



Совет Безопасности

Distr.: General
7 September 2012
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 6 сентября 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить прилагаемое сообщение от 30 августа 2012 года, которое я получил от Генерального секретаря Организации Североатлантического договора (см. приложение).

Был бы признателен за доведение его до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Пан Ги Мун**



Приложение

Письмо Генерального секретаря Организации Североатлантического договора от 30 августа 2012 года на имя Генерального секретаря

В соответствии с резолюциями 1386 (2001) и 2011 (2011) Совета Безопасности настоящим направляю доклад о деятельности Международных сил содействия безопасности за период с 1 мая по 31 июля 2012 года (см. добавление). Буду признателен Вам за доведение этого доклада до сведения Совета Безопасности.

(Подпись) Андерс Фог Расмуссен

Добавление

Ежеквартальный доклад о деятельности Международных сил содействия безопасности, представляемый Совету Безопасности

Введение

1. Настоящий доклад, представляемый в ответ на просьбу, содержащуюся в резолюциях 1386 (2001) и 2011 (2011) Совета Безопасности, содержит информацию для Организации Объединенных Наций о деятельности Международных сил содействия безопасности (МССБ) за период с 1 мая по 31 июля 2012 года. По состоянию на 31 июля 2012 года общая численность личного состава МССБ насчитывала 130 697 человек, которые были предоставлены всеми 28 странами — членами НАТО и 22 странами, не входящими в НАТО. НАТО и МССБ вновь обращаются к государствам — членам Организации Объединенных Наций с предложением поддержать миссию, действующую по мандату Организации Объединенных Наций, направив советников и инструкторов для Афганских национальных сил безопасности и увеличив свою финансовую поддержку сил безопасности Афганистана и содействие гражданским секторам управления и развития.

2. На протяжении всего отчетного периода МССБ продолжали оказывать помощь правительству Исламской Республики Афганистан согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. С 1 мая по 31 июля 2012 года боевые потери МССБ насчитывали 1591 человека, включая 104 человека убитыми и 1481 человека ранеными, а небоевые их потери составили 6 смертей.

3. В отчетный период количество заявленных инцидентов в плане безопасности соответствовало сезонным тенденциям. Число нападений, инициированных мятежниками^a, в течение квартала ежемесячно несколько увеличивалось, хотя общая тенденция была сопоставима с 2011 годом. Некоторое увеличение числа нападений, инициированных мятежниками, пришлось главным образом на южные области Афганистана, где в 10 районах, для которых характерен наибольший показатель насилия, было совершено 45 процентов от общенационального количества нападений, инициированных мятежниками. Увеличение статистики таких нападений обусловлено главным образом сокращением сроков сбора урожая мака, более ранним началом сезонной активности мятежников перед Рамаданом, улучшением системы передачи сведений о нападениях на афганские силы безопасности и высокими темпами операций, проводимых силами Афганистана и МССБ. Главной целью действий мятежников являлись покушения на убийство государственных чиновников и сотрудников сил безопасности с целью снижения эффективности их работы. Несмотря на внимание, уделявшееся в СМИ некоторым резонансным нападениям^b, по оценке МССБ,

^a Для целей настоящего доклада словосочетание «нападения, инициируемые противником», было заменено словосочетанием «нападения, инициируемые мятежниками». Никаких изменений в определениях не производилось. Нападения, инициируемые мятежниками, включают в себя действия мятежников (инициируемые мятежниками прямые обстрелы, обстрелы с закрытых позиций, огонь по воздушным целям) и установку взрывных устройств, причем учитываются только сработавшие взрывные устройства (подрывы самодельных взрывных устройств/мин).

^b Подобным нападению, совершенному 1 июня 2012 года на передовую оперативную базу

они представляли собой оперативные провалы. Реагирование сил безопасности Афганистана на такие нападения было оперативным и адекватным, и получило положительный отклик в СМИ.

4. К числу событий, происшедших в данном отчетном периоде, внимания заслуживают следующие:

а) 13 мая президент Карзай объявил те районы и провинции, которые будут охвачены этапом 3 переходного процесса. На сегодняшний день тремя этапами процесса охвачено 260 районов и все административные центры провинций. По осуществлении этапа 3 в полном объеме 75 процентов населения Афганистана будет жить в районах, в которых главную ответственность за безопасность будут нести афганские силы безопасности;

б) 13 мая трехсторонняя комиссия в составе представителей Афганистана, МССБ и Пакистана собралась в Равалпинди, Пакистан, для обсуждения вопросов сотрудничества и координации в районах, расположенных вдоль границы. Это явилось первым заседанием трехсторонней комиссии, проведенным за период с июня 2011 года;

в) 20 и 21 мая во время саммита НАТО в Чикаго страны, предоставляющие воинские контингенты МССБ, подчеркнули, что миссия МССБ завершится в конце 2014 года, но при этом вновь заявили о своем тесном партнерстве с Афганистаном и после окончания переходного периода, сославшись на твердые взаимные обязательства, принятые международным сообществом в более широком составе и Афганистаном на Боннской конференции 5 декабря 2011 года. Состоявшаяся 8 июля в Токио Международная конференция по Афганистану явилась еще одним международным мероприятием, на котором были приняты конкретные обязательства в подкрепление долгосрочного партнерства, о котором было объявлено в Бонне. В Токио международное сообщество обязалось выделить на период 2012–2015 годов сумму в 16 млрд. долл. США и оказывать помощь «в объемах прошлого десятилетия или в объемах, близких к ним», до конца 2017 года;

г) 14 июня в Кабуле состоялась Конференция на уровне министров «Сердце Азии». В работе Конференции участвовали 28 делегаций во главе с министрами или другими высокопоставленными руководителями из региона «Сердце Азии» и поддерживающих стран, включая 11 делегаций региональных и международных организаций. НАТО была представлена старшим гражданским представителем НАТО в Кабуле. Конференция явилась первым мероприятием в развитие Стамбульского процесса, призванным активизировать региональный диалог по Афганистану, разработать меры по укреплению доверия в отношениях между странами региона и скоординировать различные инициативы в области регионального сотрудничества по ключевым вопросам экономики, политики и безопасности. Несмотря на значительные угрозы, силы безопасности Афганистана в тесной координации с МССБ обеспечили работу Конференции без каких-либо инцидентов;

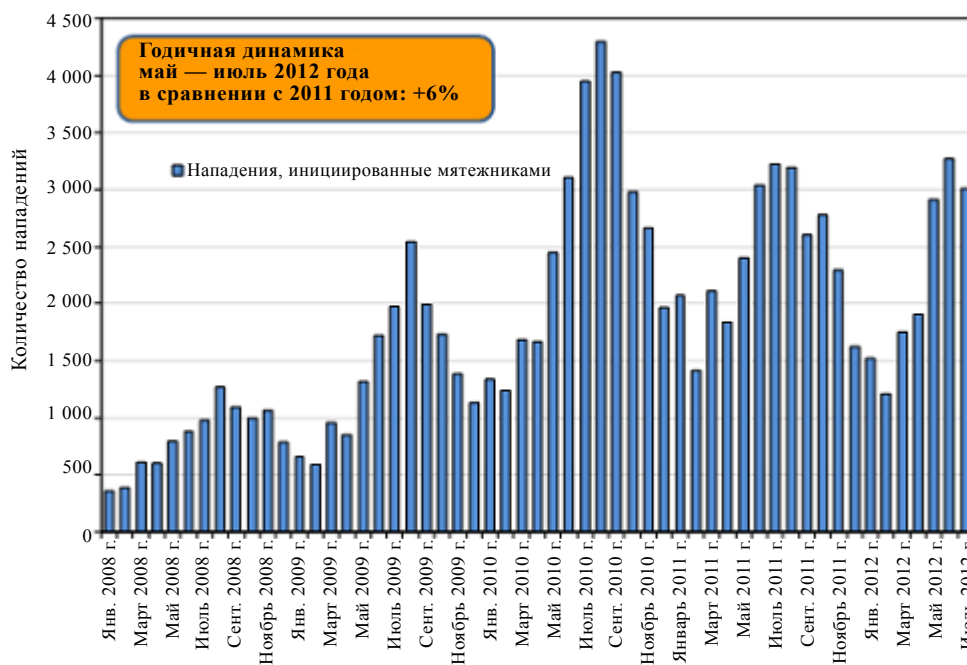
е) 4 июля Пакистан вновь открыл пути доставки грузов в Афганистан после того, как Соединенные Штаты выразили сожаление по поводу случайной гибели 24 пакистанских солдат во время воздушного удара в районе афгано-

Салерно в провинции Хост (Региональное командование «Восток»), и нападению 22 июня 2012 года на гостиницу “Spochmai” в Кабуле.

пакистанской границы в ноябре 2011 года. Достигнутая договоренность положила конец сохранявшейся в течение семи месяцев тупиковой ситуации, которая вынуждала страны, предоставляющие воинские контингенты в МССБ, использовать альтернативные пути подвоза материальных средств — пусть даже и с минимальными последствиями для осуществляемых операций.

Обстановка в плане безопасности

5. За отчетный период количество нападений, инициированных мятежниками, увеличилось на 6 процентов по сравнению с тем же периодом в 2011 году. Усилия мятежников по проведению операций с резонансными нападениями и убийствами в целом являлись неэффективными, поскольку афганские силы безопасности и МССБ продолжали следовать тактике воспреещения действий мятежников. Ввиду повышения эффективности афганских сил безопасности, мятежникам не удалось восстановить свой контроль над утраченной территорией и большинство населения Афганистана оставалось не подверженным насилию со стороны мятежников^c.



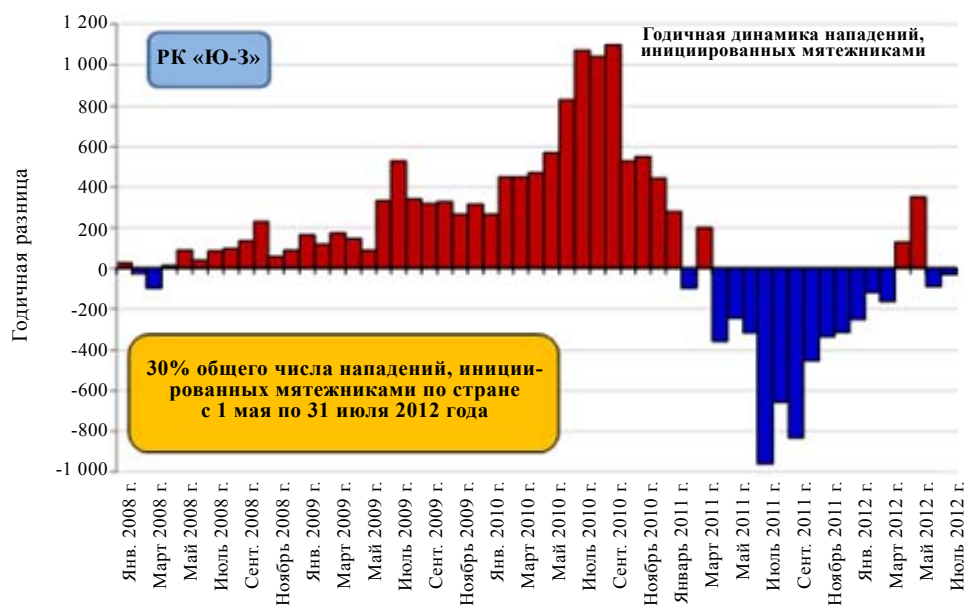
6. Мятежники продолжали следовать тактике обстрелов с закрытых огневых позиций и применения самодельных взрывных устройств, стремясь избежать прямых боестолкновений. Покушения на убийство государственных чиновников оставались еще одним тактическим приемом, преследующим цель подрыва способности правительства осуществлять эффективное управление и его дискредитации. За отчетный период наибольшая доля причиненных мятежниками потерь среди гражданского населения (58 процентов) пришлась на подрывы самодельных взрывных устройств. Отношение числа обнаруженных и обез-

^c В общей сложности 80 процентов населения Афганистана прямо не подвергается насилию, связанному с деятельностью мятежников.

взрешенных устройств такого типа к числу произвольно взорвавшихся составило порядка 60 процентов.

7. В региональном отношении обстановка в плане безопасности может быть охарактеризована следующим образом^d.

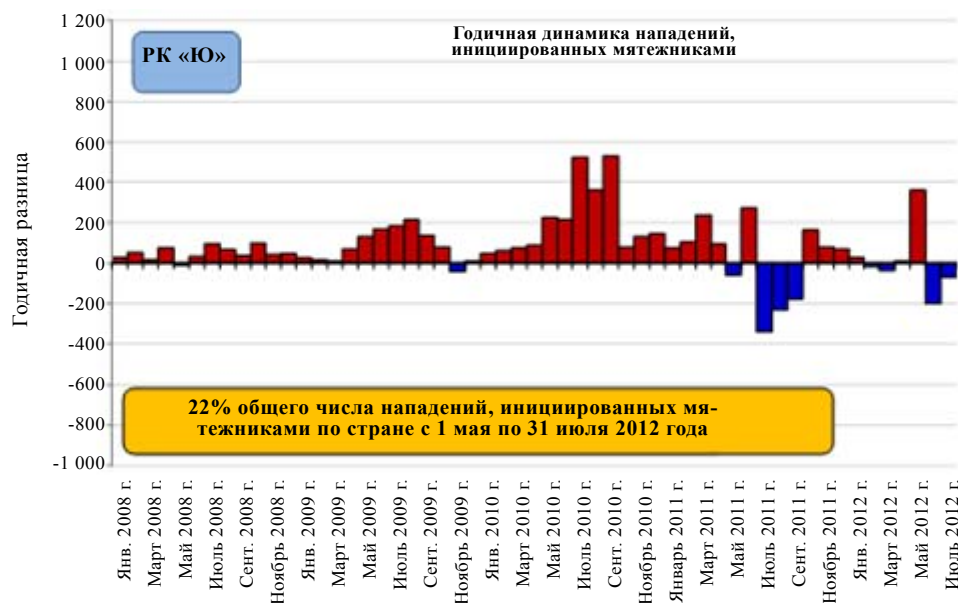
а) **Региональное командование «Юго-Запад».** Количество инициированных мятежниками нападений за отчетный период увеличилось на 13 процентов по сравнению с тем же периодом 2011 года. После завершения сбора урожая мака, пришедшегося на конец мая — начало июня, наблюдалось резкое увеличение количества нападений, инициированных мятежниками, которое несколько сократилось после начала Рамадана, в июле. В течение следующего отчетного периода потребуются четко отслеживать два фактора: сокращение дополнительно развернутых сил в зоне ответственности регионального командования «Юго-Запад» и раннее начало Рамадана, за которым может последовать более продолжительная военная кампания мятежников до зимы, когда активность их действий спадет. Центральная часть долины реки Гельменд будет сохранять важное значение для мятежников, которые продолжают бороться за нее и с МССБ, и с афганскими силами безопасности.



б) **Региональное командование «Юг».** Количество инициированных мятежниками нападений за отчетный период по сравнению с тем же периодом в 2011 году увеличилось на 6 процентов. По имеющимся оценкам, такое увеличение отчасти обусловлено попыткой мятежников компенсировать потери, понесенные ими в районах проживания пуштунов в 2011 году. С другой стороны, за предыдущие три месяца в зоне ответственности регионального командования «Юг» увеличилось количество обнаруженных и обезвреженных самодельных взрывных устройств. Как и в соседнем Региональном командовании

^d С графическими материалами можно ознакомиться на веб-сайте МССБ по адресу: www.isaf.nato.int/article/news/monthly-trends.html.

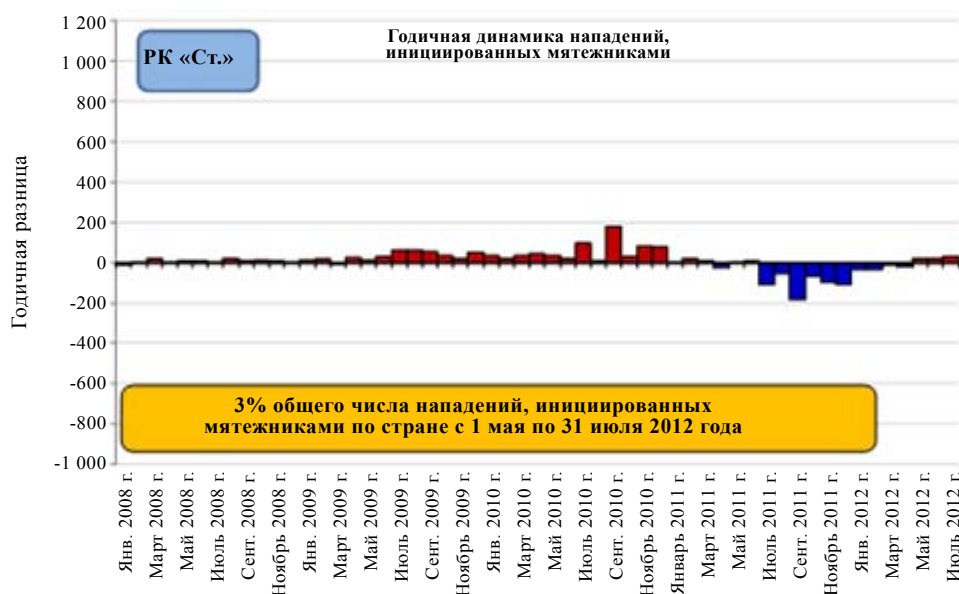
«Юго-Запад», еще не известно, какими последствиями обернутся более продолжительная военная кампания мятежников после Рамадана и сокращения дополнительно развернутых сил. Мятежники по-прежнему направляют свои действия против государственных чиновников и афганских сил безопасности, с тем чтобы подорвать доверие местного населения к государственным учреждениям, и нападают на местные силы афганской полиции, которая препятствует доступу мятежников к местному населению. Самодельные взрывные устройства остаются основными средствами боя (позволяя мятежникам сводить к минимуму свои потери), после чего применяется тактика прямого обстрела.



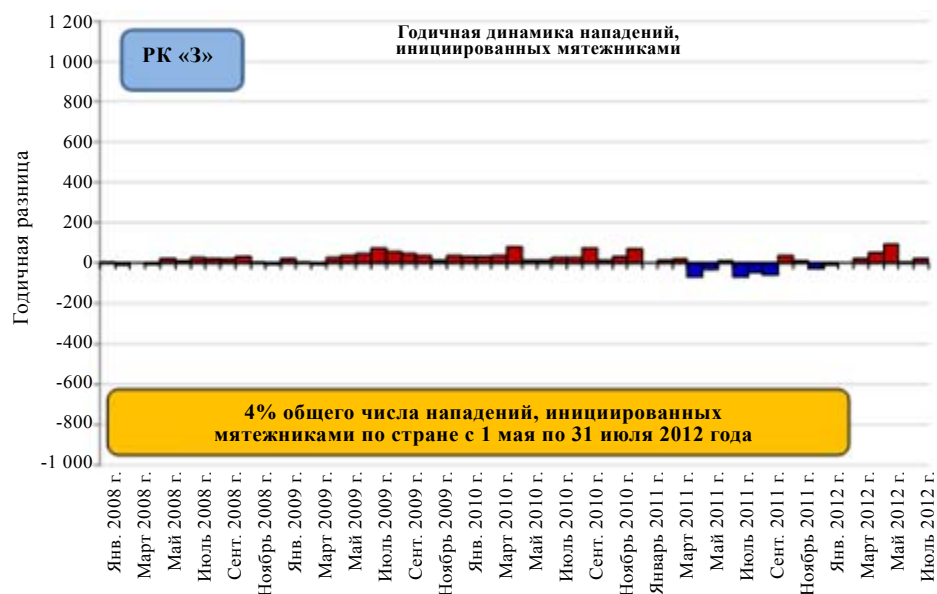
с) **Региональное командование «Восток».** За отчетный период в наиболее густонаселенной области Афганистана число нападений, инициированных мятежниками, сократилось на 2 процента по сравнению с тем же периодом 2011 года. Тенденция с инцидентами в области безопасности в настоящий отчетный период является зеркальным отражением тенденции, характерной для того же периода в 2011 году, и по-прежнему определяется целенаправленными операциями афганских сил безопасности и МССБ, особенно в приграничных районах. Приграничные районы, входящие в сферу ответственности Регионального командования «Восток», остаются наиболее проблемными и могут быть квалифицированы в качестве главного источника нестабильности в регионе. Мятежники пользуются свободой передвижения и сохраняют способность планировать и осуществлять нападения в этой зоне. Мятежники в зоне ответственности Регионального командования «Восток» гораздо более рассредоточены; отдельные группы мятежников выполняют собственную повестку дня и поддерживают тесные связи с организованной преступностью в пограничном районе.



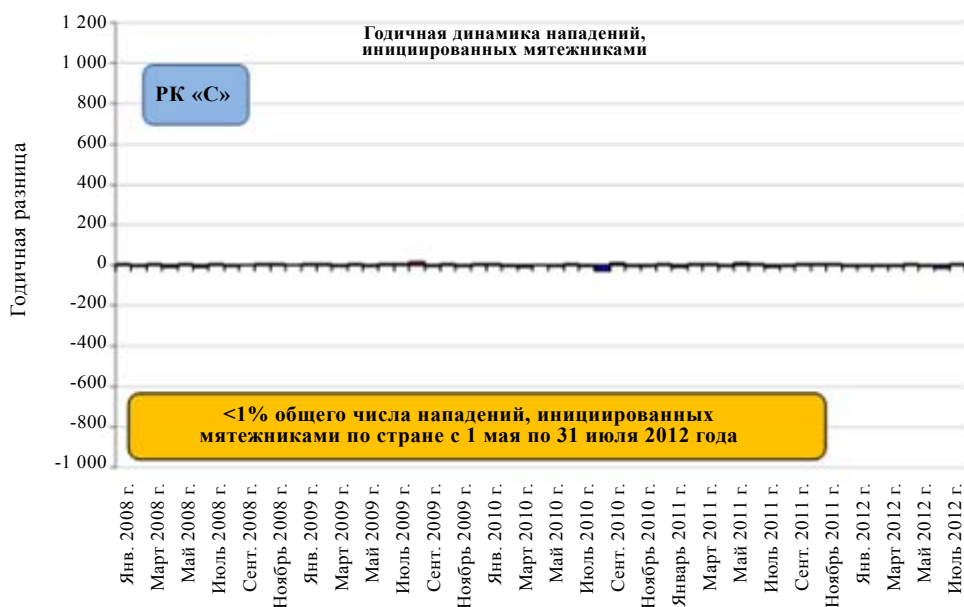
d) **Региональное командование «Север».** Количество нападений, инициированных мятежниками, за отчетный период увеличилось на 29 процентов по сравнению с тем же периодом 2011 года. Хотя мятежникам не удалось поддерживать значительный объем деятельности в районе операций Регионального командования «Север» по сравнению с зонами ответственности других региональных командований, в течение настоящего отчетного периода наблюдалось некоторое увеличение эффективности действий мятежников по сравнению с таким же периодом 2011 года. Мятежники, которые более разнообразны по своему этническому составу и более тесно связаны с организованной преступностью, чем в зонах ответственности других региональных командований, все еще имеют ограниченную способность совершать нападения в северной части Афганистана, сохраняя свое присутствие и активность. Мятежники продолжали предпринимать попытки совершения резонансных нападений в крупных населенных пунктах, стремясь развеять впечатление об укреплении безопасности. Мятежники избегали продолжительных прямых боестолкновений с МССБ с применением огневых средств и сосредоточивали свои действия на личном составе афганских сил безопасности, с тем чтобы подорвать меры безопасности, принимаемые правительством, и сорвать процесс формирования сил безопасности.



е) **Региональное командование «Запад».** Количество нападений, инициированных мятежниками, за отчетный период выросло на 46 процентов по сравнению с тем же периодом 2011 года. Такое увеличение в целом объясняется проведением МССБ энергичных операций по укреплению безопасности с целью подавления зон поддержки мятежников, продолжающимся незаконным оборотом наркотиков и наступлением летней военной кампании. Существует вероятность того, что нападения мятежников на МССБ, афганские силы безопасности и колонны транспорта снабжения будут и далее совершаться во всей западной части Афганистана с целью лишения их свободы передвижения и в попытке возврата опорных пунктов, утраченных в ходе предыдущей кампании военных действий.



f) **Региональное командование «Столица».** Количество нападений, инициированных мятежниками, за отчетный период снизилось на 22 процента по сравнению с тем же периодом 2011 года ввиду укрепления боеспособности афганских сил безопасности и осуществления эффективных мер безопасности в провинции Кабул. Наиболее важными событиями настоящего периода явились нападение на «Зеленую деревню» в Кабуле 2 мая 2012 года и убийство бывшего министра «Талибана», одного из ведущих членов Высшего совета мира Афганистана Арсалы Рахмани. Вполне вероятно, что в провинции Кабул в течение данной кампании военных действий будут и далее предприниматься многочисленные попытки к совершению резонансных нападений ввиду значительного внимания, уделяемого таким нападениям в СМИ и в политической сфере.



Афганские национальные силы безопасности

8. За последние три месяца Афганские национальные силы безопасности стабильно увеличивали общую численность личного состава и по-прежнему готовы выполнить утвержденную задачу достижения конечной численности в 352 000 человек к октябрю 2012 года. Такой целевой показатель по личному составу призван обеспечить безопасность на всей территории Афганистана к концу 2014 года и возможность укрепления достижений МССБ и успешного перехода к руководящей роли афганцев в сфере безопасности.

9. Улучшено взаимодействие между министерствами внутренних дел и обороны в области тылового снабжения и сопровождения колонн. Продолжает неуклонно повышаться качественный уровень и компетентность афганских сил безопасности, однако при этом по-прежнему требуется значительная поддержка со стороны международных сил, создающая необходимые условия. Совместные операции оказывают давление на традиционные каналы оказания помо-

щи мятежникам, а устойчивое присутствие подрывает их способность пополнять запасы материальных средств.

10. В настоящее время выполняется первый оперативный план афганских сил безопасности, разработанный афганцами (операция «Навид 1391»), и начался цикл планирования на следующий год. В ходе этого цикла планирования Генеральный штаб передаст ответственность новому командованию наземных сил оперативного уровня по достижении им полной боеспособности предположительно в октябре 2012 года.

11. Хотя выбытие кадров и нехватка сержантского состава продолжают создавать трудности обеим структурам, в настоящее время предпринимаются усилия к сокращению дефицита. Они включают в себя введение специального плана отбытия в отпуск, призванного обеспечить авиаперелеты служащих афганских сил безопасности, находящихся в отпусках, из установленных зон боевых действий (Юг, Юго-Запад и Запад), а также в Кабул и из него.

12. Доля подразделений афганских сил безопасности, получивших рейтинг «эффективны при наличии партнеров» и выше, за период с января 2012 года увеличилась с 52 до 82 процентов в батальонах и штабах Афганской национальной армии и с 58 до 60 процентов в Афганской национальной полиции. Число наиболее эффективных подразделений, оцененных как «способны к самостоятельным действиям при наличии советников» возросло до 30 в армии (с 15 в предыдущем квартале) и до 49 в полиции (с 35 в предыдущем квартале). Четыре оперативных координационных центра повысили свой рейтинг до уровня «способны к самостоятельным действиям при наличии советников», что свидетельствует о позитивной тенденции. Процесс создания оперативных координационных центров продолжается, и должны быть сформированы все требующиеся 40 центров (регионального и провинциального значения), оценку работы которых планируется провести в течение последующих оценочных циклов.

13. МССБ продолжит работу с афганскими силами безопасности с целью повышения эффективности инструментов реализации (тыловое обеспечение, борьба с самодельными взрывными устройствами, авиация) в интересах устранения пробелов в боеспособности и выдвижения на первый план задачи перевода афганской полиции на профессиональную основу и дальнейшего оказания поддержки силам безопасности в географических районах с сокращенным присутствием МССБ при одновременном выполнении требований, связанных с сокращением МССБ.

Афганская национальная армия

14. За отчетный период численность личного состава Афганской национальной армии, за исключением афганских ВВС, составила 185 000 человек. Армия по-прежнему готова достичь утвержденной численности личного состава в 187 000 человек с опережением установленного графика на октябрь 2012 года. Для обеспечения сбалансированности сил необходимо сократить численность солдатского состава при увеличении численности сержантского и офицерского составов.

15. Недавно сформированное командование специальными операциями Афганской армии, личный состав которого насчитывает порядка 10 000 человек, является отдельным ресурсом, выполняющим функции одновременно и командования, и штаба уникальной и элитной боеспособной военной структуры. 25 июля Командование специальными операциями провело свои первые всеафганские полномасштабные учения в порядке подготовки к ночной операции. Операция была спланирована и подготовлена афганцами, и экипажи афганских вертолетов обеспечили доставку к цели афганских участников спецоперации и небольшого числа инструкторов МССБ.

16. Во взаимодействии с министерством обороны Учебная миссия НАТО в Афганистане продолжает работу по переводу сил на профессиональную основу, устранению пробелов в руководстве, снижению показателей выбытия кадров и улучшению кадрового планирования, тактической координации и тылового обеспечения Афганской армии.

Афганские военно-воздушные силы

17. За последние девять месяцев численность личного состава Афганских военно-воздушных сил увеличилась незначительно, составив в конце июля 2012 года 5933 человека. Санкционированная численность личного состава афганских ВВС должна насчитывать 8067 человек к 2017 году. С учетом технических навыков, требующихся для службы в ВВС, и ограниченности кадров численность их личного состава будет и далее увеличиваться медленными темпами. В интересах достижения установленного показателя требуются значительные инвестиции для улучшения центров подготовки и учебной инфраструктуры ВВС. Таким образом, ВВС будут сохранять свою зависимость от стран-доноров и иной поддержки до достижения ими полной боеспособности к 2017 году.

Афганская национальная полиция

18. За отчетный период численность личного состава афганской национальной полиции достигла порядка 147 000 человек. Снижение темпов роста обусловлено прекращением набора кадров с целью обеспечения баланса рядового и сержантского состава сил. Однако текущие показатели увеличения численности личного состава и выбытия кадров указывают на вероятность достижения планового задания на октябрь 2012 года на уровне 157 000 человек.

19. Сохраняются положительные тенденции в рейтингах оценки афганской полиции, которые свидетельствуют об увеличении числа подразделений с рейтингами «способны к эффективным действиям при наличии советников» и выше. Афганские силы безопасности будут и далее уделять повышенное внимание полиции и осуществляют подготовку к 2013 году, который объявлен «Годом полиции». С учетом того, что афганская полиция близка к достижению запрошенного кадрового состава, в настоящее время происходит смещение акцента с набора кадров на профессионализацию существующих сил на основе форсированного обучения и унификации порядка продвижения по службе. Ведется учебно-методическая работа, и количество подготовленных инструкторов-афганцев неуклонно растет (заполнено 66 процентов должностей и осуществляется подготовка 81 процента таких инструкторов). Представления афганцев о полиции в целом, как представляется, также улучшились, что свидетель-

ствует о большей осведомленности о ее присутствии и в общем положительных тенденциях в части ее профессионализма и самостоятельности.

Афганские силы по защите населения

20. Министерство внутренних дел утвердило план переходных мер для Афганских сил по защите населения с целью выполнения указа президента № 62 в период после 20 марта 2012 года без каких-либо упущений в плане безопасности. Согласно данному плану, 31 частному охранному предприятию выданы временные лицензии компаний по управлению рисками. Такие лицензии позволят этим предприятиям продолжать деятельность по охране в период проведения переговоров по их контрактам.

21. Временная компания по управлению рисками является продолжением частного охранного предприятия. По получении статуса постоянной компании по управлению рисками охранники перейдут в состав Афганских сил по защите населения. На данном этапе охранники продолжат носить форму частных охранных предприятий. Хотя имеющиеся охранники были приняты на работу в соответствии с отборочной процедурой частных охранных предприятий, при их зачислении в состав сил по защите населения они будут подвергнуты обычному процессу отбора, принятому в министерстве внутренних дел. С учетом того, что период действия временных лицензий недостаточен для завершения переговоров по всем контрактам, министерство разрешит затронутым компаниям продолжать работу до заключения с ними контрактов. Силы по защите населения проводят с временными компаниями по управлению рисками, не уложившимися в сроки, установленные для них министерством, работу по продлению таких сроков для выполнения требований, касающихся перехода. Министерство приказало начальникам управлений внутренних дел в провинциях не предпринимать никаких действий в отношении частных охранных предприятий без предварительных консультаций с ним. Во избежание дополнительного продления временных лицензий МССБ рекомендовали устанавливать сроки действия временных лицензий исходя из выполнения определенных условий, а не из конкретных дат.

Потери среди гражданского населения

22. Потери среди гражданского населения являются предметом серьезного беспокойства для МССБ, и необходимость эффективного урегулирования последствий таких инцидентов квалифицируется в качестве критически важной. МССБ приняли успешные меры к сокращению потерь среди гражданского населения и продолжают делать особый акцент на директивах командующего МССБ во избежание таких потерь в будущем. За период с 1 января 2012 года по конец июля 2012 года меры, принятые с целью сокращения потерь, позволили снизить показатель потерь среди гражданского населения, причиненных МССБ, на 51 процент по сравнению с их статистикой за такой же период в 2011 году.

23. Согласно отчетности за текущий квартал, мятежники ответственны приблизительно за 87 процентов всех смертей среди гражданского населения, связанных с конфликтом, и более чем за 92 процента всех инцидентов, повлекших потери среди гражданского населения. Было установлено, что МССБ отвечают за 8 процентов от общего числа таких инцидентов, включая ответственность за

13 процентов смертей среди гражданского населения в связи с конфликтом. Цифры, показанные в диаграмме, отражают потери среди гражданского населения, которые были причинены в связи с конфликтом (убитые и раненые) либо МССБ, либо мятежниками, согласно итогам проведенных расследований. МССБ придерживаются политики, предусматривающей рассмотрение всех заслуживающих доверия утверждений о потерях среди гражданского населения^е.



Борьба с наркотиками

24. В соответствии со своим мандатом МССБ продолжают поддержку программ и операций правительства Афганистана, направленных на пресечение, нейтрализацию и ослабление влияния наркоторговцев и противодействие финансированию ими мятежников в Афганистане.

25. За период после завершения сбора урожая мака в основных районах его выращивания получена информация о низких объемах производства опиума в Гельменде, Урузгане, Кандагаре, Фарахе, Нимрузе и Нангархаре. Неурожай явился результатом переноса производства мака в районы с неблагоприятными условиями произрастания, неблагоприятной погоды для выращивания и неправильных методов возделывания мака, применяемых новыми, неопытными фермерами. Ввиду снижения урожайности опийного мака цены на опиум несколько выросли, но не столь резко, как в 2010 году вследствие заболевания этой культуры.

26. Операции афганских сил безопасности и МССБ в основных районах производства и оборота наркотиков в южной части Афганистана способствовали

^е С графическими материалами можно ознакомиться на веб-сайте МССБ по адресу: www.isaf.nato.int/article/news/monthly-trends.html.

некоторому ограничению их транспортировки и повышению рисков, связанных с оборотом наркотиков. Кроме того, в отчетный период, особенно в мае, подразделения афганской полиции по борьбе с наркотиками конфисковывали крупные партии наркотиков, включая 19 000 кг опиума и 550 кг героина только за май и июнь.

27. Сокращение производства и текущие операции по борьбе с наркотиками и с мятежниками открывают возможность оказания давления на потоки финансирования мятежников. Дальнейшее ограничение свободы передвижения наркоторговцев будет способствовать увеличению рисков, связанных с оборотом наркотиков, что повлечет за собой снижение цен на опиум. Это, возможно, является одной из причин того, почему цены на опиум увеличились лишь незначительно, а не подскочили так, как в 2010 году. Кроме того, риски, связанные с неурожаем и снижением цен, будут содействовать любым кампаниям по сдерживанию производства опийного мака.

Управление

28. МССБ продолжают поддержку возглавляемой афганцами работы в области управления, особенно в связи с ключевыми аспектами передачи ответственности, реинтеграции, борьбы с коррупцией и улучшения положения в части соблюдения законности.

29. Продолжается передача ответственности МССБ за безопасность афганским силам безопасности, и по мере своего развития Афганская национальная армия и Афганская национальная полиция играют все более активную роль в проведении операций по обеспечению безопасности. Одним из важных показателей успеха передачи ответственности является 15-процентное снижение среднегодового количества нападений, инициированных мятежниками, в районах, охваченных этапами 1 и 2. По мере продолжения передачи ответственности осуществляется планирование на период после 2014 года, и проделана работа по обеспечению единого понимания целей кампании МССБ, министерствами Афганистана, отвечающими за безопасность, другими министерствами, афганскими силами безопасности и международным сообществом.

30. Сохраняются трудности в осуществлении Афганской программы мира и реинтеграции, однако за прошедший квартал укрепился ее имплементационный ресурс. Вместе с тем по-прежнему требуется поддержка группам Объединенного секретариата в провинциях, и Объединенный секретариат, Программа развития Организации Объединенных Наций и МССБ принимают меры к выполнению этой задачи посредством организации наставничества и формального обучения. По состоянию на 31 июля 2012 года благодаря усилиям, предпринимаемым по линии Афганской программы мира и реинтеграции, было реинтегрировано в общей сложности 5036 мятежников. Это знаменует собой увеличение приблизительно на 1000 человек по сравнению с предыдущим кварталом.

31. Официальная реинтеграция способствовала стабилизации положения на севере и западе, где реализация программы была наиболее успешной. Многообещающие успехи достигнуты недавно на востоке, юге и юго-востоке страны, но реинтеграция в этих районах будет скорее всего носить неофициальный характер ввиду неблагоприятной обстановки в них в плане безопасности, боязни возмездия со стороны «Талибана» за реинтеграцию и чувствительных культур-

ных и этических факторов. На основании изданного в июне общеминистерского приказа афганским силам безопасности было предписано оказывать поддержку и содействие Программе мира и реинтеграции. В этой связи были осуществлены учебные мероприятия с целью расширения осведомленности о Программе.

32. Праздники «Рамадан» и «Ид-аль-Фитр» обеспечивают правительству Афганистана возможность максимального использования культурно-религиозных мероприятий для целей реинтеграции на национальном уровне. Также на этом уровне в сентябре 2012 года планируется провести «Национальную неделю мира и единства», предусматривающую организацию под руководством афганцев общенациональных мероприятий с целью демонстрации приверженности правительства.

33. В рамках осуществляемой под руководством НАТО инициативы по укреплению авторитета продолжается наращивание ресурсов министерств обороны и внутренних дел Афганистана в интересах поддержки афганских сил безопасности. В период 2012–2014 годов первоочередное внимание будет уделяться планированию финансовых и людских ресурсов и управлению ими. Эта работа будет осуществляться в рамках долгосрочного партнерства. Группа по укреплению авторитета продолжала свою работу с Учебной миссией НАТО над вопросом о включении соответствующих курсов в программу обучения персонала сил безопасности в интересах интеграции усилий в области ответственного управления и борьбы с коррупцией. 26 июля президент Карзай издал президентский указ, в котором основное внимание уделяется повышению эффективности управления и противодействию коррупции. В указе отражено заявленное президентом намерение решать эти проблемы.

34. Полевая миссия НАТО по поддержке верховенства права продолжает взаимодействие с правительством в деле укомплектования системы правосудия квалифицированными кадрами на уровне провинций и районов. Миссия оказывает также дальнейшую помощь Афганистану в ослаблении системных угроз посредством укрепления его потенциала в области криминалистики и биометрической идентификации.

Развитие

35. Наряду с осуществлением мер переходного характера в провинциях провинциальные группы по восстановлению в настоящее время передают свои функции правительству и направляют долгосрочную помощь по правительственным каналам или через традиционных участников процесса развития (международные и неправительственные организации и частный сектор). Страны, предоставляющие такие группы, согласовали ряд принципов эволюции и, в конечном счете, прекращения деятельности своих групп, многие из которых уже достигли того уровня, когда их акцент смещается с непосредственного осуществления деятельности на повышение эффективности афганских государственных структур в центре и в провинциях. Ко времени завершения этого переходного периода все группы должны передать свои функции правительству, традиционным участникам процесса развития, неправительственным организациям и частному сектору и постепенно прекратить свою деятельность. Следуя такому порядку, одна группа уже завершила свою работу в отчетный период (группа из Соединенных Штатов в Лагмане) и еще четыре группы могут также

закрыться в 2012 году. По состоянию на конец отчетного периода в Афганистане продолжали свою деятельность 25 провинциальных групп по восстановлению, однако к концу 2014 года их функции будут переданы.

Дети, затронутые вооруженным конфликтом

36. МССБ сохраняют свою приверженность поддержке работы по отслеживанию случаев нарушения прав детей со стороны вооруженных элементов и передаче информации о таких случаях, в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности. МССБ и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану совместно осуществили несколько практических мер по оказанию поддержки афганским учреждениям в деле выполнения плана действий, призванного обеспечить прекращение и предупреждение серьезных нарушений прав детей, включая меры по предотвращению вербовки несовершеннолетних в ряды Афганских сил безопасности, сексуальной эксплуатации, сексуального насилия и убийства и калечения детей.

Резолюция 1325 (2000) и гендерная перспектива

37. Выполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по-прежнему является одним из приоритетов внутренней и внешней деятельности МССБ. Основное внимание МССБ уделяют формированию более конкретных нормативных положений и руководящих принципов на базе типовых регламентов и отдельных приказов, а также улучшению осведомленности на основе унифицированной подготовки в боевых условиях.

38. МССБ продолжают наблюдать за действиями правительства Афганистана по созданию условий для большего отражения гендерной перспективы и оказывают ему поддержку в этой работе. Несмотря на растущее признание роли женщин в афганских силах безопасности, женщины составляют порядка 1 процента совокупного численного состава сил. По состоянию на 20 июня 2012 года насчитывалось 1409 женщин в рядах афганской полиции, 379 женщин в афганской армии и 27 женщин в афганских ВВС. Правительство установило целевые показатели (которые должны быть достигнуты к концу 2015 года) по численности женщин в силах безопасности, однако в деле их реализации все еще имеются препятствия, которые необходимо устранить. Такие трудности являются материальными и структурными, но при этом имеются и проблемы культурного характера. В силах полиции обучению и участию женщин зачастую не придается должного значения и их присутствие считается нецелесообразным, в результате чего они подвергаются изоляции и направляются на работы, не связанные с охраной правопорядка.

39. МССБ продолжают свою проактивную работу, направленную на выполнение резолюции 1325 (2000), и приветствуют дальнейшие усилия международного сообщества, нацеленные на поощрение усилий правительства по интеграции гендерного фактора в качестве неотъемлемого элемента социально-политической обстановки в Афганистане. Несмотря на увеличение представленности женщин на политическом и социальном уровнях, их реальное участие в политических процессах и экономической деятельности остается ограниченным. Кроме того, вопреки действующему законодательству часты случаи нарушения прав женщин, а их доступ к образованию и медицинскому обслуживанию по-прежнему ограничен.