
**国际化学品管理大会
第三届会议**

2012 年 9 月 17-21 日，内罗毕
临时议程*项目 4(d)

**国际化学品管理战略方针的执行：
执行工作所需的财政与技术资源**

国际化学品管理战略方针可能的长期供资办法

秘书处的说明

1. 秘书处谨向国际化学品管理战略方针转递供资和技术援助问题联络小组共同主席关于该联络小组在 2011 年 11 月 15 日至 18 日于贝尔格莱德举行的国际化学品管理战略方针不限成员名额工作组第一次会议上举行的讨论的总结摘要（见附件）。
2. 本总结摘要体现了与会代表在讨论期间所审议的办法和表达的观点。不限成员名额工作组同意将本总结摘要作为一份工作文件提交给国际化学品管理大会第三届会议。
3. 本总结摘要系摘自不限成员名额工作组报告（见 SAICM/ICCM.3/INF/2）。

* SAICM/ICCM.3/1。

附件

共同主席关于供资问题讨论的总结摘要：国际化学品管理战略方针可能的长期供资办法

1. 国际化学品管理大会不限成员名额工作组第一次会议上设立的资金和技术援助接触小组于2011年11月18日星期五在贝尔格莱德举行了会议，按照议定的职权范围（见附录）审议了对战略方针的可能的长期供资办法。小组由Osvaldo Álvarez-Pérez先生（智利）和Mr. Greg Filyk先生（加拿大）担任共同主席。
2. 接触小组首先审议了对至2020年展开各项活动的供资问题。随后它审议了与涉及战略方针的化学品的废物供资备选办法磋商进程的联系及其内容。
3. 本总结摘要反映了接触小组的参与者在上述讨论会期间提出的备选办法和表达的意见。接触小组建议，不限成员名额工作组应该将此总结摘要作为一份工作文件，以六种联合国正式语文提交给2012年国际化学品管理大会第三届会议。
4. 接触小组还建议化管大会主席以不限成员名额工作组主席的身份，将总结摘要转交给联合国环境规划署（环境署）执行主任，供其在编写其提交2012年2月理事会第十二届特别会议的最后报告时加以考虑。
5. 接触小组讨论了两个相互关联的议题：至2020年展开各项活动的供资问题；与化学品和废物供资备选办法磋商进程的结果的关系以及与战略方针有关的化学品和废物综合供资办法的内容。讨论中发表了很大的一致性意见。
6. 讨论中提出的备选办法和发表的意见的详情如下。

一、至2020年展开各项活动的供资

7. 与会者在以下背景下讨论了至2020年展开各项活动的供资备选办法：《关于国际化学品管理的迪拜宣言》；战略方针总体政策战略第19段；具有时限的战略方针快速启动方案至今取得的成功；不限成员名额工作组会议之前举行的战略方针各区域会议产生的与供资有关的成果。
8. 许多与会者同意，应该考虑为战略方针的长期供资寻求所有各种供资来源。除了政府资源以外，许多与会者提到必须挖掘私营部门的资源。此外，有些与会者强调必须探讨如何更有效地使用资源。

A. 针对将化学品管理作为主流纳入国家政策所表达的意见

9. 各方广泛支持必须进一步加紧努力将化学品管理作为主流纳入国家政策，以此作为支持为战略方针提供长期供资的一种关键手段。许多人认为，以往的主流化努力并不充分，不足以在较广泛的发展议程上将健全化学品管理置于较高的地位。受援国和捐助国的与会者举例说明，有时发展议题得到较高的政治地位，因此优先取得资金，而化学品议程和总体环境议程就相形见绌。
10. 一些与会者表示支持这样的建议，即收集和核对已取得资金的方案的成功主流化的事例和最佳做法，并努力广泛地分享这种资料，以此作为主流化方面的能力建设倡议的一个组成部分。有人提到，就国家主流化努力和与联合国机构合作的努力而言，环境署和联合国开发计划署（开发署）目前的主流化工作是这一方面的一个来源。一个与会者提到，乌干达的一个成功的主流化项目可以为促成

主流化活动的各种情况提供宝贵的教训。该项目最初通过快速启动方案的一笔赠款得以启动，随后又为进一步执行活动从开发署取得了大量的额外资金。

11. 与会者同意，主流化问题需要在国际化学品管理大会第三届会议上加以讨论，特别是健全化学品管理在国家政策议程上的优先地位以及激活战略方针执行工作长期供资的主流化资源在国家和国际一级所必需的促发因素或机制。在这一方面，一个与会者还提到《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》，其中表明，援助的优先事项最好由援助国政府决定，因为它们最了解其本国的需要。

B. 就工业界的作用所表达的意见

12. 一些与会者确定了工业界通过规范性和自愿性框架这两者的均衡办法为健全化学品管理和战略方针长期供资进一步捐款的潜力。他们还强调指出，这首先应该由各国政府建立适当的框架，促使工业界参与健全化学品管理。

13. 一位与会者强调了工业界的重要性，并指出，以营利为目的的企业产生了社会和经济效益，但必须同样承担责任以确保环境成本内在化。有些与会者提到工业界在开发技术以支持化学品健全管理方面的作用。一位与会者还提到绿色设计理念的重要性。

14. 有人提到，必须与发展中国家和经济转型国家分享技术并转让技术，其中包括通过区域中心等机制进行这种分享和转让。

15. 会上强调指出，化学品健全管理可以与环境议程上的其他领域联系在一起，例如通过利用《联合国气候变化框架公约》下的清洁发展机制与气候联系在一起。另外还有人提到工业界与环境署和其他部门合作统一规章方面的倡议，其中包括通过分享规章资料。

C. 就外部供资办法表达的意见

16. 一些与会者提到至2020年展开各项活动的外部供资备选办法的作用。会议上赞扬了新的全球环境基金（全环基金）的战略方针供资窗口。

17. 关于包括全环基金在内的各种基金目前为化学品问题提供资金的问题，几位与会者指出，对于这些金额应该以更具战略性和强化的方式统筹考虑，以便寻求如何加强执行工作。有人表示，这可以通过制定明确的政策，甚至通过在所有国家的接收和支持下设立一个平台来加以解决。

18. 几位与会者还就拟议建立统一的化学品和废物组合从各捐助方筹资以便取得更多的总体资金的好处提出了评论意见，而目前采取的是在较广泛的化学品和废物健全管理的范围内具体针对各项公约、框架、问题或机制的分散的筹资办法。

D. 就战略方针的具体机制所表达的意见

19. 有些与会者认为，在具有时限的快速启动方案之后有必要针对战略方针采取一种稳定的资金机制。理想的做法是，该机制将保持到2020年为止，而且在治理结构、资格标准和工作范围（加以扩大以包括实施计划）方面具有与现行方案相类似的特性；接受自愿捐款；包括供审查的绩效目标；而且具有独立性、问责制和透明度。一位与会者表示，相对建立一个新的结构而言，有必要考虑在现有结构基础上建立一个可能的未来供资机制的可操作性。

20. 一位与会者强调应该建立这样一种供资机制，该机制支持发展中国家和经济转型国家中的持续的能力建设活动，将化学品健全管理作为重点并将其作为主流纳入国民发展计划，并推动实现关于化学品的2020年目标。

21. 一些与会者赞扬了战略方针在为健康和化学品之间的关系等需要经过一段时间才能被人们完全理解为优先事项的各种问题争取资金方面发挥的具体作用。有人提到，有时发达国家和发展中国家并不同样地重视这种联系，而战略方针在提请决策者注意这一问题方面可以发挥重要的作用。

二、 化学品和废物供资备选办法磋商进程的结果以及与战略方针有关的综合办法的内容

22. 环境署秘书处的一位代表说明了在2011年10月磋商进程最后会议之后设想的未来步骤的时间表。这包括由执行主任编写一份报告，提交2012年2月理事会第十二届特别会议。该报告将作为理事会关于下一步行动的讨论的基础，其中包括可能就进程的性质和工作的时间表和安排作出项决定，以便为2012年国际化学品管理大会第三届会议和2013年理事会第二十七届会议上可能作出各项决定做准备。

23. 环境署秘书处的另一位代表指出，磋商进程的结果和关于综合办法的提案使执行主任感到鼓舞。在其同发达国家和发展中国家的非正式磋商中，有人表示应该采取一种新的、创新的和不太分散的办法来资助化学品和废物议程，其中包括战略方针。他还指出，在磋商进程中，生物多样性多边环境协定引起了人们的兴趣，并说明一种类似的进程如何可以协助这些协定满足其资金需求。

24. 一些与会者指出，最近完成的关于资助至2020年的执行活动的讨论中确定的备选办法以及磋商进程确定的综合办法的各项内容有严重的重叠。此外若干与会者指出，综合办法的内容基本上与战略方针的工作范围吻合。在这一方面，有些人强调指出，明确提到战略方针的综合办法有助于战略方针的广泛的工作范围。

25. 有些与会者赞成继续执行战略方针下针对执行工作的单独的供资机制，而另一位与会者提出质疑，是否有必要在战略方针下建立一个独立的供资机制，并指出，单一的办法或许可以更有效地使用资源和现有资金。

26. 许多与会者呼吁为战略方针寻求一种长期的供资办法，以此作为较广泛的化学品和废物集群的一个组成部分。他们认为，将各种资源整合起来纳入一种解决办法，除了其他好处以外，还可以减少行政费用，以便将更多的资源用于执行活动。他们呼吁采取一种广泛的办法，而不是将化学品问题的现有资金分割成不同的部分。一位与会者说，目前争取单独资金的财政潮流可能具有危险，而对于某些传统捐助方来说，较大的综合资金包取得成功的可能性更大。尽管特定的倡议需要创办费用，但一些与会者赞成对化学品和废物议程采用综合的资金包办法。

27. 有些与会者提到，关于总体化学品和废物议程供资的讨论呈现出越来越有力的态势，特别是考虑到供资讨论是争取达成汞问题具有法律约束力的全球性文书的谈判的一个组成部分。有些人强调指出，关于化学品和废物议程供资总体战略的讨论的当前背景是颇有助益的。

28. 一位与会者说，在供资讨论中应该适当考虑到战略方针等自愿办法，即使在可能仅仅优先考虑支持具有法律约束力的义务的各项活动的资源匮乏的时期。另一位与会者指出了实物捐助的重要性，并表示，应该通过着眼于优先问题来最佳

使用资源。人们认为必须继续查明重要的差距，并为这些努力筹集最合适的类型和种类的资源。

29. 一位与会者表示关注，关于供资备选办法的国家驱动的磋商进程具有独特的优点，但关于化学品和废物议程供资办法总体战略方向的综合办法以及可能建立的任何新的或改变的结构，包括全环基金第六次充资期间可能增加的活动的讨论结果可能不会及时为2020年的执行活动确保资金。到新的信托基金建立为止，或者到第六次充资完成为止，在2020年之前只有三到五年时间。在这一方面，一位与会者问道，综合办法的一部分是否可以快速提升为提前行动。

30. 鉴于以上情况，一位与会者呼吁在今后关于综合办法的讨论中更具体地提到战略方针的有时限的机制。一些与会者指出，他们不希望丧失该方案的良好经验，但希望今后的供资机制会纳入并/或依托现行体系的成功经验。为此目的，一位与会者鼓励方案的受援方与全环基金分享经验，以便协助全环基金继续努力改进方案服务。另外会上还提出了诸如全环基金下快速启动方案等一类机制的可能性。

31. 全环基金为化学品问题提供额外资金完全受到了欢迎，有些与会者表示希望可以进一步扩大该窗口，但承认，仅仅全环基金本身无法满足化学品议程的全部供资需求。有人问道，组织间化学品健全管理方案参与组织的其他资金是否可以与战略方针的执行工作联系起来。关于利益攸关方更广泛地参与战略方针执行工作的问题，全环基金秘书处的一位代表指出，全环基金理事会已经通过了一项私营部门战略，专门为私营部门活动调拨资金。这项工作正在与各发展机构一起展开，并可以扩大到化学品领域。

32. 会上还提到挖掘可对化学品议程直接产生效应的卫生领域可供资金的可能性。

33. 一位与会者表示，磋商进程中尚未适当地考虑到为化学品健全管理提供实物捐助的可能性，因此建议进一步讨论这些可能性。