



大会

Distr.: General
23 August 2012
Chinese
Original: English

第六十七届会议

临时议程* 项目 52

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所的人

秘书长的报告

摘要

大会在第 66/73 号决议中，请秘书长同联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员协商后，就该决议的执行进展情况向大会提出报告。

本报告述及秘书长同以色列常驻联合国代表之间的来往文函，其中谈到以色列政府为实施该决议相关规定采取的行动。报告还述及近东救济工程处主任专员提供的资料，其中谈到在工程处登记的难民从约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国返回西岸和加沙地带的情况。

* A/67/150。



1. 本报告依照大会题为“因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所的人”的第 66/73 号决议第 5 段提交。
2. 2012 年 5 月 17 日，秘书长向会员国常驻联合国代表、其中包括以色列常驻联合国代表发出普通照会，提请他们注意第 66/73 号决议为他规定的提交报告责任，请各位常驻代表在 2012 年 7 月 10 日前向他通报本国政府为实施该决议的有关规定已经采取或打算采取的行动。
3. 以色列常驻代表团在 2012 年 7 月 24 日的普通照会中答复如下：

以色列常驻联合国代表团向联合国秘书长致意，谨此提及秘书长 2012 年 5 月 17 日发出照会，涉及大会第六十六届会议在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的议程项目下通过的第 66/72 至第 66/75 号决议。

同它以前对类似决议采用的做法一样，由于这些决议具有政治化和有片面的性质，以色列对这些决议投了反对票。以色列常驻代表团希望重申它支持近东救济工程处的人道主义活动，并重申它在投票时之所以这样做的理由。

即便它的安全继续受到严重威胁，以色列仍然不遗余力地改善条件，促进巴勒斯坦经济发展。这些活动包括开放民用物品进入加沙的系统，批准许多近东救济工程处的项目以及协助近东救济工程处向巴勒斯坦人提供人道主义援助。

以色列 2011 年批准了近东救济工程处在加沙的 76 个项目，2012 年 3 月又批准了 16 个项目，使得批准项目总数达到 92 个。不过，近东救济工程处仅开始了其中的 46 个项目，至少有 10 个项目已经完成。由于自身原因，近东救济工程处在加沙获批准的项目只有大约一半着手进行。尽管近东救济工程处积压了大批项目，以色列正在根据它的要求批准其他项目。

虽然 2011 年仍然有哈马斯的恐怖袭击，但以色列政府仍然另外采取步骤放松有关人员和物资进出加沙地带的政策。出口物品大幅度增加，其中包括草莓(436 吨)、鲜花(1 800 万束)、纺织品和家具。2012 年 3 月，以色列还允许物品从加沙出口到西岸。共有 18 356 名病人和随行人员获准离开加沙求医，与 2010 年相比增加 5%。现在医疗申请有 93%得到批准。

2011 年有 53 875 辆卡车进入加沙，与 2010 年相比增加了 36%。其中有 2 670 辆是近东救济工程处的卡车。必须强调，凯雷姆沙洛姆过境点的能力大于目前的需求。国际社会没有充分利用这一过境点。以色列请近东救济工程处更多地利用这一过境点的能力，增加卡车运入加沙的货运量。

由于上述情况，加沙目前有令人鼓舞的经济复苏迹象。加沙 2011 年的国内生产总值(国内总产值)增加了 27%，远远超过 2010 年 15% 的增长率。人均国内总产值增加了 23%，失业率下降了 7%。

在过去一年中，以色列政府批准了一些放松西岸安全限制的重大措施。在朱迪亚和萨马里亚各地移除了路障。从北方的杰宁到南方的希布伦，巴勒斯坦人可以在朱迪亚和萨马里亚的所有巴勒斯坦主要城市之间自由通行。西岸的国内生产总值 2011 年增长了 6%，劳动力参与率增加了 10%。2012 年第一季度保持了这一增长趋势。与 2011 年第一季度相比，国内生产总值增加了 5.6%。

尽管如此，西岸和哈马斯控制的加沙地带的恐怖主义组织依然在积极筹划、准备和实施对以色列平民的恐怖主义袭击。

2011 年，有 988 次从西岸和加沙发起或在那里实施的恐怖袭击，造成 21 名以色列公民死亡。2011 年上半年，针对西岸和耶路撒冷以色列目标的恐怖活动出现重大升级。在 2011 年头 5 个月中，有 278 次在西岸或从西岸发动的恐怖袭击，造成 11 名以色列公民死亡。这包括 Fogel 一家人 2011 年 3 月残酷被害，一家五口人(夫妻二人及年龄分别为 11 岁、4 岁和 3 个月的 3 个孩子)在睡梦中被进到家中的两名恐怖分子杀害。

以色列平民继续受到不停发射的火箭弹的威胁。2011 年从加沙发射了 680 枚火箭弹、迫击炮弹和其他飞弹。这些可怕的恐怖袭击包括哈马斯 2011 年 4 月 7 日从加沙向一辆黄色校车发射了一枚黄蜂反坦克导弹，打死一名以色列少年。

尽管以色列支持近东救济工程处的人道主义活动，但它仍对上述决议的政治动机感到关切，它感到不安的是，这些决议的阐述是片面的，未能反映当地的现实情况。

在这方面，近东救济工程处官员的公开言论有严重的政治和片面性质，令人深感不安。例如，一名近东救济工程处高级官员 2012 年 3 月 25 日在推特上发表了以下言论：“四方甚至剥夺了巴勒斯坦人使用合法暴力的权利，我们必须用一切非暴力变革手段来击败它们”。¹ 作为一个专业的人道主义机构，近东救济工程处必须保持警觉，避免谈论政治性事项，特别是鼓励暴力的言论。

以色列支持把有关近东救济工程处的各项决议合并起来，删除所有无关的政治用语。此外，以色列敦促秘书长和近东救济工程处与有关各方一起考虑联合国如何才能进一步增进巴勒斯坦人民的福祉。

¹ 如迈诺尔大使 2012 年 3 月 28 日给主任专员菲利波·格兰迪的信所述。

在这方面，以色列坚决支持在巴勒斯坦采用联合国有关难民待遇的标准原则。具体而言，近东救济工程处的任务应符合联合国的标准难民政策。此外，近东救济工程处的任务应包括在巴勒斯坦积极推动广泛推行的联合国的难民重新安置和融入当地社会的目标。

其他一些难民没有近东救济工程处照料，他们在困境得到缓解后，人数就会减少，就会恢复一般平民生活，而巴勒斯坦难民却在飞速增加，从 1949 年的 70 万人增加到 2005 年的 420 万人和 2012 年的 490 万人，预计 2020 年将增长到 620 万人。由于需要有政治解决办法，因此近东救济工程处作为一个组织无法促进寻找一个解决难民问题的办法，让难民恢复正常生活，而只能维持其现状。这些难民现在已进入第四代，他们的医疗、教育和生活都依靠国际援助和资金。有关决议想保留有关政治问题而不顾及难民的人道主义需求，实地的情况也是这样，连巴勒斯坦权力机构都不愿在它完全控制的地区为难民提供服务，而坚持要求近东救济工程处为难民提供服务。

联合国大会一年一度的关于近东救济工程处的决议和近东救济工程处的任务规定有政治动机，偏离了联合国关于难民问题的标准政策。由于这种将严格意义上的人道主义问题政治化的做法，因此无法像成功对待世界各地的许多难民群体那样，采用实际可行的办法来满足巴勒斯坦难民的需要，致使其处境进一步恶化。以色列重视推动对这些决议做出修改，以确保近东救济工程处的任务规定符合联合国难民政策的一般指导原则。

4. 关于大会第 65/99 号决议第 5 段，秘书长已从近东救济工程处主任专员那里获得主任专员所掌握的已在工程处登记难民回返情况的资料。正如以前关于这一问题的报告所述，工程处没有参与难民回返安排，也没有参与没有登记为难民的流离失所者的回返安排。工程处资料的依据是已登记难民回返后提出的将其在近东救济工程处的登记记录从约旦、黎巴嫩或阿拉伯叙利亚共和国转回回返地的申请。工程处不一定知道没有申请转交其登记记录的登记难民是否已经回返。据工程处所知，从 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日，在近东救济工程处登记的难民中有 106 人已从巴勒斯坦被占领土以外的地方返回西岸，419 人返回加沙地带。应该指出，其中一些人可能不是在 1967 年而是之前或之后流离失所的，或可能是某个流离失所的已登记难民的家人。这样，考虑到上一次报告 (A/66/222) 第 4 段中的估计数字，据工程处所知，1967 年 6 月后返回被占领土的流离失所已登记难民大约有 34 164 人。工程处无法估计已经回返的流离失所者总数。工程处只有已登记难民的记录，而且如上所述，甚至这些记录，特别是关于已登记难民所在地的记录，也可能是不完整的。

5. 关于大会第 66/73 号决议第 3 段，秘书长提及近东救济工程处主任专员 2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的报告 (A/67/13) 和前几次报告，因为这些报告阐

述了近东救济工程处向流离失所者和仍然继续需要援助的人不断提供援助的情况。
