



Asamblea General

Distr. general
23 de agosto de 2012
Español
Original: inglés

Sexagésimo séptimo período de sesiones

Tema 52 del programa provisional*

**Organismo de Obras Públicas y Socorro de las
Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina
en el Cercano Oriente**

Personas desplazadas como resultado de las hostilidades de junio de 1967 y las hostilidades posteriores

Informe del Secretario General

Resumen

En su resolución 66/73, la Asamblea General solicitó al Secretario General que, tras celebrar consultas con el Comisionado General del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), la informara sobre los progresos realizados para aplicar la resolución.

En el presente informe se hace referencia a las comunicaciones intercambiadas por el Secretario General y el Representante Permanente de Israel ante las Naciones Unidas en relación con las medidas adoptadas por el Gobierno de Israel para aplicar las disposiciones pertinentes de dicha resolución. Se presenta también la información que el actual Comisionado General del OOPS puso a disposición del Secretario General acerca del regreso a la Ribera Occidental y la Franja de Gaza de los refugiados inscritos en el Organismo procedentes de Jordania, el Líbano y la República Árabe Siria.

* A/67/150.



1. El presente informe se presenta a la Asamblea General de conformidad con el párrafo 5 de su resolución 66/73, titulada “Personas desplazadas como resultado de las hostilidades de junio de 1967 y las hostilidades posteriores”.
2. El 17 de mayo de 2012, el Secretario General dirigió a los Representantes Permanentes de los Estados Miembros, incluido el Representante Permanente de Israel ante las Naciones Unidas, notas verbales en las que les dijo que, a fin de cumplir la obligación de informar a la Asamblea que le había sido encomendada en las resoluciones citadas en la resolución 66/73, les agradecería que le informaran el 10 de julio de 2012, a más tardar, de las medidas que sus gobiernos hubieran adoptado o previeran adoptar en cumplimiento de las disposiciones pertinentes de esas resoluciones.
3. En una nota verbal de fecha 24 de julio de 2012, la Misión Permanente de Israel respondió lo siguiente:

La Misión Permanente de Israel ante las Naciones Unidas saluda atentamente al Secretario General de las Naciones Unidas y tiene el honor de referirse a su nota de fecha 17 de mayo de 2012 relativa a las resoluciones 66/72 a 66/75, aprobadas por la Asamblea General en su sexagésimo sexto período de sesiones en relación con el tema del programa titulado “Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente”.

Israel votó en contra de esas resoluciones, al igual que lo ha hecho en el caso de otras resoluciones similares aprobadas anteriormente por la Asamblea General debido a su naturaleza politizada y unilateral. La Misión Permanente de Israel desea reafirmar su apoyo a las actividades humanitarias que realiza el OOPS y reitera las consideraciones en las que se fundamenta esta práctica de votación.

Pese a los problemas que sigue enfrentando en materia de seguridad, Israel ha hecho todo lo posible por crear las condiciones necesarias para el desarrollo económico palestino. Entre estas actividades están la liberalización del sistema de entrada de bienes de uso civil a Gaza, la aprobación de un número importante de proyectos del OOPS y la facilitación de la asistencia humanitaria del OOPS a la población palestina.

En 2011, Israel aprobó 76 proyectos del OOPS en Gaza, y otros 16 proyectos fueron aprobados en marzo de 2012, con lo que el total de proyectos ya aprobados pasó a ser de 92. Sin embargo, el OOPS solo comenzó los trabajos en 46 de esos proyectos, finalizando al menos 10. Por razones propias, el OOPS solo ha iniciado aproximadamente la mitad de los proyectos aprobados para ser construidos en Gaza. Aunque el OOPS tiene un enorme cúmulo de proyectos pendientes, Israel está inmerso en un proceso de aprobación de proyectos adicionales a solicitud de la organización.

Aunque los ataques terroristas de Hamas continuaron durante 2011, el Gobierno de Israel tomó medidas adicionales para liberalizar las políticas que regulan la circulación de personas y mercancías que entran y salen de la Franja de Gaza. Se ha producido un aumento significativo de la exportación de mercancías, como fresas (436 toneladas), flores (más de 18 millones), productos textiles y muebles. En marzo de 2012, Israel permitió también las exportaciones de Gaza a la Ribera Occidental.

Se permitió salir de la Franja de Gaza a un total de 18.356 pacientes y acompañantes con objeto de recibir tratamiento médico, un incremento del 5% en comparación con 2010. Actualmente se concede el 93% de todas las solicitudes de permisos para recibir tratamiento médico.

En 2011, 53.875 camiones entraron en Gaza, lo que supone un aumento del 36% en comparación con 2010. De ellos, 2.670 fueron camiones del OOPS. Es importante poner de relieve que la capacidad del punto de cruce de Kerem Shalom excede las necesidades actuales. El cruce no es plenamente utilizado por la comunidad internacional. Israel invita al OOPS a utilizar más la capacidad del punto de cruce y aumentar el volumen de camiones que entran en Gaza.

A la luz de lo anterior, Gaza presenta indicios alentadores de recuperación económica. El producto interno bruto (PIB) de Gaza aumentó en 2011 en un 27% —una mejora significativa con respecto al crecimiento del 15% que se produjo en 2010. El PIB *per capita* aumentó en un 23% y el desempleo disminuyó un 7%.

A lo largo del año transcurrido, el Gobierno de Israel autorizó medidas importantes para suavizar las restricciones relacionadas con la seguridad en la Ribera Occidental. Se levantaron cortes de carretera por todo el territorio de Judea y Samaria. Los palestinos pueden circular libremente entre todas las principales ciudades de Judea y Samaria, desde Jenin en el norte hasta Hebrón en el sur. El crecimiento del PIB en la Ribera Occidental en 2011 fue del 6%, mientras que la población activa aumentó un 10%.

La tendencia favorable se mantuvo en el primer trimestre de 2012. El PIB aumentó un 5,6% con respecto al primer trimestre de 2011.

Pese a todo esto, organizaciones terroristas en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza, controlada por Hamas, siguen planificando, preparando y ejecutando atentados terroristas contra civiles israelíes.

En 2011 hubo 988 ataques terroristas que tuvieron su origen o fueron perpetrados en la Ribera Occidental y Gaza, con un saldo de 21 israelíes muertos.

En el primer semestre de 2011 hubo una alarmante intensificación de las actividades terroristas contra objetivos israelíes en la Ribera Occidental y en Jerusalén. Durante los primeros cinco meses de 2011, se produjeron 278 ataques terroristas que tuvieron su origen en la Ribera Occidental o fueron perpetrados en ese territorio, con un saldo de 11 ciudadanos israelíes muertos. Uno de ellos fue el brutal asesinato de la familia Fogel en marzo de 2011, en el que cinco integrantes de esa familia (el padre, la madre y 3 hijos —de 11 y 4 años y un bebé de 3 meses) fueron asesinados mientras dormían por dos terroristas que penetraron en su hogar.

El incesante lanzamiento de cohetes sigue siendo una amenaza para la población civil israelí. En 2011, 680 cohetes, granadas de mortero y otros misiles fueron lanzados desde Gaza. Estos horrendos actos de terrorismo incluyen un ataque el 7 de abril de 2011 en el que Hamas disparó un misil antitanque Kornet desde Gaza a un autobús escolar amarillo, lo que causó la muerte de un adolescente israelí.

Si bien Israel apoya las actividades humanitarias del OOPS, sigue expresando su inquietud acerca de la motivación política de las resoluciones mencionadas y observa con consternación que estas presentan una visión unilateral ajena a la realidad sobre el terreno.

A este respecto, las declaraciones públicas de funcionarios del OOPS, que tienen un claro sentido político y un tono unilateral, son motivo de honda preocupación. Por ejemplo, un alto funcionario del OOPS publicó el siguiente comentario en Twitter el 25 de marzo de 2012: “El Cuarteto privó a los palestinos del derecho al ejercicio incluso de la violencia legítima por lo que debemos dotarles de todos los medios no violentos para el cambio”¹. Dada su condición de organismo humanitario profesional, el OOPS debe mantenerse vigilante para evitar toda referencia a cuestiones de índole política, en particular las que alientan a la violencia.

Israel está a favor de unificar las resoluciones relativas al OOPS, eliminando toda referencia a cuestiones políticas ajenas al Organismo. Además, Israel insta al Secretario General y al OOPS a que, junto con las partes interesadas, estudien el modo en que las Naciones Unidas pueden mejorar los métodos que aplican para promover el bienestar del pueblo palestino.

Al respecto, Israel está decididamente a favor de que se apliquen en el contexto palestino los principios uniformes por los que se rigen las Naciones Unidas en relación con el trato de los refugiados. Concretamente, el mandato del OOPS debería ser compatible con la política uniforme de las Naciones Unidas en materia de refugiados. Asimismo, como parte de su mandato, el OOPS debería promover activamente en el contexto palestino los objetivos de las Naciones Unidas, ampliamente aplicados, de reasentamiento e integración local de los refugiados.

A diferencia de lo que sucede con otras poblaciones de refugiados, de las que el OOPS no se ocupa, y que cuando sus problemas se solucionan disminuyen en número y regresan a la vida civil general, la población de refugiados palestinos ha crecido de manera exponencial, desde 700.000 en 1949 a 4,2 millones en 2005 y 4,9 millones en 2012, y está previsto que alcance los 6,2 millones en 2020. Como las resoluciones son de carácter político, el OOPS como organización no es una fuente de inspiración para encontrar una solución al problema de los refugiados y rehabilitarlos sino que se limita a mantener su situación. Esos refugiados dependen de los fondos y la ayuda internacionales para su salud, educación y medios de vida, aun en su cuarta generación. El afán de mantener la cuestión política a costa de las necesidades humanitarias de los refugiados que se refleja en las resoluciones se manifiesta también sobre el terreno hasta el punto de que la Autoridad Palestina no asume su responsabilidad de prestar servicios a la población refugiada ni siquiera en zonas bajo su completo control e insiste en que solo el OOPS proporcione servicios a los refugiados.

Las resoluciones anuales de la Asamblea General sobre el OOPS y el mandato de la organización constituyen una desviación, basada en

¹ Como se menciona en la carta de fecha 28 de marzo de 2012 dirigida al Comisionado General, Filippo Grandi, por el Embajador Manor.

motivaciones políticas, de la política uniforme de las Naciones Unidas para las cuestiones relativas a los refugiados. Esta politización de una cuestión estrictamente humanitaria ha exacerbado la situación de los refugiados palestinos al impedir la adopción de soluciones prácticas para sus necesidades, como las que se han aplicado con éxito a numerosos grupos de refugiados en todo el mundo. Israel considera importante que en dichas resoluciones se promuevan cambios que garanticen que el mandato del OOPS sea compatible con los principios rectores generales de la política de las Naciones Unidas relativa a los refugiados.

4. En relación con el párrafo 5 de la resolución 65/99 de la Asamblea General, el Secretario General ha obtenido del actual Comisionado General del OOPS la información que obra en su poder sobre el regreso de las personas inscritas como refugiados en el Organismo. Como se indica en informes anteriores sobre la cuestión, el Organismo no participa en ningún plan para el regreso de refugiados, ni tampoco de personas desplazadas que no estén inscritas como refugiados. La información disponible proviene de las solicitudes formuladas por refugiados inscritos que han regresado, a efectos de que sus registros de inscripción se transfieran de Jordania, el Líbano o la República Árabe Siria a las zonas a las que han regresado. El Organismo no tiene conocimiento necesariamente del regreso de los refugiados inscritos que no hayan solicitado la transferencia de sus registros de inscripción. Según los datos de que dispone, entre el 1 de julio de 2011 y el 30 de junio de 2012, 106 refugiados que estaban inscritos regresaron a la Ribera Occidental y 419 a la Franja de Gaza desde fuera del territorio palestino ocupado. Cabe destacar la posibilidad de que algunas de esas personas no fueran desplazadas en 1967, sino en años anteriores o posteriores, o que sean familiares de desplazados inscritos como refugiados. Así pues, habida cuenta de la estimación que figura en el párrafo 4 del informe anterior (A/66/222), el número de desplazados inscritos como refugiados que, según la información de que dispone el Organismo, han regresado a los territorios ocupados desde junio de 1967 asciende aproximadamente a 34.164. El Organismo no está en condiciones de estimar el número total de habitantes desplazados que han regresado; solo lleva registros de los refugiados inscritos y, como ya se ha señalado, incluso esos registros pueden ser incompletos, sobre todo en lo que se refiere a la ubicación de los refugiados inscritos.

5. En relación con el párrafo 3 de la resolución 66/73 de la Asamblea General, el Secretario General se remite al informe del Comisionado General del OOPS correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2011 (A/67/13) y a los informes anteriores, donde se reseña la asistencia permanente que sigue prestando el OOPS a las personas desplazadas que aún la necesitan.