня за пятнадцать лет. Личный доход на душу населения после вычета налога достиг рекордного уровня в размере 2922 долл., а выпуск продукции на человека в час возрос на 3,3 процента, то есть в два раза превысив темпы 1967 года. Отмечалось повышение жизненного уровня с точки зрения большего удовлетворения физических и культурных потребностей, включая мероприятия по организации досуга. Если частное потребление в процентном отношении к валовому национальному продукту несколько сократилось в период между 1963 и 1967 годами, то имело место... заметное увеличение личных сбережений.

5. В главах VI и VII доклада говорится также, что быстрый экономический рост, высокий уровень жизни, высокий уровень норм образования как в качественном, так и в количественном выражении, достигнутые этими странами в последние годы, более остро выявили проблему резких несоответствий в области дохода и проблему бедности среди изобилия. Это получило известность как проблема нищеты в развитых странах с рыночной экономикой в применении к условиям жизни тех отдельных лиц или групп, которые все еще находятся вне основного течения национального процветания, несмотря на весь материальный прогресс, достигнутый этими странами. Эта проблема по-прежнему существует, несмотря на то, что уровень жизни некоторых неимущих в этих странах считается вполне удовлетворительным или даже высоким по сравнению с уровнем жизни неимущих в некоторых других странах.

6. Из недавнего доклада министерства здравоохранения, просвещения и социального обеспечения Соединенных Штатов Америки о социальном

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13.

ТАБЛИЦА IV.1
Развитые страны с рыночной экономикой: численность населения и данные
о естественном движении населения

| Континент и страна | Численность населения (последняя перепись населения) | | | Данные о естественном движении населения | | | | | |
|--|--|--------------------------|-------------------|--|-------------------------|---------------------------|------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|
| | дата | численность населения | год | зарегистрированные рождения | | зарегистрированные смерти | | зарегистрированные детские смерти | |
| | | | | число | коэффициент рождаемости | число | коэффициент смертности | число | коэффициент детской смертности |
| Европа | | | | | | | | | |
| Австрия ^a | 12/V—71 | 7 456 400 | 1971 | 107 798 | 14,5 | 96 791 | 13,0 | 2 792 | 25,9 |
| Бельгия ^a | 31/X—70 | 9 650 944 | 1971 | 140 663 | 14,5 | 118 547 | 12,2 | 2 908 ^b | 20,5 ^b |
| Дания ^a | 27/IX—65 | 4 767 597 | 1971 | 75 550 | 15,2 | 49 010 | 9,9 | 1 005 ^b | 14,2 ^b |
| Финляндия ^a | 31/XII—70 | 4 622 299 | 1971 | 61 164 | 13,1 | 45 777 | 9,8 | 723 | 11,8 |
| Франция ^c | 1/III—68 | 49 778 540 ^d | 1971 | 881 400 | 17,2 | 553 500 | 10,8 | 12 540 | 14,4 |
| Федеративная Республика Германии ^a | 26/V—70 | 59 378 500 | 1971 | 758 034 | 12,8 | 690 696 | 11,7 | 17 568 | 23,2 |
| Греция | 14/III—71 | 8 768 648 ^e | 1971 | 141 220 | 16,0 | 73 795 | 8,3 | 3 818 | 27,0 |
| Ватикан | 30/IV—48 | 890 | 1947 | 3 | | 11 | 11,4 | | |
| Исландия ^a | 1/XII—70 | 204 930 | 1971 | 4 023 ^b | 19,7 ^b | 1 501 | 7,3 | 53 ^b | 13,2 ^b |
| Ирландия | 18/IV—71 | 2 971 230 | 1971 | 67 752 | 22,8 | 31 375 | 10,6 | 1 233 ^b | 19,2 ^b |
| Италия | 24/X—71 | 54 025 211 | 1971 | 907 380 | 16,8 | 519 612 | 9,6 | 24 668 | 28,3 |
| Лихтенштейн | 1/XII—70 | 21 350 | 1969 | 420 | 19,5 | 168 | 7,8 | 7 | |
| Люксембург ^a | 31/XII—70 | 339 848 | 1971 | 4 512 | 13,2 | 4 416 | 12,9 | 92 | 20,4 |
| Мальта ^f | 26/XI—67 | 315 765 | 1970 ^g | 5 314 | 16,3 ^h | 3 070 | 9,4 ^h | 148 | 27,9 |
| Монако ^a | 1/III—68 | 23 035 | 1970 | 214 | 9,2 | 264 | 11,4 | 5 | |
| Нидерланды ^a | 31/V—60 | 11 461 964 | 1971 ⁱ | 247 997 | 18,8 | 110 208 | 8,4 | 2 747 | 11,1 |
| Норвегия | 1/XI—70 | 3 888 305 | 1971 | 66 182 | 16,9 | 38 848 ^j | 9,9 ^j | 933 ^k | 13,8 ^k |
| Португалия ^l | 15/XII—70 | 8 668 267 | 1971 | 189 057 | 19,3 ^b | 95 005 | 10,4 ^b | 9 001 | 47,6 |
| Сан-Марино | 28/IX—47 | 12 100 | 1970 | 288 | 15,0 | 133 | 6,9 | 4 | |
| Испания ^m | 31/XII—70 | 33 956 376 | 1970 | 663 687 | 19,6 | 287 694 | 8,5 | 18 501 | 27,9 |
| Швеция ^a | 1/XI—70 | 8 076 903 | 1971 | 114 488 | 14,1 | 82 700 | 10,2 | 1 264 ^k | 11,7 ^k |
| Швейцария ^a | 1/XII—70 | 6 269 783 | 1971 | 96 097 | 15,1 | 57 751 | 9,1 | 1 495 ^b | 15,1 ^b |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | 25/IV—71 | 55 348 957 | 1971 | 901 503 | 16,2 | 645 108 | 11,6 | 16 272 | 18,0 |
| Океания | | | | | | | | | |
| Австралия ⁿ | 30/VI—71 | 12 728 461 | 1971 | 276 362 | 21,7 | 110 886 | 8,7 | 4 817 | 17,4 |
| Новая Зеландия ^o | 23/III—71 | 2 862 631 | 1970 | 62 207 | 22,1 | 24 840 | 8,8 | 1 040 | 16,7 |
| Северная Америка | | | | | | | | | |
| Канада ^a | 1/VI—71 | 21 569 000 | 1971 ^p | 370 651 | 17,2 | 155 961 ^b | 7,3 ^b | 7 001 ^b | 18,8 ^b |
| Соединенные Штаты Америки ^q | 1/IV—70 | 203 235 298 ^r | 1971 | 3 558 871 | 17,3 | 1 921 397 | 9,3 | 68 221 | 19,2 |
| Азия | | | | | | | | | |
| Япония ^s | 1/X—70 | 103 720 060 | 1971 ^t | 2 000 981 | 19,2 | 684 532 | 6,6 | 24 800 | 12,4 |

Источник: United Nations, *Population and Vital Statistics Report: Data available as of 1 October 1972* (Statistical Papers, Series A, vol. XXIV, No. 4 (ST/STAT/SER.A/102)).

^a Численность населения де-юре.

^b На 1970 год.

^c Численность населения де-юре, но за исключением дипломатического персонала за пределами страны и включая иностранный дипломатический персонал, не проживающий в посольствах или консульствах.

^d Исключает военный персонал, находящийся за пределами страны, который не проживает во Франции, численностью около 16 000 человек.

^e Включая вооруженные силы, находящиеся за пределами страны, но исключая иностранные вооруженные силы, расположенные в этом районе.

^f Численность населения за исключением немальтийских вооруженных сил, расположенных в этом районе; включает гражданских лиц, временно находящихся за пределами страны.

^g Число смертей, за исключением немальтийских вооруженных сил, расположенных в этом районе, но включая мальтийские вооруженные силы за пределами страны.

^h Рассчитано на основе численности населения за исключением немальтийских вооруженных сил, расположенных в данном районе, но включая гражданских лиц, временно находящихся за пределами страны.

ⁱ Включая лиц, проживающих за пределами страны, если они занесены в реестр населения в Нидерландах.

^j Включая смерти лиц, временно проживающих за границей.

^k На 1969 год.

^l Включая Азорские острова и острова Мадейра.

^m Включая Балеарские и Канарские острова; включая также острова Алусемас, Сеута, острова Чафаринас, Мелилья и Пеньон-де-Велес-де-ла Гомера.

ⁿ Численность населения за исключением вооруженных сил, расположенных за пределами страны, численностью 48 106 человек в мае 1959 года.

^o Численность населения за исключением дипломатического персонала и вооруженных сил, расположенных за пределами страны; последние численностью 1936 человек в момент переписи 1966 года; также исключая иностранные вооруженные силы, находящиеся в стране.

^p Включая канадских граждан, временно проживающих в Соединенных Штатах Америки, но исключая граждан США, временно проживающих в Канаде.

^q Численность населения де-юре, но за исключением гражданских лиц, отсутствующих в стране в течение продолжительного периода времени.

^r Исключая вооруженные силы за границей.

^s За исключением дипломатического персонала, находящегося за пределами страны, и иностранного военного и гражданского персонала и их иждивенцев, находящихся в этом районе.

^t Данные для японских граждан, проживающих только в Японии.

ТАБЛИЦА IV.2

Расчетные коэффициенты и среднегодовые величины естественного прироста, 1960—1965 и 1965—1970 годы, в основных районах и регионах земного шара

| Районы и регионы | Коэффициенты (на 1000 человек) | | Среднегодовой прирост (в млн. человек) | |
|--|--------------------------------|---------------|--|---------------|
| | 1960—1965 гг. | 1965—1970 гг. | 1960—1965 гг. | 1965—1970 гг. |
| <i>Весь мир</i> | 19,4 | 19,8 | 61,1 | 68,2 |
| Более развитые регионы | 11,5 | 9,5 | 11,5 | 10,0 |
| Менее развитые регионы | 23,2 | 24,5 | 49,6 | 58,2 |
| <i>Восточная Азия</i> | 17,5 | 17,5 | 14,4 | 15,5 |
| Континентальный регион | 17,8 | 17,8 | 12,1 | 12,9 |
| Япония | 9,9 | 11,0 | 0,9 | 1,1 |
| Другие районы Восточной Азии | 28,3 | 25,0 | 1,4 | 1,5 |
| <i>Южная Азия</i> | 24,8 | 27,5 | 23,1 | 28,6 |
| Центральная часть Южной Азии | 24,5 | 27,2 | 15,6 | 19,1 |
| Юго-Восточная Азия | 25,3 | 28,1 | 5,9 | 7,5 |
| Юго-Западная Азия | 26,4 | 28,2 | 1,6 | 2,0 |
| <i>Европа</i> | 8,4 | 7,8 | 3,7 | 3,4 |
| Западная Европа | 7,2 | 6,3 | 1,0 | 0,9 |
| Южная Европа | 11,3 | 10,1 | 1,4 | 1,2 |
| Восточная Европа | 8,1 | 7,8 | 0,8 | 0,8 |
| Северная Европа | 6,7 | 6,6 | 0,5 | 0,5 |
| <i>Советский Союз</i> | 15,2 | 10,2 | 3,4 | 2,4 |
| <i>Африка</i> | 24,1 | 25,5 | 7,0 | 8,3 |
| Западная Африка | 23,8 | 24,5 | 2,2 | 2,6 |
| Восточная Африка | 22,8 | 24,8 | 1,8 | 2,1 |
| Центральная Африка | 18,9 | 21,0 | 0,6 | 0,7 |
| Северная Африка | 28,4 | 30,0 | 2,0 | 2,4 |
| Южная Африка | 22,4 | 23,3 | 0,4 | 0,5 |
| <i>Северная Америка</i> | 13,4 | 9,8 | 2,7 | 2,2 |
| <i>Латинская Америка</i> | 28,2 | 28,4 | 6,6 | 7,6 |
| Тропические районы Южной Америки | 29,6 | 29,8 | 3,8 | 4,3 |
| Центральная часть американского континента | 33,4 | 33,6 | 1,7 | 2,0 |
| Зона умеренного климата Южной Америки | 17,5 | 17,2 | 0,6 | 0,7 |
| Карибский район | 24,7 | 24,1 | 0,5 | 0,6 |
| <i>Океания</i> | 16,9 | 14,5 | 0,2 | 0,2 |
| Австралия и Новая Зеландия | 13,9 | 11,5 | 0,2 | 0,2 |
| Меланезия | 24,2 | 24,1 | 0,0 | 0,0 |
| Полинезия и Микронезия | 31,1 | 30,9 | 0,0 | 0,0 |

Источник: Мировое демографическое положение в 1970 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.XIII.4), стр. 102—103.

положении в Соединенных Штатах видно, что «хотя личный доход в Соединенных Штатах является самым высоким в мире и число лиц, живущих в условиях крайней нищеты, в последние годы неуклонно сокращалось, распределение доходов за последние двадцать лет практически оставалось неизменным»³.

7. В Докладе о мировом социальном положении за 1970 год подчеркивается:

Признание бедности как национальной проблемы в последнее десятилетие привело к расширению существующих программ профессиональной подготовки и оказания помощи и к разработке более четких политических актов для решения вопросов безработицы и групп меньшинства, мно-

³ Там же, стр. 125. Первоисточник см. United States Government, Department of Health, Education and Welfare, *Toward a Social Report* (Washington, D. C., United States Government Printing Office, 1969), p. 42.

гие члены которых не пользовались благами процветания 60-х годов. В Соединенных Штатах все более совершенствуемая система социального обеспечения привела к значительному сокращению числа бедняков. В то же время постоянная бедность среди процветания подрывала доверие к существующей политике благосостояния и привела к предложениям о пересмотре всей системы благосостояния; подобные сомнения были выражены в Канаде, где политика в области благосостояния критически рассматривалась на нескольких уровнях государственного управления⁴.

8. Содействие экономическому росту в условиях относительной стабильности цен, создание нового механизма и исправление существующего механизма по регулированию заработной платы и цен были в числе основных экономических и социальных мер в большинстве развитых стран с рыночной экономикой. Например, Норвегия со-

⁴ 1970 Report on the World Social Situation., p. 127.

общила, что в 1968 году в связи с проходившими тогда переговорами по вопросам дохода был назначен комитет, ответственный за осуществление технических расчетов в качестве преемника учрежденного ранее исследовательского комитета. В новом комитете, известном как комитет по переговорам по вопросам доходов, представлены министерство финансов и министерство по вопросам цен и заработной платы, а также Норвежская федерация фермеров, Норвежская федерация рыбаков, Всеобщая конфедерация профсоюзов Норвегии и Норвежская конфедерация предпринимателей. Этот комитет стал постоянным звеном в установившемся сотрудничестве между властями и основными организациями предпринимателей и служащих в отношении переговоров о доходах. В соответствии со своим кругом полномочий комитет обязан представлять справочные материалы с максимально точными цифровыми данными, с тем чтобы по возможности избежать разногласий между сторонами в отношении фактической стороны дела. Кроме того, он должен анализировать влияние различных альтернативных предложений, высказанных в ходе переговоров о доходах, на цены, доходы и распределение доходов⁵.

9. Поскольку минимальные «ощущаемые потребности» отдельных лиц или домашних хозяйств зависят от уровня благосостояния общества, к которому принадлежат отдельные лица или домашние хозяйства, бедность стала относительной концепцией в странах, где происходит быстрый экономический рост, и приемлемый минимум будет увеличиваться по мере роста национального дохода. Новая концепция бедности была суммирована следующим образом:

Люди «бедны», потому что они лишены возможностей, удобств и самоуважения, которые считаются нормальными в обществе, в котором они живут. Следовательно, постоянно изменяющиеся средние нормы этого общества являются отправным моментом для оценки существующей в нем бедности, и бедными считаются те, кто находится в условиях, значительно ниже этих средних норм. Их лишения могут быть измерены, и может быть установлено их число путем сопоставления со средним личным доходом... или с уровнем жизни, установленным в настоящее время правительством... или со средними возможностями в жизни...⁶

10. Поэтому для практических целей считается, что объективная оценка бедности может быть составлена на основе сопоставления личного дохода или дохода семьи со средним личным или семейным доходом данного общества:

Например, в Соединенном Королевстве число «бедных» периодически устанавливается или оценивается в соответствии с этими принципами в связи с английской системой оказания помощи по бедности, которая в определенных условиях обеспечивает различные виды денежной помощи лицам или семьям, доходы которых находятся ниже «границы бедности», устанавливаемой в соответствии с вознаграждением среднего работника физического труда⁷.

⁵ E/CN.4/1011/Add.11, стр. 66—67.

⁶ 1970 Report on the World Social Situation..., р. 109. Первоисточник цитаты см. Social Science Research Council, Research on Poverty (London, 1968), р. 5.

⁷ 1970 Report on the World Social Situation..., р. 109.

ТАБЛИЦА IV.3

Приблизительная оценка продолжительности предстоящей жизни при рождении, 1965—1970 годы, в основных районах и регионах мира

| Районы и регионы | Продолжительность предстоящей жизни (количество лет) 1965—1970 гг. |
|--|---|
| <i>Весь мир</i> | 53 |
| Более развитые регионы | 70 |
| Менее развитые регионы | 50 |
| <i>Восточная Азия</i> | 52 |
| Континентальный регион | 50 |
| Япония | 71 |
| Другие районы Восточной Азии | 60 |
| <i>Южная Азия</i> | 49 |
| Центральная часть Южной Азии | 48 |
| Юго-Восточная Азия | 50 |
| Юго-Западная Азия | 51 |
| <i>Европа</i> | 71 |
| Западная Европа | 72 |
| Южная Европа | 70 |
| Восточная Европа | 71 |
| Северная Европа | 72 |
| <i>Советский Союз</i> | 70 |
| <i>Африка</i> | 43 |
| Западная Африка | 39 |
| Восточная Африка | 42 |
| Центральная Африка | 39 |
| Северная Африка | 50 |
| Южная Африка | 48 |
| <i>Северная Америка</i> | 70 |
| <i>Латинская Америка</i> | 60 |
| Тропические районы Южной Америки | 60 |
| Центральная часть американского континента | 60 |
| Зона умеренного климата Южной Америки | 65 |
| Карибский район | 58 |
| <i>Океания</i> | 65 |
| Австралия и Новая Зеландия | 72 |
| Меланезия | 47 |
| Полинезия и Микронезия | 61 |

Источник: Мировое демографическое положение в 1970 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.XIII.4), стр. 78—79.

11. 60-е годы могут рассматриваться как эра исканий в новейшей истории развитых стран с рыночной экономикой. Это было десятилетие нового и лучшего понимания потребностей и необходимости создания большей степени социальной справедливости. Как было справедливо отмечено, народ становится нетерпеливым и мятежным, когда условия его жизни немного улучшаются, но когда он чувствует, что прогресс идет недостаточно быстро.

12. В работе, упомянутой в Докладе о мировом социальном положении за 1970 год, в связи с социальным развитием в этих странах, указано, что исследование широких связей между экономическими и социальными факторами развития показало, что

лучшие условия и социальная инфраструктура оказывают положительное влияние на экономический рост. Более высокие расходы на здравоохранение, личное благосостояние, а также на общее образование и профессиональное обучение людей являются экономически выгодным помещением средств для страны и района. Страны с высоким уровнем социального благосостояния также проявляют тенденцию достигнуть более высокого производства на душу населения. Чем более здоровыми и лучше образованными будут люди, тем более высокими будут их почасовые, ежегодные и общие заработки⁸.

Далее в докладе 1970 года говорится, что результаты исследований в области жилья, здравоохранения и учреждений социального обеспечения указывают на аналогичные выводы, и что еще более детальное изучение процессов перемен отдельных районов также свидетельствует о том, что наличие соответствующей социальной инфраструктуры, включая современные жилища, культурно-бытовые учреждения, места для отдыха, является важным соображением, побуждающим перспективных работников и руководящие кадры в промышленности переселяться в другие районы.

13. Растущая осознанность связи между экономическими и социальными факторами развития вместе с существующей заинтересованностью в децентрализации промышленности, которая наблюдается в западноевропейских странах, содействовали расширению скоординированного планирования для обеспечения условий, способствующих созданию современных промышленных зон, расположенных либо за пределами традиционных районов концентрации промышленности, либо в районах, где традиционная промышленная деятельность сокращается. Планирование регионального развития в соответствии с этими принципами стало довольно распространенным в Западной Европе за последние годы. Оно направлено на достижение более сбалансированного распределения экономических, социальных и культурных благ, а также на снижение концентрации населения⁹.

14. В Соединенных Штатах Америки в 60-х годах было создано много новых государственных учреждений как на национальном уровне, так и на уровне штатов, функции которых связаны исключительно с улучшением экономических и социальных условий тех людей, которые живут в условиях бедности¹⁰. В качестве при-

⁸ *Ibid.*, p. 113. Первоначальный источник: L. H. Klaassen, *Social Amenities in Area Economic Growth: an analysis of methods of defining needs for local social amenities* (5th report in the series «Developing Job Opportunities») (Paris, OECD, 1968), p. 9.

⁹ Для ознакомления с ходом регионального развития в странах Западной Европы в 60-х годах см. *1970 Report on the World Social Situation...*, pp. 112—116.

¹⁰ «Успех в формулировании и осуществлении национальной политики в странах Северной Америки, в Австралии и Новой Зеландии зависит в значительной степени от согласования полномочий и функций центральных правительств с правительствами штатов или провинций и с местными органами власти. При федеральной системе управления, которая свойственна трем из этих четырех стран: Соединенным Штатам, Канаде и Австралии (Новая Зеландия имеет унитарную форму правления), националь-

ТАБЛИЦА IV.4
Развитые страны с рыночной экономикой:
доход на душу населения в 1969 году

| Страна | Доход на душу населе- ния в долл. |
|---|--|
| Ведущие страны | |
| Соединенные Штаты Америки | 4 151 |
| Канада | 3 068 |
| Швеция | 3 205 |
| Швейцария | 2 642 |
| Дания | 2 610 |
| Франция | 2 485 |
| Австралия | 2 434 |
| Федеративная Республика Германии | 2 246 |
| Норвегия | 2 191 |
| Бельгия | 2 150 |
| Нидерланды | 1 976 |
| Люксембург | 1 907 ^a |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | 1 817 |
| Новая Зеландия | 1 769 |
| Финляндия | 1 745 |
| Австрия | 1 547 |
| Израиль | 1 450 |
| Япония | 1 396 |
| Переходные страны | |
| Италия | 1 420 |
| Периферийные страны | |
| Ирландия | 1 111 |
| Греция | 891 |
| Испания | 811 |
| Мальта | 635 |
| Португалия | 570 |
| Неклассифицированные страны | |
| Южная Африка | 682 |

Источник: *Yearbook of National Accounts Statistics, 1970*, vol. II, *International Tables* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.XVIII.3, vol. II), table 1B, pp. 8—12.

^a 1968 год.

ная власть в некоторых сферах является исключительной, в то время как в других сферах она совпадает с властью штатов или провинций, а в ряде случаев власти штатов или провинций обладают исключительной властью. В области социального обеспечения существует тенденция разделять ответственность между федеральным правительством и штатами или провинциями, причем предполагается, что центральной власти принадлежит важная и растущая роль. В любом случае связь между различными уровнями правления не является постоянной; она меняется в зависимости от изменений политических и экономических условий. В соответствии с концепцией «нового федерализма» в Соединенных Штатах предусматривается, чтобы штаты играли большую роль, что является частью сознательно проводимых мероприятий по передаче власти из Вашингтона в столицы штатов. В Канаде, где власть провинциальных правительств все больше возрастает, конституционная реформа, затрагивающая перестройку соответствующих полномочий и обязанностей федерального и провинциальных правительств, была первоочередным национальным вопросом в течение последних нескольких лет, а также предметом нескольких конференций. Таким образом, усилия по введению национальной политики в социальной области и в области обеспечения благосостояния включают непрерывный процесс политического торга и переговоров между центральными властями и властями штатов, и во всех странах этот процесс еще более осложняется тем, что местные правительства пользуются довольно широкими полномочиями. В этом процессе достижению цели центральных правительств по содействию принятию национальной политики в области обеспечения благосостояния

меров таких мер, принятых на федеральном уровне, можно привести следующее. В 1964 году был принят закон об экономических возможностях, учреждающий Управление по вопросам экономических возможностей (ОЕО), которому было вменено в обязанность претворение в жизнь программ «войны с бедностью». Эти программы были разработаны в четырех основных областях: а) программы подготовки рабочей силы и программы мобильности населения; б) индивидуальное совершенствование или программы в области образования; в) программы общинных мероприятий и д) программы поддержания доходов. Для этой цели в федеральном бюджете на 1968 год было ассигновано 1800 млн. долл. Общая сумма федеральных расходов на социальное обеспечение на тот же год составила 22 100 млн. долл. В 1969 году две программы, находившиеся ранее в ведении Управления по вопросам экономических возможностей, а именно, программы начального обучения и обеспечения работой, были соответственно переданы под непосредственную ответственность министерства здравоохранения, просвещения и социального обеспечения и министерства труда. Передача программы обеспечения работой министерству труда была осуществлена с целью включения целого ряда федеральных служб по подготовке кадров и найму в общую программу рабочей силы, которую предусматривалось разработать для государства в целом. Цель передачи программы начального обучения — программы обучения детей дошкольного возраста — министерству здравоохранения, просвещения и социального обеспечения состояла в том, чтобы укрепить ее на основе связи с другими программами развития детей, осуществляемыми национальными институтами здравоохранения, психологии, педиатрии и развития личности.

15. В докладе 1970 года говорится:

Программы полного медицинского обслуживания, включая услуги в области регулирования размеров семьи, охватили большое число лиц, которые ранее не имели доступа к полному медицинскому обслуживанию; эта программа имеет своей целью обеспечение бесплатной и полной медицинской помощи для одного миллиона жителей районов бедноты. Ожидается, однако, что перевод служб здравоохранения из Управления по вопросам экономических возможностей в ведение министерства здравоохранения, просвещения и социального обеспечения даст возможность осуществить более единый подход к вопросу в рамках структуры этого министерства¹¹.

(продолжение сноски 10)

или в других областях способствует растущая потребность правительств штатов, провинций и местных правительств во внешней финансовой поддержке. Поэтому финансовая помощь составляет один из наиболее эффективных инструментов, имеющихся у национального правительства, в деле обеспечения сотрудничества на более низких уровнях органов управления. Эта помощь, которая часто выделяется на конкретные программы, обычно предоставляется на основе, учитывающей размер субсидии, который, как правило, обратно пропорционален доходу на душу населения в соответствующем штате или провинции. Такая формула выработана для преодоления нежелания менее богатых штатов полностью воспользоваться преимуществами имеющихся федеральных субсидий. (См. *1970 Report on the World Social Situation...*, p. 128.)

¹¹ *1970 Report on the World Social Situation...*, p. 130.

16. Программа общинных мероприятий относится к числу наиболее всеобъемлющих видов деятельности Управления по вопросам экономических возможностей. В 1968 году 6 млн. человек участвовали в деятельности программы общинных мероприятий, осуществлявшейся 1012 агентствами, находящимися под контролем местных властей, и 5000 другими уполномоченными агентствами. Программа юридических консультаций также имела далеко идущие последствия. В 1968 году насчитывалось 1600 юристов, занятых полное рабочее время, которые оказывали юридические услуги бедным по линии 267 проектов по всей стране. Оказание юридических услуг бедным и применение закона в качестве стратегии для расширения объема услуг по социальному обеспечению привлекли большое число выпускников юридических школ в область социального обеспечения для бедных и стимулировали разработку законодательных положений, откликающихся на нужды бедных и потребителей. Другая программа для бедных осуществляется организацией, называемой Добровольцы на службе Америки (ВИСТА). Эта организация набирает добровольцев, имеющих специальную подготовку в области организации кредитных союзов, городского планирования, образования и медицинского обслуживания. Это лишь несколько примеров деятельности, предпринятой на федеральном уровне в целях решения проблемы нищеты в стране.

17. Другие страны в этой группе также создавали учреждения и осуществляли политику, направленную на сокращение разрыва между богатыми и бедными. В настоящее время во всех этих странах признан тот факт, что постоянная бедность, являющаяся несправедливой в социальном отношении, неприемлемой и унижительной, становится все более дорогостоящей для национальной экономики. Например, сообщается, что в Соединенных Штатах Америки, где число бедных сократилось с 38 095 000 в 1961 году до 26 146 000 в 1967 году, федеральные фонды, предназначенные для осуществления программ помощи бедным увеличились с 9800 млн. долл. в 1961 году до 22 100 млн. долл. в 1968 году. По оценочным данным, стоимость содержания одного неимущего в возрасте от 17 до 57 лет может обходиться для государственного бюджета в Соединенных Штатах в 140 000 долл.¹² В докладе 1970 года говорится:

Признавая, что разрозненный, частичный и дифференцированный подход, который практиковался в прошлом, недостаточен для устранения основных условий бедности, новая стратегия борьбы с бедностью имела тенденцию концентрироваться на трех главных сферах приложения усилий: а) плановая концентрация программ развития на ре-

¹² См. Сообщение об исследовании, проведенном Бюро Соединенных Штатов по переписи населения, в газете «Нью-Йорк таймс» от 3 мая 1968 года, стр. 37, колонка 8. Пределом бедности, установленным Управлением социального обеспечения, был установлен доход семьи ниже 3060 долл. в 1959 году и ниже 3335 долл. в 1967 году. См. также Office of Economic Opportunity, *Review of Economic Opportunity Programs*, Report to the Congress of the United States (March, 1969), p. 22.

ТАБЛИЦА IV.5
Общие социальные и экономические тенденции по отдельным показателям
для Северной Америки, Австралии и Новой Зеландии

| Показатели | Год или период | Соединенные Штаты Америки | Канада | Австралия | Новая Зеландия |
|--|----------------|---------------------------|--------|-----------|----------------|
| Население (в тыс.) | 1963 | 189 417 | 18 925 | 10 950 | 2 532 |
| | 1967 | 199 114 | 20 441 | 11 810 | 2 726 |
| Годовые темпы роста населения (в %) | 1967 | 1,3 | 1,9 | 1,9 | 1,5 |
| ВНП на душу населения в текущих рыночных ценах (в долл.) | 1963 | 3 166 | 2 121 | 1 810 | 1 756 |
| | 1967 | 4 037 | 2 805 | 2 253 | 2 001 |
| Среднегодовые темпы роста реального ВОП по рыночным ценам (в %) | 1960—1967 | 5,1 | 5,7 | 4,8 | 4,5 |
| Среднегодовые темпы роста реального ВОП по рыночным ценам на душу населения (в %) | 1960—1967 | 3,6 | 3,8 | 2,8 | 2,5 |
| Индекс производства в обрабатывающей промышленности (1963 г.=100) | 1967 | 128 | 129 | 120 | 125 |
| Индекс занятости в обрабатывающей промышленности (1963 г.=100) | 1967 | 114 | 116 | 111 | 114 |
| Индекс производства в сельском хозяйстве (1963 г.=100) | 1967 | 105 | 97 | 101 | 116 |
| Расходы на частное потребление в % от ВНП | 1963 | 63 | 63 | 64 | 62 |
| | 1967 | 61 | 61 | 63 | 61 |
| Сбережения в % от личного дохода после выплаты налогов | 1963 | 5 | 9 | 11 | 13 |
| | 1967 | 8 | 10 | 7 | 15 |
| Общие расходы правительства на потребление в % от ВНП | 1963 | 19 | 14 | 10 | 13 |
| | 1967 | 21 | 15 | 13 | 15 |
| Общие гражданские расходы правительства в % от ВНП | 1963 | 9,97 | 10,86 | 7,51 | 11,29 |
| | 1967 | 11,41 | 12,01 | 8,62 | 12,57 |
| Общие гражданские расходы правительства на образование и научные исследования в % от ВНП | 1963 | 6,1 | .. | 2,56 | 2,72 |
| | 1967 | 7 | .. | 3,01 | 3,39 |
| Общие гражданские расходы правительства на здравоохранение в % от ВНП | 1963 | 1,11 | .. | 1,20 | 2,18 |
| | 1967 | 1,19 | .. | 1,31 | 1,81 |
| Общие гражданские расходы правительства на социальное обеспечение в % от ВНП | 1963 | 0,41 | .. | 0,52 | 0,15 |
| | 1967 | 0,77 | .. | 0,49 | 0,12 |
| Общие расходы правительства на оборону в % от ВНП | 1963 | 8,73 | 3,95 | 2,52 | 1,75 |
| | 1967 | 9,32 | 3,18 | 4,13 | 2,08 |
| Число учащихся третьей ступени на 100 000 жителей | 1960 | 1 983 | 293 | 785 | 837 |
| | 1965 | 2 840 | 1 651 | 1 159 | 2 100 |

Источник: 1970 Report on the World Social Situation (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.13), p. 126.

гиональной основе или на основе нескольких штатов в целях улучшения экономических и социальных условий в сельских и городских общинах, где бедность наиболее распространена; b) улучшение координации федеральных и местных социальных служб, а также служб штатов, с тем чтобы облегчить выработку всеобъемлющего подхода к устранению нищеты, повысить эффективность и устранить потери и дублирование, и c) пересмотр программ социального обеспечения при особом внимании на «гуманизацию» услуг, на меры превентивного, а не исправительного характера и на возрастание участия бедных и групп меньшинств в планировании и осуществлении программ, которые их непосредственно затрагивают¹³.

¹³ Report on the World Social Situation..., p. 127.

18. Как отмечено в настоящем кратком общем обзоре 60-х годов, новое осознание экономических, социальных и культурных прав породило более равноправный взгляд и подход и соответствующую политику и учреждения, которые дают о себе знать в современном образе мышления, а также в частных и государственных действиях в развитых странах с рыночной экономикой. Результаты можно будет увидеть в будущем десятилетии.

Глава II

ТРУД

19. В разделах данной главы рассматриваются вопросы обеспечения занятости, заработной платы, продолжительности рабочего времени, охраны здоровья и соблюдения техники безопасности, а также другие вопросы, связанные с правом на труд в развитых странах с рыночной экономикой.

А. Обеспечение занятости

20. Занятость в настоящее время, несомненно, обеспечивается более надежно в отличие от по-

ложения, имевшего место в недалеком прошлом, когда правительства не брали на себя ответственности по регулированию влияния на экономику колебаний в деловой деятельности. В таблице IV.6 показано, что по сравнению с положением в прошлом во всех этих странах достигнут значительный прогресс. Со времен второй мировой войны уровень безработицы в этих странах никогда не превышал 7 процентов.

ТАБЛИЦА IV.6
Коэффициент безработицы (в процентах) в отдельных развитых странах с рыночной экономикой, 1960—1969 годы

| | 1960 г. | 1961 г. | 1962 г. | 1963 г. | 1964 г. | 1965 г. | 1966 г. | 1967 г. | 1968 г. | 1969 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Канада | 6,8 | 7,0 | 5,8 | 5,4 | 4,6 | 3,9 | 3,5 | 4,0 | 4,8 | 4,6 |
| Соединенные Штаты Америки | 5,5 | 6,7 | 5,5 | 5,7 | 5,2 | 4,5 | 2,8 | 3,8 | 3,6 | 3,5 |
| Япония | 1,7 | 1,4 | 1,3 | 1,3 | 1,1 | 1,2 | 1,3 | 1,3 | 1,2 | 1,1 |
| Австрия | 2,6 | 2,0 | 2,0 | 2,1 | 2,0 | 2,0 | 1,9 | 2,0 | 1,6 | 1,4 |
| Бельгия | 3,2 | 2,4 | 2,0 | 1,7 | 1,5 | 1,7 | 1,8 | 2,4 | 2,9 | 2,3 |
| Дания | 1,9 | .. | .. | .. | .. | 1,2 | .. | 1,2 | .. | 1,1 |
| Финляндия | 1,4 | 1,2 | 1,3 | 1,5 | 1,5 | 1,4 | 1,6 | 2,8 | 4,0 | 2,8 |
| Франция | 1,2 | 1,0 | 1,2 | 1,4 | 1,1 | 1,3 | 1,4 | 1,8 | 2,1 | 1,7 |
| Федеративная Республика Германии | 1,0 | 0,7 | 0,6 | 0,7 | 0,6 | 0,5 | 0,6 | 1,7 | 1,2 | 0,7 |
| Греция | .. | 5,9 | .. | .. | .. | .. | .. | 4,0 | .. | .. |
| Исландия | .. | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,4 | 1,3 | .. |
| Ирландия | 5,6 | 5,0 | 4,8 | 5,0 | 4,7 | 4,6 | 4,7 | 5,1 | 5,4 | 5,1 |
| Италия | 3,9 | 3,4 | 2,9 | 2,5 | 2,7 | 3,6 | 3,9 | 3,4 | 3,5 | 3,4 |
| Нидерланды | 1,2 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,7 | 0,8 | 1,0 | 1,9 | 1,7 | 1,3 |
| Норвегия | 1,2 | 0,9 | 1,0 | 1,2 | 1,1 | 0,9 | 0,8 | 0,7 | 1,1 | 1,0 |
| Португалия | 2,4 | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. |
| Испания | 1,5 | 1,5 | 1,2 | 1,3 | 1,5 | 1,5 | 1,4 | 1,9 | 1,9 | 1,5 |
| Швеция | 1,8 | 1,5 | 1,5 | 1,7 | 1,6 | 1,2 | 1,6 | 2,1 | 2,2 | 1,9 |
| Соединенное Королевство | 1,3 | 1,1 | 1,6 | 1,9 | 1,4 | 1,1 | 1,1 | 1,9 | 2,1 | 2,0 |

Источник: OECD, *Basic Statistics: Labour Force Statistics, 1958—1969* (Paris, 1971); United States of America, Department of Labour, Bureau of Labour Statistics, *Handbook of Labor Statistics, 1971* (Washington, D. S., U. S. Government Printing Office).

21. Ведущие европейские страны, возможно, отчасти обязаны такому успеху в сокращении безработицы тому, что они используют иностранных рабочих в наиболее неустойчивых секторах экономики, таких как обрабатывающая промышленность и строительство. Вероятность прибытия иностранных рабочих снижается, когда существуют неблагоприятные условия для деловой деятельности и отсутствуют перспективы на получение работы. В некоторой степени, в особенности в Федеративной Республике Германии, Швейцарии и Швеции, сознательно осуществляется регулирование притока иностранных рабочих с учетом экономических условий; и вполне достаточ-

но регулировать приток рабочей силы, для того чтобы осуществлялось регулирование предложения рабочей силы, поскольку постоянно имеет место отток добровольно возвращающихся к себе на родину рабочих, приобретших уже те финансовые средства, за которыми они прибыли в данную страну, либо испытывающих сильное желание вернуться домой, либо не желающих больше оставаться за границей, поскольку они приобрели профессию и, таким образом, имеют возможность так же хорошо зарабатывать у себя на родине, либо желающих вернуться по другим причинам.

22. Однако невозможно в количественном выражении точно оценить значение миграции для существования относительно низкого уровня безработицы в ряде ведущих развитых стран с рыночной экономикой.

23. За общими показателями скрывается нечто большее, что имеет важное значение в вопросе о безработице. Поскольку общий показатель является усреднением за целый год, в нем не отражено то число людей, которые были безработными в то или иное время на протяжении какого-либо одного года. Статистические данные, представленные Швецией, где процент безработицы самый низкий среди рассматриваемых стран, иллюстрируют данное положение. Как видно из таблицы IV.7, приблизительно 1 из 10 шведов из числа экономически активного населения, был безработным на протяжении какого-то времени в течение 1966 года, хотя средний уровень безработицы составлял менее 2 человек на 100. Этот факт, разумеется, также указывает на то, что безработица не представляет собой явления, которое затрагивает только одну группу людей на протяжении какого-либо конкретного периода времени, а что она в большей или меньшей степени распространена и затрагивает более значительное число людей. Согласно таблице IV.8 в Соединенных Штатах Америки уровень безработицы в 3,5 процента в 1969 году охватывал 14 процентов рабочей силы, причем это касалось лиц с различным уровнем доходов. Это, по-видимому, является причиной того, почему ее пагубное воздействие на протяжении одного и того же года сказывается не на одной и той же группе людей, а на более широкой группе рабочей силы. Согласно данным, приведенным в таблице IV.8, положение с безработицей в Соединенных Штатах показывает, что приблизительно 14 процентов рабочей силы в стране находилось в 1969 году в состоянии безработицы в среднем в течение трех месяцев.

ТАБЛИЦА IV.7
Концепция безработицы: Швеция, 1966 год

| | Число лиц (в тыс.) | Среднее количество рабочей силы (в %) |
|--|-----------------------|---|
| Среднее количество рабочей силы | 3 841 | 100 |
| Безработица в среднем | 59 | 1,5 |
| Случаи временной безработицы в течение года | 363 | 9,5 |

Источники: *Statistical Abstract of Sweden, 1971*; OECD, *Basic Statistics: Labour Force Statistics, 1958—1969* (Paris, 1971); I. Sjöberg and K. Lindquist, *Sysselsättning, Arbetslöshet, Förvärförhinder*, vol. 8 in the series «Low Income Studies» (Stockholm, Allmänna Förlaget, 1971).

24. Кроме того, средний уровень безработицы не указывает на различия, существующие между категориями рабочих. В Швеции процент безработных среди работающих в частном секторе был приблизительно в два раза выше среднего уровня безработицы для всех групп взрослого

ТАБЛИЦА IV.8
Концепция безработицы: Соединенные Штаты Америки, 1969 год

| | Число лиц (в тыс.) | Среднее количество рабочей силы (в %) | Общее число работающих или ищущих работу (в %) |
|--|-----------------------|---|--|
| Среднее количество рабочей силы | 84 239 | 100 | |
| Общее число работающих или ищущих работу в течение года | 93 640 | | 100 |
| Безработица в среднем | 2 831 | 3,5 | |
| Случаи временной безработицы в течение года | 11 744 | 14,0 | 12,5 |

Источник: Соединенные Штаты Америки, Department of Labor, Bureau of Labor Statistics, *Handbook of Labor Statistics, 1971* (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office).

населения¹⁴. В Соединенных Штатах Америки средний уровень безработицы среди промышленных рабочих был на 50 процентов выше среднего уровня безработицы по стране, а среди неквалифицированных рабочих — приблизительно на 100 процентов¹⁵. Что касается безработицы с учетом пола, то, как указывается в таблице IV.9, данные весьма разнообразны. В некоторых странах процент безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин, однако в других странах дело обстоит иначе. Вероятно, однако, что замужние женщины скорее выбывают из состава рабочей силы, нежели мужчины, когда эти женщины не могут найти работу. Это обстоятельство снижает указанный процент безработицы среди женщин.

25. Американские негры, особенно до наступления 60-х годов, обычно относились к числу тех, кого «нанимали в последнюю очередь и увольняли первыми». Результаты такого положения находят отражение в цифрах, приведенных в таблице IV.10. Такое положение имеет место, несмотря на все правительственные реформы, направленные на устранение несправедливостей, допущенных в прошлом, и несмотря на постоянное улучшение положения негров¹⁶. В среднем

¹⁴ I. Sjöberg and K. Lindquist, *Sysselsättning, Arbetslöshet, Förvärförhinder*, vol. 8, in the series «Low Income Studies» (Stockholm, Allmänna Förlaget, 1971), table 2.19.

¹⁵ Соединенные Штаты Америки, Department of Labor, Bureau of Labor Statistics, *Handbook of Labor Statistics, 1971*, table 65, pp. 129 and 130.

¹⁶ «В Соединенных Штатах Америки Закон от 1965 года о гражданских правах и Закон о десегрегации в жилищном вопросе 1968 года, а также решения Верховного суда относительно того, что сегрегацию в государственных школах, на транспорте и в других общественных местах следует считать вне закона, явились мероприятиями, которые ликвидировали юридическую основу для расовой дискриминации и обеспечили интеграцию в школах, равенство возможностей в образовании, в жилищных условиях, в обеспечении работы и в защите прав человека и гражданских прав во всех аспектах общественной жизни. Проводимые на федеральном уровне мероприятия, которые направлены на создание равных возможностей для групп меньшинств, получили поддержку со стороны местного законодательства и законодательства штатов. Однако еще трудно оценить эффективность всех этих законодательных мер» (1970 Report on the World Social Situation..., p. 137).

среди американских негров (положение которых значительно улучшилось в 60-х годах) безработных почти в два раза больше, чем среди белых.

26. Положение в Южной Африке и последствия проводимой ею бесчеловечной политики апартеида представляют, разумеется, проблему совершенно иного характера¹⁷. На протяжении многих десятилетий в Соединенных Штатах Аме-

рики действовали силы, направленные на то, чтобы исправить жестокости прошлого. В правительственных кругах, как на федеральном уровне, так и во многих случаях на уровне штатов постоянно уделялось внимание этой проблеме. Фактически как в правовом, так и в практическом плане принимались меры по ликвидации дискриминации. Однако эта проблема еще полностью не решена. В Южной Африке сложилось положение, совершенно отличное от того, которое, как уже сказано, существует в Соединенных Штатах. Правительство Южной Африки объявило политику проведения сегрегации и дискриминации на основе расы и этнической принадлежности. Апартеид — это дискриминация и сегрегация как в практическом, так и в правовом плане.

¹⁷ Материалы об обеспечении экономических, социальных и культурных прав в этой стране см. в докладах Специального докладчика, озаглавленных «Study of apartheid and racial discrimination in southern Africa», и представленных Комиссии по правам человека во время ее двадцать четвертой и двадцать пятой сессий (E/CN.4/949 и Corr.1 и Add.1 и Add.1/Corr.1 и Add.2—5, и E/CN.4/979 и Add.1 и Add.1/Corr.1 и Add.2—8, соответственно).

ТАБЛИЦА IV.9
Безработица среди мужчин и женщин в отдельных развитых странах с рыночной экономикой, 1969 год

| | Женщины | | | Мужчины | | |
|---|------------------------------|-----------------------------|--|------------------------------|-----------------------------|--|
| | безработ- ные (в тыс.) | рабочая сила (в тыс.) | коэффици- ент безра- ботицы (в %) | безработ- ные (в тыс.) | рабочая сила (в тыс.) | коэффици- ент безра- ботицы (в %) |
| Канада | 245 | 5 328 | 4,6 | 70 | 2 366 | 3,0 |
| Федеративная Респуб- лика Германии . . . | 335 | 16 720 | 2,0 | 124 | 9 532 | 1,3 |
| Италия | 487 | 14 222 | 2,4 | 202 | 5 287 | 3,8 |
| Япония | 350 | 29 920 ^a | 1,2 | 280 | 19 910 ^a | 1,4 |
| Швеция | 48 | 2 391 ^a | 2,0 | 34 | 1 425 ^a | 2,4 |
| Соединенное Королев- ство | 404 | 16 451 | 2,5 | 99 | 9 127 | 1,1 |
| Соединенные Штаты Америки | 1 507 | 48 986 | 3,1 | 1 468 | 28 360 | 5,2 |

Источник: OECD, *Basic Statistics: Labour Force Statistics, 1958—1969* (Paris, 1971).

^a Включая вооруженные силы.

ТАБЛИЦА IV.10
Соединенные Штаты Америки: коэффициент безработицы по расовым группам, 1955—1969 годы

| | 1955 г. | 1960 г. | 1965 г. | 1967 г. | 1968 г. | 1969 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Коэффициент безработицы (в %): | | | | | | |
| Общий контингент работаю- щих | 4,4 | 5,5 | 4,5 | 3,8 | 3,6 | 3,5 |
| Белые | 3,9 | 4,9 | 4,1 | 3,4 | 3,2 | 3,1 |
| Мужчины | 3,7 | 4,8 | 3,6 | 2,7 | 2,6 | 2,5 |
| Женщины | 4,3 | 5,3 | 5,0 | 4,6 | 4,3 | 4,2 |
| Негры и прочие группы | 8,7 | 10,2 | 8,1 | 7,4 | 6,7 | 6,4 |
| Мужчины | 8,8 | 10,7 | 7,4 | 6,0 | 5,6 | 5,3 |
| Женщины | 8,4 | 9,4 | 9,2 | 9,1 | 8,3 | 7,8 |
| Соотношение негров и других групп к белым | 2,2 | 2,1 | 2,0 | 2,2 | 2,1 | 2,1 |

Источник: Соединенные Штаты Америки, Department of Commerce, Bureau of the Census, *Statistical Abstract of the United States, 1971* (92nd edition) (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office, 1971), table 60, p. 118.

27. Различия в показателях среднего уровня безработицы по роду занятий, полу и расовой принадлежности нельзя непосредственно связывать с различиями, существующими среди людей, испытавших безработицу, как что-то отличное от средних показателей уровня безработицы¹⁸. Однако различия в средних показателях указывают на тот факт, что не везде в одинаковой степени люди пользуются правами, обеспечивающими их занятость. Безработица наносит наиболее чувствительный удар по наиболее слабым в экономическом плане, то есть по неквалифицированным рабочим, женщинам и неграм.

28. Поэтому, разумеется, невозможно судить о значимости безработицы, социальной или личной, по общим статистическим данным или только на основании коэффициента безработицы. Совершенно очевидно, что для некоторых не имеющих семьи мужчин и незамужних женщин период безработицы может представлять собой что-то вроде развлечения — при условии, что это не отражается на их моральном состоянии и что они находят новую работу до того, как истечет срок действия их страхования по безработице. Совсем по-другому дело обстоит с семейным рабочим, имеющим незначительные сбережения или не имеющим таковых, особенно с тем, у которого имеются дети¹⁹. При таких обстоятельствах даже угроза безработицы оказывает сильное эмоциональное воздействие.

29. Практическое использование права зарабатывать на жизнь трудовой деятельностью, которую любой человек свободно выбирает или на которую свободно соглашается, все еще не является реальностью для части населения развитых стран с рыночной экономикой.

30. Одной из основных целей почти всех этих стран является обеспечение полной занятости. Эта цель, например, определена в конституциях и в других основных законах большинства стран Северной Европы. В статье 110 конституции Норвегии с поправками 1954 года говорится следующее: «На государственные власти возлагается обязанность создать условия, которые дают возможность каждому способному трудиться человеку своим трудом зарабатывать себе на жизнь».

31. Полная занятость в большинстве этих стран зависела в основном от высокого уровня спроса на товары и услуги. При данных экономических, социальных и политических системах этих стран всегда будут существовать опреде-

ленные группы населения, которые будут сталкиваться с особыми трудностями в вопросе получения работы. Считается, что сам по себе высокий уровень занятости не может в достаточной степени обеспечить удовлетворительное равновесие на рынке рабочей силы как в географическом, так и в профессиональном плане. Таким образом, эти страны в общем сочли для себя важным активно проводить политику создания рынка рабочей силы. Эта политика, с одной стороны, означает обеспечение в достаточной степени рабочей силой развивающихся отраслей промышленности и районов, а с другой стороны, обеспечение занятости тех, кто является полностью или частично безработным. В послевоенный период правительства этих стран пытались разрешить противоречие, существующее между высоким уровнем занятости и стабильностью цен, в пользу высокого уровня занятости. Однако фактическое положение дел не соответствовало этому как в странах с хорошими показателями в этом отношении, так и в странах с неудовлетворительными показателями.

В. Заработная плата

32. В таблице IV.11 показан средний уровень заработной платы в 1969 году, существовавший в ряде рассматриваемых стран. В некоторой степени разница между более богатыми и более бедными странами, возможно, преувеличена в результате использования официальных обменных курсов валют, с тем чтобы перевести национальную валюту в общую единицу расчета, од-

ТАБЛИЦА IV.11

Средняя почасовая заработная плата в несельскохозяйственных секторах отдельных развитых стран с рыночной экономикой в местной валюте и долларах США, 1970 год^a

| | В местной валюте | Эквивалент в долларах |
|--|----------------------|-----------------------|
| Соединенные Штаты Америки | 3,22 долл. | 3,22 |
| Япония | 397 иен | 1,11 |
| Дания | 16,70 дат. кр. | 2,23 |
| Франция | 5,84 фр. фр. | 1,06 |
| Федеративная Республика Германия | 6,09 мар. ФРГ | 1,67 |
| Ирландия ^b | 0,33 ирл. ф. | 0,78 |
| Италия | 617 ит. лир | 0,99 |
| Люксембург ^c | 72 люкс. фр. | 1,45 |
| Испания | 40 пес. | 0,57 |
| Новая Зеландия ^d | 1,29 нов.-зел. долл. | 1,43 |

Источник: ILO, *Yearbook of Labour Statistics, 1971*, Thirty-first issue (Geneva, International Labour Office), table 18, pp. 551—558.

^a Следует отметить, что эти цифры нельзя непосредственно сравнивать друг с другом как показатели материального уровня жизни, поскольку цены и пособия по социальному обеспечению в различных странах весьма различны. Например, средний уровень жизни во Франции выше среднего уровня жизни в Италии, хотя уровень заработной платы в этих странах почти одинаков.

^b Цифры за 1968 год.

^c Цифры за 1969 год.

^d Включая служащих.

¹⁸ В Соединенных Штатах Америки у неквалифицированных рабочих период безработицы в среднем оказывается более коротким, нежели у квалифицированных рабочих. Это предполагает существование более низкого уровня безработицы среди испытавших безработицу людей по отношению к среднему уровню безработицы. [См. United States Department of Labor, Bureau of Labor Statistics, *Employment and Earnings*, vol. 19, No. 3, September 1972 (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office), table A—16, p. 32.]

¹⁹ См. ниже, раздел С главы IV, в которой рассматривается вопрос о страховании по безработице.

ТАБЛИЦА IV.12

Средняя почасовая денежная и реальная заработная плата
(по ценам 1963 года) в несельскохозяйственных секторах
отдельных развитых стран с рыночной экономикой

| | 1961 г. | 1963 г. | 1970 г. |
|---|----------------------|--------------------------|-----------------------------|
| Соединенные Штаты Америки | | | |
| Денежная заработная плата | 2,14 долл. | 2,28 долл. | 3,22 долл. |
| Розничные цены (1963 г. = 100) | 97,7 | 100 | 126,8 |
| Реальная заработная плата | 2,19 долл. | 2,28 долл. | 2,54 долл. |
| Япония | | | |
| Денежная заработная плата | 132 иены | 166 иен | 397 иен |
| Розничные цены (1963 г. = 100) | 87,0 | 100 | 144,4 |
| Реальная заработная плата | 152 иены | 166 иен | 275 иен |
| Дания | | | |
| Денежная заработная плата | 6,78 дат. кр. | 8,09 дат. кр. | 16,70 дат. кр. |
| Розничные цены (1963 г. = 100) | 88,3 | 100 | 145,4 |
| Реальная заработная плата | 7,68 дат. кр. | 8,09 дат. кр. | 11,49 дат. кр. |
| Франция | | | |
| Денежная заработная плата | .. | 3,29 фр. фр. | 5,84 фр. фр. |
| Розничные цены (1963 г. = 100) | .. | 100 | 130,9 |
| Реальная заработная плата | .. | 3,29 фр. фр. | 4,46 фр. фр. |
| Федеративная Республика Германии | | | |
| Денежная заработная плата | .. | 3,53 мар. ФРГ | 6,09 мар. ФРГ |
| Розничные цены (1963 г. = 100) | .. | 100 | 120,5 |
| Реальная заработная плата | .. | 3,53 мар. ФРГ | 5,05 мар. ФРГ |
| Ирландия | | | |
| Денежная заработная плата | 0,19 ирл. ф. | 0,22 ирл. ф. | 0,33 ирл. ф. ^a |
| Розничные цены (1963 г. = 100) | 93,6 | 100 | 124,7 ^a |
| Реальная заработная плата | 0,20 ирл. ф. | 0,22 ирл. ф. | 0,26 ирл. ф. |
| Италия | | | |
| Денежная заработная плата | .. | 400 ит. лир ^b | 617 ит. лир |
| Розничные цены (1963 г. = 100) | .. | 110,6 ^b | 128,2 |
| Реальная заработная плата | .. | 362 ит. лиры | 481 ит. лира |
| Люксембург | | | |
| Денежная заработная плата | 44,3 люкс. фр. | 48,4 люкс. фр. | 72,2 люкс. фр. ^c |
| Розничные цены (1963 г. = 100) | 96,3 | 100 | 123,5 |
| Реальная заработная плата | 46,0 люкс. фр. | 48,4 люкс. фр. | 58,5 люкс. фр. |
| Испания | | | |
| Денежная заработная плата ^d | .. | 16,2 пес. | 40,1 пес. |
| Розничные цены (1963 г. = 100) | .. | 100 | 155,1 |
| Реальная заработная плата | .. | 16,2 пес. | 25,9 пес. |
| Новая Зеландия | | | |
| Денежная заработная плата | 0,80 нов.-зел. долл. | 0,85 нов.-зел. долл. | 1,29 нов.-зел. долл. |
| Розничные цены (1963 г. = 100) | 95,5 | 100 | 136,0 |
| Реальная заработная плата | 0,84 нов.-зел. долл. | 0,85 нов.-зел. долл. | 0,95 нов.-зел. долл. |

Источник: ILO, *Yearbook of Labour Statistics*, 1971, Thirtyfirst issue (Geneva, International Labour Office), table 18, pp. 553 *et seq.*, and table 25, pp. 690 *et seq.*

^a Цифры за 1968 год.

^b Цифры за 1965 год.

^c Цифры за 1969 год.

^d Включая служащих.

нако существенные различия будут сохраняться при внесении любых разумных коррективов. Фактически во всех странах отмечено существенное повышение заработной платы на протяжении 60-х годов, и в таблице IV.12 находит отражение эта постоянная тенденция повышения заработной платы. Это справедливо даже в том случае, если учитывать «эрозию» покупательной способности денег, как это следует из приведенных в таблице IV.12 индексов «реальной» заработной платы.

33. Однако подобно всем средним показателям ни абсолютный уровень, ни индексы не вскрывают каких-либо явлений в отношении распределения заработной платы. Ниже, в главе VI, в которой исследуется уровень жизни, будет рассмотрен вопрос о соответствии размера заработной платы, указанной в нижнем пределе шкалы заработной платы, которая необходима для того, чтобы постоянно обеспечивать удовлетворитель-

ный уровень потребления. В этом же разделе настоящей главы будет рассмотрен вопрос о распределении заработной платы между мужчинами и женщинами и между расами. Нельзя сказать, что в этом отношении положение в капиталистическом мире является благополучным.

34. Что касается вопроса о том, получают ли женщины фактически «равную плату за равный труд», то в таблице IV.13 указывается на существование постоянных различий в заработной плате, которые определяются половой принадлежностью. В скандинавских странах соотношение заработной платы женщин и мужчин, по-видимому, является самым высоким. Женщины в Дании, например, получают в среднем три четверти оклада мужчин. В большинстве стран, однако, действующая тенденция, а также существующее положение являются удручающими; за десятилетие различия в заработной плате сохранялись почти без изменений.

ТАБЛИЦА IV.13

Коэффициенты почасовой заработной платы в несельскохозяйственных секторах среди мужчин и женщин в отдельных развитых странах с рыночной экономикой, 1961 и 1970 годы

| | 1961 г. | | | 1970 г. | | |
|--|--|---------------|--------------------------------|--|---------------------------|--------------------------------|
| | коэффициент почасовой заработной платы | | женщины: мужчины — соотношение | коэффициент почасовой заработной платы | | женщины: мужчины — соотношение |
| | женщины | мужчины | | женщины | мужчины | |
| Бельгия | 151,0 б. фр. | 263,2 б. фр. | 0,57 | 334,9 б. фр. | 526,1 б. фр. | 0,64 |
| Дания | 4,98 дат. кр. | 7,43 дат. кр. | 0,67 | 12,90 дат. кр. | 17,53 дат. кр. | 0,74 |
| Федеративная Республика Германии | 2,12 мар. ФРГ | 3,17 мар. ФРГ | 0,67 | 4,49 мар. ФРГ | 6,49 мар. ФРГ | 0,69 |
| Ирландия | 0,13 ирл. ф. | 0,22 ирл. ф. | 0,59 | 0,22 ирл. ф. ^a | 0,38 ирл. ф. ^a | 0,58 |
| Швейцария | 2,33 ш. фр. | 3,62 ш. фр. | 0,64 | 4,39 ш. фр. | 7,05 ш. фр. | 0,62 |
| Соединенное Королевство | 0,19 ф. ст. | 0,32 ф. ст. | 0,59 | 0,37 ф. ст. | 0,61 ф. ст. | 0,61 |

Источник: ILO, *Yearbook of Labour Statistics*, 1971 Thirty-first issue (Geneva, International Labour Office), table 18, pp. 553 et seq.

^a Цифры за 1968 год

35. Правительство Соединенного Королевства в своем последнем периодическом докладе Комиссии по правам человека заявило по вопросу об обеспечении равной оплаты труда женщин, что «правительство решило внести законодательство о равной оплате труда на рассмотрение сессии парламента 1969/70 года и обеспечить полное осуществление принципа равной оплаты к 31 декабря 1975 года». Правительство сообщило, что женщины продолжают сталкиваться со значительной дискриминацией в промышленности, где некоторые профессии все еще рассматриваются на всех уровнях как прерогатива мужчин²⁰.

36. В отношении нынешнего положения достаточно указать, что любое общество вряд ли может предложить женщинам «свободный» выбор рода работы, когда такой выбор фактически

требует, чтобы женщина либо отказалась от своей карьеры, либо от семьи.

37. Но это еще не все. В Швеции, где равная оплата за равный труд в большей степени, чем где-либо осуществляется на практике, было проведено исследование о положении в 1966 году, которое показало, что существуют значительные различия в доходах женщин и мужчин, работающих полный рабочий день, даже в тех случаях, когда были приняты во внимание возраст, образование и отрасль промышленности. Результаты исследования приводятся в таблице IV.14. Существуют различия даже в системе неравенства, которое имеется между возрастными группами и отраслями промышленности, однако эти различия носят относительно второстепенный характер; и почти не существует никаких различий с точки зрения полученного образования. Какое бы образование ни получила женщина, она в среднем зарабатывает только 60 процентов того,

²⁰ E/CN.4/1011/Add.2, стр. 33 и 48.

что получает имеющий аналогичное образование мужчина, при условии, что они оба работают полный рабочий день. Неизбежно напрашивается вывод, что существует система дискриминации, которая распространяется за пределы возможностей, определяемые тем, что женщине традиционно вменяется в обязанность вести домашнее хозяйство. По-видимому, даже тогда, когда женщины предпочитают трудиться полный рабочий день, положение их едва ли можно назвать равноправным.

38. Дискриминация по признаку пола проявляется на каждом этапе трудовой деятельности женщины, будь то в форме произвольной классификации профессий, в результате чего проводит-

ся существенное различие между равными видами работ, с тем чтобы действовать в обход государственной политики или законов, направленных на обеспечение равной оплаты за равную работу, либо в форме стереотипов соответствующих (мужских) профессий и в отводимой женщинам роли.

39. Аналогичный характер дискриминации, проводимой в отношении черного или цветного населения, существует в тех районах развитых стран с рыночной экономикой, где численность такого населения является значительной.

40. Как было отмечено, в Южной Африке равенство не соблюдается даже на словах.

ТАБЛИЦА IV.14
Швеция: доход при занятости полный рабочий день в течение всего года
среди мужчин и женщин, 1966 год

| | Мужчины | Женщины | Мужчины | Женщины |
|---|--|---------|--|---------|
| Средняя заработная плата (в шв. кр.) | 27 580 | 16 810 | 100,0 | 100,0 |
| <i>Возрастная группа</i> | <i>Отклонения от среднего уровня доходов (в шв. кр.)</i> | | <i>Относительный уровень заработной платы (в % от средней)</i> | |
| До 19 лет (включительно) | -13 940 | -5 410 | 49,5 | 67,8 |
| 20—24 года | -7 710 | -3 280 | 72,0 | 80,5 |
| 25—34 года | -2 370 | -130 | 91,4 | 99,2 |
| 35—44 года | +1 820 | +2 160 | 106,6 | 112,8 |
| 45—54 года | +3 990 | +2 260 | 114,5 | 113,4 |
| 55—64 года | +2 270 | +2 670 | 108,2 | 115,9 |
| 65 лет и старше | -2 690 | -3 160 | 90,2 | 81,2 |
| <i>Образование</i> | | | | |
| Начальная школа | -4 010 | -2 190 | 85,5 | 87,0 |
| Начальная школа плюс профессионально-техническая подготовка | -470 | -410 | 98,3 | 97,6 |
| Неполная средняя школа или ее эквивалент | +2 100 | +620 | 107,6 | 103,7 |
| Неполная средняя школа плюс профессионально-техническая подготовка | +6 020 | +2 580 | 121,8 | 115,3 |
| Диплом об окончании средней школы | +9 330 | +6 390 | 133,8 | 138,0 |
| Диплом об окончании средней школы плюс профессионально-техническая подготовка | +14 770 | +10 130 | 153,6 | 160,3 |
| Диплом о высшем образовании или научная степень | +28 750 | +18 110 | 204,2 | 207,7 |
| <i>Отрасли промышленности</i> | | | | |
| Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота и рыболовство | -4 490 | -3 360 | 83,7 | 80,0 |
| Текстильная и деревообрабатывающая | -1 000 | -1 630 | 96,4 | 90,3 |
| Металлообрабатывающая, горнорудная и типографское дело | -220 | -540 | 99,2 | 103,2 |
| Прочие обрабатывающие отрасли | -320 | -40 | 98,8 | 97,6 |
| Строительство | +3 760 | +4 160 | 113,6 | 124,7 |
| Финансы, оптовая торговля | +2 230 | +560 | 108,1 | 96,7 |
| Розничная торговля | -1 570 | -250 | 94,3 | 98,5 |
| Транспорт и средства связи | -510 | -2 720 | 98,2 | 116,2 |
| Государственный сектор обслуживания | -1 400 | +1 050 | 94,9 | 106,2 |
| Частный сектор обслуживания | +2 140 | -1 700 | 107,8 | 89,9 |

Источник: Швеция, Arbetsgruppen för Låginkomstfrågor, *Kompendium om Låginkomstutredningen* (Stockholm, 1971).

41. В Соединенных Штатах Америки, как уже указывалось, картина не является столь мрачной, однако предстоит еще преодолеть долгий путь, чтобы обеспечить фактическое, а также правовое равенство по всей стране. В некоторых районах страны наблюдается более быстрый прогресс в этой области, нежели в других ее районах. В главе III краткого анализа докладов и других материалов о состоянии экономических, социальных и культурных прав за период с 1 июля 1966 года по 30 июня 1969 года, полученных на основании резолюции 1074 С (XXXIX) Экономического и Социального Совета, утверждалось, что в Соединенных Штатах Америки Закон о равной оплате 1963 года был дополнен в 1966 году, с тем чтобы расширить его сферу применения и ликвидировать некоторые исключения; начиная с этого времени законы о равной

оплате вступили в силу в 10 штатах, и, таким образом, эти законы применяются в общей сложности в 35 штатах²¹.

42. В таблице IV.15 приводятся данные о распределении дохода семьи в соответствии с расовой принадлежностью и образованием. На основании цифр о среднем доходе семьи, типичная негритянская семья получает на 2000—3000 долларов в год меньше, чем типичная семья белых. Эта разница в распределении доходов является минимальной при наиболее высоком уровне образования. В относительных показателях типичная негритянская семья получает около двух третей дохода семьи белых при низшем уровне образования и девять десятых дохода семьи белых при высшем уровне образования.

²¹ E/CN.4/1024, пункт 103.

ТАБЛИЦА IV.15

Соединенные Штаты Америки: распределение семей^a по уровню дохода, числу полных лет обучения и расовой принадлежности главы семьи, 1969 год (в процентах)

| Расовая принадлежность главы семьи и уровень дохода | Число полных лет обучения | | | | | | | | Медианное число полных лет обучения |
|---|---------------------------|-----------------|---------------|----------|--------|---------|----------|------------------|-------------------------------------|
| | Итого | начальная школа | средняя школа | | | колледж | | 4 года или более | |
| | | | итого | 1—3 года | 4 года | итого | 1—3 года | | |
| Все семьи | | | | | | | | | |
| Численность (в тыс.) | 47 713 | 12 840 | 23 162 | 8 104 | 15 058 | 11 711 | 5 220 | 6 491 | 12,2 |
| В % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | (×) |
| Менее 1 000 долл. | 1,4 | 2,4 | 1,2 | 1,5 | 1,1 | 0,7 | 0,8 | 0,6 | 9,8 |
| 1 000—1 499 долл. | 1,3 | 3,0 | 0,9 | 1,1 | 0,7 | 0,3 | 0,5 | 0,1 | 8,2 |
| 1 500—1 999 долл. | 1,8 | 4,2 | 1,1 | 1,8 | 0,8 | 0,5 | 0,7 | 0,3 | 8,3 |
| 2 000—2 499 долл. | 2,3 | 4,9 | 1,5 | 2,3 | 1,0 | 0,9 | 1,2 | 0,7 | 8,6 |
| 2 500—2 999 долл. | 2,2 | 4,8 | 1,4 | 2,4 | 0,9 | 0,6 | 0,9 | 0,4 | 8,5 |
| 3 000—3 499 долл. | 2,5 | 5,2 | 1,8 | 2,5 | 1,5 | 0,8 | 1,0 | 0,7 | 8,7 |
| 3 500—3 999 долл. | 2,6 | 5,1 | 2,0 | 2,7 | 1,7 | 0,9 | 1,1 | 0,7 | 8,9 |
| 4 000—4 999 долл. | 5,1 | 9,1 | 4,4 | 5,9 | 3,5 | 2,2 | 3,1 | 1,5 | 9,3 |
| 5 000—5 999 долл. | 5,5 | 8,5 | 5,4 | 6,3 | 4,9 | 2,5 | 3,2 | 2,0 | 10,4 |
| 6 000—6 999 долл. | 6,1 | 7,5 | 6,8 | 7,6 | 6,3 | 3,3 | 4,6 | 2,2 | 11,4 |
| 7 000—7 999 долл. | 7,0 | 7,4 | 8,0 | 8,8 | 7,5 | 4,6 | 6,0 | 3,5 | 12,0 |
| 8 000—8 999 долл. | 7,3 | 7,0 | 8,4 | 7,8 | 8,7 | 5,4 | 6,3 | 4,6 | 12,2 |
| 9 000—9 999 долл. | 7,0 | 6,2 | 7,9 | 7,4 | 8,2 | 6,0 | 7,4 | 4,8 | 12,2 |
| 10 000—11 999 долл. | 13,2 | 9,1 | 15,4 | 13,6 | 16,4 | 13,5 | 15,0 | 12,4 | 12,4 |
| 12 000—14 999 долл. | 14,2 | 8,2 | 15,8 | 13,8 | 16,9 | 17,7 | 18,2 | 17,4 | 12,5 |
| 15 000—24 999 долл. | 16,6 | 6,7 | 15,7 | 12,9 | 17,3 | 29,2 | 23,8 | 33,5 | 12,8 |
| 25 000—49 999 долл. | 3,5 | 0,8 | 2,1 | 1,3 | 2,5 | 9,2 | 5,5 | 12,2 | 15,6 |
| 50 000 долл. и более | 0,5 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,2 | 1,6 | 0,7 | 2,3 | 16,5 |
| Медианный доход (в долл.) | 9 721 | 6 386 | 9 897 | 8 893 | 10 390 | 13 304 | 11 760 | 14 654 | (×) |
| Средний доход (в долл.) | 10 853 | 7 358 | 10 563 | 9 563 | 11 100 | 15 258 | 13 024 | 17 054 | (×) |
| Белые | | | | | | | | | |
| Численность (в тыс.) | 42 967 | 10 852 | 20 984 | 7 026 | 13 958 | 11 131 | 4 914 | 6 216 | 12,3 |
| В % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | (×) |
| Менее 1 000 долл. | 1,2 | 2,0 | 1,1 | 1,3 | 1,1 | 0,7 | 0,8 | 0,6 | 10,6 |
| 1 000—1 499 долл. | 1,0 | 2,3 | 0,7 | 0,8 | 0,6 | 0,3 | 0,5 | 0,2 | 8,4 |
| 1 500—1 999 долл. | 1,5 | 3,6 | 1,0 | 1,5 | 0,8 | 0,4 | 0,5 | 0,4 | 8,5 |
| 2 000—2 499 долл. | 2,1 | 4,7 | 1,3 | 2,0 | 0,9 | 0,9 | 1,2 | 0,7 | 8,6 |
| 2 500—2 999 долл. | 1,9 | 4,8 | 1,2 | 2,0 | 0,8 | 0,6 | 0,8 | 0,4 | 8,5 |
| 3 000—3 499 долл. | 2,2 | 4,3 | 1,5 | 2,1 | 1,2 | 0,8 | 0,9 | 0,7 | 8,7 |
| 3 500—3 999 долл. | 2,4 | 4,9 | 1,9 | 2,4 | 1,6 | 0,9 | 1,1 | 0,7 | 8,9 |
| 4 000—4 999 долл. | 4,7 | 8,9 | 3,9 | 5,3 | 3,2 | 1,9 | 2,6 | 1,3 | 9,3 |
| 5 000—5 999 долл. | 5,2 | 8,2 | 5,1 | 6,0 | 4,6 | 2,4 | 3,0 | 1,9 | 10,6 |
| 6 000—6 999 долл. | 5,9 | 7,4 | 6,5 | 7,3 | 6,0 | 3,2 | 4,5 | 2,2 | 11,6 |
| 7 000—7 999 долл. | 6,9 | 7,5 | 7,9 | 8,8 | 7,4 | 4,6 | 6,0 | 3,5 | 12,1 |
| 8 000—8 999 долл. | 7,4 | 7,4 | 8,5 | 8,0 | 8,7 | 5,3 | 6,3 | 4,6 | 12,2 |
| 9 000—9 999 долл. | 7,1 | 6,5 | 8,1 | 7,6 | 8,3 | 5,9 | 7,1 | 4,8 | 12,2 |
| 10 000—11 999 долл. | 13,8 | 9,7 | 16,0 | 14,8 | 16,7 | 13,6 | 15,0 | 12,4 | 12,4 |
| 12 000—14 999 долл. | 15,0 | 8,9 | 16,4 | 14,6 | 17,4 | 18,1 | 18,8 | 17,6 | 12,5 |
| 15 000—24 999 долл. | 17,6 | 7,4 | 16,6 | 14,1 | 17,8 | 29,4 | 24,4 | 33,4 | 12,8 |
| 25 000—49 999 долл. | 3,8 | 0,8 | 2,3 | 1,5 | 2,7 | 9,5 | 5,7 | 12,4 | 15,6 |
| 50 000 долл. и более | 0,5 | 0,1 | 0,2 | 0,1 | 0,2 | 1,6 | 0,7 | 2,3 | 16,5 |

ТАБЛИЦА IV.15 (продолжение)

| Расовая принадлежность главы семьи и уровень дохода | Число полных лет обучения | | | | | | | | Медианное число пол- ных лет обучения |
|--|---------------------------|--------------------|---------------|----------|--------|---------|----------|---------------------|--|
| | Итого | начальная школа | средняя школа | | | колледж | | | |
| | | | итого | 1—3 года | 4 года | итого | 1—3 года | 4 года или более | |
| Медианный доход (в долл.) | 10 089 | 6 769 | 10 181 | 9 342 | 10 563 | 13 426 | 11 949 | 14 685 | (X) |
| Средний доход (в долл.) | 11 231 | 7 649 | 10 854 | 9 973 | 11 297 | 15 436 | 13 235 | 17 176 | (X) |
| Негры и прочие расовые группы | | | | | | | | | |
| Численность (в тыс.) | 4 746 | 1 988 | 2 178 | 1 078 | 1 101 | 580 | 306 | 274 | 10,1 |
| В % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | (X) |
| Менее 1 000 долл. | 2,9 | 4,2 | 2,4 | 2,8 | 2,0 | 0,3 | 0,6 | — | 8,1 |
| 1 000—1 000 долл. | 4,0 | 6,3 | 2,8 | 3,4 | 2,1 | 0,5 | 0,9 | — | <8 |
| 1 500—1 999 долл. | 4,4 | 7,3 | 2,4 | 4,0 | 1,0 | 1,7 | 3,2 | — | <8 |
| 2 000—2 499 долл. | 4,1 | 6,1 | 3,1 | 4,4 | 2,0 | 0,8 | 0,4 | 1,4 | <8 |
| 2 500—2 999 долл. | 4,1 | 5,2 | 3,9 | 5,0 | 2,8 | 1,0 | 1,2 | 0,7 | 8,7 |
| 3 000—3 499 долл. | 5,4 | 7,1 | 4,8 | 5,0 | 4,6 | 1,7 | 2,5 | 0,8 | 8,3 |
| 3 500—3 999 долл. | 4,3 | 6,0 | 3,6 | 5,3 | 2,0 | 1,2 | 1,0 | 1,4 | 8,4 |
| 4 000—4 999 долл. | 9,2 | 10,4 | 8,4 | 9,9 | 7,0 | 8,1 | 10,8 | 5,2 | 9,4 |
| 5 000—5 999 долл. | 8,9 | 10,0 | 8,7 | 8,3 | 9,0 | 5,6 | 6,7 | 4,2 | 9,4 |
| 6 000—6 999 долл. | 8,4 | 7,8 | 9,9 | 9,6 | 10,2 | 4,4 | 6,8 | 1,7 | 10,2 |
| 7 000—7 999 долл. | 7,5 | 6,6 | 8,8 | 9,0 | 8,5 | 6,0 | 6,7 | 5,1 | 10,4 |
| 8 000—8 999 долл. | 6,1 | 4,8 | 7,1 | 6,5 | 7,6 | 6,5 | 6,7 | 6,3 | 11,1 |
| 9 000—9 999 долл. | 6,1 | 4,6 | 6,8 | 6,5 | 7,1 | 8,5 | 12,3 | 4,2 | 11,3 |
| 10 000—11 000 долл. | 8,3 | 5,4 | 9,6 | 6,2 | 12,9 | 13,3 | 14,8 | 11,7 | 12,2 |
| 12 000—14 999 долл. | 7,6 | 4,5 | 9,7 | 8,6 | 10,8 | 10,4 | 8,2 | 12,8 | 12,0 |
| 15 000—24 999 долл. | 7,9 | 3,0 | 7,7 | 5,5 | 9,9 | 25,3 | 15,5 | 36,2 | 12,6 |
| 25 000—49 999 долл. | 1,0 | 0,6 | 0,4 | 0,1 | 0,7 | 4,4 | 1,5 | 7,5 | (B) |
| 50 000 долл. и более | 0,1 | 0,1 | — | — | — | 0,3 | — | 0,7 | (B) |
| Медианный доход (в долл.) | 6 340 | 4 754 | 7 002 | 6 217 | 7 875 | 10 555 | 9 194 | 13 682 | (X) |
| Средний доход (в долл.) | 7 424 | 5 770 | 7 757 | 6 893 | 8 604 | 11 844 | 9 639 | 14 300 | (X) |

Источник: Соединенные Штаты Америки, Department of Labor, Bureau of Labor Statistics, *Handbook of Labor Statistics, 1971* (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office), table 166, p. 369.

а Данные касаются лишь семей, главам которых 25 лет и более.

Примечание. (X) = неприменимо; (B) = база менее 75 000.

43. Положение, как представляется, улучшилось за истекшее десятилетие, особенно в южных штатах, где по традиции дискриминация была наибольшей. В таблице IV.16 показано, что разрыв между заработком негров и белых ремесленников и промышленных рабочих сократился в течение 60-х годов приблизительно с одной трети до одной четверти.

44. В своем докладе о состоянии экономических, социальных и культурных прав за период с 1 июля 1966 года по 30 июня 1969 года Соединенное Королевство сообщило о вступлении в силу Закона 1968 года о взаимоотношениях между расами. В соответствии с этим законом считается, что

«лицо осуществляет дискриминацию по отношению к другому лицу, если по причинам цвета кожи, расового, этнического или национального происхождения оно относится к этому другому лицу в любой ситуации (к которой применим этот закон) менее благоприятно, чем оно относится или относилось бы к другим лицам...». Этим Законом содержащийся в Законе 1965 года принцип незаконности расовой дискриминации в определенных общественных местах распространяется на всю область обеспечения населения товарами, услугами и средствами обслуживания. Конкретные разделы этого Закона касаются приема на работу, членства в профсоюзах, обеспечения жильем и рекламы. Этот Закон не препятствует тому, чтобы, например, наниматель или хозяин дома руководствовался соответствующими коммерческими соображениями, и не ставит никого в привилегированное положение. Стремясь ликвидировать неблагоприятное положение, в котором на-

ходятся группы меньшинств, образованные по расовым признакам, этот Закон устанавливает их право на равное к ним отношение ²².

45. На основе докладов, полученных от правительств за период с 1 июля 1966 года по 30 июня 1969 года, о состоянии экономических, социальных и культурных прав, можно сказать, что

целый ряд других стран, принявших принцип равной оплаты за равноценный труд, сообщили о достигнутом в течение рассматриваемого периода прогрессе в осуществлении этого принципа, в значительной мере посредством положений о коллективных соглашениях. Среди этих стран можно отметить, в частности, Австралию, Австрию, Грецию, ..., Италию, ..., Нидерланды, Новую Зеландию, Норвегию, ..., Федеративную Республику Германии, Финляндию, Францию... ²³.

С. Продолжительность рабочего времени

46. При рассмотрении средней продолжительности рабочего времени в развитых странах с рыночной экономикой можно увидеть, что рабочее, по-видимому, располагают довольно внушительным количеством свободного времени, особенно в ведущих странах. В таблице IV.17 эта картина представлена в средних показателях. Однако относительно большая часть рабочих работает более 48 часов в неделю. Мы не распо-

²² E/CN.4/1011/Add.2, стр. 48.

²³ E/CN.4/1024, пункт 105.

лагаем такими цифрами по всем этим странам. На основе имеющихся данных можно предположить, что в разных странах существует разное положение, как на это указывается в таблице IV.18. Во Франции около 10 процентов рабочих обрабатывающей промышленности работает более 48 часов (хотя этот процент уменьшается), а в Соединенных Штатах Америки общее число несельскохозяйственных рабочих, работающих более 48 часов в неделю, приближается к 14 процентам. В Австрии и Израиле, наоборот, доля рабочих обрабатывающей промышленности, которые работают более 48 или 49 часов в неделю, значительно меньше, а в Израиле эта доля едва превышает 4 процента.

47. В любом случае «разумное ограничение» продолжительности рабочего времени не может устанавливаться без учета других условий. Для многих людей продолжительность рабочего времени, превышающая 48 часов, является не только допустимой, но и желательной, при условии, что их работа сложна, спокойна по своему характеру, физически безопасна и наполнена содержанием. Однако, что касается обычной работы, которая является уделом обыкновенных мужчин и женщин, продолжительность рабочего времени в 48 часов может показаться великодушным толкованием того, что составляет «разумное ограничение» продолжительности рабочего времени в развитых странах с рыночной экономикой.

D. Охрана здоровья и техника безопасности труда

48. Зарегистрированные несчастные случаи, суммированные в таблице IV.19, не указывают на какое-либо значительное улучшение положения за десятилетие 60-х годов. Не указывают они и на какое-либо заметное ухудшение положения. Действительно, без проведения тщательного исследования по каждой стране и отрасли промышленности невозможно даже предложить нормы, которые могли бы служить эталоном, и, тем более, нельзя судить о достигнутом. Однако отсутствие такого исследования не мешает осознавать отличительное влияние опасной и вредной работы. Хотя в любой отрасли промышленности особо опасная работа может быть связана с выплатой премиальных, тем не менее, действительно в общем заключается в том, что, когда говорится о связанной с риском и опасностью работе, то говорят о работе, выполняемой рабочими, а не инженерно-техническим персоналом. Недавно проведенное обследование американских рабочих²⁴ вскрыло существование тесной связи между родом занятий, с одной стороны, и возникновением ситуаций, связанных с риском для здоровья и жизни людей, — с другой, а также существование связи между родом занятий и

профессиональными заболеваниями и травмами. Число случаев профессиональных заболеваний или увечий, отмеченных в этом исследовании, оказалось почти вдвое больше для рабочих, чем для инженерно-технического персонала.

49. Кроме того, в Европе иностранные рабочие в гораздо большей степени «подвержены несчастным случаям» как по причине того, что предоставляемая им работа является более опасной, так и потому, что они не обладают опытом работы в промышленности. Согласно исследованию, проведенному университетом Анкары,

число несчастных случаев среди рабочих-турок в Германии более чем в два раза превышает число несчастных случаев, имевших место с застрахованными рабочими в Турции. Возможность несчастного случая самым непосредственным образом связана с уровнем подготовки рабочего к его деятельности в промышленности. Наивысший процент несчастных случаев приходится на рабочих, которые до приезда в Германию были заняты в сельском хозяйстве, затем следуют те, кто раньше был занят в торговле или на низших должностях в гражданской службе²⁵.

50. Опасная работа — это обычно работа грязная, не приносящая удовлетворения, и неприятная в ряде других отношений. Поэтому ею в основном занимаются те, кто не имеет экономической, социальной и образовательной базы, для того чтобы получить более высокооплачиваемую работу и, следовательно, работу, приносящую большее вознаграждение.

E. Свойства, присущие работе

51. Все более широко признается тот факт, что определение «здоровых» условий труда должно быть исчерпывающим, с тем чтобы оно включало в себя свойства, присущие самой работе: содержание работы и трудовые отношения являются детерминантами не только в отношении удовлетворенности работой, но также и психического здоровья рабочих. Например, при обследовании промышленных рабочих в 50-х годах Артур Корнхаузер обнаружил существование довольно тесной взаимосвязи между удовлетворенностью работой и психическим здоровьем, а также между этими двумя факторами и квалификацией работников, используемых на различных видах работ²⁶. Конкретный вывод, сделанный Корнхаузером, заключается в следующем: «несомненно, испытываемое рабочим чувство, что данная работа дает или не дает ему возможность применить свои способности, оказывает наиболее сильное влияние [на психическое состояние]»²⁷, и этот вывод, по-видимому, не расходится с приведенными им данными. Не расходится с ними и сделанный им общий вывод, который гласит:

Работа, от которой рабочие получают большее удовлетворение, способствует улучшению их психического здо-

²⁴ The University of Michigan Survey Research Center, *Survey of Working Conditions: Final Report on Univariate and Bivariate Tables* (November 1970) (Washington, D. C., United States Government Printing Office, 1971).

²⁵ P. Grandjeat, «Les migrations de travailleurs en Europe», *Cahiers de l'Institut international d'études sociales*, Cahier No. 1 (Paris, October — November 1966), p. 68.

²⁶ A. Kornhauser, *Mental Health of the Industrial Worker: A Detroit Study* (New York, John Wiley and Sons, 1965).

²⁷ Ibid., p. 129.

Соединенные Штаты Америки: распределение всех бездетных семей и заработка мужа (рассчитанные по медиане) профессиональным группам и

| Место жительства | Март 1970 года (текущие демографические обследования) | | | | | |
|---|--|--|---|---|-----------------------------------|-------------------------------------|
| | белые | | | | негры и прочие расовые группы | |
| | ремес- ленники и рабо- чие | специалис- ты и руко- водящие кадры | конторские служащие и торговые работники | работники сферы об- служива- ния и раз- норабочие | общее число работаю- щих | ремес- ленники и рабо- чие |
| Число семей (в тыс.) | 14 285 | 11 394 | 4 310 | 2 986 | 3 060 | 1 417 |
| В % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Север и Запад | 72 | 71 | 71 | 76 | 53 | 51 |
| В районах крупных городов | 50 | 52 | 55 | 51 | 49 | 48 |
| В городах-центрах | 18 | 17 | 22 | 24 | 38 | 38 |
| За пределами городов-центров | 31 | 36 | 32 | 26 | 11 | 10 |
| За пределами районов крупных го- родов | 23 | 19 | 16 | 25 | 4 | 3 |
| Городские поселения | 9 | 9 | 8 | 10 | 2 | 2 |
| Сельская местность | 14 | 10 | 8 | 15 | 2 | 1 |
| Юг | 28 | 29 | 29 | 24 | 47 | 49 |
| В районах крупных городов | 13 | 17 | 20 | 12 | 26 | 28 |
| В городах-центрах | 5 | 7 | 9 | 6 | 19 | 21 |
| За пределами городов-центров | 8 | 10 | 11 | 6 | 8 | 7 |
| За пределами районов крупных городов | 15 | 11 | 10 | 12 | 21 | 21 |
| Городские поселения | 4 | 5 | 4 | 4 | 6 | 7 |
| Сельская местность | 11 | 6 | 6 | 8 | 14 | 15 |
| Медианные заработки мужа | | | | | | |
| Общая сумма (в долл.) | 8 025 | 11 074 | 8 333 | 6 259 | 5 934 | 5 979 |
| Север и Запад | 8 402 | 11 458 | 8 547 | 6 734 | 7 225 | 7 242 |
| В районах крупных городов | 8 806 | 11 968 | 8 794 | 7 034 | 7 265 | 7 286 |
| В городах-центрах | 8 341 | 11 146 | 8 139 | 6 491 | 7 117 | 7 227 |
| За пределами городов-центров | 9 063 | 12 149 | 9 310 | 7 578 | 7 759 | 7 499 |
| За пределами районов крупных го- родов | 7 616 | 10 073 | 7 724 | 6 177 | 6 578 | (B) |
| Городские поселения | 7 775 | 10 292 | 7 678 | 6 011 | (B) | (B) |
| Сельская местность | 7 492 | 9 877 | 7 756 | 6 307 | (B) | (B) |
| Юг | 7 070 | 9 958 | 7 819 | 4 876 | 4 561 | 4 758 |
| В районах крупных городов | 7 830 | 11 019 | 8 104 | 5 448 | 5 382 | 5 525 |
| В городах-центрах | 7 152 | 10 486 | 7 595 | 5 053 | 5 271 | 5 427 |
| За пределами городов-центров | 8 198 | 11 313 | 8 421 | 6 046 | 5 590 | 5 778 |
| За пределами районов крупных го- родов | 6 411 | 8 453 | 7 344 | 4 480 | 3 717 | 4 012 |
| Городские поселения | 6 546 | 8 888 | 7 234 | 4 752 | 3 968 | 4 099 |
| Сельская местность | 6 373 | 8 186 | 7 407 | 4 346 | 3 584 | 3 977 |

Источник: Соединенные Штаты Америки, Department of Commerce, Bureau of the Census, *Current Population Reports*, Series P-60, No. 73, 30 December 1970, «Occupation and earnings of family heads in 1969, 1965 and 1959» (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office, 1970), p. 11.

ровья; работа, при выполнении которой испытывает неудовлетворенность большее число людей, соответственно, связана с ухудшением, в среднем, психического здоровья. Кроме того, в каждой профессиональной категории люди, в большей степени удовлетворенные своей работой, психически более здоровы, чем те, кто менее удовлетворен своей работой. Наконец, люди, испытывающие удовлетворение от выполнения наиболее простой работы, по своему психическому здоровью стоят на том же уровне, что и рабочие, выполняющие более ответственные виды работ, а состояние, вызываемое неудовлетворенностью, у квалифицированных и полуквалифицированных рабочих высшей категории, по-видимому, аналогично тому, которое наблюдается у групп с более низкой квалификацией (последнее касается только людей среднего возраста). Этот факт в целом соответствует гипотезе, согласно которой вознаграждения и лишения, связанные с выполнением работы и нашедшие выражение в удовлетворенности и неудовлетворенности работой, являются важным фактором, определяющим психи-

ческое здоровье рабочих. Наше толкование заключается в том, что эти условия труда очень сильно воздействуют на желания и надежды работающих, вызывая у них удовлетворенность или разочарование, что в свою очередь способствует благоприятному или неблагоприятному восприятию своей собственной роли, возможностей для собственного развития и перспективы удовлетворения своих потребностей. Это воздействие находит отражение в определяемых профессией различиях в состоянии психического здоровья, которые даны в наших оценках²⁸.

52. Во время более позднего обследования условий труда, которое проводилось в соответствии с более широкой и разнообразной схемой, опрашиваемым задавали вопросы об удовлетво-

²⁸ Ibid., p. 89.

в 1969, 1965 и 1959 годах (при неизменном курсе доллара в 1969 году) по отдельным расовой принадлежности главы семьи

| Март 1966 года (текущие демографические обследования) | | | | | | Перепись населения 1960 года | | | | | |
|--|--|---|---|-----------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--|---|---|-----------------------------------|-------------------------------------|
| белые | | | | негры и прочие расовые группы | | белые | | | | негры и прочие расовые группы | |
| ремес- ленники и рабо- чие | специа- листы и руко- водящие кадры | конторские служащие и торговые работники | работники сферы об- служива- ния и раз- норабочие | общее число работаю- щих | ремес- ленники и рабо- чие | ремес- ленники и рабо- чие | специа- листы и руко- водящие кадры | конторские служащие и торговые работники | работники сферы об- служива- ния и раз- норабочие | общее число работаю- щих | ремес- ленники и рабо- чие |
| 13 755 100 | 10 002 100 | 4 046 100 | 3 066 100 | 2 905 100 | 1 289 100 | 13 343 100 | 7 797 100 | 4 339 100 | 3 006 100 | 2 660 100 | 972 100 |
| 72 | 74 | 74 | 75 | 51 | 55 | 74 | 73 | 75 | 77 | 48 | 54 |
| 51 | 55 | 57 | 52 | 47 | 51 | 52 | 54 | 58 | 53 | 45 | 51 |
| 20 | 20 | 24 | 25 | 37 | 42 | 23 | 23 | 27 | 27 | 37 | 43 |
| 30 | 35 | 34 | 27 | 10 | 10 | 29 | 31 | 31 | 26 | 8 | 8 |
| 22 | 19 | 17 | 23 | 4 | 4 | 22 | 19 | 16 | 24 | 3 | 3 |
| 10 | 9 | 9 | 10 | 2 | 2 | 11 | 11 | 9 | 11 | 1 | 1 |
| 12 | 10 | 8 | 13 | 2 | 2 | 12 | 9 | 7 | 13 | 2 | 1 |
| 28 | 26 | 26 | 25 | 49 | 46 | 26 | 27 | 26 | 23 | 53 | 46 |
| 14 | 16 | 17 | 11 | 26 | 26 | 13 | 16 | 16 | 11 | 25 | 24 |
| 6 | 7 | 8 | 6 | 21 | 21 | 6 | 8 | 9 | 7 | 19 | 19 |
| 8 | 9 | 9 | 5 | 5 | 5 | 6 | 8 | 7 | 5 | 7 | 6 |
| 14 | 10 | 9 | 14 | 23 | 19 | 13 | 11 | 10 | 12 | 27 | 22 |
| 4 | 5 | 4 | 5 | 7 | 7 | 5 | 6 | 5 | 4 | 10 | 10 |
| 10 | 5 | 5 | 9 | 16 | 12 | 8 | 5 | 5 | 8 | 17 | 12 |
| 6 998 | 9 686 | 7 366 | 5 513 | 4 561 | 5 032 | 6 408 | 8 658 | 6 678 | 5 150 | 3 714 | 4 213 |
| 7 468 | 9 995 | 7 779 | 5 866 | 5 724 | 6 094 | 6 616 | 8 887 | 6 779 | 5 451 | 5 279 | 5 565 |
| 7 874 | 10 509 | 8 095 | 6 201 | 5 744 | 6 056 | 6 838 | 9 347 | 6 937 | 5 701 | 5 320 | 5 546 |
| 7 126 | 10 011 | 7 304 | 6 144 | 5 682 | 5 958 | 6 603 | 8 666 | 6 654 | 5 571 | 5 265 | 5 495 |
| 8 227 | 10 798 | 8 507 | 6 260 | 5 987 | 6 430 | 7 033 | 9 949 | 7 275 | 5 826 | 5 570 | 5 773 |
| 6 711 | 8 576 | 6 854 | 5 265 | 5 532 | (B) | 6 068 | 7 697 | 6 139 | 4 958 | 4 125 | (B) |
| 6 966 | 9 245 | 7 012 | 5 436 | (B) | (B) | 6 217 | 8 140 | 6 250 | 5 055 | (B) | (B) |
| 6 443 | 7 862 | 6 698 | 5 133 | (B) | (B) | 5 917 | 7 129 | 5 966 | 4 863 | (B) | (B) |
| 6 114 | 8 692 | 6 466 | 3 988 | 3 418 | 3 842 | 5 546 | 7 890 | 6 362 | 3 823 | 2 735 | 3 054 |
| 6 752 | 9 780 | 6 811 | 4 977 | 4 106 | 4 275 | 6 266 | 8 815 | 6 716 | 4 450 | 3 485 | 3 551 |
| 6 251 | 9 293 | 6 654 | 4 396 | 4 051 | 4 270 | 5 954 | 8 646 | 6 631 | 3 985 | 3 645 | 3 620 |
| 7 065 | 10 200 | 6 968 | 5 472 | 4 508 | (B) | 6 491 | 8 971 | 6 847 | 4 925 | 2 958 | (B) |
| 5 464 | 6 911 | 5 923 | 3 518 | 2 483 | 3 089 | 4 730 | 6 677 | 5 567 | 3 393 | 1 971 | 2 394 |
| 5 833 | 7 231 | 6 372 | 3 547 | 2 927 | 2 943 | 5 198 | 7 291 | 6 000 | 3 728 | 2 493 | 2 609 |
| 5 262 | 6 678 | 5 514 | 3 500 | 2 187 | 3 188 | 4 478 | 6 032 | 5 100 | 3 221 | 1 634 | 2 224 |

Примечание. (B) = база менее 75 000.

ренности работой и об их психическом здоровье. Результаты этого опроса, подобно результатам, полученным Корнхаузером, указывают на существование связи между удовлетворенностью работой и психическим здоровьем²⁹ и между удовлетворенностью работой и психическим здоровьем, с одной стороны, и профессией — с другой³⁰. Кроме того, содержание работы связано как с удовлетворенностью работой, так и с психическим здоровьем. Работа, не отличающаяся монотонностью, работа, требующая квалификации,

работа, предоставляющая самостоятельность, — все эти виды работ способствуют появлению удовлетворенности работой и укреплению психического здоровья³¹. Однако нужно сказать, что результаты этого обследования менее показательны, нежели результаты, полученные Корнхаузером; неожиданно большими являются отклонения внутри групп по сравнению с отклонениями, наблюдаемыми между группами работников. Отчасти результаты обследования, по-видимому, отражают существование больших профессиональных категорий, что делает неясным

²⁹ The University of Michigan. Survey Research Center, *Survey of Working Conditions...*, p. 67.

³⁰ Ibid., p. 78.

³¹ Ibid., pp. 391—400.

ТАБЛИЦА IV.17

Среднее количество рабочих часов в неделю в обрабатывающих отраслях промышленности
в отдельных развитых странах с рыночной экономикой, 1961—1970 годы

| | 1961 г. | 1962 г. | 1963 г. | 1964 г. | 1965 г. | 1966 г. | 1967 г. | 1968 г. | 1969 г. | 1970 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Канада ^a | 40,6 | 40,7 | 40,8 | 41,0 | 41,1 | 40,8 | 40,3 | 40,3 | 40,0 | 39,7 |
| Соединенные Штаты Америки ^a | 39,8 | 40,4 | 40,5 | 40,7 | 41,2 | 41,4 | 40,6 | 40,7 | 40,6 | 39,8 |
| Израиль ^b | 42,3 | 41,7 | 41,8 | 42,6 | 41,9 | 41,7 | 39,9 | 41,7 | 42,5 | 42,1 |
| Япония | 47,0 | 45,8 | 45,5 | 45,2 | 44,3 | 44,6 | 44,8 | 44,6 | 43,9 | 43,3 |
| Австрия ^b | 39,5 | 38,7 | 38,6 | 38,8 | 38,7 | 38,7 | 38,4 | 38,6 | 38,6 | 37,4 |
| Бельгия | 41,4 | 41,0 | 41,2 | 40,9 | 40,8 | 40,4 | 39,6 | 39,5 | 39,1 | 37,9 |
| Финляндия ^b | 44,6 | 42,9 | 44,1 | 44,0 | 44,0 | 42,1 | 39,8 | 39,1 | 38,8 | 38,3 |
| Франция | 46,0 | 46,2 | 46,3 | 46,1 | 45,6 | 45,9 | 45,4 | 45,3 | 45,4 | 44,8 |
| Федеративная Республика Германия ^a | 45,3 | 44,7 | 44,3 | 43,6 | 44,1 | 43,7 | 42,0 | 43,0 | 43,8 | 43,8 |
| Греция ^a | 44,7 | 44,1 | 43,4 | 43,9 | 43,8 | 43,3 | 43,6 | 43,7 | 43,8 | 44,6 |
| Ирландия | 45,2 | 44,6 | 44,6 | 44,1 | 44,0 | 43,8 | 43,3 | 43,3 | 42,9 | 42,7 |
| Италия ^c | 8,08 | 8,00 | 8,00 | 7,92 | 7,87 | 7,88 | 7,92 | 7,92 | 7,83 | 7,80 |
| Люксембург | .. | .. | .. | .. | .. | 44,8 | 43,9 | 44,6 | 45,0 | 44,0 |
| Мальта ^a | 47,0 | 47,0 | 46,5 | 46,5 | 46,8 | 46,2 | 46,2 | 46,2 | 45,3 | 44,2 |
| Нидерланды | 46,5 | 46,5 | 46,6 | 46,1 | 46,1 | 46,1 | 45,3 | 45,3 | 45,1 | 44,2 |
| Норвегия | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. |
| Мужчины ^b | 38,5 | 38,6 | 38,4 | 38,7 | 38,3 | 38,1 | 37,8 | 36,7 | 35,6 | 35,3 |
| Женщины | 34,3 | 34,2 | 34,3 | 34,5 | 34,0 | 33,9 | 33,1 | 32,3 | 31,6 | 30,9 |
| Испания | 43,5 | 44,6 | 44,8 | 44,2 | 44,4 | 44,4 | 44,1 | 44,1 | 44,1 | 44,1 |
| Швеция ^d | 165 | 165 | 163 | 162 | 161 | 161 | 158 | 155 | 152 | .. |
| Швейцария ^a | 45,8 | 45,6 | 45,5 | 45,4 | 44,9 | 44,8 | 44,7 | 44,6 | 44,7 | 44,7 |
| Соединенное Королевство | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. |
| Мужчины | 46,8 | 46,2 | 46,8 | 46,9 | 46,1 | 45,0 | 45,3 | 45,8 | 45,7 | 44,9 |
| Женщины | 39,6 | 39,3 | 39,6 | 39,3 | 38,6 | 38,0 | 38,0 | 38,2 | 37,9 | 37,7 |
| Австралия ^a | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. |
| Мужчины | .. | .. | 42,8 | 43,4 | .. | 43,5 | 43,7 | 43,7 | 44,1 | 44,0 |
| Женщины | .. | .. | 39,5 | 39,7 | .. | 39,4 | 39,3 | 39,3 | 39,8 | 39,7 |
| Новая Зеландия | 40,2 | 40,2 | 40,5 | 40,7 | 40,7 | 40,6 | 40,2 | 40,2 | 40,5 | 40,4 |

Источник: ILO, *Yearbook of Labour Statistics*, 1971, Thirty-first issue (Geneva, International Labour Office), table 13A, pp. 467—469.

^a Оплачиваемые часы.

^b Включая горнорудную и добывающую промышленность.

^c Количество часов в день.

^d Количество часов в месяц.

ТАБЛИЦА IV.18

Численность рабочих в обрабатывающих отраслях промышленности, имеющих рабочую неделю в размере 49 часов или более, в отдельных развитых странах с рыночной экономикой (в процентах), 1961—1970 годы

| | 1961 г. | 1962 г. | 1963 г. | 1964 г. | 1965 г. | 1966 г. | 1967 г. | 1968 г. | 1969 г. | 1970 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Австрия | 4,1 | 8,5 | 7,4 | 8,0 | 7,9 | 7,7 | 6,7 | 6,9 | 7,3 | .. |
| Франция | 17,4 | .. | 18,6 | 17,7 | 15,8 | .. | 13,9 | 12,6 | 11,3 | 9,0 |
| Израиль ^a | 3,7 | .. | 3,7 | 4,0 | 4,1 | 3,9 | 4,0 | 3,9 | 4,2 | 5,2 |
| Соединенные Штаты Америки ^b | 13,9 | 14,2 | 14,7 | 14,8 | 15,6 | 15,6 | 15,2 | 15,7 | 14,8 | 13,3 |

Источник: ILO, *Yearbook of Labour Statistics*, 1971, Thirty-first issue (Geneva, International Labour Office), table 13 C, pp. 514—516.

^a База составляет 50 часов в неделю.

^b Несельскохозяйственные рабочие.

различия в содержании работы. И отчасти существуют, разумеется, факторы иного характера, чем содержание работы, которые определяют удовлетворенность работой и состояние психического здоровья. Наконец, краткое изложение данных в форме двух переменных может просто затенить более тесную взаимозависимость, которая существует между рассматриваемыми переменными и которая найдет свое подтверждение при проведении анализа с использованием множества переменных.

53. До тех пор, пока рядовые рабочие на производстве считают, что техника, бюрократия и

власть их хозяев лишают их возможности использовать свои способности, они будут склонны молча соглашаться с собственным бессилием. Когда рядовых рабочих не допускают к участию в делах производства, сознание собственного ничтожества, влияет на удовлетворенность работой и на психическое здоровье, что находит проявление в текучести рабочей силы, в прогулах и в таких неупорядоченных действиях, как несанкционированные забастовки. В конечном итоге развитые страны с рыночной экономикой осознают решающее значение, которое имеет покорность рабочих для устойчивости иерархиче-

ТАБЛИЦА IV.19

Развитые страны с рыночной экономикой: число несчастных случаев по странам и отраслям промышленности, 1961—1970 годы

| | 1961 г. | 1962 г. | 1963 г. | 1964 г. | 1965 г. | 1966 г. | 1967 г. | 1968 г. | 1969 г. | 1970 г. | Условные обозначения |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|----------------------|
| Горнорудная и добывающая промышленность | | | | | | | | | | | |
| Соединенные Штаты Америки | 0,53 | 0,61 | 0,58 | 0,53 | 0,53 | 0,52 | 0,51 | 0,66 | 0,48 | 0,51 | I/d |
| Израиль | 0,67 | 2,67 | 0,66 | 1,14 | 0,29 | 0,48 | 0,23 | 1,25 | 0,44 | .. | II/b |
| Япония | 0,69 | 0,65 | 1,60 | 0,65 | 1,26 | 0,72 | 0,59 | 0,74 | 0,57 | 0,69 | I/d |
| Австрия | 0,53 | 0,93 | 0,54 | 0,81 | 0,78 | 0,66 | 0,50 | 0,39 | 0,42 | .. | I/c |
| Бельгия | 0,98 | 0,93 | 1,13 | 0,79 | .. | .. | 0,89 | .. | .. | .. | II/a |
| Финляндия | 1,04 | 1,03 | 0,75 | 0,86 | 0,28 | 1,01 | 0,36 | .. | .. | .. | II/a |
| Франция | 0,79 | 0,66 | 0,65 | 0,76 | 0,74 | 0,77 | 0,57 | 0,68 | 0,72 | 0,78 | I/a |
| Федеративная Республика Германии | 0,93 | 1,53 | 0,92 | 0,97 | 0,82 | 0,88 | 0,82 | 0,73 | 0,71 | .. | II/a |
| Ирландия | 1,31 | 1,83 | 0,76 | 1,01 | 1,30 | 1,11 | 1,08 | 1,02 | 0,47 | 0,67 | I/b |
| Италия | 0,68 | 0,62 | 0,55 | 0,58 | 0,44 | 0,50 | 0,45 | 0,45 | 0,47 | .. | II/a |
| Люксембург | 0,73 | 0,26 | — | 0,63 | 0,22 | 0,27 | — | 0,50 | 1,18 | — | II/d |
| Норвегия | 1,28 | 3,87 | 0,74 | 0,91 | 0,77 | 0,52 | 1,18 | 1,01 | 1,40 | .. | I/a |
| Испания | 1,11 | 1,10 | 0,81 | 0,69 | 0,73 | .. | .. | .. | .. | .. | I/a |
| Швеция | 0,49 | 0,45 | 0,34 | 0,38 | 0,30 | 0,40 | 0,31 | 0,59 | .. | .. | II/d |
| Соединенное Королевство | 0,55 | 0,62 | 0,64 | 0,53 | 0,63 | 0,50 | 0,52 | 0,45 | 0,44 | 0,45 | I/a |
| Австралия | 0,69 | 1,01 | 0,63 | 0,69 | 1,11 | 1,24 | 0,79 | 0,93 | 0,70 | .. | I/c |
| Новая Зеландия | 0,62 | 1,36 | 1,40 | 1,42 | 0,51 | 1,54 | 3,37 | .. | .. | .. | II/c |
| Угледобыча | | | | | | | | | | | |
| Канада | 2,15 | 2,50 | 1,86 | 2,63 | 1,86 | 2,07 | 4,06 | 1,32 | 3,03 | 1,81 | I/b |
| Соединенные Штаты Америки | 1,13 | 1,14 | 1,10 | 0,94 | 1,02 | 0,93 | 0,90 | 1,30 | 0,84 | 1,00 | I/d |
| Япония | 0,79 | 0,77 | 2,12 | 0,81 | 1,70 | 0,91 | 0,67 | 0,89 | 0,67 | 0,85 | I/d |
| Франция | 0,74 | 0,63 | 0,59 | 0,70 | 0,78 | 0,79 | 0,58 | 0,63 | 0,64 | 0,76 | I/a |
| Ирландия | 0,83 | 0,81 | — | 1,68 | — | 1,00 | — | — | — | — | I/b |
| Нидерланды | 0,36 | 0,33 | 0,47 | 0,33 | 0,27 | .. | .. | 0,22 | .. | .. | I/a |
| Испания | 1,28 | 1,27 | 1,05 | 0,70 | 0,86 | .. | .. | .. | .. | .. | I/a |
| Соединенное Королевство | 0,54 | 0,61 | 0,64 | 0,53 | 0,62 | 0,50 | 0,50 | 0,44 | 0,43 | 0,43 | I/a |
| Австралия | 0,65 | 1,24 | 0,46 | 0,53 | 1,11 | 1,24 | 0,76 | 0,79 | 0,13 | .. | I/c |
| Новая Зеландия | 0,49 | 1,56 | 1,09 | 0,83 | — | 0,89 | 6,40 | .. | .. | .. | II/c |
| Обрабатывающая промышленность | | | | | | | | | | | |
| Канада | 0,15 | 0,17 | 0,17 | 0,17 | 0,16 | 0,15 | 0,12 | 0,12 | 0,13 | 0,10 | I/c |
| Соединенные Штаты Америки | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,03 | 0,04 | 0,04 | 0,03 | 0,03 | 0,04 | .. | I/d |
| Израиль | 0,12 | 0,06 | 0,10 | 0,09 | 0,18 | 0,10 | 0,15 | 0,12 | 0,14 | .. | II/b |
| Япония | 0,05 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | I/d |
| Австрия | 0,34 | 0,33 | 0,33 | 0,32 | 0,37 | 0,31 | 0,36 | 0,33 | 0,28 | .. | I/c |
| Бельгия | 0,19 | 0,18 | 0,14 | 0,16 | .. | .. | 0,13 | .. | .. | .. | II/a |
| Финляндия | 0,25 | 0,17 | 0,24 | 0,11 | 0,13 | 0,12 | 0,12 | .. | .. | .. | II/a |
| Франция | 0,12 | 0,13 | 0,10 | 0,10 | .. | .. | .. | .. | .. | .. | I/c |
| Федеративная Республика Германии | 0,20 | 0,20 | 0,18 | 0,19 | 0,18 | 0,20 | 0,20 | 0,16 | 0,17 | .. | II/a |
| Ирландия | 0,11 | 0,10 | 0,08 | 0,06 | 0,06 | 0,05 | 0,09 | 0,09 | 0,08 | 0,06 | I/b |
| Италия | 0,20 | 0,17 | 0,14 | 0,19 | 0,15 | 0,11 | 0,10 | 0,10 | 0,10 | .. | II/a |
| Люксембург | 0,17 | 0,22 | 0,11 | 0,41 | 0,19 | 0,46 | 0,26 | 0,22 | 0,17 | 0,14 | II/d |
| Мальта | .. | .. | .. | .. | 0,50 | 0,21 | — | 0,10 | — | 0,13 | II/c |
| Нидерланды | 0,16 | 0,20 | 0,16 | 0,19 | 0,19 | .. | .. | 0,04 | .. | .. | I/a |
| Норвегия | 0,10 | 0,10 | 0,11 | 0,05 | 0,12 | 0,08 | 0,08 | 0,09 | 0,09 | .. | I/a |
| Испания | 0,13 | 0,09 | 0,10 | 0,09 | 0,10 | .. | .. | .. | .. | .. | I/a |
| Швеция | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,06 | 0,05 | 0,06 | 0,04 | 0,05 | .. | .. | II/d |
| Швейцария | 0,19 | 0,20 | 0,19 | 0,18 | 0,19 | 0,17 | 0,18 | 0,18 | 0,18 | .. | II/a |
| Соединенное Королевство | 0,05 | 0,05 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | I/c |
| Новая Зеландия | 0,04 | 0,03 | 0,02 | 0,02 | 0,07 | 0,06 | .. | .. | .. | .. | II/a |
| Строительство | | | | | | | | | | | |
| Канада | 1,42 | 1,15 | 1,29 | 1,31 | 1,25 | 1,20 | 0,96 | 0,95 | 1,03 | 0,79 | I/c |
| Соединенные Штаты Америки | 0,18 | 0,28 | 0,21 | 0,24 | 0,28 | 0,18 | 0,19 | 0,16 | 0,19 | .. | I/d |
| Израиль | 0,23 | 0,27 | 0,28 | 0,21 | 0,31 | 0,30 | 0,14 | 0,32 | 0,47 | .. | II/b |
| Япония | 0,53 | 0,44 | 0,34 | 0,38 | 0,39 | 0,38 | 0,29 | 0,31 | 0,21 | 0,23 | I/d |
| Финляндия | 0,45 | 0,56 | 0,48 | 0,31 | 0,33 | 0,05 | 0,63 | .. | .. | .. | II/a |

ТАБЛИЦА IV.19 (продолжение)

| | 1961 г. | 1962 г. | 1963 г. | 1964 г. | 1965 г. | 1966 г. | 1967 г. | 1968 г. | 1969 г. | 1970 г. | Условные обозначения |
|--|---------|-------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|----------------------|
| Строительство (продолжение) | | | | | | | | | | | |
| Федеративная Республика Германии | 0,56 | 0,51 | 0,46 | 0,48 | 0,51 | 0,46 | 0,50 | 0,47 | 0,40 | .. | II/a |
| Ирландия | .. | 0,12 | 0,11 | 0,09 | 0,09 | 0,20 | 0,14 | 0,09 | 0,09 | 0,16 | I/b |
| Италия | 1,00 | 0,89 | 0,91 | 0,88 | 0,82 | 0,69 | 0,74 | 0,73 | 0,70 | .. | II/a |
| Мальта | .. | .. | .. | .. | 0,15 | 0,43 | 0,41 | 0,30 | — | 0,08 | II/c |
| Нидерланды | .. | 0,33 | 0,32 | 0,35 | 0,33 | .. | .. | 0,23 | .. | .. | I/a |
| Норвегия | 0,44 | 0,44 | 0,35 | 0,45 | 0,44 | 0,47 | 0,43 | 0,27 | 0,23 | .. | I/a |
| Испания | 0,44 | 0,34 | 0,36 | 0,36 | 0,36 | .. | .. | .. | .. | .. | I/a |
| Швеция | 0,13 | 0,12 | 0,10 | 0,12 | 0,11 | 0,09 | 0,12 | 0,09 | .. | .. | II/d |
| Швейцария | 0,77 | 0,81 | 0,71 | 0,70 | 0,84 | 0,79 | 0,61 | 0,65 | 0,72 | .. | II/a |
| Соединенное Королевство | 0,22 | 0,22 | 0,20 | 0,21 | 0,14 | 0,21 | 0,16 | 0,19 | 0,22 | 0,19 | I/c |
| Новая Зеландия | 0,39 | 0,19 | 0,26 | 0,19 | 0,17 | 0,24 | .. | .. | .. | .. | II/a |
| Железные дороги | | | | | | | | | | | |
| Канада | 0,27 | 0,27 | 0,25 | 0,33 | 0,27 | 0,31 | 0,30 | 0,31 | 0,34 | 0,19 | I/c |
| Соединенные Штаты Америки | 0,11 | 0,13 | 0,14 | 0,16 | 0,15 | 0,14 | 0,15 | 0,14 | 0,16 | 0,16 | I/d |
| Япония | 0,10 | 0,10 | 0,07 | 0,08 | 0,06 | 0,07 | 0,06 | 0,07 | 0,06 | 0,04 | I/d |
| Австрия | 0,36 | 0,35 | 0,31 | 0,40 | 0,32 | 0,35 | 0,32 | 0,25 | 0,33 | .. | I/c |
| Бельгия | 0,26 | 0,11 | 0,19 | 0,16 | 0,14 | 0,07 | 0,11 | 0,34 | 0,13 | 0,14 | II/b |
| Финляндия | — | 0,53 | 0,19 | 0,05 | 0,05 | 0,28 | 0,10 | .. | .. | .. | I/a |
| Франция | 0,27 | 0,27 | 0,25 | 0,24 | 0,25 | 0,23 | 0,21 | 0,19 | 0,13 | .. | I/c |
| Федеративная Республика Германии | 0,35 | 0,30 | 0,35 | 0,38 | 0,30 | 0,29 | 0,26 | 0,27 | 0,38 | .. | II/a |
| Ирландия | — | 0,47 | 0,69 | 0,19 | 0,38 | 0,59 | 0,19 | 0,19 | — | 0,40 | I/c |
| Италия | 0,34 | 0,34 | 0,29 | 0,21 | 0,26 | 0,18 | 0,13 | 0,10 | 0,21 | 0,20 | II/c |
| Нидерланды | 0,21 | 0,44 | 0,37 | 0,10 | 0,14 | 0,25 | 0,33 | 0,19 | 0,27 | 0,44 | I/a |
| Норвегия | 0,22 | 0,14 | 0,18 | 0,14 | 0,10 | 0,34 | 0,20 | 0,15 | 0,34 | 0,30 | I/c |
| Швеция | 0,13 | 0,08 | 0,08 | 0,10 | 0,08 | 0,06 | 0,09 | 0,16 | .. | .. | II/d |
| Швейцария | 0,62 | 0,69 | 0,48 | 0,40 | 0,34 | 0,47 | 0,44 | 0,43 | 0,46 | .. | II/a |
| Соединенное Королевство | 0,38 | 0,29 | 0,29 | 0,26 | 0,31 | 0,23 | 0,16 | 0,21 | 0,28 | .. | I/b |
| Новая Зеландия | 0,42 | 0,71 ¹ | 0,21 | 0,65 | 0,50 | 0,67 | 0,16 | .. | .. | .. | II/a |

Источник: ILO, *Yearbook of Labour Statistics*, 1971, Thirty-first issue (Geneva, International Labour Office), table 26, pp. 721—732.

Условные обозначения:

I: Зарегистрированные несчастные случаи.

II: Компенсированные несчастные случаи.

a: Число на 1000 человеко-лет по 300 дней каждый.

b: Число на 1000 рабочих (в среднем).

c: Число на 1000 работающих (в среднем).

d: Число на 1 000 000 отработанных человеко-часов.

ской пирамиды, покорность, которую можно обеспечить только путем привлечения рабочих к участию в делах производства³².

54. Тридцать лет назад Абрахам Маслоу высказал правдоподобное предположение³³ о том, что потребности человека расположены в иерархическом порядке, начиная от физиологических потребностей, таких как пища и потребности в безопасности и физической защите, и кончая потребностями эмоционального характера, такими как любовь, уважение и, наконец, «самоутверждение», что является потребностью «стать тем, кем человек способен стать»³⁴. По мнению Маслоу, потребности более высокого порядка (лю-

бовь, уважение и «самоутверждение») могут ощущаться только после удовлетворения основных потребностей; эта точка зрения мало чем отличается от точки зрения, которую высказал Бертольд Брехт в словах «Erst kommt das Fressen, dann kommt die Moral» («Сперва пища, а затем мораль»). Из этой точки зрения следует, что чем успешнее развитые страны с рыночной экономикой удовлетворяют основные потребности в продовольствии, жилье и чем успешнее они обеспечивают защиту от природных и экономических бедствий и неурядиц, тем большее значение в жизни будут иметь эмоциональные потребности. Разумеется, не все эти потребности находятся в центре внимания в настоящем исследовании. Возвращаясь к работе Маслоу, можно сказать, что ни один человек не надеется на то, что его рабочее место должно удовлетворять и его потребности в любви, но, по-видимому, даже уважение и самоутверждение не имеют места в трудовом положении рядового рабочего.

Ф. Права профсоюзов

55. В первой части настоящего исследования в отношении конституционных положений указы-

³² В качестве примеров некоторых последних мероприятий, осуществленных в этом направлении во Франции, см. E/CN.4/1011/Add.20, стр. 3—6. См. также материалы о полномочиях и масштабах деятельности австрийской «Палаты труда», которые даются в ответе австрийского правительства на вопросник, разосланный Специальным докладчиком.

³³ A. H. Maslow, «A theory of human motivation», *Psychological Review*, vol. 50, 1943, pp. 370—396, reprinted in V. H. Vroom and E. L. Deci, eds., *Management and Motivation* (London Penguin Books Ltd., 1970), pp. 27—41.

³⁴ Ibid., p. 33.

вается, что почти во всех, имеющих отношение к данному вопросу, странах, гражданским служащим законом и на практике гарантировано право вступать в профсоюзы и создавать их, несмотря на то, что руководящие работники в частном секторе по-прежнему неохотно признают профсоюзы. Таким образом, признание профсоюзов и системы проведения коллективных переговоров, а также использование права на забастовку, по-видимому, являются совершившимся фактом почти во всех развитых странах с рыночной экономикой. Разумеется, Южная Африка — это хорошо известное исключение в вопросе о правах черного, азиатского и так называемого цветного населения.

56. В последние годы в большинстве развитых стран с рыночной экономикой были проведены различные мероприятия, направленные на то, чтобы способствовать участию рабочих в переговорах и заключению более совершенных и более длительных коллективных договоров. Например, в 1969 году в Соединенном Королевстве с целью способствовать заключению более совершенных коллективных договоров и с целью решения проблемы признания профсоюзов была создана Комиссия по производственным отношениям. Намечалось введение законодательства, в соответствии с которым предприниматель был бы обязан по рекомендации Комиссии по производственным отношениям признавать любой профсоюз и вести с ним переговоры³⁵. Кроме того, предлагалось дополнить закон принципом, согласно которому ни один предприниматель не имел бы права препятствовать служащему стать членом профсоюза. Указанный принцип должен был стать одним из условий всех контрактов о найме на работу, и в законодательстве следовало предусмотреть, что любое противоречащее ему положение недействительно по закону³⁶.

57. Как уже указывалось, в подавляющем большинстве этих стран право на забастовку по существу означает право на прекращение труда членами профсоюза. Во многих странах исключением являются вооруженные силы, судебные органы и имеющие важное значение сферы обслуживания.

³⁵ E/CN.4/1011/Add.2, стр. 32—33.

³⁶ Там же, стр. 33. Во время составления этого документа еще не было ясно, были ли предусмотренные изменения, о которых в 1969 году сообщило правительство Соединенного Королевства, фактически внесены в закон.

58. В Докладе о мировом социальном положении за 1970 год содержится следующее замечание о положении в западноевропейских странах:

Взросший уровень жизни и влияние средств массовой информации подготовили значительную часть западноевропейского населения, включая исторически революционный рабочий класс, к тому, чтобы находить удовлетворение в существующих условиях и представлять изменения в основном в виде дальнейшего улучшения личного материального положения и удовлетворения потребностей. Только за редкими исключениями одно из традиционных средств борьбы рабочего класса за коллективное улучшение — боевая политическая организация, основанная на личном участии в партийной жизни и в принятии решений — перестало использоваться или превратилось в самосохраняющуюся организацию профессиональных политиков. Другое основное средство действия рабочего класса — профсоюзное движение — также в значительной степени обюрокрадилось, причем его деятельность сейчас ограничивается полезными, но отнюдь не примечательными функциями по проведению периодических совещаний с представителями руководства, для того чтобы достичь соглашений в отношении распределения прибылей от растущего промышленного производства. Для миллионов рабочих жилая комната с установленным на почетном месте телевизором заменила профсоюзный зал и политический клуб, а передаваемые по телевидению спортивные соревнования направили часть энергии, которая прежде использовалась для традиционных форм политической деятельности, по другому руслу.

Тем не менее различные социально-экономические группы населения по-прежнему испытывают глубокое разочарование. Среди этих групп можно назвать мигрирующих рабочих, которым чужды те места, где они живут и работают, и в отношении которых проводится дискриминация на основе национальных или местных предрассудков; мелких фермеров, которые, с одной стороны, страдают от растущих расходов, а с другой, от постепенно создаваемых крупных хозяйств, обслуживающих многонациональные рынки; и мелких бизнесменов, которые страдают от изнурительной конкуренции с крупными предприятиями...

При существующих условиях традиционные способы оздоровления широкой общественности со взглядами недовольных групп и удовлетворения их претензий оказались в основном неэффективными. Политические партии и другие массовые организации в некоторых важных аспектах проявляют все меньший интерес к требованиям народа, в результате чего недовольные группы заявляют о своих претензиях и желаниях необычными способами. Так, где такие группы имеют наиболее важное значение в производственном процессе, его срыв с помощью забастовок является наиболее важным способом протеста. Однако отсутствие понимания руководством профсоюзов в отношении протестов, которые возникают среди рядовых рабочих, очень часто приводит к тому, что такие демонстрации принимают необычные формы, как, например, неофициальные «дикие» забастовки в промышленности, в ходе которых специальные представители, выбранные непосредственно рабочими, могут занимать позиции, противоречащие позициям официальных профсоюзных лидеров. «Забастовки» мелких фермеров из-за неудовлетворительных цен на сельскохозяйственные продукты в прошлом обычно ограничивались прекращением поставок и уничтожением скоропортящихся продуктов, но в ряде недавно имевших место случаев они нашли свое выражение в форме приостановки общего движения на дорогах в некоторых районах³⁷.

³⁷ 1970 Report on the World Social Situation..., pp. 123 and 124.

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

59. Утверждается, что система, существующая в развитых странах с рыночной экономикой, заметно приближается к такому понятию, как «заслугократия», то есть хотя победители и получают более крупные вознаграждения, само дело по крайней мере поставлено без обмана: все имеют более или менее равные шансы. Важно проанализировать такое утверждение в любом исследовании, касающемся осуществления экономических и социальных прав, так как, по всей вероятности, именно в целях обеспечения равенства «жизненных возможностей» во Всеобщую декларацию прав человека и связанные с ней документы наряду с другими основными правами человека было включено обеспечение начального образования, доступ к высшему образованию и продвижение по службе на основе компетентности.

А. Социальная мобильность

60. Утверждение, что в этих странах существуют равные возможности для всех людей, часто подкрепляется исследованиями о степени социальной мобильности. Такие исследования в общем показывают, что в плане определения социального класса по профессии ни один из социальных классов не стремится к самоувековечению и что профессиональная мобильность вызывает интерес как показатель равенства жизненных возможностей.

61. В общей сложности, на основании исследований, проведенных в Соединенных Штатах Америки, можно сделать два вывода. Во-первых, мобильность на «короткую дистанцию», представляющая собой переход из одной профессиональной группы в другую, близкую ей, встречается довольно часто, особенно в средней группе профессий. Во-вторых, нижняя (рабочие) и верхняя (специалисты) группы являются более устойчивыми по составу по сравнению со средними группами. Такова структура, которую, в основном, подтверждают исследования в отношении мобильности, проведенные в некоторых ведущих развитых европейских странах с рыночной экономикой.

62. Хотя исследования, проведенные по отдельным европейским странам, вызывают определенные трудности в смысле сравнения, они все же свидетельствуют о непропорционально широком доступе выходцев из класса элиты к профессиям класса элиты.

63. Не имеется результатов сравнительных исследований, проведенных в разное время в какой-либо отдельной стране; поэтому не представляется возможным определить тенденции в отношении темпов мобильности.

64. В развитых европейских странах с рыночной экономикой, в отношении которых имеются данные, а также в Соединенных Штатах Америки существует значительная профессиональная мобильность и в особенности мобильность «на короткие дистанции».

В. Роль образования

65. Несомненно, что равенство в области образования имеет большое значение. Как и следовало ожидать, неравенство в области образования в «периферийных» южноевропейских странах проявляется значительно в большей степени, чем в большинстве экономически развитых стран, хотя справедливости ради следует отметить, что фактически в каждой стране наблюдается неуклонный прогресс в расширении системы образования на всех уровнях. Во время проведения настоящего исследования в каждой развитой стране с рыночной экономикой уже существовало обязательное 6-летнее бесплатное образование, а в большинстве стран обязательный срок обучения значительно превышал шесть лет. Еще более знаменательным является тот факт, что законы в отношении обязательного образования неукоснительно соблюдаются почти в каждой стране. Исключениями являются Испания и Португалия, где по последним данным, соответственно, только три четверти и пять шестых детей младшего школьного возраста посещают школу. Как и следовало ожидать, положение в Южной Африке совершенно иное: проведение политики апартеида лишает африканских, азиатских и «цветных» детей возможности получить нормальное образование; жизненные возможности этих детей вследствие этого не идут ни в какое сравнение с возможностями детей европейского происхождения. Это подтверждается данными, опубликованными ЮНЕСКО³⁸. В общем, среднее образование фактически не является ни обязательным, ни всеобщим, хотя и в этой области после окончания второй мировой войны, без сомнения, также наблюдается значительное увеличение числа учащихся.

³⁸ UNESCO, *Statistical Yearbook 1969* (Paris, 1970), table 2.12.

66. Почти во всех развитых странах с рыночной экономикой — вопиющим исключением является Южная Африка — после окончания второй мировой войны достигнут значительный прогресс в отношении возможностей получения высшего образования. Ярким примером этого является Швеция; по сравнению с 1947 годом, когда дети из рабочих семей составляли только 8 процентов числа студентов университетов, в 1956/57 году эта цифра возросла до 15 процентов, а в 1967 году составила приблизительно 20 процентов.

67. Неравенство в получении образования особенно ярко проявляется в свете двух факторов, на которых мы не можем подробно останавливаться в нашем обсуждении жизненных возможностей; имеются в виду проблемы пола и расовой принадлежности. Число девочек и мальчиков в начальных школах в развитых странах с рыночной экономикой примерно одинаково, но среди молодежи, получающей высшее образование, значительно больше молодых людей, чем молодых женщин³⁹. В Соединенных Штатах Америки в высших учебных заведениях негры все еще составляют незначительный процент, хотя за последние два десятилетия их положение в этом отношении также улучшилось.

68. В настоящее время помимо широко распространенного мнения существует множество доказательств, подтверждающих, что неравенство в получении образования самым серьезным образом влияет на профессиональный подбор кадров и, следовательно, на передачу привилегий и недостатков от одного поколения к другому.

69. Нельзя не прийти к выводу, что образование является важным, но едва ли единственным фактором при определении социального класса. По мере того, как образование становится всеобщим, оно перестает быть отличительной чертой элиты, даже если считать, что прежде всего познавательная сторона образования имеет наибольшее значение. Возможно, что в какой-то определенный период времени образование становится главным фактором, определяющим специальность человека и условия его жизни, но только на определенный период. Если считать, что процесс экономического развития влечет за собой заметное увеличение численности специалистов и количества привилегированных рабочих мест, то образование может оказаться как необходимым, так и достаточным для достижения высокого положения и доходов. За последние полвека переключение с сельскохозяйственного производства на промышленное, расширение государственного сектора в экономике и использование большого числа иностранных рабочих способствовало тому, что граждане развитых стран с рыночной экономикой получили большее количество привилегированных рабочих мест.

70. Несоответствие между спросом и предложением, а не ценность документов об образова-

нии превратило образование в залог успеха и помогло приблизить жизненные возможности выходцев из низших слоев общества к возможностям выходцев из высших общественных слоев.

С. Роль семьи

71. В настоящее время с полным основанием можно утверждать, что в развитых странах с рыночной экономикой образование в большей или меньшей степени является необходимым для достижения успеха в экономическом и общественном плане, однако все чаще и чаще оно не способно гарантировать положение и доход. Тем не менее какова бы ни была роль образования, совершенно очевидно, что семейные условия, доходы родителей, специальность и образование отцов играют важную, если не решающую роль в достижении детьми успеха.

72. Без сомнения, верно, что стипендии и ссуды позволяют учащимся в меньшей степени зависеть от доходов и благосостояния родителей, открывая для всех доступ к высшему образованию. Как и в других областях, Швеция достигла относительного прогресса в деле оказания финансовой помощи учащимся. Студенты университетов, которые проявляют «определенную склонность к учению», имеют право на финансовую помощь в размере примерно 2000 долл. в год⁴⁰. Без сомнения, это сыграло важную роль в открытии доступа выходцам из рабочих семей в шведские университеты.

73. Конечно, благоприятное экономическое и социальное положение семьи обеспечивает преимущества еще до того, как дети достигают возраста, когда они могут поступить в университет. Ясно, что не в деньгах счастье, но те, кто их имеет, могут создать благоприятную домашнюю обстановку для подготовки в университет. Одним из главных факторов является жилая площадь, необходимая человеку для спокойной академической подготовки. Хотя жилая площадь, как и многое другое в Швеции, по всей вероятности, более равномерно распределена между жителями по сравнению с большинством других стран, однако в результате последнего исследования было обнаружено, что почти половина домов, где проживают рабочие семьи с детьми моложе 16 лет, перенаселены. Нельзя сказать, что в них невозможно жить, но они перенаселены в том смысле, что на одну комнату приходится более двух человек (не считая гостиной и кухни). В отношении семей среднего класса с детьми моложе 16 лет такая перенаселенность наблюдается только примерно в одной пятой домов; а в привилегированных классах общества она составляет только 4 процента⁴¹.

74. Однако более важное значение, видимо, имеют многие неосознаваемые преимущества, кото-

⁴⁰ A. J. Gilderson and E. Marshall, *Social Benefits in Sweden: 1972* (Stockholm, Trygg Hansa, 1972), pp. 7 and 8.

⁴¹ Швеция, Arbetsgruppen för Laginkomstfrågor, *Kompendium om Laginkomstutredningen* (Stockholm, 1971), p. 130.

³⁹ Ibid., table 2.5.

рые деньги и положение обеспечивают детям. Будучи окружены книгами, воспитанные в культурной обстановке и в атмосфере уверенности в себе, порожденной успехом, а также чувствуя, что родители в большинстве случаев прочтат им высокое положение в обществе, дети из семей среднего класса и привилегированных семей более легко усваивают жизненный стиль успеха — речь, манеры и взгляды, что оказывается таким же важным фактором для достижения успеха в будущем, как и интеллектуальные способности.

Д. Границы в области уравнивания возможностей

75. Неясно, до какой степени представляется возможным нейтрализовать последствия неравных возможностей путем уравнивания основных переменных (например, образования), находящихся под непосредственным контролем правительства или даже путем уравнивания экономического положения детей. Такие социологи, как Петер Блау и Отис Дункан, особо подчеркивали важный компонент успеха, который не объясняется ни экономическими, ни социальными переменными, ни такими переменными, как общественное положение или способности⁴². Совсем недавно Кристофер Дженкс и его коллеги по педагогическому отделению Гарвардского университета разработали эту тему, подчеркивая, «что в каждом поколении вновь порождается неравенство даже среди людей, которые начинают свой жизненный путь фактически в одинаковых условиях»⁴³.

76. Такое утверждение является по меньшей мере сильным преувеличением. Действительно, между поколениями имеет место большая мобильность, измеряемая как величиной доходов, так и профессиональным статусом. Однако создается впечатление, что в середине спектра мобильность значительно выше, чем по краям. Если полагаться на сопоставление общих данных по всему спектру, как, например, на соотношение общих изменений, «объясняемых» основными переменными, то можно легко впасть в ошибку относительно явных преимуществ элиты и отсутствия таковых у тех людей, которые находятся на

нижней ступени социальной лестницы. Более того, несоответствие условий в различных районах, разница в степени повышения доходов на протяжении жизни у работников различных специальностей, разница в продолжительности рабочего дня и другие переменные, без сомнения, в значительной мере способствуют возникновению неравенства в отношении доходов. И пока влияние образования, умственных способностей и семейной обстановки не проанализировано в модели, в которой полностью учитывались бы эти переменные (что пока еще никто не пытался осуществить), преждевременно утверждать, что неравенство не передается от одного поколения к другому, а вновь возникает в каждом поколении.

77. Семейные условия, без сомнения, остаются важным определяющим фактором жизненных возможностей, независимо от достигнутого прогресса в расширении доступа к образованию путем отмены платы за обучение или предоставления стипендий и ссуд учащимся. Дальнейший прогресс в отношении уравнивания жизненных возможностей может быть достигнут путем уравнивания экономического положения детей; однако это невозможно без создания условий, которые позволили бы ликвидировать большие различия в доходах и степени благосостояния. Есть основания сомневаться в том, что образование является таким же общим средством мобильности, каким оно было в течение последних 50 лет. И многие из преимуществ, которые в более состоятельных семьях предоставляются детям, являются лишь косвенными преимуществами с точки зрения экономического положения; это в основном преимущества с точки зрения культуры и воспитания.

78. В проведенном ЮНЕСКО исследовании говорится:

Ребенок, вступающий в процесс образования, уже обладает культурным наследием, особыми психологическими чертами, на нем лежит отпечаток семейной обстановки и окружающих экономических условий. В постоянном процессе образования также участвует взрослый человек — производитель, потребитель, гражданин, родитель — и счастливое или несчастное создание.

В наше время общество обладает необходимым опытом и существующими или потенциальными ресурсами (но мы правильно оцениваем связанные с этим трудности), чтобы помочь человеку всесторонне проявить себя — в качестве носителя развития и всех изменений, борца за демократию, гражданина мира, автора своих собственных свершений, — помочь ему через признание реальностей найти путь к идеалу цельной человеческой личности⁴⁴.

⁴⁴ UNESCO, *Learning To Be: The World of Education Today and Tomorrow* (Paris, UNESCO, and London, Harrap, 1972), pp. 157 and 158.

⁴² P. M. Blau and O. D. Duncan, *The American Occupational Structure* (New York, John Wiley and Sons, 1967), chap. 5, p. 163 et seq., and O. D. Duncan, «Ability and achievement», *Eugenics Quarterly*, vol. 15, No. 1 (Chicago, Ill., University of Chicago Press, March 1968), pp. 1—11.

⁴³ C. Jencks et al., *Inequality: A Reassessment of the Family and Schooling in America* (New York, Basic Books, 1972), p. 8.

Глава IV

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ⁴⁵

79. Системы социального обеспечения развитых стран с рыночной экономикой несомненно являются одной из наиболее ярких характеристик этих стран, хотя эти черты неодинаковы в разных странах. В общем основные принципы системы социального обеспечения наметились до второй мировой войны, однако в послевоенные годы все страны модернизировали и пересмотрели свои системы. В таблице IV.20 отражены годы, в течение которых были впервые введены различные программы социального обеспечения,

а таблица IV.21 отражает распределение расходов по социальному обеспечению в отдельных развитых странах с рыночной экономикой.

⁴⁵ Данные, приведенные в этой главе, за исключением данных в прилагаемых таблицах, относятся к 1971 году, если нет специальных указаний. Там, где нет указаний, цифры взяты из: United States of America, Department of Health, Education and Welfare, Social Security Administration, Office of Research and Statistics, *Social Security Programs throughout the World, 1971: Research Report No. 40* (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office, 1971).

ТАБЛИЦА IV.20

Годы создания первых установленных законом программ социального обеспечения в отдельных развитых странах с рыночной экономикой

| Страна | ББР | П | ПО | Б | СП |
|--|------|------|------|------|------|
| Австралия | 1912 | 1908 | 1900 | 1944 | 1941 |
| Австрия | 1854 | 1854 | 1888 | 1920 | 1948 |
| Бельгия | 1844 | 1884 | 1903 | 1920 | 1930 |
| Канада | 1935 | 1927 | 1902 | 1940 | 1944 |
| Дания | 1892 | 1891 | 1898 | 1907 | 1952 |
| Финляндия | 1963 | 1937 | 1895 | 1917 | 1943 |
| Франция | 1928 | 1885 | 1898 | 1905 | 1932 |
| Федеративная Республика Германия | 1883 | 1889 | 1884 | 1927 | 1954 |
| Греция | 1926 | 1922 | 1914 | 1945 | 1958 |
| Исландия | 1936 | 1890 | 1903 | 1936 | 1946 |
| Швеция | 1891 | 1913 | 1901 | 1934 | 1947 |
| Швейцария | 1911 | 1916 | 1911 | 1924 | 1952 |
| Соединенное Королевство | 1911 | 1908 | 1897 | 1911 | 1945 |
| Соединенные Штаты Америки | 1965 | 1935 | 1908 | 1935 | * |

Источник: G. Perrin, «Reflections on fifty years of social security», *International Labour Review*, vol. 99, No. 3 (Geneva, International Labour Office, March 1969), pp. 285—287.

Примечание. ББР — программы пособий по болезни или по беременности и родам.
 П — программы пенсий по инвалидности, старости и пенсий членам семьи после смерти кормильца.
 ПО — программы защиты от опасностей, связанных с профессией.
 Б — программы пособий по безработице.
 СП — программы пособий на семью.
 * — в этой рубрике не существует установленных законом программ социального обеспечения.

ТАБЛИЦА IV.21

Структура пособий по социальному обеспечению (в процентах) в отдельных развитых странах с рыночной экономикой, 1960 год

| Страна | Здраво- охране- ние и обеспе- чение ^a | Произ- водст- венные травмы | Пособия на семью ^b | Пособия по безрабо- тице | Пенсии ^c | Инвали- ды вой- ны |
|---|--|--------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|---------------------|--------------------------|
| Австрия | 23,2 | 2,8 | 12,4 | 3,7 | 51,8 | 6,1 |
| Бельгия | 35,1 | 4,6 | 17,6 | 7,1 | 29,8 | 5,8 |
| Дания | 36,2 | 3,1 | 5,8 | 4,6 | 49,9 | 0,4 |
| Финляндия | 34,7 | 3,2 | 17,5 | 0,1 | 39,0 | 5,5 |
| Франция | 24,8 | 5,4 | 28,6 | 0,2 | 33,0 | 8,0 |
| Федеративная Респу- блика Германии | 27,6 | 3,6 | 3,1 | 1,5 | 55,7 | 8,5 |
| Ирландия | 38 | 2 | 13 | 8 | 39 | — |
| Италия | 19,1 | 3,0 | 18,8 | — | 50,1 | 9,0 |
| Нидерланды | 29,6 | 2,5 | 18,0 | 1,6 | 47,4 | 0,9 |
| Норвегия | 42,4 | 2,9 | 8,5 | 2,6 | 42,3 | 1,3 |
| Швеция | 42,7 | 1,1 | 14,1 | 1,3 | 40,6 | 0,2 |
| Швейцария | 47,2 | 8,3 | 0,7 ^d | 0,3 | 43,5 | — |
| Соединенное Королевство | 49,7 | 1,9 | 5,2 | 1,3 | 38,3 | 3,6 |
| Канада | 30,3 | 3,7 | 16,9 | 13,2 | 27,6 | 8,3 |
| Соединенные Штаты Аме- рики | 21,6 | 4,6 | — | 9,5 | 48,9 | 15,4 |

Источник: Доходы в послевоенной Европе: исследование в области политики до-
ходов, их роста и распределения (Обзор экономического положения Европы в 1965
году, часть 2) Е/ЕСЕ/613/Add.1, стр. 567, таблица 6.9.

^a Включая страхование на случай болезни, здравоохранение, государственную
помощь, питание в школе.

^b Включает помощь для ведения домашнего хозяйства, пенсии матерям, посо-
бия по арендной плате.

^c Пенсии по старости, инвалидности и пенсии членам семьи после смерти кор-
мильца, включая дома для престарелых и пенсионеров.

^d Включены лишь федеральные пособия на семью.

А. Пособия на семью

80. Наиболее важным послевоенным изменением в системах социального обеспечения явилось введение пособий на семью. Среди главных развитых стран с рыночной экономикой лишь Соединенные Штаты Америки не прибегли к этому средству предоставления «защиты и помощи ... семье». Вместо этого Соединенные Штаты допускают освобождение от налога на каждого иждивенца (включая жену и каждого ребенка), размеры которого меняются непосредственно в зависимости от размера облагаемого налогом дохода.

81. В различных странах существуют различия как в суммах, так и в крутизне кривой выплаты пособий в зависимости от количества детей. Франция, Федеративная Республика Германии и Норвегия имеют кривую выплат, отличающуюся значительной крутизной. Французская семья имеет право на пособие в размере приблизительно 85 франков в месяц на второго ребенка, 145 франков на третьего и четвертого и 130 франков на пятого и каждого последующего ребенка. Во Франции семьи с единственным кормильцем получают дополнительное пособие. Семьям с единственным кормильцем на каждого не достигшего двухлетнего возраста ребенка (начиная с первого), выплачивается пособие в размере не более 100 франков. На каждого ребенка старше двух лет выплачивается дополнительное пособие

в размере 40 франков. В Федеративной Республике Германии семьи с низким доходом получают 25 марок ежемесячно на второго ребенка, а все семьи получают 60 марок на третьего и четвертого и 70 марок на пятого и каждого последующего ребенка. В Норвегии размер пособия составляет 500 норвежских крон ежегодно на первого ребенка, 1500 крон — на второго, 2000 крон — на третьего, 2200 крон — на четвертого и 2400 крон — на пятого и каждого последующего ребенка.

82. В отличие от этого в Италии, Дании и Швеции на каждого ребенка выплачивается постоянная сумма, независимо от числа детей. В Италии пособие на одного ребенка составляет 68 640 лир в год; в Дании основное пособие составляет 1124 датских кроны в год; а в Швеции оно составляет 1200 шведских крон. Таким образом шведская семья, имеющая двух детей, получает пособие в размере 2400 шведских крон в год (приблизительно 480 долларов), тогда как аналогичная семья в Федеративной Республике Германии получает 100 долларов или менее.

83. Характер различий между разными странами меняется, если принять во внимание разницу в доходах. Французская семья, имеющая двух детей, из которых один ребенок не достиг двухлетнего возраста, и получающая дополнительное пособие как имеющая одного кормильца, получает таким образом ежегодное пособие

в размере приблизительно 2700 франков или 530 долларов, что примерно на 10 процентов больше, чем аналогичная шведская семья. Однако в отношении к доходу от заработной платы пособие для рабочей семьи во Франции составляет надбавку почти в два раза большую, чем для шведской семьи, поскольку заработная плата во Франции в среднем равна примерно половине заработной платы в Швеции.

84. В более развитых странах выплата пособий на семью мало дифференцирована. Здесь не установлен ни максимальный предел доходов, ни «проверка материального положения», хотя по крайней мере в одной стране (Дания) предусмотрена в случае необходимости выплата дополнительных пособий. В «периферийных» странах Южной Европы — Португалии, Испании, Италии и Греции — сельскохозяйственные рабочие и домашняя прислуга либо совсем исключаются из числа лиц, которым выплачиваются пособия, либо для них предусматривается отдельная, вероятно, менее совершенная система. В общем в европейских странах не проводятся различия между гражданами этих стран и иностранцами, проживающими в стране, однако, как указано ниже, в главе V, имеет место значительная дискриминация в отношении иностранных рабочих, чьи дети остаются за границей. В Южной Африке ее негритянское, равно как и азиатское и «цветное» население, полностью исключается из системы социального обеспечения. Почти во всех странах пособия на семью, как и другие пособия по социальному обеспечению, подлежат регулярному пересмотру и изменению, с тем чтобы привести их в соответствие с изменениями в стоимости жизни. Сообщается, например, что в Соединенном Королевстве в течение истекшего десятилетия пособия на семью повышались несколько раз. Правительство сообщает, что это было сделано, «в частности, в связи с тем, что имеются веские доказательства того, что крайняя бедность наблюдается в семьях, имеющих наибольшее число детей»⁴⁶.

В. Пенсии по старости

85. В других областях социального обеспечения главное внимание в послевоенные годы уделялось мерам в направлении расширения существующих программ. Например, Италия включила к 1966 году все свое самостоятельное население в той или иной форме в программу пенсионного обеспечения по старости, которая в 1955 году охватывала только 47 процентов. В Австрии эти показатели составляли 77 процентов в 1965 году и 59 процентов в 1955 году. Точно так же Япония увеличила за период с 1960 по 1966 год степень охвата самостоятельного населения с 36 процентов до 89 процентов. Португалии также удалось включить в 1965 году 45 процентов самостоятельного населения в той или иной форме в программу пенсионного обес-

печения по старости, по сравнению с 25 процентами в 1957 году. Как видно из таблицы IV.22, наиболее развитые страны уже в 1955 году достигли фактически полного охвата своего самостоятельного населения.

ТАБЛИЦА IV.22

Охват установленными законом системами пенсионного обеспечения в отдельных развитых странах с рыночной экономикой

| Страна | Год | Число лиц, получающих пенсию (в тыс. человек) | Доля получающих пенсию от предполагаемого общего числа самостоятельного населения (в %) |
|--|------|---|---|
| Австрия | 1955 | 1 938 | 59 |
| | 1965 | 2 544 | 77 |
| Франция | 1955 | 18 390 | 94 |
| | 1964 | 20 540 | 100 |
| Федеративная Республика Германии | 1955 | 20 370 | 84 |
| | 1967 | 25 791 | 93 |
| Израиль | 1956 | 560 | 90 |
| | 1965 | 870 | 99 |
| Италия | 1955 | 9 701 | 47 |
| | 1966 | 19 985 | 100 |
| Япония | 1960 | 15 880 | 36 |
| | 1966 | 43 349 | 89 |
| Португалия | 1957 | 834 | 25 |
| | 1965 | 1 593 | 45 |
| Соединенное Королевство | 1955 | 21 990 | 90 |
| | 1965 | 21 830 | 85 |
| Соединенные Штаты Америки | 1955 | 57 700 | 87 |
| | 1965 | 67 800 | 85 |

Источник: ILO, *Poverty and Minimum Living Standards: the Role of the ILO* (Report of the Director-General, part 1) (Geneva, International Labour Office, 1970), p. 33.

86. Качество этих программ, естественно, заметно отличается в каждой стране. Большинство из них сочетает основную пенсию с дифференциальной пенсией, соразмерной с предыдущими трудовыми доходами, однако соотношение минимального пособия и доли, колеблющейся в зависимости от дохода, весьма различно. Одну крайность представляет Соединенное Королевство, в котором в настоящее время предоставляется основной минимум пенсии по старости в сумме 260 ф. ст. (приблизительно 650 долл.) в год вместе с дифференциальной пенсией, которая достигает от одной четверти до одной трети среднего заработка рабочих, имеющих перед уходом на пенсию 40-летний стаж работы при заработной плате от 465 до 1560 ф. ст. в год. Другой крайностью является порядок, существующий в Федеративной Республике Германии, где основная пенсия не выплачивается, однако выплачивается такая пенсия, которая может достигать 75 процентов определяемой заработной платы, причем «определяемая заработная плата» вычисляется на основании коэффициента доходов по отношению к средненациональному доходу за соответ-

⁴⁶ E/CN.4/1011/Add.2, стр. 44.

ствующий период, умноженного на средненациональную заработную плату за последние три года, предшествующие заявлению о предоставлении пенсии. Швеция, что не удивительно, обеспечивает как высокий пенсионный минимум в соответствии с прожиточным минимумом, причем пенсионный минимум в 1971 году равнялся 5760 шведских крон (или 1150 долл.), так и дополнительную пенсию, составляющую максимум 60 процентов от выплачиваемых среднегодовых доходов, превышающих 6400 крон.

87. В большинстве стран (Федеративная Республика Германии является исключением) выплачиваются дополнительные пособия для супругов, а в некоторых даже для детей-иждивенцев. В Соединенных Штатах Америки программа социального обеспечения была в 1967 году расширена путем принятия поправки к программе бесплатной медицинской помощи 1966 года, облегчающей получение денежных пособий в соответствии с программами предоставления пособий по старости семьям, потерявшим кормильца, и нетрудоспособным. Ежемесячные пособия для лиц, состоящих в списках, увеличились в среднем на 13 процентов. Ежемесячные пособия составляют теперь минимум 55 долл. и максимум 218 долл. на одного работающего или 434,400 долл., выплачиваемых одной семье. В числе других изменений появился новый вид предоставления пособий, в соответствии с которым нетрудоспособные вдовы или вдовцы могут в настоящее время получать пособия в случае потери кормильца по достижении 50-летнего возраста. Возраст, установленный для получения вдовами пособий — хотя и в уменьшенном размере — был снижен до 60 лет.

88. В большинстве стран к проживающим в них иностранцам относятся так же, как и к своим гражданам, хотя в большинстве из них на иностранцев, желающих возвратиться со своими семьями на родину, налагаются определенные ограничения. Южная Африка в соответствии со своей политикой апартеида имеет систему предоставления пенсий по старости в соответствии с цветом кожи, причем максимальное пособие составляет 38 рэндов в месяц для белых, 18 рэндов для «цветных» и лиц азиатского происхождения и 5,75 рэндов для африканцев. Все пенсии в Южной Африке связаны с проверкой материального положения, причем предел, который не позволяет белому человеку получать пенсию, составляет более 640 рэндов в год, тогда как для лиц азиатского происхождения и цветных он составляет 300 рэндов, а для африканцев — 99 рэндов.

89. Основной подход в отношении вдов пенсионеров и престарелых рабочих является на удивление единообразным, по крайней мере по сравнению с тем разнообразием, которое наблюдается в большинстве программ социального обеспечения.

В общем в Швеции, в других странах Скандинавского полуострова и в Соединенном Королевстве вдова получает от 50 до 60 процентов пенсии своего мужа (причем каждая из этих стран имеет универсальную пенсионную систему наряду с системой пенсий, выплачиваемых только работавшим), что обеспечивает значительно большую долю вдовам кормильцев, имевших низкий доход.

С. Пособия по безработице

90. Все ведущие развитые страны с рыночной экономикой гарантируют в той или иной форме выплату пособий по безработице. И даже менее развитые страны, за исключением лишь Португалии, ввели в послевоенный период такую систему хотя бы в элементарном виде. Израиль в 1971 году принял закон, предусматривающий взносы на случай безработицы, однако не принял еще закона о выплате пособий. Как в более развитых, так и в периферийных странах сельскохозяйственные рабочие, как правило, исключаются из данной системы. Охват абсолютно недостаточен, по крайней мере, в странах с самым высоким уровнем безработицы. Сумма, равная 50 процентам заработной платы, представляет собой типичное пособие по безработице, хотя точная сумма в разных странах различна.

91. Например, в Соединенных Штатах Америки пособия в среднем составляют около 50 процентов заработной платы, однако в некоторых штатах они составляют в среднем менее одной трети. Таблица IV.23 показывает, что начиная с 30-х годов XX века, когда был принят закон о выплате пособий по безработице, процент пособий от средней выплачиваемой заработной платы с течением времени резко снизился.

92. К тому же в Соединенных Штатах пособия по безработице выплачиваются, по-видимому, приблизительно одной трети общего числа безработных. Таблица IV.24 показывает, что в некоторых штатах пособия по безработице выплачиваются не более чем одной пятой общего числа безработных. Комиссия президента по программам сохранения дохода пришла к заключению, что причины предоставления страховых пособий столь незначительной части безработных свидетельствуют не в пользу государственной политики Соединенных Штатов⁴⁷. Сельскохозяйственные рабочие и работники фирм по обработке сельскохозяйственной продукции, а также лица, впервые или вновь поступающие на работу, исключаются; а ведь они относятся к наиболее уязвимым группам. Другим препятствием является то, что права на получение пособий

⁴⁷ Данное обсуждение пособий по безработице в Соединенных Штатах Америки основано на работе: United States, President's Commission on Income Maintenance Programs, *Background Papers*, pp. 178—190.

ТАБЛИЦА IV.23

Соединенные Штаты Америки: максимальная сумма недельного пособия по программам страхования на случай безработицы, по отдельным штатам, в 1939, 1963 и 1968 годах

| Максимальная сумма недельного пособия, 1939 г. | | Максимальная сумма не- дельного пособия на 1 января 1963 г. а | | Максимальная сумма недельного пособия на 31 декабря 1968 г. а | | |
|--|--|---|--|---|--|---------------------|
| сумма в долл. | в % от средне- дельной зарплаты | сумма в долл. | в % от средне- дельной зарплаты | сумма в долл. | в % от средне- дельной зарплаты | |
| Алабама | 15 | 85 | 32 | 40 | 44 | 41 |
| Аляска | 16 | 45 | 45—70 | 30—47 | 55—80 | 31 |
| Аризона | 15 | 61 | 35 | 35 | 50 | 41 |
| Арканзас | 15 | 94 | 30 | 44 | 44 | 50 ^c |
| Калифорния | 18 | 59 | 55 | 49 | 65 | 46 |
| Колорадо | 15 | 61 | 48—60 ^{b, c} | 50—62 ^c | 56 | 60 ^c |
| Коннектикут | 15 | 55 | 45—67 | 44—65 | 60—90 | 52 ^c |
| Делавэр | 15 | 56 | 50 | 46 | 55 | 40 |
| Округ Колумбия | 15 | 58 | 49 ^c | 50 ^c | 60 | 48 ^c |
| Флорида | 15 | 81 | 33 | 34 | 40 | 36 |
| Джорджия | 15 | 85 | 35 | 45 | 45 | 43 |
| Гавайи | 15 | 81 | 55 | 65 | 68 | 61 ^c |
| Айдахо | 18 | 83 | 44 ^c | 52 ^{1/2 b} | 53 | 52 ^{1/2 c} |
| Иллинойс | 16 | 55 | 38—59 | 35—55 | 42—70 | 33 |
| Индиана | 15 | 57 | 36 | 35 | 40—52 | 33 |
| Айова | 15 | 65 | 30—44 | 43—47 | 55 | 50 ^c |
| Канзас | 15 | 66 | 45 ^c | 50 ^b | 53 | 49 ^c |
| Кентукки | 15 | 71 | 40 | 47 | 49 | 46 ^{3/4 c} |
| Луизиана | 18 | 88 | 35 | 40 | 45 | 42 |
| Мэн | 15 | 74 | 34 | 43 | 49 | 50 ^c |
| Мэриленд | 15 | 63 | 38—46 | 42—51 | 56 | 51 |
| Массачусетс | 15 | 57 | 30 ^d | 43 ^d | 54 | 47 ^d |
| Мичиган | 16 | 53 | 30—55 | 26—48 | 46—76 | 31 |
| Миннесота | 15 | 62 | 38 | 40 | 50 | 47 |
| Миссисипи | 15 | 96 | 30 | 44 | 30 | 41 |
| Миссури | 15 | 60 | 40 | 42 | 53 | 42 |
| Монтана | 15 | 59 | 34 | 39 | 34 | 39 |
| Небраска | 15 | 65 | 34 | 37 | 44 | 44 |
| Невада | 15 | 56 | 37,50—57,50 | 34—62 | 43—63 | 36 |
| Нью-Гэмпшир | 15 | 72 | 40 | 49 | 54 | 49 |
| Нью-Джерси | 15 | 55 | 50 | 47 | 62 | 47 ^c |
| Нью-Мексико | 15 | 70 | 36 | 39 | 40 | 50 |
| Нью-Йорк | 15 | 49 | 50 | 47 | 65 | 46 |
| Северная Каролина | 15 | 87 | 35 | 48 | 42 | 50 |
| Северная Дакота | 15 | 69 | 36 | 45 | 49 | 50 |
| Огайо | 15 | 54 | 42—53 | 40—50 | 47—66 | 34 |
| Оклахома | 15 | 61 | 32 | 36 | 38 | 33 |
| Орегон | 15 | 52 | 40 | 42 | 49 | 45 |
| Пенсильвания | 15 | 60 | 40 | 42 | 60 | 49 |
| Пуэрто-Рико | e | e | 16 | 36 | 33 | 50 ^c |
| Род-Айленд | 16 | 69 | 36—48 | 43—57 | 53—73 | 50 ^c |
| Южная Каролина | 15 | 98 | 25 ^c | 50 ^c | 46 | 50 ^c |
| Южная Дакота | 15 | 68 | 33 ^c | 38 | 41 | 42 |
| Теннесси | 15 | 77 | 32 | 40 | 42 | 44 |
| Техас | 15 | 65 | 37 | 41 | 45 | 38 |
| Юта | 16 | 67 | 45 ^c | 50 ^c | 51 | 50 |
| Вермонт | 15 | 67 | 41 ^c | 50 ^c | 53 | 50 |
| Виргиния | 15 | 73 | 34 | 42 | 48 | 44 |
| Вашингтон | 15 | 56 | 42 | 40 | 42 | 31 |
| Западная Виргиния | 15 | 60 | 32 | 33 | 47 | 40 ^c |
| Висконсин | 15 | 55 | 52 ^c | 52 ^{1/2 c} | 63 | 52 ^c |
| Вайоминг | 18 | 77 | 49—55 ^c | 55—62 ^c | 51 | 50 ^c |

Источник: Соединенные Штаты Америки, President's Commission on Income Maintenance Programs, Background Papers, p. 181.

^a Когда даются две суммы, большая из них включает максимальное пособие на иждивенцев; в Аляске, Огайо и Вайоминге ограничивается максимальная сумма недельного пособия, выплачиваемая лицам, предъявляющим права на получение пособия, из других штатов.

^b Максимальная сумма увеличивается на 25 процентов для лиц, предъявляющих права на получение пособия, имеющих установленные сведения о заработной плате за 5 лет и не получающих пособия.

^c Максимальная сумма определяется периодически на основе установленного процента от средней заработной платы охваченных лиц, имеющих работу.

^d Максимально увеличенная плата не показана, поскольку подобное увеличение ограничивается лишь среднедельной заработной платой лица, предъявляющего права на пособие.

^e Страхование на случай безработицы не предусматривается по федеральным программам и программам штатов.

обычно основываются на характере трудоустройства примерно за четыре из пяти предыдущих трехмесячных периодов. Фактически в некоторых штатах выплата пособий проводится на основе единой суммы доходов, что неблагоприятно сказывается на низкооплачиваемых работниках, которым соответственно требуется проработать больше, чтобы получить это право согласно системе единой суммы доходов. К тому же рабо-

чие, которые оставляют работу по собственному желанию или в связи с нарушением трудовой дисциплины, а также рабочие, которые отказываются от «подходящей» работы или причастны к трудовым спорам, не имеют права на получение пособий по безработице. И, наконец, во всех штатах введен максимальный срок выплаты пособий, который в каждом штате разный. В некоторых штатах он является единым и составляет

ТАБЛИЦА IV.24

Соединенные Штаты Америки: общее число безработных и число безработных, застрахованных на случай безработицы, по отдельным штатам в 1968 году

| | | Общее число безработных | | Число безработных, застрахованных на случай безработицы | | Число безработных, не застрахованных на случай безработицы | |
|---------------------------|--|-------------------------|-------------|---|-------------|--|--------------------------------|
| | | количество в тыс. | коэффициент | количество в тыс. | коэффициент | количество в тыс. | в % к общему числу безработных |
| Соединенные Штаты Америки | | 3 114 | 3,8 | 1 110,6 | 2,2 | 1 997,4 | 64,3 |
| Алабама | | 57 | 4,6 | 17,1 | 2,6 | 39,9 | 70,0 |
| Аляска | | 9 | 9,2 | 3,6 | 8,2 | 5,4 | 60,0 |
| Аризона | | 22 | 3,7 | 7,1 | 2,3 | 14,9 | 67,7 |
| Арканзас | | 31 | 4,4 | 10,3 | 2,8 | 20,7 | 66,8 |
| Калифорния | | 367 | 4,6 | 177,6 | 3,7 | 189,4 | 51,6 |
| Колорадо | | 25 | 3,0 | 4,0 | 0,9 | 21,0 | 84,0 |
| Коннектикут | | 50 | 3,8 | 22,5 | 2,4 | 27,5 | 55,0 |
| Делавэр | | 8 | 3,2 | 2,7 | 1,7 | 5,3 | 66,2 |
| Округ Колумбия | | 27 | 2,3 | 4,2 | 1,2 | 22,8 | 84,4 |
| Флорида | | 70 | 2,9 | 20,4 | 1,6 | 49,6 | 70,9 |
| Джорджия | | 63 | 3,5 | 12,8 | 1,3 | 50,2 | 79,7 |
| Гавайи | | 9 | 2,9 | 4,0 | 1,9 | 5,0 | 55,6 |
| Айдахо | | 12 | 4,3 | 4,5 | 3,2 | 7,5 | 62,5 |
| Иллинойс | | 150 | 3,0 | 47,6 | 1,5 | 102,4 | 68,3 |
| Индиана | | 68 | 3,2 | 19,3 | 1,4 | 48,7 | 71,6 |
| Айова | | 30 | 2,5 | 7,3 | 1,3 | 22,7 | 75,7 |
| Канзас | | 23 | 2,7 | 5,7 | 1,4 | 17,3 | 75,2 |
| Кентукки | | 44 | 3,9 | 14,2 | 2,5 | 29,8 | 67,7 |
| Луизиана | | 67 | 4,8 | 16,9 | 2,4 | 50,1 | 74,8 |
| Мэн | | 16 | 4,2 | 6,4 | 2,9 | 9,6 | 60,0 |
| Мэриленд | | 46 | 3,2 | 15,4 | 1,8 | 30,6 | 66,5 |
| Массачусетс | | 103 | 4,1 | 48,1 | 2,9 | 54,9 | 53,3 |
| Мичиган | | 155 | 4,7 | 55,9 | 2,4 | 99,1 | 63,9 |
| Миннесота | | 51 | 3,1 | 14,8 | 1,7 | 36,2 | 71,0 |
| Миссисипи | | 37 | 4,6 | 7,4 | 2,1 | 29,6 | 80,0 |
| Миссури | | 69 | 3,4 | 24,0 | 2,1 | 45,0 | 65,2 |
| Монтана | | 13 | 4,7 | 3,7 | 3,1 | 9,3 | 71,5 |
| Небраска | | 16 | 2,5 | 3,5 | 1,3 | 12,5 | 78,1 |
| Невада | | 11 | 5,0 | 4,9 | 3,8 | 6,1 | 55,5 |
| Нью-Гэмпшир | | 5 | 1,8 | 1,6 | 0,9 | 3,4 | 68,0 |
| Нью-Джерси | | 133 | 4,6 | 61,1 | 3,3 | 71,9 | 54,1 |
| Нью-Мексико | | 19 | 5,2 | 4,8 | 2,8 | 14,2 | 74,7 |
| Нью-Йорк | | 285 | 3,5 | 137,2 | 2,5 | 147,8 | 51,9 |
| Северная Каролина | | 70 | 3,3 | 20,7 | 1,7 | 49,3 | 70,4 |
| Северная Дакота | | 10 | 4,1 | 2,4 | 3,0 | 7,6 | 76,0 |
| Огайо | | 126 | 2,9 | 35,3 | 1,3 | 90,7 | 72,0 |
| Оклахома | | 36 | 3,6 | 10,1 | 2,3 | 25,9 | 71,9 |
| Орегон | | 39 | 4,4 | 15,8 | 3,2 | 23,2 | 59,5 |
| Пенсильвания | | 157 | 3,2 | 69,4 | 2,1 | 87,6 | 55,8 |
| Пуэрто-Рико | | 93 | 11,6 | 30,6 | 7,2 | 62,4 | 67,1 |
| Род-Айленд | | 14 | 3,7 | 8,5 | 3,1 | 5,5 | 39,3 |
| Южная Каролина | | 45 | 4,5 | 10,0 | 1,8 | 35,0 | 77,8 |
| Южная Дакота | | 8 | 3,0 | 1,4 | 1,6 | 6,6 | 82,5 |
| Теннесси | | 61 | 3,8 | 21,9 | 2,5 | 39,1 | 64,1 |
| Техас | | 118 | 2,7 | 19,5 | 0,9 | 98,5 | 83,5 |
| Юта | | 21 | 5,2 | 6,3 | 3,1 | 14,7 | 70,0 |
| Вермонт | | 7 | 3,7 | 2,4 | 2,5 | 4,6 | 65,7 |
| Виргиния | | 48 | 2,7 | 6,5 | 0,7 | 41,5 | 86,5 |
| Вашингтон | | 59 | 4,3 | 25,9 | 3,3 | 33,1 | 56,1 |
| Западная Виргиния | | 41 | 6,5 | 11,2 | 3,2 | 29,8 | 72,7 |
| Висконсин | | 64 | 3,5 | 21,1 | 1,9 | 42,9 | 67,0 |
| Вайоминг | | 6 | 4,1 | 1,0 | 1,6 | 5,0 | 83,3 |

Источник: Соединенные Штаты Америки, President's Commission on Income Maintenance Programs, Background Papers, p. 180.

26 недель, однако, как правило, он бывает короче, и фактический максимум зависит от предыдущих трудовых доходов рабочего или его рабочего стажа. Для тех, кто получал это пособие в 1968 году, средний срок составил 21 неделю. Однако в периоды резких экономических спадов центральное правительство увеличивало максимальный срок выплаты пособий.

Д. Пособия на медицинскую помощь, пособия по болезни, нетрудоспособности и пособия по беременности и родам

93. Что касается пособий на медицинскую помощь, пособий по болезни, нетрудоспособности и пособий по беременности и родам, то картина также неодинакова в разных странах. Некоторые страны имеют специальные системы для сельскохозяйственных рабочих, другие включают сельскохозяйственных рабочих в общее число получающих пособия. В некоторых странах ограничиваются выплатой пособий по беременности и родам до 6 недель до и после родов. В других пособия по беременности и родам выплачиваются в течение 14 недель (Франция и Федеративная Республика Германии), 18 недель (Соединенное Королевство), 21 недели (Италия, для промышленных рабочих) и даже до 26 недель (Швеция). Размер пособий по болезни, нетрудоспособности и пособий по беременности и родам также различен.

94. Во Франции выплачиваются денежные пособия по болезни и временной нетрудоспособности в размере 50—66 процентов от трудовых доходов в зависимости от продолжительности болезни или потери трудоспособности и в зависимости от числа детей. К тому же для застрахованных лиц, а также на иждивенцев выплачивается приблизительно 75 процентов расходов на медицинское обслуживание по болезни, а также оплачиваются 100 процентов стоимости медицинского обслуживания при получении производственных травм. Лица, навсегда потерявшие трудоспособность, получают пенсию по инвалидности, размер которой колеблется в зависимости от степени инвалидности и получаемой до этого заработной платы. Для лиц, полностью потерявших трудоспособность, предусмотрены пенсии в размере 100 процентов от заработной платы, полученной в предшествующем году, а также, в случае необходимости, предусмотрено дополнительное пособие в размере 40 процентов нуждающимся в постоянном уходе. В 1971 году пособия по беременности и родам выплачивались в размере 90 процентов заработка при максимальной сумме 49,50 франка в день.

95. Подобная система существует и в Федеративной Республике Германии. Однако пособия по болезни, по временной потере трудоспособности и пособия по беременности и родам здесь выше — 100 процентов заработной платы по беременности и родам и в первые шесть недель болезни или потери трудоспособности, а в по-

следующие сроки в размере 75 процентов. Застрахованным лицам и их иждивенцам медицинское обслуживание и лекарства предоставляются бесплатно или за минимальную стоимость. Частичная постоянная потеря трудоспособности страхуется в соответствии с потерей работоспособности, а при полной инвалидности выплачивается $\frac{2}{3}$ заработка за последний год (до 2000 марок в месяц), причем на несовершеннолетних детей, как и нуждающимся в постоянном уходе, выплачиваются дополнительные пособия.

96. В Соединенном Королевстве пособия на медицинскую помощь являются частью мероприятий Национальной службы здравоохранения, участие в которой открыто для всех. Здесь не оплачиваются услуги врача и установлена минимальная плата за лечение зубов, зубное протезирование, за очки и лекарства. Пособия по беременности и родам выплачиваются в едином размере 5 фунтов стерлингов в неделю с выплатой дополнительных пособий на иждивенцев. В случае болезни или временной потери трудоспособности в дополнение к основным пособиям, составляющим 5 фунтов (при болезни) и 7,75 фунта (при потере трудоспособности), выплачивается одна треть заработной платы в размере от 9 до 30 фунтов стерлингов в неделю. Выплачиваются также дополнительные пособия на иждивенцев. Размер пособий, выплачиваемых в случае инвалидности, доходит до 13,40 фунта стерлингов, причем выплачиваются дополнительные пособия на иждивенцев и нуждающихся в постоянном уходе.

97. Шведская система сочетает частичное возмещение расходов на медицинскую помощь с выплатой денежных пособий, размер которых зависит от дохода. Лечение в больнице бесплатное; некоторые лекарства предоставляются бесплатно, а некоторые за половину стоимости; пациенты платят 7 шв. крон за посещение врача и 15 шв. крон за вызов врача на дом, что составляет соответственно 18 и 33 процента от общей стоимости. Размер денежных пособий по болезни, временной потере трудоспособности и по беременности и родам различен: от 6 крон для домохозяек и групп с наиболее низким доходом до 25 процентов заработной платы, но не свыше 52 крон в день. Выплачиваются также дополнительные пособия на семью. Пенсии инвалидам выплачиваются в зависимости от степени потери трудоспособности. Их максимальный размер составляет $\frac{11}{12}$ заработка (до 22 000 шв. крон в год) плюс дополнительное пособие нуждающимся в постоянном уходе, достигающее 30 процентов от основной суммы.

98. В Южной Африке система выплаты пособий не распространяется на тех африканцев, которые заняты в сельском хозяйстве и работают в качестве домашней прислуги, а тем, кто зарабатывает менее 546 рэндов в год, не выплачиваются многие виды пособий по болезни и беременности и родам; кроме того, проводится дис-

криминация в отношении всех африканцев при выплате пенсий по инвалидности. Неафриканцы получают пособия по болезни и пособия по беременности и родам в размере от 26 до 75 процентов трудовых доходов, причем размер пособий обратно пропорционален заработной плате. Неафриканцам при полной потере трудоспособности выплачивается пенсия в размере 75 процентов заработка, но не свыше 200 рэндов в месяц. Африканцы получают значительно меньше, причем наиболее низкооплачиваемые рабочие (зарабатывающие до 40 рэндов в месяц) получают единовременное пособие, равное трудовым доходам за 48 месяцев. Выплата пособий на медицинскую помощь, за исключением случаев производственных травм, не предусмотрена.

99. В Соединенных Штатах Америки пособия по болезни и по беременности и родам выплачиваются лишь в пяти штатах, а выплата пособий на медицинскую помощь правительством пока еще не предусмотрена, если не считать пособий для престарелых и для рабочих, получивших производственную травму. В соответствии с программой медицинской помощи лица старше 65 лет получают право на стационарное лечение в больнице в течение 90 дней при каждом заболевании, при этом пациент платит в первый раз 60 долларов и 15 долларов ежедневно по истечении 60 дней. Уход за больным после выхода его из больницы обеспечивается в течение последующих 100 дней, при этом по истечении 20 дней пациент платит 7,50 доллара ежедневно. По программе медицинской помощи оплачивается 80 процентов «средних расходов» за врачебные услуги. Страховые пособия на случай инвалидности, связанной с трудовой деятельностью, существуют во всех штатах, при этом выплаты составляют 60—66 процентов от трудового дохода при максимальных размерах от 40 до 150 долларов в неделю.

100. Короче говоря, правительства ведущих развитых стран с рыночной экономикой, за исключением Соединенных Штатов Америки, с помощью программ, финансируемых за счет государства, тем или иным образом обеспечивают большую часть своего населения пособиями в случае болезни или потери трудоспособности. Например,

Канада в 1958 году приняла национальный план больничного страхования для канадцев всех возрастных групп. Этот план был предметом широкого общественного обсуждения, а также получил одобрение со стороны всех крупных ассоциаций здравоохранения, включая Канадскую медицинскую ассоциацию. В настоящее время все провинции и территории имеют действующие программы больничного страхования, и около 99 процентов населения Канады имеют право на получение пособий на больничное обслуживание. Согласно закону о медицинском обслуживании, принятому в декабре 1966 года, но не вступившему в силу до июля 1968 года, федеральное правительство покрывает приблизительно 50 процентов расходов по провинциальным программам медицинского страхования, и ожидается, что к концу 1970 года все провинции примут участие в этой программе. Обязательство федеральных властей покрывать половину расходов распространяется на программу медицинского страхования любой провинции, отвечающую опре-

деленному минимуму критериев, связанных с полнотой страховых услуг, универсальностью охвата, изменением размера пособий и осуществлением программы на некоммерческой основе государственными властями⁴⁸.

В Соединенных Штатах Америки

медицинское обслуживание большей части населения обеспечивается врачами, имеющими частную практику, на платной основе. Аналогичным образом страхование здоровья обеспечивается в первую очередь частными компаниями по страхованию здоровья, однако почти 40 процентов внесенных в список лиц включены в программы, осуществляемые некоммерческими организациями. Почти все лица в возрасте 65 лет и старше (около 20 млн.) обеспечиваются программой медицинской помощи, в то время как почти половина этих лиц получает к тому же со стороны частного страхования дополнительную оплату расходов, не покрываемых программой медицинской помощи. В конце 1969 года из числа лиц моложе 65 лет 81,3 процента получали страховые пособия для лечения в больнице, 78,8 процента — для оплаты хирургических услуг, 69,6 процента — для оплаты услуг врачей в больнице и 47,9 процента — для оплаты прописанных лекарств в аптеках⁴⁹.

Можно добавить, что в 1966 году в Соединенных Штатах вступила в действие еще одна крупная программа. Это программа медицинской помощи, которая

предоставляет субсидии штатам, чтобы осуществлять руководство программами медицинской помощи: а) нуждающимся — всем лицам, получающим помощь от государства и относящимся к категориям, которым оказывается федеральная помощь, включая престарелых, слепых, потерявших трудоспособность и семьи, имеющие детей-иждивенцев, а также тех, кто имеет право на получение такой помощи в соответствии с федеральным законодательством; б) по усмотрению штата, лицам, нуждающимся в медицинской помощи, и тем лицам в упомянутых выше четырех группах..., которые имеют достаточный доход и средства для удовлетворения повседневных потребностей, но не имеют средств на оплату медицинского обслуживания; и с) всем детям, не достигшим 21 года, родители которых не имеют средств на оплату медицинского обслуживания. Всем штатам было предложено учредить к 1 января 1970 года программы медицинской помощи или отказаться от федеральных денежных средств для медицинской помощи..., выделяемых в настоящее время в виде субсидий по государственной помощи⁵⁰.

101. Согласно таблице IV.25, которая отражает положение, имевшее место несколько лет назад, доля населения, которому предоставлялись пособия на медицинскую помощь во многих странах превышала три четверти. Цифры охвата населения денежными пособиями по болезни несколько устарели, однако, как показывает таблица IV.26, в 1960 году в тех же самых странах доля населения, имеющего право на получение денежных пособий по болезни была, как правило, несколько меньше.

102. Настоящее описание различных социальных программ и программ медицинского страхования, будучи кратким и неполным, все же может служить в качестве иллюстрации основных моментов, связанных с оценкой осуществления экономических и социальных прав. Во-первых, достигнут значительный прогресс по сравнению с XIX веком, когда рабочие, как правило, могли полагаться лишь на собственные средства и об-

⁴⁸ 1970 Report on the World Social Situation..., p. 133.

⁴⁹ Ibid.

⁵⁰ Ibid.

ТАБЛИЦА IV.25

Доля населения, охваченного пособиями на медицинскую помощь, в отдельных развитых странах с рыночной экономикой^а (в процентах)

| Страна | Доля населения |
|--|----------------|
| Австрия | 71 |
| Бельгия | 79 |
| Дания | 97 |
| Финляндия | 100 |
| Франция | 88 |
| Федеративная Республика Германии | 87 |
| Исландия | 94 |
| Италия | 88 |
| Япония | 98 |
| Люксембург | 97 |
| Нидерланды | 75 |
| Новая Зеландия | 100 |
| Норвегия | 100 |
| Швеция | 100 |
| Соединенное Королевство | 100 |

Источник: F. Paukert, «Social security and income redistribution: a comparative study», *International Labour Review*, vol. 98, No. 5 (Geneva, International Labour Office, November 1968), table V, p. 437.

^а Относится к обеспечению на оказание медицинской помощи в случае болезни по установленным законом программам, охватывающим, по крайней мере, одну главную категорию работающих, и по состоянию на 1964 или 1965 год, за исключением Австрии, Дании и Исландии (1962 год) и Финляндии (1967 год).

ТАБЛИЦА IV.26

Доля самостоятельного населения, обеспечиваемого денежными пособиями по болезни^а, в отдельных развитых странах с рыночной экономикой (в процентах)

| Страна | Доля самостоятельного населения, обеспечиваемого пособиями (в %) |
|--|--|
| Австрия | 67 |
| Бельгия | 60 |
| Финляндия | 100 |
| Франция | 76 |
| Федеративная Республика Германии | 85 |
| Ирландия | 61 |
| Италия | 36 |
| Япония | 50 |
| Люксембург | 66 |
| Нидерланды | 61 |
| Норвегия | 84 |
| Швеция | 100 |
| Швейцария | 87 |
| Соединенное Королевство | 87 |

Источник: F. Paukert, «Social security and income redistribution: a comparative study», *International Labour Review*, vol. 98, No. 5 (Geneva, International Labour Office, November 1968), table VI, p. 438.

^а Охватывает положение за последние годы, по которым имеются данные; для большинства стран — 1960 год; для Ирландии — 1957 год.

ущественную благотворительность в периоды безработицы, во время болезни, в престарелом возрасте, а также для того, чтобы обеспечить своих детей. Во-вторых, в развитых странах с рыночной экономикой прогресс не был равномерным. «Периферийные» страны отстали от более развитых стран Европы, а среди ведущих стран существуют различия как в подходе, так и в системах обеспечения в случае стихийных и экономических бедствий.

Е. Социальное обеспечение и перераспределение доходов

103. Необходимо понять, что системы социального обеспечения, каковы бы ни были их положительные стороны, остаются главным средством осуществления горизонтальных перемещений внутри групп индивидов, которые обладают приблизительно равными средствами в течение своей жизни. Как сказали бы экономисты, социальное обеспечение является средством нивелирования отрицательных, преходящих компонентов дохода с целью обеспечить достаточно близкое соответствие фактического дохода «постоянному» доходу. С этой точки зрения система социального обеспечения является ответом на неспособность индивида предугадать будущее и накопить денежные средства на случай безработицы, болезни и для обеспечения себя в старости. Социальное обеспечение является также средством передачи дохода от бездетных семей семьям, имеющим детей, чтобы разложить расходы на воспитание детей на все население.

104. Горизонтальная направленность механизма перемещений, подразумеваемая в большинстве систем социального обеспечения, очевидна, однако степень вертикального перераспределения скрыта в тумане статистики. Всеобщей конфедерации труда (*Confédération générale du travail*) не следовало бы ограничиваться применением своих наблюдений только к Франции, заявляя, что

Суть основного элемента социальной политики Франции можно было бы суммировать в виде серии передачи денежных средств от самостоятельного населения к детям и старикам, от рабочих к тем, кто лишен работы..., от одиноких людей к главам семей и, возможно, от богатых к бедным⁵¹.

Проблема расчета величины существующей вертикальной передачи средств является трудной задачей по нескольким причинам. Прежде всего, встает вопрос о релевантности данных. Многие исследования, которые, по-видимому, свидетельствуют о том, что существенное вертикальное перераспределение средств действительно имеет место, основываются на том факте, что в данный момент времени чрезвычайно большая доля дохода групп людей с более низким доходом состоит из пособий по социальному обеспечению. Однако это не является явным доказательством вертикального перераспределения средств. В Швеции временно потерявший трудоспособность гражданский служащий может быть отнесен в период нетрудоспособности к категории людей с низким доходом, однако подлинное перераспределение происходит, по-видимому, от здоровых гражданских служащих к людям, потерявшим трудоспособность, то есть между людьми

⁵¹ CGT-Force Ouvrière, «Le budget social de la nation», *Force Ouvrière Informations, Bulletin mensuel*, No. 118 (July 1962), цитируется в работе: A. Schorr, *Social Security and Social Services in France* (Washington, D. C., United States Government Printing Office, 1965), p. 5.

ми, имеющими один и тот же уровень дохода. По-видимому, это не является перераспределением средств от «богатых» к «бедным». Проблема состоит в том, что при проведении различия между вертикальной и горизонтальной передачей средств релевантной переменной является не кратковременное понятие, например, доход, а долговременное понятие, такое как состоятельность или трудовые доходы, полученные за всю жизнь. По-видимому, не существует исследований, которые рассматривают передачу доходов в такой долговременной перспективе.

105. К тому же нельзя анализировать последствия перераспределения выплат по социальному обеспечению, рассматривая лишь распределение пособий. Необходимо рассмотреть способ оплаты, а также конечное распределение расходов. Поскольку непосредственные долевы взносы нанимателей и работающих по найму в программы социального обеспечения обычно пропорциональны доходу или регрессивны, то чем

большой упор делается на непосредственные взносы, тем меньше вертикальное перераспределение средств. Так, как показано в таблице IV.27, Австрия, Франция, Федеративная Республика Германии, Италия и Нидерланды оказались бы с этой точки зрения странами с заметно меньшим перераспределением доходов (в вертикальном плане), чем Дания, Швеция, Ирландия и Соединенное Королевство. Для данной суммы общих правительственных взносов чем больше доля трансфертов, финансируемых за счет прямых налогов, в частности налогов на домашние хозяйства, тем больше вертикальное перераспределение, поскольку в общем прямые налоги на домашние хозяйства являются наиболее прогрессивными. Так, и по этой причине, согласно таблице IV.28, опять оказалось бы, что для Франции характерен сравнительно небольшим (вертикальный) перераспределительный уклон, а в странах Скандинавского полуострова наблюдается сравнительно большой перераспределительный уклон.

ТАБЛИЦА IV.27

Взносы на социальное обеспечение в отдельных развитых странах с рыночной экономикой, 1960 год (в процентах)

| Страна | Финансирование социального обеспечения (общие поступления=100) | | | | Взносы работающих по найму (доля от личного основного дохода (в %)) |
|--|---|---------------------|--|------------------|---|
| | взносы | | общее правительственное финансирование | другие источники | |
| | наниматели | работающие по найму | | | |
| Австрия | 50,5 | 24,4 | 20,6 | 4,5 | 5,3 |
| Бельгия | 41,5 | 18,5 | 31,4 | 8,7 | 3,6 |
| Дания ^a | 10,6 | 14,9 | 74,0 | 0,5 | 2,1 |
| Финляндия | 36,7 | 9,0 | 47,6 | 6,7 | 1,2 |
| Франция | 61,5 | 15,4 | 19,8 | 3,3 | 3,0 |
| Федеративная Республика Германии | 41,2 | 24,9 | 26,1 | 7,9 | 6,0 |
| Ирландия ^a | 21,2 | 5,0 | 72,8 | 1,0 | 0,6 |
| Италия | 59,0 | 11,9 | 23,0 | 6,1 | 2,4 ^b |
| Нидерланды | 39,2 | 40,3 | 12,7 | 7,7 | 7,1 |
| Норвегия ^a | 26,5 | 31,7 | 40,0 | 1,7 | 5,4 |
| Швеция ^c | 11,0 | 20,5 | 66,9 | 1,6 | 3,3 |
| Швейцария | 23,8 | 32,9 | 27,4 | 16,0 | 4,3 |
| Соединенное Королевство ^d | 17,0 | 18,9 | 59,2 | 4,9 | 2,8 |

Источник: Доходы в послевоенной Европе: исследование в области политики доходов, их роста и распределения (Обзор экономического положения Европы в 1965 году, часть 2), E/ECE/613/Add.1, стр. 545, таблица 6.4.

^a 1959/60 фискальный год.

^b Оценка секретариата ЭКЕ.

^c Личный первичный доход включает выплаты на обесценивание некорпоративными предприятиями.

^d 1960/61 фискальный год.

106. Системы выплаты пособий в большинстве стран более регрессивны, чем это могло бы показаться на первый взгляд. Например, пропорциональные пособия, если они не подлежат налогообложению, являются по существу регрессивными по своему характеру, пока группы с более высоким доходом облагаются более высокими налогами.

107. Необходимо было бы провести тщательное изучение по странам как налоговых систем, так и систем выплаты пособий, чтобы прийти к окончательному выводу о вертикальном перераспределении доходов. Шаг в правильном направлении был предпринят ЕЭК, хотя сделано это было выборочно в отношении ограниченной группы стран и ограниченного ряда пособий. В таблице IV.29 приводится сравнение чистых

Разбивка налоговых поступлений в отдельных странах Европы, 1953—1964 годы
(в процентах)

| Страна и период | Налоговые поступле- ния в % от ВВП в рыночных ценах | Доля в общей сумме налоговых поступлений: | | | | |
|---|--|---|---|------------------|--|---------------------|
| | | прямые налоги | | | взносы на соци- альное обеспе- чение | косвенные налоги |
| | | всего | уплачено домашними хозяйст- вами | прочее | | |
| Австрия | | | | | | |
| 1953—1955 гг. | 30,6 | 38,7 | 31,7 | 7,0 | 17,9 | 43,4 |
| 1956—1958 гг. | 30,8 | 35,4 | 28,1 | 7,3 | 19,9 | 44,6 |
| 1959—1961 гг. | 31,3 | 33,9 | 26,7 | 7,2 | 20,1 | 46,0 |
| 1962—1964 гг. | 34,2 | 34,4 | 27,2 | 7,2 | 20,7 | 44,9 |
| Бельгия | | | | | | |
| 1953—1955 гг. | 22,5 | 33,2 | 26,0 | 7,2 | 23,1 | 43,8 |
| 1956—1958 гг. | 23,7 | 31,2 | 24,3 | 6,9 | 24,8 | 44,1 |
| 1959—1961 гг. | 25,4 | 29,9 | 23,7 | 6,2 | 24,6 | 45,5 |
| 1962—1964 гг. | 27,9 | 29,7 | 23,6 | 6,1 | 26,7 | 43,5 |
| Дания | | | | | | |
| 1953—1955 гг. | 23,2 | 47,7 | 41,6 | 6,1 | 6,0 | 46,3 |
| 1956—1958 гг. | 24,6 | 47,6 | 42,3 | 5,3 | 5,7 | 46,7 |
| 1959—1961 гг. | 25,2 | 45,6 | 41,0 | 4,6 | 5,8 | 48,5 |
| 1962—1964 гг. | 27,4 | 45,5 | 41,1 | 4,4 | 5,2 | 49,3 |
| Финляндия | | | | | | |
| 1954—1955 гг. | 26,9 | 41,8 | 28,2 | 13,6 | 9,6 | 48,6 |
| 1956—1958 гг. | 29,1 | 41,9 | 28,2 | 13,7 | 8,2 | 49,9 |
| 1959—1961 гг. | 27,1 | 40,0 | 28,7 | 11,3 | 9,4 | 50,6 |
| 1962—1964 гг. | 27,7 | 41,7 | 30,9 | 10,8 | 10,6 | 47,7 |
| Франция^a | | | | | | |
| 1953—1955 гг. | 32,6 | 15,6 | 9,7 | 5,9 | 32,5 | 51,9 |
| 1956—1958 гг. | 33,5 | 17,1 | 10,2 | 6,9 | 33,1 | 49,8 |
| 1959—1961 гг. | 34,5 | 18,1 | 11,1 | 7,0 | 33,8 | 48,1 |
| 1962—1964 гг. | 36,5 | 16,4 | 10,8 | 5,6 | 36,2 | 47,4 |
| Федеративная Респу- блика Германии | | | | | | |
| 1953—1955 гг. | 32,7 | 30,3 ^b | 20,7 ^c | 9,6 ^c | 24,6 ^c | 45,1 |
| 1956—1958 гг. | 32,5 | 28,0 ^b | 18,5 | 9,5 | 27,9 | 44,0 |
| 1959—1961 гг. | 34,0 | 28,9 ^b | 19,9 | 9,0 | 28,5 | 42,6 |
| 1962—1964 гг. | 35,2 | 31,2 ^b | 23,1 | 8,1 | 27,9 | 40,9 |
| Ирландия | | | | | | |
| 1953—1955 гг. | 21,4 | 23,6 | 14,5 | 9,1 | 4,8 | 71,6 |
| 1956—1958 гг. | 22,6 | 21,6 | 13,6 | 8,0 | 4,6 | 73,9 |
| 1959—1961 гг. | 22,1 | 21,0 | 14,3 | 6,7 | 5,3 | 73,6 |
| 1962—1964 гг. | 23,3 | 24,6 | 15,7 | 8,9 | 6,7 | 68,7 |
| Италия | | | | | | |
| 1953—1955 ^d гг. | 25,6 | 19,5 | .. | .. | 29,1 | 51,4 |
| 1956—1958 гг. | 27,3 | 21,0 | .. | .. | 29,6 | 49,4 |
| 1959—1961 гг. | 28,4 | 20,7 | .. | .. | 31,3 | 48,0 |
| 1962—1964 гг. | 30,7 | 19,9 | .. | .. | 35,4 | 44,7 |
| Нидерланды | | | | | | |
| 1953—1955 гг. | 27,8 | 42,7 | 29,6 | 13,1 | 16,7 | 40,6 |
| 1956—1958 гг. | 29,5 | 42,5 | 30,4 | 12,1 | 23,1 | 34,3 |
| 1959—1961 гг. | 30,3 | 40,7 | 30,3 | 10,4 | 26,6 | 32,7 |
| 1962—1964 гг. | 32,0 | 39,1 | 30,7 | 8,4 | 29,6 | 31,3 |
| Норвегия | | | | | | |
| 1953—1955 гг. | 29,3 | 44,7 | 32,6 | 12,1 | 9,1 | 46,3 |
| 1956—1958 гг. | 31,3 | 44,8 | 35,4 | 9,4 | 10,2 | 45,0 |
| 1959—1961 гг. | 32,8 | 38,5 | 32,0 | 6,5 | 17,0 | 44,5 |
| 1962—1964 гг. | 34,6 | 38,1 | 33,4 | 4,7 | 19,3 | 42,5 |
| Швеция | | | | | | |
| 1953—1955 гг. | 27,5 | 63,0 | 50,7 | 12,3 | 4,4 | 32,6 |
| 1956—1958 гг. | 29,6 | 59,2 | 46,9 | 12,3 | 8,2 | 32,6 |
| 1959—1961 гг. | 31,6 | 53,6 | 45,4 | 8,2 | 11,5 | 34,9 |
| 1962—1964 гг. | 35,9 | 49,6 | 43,5 | 6,1 | 15,3 | 35,1 |
| Швейцария | | | | | | |
| 1953—1955 гг. | 18,7 | 42,9 | 34,2 | 8,7 | 22,5 | 34,6 |
| 1956—1958 гг. | 19,0 | 43,1 | 33,5 | 9,6 | 22,1 | 34,8 |
| 1959—1961 гг. | 19,8 | 42,5 | 32,9 | 9,6 | 22,7 | 34,8 |
| 1962—1964 гг. | 21,1 | 43,3 | 32,9 | 10,4 | 22,3 | 34,3 |

ТАБЛИЦА IV.28 (продолжение)

| Страна и период | Налоговые поступления в % от ВВП в рыночных ценах | Доля в общей сумме налоговых поступлений: | | | | косвенные налоги |
|-------------------------|---|---|--------------------------------|--------|----------------------------------|------------------|
| | | всего | прямые налоги | | взносы на социальное обеспечение | |
| | | | уплачено домашними хозяйствами | прочее | | |
| Соединенное Королевство | | | | | | |
| 1953—1955 гг. | 29,0 | 41,8 | 23,8 | 18,0 | 10,5 | 47,7 |
| 1956—1958 гг. | 28,3 | 41,1 | 25,7 | 15,4 | 11,5 | 47,4 |
| 1959—1961 гг. | 28,1 | 39,5 | 27,9 | 11,6 | 13,3 | 47,2 |
| 1962—1964 гг. | 29,1 | 38,9 | 28,9 | 10,0 | 14,7 | 46,4 |

Источник: Доходы в послевоенной Европе: исследование в области политики доходов их роста и распределения (Обзор экономического положения Европы в 1965 году, часть 2), Е/ЕСЕ/613/Add.1, стр. 530—532, таблица 6.1.

^a Начиная с 1958 года и позднее, новые пересмотренные серии.

^b Включая другие текущие трансферты от корпораций в общее правительственное финансирование.

^c Оценка секретариата ЭКЕ.

^d Только 1955 год.

сумм, а также сумм общих краткосрочных пособий по социальному обеспечению на различных уровнях трудовых доходов в Австрии, Франции, Федеративной Республике Германии и Соединенном Королевстве. Можно сказать, что из этих четырех стран лишь в Соединенном Королевстве наметилась четкая структура вертикального перераспределения доходов. Пособия на семью являются, по-видимому, основным средством горизонтального перераспределения средств в системах социального обеспечения этих стран.

108. Однако даже при отсутствии необходимых данных по всем странам не будет слишком большим риском сделать вывод, что Швеция и Дания обладают наибольшей степенью вертикального перераспределения, заложенного в их системы как в связи с относительно крупными суммами, выделяемыми на выплату пособий на семью и основных пенсий по старости, так и в связи с относительно более сильным упором на подоходные налоги с частных лиц для финансирования этих программ.

ТАБЛИЦА IV.29

Кратковременные пособия по социальному обеспечению ^a в отдельных странах Европы (в процентах от заработной платы)

| Категория предполагаемой заработной платы | Австрия | | Франция | | Федеративная Республика Германии | | Соединенное Королевство | |
|---|----------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|
| | общая сумма пособий ^b | чистая сумма пособий ^b | общая сумма пособий ^b | чистая сумма пособий ^b | общая сумма пособий ^b | чистая сумма пособий ^b | общая сумма пособий ^b | чистая сумма пособий ^b |
| 75% от базисной заработной платы | | | | | | | | |
| Одиночка | 6,33 | —11,35 | 8,89 | —21,22 | 7,05 | —5,19 | 4,50 | 1,33 |
| Муж и жена | 9,70 | —7,67 | 15,01 | —15,10 | 9,68 | —2,58 | 8,25 | 5,08 |
| Муж/жена/двое детей | 27,48 | 10,22 | 42,38 | 12,27 | 13,46 | 1,22 | 16,71 | 13,54 |
| Муж/работающая жена. | 7,67 | —9,44 | 10,46 | —19,65 | 7,92 | —4,47 | 6,37 | 2,48 |
| 100% от базисной заработной платы | | | | | | | | |
| Одиночка | 4,95 | —10,78 | 7,86 | —22,09 | 5,47 | —4,17 | 3,39 | 1,02 |
| Муж и жена | 7,55 | —7,84 | 12,54 | —17,41 | 7,55 | —2,09 | 6,23 | 3,86 |
| Муж/жена/двое детей | 21,00 | 5,69 | 33,16 | 3,21 | 10,40 | 0,76 | 12,58 | 10,21 |
| Муж/работающая жена. | 6,21 | —9,82 | 8,94 | —21,07 | 6,52 | —4,29 | 4,80 | 1,87 |
| 150% от базисной заработной платы | | | | | | | | |
| Одиночка | 3,42 | —9,94 | 5,93 | —14,01 | 3,87 | —3,07 | 2,26 | 0,67 |
| Муж и жена | 5,21 | —7,93 | 9,12 | —10,82 | 5,38 | —1,56 | 4,15 | 2,56 |
| Муж/жена/двое детей | 14,19 | 1,05 | 22,90 | 2,96 | 7,30 | 0,36 | 8,38 | 6,79 |
| Муж/работающая жена. | 4,57 | —9,49 | 6,91 | —17,02 | 4,78 | —3,35 | 3,20 | 1,25 |
| 200% от базисной заработной платы | | | | | | | | |
| Одиночка | 2,56 | —9,25 | 4,76 | —10,23 | 3,06 | —2,52 | 1,69 | 0,48 |
| Муж и жена | 3,91 | —7,68 | 7,18 | —7,81 | 4,29 | —1,29 | 3,11 | 1,90 |
| Муж/жена/двое детей | 10,65 | —0,94 | 17,52 | 2,53 | 5,75 | 0,17 | 6,30 | 5,09 |
| Муж/работающая жена. | 3,56 | —9,02 | 5,47 | —12,77 | 3,77 | —2,71 | 2,39 | 0,93 |

Источник: Доходы в послевоенной Европе: исследование в области политики доходов, их роста и распределения (Обзор экономического положения Европы в 1965 году, часть 2), Е/ЕСЕ/613/Add.1, стр. 646—647, таблица 6.21.

^a Кратковременные пособия включают пособия на семью, медицинское обслуживание, пособия по беременности и родам, пособия по болезни, выплаты по случаю смерти, пособия в случае производственных травм и страховые по-

собия по безработице. 100 процентов базисной заработной платы являются среднегодовой ставкой заработной платы или оклада мужчины или женщины, занятых полный рабочий день, исключая занятых в сельском хозяйстве и вооруженных силах, по состоянию на весну 1965 года.

^b Чистая сумма пособий равна разности между общей суммой пособий и взносами (нанимателя и работающего по найму).

ПОЯСНИТЕЛЬНОЕ ЗАМЕЧАНИЕ

В четырех отдельных странах в отношении кратковременных пособий была произведена оценка среднегодового размера пособий по каждому типу пособий. Эти пособия высчитывались на четырех различных уровнях окладов и заработной платы в этих странах. Эти четыре уровня заработной платы определяются как проценты от «базисной заработной платы»: 75 процентов, 100 процентов, 150 процентов и 200 процентов. Таким образом, 100-процентная базисная заработная плата соответствует среднегодовой ставке оклада или заработной платы взрослого мужчины или женщины, занятых полный рабочий день, исключая занятых в сельском хозяйстве и вооруженных силах, по состоянию на весну 1965 года. Эта цифра является общей среднегодовой заработной платой или окладом без вычета налогов или взносов в социальное обеспечение. Она не включает пособий на семью или каких-либо других государственных пособий. Данная заработная плата для мужчин или женщин, работающих по найму, показана в таблице.

109. Однако некоторые наблюдатели считают, что в дальнейшем это привело бы, по-видимому, к резкой политической оппозиции со стороны элиты и средних классов, изо всех сил старающихся отстоять свой доход и свое общественное положение перед угрозой «равенства». Пока что, по мнению одного осведомленного наблюдателя, они поддерживают программы социального обеспечения потому, что на горизонтальные трансферты делается больший упор по сравнению с вертикальными трансфертами, и любые изменения в этом плане приведут, вероятно, к серьезным политическим осложнениям⁵².

110. Швеция и Дания, несомненно, являют собой пример возможностей осуществления реформ и усовершенствований для остальных развитых стран с рыночной экономикой.

⁵² T. R. Marmor, «The conditions for future social policy: some political considerations», *International Institute for Labour Studies Bulletin*, No. 8 (Geneva, 1971), pp. 88—104.

Различие между кратковременными пособиями и пенсиями может быть не таким четким, как это предполагают термины. Например, в программе страхования на случай болезни может иметь место элемент пенсионного обеспечения. Так, в Соединенном Королевстве пособия по болезни выплачиваются в течение неограниченного периода времени. Однако для целей данного исследования все пособия по болезни рассматриваются как кратковременные пособия. В кратковременные пособия были включены пенсии по инвалидности и пенсии членам семьи после смерти кормильца, наступившей в результате производственной травмы. Причина этого заключается в том, что хотя пособия могут выплачиваться в течение длительного периода времени, сумма пособий обычно определяется на основании заработной платы в момент получения травмы или в течение непродолжительного времени перед этим. Кроме того, работающий по найму обретает право на получение пособий после сравнительно короткого времени участия в программе; в случае выплаты пособия при производственных травмах обычно не существует определенного срока. Рассматриваются только обычные установленные законом системы социального обеспечения. Как правило, используются те же самые определения, что и в запросах МОТ относительно стоимости социального обеспечения.

Среднегодовая заработная плата и оклады для мужчин и женщин, работающих по найму

| Страна | В % от базисной заработной платы | | | |
|--|----------------------------------|--------|--------|--------|
| | 75 | 100 | 150 | 200 |
| Австрия (в шиллингах) | | | | |
| Мужчина | 35 500 | 47 000 | 70 500 | 94 000 |
| Женщина | 22 000 | 29 500 | 44 500 | 59 000 |
| Франция (в новых франках) | | | | |
| Мужчина | 9 250 | 12 300 | 18 450 | 24 600 |
| Женщина | 5 950 | 7 900 | 11 850 | 15 800 |
| Федеративная Республика Германии (в марках ФРГ) | | | | |
| Мужчина | 8 250 | 11 000 | 16 500 | 22 000 |
| Женщина | 6 250 | 7 000 | 10 500 | 14 000 |
| Соединенное Королевство (в фунтах стерлингов) | | | | |
| Мужчина | 790 | 1 050 | 1 575 | 2 100 |
| Женщина | 375 | 500 | 750 | 1 000 |

ИНОСТРАННЫЕ РАБОЧИЕ

111. Число иностранных рабочих в настоящее время, особенно в Европе, настолько велико, что никакой обзор об осуществлении экономических, социальных и культурных прав не может быть полным без отдельного и унифицированного рассмотрения их положения. Единственной целью этой главы является оценка того, в какой степени иностранцы пользуются экономическими, социальными и культурными правами по сравнению с гражданами этих стран, и попытка определения возможностей для улучшения положения иностранцев. В настоящем исследовании рассматривается лишь положение иностранных рабочих в некоторых западноевропейских странах, поскольку только в этих странах имеются полные и современные статистические данные по этому вопросу. Однако вопрос, разумеется, стоит гораздо шире и это следует учитывать при любой попытке найти ответ.

112. В Европе лишь в одной стране (Швейцария) иностранцы составляют более 10 процентов всей рабочей силы; во Франции, Федеративной Республике Германии и Швеции этот показатель составляет от 6 до 8 процентов. Однако эти общие данные не дают представления о действительном значении иностранных рабочих. Например, в Швейцарии, где иностранные рабочие

составляют примерно одну шестую всех рабочих, они выполняют в основном неквалифицированную работу, «поскольку в настоящее время все швейцарцы заняты квалифицированным или полуквалифицированным трудом»⁵³. В Швеции иностранные рабочие составляют менее 6 процентов всей рабочей силы, однако они составляют 11 процентов всех рабочих, занятых в процессе производства. В Федеративной Республике Германии общий показатель не достигает и 8 процентов, однако иностранные рабочие составляют 20 процентов рабочих, занятых в строительстве, и 13 процентов промышленных рабочих. Распределение по отраслям в Федеративной Республике Германии и Швеции приводится в таблице IV.30. Во Франции, по которой сравнительных данных не имеется, общая картина в основном та же. Корреспондент газеты «Монд» недавно подсчитал, что иностранцы составляют 20 процентов рабочей силы в промышленности, в то время как они составляют 8 процентов всего населения страны⁵⁴.

⁵³ C. P. Kindleberger, «Mass migration, then and now», *Foreign Affairs*, vol. 43, No. 4 (New York, July 1965), p. 648.

⁵⁴ J.-P. Bumont, «New Deal for Immigrants», *Le Monde*, Weekly English edition, 23 September 1972.

ТАБЛИЦА IV.30

Федеративная Республика Германии и Швеция: иностранные рабочие и общее число работающих по найму

А. ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИИ

| Отрасль | Иностран- ные рабо- чие а | Общее чис- ло работа- ющих по найму d | Иностранцы в % к общему числу работа- ющих по найму |
|--|---------------------------------|--|---|
| | (в тыс. человек) | | |
| Сельское хозяйство, рыболовство, охота и т. д. | 22 | 2 200 | 1,0 |
| Горнодобывающая промышленность, энергетика и т. д. | 73 | 528 | 13,8 |
| Обработывающая промышленность | 1 313 | 10 265 | 12,7 |
| Строительство и смежные отрасли | 380 | 1 976 | 19,2 |
| Торговля и финансы | 112 | 3 869 | 2,8 |
| Службы (включая государственные службы) | 110 | 5 682 | 1,9 |
| Транспорт | 49 | 1 493 | 3,2 |
| ИТОГО | 2 169 | 26 013 | 8,3 |

ТАБЛИЦА IV.30 (продолжение)

В. ШВЕЦИЯ

| Род занятий | Иностран- ные рабо- чие с | Общее чис- ло работа- ющих по найму ^d | Иностранцы работают в % к общему числу работа- ющих по найму |
|---|---------------------------------|---|---|
| | (в тыс. человек) | | |
| Профессиональная, техническая, администра- тивная, конторская работа и смежные виды работ | 26,9 | 1 214 | 2,2 |
| Торговля | 3,4 | 348 | 1,0 |
| Сельское хозяйство, рыболовство, лесная про- мышленность и т. д. | 8,4 | 325 | 2,6 |
| Горнодобывающая промышленность, энергетика, обрабатывающая промышленность и т. д. | 138,9 | 1 241 | 11,2 |
| Транспорт и связь | 9,5 | 247 | 3,8 |
| Услуги | 35,0 | 48,3 | 7,2 |
| Прочие | 2,1 | 4 | 52,5 |
| ИТОГО | 224,1 | 3 866 | |

Источники: Federal Republic of Germany, *Statistical Yearbook*, 1972; Government of Sweden, *Statistical Yearbook*, 1971; Government of Sweden, *Labour Force Surveys* 1961—1969.

^a По состоянию на 30 июня 1971 года.

^b В апреле 1971 года.

^c По состоянию на 1 июля 1971 года.

^d Общее число работающих по найму в возрасте от 16 до 74 лет дано по состоянию на 1 августа 1971 года; состав по роду занятий дан по состоянию на 1969 год.

113. Недавняя история, а также прогнозы на будущее позволяют предположить, что роль иностранных рабочих будет даже возрастать не только в странах, рассматриваемых в этом разделе настоящего исследования, но и во многих других регионах мира. Поэтому выводы, которые могут быть сделаны из настоящей главы, послужат уроком для других регионов, перед которыми стоят аналогичные проблемы, хотя и не столь большого масштаба и другого характера.

114. В конце 60-х годов Соединенное Королевство и Швейцария приняли меры по ограничению иммиграции. Между 1969 и 1971 годами число иностранных рабочих в Швеции возросло с 176 000 до 224 000 человек, то есть более чем на 25 процентов. За тот же период число иностранных рабочих в Федеративной Республике Германии возросло с 1 366 000 до 2 128 000 человек, то есть более чем на 50 процентов. В обзоре экономики Швеции за 1971 год, составленном ОЭСР, приводятся официальные прогнозы для Швеции относительно того, что более половины новых рабочих, которые вольются в производство в период между 1970 и 1975 годами, будут составлять иностранные рабочие⁵⁵. В обзоре экономического положения Европы, выпущенном Организацией Объединенных Наций, также высказывается предположение, что к 1980 году развитые страны будут испытывать нехватку примерно 5—10 млн. рабочих, которая, по всей вероятности, будет восполнена за счет иммиграции из «периферийных» стран. В сравнительном

выражении этот дефицит еще более показателен⁵⁶. Ожидается, что увеличение предложения собственной рабочей силы в стране удовлетворит лишь треть или половину предполагаемого увеличения спроса на нее.

115. Эти рабочие, привлекаемые с «периферии» в развитые страны с рыночной экономикой (из Турции, Греции, Италии и Югославии — в Федеративную Республику Германии; из Финляндии и все больше из южной Европы — в Швецию; из Испании, Португалии, Италии, Северной Африки и африканских стран французского языка, расположенных южнее Сахары, — во Францию; из Ирландии и «цветных» стран Содружества наций — в Соединенное Королевство), сталкиваются с серьезными проблемами экономического, социального и культурного порядка, которые заслуживают особого рассмотрения.

116. Существует тенденция проводить сегрегацию в отношении этих людей как на рынке рабочей силы, так и в более широком плане в обществе, где они находятся. Хотя это может показаться странным, учитывая окончившиеся, как правило, благоприятным исходом усилия профсоюзов, направленные на то, чтобы иностранцы получали ту же заработную плату, что и граждане развитых стран, за одинаковую

⁵⁵ OECD Economic Surveys, *Sweden*, No. 8 (Paris, OECD), April 1971), pp. 12 and 13.

⁵⁶ Прогнозы спроса на рабочую силу и ее предложения в развитых европейских странах с рыночной экономикой см. *Обзор экономического положения Европы в 1969 году*, часть I (Структурные тенденции и перспективы европейской экономики) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.70.II.E.1), таблица 3.37.

работу, но иностранная рабочая сила все еще остается дешевой рабочей силой⁵⁷.

117. Значение стремления к мобильности в развитых странах с рыночной экономикой трудно переоценить. Вклад иностранных рабочих в мобильность местного населения со временем, по-видимому, увеличится, поскольку значение резерва, состоящего из местных сельскохозяйственных рабочих, снижается; таким образом, потребность в иностранных рабочих с течением времени, видимо, возрастет. Вероятно будет справедливо сказать, что в настоящее время в Европе иностранные рабочие являются единственной группой, которая в наибольшей степени лишена возможности полностью пользоваться экономическими, социальными и культурными правами. Говорить, что их положение было бы хуже, если бы у них не было возможности найти работу, или более высоко оплачиваемую работу в этих странах, значит уклоняться от поставленного вопроса.

118. Что касается экономических прав, то, хотя иностранные рабочие в принципе получают равную плату за равный труд, они, как правило, выполняют менее квалифицированную работу. И даже принцип равной оплаты за равный труд не соблюдается так, как следовало бы. Пьер Гранжеа, говоря о разнице между законом и действительностью, констатировал:

Действительно, рабочие, которые вербуются за границей, в соответствии с официальной процедурой подписывают перед отъездом контракт, в котором ясно указана основа исчисления их вознаграждения, с чем они безоговорочно соглашаются. Однако это правовое положение необходимо разъяснить. Прежде всего нельзя исключать возможность того, что в некоторых случаях уровень заработной платы соответствует работе, на которую кандидат согласен, даже если эта работа соответствует более низкому уровню, чем его квалификация, поскольку соответствующее вознаграждение превышает то, что он мог бы заработать в своей стране. Кроме того, указанный заработок зачастую с самого начала является минимальной заработной платой, предусмотренной законодательством или профсоюзным договором. Однако на узком рынке рабочей силы местные рабочие легко добиваются заработной платы, которая значительно превышает теоретический уровень⁵⁸.

Эта особая форма дискриминации наиболее остро ощущается теми иностранными рабочими, которые приехали лишь на короткий срок. Гранжеа указывает, что иностранный рабочий через год может, конечно, добиться равной оплаты. Однако от этого дискриминация не становится менее реальной, особенно в странах, которые проводят политику относительно быстрой смены иностранных рабочих.

119. Ни в одной стране иностранец не находится в одинаковом положении с местными гражданами в отношении «права ... на труд, который он свободно избирает или принимает».

⁵⁷ Статья в журнале «Нувель обсерватор» от 31 июля 1972 года посвящена этому вопросу. М. Bosquet, «*Marchands d'esclaves*», *Le Nouvel Observateur* (Paris, 31 July 1972).

⁵⁸ Р. Grandjeat, «Les migrations de travailleurs en Europe», *Cahiers de l'Institut international d'études sociales*, Cahier No. 1 (Paris, October — November 1966), p. 32.

Швеция представляется наиболее либеральной страной, но даже там «неограниченные права найма на работу и проживание предоставляются нескандинавам только через два года⁵⁹. В других западноевропейских странах согласно обзору, составленному в 1965 году, право менять занятие и место жительства требует предварительно проживания в стране от 5 до 13 лет⁶⁰. Во Франции существуют самые строгие требования; здесь необходимо прожить 10 лет, для того чтобы сменить место работы (5 лет для греков и испанцев), и 13 лет, чтобы сменить профессию (10 лет для греков и испанцев).

120. Даже обладая номинальными правами на свободный выбор профессии, иностранец, как правило, обнаруживает, что он на практике оказывается в весьма невыгодном положении. Как языковые барьеры, так и этническое предубеждение, по-видимому, играют существенную роль в этой дискриминации, и хотя некоторые страны — следует снова отметить Швецию, — по-видимому, не предпринимают усилия, чтобы преодолеть эти барьеры и предрассудки, в действительности во всех случаях все еще существует существенное неравенство.

121. Иностранцы подвергаются такой же дискриминации в отношении многих аспектов социального обеспечения. Мероприятия в этой области в различных странах существенно отличаются друг от друга даже в отношении права на проезд семьи иммигранта, которое, по всей вероятности, является основой для ее «защиты и помощи ей», и большинство стран проводит дискриминацию среди представителей различных государств в соответствии с двусторонними соглашениями. Во Франции, несмотря на то, что политика правительства направлена на поощрение приезда семей иностранцев, по крайней мере, европейцев, она не всегда проводится в жизнь из-за нехватки жилья. Хотя, как это уже отмечалось, иностранные рабочие составляют 20 процентов рабочей силы в промышленности, иностранцам предоставляется менее 7 процентов дешевого жилья⁶¹. Представляется, что Федеративная Республика Германии и Швейцария официально менее гостеприимны, и нехватка жилья усугубляет официальную политику. Швеция, напротив, «не выдает разрешения на работу, пока не урегулирован вопрос о жилье» и «супруга и

⁵⁹ *Immigration and Immigration Policy in Sweden* (Stockholm, Swedish Institute, 1972), p. 3.

⁶⁰ Данные этого раздела взяты в основном из работы: Т. Stark, «Situation of migrant workers from countries of EEC as compared with that of workers from other countries» (prepared for the International Institute of Labour Studies Symposium on Migration for Employment in Europe, Geneva, 12—15 October 1965), reproduced in A. M. Rose, *Migrants in Europe* (Minneapolis, University of Minnesota Press, 1969), appendix B, pp. 166—173. Что касается права на смену занятия и места жительства, а также других прав, то итальянцы занимают в других странах Общего рынка привилегированное положение в силу того, что Италия является членом этой организации: они могут менять место жительства или занятие после двух лет проживания в той или иной стране. ⁶¹ J.-P. Bumont, «New Deal for Immigrants», *Le Monde*, Weekly English edition, 23 September 1972.

несовершеннолетние дети лица, получившего разрешение на работу, также не получают разрешения проживать в Швеции»⁶².

122. Хотя в прошлом даже страны — члены Европейского экономического сообщества проводили дискриминацию между своими гражданами и рабочими-иммигрантами в отношении пособий на семью, причем иностранцы, как правило, получали заниженное пособие или не получали никакого пособия на детей, оставшихся на родине (хотя большинство стран проводило одинаковую политику в отношении детей, проживающих в стране, независимо от их гражданства), между этими странами недавно было заключено соглашение, как отмечалось в *Докладе о мировом социальном положении за 1970 год*:

В Докладе о мировом социальном положении за 1967 год говорилось о соглашении между странами, входящими в Европейское экономическое сообщество, о гарантировании свободы миграции в пределах стран Общего рынка и о предоставлении иммигрантам равных прав в отношении заработной платы, социального обеспечения, пособий на семью, обеспечения жильем и других вопросов. В 1968 году органами ЕЭС была проведена подготовка к проведению в жизнь этого соглашения, и в конце 1968 года это соглашение вступило в силу. Следующее положение, дающее право гражданину любой страны, входящей в Общий рынок, оставаться на постоянное жительство со своей семьей в любой стране Сообщества после окончания срока найма, в настоящее время проводится в жизнь. Это же право гарантируется Европейской социальной хартией — документом, принятым Европейским советом; его действие, по-видимому, распространится за пределы Общего рынка, поскольку в число правительств, ратифицировавших хартию, входят шесть правительств стран, не являющихся членами Общего рынка. Однако в некоторых случаях действительное осуществление «права рабочих-иммигрантов остаться в стране» отстает от провозглашенных принципов.

В настоящее время, когда признаны равные права рабочих-иммигрантов в области программ социального обеспечения и пособий на семью, Европейское экономическое сообщество обратило свое внимание на проблему неравенства в области взносов на социальное обеспечение, являющуюся следствием миграции; во многих случаях иностранные рабочие делают взносы в систему социального обеспечения по крайней мере в двух странах, но получают пособия обычно от одной страны. Очевидно, что мерам по исправлению такого положения должно предшествовать исследование, и такое исследование предусмотрено в настоящее время в связи с предстоящим обширным изучением сравнительных расходов на социальное обеспечение в странах Общего рынка⁶³.

123. Что касается других пособий, таких как пособия по безработице, по беременности и родам, по болезни и инвалидности, по старости, то большинство стран предоставляет, по крайней мере в принципе, равные условия для иностранцев. Однако различия в установлении стажа предыдущей работы и ограничения перевода пособий за границу на практике, по-видимому, создают значительное неравенство.

124. Кроме того, существуют и другие случаи, когда принцип равенства, по всей видимости, не применяется полностью. Например, во Франции пособия по беременности и родам, предоставля-

емые гражданкам этой страны и иностранкам, не являются одинаковыми, и никакое пособие роженицам не предоставляется, если ребенок не получает французского гражданства; Швейцария не предоставляет пособий по беременности и родам за пределами Швейцарии, а на работниц-иностранок положение о пособиях роженицам не распространяется.

125. Однако иностранцы, по всей вероятности, оказываются в самом тяжелом положении в области культуры. Одна крайность заключается в том, что иностранцы живут в постоянной тревоге, если не в полном страхе, перед расистским насилием. Зверскому избиению, которое является обычаем уличных компаний английской молодежи, подверглись, согласно недавнему сообщению «Нью-Йорк таймс», турки, работающие в Нидерландах⁶⁴, и эти инциденты стали известны только потому, что они достаточно сенсационны, чтобы привлечь внимание прессы. Этническая и расовая дискриминация может быть менее очевидной, но это не значит, что она не существует. Во Франции опрос общественного мнения в 1966 году показал, что, по мнению 51 процента взрослого населения, в стране слишком много иностранцев⁶⁵.

126. Даже если нет проявлений открытой дискриминации или враждебности, более низкие доходы и положение, языковые барьеры и социальная изоляция исключают иностранцев из эффективного участия в культурной жизни «принимающих» их стран. Они также оторваны от своей собственной культуры. Проблема воссоединения рабочих-мигрантов с их собственной культурой представляется одним из наименее изученных аспектов послевоенной волны международной миграции. Однако есть основания полагать, что когда иностранцы окончательно возвращаются на родину, то все они очень часто становятся, как об этом говорится в рассказе пуэрториканцев, возвращающихся с материковой части Соединенных Штатов, чужими в своей собственной стране⁶⁶.

127. Настоящий обзор положения иностранных рабочих может показаться односторонним, поскольку до сих пор в нем не уделялось никакого внимания доходам самих иностранцев. Действительно, согласно ортодоксальной экономике, действующей по принципу «laissez-faire», предполагается, что продолжающийся приток иммигрантов, которые приезжают по собственной «доброй воле», несомненно свидетельствует о том, что преимущества превосходят отрицательные стороны. Однако эта готовность эмигрировать скорее говорит об отсутствии работы и о

⁶⁴ *The New York Times*, 8 September 1972, p. 2.

⁶⁵ A. M. Rose, *op. cit.*, p. 103.

⁶⁶ W. M. Knowles, «Puerto Rico: problems of returning migrants», in OECD, Manpower and Social Affairs Directorate, Social Affairs Division, *Emigrant Workers Returning to their Home Country — International Management Seminar, Athens, 18th — 21st October, 1966: Supplement to the Final Report* (Paris, 1967), p. 87.

⁶² *Immigration and Immigration Policy in Sweden* (Stockholm, Swedish Institute, 1972).

⁶³ *1970 Report on the World Social Situation...*, pp. 116 and 117.

низкой заработной плате в странах, откуда рабочие уезжают.

128. С точки зрения экономической жизни «периферийных» стран, результаты эмиграции в любом случае весьма различны. Эмиграция, несомненно, является способом ликвидации излишней рабочей силы, и это, разумеется, способствует усилению позиции рабочих при ведении переговоров о повышении заработной платы. Действительно, это настолько верно, что в Португалии протесты со стороны местных нанимателей привели в 60-х годах к ограничению эмиграции и к тайной эмиграции в основном во Францию⁶⁷. Однако в то же время миграция ставит «периферийные» страны в зависимость от колебаний деловой активности за границей.

129. Возникает вопрос: в какой степени жизнь, которую иностранные рабочие ведут за границей, способствует их возможности создать у себя на родине достойное общество. Конечно, представители принимающих стран, особенно пред-

⁶⁷ Эти ограничения были ослаблены в 1970 году [OECD Economic Surveys, *Portugal*, No. 17 (Paris, OECD, September 1971), p. 16].

ставители предпринимателей, подчеркивают преимущества обучения производственной дисциплине. Например, представитель немецкой ассоциации предпринимателей заявил, что «благодаря лишь привычке к рабочему ритму современного промышленного предприятия и благодаря связанным с этим обязанностям — аккуратной работе, пунктуальности, надежности и приобретению организаторских способностей, рабочий уже многое выигрывает»⁶⁸. Секретарь Центрального союза швейцарских предпринимателей подчеркнул значение ознакомления рабочих с «новыми условиями... в хорошей производственной атмосфере», которую он затем определил как атмосферу, «в которой забастовки происходят редко, а условия работы являются предметом переговоров, происходящих в самом благожелательном духе, на основе взаимного уважения между сторонами промышленного производства, и в которой классовая борьба неизвестна»⁶⁹.

⁶⁸ R. Weber, «The employment of foreigners in Germany», in OECD, *Emigrant Workers Returning to their Home Country...* (Paris, 1967), p. 316.

⁶⁹ E. Duc, «Switzerland», in OECD, *Emigrant Workers Returning to their Home Country...* (Paris, 1967), p. 288.

УРОВЕНЬ ПОТРЕБЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

130. Средний уровень потребления в развитых странах с рыночной экономикой и, пожалуй, также средний уровень развития здравоохранения являются самыми высокими в мире. Действительно, одно из самых больших достижений капитализма состоит в том, что он доказал жизнеспособность такой производственной системы, по крайней мере, в некоторых районах мира. Что бы ни говорили о заслугах капиталистической системы в области достижения высокого уровня производства и потребления, высокий средний уровень развития здравоохранения, в лучшем случае частично, был достигнут благодаря капитализму, так как создание системы социального обеспечения устранило медицинское обслуживание из сферы рынка, что, по существу, означает устранение его из отношений производства и распределения в странах с рыночной экономикой. Однако частично и лишь до определенного момента, здоровье зависит от высокого уровня потребления, так как продукты питания и жилье, по крайней мере, так же важны, как и медицинское обслуживание при определении среднего уровня материального благосостояния. В таблице IV.31 дается сводка данных о доходах, потреблении продуктов питания и о долголетию в отдельных странах. Ежедневное потребление калорий и белков на душу населения в этих странах является самым высоким в мире.

131. Кроме того, темпы роста производства в целом также являются высокими. Во всех развитых странах с рыночной экономикой, в отношении которых имеются данные, отмечается увеличение, по крайней мере на 20 процентов, выпуска продукции на душу населения в период 60-х годов, а Япония — страна с наиболее высокими темпами роста производства — увеличила выпуск продукции на душу населения более чем в два раза⁷⁰.

132. Несмотря на то, что уровень потребления и развития здравоохранения в развитых странах с рыночной экономикой в целом высоки, наличие нищеты в некоторых районах является ограничивающим фактором при осуществлении экономических и социальных прав, а также прав в области культуры.

133. Однако никакая статистика не может отразить те унижения, которым подвергаются бедняки в большинстве случаев при получении экономической помощи, оказываемой правительствами. Когда бы ни проводилась оценка нужды, почти неизбежным результатом ее является то, что страдания, связанные с лишениями, сопровождаются оскорблением в связи с подчеркиванием неполноценности. «Дети смеялись над ним», — взволнованно рассказывала мать-американка о своем ребенке, который вынужден был стоять в отдельной очереди, чтобы получить бесплатный обед в школе. «Твоя мать слишком бедна, чтобы купить тебе еду»⁷¹. Принуждение, запугивание, страх, стыд — это не новые слова в лексике общественной помощи, предоставляемой после проверки нужды. И эти слова вряд ли скоро выйдут из употребления, так как там, где существует нищета, бедняки всегда будут бесправными.

134. При строительстве справедливого общества в первую очередь необходимо устранить причины и последствия нищеты.

На нынешней стадии развития в Западной Европе... скоро наступит материальное изобилие для всех, и ликвидация оставшихся трудностей (например, нехватка жилья), а также существующих районов нищеты, является политической, а не сугубо экономической проблемой. Вследствие этого, общественный интерес переходит с количественных проблем производства на вопросы, относящиеся к качественной стороне жизни, и... все более подтверждается мнение о том, что в прошлом слишком много внимания уделялось только количественным достижениям, а качественные аспекты роста игнорировались⁷².

Очевидно, что в большинстве своем развитые страны с рыночной экономикой в других районах мира обращают все большее внимание на качественные аспекты роста и на полное осуществление экономических и социальных прав, а также прав в области культуры.

А. Питание

135. Хотя, как видно из таблицы IV.31, Соединенные Штаты Америки стоят на одном из первых мест по потреблению калорий на душу населения, недавнее исследование, проведенное правительством, в области питания в нескольких

⁷⁰ Соответствующие данные см. United Nations, *Yearbook of National Accounts Statistics*, 1970, vol. II, *International Tables* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.XVII.3, vol. II), table 7.

⁷¹ Соединенные Штаты Америки, United States Senate, Ninetieth Congress, Second Session, and Ninety-first Congress, First Session, Select Committee on Nutrition and Human Needs, *Nutrition and Human Needs*, part 7, *District of Columbia* (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office, 1969), p. 2201.

⁷² 1970 Report on the World Social Situation..., p. 107.

штатах подтверждает, что проблемы питания имеют широкое распространение и что многие из этих проблем находятся в обратной пропорциональной зависимости от дохода. Ниже приводятся наиболее важные выводы, содержащиеся в документе *Ten-State Nutrition Survey*⁷³, объемом 900 страниц. Прежде всего, и это наиболее важно, в исследовании содержится вывод о том, что значительная доля обследованного населения недоедает или же стоит перед угрозой возникновения проблем питания. Кроме того, в общем недоедание становилось все более очевидным фактом по мере снижения уровня доходов. Масштабы проблем питания и их связь с уровнем доходов иллюстрируются степенью нехватки

⁷³ Соединенные Штаты Америки, Department of Health, Education and Welfare, Health Services and Mental Health Administration, U. S. Center for Disease Control, *Ten-State Nutrition Survey 1968—1970* (DHEW publication No. (HSM) 72—8130) (Atlanta, Ga., 1972).

железа в рационе питания в пяти штатах, которые являются самыми бедными в стране. (Американцы испанского происхождения, по-видимому, являются исключением, однако это, возможно, объясняется небольшим числом американцев испанского происхождения в группе с наиболее высоким доходом.) Как указано в таблице IV.32, белые, имеющие наиболее низкий доход, по-видимому, испытывают в три раза больший недостаток в железе, чем белые, имеющие наиболее высокий доход, а черные, имеющие низкий доход, испытывают в восемь раз больший недостаток в железе, чем черные, имеющие высокий доход. Разницы в содержании железа в рационе питания черных, имеющих высокий доход, и белых, имеющих высокий доход, не отмечалось. Зависимость нехватки железа в рационе питания от уровня доходов проявляется значительно меньше в штатах с высокими доходами, которые рассматриваются в другой половине исследования.

ТАБЛИЦА IV.31

Средний доход, потребление калорий и белка и средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении в развитых странах с рыночной экономикой

| | Доход на душу населения в 1969 г. (в долл.) | Ежедневное потребление продовольствия на душу населения | | | Продолжительность предстоящей жизни при рождении | | |
|--|---|---|----------------------------------|------------------------|--|---------|---------------|
| | | количество калорий | количество белков (в граммах) | годы подсчета | число лет | | годы подсчета |
| | | | | | мужчины | женщины | |
| Австралия | 2 434 | 3 220 | 106 | 1968/69 | 67,9 | 74,2 | 1960—1962 |
| Австрия | 1 547 | 2 950 | 87 | 1969/70 | 66,3 | 73,5 | 1970 |
| Бельгия | 2 150 | 3 150 | 92 | 1968/69 | 67,8 | 73,5 | 1959—1963 |
| Канада | 3 068 | 3 150 | 97 | 1969 | 68,8 | 75,2 | 1965—1967 |
| Дания | 2 610 | 3 140 | 89 | 1969/70 | 70,7 | 75,6 | 1968—1969 |
| Финляндия | 1 745 | 2 960 | 91 | 1969/70 | 65,4 | 72,6 | 1961—1965 |
| Франция | 2 485 | 3 270 | 104 | 1969/70 | 67,6 | 75,3 | 1969 |
| Федеративная Республика Германии | 2 246 | 2 940 | 82 | 1969/70 | 67,6 | 73,6 | 1966—1968 |
| Греция | 891 | 2 900 | 99 | 1967 | 67,5 | 70,7 | 1960—1962 |
| Исландия | 1 648 | 2 900 | 99 | 1964—1966 | 70,8 | 76,2 | 1961—1965 |
| Ирландия | 1 111 | 3 450 | 93 | 1968 | 68,1 | 71,9 | 1960—1962 |
| Израиль | 1 450 | 2 930 | 90 | 1968/69 | 69,6 | 73,0 | 1970 |
| Италия | 1 420 | 2 950 | 88 | 1968/69 | 67,2 | 72,3 | 1960—1962 |
| Япония | 1 396 | 2 450 | 75 | 1969 | 69,1 | 74,3 | 1968 |
| Люксембург | 1 907 ^a | 3 150 | 92 | 1968/69 | 61,7 | 65,8 | 1946—1948 |
| Мальта | 635 | 2 680 | 86 | 1964—1966 | 68,5 | 72,2 | 1967—1969 |
| Нидерланды | 1 976 | 3 030 | 84 | 1968/69 | 71,0 | 76,4 | 1968 |
| Новая Зеландия | 1 769 | 3 320 | 106 | 1969 | 68,4 | 73,8 | 1960—1962 |
| Норвегия | 2 191 | 2 900 | 82 | 1968/69 | 71,0 | 76,0 | 1961—1965 |
| Португалия | 570 | 2 730 | 79 | 1969 | 60,7 | 66,4 | 1959—1962 |
| Южная Африка | 687 | 2 730 ^b | 77 ^b | 1964—1966 ^b | — | 49,0 | 1965—1970 |
| Испания | 811 | 2 750 | 84 | 1969/70 | 67,3 | 71,9 | 1960 |
| Швеция | 3 205 | 2 750 | 79 | 1969/70 | 71,9 | 76,5 | 1967 |
| Швейцария | 2 642 | 2 990 | 84 | 1967/68 | 68,7 | 74,1 | 1958—1963 |
| Соединенное Королевство | 1 817 | 3 180 | 88 | 1968/69 | 68,5 | 74,7 | 1967—1969 |
| Соединенные Штаты Америки | 4 151 | 3 290 | 97 | 1969 | 66,6 | 74,0 | 1968 |

Источник: *Yearbook of National Accounts Statistics, 1970*, vol. II, *International Tables* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.XVII.3, vol. II), table 1B; *Statistical Yearbook 1971* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.72.XVII.1), tables 160 and 19.

^a Данные за 1968 год.

^b Включая данные для Ботсваны, Лесото, Намибии и Свазиленда.

ТАБЛИЦА IV.32

Соединенные Штаты Америки: процент выборочно обследованных, имеющих недостаточное количество гемоглобина, в пяти штатах с низким доходом ^а

| Отношение к доходу на уровне бедности ^б | Этническая группа | | | | | |
|---|-----------------------------|--|-----------------------------|--|-------------------------------------|--|
| | белое население | | черное население | | американцы испанского происхождения | |
| | общее число ^а | процент жителей с недо- статоч- ным ко- личест- вом гемо- глобина | общее число ^а | процент жителей с недо- статоч- ным ко- личест- вом гемо- глобина | общее число ^а | процент жителей с недо- статоч- ным ко- личест- вом гемо- глобина |
| Комбинированное | 3 822 | 1,8 | 8 590 | 7,6 | 1 896 | 5,5 |
| <0,50 | 496 | 3,2 | 2 206 | 8,2 | 497 | 4,8 |
| 0,50—0,99 | 829 | 1,7 | 2 946 | 7,4 | 668 | 6,0 |
| 1,00—1,99 | 978 | 1,5 | 1 207 | 5,7 | 334 | 6,3 |
| 2,00—2,99 | 454 | 1,1 | 193 | 5,2 | 52 | 0,0 |
| >2,99 | 293 | 1,0 | 97 | 1,0 | 36 | 5,6 |
| Неизвестно | 772 | 2,0 | 1 941 | 8,8 | 309 | 5,5 |

Источник: Соединенные Штаты Америки, Department of Health, Education and Welfare, Health Services and Mental Health Administration, U. S. Center for Disease Control, *Ten State Nutrition Survey 1968—1970*, DHEW publication No. (HSM) 72-8132 (Atlanta, Ga., 1972), chap. IV (Biochemical), p. IV-56.

^а Пятью штатами являются Кентукки, Луизиана, Техас, Южная Каролина и Западная Виргиния.

^б «Доход на уровне бедности» определяется отношением дохода семьи опрошенного к доходу официально установленного уровня бедности. В 1970 году официально установленный уровень бедности составлял приблизительно 4000 долларов на семью из четырех человек.

136. Такие глубокие и полные исследования в области питания, по-видимому, не проводятся в других странах. Однако в Швеции при исследовании положения семей с низким доходом была предложена анкета, где необходимо было ответить на вопрос о потреблении продуктов питания. На основе данных за 72-часовой период было установлено, что 30 процентов опрошенных, имеющих наиболее низкий доход, потребляют недостаточное количество продуктов питания по следующим двум (или более) основным категориям: зерновые продукты, молочные продукты, мясо и рыба, овощи. В противоположность этому, в группе с наиболее высоким доходом оказалось, что лишь 16 процентов опрошенных испытывают недостаток в двух или более категориях продуктов питания. Таким образом, недостаточность питания среди опрошенных, имеющих низкий доход, была почти в два раза выше⁷⁴. Как и в исследовании, проведенном в Соединенных Штатах Америки, низкий доход, по-видимому, является важным фактором, определяющим положение в области питания. Однако совершенно ясно, что это не единственный определяющий фактор. Отсутствие образования и употребление пищи, имеющей сомнительную питательную ценность, по-видимому, являются важными дополнительными факторами.

137. Шведские и американские исследования показывают, что значительной части населения

угрожают неблагоприятные последствия недоедания. Однако в чем состоит эта угроза? Гораздо больше известно о последствиях серьезного недоедания, чем об относительно слабых его формах, которые, по-видимому, преобладают среди недоедающего населения развитых стран с рыночной экономикой. Но то, что известно об острых формах недоедания, вызывает обоснованную тревогу в отношении того, что (даже если последствия при более слабых формах недоедания не столь серьезны) недоедание серьезно отражается на проблеме равенства в отношении основных социальных и экономических прав.

138. Согласно недавно проведенному обзору литературы по вопросу о недостаточном питании⁷⁵, скудная диета в детстве приводит к недостаточному физическому и умственному развитию. Она также увеличивает опасность инфекции и заболеваний. В действительности, опасность существует еще до рождения ребенка, поскольку осложнения при родах встречаются чаще среди женщин, имеющих плохое питание. Эта опасность не исчезает и в более зрелом возрасте, так как недостаточное физическое и умственное развитие, сопровождаемое болезнями, несомненно, мешает получить образование, а образование, как отмечалось выше, в пункте 69, необходимо, хотя и не всегда достаточно, для получения соответствующего дохода и положения

⁷⁴ Швеция, Arbetsgruppen för Låginkomstfrågor, *Kompensdium om Låginkomstutredningen* (Stockholm, 1971), p. 121.

⁷⁵ H. G. Birch, «Malnutrition, learning and intelligence», *American Journal of Public Health*, vol. 62, No. 6 (Washington, D. C., June 1972), pp. 773—781.

в обществе. Последствия недоедания сказываются также на следующем поколении, не только из-за сохранения неравенства через семью и школу, но и более непосредственно, из-за влияния недоедания на физическое состояние и последствий физического состояния на способность к деторождению. Данные медицинских обследований подтверждают, что связанные с беременностью осложнения как для плода, так и для самой женщины наблюдаются гораздо чаще среди женщин невысокого роста, чем среди высоких женщин, и эта разница, по-видимому, объясняется фактором питания.

В. Жилищные условия

139. Плохие жилищные условия являются вторым после недоедания бедствием в условиях нищеты. В одном из исследований правительства Соединенных Штатов содержится предупреждение о том, что

по приблизительным подсчетам имеется 6,7 млн. (9,9 процента от общего числа) жилых помещений, не удовлетворяющих принятым нормам. В 4 млн. из этих помещений отсутствуют те или иные виды необходимых удобств (водопровод, туалет или ванная) и 2,7 млн. жилых помещений находятся в таком обветшалом состоянии, что они не могут быть использованы, если не будет произведен капитальный ремонт ⁷⁶.

В таблице IV.33 показано распределение в Соединенных Штатах жилых помещений, не удовлетворяющих установленным нормам, в соответствии с расовым принципом, доходом и местожительством (районы крупных городов или прочие районы).

⁷⁶ Соединенные Штаты Америки, Department of Health, Education and Welfare, Public Health Service, «Issue study on housing, urban-rural problems and sanitation» (CPEHS-OPD, Program Analysis Series) (August 1969); quoted in United States Senate, Ninety-first Congress, Second Session, Select Committee on Nutrition and Human Needs, *Nutrition and Human Needs—1970*, part 6, *Health and Housing* (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office, 1970), p. 1787.

ТАБЛИЦА IV.33

Соединенные Штаты Америки: жилища, не удовлетворяющие принятым нормам ^a, с разбивкой по расовой принадлежности, доходу и месту жительства населения

(в процентах)

| | 1950 г. | 1960 г. | 1968 г. |
|---|---------|---------|---------|
| Процент всех занятых жилых единиц, не удовлетворяющих принятым нормам: | | | |
| Все домашние хозяйства Соединенных Штатов | 35,9 | 16,0 | 7,7 |
| Домашние хозяйства в районах крупных городов | 21,0 | 9,5 | 4,0 |
| Домашние хозяйства в других районах | 54,9 | 27,7 | 14,4 |
| Все домашние хозяйства, принадлежащие белому населению | | 13,0 | 5,8 |
| Все домашние хозяйства, принадлежащие небелому населению | | 44,0 | 23,7 |
| Домашние хозяйства, принадлежащие белому населению, в районах крупных городов | | 7,3 | 3,1 |
| Домашние хозяйства, принадлежащие белому населению, в других районах | | 22,9 | 10,5 |
| Домашние хозяйства, принадлежащие небелому населению, в районах крупных городов | | 28,2 | 10,8 |
| Домашние хозяйства, принадлежащие небелому населению, в других районах | | 77,3 | 55,3 |
| Домашние хозяйства по уровню дохода: | | | |
| Доходы до 4000 долл. | 45,5 | 31,8 | |
| Доходы 4000—7999 долл. | 14,1 | 8,8 | |
| Доходы от 8000 долл. и выше | 6,6 | 2,5 | |
| Домашние хозяйства в районах крупных городов: | | | |
| Доходы до 4000 долл. | 28,8 | 20,9 | |
| Доходы 4000—7999 долл. | 9,4 | 6,1 | |
| Доходы от 8000 долл. и выше | 3,3 | 1,7 | |
| Домашние хозяйства в других районах: | | | |
| Доходы до 4000 долл. | 62,6 | 44,0 | |
| Доходы 4000—7999 долл. | 25,2 | 14,2 | |
| Доходы от 8000 долл. и выше | 15,8 | 5,2 | |

Источник: Соединенные Штаты Америки, United States Senate, Ninety-first Congress, Second Session, Select Committee on Nutrition and Human Needs, *Nutrition and Human Needs—1970*, part 7, *Rural Housing* (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office, 1971), p. 2012, table 3 (testimony of G. W. Rucker, Research Director, Rural Housing Alliance).

^a Жилища, не удовлетворяющие принятым нормам, определяются как обветшалые или не имеющие основных удобств: горячей и холодной воды, ванной или душа и туалетов внутри помещений.

140. В 1965 году в Соединенных Штатах был создан Департамент жилищного строительства и развития городов, который объединил федеральные программы жилищного строительства и развития городов в одном учреждении. Новый Департамент способствовал более широкому использованию промышленной техники, с тем чтобы ликвидировать все большую нехватку жилья во многих городах страны. Было принято законодательство об ассигновании небольшой суммы средств для субсидирования аренды в государственных домах для квартиросъемщиков с низкими доходами. Кроме того, было установлено федеральное пособие на аренду жилищ, в результате чего семьи с низкими доходами получают деньги для аренды жилищ на частном рынке. В 1968 году были ассигнованы дополнительные средства на аренду жилой площади и на покупку жилищ. Уделялось также внимание строительству жилищ для семей с низкими доходами в пригородных районах в качестве средства увеличения мобильности расовых и этнических меньшинств, хотя на практике при достижении этой цели встретились некоторые трудности.

141. В отношении жилищных условий в Канаде был представлен следующий отчет:

В Канаде критическая проблема нехватки жилищ в масштабе всей страны стала очевидной в 1967 году с повышением цен на землю, в результате недостатка средств по складным и резкого увеличения темпов образования семей и домашних хозяйств на несемейной основе. Давняя проблема жилищ, не отвечающих установленным нормам, для групп населения с низкими доходами еще более осложнилась в результате того, что все большее число семей со средними доходами оказалось неспособным выплачивать резко возросшую стоимость аренды жилищ. С распространением этой проблемы на группу населения со средними доходами жилищные условия стали политической проблемой общенационального масштаба в противоположность отмечавшемуся в прошлые годы полному безразличию со стороны общественности. Федеральная комиссия по жилищному строительству и развитию городов, назначенная в 1968 году, рекомендовала воздержаться от строительства крупных государственных жилых комплексов из-за их качественного сходства с гетто, а также рекомендовала заморозить программы реконструкции городов, предусматривающие полное уничтожение старых жилищ. Комиссия предложила обратить внимание на программу дополнительного увеличения дохода, позволяющего семьям с низкими доходами арендовать или покупать жилища на частном рынке. В соответствии с этим федеральное правительство заявило о своем намерении выделить более значительную, чем в предыдущие годы, долю средств на жилища для семей с низкими доходами, для престарелых и для людей, оказавшихся в тяжелых условиях, и предоставило в 1970 году 200 млн. долл. для экспериментальных жилищных программ для семей с низким и средним доходом⁷⁷.

142. В Соединенном Королевстве национальный план жилищного строительства 1965 года предусматривал строительство к 1970 году 500 000 домов в год, большая часть которых предназначалась для государственного сектора с целью ликвидации нехватки жилья, сдающегося в аренду. Однако в январе 1970 года было сообщено, что план строительства сокращен примерно до 400 000 домов в год, поскольку ожидалось, что количество жилищ будет на 5 процен-

тов превышать количество домашних хозяйств к 1973 году. Кроме того, в Соединенном Королевстве в мае 1967 года вступил в силу закон о субсидиях на жилищное строительство для оказания более широкой помощи государственному сектору (строительство домов для сдачи в аренду), особенно тем местным властям, перед которыми стоит проблема высокой стоимости. Было продолжено также осуществление широкой программы ликвидации трущоб, и была выражена надежда, что темпы ликвидации трущоб будут повышаться и достигнут примерно 140 000 жилых единиц в год, а благоустройство 5 с лишним млн. жилищ, не имеющих основных удобств и нуждающихся в капитальном ремонте, будет ускорено⁷⁸.

143. В 1969 году правительство Дании сообщило, что закон о субсидиях на аренду от 8 марта 1967 года улучшил положение групп населения с низким доходом в целях достижения соответствующего уровня жилищных условий⁷⁹.

144. В Европе и Японии общее положение характеризуется нехваткой жилищ, и в то время как для средних классов это может означать неудобства общего характера, положение бедных слоев населения гораздо серьезнее. Поскольку во Франции наихудшие жилищные условия имеют иностранные рабочие, предполагается, что это в значительной мере способствует широкому распространению таких инфекционных болезней как туберкулез. Обследование, проведенное недавно французскими врачами в одном из пригородов Парижа, показало, что среди черных африканцев туберкулез встречается в 156 раз чаще, чем среди остального населения⁸⁰.

145. В Швеции, где положение, по-видимому, лучше, чем в других европейских странах, благодаря более высокому уровню дохода и социальной политике, обследование населения с низким доходом показало, что 11 процентов домашних хозяйств рабочего класса (как бедных, так и многих «небедных») имеют «несовременное» жилищное оборудование. Для средних и высших слоев населения это соотношение составляет соответственно 4 процента и 1 процент⁸¹. Перенаселенность являлась еще более серьезной проблемой. Более чем в 26 процентах домашних хозяйств рабочего класса на одну комнату приходилось более двух человек (не считая гостиной и кухни), в среднем и высшем классах такое положение было отмечено в отношении 15 и 3 процентов семей, соответственно⁸². В семьях

⁷⁸ E/CN.4/1011/Add.2, стр. 37—38.

⁷⁹ E/CN.4/1011/Add.1, стр. 33.

⁸⁰ R. D. Nicholas et al., «Guilty of being ill», *Droit et liberté*, No. 280 (March 1969). Цитируется в S. Castler and G. Kosack, «The function of labor immigration in Western Europe», *New Left Review*, No. 73 (May—June 1972).

⁸¹ «Несовременное» оборудование означает, что отсутствуют три или более видов следующего оборудования: горячая вода, канализация, туалет, центральное отопление, душ или ванна, современная плита для приготовления пищи, холодильник.

⁸² Швеция, Arbetsgruppen för Laginkomstfrågor, *Kompensationsom Laginkomstutredningen...* p. 130.

⁷⁷ 1970 Report on the World Social Situation..., pp. 136 and 137.

с детьми, не достигшими 16 лет, естественно, перенаселенность была большей. 46 процентов семей рабочего класса проживали в перенаселенных квартирах; для среднего и высшего классов это соотношение составляло, соответственно, 22 и 4 процента⁸³. Эта статистика не дает оснований делать выводы о том, что неудовлетворительные жилищные условия приводят к серьезным психическим или физическим расстройствам именно в этой группе населения. Однако можно было бы сделать вывод, что плохие жилищные условия увеличивают возможность возникновения этих расстройств у значительной части рабочего класса.

146. Среди опасных последствий перенаселенности следует отметить инфекционные болезни, кожные заболевания, несчастные случаи дома и психические расстройства⁸⁴. Кроме того,

перенаселенность неблагоприятно действует на частную жизнь и часто приводит к тому, что члены семьи проводят большую часть времени вне дома. Было отмечено, что в тех семьях, где нет условий для отдыха, ярче выражена предрасположенность к неврозу. Когда перенаселенность вынуждает детей находить занятия вне дома, от этого страдает учеба детей, а родительский надзор и контроль уменьшаются⁸⁵.

Хотя эти примеры последствий перенаселенности взяты из исследований, проведенных в Соединенных Штатах Америки, трудно представить себе конкретные условия, которые бы сделали их неприменимыми в других странах.

147. Таким образом, уровень жизни бедных слоев населения в развитых странах с рыночной экономикой не соответствует нормам не по отношению к предметам роскоши и не по отношению к уровню жизни, существующему в большинстве стран мира, а по отношению к обилию материальных благ, которые производят эти страны.

С. Охрана здоровья детей, в том числе детей младенческого возраста

148. Как показывает таблица IV.34, развитые страны с рыночной экономикой, как группа, добились заметного прогресса в сокращении ранней детской смертности, которая в настоящее время является одной из самых низких в мире.

149. Данные по Австрии, Соединенному Королевству и Соединенным Штатам Америки, относящиеся к началу 50-х годов⁸⁶, указывают на то, что экономика играет важную роль в определении продолжительности предстоящей жизни, так как во всех трех странах отмечается значительно более высокая смертность среди людей,

⁸³ Ibid., p. 132.

⁸⁴ Соединенные Штаты Америки, Department of Health, Education and Welfare..., «Issue study on housing, urban-rural problems and sanitation»...; цитируется в *Nutrition and Human Needs — 1970*, part 6, *Health and Housing*..., p. 1789.

⁸⁵ Ibid.

⁸⁶ A. Antonovsky, «Social class, life expectancy, and overall mortality», in E. G. Jaco (ed.), *Patients, Physicians and Illness*, 2nd ed. (New York, Free Press, 1972), pp. 24—27.

ТАБЛИЦА IV.34

Детская (до одного года) смертность (на 1000 живорождений) в развитых странах с рыночной экономикой, 1948, 1959 и 1970 годы

| | 1948 г. | 1959 г. | 1970 г. |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|
| Канада | 44,4 | 28,4 | 19,3 ^a |
| Соединенные Штаты Америки | 32,0 | 26,4 | 19,8 |
| Израиль | 36,3 ^b | 27,3 ^b | 22,9 |
| Япония | 61,7 | 33,7 | 13,1 |
| Австрия | 76,2 | 39,8 | 25,9 |
| Бельгия | 59,1 | 29,9 | 20,5 |
| Дания | 35,3 | 22,4 ^c | 14,8 ^a |
| Финляндия | 51,9 | 23,6 | 12,5 |
| Франция | 55,9 | 29,5 | 15,1 |
| Федеративная Республика Германии | 68,1 | 34,3 | 23,6 |
| Греция | | | 29,3 |
| Исландия | 26,2 | 18,8 ^c | 13,3 |
| Ирландия | 50,3 | 32,0 | 19,2 |
| Италия | 72,1 | 44,9 | 29,2 |
| Люксембург | 56,8 | 37,3 | 24,6 |
| Мальта | 113,0 | 34,9 | 27,9 |
| Нидерланды | 29,3 | 16,8 | 12,7 |
| Норвегия | 29,6 | 20,0 ^c | 13,8 ^a |
| Португалия | 100,2 | 88,6 | 58,0 |
| Испания | 70,0 | 47,1 | 27,9 |
| Швеция | 23,2 | 16,4 | 11,7 ^a |
| Швейцария | 35,9 | 22,2 | 15,1 |
| Соединенное Королевство | 36,0 | 23,1 | 18,3 |
| Австралия | 27,8 ^d | 21,5 ^d | 17,9 |
| Новая Зеландия | 27,5 | 23,9 | 16,7 |
| Южная Африка | | | |
| Белые | 36,0 | 27,7 | .. |
| Цветные | 133,2 | 106,8 | .. |
| Лица азиатского происхождения | 77,1 | 65,0 | .. |

Источник: *Statistical Yearbook, 1960* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 61.XVII.1), table 4; *ibid.*, 1971 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.72.XVII.1), table 19.

^a Данные за 1969 год.

^b Только еврейское население.

^c Данные за 1958 год.

^d За исключением коренного населения.

принадлежащих к более низкой профессиональной группе населения. К сожалению, последние данные отсутствуют по другим странам. Поэтому вопрос о том, изменилось ли положение с начала 50-х годов, остается открытым.

150. Следует заметить, что данные Соединенного Королевства подтверждают предположение о том, что различия между классами в отношении смертности с течением времени сократились.

151. Существует, по-видимому, несколько причин, определяющих зависимость между уровнем дохода и смертностью. Питание и жилищные условия уже упоминались. Важную роль в этом перечне, по-видимому, играет окружающая человека среда. В сельских районах Соединенных Штатов Америки, особенно на юге, заражение воды по-прежнему остается важной проблемой здравоохранения⁸⁷. В городах, в особенности в трущобах, проблема та же.

⁸⁷ ...*Nutrition and Human Needs — 1970*, part 4, *Nousing and Sanitation*..., p. 919.

Население, проживающее во внутренней части города, получает такую же воду, как и другие городские жители... Однако водопроводные трубы в домах внутренней части города иногда старые и требуют ремонта, а иногда сделаны из свинца или содержат свинец цементирующей смеси на стыках труб, которая больше не используется в строительстве. При таких условиях во внутренних городских районах было обнаружено, что литр воды содержит 920 микрограммов свинца, в то время как в других районах на литр воды приходится в среднем 20 микрограммов свинца⁸⁸.

152. Связанная с этим проблема — отравление свинцом, который содержится в краске, — приобрела масштабы эпидемии в некоторых (трущобных) районах Соединенных Штатов. Но поскольку эта болезнь поражает главным образом бедняков, она «существует невидимо», по словам Джейн Линь-фу, специалиста по этой болезни. Джейн Линь-фу добавляет: «мало что слышно об этой болезни», и «еще меньше делается в этой связи»⁸⁹. Так как масштабы этой болезни малоизвестны, ее распространение трудно с точностью определить. Однако доктор Линь-фу подсчитала, что «более 50 процентов детей, проживающих в опасных в этом отношении районах, получили чрезмерную дозу свинца»⁹⁰. Последствия отравления свинцом, от поражения мозга до смертельного исхода, представляют собой еще одну угрозу, которой подвергаются в значительной степени беднейшие слои населения.

Д. Проблема загрязнения воздуха

153. Загрязнение воздуха представляет собой серьезную проблему в городах. В какой-то степени от загрязнения воздуха страдают все, однако недавно проведенное медицинское обследование в одном из средних по величине городов Соединенных Штатов показало поразительную разницу в воздействии загрязнения воздуха на детей различных групп населения с разными доходами. В результате обследования выяснилось, что большинство детей из семей с низким доходом проживает, как правило, в районах, где воздух наиболее загрязнен, а следствием этого является широкое распространение среди них аллергических заболеваний, вызываемых загрязнением воздуха. Хотя абсолютное число случаев заболеваний относительно небольшое, а проверка статистических данных не проводилась, совершенно ясно, что дети, относящиеся к группе населения с наиболее низкими доходами, значительно больше страдают от серьезных последствий этих болезней. Кроме того, тот факт, что они живут в районах, где воздух сильно загрязнен, еще более усугубляет положение. Последствия не ограничиваются детскими годами, и авторы этого исследования приводят данные другого исследования, свидетельствующие о том, что «около 50 процентов случаев заболевания экземой в

младенческом возрасте приводят к определенной форме аллергии дыхательных путей в более поздние годы жизни»⁹¹.

154. Эту разницу вряд ли можно рассматривать в качестве изолированного случая. После тщательного обзора различных исследований, проведенных в Соединенных Штатах Америки и Соединенном Королевстве, с целью выяснения связи между загрязнением воздуха, с одной стороны, и бронхитом, сердечными заболеваниями и раком — с другой, Лестер Лейв и Юджин Сескин пришли к выводу о том, что «объективный наблюдатель должен согласиться с тем, что существует связь между загрязнением воздуха, различными заболеваниями и коэффициентом смертности»⁹².

155. По всей вероятности, проблемы загрязнения воздуха со временем не уменьшатся, а приобретут еще более серьезный характер, если тенденция последних лет будет сохраняться. Несмотря на некоторые исключения, нельзя не сделать вывода о том, что загрязнение воздуха, воды, шум, твердые отходы увеличились по меньшей мере настолько же, насколько выросло промышленное производство. В соответствии с обследованием, проведенным Организацией Объединенных Наций, такие ведущие развитые страны с рыночной экономикой, как Соединенные Штаты Америки, Швеция и Федеративная Республика Германии, предполагают использовать для улучшения окружающей среды или, по крайней мере, приостановки ее ухудшения государственные средства в размере примерно 1 процента ВВП в течение 1971—1975 годов⁹³. Это вряд ли будет достаточно для того, чтобы остановить эту тенденцию.

Е. Здравоохранение

156. Изъятие здравоохранения из сферы рыночных отношений явилось бы позитивной мерой в деле уменьшения неравенства в сфере потребления, здравоохранения и даже в отношении продолжительности ожидаемой жизни для групп с различными доходами. Мартин Рейн, ведущий эксперт по вопросам планирования социального обеспечения, при ознакомлении с исследованиями английской национальной службы здравоохранения пришел к выводу, что «бесплатная всесторонняя система медицинского обслуживания, очевидно, способствует более справедливому распределению медицинских услуг между классами

⁸⁸ Соединенные Штаты Америки, Council on Environmental Quality, *Environmental Quality* (Second Annual Report) (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office, August 1971), p. 196.

⁸⁹ ...Nutrition and Human Needs — 1970, part 5, *Environmental Health Problems...*, p. 1386.

⁹⁰ Ibid., p. 1385.

⁹¹ H. A. Sultz et al., «An effect of continual exposure to air pollution on the incidence of chronic childhood allergic diseases», *American Journal of Public Health*, vol. 60. No. 5 (Albany, N. Y., May 1970), p. 900. Второй упомянутый труд: H. S. Andrews, «Infantile eczema», *Pediat. Clin. N. America*, vol. 8 (1961).

⁹² L. B. Lave and E. B. Seskin, «Air pollution and human health», *Science*, vol. 169, No. 3947 (Washington, D. C., 21 August 1970), p. 729.

⁹³ Обзор экономического положения Европы в 1971 году, часть I, *Экономика Европы в 50—70-х годах* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.II. E.1), стр. 147.

общества»⁹⁴. Если в Англии классы, находящиеся на более низкой ступени социальной лестницы в большей степени страдают от болезней, то они и чаще посещают докторов. Среди взрослых процент врачебных консультаций для бедных слоев населения почти в два раза превышает процент консультаций для более богатых слоев населения.

157. Эти показатели резко отличаются от показателей по Соединенным Штатам Америки, где число консультаций для группы населения в возрасте 15 лет и старше приблизительно одинаково для всех категорий доходов. Для того чтобы не считалось, что это свидетельствует о действительном равенстве в обеспечении медицинского обслуживания, следует помнить, что серьезные заболевания приходится в непропорционально большой степени на долю бедных слоев населения⁹⁵; кроме того, при отсутствии всеобщей системы пособий на медицинское обслуживание и денежных пособий по болезни, серьезное заболевание может легко привести к нищете.

158. Различие между бесплатной системой медицинского обслуживания, характерной для английской национальной службы здравоохранения, и платной системой, характерной для Соединенных Штатов, вероятно, наиболее сильно проявляется при сравнении числа врачебных консультаций для детей. Консультации для детей значительно чаще, чем консультации для взрослых, носят профилактический характер. В Соединенных Штатах Америки дети из семей с наиболее высокими доходами посещают докторов приблизительно в два раза чаще, чем дети из семей с наиболее низкими доходами. В Соединенном Королевстве число консультаций для детей всех социальных групп приблизительно одинаково.

159. В Соединенном Королевстве для различных социальных групп могут иметь место различия в качестве медицинского обслуживания, особенно в отношении видов обслуживания, которые

не поддаются статистическим исследованиям⁹⁶. Хотя председатель совета попечителей американской медицинской ассоциации может быть и прав, утверждая, что «качество медицинского обслуживания в США не имеет себе равных, а проблема заключается только в его распределении»⁹⁷, распределение услуг является главным фактором, по крайней мере, в том, что касается прав человека. Поэтому в отношении распределения бесплатное медицинское обслуживание явно продемонстрировало свое превосходство над платным обслуживанием.

160. Конечно, если медицинское обслуживание необходимо для поддержания хорошего здоровья, тогда общее положение далеко не удовлетворительно. Как заявил Джек Гейгер в комиссии по проблемам питания и нуждам населения сената Соединенных Штатов,

если ребенок попадает в клинику с диареей и его осматривает опытный дипломированный педиатр, если за ребенком ухаживает опытная медицинская сестра, [если] предписаны и аккуратно проводятся соответствующие [лабораторные] исследования, если правильно поставлен диагноз и правильно выписано и применено лекарство, если все это сделано на высоком уровне современной медицины, то это должно [привести] к желаемому прекращению болезни ребенка; но если этот ребенок возвращается в то же домашнее окружение, где он заболел, то можно сказать, что не было достигнуто ничего, кроме подготовки ребенка к его следующему приступу болезни⁹⁸.

То же самое можно сказать и о других вышеупомянутых болезнях, для лечения которых медицинское обслуживание является необходимым, но не единственным элементом окружающей больного среды.

⁹⁴ M. Rein, «Social class and the utilization of medical care services», *Hospitals*, vol. 43, No. 13 (Chicago, Ill., American Hospital Association, July 1969), p. 52.

⁹⁵ W. C. Richardson, «Poverty, illness, and the use of health services in the United States», in E. G. Jaco (ed.), *Patients, Physicians and Illness*, 2nd ed. (New York, Free Press, 1972), pp. 242 and 245.

⁹⁶ Мнения экспертов расходятся в этом вопросе. Ричард Титмусс твердо уверен, что различия существуют. См. его труд *Commitment to Welfare*, цитированный в работе Рейна, *op. cit.* Сам Рейн, исходя из имеющихся статистических показателей, считает, что как качество, так и объем медицинского обслуживания распределяются национальной службой здравоохранения одинаково.

⁹⁷ United States Senate, Ninety-second Congress, First Session, Subcommittee on Health of the Committee on Labor and Public Welfare, *Health Care Crisis in America, 1971*, part 4 (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office, 1971), p. 647.

⁹⁸ Hearings before the Select Committee on Nutrition and Human Needs of the United States Senate, Ninety-first Congress, Second Session on Nutrition and Human Needs, *Nutrition and Human Needs — 1970*, part 4, *Housing and Sanitation* (Washington, D. C., U. S. Government Printing Office, 1970), p. 910.

Часть V

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО
ЗАЩИТЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И
КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ**

Blank page

Page blanche

ВВЕДЕНИЕ

1. Межправительственными организациями, о деятельности которых говорится в этой части настоящего исследования, являются: Организация Объединенных Наций и ее вспомогательные органы; те специализированные учреждения, обязанности которых связаны с непосредственным формулированием и наблюдением за осуществлением экономических, социальных и культурных прав или с созданием условий, необходимых для их осуществления; Всемирная организация интеллектуальной собственности и три региональные организации — Организация американских государств, Европейский совет и Лига арабских государств.

2. К рассматриваемым специализированным учреждениям относятся Международная организация труда, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация здравоохранения и Международный банк реконструкции и развития. Всемирная организация интеллектуальной собственности была включена в их число, поскольку она является органом, которому поручена задача осуществления международных конвенций и соглашений по охране интеллектуальной собственности, и она связана с некоторыми аспектами прав в области культуры. Эта организация работает в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и ЮНЕСКО.

3. В системе Организации Объединенных Наций сама Организация играет ведущую роль как в качестве связующего звена между отдельными компонентами, так и в качестве органа, обладающего в силу соответствующих статей Устава ООН конституционными полномочиями, которые распространяются на все экономические и социальные вопросы и на вопросы культуры, а также на все виды деятельности учреждений, связанных с ООН. Что касается прав человека, то Организация несет в этой области прямую ответственность; она также стимулирует работу всей системы и руководит ею. Поэтому органы ООН, и в особенности Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, часто выступали инициаторами, обращаясь к специализи-

рованным учреждениям с просьбой принять меры в соответствующих сферах деятельности, таких как предотвращение дискриминации в области найма, образование, свобода ассоциаций, ликвидация принудительного труда. Таким образом, деятельность Организации Объединенных Наций носит не только общий характер; она также включает в себя те мероприятия, содействующие разрешению проблем прав человека, которые осуществляются отдельными организациями. Ввиду того, что МОТ несет основную ответственность в области прав профсоюзов, деятельность совместного аппарата, созданного ООН и МОТ для разбора жалоб о нарушении этих прав, рассматривается в разделе, касающемся МОТ (см. ниже, пункт 126).

4. Нормы и виды деятельности излагаются в отдельных главах для каждой соответствующей организации и каждая глава по мере необходимости разбита на четыре основных раздела: *a)* органы, занимающиеся разработкой норм; *b)* международные документы, включая механизм для их осуществления, если таковой существует; *c)* поощрительная деятельность; *d)* консультативное обслуживание, в том числе техническая помощь.

5. По мере необходимости, особенно для подразделов *b*, *c* и *d*, рассматриваемые права расположены так же, как и в индексе к докладам об экономических, социальных и культурных правах за период с 1 июля 1966 года по 30 июня 1969 года, представленным в записке Генерального секретаря Комиссии по правам человека (E/CN.4/1025). Однако существуют смешанные случаи, когда характер классификаций по типу или по теме является произвольным. Медицинское обслуживание, например, предоставляемое по системе социального обеспечения, приводится в разделе, посвященном праву на социальное обеспечение, а не в разделе, посвященном праву на соответствующий уровень здравоохранения; аналогичным образом семинары, в основном, рассматриваются как часть консультативного обслуживания, хотя их поощрительный характер также очевиден. В таких случаях, разумеется, необходим прагматический подход.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

6. Как указывалось выше, действия Организации Объединенных Наций в основном направлены на всю систему экономических, социальных и культурных прав. Тем не менее у Организации имеются свои конкретные обязанности в отношении некоторых узких вопросов, связанных с этими правами, таких как жилищные условия, социальное обслуживание и защита семьи.

А. Органы, занимающиеся разработкой норм

7. В число постоянных органов, занимающихся разработкой норм в области экономических, социальных и культурных прав, входят Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, а также некоторые его вспомогательные органы, а именно Комиссия по правам человека и Комиссия по положению женщин. Более того, были проведены конференции полномочных представителей для решения вопроса о статусе беженцев и апатридов. На двух из этих конференций были приняты конвенции, оказывающие непосредственное воздействие на некоторые экономические, социальные и культурные права, а именно Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Конвенция 1954 года о статусе апатридов.

1. ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

8. В соответствии со статьей 10 Устава Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея уполномочена обсуждать любые вопросы в пределах Устава и делать рекомендации по ним. Согласно статье 13 Генеральная Ассамблея, в частности, в качестве одной из функций организует исследования и делает рекомендации, в целях содействия осуществлению прав человека.

9. Согласно статье 22 Генеральная Ассамблея «уполномочивается учреждать такие вспомогательные органы, которые она сочтет необходимыми для осуществления своих функций». Детский фонд Организации Объединенных Наций, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, входящие в число таких органов, непосредственно занимаются вопросами экономических, социальных и культурных прав, поскольку на них возложена задача по защите интересов детей и беженцев. К другим органам, которые содействуют созданию ус-

ловий, необходимых для полного осуществления экономических, социальных и культурных прав, относятся Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Программа развития Организации Объединенных Наций и Мировая продовольственная программа ООН/ФАО.

10. В Генеральной Ассамблее вопросы, касающиеся экономических, социальных и культурных прав, находят отражение в основном в докладах Экономического и Социального Совета и в докладах Генерального секретаря. Они передаются в Третий комитет Ассамблеи (социальные и гуманитарные вопросы и вопросы культуры).

2. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

11. Согласно статье 62 Устава Совет «уполномочивается предпринимать исследования и составлять доклады, делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех». Он также может «подготавливать для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций по вопросам, входящим в его компетенцию».

12. В статье 63 предусматривается, что Совет уполномочивается, после утверждения Генеральной Ассамблеей, ставить специализированные учреждения в связь с Организацией Объединенных Наций. Совет также уполномочен согласовывать их деятельность, и согласно статье 64 получать от специализированных учреждений регулярные доклады об их работе.

13. На основе статьи 71 Совет уполномочивается проводить «мероприятия для консультации с неправительственными организациями, заинтересованными в вопросах, входящих в его компетенцию». Эта учрежденческая взаимосвязь в некоторой степени касается экономических, социальных и культурных прав.

14. Во время сессий Совета ему помогают три сессионных комитета: Экономический комитет, Социальный комитет и Координационный комитет. Вопросы, касающиеся прав человека, обычно передаются в Социальный комитет.

3. КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

15. Согласно статье 68 Устава, которая предусматривает, что Совет «создает комиссии в

экономической и социальной областях и по поощрению прав человека...», Совет учредил в соответствии с резолюцией 5 (I) от 16 февраля 1946 года Комиссию по правам человека, которая согласно внесенным позднее изменениям имеет своей целью представление предложений, рекомендаций и докладов Совету относительно:

- а) международного пакта о правах человека;
- б) международных деклараций или конвенций о гражданских свободах, положении женщин, свободе информации и других вопросах подобного характера;
- в) защиты меньшинств;
- г) предупреждения дискриминации по признаку расы, пола, языка и религии;
- е) всех других вопросов, касающихся прав человека, но не предусмотренных в пунктах а, б, в и г.

16. В настоящее время в состав Комиссии входят по одному представителю от каждого из 32 государств — членов Организации Объединенных Наций, избираемых Советом на трехлетний срок на основе справедливого географического распределения. Комиссия собирается один раз в год и докладывает Совету о своей работе. Она уполномочена создавать вспомогательные органы как на постоянной, так и на специальной основе. Примером органов последнего типа является Специальный комитет по периодическим докладам.

17. Специальный комитет по периодическим докладам был учрежден Комиссией по просьбе Совета, содержащейся в его резолюции 1074 С (XXXIX), в которой правительствам предлагается представлять регулярные доклады о правах человека и основных свободах в территориях, находящихся под их юрисдикцией. В задачу Комитета входит изучение и оценка этих докладов и представление Комиссии своих замечаний, выводов и рекомендаций. В настоящее время он состоит из восьми членов, отобранных Комиссией из своего членского состава. Он собирается регулярно до начала сессий Комиссии. Последующие подробности о его задачах и процедуре приводятся ниже, в пунктах 72—74.

4. КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

18. Хотя в обязанности Комиссии по положению женщин входит весь круг вопросов о правах женщин, она также играет важную роль в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Учрежденная первоначально как Подкомиссия Комиссии по правам человека, она согласно резолюции 11 (II) Совета от 21 июня 1946 года, была наделена полным статусом функциональной комиссии.

19. Согласно последующему определению функции Комиссии заключаются в подготовке рекомендаций и докладов Экономическому и

Социальному Совету по вопросу о защите прав женщин в области политической, экономической, гражданской, социальной и в области образования.

20. В настоящее время Комиссия состоит из 32 представителей государств — членов Организации Объединенных Наций, избранных Советом на основе справедливого географического распределения. Она собирается один раз в два года и докладывает Совету о своей работе.

5. КОМИССИЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

21. Комиссия социального развития как функциональная комиссия Совета является его основным органом для решения самого широкого круга социальных проблем. Как таковая она призвана консультировать Совет по основным вопросам социального характера и в соответствии со своими полномочиями содействовать повышению уровня жизни и улучшению ее качества. Одним из основных ее достижений за последние годы явилась подготовка и разработка Декларации социального прогресса и развития, о которой говорится ниже, в пункте 67.

6. КОМИТЕТ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ

22. Аналогичным органом, который занимается экономическими вопросами, является Комитет по планированию развития. В функции Комитета, созданного в 1965 году в качестве постоянного комитета Совета, входит рассмотрение и оценка программ и деятельности органов системы Организации Объединенных Наций в области экономического планирования и проектировок, предложение мер для их улучшения, а также обзор прогресса, достигнутого в области передачи знаний развивающимся странам и подготовки необходимых для этих стран специалистов по вопросам экономического планирования и проектировок.

7. КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ДОСТИЖЕНИЙ НАУКИ И ТЕХНИКИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

23. Здесь необходимо напомнить о существовании и деятельности Консультативного комитета по применению достижений науки и техники в целях развития. Учрежденный в 1963 году в соответствии с резолюцией 980 А (XXXVI) Совета, впоследствии одобренный Генеральной Ассамблеей в резолюции 1944 (XVIII), этот орган, состоящий в настоящее время из 24 независимых экспертов, уполномочен, в частности, следить за успехами в деле применения научных и технических достижений и рекомендовать Совету практические меры по их применению для удовлетворения потребностей менее развитых районов. Таким образом, этот Комитет руководит организациями системы Организации Объединенных Наций и направляет их усилия в области применения достижений науки и техники в социальном и экономическом развитии.

8. КОМИТЕТ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОБЗОРА И ОЦЕНКИ

24. И в заключение, учитывая воздействие второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций на экономическую и социальную деятельность системы Организации, также следует упомянуть Комитет по проведению обзора и оценки, который был создан Советом в 1971 году резолюцией 1621 С (LI) и который входит в число органов, занимающихся созданием условий, необходимых для осуществления экономических, социальных и культурных прав. Комитет состоит из 54 членов; его цель заключается в том, чтобы способствовать Совету в осуществлении его обязанности по оказанию помощи Генеральной Ассамблее в проведении ею общей оценки прогресса в деле достижения целей и задач Десятилетия, как это предусматривается в резолюции 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи.

9. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

25. Основной задачей ЮНИДО является содействие промышленному развитию, причем особое внимание уделяется развивающимся странам. Хотя деятельность ЮНИДО не имеет прямого отношения к экономическим, социальным и культурным правам, она тем не менее содействует созданию условий, которые необходимы для их осуществления, особенно в области оказания помощи в создании экономической инфраструктуры развивающихся стран.

26. Таким образом, диверсификация экономики, являющаяся основной целью индустриализации, по всей вероятности, расширит возможности для свободного выбора работы, а в более общем плане укрепит экономическую и финансовую основу для осуществления права на социальное обеспечение, медицинское обслуживание и соответствующий уровень жизни. Поэтому краткий отчет о работе ЮНИДО будет вполне уместен в данном исследовании.

27. ЮНИДО, осуществляя свои функции, уделяет особое внимание нуждам развивающихся стран и среди них проблемам наименее развитых стран, следуя при этом рекомендации, сформулированной ее первой Специальной международной конференцией, созванной в Вене в июне 1971 года. На основе критериев, разработанных Комитетом по планированию развития, был составлен перечень, куда вошли 25 таких стран, и ЮНИДО принимала активное участие в предоставлении им помощи. В 1971 году общая сумма расходов на программы ЮНИДО в этих странах составила 2,6 млн. долл. В этом направлении разрабатывались и продолжают разрабатываться планы для последующей деятельности.

28. Помощь, оказываемая ЮНИДО развивающимся странам, финансируется из средств регулярной Программы технической помощи Организации Объединенных Наций, ПРООН, непо-

средственных взносов правительств и специальных целевых фондов. Эти источники дополняются общим целевым фондом ЮНИДО, который служит для предоставления помощи за пределами традиционных программ, таких как поставки промышленного оборудования, создание новых отраслей промышленности и оказание помощи региональным организациям.

29. Относительное значение таких различных видов финансирования иллюстрируется следующими расходами имеющихся в Организации ресурсов в 1972 году:

| | В млн. долл. |
|---|-----------------|
| Регулярная программа | 1,5 |
| ПРООН | 22,9 |
| Специальное промышленное обслуживание | 6,0 |
| Общий целевой фонд | 2,5 |
| Целевые фонды | 0,5 |
| ВСЕГО | 33,4 |

30. По регулярной программе помощь правительствам может предоставляться в виде услуг экспертов, а также стипендий по профессиональной подготовке, предоставляемых на один год или менее.

31. Финансовые средства ПРООН используются для оказания технической помощи, на долгосрочные предынвестиционные проекты, исследовательские и учебные институты, экспериментально-показательные предприятия. Более конкретно, эти виды деятельности преследуют следующие цели:

a) проведение исследований для определения возможностей капиталовложений и установления объема имеющихся ресурсов и рынков сбыта;

b) организация центров для развития и создания новых отраслей промышленности путем использования местных ресурсов и помощи извне;

c) создание научно-исследовательских институтов для разработки и применения технических средств с учетом потребностей местных отраслей промышленности;

d) создание центров конструирования по переработке современных промышленных схем для местных отраслей промышленности;

e) создание институтов стандартов для разработки стандартов качества и методов контроля за качеством;

f) создание промышленных зон для оказания помощи в области обслуживания и развития промышленности;

g) создание экспериментальных предприятий для разработки и осуществления первоначальных операций промышленных предприятий в показательных целях.

32. Из своего общего целевого фонда ЮНИДО финансирует организацию семинаров, практику-

мов, производственное обучение и организацию заседаний групп экспертов. Она также предоставляет специальное промышленное обслуживание, направленное на предоставление развивающимся странам более широкой технической помощи в соответствии с процедурами, принятыми для особых нужд промышленных проектов. Цель этой программы — дополнить существующую деятельность, а ее основной задачей является оказание помощи для успешного осуществления мероприятий, которые обычно необходимы, с тем чтобы произвести финансирование промышленных проектов. Примерами этих услуг могут служить:

а) специальное назначение высококвалифицированных экспертов для консультирования по конкретным вопросам;

б) оказание помощи на различных стадиях осуществления новых промышленных проектов;

в) предоставление услуг экспертов на краткосрочной основе во время освоения проектов;

г) готовность различных специалистов оказать содействие проектам, связанным со сложной производственной технологией;

е) ознакомление национальных технических кадров с источниками специализированной подготовки за границей;

ф) содействие в разрешении конкретных проблем, таких как потребность в сложной технической документации, данных и анализе, которых нельзя обеспечить на местах;

г) конфиденциальные консультации на высоком уровне при разработке политики по вопросам, касающимся конкретных проектов или политики промышленного развития;

h) особые назначения для решения специальных технических проблем.

33. Осуществлению такой деятельности ЮНИДО в некоторой степени препятствовал недостаток средств. Тем не менее она вносит значительный вклад в дело улучшения экономических условий и, таким образом, в дело прогресса, которого могут достичь развивающиеся страны при осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

10. КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

34. Как указано в резолюции 1995 (XIX) Генеральной Ассамблеи 1964 года ЮНКТАД создается в качестве постоянного органа для содействия международной торговле, в особенности для ускорения экономического развития, и с этой целью для разработки принципов и политики международной торговли и смежных проблем экономического развития. Следовательно, ее задачи носят всеобъемлющий характер. В ходе осуществления этих задач на протяжении нескольких лет, помимо торговли, которая остается основной

задачей, предусматривались такие аспекты, как международная валютная система, морские перевозки, туризм, передача технологии, деятельность многонациональных корпораций, эксплуатация морского дна и проблемы окружающей среды.

35. Поэтому ЮНКТАД следует рассматривать как важный фактор в деле улучшения экономических и социальных условий, влияющих на осуществление экономических, социальных и культурных прав. Заключительный акт первой сессии Конференции, проходившей в Женеве в 1964 году, содержит важные заявления по поводу этой общей цели. В приложении A.1.1 говорится:

Общий принцип четвертый: Экономическое развитие и социальный прогресс должны быть общим делом всего международного сообщества и путем повышения экономического благосостояния и благополучия должны содействовать укреплению мирных отношений и сотрудничества между странами...

Общий принцип пятый: Национальная и международная экономическая политика должна быть направлена на достижение международного разделения труда в соответствии с потребностями и интересами развивающихся стран в частности, и всего мира — в целом. Развитые страны должны содействовать усилиям развивающихся стран, направленным на ускорение их экономического и социального прогресса, должны сотрудничать в проведении мер, принимаемых развивающимися странами в целях разностороннего развития их экономики, и с этой целью поощрять проведение соответствующих преобразований в своей собственной экономике.

36. Аналогичным образом Конференция на своей второй сессии, проходившей в Дели в 1968 году, рекомендовала в резолюции 24 (II)

разработать в рамках глобальной стратегии согласованных мероприятий особые меры, которые дали бы наименее развитым из развивающихся стран возможность получать справедливые преимущества, с тем чтобы все развивающиеся страны смогли добиться сравнимых результатов от сотрудничества стран — членов ЮНКТАД, в особенности от сотрудничества между развивающимися и развитыми странами.

37. В общем стремлении способствовать экономическому развитию третья сессия ЮНКТАД, проходившая в Сантьяго в 1972 году, решила учредить рабочую группу для составления текста проекта хартии экономических прав и обязанностей государств, основанных на а) общих, специальных и других принципах, одобренных Конференцией на ее первой сессии, б) на всех предложениях и пожеланиях, высказанных по данному вопросу на третьей сессии Конференции, в) содействующих резолюциях, принятых в рамках Организации Объединенных Наций, в частности в связи со вторым Десятилетием развития Организации Объединенных Наций, и г) принципах, содержащихся в Алжирской хартии и в Декларации и принципах развития деятельности, принятой в Лиме.

38. Среди резолюций общего характера следует упомянуть резолюцию 44 (III), которая в поддержку взглядов, выраженных на Международной конференции по правам человека, проходившей в Тегеране в 1968 году (см. ниже, пункты 80—81), призывает государства-члены предусмотреть использование ресурсов, высвобождаемых в

результате проведения конкретных мер в области разоружения, для финансирования социально-экономических программ, особенно в развивающихся странах. Более того, в резолюции 46 (III) говорится о мерах, направленных на достижение большей степени согласия в отношении принципов, регулирующих международные торговые отношения и торговую политику, провозглашается, что международное сообщество несет ответственность за устранение любых препятствий на пути роста и развития развивающихся стран и таким образом способствует осуществлению мирового экономического развития на благо прогресса, процветания и достижения общей экономической стабильности.

39. Однако некоторые из видов деятельности ЮНКТАД более непосредственно связаны с осуществлением экономических, социальных и культурных прав. Общий принцип четвертый, часть которого цитировалась выше, в пункте 35, в отношении права на соответствующий уровень жизни гласит:

Все страны дают торжественное обещание проводить внутреннюю и внешнюю экономическую политику, направленную на ускорение экономического роста во всем мире, и в частности на поощрение в развивающихся странах темпов роста, соответствующих необходимости обеспечения существенного и неуклонного увеличения среднего дохода, с тем чтобы уменьшить существующий разрыв между уровнем жизни в развивающихся странах и уровнем жизни в развитых странах.

40. В других разделах Заключительного акта первой сессии Конференции подчеркивается обязанность развивающихся стран повышать их уровень жизни и содержится призыв принять международную политику, которая способствовала бы повышению экономической производительности и содействовала экономическому развитию.

41. С другой стороны, общий принцип пятый, который также цитировался выше, в пункте 35, содействуя большей диверсификации и более сбалансированному международному разделению труда, может способствовать осуществлению права на труд, и в частности права на свободный выбор работы в развивающихся странах.

42. Говоря более конкретно, необходимость облегчения передачи технических знаний из развитых стран в развивающиеся страны вызывает постоянную озабоченность ЮНКТАД и может рассматриваться как передача от индивидуального уровня на национальный уровень права пользоваться благами научно-технического прогресса и результатами его применения, даже если это может отрицательно повлиять на защиту материальных интересов, связанных с научно-техническим производством.

43. По этому вопросу Конференция на своей первой сессии взяла на себя инициативу, рекомендовав (приложение A.IV.26), чтобы

развитые страны побуждали обладателей запатентованных и незапатентованных технических достижений содействовать передаче развивающимся странам лицензий, методов производства, технической документации и новейших техни-

ческих данных вообще, а также содействовали финансированию сделок по приобретению лицензий и соответствующих технических данных на благоприятных условиях;

и чтобы

соответствующие международные органы, включая органы Организации Объединенных Наций и Бюро международного союза по охране промышленной собственности, изучили возможность приспособления законодательства, касающегося передачи развивающимся странам технических достижений, используемых в промышленности, включая возможность заключения надлежащих международных соглашений в этой области.

44. ЮНКТАД дал дальнейший толчок, рекомендуя создать межправительственный комитет в целях изучения всего вопроса о передаче технических знаний развивающимся странам. На третьей сессии Конференции было обращено внимание на разработку и осуществление через ПРООН в сотрудничестве с другими компетентными органами, включая ВОИС, программ подготовки кадров, необходимых в этой связи развивающимся странам. Она также просила Генерального секретаря ЮНКТАД провести совместно с ВОИС изучение возможных основ нового международного законодательства, регулирующего передачу запатентованной и незапатентованной технологии из развитых стран в развивающиеся страны. В заключение она напомнила, что ни один орган Организации Объединенных Наций не наделен исключительными полномочиями рассматривать вопрос о передаче оперативной технологии, и постановила, что ЮНКТАД будет осуществлять свои функции в области координации и сотрудничества с другими органами системы Организации Объединенных Наций и с другими заинтересованными международными организациями, с тем чтобы избежать нежелательного параллелизма и дублирования деятельности.

II. ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

45. Среди органов Организации Объединенных Наций ПРООН занимает особое положение. В противоположность другим организациям она была создана для рассмотрения не только всех важных вопросов, но также для решения всего комплекса экономических и социальных вопросов общей помощи в целях развития, включая оказание собственной технической помощи, профессиональную подготовку, проведение обзоров осуществимости проектов и предынвестиционных исследований.

46. Следовательно, деятельность ПРООН по существу совпадает с задачами других организаций, но на уровне оперативной помощи. Интересно отметить среди них те виды деятельности, которые способствуют осуществлению экономических, социальных и культурных прав.

47. Такой вклад можно обнаружить главным образом в той категории проектов, которые направлены на развитие способностей человека. Меры по улучшению образования и профессио-

нальной подготовки, по повышению уровня развития здравоохранения, улучшению социального обеспечения, обеспечению нормальных жилищных условий и укреплению государственного управления в качестве необходимой инфраструктуры в значительной степени отражают вопросы, затронутые в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, особенно в отношении права на труд, образование, максимально достижимый уровень развития здравоохранения, на социальное обслуживание и соответствующие жилищные условия.

48. Общие суммы, израсходованные в этой области ПРООН и правительствами, получающими помощь в виде параллельного взноса наличными и натурой за период с 1959 по 1968 год, составляли:

| | (В млн. долл.) |
|--|-------------------|
| Образование и профессиональная подготовка | 485,7 |
| Здравоохранение | 131,8 |
| Социальное обеспечение | 29,0 |
| Жилищный вопрос, строительство и физическая планировка | 50,8 |
| Государственное управление и обслуживание | 152,2 |
| ВСЕГО | 849,5 |

49. Осуществление проектов в этих областях поручено органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, которые компетентны их осуществлять. Эти проекты включены в те виды деятельности, которые кратко изложены ниже, в соответствующих разделах.

12. КОНФЕРЕНЦИИ ПОЛНОМОЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

а) Конференция полномочных представителей ООН по вопросу о статусе беженцев и апатридов

50. Созванная в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи, эта Конференция состоялась в 1951 году в Женеве «для завершения выработки и для подписания как Конвенции о статусе беженцев, так и протокола о статусе апатридов». Более подробные сведения об этой Конвенции приводятся ниже, в пункте 59.

б) Конференция полномочных представителей по вопросу о статусе апатридов Организации Объединенных Наций

51. Созванная в соответствии с резолюцией 526 А (XVII) Экономического и Социального Совета, эта Конференция состоялась в Нью-Йорке в 1954 году. Она приняла Конвенцию о статусе апатридов (см. ниже, пункт 60).

В. Международные документы и механизм их осуществления

1. УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

52. Статьей 55 Устава предусматривается, что долг Организации Объединенных Наций — со-

действовать «повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития», а также «всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Кроме того, в соответствии со статьей 56 «все члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55».

53. Оба эти положения придают содействию и соблюдению прав человека и обязанности государств-членов в этом отношении характер нормы международного права. Поэтому их следует рассматривать как основу для проведения всех последующих мероприятий в этой области.

2. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ О ПРАВАХ

54. В соответствии с рекомендациями Подготовительной комиссии, созданной в 1945 году, Генеральная Ассамблея на своей первой сессии возложила на будущую Комиссию по правам человека задачу сформулирования международного пакта о правах человека. Этот документ в конечном счете принял форму Всеобщей декларации прав человека и двух пактов — Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах (вместе с Факультативным протоколом к этому Пакту).

а) Всеобщая декларация прав человека

55. Не имея юридической силы международно-го договора, Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1948 года, тем не менее обладает таким авторитетом, что служит источником вдохновения для всех международных и региональных документов, касающихся прав человека. Именно из тех ее положений, которые касаются экономических, социальных и культурных прав, были выведены более детальные и обязательные нормы, которые позднее были включены в Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. В свою очередь этот Пакт послужил основой для многих других международных и региональных конвенций, принятых в этой области или же оказал на них определенное воздействие. С учетом огромного морального авторитета Декларации, что подчеркивалось Международной конференцией по правам человека, проходившей в Тегеране в 1968 году, ее можно рассматривать как один из юридических документов даже в большей степени теперь, чем в то время, когда она принималась, в отношении первоочередных задач, касающихся жизненных условий в различных районах и регионах мира. Декларация способствовала также разработке соответствующих положений многих новых или пересмотренных конституций стран мира и законодательств и юрисдикции многих государств.

б) *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах*

56. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах представляет собой непосредственную основу для действий на международном и региональном уровнях, а также для проведения странами его принципов в жизнь. Сформулированные в нем принципы приводятся на протяжении всего данного исследования; и даже те, кто не ратифицировал Пакт официально, часто рассматривают его как руководство к действию. По сути дела, это один из самых важных международных документов, принятых Организацией Объединенных Наций. Его единственный недостаток состоит в том, что в большинстве менее развитых стран его положения могут претворяться в жизнь лишь постепенно, в зависимости от уровня развития этих стран, наличия в них ресурсов и численности их населения. Возможно, именно по этой причине большинство стран сочли для себя затруднительным принять международные обязательства глобального характера в отношении всех прав, предусматриваемых в этом Пакте. Однако Пакт сыграл роль катализатора в деле развития национального самосознания и во многих случаях в разработке правовых норм, регулирующих планирование национального развития в целях содействия гармоничному экономическому и социальному развитию.

57. Упомянутые принципы охватывают следующие права:

а) *право на труд*, а более конкретно право на свободный выбор работы; справедливые и благоприятные условия труда; защиту от безработицы; справедливое и удовлетворительное вознаграждение; равную оплату за равный труд; отдых, досуг и разумное ограничение рабочего дня и периодический оплачиваемый отпуск; право на создание профессиональных союзов и вступление в профессиональные союзы по своему усмотрению; право на забастовку;

б) *право на социальное обеспечение*, включая социальное страхование;

в) *право на достаточный жизненный уровень*, включая достаточное питание, необходимую одежду и жилище, необходимое социальное обслуживание и непрерывное улучшение условий жизни;

г) *право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья*, особенно путем обеспечения сокращения смертности и детской смертности; здорового развития ребенка; улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности; профилактики и лечения болезней и борьбы с ними; создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни;

д) *право на охрану и помощь семье, матерям и детям*, включая охрану семьи и помощь ей, осо-

бую охрану и помощь матерям и особую охрану и помощь детям и подросткам;

е) *право на образование*, включая бесплатное начальное образование, равный доступ к высшему образованию и право родителей выбирать вид образования для своих детей;

ж) *право на свободное участие в культурной жизни*, и в частности право пользоваться результатами научного прогресса и их практического применения, право на защиту духовных и материальных интересов в связи с научной, литературной или художественной работой.

58. Пакт был утвержден Генеральной Ассамблеей 16 декабря 1966 года; он вступит в силу после того, как будет принят 35 государствами. На 31 декабря 1972 года было зарегистрировано 18 ратификаций Пакта или присоединений к нему¹. Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась к правительствам с настоятельным призывом ратифицировать этот документ вместе с Пактом о гражданских и политических правах. Так, в 1967 году, в резолюции 2337 (XXII) Ассамблея предложила ускорить официальное присоединение к этим документам; в 1969 году она вновь выразила эту просьбу в резолюции 2543 (XXIV), а в 1971 году в резолюции 2788 (XXVI) она просила соответствующие государства ускорить необходимые для этого формальные процедуры.

3. КОНВЕНЦИИ О БЕЖЕНЦАХ И АПАТРИДАХ

а) *Конвенция и Протокол о статусе беженцев*

59. Подкрепляя международные соглашения, заключенные под эгидой Лиги Наций, Конвенция о статусе беженцев, принятая 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей, упоминаемой выше, в пункте 50, содержит ряд положений, направленных на обеспечение предоставления беженцам многих экономических, социальных и культурных прав. Конвенция защищает их права собственности в художественной и промышленной областях и имеет целью поставить их в одинаковое положение с гражданами тех стран, в которых они проживают, или с иностранцами, подпадающими под действие принципа взаимности, в отношении права ассоциаций, права на оплачиваемую работу, социальное обеспечение, жилище, государственное образование, государственную помощь и привилегии в области трудового законодательства и социального обеспечения. Конвенция сопровождается Протоколом 1967 года о статусе беженцев, который касается некоторых дополнительных аспектов той же проблемы. Как Конвенция, так и Протокол требуют, чтобы государства-участники сообщали Генеральному секретарю о законах и постановлениях, которые были ими приняты для обеспечения их выполнения.

¹ Имеются в виду следующие страны: Болгария, Дания, Ирак, Кения, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Ливан, Ливийская Арабская Республика, Мадагаскар, Норвегия, Сирийская Арабская Республика, Тунис, Уругвай, Чили, Швеция, Эквадор и Югославия.

б) Конвенция о статусе апатридов

60. Принятая 28 сентября 1954 года Конференцией полномочных представителей, упоминаемой выше, в пункте 51, эта Конвенция предусматривает также применение к апатридам законов и норм, обычно распространяющихся на граждан той или иной страны или иностранцев, подпадающих под действие принципа взаимности. Как и в Конвенции о статусе беженцев, в ней предусматривается, что апатриды должны пользоваться правом ассоциаций, правом на оплачиваемую работу, социальное обеспечение, жилище, государственное образование, государственную помощь и на них должно распространяться действие трудового законодательства и существующих систем социального обеспечения.

4. ДРУГИЕ ДОКУМЕНТЫ

61. Здесь следует упомянуть пять других официальных деклараций. Авторитет этих деклараций значительно превосходит авторитет обычных резолюций Генеральной Ассамблеи. В них дается более точное определение того, что можно найти в положениях Устава и Всеобщей декларации прав человека. В число этих документов входят: Декларация прав ребенка, Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации (после чего была принята Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации), Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Декларация социального прогресса и развития.

а) Декларация прав ребенка

62. Принятый в 1959 году резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи, этот документ, напоминающий Женевскую декларацию прав ребенка 1924 года, отражает цели Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, требуя, чтобы дети и подростки пользовались правом на особую охрану и помощь. Более конкретные положения касаются привилегий в области социального обеспечения и образования и запрещения приема на работу до достижения надлежащего возрастного минимума.

б) Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации

63. В 1963 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 1904 (XVIII), содержащую Декларацию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Этот текст, основанный на принципе уважения достоинства и равноправия всех людей, изложенном в Уставе, официально осуждает дискриминацию в отношении людей по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения как посягательство на достоинство человеческой личности, как отрицание принципов Устава и как на-

рушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека.

с) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

64. Вслед за Декларацией Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятой в 1963 году, Генеральная Ассамблея в 1965 году приняла резолюцию 2106 А (XX), содержащую Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В статье 1 дискриминация определена как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни». В статье 5 конкретно говорится об экономических, социальных и культурных правах, изложенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. В этой Конвенции государства-участники осуждают расовую дискриминацию и обязуются проводить политику ликвидации ее надлежащими средствами и незамедлительно. 4 января 1969 года Конвенция вступила в силу². В 1969 году был создан предусмотренный Конвенцией Комитет по ликвидации расовой дискриминации для изучения представленной государством-участником информации о мерах, которые они приняли для осуществления положений Конвенции. Комитет ежегодно представляет доклады Генеральной Ассамблее.

д) Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин

65. Принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2263 (XXII) 1967 года настоящая Декларация дополняет те аспекты Всеобщей декларации прав человека, которые подчеркивают необходимость ликвидации всех форм дискриминации по признаку пола.

² На 31 декабря 1972 года настоящую Конвенцию ратифицировало или присоединилось к ней 71 государство: Австрия, Алжир, Аргентина, Барбадос, Белорусская ССР, Болгария, Боливия, Бразилия, Ватикан, Венгрия, Венесуэла, Гаити, Гана, Греция, Дания, Демократический Йемен, Египет, Замбия, Индия, Ирак, Иран, Исландия, Испания, Камерун, Канада, Кипр, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Лесото, Ливан, Ливийская Арабская Республика, Маврикий, Мадагаскар, Мальта, Марокко, Монголия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Панама, Перу, Польша, Румыния, Свазиленд, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Союз Советских Социалистических Республик, Сьерра Леоне, Того, Тонга, Тунис, Украинская ССР, Уругвай, Федеративная Республика Германии, Филиппины, Финляндия, Франция, Центральнаяафриканская Республика, Чехословакия, Чили, Швеция, Эквадор, Югославия и Ямайка.

е) *Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам*

66. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятая Генеральной Ассамблеей в 1960 году в резолюции 1514 (XV), имеет отношение к осуществлению экономических, социальных и культурных прав, провозглашая, что подчинение народов иностранному игу является отрицанием основных прав человека и что все народы имеют право на самоопределение и свободное осуществление своего экономического, социального и культурного развития.

г) *Декларация социального прогресса и развития*

67. Принятая Генеральной Ассамблеей в резолюции 2542 (XXIV) в 1969 году, Декларация социального прогресса и развития, являясь наиболее полным в истории Организации Объединенных Наций изложением целей политики в социальной области, имеет особое значение для справедливого осуществления экономических, социальных и культурных прав. Напоминая о принципах, изложенных во Всеобщей декларации прав человека, Международных пактах о правах человека, Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, Декларации прав ребенка, а также о нормах, установленных различными органами системы Организации Объединенных Наций, Ассамблея призвала к осуществлению национальных и международных действий с целью использования Декларации социального прогресса и развития в качестве общей основы для проведения политики в области социального развития.

68. Из принципов, целей и методов, за которые выступает эта Декларация, можно упомянуть следующие как имеющие непосредственное значение для осуществления экономических, социальных и культурных прав:

ликвидация всех форм дискриминации, неравенства, колониализма и апартеида и эксплуатации народов и отдельных лиц;
национальная независимость и невмешательство во внутренние дела государств и уважение их суверенитета и территориальной целостности;
аграрные реформы, при которых системы землеустройства и землепользования наилучшим образом служили бы целям социальной справедливости и экономического развития;
признание и эффективное осуществление гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав;
защита семьи, матерей и детей, а также оказание им помощи;
развитие соответствующей организационной и законодательной структуры, способствующей непрерывному росту и диверсификации промышленного сектора;

поддержание надлежащего равновесия между сельским и городским развитием;

обеспечение на всех уровнях права на труд; права на свободный выбор работы с ликвидацией безработицы и частичной безработицы, без какой-либо дискриминации, при достаточно высоком уровне заработной платы и обеспечение профессиональной подготовки; права на справедливые и благоприятные условия труда, включая улучшение санитарных условий на производстве и охраны труда; права создавать профессиональные союзы и вступать в них по своему усмотрению; права на заключение коллективных договоров и права на забастовку, но при развитии гармоничных производственных отношений; права на справедливое и равное вознаграждение при установлении соответствующего минимального уровня заработной платы, достаточного для обеспечения удовлетворительного уровня жизни;

справедливое и равное распределение национального богатства и дохода среди всех членов общества; устранение всех видов неравенства; ликвидация нищеты при неуклонном повышении уровня жизни и ликвидация голода и недоедания; обеспечение всех, особенно лиц, имеющих низкий доход и большие семьи, надлежащими жилищами;

достижение максимально высокого уровня развития здравоохранения и обеспечение охраны здоровья и медицинского обслуживания, по возможности бесплатно;

ликвидация неграмотности при бесплатном обучении на всех уровнях и всеобщий доступ к культурной деятельности;

создание всеобъемлющих систем социального обеспечения, страхования и попечительства, особенно отвечающих нуждам тех, кто не может зарабатывать на жизнь;

улучшение положения развивающихся стран в области международной торговли, в частности, путем создания благоприятных условий торговли;

предоставление развивающимся странам большей помощи на более благоприятных условиях, выполнив задание по оказанию помощи в объеме не менее 1 процента ВВП развитых в экономическом отношении стран в рыночных ценах;

расширение международного сотрудничества в целях обеспечения международного обмена информацией, знаниями и опытом в области социального прогресса и развития.

5. МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

69. Механизм, предусмотренный в системе Организации Объединенных Наций, для определения того, насколько эффективно применяются международные документы об экономических, социальных и культурных правах, связан либо с соответствующим документом, либо с соответствующим органом. В обоих случаях действие механизма подчиняется Комиссии по правам человека, Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее.

а) *Положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах*

70. Процесс осуществления, предусмотренный в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, требует от государств-участников представления докладов о мерах, принятых для достижения целей, изложенных в этом документе. Доклады должны представляться по этапам, как это определено Экономическим и Социальным Советом, и в них могут быть указаны факторы и трудности, влияющие на выполнение обязательств по этому Пакту. Совет может также договариваться со специализированными учреждениями о представлении ими докладов о прогрессе, достигнутом в рамках их компетенции на пути осуществления прав, изложенных в Пакте. Совет может передавать полученные таким образом доклады в Комиссию по правам человека для рассмотрения и представления общих рекомендаций или для информации. Заинтересованные государства и специализированные учреждения могут представлять Совету свои замечания по рекомендациям, сделанным Комиссией после рассмотрения их докладов.

71. Время от времени Совет может представлять на рассмотрение Генеральной Ассамблеи рекомендации общего характера по принятым мерам и достигнутому прогрессу в деле осуществления прав, провозглашенных в Пакте.

б) *Система периодического представления докладов*

72. До вступления в силу Пакта и предусмотренного им аппарата по осуществлению его положений Экономический и Социальный Совет предложил в 1959 году систему периодического представления докладов, которая была пересмотрена в 1965 году и в соответствии с которой государства — члены Организации Объединенных Наций или члены любого из специализированных учреждений должны представлять информацию, касающуюся прав человека и основных свобод в территориях или районах, на которые распространяется их юрисдикция. Доклады представляются в пределах продолжающегося шестилетнего цикла последовательно о гражданских и политических правах, экономических, социальных и культурных правах и о свободе информации. Неправительственные организации, имеющие консультативный статус в Совете могут также представлять объективную информацию по любому из этих вопросов.

73. При пересмотре этой процедуры в 1965 году Совет отметил в резолюции 1074 С (XXXIX), что система представления докладов является не только источником информации, но также и важным стимулом для осуществления правительствами мероприятий по защите данных прав и осуществлению принципов, изложенных во Всеобщей декларации прав человека. В связи с этим Совет просил Комиссию по правам человека раз-

работать план эффективного рассмотрения периодических докладов и с этой целью создать специальный комитет (см. выше, пункт 17) и поручить ему изучать и оценивать периодически получаемую и другую информацию и представлять Комиссии по правам человека выводы и рекомендации объективного характера с учетом замечаний Комиссии по положению женщин и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

74. В соответствии с пунктом 10 резолюции 888 В (XXXIV), принятой в 1962 году, Совет просил также неправительственные организации, имеющие консультативный статус, представлять соображения и замечания объективного характера относительно положения в области прав человека, для того чтобы облегчить рассмотрение Комиссией периодических докладов от правительств и учреждений.

С. Поощрительная деятельность

75. Содействие, оказываемое Организацией Объединенных Наций в деле защиты и соблюдения экономических, социальных и культурных прав, представляет собой постоянный процесс. Оно принимает многие формы. В большинстве случаев такая деятельность предпринимается по инициативе Комиссии по правам человека и Комиссии по положению женщин, за которой следует одобрение резолюций Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. По существу на каждой сессии этих органов рассматривается тот или иной аспект этих прав, после чего провозглашается требование предпринять дальнейшие действия. Такие действия обычно предусматривают созыв специальных заседаний, проведение специальных исследований, организацию манифестаций или выработку заявлений поощрительного характера. Вопрос о подготовке информации чисто фактического характера, например, такой, какая содержится в *Ежегоднике по правам человека*, который, представляя собой необходимый документ для проведения поощрительных действий, служит целям информации, а не стимуляции, здесь не затрагивается.

76. Было бы слишком долго и едва ли необходимо перечислять здесь все виды поощрительной деятельности. Вполне достаточно привести несколько наиболее ярких примеров, чтобы показать, что содействие осуществлению экономических, социальных и культурных прав является постоянной заботой Организации на всех уровнях.

1. ДЕНЬ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

77. В 1950 году в резолюции 423 (V) Генеральная Ассамблея предложила всем государствам считать 10 декабря Днем прав человека и ежегодно отмечать его соответствующими манифестациями. Эти действия, которые помогают привлечь внимание к проблеме прав человека и

их значению для всего человечества, теперь принимаются во многих районах мира.

2. ГОДОВЩИНЫ ПРИНЯТИЯ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

78. По просьбе Генеральной Ассамблеи органы Организации Объединенных Наций провели многочисленные мероприятия, включая ознакомление общественности и просветительные мероприятия, в связи с празднованием десятой (1958 год) и пятнадцатой (1963 год) годовщины со дня принятия Всеобщей декларации прав человека.

3. ОБЪЯВЛЕНИЕ 1968 ГОДА МЕЖДУНАРОДНЫМ ГОДОМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

79. В 1963 году Генеральная Ассамблея в резолюции 1961 (XVIII) объявила 1968 год, когда отмечалась двадцатая годовщина Всеобщей декларации прав человека, Международным годом прав человека. Предусмотренная на этот год программа включала использование методов ознакомления общественности и просветительных методов. Программой предусматривалось всестороннее участие отделений Организации Объединенных Наций в организации лекций, переводов важнейших документов Организации Объединенных Наций в области прав человека, подготовке статей о Декларации и подготовке к соответствующим празднованиям в сотрудничестве с местными органами власти. В программе рекомендовалось государствам-членам предпринять особые усилия в области образования. Органам радиовещания и телевидения было также предложено подготовить специальные программы, а газетам и другим периодическим изданиям — опубликовать статьи для освещения положений Декларации и ее целей. Наконец, частным организациям, проявляющим интерес к поощрению и уважению прав человека, также были направлены просьбы об оказании поддержки всей этой деятельности и участии в ней.

Международная конференция по правам человека

80. Одним из важнейших событий Международного года прав человека явилась Международная конференция по правам человека, проходившая в Тегеране с 22 апреля по 13 мая 1968 года. На ней присутствовали представители 84 стран, четырех специализированных учреждений и четырех региональных организаций. Некоторым неправительственным организациям было также предложено прислать своих наблюдателей. В повестку дня входило рассмотрение мер «по усилению деятельности Организации Объединенных Наций для обеспечения полного использования политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав, включая усовершенствование методов и способов и такие институциональные и организационные мероприятия, которые могут оказаться необходимыми»³.

³ Заключительный акт Международной конференции по правам человека (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.68/XIV.2), глава I, пункт 21.

81. Важнейшим результатом работы Тегеранской конференции явилось, однако, принятие Заявления Тегеранской конференции⁴. Это Заявление, принятое 13 мая 1968 года, представляет собой официальное подтверждение прав человека в целом. В пункте 13 говорится, что «полное осуществление гражданских и политических прав невозможно без осуществления экономических, социальных и культурных прав. Достижение неуклонного прогресса в деле осуществления прав человека зависит от здоровой и эффективной национальной и международной политики в области экономического и социального развития». На Конференции был принят также ряд резолюций. Некоторые из них следует упомянуть здесь как имеющие прямое отношение к экономическим, социальным и культурным правам. К ним относятся:

Резолюция III, озаглавленная «Меры по обеспечению быстрой и полной ликвидации всех форм расовой дискриминации вообще и политики апартеида в частности», в которой Конференция осуждает правительство Южной Африки за то, что оно продолжает осуществлять политику апартеида, объявленную преступлением против человечества, и призывает все государства и организации оказать необходимую моральную, политическую и материальную поддержку небелому населению южной части Африки в его борьбе за обеспечение прав, признанных в Уставе, и настоятельно призывает все государства выполнять резолюции, принятые в этой связи Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей.

Резолюция V, озаглавленная «Соблюдение принципа недискриминации в области труда и найма», в которой правительствам предлагается полностью соблюдать принцип недискриминации в области труда, изложенный во Всеобщей декларации прав человека и Конвенции МОТ 1958 года о дискриминации в области труда и занятий.

Резолюция XII, озаглавленная «Ликвидация неграмотности», призывающая приложить больше усилий для ликвидации неграмотности; в этой резолюции Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям, в особенности ЮНЕСКО, предлагается поощрять усилия, направленные на то, чтобы повысить значение вклада, который грамотность может внести в дело развития и обеспечения прав человека.

Резолюция XVI, озаглавленная «Разоружение», в которой Конференция, признавая экономические и социальные последствия, которые разоружение могло бы иметь для всего мира в деле осуществления прав человека и его основных свобод, предлагает, чтобы высвобождаемые в результате всеобщего и полного разоружения ресурсы были направлены на обеспечение экономического и социального прогресса во всем мире.

⁴ Там же, глава II.

Резолюция XXI, озаглавленная «Осуществление экономических, социальных и культурных прав», в которой Конференция призывает все государства ратифицировать Международные пакты о правах человека, просит уделять проблеме экономических, социальных и культурных прав все больше внимания в деятельности системы Организации Объединенных Наций и предлагает повысить роль координации в этом плане; приветствует усилия Комиссии по правам человека по исследованию осуществления экономических, социальных и культурных прав; просит органы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения усилить свою деятельность, включая консультативное обслуживание, по эффективному обеспечению этих прав и просит правительства развивать материальные и юридические средства, необходимые для защиты и осуществления этих прав.

4. ОБЪЯВЛЕНИЕ 1971 ГОДА МЕЖДУНАРОДНЫМ ГОДОМ ПО БОРЬБЕ С РАСИЗМОМ И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

82. В 1969 году Генеральная Ассамблея в резолюции 2544 (XXIV) постановила объявить 1971 год Международным годом по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, предлагая провести его во имя растущей борьбы против расовой дискриминации во всех ее формах и проявлениях. Ассамблея одобрила подготовленную Генеральным секретарем программу проведения Международного года и призвала все государства приложить еще больше усилий на национальном и международном уровнях для обеспечения быстрой и полной ликвидации расовой дискриминации во всех ее современных формах, включая политику апартеида. Ассамблея также предложила органам Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям сотрудничать в проведении программы Международного года и принять в ней участие.

5. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГОД ПРОСВЕЩЕНИЯ

83. Международный год просвещения был объявлен в соответствии с резолюциями 2306 (XXII) и 2412 (XXIII) Генеральной Ассамблеи в целях мобилизации усилий и стимулирования деятельности в области образования и подготовки. С этой целью 1970 год был объявлен Международным годом просвещения и ЮНЕСКО было предложено взять на себя основную ответственность за подготовку и осуществление международной программы действий. Утвержденная на Генеральной конференции ЮНЕСКО в 1968 году, эта программа призвала государства, среди прочего, произвести оценку существующего положения в области образования, начать или продолжать проведение исследований по проблемам, касающимся улучшения существующего положения, и приложить особые усилия для увеличения финансовых ресурсов, выделяемых на развитие обра-

зования, и ликвидации всех форм дискриминации.

D. Проблемы по существу и по секторам

84. Не вдаваясь в подробности следует упомянуть о тех видах деятельности в различных областях, которые содействуют созданию условий, необходимых для полного осуществления экономических, социальных и культурных прав. Все они вытекают из общей ответственности, возложенной на Организацию Объединенных Наций, в деле экономического, социального и культурного развития. Однако рассмотрение их в совокупности выходит за рамки настоящего исследования. Поэтому достаточно отметить, что на некоторые из основных вспомогательных органов и программ, созданных на основании решений Генеральной Ассамблеи, возложены также общие задачи в деле содействия экономическому и социальному развитию с особым упором на развивающиеся страны и что их деятельность, следовательно, имеет в то же время важное значение для осуществления экономических, социальных и культурных прав.

85. Оба Десятилетия развития Организации Объединенных Наций (1961—1970 годы и 1971—1980 годы) заслуживают упоминания. Они создали глобальную систему для всех видов деятельности в рамках Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и культурной областях. Цель обоих Десятилетий — выполнение условий, которые обеспечат твердую основу для осуществления прав, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Первое из этих Десятилетий было начато Генеральной Ассамблеей в 1961 году согласно резолюции 1710 (XVI). В первом Десятилетии подчеркивалось значение экономического и социального развития не только для заинтересованных стран, но и для достижения мира и безопасности. Цели, ради достижения которых были предприняты эти общие усилия, включали развитие людских ресурсов (цель, имеющая прямое отношение к правам человека), а также расширение таких конкретных программ, как ПРООН, Мировая продовольственная программа и Кампания по борьбе с голодом, предпринятая ФАО. Связь между первым Десятилетием развития Организации Объединенных Наций и правами человека была подчеркнута в резолюции 2027 (XX) Генеральной Ассамблеи, в которой говорится о необходимости «уделять ... особое внимание как в национальном, так и в международном планах прогрессу в области прав человека и поощрять принятие мер, направленных на скорейшее обеспечение уважения и соблюдения прав человека и основных свобод».

86. Хотя результаты первого Десятилетия и не оправдали ожиданий полностью, сама концепция Десятилетия получила широкое признание и поддержку и она превратилась в подлинное сре-

доточие совместных международных и национальных действий. Таким образом, Генеральная Ассамблея в резолюции 2626 (XXV) во второй раз предложила объявить о проведении в 1971—1980 годах Десятилетия развития Организации Объединенных Наций. В число поставленных целей входит обеспечение более справедливого распределения доходов и богатств для содействия социальной справедливости и эффективности производства, значительное повышение уровня занятости, достижение большей стабильности доходов, расширение и улучшение возможностей в области образования, здравоохранения, питания, жилищного строительства, социального обеспечения и охраны окружающей человека среды. Все эти цели отражают большую заботу об экономических, социальных и культурных правах.

87. Четыре региональные экономические комиссии: для Африки (ЭКА), Азии и Дальнего Востока (ЭКАДВ), Европы (ЭКЕ) и Латинской Америки (ЭКЛА), наряду с Экономическим и Социальным бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте также наделены на региональном уровне функциями общего характера, аналогичными функциям Экономического и Социального Совета. Они занимаются в рамках соответствующего географического района всеми проблемами развития, которые относятся к вопросу об осуществлении экономических, социальных и культурных прав. А так как эти комиссии уполномочены представлять правительствам своих государств-членов рекомендации в отношении политики и действий, то они могут внести значительный вклад в дело выполнения условий, необходимых для обеспечения уважения и соблюдения этих прав.

88. Кроме того, поскольку они могут оказывать влияние на осуществление экономических, социальных и культурных прав, следует отметить обязанности, которые возложены на Организацию в конкретных областях. Эти обязанности возлагаются на органы, созданные на основании решений Экономического и Социального Совета или Генеральной Ассамблеи. Распределение этих обязанностей, однако, не совпадает полностью с классификацией, принятой в отношении экономических, социальных и культурных прав. Но так как они иногда охватывают некоторые из этих прав, то было бы более целесообразным привести их здесь по тем органам, на которые эти обязанности возложены, чем располагать их по предметному признаку.

89. Находящийся в подчинении Совета Комитет по жилищному вопросу, строительству и планировке занимается проблемой условий, необходимых для осуществления права на надлежащее жилище.

90. Находящиеся в подчинении Генеральной Ассамблеи:

а) Детский фонд Организации Объединенных Наций играет важную роль в деле обеспечения соблюдения прав детей и подростков на особую охрану и помощь. Как изложено в резолюции

1391 (XIV) Генеральной Ассамблеи, «содействие, оказываемое через посредство Фонда, представляет собой практический метод международного сотрудничества для оказания помощи странам в достижении целей, провозглашенных в Декларации прав ребенка». Его программы включают создание служб охраны здоровья матери и ребенка, укрепление социальных служб, распределение продовольствия и улучшение питания, содействие развитию образования и профессиональной подготовки. Поэтому они распространяются на многие права, сформулированные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

б) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, созданное в 1950 году в соответствии с резолюцией 428 (V) Генеральной Ассамблеи, продолжает в более широких масштабах работу, начатую в этой области Лигой Наций. На Управление возложена задача по обеспечению защиты беженцев и оказанию им помощи на основании Конвенции и Протокола, о которых говорится выше, в пункте 59, и соответствующих решений Генеральной Ассамблеи. Таким образом, его деятельность является конструктивной в деле обеспечения беженцам многих экономических, социальных и культурных прав.

с) Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, созданное в 1949 году в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, отвечает за выполнение программ по оказанию помощи и организации работ в интересах беженцев, перемещенных во время создания государства Израиль и в ходе последующих событий. Его деятельность включает предоставление убежища, продовольствия, медицинского обслуживания и возможностей получения образования. Где необходимо, эта деятельность осуществляется в сотрудничестве с компетентными специализированными учреждениями, а именно ВОЗ и ЮНЕСКО.

д) Мировая продовольственная программа, созданная совместно Организацией Объединенных Наций и ФАО [резолюции 1714 (XVI) и 2095 (XX) Генеральной Ассамблеи] в 1961 году и расширенная в 1965 году, стремится удовлетворить нужды стран, испытывающих нехватку продовольственных продуктов, содействует созданию материальных условий, необходимых для осуществления права каждого человека на свободу от голода, изложенного в статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (более подробно см. ниже, пункт 201).

Е. Консультативное обслуживание

91. Программа консультативного обслуживания в области прав человека, учрежденная в 1955 году в соответствии с резолюцией 926 (X) Генеральной Ассамблеи, уполномочивает Гене-

рального секретаря, с соблюдением указаний Экономического и Социального Совета, обеспечить по просьбе правительств при сотрудничестве в случае необходимости со стороны соответствующих специализированных учреждений и без дублирования их текущей деятельности, следующие формы помощи: консультативное обслуживание с привлечением экспертов; предоставление стипендий для специальной подготовки и стипендий на образование и проведение семинаров.

92. Вид консультативной помощи, которую оказывают эксперты, определяется правительством, обратившимся с просьбой о помощи. Аналогичным образом отбор получателей стипендий для специальной подготовки и стипендий на образование осуществляется на основе предложений, полученных от правительств.

93. Включенный в бюджет Организации Объединенных Наций кредит на консультативное обслуживание в области прав человека в 1972 году составил 250 000 долл. Однако в рамках этого кредита не было предусмотрено никаких отдельных ассигнований для мероприятий по осуществлению экономических, социальных и культурных прав.

Консультативное обслуживание с привлечением экспертов

94. Несколько правительств воспользовалось услугами экспертов в отношении гражданских и политических прав, тогда как ни одно правительство пока что не запросило данного вида помощи в отношении экономических, социальных и культурных прав.

Стипендии для специальной подготовки и стипендии на образование

95. Большинство стипендий для специальной подготовки предоставляются для занятий повышенного типа и специальной подготовки. Обычно назначение стипендиатов производится государственными чиновниками определенного ранга. Что касается экономических, социальных и культурных прав, то, как правило, стипендии предоставлялись в следующих областях:

защита прав человека для иммигрантов и иностранцев;
обеспечение прав человека при составлении и осуществлении законодательства в экономической и социальной областях;
законодательство, декреты и постановления, касающиеся прав человека, в связи с осуществлением национальных планов развития;
разработка и осуществление законодательства в области защиты прав ребенка и семьи;
права ребенка, с особым упором на защиту прав усыновленных и внебрачных детей;
равные возможности для женщин в отношении трудоустройства.

Семинары

96. Семинары организуются на региональной и межрегиональной основе. Их цель — обеспе-

чить взаимную помощь в форме обмена опытом и информацией и обсуждения общих проблем. В них принимают участие назначенные правительствами высококвалифицированные специалисты, которые выступают в личном качестве, представители заинтересованных специализированных учреждений и наблюдатели от неправительственных учреждений, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете.

97. По аспектам экономических, социальных и культурных прав и смежным вопросам были организованы следующие семинары:

Положение женщин в семейном праве (Богота, Колумбия, 1963 год);

Права ребенка (Варшава, Польша, 1963 год);

Права человека в развивающихся странах (Кабул, Афганистан, 1964 год);

Положение женщин в семейном праве (Ломе, Того, 1964 год);

Права человека в развивающихся странах (Дакар, Сенегал, 1966 год);

Осуществление экономических и социальных прав, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека (Варшава, Польша, 1967 год);

Особые проблемы, касающиеся прав человека в развивающихся странах (Никозия, Кипр, 1969 год);

Осуществление экономических и социальных прав с особым упором на развивающиеся страны (Лусака, Замбия, 1970 год);

Участие женщин в экономической жизни их стран (Москва, СССР, 1970 год);

Участие женщин в экономической жизни (Либревиль, Габон, 1971 год).

Г. Детский фонд Организации Объединенных Наций

98. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) осуществляет сотрудничество с менее развитыми странами в проведении мероприятий, направленных на улучшение положения детей и подростков и подготовку их к будущей деятельности.

99. Поскольку основным направлением в деятельности ЮНИСЕФ являются гуманитарные аспекты, его деятельность по оказанию помощи странам конкретно предназначена для детей и матерей. С годами деятельность ЮНИСЕФ приобрела широкие масштабы. Она направлена не только на удовлетворение некоторых первоочередных потребностей более молодой части населения, но также и на оказание помощи странам в деле создания и укрепления их разнообразных служб для обеспечения интересов детей, особенно таких служб, которые связаны со здравоохранением, питанием, образованием, социальным обеспечением и развитием. Признано, что эти службы стали важным элементом всеобщих усилий, направленных на экономическое и социальное развитие.

100. Будучи одним из органов системы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ является полуавтономной организацией со своим собственным руководящим органом и секретариатом. Он работает под руководством Правления в составе представителей 30 государств, причем 10 членов Правления ежегодно избираются на трехлетний срок Экономическим и Социальным Советом. Правление, которое проводит свои заседания ежегодно, определяет политику, оценивает достигнутый прогресс, рассматривает конкретные рекомендации для оказания помощи и определяет долгосрочные цели организации. Работа ЮНИСЕФ ежегодно рассматривается Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Как международная организация ЮНИСЕФ финансируется за счет добровольных взносов правительств стран как более, так и менее развитых районов мира, а также организаций и частных лиц. Около трех четвертей дохода ЮНИСЕФ поступает более чем от 110 правительств, делающих взносы. Доходы из других источников в основном поступают в результате проведения кампаний по сбору средств в более развитых странах, пожертвований частных лиц и продажи поздравительных открыток ЮНИСЕФ.

Помощь ЮНИСЕФ странам

101. ЮНИСЕФ оказывает помощь в трех основных формах. Во-первых, ЮНИСЕФ проводит работу с правительствами, оказывая им помощь в деле разработки планов и программ все более полного удовлетворения потребностей детей. Во-вторых, ЮНИСЕФ обеспечивает материальную помощь в форме широкого предоставления материалов и оборудования для служб, обеспечивающих интересы детей. В-третьих, ЮНИСЕФ предоставляет финансовую помощь для покрытия местных расходов, в особенности в форме стипендий для подготовки местных кадров. Особое внимание уделяется работе со странами в области разработки национальной политики в отношении проблем детей и молодежи.

102. В рамках общей деятельности ЮНИСЕФ придерживается индивидуального подхода к каждой стране. То есть, он считает, что каждое правительство должно вырабатывать свою собственную политику, намечать задачи первостепенной важности и программы деятельности на благо подрастающего поколения в соответствии со своими специфическими условиями и возможностями. Сформулированные таким образом программы защиты детей и подростков составляют организующую часть национального планирования развития. Все большее внимание уделяется объединенным программам создания служб для детей сельских районов, а также для детей, проживающих в трущобах и лачугах и беднейших пригородных районах. Такие объединенные программы облегчают координацию деятельности различных служб, обеспечивающих интересы де-

тей, а также содействуют координации в более широком смысле, например, координации развития в социальной и экономической областях.

Основные области деятельности

103. Что бы ни оказывало влияние на дело развития страны, это оказывает непосредственное воздействие и на благосостояние детей и подростков. В свою очередь, действия, предпринятые в интересах детей и подростков, имеют важные социальные и материальные последствия, которые могут повлиять на различные сектора развития. Не делая попытки провести слишком резкие границы, можно сказать, что большая часть конкретной деятельности национальных учреждений, обеспечивающих интересы детей и подростков, концентрируется в следующих областях:

- i) развитие служб здравоохранения, охрана здоровья матери и ребенка, планирование семьи, снабжение питьевой водой и оздоровление окружающей среды;
- ii) улучшенное питание, особенно для детей грудного и младшего возраста, а также беременных и кормящих матерей;
- iii) развитие людских ресурсов, включая обеспечение минимума возможностей образования для детей, общеобразовательную и профессиональную подготовку подростков-мальчиков и девочек и расширение возможностей участия в производительном труде подростков и молодежи, имеющих на рынке труда; и
- iv) развитие соответствующих служб социального обеспечения, коммунальных учреждений и добровольных служб для обеспечения, в частности, роста и развития детей младшего возраста. В более общем плане считается необходимым укрепить семью и общину, с тем чтобы подготовить граждан для ответственного выполнения обязанностей родителей и развивать сферы деятельности и возможности обеспечения выгодной и продуктивной работы для девушек и женщин.

Каждая из этих областей деятельности входит в сферу одного или нескольких секторов развития. Поэтому ЮНИСЕФ стремится не только укрепить планирование и выполнение программ в рамках каждого сектора, но также в сотрудничестве с другими учреждениями обеспечить, чтобы различные мероприятия осуществлялись взаимосвязанно и дополняли друг друга, с тем чтобы деятельность в одной области делала возможной и стимулировала деятельность в других областях.

104. Вплоть до настоящего времени почти половина помощи ЮНИСЕФ направлялась на укрепление и расширение основных служб здравоохранения, в особенности в плане охраны здоровья матери и ребенка. В течение ряда лет ЮНИСЕФ по соответствующим просьбам оказывал содействие в планировании семьи в каче-

стве оказания помощи национальным службам по охране здоровья матери и ребенка. В области питания подчеркиваются два основных подхода, а именно: а) обработка и распределение богатых белком продуктов питания для грудных детей, приготовленных, насколько возможно, из местных источников, и б) программы для сельской местности, которые обычно называются «прикладное питание». В области образования ЮНИСЕФ придает особое значение начальному образованию, образованию и подготовке женщин и девушек, подготовке еще не поступивших на работу подростков и содействию неофициальным методам образования, которые дополняют официальные методы образования и хорошо согласуются с ними. Около одной трети программы помощи ЮНИСЕФ нацелены на подготовку кадров, в особенности тех, кто работает на уровне общины.

Задачи первостепенной важности

105. За последние годы в работе ЮНИСЕФ все большее значение придается определенным областям первостепенной важности. Они включают мероприятия в области развития в интересах детей наиболее бедных групп населения, развитие в наименее развитых странах, заботу о детях младшего возраста и развитие единых служб в сельских и городских районах, особенно в интересах наиболее обездоленных и отсталых социальных групп.

Чрезвычайные обстоятельства

106. Хотя в течение многих лет основой деятельности ЮНИСЕФ было создание и расширение

ние постоянных служб, обеспечивающих интересы детей, время от времени к ЮНИСЕФ обращаются с призывом обеспечить срочную помощь детям, оказавшимся в бедственном положении, которое возникло естественным путем или в результате действий человека. В принципе, даже при чрезвычайных обстоятельствах, когда есть возможность получить надлежащую немедленную помощь из других источников, ЮНИСЕФ предпочитает концентрировать свои усилия на стадии восстановления.

Сотрудничество с другими учреждениями

107. В рамках системы Организации Объединенных Наций ряд учреждений, таких как ВОЗ, ФАО, ЮНЕСКО и МОТ и Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, делят с ЮНИСЕФ заботу о благосостоянии детей. Эти учреждения в сфере своей компетенции обеспечивают техническое руководство, в том числе, по мере необходимости, услуги экспертов. Они дополняют помощь собственно ЮНИСЕФ, которая в более общем плане принимает форму материальной помощи и предоставления средств на покрытие местных затрат на подготовку кадров. По мере возможности в сотрудничестве с заинтересованными учреждениями в рамках Организации Объединенных Наций осуществляется разработка руководящих принципов политики, планирование и составление программ, их выполнение и оценка.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

108. Задачи, программы и деятельность МОТ охватывают многие из прав, предусмотренные Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. МОТ фактически является организацией, которая в системе Организации Объединенных Наций несет главную ответственность за вопросы, относящиеся к праву на труд и социальное обеспечение; она также занимается некоторыми аспектами прав на удовлетворительный уровень жизни, защиту семьи и образование.

109. МОТ по традиции в значительно большей степени, чем другие организации, опирается в своей деятельности на нормы международного права в форме конвенций и рекомендаций. И те, и другие действительны лишь в случае строгой конституционной процедуры, которая требует, чтобы они были переданы на рассмотрение национальных органов власти, обладающих компетенцией по их применению, и чтобы правительства докладывали о мерах, принятых в отношении этих конвенций и рекомендаций.

110. После ратификации конвенции имеют обязательный характер. Их ратификация позволяет другим ратифицировавшим их странам в официальном порядке предъявлять жалобы об их несоблюдении другими. Рекомендации, с другой стороны, не создают подобных юридических обязательств, однако они предусматривают более детализированные нормы и иногда более высокие стандарты и часто связаны с какой-либо конкретной конвенцией, которую они, таким образом, дополняют. В силу этой причины рекомендации в соответствующих случаях приводятся здесь вместе с конвенциями, к которым они относятся.

111. Конвенции вступают в силу после их официальной ратификации. Однако в некоторых случаях их воздействие может носить более широкий характер. Например, было отмечено, что в 1961 году Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) применялась во всем мире гораздо шире, чем это можно было заключить по скромному числу ратифицировавших ее стран, которых в то время насчитывалось 11.

112. Поскольку речь идет об экономических и социальных правах в области деятельности МОТ, существует много материала, указывающего на степень принятия и выполнения соответствующих норм МОТ, в частности ежегодные доклады Комитета экспертов и Совещания Комитета по

применению конвенций и рекомендаций и общие обзоры положения в связи с избранными нормами Комитета экспертов, которые в последние годы касались вопросов о принудительном труде (1968 год), о дискриминации в области труда и занятости (1971 год), о политике в области занятости (1972 год) и о свободе ассоциации (1973 год). МОТ также использовала свои региональные бюро для того, чтобы пересмотреть положение в области ратификации и применения избранных конвенций⁵.

113. Масштабы деятельности МОТ и метод ее функционирования позволили выработать значительное число официальных документов, охватывающих полностью или частично многие экономические, социальные и культурные права. Размеры данного документа не дают возможности остановиться на этом подробнее, но в большинстве случаев уже достаточно одного названия документа, чтобы определить его содержание.

114. Конвенции (и соответствующие рекомендации) приводятся здесь в порядке, применяемом в периодических докладах о правах человека. Те из них, которые относятся к нескольким категориям прав человека, указываются вновь в каждом соответствующем пункте. В этой связи следует отметить, что в классификации МОТ термин «социальное обеспечение» распространяется на такие права, как медицинское обслуживание, защита семьи и детей и безработица, которые в Пакте отнесены к другим группам. В подобных случаях применяется классификация МОТ с надлежащими перекрестными ссылками в других соответствующих разделах.

115. В целях контроля над применением конвенций и рекомендаций Комитет независимых экспертов рассматривает представленные правительствами доклады, а свои замечания по ним

⁵ В связи с этим см. следующие документы:

Азиатский регион: Ratification and Implementation of Selected International Labour Conventions in Asian Countries, Report I (Part 2), 7th Asian Regional Conference (Teheran, 1971); Review and Evaluation of ILO Activities in Asia, Part III: International Labour Standards, Asian Advisory Committee, 15th Session (Bangkok, 1973) (AAC/XV/1/2).

Африка: The Ratification and Implementation of International Labour Conventions in Africa, with Special Reference to Conventions relating to Employment Policy, Forced Labour, Social Policy and Labour Inspection, Report I (Part 2), 4th African Regional Conference (Nairobi, 1973).

Американский регион: Review and Evaluation of the ILO's Activities in the Americas, Part III: International Labour Standards, Inter-American Advisory Committee, 3rd Session (San José, Costa Rica, 1972) (AM.A.C./III/1/2).

направляет непосредственно правительствам, либо включает в доклад, представляемый Генеральной конференции, которая принимает решения в отношении дальнейших действий, которые могут потребоваться. Кроме того, в некоторых случаях предусматриваются и осуществляются процедуры беспристрастного расследования конфликтов, возникающих при расхождениях в применении этих конвенций и рекомендаций.

116. Согласно статье 2 Пакта, развивающиеся страны могут устанавливать, в какой степени экономические права могут гарантироваться лицам, не являющимся гражданами этих стран. В некоторых конвенциях МОТ содержатся положения, согласно которым права лиц, не являющихся гражданами данной страны, могут быть ограничены, однако эти конвенции имеют равное применение ко всем ратифицировавшим государствам, независимо от уровня их экономического развития.

117. Деятельность по содействию включает в себя резолюции Генеральной конференции и Административного совета, специальных и региональных конференций, а также выводы, сделанные в результате проведения обзоров, семинаров и других подобных видов деятельности.

118. Наконец, странам, представившим соответствующие запросы, предоставляется консультативное обслуживание в виде проектов технической помощи, финансируемых либо из регулярного бюджета МОТ, ПРООН, либо из целевых фондов.

А. Органы, занимающиеся разработкой норм

119. Одной из наиболее ярких отличительных черт МОТ является ее трехсторонняя структура. Она является межправительственным учреждением, но в ее работе в равной степени участвуют предприниматели и рабочие, а также правительства.

120. Международная конференция труда, проводящая свои сессии ежегодно, является высшим совещательным и нормоустанавливающим органом. Делегация каждой страны состоит из двух представителей правительства, одного предпринимателя и одного представителя рабочих. Конференция является единственным органом, уполномоченным принимать конвенции и рекомендации. Для этого требуется большинство в две трети голосов.

В. Международные документы и механизм их осуществления

1. ДОКУМЕНТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

121. Хотя соответствующие конвенции и рекомендации МОТ могут относиться к нескольким из прав, изложенных в Пакте, Устав МОТ, Декларация о целях и задачах Международной организации труда (Филадельфийская декларация

1944 года, входящая в него в качестве приложения), имеют своей общей целью содействие развитию экономических и социальных условий, обуславливающих осуществление экономических, социальных и культурных прав.

122. В преамбуле Устава МОТ содержится призыв к улучшению условий труда как предпосылке установления мира и согласия на земле. В разделе II Филадельфийской декларации утверждается, что

все люди, независимо от расы, веры или пола, имеют право осуществлять свое материальное благосостояние и свое духовное развитие в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей.

123. Как указывается в разделе III этой же Декларации, обязанностью МОТ является способствовать принятию программ, имеющих целью:

a) полную занятость и повышение жизненного уровня;

b) занятость трудящихся на таких работах, где они могут получить удовлетворение, проявляя в полной мере свое мастерство и умение, и внести наибольший вклад в общее благосостояние;

c) обеспечение возможностей обучения и передвижения рабочих;

d) равное вознаграждение;

e) эффективное признание права на коллективные переговоры и совместные действия администрации и трудящихся в деле улучшения организации производства и сотрудничества трудящихся и предпринимателей в подготовке и применении мер социального и экономического порядка;

f) расширение системы социального обеспечения, с тем чтобы обеспечить основной доход и всестороннее медицинское обслуживание;

g) защиту жизни и здоровья трудящихся;

h) защиту благосостояния детей и матерей;

i) обеспечение необходимого питания, жилищ и возможностей для отдыха и культурного развития.

j) обеспечение равных возможностей в области общего и профессионального образования.

124. Следует отметить, что некоторые из этих целей, особенно в отношении необходимого питания, благосостояния детей, предоставления возможностей для культурного развития и образования, являются основной обязанностью других учреждений Организации Объединенных Наций.

2. МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

125. В той мере, в какой это касается всех норм МОТ, применяемый ею механизм по осуществлению состоит из трех элементов. Он предусматривает: тщательное изучение контролиру-

ющими органами, состоящими из экспертов или представителей; квази-судебную процедуру представления жалобы о несоблюдении, сопровождающуюся беспристрастным расследованием, и систему контроля на уровне предприятий.

126. Кроме того, предусматриваются системы, обеспечивающие осуществление по секторам. Совместный механизм Организации Объединенных Наций/МОТ занимается рассмотрением жалоб о нарушении прав профсоюзов в странах, не являющихся членами МОТ. Параллельно с этим в МОТ предусматривается процедура рассмотрения подобных жалоб на страны, являющиеся членами МОТ. Эта процедура описана ниже в связи с осуществлением права создавать профсоюзы и вступать в них (см. пункты 166—167). Описание другого совместного механизма МОТ/Организация Объединенных Наций, который в прошлом применялся для контроля над соблюдением запрещения принудительного труда, дается в разделе, посвященном соответствующим правам (см. ниже, пункт 143). Хотя эти специализированные органы предназначены для решения проблем проведения в жизнь по секторам, общий механизм осуществления, который в краткой форме охарактеризован в следующих пунктах, распространяется на все нормы МОТ.

а) Контроль со стороны органов экспертов и представительных органов

127. В соответствии с Уставом МОТ, правительство обязуется передавать вновь принятые конвенции и рекомендации на рассмотрение компетентных национальных органов для осуществления законодательных или иных действий и информирования МОТ о принятых мерах. Устав МОТ также требует от правительств представления ежегодных докладов о выполнении ратифицированных ими конвенций и, по просьбе Административного совета, — об их отношении к нератифицированным конвенциям и рекомендациям. Копии этой информации и докладов должны передаваться представительным организациям предпринимателей и рабочих.

128. Эти доклады представляются в Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций, состоящий из 19 независимых лиц. Этот Комитет ежегодно проводит заседания, на которых рассматриваются доклады, полученные от правительств, и на этой основе для правительств и Генеральной конференции делаются выводы и рекомендации в форме запросов или замечаний. Кроме своего годового обзора, Комитет время от времени предпринимает с помощью секретариата МОТ детальные обследования в конкретных областях, охватываемых конвенциями. Например, в 1971 году он провел общее обследование мер, принятых всеми государствами-членами в отношении Конвенции и Рекомендации 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), и в 1973 году такое же обследование было проведено в отношении конвенции о свободе ассоциации и защите права на организацию и коллективные переговоры.

129. На конференции доклад экспертов рассматривается трехсторонним сессионным комитетом и вместе с его замечаниями и выводами передается на рассмотрение пленарного заседания конференции.

130. На уровне конференции трехсторонний комитет регулярно призывает представителей соответствующих правительств к совместному рассмотрению конкретных моментов, касающихся ситуации, описанной в их докладах.

б) Представления о несоблюдении конвенций

131. В статье 24 Устава предусматривается, что организации предпринимателей или рабочих могут делать представления о несоблюдении ратифицированной конвенции. Административный совет может передать такое представление соответствующему правительству и имеет право опубликовать это представление вместе с любым ответным заявлением, а также со своими собственными данными по этому вопросу.

с) Беспристрастное расследование

132. В статье 26 Устава предусматривается, что любое государство может подавать на какое-либо другое государство жалобу о несоблюдении условий конвенции, которую они оба ратифицировали.

133. Административный совет может передавать эти жалобы на рассмотрение Комиссии по расследованию. (До 1972 года на рассмотрение Комиссии по расследованию было передано три дела). После заслушивания соответствующих правительств и полного рассмотрения жалобы Комиссия предоставляет Административному совету сообщение, содержащее установленные факты и рекомендацию в отношении тех мер, которые могут быть приняты для удовлетворения этой жалобы.

134. Любое из правительств, являющихся сторонами в споре, может в течение трех месяцев заявить о своем согласии или несогласии с рекомендациями Комиссии и, в случае несогласия, указать, должна ли эта жалоба быть передана в Международный Суд. В таком случае решение Суда, подтверждающее, изменяющее или отменяющее предложения Комиссии, является окончательным.

135. Если правительство-ответчик не соблюдает рекомендации Комиссии по расследованию или решения Суда, Административный совет может рекомендовать Генеральной конференции «такие действия, какие он сочтет целесообразными для обеспечения выполнения этих рекомендаций» (статья 33).

д) Контроль на уровне предприятий

136. Контроль за выполнением норм МОТ на уровне предприятий осуществляется, разумеется, заинтересованным правительством. Однако оно в этом вопросе опирается на нормы МОТ, содер-

жающиеся в конвенциях и рекомендациях. Они предусматривают систему трудовой инспекции и представления, даваемые рабочими представителями предприятий.

Трудовая инспекция

137. В то время как механизм контроля МОТ распространяется на применение ее норм как в праве, так и на практике, и как на национальном уровне, так и на уровне предприятий, в Конвенции 1947 года об инспекции труда (№ 81) подчеркивается повседневная роль инспекторов по труду в обеспечении соблюдения принятых норм. Подобные положения содержатся в Конвенции 1958 года о плантациях (№ 110). Конвенцией 1969 года об инспекции труда в области сельского хозяйства (№ 129) нормы инспекции труда были распространены на сельскохозяйственных рабочих.

Деятельность рабочих представителей на предприятиях

138. Выполнение конвенций и рекомендаций на уровне предприятий также обеспечивается путем контроля, осуществляемого соответствующими профессиональными организациями, и в частности профсоюзами. В ряде международных документов рассматривается вопрос о той процедуре, к которой прибегают в случае отказа в правах отдельным лицам. Это, например, относится к документам, касающимся вопросов о минимальной заработной плате, социальном обеспечении и об окончании срока найма. Существующая процедура получила свое дальнейшее развитие в Рекомендации 1967 года, касающейся рассмотрения жалоб предприятий с тем, чтобы их удовлетворить (№ 130), согласно которой любой рабочий без ущерба для себя имеет право предъявить жалобу, и эта жалоба должна быть рассмотрена в соответствии с существующими нормами. Этому виду контроля за применением также посвящены более поздние документы, а именно Конвенция 1971 года о представителях трудящихся (№ 135) и Рекомендация 1971 года (№ 143), целью которой является обеспечение защиты представителей трудящихся и предоставление им некоторых льгот на предприятии.

С. Конкретные права

1. ПРАВО НА ТРУД

139. Право на труд прежде всего определяется курсом действий, направленных на достижение полной занятости. Оно также требует для обеспечения свободного выбора занятий наличия гарантий в отношении подвижности рабочей силы, а также возможностей для профессионального обучения и усовершенствования. Так, в статье III Филадельфийской декларации, например, подчеркивается обязательство Международной организации труда способствовать принятию программ, имеющих целью: полную занятость, занятость трудящихся на таких работах, где они в

полной мере могут проявить свои возможности и внести вклад в дело достижения общего благосостояния, в также обеспечение соответствующих возможностей обучения и передвижения рабочих.

а) Право на свободный выбор работы

140. Среди конвенций и рекомендаций МОТ наиболее полными документами, касающимися защиты права на труд и содействия его осуществлению, являются Конвенция (№ 122) и Рекомендация (№ 122) 1964 года о политике в области занятости. В этой Конвенции предусматриваются меры по обеспечению полной занятости и свободного выбора работы, принимаемые и контролируемые в консультации с представителями предпринимателей и рабочих. В рекомендации эти положения даются более подробно, и более конкретно рассматриваются вопросы, на которые делается ссылка в пункте 2 статьи 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

141. В других документах рассматриваются отдельные аспекты права на труд. В Конвенции № 88 об организации службы занятости и в Рекомендации (№ 83) 1948 года предусматривается организация бесплатных служб занятости. В других конвенциях предусматриваются меры по ликвидации платных служб занятости. Кроме того, меры по содействию рабочим в нахождении подходящей работы предусматриваются, помимо прочего, в части VI Конвенции 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (№ 117), в Рекомендации 1949 года о профессиональной ориентации (№ 87), в Рекомендации 1955 года о переквалификации инвалидов (№ 99) и в Рекомендации 1962 года о профессиональном обучении (№ 117). В отдельных рекомендациях рассматривается вопрос о профессиональном обучении моряков, рыбаков и сельскохозяйственных рабочих.

142. Принцип свободного выбора работы особо подчеркивается в Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29) и в Конвенции 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105). Согласно этой последней государства-участники обязуются упразднить и не использовать принудительный или обязательный труд.

143. Как отмечалось выше, в пункте 126, для упразднения принудительного труда используется специальный механизм. В 1951 году после расследования, призыв о проведении которого содержался в резолюции Экономического и Социального Совета 195 (VIII), принятой в 1949 году, для осуществления обзора и изучения систем принудительного труда был создан совместный Специальный комитет ООН/МОТ по вопросу о принудительном труде, члены которого являются независимыми лицами. По завершении своей работы в 1953 году Комитет обнаружил, что его расследования действительно вскрыли существование систем принудительного труда, которые представляют угрозу для осуществления основ-

ных прав человека. После рассмотрения выводов Комитета Советом и Генеральной Ассамблеей Административный совет МОТ в 1955 году постановил создать новый независимый Специальный комитет по вопросу о принудительном труде, в результате работы которого в 1957 году была принята вторая из конвенций, упомянутых в предыдущем пункте.

*б) Право на справедливые
и благоприятные условия труда*

144. В статье 7 Пакта предусматриваются: справедливое вознаграждение, обеспечивающее удовлетворительное существование, условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, одинаковая для всех возможность продвижения в работе, и разумные сроки отдыха и отпуска.

Вознаграждение

145. В этой области МОТ приняла ряд документов, касающихся процедуры установления минимальной заработной платы, охраны заработной платы и необходимости равного вознаграждения. Кроме того, на ставки заработной платы могут оказать существенное воздействие документы, касающиеся трудовых статей в договорах, заключаемых государственными органами власти.

146. Положения о минимальной заработной плате содержатся в Конвенции о процедуре установления минимальной заработной платы (№ 26) и в Рекомендации (№ 30) 1928 года, применимых по отношению к промышленности и торговле (включая кустарное производство), в Конвенции 1951 года о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (№ 99) и в Рекомендации (№ 89) 1951 года, применимых по отношению к сельскому хозяйству, в Конвенции 1947 года о социальной политике на территориях вне метрополии (№ 82), в Конвенции 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (№ 117) и в части IV Конвенции 1958 года о плантациях (№ 110). Необходимо также упомянуть Конвенцию 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131), в которой имеется особое упоминание о развивающихся странах. Вопрос о фактических минимальных ставках заработной платы в отношении моряков рассматривался в нескольких документах, а именно в Конвенциях о заработной плате, рабочем времени и составе судового экипажа № 76 от 1946 года, № 93 от 1949 года (пересмотренный текст в № 109 от 1958 года). Ни одна из этих конвенций не вступила еще в силу, но, несмотря на это, они широко используются как стандартный справочный материал.

147. Выплата справедливой заработной платы трудящимся, работающим по государственным контрактам, входит в число вопросов, рассматриваемых в Конвенции о трудовых статьях договоров, заключаемых государственными органами власти (№ 94) и в Рекомендации (№ 84) 1949 года.

148. Кроме того, в Конвенции 1949 года об охране заработной платы (№ 95) и в соответствующей Рекомендации (№ 85) содержатся положения об охране заработной платы от неправомерных злоупотреблений.

149. Принцип равного вознаграждения для мужчин и женщин за равноценный труд устанавливается в Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (№ 100) и в соответствующей Рекомендации (№ 90). Конвенцией 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111) и в Рекомендации (№ 111) запрещается дискриминация на основе пола, расы, цвета кожи, религии, политических убеждений, национальной принадлежности или социального происхождения. В Конвенции 1947 года о социальной политике на территориях вне метрополии (№ 82) и в Конвенции 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (№ 117) также предусматривается ликвидация любой дискриминации на основе расы, цвета кожи, пола, вероисповедания, племенной принадлежности и принадлежности к профсоюзам. Хотя эти документы и охватывают основные случаи возможного проявления дискриминации, они не устанавливают общего права на равное вознаграждение за равный труд без «без какого бы то ни было» различия, как это указано в Пакте.

150. Что касается удовлетворительного уровня жизни, то в упоминаемых в пункте 135 конвенциях об установлении минимального уровня заработной платы не устанавливаются нормы, регулирующие фактический уровень заработной платы, но в дополняющих их рекомендациях предусматривается, что при установлении заработной платы нужно принимать во внимание необходимость поддержания удовлетворительного жизненного уровня. В уже упомянутых выше Конвенции 1947 года о социальной политике на территориях вне метрополии (№ 82) и в Конвенции 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (№ 117) содержатся требования о том, чтобы улучшение жизненного уровня рассматривалось в качестве основной цели экономического развития.

Условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

151. Нормы МОТ в отношении условий труда, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, касаются либо отдельных отраслей деятельности, либо конкретных аспектов проблем безопасности и гигиены.

152. К документам, касающимся отдельных отраслей деятельности, относятся: Конвенция 1929 года об указании веса грузов, перевозимых на сулах (№ 27), и Конвенция (пересмотренная) 1932 года о защите докеров от несчастных случаев (№ 32), посвященные работе докеров; Конвенция о технике безопасности в строительстве (№ 62) и Рекомендация (№ 53) от 1937 года,

посвященные строительству; Конвенция 1964 года о гигиене в торговле и учреждениях (№ 120) и соответствующая Рекомендация (№ 120), посвященные работе в торговле и учреждениях; Конвенция 1946 года о питании и столовом обслуживании экипажей на борту судов (№ 68); Конвенция (пересмотренная) 1949 года о помещениях для экипажа (№ 92); Конвенция 1966 года о помещениях для рыбаков на борту судов (№ 126); Конвенция (дополнительное положение) 1970 года о помещениях для экипажа (№ 133) и Конвенция от того же года о предотвращении несчастных случаев с моряками (№ 134), посвященные морякам.

153. МОТ также составила серию нормативных кодексов или кодексов по вопросам практики, охватывающих такие области, как положения о технике безопасности на промышленных предприятиях, техника безопасности и гигиена работы в доках, гигиена работы в шахтах, защита от ионизирующего излучения, техника безопасности и гигиена работы в сельском хозяйстве и лесоводстве.

Равные возможности продвижения по службе

154. Пакт предусматривает равные для всех возможности продвижения по службе, исключительно на основании трудового стажа и квалификации. Это право нашло свое отражение в большинстве уже упомянутых документов, запрещающих дискриминацию в области труда, а именно: в Конвенции о дискриминации в области труда и занятий (№ 111) и Рекомендации 1958 года (№ 111), в Конвенции 1947 года о социальной политике на территориях вне метрополии (№ 82) и в Конвенции 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (№ 117).

Отпуск, досуг, ограничение рабочего времени и праздники

155. В целях регулирования рабочего времени в двух конвенциях устанавливается принцип 8-часового рабочего дня и 48-часовой рабочей недели: в Конвенции 1919 года о рабочем времени в промышленности (№ 1) и в Конвенции 1930 года о рабочем времени в торговле и учреждениях (№ 30). В Конвенции 1935 года о 40-часовой рабочей неделе (№ 47) провозглашается выраженный в самом ее названии принцип, подлежащий распространению на различные виды работы с помощью отдельных документов. Впоследствии были приняты три подобные конвенции по более конкретным вопросам: Конвенция 1935 года о сокращении рабочего времени на стеклодувных предприятиях (№ 49), Конвенция 1936 года о сокращении рабочего времени на общественных работах (№ 51) и Конвенция 1937 года о сокращении рабочего времени в текстильной промышленности (№ 61).

156. Были также приняты документы в целях более конкретного регулирования рабочего времени в отраслях промышленности, в отношении которых уже действует Конвенция 1919 года. К этим документам относятся: Конвенция 1934 го-

да о заводах по производству листового стекла (№ 43), Конвенция (пересмотренная) 1935 года о рабочем времени в угольных шахтах (№ 46) и Конвенция 1939 года о продолжительности рабочего времени и отдыха на дорожном транспорте (№ 67). Соответствующие положения в отношении моряков были закреплены в Конвенции (пересмотренной) 1958 года о заработной плате, рабочем времени и составе судового экипажа (№ 109).

157. Кроме того, вопросу о рабочем времени посвящен ряд рекомендаций, в которых указывается на необходимость более детальной разработки норм, чем в конвенциях, или устанавливаются нормы для категорий рабочих, не охваченных конвенциями: Рекомендация 1962 года о сокращении продолжительности рабочего времени (№ 116), целью которой является введение 40-часовой рабочей недели в качестве социальной нормы, Рекомендация 1958 года о плантациях (№ 110), Рекомендация 1920 года о рабочем времени в рыболовстве (№ 7) и Рекомендация того же года о рабочем времени во внутреннем судоходстве (№ 8).

158. Положения о еженедельном отдыхе содержатся в Конвенции 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14), в Конвенции 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (№ 106) и в Рекомендации 1957 года (№ 103), в Конвенции 1939 года о методах регламентации рабочего времени на дорожном транспорте (№ 67), в Конвенции 1958 года о плантациях (№ 110), в Конвенции (пересмотренной) 1958 года о заработной плате, рабочем времени и составе судового экипажа (№ 109).

159. Более конкретные вопросы ночной работы рассматриваются в Конвенции 1948 года (пересмотренной) о труде женщин в ночное время (№ 89), применимой к промышленным предприятиям, в Конвенции 1948 года (пересмотренной) о ночном труде подростков в промышленности (№ 90), в Конвенции 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (№ 79), применимых к видам деятельности, не связанным с промышленностью, сельским хозяйством или судоходством, и в Конвенции 1925 года о ночной работе в булочных (№ 20).

160. В Конвенции 1958 года (пересмотренной) о заработной плате, рабочем времени и составе судового экипажа (№ 109) была запрещена ночная работа на судах для лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста.

161. В Конвенции 1939 года о продолжительности рабочего времени и отдыха на дорожном транспорте (№ 67) предусматриваются ежедневные минимальные перерывы для отдыха. Согласно Рекомендации о ночном труде женщин в сельском хозяйстве (№ 13) и Рекомендации о ночном труде детей и подростков в сельском хозяйстве (№ 14) от 1921 года эти перерывы предусматриваются в сельском хозяйстве для женщин и подростков.

162. Положение о ежегодных оплачиваемых отпусках имеется в Конвенции 1936 года об оплачиваемых отпусках (№ 52) и в соответствующей Рекомендации (№ 47); в Конвенции 1952 года об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве (№ 101) и в соответствующей Рекомендации (№ 93); в Конвенции 1949 года (пересмотренной) об оплачиваемых отпусках морякам (№ 91); в Конвенции 1958 года о плантациях (№ 110); в Рекомендации 1954 года об оплачиваемых отпусках (№ 98) и в Конвенции 1970 года (пересмотренной) об оплачиваемых отпусках (№ 132).

с) Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

163. В статье 8 Пакта предусматривается обеспечение права создавать профессиональные союзы и вступать в них по своему выбору; право профессиональных союзов образовывать национальные и международные федерации; право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно и право на забастовки.

Документы

164. Первые три из вышеупомянутых прав рассматриваются в Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87), в которой в ряде случаев предусматриваются более подробные нормы, чем в Пакте, или содержится дополнительная гарантия в отношении этих норм. По сравнению с Пактом эта Конвенция в целом содержит меньше ограничений в отношении пользования этими правами. Несмотря на эти различия, обязательства, возникающие согласно этой Конвенции, полностью защищены оговоркой, содержащейся в пункте 3 статьи 8 Пакта. В Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98) и в Конвенции 1971 года о защите прав представителей трудящихся на предприятиях (№ 135) и в Рекомендации 1971 года (№ 143) также содержится положение, соответствующее статье 8 Пакта. Кроме того, необходимо упомянуть резолюцию, касающуюся прав профсоюзов и их связи с гражданскими свободами, принятую Международной конференцией труда на ее пятьдесят четвертой сессии в июне 1970 года.

165. В Пакте, в отличие от документов МОТ, признается право на забастовку. Но в результате выводов, сделанных Административным советом (Комитет по вопросу о свободе ассоциаций и Обследовательская и согласительная комиссия по свободе ассоциаций), был выявлен целый комплекс утвердившихся принципов обеспечения существенной защиты организации рабочих в осуществлении ими права на забастовку в качестве законного средства защиты своих профессиональных интересов. В качестве неотъемлемой части обеспечения этого права в Рекомендации 1951 года о добровольном примирении и арбитраже (№ 92) предусматриваются методы и процедуры урегулирования трудовых споров, без обращения к прямым действиям.

Механизм

166. Механизм осуществления, описанный в пунктах 125—135, применим к документам МОТ, касающимся прав профсоюзов, но, кроме того, был установлен особый механизм для рассмотрения жалоб в области нарушения прав профсоюзов. Этот механизм может быть предусмотрен даже в тех случаях, когда государство не ратифицировало соответствующие конвенции.

167. В 1950 году Административный совет учредил, по просьбе Экономического и Социального Совета, Обследовательскую и согласительную комиссию по свободе ассоциаций, состоящую из независимых лиц, которой передаются все заявления о нарушениях прав профсоюзов со стороны государств — членов МОТ, получаемые от правительств и организаций предпринимателей и рабочих с согласия заинтересованного правительства. Подобные заявления в отношении стран, не являющихся членами МОТ, рассматриваются самим Советом (см. выше, пункт 126).

168. Кроме того, в 1951 году Административный совет постановил учредить собственный Комитет по вопросу о свободе ассоциаций, в задачи которого входит проверка подобных заявлений в целях установления правомерности передачи отдельных случаев на рассмотрение Обследовательской и согласительной комиссии. К августу 1973 года Комитет в общей сложности рассмотрел 750 случаев и вынес решения почти по 700 из них.

169. Существует третий орган по обеспечению осуществления права создавать профсоюзы и вступать в них. В 1968 году Административный совет, по просьбе правительства Испании, создал Группу по расследованию, состоящую из трех независимых лиц, для рассмотрения положений в области труда и профсоюзов в Испании в связи с нормами МОТ. Заключительный доклад этой группы, представленный в 1969 году, дает возможность всесторонне и свободно обсудить нынешнее и будущее положение профсоюзов в Испании.

2. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

170. Кратко изложенное в статье 9 Пакта право на социальное обеспечение является предметом ряда международных правовых документов МОТ. Они разделены на девять разделов, причем некоторые из них частично включают права, провозглашенные в статьях 10 и 12 Пакта. Такими разделами являются: медицинское обслуживание; денежные пособия по болезни; пособие по беременности и родам; пособие по инвалидности; пособие по старости; пособие в случае потери кормильца; пособие в случае получения производственной травмы; пособие по безработице; семейные пособия.

171. К правовым документам МОТ всестороннего характера относятся Рекомендация об обеспечении дохода (№ 67) от 1944 года, в которой

отстаиваются эти девять видов пособий; Рекомендация о медицинском обслуживании (№ 69) от 1944 года, предусматривающая полное медицинское обслуживание для всех членов общества; Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) от 1952 года, в которой излагаются минимальные нормы по девяти видам социального обеспечения и содержится требование о принятии, в случае ее ратификации, по крайней мере трех из этих норм; Конвенция о равноправии в области социального обеспечения (№ 118) от 1962 года, охватывающая те же виды социального обеспечения и требующая принятия, в случае ее ратификации, по крайней мере одного из них; Конвенция (№ 110) и Рекомендация (№ 110) о плантациях от 1958 года, в которую включены положения о социальном обеспечении.

а) Медицинское обслуживание

172. В Конвенции о страховании по болезни в промышленности (№ 24) и в Конвенции о страховании по болезни трудящихся в сельском хозяйстве (№ 25) от 1927 года предусматривается организация системы обязательного страхования по болезни, дающего право на медицинское лечение, а также на получение лекарств и пользование медицинским оборудованием. В Конвенции о страховании моряков по болезни (№ 56) от 1936 года аналогичные положения были распространены на моряков. В Конвенции об обязательствах судовладельца в случае болезни или травмы у моряков (№ 55) от 1936 года предусматривается право на медицинское обслуживание как обязательство нанимателя в отношении заболевания служащего, случившегося во время рейса. В Конвенции о социальном обеспечении моряков (№ 70) от 1946 года предусматриваются медицинские пособия, аналогичные пособиям, выплачиваемым рабочим, занятым на промышленном производстве.

173. В Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) от 1952 года предусмотрен более широкий круг пособий, чем в предшествующих конвенциях о социальном обеспечении. В Конвенцию о медицинском обслуживании и пособиях по болезни (№ 130) от 1969 года помимо этого включены пособия на зубо-врачебную помощь и мероприятия по восстановлению здоровья, а круг лиц, охватываемых медицинским обслуживанием, расширен до 75 процентов самодеятельного населения или до 75 процентов всего населения. В Рекомендации о медицинском обслуживании и пособиях по болезни (№ 134), принятой в том же году, поддерживается распространение этих положений на всех работающих лиц, а также и на их жен и детей.

б) Денежные пособия по болезни

174. В Конвенциях о медицинском обслуживании рассматриваются также вопросы выплаты денежных пособий. В Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) от 1952 года предусматривается минимальный уровень

таких пособий. Хотя в ней нет рекомендаций об охвате всего населения, в ней предусматривается соответствующее обеспечение по крайней мере 50 процентов от общего числа лиц наемного труда или 20 процентов от общей численности населения, или всех лиц, доход которых не превышает определенного уровня. В Конвенции о медицинском обслуживании и пособиях по болезни (№ 130) от 1969 года предусматривается распространение такого обеспечения на всех лиц наемного труда или на 50 процентов самодеятельного населения, и в соответствующей Рекомендации (№ 134), принятой в том же году, содержится предложение о распространении этих мер на все самодеятельное население.

с) Пособия по беременности и родам

175. В правовых документах МОТ пособие по беременности и родам рассматривается с двух различных точек зрения: как мера защиты работающих женщин и как один из видов социального обеспечения. В Конвенции (пересмотренной) об охране материнства (№ 103) от 1952 года предусматривается определенная продолжительность отпусков по беременности, а также медицинское обслуживание и выплата денежных пособий во время этих отпусков. В Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) от 1952 года предусматривается выплата денежных пособий в случае прекращения выплаты заработной платы в связи с беременностью и родами, а также медицинское обслуживание после окончания отпуска по беременности. Ее положения распространяются на всех женщин, относящихся к перечисленным группам, составляющим не менее 50 процентов всех лиц наемного труда, или на женщин, относящихся к перечисленным группам самодеятельного населения, составляющих не менее 20 процентов от общей численности населения.

д) Пособия по инвалидности

176. Конвенция о страховании на случай инвалидности в промышленности и т. д. и Конвенция о страховании на случай инвалидности в сельском хозяйстве были приняты в 1933 году (№№ 37 и 38 соответственно). Пособия по инвалидности предусматриваются также в Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) от 1952 года. Нормы, установленные этими правовыми документами, были пересмотрены в Конвенции о пособиях по инвалидности, по старости и в случае потери кормильца (№ 128) от 1967 года. В ней предусматривается определенный размер пособий по инвалидности, а также обеспечение восстановления здоровья и трудоустройства. Эти меры должны охватывать всех лиц наемного труда или 75 процентов самодеятельного населения, или всех лиц, доход которых не превышает определенного уровня. В Рекомендации о пособиях по инвалидности, по старости и в случае потери кормильца (№ 131), принятой в том же году, предлагается распространить эти меры на все самодеятельное население.

е) *Пособия по старости*

177. В Конвенции о пособиях по инвалидности, по старости и в случае потери кормильца (№ 128) от 1967 года, в которой пересматриваются ранее действовавшие конвенции о социальном обеспечении в старости (№№ 35 и 36) от 1933 года, а также нормы, изложенные в Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) от 1952 года, предусматривается выплата определенного размера пособий по старости лицам, характеризующимся теми же признаками, что и лица, имеющие право на получение пособий по инвалидности. В принятой параллельно Рекомендации (№ 131) содержатся предложения о расширении круга лиц, на которых распространяется действие положений этой Конвенции.

г) *Пособия в случае потери кормильца*

178. В той же Конвенции о пособиях по инвалидности, по старости и в случае потери кормильца (№ 128) от 1967 года предусматривается выплата пособий в случае потери кормильца женам, детям и другим иждивенцам лиц, работавших по найму или относящихся к перечисленным группам самостоятельного населения, составляющих не менее 75 процентов от общей численности самостоятельного населения, или иждивенцам, потерявшим кормильца, доходы которых не превышают определенного уровня. Дополнительная Рекомендация (№ 131) преследует цель распространить эти меры на иждивенцев, потерявших кормильцев, относящихся к любой группе самостоятельного населения.

г) *Пособия в случаях производственного травматизма*

179. В Конвенции о пособиях в случаях производственного травматизма (№ 121) от 1964 года, в которой пересматриваются существовавшие ранее нормы, предусматривается медицинское обслуживание и другие льготы, так же как и денежное пособие по установленному тарифу, в случаях заболевания, ограничения трудоспособности, потери трудоспособности и потери кормильца вследствие производственной травмы, за некоторыми исключениями, для всех лиц наемного труда. В Рекомендации о пособиях в случаях производственного травматизма (№ 121), принятой в том же году, содержится предложение о распространении этих мер на другие категории населения.

h) *Пособия по безработице*

180. В Конвенции о безработице (№ 44) от 1934 года предусматривается осуществление мер, гарантирующих выплату пособий по безработице в размерах, перечисленных на основании выплачиваемой ранее заработной платы, а также выплата в случае необходимости дополнительных пособий. Подобные программы должны охватывать всех постоянно работающих лиц наемного труда, за исключением моряков, рыбаков и сель-

скохозайственных рабочих. Выплата пособий по безработице морякам предусматривается Конвенцией о социальном обеспечении моряков (№ 70) 1946 года. В Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) 1952 года предусматривается распространение пособий по безработице на другие категории рабочих.

и) *Семейные пособия*

181. Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) 1952 года предусматривает пособия для помощи детям. В ней предусматривается, что эти пособия должны охватывать не менее 50 процентов всех лиц наемного труда или категории лиц, составляющих не менее 20 процентов от общей численности населения, или всех лиц, доходы которых не превышают определенного уровня.

3. ПРАВО НА УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ

182. Гарантия достаточного жизненного уровня и постоянного улучшения условий жизни является целью большого числа правовых документов МОТ, большинство из которых уже упоминалось, в частности в связи с правом на справедливые и благоприятные условия труда и правом на социальное обеспечение. Более общие положения изложены в Конвенции о социальной политике на территориях вне метрополии (№ 82) от 1947 года и в Конвенции об основных целях и нормах социальной политики (№ 117) от 1962 года. Другими правовыми документами, непосредственно относящимися к вопросам жизненного уровня, являются Конвенция (№ 107) и Рекомендация (№ 104) о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни, от 1957 года, Конвенция (№ 110) и Рекомендация (№ 110) о плантациях от 1958 года, Рекомендация о жилищном строительстве для трудящихся (№ 115) от 1961 года, Рекомендация о кооперативах в развивающихся странах (№ 127) от 1966 года и Рекомендация об арендаторах и пользователях (№ 132) от 1968 года.

4. ПРАВО НА НАИВЫСШИЙ ДОСТИЖИМЫЙ УРОВЕНЬ ФИЗИЧЕСКОГО И ПСИХИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ

183. Нормы МОТ в области обеспечения охраны труда и здоровья пересмотрены в соответствии с правом на справедливые и благоприятные условия труда и правом на социальное обеспечение. Как в Конвенции о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни (№ 107) от 1957 года, так и в Конвенции о плантациях (№ 110) от 1958 года изложены требования в отношении обеспечения медицинского обслуживания.

5. ПРАВО СЕМЬИ, МАТЕРИ И РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ И ПОМОЩЬ

184. Это право можно рассмотреть под тремя основными рубриками:

а) *Защита и помощь семье*

185. Хотя основные обязанности МОТ относятся не к этой области деятельности, некоторые нормы МОТ касаются ряда ее аспектов. Общие принципы, относящиеся к этой области деятельности, можно найти в Рекомендации об обеспечении дохода (№ 67) от 1944 года, в которой содержатся предложения о сотрудничестве общества с родителями посредством осуществления общих мер по оказанию помощи, направленных на защиту благосостояния детей, находящихся на иждивении. Это положение развернуто в Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) от 1952 года. В этой связи следует также упомянуть Рекомендацию о труде женщин с семейными обязанностями (№ 123) от 1965 года.

б) *Охрана материнства*

186. В разделе о социальном обеспечении (см. выше, пункт 175) уже упоминалась Конвенция (пересмотренная) об охране материнства (№ 103) от 1952 года. В соответствующей Рекомендации (№ 95), принятой в том же году, содержатся предложения о повышении размеров отпусков и пособий; в ней также предусматривается создание надлежащих условий для детей и кормящих матерей. Нормы, аналогичные нормам, предусмотренным указанной Конвенцией № 103, содержатся в Конвенции о плантациях (№ 110) от 1958 года.

с) *Охрана детей и подростков*

187. В Конвенции об основных целях и нормах социальной политики (№ 117) от 1962 года изложены основные нормы в отношении возраста окончания школы, минимального возраста приема на работу и условий труда. Нормы, касающиеся минимального возраста в отдельных областях деятельности, содержатся: в Конвенции о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (№ 10) от 1921 года; в Конвенции о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров на флоте (№ 15) от 1921 года; в Конвенции (пересмотренной) о минимальном возрасте для работы в море (№ 58) от 1936 года; в Конвенции о минимальном возрасте в промышленности (пересмотренной) (№ 59) от 1937 года; в Конвенции (пересмотренной) о минимальном возрасте на непромышленных работах (№ 60) от 1937 года; в Конвенции о минимальном возрасте рыбаков (№ 112) от 1959 года и в Конвенции о минимальном возрасте допуска на подземные работы (№ 123) от 1965 года. В 1973 году Международная конференция труда приняла новые исчерпывающие нормы в Конвенции о минимальном возрасте (№ 138) и Рекомендации (№ 146), целью которых является ликвидация детского труда и постепенное повышение минимального возраста приема на работу; общий минимальный возраст установлен 15 лет и 18 лет для опасных работ (развивающиеся страны получили возможность на начальной стадии установить общий минимум 14 лет и ограничить применение Кон-

венции в некоторых областях экономической деятельности).

188. Медицинское освидетельствование при приеме на работу и ежегодное медицинское переосвидетельствование предусматривают следующие конвенции: Конвенция о медицинском освидетельствовании подростков на борту судов (№ 16) от 1921 года; Конвенция о медицинском освидетельствовании подростков в промышленности (№ 77) от 1946 года; Конвенция о медицинском освидетельствовании подростков на непромышленных работах (№ 78) от 1946 года; Конвенция о медицинском осмотре рыбаков (№ 113) от 1959 года и Конвенция о медицинском освидетельствовании молодых людей для подземных работ (№ 124) от 1965 года.

6. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

189. Вопросы, касающиеся права на образование, входят главным образом в компетенцию других организаций. Однако некоторые правовые документы МОТ касаются права на образование. Конвенция о социальной политике на территориях вне метрополии (№ 82) от 1947 года и Конвенция об основных целях и нормах социальной политики (№ 117) от 1962 года предусматривают развитие образования, профессиональной подготовки и системы ученичества, а также установление возраста окончания школы. Конвенция (№ 107) и Рекомендация (№ 104) от 1957 года о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни, а также Рекомендация о плантациях (№ 110) от 1958 года тоже содержат положения, касающиеся образования и профессиональной подготовки. Более общие нормы, относящиеся к профессиональной подготовке, упоминаются в связи с правом на справедливые и благоприятные условия труда.

7. ПРАВО НА УЧАСТИЕ В КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ

190. Компетенция в этом вопросе также принадлежит главным образом другим организациям, в особенности ЮНЕСКО. Тем не менее следует заметить, что МОТ присоединилась к ЮНЕСКО и Международному союзу по охране авторских прав на литературные и художественные произведения (ВИПО) в подготовке Международной конвенции об охране прав исполнителей, производителей фонограмм и радиовещательных организаций, принятой в Риме в 1961 году (см. ниже, пункт 294).

D. Поощрительная деятельность

191. Деятельность МОТ, направленная на содействие соблюдению экономических, социальных и культурных прав, в том что касается ее компетенции, направлена главным образом на принятие и осуществление ее собственных конвенций и рекомендаций. Дать подробное описание этой поощрительной деятельности — значило бы про-

известить обзор практически всех видов деятельности МОТ, и, следовательно, это вышло бы за рамки настоящего исследования. Поэтому здесь, возможно, достаточно будет отметить, что, в то время как нормы МОТ разрабатываются в процессе длительных консультаций групп экспертов, объединений предпринимателей и рабочих организаций, а также региональных и специальных конференций и правительств, осуществление их становится предметом постоянной заботы МОТ на всех уровнях и является также предметом частых дискуссий Административного совета и Генеральной конференции. В связи с этим следует упомянуть поощрительную программу МОТ в области равных возможностей и равного осуществления права на труд. Эта программа является дополнением к нормативной деятельности МОТ в этом направлении, выраженной в различных исследованиях, публикациях, семинарах и т. д.

192. Однако одна важная инициатива, принятая МОТ, может быть названа потенциально эффективной в создании возможностей для осуществления права на труд. Это Всемирная программа занятости, осуществление которой началось в 1969 году, цель которой — «установить, что одной из главных задач национальной и международной политики развития является обеспечение продуктивной занятости для многих людей». Для оказания помощи государствам-членам в разработке и осуществлении планов действий МОТ, по заявкам правительств, организует серию специальных миссий для разработки стратегии занятости. Такие миссии побывали в Колумбии в 1970 году и в Иране, Кении и Шри-Ланке в 1971 году. Они созданы на многоцелевой основе и осуществляются в сотрудничестве с другими заинтересованными учреждениями при финансовой поддержке ПРООН. Другие миссии по содействию росту занятости были направлены в 1971 году в Либерию и Мадагаскар и тоже финансировались ПРООН. Кроме того, в Азии, Африке и Латинской Америке работают региональные группы.

193. Особо следует отметить поддержку, оказанную МОТ в проведении Международного года прав человека в 1968 году. В 1966 году Генеральная конференция МОТ на своей пятидесятой сессии приняла резолюцию, в которой заявила о сотрудничестве МОТ в осуществлении мероприятий, запланированных на указанный год, и призвала объединения предпринимателей и рабочие организации всего мира направить усилия на достижение более полного осуществления прав человека посредством принятия и внедрения норм МОТ, а также оказать содействие в пересмотре и оценке роли МОТ и координации ее деятельности в рамках единой согласованной программы.

194. В 1967 году в другой резолюции Генеральной конференции МОТ, принятой на ее пятьдесят первой сессии, содержалась просьба к правительствам ратифицировать Международные

пакты о правах человека, а также конвенции МОТ, касающиеся прав человека, и высказала просьбу о проведении сравнительного изучения соответствующих положений Международных пактов о правах человека и конвенций и рекомендаций МОТ, в целях определения того, каким образом МОТ могла бы в максимальной степени содействовать их соблюдению. Материалы этого исследования были опубликованы в 1969 году⁶.

195. В качестве дальнейшего вклада в Международный год прав человека доклад Генерального директора МОТ, представленный Генеральной конференцией на ее пятьдесят второй сессии в 1968 году, был посвящен вопросу «МОТ и права человека» и явился основой для общего рассмотрения Конференцией деятельности МОТ в этой области. Вслед за этим рассмотрением была принята резолюция, посвященная, в частности, праву на свободу ассоциации. В ней содержался призыв к осуществлению согласованной программы, которая явилась бы основой и стимулом для будущей деятельности МОТ в области прав человека. В ней также подчеркивался тот факт, что вся исследовательская, оперативная и нормативная деятельность МОТ направлена на содействие осуществлению прав человека и на предоставление этих прав все большему числу людей.

Е. Консультативное обслуживание и деятельность по оказанию помощи

196. Для того чтобы дополнить наблюдение за внедрением норм МОТ, изложенных выше, предоставление услуг в области консультаций и помощи, главным образом в виде оперативных программ технического сотрудничества, направлено на оказание содействия правительствам, приславшим соответствующие заявки, в успешном внедрении этих норм. Точнее говоря, оперативные программы предназначаются не только для ликвидации препятствий, лежащих на пути полного осуществления указанных прав, но и для создания условий, в которых возможно осуществление этих прав.

197. В соответствии с трехсторонним характером МОТ особое значение придается участию объединений предпринимателей и рабочих организаций в разработке мероприятий по оказанию помощи и в выборе задач первоочередной важности, и эта мысль неоднократно подчеркивалась Генеральной конференцией МОТ.

198. На этой основе консультативная помощь, оказываемая МОТ, как правило, преследует следующие цели: а) подготовку трудового законодательства, соответствующего нормам МОТ; б) организацию и укрепление трудовой администрации, в особенности служб трудовой инспек-

⁶ International Labour Office, «Comparative Analysis of the International Covenants on Human Rights and International Labour Conventions and Recommendations», *Official Bulletin*, vol. LII, 1969, No. 2, pp. 181 *et seq.*

ции, в целях обеспечения эффективного проведения в жизнь упомянутого законодательства; с) поиски наиболее эффективных путей защиты прав отдельных лиц, в том числе изучение роли трудовых судов и других аналогичных правовых институтов; d) информативную и просветительскую деятельность, в особенности по линии программ образования рабочих, соответствующих нуждам рабочих организаций, и e) семинары и другие совещания, направленные, как и семинары, проводимые в рамках Организации Объединенных Наций, на содействие обмену мнениями и опытом между представителями государственных учреждений, объединений предпринимателей и рабочих организаций. С 1964 года МОТ организует региональные семинары в целях озна-

комления представителей соответствующих национальных учреждений и организаций с обязательствами и процедурой в области международных трудовых норм.

199. В основном эти усилия по оказанию помощи финансируются ПРООН и осуществляются в ее рамках или финансируются из других внешних источников. Другие усилия, не связанные с операциями ПРООН, финансируются за счет регулярного бюджета МОТ. В 1971 году расходы по трем указанным разделам достигли приблизительно 33,2 млн. долл. за счет ПРООН, 3 млн. долл.— за счет других внешних источников и 1,7 млн. долл.— за счет регулярного бюджета МОТ.

Глава III

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

200. Основной вклад ФАО в реализацию экономических, социальных и культурных прав касается права на удовлетворительное питание. Ее роль в этой области выражается не в разработке и содействии распространению норм питания, что входит скорее в обязанности ВОЗ, а в действиях, направленных на обеспечение условий, необходимых для полного осуществления этого права, а именно в производстве продуктов питания и улучшении возможностей в области питания.

201. Мировая продовольственная программа, разработанная совместно ФАО и Организацией Объединенных Наций (см. выше, пункт 9d) начала осуществление широкой программы мероприятий, направленных на обеспечение продовольствием, в качестве одного из средств развития. Хотя МПП, как предполагается, будет также оказывать помощь людям, ставшим жертвами непредвиденных трагических событий, главная ее функция сводится к стимулированию развития путем безвозмездного предоставления продовольственной помощи как одной из форм помощи капиталом. Ее помощь может быть направлена, например, на трудоемкие проекты, на обеспечение питания школьников, что является вкладом в будущие людские ресурсы, или на переселение общин, перемещенных с прежнего места жительства либо ведущих кочевой образ жизни, на новые земли. На июль 1971 года объем общих совокупных взносов в Программу в форме денежной наличности, товаров и услуг достиг 737 млн. долл. Запланированный годовой объем помощи равен приблизительно 100 млн. долл.

202. Аналогичным образом Кампания по борьбе с голодом, явившаяся массовым движением, начало которому было положено ФАО в 1960 году, способствовала мобилизации и распределе-

нию сотен тысяч тонн продовольствия среди людей, страдающих от недоедания в различных районах мира.

203. Кроме того, Ориентировочный всемирный план сельскохозяйственного развития, осуществляемый под эгидой ФАО, в настоящее время является всеобщим ориентиром для обеспечения питания населения мира и определения задач развития сельского хозяйства. В Плане отражены результаты четырех региональных исследований, проведенных на Ближнем Востоке, в Южной Америке, в Африке, к югу от Сахары, и на Дальнем Востоке и охватывающих в целом 64 страны. В качестве намеченных сроков реализации выдвигаемых в Плане задач установлены 1975 и 1985 годы.

204. К настоящему времени План помог ФАО определить пять районов, продовольственное и сельскохозяйственное положение которых требует особых усилий, а именно для: а) более экстенсивного выращивания высокоурожайных сортов зерновых; б) сокращения потерь и отходов сельскохозяйственного производства; в) расширения программ, направленных на уменьшение нехватки протеина; г) увеличения и более рационального использования развивающимися странами ресурсов иностранной валюты; е) расширения программ, направленных на повышение жизненного уровня и производительности труда в сельском хозяйстве.

205. План постоянно пересматривается и обновляется. В настоящее время он превратился в перспективную программу исследований мирового сельскохозяйственного развития и играет роль всеобъемлющей стратегии для ФАО, которая стремится внести свой вклад в осуществление права на удовлетворительное питание.

Глава IV

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

206. Задача ЮНЕСКО заключается в том, чтобы стимулировать прогресс в области образования, науки и культуры, содействовать международному сотрудничеству путем оказания помощи государствам-членам, а также служить в качестве направляющего центра в указанных областях.

207. Что касается прав человека, то деятельность ЮНЕСКО следует рассматривать с точки зрения этих трех основных функций, возложенных на нее. В области науки и культуры ЮНЕСКО вносит вклад в создание и улучшение условий, необходимых для осуществления прав принимать участие в культурной жизни и пользоваться благами научного прогресса, изложенных в статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В области образования задачи ее более конкретны, поскольку провозглашенные в Пакте обязательства в отношении обеспечения обязательного начального образования и доступности более высокого образовательного уровня являются для личности субъективным правом специфического характера, что вызывает необходимость разработки обязательных норм.

208. Нормы правового характера, принятые ЮНЕСКО, отражены в конвенциях и рекомендациях. Их применение обеспечивается процедурой представления докладов, а также с помощью конкретных мер, предусмотренных в ряде конвенций.

209. Поощрительная деятельность осуществляется с помощью национальных комитетов ЮНЕСКО посредством исследований, резолюций, программ, проведения кампаний, а также с помощью других соответствующих мер.

210. Консультативные услуги оказываются регионам или правительствам, приславшим заявки, в форме семинаров, проектов технической помощи, а также посредством сотрудничества с другими международными организациями, такими как ЮНИСЕФ и МБРР.

А. Органы, занимающиеся разработкой норм

211. Генеральная конференция является единственным органом, обладающим компетенцией принятия формальных конвенций и рекомендаций. Для принятия рекомендаций требуется большинство в две трети голосов. Исполнительный

совет занимается подготовкой работы Генеральной конференции, рассмотрением программы деятельности и бюджета ЮНЕСКО и представлением их на рассмотрение Конференции вместе со своими рекомендациями. Он отвечает, через посредство Генерального директора и секретариата, за выполнение программы деятельности, принятой Генеральной конференцией.

В. Основные документы и механизм их осуществления

212. В статье I Устава ЮНЕСКО провозглашается:

Организация ставит себе целью содействовать делу мира и безопасности, способствуя сотрудничеству между странами посредством образования, науки и культуры, для того чтобы поощрять всеобщее соблюдение справедливости, правопорядка, прав человека и основных свобод... без различия в отношении расы, пола, языка или религии...

213. В той же статье говорится, что перед ЮНЕСКО стоит задача «добиваться сотрудничества между народами в целях постепенного осуществления идеала доступного для всех образования, независимо от расы, пола или каких-либо социально-экономических различий».

214. Механизм осуществления решений тесно связан с правовыми документами, призванными защитить отдельные права. Он рассматривается ниже, в соответствующих разделах. Однако в статье VIII Устава содержится общее правило в отношении того, что «каждое государство-член представляет Организации периодические доклады... содержащие сведения о законах, положениях и статистических данных, касающиеся его учреждений и его деятельности в области образования, науки и культуры, а также о выполнении рекомендаций и конвенций, указанных в пункте 4 статьи IV». В соответствии с пунктом 6 статьи IV Генеральная конференция принимает и рассматривает эти доклады. Компетенция Исполнительного совета в этом отношении ограничивается полномочиями, предоставляемыми ему Конференцией в каждом отдельном случае. В рамках этих полномочий оба указанных органа имеют право осуществлять контроль за выполнением норм, принятых ЮНЕСКО.

С. Конкретные права

1. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

215. В статье 13 Пакта провозглашается право на образование: бесплатное, по меньшей мере

в том, что касается начального и общего образования; обязательное начальное образование; общедоступное техническое и профессиональное образование и высшее образование, одинаково доступное для всех на основе способности каждого.

а) Документы

216. Документы, разработанные ЮНЕСКО в этой области, включают Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования и соответствующую Рекомендацию, принятые 14 декабря 1960 года. К концу 1972 года эта Конвенция была ратифицирована 59 государствами.

217. Как явствует из их названий, эти правовые документы в первую очередь направлены на ликвидацию дискриминации. Однако они фактически включают также более общие нормы, изложенные в статье 13 Пакта.

218. Другими правовыми документами, также относящимися к праву на образование, являются Рекомендация 1962 года, касающаяся технического и профессионального образования, Рекомендация 1966 года о положении учителей и Рекомендация 1958 года о международной стандартизации статистических данных в области образования.

219. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования запрещает всякое различие, исключение, ограничение или предпочтение по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, экономического положения или рождения, которые имеют целью или следствием уничтожение или нарушение равенства в области всех видов образования, в частности доступ, нормы, качество и другие подобные факторы.

220. Не рассматривается как дискриминация существование следующих отдельных систем образования: для учащихся разного пола в тех случаях, когда обеспечены равные условия, или по мотивам религиозного или языкового характера, при условии наличия выбора. Кроме того, допускается создание или сохранение частных учебных заведений в тех случаях, когда их целью является не дискриминация, а дополнительные возможности образования.

221. В более общем плане участники Конвенции обязуются сформулировать, разработать и осуществить в национальном масштабе мероприятия, гарантирующие равенство возможностей в области образования, и в частности ввести бесплатное и обязательное начальное образование, сделать среднее образование открытым для всех, высшее образование одинаково доступным для всех на основе личных способностей, обеспечить равноценные нормы образования, поощрять продолжение образования и обеспечить подготовку кадров учителей.

222. В Конвенции также содержится требование полного уважения свободы родителей выбирать для своих детей другие учебные заведения, помимо тех, которые созданы государственными властями.

223. В Рекомендации, принятой в том же году, содержатся положения, являющиеся аналогичными, однако они представлены в качестве руководящих принципов для тех государств — членов ЮНЕСКО, которые не желают брать на себя формальные обязательства, вытекающие из ратификации Конвенции.

б) Механизм осуществления

224. В Конвенции (статья 7) содержится положение, в соответствии с которым государства-участники должны представлять доклады о законодательных и административных мерах, принятых ими для осуществления Конвенции. К настоящему времени периодические доклады были дважды затребованы и рассматривались Специальным комитетом, созданным Исполнительным советом ЮНЕСКО по просьбе Генеральной конференции; Комитет представляет свои доклады Генеральной конференции через посредство Исполнительного совета. В Конвенции далее предусматривается (статья 8), что любые разногласия между сторонами Конвенции по вопросу о ее толковании или применении, которые не могут быть урегулированы путем переговоров, могут, по их просьбе, быть переданы на рассмотрение Международного Суда.

225. Более конкретный механизм предложен в Протоколе об учреждении Комиссии примирения и добрых услуг для разрешения разногласий, которые могут возникнуть между государствами — участниками Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования. Этот протокол был принят Генеральной конференцией 10 декабря 1962 года, и к концу 1972 года он был ратифицирован 20 государствами. Он вошел в силу 24 октября 1968 года.

226. Комиссия, созданная в соответствии с Протоколом, состоит из одиннадцати членов, избираемых Генеральной конференцией на шесть лет и работающих в своем личном качестве.

227. Если разногласия, возникающие между участниками Протокола в отношении применения Конвенции, нельзя урегулировать путем двусторонних переговоров, любой из участников может передать их на рассмотрение Комиссии, которая после установления соответствующих фактов и попыток найти приемлемое решение должна подготовить доклад и изложить свои рекомендации в отношении примирения сторон. Она может рекомендовать Исполнительному совету или Генеральной конференции обратиться в Международный Суд с просьбой о вынесении консультативного заключения по любому правовому вопросу, связанному с данным спором.

228. Через шесть лет после вступления Протокола в силу Комиссия может также, с согласия участников, осуществлять аналогичные функции, связанные с разногласиями между участниками Конвенции, не являющимися участниками Протокола.

229. В Рекомендации о статусе учителей подробно излагаются руководящие принципы в отношении подготовки кадров учителей в качестве необходимой основы для осуществления права на образование. В ней подчеркивается тот факт, что прогресс в области образования в значительной степени зависит от наличия квалифицированных кадров учителей, профессия которых должна рассматриваться как государственная служба, а статус соответствовать высшим целям просвещения.

230. Что касается более узкого вопроса, то в Рекомендации о техническом и профессиональном образовании от 1962 года содержится призыв к правительствам разработать нормативы для всех форм образования, предоставляемого школами и другими подобными учебными заведениями, с тем чтобы подготовить людей к работе в таких областях, как промышленность, сельское хозяйство, торговля и связанные с ними отрасли. В ней предлагается включить эти нормативы в национальные планы экономического развития в качестве неотъемлемой части всеобщей системы образования и указывается на то, что в таком планировании следует позаботиться о том, чтобы поднять общеобразовательный аспект упомянутого вида обучения до соответствующего уровня, с тем чтобы специализация не наносила ущерб более широким интересам. Созданию возможностей получения образования для женщин следует придавать такое же значение, как и созданию подобных возможностей для мужчин.

2. ПРАВО НА СВОБОДНОЕ УЧАСТИЕ В КУЛЬТУРНОЙ И НАУЧНОЙ ЖИЗНИ

231. В этом разделе в Пакте проводится различие между правом на участие в культурной жизни и на пользование результатами научного прогресса и их практического применения и правом на защиту моральных и материальных интересов, являющихся результатом любых научных, литературных или художественных трудов. Эти два аспекта, субъективный и объективный, охватывают как культурную жизнь, так и научный прогресс. Они тесно связаны между собой. Второй аспект фактически обуславливает первый, поскольку пользование плодами культуры и науки требует эффективной защиты создания и сохранения культурных и научных ценностей.

232. Как отмечалось выше, задача ЮНЕСКО в этой области распадается на две части: содействовать защите культурного и научного наследия и добиваться доступности его в плане осуществления прав, провозглашенных в Пакте.

Формальные нормы организации направлены главным образом на реализацию первой из этих задач, в то время как ее непосредственная деятельность, а также поощрительная и консультативная деятельность охватывают обе эти задачи и преследуют цель сделать доступными все благо, предоставляемые искусством и наукой.

а) *Защита культурных ценностей и пользование ими*

233. В целях расширения общего пользования музейными коллекциями в 1960 году была принята Рекомендация, касающаяся наиболее эффективных способов, позволяющих сделать музеи доступными для всех.

234. В мае 1954 года были приняты Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и Исполнительный регламент этой Конвенции с прилагаемым Протоколом. В ней предусматривается обеспечение специальной охраны для центров и хранилищ, созданных для укрытия недвижимых и движимых культурных ценностей, а также для занесения их в Международный перечень культурных ценностей, находящихся под специальной охраной, который ведется ЮНЕСКО. Кроме того, она возлагает на Генерального директора обязанность составить международный список лиц, пригодных к выполнению функций Генерального комиссара по культурным ценностям. Наконец, в качестве средства обеспечения выполнения Конвенции в ней предусматривается публикация государствами-участниками сведений о мерах, принимаемых во исполнение Конвенции и ее Исполнительного регламента.

235. В 1964 году Генеральная конференция приняла Рекомендацию в отношении способов запрещения и предупреждения незаконных экспорта, импорта и передачи права собственности на культурные ценности, целью которой является достижение того, чтобы страны не лишались своего культурного наследия с помощью незаконных средств, а также поощрение международного сотрудничества в этих целях. В 1970 году была принята официальная Конвенция, придавшая рекомендованным правилам обязательный характер. Она вступила в силу 24 апреля 1972 года и была ратифицирована или принята пятью государствами к концу 1972 года.

236. В 1968 году Генеральная конференция приняла Рекомендацию об охране культурных ценностей, подвергающихся опасности в результате проведения общественных или частных работ. В ней подчеркивается тот факт, что современная цивилизация и ее будущая эволюция опирается, помимо прочего, на культурные традиции и что в связи с этим необходимо защищать культурные ценности и согласовывать с этим обстоятельством нужды экономического и социального развития. В Рекомендации дается определение культурных ценностей и намечаются меры, направленные на их охрану или спасение.

237. Другими рекомендациями в этой области являются Рекомендация 1956 года о международных принципах, применимых к археологическим раскопкам, и Рекомендация 1962 года о сохранении красоты и характера ландшафтов и исторических мест.

б) Право на участие в научном прогрессе и пользование его благами

238. В процессе подготовки для принятия в 1974 году находится проект рекомендации о статусе научных и технических деятелей. В других отношениях право на участие в научном прогрессе поощряется ЮНЕСКО главным образом с помощью непосредственной деятельности поощрительного и консультативного характера.

с) Защита моральных и материальных интересов, являющихся результатами научных, литературных или художественных трудов

239. Всемирная конвенция об авторском праве с приложением декларации, относящейся к статье XVII, резолюции, касающейся статьи XI, и протоколов, включающих положения, дополняющие положения Бернской конвенции 1886 года об охране прав на литературные и художественные произведения (см. ниже, пункт 291) и Межамериканской конвенции об авторском праве, была принята в 1952 году. Одной из сторон, участвующей в подготовке этой Конвенции, было Объединенное международное бюро по охране прав на интеллектуальную собственность (в настоящее время ВОИС). В 1971 году она была пересмотрена с учетом экономических, социальных и культурных условий, возникших в развивающихся странах; при этом она гарантировала авторам разумную степень эффективной защиты. В ходе пересмотра были внесены другие изменения технического характера. В статье XI Конвенции и приложенной к ней резолюции, касающейся статьи XI, предусматривается создание Межправительственного комитета по защите авторского права для подготовки периодических пересмотров данного правового документа и рассмотрения связанных с ним проблем. Кроме того, Конвенция предусматривает, что любое разногласие, не урегулированное путем переговоров, передается на рассмотрение Международного Суда.

240. Международная конвенция об охране прав исполнителей, производителей фонограмм и радиовещательных организаций, подготовленная в сотрудничестве с МОТ и Объединенным международным бюро по охране прав на интеллектуальную собственность, была принята в Риме в 1961 году Межправительственной конференцией, проведенной совместно тремя организациями. Осуществление ее положений обеспечивается Межправительственным комитетом при содействии трехстороннего секретариата.

D. Поощрительная деятельность

241. Так или иначе, вся деятельность ЮНЕСКО направлена на поощрение права на

образование и права пользоваться культурой и результатами научного прогресса. Говоря более конкретно, эта деятельность, включающая в соответствии с резолюциями компетентных органов исследования и обзоры, перевод и публикацию материалов работ и заседаний представителей, направлена на содействие исследованию таких вопросов, как цели образования, многообразие культур и универсальность науки. Поощрительная деятельность ЮНЕСКО охватывает также вопросы выполнения конвенций и рекомендаций, принятых Организацией.

242. Изложение полной картины поощрительной деятельности ЮНЕСКО вышло бы, таким образом, за рамки данного исследования. Тем не менее несколько выборочных примеров, взятых главным образом из последнего периода деятельности ЮНЕСКО, будет достаточно для иллюстрации методов, с помощью которых она решает свои задачи в области содействия осуществлению прав на образование, культуру и науку.

1. ОБРАЗОВАНИЕ

243. В 1965 году ЮНЕСКО содействовала организации проведенного в Тегеране Всемирного конгресса министров образования по ликвидации неграмотности, ставшего отправной точкой кампании, которая позднее воплотилась во многих программах и проектах. Другим крупным шагом в содействии осуществлению права на образование явилось принятие организацией главной ответственности за подготовку и выполнение программы Международного года образования, упомянутого выше, в пункте 83.

244. В этой связи заслуживает упоминания доклад, подготовленный в 1972 году для ЮНЕСКО Международной комиссией по развитию образования⁷. В нем представлен «критический анализ, выполненный людьми различного происхождения и образования, занимающимися в обстановке полной независимости и объективности поисками всеобъемлющих решений важнейших проблем, связанных с развитием образования в меняющемся мире»⁸.

245. Помимо таких мер общего характера, ЮНЕСКО уделяла внимание положению отдельных категорий людей, чьи стремления к образованию требуют особой заботы. Поэтому она поощряла облегчение доступа женщинам и девушкам к профессионально-техническому образованию, а также содействовала осуществлению их права на грамотность, объединяя при этом право на образование с борьбой против дискриминации.

246. Другая категория лиц, нуждающихся в помощи поощрительного характера,— это категория людей с физическими недостатками, а также умственно отсталых взрослых и детей. В

⁷ UNESCO, *Learning to Be: The World of Education Today and Tomorrow* (Paris, UNESCO, and London, Harrap, 1972).

⁸ *Ibid.*, p. V.

1970 году был опубликован обзор, охватывающий 38 стран; кроме того, были осуществлены более узкие специализированные исследования по различным аспектам ликвидации неграмотности. По этому вопросу были проведены межучрежденческие консультации с другими заинтересованными организациями системы Организации Объединенных Наций.

247. Аналогичным образом для Международного бюро по вопросам образования (являющегося в настоящее время одним из отделений ЮНЕСКО) был выполнен аналитический обзор исследований по вопросу причин и последствий преждевременного оставления школы. Это исследование, выполненное под руководством Отдела аспирантуры педагогического факультета Гарвардского университета, охватывает проблемы развивающихся стран в области образования и поэтому имеет самое непосредственное отношение к осуществлению права на образование.

2. КУЛЬТУРА

248. Что касается прав в области культуры, поощрительная деятельность ЮНЕСКО направляется Декларацией принципов международного культурного сотрудничества, принятой Генеральной конференцией в 1966 году. Это программное заявление, получившее самое широкое распространение, преследует, в частности, цель содействовать реализации соответствующих принципов, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и в Декларации прав ребенка. В этих целях в нем излагаются принципы международного сотрудничества, охватывающего все аспекты интеллектуальной и творческой деятельности, связанной с образованием, наукой и культурой.

249. В соответствии с этой задачей были проведены исследования и начаты программы действий, направленные на облегчение общего доступа к мировому культурному наследию. Они включают *Журнал всемирной истории*, исследования африканской, азиатской, латиноамериканской и европейской культур, а также проведение Межправительственной конференции по вопросам культурной политики в Европе в Хельсинки в июне 1972 года.

250. Поскольку пользование культурой зависит от ее распространения, здесь следует упомянуть разработанную ЮНЕСКО Программу содействия свободному распространению информации и международным обменам, выполнение которой началось несколько лет назад. Хотя предложения, направляемые правительствам в соответствии с этой программой, не носят официального, обязательного характера, они, несомненно, играют определенную роль в содействии осуществлению права на участие в культурной жизни.

251. Кроме того, ЮНЕСКО финансирует ряд институтов, занимающихся вопросами театра, музыки, искусства, литературы, архитектуры и африканской культуры. Она также продолжает публикацию своего издания *Index translationum*

и своей серии публикаций, направленных на всемирное распространение знаний во всех областях искусства.

252. Важным фактором в осуществлении права на участие в культурной жизни является общий доступ к музейным коллекциям. В этой области ЮНЕСКО также проводила активную деятельность, направленную на поощрение международного сотрудничества в подготовке специалистов и в регулярном обмене информацией и опытом.

3. НАУКА

253. ЮНЕСКО содействует осуществлению права участвовать в научно-техническом прогрессе посредством ее всесторонней программы международного научного сотрудничества и, более конкретно, ее вклада в использование науки и техники в целях развития, в котором участвует вся система ООН под общим руководством Консультативного комитета по применению достижений науки и техники в целях развития (см. выше, пункт 23).

Е. Консультативное обслуживание и деятельность в целях развития

1. ОБРАЗОВАНИЕ

254. В общем, деятельность ЮНЕСКО в области консультаций и помощи в целях развития финансируется за счет ее собственного бюджета, за счет целевых фондов, созданных отдельными правительствами для специальных целей, и за счет ПРООН. В 1971 году сумма средств, ассигнуемых за счет последнего из этих источников, составила около 37 млн. долл. Кроме того, Организация принимает участие в проектах МБРР, касающихся образования.

255. Программа участия ЮНЕСКО в мероприятиях государств-членов дает возможность ряду развивающихся стран получить услуги экспертов по таким вопросам, как использование исследовательских методов в области специального образования, подготовка кадров учителей для обучения детей, страдающих физическими недостатками, и другим аналогичным проблемам. Техническая помощь для таких целей предоставляется также по линии ПРООН.

256. ЮНЕСКО сотрудничает с БАПОР в вопросах школьного образования палестинских беженцев, предоставляя учебники и оказывая помощь в организации выпускных экзаменов в школах. Аналогичным образом, она помогает Верховному комиссару ООН по делам беженцев и ОАЕ, оказывая содействие в области образования африканским беженцам и другим людям, борющимся за освобождение от колониального господства и от всех форм апартеида.

257. В целях укрепления инфраструктуры в области образования как необходимой основы для осуществления права на образование ЮНЕСКО организует семинары, совещания экс-

пертов и специальные конференции, направленные на поощрение обмена информацией и опытом. Она также оказывает содействие постоянным органам, таким как Педагогический институт ЮНЕСКО в Гамбурге и Международная комиссия по вопросам развития образования.

258. В соответствии с Программой сотрудничества с МБРР и МАР участие ЮНЕСКО направлено на: а) разработку и совершенствование основных норм для национальных систем образования, б) разработку основных положений национальных педагогических систем, с) разработку программ отдельных проектов для финансирования МБРР, d) подготовку технической документации по отдельным аспектам развития образования и е) предоставление технической помощи для осуществления проектов, финансируемых МБРР и МАР.

2. КУЛЬТУРА

259. Помимо своей поощрительной деятельности в области культуры ЮНЕСКО осуществляет значительную деятельность в области консультаций и помощи через свой Центр документации, информации и исследований для развития культуры.

260. В соответствии со своей программой участия в мероприятиях государств-членов ЮНЕСКО оказывает также помощь государствам-членам в охране их культурного наследия посредством организации совещаний экспертов, публикаций, обеспечения оборудованием и исследований для выставок, а также путем предоставления музейных коллекций.

261. Аналогичным образом оказывается помощь в области охраны и реставрации исторических мест, памятников и произведений искусства. Деятельность подобного рода, проведенная в последние годы, охватывала Индонезию, Пакистан, Египет, Афганистан и Италию.

3. АВТОРСКОЕ ПРАВО

262. ЮНЕСКО совместно с Международным союзом по охране авторских прав на литературные и художественные произведения (см. ниже, пункт 285) было проведено научное совещание по вопросам авторского права в африканских странах (Браззавиль, 1963 год) с целью содействия африканским государствам в разработке общих принципов, применимых к охране авторских прав на их территориях. Впоследствии ЮНЕСКО и Международным союзом по охране авторских прав на литературные и художественные произведения было организовано совещание специалистов по Африке (Женева, 1964 год) с целью рассмотрения проекта типового закона об авторском праве для африканских стран. Было признано, что существования национального законодательства по авторскому праву, а также строгого соблюдения страной многосторонних конвенций об авторском праве недостаточно для эффективной защиты моральных и экономических интересов авторов художественных произ-

ведений; было также признано, что создание национального общества или ассоциации авторов явилось бы необходимым дополнением, и в этой связи ЮНЕСКО и Международным союзом по охране авторских прав на литературные и художественные произведения был создан Африканский комитет экспертов (Абиджан, 1969 год) в целях разработки проектов примерных уставов для обществ творческих работников в африканских странах.

263. Аналогичным образом в 1966 году ЮНЕСКО в сотрудничестве с Международной конфедерацией обществ писателей и композиторов организовала международное совещание экспертов по авторскому праву в целях изучения национальных законодательств и подготовки рекомендаций по их усовершенствованию.

264. ЮНЕСКО также продолжала участвовать в усилиях государств-членов, оказывая им, по их заявкам, помощь в вопросах, касающихся национального и международного регулирования авторского права, в частности путем предоставления стипендий для подготовки специалистов по авторскому праву; направления экспертов для оказания помощи заинтересованным государствам в разработке их национального законодательства или в изменении существующих законов с целью приведения их в соответствие с международными нормами; в создании местных обществ творческих работников и в совершенствовании средств и методов сбора и распределения авторских гонораров.

265. Наконец, были проведены исследования, направленные на совершенствование статуса переводчиков с целью определения целесообразности принятия правового документа для международного регулирования защиты этой категории творческих работников. Точно так же были рассмотрены технические и правовые аспекты фотоиллюстрации произведений, охраняемых авторским правом, в частности целесообразность принятия международного положения, касающегося такого воспроизведения, возможный масштаб регулирования в этой области, а также методика, которую можно было бы принять для этой цели. ЮНЕСКО в сотрудничестве с другими заинтересованными межправительственными организациями продолжала также собственные исследования проблем авторского права и охраны прав исполнителей, производителей фонограмм и радиовещательных организаций, возникших в связи с передачей с помощью космических спутников. Созданные ЮНЕСКО совместно с ВОИС два комитета правительственных экспертов заседали в Лозанне в 1971 году и в Париже в 1972 году в целях проведения всестороннего исследования возникших в связи с этим проблем и выработки рекомендаций, необходимых для их разрешения. Создание третьего комитета экспертов для дальнейшего изучения проблем, возникших в этой области, намечено на 1973 год. ЮНЕСКО совместно с ВОИС про-

вела также исследование проблем авторского права, возникающих в связи с применением электронных вычислительных машин и другого технического оборудования.

266. В соответствии с рекомендацией Международной объединенной исследовательской группы по авторскому праву (Вашингтон, 1969 год), в ЮНЕСКО был создан Международный информационный центр по авторскому праву в целях предоставления развивающимся странам более широкого доступа к произведениям, охраняемым авторским правом. Некоторые основные функции Центра заключаются в сборе информации, связанной с авторским правом, о книгах, которые можно было бы предоставить развивающимся странам на возможно более благоприятных условиях; в организации передачи развивающимся странам прав, уступаемых владельцами авторских прав, а также в изучении путей и средств охраны авторского права и других прав в случаях отсутствия иностранной валюты.

267. Консультативные услуги государствам-членам в разработке научной политики и организации исследований включают экспериментальную оценку исследовательских звеньев, разработку обязанностей персонала, а также планирование национальных научно-технических исследовательских центров.

268. Правительствам, направляющим заявки, предоставляется также помощь в развитии научного образования. В соответствии с программой участия ЮНЕСКО в мероприятиях государств-членов в ряд развивающихся стран были направлены миссии по оказанию помощи в решении этих задач.

269. В области подготовки технических кадров многим странам предоставляется помощь в форме командирования экспертов, предоставления стипендий и научных субсидий. Аналогичные усилия предпринимаются в области инженерного образования и подготовки кадров в области технических наук.

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

270. Когда в 1946 году был составлен Устав ВОЗ, в нем было предусмотрено формулирование права, содержащегося в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и провозглашающего принцип, в соответствии с которым «обладание здоровьем является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения». Целью Всемирной организации здравоохранения является достижение наивысшего уровня здоровья для всех народов.

271. Однако вклад ВОЗ в осуществление прав человека не принимает формы международных правовых документов, имеющих обязательную силу. Роль этой организации скорее заключается в том, что она действует в качестве направляющего и координирующего органа в осуществлении деятельности в области международного здравоохранения, способствует проведению и осуществлению программ по искоренению эпидемических, эндемических и других заболеваний, программ по подготовке кадров и обучению в области здравоохранения, медицины и в других смежных областях, устанавливает международные стандарты для всех продуктов, имеющих отношение к здоровью человека, и содействует их применению, а также способствует деятельности по охране психического здоровья.

272. Разработка норм по созданию субъективных прав возложена на национальные законодательства. На международном уровне официальные нормы изложены в конвенциях и рекомендациях МОТ о социальном обеспечении, которые уже были распространены выше, в главе II.

273. ВОЗ осуществляет тесное сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. На нее, естественно, возлагается основная ответственность за все вопросы здравоохранения, возникающие на этом уровне. Она принимает участие в семинарах по правам человека и в других видах такой же деятельности. Она обращает внимание на то воздействие, которое оказывают на права человека достижения в области науки и техники, в частности в области биологии, медицины и биохимии, а также на дальнейшее повышение стоимости медицинского обслуживания.

274. Деятельность ВОЗ включает борьбу с инфекционными заболеваниями, улучшение окружающих санитарно-гигиенических условий, научно-исследовательскую деятельность, образование и подготовку кадров. Правительствам, обращающимся с просьбой, предоставляется консультативная помощь по планированию их служб общественного здравоохранения либо на независимой основе, либо как часть более широких планов экономического и социального развития. В этом отношении Организация играет основную роль в деле осуществления конвенций и рекомендаций о социальном обеспечении. Кроме того, ВОЗ руководит работой целого ряда многочисленных международных служб, таких, например, как служба информирования об инфекционных заболеваниях и служба компилирования международной фармакопеи.

275. Таким образом, ВОЗ выполняет основную работу на международном уровне по созданию условий, необходимых для обеспечения права пользования наивысшими нормами в области здравоохранения.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ

276. Международный банк реконструкции и развития и его отделения, Международная ассоциация развития и Международная финансовая корпорация играют важную роль в системе Организации Объединенных Наций по содействию реализации экономических условий, необходимых для осуществления прав, признанных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

277. В число задач Группы Всемирного банка входит содействие международным капиталовложениям для развития производительных ресурсов, что способствует повышению производительности, улучшению условий жизни и условий труда.

278. Проведенные недавно обзоры деятельности Группы показывают, что за последние годы круг ее вопросов значительно расширился, включив в себя непосредственный интерес к осуществлению экономических, социальных и культурных прав в таких областях, как городское и сельское развитие, питание, образование и народонаселение, которые связаны с правами, признанными в Пакте.

279. Проблемы городского роста в развивающихся странах, например, заставили МБРР найти более эффективный подход в деле оказания помощи, содействующей предоставлению земельных участков для жилищного строительства и общественных служб для семей, обладающих наиболее низким доходом. В области питания эта Группа в настоящее время занимается осуще-

ствлением мероприятий, предпринятых для борьбы с недостатком белка, и оказывает содействие Консультативной группе по белку. В области образования она оказывает помощь развитию начального, среднего и технического образования. В течение финансового года, закончившегося 30 июня 1972 года, общие расходы (займы и кредиты) Группы Всемирного банка составили около 3,1 млрд. долл. по сравнению с 2,6 млрд. долл. в предыдущем году.

280. Эти и другие примеры показывают, что таким проблемам, как распределение доходов, и другим факторам, влияющим на качество жизни, последнее время уделяется все больше внимания при планировании, выполнении и оценке работы Группы. Действительно, как заявил ее Президент на заседании Совета управляющих в сентябре 1972 года, Группа Банка решила переключить свое основное внимание на различные секторы и различные географические районы. Для развивающихся стран, в которых голод является хроническим явлением, в которых положение усугубляется из-за функциональной безграмотности и которые стоят перед угрозой неуправляемого роста населения, это означает, что Группа должна усилить свою деятельность в области сельского хозяйства, расширить свою деятельность в области образования и заняться решением сложных и противоречивых проблем, которые могут возникнуть вследствие безудержного роста населения как на семейном, так и на национальном уровнях в любой стране, стремящейся к улучшению положения своего народа.

Глава VII

ДРУГИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

281. Другие учреждения системы Организации Объединенных Наций не принимают столь прямого участия в осуществлении экономических, социальных и культурных прав, хотя все они способствуют этому в рамках своей собственной компетенции.

282. Например, Всемирный почтовый союз и Международный союз электросвязи в деле содействия международной связи помогают расширить свободный приток информации и идей, которые имеют очень важное значение для полного использования культурных прав; Международная организация гражданской авиации и Межправительственная морская консультативная организация занимаются вопросами транспортировки людей и товаров, что является предпосылкой для осуществления многих прав человека; ИМКО также занимается составлением правил безопасности для моряков торгового флота и экипажей рыболовных судов, способствуя тем самым улучшению условий их работы; работа Генерального соглашения по тарифам и торговле направлена на развитие торговли с целью повышения уровня жизни и создания условий для полной занятости.

283. Таким образом, в то время как деятельность всех компонентов системы направлена на улучшение экономических, социальных и культурных условий во всем мире и, более конкретно, в развивающихся странах, достаточно было бы отметить здесь, что работа является средством для обеспечения на международном уровне конкретных основ для деятельности, предпринимаемой Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения полного осуществления прав, изложенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

284. В 1972 году Всемирная организация интеллектуальной собственности являлась единственной всемирной межправительственной организацией вне системы Организации Объединенных Наций, которая вносила значительный вклад в осуществление экономических, социальных и культурных прав. Как в этой области, так и во всех других областях она тесно сотрудничала с соответствующими отделами, входящими в эту систему, и особенно с ЮНЕСКО.

285. ВОИС была создана в 1970 году в качестве преемницы Объединенного международного бюро по охране авторских прав, которое существовало более 80 лет. Она несет ответственность за управление Международного союза по охране промышленной собственности и Международного союза по охране авторских прав на литературные и художественные произведения, каждый из которых создан по многостороннему договору. Область деятельности ВОИС — интеллектуальная собственность — включает промышленную собственность, главным образом в виде изобретений, торговых знаков и проектов, и авторское право, главным образом в виде литературных, музыкальных, художественных, фото- и кинопроизведений.

286. Эта организация, таким образом, играет важную роль в деле «обеспечения права каждого на пользование защитой моральных и материальных прав, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является» (статья 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). В деле обеспечения условий, необходимых для научной, технической и культурной творческой деятельности эта организация действует в том же направлении, что и определенные аспекты деятельности МОТ и ЮНЕСКО по защите прав авторов и исполнителей. Вообще, путем создания признанных всеми государствами юридических норм ВОИС открывает доступ на различных условиях к результатам научных, литературных и научно-технических работ.

А. Международные документы и их осуществление

287. Основная часть работы ВОИС включает подготовку международных договоров и соглашений и управление их осуществлением. В 1972 году действовало десять таких договоров.

Остальные договоры ожидали ратификации необходимым числом сторон. Присоединяясь к ним, договаривающиеся стороны берут на себя обязательства, которые они должны выполнять. ВОИС действует через посредство позитивного международного права в значительно большей степени, чем какая-либо другая международная организация.

1. ПРОМЫШЛЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

288. Основным документом в этой области является Парижская конвенция 1883 года об охране промышленной собственности, пересмотренная в 1900, 1911, 1925, 1934, 1958 и 1967 годах; она касается промышленной собственности в самом широком смысле этого слова и обеспечивает предоставление гражданам других стран такой же, как и своим собственным гражданам, охраны права, в течение определенного периода времени, на приоритет во всех странах-участниках на защиту, предоставленную в одной из них, и общие правила по предоставлению патентов, торговых знаков и других аналогичных мер защиты.

289. Соглашения, дополняющие по более конкретным пунктам положения Парижской конвенции, включают: Мадридское соглашение от 1891 года об охране от ложных или вводящих в заблуждение указаний об источнике товаров. Мадридское соглашение от 1891 года о международной регистрации торговых знаков; Гаагское соглашение 1925 года о международном депонировании промышленных изобретений; заключенное в Ницце соглашение 1957 года о международной классификации товаров и услуг с целью регистрации торговых знаков; Лиссабонское соглашение 1958 года об охране первоначальных названий и их международной регистрации и Локарнское соглашение 1968 года об установлении международной классификации промышленных изобретений.

290. В той же области Договор о сотрудничестве в области патентов подписан в 1970 году 35 государствами, но еще не был в силе в 1972 году. Он направлен на обеспечение централизованной регистрации изобретений, когда необходима защита изобретений в нескольких странах. Страсбургское соглашение 1971 года, касающееся международной патентной классификации, которое также еще не было в то время ратифицировано достаточным количеством государств, предусматривает передачу Международной патентной классификации под управление ВОИС.

2. СОБСТВЕННОСТЬ НА КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ

291. Бернская конвенция 1886 года об охране прав на литературные и художественные произведения включает три основных принципа: а) распространение на все договаривающиеся стороны равной охраны авторских прав на работы, охраняемые на территории одной из них, б) автоматичность такой охраны без каких-либо формальностей и с) независимость такой охраны от существования охраны авторских прав, представленной в стране происхождения произведения.

292. Эта конвенция охватывает «любое произведение в литературной, научной и художественной областях, независимо от способа или формы выражения». Развивающиеся страны могут в некоторых условиях отойти от предписанных минимальных норм охраны авторских прав в отношении прав на переводы и распространение.

293. Всемирная конвенция о защите авторского права 1971 года уже была упомянута выше, в пункте 239. Она была подготовлена совместно с ВОИС и предусматривает, что ее Генеральный директор, так же как Генеральный директор ЮНЕСКО и Генеральный секретарь ОАГ, может посещать в качестве консультанта заседания Межправительственного комитета по защите авторского права, установленного этой конвенцией.

294. В смежной области защиты прав исполнителей Римская конвенция 1961 года по охране прав исполнителей, производителей фонограмм и радиовещательных организаций уже упоминалась в главах, относящихся к МОТ и ЮНЕСКО. Совместно с этими двумя учреждениями на ВОИС согласно Конвенции возлагается ответственность за ее осуществление. Женевская конвенция 1971 года об охране прав производителей звукозаписей от их неразрешенного дублирования, которая была подписана 31 государством, но в 1972 году еще не вступила в силу, возложила на ВОИС задачу формирования ее секретариата.

295. Осуществление норм, изложенных в этих различных документах, предусматривает также советы правительствам о законодательстве, сов-

местимом с положениями конвенций, которые они ратифицировали. Она также принимает форму обслуживания их деятельности. ВОИС в соответствии с этим руководит работой трех международных регистрационных служб для торговых знаков, с опубликованием ежемесячного обзора *Les marques internationales*, службой международного депонирования промышленных моделей, с опубликованием ежемесячного обзора *Les dessins et modèles internationaux*, и международной регистрацией первоначальных названий с нерегулярным распространением обзора *Les appellations d'origine*.

В. Поощрительная деятельность

296. ВОИС занимается созданием новых проектов и осуществлением существующих проектов, способствующих расширению международного сотрудничества в области интеллектуальной собственности. В настоящее время она, например, занимается подготовкой оперативной фазы Договора о сотрудничестве в области патентов, пересмотром Мадридского соглашения о международной регистрации торговых знаков, а также изучает возможности принятия международных мер по охране сигналов, передаваемых спутниками связи, и охране программ электронно-вычислительных машин.

С. Консультативное обслуживание и деятельность по оказанию помощи

297. ВОИС помогает развитию индустриализации развивающихся стран путем модернизации их систем промышленной собственности. Она подготавливает типовые законы для их возможного применения, организывает подготовку кадров из числа их граждан, организует семинары, финансирует для них помощь экспертов и, главным образом в соответствии с Договором о сотрудничестве в области патентов, будет пытаться решить некоторые их проблемы в области научной документации, передачи технических знаний и опыта. Кроме того, совместно с МОТ и ЮНЕСКО ВОИС приступила к проведению работы по созданию типового закона для охраны аналогичных прав исполнителей, производителей фонограмм и радиовещательных организаций.

ОРГАНИЗАЦИЯ АМЕРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ

298. В качестве первой региональной организации, созданной на межправительственном уровне, Организация американских государств являлась также первой региональной организацией, которая занялась вопросами прав человека. В первые десятилетия своего существования она занималась главным образом вопросами гражданских и политических прав. Непосредственно после второй мировой войны она обратила свое внимание на новую область экономических, социальных и культурных прав. В этой области принятые ею меры нормативного характера включают: Американскую декларацию прав и обязанностей человека, Межамериканскую хартию социальных гарантий и подготовку проекта Американской конвенции по правам человека. Организациями, созданными Организацией американских государств, являются Межамериканская комиссия по правам человека и Межамериканская комиссия женщин.

А. Меры нормативного характера

1. АМЕРИКАНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА

299. В этой Декларации, утвержденной в 1948 году в Боготе, на девятой Международной конференции американских государств, определяется комплекс принципов, имеющих своей целью регулировать позицию и политику членов Организации. Так как она касается экономических, социальных и культурных прав, она провозглашает права на равенство перед законом без различия по признаку расы, пола, языка, убеждений или каких-либо иных факторов; на защиту семьи; на сохранение здоровья и благосостояния; на полное равенство возможностей в области образования при бесплатном начальном образовании; на преимущества в области культуры и науки, в том числе на охрану моральных и материальных интересов авторов и изобретателей; на труд, в том числе на свободный выбор места работы и на справедливое вознаграждение; на отдых и свободное время и на социальное попечение, охватывающее престарелых, безработных и нетрудоспособных.

2. МЕЖАМЕРИКАНСКАЯ ХАРТИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ

300. Данный документ, принятый на той же Конференции 1948 года, в широком плане ориентирован на нужды социального и экономического развития. Однако в нем также более кон-

кретным содержанием наполняются цели, указанные в Американской декларации, которые не носят обязательного характера. С точки зрения прав человека, перечисленных в международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, их можно обобщить так, как они изложены ниже.

а) *Право на труд*

301. Труд характеризуется как одна из общественных функций и обязанностей, требующих особой защиты. К неотъемлемым правам работающих относится свободный выбор и справедливые условия найма и профессиональной ориентации. Наниматель должен предоставлять гарантии стабильности с должным учетом характера работы, а произвольные увольнения должны привести к вступлению в силу права на компенсацию.

302. Предполагается, что работающие имеют права на вознаграждение, обеспечивающее достойное существование; на равную оплату за равный труд; на минимальную заработную плату, устанавливаемую совместно с заинтересованными организациями работодателей и рабочих; на ежегодную премию, определяемую на основе числа отработанных дней, и на справедливую долю прибылей. Заработная плата и пособия по социальному страхованию не должны подлежать наложению ареста, за исключением случаев выплаты алиментов по постановлению суда.

303. Нормальные рабочие часы не должны превышать 8 часов в день и 48 часов в неделю (9 и 54, соответственно, в сельском хозяйстве), причем при работе ночью продолжительность рабочего дня соответствующим образом сокращается. Еженедельные периоды отдыха должны быть установлены законом, и выплата вознаграждений должна продолжаться во время гражданских и религиозных праздников, а также во время ежегодных отпусков.

304. Право на создание профсоюзов и вступление в них должно гарантироваться без ограничительных формальностей. Право на забастовки необходимо уважать при соблюдении условий, предусмотренных законом.

305. Каждое государство должно создать специальную систему судов для рассмотрения трудовых конфликтов и содействовать применению процедур примирения и арбитража при решении трудовых споров.

б) Социальное попечение

306. Рабочие должны иметь право на обязательную систему социального попечения, предназначенную для достижения следующих целей: для ликвидации опасностей, которые могут лишить кормильцев их способности обеспечивать необходимые средства для содержания себя самих и своих иждивенцев; для скорого и полного восстановления их способности зарабатывать на жизнь, утраченной в результате несчастного случая или заболевания; для предоставления средств к существованию в случаях прекращения или перерыва их профессиональной деятельности из-за беременности и родов, старости, безработицы или смерти.

307. При отсутствии системы социального попечения ответственность за предоставление пособий, которые были бы охвачены такой системой, следует возложить на работодателей.

с) Уровень жизни

308. Рабочие должны иметь право участвовать в справедливом распределении национального богатства и получать продовольствие, одежду и жилье по разумным ценам.

д) Защита семьи

309. Детский труд не должен разрешаться до возраста четырнадцати лет или старше этого возраста в рамках периода обязательного образования. Использование детей на опасной или вредной для здоровья работе должно быть полностью запрещено.

310. Использование женщин на опасных или вредных работах должно быть запрещено аналогичным образом. Материнство должно давать право на оплачиваемый отпуск в течение шести недель до родов и шести недель после родов.

311. Как уже указывалось, настоящая Хартия ни в коем случае не является документом, носящим обязательный характер. По существу она представляет собой не более чем декларацию намерений и лишь устанавливает общий уровень достижений.

3. АМЕРИКАНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

312. Помимо принятия Американской декларации прав и обязанностей человека, Конференция 1948 года в Боготе постановила поручить группе юристов задачу по подготовке проекта Американской конвенции по правам человека, в которой воплощались бы в форме строгих правовых обязательств принципы, провозглашенные в Декларации. В итоге работы юристов в 1959 году пятое Консультативное совещание министров иностранных дел утвердило окончательный проект Конвенции. После того как этот вопрос несколько раз откладывался, Специализированная межамериканская конференция по правам человека рассматривала этот проект в 1965 году

и постановила передать его правительствам с целью получения их замечаний и предложений. В конечном итоге Конвенция была подписана в Сан-Хосе, Коста-Рика, 22 ноября 1969 года.

В. Меры организационного характера

1. МЕЖАМЕРИКАНСКАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

313. В 1959 году пятое Консультативное совещание министров иностранных дел постановило создать Межамериканскую комиссию по правам человека. Согласно положениям своего Устава, принятого в 1960 году, эта Комиссия является автономным органом, состоящим из семи членов, избираемых на срок четыре года в их личном качестве. Ее задача состоит в развитии общественного сознания, в разработке рекомендаций, в сборе информации и проведении исследований, а также в выполнении функции консультативного органа при ОАГ по всем вопросам, относящимся к области прав человека, определенным в Американской декларации прав и обязанностей человека.

314. Кроме того, Комиссия была уполномочена получать и рассматривать сообщения и жалобы, просить правительства представлять относящуюся к ним соответствующую информацию и давать рекомендации о мерах по эффективному осуществлению этих прав.

315. В широком смысле мероприятия, проводимые Комиссией, можно подразделить на три группы: постоянное рассмотрение положений в области прав человека в государствах — членах Организации, рассмотрение сообщений и жалоб и подготовка исследований и докладов.

316. Вторая из этих групп заслуживает особого внимания, поскольку она связана с конкретным процессом исполнения. Если, рассмотрев жалобу и убедившись в ее справедливости, Комиссия находит, что нарушение прав имело место, она может дать соответствующие рекомендации заинтересованному правительству. Если последнее не примет никаких мер, Комиссия может представить доклад Межамериканской конференции или Консультативному совещанию министров иностранных дел. При отсутствии возражений со стороны какого-либо из этих органов Комиссия может опубликовать свой доклад и рекомендации.

317. Таким образом, здесь, как и в других случаях, налицо процесс независимого расследования, после которого следует рассмотрение вопросов на политическом уровне, а окончательной санкцией является предание материалов гласности.

2. МЕЖАМЕРИКАНСКАЯ КОМИССИЯ ЖЕНЩИН

318. Как и в системе Организации Объединенных Наций, Организация американских государств предоставляет правам женщин особое место в области прав человека. Межамерикан-

ская комиссия женщин была создана в 1954 году для рассмотрения всех социальных и экономических проблем, касающихся женщин. В ее состав входят по одному представителю от каждого из государств-членов.

319. В том что касается прав человека, к числу функций Комиссии относятся: развитие гражданских, политических, экономических и социальных прав женщин; представление Совету ОАГ докладов о ее деятельности и представление Межамериканской конференции докладов по вопросам гражданских, политических, экономических и социальных прав и по проблемам, которые необходимо рассмотреть в связи с ними.

С. Поощрительная деятельность и консультативное обслуживание

320. Согласно нормам, утвержденным Межамериканской комиссией по правам человека, Программа стипендий Ромуло Гальегоса предоставляет обратившимся за помощью правительствам технические консультации в форме стипендий для экспертов и государственных официальных лиц, занимающихся вопросами, связанными с осуществлением прав человека. Кандидатуры предлагаются соответствующими правительствами, а их отбор производится постоянным подкомитетом Комиссии.

321. В ноябре 1972 года в Венесуэле был проведен семинар по проблемам свободы профсоюзов с целью обмена информацией и опытом между экспертами в области трудового законодательства и государственного права и официальными лицами, которые, в силу занимаемой должности, занимаются вопросами, связанными с мероприятиями, проводимыми на высоком уровне профсоюзами.

322. Среди мероприятий Межамериканской комиссии женщин к семинарам, организованным или планируемым ею в 1971 году в области экономических, социальных и культурных прав, можно упомянуть следующие:

шестой курс Межамериканской программы по подготовке руководителей женского движения. (Каракас, май — июнь 1971 года);

второй семинар по вопросам вовлечения женщин в сельской местности в деятельность по развитию их общины (Асунсьон, Парагвай, июнь 1971 года).

323. Постоянная забота о правах ребенка проявляется в деятельности Межамериканского детского института. Он созвал четырнадцатый Панамериканский конгресс по проблемам ребенка, состоявшийся в Порт-о-Пренсе в июне 1972 года, для рассмотрения вопросов международной защиты детей и подростков, растущих в ненормальных условиях. Институт также провел ряд мероприятий, из которых следующие можно считать имеющими отношение к области экономических, социальных и культурных прав:

межамериканские курсы по вопросам обучения детей, трудно поддающихся обучению (при сотрудничестве с ЮНИСЕФ) (Буэнос-Айрес, Аргентина, апрель 1971 года);

третий межамериканский семинар по вопросам организации досуга детей (Манагуа, Никарагуа, май 1971 года);

семинар по вопросам детского питания (Оруро, Боливия, июнь 1971 года);

курсы по вопросам организации медицинского и социального обслуживания для маленьких детей (Буэнос-Айрес, Аргентина, октябрь — ноябрь 1971 года);

участие группы экспертов в десятом Центральноамериканском конгрессе педиатров (Текусикальпа, Гондурас, ноябрь — декабрь 1971 года).

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОВЕТ

А. Региональные документы
и механизм их осуществления

324. В Европе на региональном уровне организацией, занимающейся вопросами защиты прав человека, является Европейский совет, состоящий из 17 государств-членов. В статье 3 его Устава, принятого 5 мая 1949 года, предусматривается, что каждый член Совета должен признать принципы законности и право каждого человека, находящегося под его юрисдикцией, пользоваться правами человека и основными свободами и должен эффективно содействовать осуществлению целей Совета.

325. По инициативе Совета, в 1950 году была заключена Конвенция об охране прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека). К концу 1972 года ее ратифицировали 15 государств⁹. Хотя эта Конвенция главным образом посвящена гражданским и политическим правам, она также охватывает некоторые из экономических, социальных и культурных прав, в частности запрещая принудительный труд (статья 4.2) и дискриминацию на «любом основании» (статья 14) и подтверждая право каждого человека на свободу ассоциаций, «в том числе право создавать профсоюзы и вступать в них с целью защиты своих интересов».

326. Кроме того, Протоколом 1952 года предусматривается, что «никакому лицу не может быть отказано в праве на образование» и что право родителей на обеспечение для своих детей преподавания в соответствии с их религиозными и философскими убеждениями должно быть поддержано.

327. Заслуживают внимания положения, касающиеся осуществления этих принципов. Они содержатся в самой Конвенции и в относящихся к ней протоколах и представляют собой наиболее развитую процедуру такого рода в любой межправительственной системе. В соответствии с ними (статья 19) учреждены два постоянных органа: Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека.

328. Комиссия состоит из независимых лиц, которых насчитывается столько же, сколько и договаривающихся сторон, и которые избираются

Комитетом министров из списка, предлагаемого Бюро Консультативной ассамблеи по предложению национальных групп представителей. Комиссия может получать жалобы от любой из договаривающихся сторон и петиции от любого лица, группы или неправительственной организации при условии, что соответствующее правительство признает компетенцию Комиссии. К концу 1971 года компетенция Комиссии была признана 11 государствами¹⁰.

329. Комиссия устанавливает факты, утверждения в отношении которых содержатся в жалобе или петиции, и пытается урегулировать спор на дружеской основе. Если ей это не удастся, она составляет доклад, в котором излагается ее мнение относительно действительности данного дела, и представляет его Комитету министров, а также заинтересованным государствам. Если вопрос не передается в Суд в течение трех месяцев, Комитет министров должен большинством в две трети голосов принять решение относительно того, была ли нарушена Конвенция, установить срок для принятия мер коррективного характера и, если таковые не принимаются, опубликовать доклад.

330. Суд состоит из судей, которых насчитывается столько же, сколько и членов Европейского совета. Он компетентен рассматривать все дела, касающиеся толкования и применения Конвенции, но лишь после того, как усилия Комиссии, направленные на достижение дружеского урегулирования спора, не увенчались успехом. Любой член Совета может заявить, что он признает юрисдикцию Суда обязательной *ipso facto*. В тех случаях, когда такая обязательная юрисдикция признается, Комиссия или заинтересованная договаривающаяся сторона могут передавать дела на рассмотрение Суда. В таких случаях постановление Суда носит окончательный характер.

331. Европейское соглашение, касающееся лиц, участвующих в работе Европейской комиссии по правам человека, было подписано 6 мая 1969 года в целях предоставления иммунитета от судебного преследования для любого лица, выступающего в этих органах в отношении заявлений, сделанных в этих органах, а также для обеспечения свободы переписки и проезда.

⁹ Австрия, Бельгия, Дания, Ирландия, Исландия, Италия, Кипр, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция, Федеративная Республика Германии и Швеция.

¹⁰ Австрия, Бельгия, Дания, Ирландия, Исландия, Люксембург, Нидерланды (также от имени Суринама), Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Федеративная Республика Германии и Швеция.

332. Еще один метод осуществления принципов предусматривается в статье 13 Конвенции, в которой говорится, что «каждое лицо, чьи права и свободы по настоящей Конвенции нарушены, должно иметь право на восстановление их в национальном государственном органе даже в том случае, если это нарушение совершено лицами при исполнении ими служебных обязанностей». Это положение заслуживает пристального внимания: оно не только обеспечивает доступ в национальные суды, но также предупреждает использование в качестве оправдания того факта, что нарушение было совершено лицами при исполнении ими служебных обязанностей.

333. Однако в Конвенции рассматриваются лишь немногие из экономических, социальных и культурных прав. Европейский совет высказал ту точку зрения, что такие права по существу должны рассматриваться в отдельном документе. Проект такого документа, Европейской социальной хартии был составлен на Европейской трехсторонней конференции в 1959 году и подписан 18 октября 1961 года. В части II Хартии перечисляются экономические и социальные права, которые должны гарантироваться и осуществляться. К их числу относятся все экономические и социальные права, провозглашенные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и, кроме того, право на профессиональную ориентацию, всеобщее право на занятие вознаграждаемым трудом и право на предоставление защиты рабочим-мигрантам (как одному из основных элементов рынка рабочей силы в Европе).

334. В части III Европейской социальной хартии признается, что права, перечисленные в части II, могут осуществляться только прогрессивно. В ней устанавливаются те права, которым следует уделить первоочередное внимание. К их числу относятся права: на работу, на создание профсоюзов и вступление в них, на заключение коллективного договора, на социальное попечение, на медицинскую и социальную помощь, на защиту семьи и на защиту рабочих-мигрантов. В части II Хартии также с некоторыми подробностями рассматриваются некоторые из прав, которые необходимо защищать, даются рекомендации в отношении политики полной занятости и предписываются нормы минимальной заработной платы, оплачиваемых выходных дней и возраста приема малолетних на работу.

335. Исполнительный процесс, предусматриваемый в части IV Социальной хартии, аналогичен процессу, существующему в МОТ. Он требует подготовки правительствами раз в два года доклада об осуществлении содержащихся в ней положений, представления этих докладов комитету независимых экспертов, которые, в свою очередь, готовят замечания по ним для представительного органа (подкомитета правительственного Социального комитета Совета) и для Консультативной ассамблеи; окончательное рассмотрение докладов и замечаний осуществляет Коми-

тет министров, который дает соответствующие рекомендации заинтересованным договаривающимся сторонам.

336. Хартия вступила в силу 26 февраля 1965 года. К концу 1972 года ее ратифицировали девять и подписали еще пять государств¹¹. В результате завершения первого цикла контроля за ее применением был подготовлен доклад Правительственного Социального комитета, который как одно из полезных новшеств Комитет министров передал Консультативной ассамблее, для того чтобы последняя могла высказать свое мнение относительно его содержания.

337. Культурные права не включены в Хартию. Однако они признаются в Европейской конвенции в области культуры от 19 декабря 1954 года в силу поставленной в ней широкой задачи по развитию участия личности в культурной жизни и по содействию ему¹².

В. Поощрительная деятельность

338. Поощрительные мероприятия в Европейском совете, естественно, направлены на осуществление прав, провозглашенных в этих различных документах. Тем не менее Совет не упускает из виду потребности, существующие в мировом масштабе. Здесь можно напомнить о том вкладе, который он внес в проведение в 1968 году Международного года прав человека, рекомендовав своим членам в полной мере принять участие в манифестациях, организованных по этому случаю. Позднее, 8 июля 1971 года, Консультативная ассамблея после рассмотрения проблем, возникающих в связи с сосуществованием европейских норм и документов, а также норм и документов Организации Объединенных Наций (см. ниже, пункт 371), рекомендовала Комитету министров предложить государствам-членам, которые до сих пор не сделали этого, ратифицировать Международные пакты о правах человека.

339. На региональном уровне Консультативная ассамблея созвала Конференцию парламентариев по правам человека, для того чтобы дать парламентариям возможность сравнить тенденции в законодательных программах, касающихся защиты, распространения и развития прав человека, и подготовить программу совместных действий, которая должна быть осуществлена в ближайшем будущем путем координации действий в рамках Европейского совета, других международных организаций и национальных парламентов. Конференция проходила в Вене с 18 по 20 октября 1971 года. Она приняла заключительную резолюцию, в которой обращается внимание, в частности, на перемены, происшедшие в

¹¹ Ратифицировали: Австрия, Дания, Ирландия, Исландия, Кипр, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Федеративная Республика Германии, Швеция. Подписали: Бельгия, Люксембург, Нидерланды, Турция, Франция.

¹² Эта Конвенция вступила в силу 5 мая 1955 года. К концу 1972 года зарегистрированы 21 ратификация или присоединение.

обществе после подписания Европейской конвенции по правам человека, и на необходимость предоставления отдельным лицам более эффективной защиты путем создания на национальном уровне органов, уполномоченных получать и рассматривать личные жалобы, имеющих право доступа к архивам государственных департаментов и функционирующих на тех же началах, что

и известные омбудсмены в скандинавских странах.

340. В 1971 году была также отпразднована десятая годовщина со времени подписания Европейской социальной хартии. По этому случаю были организованы многочисленные праздничные церемонии. Они явились подходящей возможностью для подведения итогов.

Глава XI

ЛИГА АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ

341. Лига арабских государств также посвящает часть своей деятельности проблемам, связанным с гражданскими и политическими правами и основными свободами. Однако она не упускает из виду и рассмотрение вопросов, касающихся экономических, социальных и культурных прав. В рамках Международного года прав человека она созвала в 1968 году Международную арабскую конференцию, которая, среди других вопросов, должна была обсудить вопрос о «принятой в арабских государствах практике по защите прав человека в социальной, культурной, законодательной и экономической областях» и провести обзор «деятельности Арабской лиги в различных областях прав человека».

А. Региональные нормы и документы¹³

1. ПРАВО НА ТРУД

342. Лига разработала нормы, касающиеся права на труд, в своей Хартии арабских рабочих, в которой подтверждается необходимость повышения уровня жизни рабочих в арабском мире, а также необходимость разработки с помощью Арабской организации труда единых трудовых норм для арабских государств.

343. В статье 8 Соглашения о трудовых нормах более конкретно формулируются следующие требования:

а) охрана интересов, определяемая трудовыми нормами, должна быть равной для всех, без дискриминации между рабочими по признакам расы, происхождения, цвета кожи, религии и политических убеждений;

б) законодательство каждого из государств должно регулировать порядок найма рабочих, являющихся гражданами арабских стран;

в) каждое арабское государство должно стремиться, насколько это возможно, к разработке такого трудового законодательства и системы социального попечения, которые гарантировали бы для вышеупомянутых рабочих пользование всеми преимуществами и правами, предусматриваемыми в таком законодательстве.

344. Кроме того, согласно статье 42 Соглашения, работающим женщинам должна гарантироваться равная оплата за равный труд.

¹³ Эти документы являются декларативными по своему характеру.

2. ПРАВО НА УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ

345. Соглашение об экономическом единении, вступившее в силу 30 апреля 1964 года, направлено на экономическое освобождение арабов и на повышение их уровня жизни. Этим Соглашением предусматривается свобода передвижения, проживания, труда и участия в экономической деятельности на основе равенства. Оно требует от государств-участников координации законодательства по вопросам труда и социального попечения. Осуществление Соглашения поручено Совету арабского экономического единения.

3. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

346. В Пакте о культурном единстве арабов, заключенном в 1964 году и заменяющем ранее существовавшее соглашение, в статье VI выдвигается требование о сотрудничестве государств-участников в целях развития их систем образования, а также о том, чтобы велась работа, направленная на осуществление обязательного образования на начальных этапах и на ликвидацию неграмотности. Государства-участники должны также обеспечивать возможности для доступа к высшему и техническому образованию.

347. В статье IX того же документа также предлагается заключить соглашение о развитии совместного обучения в соответствии с религиозными принципами, арабскими традициями и достижениями современной науки.

4. ПРАВО НА СВОБОДНОЕ УЧАСТИЕ В КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ

348. В Пакте о культурном единстве арабов аналогичным образом предусматривается в статье XXI, что государства-члены должны вести работу, направленную на принятие законодательства, обеспечивающего охрану научной, художественной и литературной собственности и авторских прав.

В. Поощрительная деятельность

349. Помимо предпринимаемых усилий, направленных на поощрение применения общего принципа равенства и отказа от дискриминации, Лига, в более конкретном контексте экономических, социальных и культурных прав, организовала ряд семинаров по социальным проблемам, причем особо были рассмотрены следующие темы: а) социальное попечение в связи с здравоохранением,

образованием и экономическим и социальным развитием, b) социальные реформы в сельских районах, c) социальное единство в арабско-исламском обществе, d) социальное попечение в связи с условиями труда как в сельскохозяйственном, так и в промышленном секторах, e) прогресс местных общин в рамках национального планирования, f) арабская семья в обществе, включая исследование о материнстве и детстве.

350. В результате проведения этих семинаров была сделана серия рекомендаций, которые с точки зрения экономических, социальных и культурных прав можно обобщить следующим образом:

a) учет при планировании экономического развития потребности в обеспечении занятости всех работоспособных;

b) защита от профессиональных опасностей и заболеваний и компенсация их жертвам; восстановление трудоспособности инвалидов;

c) установление минимальной заработной платы;

d) создание удовлетворительных систем социального попечения, гарантирующих помощь престарелым, больным и нетрудоспособным;

e) защита прав ребенка и его семьи; запрещение работы в ночное время и ограничение продолжительности рабочего дня для женщин и малолетних; установление минимального возраста приема на работу; предоставление отпуска по беременности и родам с оплатой на основе процентных отчислений и создание детских учреждений.

351. Лига также продолжила свои усилия, направленные на ликвидацию дискриминации по признаку пола и на повышение статуса женщин в

арабском мире. Она подготовила ряд исследований по вопросам прав женщин и по вопросам наиболее подходящих видов занятий, открытых для них. Она уделяет особое внимание повышению статуса женщин в сельских районах.

352. Содействуя осуществлению права на высочайший достижимый уровень физического и психического здоровья, Лига через свой секретариат занимается проведением исследований, посвященных проблемам здравоохранения и их решению в арабском мире, в том числе необходимости обмена информацией и координации усилий и средств в рамках Лиги, а также с другими странами. В этой связи секретариат Лиги также организовал семинары по таким вопросам, как алкогольные напитки и наркотические средства, продовольствие и питание, уход за детьми и здравоохранение, подготовка специалистов в области здравоохранения, здравоохранение в сельских районах и охрана здоровья рабочих.

353. В области образования Лига провела несколько конференций по вопросам, в частности, школьных экзаменов, учебников, преподавания истории и географии, совместного обучения и планирования образования в арабских государствах. Другие совещания, семинары или конференции были посвящены вопросам обязательного образования и ликвидации неграмотности. По этому последнему вопросу наиболее важная рекомендация требует учреждения арабских региональных департаментов и создания объединенного арабского фонда. Кроме того, в 1966 году была проведена конференция по вопросам профессионально-технического обучения и были организованы семинары с целью содействия распространению профессионально-технического образования в арабских странах и для рассмотрения проблем высшего образования.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ В ОТНОШЕНИИ МЕР МЕЖДУНАРОДНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

354. Как видно из предшествующего краткого обзора мер международного и регионального характера, меры по осуществлению экономических, социальных и культурных прав принимают различные формы. Для целей нашего анализа эти меры можно классифицировать по их сфере действия, методам действия и процедуре осуществления.

А. Сфера действия

355. Пакты о правах Организации Объединенных Наций, региональные документы, а также региональные экономические межправительственные организации имеют своей целью гарантировать лучшие условия экономического и социального благосостояния и представляют собой всеобъемлющий комплекс прав, действующий универсально. В отличие от них деятельность специализированных учреждений и ВОИС направлена на конкретные задачи и обычно ограничена определенными категориями прав, а следовательно, лиц, пользующихся этими правами.

356. Это различие между общим и конкретным подходом, несомненно, отражает различный характер организаций. Организация Объединенных Наций и региональные органы, с одной стороны, преследуют цели общего характера, в то время как специализированные учреждения и ВОИС, с другой стороны, занимаются конкретными вопросами, для решения которых они были созданы.

357. Таким образом, в то время как нормы и сфера действия пактов о правах Организации Объединенных Наций и региональных документов являются или могут являться всеобъемлющими по своему характеру, нормы и сфера действия других организаций, поскольку они касаются определенных секторов деятельности, могут оставить без защиты некоторые секторы. Такое положение четко выявляется в результате рассмотрения конвенций МОТ по вопросам социального попечения или некоторых программ ВОЗ, которые, диктуя точные нормы, не обязательно защищают каждого отдельного индивидуума.

В. Метод действия

358. Методы действия в данном случае включают установление норм, информационную деятельность и консультативное обслуживание.

1. УСТАНОВЛЕНИЕ НОРМ

359. При установлении норм МОТ и ВОИС среди всемирных организаций чаще всего используют официальные документы. Однако между ними существует различие: конвенции МОТ по существу предписывают нормы государственного поведения, которые считаются универсально действующими. Они являются, как их называют, «законами-договорами». Их соблюдение или невыполнение в одной стране отражается на их соблюдении или невыполнении в других странах лишь косвенно, тогда как конвенции ВОИС, с другой стороны, по своим целям носят характер международных соглашений, суть которых состоит в необходимости уравновешивать различные национальные интересы путем принятия государственных обязательств на основе взаимности. Нарушения в данном случае непосредственно затрагивают интересы договаривающихся правительств, а также частных лиц.

360. С другой стороны, прочие организации системы Организации Объединенных Наций, такие как ФАО и ВОЗ, используют более прямой метод, оказывая помощь правительствам в формулировании политики и в развитии инфраструктур, имеющих своей целью обеспечивать необходимые условия для пользования экономическими, социальными и культурными правами.

361. ЮНЕСКО, как и подобает при таком всеобъемлющем мандате, по своим методам носит эклектический характер. Ее документы весьма конкретны в области культуры и более всесторонни в области образования. Некоторые из первых документов, примером которых является Рекомендация 1964 года о способах запрещения и предупреждения незаконных экспорта, импорта и передачи права собственности на культурные ценности, основываются на обязательствах договорного характера, в то время как в последней группе Конвенция 1960 года о борьбе с дискриминацией в области образования может служить иллюстрацией договора «законодательного типа».

2. ПООЩРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

362. Поощрительная деятельность используется во всех рассмотренных организациях. Однако, естественно, в тех организациях, которые занимаются подготовкой официальных документов, она главным образом направлена на

применение и усовершенствование этих документов, в то время как в других организациях основной является поощрительная деятельность.

363. Кроме того, поощрительная деятельность в значительной степени подкрепляется существованием постоянных представительных органов, специально созданных для содействия осуществлению прав человека. Так обстоит дело в случае самой Организации Объединенных Наций, в которой присутствие и деятельность Комиссии по правам человека оказывают мощное влияние на события во всем мире. То же можно сказать о Комитете экспертов МОТ, а также о Комитете МОТ по вопросу о свободе ассоциаций, которые помимо своих исполнительных функций вносят вклад, хотя и в более ограниченной области, в дело обеспечения, охраны и понимания прав профсоюзов.

3. КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

364. В зависимости от вида действий консультативное обслуживание может быть рассчитано на оказание помощи правительствам при применении признаваемых ими международных или региональных норм или, в рамках общих целей данной организации, на решение их собственных проблем политического и организационного характера. Однако различие между этими двумя видами обслуживания носит в основном теоретический характер. Большая часть программ консультативного обслуживания предназначена для обеспечения обмена информацией и опытом или имеет своей целью удовлетворение конкретных нужд в странах, получающих помощь, независимо от того, являются ли эти нужды результатом принятия официальных документов или потребностей общей политики. Во всех случаях консультативное обслуживание в первую очередь предназначается для оказания помощи менее развитым странам, находящимся в процессе устранения несоответствий в экономической и социальной областях и строительства инфраструктуры, необходимой для реального осуществления прав человека и основных свобод.

С. Процедура осуществления

365. Проведение в жизнь норм, разработанных на международном или региональном уровне, зависит в конечном итоге от готовности правительств выполнять принятые ими обязательства. Даже в случае более развитых механизмов, созданных Европейским советом, отсутствует подлинная принудительная сила, способная вынудить к соблюдению соглашений.

366. Исполнительный аппарат МОТ, например, являющийся наиболее сложным в системе ООН и предусматривающий последовательные стадии рассмотрения независимыми и квази-судебными органами, перестает действовать на политическом уровне, на котором исполнительная ответственность возлагается на представительные или исполнительные органы. В тех случаях, когда в рассмотрении вопросов участвует Международный Суд, его решения, в случае их невыполне-

ния, передаются Конференции Международной Организации Труда для принятия «таких действий, какие она сочтет целесообразными для обеспечения выполнения этих рекомендаций».

367. ЮНЕСКО также предусматривает в некоторых случаях передачу вопросов на рассмотрение в Международный Суд, однако это делается, как, например, в случае Конвенции по борьбе с дискриминацией в области образования, лишь с целью вынесения консультативного заключения. Всемирная конвенция об авторском праве, в которой участвует также ВОИС, идет несколько дальше, поскольку в одном из относящихся к ней протоколов говорится, что любой спор, не урегулированный путем переговоров, передается в Суд для вынесения по нему соответствующего определения.

368. Однако следует упомянуть, что до сих пор обращение за помощью к Суду не было использовано как средство воздействия для соблюдения прав человека, выраженных в соответствующих документах. Тем не менее их влияние не следует недооценивать; во многих случаях они оказываются достаточно эффективным средством, в особенности когда они сопровождаются соответствующей гласностью.

369. Для развивающихся стран эта проблема в первую очередь связана экономическим и социальным прогрессом. Юридические и организационные положения представляют собой лишь необходимую основу. Их ценность ничтожна, если они не наполняются конкретным содержанием с помощью политики и действий, создающих условия, необходимые для пользования правами, провозглашаемыми в международных и региональных документах. Именно по этой причине в статье 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признается идея, присущая также Европейской социальной хартии, согласно которой осуществление экономических, социальных и культурных прав может носить лишь прогрессивный характер.

370. Экономическое и социальное развитие, несомненно, составляет одну из основных забот учреждений системы ООН. Формулируя права и выступая за их осуществление, международные и региональные организации вносят в проблему развития новый аспект. Однако они способны лишь предлагать нормы и, в тех случаях, когда эти нормы признаются, пытаться обеспечивать их соблюдение. Обязанность воплощения их в действительные права по-прежнему ложится на национальные органы власти, в распоряжении которых, кроме того, находятся имеющиеся средства и ресурсы. Именно они являются тем инструментом, с помощью которого высокие принципы пактов о правах Организации Объединенных Наций могут быть воплощены в жизнь.

371. Остается еще один вопрос: параллельное сосуществование норм и документов как на международном, так и на региональном уровнях может привести к возникновению определенных

проблем. Этот вопрос рассматривала Консультативная ассамблея Европейского совета на уровне Европейского совета в июле 1971 года. В рекомендации 642 (1971) она приняла к сведению выводы, к которым пришел в связи с этим ее Комитет экспертов по правам человека, и согласилась, что меры, указанные Комитетом как необходимые для устранения возможных затруднений, действительно позволили бы членам Европейского совета ратифицировать Международные пакты

о правах человека Организации Объединенных Наций без ущерба для их позиции согласно Европейской конвенции по правам человека. В самой системе Организации Объединенных Наций необходимо установить меры сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и различными специализированными учреждениями, занимающимися осуществлением Международных пактов о правах человека.

Blank page

Page blanche

Часть VI

ЗАМЕЧАНИЯ, ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Blank page

Page blanche

Глава I

ЗАМЕЧАНИЯ

1. Во второй, третьей и четвертой частях настоящего доклада содержатся — в зависимости от имеющихся данных, которые, в частности, отсутствуют по многим менее развитым странам, — информация и показатели, касающиеся образа и уровня жизни во всем мире в плане распределения дохода, числа жителей, которое приходится на одного врача и на одну больничную койку, коэффициента посещаемости школ для различных школьных возрастных групп, коэффициента отсева учащихся, жилищных условий, безработицы, детской смертности, продолжительности предстоящей жизни и т. д.

2. Данные, которые приводятся в исследовании, показывают, что в течение десятилетия 60-х годов все страны, включая менее развитые, добились существенного прогресса в расширении образования и улучшении норм питания и здравоохранения. Кроме того, значительно возрос общий объем их ВВП, хотя в основном этот рост, особенно в том что касается менее развитых стран, отстает из-за ускоренных темпов роста населения. С 1960 по 1969 год ВВП на душу населения в менее развитых странах увеличился примерно лишь на 25 процентов. За этими данными, средними для менее развитых стран, скрываются случаи, когда темпы роста были значительно более низкими и даже отрицательными, и также случаи, когда были достигнуты более высокие темпы роста.

3. После 1970 года менее развитые страны, в которых проживает 64 процента мирового населения, смогли в среднем добиться темпов годового роста 4,1 процента от их ВВП. Однако этот рост в основном сводится к нет высоким темпам роста населения и инфляцией. В связи с этим либо очень мало повысился, либо вообще остался прежним чрезвычайно низкий уровень жизни более 1100 млн. людей.

4. Средние темпы роста ВВП в мире 4,1 процента могут показаться существенным достижением, однако за ними скрывается тот факт, что некоторые менее развитые страны развиваются гораздо быстрее, чем другие.

5. Г-н Роберт С. Макнамара, президент Всемирного банка в годовом докладе Банка за 1972 год утверждает, что в рамках любой развивающейся страны существует огромная диспропорция в распределении богатства. В докладе говорится, что в 39 исследованных странах 5 процентов населения, представляющих его наиболее обеспеченную часть, получают доход в 30 раз

больше, чем доход 40 процентов населения, представляющего его наименее обеспеченную часть. Последние представляют собой группу, которая является самой многочисленной и которая больше всего страдает от неразрешимой проблемы бедности. В противоположность традиционной точке зрения экономистов, в докладе Банка также отмечается, что имеется весьма небольшое различие между средними темпами роста в группе стран с наибольшей диспропорцией в распределении дохода, и в странах с наименьшей диспропорцией в распределении дохода. В докладе говорится, что более справедливое распределение доходов могло бы привести к уменьшению спроса на предметы роскоши для богатых и к привлечению большего объема капиталовложений в производство товаров первой необходимости.

6. Бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций У Тан, говоря о конкретных проблемах менее развитых стран, заявил, что после фатально длительного политического подчинения и страданий многих стран, после тысячелетий социальной дискриминации, проводившейся якобы по велению богов, и экономического неравенства как якобы непреложного жизненного факта наука и техника пробудили у человечества всего мира сознание, что это не должно более продолжаться¹.

7. В докладе Генерального секретаря о работе Совещания Группы экспертов по вопросам единого метода анализа и планирования развития, состоявшегося в Стокгольме 6—10 ноября 1972 года, говорится следующее:

Быстрый рост численности рабочей силы, усиливающаяся потребность в изменениях как следствие распространения образования и совершенствования средств связи, перемещение населения в города, отсутствие участия широких слоев населения в развитии, непропорциональное распределение социальных услуг, таких как здравоохранение и социальное обеспечение, медленные темпы социальных преобразований — эти и многие другие факторы вызывают острую напряженность в большинстве развивающихся стран².

8. Очень часто мятежи и беспорядки вызываются не обнищанием людей, а скорее неспособностью осуществить свои надежды на улучшение условий жизни. Это, безусловно, является лишь констатацией того, что подразумевается в

¹ См. *Долгосрочное планирование* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.II.E.3), стр. 4.

² E/CN.5/490, пункт 9.

словах «революция возрастающих ожиданий». Как говорит Мюрдаль, люди становятся беспокойными и непокорными, когда они начинают жить немного лучше, но когда это происходит недостаточно быстро.

9. Настоящее исследование показывает, что, несмотря на улучшения, большинство народов Азии, Африки и Латинской Америки живут в условиях, когда они едва могут существовать, а иногда на уровне голодания. Миллионы граждан, приехавшие из сельской местности в город, не могут найти себе работу. Они становятся обитателями разрастающихся огромных трущоб и временных поселений, в которых нищета, отсутствие элементарных норм санитарии, неграмотность и плохое питание омрачают радужные перспективы социального равноправия и являются питательной средой для преступности и правонарушений.

10. В ряде менее развитых стран в различных районах мира люди, живущие во временных городских поселениях, проявляют удивительную энергию и изобретательность в улучшении своих жилищных условий, несмотря на огромные трудности, включая первоначальную довольно сильную оппозицию со стороны властей в отношении самого существования таких поселений. Последние данные из менее развитых стран показывают, что, когда этим группам населения удастся устроиться на более или менее постоянную работу и обрести какие-то права на пользование землей, на которой они проживают, они стремятся улучшить свои условия путем вложения основных своих ресурсов — денежных средств и труда — в процесс постепенного улучшения своих жилищ и окружающей обстановки. К сожалению, улучшение временных городских поселений наблюдается не везде. Районы трущоб, расположенные в центральной части города, которые в некоторых менее развитых странах существуют на протяжении целых поколений или даже веков, в большинстве случаев не являются объектом постепенных оздоровительных мероприятий, которые могут иметь место во многих недавно возникших скваттерских поселениях, расположенных в центральной части города или на окраине. Это, возможно, объясняется главным образом тем, что домовладельцы, которые когда-то сдали свои участки в аренду, давно покинули их, не будучи заинтересованными в их улучшении.

11. Широкие массы населения в менее развитых странах страдают от недостаточного питания и недоедания, от отсутствия элементарных условий в области здравоохранения и образования, от чрезвычайно плохих жилищных условий и отсутствия санитарных условий. Такое положение снижает их способность к работе и развитию более высоких темпов производства. В результате этого производительность труда падает и национальный прогресс замедляется.

12. Статистические данные, содержащиеся в этом исследовании, свидетельствуют о том, что

в большинстве стран увеличивается разрыв между населением, проживающим в городских районах, и населением в сельской местности, между группой населения, имеющей высокий доход, и группой населения с низким доходом. Это особенно верно в случае менее развитых стран. С другой стороны, огромный разрыв в техническом развитии, существующий между более развитыми странами и менее развитыми странами, и высокие темпы роста населения в последних, по сравнению с их ограниченным использованием материальных людских ресурсов, еще больше увеличивают разрыв между этими двумя группами стран. Такое положение создает политически взрывоопасную ситуацию на национальном и международном уровнях.

13. Хотя существует только одно определение «прав человека и основных свобод», тем не менее, в силу реальных экономических и социальных условий жизни в различных районах мира, под этим термином понимаются разные потребности и надежды и разный порядок очередности, когда речь идет о странах, живущих в нищете, если сравнить их со странами, которые имеют более высокий уровень жизни. Таким образом, в то время как разрыв между богатыми и бедными, привилегированными и непривилегированными по-прежнему увеличивается как внутри стран, так и между странами, возможности для разработки единообразных стандартов их уровней и их осуществления имеют тенденцию к уменьшению. Такие условия вредят не только национальной интеграции и консолидации, но также и международному сотрудничеству.

14. Население в Африке, Латинской Америке и во многих странах Азии по-прежнему увеличивается чрезвычайно высокими темпами, составляющими 2,5 процента в год. Этот не поддающийся контролю рост населения является одной из основных причин продолжающейся бедности в менее развитых странах. Согласно подсчетам, общая численность населения менее развитых стран в мире увеличилась примерно с 2000 млн. человек в 1960 году до 2500 млн. человек спустя десятилетие. Более того, прогнозы в этой области показывают, что к 2000 году нынешнее население менее развитых стран может удвоиться. В противоположность этому, согласно прогнозам, общая численность населения более развитых районов, которое увеличилось примерно с 1000 млн. в 1960 году до 1100 млн. в 1970 году, к концу этого столетия увеличится примерно лишь до 1500 млн. Эта картина является еще более поразительной, когда дело касается городского населения, которое, как ожидают, за этот же период возрастет в менее развитых странах более чем в три раза³.

15. Нынешнее исследование показывает, что главной социальной проблемой во всем мире в

³ World Bank, *Trends in Developing Countries* (Washington, D. C., 1972).

настоящее время является безработица и неполная занятость. Наиболее серьезно обстоит дело в менее развитых странах. Согласно одному из подсчетов, в менее развитых странах из каждых трех или четырех взрослых один является безработным или полубезработным. Это означает, что в настоящее время в этих странах, вероятно, необходимо создать примерно 200 млн. рабочих мест, и еще больше в ближайшем будущем, если учесть их быстро увеличивающееся население. В тех странах, где пособия по безработице являются недостаточными или вовсе отсутствуют, безработица означает крушение надежд и деморализацию для молодого поколения и бедность для их семей.

16. В последнем крупном исследовании ЮНЕСКО по вопросам образования в странах мира говорится, что в области образования, как и в ходе экономического развития, попытки сократить разрыв между более и менее развитыми странами потерпели неудачу. Огромные различия в опыте в области образования между имущими и неимущими странами продолжают увеличиваться, несмотря на «усилия огромного масштаба, финансовые жертвы и достижение значительных результатов», имевшие место в 60-х годах. В докладе далее говорится, что в 1968 году более развитые страны израсходовали на образование более 120 000 млн. долл., в то время как менее развитые страны — менее 12 000 млн. долларов. А ведь в более развитых странах проживает лишь одна треть мирового населения и только одна четвертая часть молодежи. В докладе отмечается, что «наиболее серьезным аспектом этого колоссального различия является то, что оно продолжает увеличиваться»⁴. В течение периода с 1960 по 1968 год на более развитые страны приходилась почти половина общего числа студентов в мире. В Европе, Советском Союзе и Северной Америке набор в начальные и средние школы соответствовал темпам роста молодежи в возрасте от 5 до 19 лет. Однако в менее развитых странах население этой возрастной группы увеличилось на 36 млн. больше, чем набор в школы. В этом отношении положение в Африке было хуже, чем где бы то ни было.

17. Что касается условий в области здравоохранения, существующих в различных районах мира, то данные, приводимые в настоящем исследовании, свидетельствуют об огромных достижениях социалистических стран, а также стран с развитой рыночной экономикой, и в особенности стран, создавших национальные планы здравоохранения. Условия в менее развитых странах также улучшались, однако услуги в области здравоохранения в общем являются менее равнозначными, когда речь идет об охвате населения в сельской и городской местностях и об охвате людей из групп с различным доходом, и в общем они являются значительно менее удовлетвори-

тельными. В части II настоящего исследования отмечается, что, хотя в 1967 году в менее развитых странах проживало примерно 70 процентов населения мира, эти страны имели в общем только 25 процентов от общего числа врачей в мире, 28 процентов зубных врачей, 20 процентов медсестер и 30 процентов от общего числа больничных коек. Кроме того, от 70 до 80 процентов от общего числа этого медицинского персонала проживали в больших городах, в результате чего на 80 процентов населения менее развитых стран приходилось только 20 процентов имеющегося в наличии медицинского персонала. Этим частично можно объяснить высокие коэффициенты смертности и детской смертности в Африке, Азии и Латинской Америке.

18. Как отмечает Гуннар Мюрдаль, государство всеобщего благоденствия «уже является пройденным этапом» для развитых стран с рыночной экономикой, а сама эта идея стала почти неизбежной тенденцией в развитии. Мюрдаль в заключение говорит: «Дальнейшее развитие государства всеобщего благоденствия может быть замедлено на некоторое время и иногда даже немного повернуто вспять. Однако следует ожидать, что после такой задержки оно будет по-прежнему развиваться». Мюрдаль заключает: «Только в странах, которые являются наиболее развитыми как государства всеобщего благоденствия, и только совсем недавно возникла идея о том, что реформы в целях социального обеспечения не являются дорогими для общества и действительно закладывают основы для более постоянного и быстрого экономического роста»⁵.

19. Улучшение экономических и социальных условий в социалистических странах сделало возможным широкое осуществление экономических, социальных и культурных прав для всех граждан этих стран.

20. Настоящее исследование показывает, что среди аспектов, касающихся социальной структуры и социальных институтов, которые препятствуют всеобщему осуществлению экономических, социальных и культурных прав, важными являются следующие: чрезмерная концентрация богатств и доходов, наличие огромных районов, где царят бедность и застой; едва ощутимый социально-экономический прогресс или его фактическое отсутствие; отсутствие продвижения (часто связанное с неравными возможностями в области образования и с несправедливой социальной и государственной структурой); дискриминация в отношении женщин и другие традиции, задерживающие прогресс. Система широких семейных и родственных связей также часто выступает в качестве препятствия в этой области, хотя с помощью планирования и руководства она может быть превращена в важное орудие осуществления соответствующих прав. Эти ас-

⁴ UNESCO, *Learning To Be: The World of Education Today and Tomorrow* (Paris, UNESCO, and London, Harrap, 1972), p. 50.

⁵ G. Myrdal, «The place of values in social policy», *Journal of Social Policy*, vol. I, part I (Cambridge University Press, January, 1972), pp. 3 and 5.

пекты, как было заявлено в докладе совещания экспертов по вопросу о социальной политике и планировании, состоявшегося в Стокгольме 1—10 сентября 1969 года, «представляют собой главный предмет дальнейшего научного исследования, планирования и усовершенствования политики»⁶. Настоящее исследование также свидетельствует о том, что существует явное противоречие между всеобщим эффективным осуществлением экономических, социальных и культурных прав и сохранением господства экономической, социальной и политической элиты.

21. Как отмечено в настоящем исследовании и как показывает опыт некоторых стран Латинской Америки, стратегия темпов высокого роста, основанная на неправильном распределении доходов и недостаточной сети социальных услуг, не способствует постоянному росту. Фактически такие социальные проблемы, как демографический взрыв, социальная и политическая неустойчивость, недостаточность покупательной способности и отсутствие надежных внутренних рынков, создают препятствия на пути постоянного здорового экономического роста. Концентрация богатств в руках небольшой группы хозяев и предпринимателей приводит к развитию рынка для импорта предметов роскоши и товаров, не являющихся предметами первой необходимости, и к образу жизни, который Торштейн Веблен весьма метко назвал «бросающимся в глаза потреблением» в условиях абсолютной бедности и деградации человека. Веблен считает, что

создание праздного класса делает низшие классы консервативными, лишая их, насколько это возможно, средств к существованию и тем самым сокращая их потребление, а следовательно и имеющуюся у них энергию, до такого уровня, когда они уже не способны сделать те усилия, которые необходимы для получения знаний и приобретения новых навыков мышления. Сосредоточение богатства в верхней части шкалы распределения богатств подразумевает его отсутствие в нижней части этой шкалы. Общеизвестно, что где бы это ни происходило, наличие значительной степени бедности среди группы людей является серьезным препятствием для каких-либо нововведений⁷.

22. Таким образом, любая стратегия, основанная на неравномерном распределении доходов, препятствует соответствующему государству реализовать в полной мере возможности и способности своих граждан.

23. Менее развитые страны несут главную ответственность за свое развитие; однако их усилия будут недостаточными, если их не поддержат более развитые страны путем увеличения финансовых средств и принятия более благоприятной экономической и торговой политики. В соответствии со статьей 56 Устава Организации Объединенных Наций все государства-члены обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для содействия повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития во всем мире.

⁶ E/CN.5/445, пункт 13.

⁷ T. Veblen, *The Theory of the Leisure Class* (New York, Mentor Books, 1954), pp. 140 and 141.

24. Второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций ставит перед менее развитыми странами цель — добиться 6-процентного годового темпа роста. Для достижения этой цели промышленно развитые страны должны выделить 0,7 процента своего ВВП на оказание помощи менее развитым странам. Эта цель должна быть достигнута к 1975 году. На четвертом году Десятилетия официальная помощь менее развитым странам в целях развития в среднем составляет лишь 0,34 процента. Президент Всемирного банка г-н Роберт Макнамара, выступая на пятьдесят пятой сессии Экономического и Социального Совета, заявил, что, основываясь на имеющейся информации, объем официальной помощи не превысит 0,35 процента даже к 1975 году и что такое положение сохранится, несмотря на тот факт, что достижение этой цели не будет требовать от развитых стран сокращения их уже высокого уровня жизни или игнорирования их внутренних первоочередных потребностей.

25. Согласно имеющимся данным, задолженность менее развитых стран в настоящее время оценивается в сумме 80 млрд. долл., причем ежегодный процент по задолженности составляет сумму, равную приблизительно 7 млрд. долл. Согласно заявлению Президента Всемирного банка во время его выступления на заседании совета управляющих банка в Найроби, Кения, 24 сентября 1973 года:

Необходимо понимать сущность проблемы задолженности. Дело не в том, что существует задолженность, и даже не в размерах такой задолженности. Гораздо важнее структура и динамика такой задолженности, а также тот факт, что задолженность и платежи в счет погашения задолженности растут более высокими темпами, нежели поступления, необходимые для ее погашения⁸.

26. Таким образом, одной из основных трудностей, стоящих перед большинством менее развитых стран в их усилиях, направленных на осуществление экономических, социальных и культурных прав, является растущее бремя внешней задолженности. Это отчасти следствие резкой нехватки официальной помощи в целях развития. Как заявил недавно Президент Всемирного банка, объем предоставляемой в настоящее время финансовой помощи на концессионных условиях гораздо ниже потребности развивающихся стран и гораздо ниже тех возможностей, которые могут быть обеспечены развитыми странами.

27. Генеральный директор ЮНЕСКО отмечает, что «нежелание богатых стран выделить большее число своих ресурсов на цели предоставления помощи бедным странам является суровым политическим фактом»⁹.

28. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отмечает в своем докладе о совещании Группы экспертов по вопросам единого метода анализа и планирования развития, что:

⁸ IBRD, IFC and IDA, 1973, *Annual Meetings of the Boards of Governors: Summary Proceedings* (Washington, D. C.), pp. 18 and 19.

⁹ UNESCO document DG/73/10, p. 2.

политика, проводимая в последнее время развитыми странами в отношении внешней помощи, внешней торговли, иностранных инвестиций, иммиграции и т. д., не всегда приобретает формы, в наибольшей степени соответствующие единому экономическому и социальному развитию стран третьего мира¹⁰.

29. В последнем докладе об обзоре и оценке Международной стратегии развития Генеральный секретарь отмечает, что «Международная стратегия развития остается в гораздо большей степени пожеланием, нежели политикой»¹¹.

30. Во втором Десятилетии развития ежегодный ВВП богатых стран возрастет в постоянных ценах от 2 триллионов долл. в 1970 году приблизительно до 3,5 триллиона долл. в 1980 году. Президент Всемирного банка отмечает в своем выступлении на заседании Совета управляющих Банка:

Чтобы увеличить вдвое объем официальной помощи в целях развития и, таким образом, довести ее объем до запланированного уровня 10,7 процента, развитые страны должны выделить на эти цели не менее двух процентов суммы, на которую возрастет их национальный продукт в течение этого периода. Оставшиеся 98 процентов увеличения их поступлений обеспечат им более чем достаточные средства для удовлетворения своих внутренних потребностей¹².

31. События 1973 года, важным элементом которых является наблюдающийся во многих странах мира энергетический кризис, показывают,

¹⁰ E/CN.5/490, пункт 10.

¹¹ A/C.2/L.1287, приложение, пункт 32.

¹² IBRD, IFC and IDA, *1973 Annual Meetings of the Boards of Governors*., p. 16.

однако, что времена меняются и что отношение между странами должны вступить в новую фазу, характеризующуюся новыми потребностями, возможностями и обязанностями, отличающимися от тех, которые были как в прошлом, так и в настоящее время. Это потребует выработки новой политики, директив и позиций, в частности более развитыми странами, в области расширения официальной помощи в целях развития менее развитых стран.

32. Однако Специальный докладчик хотел бы обратить внимание Комиссии на новый курс в области оперативной помощи, осуществляемой Группой Всемирного банка, в ходе которого основное внимание уделяется деятельности, касающейся развития, питания, образования и роста населения в городских и сельских районах. Таким областям, как распределение доходов, а также другим моментам, оказывающим отрицательное влияние на качество жизни отдельных лиц, уделяется все большее внимание в работе Группы на этапах планирования, осуществления и оценки.

33. Однако сейчас не время впадать в пессимизм или оптимизм: сейчас пора реально посмотреть на вещи. Как обычно, необходимо высказать некоторые предосторожности и конструктивные критические замечания. Необходимо посмотреть фактам в лицо и принять мужественные решения, исходя из общих интересов и с учетом того, что в конечном счете является наилучшим для благосостояния человека.

Глава II

ВЫВОДЫ

А. Общие выводы

34. Существует настоятельная необходимость принять в широких масштабах меры против нищеты, в особенности в менее развитых странах мира. Каждая страна обязана признать существующее в пределах ее границ неравенство и принять меры для исправления такого положения. Менее развитые страны в настоящее время нуждаются в обширных радикальных реформах, необходимых для быстрого и стабильного процесса развития. Поверхностные меры являются далеко не достаточными.

35. Действительная реализация экономических, социальных и культурных прав в первую очередь является основной задачей каждого государства, действующего от своего имени и определяющего свою политику в рамках господствующих политических, экономических, социальных, культурных, правовых и идеологических условий, которые являются различными во всех странах мира. В связи с этим каждая страна обязана развивать свои собственные формы и методы осуществления экономических, социальных и культурных прав, хотя, разумеется, она может использовать успешный опыт других стран, если она этого пожелает.

36. Самой важной предпосылкой действительного осуществления всех прав, в частности экономических, социальных и культурных, является независимость, территориальная целостность и национальный суверенитет, без которых никакие усилия по линии экономического и социального развития не могут привести к большему равенству и к созданию более справедливого общества.

37. Иностранные модели не являются удовлетворительным решением для уникальных экономических, социальных, культурных и политических проблем каждой страны. Лучшая модель — это та, которая отвечает конкретным обстоятельствам и потребностям соответствующей страны. В некоторых случаях, в особенности в развивающихся странах, ограниченность имеющихся ресурсов и другие факторы, такие как проблемы руководства и недостаток квалифицированной рабочей силы, часто делают желательным установление такого порядка первоочередности, который отвечает социальным, экономическим, политическим и культурным условиям и обстоятельствам соответствующей страны.

38. Недостаточность средств и ресурсов приводит к проблеме выбора и заставляет разрабатывать порядок первоочередных задач. С точки зрения социального развития и прав человека первоочередные задачи требуют разработки ряда мероприятий по урегулированию различных уровней образования, соотношения технического и гуманитарного образования, положения в городе и деревне, по соотношению между квалификацией и видами работ, по выравниванию положения в богатых и бедных районах, по урегулированию соотношения между проблемами настоящего и будущего.

39. Специальный докладчик, как и совещание экспертов по вопросу о социальной политике и планировании, считает, что осуществление концепции минимального уровня достатка в каждой стране является существенно важным моментом для осуществления всеобщих экономических, социальных и культурных прав. Совещание экспертов рекомендовало:

осуществить разработку минимального уровня достаточности, включая уровень достатка для маленьких детей, как внутри самих стран, так и в Организации Объединенных Наций... Для этого необходимо сочетание статистического анализа с глубоким анализом социально-культурного сектора. Концепцию минимального уровня достатка нельзя основывать на базе ВВП на душу населения, что может привести к неточностям даже в национальных масштабах. Эту концепцию нельзя также смешивать с концепцией законодательства о минимальном уровне заработной платы. В некоторых странах минимальный уровень достаточности, возможно, придется определять отдельно для различных районов или групп населения, принимая во внимание социальные и культурные различия¹³.

40. Главной предпосылкой эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав в менее развитых странах в настоящее время являются мирные радикальные социальные реформы, насколько возможно, более быстрые, которые дадут возможность включить все людские и материальные ресурсы страны в полное динамическое участие в процессе развития. Быстрая модернизация неизбежно требует создания учреждений для обеспечения более активного участия населения. В этой связи совещание экспертов по вопросу о социальной политике и планировании подчеркивает:

Необходимы особые усилия, направленные на то, чтобы обеспечить большую политическую сознательность женщин и их более активное участие в определении направления социальных изменений. Во многих обществах проблема

¹³ E/CN.5/445, пункт 36.

превращения женщин в политическую и социально-активную часть населения требует особого внимания в рамках более широкой программы растущего обеспечения все большего участия женщин в процессе развития¹⁴.

41. Подлинная эмансипация женщин, так же как и эмансипация их по закону, является непременной предпосылкой их активного участия в планировании и осуществлении политики и планов по обеспечению всеобщих экономических, социальных и культурных прав без какой-либо дискриминации.

42. Расширение общественного участия и «оживление интереса» к вопросам политики, планирования и развития являются той областью, где в первую очередь требуются широкие исследования, организация специальной подготовки и внимание, с тем чтобы можно было обеспечить справедливое осуществление всеобщих экономических, социальных и культурных прав. При понимании целей и методов развития исчезает чувство отчужденности от общества, в особенности у молодежи, которая составляет основную массу населения менее развитых стран. Для обеспечения широкого участия в осуществлении планов, несомненно, также необходимо прививать это чувство личного участия уже на стадии разработки планов.

43. Успех любого экономического или социального плана, направленного на обеспечение большего равноправия в распределении дохода и потреблении и на обеспечение социальной защиты, зависит от создания политической государственной структуры, обеспечивающей эти цели. В противном случае, на практике происходит изменение характера целей и задач, поскольку те, кто стоит у власти, открыто или тайно стремятся изменить эти планы так, чтобы они соответствовали их собственным желаниям и интересам.

44. Это требует децентрализации правительства при сохранении руководства и контроля из центра. Но это не должно на практике приводить к распространению по всей стране стремящихся к власти правительственных чиновников.

45. Без политического развития не может быть желательного экономического и социального развития. Другими словами, политическое развитие является предпосылкой создания желаемых темпов экономического и социального развития, как количественного, так и качественного. Политическое развитие можно определить как создание политической системы, способной удовлетворять нужды и потребности экономического и социального развития. Политический аппарат должен быть реформирован таким образом, чтобы он мог взять на себя свои нынешние и будущие обязательства в плане эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав.

46. Даже в тех странах, где осуществляется самое свободное предпринимательство, правительство исторически играло главную роль в про-

цессе экономического развития. В настоящее время основополагающая роль правительства в этом процессе признается экономистами почти всех идеологических направлений. В наименее развитых странах, сколь бы различными ни были их политические системы, правительства, планируя ту соответствующую роль, которую государственный и частный секторы должны играть в развитии, должны будут взять на себя руководство в деле устранения основных учреждений барьеров на пути этого процесса. В тех случаях, когда правительственная бюрократия сама становится одним из таких учреждений барьеров на пути процесса развития, как это имеет место в некоторых наименее развитых странах, возникает серьезное препятствие в отношении этого процесса, требующее самого большого внимания. В связи с этим модернизация государственного управления в целях его переориентации по линии задач развития является главной целью политических деятелей и государственных служащих, занимающихся вопросами развития.

47. Один из самых больших парадоксов, с которыми сталкивается большинство менее развитых стран, заключается в том, что их сформированные заново правительства, то есть правительства, которые имеют наименьший опыт, обычно стоят перед лицом самых сложных задач. Небольшое и мало подготовленное правительственное учреждение очень часто должно разрабатывать и осуществлять программы, выполнение которых не по плечу некоторым из наиболее развитых государственных систем мира.

48. В течение двух последних десятилетий большинство менее развитых стран разрабатывают политику и руководящие принципы для административных реформ, направленных на рационализацию громоздкого, в большинстве случаев перегруженного кадрами, плохо мотивированного бюрократического аппарата, существование которого необоснованно и который препятствует желательному развитию в направлении эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав. Наступило время для того, чтобы добросовестно осуществить эту политику и принципы на деле.

49. Для того чтобы исправить зло прошлых времен, менее развитым странам, как указывается выше, в пункте 34, необходимы широкие радикальные реформы. Первое место в порядке очередности занимает земельная реформа. Без земельной реформы неравенство, существующее внутри сельскохозяйственного сектора, а также между сельскохозяйственным и городским секторами, будет неизбежно увеличиваться. Как уже указывалось, система образования и система государственной администрации остро нуждаются в реформах. Мюрдаль справедливо замечает в связи с этим: «Слабое государство должно превратиться в эффективное, сильное государство».

¹⁴ Там же, пункт 22.

50. Радикальные реформы в менее развитых странах должны основываться на социальной справедливости, национальной сплоченности и солидарности, на полном и равноправном участии женщин в экономической, социальной, политической и культурной жизни страны, на справедливом распределении доходов, богатств и услуг, на выравнивании уровня доходов в сельской и городской местности, на повышении уважения к физическому труду, на устранении любого рода дискриминации как на деле, так и в законе, на децентрализации руководства и системы управления в рамках сильного центрального правительства, а также на разработке единого национального плана развития. Для ускорения экономического и социального развития чрезвычайно важными являются создание, расширение и укрепление связей между трудящимися и собственниками в промышленности, подготовка квалифицированных рабочих, радикальная реформа системы образования, имеющая своей целью не только увеличить количество школ, но и улучшить содержание образования и сам его дух, ликвидация коррупции и установление большей гражданской дисциплины внутри общества. Без наличия достаточного ядра хорошо квалифицированной, преданной и честной администрации реализация экономических, социальных и культурных прав не может быть быстро достигнута. Соблюдение общественной дисциплины, так же как и участие во всех областях жизни, является краеугольным камнем успешной реализации экономических и социальных планов, направленных на ускорение осуществления всеобщих экономических, социальных и культурных прав.

51. Политика, направленная на защиту экономических, социальных и культурных прав, непосредственно связана с политикой в области народонаселения, в том что касается согласования прав человека и обязанностей в отношении фертильности, заболеваемости, смертности или распределения населения. Кроме того, эти права являются косвенно взаимосвязанными, поскольку успех тех и других зависит от достижения экономической и социальной справедливости. Цель демографической политики состоит в содействии решению проблем, которые возникли вследствие несоответствия между демографическим поведением и социально-экономическим поведением в обществе. Средством их достижения является изменение отношения населения к вопросам фертильности, заболеваемости и распределения населения. Хотя современные проблемы в значительной степени находятся под воздействием инертных сил в результате предыдущих демографических изменений, в определенной мере они объясняются несоответствиями экономических и социальных систем. В частности, несовершенное распределение национальных богатств, включая отказ в предоставлении основных услуг менее привилегированным группам населения, и неспособность осуществить необходимые структурные изменения, например земельную реформу, являются причиной не толь-

ко самих проблем, будь то проблемы, связанные со стерильностью, плодовитостью, брошенными на произвол судьбы детьми, принудительными абортами в условиях, не соответствующих общепринятым нормам, отказом в информации и материалах, необходимых для предотвращения зачатия, высоким коэффициентом заболеваемости, низкой продолжительностью жизни, неудовлетворительными жилищными условиями, но также тормозом в процессе формулирования и осуществления надлежащей политики. Таким образом, защита экономических, социальных и культурных прав человека и решение проблем, связанных с народонаселением, зависят от успешного достижения соответствующих целей социальной и экономической политики. Однако эта взаимосвязь не является пассивной, поскольку формулирование соответствующей политики в области прав человека и народонаселения может эффективным образом способствовать устранению несоответствий в социально-экономической структуре стран.

52. Следует специально подчеркнуть важность научных исследований в области политики, направленной на эффективное осуществление экономических, социальных и культурных прав, в особенности в менее развитых странах. В этой связи совещание экспертов по вопросу о социальной политике и планировании делает следующий вывод:

При определении в социальной области узких мест и того механизма, с помощью которого они влияют на развитие, большую роль играют научные исследования. Однако эти научные исследования должны быть конкретными для каждой отдельной страны. Группа считает, что профессиональная подготовка, техническая помощь, работа на местах и укрепление местных учреждений являются более важными, чем широкие исследования общего характера. Кроме того, Организация Объединенных Наций может сравнивать этот опыт и помогать людям из различных стран обмениваться мнениями и опытом¹⁵.

53. В менее развитых странах одной из областей, где увеличение расходов на научно-исследовательскую деятельность и развитие является вопросом первостепенной важности, является сельское хозяйство. «Зеленая революция» показала важность конкретно разработанной сельскохозяйственной технологии. Однако в настоящее время ясно, что биологическую технологию невозможно просто переносить из одного региона в другой и что каждый регион должен развивать технологию, которая больше всего подходит к его местным условиям. Бесплезно вкладывать капитал в консультативное обслуживание там, где новая технология, передаваемая фермерам, еще отсутствует или не подходит для них. В связи с этим менее развитым странам необходимо придавать большее значение расширению сети опытных сельскохозяйственных станций по всей стране.

54. Система общественных работ в сельской местности, кредит, рынки сбыта и консультативное обслуживание, — то есть те вложения в

¹⁵ Там же, пункт 14.

сельское хозяйство, которые должны обеспечиваться в качестве составной части эффективной политики по проведению земельной реформы, — являются предметом абсолютной необходимости в менее развитых странах и должны осуществляться в соответствии с хорошо продуманной и добросовестно проводимой политикой социального развития. Образование в сельской местности (включая образование для взрослых), здравоохранение и санитария являются основными моментами в увязывании земельной реформы с другими вопросами сельскохозяйственной политики и превращении этой реформы в реальное орудие для осуществления социальных изменений и обеспечения прогресса.

В. Частные аспекты

1. ЕДИНЫЙ ПОДХОД К ПЛАНИРОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

55. В настоящее время многие страны мира, в особенности менее развитые страны, нуждаются в стратегии развития, которая, по крайней мере, уделяет равное внимание как качественным, так и количественным аспектам развития. Это требует принятия единого подхода к планированию развития, при котором особое внимание уделяется проблемам прогрессивной реализации экономических, социальных и культурных прав. Традиционный подход к развитию и планированию развития уже больше не соответствует задаче изменения социальной системы, характеризующейся «недостаточным развитием и бедностью», нуждающейся в коренных изменениях и в структуре и во всех отдельных областях. Бенджамен Хиггинс говорит:

Ясно, что для осуществления единого подхода необходимо, чтобы деятельность по планированию в целом носила гораздо в большей степени междисциплинарный характер и охватывала гораздо более широкий круг профессиональных знаний, чем это обычно имело место до настоящего времени¹⁶.

56. Такой подход необходим для того, чтобы объединить социальные и культурные факторы развития в элементы, которые представляют собой матрицу переменных величин в процессе всестороннего планирования в области развития. Некоторые очевидные последствия единого подхода к вопросам развития связаны с необходимостью для плановиков проявлять осторожность при использовании простых комплексных экономических моделей и поддающихся количественной оценке переменных величин, которые способствовали исключению важных социальных и культурных факторов развития, таких как питание, распределение дохода, участие населения в процессе принятия решений и прочее, из моделей экономического развития. Единый подход к вопросу подготовки плановиков направлен на то, чтобы избежать чрезмерной специализации и разграничения обязанностей. Развитие само по

себе — это еще не все. Развитие следует рассматривать только как одно из средств достижения других целей. Однако без развития быстро растущее население третьего мира будет по-прежнему лишено самых элементарных экономических и социальных прав. Существует необходимость в новом подходе к вопросам развития.

57. Единый подход к вопросам развития требует уделения большого внимания гуманным и социальным целям. Основное внимание уделяется удовлетворению потребностей широких масс населения и обеспечению такого положения, при котором процесс развития будет преследовать цель достижения большего равенства и большей справедливости. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о работе совещания Группы экспертов по вопросам единого метода анализа и планирования развития, «в развитии, опирающемся на единый подход, сама суть „планирования“ сводится к мобилизации населения на выполнение задач развития и на обеспечение того, чтобы единый подход стал общественным процессом», и единый подход к вопросам развития «означает развитие в интересах народа и при участии народа»¹⁷. В докладе далее говорится:

Некоторые формы экономического развития больше способствуют достижению социальных целей, чем другие формы, и, в свою очередь, некоторые разновидности социальных программ больше содействуют экономическому росту, нежели другие. Одна из основных задач единого подхода заключается в определении этих дополнительных факторов и использовании их при разработке стратегии развития¹⁸.

58. Существо этого нового подхода составляет концепция стратегии широкого развития. Это означает создание ряда учреждений, с тем чтобы лишенным определенных привилегий элементам общества была дана возможность участвовать в процессе принятия решения. В этой связи можно провести различие между «дуалистическими» и «модернизирующимися» правительствами. В «дуалистическом» обществе важные решения принимаются наверху. С другой стороны, «модернизирующиеся» правительства заполняют брешь между традиционной элитой и тем, что следует считать «поднимающейся основной массой населения»¹⁹. В «дуалистическом» обществе массы рядовых граждан оказывают весьма незначительное влияние на государственные дела, и правительство добивается экономического роста, мало доверяя способностям своего народа. Капиталовложения и доходы находятся в руках немногих. Мелкие фермеры, ремесленники и промышленники не имеют доступа к средствам производства, финансовой системе, к рынку и основам знаний. В «дуалистическом» обществе правительства еще не осознали то, что отдельному лицу трудно, сколь выдающимся бы оно ни было, охватить все и управлять на расстоянии; «модернизирующиеся» правительства, с другой сторо-

¹⁶ «Nature of the unified planning approach: technical and institutional implications», paper for a United Nations Research Institute for Social Development correspondence course, Geneva, 14—16 April 1971.

¹⁷ E/CN.5/490, пункты 21 и 26.

¹⁸ Там же, пункт 27.

¹⁹ E. Owens and R. Shaw, *Development Reconsidered: Bridging the Gap between Government and People* (Lexington, Mass., Lexington Books, 1972).

ны, не работают непосредственно с огромными массами населения. Они работают с местными учреждениями. Они полагаются на местных руководителей, которые работают с народом. Отношения правительства и граждан развиваются по линии взаимного доверия и уважения. Делегирование процесса принятия решения не означает, что местные правительства имеют право поступать так, как им заблагорассудится: центральное правительство осуществляет как ограничения, так и поощрения. Контроль центрального правительства над местным правительством имеет тройственный характер: юридический, законодательный и административный. Местные правительства не являются в подлинном смысле слова автономными: если они превышают свои полномочия или игнорируют свои обязанности, они могут оказаться в противоречии с законом, парламентом или с одним (или более) из центральных административных департаментов. Три основных элемента учреждений, решающих основные вопросы, являются:

а) система принятия решений, которая дает возможность соответствующим местным учреждениям принимать решение;

б) система создания в основных центрах баз прагматических знаний, доступных широким массам, с тем чтобы решения базировались на опыте и прикладных знаниях, и

с) эффективные связи — в отношении планирования, финансов и техники — между различными элементами этой системы (многообразные взаимоотношения, между центральными, провинциальными и местными правительствами).

Эти элементы отсутствуют в «дуалистических» обществах.

59. В успешных «модернизирующихся» государствах господствуют шесть основных принципов, хотя и при известной гибкости. Во-первых, национальные правительства определяют основные элементы политики. Во-вторых, существует четкая классификация и определение функций, которые делегируются районным и местным правительствам. В-третьих, центральные правительства предписывают минимальные нормы и осуществляют их через наблюдение, инспекцию и ревизию отчетности, а также путем наложения санкций в тех случаях, когда эти нормы нарушаются. Центральные правительства следят за тем, чтобы «модернизирующиеся» учреждения работали в интересах широких масс, а не в интересах отдельных личностей. В-четвертых, центральные правительства создают современный механизм для решения проблем на местном уровне, с тем чтобы массы населения могли учиться тому, как решать технологические проблемы. Короче говоря, это связано с установлением минимальных норм производства, условий доступа мелких производителей к финансовым источникам, рынкам, консультативному обслуживанию и прочему и созданием жизнеспособных местных административных учреждений, ко-

оперативов и других местных учреждений. В-пятых, центральные правительства активно содействуют развитию местного руководства. Создание большого числа руководящих постов вполне может привести к либерализации сложившихся социальных структур, которые характеризуют традиционное общество. В-шестых, власти обеспечивают достаточные стимулы для того, чтобы приверженность традиционным учреждениям постепенно сменилась приверженностью к учреждениям модернизирующимся. Цель новых учреждений — уменьшить сферу действия синдрома иррациональности, столь характерного для некоторых из деревенских общин, расширить тот очень узкий мир, в котором живут деревенские жители, и, вовлекая последних в мероприятия, заставить их понять, что интересы общины являются более важными, чем интересы традиционной семьи и фракционных связей.

60. В экономической области важным начинанием «модернизирующихся» обществ является создание возможностей получения работы для каждого. Полная занятость дает каждому возможность пользоваться результатами развития страны. Производительность труда не должна развиваться односторонне, так чтобы одни получали колоссальную зарплату, а другие — жалкие гроши. В связи с этим модернизирующееся общество не субсидирует использование капитала и тем самым импорт техники, которая сокращает количество затрачиваемого труда за счет безработных и полубезработных. Эта политика, действительно, является составной частью стратегии распределения дохода в «модернизирующемся» государстве.

61. Соответствующая стратегия всеобщего национального развития в менее развитых странах также включает в себя следующие основные элементы: а) первоочередность осуществления национальной независимости; б) первоочередность экономического роста; в) первоочередность вопросов социальной справедливости; г) защиту индивидуальной свободы и инициативы; д) национальную мобилизацию сил посредством участия в осуществляемой политике; е) международное и региональное сотрудничество в целях торговли и развития; и г) защиту окружающей человека среды от неразумной эксплуатации природы.

62. Хотя литература по вопросам развития так же изобилует спорными моментами и противоречиями, как и сам процесс развития, по-видимому, достигается все более широкое согласие в отношении этих основных особенностей процесса развития. Термин «всеобщее национальное развитие» предполагает два момента: во-первых, то, что этот процесс является многогранным и охватывает экономические, социальные, политические и культурные аспекты, и, во-вторых, что этот процесс происходит в рамках государств-наций, с их конкретными условиями, фактами и реалиями. Осуществляя процесс развития, различные нации идут совершенно различными путями.

Однако представляется, что следующие особенности развития являются существенными для этого процесса: а) увеличение национального дохода и дохода на душу населения; б) прогресс социального обеспечения и социальной справедливости; в) рост национальной сплоченности и солидарности; г) более ярко выраженные структурные и функциональные различия; д) достижение большей национальной автономии; е) достижение большей внутренней автономии и г) рост гражданского и политического самосознания и культуры.

63. Поэтому одни лишь высокие темпы роста не являются гарантией от усиления бедности и от деградации человека. Социальная справедливость, определяемая как все возрастающее равенство в благосостоянии, доходе и возможностях, не является конечным результатом экономического роста. Она представляет собой скорее существенную предпосылку комплексного и стабильного национального развития. Есть веские свидетельства того, что те страны, которые избрали стратегию развития, уделяя большое внимание при этом социальной справедливости, рассматривая человека как субъект, а не как объект развития, как цель, а не как средство для осуществления экономического прогресса, не проиграли с точки зрения их экономического роста. Напротив, они доказали, что они обладают лучшими перспективами для самостоятельного и комплексного национального развития, чем те государства, которые уделили основное внимание экономическому росту.

64. Поэтому новая перспектива призывает в конечном счете к тому, чтобы признать Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Декларацию социального прогресса и развития и их вспомогательные тексты не просто как провозглашение высоких стремлений, а как заявления первоочередной важности при осуществлении усилий, направленных на совместное национальное развитие.

65. При существующих в настоящее время в большинстве менее развитых стран условиях, при общей нехватке денежных средств и избытке рабочей силы, для их стратегии национального развития необходимы, по-видимому, следующие элементы:

а) стратегия высокой занятости при выборе, там где это возможно, трудоемких технологических процессов;

б) предоставление широким слоям населения минимальных социальных услуг (включая обязательное начальное образование, бесплатное медицинское обслуживание и жилищно-коммунальные условия) в соответствии с уровнем дохода на душу населения, достигнутому страной;

в) разработка гибких, а также промежуточных технологических процессов, с тем чтобы вос-

полнить пробелы в технологии и с целью защиты окружающей среды;

д) создание институтов и механизма для участия широких масс в процессе развития через посредство добросовестных профсоюзов, профессиональных ассоциаций, политических партий и других институтов, соответствующих социальным и культурным условиям каждой страны;

е) проведение политики неучастия в международной борьбе государств и

ф) максимальное расширение регионального и международного сотрудничества в целях торговли и развития, а также в целях оказания экономической и технической помощи.

66. В докладе совещания экспертов по вопросу о социальной политике и планировании, состоявшемся в Стокгольме 1—10 сентября 1969 года, говорится:

В прошлом обычно проводили четкое различие между экономическими явлениями, с одной стороны, и социальными явлениями — с другой, противопоставляя социальное развитие экономическому, экономические задачи — социальным, экономические факторы — социальным факторам и т. д. Это происходило вследствие довольно узкого подхода к процессу развития, характерного для взглядов в области экономики в прошлом, которые в значительной степени основывались на упрощенных эконометрических моделях с чрезмерно обобщенными переменными величинами. Эта школа мышления оказала влияние на методы и способы планирования в национальном масштабе (в развивающихся странах), а также на экономические проекторы более широкого масштаба, и, кроме того, на работу Организации Объединенных Наций в этой области. Этот подход, при котором используются относительно простые модели с легко определяемыми в количественном отношении переменными величинами, такими как ВВП, капиталовложения, экспорт и импорт, приводит к игнорированию некоторых очень важных факторов и аспектов процесса развития. Таким образом, игнорируются все вопросы, касающиеся различий в доходе и жизненном уровне между классами, районами, секторами, возрастными группами, городом и деревней, вопросы, касающиеся развития человека, — здравоохранение, образование, забота о детях, и вопросы, касающиеся потребления, то есть питание, жилье, социальные услуги. К этим игнорировавшимся факторам следует также добавить очень острую проблему социальной стратификации и многие другие аспекты, не входящие в сферу узких экономических моделей, в особенности весьма недостаточное использование рабочей силы. Учитывая большое значение этих аспектов для процесса развития, Группа полагала, что пришло время, когда экономический подход к анализу развития и планирования необходимо объединить с социальным подходом, который отличается по своему характеру и будет иметь более непосредственное отношение к проблемам развивающихся стран в наступающем Десятилетии.

Следует подчеркнуть, что экономические явления фактически являются социальными явлениями: они социальные по своему характеру, социально обусловлены и имеют социальные последствия; и любое планирование развития, если оно ограничено экономическими взаимоотношениями и не принимает во внимание социальные условия и социальные последствия, неминуемо должно привести к ошибкам... Особенно важно рассматривать процесс развития как комплексное целое, включающее экономические элементы *ensu stricto*, а также другие социальные, политические и административные элементы. Любой план в отношении стратегии развития, национальной или международной, должен включать все вышеупомянутые области, если мы хотим, чтобы он был содержательным, внутренне последовательным и пригодным для эффективного осуществления²⁰.

²⁰ E/CN.5/445, пункты 5 и 6.

67. Американский социолог Дэниел Белл заявляет: «В наше время каждое общество сознательно стимулирует экономический рост, повышение жизненного уровня своего народа, а поэтому стремится осуществлять планирование управления и контроль в области социальных изменений»²¹.

68. Планирование, будь то краткосрочное, среднесрочное или долгосрочное, должно включать программы, основанные на цифровых данных, касающихся достигнутого прогресса или прогресса на будущее в области полной занятости, распределения дохода, дохода на душу населения, здравоохранения, образования, продовольствия, жилья и культуры, а также в области устранения основных несоответствий между районами и между различными секторами экономики.

69. Планы развития должны прежде всего содержать определенные цели их применения на довольно конкретной региональной основе. Региональное планирование должно проводиться в тесной связи с общим планированием социального развития. Следует избегать поляризации в развитии. Действия, предпринимаемые в отношении районов, подверженных экономическим бедствиям, не должны отодвигать на задний план проблемы неравенства в распределении доходов внутри самих районов экономического бедствия и должны также предприниматься в первую очередь в отношении более бедных групп.

70. При планировании экономического и социального развития настоятельно необходимым является наличие более тесного диалога и большей конфронтации между плановиками, теми, кто исследует эти проблемы, и теми, кто принимает решения в отношении политики, ибо «многие планы плохо выполняются, потому что директивные органы не связаны никакими обязательствами по отношению к опубликованным или изданным планам»²².

71. Следовательно, план объединенного национального развития должен предусматривать для всех целенаправленное и постоянное обучение, приемлемый уровень здоровья и питания, соответствующие жилищные условия, социальное страхование и социальное благосостояние, а также право отдельных лиц принимать участие в социальной, культурной и политической деятельности. Эти желаемые цели должны рассматриваться не как побочные продукты экономического роста, достижение которых можно отложить на более поздние стадии развития, а как основные средства политики по мобилизации людских ресурсов — ресурсов, которые в менее развитых странах имеются в избытке, однако используются минимально.

²¹ Стр. XXV его введения к работе Н. Kahn and A. J. Wiener, *The Year 2000: A Framework for Speculation on the Next Thirty-three Years* (London, Macmillan, 1969).

²² E/CN.5/445, para. 15.

72. Необходимо подчеркнуть, что проблемы, связанные с процессом развития, не могут рассматриваться в отрыве от проблем народонаселения. Принципы, воплощенные в концепции широкой стратегии развития, которые изложены выше, характер составных элементов этого процесса и основные элементы политики по мобилизации людских ресурсов требуют более чем когда-либо глубокого понимания характера демографических тенденций и их последствий в области развития и социально-экономических детерминантов роста численности населения и распределения населения. Очевидно, что демографические тенденции и политика являются составной частью единой стратегии в области развития. Политика, направленная на осуществление контроля над ростом численности населения или распределением населения, какой бы совершенной она ни была, не может сама по себе разрешить проблемы, связанные с развитием, и, следовательно, в каждом отдельном случае она должна быть составной частью процесса развития. Точно так же политика, направленная на развитие менее обеспеченных стран, на достижение социальной справедливости и обеспечение более широких возможностей для менее привилегированных стран, не может эффективным образом формулироваться или осуществляться без учета демографических условий и тенденций.

73. Как уже отмечалось, социальные услуги не обязательно конкурируют с производительными секторами, насколько это касается финансовых ресурсов. Они скорее являются дополняющими в том смысле, что они направлены на устранение препятствий, связанных с увеличением производительности труда. Кроме того, возможно, что расходы на социальные услуги придется финансировать за счет введения политики прогрессивного обложения налогами или за счет экономии военных или других обычных расходов. Привлечение военного персонала и создание условий для проведения кампаний по ликвидации неграмотности, технического обучения, медико-санитарного обслуживания и т. д., в том виде, в каком они предпринимаются некоторыми странами, также является одним из видов такой экономии.

74. Как видно из таблиц II.74 и II.75 части II настоящего исследования, менее развитые страны в состоянии выделять 40 процентов общих государственных расходов на социальное развитие и услуги при условии, что политические руководители будут твердо верить в социальный прогресс и в то, что он является неотъемлемой частью национальных планов.

75. И наконец, всеобъемлющий план социального и экономического развития, охватывая все слои населения без различия пола, расы или этнической принадлежности, религии, языка, места рождения, национального или социального происхождения, являет собой основу для национальной интеграции и консолидации, что, в свою очередь, является существенным для национальной независимости и развития.

76. Настоящее исследование показывает, что структура распределения доходов является весьма искаженной в большинстве менее развитых стран. Эта проблема носит весьма острый характер и требует немедленных действий со стороны правительств практически во всех менее развитых странах. Она требует также принятия дальнейших действий в этой области во многих из более развитых стран.

77. Абсолютная нищета, которая является постоянным элементом существования, отягощенно-го болезнями, недоеданием, плохими жилищными условиями и неграмотностью, в условиях которой не осуществляются минимальные права человека, является печальным уделом по крайней мере 40 процентов населения менее развитых стран, иными словами, по крайней мере 40 процентов населения Азии, Африки и Латинской Америки, общая численность которого составляет около 2000 млн. человек. Фактически они лишены всех прав человека и свобод и, в частности, экономических, социальных и культурных прав. Несмотря на десятилетний период беспрецедентного увеличения ВВП, наиболее нуждающаяся часть населения менее развитых стран зарабатывает, в пересчете на американскую валюту, 30 центов в день. От одной трети до половины общего числа жителей Азии, Африки и Латинской Америки, которое составляет свыше 2000 млн. человек, живут в условиях голода или недоедания. Двадцать — двадцать пять процентов их детей умирают в возрасте до пяти лет. Средняя продолжительность жизни на двадцать лет меньше, чем в более развитых странах. В этих странах имеется свыше 800 млн. неграмотных, и эта цифра постоянно увеличивается.

78. Наиболее важной обязанностью Комиссии по правам человека является обеспечение моральной поддержки всемирной кампании за ликвидацию массовой нищеты. Это необходимо потому, что равномерное распределение дохода и ресурсов способствует обеспечению в стране хотя бы минимальных экономических, социальных и культурных прав для всех граждан этой страны. Комиссия может рекомендовать, чтобы все страны, и в частности менее развитые страны, предприняли необходимые меры, с тем чтобы несоответствия в системе распределения доходов этих стран по крайней мере перестали увеличиваться к 1975 году и начали сокращаться в течение последней половины настоящего десятилетия.

79. Хотя каждой стране необходимо будет изучить свое собственное положение, определить свои цели и задачи, выбрать показатели и установить необходимый коэффициент для планирования, существует также необходимость, чтобы страны определили минимальные универсальные нормы. Если трудно определить и дать количественную оценку международным нормам нище-

ты и минимальным условиям жизни, совместимым с достоинством человека, то в этом случае условия в каждой стране или в группах стран, с которыми главным образом ассоциируется нищета, должны быть устранены с целью их ликвидации.

80. Как заявил Президент Всемирного банка, цель должна заключаться в том, чтобы к концу этого века покончить с абсолютной нищетой и такими массовыми явлениями, как плохое питание и неграмотность; добиться сокращения детской смертности и довести продолжительность жизни до тех норм, которые имеются в развитых странах.

3. ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА

81. Как отмечается в части II настоящего исследования, хотя некоторые владельцы имеют большие участки земли, которые они не обрабатывают, крестьяне остаются без работы и нищими, так как у них нет земли. В обзоре, недавно подготовленном ФАО, говорится, что в большинстве менее развитых стран 20 процентов землевладельцев владеют 50—60 процентами обрабатываемых земель. В Венесуэле им принадлежит 82 процента; в Колумбии — 56 процентов, в Бразилии — 53 процента; на Филиппинах, в Индии и Пакистане — около 50 процентов. Как заявил Президент Всемирного банка, выступая на пятьдесят пятой сессии Экономического и Социального Совета, соглашение об аренде в целом носит ненадежный и зачастую вымогательский характер: во многих странах фермер вынужден отдавать половину или более своего урожая в качестве ренты, и, несмотря на это, он постоянно находится под угрозой выселения.

82. Осуществление земельной реформы в менее развитых странах в пользу фермеров, которые составляют большинство населения этих стран, означало бы решительное удаление феодальных хозяев из состава правящих кругов этих стран. В результате этого была бы обеспечена поддержка и активное участие масс, особенно рабочих и фермеров, в осуществлении экономических и социальных планов, целью которых является создание более эгалитарного общества. Необходимо сочетать земельную реформу с мерами, направленными на увеличение занятости в сельском хозяйстве. Такие меры были бы особенно выгодны для мелких фермеров, а также для безземельных сельскохозяйственных рабочих.

4. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

83. Десятки миллионов людей, находясь в расцвете своих сил, не имеют работы, а сотни миллионов других не полностью заняты в странах Азии, Африки и Латинской Америки. Эта проблема станет еще более серьезной, если не будут приняты меры в широком масштабе. В докладе Международного бюро труда за 1972 год говорится, что безработица увеличилась в течение

1971 года в двух из каждых трех из тех пятидесяти стран, в отношении которых имеются статистические данные. В то же время цены на товары возрастали более высокими темпами, чем в предыдущие два года в двух странах из каждых трех. Уровень реальной заработной платы возрастал наравне с увеличением цен в большинстве стран.

84. Специальный докладчик считает, что следующая выдержка из доклада совещания экспертов по вопросу о социальной политике и планировании имеет отношение к вопросу об осуществлении экономических, социальных и культурных прав, и представляет ее вниманию Комиссии:

Тот факт, что развитие или оставляет в стороне или в некотором роде даже создает крупные районы нищеты, застоя, бедственного положения и фактически ведет к исключению из экономического и социального прогресса, слишком очевиден и слишком важен, чтобы его можно было оставить без внимания. Анализ и подход Организации Объединенных Наций к этой проблеме должны учитывать это непосредственно, а не путем изменения подходов с точки зрения употребления более простых и часто поверхностных национальных валовых и средних цифр. Особенно серьезной, а может быть и центральной проблемой второго Десятилетия развития ООН, является проблема двойственности, возникшая в результате существования массовой и увеличивающейся безработицы как в городах, так и в сельской местности. Безработица в данном случае включает все формы неполного использования рабочей силы — ту часть рабочей силы, которая вообще не занята, ту часть, которая работает более короткое время каждый день или неполную рабочую неделю, и ту, которая работает неэффективно. Главным в этом являются вопросы роста населения, с одной стороны, и отсутствие в настоящее время современной трудоемкой технологии, с другой. Обе эти проблемы необходимо рассматривать как часть комплексной социальной политики, включающей в качестве главного вопроса политику в области занятости населения.

В более широком смысле отсутствие удовлетворительных или даже позитивных механизмов обратной связи между сельским хозяйством и промышленностью, современной и обычной техникой, городом и деревней, развитыми и отстающими районами, а также между группами населения с высоким и низким доходом, продолжает сдерживать развитие более бедных стран и препятствовать их национальному сплочению. Вопросы социальной структуры и социальных учреждений являются важным фактором, который приводит к отсутствию подобной обратной связи, и вместе с двойственной основой эта концепция обратной связи представляет собой другой подход к анализу и планированию, который рекомендуется для будущей работы²³.

85. При разработке стратегии развития менее развитых стран необходимо уделять особое внимание достижению максимальной занятости в различных районах рассматриваемой страны, так как это является одной из основных целей.

86. Вопреки общепринятому мнению, во многих менее развитых странах есть большие возможности для развития сектора средств производства; этот сектор является обычно более трудоемким, чем сектор товаров широкого потребления, главным образом потому, что последний основан на массовом производстве, тогда как первый опирается на производство по индивидуальным заказам. Таким образом, для сектора средств производства характерно наличие боль-

шого числа мелких специализированных фирм. Развитие этого сектора является важным не только ввиду его влияния на положение с трудоустройством, но также в связи с тем вкладом, который он вносит в отечественное развитие техники.

5. НАСЕЛЕНИЕ

87. Касаясь, в частности, фертильности, заболеваемости и смертности, а также распределения населения, необходимо, чтобы правительства уделяли надлежащее внимание необходимости достижения приемлемого компромисса между правами и обязанностями отдельных лиц, а также между стремлением общества в целом к экономическому и социальному прогрессу и правами отдельных лиц. Так, в отношении прав родителей определять число детей в семье правительства обязаны предоставлять всевозможную защиту и поддержку, необходимые для достижения таких индивидуальных целей, включая информацию и противозачаточные средства, а также не должны допускать возникновения условий, ведущих к стерильности и низкому коэффициенту рождаемости; необходимо обеспечивать такую информацию, которая поможет родителям в свободных условиях ответственно изменять свои цели в отношении самих себя и будущего своих детей, а также в отношении общества в целом. Таким образом, право человека выбирать численный состав своей семьи должно сопровождаться обязательством не ограничивать и не увеличивать число детей в масштабах, при которых социальный или экономический процесс приводит к сокращению способности других членов общества к достижению своих собственных индивидуальных прав, в частности прав на образование, надлежащий уровень жизни, здравоохранение и занятость.

88. Что касается прав семьи, матери и ребенка на охрану и помощь, то отдельные лица не должны использовать наличие государственных благ и услуг для того, чтобы иметь большие семьи, если это находится в противоречии с потребностями общества. И напротив, правительства не должны использовать положение о помощи и услугах для воздействия на родителей в вопросе о численном составе семьи. Правительства и отдельные граждане должны стремиться к единому мнению относительно надлежащего компромисса между правами и обязанностями. Следует подчеркнуть, что достижение такого компромисса зависит от существования взаимного доверия между правительством и гражданами. Такое доверие не может иметь место в случае социальной несправедливости и крайне неравномерного распределения национального богатства.

89. Что касается права на соответствующий уровень жизни и на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, то правительства должны обеспечить всем равный доступ к медицинскому обслуживанию и в своей

²³ Там же, пункты 11 и 12.

внутренней политике искать пути для предотвращения концентрации населения в районах существования опасности для здоровья человека. Когда достижения в области здравоохранения предполагают более высокий уровень здоровья матери и ребенка, отдельные лица должны пользоваться эффективными противозачаточными средствами, с тем чтобы избежать неоправданного увеличения состава семьи и темпов роста численности населения. На правительство также возлагается обязанность обеспечивать доступ к информации и материалам, необходимым для эффективного использования всеми лицами противозачаточных средств, включая наименее привилегированные группы населения, и, если такое обеспечение наталкивается на препятствия, разрешать использование в определенных условиях вынужденных аборт в случае нежелательной беременности. Что касается права на образование, то правительства обязаны обеспечить доступ всех лиц к получению образования и информации относительно деторождения, формирования семьи, охраны здоровья матери и ребенка, семейного благополучия и значения для общества поведения отдельных лиц в отношении фертильности. В свою очередь, частные лица должны использовать такую информацию в своих собственных интересах и в интересах общества.

90. Что касается права иметь работу, то право отдельных лиц на свободу выбора места жительства и места работы должно обеспечиваться и сопровождаться обязанностью человека свободно выбирать место работы и соответственно место жительства, которое позволит ему вносить наибольший вклад в процесс достижения целей общества в социальном и экономическом развитии, и не выбирать такое место работы, где он не сможет внести такой вклад на благо общества. С другой стороны, правительства обязаны предоставлять соответствующую работу населению по месту жительства, насколько это возможно в рамках общих обязательств общества. В частности, правительства обязаны устранить потребность в принудительной миграции членов семьи без их иждивенцев, а также такое положение, при котором трудящиеся вынуждены ездить на работу на большие расстояния.

91. Подводя итоги, необходимо, чтобы правительства уделяли возможно более пристальное внимание разработке политики в области народонаселения (включая не только политику в области фертильности, но и политику в области заболеваемости и смертности, внутреннего распределения и международной миграции), которая будет способствовать наилучшему компромиссу между правами отдельных лиц и обязанностями общества в свете быстро меняющейся и сложной ситуации. Во многих случаях такая политика будет носить новаторский характер и может нарушить не только некоторые традиции общества, но и противоречить современным взглядам на рост численности населения, развитие и процесс модернизации. Правительства

должны рассматривать преимущества заимствования опыта других стран, включая заимствование конкретной политики и мер у тех стран, в которых общий идеологический подход к вопросам развития может не быть полностью приемлемым.

6. ОБРАЗОВАНИЕ

92. Хотя в процентном отношении масштабы неграмотности сократились во всех районах мира, абсолютное число неграмотных увеличилось в Азии и Африке. В настоящее время имеется 800 миллионов неграмотных в Азии, Африке и Латинской Америке, и их число увеличивается. В этих странах уровень неграмотности продолжает быть высоким среди женщин и сельского населения. Это происходит потому, что кампания за ликвидацию неграмотности в основном проводилась среди мужчин и городского населения, нежели среди женщин и населения сельских районов. Хотя образование взрослых является главным условием достижения общей грамотности населения в разумно короткие сроки и способствует более эффективному школьному образованию детей, в большинстве менее развитых стран ему не уделялось достаточного внимания. Вследствие многих факторов, как говорится в части II настоящего исследования, набор в школы начальной, средней и высшей ступени почти во всех менее развитых странах остается на довольно низком уровне. Вообще говоря, ученики и студенты стремятся к достижению определенного статуса или званий и к получению определенной подготовки для выполнения административных обязанностей. Мюрдаль отмечает, что система школьного образования в целом, таким образом, находится в противоречии с процессом развития. Она пополняет ряды административных работников, в частности на низших уровнях, а также число тех, кто, будучи образованным, остается без работы, не желая идти на производство.

93. Системы образования во многих менее развитых странах лишь в незначительной степени отвечают потребностям этих стран. Они скорее сами развиваются в процессе экономического развития, нежели способствуют этому процессу. В целом система образования по-прежнему носит общий, академический, непрофессиональный характер, как и во времена колониализма. Ее цели и значение неясны. Менее развитые страны испытывают насущную необходимость в реформе своей системы образования, с тем чтобы ее содержание и методы более четко отвечали потребностям местного развития и роли, которую выпускники школ призваны играть в настоящее время. Необходимо уделять особое внимание научным предметам, сельскому хозяйству, технической подготовке, функциональной грамотности, а также образованию за пределами официальной школьной системы²⁴.

²⁴ E/AC.54/L.51, p. 7.

94. В настоящее время в целом признается, что линейное развитие образования не может обеспечить решение проблем сегодняшнего дня и ближайшего будущего. Как отмечает Генеральный директор ЮНЕСКО, это привело к социально нетерпимым противоречиям:

отсутствие надлежащей связи между образованием и занятостью, которое проявляется в недостаточной занятости выпускников учебных заведений; непомерно высокая стоимость сектора, который служит интересам лишь незначительной части населения и подвергает опасности развитие других секторов; неспособность применить содержание образования к реально существующим ситуациям; жесткий характер структур, находящихся в противоречии с потребностями и целями общества; внутренняя неэффективность, которая приводит к тому, что все большее число молодых людей покидают школу во время процесса обучения и остаются без образования²⁵.

95. Образование нельзя больше рассматривать с точки зрения развития узко определенных специальностей и удовлетворения экономических потребностей в рабочей силе; его следует рассматривать с точки зрения всестороннего и максимального развития человека и всех его способностей. К тому же образование нельзя больше рассматривать как задачу на определенный период человеческой жизни, его надо рассматривать как постоянный процесс на протяжении всей человеческой жизни. В техническом развитии менее развитые страны не должны больше автоматически применять импортированную с Запада технологию, которая обычно отчуждает человека от плодов его собственного труда; они должны стремиться разработать технологию, дающую все возможности для проявления в полной мере человеческой индивидуальности и творческого потенциала.

96. За последние годы в большинстве менее развитых стран экономическое и социальное положение учителей в результате инфляции и других факторов, по-видимому, ухудшилось. Вследствие этого способные люди неохотно избирают профессию педагога. К тому же подготовка, которую проходят учителя, часто является устаревшей и не соответствует требованиям современного общества. Эти недостатки также были отмечены совещанием экспертов по вопросу о социальной политике и планировании, проходившем в 1969 году. Эти недостатки должны быть немедленно устранены, чтобы учителя могли играть ту динамичную роль, которую они призваны играть в процессе развития.

97. Что касается вопроса о проведении кампаний по ликвидации неграмотности, то опыт Иранского корпуса по вопросам образования, который вместе с Корпусом по вопросам здравоохранения и Корпусом по вопросам развития направил в течение десяти лет 215 000 юношей и девушек в деревни для борьбы с неграмотностью и для оказания сельским жителям помощи в различных областях социального и экономического развития, может оказаться полезным и в других менее развитых районах мира.

98. Существует настоятельная необходимость в разработке программы национального здравоохранения во всех менее развитых странах и в тех странах с развитой рыночной экономикой, которые не ввели еще у себя эту систему. Все страны, и в особенности менее развитые, должны уделять все большее внимание подготовке большего числа врачей, медсестер и другого вспомогательного персонала. Необходимо срочно построить большее число клиник, больниц и центров здравоохранения, в особенности в менее развитых странах. Эти страны должны уделять больше внимания профилактическим мерам, ни в коем случае не забывая о расширении сети лечебных учреждений. В большинстве стран, в частности в странах Азии, Африки и Латинской Америки, существует необходимость проведения радикальных реформ в целях улучшения системы здравоохранения. Для стран Азии, Африки и Латинской Америки ценным может оказаться пример систем здравоохранения, применяемых в Китае, а также полученный этой страной опыт в данной области.

8. КУЛЬТУРА

99. В исследовании ЮНЕСКО, подготовленном для Межправительственной конференции по вопросам культурной политики в Европе (Хельсинки, июнь 1972 года) и озаглавленном «Расширение доступа к культуре и участие в культурной жизни», говорится, что в более развитых странах «повышение уровня жизни, развитие образования и средств массовой информации, улучшение возможностей для отдыха, а также улучшение социальных и других условий позволили широким массам населения иметь беспрецедентные возможности для культурного развития»²⁶. Как это ни парадоксально, технические и научные достижения этих стран явились причиной неудач и изменений в условиях жизни, а также в мировоззрении отдельных лиц, в пропорциональном отношении соразмерных с благами, которые они получили в результате этих достижений.

100. В этом исследовании говорится:

Машины действительно оказали воздействие на связь между человеком и миром; высокие темпы изменений сильнее, чем когда бы то ни было, повлияли на многие мировоззрения в результате ликвидации изолированности от остального мира деревень, института семьи, профессий, вероисповеданий и т. д., побудив общество задуматься над тем, в каком направлении оно развивается, а человека — над самой целью его существования.

Меры в области культуры могут уменьшить подобные проявления неопределенности, помогая данному человеку приспособиться к подобным изменениям, находить в них свои преимущества, а не ощущать себя их жертвой, помогая данному человеку вновь найти свое место в обществе, обрести свою индивидуальность, свою независимость, а также найти дело, которому он может посвятить свою жизнь. Деятельность в области культуры является прямой обязанностью государств именно потому, что она затрагивает все аспекты жизни человека и, следовательно, общества, ибо жизнь человека неотделима от жизни общества²⁷.

²⁵ UNESCO document DG/73/10, p. 5.

²⁶ UNESCO document SHC/EUROCULT/4, para 9.

²⁷ Ibid., paras. 10 and 11.

101. Бутрос Гали отмечает, что было бы ошибкой определять концепцию культурных прав в менее развитом обществе как соответствующую тем концепциям, которые существуют в потребительском обществе²⁸. Право на культуру не может иметь такое же содержание в менее развитом мире, какое оно имеет в более развитых странах. Он отмечает, что в потребительском обществе:

1. Практическая реализация культурных прав должна допускать более широкое участие человека в общественной жизни, компенсируя тем самым механизацию и анонимность в индустриальном обществе. Можно говорить об участии в управлении жизнью промышленно развитого общества посредством культурного влияния.

2. Осуществление культурных прав должно помочь человеку почувствовать себя свободным от рекламной пропаганды путем предоставления ему возможностей проводить различие между разными источниками информации и оспаривать их.

3. Эффективное осуществление культурных прав направлено на то, чтобы потребительское общество имело представление о существовании других обществ и других культур [с тем чтобы обеспечить лучшее понимание их взаимозависимости].

4. Более широкое распространение культуры предоставит также возможность потребительскому обществу уделять больше внимания опасным последствиям ее могущества и уязвимости любой цивилизации.

Короче говоря, полное развитие культурных прав потребительского общества должно несколько приуменьшить его стремление к могуществу и заставить его осознать стремление развивающихся обществ к самостоятельному существованию²⁹.

102. Как правильно отметил автор, содержание культурных прав в менее развитом обществе тесно связано с политическим правом на самоопределение и с осуществлением права на обеспечение надлежащего уровня жизни, а также права на образование³⁰, иными словами, права на практическое образование, которое помогает человеку преодолеть бремя нищеты, что в противном случае является его уделом, а потом уже задуматься о своей культуре и о культуре общества. Таким образом, право на культуру для бедных начинается с их освобождения от зависимости, нищеты, болезней и неграмотности.

103. Минимальный уровень материального благосостояния является, таким образом, необходимым для того, чтобы само понятие культуры имело какое-то значение. В рамках каждого общества имеются разнообразные культуры, или «субкультуры». Они часто совпадают с социальной структурой, например «культурные ценности среднего класса», «культура сельских районов» и «культура нищеты». Несоответствия в области культуры в рамках одного и того же общества являются результатом социального неравенства. Путем устранения социального неравенства обеспечивается более эффективная реализация культурных прав для всех членов данного общества.

²⁸ B. Boutros-Ghali, «The right to culture and the Universal Declaration of Human Rights» in UNESCO, *Cultural Rights as Human Rights* (Studies and Documents on Cultural Policies), No. 3 (Paris, 1970), p. 74.

²⁹ *Ibid.*

³⁰ *Ibid.*

104. Генеральный директор ЮНЕСКО отметил, что «признать право на культуру в качестве одного из прав человека — значит покончить с таким положением, когда культура используется в качестве объекта и предназначается для избранных, подобно абстенционистской позиции государств в культурных вопросах»³¹. Он также отметил, что:

культура дает каждому из нас возможность лучше познать себя и находить в себе способности для творчества и самовыражения; когда новые средства массовой информации обрушивают на индивидуума поток недифференцированной информации и превращают его в пассивного зрителя, культура предлагает каждому из нас средства нахождения своего собственного места в мире, оценки событий и реакцию; когда установка на потребление превращает индивидуума в запрограммированное существо, культура предлагает каждому из нас средства выбора, отказа от любой формы давления, предпочтение размышлений рефлексам; когда урбанизация отрывает индивидуума от его корней и традиций, культура означает возможность восстановить связи с его собственным наследием, предоставляя доступ к культурному наследию всего человечества. И, наконец, когда человек в постиндустриальном обществе спрашивает себя, что он делает на земле, культура может дать ему руководство в отыскании ответа.

Таким образом, очевидно, что в настоящее время культура представляет собой нечто большее, чем просто эстетическое времяпровождение для избранных; культурные ценности создаются и потребляются; культура является аспектом существования, который наполняет смыслом повседневную жизнь и поиски вечного³².

105. Специальный докладчик соглашается с тем, что

цель культурного развития состоит в освобождении человеческой личности, в предоставлении возможности для творчества, для полного развития индивидуальности, с тем чтобы человек имел возможность активно участвовать в повседневной жизни; человек не должен быть просто объектом политики государства³³.

В заключительной части исследования о праве на культуру как праве человека говорится:

необходимо найти пути для мобилизации тех культурных традиций, богатство которых может указать людям на принадлежность к одной группе и может способствовать развитию у человека личных качеств вопреки тем силам, которые часто изолируют человека от организованных центров власти³⁴.

106. Генеральный директор ЮНЕСКО отмечает:

Для того чтобы процесс культурного развития занял принадлежащее ему по праву место в общем процессе развития, специалисты в области развития культуры, а также лица, ответственные за этот процесс, должны иметь возможность при сборе данных, анализе проблем и в процессе выработки решений, в планировании и осуществлении этих целей, применять достаточно рациональную методику, с тем чтобы дать возможность тем, кто контролирует общий процесс развития, пользоваться этой новой информацией, этими новыми методами в своих собственных процедурах, даже если последние, все еще испытывая довольно сильное воздействие экономических соображений, претерпевают впоследствии изменения в результате взаимного проникновения, которое неизбежно имеет место при любой интеграции³⁵.

³¹ UNESCO document SHC/EUROCULT/4, para. 8.

³² UNESCO document DG/73/10, pp. 7 and 8.

³³ UNESCO, *Cultural Rights as Human Rights* (Studies and Documents on Cultural Policies), No. 3 (Paris, 1970), p. 82.

³⁴ *Ibid.*, p. 106.

³⁵ UNESCO document DG/73/10, p. 8.

107. Как видно из второй, третьей и четвертой частей настоящего исследования, жилищные условия, хотя они и значительно различаются в более развитых и в менее развитых странах, в большинстве стран оставляют желать лучшего, в особенности в отношении населения сельских районов и групп городского населения с низким доходом. В особенности это справедливо в отношении менее развитых стран, и в частности это касается санитарных условий, включая наличие свежей воды, туалетов и канализации.

108. Увеличение численности населения, в частности в городских районах вследствие естественного роста численности населения и миграции из сельских районов, привело к тому, что жилищные условия в менее развитых странах стали гораздо хуже, нежели они были десять лет назад.

109. Лишь немногие из менее развитых стран объявили жилищную политику и лишь в немногих из них имеются программы жилищного строительства, интегрированные в национальные планы развития. Планы жилищного строительства осуществляются на специальной основе и при наличии соответствующих средств. Жилищный вопрос не является первоочередным вопросом и по-прежнему рассматривается в большинстве стран как один из видов социального обслуживания. Только в тех странах, в которых эксплуатация природных ресурсов привела к увеличению национального дохода, жилищному вопросу уделяется более или менее «равное внимание» при распределении национального дохода между различными секторами.

110. В одном из проведенных в 1970 году исследований ЭКАДВ говорилось, что еще в 1960 году нехватка жилья в Азии, за исключением Китая и некоторых небольших стран, выражалась приблизительно в 145 млн. жилищных единиц, из которых 23 млн. необходимо было построить в городских районах. Нехватка жилья постоянно возрастала; сообщалось, например, что в течение 60-х годов она возросла в Индии приблизительно на 50 процентов, а в Пакистане почти на 100 процентов³⁶.

111. В Африке и Латинской Америке общее положение немногим отличается от вышесказанного. Как было отмечено в пункте 185 второй части настоящего исследования, в менее развитых странах строится в год менее двух домов на тысячу жителей, в то время как желательно строить от семи до десяти домов. При этом строительство, как правило, ведется в городских районах.

112. Эксперты, вместо того чтобы пытаться внедрить в этих странах экзотические типы домов, для строительства которых необходимы до-

рогостоящие и ввозимые из-за границы материалы, должны изучать методы строительства и применяемые местные материалы и стремиться к их усовершенствованию. Следует шире использовать, в частности в сельских районах, свободное время и методы усовершенствования собственными силами, включая техническую помощь и поставки необходимых материалов и инструментов. Сопоставление экспертов по вопросу о социальной политике и планировании придерживалось того мнения, что то же самое можно рекомендовать в отношении улучшения санитарных условий, хотя в этом случае работа в течение неполного рабочего дня должна быть определено связана с деятельностью общины по снабжению свежей водой, строительству канализации и т. п.³⁷

113. В бедных странах мира, учитывая несоответствие между государственными ресурсами на цели жилищного сектора по сравнению с существующими потребностями, усилия по предоставлению городскому и сельскому населению удовлетворительных жилищных условий почти всегда приводили к строительству незначительного числа домов, которые не могли удовлетворить спрос и слишком дорого стоили, чтобы быть доступными для нуждающегося населения. В ожидании значительного улучшения в отношении ресурсов, выделяемых для жилищного сектора, правительства могли бы установить те направления деятельности, в отношении которых отдельные семьи и общины не могут действовать самостоятельно и участвуют в более широких мероприятиях в целях улучшения жилищных условий в общинах. Например, если лишенные средств к существованию люди зачастую обходятся временными строениями, они не могут быть объектом среднесрочного и долгосрочного планирования в области физического развития и создания основных физических и социальных видов обслуживания, как например водоснабжение, канализация, здравоохранение и образование. Огромные массы городского и сельского населения в менее развитых странах могут воспользоваться помощью со стороны правительств, если эти правительства сосредоточат свои ресурсы на первоначальной стадии на улучшении окружающей среды для оздоровления условий жизни нуждающегося населения, а также на вопросах планирования и развития районов, предназначенных для предполагаемого заселения, с тем чтобы позволить улучшить жилищные и санитарные условия в этих районах. Эти вопросы довольно подробно рассматривались в резолюциях 1224 (XLII) и 1670 (LII) Экономического и Социального Совета.

10. ОКРУЖАЮЩАЯ ЧЕЛОВЕКА СРЕДА

114. Как стало очевидным в ходе подготовки к проведению Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, которая проходила в Стокгольме в июне 1972 года, а также в ходе осуществ-

³⁶ «Social development in Asia», *Economic Bulletin for Asia and the Far East*, vol. XX. No. 3, December 1969 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.69.П.F.12), p. 21.

³⁷ E/CN.5/445, пункт 49.

вления решений этой весьма успешной Конференции, выражение «окружающая человека среда» стало включать в себя как проблемы, связанные с «изобилием» (например загрязнение среды промышленными отходами), которое наблюдается в довольно острой форме в высоко развитых в промышленном отношении обществах, так и проблемы окружающей среды, связанные с нищетой, — нехватка жилищных условий, голод, болезни, которые ассоциируются с отсутствием или низким уровнем развития и являются основными проблемами в области окружающей среды, стоящими перед двумя третями человечества.

115. Поэтому как в отношении изобилия, так и нищеты, но в особенности в последнем случае, процесс оздоровления окружающей человека среды можно рассматривать как необходимое условие реализации основных прав человека в связанных между собой экономической, социальной и культурной областях.

116. Фактически эта взаимосвязь признана в Декларации Конференции Организации Объединенных Наций об окружающей человека среде, которая была принята единогласно в Стокгольме и одобрена Генеральной Ассамблеей в резолюции 2994 (XXVII). В этой Декларации провозглашается, что «оба аспекта окружающей человека среды, как естественной, так и созданной человеком, имеют решающее значение для его благосостояния и для пользования основными правами человека, включая даже право на саму жизнь».

117. С этой точки зрения улучшение окружающей человека среды, будь то борьба с загрязнением или увеличение темпов экономического развития, является средством для достижения определенных прав человека, например права иметь надлежащее питание или права на соответствующий уровень жизни: многие из этих прав уже изложены в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

118. Существует, однако, вопрос о том, что «здоровая окружающая среда», то есть среда, которая способствует благосостоянию человека, может не только рассматриваться в положительном смысле, но и может представлять собой нормативную цель сама по себе как основное право человека.

119. Хотя Декларация об окружающей человека среде в основном направлена на улучшение условий жизни, она не провозглашает такое улучшение в качестве одного из «прав человека».

120. Например, принцип 1 Декларации, который имеет непосредственное применение в этом отношении, гласит, в частности, что «человек имеет основное право на благоприятные условия жизни *в окружающей среде, обладающей качеством, которое позволяет вести жизнь, полную достоинства и процветания...*». Слова, которые

выделены курсивом, предполагают скорее применение в качестве средства, нежели самоцели.

121. Таким образом, остается открытым для дальнейшего рассмотрения вопрос о том, следует ли выражение «среда, обладающая качеством», или «среда, способствующая благосостоянию человека», официально возвести в ранг основного права человека.

11. УЧАСТИЕ

122. Основным принципом, регулирующим вопрос о правах человека в процессе развития, должно быть участие народа в принятии решений относительно личного и общественного образа жизни, и в частности в процессе принятия и осуществления решений, связанных с программами в области развития и с получением преимуществ от этих программ. Ориентирующиеся на участие всего населения сельских районов демократические организационные механизмы для формулирования планов должны быть созданы повсеместно. Они должны стать частью признанной правительством системы местного самоуправления, обладающей полномочиями, финансами и конкретными обязанностями. Такая структура должна также нести ответственность за осуществление планов на местном уровне. Без обеспечения такой системы вряд ли возможно улучшение положения непривилегированных групп населения в менее развитых странах и уменьшение чувства изолированности от общества, в частности среди молодежи, которая составляет основу населения в менее развитых странах.

123. Правительства должны признать молодежь в качестве партнеров в процессе укрепления национальной экономики путем привлечения ее к участию в планировании, выработке решений и осуществлении программ, а также путем предоставления возможностей для участия в консультативных органах. Должны предприниматься усилия, направленные на установление разумного диалога с молодежью по вопросам, касающимся общества, и в частности по тем вопросам, которые касаются непосредственно молодежи.

12. ТЕХНИЧЕСКИЕ ЗНАНИЯ И НАВЫКИ

124. Более полная занятость и более равномерное распределение доходов не находятся в противоречии с высокими темпами экономического развития, а напротив, способствуют им.

125. Поскольку менее развитые страны вынуждены импортировать средства производства, а также значительные финансовые средства, необходимые для экономического развития, большая часть которых должна быть выплачена, поступления в сфере экономики включают в основном зарплату и оклады их граждан — заработную плату и оклады, выплачиваемые тем, кто непосредственно работает по конкретным проек-

там, а также заработную плату и оклады, выплачиваемые производителям местных сырьевых материалов и других промежуточных товаров, которые находят применение в проектах. Следовательно, чем выше занятость и чем больше размеры заработной платы и окладов, тем меньшую отдачу от капитала получают более развитые страны и тем больше будет увеличение национального дохода в менее развитых странах.

126. К сожалению, эта взаимосвязь не являлась очевидной, учитывая трудности в вычислении национального дохода в менее развитых странах, которые привели к использованию ВВП вместо чистого национального продукта при оценке темпов экономического роста.

127. Необходимо остановиться на том, что именно подразумевается под более справедливым распределением дохода. Если это означает более высокие налоги для высокооплачиваемой группы населения в менее развитых странах и распределение доходов в рамках низкооплачиваемой группы населения, то в этом случае не многое может быть достигнуто в области увеличения доходов низкооплачиваемой группы населения или в области содействия экономическому развитию, поскольку численность высокооплачиваемой группы населения является чрезвычайно низкой.

128. Более равномерное распределение доходов означает ориентирование процесса экономического развития на удовлетворение потребностей низкооплачиваемой группы населения путем расширения занятости и уменьшения процента недостаточной занятости как в городских, так и в сельских районах в промышленности и сельском хозяйстве. Экономическое развитие, которое направляется таким образом, принесет гораздо более высокие результаты, учитывая то, что было сказано выше об утечке капитала и доходов в результате погашения задолженности, или низкого процента или выплаты займов — главным образом международным финансовым учреждениям, — а также вследствие тенденции высокооплачиваемой группы населения расходовать свои доходы на импортные потребительские товары, в то время как низкооплачиваемая группа населения расходует свои поступления в основном на продукты местного производства и, таким образом, выступает в качестве связующего звена, способствуя процессу дальнейшего развития.

129. Однако это вызывает необходимость в направлении процесса экономического развития на развитие технических знаний и навыков. Право на получение технических знаний и навыков следует отнести к числу основных экономических и социальных прав. Оно является наилучшим способом обеспечения такого положения, при котором человек рассматривается в качестве цели, а не объекта развития.

130. Нехватка технических знаний и навыков привела к возникновению высокого коэффициен-

та безработицы и неполной занятости, и, следовательно, к низким доходам в менее развитых странах. Одних стимулов еще недостаточно. Стимулы оказываются неэффективными, если человеку не хватает знаний или навыков, необходимых для развития этих стимулов. Существует насущная необходимость в принятии непосредственных мер по передаче технических знаний и опыта. Технический опыт и технические учреждения являются более важными факторами для обеспечения экономического развития, чем наличие средств. Научить читать, писать и считать еще недостаточно для обеспечения экономического развития. Фактически это ведет к увеличению числа безработных.

131. Приобретению технических знаний и навыков следует уделить по крайней мере такое же внимание, которое уделяется образованию. Передача технических знаний и опыта должна осуществляться одновременно и, если это возможно, совместно. В самом деле, нежелание приобретать технические знания и опыт является более серьезной причиной для возможного социального недовольства, в то время как приобретение таких знаний и опыта позволяет менее привилегированным группам населения участвовать в процессе управления и в решении технических проблем.

13. ПЕРЕДАЧА ТЕХНИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ

132. Передача технических знаний развитыми странами развивающимся странам часто подразумевает передачу технического опыта, отвечающего потребностям, вкусам, культуре и покупательной способности развитых стран, которые в значительной степени отличаются от тех, которые существуют в развивающихся странах.

133. Продукция выпускается с учетом различных вкусов потребителя; производственные процессы являются капиталоемкими и экономят рабочую силу; они используют различные сырьевые материалы и, в частности, пластмассу и синтетические материалы. Такая технология поэтому зачастую не подходит для удовлетворения потребностей развивающихся стран.

134. Консультативный комитет по применению достижений науки и техники в целях развития в своем Всемирном плане действий по применению достижений науки и техники в целях развития³⁸ указал на необходимость в разработке местной технологии, которая в большей степени отвечает потребностям развивающихся стран. Такая «соответствующая технология» будет направлена на разработку более подходящих продуктов, на использование местных сырьевых материалов, таких как древесное волокно, и на использование трудоемких и экономичных методов в производственных процессах.

135. Для этой цели необходимо подготовить персонал, способный проводить научные иссле-

³⁸ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.II.A.18.

дования в целях применения уже существующей технологии или, в случае необходимости, создавать новую. Необходимо создать новые или расширить старые научно-исследовательские учреждения и лаборатории, а также разработать учебные программы для разработки такой технологии. Следует провести оценку технологии, существующей в развитых странах, и оценить ее технические и социальные последствия, а также последствия для окружающей среды.

136. Например, в настоящее время уже имеются насосы, функционирующие на солнечной энергии; если бы они были применены во время недавней засухи в Сахелианском районе для подачи воды из колодезев, находящихся в пустыне, то они спасли бы жизнь тысячам людей. Автомобили и пружовики для развивающихся стран должны удовлетворять конкретным требованиям, а именно трудным дорожным условиям, безаварийной работе и недорогому обслуживанию. Спецификации автомобилей, которые предназначены главным образом для шоссейных дорог, совершенно иные.

137. Таким образом, сохранение права потенциального, научного и технического сообщества развивающихся стран получать необходимое образование и подготовку и быть способным осуществлять научно-исследовательскую деятельность, направленную на достижение конкретных потребностей развивающихся стран и на разработку более пригодной технологии, является весьма важной целью.

138. Утечка специалистов из развивающихся стран в развитые страны наносит удар делу подготовки ядра квалифицированных кадров. Утечка кадров врачей, ученых и инженеров особенно ощутима в области здравоохранения, науки и техники.

14. ОХРАНА СЕМЬИ И РЕБЕНКА

139. Необходимость проведения реформы и уделения большего внимания благосостоянию семьи и детей ощущается во всем мире. Эти реформы могут носить «превентивный», или «профилактический», характер и должны включать в себя жилищное строительство, питание и, в более широком плане, здравоохранение и образование. В этом смысле полезными были бы также реформы перераспределения доходов, направленные на обеспечение уровня жизни семей, имеющих детей, и, в частности, семей социально обездоленных слоев населения.

140. При планировании экономического и социального развития первоочередное внимание следует уделять выделению средств на питание, которое, как и образование, имеет существенное значение для развития потенциальных способностей детей. Особое внимание следует уделять мерам, направленным на обеспечение нормального питания детей младшего возраста, которое

может оказывать постоянное влияние на умственное и физическое развитие.

15. ПРАВА ПОТРЕБИТЕЛЯ

141. Для того чтобы извлечь максимальные выгоды из процесса развития, люди должны знать и отстаивать свои права потребителя. Наиболее важными аспектами прав потребителя являются: право на безопасность, гарантирующее против поступления на рынок опасных или вредных продуктов; право быть должным образом информированным о продуктах, услугах и условиях торговли; право на выбор из ряда товаров удовлетворительного качества при сходных, конкурентоспособных ценах или с точки зрения практичности при сходных, регулируемых ценах, а также право голоса в процессе принятия правительством решений в том случае, когда затрагиваются интересы потребителя.

16. НАЛОГОВАЯ РЕФОРМА

142. Налоги на имущество и на наследство являются общепринятыми средствами воздействия на распределение богатств без вмешательства в сферу собственности как таковой. Однако, чтобы быть эффективными, они требуют сравнительно усовершенствованного и справедливого налогообложения.

143. При системах прогрессивного налогообложения бремя выплаты расходов на социальные реформы должно в большей мере ложиться на плечи людей с более высоким доходом. Таков перераспределительный эффект налоговой реформы. Ее надлежащее осуществление настоятельно необходимо во многих районах мира, в частности в менее развитых странах. Хорошо известно, что в менее развитых странах сбор прогрессивных налогов представляет трудность и что они ограничены в своем применении ввиду необходимости стимулировать производственные капиталовложения.

17. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

144. В нововведении, которое наряду с другими соответствующими мерами могло бы способствовать проведению быстрых и радикальных изменений, направленных на эффективное осуществление экономических, социальных и культурных прав, предусмотрено использование личного состава вооруженных сил и средств для строительства нового общества, основанного на равном предоставлении этих прав всем. Иран применяет их для таких целей с большим успехом. Можно было бы предложить другим странам поступать подобным образом.

18. РОЛЬ СИСТЕМ ЦЕННОСТЕЙ В РАЗВИТИИ

145. В отношении роли традиционных ценностей в процессе развития и необходимости изме-

нения в установках совещание экспертов по вопросу о социальной политике и планировании в 1969 году в своем докладе заявило:

Необходимое введение новых систем промышленных ценностей часто приводило к ненужным осложнениям и трениям; требуется провести более широкие и глубокие исследования для определения ценностей и установок; некоторые из них, вероятно, необходимо будет изменить, а также принять меры, содействующие изменению существующих взглядов. Необходимо сделать так, чтобы роль специалистов по социальному планированию была ясна тем, кто принимает решения об ассигновании средств; они должны знать, какие изменения необходимо провести, какие могут быть последствия и проблемы, связанные с изменением взглядов, и относительные издержки от получаемых обществом нежелательных ценностей по сравнению с преимуществами увеличенного производства. Необходимо иметь больше данных по этим вопросам. Поскольку развитие по необходимости влечет за собой многие радикальные изменения в установках, важно знать и иметь представление о том, будет ли легче осуществить эти радикальные изменения или же ряд последовательных небольших изменений³⁹.

146. Необходимо уделять больше внимания, особенно в менее развитых странах, учету расхождений между несколькими общественными системами ценностей и потребностями развития и, следовательно, гарантии экономических, социальных и культурных прав для всех.

19. РОЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАЗВИТИИ

147. Хотя материальные средства и технический опыт играют существенную роль в повышении уровня жизни страны и в создании условий экономической демократии, структура законодательства является основной предпосылкой для гармоничного экономического и социального прогресса.

148. Некоторые считают, что право должно по существу следовать за изменениями, а не играть ведущую роль, и что это должно происходить медленно, как реакция на четко сформулированные общественные настроения. Однако потребности эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав всеми требуют, чтобы законодательство рассматривалось в качестве решающего фактора при создании новых норм и стандартов и в качестве инструмента осуществления или катализатора социальных преобразований и развития. Поэтому законы нужно «создавать», а не «находить» (имеется в виду право в его динамическом смысле, диаметрально противоположное чисто формалистическому подходу). Нет необходимости дожидаться, чтобы обычай, частично излагаемый юристами, развился в полной мере до принятия новых правовых положений, направленных на осуществление эффективных мер против социально-экономических структур и систем, которые препятствуют эффективному осуществлению экономических, социальных и культурных прав и увековечивают противоречия в обществе.

149. Правительства обязаны неустанно бороться против любой формы эксплуатации человека человеком, будь это в форме феодализма, колониализма, неоколониализма или защиты интересов немногих в противоположность интересам всех. То, что хорошо для общественной или специализированной службы, не обязательно хорошо для всех людей. Если бы правительства принимали необходимые меры для выполнения своих обязательств по охране здоровья отдельных членов общества, исходя из удовлетворения желаний большинства лиц медицинской профессии, то, вероятно, медицинская профессия процветала бы при либеральной системе.

150. Право может играть ведущую роль как на национальном, так и на международном уровнях при создании необходимых экономических и социальных основ для эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав во всех странах, то есть право в его динамическом и прогрессивном смысле, означающее кодекс норм и правил, который является выражением не только воли большинства, но и его долгосрочных интересов, и который гарантировал бы объективные условия для всеобщего экономического, социального и культурного развития, целью которого является постоянное улучшение условий жизни для всех. Такое право может быть «создано» и может процветать в той степени, в какой оно отражает общие интересы всех и при условии всеобщего признания того, что оно существует в общих интересах.

151. Как уже отмечалось во введении к части I (пункт 1) настоящего исследования, касающегося национальных норм, регулирующих осуществление экономических, социальных и культурных прав, эта часть является неполной, поскольку она касается только рассмотрения конституционных аспектов. Для того чтобы быть полной, в ней следовало бы рассмотреть законодательные нормы, действующие в различных странах. Однако это выходило бы за рамки круга вопросов, которые рассматриваются в настоящем исследовании, или значительно превысило бы число страниц, установленное для этого доклада. Однако такое всестороннее исследование должно быть предпринято в будущем.

20. РОЛЬ СТАТИСТИКИ В РАЗВИТИИ

152. Ощущается большая потребность в улучшении статистики в менее развитых странах. Существует много пробелов, особенно в социальной статистике. Необходимо выделять больше ресурсов для сбора социальных данных во всех менее развитых странах. Хотя непосредственная ответственность в этой области ложится на каждое правительство, Специальный докладчик придерживается мнения, что правительствам необходимо оказать помощь в виде дополнительных средств и ресурсов для этой цели. Таким образом, существует необходимость в объединенных усилиях в целях сбора статистических данных о развитии. Эта деятельность должна включать в себя следующее:

³⁹ E/CN.5/445, пункт 16.

на национальном уровне необходимо признать значение статистических данных в социальной области или создать соответствующий механизм для сбора и обобщения таких данных. Необходимым элементом такого механизма будет проведение выборочных исследований домашних хозяйств, которое представляет собой наиболее удобное средство для сбора статистических данных в социальной и социально-экономической областях;

на региональном уровне существует необходимость в разработке руководящих принципов, применимых к развивающимся странам данного региона, в создании региональной консультативной службы и в организации рабочих групп, семинаров, практических занятий, а также субрегиональных учебных курсов в области социальной статистики;

на международном уровне следует продолжить работу по составлению надлежащей методики и подготовке технических пособий. ПРООН, ФАО, ЮНЕСКО и МБРР должны выделить больше средств для деятельности в области сбора демографической и социальной статистики;

Организация Объединенных Наций и соответствующие специализированные учреждения, а именно МОТ, ФАО, ЮНЕСКО и ВОЗ, должны сотрудничать и координировать свою деятельность в области развития социальной статистики на международном и региональном уровнях.

Однако не следует ссылаться на необходимость в улучшении статистических данных как на препятствие, стоящее на пути формулирования национальной и международной стратегии в области социально-экономического развития.

21. РОЛЬ ТОРГОВЛИ В РАЗВИТИИ

153. За последние двадцать лет доля менее развитых стран в мировой торговле уменьшилась с одной трети до одной шестой. Цены, которые они получают за свои товары, сильно колеблются. Эти страны вынуждены конкурировать на мировых рынках со странами, которые могут легко позволить себе оставаться вне некоторых областей мировой торговли, таких, например, как производство продуктов питания, и не конкурировать с теми странами, которые более всего нуждаются в осуществлении торговли в этой области.

154. За последние годы стала особенно проявляться тенденция к распределению торговли между богатыми странами.

Доля развивающихся стран в мировой торговле в 1960 году составляла 23 процента. В 1970 году она равнялась 18 процентам, и, вероятно, она все еще уменьшается. В то же время она стала менее выгодной, в основном из-за того, что цены на промышленные товары, в которых нуждаются развивающиеся страны, растут быстрее (в связи с инфляцией богатых стран), чем цены на сырьевые товары, которые продают развивающиеся страны. И наконец, наблюдается тенденция среди богатых стран, которая проявилась сначала в Северной Америке, а в настоящее вре-

мя и в Европе, защищать свое внутреннее сельскохозяйственное производство⁴⁰.

155. Менее развитые страны с каждым днем должны прилагать все большие усилия, чтобы произвести больше для экспортных рынков только из-за того, чтобы не становиться беднее. «В настоящее время такой стране, как Гана, плата за импорт лишь одного трактора обходится в пять тонн экспортируемого какао — в пять раз больше, чем в 1960 году»⁴¹.

156. Одним из целесообразных направлений политики для менее развитых стран могло бы стать, там, где это возможно, расширение торговли между ними самими, осуществление действительного экономического сотрудничества и принятие экономической политики в целях ликвидации вредного влияния региональных экономических группировок богатых стран. Однако перед этим менее развитые страны должны сначала навести порядок в собственном доме, осуществив давно назревшие радикальные экономические и социальные реформы.

157. Необходимо ясно и четко подчеркнуть долг более развитых стран помочь менее развитым странам как путем перестройки своей торговой политики, так и путем предоставления помощи на более благоприятных и равноправных условиях, а также путем содействия развитию экономических, социальных и культурных прав в этих странах. Народам более развитых стран можно дать следующую мотивировку в пользу такой политики: этого требует справедливость, сострадание и человеческая солидарность.

158. В целях оказания помощи менее развитым странам в их усилиях по осуществлению экономических, социальных и культурных прав ощущается необходимость в проведении мировой торговой политики, целью которой являются снижение национальных торговых барьеров и уменьшение нынешнего широкого разрыва в уровнях дохода между странами. Это, во-первых, требует со стороны промышленных стран ускоренного сокращения таможенных пошлин на промышленные товары, экспортируемые менее развитыми странами, и, во-вторых, создания гарантируемой на международном уровне системы поддержки цен на сырьевые товары, поставляемые менее развитыми странами. Эти страны получают гораздо большую помощь от гарантирования им справедливой цены на то, что они продают, чем от предоставления им помощи в качестве частичной компенсации за потерю ими покупательной способности.

22. РОЛЬ РАЗОРУЖЕНИЯ В РАЗВИТИИ

159. В докладе Генерального секретаря, который был подготовлен по просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 2667

⁴⁰ См. «Forever poor», in *The Guardian* (London), weekly edition, 8 April 1972.

⁴¹ «The new politics of poverty», *The Observer* (London, 9 April 1972), p. 8.

(XXV), с помощью Группы экспертов — консультантов по экономическим и социальным последствиям гонки вооружений и военных расходов, назначенных Генеральным секретарем, в частности, содержатся следующие выводы:

Стоимость гонки вооружений огромна, и в этой связи меньше средств направляется почти во все области социальной деятельности. В целом в период 1961—1970 годов гонка вооружений поглотила приблизительно 1900 млрд. долл. Если годовые военные расходы будут по-прежнему поглощать их нынешнюю долю мирового ВВП, то в ценах 1970 года к концу текущего десятилетия они вполне могут достигнуть уровня 300—350 млрд. долл., а общая сумма расходов за десятилетие примерно на 750 млрд. долл. превысит сумму, израсходованную за период с 1961 по 1970 год.

Наибольшую угрозу миру представляют военные расходы тех крупных держав, на долю которых приходится основная масса всех таких расходов. Однако не менее опасна гонка вооружений среди развивающихся стран⁴².

160. Гонка вооружений хоронит под трудами оружия массового уничтожения существенную часть ресурсов, которые лучше всего было бы использовать для осуществления экономических и социальных прав человека. Поразительно, что в мире расходуется в настоящее время на военные цели более 200 млрд. долл. ежегодно. Предполагается, что эта сумма составляет по меньшей мере две трети суммы, или, согласно некоторым подсчетам, почти равна сумме общего годового национального дохода всех менее развитых стран. В настоящее время более 60 процентов всех ученых непосредственно или косвенно работают в областях, связанных с военными целями. Эти цифры показывают, какое огромное значение имело бы разоружение для ускорения экономического и социального прогресса на благо всего человечества во всем мире. Гонка вооружений увеличивает напряженность и недоверие между странами. Напряженность и недоверие между странами способствуют гонке вооружений. Таким образом, создается порочный круг. Тем не менее разоружение не только необходимо, но и возможно. Поэтому необходимо стремиться к скорейшему, по возможности, заключению общего соглашения о разоружении в связи с международными мерами, которые должны быть приняты для полного осуществления экономических, социальных и культурных прав.

161. Специальный докладчик разделяет убеждение и надежду Генерального секретаря в отношении того, что, среди других экономических и социальных преимуществ, увеличение объема помощи менее развитым странам явилось бы естественным последствием значительного сокращения расходов на военные цели. Как отмечает Группа экспертов-консультантов: «Гонку вооружений необходимо прекратить не только из-за непосредственных опасностей, которыми она нам грозит, но и в силу того, что чем дольше она продолжается, тем более сложными будут про-

блемы экономического роста, социальной справедливости и окружающей человека среды»⁴³.

162. Специальный докладчик также согласен с единодушным выводом группы экспертов-консультантов о том, что:

прекращение гонки вооружений и значительное сокращение военных расходов способствовали бы социальному и экономическому развитию всех стран и увеличили бы возможности для предоставления более широкой помощи всем развивающимся странам⁴⁴.

23. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ В ОТНОШЕНИИ РАЗВИТИЯ

163. Сложное современное общество призывает государства согласовать интересы отдельных личностей с интересами сообщества в целом и, таким образом, ограничить для них полную свободу действий в такой степени, которая далеко превосходит по масштабам и интенсивности степень ограничения в любой другой период истории. Таким образом, государство обязано возложить на себя многие обязательства, которые в прошлом были возложены на отдельных лиц и семью. Они включают в себя ответственность государства за питание, жилище, одежду, образование и здравоохранение. Частично это гарантируется путем обеспечения для всех права на труд, справедливую заработную плату, на пособия для семьи, пенсии и на пособия по безработице. Сегодня преобладает мнение, что лишь благодаря действиям государства и планированию все члены общества могут эффективно осуществлять экономические, социальные и культурные права. Современная концепция функций государства находит выражение в международных документах, в частности в Уставе Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым государства-члены обязуются предпринять совместные и самостоятельные действия в целях повышения уровня жизни, обеспечения полной занятости населения и условий экономического и социального прогресса и развития, и всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод.

164. Полвека назад понятие социальной справедливости было чуждо правительственным системам даже наиболее развитых стран. С того времени мир прошел большой путь. Сегодня, как пишет в своей книге об иранской революции шахиншах Ирана, считается, что «политические права без социальных прав, правосудие без социальной справедливости и политическая демократия без экономической демократии утратили теперь всякое значение»⁴⁵.

24. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ РАЗВИТИЯ

165. Обязательства государств в этом отношении четко определены в статьях 55 и 56 Устава

⁴² Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.IX.16), пункты 114 и 115.

⁴³ Там же, пункт 119.

⁴⁴ Там же, пункт 120.

⁴⁵ M.-R. Pahlavi Aryamehr, *La révolution sociale de l'Iran*, 1st ed., (Teheran, Pahlavi Imperial Library, 1967), p. 151.

Организации Объединенных Наций. В статье 55 говорится, что Организация Объединенных Наций содействует «повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития». В статье 56 говорится: «Все члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55».

166. Арнольд Тойнби указывал:

Никогда в прошлом мы не были столь оперативны и полно, как сегодня, информированы о несправедливостях, которые люди на всем земном шаре совершают и которым они подвергаются. И тем не менее никогда в прошлом наша реакция не была столь замедленной...

В результате этой притупленности нашего восприятия мы игнорируем самые тяжкие несправедливости, которые совершаются в ряде случаев на протяжении жизни поколений и даже на протяжении столетий.

Он приходит далее к выводу, что даже самые смиренные люди восстанут и применят силу, если их на это провоцируют и если с ними плохо обращаются, «не исправляя положения в течение долгого времени»⁴⁶.

167. Аналогично высказался 25 сентября 1972 года на заседании Совета управляющих Всемирного банка Президент Банка. Он сказал:

⁴⁶ См. статью «The only way to stop terrorism» в издающейся в Тегеране ежедневной газете «Кейхан интернешнл», 3 октября 1972 года.

Абсолютную деградацию людей, когда доля ее достигает... 30—40 процентов от общей численности населения, нельзя игнорировать, нельзя подавить и нельзя терпеть слишком долго никакому правительству, которое надеется сохранить гражданский порядок.

Было бы наивным не признавать, что во многих районах мира скоро будет слишком поздно...⁴⁷.

168. До второй мировой войны едва ли кто-либо осознавал общую ответственность, лежащую на ряде более развитых стран в отношении предоставления помощи менее развитым странам. В настоящее время такая ответственность находит все большее признание в качестве общей предпосылки. Очевидно, настало время для того, чтобы в интересах международного мира, солидарности и международного сотрудничества различных стран международное публичное право было применено к решению всемирной задачи искоренения массовой нищеты, а также для искоренения человеческих лишений, и к обязанности международного сообщества в отношении этой задачи. Комиссии международного права Организации Объединенных Наций следовало бы уже изучить этот вопрос в процессе работы в области прогрессивного развития международного права. Комиссия по правам человека может в настоящее время рекомендовать включить данный вопрос в повестку дня Комиссии международного права, предоставив ему то внимание, которого он заслуживает.

⁴⁷ IBRD, IVC and IDA, 1972 (*Annual Meetings of the Boards of Governors: Summary Proceedings* (Washington, D. C.), p. 30.

Глава III

РЕКОМЕНДАЦИИ

169. Специальный докладчик хотел бы представить Комиссии по правам человека следующие рекомендации:

1) Все правительства должны разработать более эффективные меры в отношении ликвидации дискриминации по признаку пола, расы, кастовых отличий, а также любых других видов дискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

2) Сближение уровней социально-экономического и культурного развития требует выдвижения всеми правительствами на первый план более равномерного распределения материальных богатств, доходов, возможностей и социальных услуг. А это в конечном счете приведет к более равномерному распределению доходов.

3) Безотлагательного внимания требует сокращение недостатков в сельском секторе и неравенство между сельским и городским секторами. Учитывая это, Комиссии следует решительно рекомендовать немедленное проведение земельной реформы во всех наименее развитых среди развивающихся стран, в которых они еще не проведены.

4) Обеспечение достаточным доходом каждого хозяйства должно быть первоочередной задачей для всех правительств. Это требует пересмотра существующей социально-экономической политики правительств с целью переориентации на искоренение нищеты. Основной политической целью всего процесса планирования развития должно быть более производительное использование рабочей силы, с тем чтобы страны одним ударом добились повышения темпов роста ВВП, а также повышения уровня жизни для всех. Прекрасным примером такой политики является Китай, и многое можно почерпнуть из его опыта и подхода к очередности задач в развитии сельской инфраструктуры и развитии мелких предприятий в сельской местности.

Поэтому полная занятость должна составлять основную цель для всех стран. Ее осуществление не должно строиться на той же основе, что и достижение стабилизации цен, темпов роста, благоприятного торгового баланса и других целей. Полной занятости не легко добиться даже развитым странам с рыночной экономикой, однако превращение ее в основную цель макроэкономической политики любой страны способствовало бы реализации права на труд и сделало бы реальностью достаточный доход.

Правительство должно взять на себя обязанность, особенно в развитых странах с рыночной экономикой, учитывая их нынешнюю ступень развития, обеспечить необходимые возможности для профессиональной подготовки кадров при переводе на другую работу или для переподготовки по новой квалификации при ставках оплаты, по меньшей мере равных заработной плате в промышленности, и правительство должно также в равной степени нести ответственность за предоставление соответствующих условий для ухода за детьми, позволяющих женщинам идти работать. Нет сомнений в том, что необходимо будет согласовать рабочие часы, с тем чтобы позволить женщинам работать и в то же время выполнять обязанности по уходу за детьми и воспитанию их. В любом случае правительства должны установить четкие квоты рабочих мест, с тем чтобы преодолеть наследие дискриминации.

5) Необходимо вывести из сферы рыночных отношений производства и распределения удовлетворение важнейших потребностей, начиная с образования и здравоохранения, а затем включая в это число продукты питания, жилье и одежду. Таким образом, медицинское обслуживание должно обеспечиваться правительствами наряду с образованием бесплатно для всех граждан и жителей. Всем правительствам, в индивидуальном порядке и совместно, следует признать и эффективно обеспечивать право людей быть сытыми.

Следует признать как основное право на удовлетворительные жилищные условия в рамках финансовых возможностей данного хозяйства. Правительствам следует принять на себя обязательство, с одной стороны, обеспечить приличным новым или имеющимся жильем по минимальным ценам строительства и финансирования, используя новейшие методы и/или ограничение цен. С другой стороны, следует принимать все меры к тому, чтобы свести на нет разницу между возможностями бедных хозяйств оплачивать приличное жилье и существующими ценами на такое жилье с использованием жилищных субсидий и/или пособий, отвечающих нуждам.

6) Городской кризис ставит перед всеми правительствами трудную проблему, поскольку именно в городских районах особенно остро проявляется социальное неравенство и имеют место наиболее острые конфликты, связанные с состоянием окружающей среды. Основным из этих неравенств является преобладающая струк-

тура землевладения, которая не отвечает социально-экономическим условиям, сдерживает социальную мобильность, мешает удовлетворению социальных нужд и не способствует перераспределению национального богатства. Преобладающие юридические системы, регулирующие землевладение, особенно системы, объединяющие землевладение и землепользование, не приспособлены к динамике процесса урбанизации. Они оказывают пагубное воздействие на состояние окружающей среды поселений, поскольку отвечают лишь узким интересам отдельных собственников и игнорируют нужды общества в целом и окружающей среды.

Право на землепользование должно предоставляться всем гражданам. Государства должны рассматривать городскую землю как природное богатство, если не будут найдены другие эффективные меры обеспечения для каждого гражданина права землепользования, права, которое надлежит осваивать и охранять в соответствии с ценностями и первоочередными задачами общества. Следует ограничить индивидуальные права землепользования и пользования городской землей. Всему обществу в целом должно принадлежать право решать, как пользоваться землей и выподами, которые проистекают из таких коллективных действий общества, как изменения в характере и интенсивности землепользования⁴⁸.

7) Система образования в менее развитых развивающихся странах должна быть приспособлена к требованиям ускоряющегося социально-экономического развития и осуществления экономических, социальных и культурных прав. Международная комиссия ЮНЕСКО по развитию образования делает в своем докладе следующий вывод:

Независимо от способности или неспособности образования уменьшить в своей собственной сфере неравенство между отдельными личностями и группами, совершенно очевидно, что решительная социальная политика, направленная на ликвидацию несправедливого распределения ресурсов и усилий в области образования, является предпосылкой для любого прогресса в этом отношении⁴⁹.

Уравнение возможностей получения образования имеет особо важное значение как средство сокращения неравенства. Политика в области образования должна иметь своей целью обеспечение равных возможностей при получении образования и должна отражать социальные ценности, соответствующие более равномерному распределению доходов.

Право на расширение технологических знаний и технических навыков должно быть признано как основное социально-экономическое право индивида. Оно является наилучшим средством

обеспечения того, чтобы человек рассматривался как субъект, а не как объект развития.

8) «Горизонтальное» и «вертикальное» перераспределение доходов является одной из главных функций социального обеспечения. Основным упором систем социального обеспечения должно быть сочетание социальных целей горизонтального перераспределения с обязательством общества гарантировать путем вертикального перераспределения определенный уровень пособий, во всяком случае по старости, болезни и при потере трудоспособности, который был бы достаточно высоким, чтобы позволить иметь приемлемый уровень жизни. Этого можно достичь путем повышения значения минимальных норм, таких как универсальные, даваемые на равной основе пособия, и путем установления таких форм социального обеспечения, как пособия, связанные с заработной платой, то есть выплаты застрахованному лицу за его прежнюю трудовую деятельность. Покрытие расходов на системы социального обеспечения должно быть перенесено с регрессивных налогов, например налогов на заработную плату, на прогрессивные формы налогообложения, например на налог с личного дохода. Страхование по безработице должно быть продлено на неопределенный период времени, и правительство должно нести ответственность в качестве «работодателя» за предоставление соответствующей работы (соответствие определяется согласно квалификации и географическому месту проживания рабочего).

Социальное страхование в сельской местности является одним из путей обеспечения равенства доходов в сельских районах. Этим вопросом занимается МОТ. До сих пор меры в области социального обеспечения ограничивались созданием городских организаций по типу профессиональных союзов. Этот вопрос следует изучить более серьезно, и в данной области следует принять какие-то положительные меры.

В настоящее время все страны с развитой рыночной экономикой, а также социалистические страны Европы достигли уровня развития, при котором они могут легко выполнить эту рекомендацию в тех случаях, когда она еще не осуществлена на практике. Правительства других стран должны ориентировать свои планы и политику в этом направлении.

9) Чтобы продолжать экономическое и социальное развитие энергичным и организованным образом, следует признать в качестве необходимого элемента национальной политики установление и укрепление соответствующих социальных учреждений как проводников социальных перемен. Такая политика должна, в частности, обеспечить право работодателей и рабочих во всех экономических секторах создавать организации по своему выбору. Эти организации должны помочь им в защите их интересов, дать им возможность заключать коллективные договоры и участвовать в принятии касающихся их экономических и социальных решений на всех общест-

⁴⁸ Взято из рекомендации совещания Группы экспертов по политике в области городских земель и мерам по контролю над землепользованием (30 ноября — 4 декабря 1970 года) (см. документ E/C.6/118, пункт 47).

⁴⁹ UNESCO, *Learning To Be: The World of Education Today and Tomorrow* (Paris, UNESCO, and London, Harrap, 1972), p. 73.

венных уровнях и, в частности, на национальном уровне при составлении планов или программ развития. Правительства должны также поощрять создание и эффективную деятельность кооперативов как организаций, способных содействовать экономическому развитию и обеспечивающих подлинное участие народа в усилиях, направленных на экономическое и социальное развитие.

10) Поскольку население является ключевым фактором в процессе развития и в силу того, что осуществление экономических, социальных и культурных прав тесно связано с ростом, структурой и распределением населения, правительствам, Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям, а также неправительственным организациям следует в первоочередном порядке приступить к разработке политики, которая разрешила бы проблемы, связанные с уровнями фертильности, заболеваемости и смертности, структурой и внутренним распределением населения и международной миграцией. Нижеследующие рекомендации главным образом касаются мер демографической политики, важных для обеспечения прав личности.

В том что касается уровня фертильности, следует призвать все правительства уважать право супружеских пар на принятие свободно и ответственным образом решения относительно количества и времени рождения своих детей; обеспечивать, чтобы родители имели желаемое количество детей, предоставляя им программы, которые предназначены как для предотвращения появления нежелательных детей, так и для ликвидации бесплодия и недостаточной фертильности; предоставлять имеющуюся информацию, необходимую для эффективного планирования размеров семьи; обеспечивать, чтобы эта информация основывалась на действительных и научно обоснованных знаниях и включала соответствующую информацию, касающуюся возможных опасностей; вести просветительную работу в вопросах деторождения и в семейных вопросах; обеспечивать защиту прав замужних женщин и прав детей — как брачных, так и внебрачных, информировать родителей о последствиях для общества, а также для их семей, их позиции в отношении фертильности; добиваться выбора такого размера семьи, который в достаточной мере отражает необходимый компромисс между правами человека и его обязанностями, скорее посредством убеждения в важности взаимного доверия, нежели посредством принятия крутых административных мер.

В том что касается уровней заболеваемости и смертности, следует призывать правительства в первую очередь обеспечивать предоставление необходимых санитарно-медицинских услуг и питания, полностью использовать для этих целей местные ресурсы таким образом, чтобы полностью ликвидировать различия между регионами и классами населения в отношении санитарно-медицинского обслуживания и питания и, в ча-

стности, предотвратить продолжающееся сосредоточение персонала и услуг в крупных городских районах в ущерб сельскому населению.

В отношении внутреннего распределения и миграции следует призывать правительства разрабатывать мероприятия, касающиеся распределения населения, занятости и социальных услуг, меры, которые позволят наибольшей части людей и их семей проживать и работать в каком-либо месте по своему выбору. Там, где по важным социально-экономическим причинам правительство считает необходимыми другие места для проживания и работы, следует стремиться полностью разъяснить необходимость для такого перемещения данных людей, избегать внезапных или произвольных административных мер, оказывать полную поддержку и помощь населению в перемещении и сокращать вызванные этим минимальные неудобства.

В отношении международной миграции следует призывать правительства сокращать как иммиграцию, так и эмиграцию людей там, где она является вынужденной или нежелательной реакцией на колебания в уровнях жизни между странами. Особенно следует призывать правительства стран с относительно высоким уровнем жизни принимать меры к сокращению иммиграции людей, квалификация и опыт которых очень необходимы в странах их происхождения. Правительства стран, из которых идет эмиграция в результате неудовлетворительной занятости в районе происхождения, должны принимать меры, которые позволят, за счет использования соответствующих методов, обеспечить производительное применение избыточной рабочей силы к использованным ресурсам, а также позволят создать инфраструктурную базу для будущего развития.

11) Жизнь в «чистой» среде — не менее важное социальное право, чем долгожительство. Отсюда степень, в которой физическое окружение данной общины остается экологически сбалансированным, непосредственно определяет осуществление важного социального права — права на здоровье. Имеются всякие веские факты и доказательства степени загрязнения воздуха, воды и почвы в различных районах мира. Защита и улучшение окружающей человека среды, которая влияет на благосостояние всех людей и экономическое развитие, особенно в наименее развитых среди развивающихся стран, должны составлять предмет первоочередного беспокойства и ответственности для всех правительств. Важным долгом правительства является выявление проектов развития, которые оказывают серьезное отрицательное воздействие на окружающую среду и состояние здоровья, и делать все возможное для ликвидации или сведения до минимума таких опасностей.

12) Комиссии следует рекомендовать всем странам разработать эффективные программы восстановления трудоспособности людей с физическими и умственными недостатками, если этих программ не имеется.

13) Эффективное пользование правом на социально-экономическое и культурное развитие включает также право на быструю и достаточную помощь в случае стихийных бедствий. Ярким примером такого страшного бедствия является недавняя засуха в Сахелианском районе.

14) В большинстве случаев потребности и проблемы соседних стран в целом сходны, и, следовательно, имеется больше возможностей для достижения региональных соглашений по многим вопросам, целям и задачам, включая эффективное осуществление экономических, социальных и культурных прав. Поэтому Комиссия по правам человека, по-прежнему придерживаясь долгосрочного «универсального подхода», могла бы рассмотреть вопрос о поощрении заключения региональных соглашений по экономическим, социальным и культурным правам.

15) Комиссия по правам человека может также рекомендовать расширить работу на национальном, региональном и международном уровнях в отношении разработки стандартов, норм и индикаторов — как инструментов планирования развития, равно как и путей оценки осуществления социально-экономических и культурных прав.

16) Поскольку ресурсы дна морей и океанов и их почвы за пределами действия национальной юрисдикции являются общим наследием всего человечества, то их следует использовать исключительно в мирных целях, учитывая настоятельную необходимость в осуществлении экономических, социальных и культурных прав наименее развитых среди развивающихся стран.

17) Во всех странах необходимо гарантировать иностранному рабочему абсолютное равенство с гражданами этой страны во всех вопросах, касающихся осуществления экономических, социальных и культурных прав.

18) Независимо от возможности того, что Международные пакты о правах человека вступят в силу в скором времени, и от того, что вступление в силу Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах позволит направить работу Экономического и Социального Совета в соответствии с задачами и целями, изложенными в этом Пакте, ибо государства-участники, а также различные органы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений будут подотчетны Совету, ощущается настоятельная необходимость в том, чтобы Организация Объединенных Наций уделила особое внимание вопросу осуществления экономических, социальных и культурных прав во всем мире, хотя бы потому, что Пакты едва ли будут приняты всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций в ближайшем будущем. В настоящее время имеются различные органы и департаменты Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, занимающиеся аспектами этого общего вопроса. Необходим общий подход для осу-

ществления социально-экономического развития таким образом, чтобы эффективно поощрялось благосостояние, свобода и достоинство всех людей без дискриминации, а также осуществление всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, получивших признание во Всеобщей декларации прав человека и в двух Международных пактах о правах человека. Следует предложить Генеральному секретарю изучить пути и средства обеспечения того, чтобы должное внимание уделялось этим соображениям и целям со стороны всех заинтересованных органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций. Необходимо установить между ними соответствующие контакты и сотрудничество, особенно путем проведения совещаний, обмена информацией и консультаций, с целью поощрения конструктивным образом желательного уважения прав человека в выполнении проектов социально-экономического развития.

19) Комиссии по правам человека следует организовать подготовку аналогичного исчерпывающего исследования об осуществлении экономических, социальных и культурных прав во всем мире для представления ей каждые пять лет.

Комиссия по правам человека, сняв со своей повестки дня вопросы второстепенного и третьестепенного значения, должна, по меньшей мере в течение 10 дней на каждой сессии, уделять рассмотрению вопросов, связанных с осуществлением экономических, социальных и культурных прав. Она должна договориться уделять по меньшей мере три недели на каждой из своих сессий, каждые пять лет, рассмотрению доклада, который будет представляться в соответствии с рекомендацией, изложенной в предыдущем пункте.

В соответствии с существующей процедурой представления докладов [резолюция 1596 (L) Экономического и Социального Совета от 21 мая 1971 года] государствам-членам предложено представлять периодические доклады по вопросу об экономических, социальных и культурных правах каждые шесть лет. Ввиду настоятельной необходимости постоянного рассмотрения прогресса, достигнутого в этом отношении в различных районах мира, Комиссия по правам человека должна рекомендовать Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции, в соответствии с которой этот интервал будет составлять четыре года, и в течение этого периода нужно будет просить государства представлять доклады в отношении экономических, социальных и культурных прав. Доклады, которые должны будут представляться по этому вопросу, будут иметь форму ответов на вопросы, составляемые для этой цели.

Комиссия по правам человека должна также через посредство Экономического и Социального Совета предложить специализированным учреждениям, занимающимся вопросами осуществления экономических, социальных и культурных

прав, а также региональным экономическим комиссиям представлять Комиссии раз в пять лет доклады о положении в области осуществления прав, подпадающих под их соответствующую юрисдикцию и компетенцию.

20) Комиссия по правам человека должна вновь обратиться ко всем государствам с призывом ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международную конвенцию о ликвидации всех

форм расовой дискриминации или присоединиться к ним.

21) Комиссия по правам человека должна принять решение в отношении того, чтобы постоянно включать пункт об осуществлении социальных, экономических и культурных прав в повестку дня каждой своей будущей сессии и рассматривать его на каждой сессии в качестве пункта первоочередной важности.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Blank page

Page blanche

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ВОПРОСНИКИ, ПОСЛАННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ ГОСУДАРСТВАМ — ЧЛЕНАМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ЧЛЕНАМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

А. Вопросник по экономическим, социальным и культурным правам

А. Население

А.1. Население страны в 1960 и 1970 годах, группируемое следующим образом:

| Возрастные группы (лет) | Мужчин | Женщин |
|-------------------------|--------|--------|
| 0—5 | | |
| 6—11 | | |
| 12—18 | | |
| 19—25 | | |
| 25—65 | | |

А.2. Население городских и сельских районов страны в 1960 и 1970 годах.

А.3. Уровень рождаемости и смертности в 1960 и 1970 годах.

А.4. Уровень детской смертности в 1960 и 1970 годах.

В. Людские ресурсы

В.1. Количество населения, занятого в 1960 и 1970 годах в следующих областях:

| | 1960 г. | 1970 г. |
|-----------------------------------|---------|---------|
| Сельское хозяйство | | |
| Горная промышленность | | |
| Промышленность | | |
| Государственный аппарат | | |
| Другие отрасли | | |

В.2. Уровень безработицы на протяжении 11 лет, в 1960—1970 годах.

В.3. Ставки зарплаты мужчин и женщин [М и Ж] (в местной валюте за час работы), работающих в различных областях деятельности [рабочие], как указывается ниже:

| Область деятельности | [1960 г.] | | | | [1970 г.] | | | |
|-----------------------------------|-----------|---|---------|---|-----------|---|---------|---|
| | В среднем | | Минимум | | В среднем | | Минимум | |
| | М | Ж | М | Ж | М | Ж | М | Ж |
| Сельское хозяйство | | | | | | | | |
| Промышленность | | | | | | | | |
| Горная промышленность | | | | | | | | |
| Государственный аппарат | | | | | | | | |
| Другие отрасли | | | | | | | | |

В.4. Имеют ли рабочие вашей отрасли промышленности доступ к участию в прибылях или к приобретению акций?

В.5. Охарактеризуйте существующую систему предоставления пособий по безработице.

В.6. Количество рабочих часов, продолжительность периода отдыха и отпусков различных групп трудящихся.

С. Доходы и расходы

С.1. Сведения о доходе семьи, проживающей в городе и сельской местности, на основе данных последних исследований семейного бюджета по следующей схеме:

Процент семей в каждой категории

| высокий [доход] | средний [доход] | низкий [доход] |
|-----------------|-----------------|----------------|
|-----------------|-----------------|----------------|

Семьи, проживающие в городских районах

Семьи, проживающие в сельских районах

С.2. Средняя сумма расходов семьи в национальной валюте на следующие нужды:

| Уровень доходов | Расходы на | | | |
|---------------------------|------------|--------|-------|--------------|
| | питание | одежду | жилье | прочие нужды |
| В городе | | | | |
| высокий | | | | |
| средний | | | | |
| низкий | | | | |
| В сельских районах | | | | |
| высокий | | | | |
| средний | | | | |
| низкий | | | | |

Приведите (в национальной валюте) размеры колебания доходов по каждой категории в соответствии с существующими в вашей стране нормами:

Д. Социальная инфраструктура

Д.1. Количество учащихся начальных школ в 1960 и 1970 годах, отдельно мужского и женского пола.

Д.2. Количество учащихся средних школ в 1960 и 1970 годах, отдельно мужского и женского пола.

Д.3. Количество учащихся технических и профессиональных училищ в 1960 и 1970 годах, отдельно мужского и женского пола.

Д.4. Количество студентов и выпускников вузов в 1960 и 1970 годах, отдельно мужского и женского пола.

Д.5. Положение с профессионально-техническим образованием в области сельского хозяйства.

Д.6. Число больничных коек в 1960 и 1970 годах, отдельно в городских и сельских районах.

Д.7. Количество больниц в 1960 и 1970 годах, отдельно в городских и сельских районах.

Д.8. Количество врачей и медсестер в 1960 и 1970 годах, отдельно в городских и сельских районах.

Д.9. Охарактеризуйте кратко правила социального обеспечения в случае:

безработицы,
болезни,
нетрудоспособности,
смерти супруга,
старости,
других непредвиденных обстоятельств.

Д.10. Каковы законы и практика защиты интересов матери и ребенка в вашей стране?

Е. Общественные институты

- Е.1. Перечислите существующие профсоюзы с указанием числа членов в каждом.
- Е.2. Перечислите, какие функции они выполняют.
- Е.3. Соответствуют ли задачи, выполняемые профсоюзами, целям высокой занятости?
- Е.4. Укажите количество официальных и неофициальных общественных институтов, занимающихся вопросами социального обеспечения, благотворительности и другими вопросами социального попечения, а также охарактеризуйте объем их деятельности.

Ф. ВВП

Приведите статистические данные ВВП отдельно по следующим областям:

В национальной валюте,
в млн.

1960 г. 1970 г.

Общий объем ВВП по текущим ценам, в том числе в области:

сельского хозяйства .
промышленности .
горной промышленности .
государственного аппарата .
других отраслей .

Г. Финансовая структура

- Г.1. Приведите данные о государственных (федеральных) расходах в 1960, 1965 и 1970 годах по следующим статьям:

В национальной валюте,
в млн.

1960 г. 1965 г. 1970 г.

Общая сумма государственных расходов, в том числе на:

1. образование
2. здравоохранение
3. социальное обеспечение
4. оборону
5. другие нужды

1960 г. 1965 г. 1970 г.

Сумма государственных доходов, в том числе от поступлений за счет:

1. подоходного налога и налога на имущество
2. вкладов предпринимателей на социальное обеспечение
3. взносов трудящихся на социальное обеспечение
4. других источников доходов

- Г.2. Укажите иные финансовые источники и (или) вклады, сделанные государственными, смешанными или частными организациями и местными органами на программы образования и социального обеспечения в 1970 году.

1970 г.

образование социальное обеспечение

Вклады или расходы, произведенные (организациями)

.
.
.

Н. Землеустройство

- Н.1. Какова система землеустройства в вашей стране?
- Н.2. Владеют ли фермеры обрабатываемой ими землей?
- Н.3. Являются ли они крупными землевладельцами?

1960 г.

1970 г.

максимум минимум максимум минимум

Размеры земельных владений

.
.
.

Д. Деятельность государства в сельских районах

- Д.1. Каковы размеры вкладов на развитие следующих отраслей и их услуг в сельских районах?

Государственные капиталовложения и помощь техническими специалистами

а. Образование
б. Здравоохранение
в. Жилищное строительство

- Д.2. Приведите данные о подготовке технических специалистов в сельских районах.

Количество подготовляемых специалистов в 1970 году

Область

.
.
.

- Д.3. Сообщите сведения о политике стабилизации цен (если она проводится), принятой для обеспечения минимальных доходов фермеров.

- Д.4. Сообщите о любой другой программе, оказывающей влияние на доходы фермеров и (или) их благосостояние.

В. Вопросник по осуществлению экономических, социальных и культурных прав в социалистических странах

Выражается надежда, что отвечающие страны представят как можно большую запрашиваемую информацию, а постановка вопросов, которые, в частности, кажутся неуместными или на которые они не смогут ответить, не помешает им ответить на те вопросы, ответы на которые они могут направить. Совершенно очевидно, что некоторые из изучаемых вопросов являются для одних стран более подходящими для ответов, чем для других. Направляемые ответы должны быть подробными настолько, насколько это возможно для стран, отвечающих на вопросы, а любая дополнительная информация по соответствующим вопросам, о которой недостаточно полно запрашивается в настоящем вопроснике и которую правительства, возможно, пожелают представить, будет с благодарностью принята и с должным вниманием рассмотрена в окончательном обзоре.

Основные вопросы даются в разделе III настоящего вопросника и соответствуют главным подразделам перечисленных названий, поставленных с целью получения информации для составления периодических докладов о правах человека.

В зависимости от необходимости и возможности ответы на вопросы раздела III должны представляться в виде двух официальных справок: справки (или справок) о юридических или общественных постановлениях (положениях, указах и т. д.), которая подтверждает направляемый ответ, изложенный в разделе I, являющейся основной справкой о постановлениях (ОСП), и справки (или справок) об опубликованных статистических или других материалах, если таковые имеются, в которых приводятся данные и сведения (или они могут быть получены), излагаемые в разделе II как фактические статистические данные (ФСД).

Последние включают также ссылки на сборники и (или) статьи описательного или критического характера и на материалы исследований фактических или требуемых норм, не имеющих силы закона.

РАЗДЕЛ I

1. Метод и цель

Имеется просьба к странам, направляющим свои ответы, начинать их с определения свода положений (конституционных положений, деклараций, программ или планов, законодательных актов, правительственных указов и т. д.), на которые соответствующие страны желают сослаться при представлении докладов об осуществлении экономических, социальных и культурных прав. В каждом отдельном положении должен точно определяться *составитель (А)*, то есть издающий орган; *исполнитель (В)*, то есть исполнительный орган; *документ (С)*, то есть устав, закон или инструкция, а также указания об упрощении работы по определению местонахождения документа (*Д*). Это возможно осуществить путем определения единой формы основной справки (*ОСП*) для каждого постановления:

А/В/С или А/В/С(Д),

пример будет приведен ниже.

К странам, которые будут направлять свои ответы, обращается соответствующая просьба перечислить и кодифицировать в этом первом разделе вопросника основные составные части данной схемы, с тем чтобы ответы на основные вопросы раздела III могли быть представлены вместе с основными справками (*ОСП*), когда это необходимо и возможно.

Названия, приводимые в скобках в настоящем проекте, раздел I (§ 2), имеют отношение к Советскому Союзу и приводятся лишь в целях пояснения.

К каждой стране обращается просьба точно следовать предлагаемому образцу, насколько это возможно, и вносить в него изменения и добавления в тех случаях, когда это, по ее мнению, будет необходимо.

Пояснения, требующие использования официальной терминологии, должны быть сделаны на том языке, на котором составлен ответ, с указанием в скобках, если возможно, их эквивалентов на русском, английском или французском языках.

Не употребляющиеся более положения, приводимые лишь в целях пояснения или в качестве примеров, имеющих историческое значение, должны отмечаться крестиком (+) или звездочкой (*) после их *ОСП*.

2. Предлагаемый образец *ОСП*

Просим перечислить и провести кодификацию следующих названий, существующих в вашей стране, которые имеют наиболее непосредственное отношение к экономическим, социальным и культурным правам:

А. Главные органы, разрабатывающие декларации и (или) гарантирующие права («составители»)

А1. Органы законодательной власти в общенациональном масштабе.

А11 [...] (Верховный Совет СССР)]

А12 [...] (Президиум Верховного Совета СССР)]

А13

А14

А2. Другие органы законодательной власти.

А21 [...] (Верховный Совет союзной республики)]

А22

А3. Органы исполнительной власти страны.

А31 [...] (Совет Министров СССР)]

А32 [...] (Министерство здравоохранения СССР)]

А33

А4. Другие органы исполнительной власти.

А41 [...] (Совет Министров союзной республики)]

А42

А5. Судебные органы.

А51

А6. Органы правящей партии (или партий) в общенациональном масштабе.

А61 [...] (Съезд КПСС)]

А62 [...] (Центральный Комитет КПСС)]

А63

А7. Другие органы правящей партии (или партий).

А71

А8. Органы профсоюзов.

А81 [...] (Всесоюзный центральный совет профсоюзов)]

А82

А9. Другие органы.

А91 [...] (Всесоюзный съезд колхозников)]

В. Главные органы по осуществлению и/или контролю за осуществлением прав («исполнители»)

В0. Кодекс универсальности, множественности или неопределенности исполнителя.

В1. Правительственные органы.

В11 [...] (Министерство сельского хозяйства СССР)]

В12

В2. Органы правящей партии (или партий).

В21

В3. Органы профсоюзов.

В31

В32 [...] (фабрично-заводской или местный комитет)]

В33

В4. Другие органы.

В41 [...] (администрация предприятий)]

В42

С. Основные документы и источники, предписывающие осуществление прав

Просьба перечислить даты и ссылки на издания, за исключением ссылок на периодические указы, даты принятия которых сообщаются в пункте D. В тех случаях, когда существуют альтернативные, в равной степени важные источники, назовите тот, который легче всего получить.

С0. Неписанная конвенция или практика.

С1. Конституция и поправки к конституции.

С11 [Конституция (Основной закон) СССР, принятая 5 декабря 1936 года, с поправками, утвержденными Верховным Советом СССР 25 февраля 1947 года; английский текст опубликован Издательством литературы на иностранных языках, Москва, 1947 год]

С12

С2. Резолюции, программы и планы.

С21 (Программа Коммунистической партии Советского Союза, принятая на XXII съезде КПСС, 31 октября 1961 года; английский текст издан Crosscurrent Press/New York, 1961)

С22

С3. Основные законы, кодексы, уставы и основы законодательства.

С31 (Основы законодательства СССР и союзных республик о труде, 15 июля 1970 года см. *Ведомости Верховного Совета СССР* [Официальный орган Верховного Совета СССР], № 29 (1531), 22 июля 1970 года)

С32 (Примерный устав колхоза, постановления от 28 ноября 1969 года, см. *Правду и Известия*, (Москва), 30 ноября 1969 года, стр. 1)

С33

С4. Конкретные законодательные акты и законоположения.

С41

С42

С5. Конкретные инструкции.

С51

С52

С6. Другие документы.

С61

С62

Д. Сведения о представляемых документах

При ссылке на периодически принимаемые законодательные акты, законы или указы просьба сообщать дату их издания, если только они не включены в документ или источник, приводимые в пункте С.

Если источники являются слишком большими, то просим указывать также номер статьи или другого подраздела.

3. Указания о представлении ОСП в связи с ответами на вопросы раздела III настоящего вопросника

Основные справки о любом постановлении (ОСП), касающиеся прав, должны быть даны в следующей форме:

A/B/C(D) или A/B/C, где С уже включает нужные сведения, указанные в пункте D.

Следующие примеры приводятся в целях наглядности:

Положения о предоставлении колхозникам права пользования приусадебными участками: 92, 31, 61/42/32 (статьи 42—44).

Обычная продолжительность рабочей недели рабочих и служащих: 11/0/31 (статьи 21—33).

Планы жилищного строительства: 62/0/21 (31 октября 1961 года, часть вторая, II б).

РАЗДЕЛ II

1. Метод и цель

К отвечающим на вопросы адресуется просьба перечислить и кодифицировать в этом разделе все опубликованные информационные материалы (дополнительно к положениям, перечисленным в разделе I), на которые они желают обратить внимание составителей окончательного обзора или на которые, по их мнению, следует сослаться в сообщениях об экономических, социальных и культурных правах, осуществляемых в их странах. Это могут быть либо статистические материалы, как официальные, так и неофициальные, либо работы справочного характера, доклады, книги, статьи или исследовательские данные описательного, критического или нормативного характера (то есть приведение нужных примеров).

В разделе III отвечающим на вопросы должны, в тех случаях, когда это возможно и необходимо, подкреплять ссылки фактическими статистическими данными (ФСД), как это показывают цифры в скобках после буквы R, например, R(1.2/256) или R(3.15/25.371), где цифры после дробной (/) указывают ссылку на номер страницы.

Отвечающие на вопросы должны представить перечень ссылок в соответствии с приводимой ниже схемой, указывая в каждом случае издательство, место и дату издания и сообщая имя автора или орган издания. Названия, приводимые ниже в скобках, имеют отношение к Советскому Союзу и даны лишь в качестве примера.

2. Предлагаемый образец ФСД

Просим перечислить и кодифицировать в соответствии с экономическими, социальными и культурными правами, осуществляемыми в вашей стране:

1. Официальные заявления, издания или доклады правительства или руководящего органа партии в общенациональном масштабе

1.1 [СССР, Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР, *Народное хозяйство СССР в 1969 году*, (Москва, «Статистика», 1970 г.)]

1.2
1.3

2. Официальные заявления, издания или доклады правительства или руководящего органа партии на других уровнях

2.1 [СССР, Центральное статистическое управление при Совете Министров РСФСР, *Народное хозяйство РСФСР в 1969 году*, (Москва, «Статистика», 1970 г.)]

2.2

3. Официальные заявления, издания и доклады органов, государственных объединений и т. д., не выступающих в качестве органов правительства или правящей партии

3.1
3.2
3.3

4. Официальные заявления, издания или доклады, международных органов, основанные на информации, предоставленной властями вашей страны, или на самостоятельных исследованиях

4.1 [WHO, *World Health Statistics Annual 1967* (Geneva, 1970), vol. II].

4.2
4.3

5. Неофициальные заявления, издания или доклады, опубликованные в целях рекомендации или общей систематической информации в стране или за рубежом

5.1 [С. Г. Струмилин (ред.), *«Экономическая жизнь СССР, 1917—1959 гг.»* (Москва, «Советская энциклопедия», 1961 г.)]

5.2 [«СССР, Вопросы и ответы, 1917—1967 гг.» (Москва, Агентство печати «Новости»)]

5.3

6. Неофициальные заявления, издания или доклады, изданные по специальным вопросам в форме книги

6.1 [А. Л. Максимов, *«Перевод рабочих и служащих промышленных предприятий СССР на сокращенный рабочий день»* (Москва, «Наука», 1965 г.)]

6.2
6.3

7. Ссылки на статьи в журналах и периодических изданиях

7.1 [С. Шкурко, *«Вопросы стимулирования производительности труда»*, *Плановое хозяйство* (Москва, 1971 г., № 8, стр. 10)]

7.2

8. Ссылки на статьи, заявления или сообщения газет

8.1
8.2

9. Другие ссылки

9.1
9.2

3. Указания о представлении ФСД в связи с направлением ответов на вопросы раздела III настоящего вопросника

Фактические статистические данные (ФСД) относительно прав должны представляться в форме R, за которой должен следовать кодовый номер в скобках, приводимый в пункте 2 с указанием номеров страниц, следующих после дробной черты, например:

Число больничных коек на 10 тысяч населения R(1.1/732)
Средняя ежемесячная зарплата рабочих и служащих в РСФСР R(2.1/316)
Количество медицинских сестер на 10 тысяч населения R(4.1/54)
Право пенсионеров на работу R(5.2/340)

РАЗДЕЛ III

Просим представлять наиболее полные ответы на вопросы, сообщая ОСП (см. раздел I) и ФСД (см. раздел II) в тех случаях, когда это возможно и необходимо.

Выражение «разбивка по общественным секторам» подразумевает необходимость особого пояснения: а) общих национальных условий, б) условий в государственном секторе, в) условий в кооперативном секторе, г) условий в частном секторе, если таковой существует, и е) условий в любом другом соответствующем общественном секторе.

Выражения «в настоящее время», на «текущий момент» или «в настоящий момент» подразумевают просьбу о предоставлении информации за последний период или срок существования такой информации.

А. Право на труд

Просим представить ОСП и ФСД, когда это возможно и необходимо.

AI.1 Сообщите основные сведения о постановлениях, со-

- державшихся в декларациях, и (или) о гарантиях этого права и соответствующих прав, действительных в настоящее время и в определенные периоды в прошлом (отмечая крестиком или звездочкой, если они заменены другими).
- A1.2 Какие меры предусматриваются для консультаций о выборе профессий и информации о наличии рабочих мест: i) для выпускников школ, ii) для других лиц, начинающих свою трудовую деятельность?
- A1.3 Перечислите главные методы обеспечения работой лиц, впервые вступивших на путь трудовой деятельности, на предприятиях, в учреждениях или кооперативах с разбивкой по общественным секторам, сообщая, если возможно, данные о наборе рабочей силы с использованием каждого метода за год, взятый в качестве примера.
- A1.4 Перечислите обстоятельства, при которых наниматели (кооперативы) имеют право отказывать в работе (принятии) в члены лицам, нанимающимся впервые (с разбивкой по общественным секторам).
- A1.5 Какие существуют гарантии, обеспечивающие право лиц на увольнение, если они желают его получить после своевременного уведомления (укажите период) в каждом из общественных секторов?
- A1.6 Перечислите обстоятельства, при которых лица обязаны проработать указанный период времени на определенном участке, предприятии или в определенном районе.
- A1.7 Перечислите, какие права и привилегии теряют лица при добровольном оставлении работы после своевременного уведомления.
- A1.8 Перечислите профессии, владение которыми предполагает полную занятость (при помощи членов семьи), и имеющиеся возможности, которые при желании допускают существование таких профессий. Сообщите количественные изменения и тенденции (как с указанием наличия помощи со стороны членов семьи, так и ее отсутствия) за прошедшие годы, взятые в качестве примера.
- A1.9 Какие ограничения существуют в отношении площади земли, количества голов скота и сельскохозяйственных построек для отдельных семей: i) в рамках кооператива производителей, ii) вне кооператива производителей?
- A1.10 Каковы минимальные требования, предъявляемые к работе членов кооператива производителей при выполнении их общих задач для сохранения их прав в соответствии с пунктом A1.9?
- A1.11 В каких случаях гражданам страны разрешается искать или выполнять временную работу в другой стране с сохранением права возвратиться в свою страну? Каковы права иждивенцев во время пребывания кормильца за рубежом в целях заработка?
- A1.12 Укажите обстоятельства, при которых наниматели (кооперативы) имеют право освобождать (увольнять) отдельных граждан (в каждом общественном секторе).
- A1.13 Перечислите главные методы обеспечения работой тех, кто меняет свою работу: i) по своему желанию, ii) при увольнении без всякой вины с их стороны (например, при избытке рабочей силы), iii) при увольнении за провинность.
- A1.14 Приведите данные на текущий момент о степени текучести рабочей силы (количество ежегодно принятых на работу и (или) ушедших с тех же предприятий по отношению к среднему количеству работающих на этих же предприятиях): i) в целом по общественным секторам, ii) по тем отраслям промышленности, которые затронуты этим наиболее серьезно, iii) по районам, затронутым этим наиболее серьезно.
- A1.15 Назовите любые наказания, лишение привилегий и прав, применяемые к тем, кто за конкретный период добровольно меняет свою работу более определенного количества раз.
- A1.16 Перечислите трудности, препятствующие въезду лиц в некоторые районы или поселению в них с целью получения там работы.
- A1.17 Какие существуют специальные положения, если таковые имеются, применяемые по отношению к членам отдельных социальных или политических объединений при назначении на работу?
- A2.1 Какие применяются методы при определении квалификации рабочего, уровня его мастерства и статуса (для установления заработной платы и других прав)? (Просим привести разбивку по общественным секторам.)
- A2.2 Перечислите причины, в соответствии с которыми предприниматели (кооперативы) имеют право без согласия работников менять: i) род их работы, ii) место работы, iii) категорию оплаты работников.
- A2.3 При каких обстоятельствах и в каких формах предприниматели (кооперативы) могут применять дисциплинарные меры (за исключением увольнения с работы) к отдельным рабочим (членам кооперативов)?
- A2.4 Укажите какие-либо установленные законом обязательства для предпринимателей (кооперативов) при переводе рабочих (членов кооперативов) на более легкую работу (которая влияет или не влияет на заработок) в особых случаях (например, в случае беременности, потери трудоспособности, учебы и т. д.)
- A3.1 Какие существуют финансовые положения и в каких случаях они применяются для оказания помощи рабочим, которые не могут найти себе работу, отвечающую их разумным требованиям в отношении рода этой работы, положения или ее местонахождения?
- A3.2 Каков максимальный период между выполнявшимися работами, в течение которого: i) может предоставляться помощь в соответствии с пунктом A3.1, ii) сохраняются права рабочего на получение различных пособий?
- A3.3 Перечислите какие-либо органы или учреждения, выступающие в качестве посредников между органами предпринимателей и ищущими работу, и назовите условия, в соответствии с которыми каждая из сторон пользуется их услугами.
- A3.4 Сообщите данные на текущий момент о количестве получающих помощь или имеющих на нее права в соответствии с пунктом A3.1: i) по наиболее серьезно затронутым секторам экономики, ii) по наиболее серьезно затронутым районам, iii) по стране в целом.
- A4.1 Сообщите установленный и гарантируемый законом минимум выплачиваемой заработной платы, дату установления минимума и ранее существовавшие размеры заработной платы за определенные периоды времени по различным общественным секторам и, если есть необходимость, по городским и сельским районам.
- A4.2 Какое количество работающих получают (и получали) заработную плату в настоящее время в соответствии с установленным и гарантируемым законом минимумом заработной платы и какой процент работающих получали меньшую заработную плату до того, как уровень заработной платы был повышен в последнее время? Если возможно, сообщите данные по каждому общественному сектору отдельно.
- A4.3 Перечислите размеры среднемесячной заработной платы работающих, исключая общественные пособия, существующие в настоящее время и существовавшие в определенный период времени, с разбивкой по общественным секторам.
- A4.4 Сообщите процент получающих заработную плату и получающих доходы в размерах, которые превышают средние размеры, перечисленные в пункте A4.3, по стране в целом и по каждому общественному сектору.

- A4.5 Сообщите процент доходов, получаемых отдельными лицами независимо от коллективного производства (например, прибыли от какого-то предприятия или фермы), и процент доходов, получаемых в результате участия в прибылях или других коллективных доходах (с разбивкой по общественным секторам).
- A4.6 По какому принципу осуществляется распределение среди отдельных рабочих (членов кооперативов) коллективной прибыли или доходов, подлежащих такому распределению?
- A4.7 Перечислите вычеты, производимые из заработной платы отдельных рабочих или лиц, получающих прибыль, в целях: i) прямого взимания налога; ii) вкладов на социальное страхование, iii) подписки на государственные или другие займы, iv) в других целях, и укажите их обычные размеры по отношению к средней заработной плате (средним доходам).
- A4.8 Сообщите данные любого научного исследования о ежемесячных расходах человека (или семьи) для обеспечения минимального нормального уровня жизни, соответствующего нормам здравоохранения: i) в городских районах, ii) в сельских районах.
- A5.1 Перечислите положения, обеспечивающие равную занятость и равные возможности при получении доходов мужчинами и женщинами, или какие-либо применяемые на законных основаниях различия.
- A6.1 Сообщите установленный законом максимум продолжительности рабочего дня, рабочих дней недели и рабочих дней в году (то есть установленные законом оплачиваемые выходные дни), допустимый при полной занятости в каждом общественном секторе, и установленные законом исключения из этого правила (например, для женщин, подростков и т. д.).
- A6.2 Приведите результаты любого исследования бюджета времени рабочих (фермеров), показывающие среднее время, затрачиваемое мужчинами и женщинами на работу, проезд до работы и обратно, домашнюю работу и т. д.
- A6.3 Назовите среднее на семью количество: i) полностью занятых рабочих, ii) женщин, iii) находящихся на иждивении неработающих взрослых, iv) находящихся на иждивении неработающих детей, с разбивкой, если возможно, данных по городским и сельским районам.
- A7.1 Сообщите сведения об объединениях рабочих или другом представительстве, которые допускаются в интересах защиты рабочих: i) в государственном секторе, ii) в кооперативном секторе, iii) в частном секторе.
- A7.2 В каких пределах рабочий может выбирать между отдельными профсоюзами или другими общественными организациями, созданными в целях защиты его интересов?
- A8.1 Право на забастовку: i) полностью признается, ii) полностью отрицается законом?
- В. Право на социальное обеспечение**
- Просим представить *ОСП* и *ФСД* в тех случаях, когда это возможно и необходимо.
- B1. Сообщите основные сведения о постановлениях, содержащихся в декларациях, и (или) о гарантиях этого права, действительных в настоящее время и в определенные периоды в прошлом (отмечая крестиком или звездочкой, если они заменены другими).
- B2. Перечислите главные виды пенсий, пособий и других выплат, получаемых работниками или бывшими работниками каждого общественного сектора и (или) их семьями.
- B3. Укажите пенсионный возраст, когда можно получить государственную или другие виды пенсий, и любое положение, которое допускает продолжение при желании трудовой деятельности лицам старше пенсионного возраста (с полной или частичной утратой пенсии). Каковы предъявляемые минимальные требования (какова продолжительность службы и т. д.)?
- B4. Сообщите любые, установленные законом минимальные и (или) максимальные ежемесячные пенсии, дату их утверждения и ранее существовавшие размеры за определенные промежутки времени. Просим провести разбивку по общественным секторам и городским и сельским районам в тех случаях, когда это необходимо.
- B5. Какой процент пожилых людей (пенсионеров) получают в настоящее время установленную законом минимальную пенсию и какой процент пенсионеров получали пенсии ниже этого минимума до того, как он был повышен в последний раз?
- B6. Сообщите размер средней ежемесячной пенсии, выплачиваемой пенсионерам в настоящее время и в определенные промежутки времени в прошлом.
- B7. Сообщите процент неработающих, возраст которых превышает пенсионный и которые в настоящее время не получают пенсию по старости (или полную пенсию по завершении трудовой деятельности).
- B8. Сообщите положения, предоставляющие лицам право на получение пенсий в связи с полной утратой трудоспособности или в связи с временной непригодностью к трудовой деятельности, с разбивкой по общественным секторам.
- B9. Сообщите положения, предусматривающие права граждан на получение пенсии в случае потери кормильца.
- B10. Сообщите любое положение о выдаче пенсий, пособий или субсидий лицам, не имеющим средств к существованию, которое выходит за пределы установленных законом прав.
- С. Право на удовлетворительный уровень жизни**
- C1. Сообщите любые сведения о среднем ежемесячном доходе семьи, размерах семьи и ежемесячных расходах, которые можно получить из имеющихся данных о бюджете семьи или других данных (сделав разбивку по общественным секторам и городским (сельским) районам). Просим сообщить размеры и состав семьи, взятые в качестве примера.
- C2. Сообщите любые имеющиеся данные о ежемесячном доходе и расходах «семьи с низким доходом», укажите процент семей, имеющих доходы ниже этого уровня (низшей категории, низшей шкалы и т. д.). Если возможно, проведите разбивку по общественным секторам и городским (сельским) районам.
- C3. Приведите результаты любого научного исследования ежемесячных расходов на среднюю семью для обеспечения минимальных (нормальных) условий, не влияющих на здоровье (если возможно, с разбивкой по городским (сельским) районам).
- C4. Сообщите имеющиеся данные за месяц или год о потреблении основных продуктов питания одним лицом или семьей в физических единицах или калориях (с разбивкой по общественным секторам).
- C5. Приведите результаты любого научного исследования о потреблении продуктов питания на душу населения или семью, необходимых для поддержания минимального (нормального уровня) состояния здоровья.
- C6. Укажите размеры общей площади (полезной площади и/или жилой площади) имеющейся в настоящее время: i) в городских районах, ii) в сельских районах.
- C7. Сообщите размеры полезной площади и (или) жилой площади, имеющейся в настоящее время на человека: i) в городских районах, ii) в сельских районах.
- C8. Приведите результаты любого научного исследования или социальные нормы минимальных (желаемых) размеров полезной или жилой площади на человека или семью.
- C9. Какой процент квартир, предназначенных для проживания в них одной семьи, в настоящее время используется для проживания несколькими семьями?

- C10. Как происходит распределение жилья между семьями: i) в городских районах, ii) в сельских районах?
- C11. Приведите средние размеры расходов по квартирной плате: i) в городских районах, ii) в сельских районах, и размеры субсидий по квартирной плате, если они предоставляются.
- C12. Какой процент составляют дома с квартирами, снабженные газом или электричеством для отопления, освещения и приготовления пищи: i) в городских районах, ii) в сельских районах?
- C13. Назовите количество домов или учреждений (и их заселенность — количество проживающих), используемых для: i) беспризорных детей, ii) детей, которые нуждаются в помощи со стороны государства вследствие других причин, iii) престарелых.
- C14. Сообщите процент роста: i) номинальной заработной платы, ii) реальной заработной платы на душу полностью занятого населения в отдельные периоды времени и в настоящее время (с разбивкой по общественным секторам).
- C15. Сообщите уровень роста потребления основных продуктов питания на душу населения (в физических единицах и/или калориях) в отдельные периоды времени в настоящее время (с разбивкой по общественным секторам и, если возможно, по городским и сельским районам).

D. Право на наивысший достижимый уровень здоровья

Просим представить *ОСП* и *ФСД* в тех случаях, когда это возможно и необходимо.

- D1. Сообщите основные сведения о постановлениях, содержащихся в декларациях, и (или) о гарантиях этого права, действительных в настоящее время и в определенные периоды в прошлом (отмечая крестиком или звездочкой, если они заменены другими).
- D2. Сообщите данные, свидетельствующие об успехах, достигнутых в понижении: i) смертности детей, ii) количества мертворожденных, за определенные периоды времени и в настоящее время.
- D3. Сообщите данные о количестве коек в родильных домах и гинекологических отделениях и об общем количестве родившихся в стране детей за определенные периоды времени и в настоящее время.
- D4. Сообщите данные о количестве и возможностях детских консультаций (центры консультаций, клиник социального попечения и т. д.): i) в городских районах, ii) в сельских районах.
- D5. Объясните принятые положения о медицинском обслуживании на предприятиях, о рабочих и служащих и о правилах гигиены труда (с разбивкой по общественным секторам).
- D6. Какие принимаются меры для борьбы с эпидемическими, эндемическими и профессиональными заболеваниями?
- D7. Какой процент расходов по медицинскому обслуживанию приходится: i) непосредственно на пациента, ii) на государство или другие коллективы без прямых взносов со стороны отдельных лиц, iii) на государство и другие коллективы с учетом обязательных взносов отдельных лиц?
- D8. Предоставляется ли медицинское обслуживание отдельным лицам, нуждающимся в нем, независимо от их платежеспособности за него?
- D9. Сообщите, какое количество коек в общих или специализированных больницах имеется на 10 тыс. жителей в настоящее время и в определенные периоды времени. Сколько из них приходится на: i) общие больницы, ii) на детские больницы или детские отделения других больниц, iii) на психиатрические лечебницы?
- D10. Сообщите, какое количество дипломированных врачей имеется на 10 тыс. жителей в настоящее время и в определенные периоды времени.

- D11. Сообщите, каков минимум и какова средняя продолжительность полного медицинского обучения врачей, считающихся квалифицированными специалистами.
- D12. Сообщите размеры средней месячной заработной платы дипломированных врачей: i) в городских районах, ii) в сельских районах.
- D13. Сообщите сведения о количестве имеющегося медицинского и обслуживающего персонала с широким профилем подготовки на 10 тыс. жителей, уровень подготовки которого ниже уровня подготовки дипломированных врачей, с указанием в каждом случае минимального и среднего периода продолжительности медицинского обучения и средней месячной заработной платы.
- D14. Какой процент расходов отдельных лиц приходится на лекарства и какие существуют положения об оказании помощи лицам, которые не могут за них платить?
- D15. Сообщите, какое количество женщин являются дипломированными врачами и другими медицинскими работниками.

E. Право семьи, матери и ребенка на защиту и помощь

Просим сообщить *ОСП* и *ФСД* в тех случаях, когда это возможно и необходимо.

- E1. Сообщите основные сведения о постановлениях, содержащихся в декларациях, и (или) о гарантиях этого права, действительных в настоящее время и в определенные периоды в прошлом (отмечая крестиком или звездочкой, если они заменены другими).
- E2. Какова продолжительность отпуска по беременности, предусматриваемого законом, с полной или частичной оплатой и какие существуют другие права (дополнительный отпуск, более легкая работа), на которые могут претендовать работающие женщины в период беременности, родов и в период кормления ребенка (с разбивкой по общественным секторам)?
- E3. Какие единовременные и (или) постоянные суммы выплачиваются женщинам после родов и (или) в период воспитания детей и в какой степени их размер зависит от количества детей?
- E4. Какие единовременные и (или) постоянные суммы выплачиваются незамужним матерям при рождении и (или) воспитании детей и в какой степени их размер зависит от количества детей?
- E5. Какой процент составляют женщины в возрасте от 18 лет и до пенсионного возраста, занятые полный рабочий день?
- E6. Какой процент составляют женщины, занятые полный рабочий день и имеющие одного ребенка дошкольного возраста или большее количество детей?
- E7. Какой процент детей дошкольного возраста посещают различного рода детские ясли или детские сады?
- E8. Какие ограничения применяются при найме на работу несовершеннолетних ниже установленного возраста?
- E9. Какими привилегиями в отношении продолжительности рабочего дня, условий труда, оплачиваемых или неоплачиваемых отпусков, учебного времени и оплаты труда пользуются молодые люди, не достигшие установленного возраста (с разбивкой по общественным секторам)?

F. Право на образование

Просим представить *ОСП* и *ФСД* в тех случаях, когда это возможно и необходимо.

- F1. Сообщите основные сведения о постановлениях, содержащихся в декларациях, и (или) о гарантиях этого права, действительных в настоящее время и в определенные периоды в прошлом (отмечая крестиком или звездочкой, если они заменены другими).
- F2. Сообщите количество дошкольных учреждений с полным рабочим днем (различного рода детские ясли

и детские сады) и количество мест в них, перечисляя, если возможно, в каждом случае существующие в них возрастные группы.

- F3. Каковы расходы родителей по содержанию и воспитанию в этих учреждениях их детей в течение полного рабочего дня?
- F4. С какого возраста обычно начинается начальное образование и какова его обычная продолжительность?
- F5. Какой процент детей соответствующей возрастной группы, получают начальное образование: i) в городских районах, ii) в сельских районах?
- F6. Каковы непосредственные расходы родителей по начальному образованию детей и какие положения применяются в случае неспособности или нежелания платить за него?
- F7. В каком обычно возрасте предоставляется возможность для получения детьми среднего образования и какова его обычная продолжительность?
- F8. Какой процент детей соответствующей возрастной группы получают полное среднее образование: i) в городских районах, ii) в сельских районах?
- F9. Как осуществляется отбор выпускников начальной школы для обучения в средней школе?
- F10. Какой процент расходов по среднему образованию приходится непосредственно на родителей и какие существуют положения, применяемые в случае неспособности или нежелания платить за него?
- F11. Каков обычный возраст для получения: i) профессионально-технического образования (специального образования) и какова его средняя продолжительность, ii) высшего образования и какова его средняя продолжительность?
- F12. Каким образом осуществляется отбор выпускников средних и других школ для получения: i) профессионально-технического образования, ii) высшего образования?
- F13. Сообщите количество постоянных преподавателей, размеры их средних окладов и, если возможно, количество преподавателей-женщин:
i) в дошкольных учебных заведениях;
ii) в начальных учебных заведениях;
iii) в средних школах;
iv) в профессионально-технических училищах;
v) в высших учебных заведениях.
- F14. Какой процент составляют расходы на: i) профессионально-техническое обучение, ii) высшее образование, оплачиваемое непосредственно родителями или студентами, и какие применяются положения в случае неспособности или нежелания платить за него?
- F15. Какой процент населения (отдельно мужчин и женщин) в возрасте от 26 до 60 лет (или до пенсионного возраста) имеют:
i) только начальное образование,
ii) только среднее образование,
iii) только профессионально-техническое образование,
iv) высшее образование?

С. Вопросник по осуществлению экономических, социальных и культурных прав в развивающихся странах Африки, Азии и Латинской Америки

Настоящий вопросник имеет две цели: а) собрать последние сведения об уровне прогресса, достигнутого каждым африканским, азиатским и латиноамериканским государством — членом Организации в деле осуществления основных прав человека, и б) оценить социальные и юридические гарантии и санкции в следующих областях:

право на труд;
право на социальное обеспечение, включая социальное страхование;
право на удовлетворительный уровень жизни;
право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;

право семьи, матери и ребенка на защиту и помощь;
право на образование;
право на свободное участие в культурной жизни.

В соответствии с этими двумя целями опросный лист подразделяется на два раздела: на определение уровня достижений и на установление социальных и юридических гарантий и санкций.

В каждом разделе имеется ряд вопросов, на которые государствам-членам предлагается ответить наиболее полно и точно. Совершенно очевидно, что некоторые вопросы относятся в большей степени к одним странам, нежели к другим. Вполне возможно также, что ряд вопросов, касающихся в большей степени некоторых стран, вероятно, был выпущен. В любом случае Специальный докладчик выражает надежду, что страны, которые направят ответы на вопросы, укажут особые условия и представят информацию, которая, по их мнению, будет важной для определения особенностей их стран. Помощь в этом деле со стороны стран, отвечающих на вопросы, будет с благодарностью принята, а информация, направленная ими, будет соответствующим образом отражена в окончательном обзоре.

РАЗДЕЛ I. ДОСТИГНУТЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

1960 г. 1970 г.

1.1. Население:

- 1.1.1. Общее население
Женское население
1.1.2. Темпы роста
1.1.3. Плотность
1.1.4. Сельское население
1.1.5. Кочующее население
1.1.6. Основные этнические группы, в процентах
1.1.7. Основные религиозные группы, в процентах
1.1.8. Основные расовые группы, в процентах
1.1.9. Основные языковые группы, в процентах

Всего Женщин

- 1.1.10. Возрастные группы
0—4 [года]
5—14 [лет]
15—24 [года]
25—59 [лет]
60 лет и старше
1.1.11. Рождаемость
1.1.12. Смертность
1.1.13. Темпы урбанизации
1.1.14. Внешняя миграция
1.1.15. Ссылки и комментарии

1960 г. 1970 г.

1.2. Рост национального дохода и потребления:

- 1.2.1. Национальный продукт
1.2.2. Средний уровень роста [национального дохода]
1.2.3. ВВП на душу населения
1.2.4. Средний уровень роста [ВВП на душу населения]
1.2.5. Распределение национального дохода (предпочтительно с указанием процента населения, получающего тот или иной процент национального дохода)
1.2.6. Потребление изделий текстильной промышленности на душу населения
1.2.7. Потребление мяса на душу населения
1.2.8. Потребление электричества на душу населения
1.2.9. Потребление продовольственного зерна и заменителей на душу населения
1.2.10. Потребление обуви на душу населения
1.2.11. Потребление овощей и молочных продуктов на душу населения
1.2.12. Ссылки и комментарии

1.3. Рабочая сила и занятость:

Процент рабочей силы по отношению ко всему населению
 Состав рабочей силы (возраст, пол)
 Показатель участия рабочей силы, мужчин и женщин, по возрасту . .
 Рабочая сила, всего, занятая, неза-
 нятая, занятость по секторам:
 промышленность и горная промыш-
 ленность
 сельское хозяйство (включая лес-
 ное хозяйство, рыболовство и жи-
 вотноводство)
 обслуживание
 неполная занятость (предположи-
 тельно)
 Распределение занятости по основ-
 ным профессиям * по различным
 социальным группам (расовым и
 этническим)

1.4. Образование:

1.4.1. Доля грамотного населения
 1.4.2. Процент детей, охваченных обуче-
 нием в начальных школах:

общая численность населения этой
 возрастной группы
 население женского пола этой
 возрастной группы

1.4.3. Процент учащихся средних школ:
 от общего количества соответствую-
 щих возрастных групп (от-
 дельно по общеобразовательному
 и профессионально-техниче-
 скому обучению)
 население женского пола соответ-
 ствующей возрастной группы
 (отдельно по общеобразователь-
 ному и профессионально-техниче-
 скому обучению)

1.4.4. Процент обучающихся в высших
 учебных заведениях:
 общая численность населения каж-
 дой возрастной группы
 население женского пола соответ-
 ствующей возрастной группы

1.4.5. Процент общих расходов на обра-
 зование от ВВП

1.4.6. Процент государственных расходов
 на образование от общего бюджета
 государства

1.4.7. Ссылки и комментарии.

1.5. Государственное здравоохранение и медицинские учреждения:

1.5.1. Уровень детской смертности

1.5.2. Продолжительность жизни

1.5.3. Основные причины смертности (если
 возможно, включите недоедание и
 различные заболевания)

1.5.4. Количество населения, обслуживае-
 мое одним врачом

1.5.5. Распределение врачей по стране . .

1.5.6. Количество населения, обслуживае-
 мое одной медсестрой

1.5.7. Распределение медицинских сестер
 по стране

1.5.8. Количество больничных коек на
 10 000 жителей: в государственных
 больницах, в частных больницах . .

1.5.9. Распределение больниц и клиник по
 стране

1.5.10. Условия бесплатного медицинского
 обслуживания
 в государственных больницах и
 клиниках
 в частных больницах и клиниках . .

1.5.11. Количество женских консультаций

1.5.12. Количество детских консультаций

1.5.13. Санитарное состояние окружающей среды

Процент населения, пользующегося
 водой, удовлетворяющей сани-
 тарным нормам (включая водо-
 проводную воду и источники во-
 ды общественного пользования),
 отдельно городского и сельского
 населения

Процент населения, пользующего-
 ся системой канализации и (или)
 септическими баками или вы-
 гребными ямами, отдельно го-
 родского и сельского населения . . .

1.5.14. Процент населения, не имеющего
 туалетов

1.5.15. Процент общих расходов на здраво-
 охранение по отношению к ВВП . .

1.5.16. Расходы правительства на здраво-
 охранение в процентах к общему
 бюджету

1.5.17. Расходы по здравоохранению на че-
 ловека (в долл. США)

1.5.18. Количество потребляемых калорий
 на человека

1.5.19. Уровень смертности как результат:
 недоедания

эпидемических заболеваний

эндемических заболеваний

профессиональных заболеваний в
 процентах к общей смертности . .

1.5.20. Процентное отношение типов коек в
 больницах к общему количеству
 мест:

в детских больницах

в общих больницах

в психиатрических лечебницах . . .

1.5.21. Ежегодное количество выпускников
 медицинских учебных заведений . .

1.5.22. Ежегодное количество выпускников
 школ медсестер

1.5.23. Ссылки и комментарии.

1.6. Жилищные, коммунальные и культурные условия:

1.6.1. Средний размер семьи

1.6.2. Общее количество жилищ

1.6.3. Размер жилой площади на душу
 населения (в квадратных метрах)

1.6.4. Виды жилых зданий, в процентах:
 квартиры

дома линейной застройки

частные отдельно стоящие дома

прочие

1.6.5. Типы строительных сооружений, в
 процентах

1.6.6. Основные строительные материалы, в
 процентах:

кирпич

бетонные блоки

железобетон

сталь, камень, цемент

дерево

другие материалы

1.6.7. Наличие коммунальных услуг или
 обслуживание, в процентах:

электричество

телефон

ванн комнаты

туалеты

1.6.8. Наличие коммунальных центров на
 10 000 жителей:

религиозных центров

культурных и общественных цент-
 ров

библиотек, театров

пунктов здравоохранения

мест отдыха

1.6.9. Ссылки и комментарии

1.6.10. Наличие средств массовой информа-
 ции:
 количество книг, издаваемых еже-

* Пользуйтесь классификацией МОТ с однозначным чис-
 лом.

годно на 10 000 человек . . .
 количество радиоприемников на
 10 000 человек . . .
 количество газет на 10 000 человек
 количество журналов на 10 000 че-
 ловек . . .
 количество телевизоров на 10 000
 человек . . .

РАЗДЕЛ 2. СОЦИАЛЬНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ГАРАНТИИ И САНКЦИИ

2.1. Право на труд:

- 2.1.1. Минимальный, установленный законом возраст на-
чала трудовой деятельности.
- 2.1.2. Минимальная часовая заработная плата в стране
или районах, установленная законом.
- 2.1.3. Максимальное количество рабочих часов в неде-
лю, установленное законом.
- 2.1.4. Минимальное количество оплачиваемых выходных
дней в году, установленное законом.
- 2.1.5. Юридические условия, допускающие трудовую
деятельность.
- 2.1.6. Условия увольнения с работы.
- 2.1.7. Условия организации профсоюзов и их полномочия.
- 2.1.8. Условия вступления в члены профсоюзов по соб-
ственному выбору.
- 2.1.9. Условия связи профсоюзов с политическими пар-
тиями.
- 2.1.10. Условия определения статуса трудящихся и их оп-
латы.
в частном секторе;
в государственном секторе.
- 2.1.11. Условия осуществления права на забастовку.
- 2.1.12. Условия пользования правом заключать коллектив-
ные договоры.
- 2.1.13. Условия отказа в найме новой рабочей силы на
рынке рабочей силы.
- 2.1.14. Условия перевода с одной работы на другую после
соответствующего уведомления (укажите период).
- 2.1.15. Юридические гарантии равных возможностей труда
мужчин и женщин и равной оплаты за равный труд.
- 2.1.16. Установленные законом обязательства для предпри-
имателей (кооперативов) при переводе трудящихся
(членов кооперативов) на более легкую работу
(с утратой или без утраты заработка) в особых
случаях (например, в случае беременности, потери
трудоспособности, учебы и т. д.).
- 2.1.17. Условия по проведению консультаций и профес-
сионально-технического обучения лиц, желающих
получить работу.
- 2.1.18. Условия труда с точки зрения наличия больнично-
го обслуживания, средств здравоохранения и техни-
ки безопасности.
- 2.1.19. Перечислите все ссылки на законы, декреты, за-
явления и т. д., имеющие отношение к вышеупомя-
нутым вопросам.

2.2. Право на социальное обеспечение:

- 2.2.1. Перечислите основные виды пенсий, пособий и дру-
гих выплат, выделение которых трудящимся пре-
дусмотрено законом.
- 2.2.2. Установленный законом пенсионный возраст, продол-
жительность трудовой деятельности и возможности
продолжения трудовой деятельности после насту-
пления пенсионного возраста:
в государственном секторе;
в частном секторе.
- 2.2.3. Определенные законом требования при выдаче ком-
пенсации в случае безработицы:
в государственном секторе;
в частном секторе.

- 2.2.4. Юридические требования, предъявляемые к оплате
по социальному обеспечению:
в государственном секторе;
в частном секторе.

- 2.2.5. Юридические требования, предъявляемые при вы-
даче трудящимся компенсации в случае потери тру-
доспособности:
в государственном секторе;
в частном секторе.

- 2.2.6. Юридические требования по дополнительной опла-
те при наличии дополнительных иждивенцев.

- 2.2.7. Юридические требования при страховании жизни на
случай смерти от несчастного случая.

- 2.2.8. Перечислите любые юридические требования, предъ-
являемые к программам участия рабочих в при-
былях.

2.3. Право на удовлетворительный уровень жизни:

- 2.3.1. Охарактеризуйте меры или программы, принятые
правительством, в соответствии с которыми гаран-
тируется предоставление минимума питания, одеж-
ды и жилья для групп населения с низким доходом,
включая выделение субсидий на осуществление про-
грамм предоставления питания и жилищных усло-
вий. Сообщите сведения о достигнутых успехах, а
также предоставлялась ли международная помощь
для осуществления этих целей.
- 2.3.2. Охарактеризуйте любую проводимую аграрную ре-
форму или реформу, которая находится в стадии
осуществления, а также положение с землевлде-
нием, существующее в вашей стране.
- 2.3.3. Охарактеризуйте юридические положения, контро-
лирующие землевание в сельскохозяйственном
секторе, и другие отрасли экономики.
- 2.3.4. Сообщите результаты любых научных исследова-
ний о ежемесячных расходах человека (или семьи)
по поддержанию жизни на минимальном нормаль-
ном уровне, не вредном для здоровья: i) в город-
ских районах, ii) в сельских районах.

2.5. Права семьи, матери и ребенка на защиту и помощь:

- 2.5.1. Установленная законом продолжительность отпуска
по беременности и родам с полной или сокращен-
ной оплатой и другие права, связанные с беремен-
ностью, родами и периодом кормления ребенка.
- 2.5.2. Установленные законом пособия, выдаваемые при
родах и в период обучения детей в школе.
- 2.5.3. Установленная законом помощь, предоставляемая
незамужним женщинам и семьям, не имеющим кор-
мильца.
- 2.5.4. Социальные и юридические положения, касающие-
ся детей дошкольного возраста, матери которых ра-
ботают.
- 2.5.5. Перечислите все ссылки на законы, указы и поло-
жения, затрагивающие вышеупомянутые вопросы.

2.6. Право на образование:

- 2.6.1. Признается ли законом и до какого возраста или
срока право на бесплатное всеобщее образование?
- 2.6.2. Каковы требования при поступлении в начальные
школы? Каково общее количество учащихся началь-
ных школ в стране (1—6 классы)? Какой процент
из них составляют девочки?
- 2.6.3. Какие требования предъявляются при поступлении
в средние школы? Каково общее количество уча-
щихся средних школ в стране (7—12 классы)? Ка-
кой процент из них составляют девушки?
- 3.6.4. Какие требования предъявляются при поступлении
в вузы и каково в настоящее время общее количе-
ство студентов вузов? Какой процент из них изу-
чает естественные и какой процент гуманитарные
науки?
- 2.6.5. Какие требования предъявляются при поступлении
в профессионально-технические училища и какое

- количество учащихся обучается в них в настоящее время?
- 2.6.6. Каково в настоящее время общее количество преподавателей начальных школ в стране?
- 2.6.7. Каково в настоящее время общее количество преподавателей средних школ в стране?
- 2.6.8. Перечислите все ссылки на законы, указы, постановления и т. д., касающиеся вышеупомянутых вопросов.
- 2.7. *Право на свободное участие в культурной жизни:*
- 2.7.1. Разрешается ли этническим и религиозным меньшинствам иметь свои собственные школы, газеты, объединения и т. д.?
- 2.7.2. Является ли обязательным преподавание государственной религии (если она существует) в государственных школах?
- 2.7.3. Соответствует ли количество этнических меньшинств для школ (если такие школы существуют) количеству населения этих меньшинств?
- 2.7.4. Существует ли в вашей стране закреплённая законом или практикой система каст в той или иной форме?
- 2.7.5. Какие существуют юридические требования относи-

тельно несения гражданской и военной службы?

- 2.7.6. Поощряет ли правительство распространение определённого языка, религии или культурных традиций? Если да, то почему?
- 2.7.7. Признаётся ли законом равенство всех граждан, независимо от их расы, религии или этнического происхождения?
- 2.7.8. Осуществляется ли пропорциональное распределение государственных фондов на культурные нужды между существующими различными этническими группами?
- 2.7.9. Перечислите все ссылки на законы, указы, постановления и т. д., касающиеся вышеупомянутых вопросов.
- 2.8. *Государственные расходы по основным секторам (в процентах)*
- | | | | |
|------------------------|-----------|---------|---------|
| Развитие | | 1960 г. | 1970 г. |
| Жилищное строительство | | | |
| Образование | | | |
| Здравоохранение | | | |
| Социальное обеспечение | | | |
| Дороги и коммуникации | | | |
| Другие услуги | | | |
| Оборона | | | |
- Ссылки и комментарии.

Blank page

Page blanche

ПРИЛОЖЕНИЕ II

СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ, КАСАЮЩИХСЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

(Ратификации и присоединения на 31 декабря 1972 года)

| | Число ратифика- ций или присоеди- нений | Конвен- ция № | Число ратифика- ций или присоеди- нений |
|---|---|---|---|
| <i>Организация Объединенных Наций</i> | | | |
| Международный пакт об экономических, социаль- ных и культурных правах, 1966 г. | 18 | 62. Техника безопасности в строительстве, 1937 г. | 25 |
| Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 1965 г. | 71 | 67. Продолжительность рабочего времени и от- дыха на дорожном транспорте, 1939 г. | 4 |
| <i>Международная организация труда *</i> | | | |
| Конвен- ция № | | 68. Питание и столовое обслуживание экипажей на борту судов, 1946 г. | 16 |
| 1. Рабочее время в промышленности, 1919 г. | 35 | 70. Социальное обеспечение моряков, 1946 г. | 6* |
| 10. Минимальный возраст в сельском хозяйстве, 1921 г. | 41 | 71. Пенсии моряков, 1946 г. | 9 |
| 14. Еженедельный отдых в промышленности, 1921 г. | 80 | 77. Медицинское освидетельствование подрост- ков в промышленности, 1946 г. | 25 |
| 15. Минимальный возраст для грузчиков угля и кочегаров на флоте, 1921 г. | 60 | 78. Медицинское освидетельствование подрост- ков на непромышленных работах, 1946 г. | 24 |
| 16. Медицинское освидетельствование подрост- ков на борту судов, 1921 г. | 60 | 79. Ночной труд подростков на непромышлен- ных работах, 1946 г. | 16 |
| 20. Ночная работа в булочных, 1925 г. | 15 | 81. Инспекция труда, 1947 г. | 78 |
| 24. Страхование по болезни в промышленности, 1927 г. | 22 | 82. Социальная политика на территориях вне метрополии, 1947 г. | 4 |
| 25. Страхование по болезни трудящихся в в сельском хозяйстве, 1927 г. | 17 | 87. Свобода ассоциации и защита права на организацию 1948 г. | 79 |
| 26. Процедура установления минимальной за- работной платы, 1928 г. | 82 | 88. Организация службы занятости, 1948 г. | 54 |
| 27. Указание веса грузов, перевозимых на су- дах, 1929 г. | 50 | 89. Ночной труд женщин (пересмотренная), 1948 г. | 52 |
| 29. Принудительный труд, 1930 г. | 106 | 90. Ночной труд подростков в промышленности (пересмотренная), 1948 г. | 36 |
| 30. Рабочее время в торговле и в учреждениях, 1930 г. | 23 | 91. Оплачиваемые отпуска морякам (пересмот- ренная), 1949 г. | 18 |
| 32. Защита докеров от несчастных случаев (пересмотренная), 1932 г. | 37 | 92. Помещения судового экипажа (пересмот- ренная), 1949 г. | 18 |
| 43. Заводы по производству листового стекла, 1934 г. | 10 | 94. Трудовые статьи в договорах, заключаемых государственными органами власти, 1949 г. | 45 |
| 44. Безработица, 1934 г. | 14 | 95. Охрана заработной платы, 1949 г. | 68 |
| 46. Рабочее время в угольных шахтах (пере- смотренная), 1935 г. | 2* | 98. Право на организацию и на ведение кол- лективных переговоров, 1949 г. | 92 |
| 47. Сорокачасовая рабочая неделя, 1935 г. | 5 | 99. Процедура установления минимальной за- работной платы в сельском хозяйстве, 1951 г. | 40 |
| 49. Сокращение рабочего времени на стеклodu- вных предприятиях, 1935 г. | 7 | 100. Равное вознаграждение, 1951 г. | 78 |
| 51. Сокращение рабочего времени на общест- венных работах, 1936 г. | —* | 101. Оплачиваемые отпуска в сельском хозяйст- ве, 1952 г. | 38 |
| 52. Оплачиваемые отпуска, 1936 г. | 48 | 102. Минимальные нормы социального обеспече- ния, 1952 г. | 22 |
| 55. Обязательства судовладельца в случае бо- лезни или травмы у моряков, 1936 г. | 13 | 103. Охрана материнства (пересмотренная) 1952 г. | 14 |
| 56. Страхование моряков по болезни, 1936 г. | 11 | 105. Упразднение принудительного труда, 1957 г. | 90 |
| 58. Минимальный возраст для работы в море (пересмотренная), 1936 г. | 45 | 106. Еженедельный отдых в торговле и учрежде- ниях, 1957 г. | 35 |
| 59. Минимальный возраст в промышленности (пересмотренная), 1937 г. | 30 | 107. Коренное и другое население, ведущее пле- менной образ жизни, 1957 г. | 25 |
| 60. Минимальный возраст на непромышленных работах (пересмотренная), 1937 г. | 11 | 109. Заработная плата, рабочее время и состав судового экипажа (пересмотренная), 1958 г. | 8* |
| 61. Сокращение рабочего времени в текстиль- ной промышленности, 1937 г. | —* | 110. Платации, 1958 г. | 9 |
| | | 111. Дискриминация в области труда и занятий 1958 г. | 78 |
| | | 112. Минимальный возраст рыбаков, 1959 г. | 29 |
| | | 113. Медицинский осмотр рыбаков, 1959 г. | 18 |
| | | 117. Основные цели и нормы социальной поли- тики, 1962 г. | 23 |
| | | 118. Равноправие в области социального обес- печения, 1962 г. | 26 |

* Знак (*) против названия конвенции МОТ означает, что эта конвенция не вступила в силу на 31 декабря 1972 года.

| Конвен- ция № | Число ратифика- ций или присоеди- нений | Число ратифика- ций или присоеди- нений |
|---|---|---|
| 120. Гигиена в торговле и учреждениях, 1964 г. | 33 | Протоколы к Всемирной конвенции об авторском праве, 1971 г. — |
| 121. Пособия в случаях производственного трав- матизма, 1964 г. 12 | 12 | <i>Всемирная организация интеллектуальной собственности</i> |
| 122. Политика в области занятости, 1964 г. 48 | 48 | Парижская конвенция 1883 года об охране про- мышленной собственности, пересмотренная в 1900, 1911, 1925, 1934, 1958 и 1967 гг. 80 |
| 123. Минимальный возраст допуска на подзем- ные работы, 1965 г. 32 | 32 | Мадридское соглашение об охране от ложных или вводящих в заблуждение указаний об ис- точнике товаров, 1891 г. 31 |
| 124. Медицинское освидетельствование молодых людей для подземных работ, 1965 г. 28 | 28 | Мадридское соглашение о международной регист- рации торговых знаков, 1891 г. 23 |
| 126. Помещения для экипажа рыбаков на борту судов, 1966 г. 8 | 8 | Гаагское соглашение о международном депони- ровании промышленных изобретений, 1925 г. 15 |
| 128. Пособия по инвалидности, старости и в случае потери кормильца, 1967 г. 7 | 7 | Соглашение (Ницца) о международной класси- фикации товаров и услуг с целью регистрации торговых знаков, 1957 г. 29 |
| 129. Об инспекции труда в сельском хозяйстве, 1969 г. 10 | 10 | Лиссабонское соглашение об охране первоначальных названий и их международной реги- страции, 1958 г. 10 |
| 130. О медицинской помощи и пособиях по бо- лезни, 1969 г. 4 | 4 | Локарнское соглашение об установлении между- народной классификации промышленных изо- бретений, 1968 г. 9 |
| 131. Об установлении минимальной заработной платы, 1970 г. 8 | 8 | Договор о сотрудничестве в области патентов, 1970 г. 4 |
| 132. Об оплачиваемых отпусках (пересмотрен- ная), 1970 г. 2* | 2* | Страсбургское соглашение относительно между- народной классификации патентов, 1971 г. — |
| 133. Помещения для судового экипажа (допол- нительные положения), 1970 г. 3* | 3* | Бернская конвенция об охране прав на литера- турные и художественные произведения, 1886 г. 62 |
| 134. О предупреждении несчастных случаев (с моряками), 1970 г. 2* | 2* | Международная конвенция об охране прав ис- полнителей, производителей фонограмм и ра- диовещательных организаций, Рим, 1961 г. 13 |
| 135. О представителях трудящихся, 1971 г. 7* | 7* | Женевская конвенция об охране прав произво- дителей звукозаписей против их неразрешенного дублирования, 1971 г. — |
| <i>Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры</i> | | <i>Европейский совет</i> |
| Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, 1960 г. 59 | 59 | Конвенция об охране прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах че- ловека), 1950 г. 15 |
| Протокол об учреждении Комиссии примирения и добрых услуг для разрешения разногласий, которые могут возникнуть между государст- вами, участвующими в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, 1962 г. 20 | 20 | Европейское соглашение, касающееся лиц, уча- ствующих в работе Европейского суда и Евро- пейской комиссии по правам человека, 1969 г. 6 |
| Конвенция о защите культурных ценностей в слу- чае вооруженного конфликта и Исполнитель- ный регламент Конвенции, 1954 г. 63 | 63 | Европейская социальная хартия, 1961 г. 9 |
| Протокол о защите культурных ценностей в слу- чае вооруженного конфликта, 1954 г. 56 | 56 | Европейская конвенция в области культуры, 1954 г. 21 |
| Конвенция о способах запрещения и предупреж- дения незаконных экспорта, импорта и пере- дачи права собственности на культурные цен- ности, 1970 г. 5 | 5 | |
| Всемирная конвенция об авторском праве, 1962 г., пересмотренная в 1971 г. — | — | |

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم، باستعمل منها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу : Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
