

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
23 August 2012  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят седьмая сессия**

Пункт 52 предварительной повестки дня\*

**Ближневосточное агентство Организации**

**Объединенных Наций для помощи**

**палестинским беженцам и организации работ**

**Лица, перемещенные в результате военных действий  
в июне 1967 года и последующих военных действий***Резюме*

В своей резолюции 66/73 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря после консультаций с Генеральным комиссаром Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) представить ей доклад о ходе осуществления этой резолюции.

В настоящем докладе содержатся ссылки на переписку между Генеральным секретарем и Постоянным представителем Израиля при Организации Объединенных Наций по вопросу о мерах, принимаемых правительством Израиля для осуществления соответствующих положений указанной резолюции. В нем также излагается информация о возвращении беженцев, зарегистрированных Агентством, на Западный берег и в сектор Газа из Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, которая была представлена Генеральному секретарю Генеральным комиссаром БАПОР.

\* A/67/150.



1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение пункта 5 ее резолюции 66/73, озаглавленной «Лица, перемещенные в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий».
2. 17 мая 2012 года Генеральный секретарь направил вербальные ноты постоянным представителям государств-членов, в том числе Постоянному представителю Израиля при Организации Объединенных Наций, в которых он сообщил, что в целях выполнения своих обязанностей по представлению доклада в соответствии с резолюциями, упомянутыми в резолюции 66/73, Генеральный секретарь просит Постоянного представителя проинформировать его к 10 июля 2012 года о любых шагах, принятых или запланированных его правительством для осуществления соответствующих положений указанных резолюций.
3. В вербальной ноте от 24 июля 2012 года Постоянное представительство Израиля представило следующий ответ:

Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на его ноту от 17 мая 2012 года, касающуюся резолюций 66/72–66/75, которые были приняты Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят шестой сессии по пункту повестки дня, озаглавленному «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ».

Как и при голосовании по аналогичным резолюциям, принимавшимся Генеральной Ассамблеей на предыдущих сессиях, Израиль проголосовал против этих резолюций с учетом их политизированного и одностороннего характера. Постоянное представительство Израиля хотело бы еще раз заявить о своей поддержке гуманитарной деятельности БАПОР и вновь изложить соображения, которыми оно руководствуется при голосовании по этому вопросу.

Несмотря на постоянную угрозу своей безопасности, Израиль прикладывает значительные усилия с целью улучшения условий для палестинского экономического развития. Эти усилия включают либерализацию системы доступа товаров гражданского назначения в Газу, утверждение существенного числа проектов БАПОР и оказание содействия в предоставлении БАПОР гуманитарной помощи палестинцам.

В 2011 году Израиль утвердил 76 проектов БАПОР в Газе. В марте 2012 года было одобрено еще 16 проектов, и, таким образом, общее число уже утвержденных проектов достигло 92. Однако БАПОР приступило к осуществлению только 46 из этих проектов, завершив по крайней мере 10. По своим собственным соображениям, БАПОР приступило к реализации только приблизительно половины утвержденных проектов строительства в Газе. Даже несмотря на наличие у БАПОР огромного отставания по части реализации проектов, Израиль находится в процессе утверждения дополнительных проектов по запросу данной организации.

Несмотря на продолжение террористических актов со стороны ХАМАС в 2011 году, Правительство Израиля предприняло дополнительные шаги по либерализации политики, регулирующей въезд людей и ввоз товаров в сектор Газа и их выезд/вывоз из него. Значительно увеличился

объем экспорта товаров, включая клубнику (436 тонны), цветы (более 18 млн.), текстильную продукцию и мебель. В марте 2012 года Израиль также разрешил экспорт из Газы на Западный берег. В общей сложности 18 356 пациентов и сопровождающих их лиц получили разрешение на выезд из сектора Газа для прохождения лечения, что на 5 процентов больше, чем в 2010 году. На сегодняшний день удовлетворяется 93 процентов всех запросов о получении разрешения на выезд для прохождения лечения.

В 2011 году в сектор Газа въехало 53 875 грузовиков, что на 36 процентов больше, чем в 2010 году. Из этих грузовиков 2670 принадлежали БАПОР. Важно подчеркнуть, что пропускная способность пропускного пункта Керем-Шалом превышает текущие нужды. Данный пропускной пункт не в полной мере используется международным сообществом. Израиль призывает БАПОР задействовать дополнительные возможности контрольно-пропускного пункта и увеличить количество грузовиков, въезжающих в Газу.

С учетом вышесказанного Газа демонстрирует обнадеживающие признаки экономического восстановления. Объем валового внутреннего продукта (ВВП) Газы вырос на 27 процентов в 2011 году, что представляет собой значительное улучшение по сравнению с 15-процентным ростом в 2010 году. Показатель ВВП на душу населения вырос на 23 процента, а уровень безработицы понизился на 7 процентов.

За последний год правительство Израиля санкционировало существенные шаги по ослаблению на Западном берегу ограничений, связанных с мерами безопасности. В Иудее и Самарии были ликвидированы дорожные блок-посты. Палестинцы могут беспрепятственно перемещаться между всеми основными городами в Иудее и Самарии — от Дженина на севере до Хеврона на юге. На Западном берегу рост ВВП в 2011 году составил 6 процентов, а доля экономически активного населения выросла на 10 процентов.

Эта положительная тенденция сохранилась и в первом квартале 2012 года. Объем ВВП увеличился на 5,6 процентов по сравнению с первым кварталом 2011 года.

Несмотря на вышесказанное, террористические организации на Западном берегу и в контролируемом ХАМАС секторе Газы продолжают активные действия по планированию, подготовке и осуществлению террористических нападений на мирное население Израиля.

В 2011 году на Западном берегу и в секторе Газа и с их территории было совершено 988 террористических нападений, в результате которых погиб 21 израильский гражданин.

В первой половине 2011 года наблюдалась тревожная эскалация террористической деятельности в отношении израильских объектов на Западном берегу и в Иерусалиме. В течение первых пяти месяцев 2011 года на Западном берегу или с его территории было совершено 278 террористических нападений, в результате которых погибли 11 израильских граждан. В числе этих терактов — совершенное в марте 2011 года жестокое убийство семьи Фогель, когда пять членов семьи (отец, мать и трое детей

в возрасте 11 и 4 лет и 3 месяцев) были убиты во сне двумя проникшими в их дом террористами.

Непрекращающийся ракетный обстрел продолжает представлять угрозу для мирного населения Израиля. В 2011 году с территории Газы было выпущено 680 реактивных снарядов, минометных мин и ракет. В числе этих ужасных террористических нападений — теракт 7 апреля 2011 года, когда ХАМАС выстрелил с территории Газы противотанковой ракетой «Корнет» в желтый школьный автобус, в результате чего погиб один израильский подросток.

Несмотря на свою поддержку гуманитарной деятельности БАПОР, Израиль по-прежнему озабочен политической мотивировкой вышеуказанных резолюций и обеспокоен тем, что в них представлено мнение лишь одной из сторон, которое не отражает реального положения дел на местах.

В этой связи глубокую обеспокоенность вызывают публичные заявления должностных лиц БАПОР, которые явно носят политический и односторонний характер. Например, 25 марта 2012 года старшее должностное лицо БАПОР разместило следующее сообщение в сети «Твиттер»: «“четверка” лишила палестинцев права использовать даже законные меры насилия, поэтому мы должны дать им возможность использовать все ненасильственные способы осуществления преобразований»<sup>1</sup>. Будучи профессиональным гуманитарным органом, БАПОР должно стараться избегать высказываний по вопросам политического характера, особенно тех из них, которые поощряют насилие.

Израиль выступает за сведение воедино резолюций, касающихся БАПОР, и исключение из них всех излишних политических формулировок. Кроме того, Израиль настоятельно призывает Генерального секретаря и БАПОР рассмотреть совместно с заинтересованными сторонами пути совершенствования методов, с помощью которых Организация Объединенных Наций содействует повышению благосостояния палестинского народа.

В этой связи Израиль решительно выступает за применение к палестинской ситуации стандартных принципов, которыми Организация Объединенных Наций руководствуется в своей работе по оказанию помощи беженцам. В частности, мандат БАПОР должен соответствовать стандартной политике Организации Объединенных Наций в отношении беженцев. Кроме того, мандат БАПОР должен включать активное поощрение применения по отношению к палестинской ситуации широко используемых принципов Организации Объединенных Наций, заключающихся в расселении беженцев и их интеграции на местах.

В отличие от ситуаций с другими беженцами, которые не получают помощь от БАПОР и которые уменьшаются в числе и возвращаются к обычной гражданской жизни по мере решения их проблем, число палестинских беженцев растет в геометрической прогрессии: в 1949 году их количество составляло 700 000 человек, к 2005 году оно выросло до

<sup>1</sup> Как указано в письме посла Манора от 28 марта 2012 года на имя Генерального комиссара, Филиппо Гранди.

4,2 млн., достигло 4,9 млн. в 2012 году и, как ожидается, должно вырасти до 6,2 млн. в 2020 году. Поскольку проблема палестинских беженцев носит политический характер, БАПОР как организация не стремится найти решение этой проблемы и реабилитировать беженцев, а только поддерживает их статус. Уже четвертое поколение этих беженцев зависит от международной помощи и средств, в том что касается удовлетворения их потребностей в медицинской помощи, образовании и средствах к существованию. Закрепленное в резолюциях стремление отстаивать политическую позицию в ущерб гуманитарным потребностям беженцев также находит свое отражение на местах: Палестинская администрация не берет на себя обязанность по предоставлению услуг беженцам даже в полностью контролируемых ею районах и настаивает, что оказанием услуг для беженцев занимается только БАПОР.

Ежегодно принимаемые резолюции Генеральной Ассамблеи по БАПОР и мандат этой организации представляют собой политически мотивированное отступление от стандартной политики Организации Объединенных Наций по вопросам беженцев. Эта политизация сугубо гуманитарного вопроса приводит к дальнейшему ухудшению положения палестинских беженцев в силу того, что она препятствует поиску практических решений для удовлетворения их потребностей, как это успешно осуществляется в интересах различных групп беженцев по всему миру. Израиль придает большое значение содействию внесению в указанные резолюции таких изменений, которые обеспечат соответствие мандата БАПОР общим принципам, определяющим политику Организации Объединенных Наций в отношении беженцев.

4. В связи с пунктом 5 резолюции 65/99 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь получил от Генерального комиссара БАПОР имеющуюся у него информацию о возвращении беженцев, зарегистрированных Агентством. Как указывается в предыдущих докладах по данному вопросу, Агентство не участвует в каких бы то ни было мероприятиях, связанных с обеспечением возвращения беженцев, равно как и в мероприятиях по обеспечению возвращения перемещенных лиц, которые не зарегистрированы в качестве беженцев. Его информация основана на поступающих от возвращающихся зарегистрированных беженцев просьбах о передаче регистрационных документов, заведенных на них в БАПОР, из Иордании, Ливана или Сирийской Арабской Республики в те районы, в которые они возвращаются. Агентству не всегда становится известно о возвращении зарегистрированных беженцев, если они не обращаются с просьбой о передаче их регистрационных документов. По сведениям, которыми располагает Агентство на данный момент, в период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года число зарегистрированных БАПОР беженцев, вернувшихся на Западный берег и в сектор Газа из мест, расположенных за пределами оккупированной палестинской территории, составляет 106 и 419 человек, соответственно. Следует отметить, что некоторые из этих людей, возможно, и не были перемещены в 1967 году, но могли оказаться в положении перемещенных лиц в более ранние или поздние годы или же являются членами семьи перемещенных зарегистрированных беженцев. Таким образом, с учетом оценки, приведенной в пункте 4 предыдущего доклада (A/66/222), число перемещенных зарегистрированных беженцев, которые, по данным Агентства, возвратились на оккупированные территории в период с июня 1967 года, составляет приблизи-

тельно 34 164 человека. Агентство не в состоянии дать оценку общей численности возвратившихся перемещенных лиц. Оно ведет учет только зарегистрированных беженцев, однако, как отмечалось выше, даже эти данные, особенно сведения о местонахождении зарегистрированных беженцев, могут быть неполными.

5. В связи с пунктом 3 резолюции 66/73 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь ссылается на доклад Генерального комиссара БАПОР за период с 1 января по 31 декабря 2011 года (A/67/13) и на предыдущие доклады Генерального комиссара, в которых говорится о непрекращающейся помощи, оказываемой БАПОР нуждающимся в постоянной помощи перемещенным лицам.

---