

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
21 August 2012  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят седьмая сессия**

Пункт 63 предварительной повестки дня\*

**Доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по делам беженцев,  
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев  
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

**Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным  
лицам в Африке****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 66/135 Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. Он охватывает период с 1 января 2011 года по 31 мая 2012 года и содержит обновленную информацию, приведенную в докладе Генерального секретаря, представленном Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии (A/66/321). Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и в нем использовалась информация, полученная от Управления по координации гуманитарных вопросов, Международной организации труда, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, структуры «ООН-женщины», Всемирной организации здравоохранения, Всемирной продовольственной программы, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц. Он также основывается на докладах Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Программы развития Организации Объединенных Наций.

\* A/67/150.



## I. Введение

1. Наблюдавшиеся в Африке<sup>1</sup> чрезвычайные ситуации, связанные с перемещением населения, подвергли испытанию потенциал реагирования системы Организации Объединенных Наций. В начале 2011 года в результате волны насилия, прокатившейся после спорных выборов в Кот-д'Ивуаре, в стране появилось более 1,2 миллиона перемещенных лиц, в результате насилия и голода в Сомали сотни тысяч стали перемещенными лицами, а конфликт в приграничных территориях, оспариваемых Суданом и недавно получившим независимость Южным Суданом, заставил порядка 200 000 беженцев направиться в Эфиопию и Южный Судан. Насилие, политическая нестабильность и засуха в Мали привели к перемещению более 350 000 человек за первые шесть месяцев 2012 года, как внутри страны, так и за ее пределы в Буркина-Фасо, Мавританию и Нигер.

2. В конце 2011 года в Африке насчитывалось порядка 2,7 миллиона беженцев, т.е. четверть от общей численности беженцев во всем мире; большинство африканских беженцев являются выходцами из Сомали, Судана и Демократической Республики Конго<sup>2</sup>. До 2010 года количество беженцев в Африке снижалось на протяжении девяти лет к ряду, но эта тенденция была обращена вспять, и к концу 2011 года число беженцев возросло более чем на полмиллиона человек по сравнению с началом года. Южная Африка получила порядка 107 000 новых ходатайств о предоставлении убежища и занимает первое место в мире по количеству просителей убежища.

3. В конце 2011 года в результате вооруженных конфликтов, повсеместных проявлений насилия и нарушений прав человека в 21 стране региона насчитывалось 9,7 миллиона внутренне перемещенных лиц. Эти данные свидетельствуют о сокращении числа внутренне перемещенных лиц по сравнению с предыдущим годом, когда их насчитывалось 11,1 миллиона в странах Африки к югу от Сахары. В Демократической Республике Конго, Сомали и Судане по-прежнему насчитывается самое большое число внутренне перемещенных лиц, в то время как в Кот-д'Ивуаре было зарегистрировано самое большое число новых случаев перемещения внутри страны.

4. Был достигнут прогресс в деле разрешения затянувшейся проблемы с беженцами в нескольких регионах Африки, в частности касательно беженцев в Анголе, Либерии и Руанде. В 2011 году 236 000 беженцев вернулись в районы постоянного проживания, главным образом в Кот-д'Ивуаре и Судане, также вернулись в родные края 1,7 миллиона внутренне перемещенных лиц, прежде всего в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Южном Судане и Уганде.

<sup>1</sup> В настоящем докладе под Африкой подразумеваются страны Африки, расположенные к югу от Сахары.

<sup>2</sup> Содержащиеся в настоящем докладе статистические данные о беженцах, лицах, ищущих убежища, и возвращенцах, как правило, основываются на данных Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по состоянию на январь 2012 года. Статистические данные о внутренне перемещенных лицах взяты из публикации Центра наблюдения за процессами внутреннего перемещения «Внутреннее перемещение, глобальный обзор тенденций и изменений в 2011 году», а также из расчетов, подготовленных Управлением по координации гуманитарных вопросов.

5. Согласно докладу Управления по координации гуманитарных вопросов, в период с января 2011 года по 30 апреля 2012 года по итогам 24 межучрежденческих гуманитарных призывов для Африки было получено 6,22 млрд. долл. США. Существенные средства были мобилизованы в связи с кризисом в Кот-д'Ивуаре и засухой на Африканском Роге. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) способствовал принятию своевременных и прогнозируемых ответных мер в связи с чрезвычайными ситуациями, предоставив сумму в размере более 427,6 млн. долл. США учреждениям Организации Объединенных Наций в 30 африканских странах. Эта цифра составляет 63,4 процента от общего финансирования, выделенного СЕРФ за этот период. Основные средства пошли на гуманитарные операции в Сомали (53 млн. долл. США), Эфиопии (50,5 млн. долл. США) и Южном Судане (42,8 млн. долл. США). Из этих 427,6 млн. долл. США 279,3 млн. долл. США составили дотации в рамках оперативного реагирования, а 148,3 млн. долл. США — дотации для ликвидации проблемы недофинансирования.

## **II. Региональный обзор**

### **A. Восточная Африка и Африканский Рог**

#### **Судан**

6. В январе 2011 года референдум о будущем Южного Судана и последовавшее провозглашение независимости задало тон работе Организации Объединенных Наций в Судане. Отсутствие согласия по вопросам, оставшимся нерешенными во Всеобъемлющем мирном соглашении, таким как распределение доходов от нефти и демаркация границ, привело к распространению насилия во второй половине 2011 года, в результате беженцы отправились в Эфиопию и Южный Судан.

7. В начале 2012 года между Суданом и Южным Суданом велись переговоры по вопросу «четырех свобод», включая свободу передвижения и выбора места жительства для граждан другого государства, однако соглашение так и не было подписано. В ожидании финального соглашения, определяющего правовые рамки, которые позволили бы гражданам Южного Судана легализовать свое пребывание в Судане и наоборот, представители Организации Объединенных Наций продолжили обсуждать условия, на которых гражданам Южного Судана будет позволено остаться или вернуться. Гуманитарные организации также увеличили свое присутствие в ключевых районах возвращения на случай неожиданного прибытия большого числа людей.

8. С учетом более 500 000 граждан, находящихся в изгнании, Судан по-прежнему занимает второе место в списке основных африканских стран происхождения после Сомали. В Судане также предположительно насчитывается 2,2 миллиона внутренне перемещенных лиц, из которых 1,9 миллиона находятся в Дарфуре. Гуманитарная страновая группа подготовила основу для долгосрочного решения проблемы поддержки возвращенцев и общин, в которые они возвращаются, в Дарфуре. В 2011 году порядка 140 000 внутренне перемещенных лиц возвратились в места своего проживания в Дарфуре.

9. Ситуация в области безопасности и степень доступа гуманитарных организаций отличаются в зависимости от региона. В Дарфуре наблюдалась общая тенденция сокращения масштабов насилия. Однако в регионах, контролируемых повстанческими движениями, где продолжаются боевые действия, сохраняются очаги нестабильности. Безнаказанность и отсутствие законности серьезно мешали решить проблему безопасности, причинами которой являются бандитизм и общеуголовные преступления. За 2011 год было доложено о 33 случаях похищения сотрудников гуманитарных организаций в Дарфуре, но только по одному из них было возбуждено разбирательство.

10. В результате вспышек насилия и перемещения в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил гуманитарные организации столкнулись с серьезными проблемами ограничения доступа. В феврале 2012 года Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Лига арабских государств представили предложение по доставке помощи гражданскому населению в этих двух штатах. Правительство Судана согласилось на трехстороннее соглашение с оговорками в конце июня. К тому времени наступил разгар сезона дождей, что существенно затруднило доступ к зонам бедствия.

### **Южный Судан**

11. В 2011 году порядка 38 000 граждан Южного Судана вернулись из Судана. К июню 2012 года более 160 000 беженцев из штатов Южный Кордофан и Голубой Нил прибыли в Южный Судан, что привело к возникновению масштабной чрезвычайной ситуации гуманитарного характера. Несмотря на то, что правительство Южного Судана не осуществляет политику размещения беженцев в лагерях, большинство беженцев переместилось от границ в районы поселения беженцев. Однако группа, состоящая из порядка 50 000 человек, решила остаться в лагере Йида недалеко от границы, что вызвало серьезные опасения в связи с проблемой защиты населения. В Южном Судане насчитывалось также порядка 23 000 беженцев из Демократической Республики Конго и Центральноафриканской Республики, многие из которых спасались от Армии сопротивления Бога (ЛРА).

12. В результате захвата района Абьей войсками Судана в мае 2011 года порядка 110 000 человек переместились в штат Варрап, где они продолжали получать гуманитарную помощь, поскольку перспектива возвращения домой оставалась призрачной.

13. Еще одним бедствием Южного Судана было межобщинное насилие. Масштабные нападения на почве мести повлияли на жизнь сотен тысяч людей в штатах Лэйкс, Варрап, Вахда и Голубой Нил, а межобщинные столкновения в штате Джонглей привели к перемещению 63 000 человек. По данным на конец января 2012 года пострадали 170 000 человек, которые в свою очередь получали гуманитарную помощь.

14. Ситуация в области продовольственной безопасности усугубилась по сравнению с предыдущим годом. В феврале 2012 года Всемирная продовольственная программа (ВПП) объявила чрезвычайную ситуацию III уровня в Южном Судане и заблаговременно разместила по всей стране чрезвычайные запасы продовольствия в объеме порядка 55 000 метрических тонн.

15. Отсутствие безопасности, бездорожье и неадекватная инфраструктура затрудняли доступ для гуманитарных организаций. За отчетный период было сообщено более чем о 150 опасных инцидентах, включая посягательство, мародерство, отвлечение средств гуманитарной помощи или занятие объектов гуманитарных организаций государственными и негосударственными субъектами.

### **Сомали**

16. Хотя основной причиной кризиса в Сомали в 2011 году является засуха, другие сопутствующие факторы включали в себя текущий конфликт, насилие и ограничения по работе гуманитарных организаций на территориях, контролируемых боевиками. Более 300 000 граждан Сомали покинули страну, направившись большей частью в Кению и Эфиопию, в результате чего общая численность беженцев из Сомали по всему миру составила порядка 1 миллиона человек. Учитывая 1,36 миллиона внутренне перемещенных лиц, порядка одной трети от общего населения Сомали, численностью в 7,5 миллиона человек, являются перемещенными.

17. Вследствие дождя, получения доступа к районам конфликта и активизации скоординированных усилий по предоставлению чрезвычайной помощи, количество людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, снизилось с 4 миллионов в 2011 году до 2,3 миллиона в конце апреля 2012 года. К концу февраля 2012 года в Сомали была решена проблема голода. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) укрепили свое партнерство с целью гарантировать долгосрочное обеспечение людей средствами к существованию, в частности внутренне перемещенных лиц.

18. В то время как условия для доставки помощи в Могадишо улучшились, доступ к другим частям южного и центрального регионов Сомали оставался затрудненным. Новая система мониторинга в период после распределения показала хорошие результаты, но остались проблемы, включая отвлечение средств гуманитарной помощи и требование денег.

### **Эфиопия**

19. К концу 2011 года в Эфиопии находились порядка 289 000 беженцев, что примерно на 300 процентов больше, чем в 2008 году. На данный момент Эфиопия находится на третьем месте в Африке по числу принятых беженцев после Кении и Чада. Большинство беженцев приехали из Эритреи, Сомали и Судана.

20. В 2011 году в Эфиопию прибыли более 19 000 беженцев из Судана, главным образом из штата Голубой Нил, граничащего с западной частью Эфиопии. Также в страну прибыли более 101 000 беженцев из Сомали, многие из них находились в чрезвычайно ослабленном состоянии из-за голода и сложного пути. В то время как правительство выделило участки для размещения трех дополнительных бесплатных лагерей в регионе Доло Адо и призвало гуманитарные организации расширить масштаб программ, приток беженцев в количестве более 500 человек в день существенно превысил возможности реагирования. Изначально, уровни детской смертности и недоедания были очень высоки. Несмотря на то, что ситуация в итоге стабилизировалась, в феврале 2012 года на

основе оценки гуманитарной деятельности в контексте засухи в регионе Африканского Рога, проведенной в режиме реального времени Межучережденческим постоянным комитетом (МПК), был сделан вывод о том, что, учитывая анализ ситуации внутри Сомали, проведенный Организацией Объединенных Наций, нужно было более обстоятельно подойти к организации операции по чрезвычайному реагированию на приток беженцев.

## **Кения**

21. С учетом 566 000 беженцев, Кения занимает первое место среди стран Африки и четвертое место в мире по количеству беженцев. В период с 2009 по 2011 год в Кению прибыли порядка 374 000 беженцев из Сомали, в результате чего лагеря беженцев в Дадаабе были на пределе своих возможностей. В 2011 году многие вновь прибывшие проживали в антисанитарных условиях на окраинах существующих лагерей в ожидании перевода в новые места.

22. Ситуация в области безопасности в районе Дадааб существенно ухудшилась к концу 2011 года и остается напряженной. Пять сотрудников кенийской полиции были убиты и 16 ранены, находясь при исполнении служебных обязанностей, в результате взрыва самодельного взрывного устройства в Дадаабе. Лидеров общин беженцев отслеживали и убивали, а сотрудников гуманитарных организаций похищали. Подобные события привели к ограничению передвижения всех работников, в том числе в результате предписания об обязательном сопровождении полицией. Однако в результате осуществления плана обеспечения бесперебойной работы, составленного гуманитарными организациями и руководством лагеря беженцев, предоставление базовых услуг, включая обеспечение продовольствием и водой, медицинское обслуживание и обучение в школах, продолжалось.

23. В северо-западном регионе Кении беженцев принимают в лагере для беженцев Какума с возможностями размещения 100 000 человек, которые были практически исчерпаны. Хотя большинство беженцев в лагере являются гражданами Сомали, в последнее время прибывают и выходцы из Южного Судана.

24. В Кении насчитывается порядка 250 000 временно перемещенных лиц, главным образом в результате всплеск насилия, происшедших после выборов 2007 года, в самые острые стадии которых были перемещены порядка 650 000 человек.

## **Уганда**

25. К концу 2011 года большинство из 1,84 миллиона человек, ставших временно перемещенными лицами в результате столкновений между вооруженными силами Уганды и ЛРА, вернулись на места своего постоянного проживания, а 30 000 остались в четырех лагерях или в транзитном центре. Из общего числа лагерей для переселенцев (251) 247 были закрыты, а земельные участки очищены, восстановлены и возвращены владельцам. УВКБ закрыло свои операции по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам, а наблюдение за обеспечением защиты теперь осуществляется Комиссией по правам человека Уганды при поддержке УВКПЧ.

26. В начале 2012 года в Уганде находились порядка 163 000 беженцев, в большей части из Демократической Республики Конго. За первые шесть меся-

цев года в Уганду прибыли более 30 000 беженцев, спасаясь от военных действий и ущемлений прав человека в провинции Северное Киву Демократической Республики Конго. В этот период в Уганду также поступило более 2400 ходатайств о предоставлении убежища от граждан Южного Судана и Судана. Из них 67 процентов были признаны беженцами.

## **В. Центральная Африка и район Великих озер**

### **Чад**

27. По состоянию на конец 2011 года Чад принял более 366 000 беженцев, в основном из Дарфура (Судан) и Центральноафриканской Республики.

28. Там также находилось около 126 000 внутренне перемещенных лиц и 56 000 вернувшихся лиц. Согласно полученной от властей Чада информации, еще большее количество внутренне перемещенных лиц было готово вернуться, но нехватка основных социальных услуг и отсутствие верховенства права и функционирующей системы правосудия не позволили многим этого сделать. За отчетный период Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказала поддержку центрам здоровья в шести районах возвращения, предоставив основное оборудование и предметы медицинского снабжения и оплатив стоимость кампаний по иммунизации. Тем не менее, необходимо повышать уровень основных видов обслуживания, особенно предоставления питьевой воды, обеспечения доступа к образованию, здравоохранению и средствам к существованию.

29. После вывода Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) в конце 2010 года правительство взяло на себя полную ответственность за защиту мирного населения и безопасность гуманитарных организаций. В целях улучшения ситуации в области безопасности на востоке и юге были приняты меры, включающие развертывание дополнительных сил национальной полиции, жандармерии и задействования прошедших подготовку в Организации Объединенных Наций сотрудников Комплексного отдела безопасности. За отчетный период благодаря улучшению ситуации в области безопасности был облегчен доступ к внутренне перемещенным лицам, особенно в восточном районе Чада.

### **Центральноафриканская Республика**

30. В Центральноафриканской Республике по-прежнему наблюдалось масштабное перемещение, там находилось более 105 000 внутренне перемещенных лиц, включая около 22 000 вновь перемещенных после нападений ЛРА. Кроме того, страна принимает около 20 000 беженцев и просителей убежища, в основном из Демократической Республики Конго. Около 9000 беженцев вернулись в Центральноафриканскую Республику из Камеруна и Чада, но около 160 000 по-прежнему остаются в изгнании.

31. Доступ к перемещенному населению остается серьезной проблемой в некоторых районах страны из-за усиления бандитизма и интенсивности боевых столкновений между вооруженными группировками. Нападения на гуманитарных работников привели к приостановлению гуманитарной деятельности в некоторых регионах. Экономическое сообщество центральноафриканских государств учредило Миссию по упрочению мира в Центральноафриканской Рес-

публике, что помогло улучшить ситуацию в области безопасности для определенного числа лагерей внутренне перемещенных лиц и беженцев в стране.

32. Недавно достигнутая договоренность о прекращении огня на севере явилась возможностью для восстановления, когда тысячи перемещенных лиц начали возвращаться в свои деревни.

### **Демократическая Республика Конго**

33. Постоянное ухудшение ситуации в области безопасности на востоке привело к продолжению перемещения внутри страны и за ее пределы, в Руанду и Уганду. В конце 2011 года в мире насчитывалось более 491 000 конголезских беженцев, большинство из них находилось в данном регионе, и более 1,7 миллиона конголезцев были внутренне перемещенными лицами. Наиболее затронутыми оказались провинции Северное и Южное Киву. На северо-востоке Восточной провинции нападения ЛРА привели к перемещению в общей сложности 350 000 человек в округах Верхнее и Нижнее Уэле.

34. В период с середины 2010 года до середины 2011 года около 800 000 человек вернулись в свои деревни, но не так много людей вернулось во второй половине года из-за ухудшения ситуации в области безопасности и повышения уровня неопределенности, связанных с проведением выборов. Сексуальное насилие и насилие по признаку пола по-прежнему являются одной из самых серьезных проблем, вызывающих озабоченность в отношении защиты, что в особенно степени касается востока страны. Только в провинциях Северное и Южное Киву и в Восточной провинции за 2011 год Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) зафиксировал более 8900 случаев изнасилования. В рамках всеобъемлющей межучрежденческой стратегии по борьбе с сексуальным насилием и насилием по признаку пола были приняты меры в целях: а) повышения качества предоставляемых жертвам медицинских и юридических услуг; б) устранения основных причин сексуального насилия посредством изменения отношения к женщинам и их роли в семье и обществе; и с) расширения экономических возможностей женщин, включая жертв сексуального насилия и насилия по признаку пола, которым угрожала социальная изоляция. Тем не менее, атмосфера вседозволенности и безнаказанности, в рамках которой военные и гражданские лица совершают эти преступления, по-прежнему является препятствием для борьбы с сексуальным насилием и насилием по признаку пола.

### **Объединенная Республика Танзания**

35. В отчетный период в Объединенной Республике Танзания находилось почти 132 000 беженцев, в основном из Бурунди и Демократической Республики Конго. Большинство жило в лагерях беженцев Мтабила и Ниаругусу в северо-западной части страны. Правительство объявило о запланированном на декабрь 2012 года закрытии лагеря Мтабила, где живут около 38 000 бурундийских беженцев. Правительство Объединенной Республики Танзания и УВКБ осуществили совместные мероприятия по проведению собеседований в целях определения потребностей этих беженцев в продолжении предоставления международной защиты. Небольшой процент беженцев был признан нуждающимся в продолжении предоставления международной защиты, но в отношении подавляющего большинства таких потребностей отмечено не было, и тан-



занийское правительство лишит их статуса беженцев, после чего в отношении них начнет действовать внутреннее иммиграционное законодательство.

36. Около 162 300 бывших бурундийских беженцев проходят процедуру натурализации, чтобы стать танзанийскими гражданами. Первоначально планировалось, что натурализованные танзанийцы будут переселены, но из-за ряда сложностей, включая финансовые, правительство остановило реализацию программы по переселению до проведения дополнительного обзора.

## **С. Южная часть Африки**

37. В большинстве стран региона южной части Африки по-прежнему наблюдались смешанные миграционные перемещения. В 2011 году число беженцев и просителей убежища в Мозамбике по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 73 процента. Большинство вновь прибывших были выходцами из Эфиопии и Сомали, и многие прибывали, страдая от истощения и недоедания. Наплыв людей оказался тяжелой нагрузкой для инфраструктуры лагеря Маратан, и СЕРФ предоставил дополнительные средства, чтобы помочь страновой группе Организации Объединенных Наций справиться с этой чрезвычайной ситуацией. ВПП немедленно приняла меры, включающие предоставление дополнительного питания.

38. В Южной Африке было подано около 107 000 новых ходатайств о предоставлении убежища, т.е. на 50 процентов меньше, чем в прошлом году, но, тем не менее, эта страна сохранила за собой первенство по числу поданных ходатайств о предоставлении убежища в 2011 году. Почти половина ходатайств была подана гражданами Зимбабве. В 2011 году в Южной Африке беженцами были признаны более 6800 просителей убежища, большинство из них составляют сомалийцы и эфиопы. Депортация граждан Зимбабве возобновилась в октябре. Хотя правительство выполнило некоторые рекомендации Рабочей группы по вопросам защиты, направленные на обеспечение максимально гуманного осуществления депортаций, в этой связи осталась некоторая озабоченность, в частности в отношении несопровождаемых несовершеннолетних.

## **Д. Западная Африка**

39. За отчетный период в Западной Африке произошло два масштабных перемещения населения, обусловленных чрезвычайными обстоятельствами: в разгар кризиса в результате насилия после проведения выборов в Кот-д'Ивуаре около одного миллиона человек оказались перемещенными внутри страны и за ее пределы, в основном в Либерию. В январе 2012 года засуха, усугубленная насилием на севере Мали и политическими потрясениями, привела к переселению почти 200 000 беженцев в Буркина-Фасо, Мавританию и Нигер, а также к перемещению внутри страны более 150 000 человек.

40. Правительства Ганы, Гвинеи, Либерии и Того признали ивуарийских беженцев на основе *prima facie*. В Либерии была принята широкомасштабная программа по реагированию на чрезвычайные ситуации для оказания помощи беженцам в принимающих общинах и некоторых лагерях беженцев. К концу 2011 года с момента окончания военных действий в мае 2011 года более 135 000 беженцев и 467 000 внутренне перемещенных лиц вернулись домой. К

концу отчетного периода в Кот-д'Ивуаре все еще оставалось 127 000 внутренне перемещенных лиц, а в Либерии — 58 000 ивуарийских беженцев. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) поддержал проведение кампаний по возвращению детей в школы, которая охватила 1 миллион детей.

41. ВПП провела оценку продовольственной безопасности и предупредила, что в районе, больше всего пострадавшем от связанного с перемещением населения кризиса, около 60 процентов домохозяйств находятся в неблагоприятной продовольственной ситуации.

### **III. Гуманитарные ответные меры и межучрежденческое сотрудничество**

#### **A. Поощрение принципов международной защиты**

42. Чрезвычайные ситуации в Западной Африке, на востоке и на Африканском Роге показали, что принцип недопущения «непринятия», краеугольный камень защиты беженцев, по-прежнему широко соблюдается. Тем не менее, вызывают беспокойство некоторые случаи вынужденных возвращений и закрытия границ в Африке.

43. Многие страны в Африке проводят политику изоляции лагерей, не позволяя беженцам и просителям убежища жить за пределами выделенных районов, обычно являющихся лагерями беженцев. Хорошим примером той альтернативы, которую можно предложить беженцам взамен долгосрочной зависимости, является Эфиопия, где в рамках «внелагерной» политики эритрейским беженцам, способным себя финансово обеспечить, разрешалось жить за пределами лагерей. Правительство Эфиопии сопровождало эту программу предоставлением стипендий на получение образования.

44. За отчетный период в рамках межучрежденческого Проекта создания резервного потенциала для обеспечения защиты («ПРОКАП»), реализуемого Управлением по координации гуманитарных вопросов, в разные организации Организации Объединенных Наций, занимающиеся оказанием помощи перемещенным лицам в Африке, было направлено 10 старших сотрудников по вопросам защиты. Они поделились опытом по таким вопросам, как планирование, координация и принятие ответных мер по защите в Демократической Республике Конго, Кении, Кот-д'Ивуаре, Малави, Намибии, Сомали и Судане.

#### **Повышение эффективности защиты беженцев на национальном уровне**

45. Деятельность по укреплению нормативной и организационной структуры, обеспечению надлежащего функционирования систем предоставления убежища и наращиванию национального потенциала, необходимого для удовлетворения потребностей растущего числа беженцев и просителей убежища, включая участников смешанных миграционных передвижений, по-прежнему велась почти во всех странах Африки. Качество и стандартизация осуществляемых правительствами процедур, связанных с предоставлением статуса беженцев, в ходе отчетного периода варьировались. В Джибути, Эритрее и Южном Судане УВКБ взяло на себя полную ответственность за предоставление статуса беженцев, в то время как в Кот-д'Ивуаре, Гане и Сьерра-Леоне процедуры, свя-

занные с предоставлением статуса беженцев, осуществлялись совместно. Общее количество ожидающих рассмотрения заявлений о предоставлении убежища в Африке выросло с 311 300 в конце 2010 года до около 366 600 в конце 2011 года. Национальная система предоставления убежища по-прежнему работала на грани своих возможностей, и большое количество людей, попадающих в эту систему в контексте смешанных миграционных передвижений, негативно повлияло на качество процедур, связанных с предоставлением статуса беженцев.

46. Недавно провозгласившее независимость государство Южный Судан почти сразу столкнулось с чрезвычайной ситуацией, связанной с беженцами, не имея при этом каких-либо юридических или нормативных рамок. В то время как беженцам из Судана разрешали въехать в страну, в Джубе прилагались усилия по разработке и принятию законопроекта о беженцах. Закон о беженцах, как ожидается, в скором времени будет принят, что еще более укрепит потенциал правительства по выдаче беженцам удостоверений личности, свидетельств о рождении, браке и смерти.

#### **Регистрация и документация**

47. Регистрация по прибытии крайне важна для удостоверения личности беженцев и выявления их потребностей, а также определения возможных угроз безопасности. В ходе отчетного периода были открыты ситуационные центры по регистрации беженцев из Кот-д'Ивуара в Либерии и Гане; из Демократической Республики Конго — в Руанде и Уганде; из Сомали — в Эфиопии и Кении; из Судана — в Эфиопии и Южном Судане и из Мали — в Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере. После первоначальной регистрации проводится процесс более подробной и индивидуальной регистрации, чтобы составить всестороннюю картину беженского населения, его потребностей и особенностей.

48. Во всем мире в ходе 2011 года 51 процент младенцев, рожденных в лагерях беженцев, и 89 процентов младенцев, рожденных в городских поселениях, получили свидетельство о рождении; для сравнения в 2009 году эта цифра составила 46 процентов в лагерях беженцев и 49 процентов в городских поселениях. Регистрация рождений является первым шагом к признанию правосубъектности личности и недопущению безгражданства. Это также важно для снижения связанных с защитой рисков, включая принудительную вербовку, торговлю людьми и ранние браки, и для обеспечения ребенку доступа к здравоохранению, образованию и другим услугам.

49. В лагере беженцев Какума в Кении меры, принятые для повышения эффективности процесса регистрации новорожденных, включая мобильные регистрационные подразделения, привели к повышению доли регистрируемых новорожденных с 48 процентов в 2010 году до 80 процентов в 2011 году. Препятствия на пути улучшения доступа к регистрации новорожденных в Африке включают в себя нехватку регистрационной инфраструктуры, соответствующего персонала, неосведомленность и высокие сборы. На межправительственном совещании на уровне министров, проведенном в декабре 2011 года при содействии УВКБ по случаю шестидесятой годовщины принятия Конвенции о статусе беженцев 1951 года и пятидесятой годовщины принятия Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, правительства Демократической Республики Конго, Кот-д'Ивуара, Намибии, Руанды, Центральноафриканской Респуб-

лики и Южной Африки обещали облегчить доступ беженцев к регистрации новорожденных.

### **Защита прав человека внутренне перемещенных лиц**

50. 2012 год ознаменовал двадцатилетнюю годовщину учреждения мандата Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц. В ходе этих двух десятилетий были достигнуты успехи в улучшении защиты внутренне перемещенных лиц, и принятие в 2009 году Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) стало юридической вехой на этом пути. К концу мая 2012 года 37 из 54 членов Африканского союза подписали Кампальскую конвенцию и 13 ратифицировали этот документ. Для вступления Конвенции в силу необходимо 15 ратификаций. Глобальная объединенная группа по защите поддерживала Комиссию Африканского союза при подготовке проекта типового закона, который помог бы государствам перенести положения Конвенции в национальное законодательство. В ходе отчетного периода Ангола и Либерия, а также Кения разработали законодательство, основанное на Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны 1998 года.

51. Специальный докладчик в своей работе сделал упор на необходимости активизации помощи, защиты и принятия долгосрочных решений для большинства внутренне перемещенных лиц, живущих за пределами лагерей.

### **Безгражданство**

52. В 2011 году пятидесятая годовщина принятия Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года была отмечена повышением осведомленности населения о безгражданстве и действиях по его сокращению. На межправительственном совещании на уровне министров африканские государства выразили беспрецедентную приверженность предупреждению и сокращению безгражданства и выявлению и защите апатридов. Двадцать два связанных с безгражданством обещания были даны африканскими государствами, включая 11 о присоединении к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и 15 о присоединении к Конвенции 1961 года. За отчетный период Нигерия, Бенин и Буркина-Фасо подписали одну или обе Конвенции.

53. Другие обязательства включали облегчение доступа к записи актов гражданского состояния и документации, реформирование законов о гражданстве в целях предупреждения и сокращения безгражданства, а также проведение исследований о безгражданстве и повышение осведомленности о нем населения.

54. Растущее число государств признает важность включения гарантий в законы о гражданстве для исключения безгражданства. Новый закон о конституции, гражданстве и иммиграции Кении дает хороший пример включения принципа равенства мужчин и женщин во все аспекты, связанные с гражданством, предоставлением гражданства подкидышам и обеспечением гарантий того, чтобы проживание за рубежом не было основанием для потери гражданства.

55. Правопреемство государств является одним из явлений, которое с большой вероятностью приведет к безгражданству. В Южном Судане УВКБ осуществляло технические консультации по разработке конституции и законодатель-

ства о гражданстве и поддерживало принятие законов, которые в основном предотвратили безгражданство, когда страна обрела независимость. Международные субъекты работали с правительствами Судана и Южного Судана для обеспечения доступа живущего в Судане населения родом из Южного Судана и возвращенцев к удостоверяющим личность документам для доказательства своего гражданства. Несмотря на эти усилия, сохраняется обеспокоенность относительно статуса населения родом из Южного Судана, проживающих в Судане, и населения родом из Судана, проживающего в Южном Судане. У многих нет документов для доказательства своего гражданства, и лица, имеющие связи с обоими государствами, включая лиц смешанного происхождения или лиц, проживающих в приграничных или спорных районах, могут столкнуться с трудностями при доказательстве своего гражданства и рискуют оказаться апатридами.

### **Безопасность лиц, нуждающихся в помощи, и персонала**

56. Обострение конфликтов и гуманитарных кризисов в Африке не только увеличило количество беженцев и внутренне перемещенных лиц, но также увеличило риски принудительной вербовки, сексуального насилия и насилия по признаку пола и целенаправленных нападений на мирных граждан. В ходе многих операций доступ к беженцам и внутренне перемещенным лицам был ограничен из-за нестабильной ситуации в области безопасности или прямых угроз в адрес оказывающих помощь работников. В Кении были убиты два лидера беженцев, которые помогали поддерживать мир и безопасность в комплексе лагерей беженцев в Дадаабе. В Северном Киву на востоке Демократической Республики Конго вооруженные группировки вторглись в лагеря внутренне перемещенных лиц, где они пытались и убивали людей, которые отказывались соглашаться на принудительный труд, навязываемый одной из групп боевиков. Продолжающееся насилие препятствовало доступу гуманитарных организаций в лагерь, и только 8 лагерей внутренне перемещенных лиц из 31 в Северном Киву были доступны для сотрудников гуманитарных организаций без вооруженного сопровождения. В Южном Судане продолжала вызывать обеспокоенность близость к границе около 50 000 суданских беженцев, подвергавшая беженцев и сотрудников гуманитарных организаций рискам конфликта, включая воздушные бомбардировки.

57. Экономические трудности и конкуренция за ресурсы в ряде районов привели к ксенофобии. В Малави магазины и другие мелкие предприятия, открытые в основном руандийскими беженцами за пределами лагеря Дзалека, подверглись нападению и разграблению, при этом местное деловое сообщество требует от правительства положить конец деловой активности за пределами лагеря беженцев.

58. Миротворцы Организации Объединенных Наций играли ключевую роль в укреплении верховенства права и защите мирного населения в Демократической Республике Конго, Судане и Южном Судане. В штате Джонглей в Южном Судане Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) разместила отряды в нескольких деревнях для приема лиц, перемещенных из-за межобщинного насилия, и организовала патрулирование в районах перемещения. В Кот-д'Ивуаре миротворцы Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) подверглись нападению во время столкновений, разразившихся вслед за неоднозначными выборами, после

того как Совет Безопасности в своей резолюции 1975 (2011) подтвердил, что ООНКИ может использовать «все необходимые средства» для выполнения своего мандата на защиту гражданского населения, подвергающегося непосредственной угрозе нападения.

59. Из 35 сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в 2011 году, 26 человек погибло в Африке. Нападение на Центр Организации Объединенных Наций в Абудже, Нигерия, унесло жизни 13 сотрудников Организации Объединенных Наций. За отчетный период Южный Судан, Сомали и Дарфур (Судан) были одними из самых опасных мест для сотрудников гуманитарных организаций и миротворцев.

#### **Предупреждение сексуального и гендерного насилия и реагирование на него**

60. ЮНФПА помог укрепить потенциал медико-санитарного персонала по выявлению и предупреждению случаев сексуального и гендерного насилия и реагированию на него в Демократической Республике Конго, Кении, Либерии, Республике Конго, Сомали, Судане, Уганде, Чаде и Южном Судане. Медико-санитарный персонал прошел обучение по реабилитации жертв изнасилования и их направлению к врачам и юристам. Курсы обучения по реабилитации жертв изнасилования и других случаев сексуального и гендерного насилия были проведены для сотрудников полиции Ганы, Совета Ганы по вопросам беженцев и работников службы безопасности лагерей беженцев. Ключевым стратегическим приоритетом было укрепление потенциала национальных партнеров при использовании Системы управления информацией о гендерном насилии для сбора данных о сексуальном и гендерном насилии и управления ими в Кот-д'Ивуаре, Сомали, Судане, Чаде и Южном Судане. ЮНФПА оказывал помощь при строительстве центров для женщин в лагерях внутренне перемещенных лиц в Гвинее, Либерии, Сомали, Судане и Чаде, а также при проведении в них реабилитации и предоставлении им оборудования.

61. Во многих районах пресечению сексуального и гендерного насилия препятствует безнаказанность, плохая работа правоохранительных органов и нехватка судебного потенциала, что позволяет виновным избежать правосудия. На севере Республики Конго в 2011 году сообщалось о 90 случаях сексуального и гендерного насилия, включая 67 случаев с детьми. К концу года ни один из этих случаев не был рассмотрен в суде. А вот в Джибути благодаря введению мобильной судебной системы число преступников, понесших наказание, возросло. Вышеперечисленная мера, а также более согласованное реагирование и установление уличного освещения помогли сократить количество случаев сексуального и гендерного насилия в лагере беженцев Али Аддех. Уличное освещение также было установлено в некоторых лагерях беженцев в Эфиопии.

#### **Защита лиц с особыми потребностями, включая женщин, детей, престарелых и инвалидов**

62. В 2011 году в Африке 51 процент беженцев и просителей убежища составляли женщины и девочки. В среднем 47 процентов беженцев были моложе 18 лет, а 5 процентов были старше 60 лет. Наблюдался значительный рост числа перемещенных несопровождаемых несовершеннолетних, в особенности на востоке и в районе Африканского Рога. Почти половина всех несопровождаемых несовершеннолетних была зафиксирована в Кении (14 000), причем в Ка-

куме численность несопровождаемых несовершеннолетних увеличилась почти вдвое, с 2260 в начале 2011 года до 4245 в конце года. Более 7000 несопровождаемых несовершеннолетних, в основном родом из Сомали и Эритреи, были зарегистрированы в разных лагерях беженцев в Эфиопии.

63. Несопровождаемые и разлученные дети и подростки должны проходить процедуру определения мер, в наибольшей степени отвечающих интересам детей, чтобы найти для них лучшие временные условия проживания и долгосрочное решение. Несмотря на общее увеличение частотности таких процедур, доля прошедших их детей и подростков упала. В Кении только 1 процент несопровождаемых несовершеннолетних прошел такую процедуру, в основном связанную с поиском долгосрочного решения. В качестве препятствий на пути расширения практики таких процедур в Кении, Кот-д'Ивуаре, Малави, Центральноафриканской Республике и Эфиопии отмечалась нехватка потенциала и ресурсов.

## **В. Оказание помощи и учет особых потребностей**

### **Продовольствие**

64. В начале 2012 года в 24 странах Африки около 1,9 миллиона беженцев, 1,2 миллиона внутренне перемещенных лиц и 0,5 миллиона возвращенцев полагались на продовольственную помощь, предоставляемую ВПП. Продовольственная помощь включает распределение продовольствия среди всего населения, целевое предоставление дополнительного питания и школьного питания, осуществление проектов в рамках программы «Продовольствие в обмен на труд», а также реализацию программ по повышению защищенности населения в районах, где отсутствует продовольственная безопасность. В качестве одного из примеров предоставления помощи можно привести случай распределения в районе Джиджиги, Эфиопия, пчелиных ульев, используемых для получения меда, среди женщин из лагеря беженцев, а также из числа местного населения.

65. В последние годы сообщество международных гуманитарных организаций перешло от традиционной выдачи продуктов питания натурой к системе раздачи талонов и наличных денег. Это обеспечило получателям более широкий выбор, а также больший контроль над тем, как удовлетворяются их потребности. Раздача наличных денег и талонов на продовольствие проводилась в тех случаях, когда продукты питания имелись на местном рынке, но были недоступны для самых малообеспеченных. В лагерях, расположенных в Дадаабе и Какуме, талоны на продовольствие раздавались для женщин и маленьких детей, чтобы позволить покупать для них свежие продукты питания и молоко. В настоящее время ВПП и УВКБ выполняют проект по оценке последствий, к которым использование системы раздачи наличных денег и талонов ведет в плане обеспечения защиты получателей.

### **Здравоохранение и ВИЧ/СПИД**

66. Мероприятия по охране здоровья беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев и обеспечение им доступа к медицинским услугам оставались важнейшими составляющими защиты. В течение отчетного периода недоедание, корь, диарея, инфекционные заболевания дыхательных путей и малярия представляли собой пять самых распространенных причин смерти детей

беженцев и внутренне перемещенных лиц в возрасте до пяти лет в Африке. В качестве положительного явления следует отметить рост числа беженцев, получивших доступ к системам добровольного медицинского страхования в Западной Африке и Демократической Республике Конго, прежде всего в городских районах.

67. В 2011 году большинство недавно покинувших свои дома перемещенных лиц составляли беженцы из затронутых отсутствием продовольственной безопасности районов Мали, Сомали и Судана. Во время прибытия в соседние страны здоровье многих из них было подорвано. До двух третей детей, прибывавших из Сомали в Долло Адо, Эфиопия, страдали от острого недоедания. В одном из лагерей коэффициент смертности составлял 7 на 10 000 человек. Объем предоставляемых услуг в сфере питания и здравоохранения, включая проведение масштабных кампаний вакцинации против кори и полиомиелита, был резко увеличен, а качество работы по информированию местного населения повышено. В результате коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет был снижен до значения, далеко отстоящего от порогового показателя, указывающего на чрезвычайную ситуацию. В лагерях, расположенных в Долло Адо, доля людей, страдающих от острого недоедания, сократилась с 50 процентов в 2011 году до 15 процентов в июне 2012 года.

68. Учреждения включили мероприятия по повышению осведомленности о ВИЧ и противодействию его распространению в общий комплекс мер гуманитарного реагирования, применяемых на самом раннем этапе чрезвычайной ситуации. Предоставление специального питания пациентам, страдающим ВИЧ/СПИДом и туберкулезом, а также женщинам в рамках профилактики передачи инфекции от матери ребенку все чаще становится одним из компонентов стандартных схем предоставления дополнительного питания для беженцев и внутренне перемещенных лиц, в том числе для лиц, в течение продолжительного времени находящихся в положении вынужденно перемещенных в Бурунди, Демократической Республике Конго, Замбии и Объединенной Республике Танзания, а также для лиц, пострадавших во время кризиса в районе Африканского Рога.

69. В Кот-д'Ивуаре ВПП оказала помощь внутренне перемещенным лицам, живущим с ВИЧ, во время чрезвычайной ситуации 2011 года, предоставив в районах наибольшей концентрации внутренне перемещенных лиц дополнительное питание приблизительно 5000 страдавшим от недоедания пациентам, которые проходили лечение антиретровирусными препаратами. В Объединенной Республике Танзания и в Уганде благодаря предназначенным для общин и семей программам лечения, в рамках которых особая поддержка оказывается крайне уязвимым лицам, для семей живущих с ВИЧ беженцев и внутренне перемещенных лиц был гарантирован доступ к сбалансированной продовольственной корзине. В рамках всех программ гуманитарного реагирования продолжали прилагаться усилия по учету потребностей беженцев и внутренне перемещенных лиц в целях включения соответствующих мероприятий в национальные программы по борьбе с ВИЧ, поскольку более половины стран еще не сделали этого.

70. Прогресс науки, снижение стоимости лечения и повышение качества информационно-разъяснительной работы привели к тому, что у перемещенных лиц и возвращенцев появилось больше возможностей в сфере доступа к анти-



ретровирусной терапии. К концу 2011 года у 93 процентов тех беженцев, которые, по имеющимся данным, живут с ВИЧ или СПИДом в Африке, доступ к антиретровирусной терапии имелся на уровне, сопоставимом с тем, которым пользуется местное население.

### **Образование**

71. По данным ЮНИСЕФ, в развивающихся странах менее чем девять из десяти детей заканчивают начальную школу, а в наименее развитых странах более одного из пяти детей не имеют доступа к начальному образованию. По оценкам УВКБ, четверть детей беженцев не имеют доступа к начальному образованию, и только один из пяти подростков из семей беженцев посещает среднюю школу. К трудностям относится нехватка базовой инфраструктуры, оборудования и квалифицированных учителей. Из-за нищеты родители зачастую не в состоянии заплатить за обучение или школьную форму. Особенно часто возможности получить школьное образование лишаются девочки и девушки, которые не могут посещать школу из-за многочисленных обязанностей по хозяйству или раннего вступления в брак.

72. В 2011 году УВКБ начало осуществление стратегии в сфере образования, нацеленной на обеспечение доступа к качественному начальному и среднему образованию в безопасных для обучения условиях для большего числа детей перемещенных лиц. К странам, где эта стратегия должна осуществляться в первую очередь, относятся Кения, Судан, Уганда, Чад, Эфиопия и Южный Судан. В рамках проектов, осуществлявшихся в лагерях для беженцев и внутренне перемещенных лиц в Кении, восточном Судане, Чаде и Эфиопии, в распоряжение семей были предоставлены лампы или фонари, заряжаемые от солнечных батарей, что позволило детям учиться после наступления темноты.

73. Немецкий академический фонд им. Альберта Эйнштейна для оказания помощи студентам-беженцам предлагает беженцам стипендии для получения университетского образования. В 2011 году этими стипендиями воспользовалось около 1680 студентов из 40 стран, прежде всего африканских.

### **Возможности получения средств к существованию**

74. Несмотря на то что на самом раннем этапе чрезвычайных ситуаций, связанных с вынужденным перемещением людей, местное население было готово делиться с новоприбывшими своими ресурсами, продолжительное пребывание перемещенных лиц на какой-либо территории зачастую приводило к огромной нагрузке на имеющиеся средства и возможности, включая природные ресурсы, такие как вода и топливная древесина. Содействие обеспечению экономической самодостаточности перемещенных лиц путем создания возможностей для получения средств к существованию не только приводило к сокращению расходов на оказание помощи, но и помогало установить более гармоничные отношения с местным населением. Кроме того, экономическая самодостаточность имеет решающее значение для преодоления трудностей в долгосрочной перспективе.

75. Участие местного населения в выполнении программ для перемещенных лиц играет важнейшую роль в деле сохранения благоприятных условий для защиты. В то время как беженцы, находящиеся в лагерях в Дабаабе, регулярно получали продовольственный паек, местное население окружающих деревень

также сталкивалось с нехваткой ресурсов. В 2011 году ВПП приступила к решению проблемы усугубляющегося бедственного положения местного населения путем осуществления проектов программы «Продовольствие в обмен на труд» в 45-километровой зоне вокруг лагерей беженцев. Задачей этих проектов является сглаживание неблагоприятных последствий нерегулярного выпадения дождей, сооружение объектов, приносящих пользу местному населению, и улучшение условий его жизни и работы. Основные мероприятия в рамках этой программы были связаны с оказанием помощи при сборе, хранении и продаже сельскохозяйственной продукции, а также поддержанием в рабочем состоянии систем по сбору дождевой воды.

76. В 14 странах Западной Африки Международная организация труда выполняла программу обеспечения средств к существованию для беженцев, принявших решение интегрироваться на новом месте. Реализованные проекты включали исследования рынка и практической осуществимости мероприятий, учебную подготовку, а также финансирование малых проектов. Женщины из числа беженцев, находящихся в Сенегале и Гамбии, смогли принять участие в проектах, связанных с огородничеством и сельским хозяйством, благодаря чему они научились сочетать земледелие и животноводство и получили возможность производить биологические удобрения и биогаз.

### **С. Ликвидация вынужденного перемещения**

77. Когда в стране происхождения беженцев имеют место положительные изменения фундаментального и продолжительного характера и устанавливается, что причины покидать эту страну более не существуют, то и в Конвенции о статусе беженцев 1951 года, и в Конвенции 1969 года, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, предусматривается официальное прекращение действия статуса беженцев. В конце 2011 года УВКБ рекомендовало прекратить 30 июня 2012 года действие статуса беженцев в отношении ангольцев, покинувших свою страну в 1961–2002 годах, а также в отношении беженцев, оставивших Либерию в связи с гражданскими войнами в 1989–2003 годах. Действие статуса беженцев в отношении руандийцев, покинувших свою страну до 1998 года, прекратится 30 июня 2013 года. В период, предшествующий этому прекращению, осуществляется реализация всеобъемлющих стратегий, предусматривающих урегулирование проблем как можно большего количества беженцев путем добровольной репатриации или интеграции на новом месте.

78. Хотя после заключения мирных соглашений в 2002 году большинство беженцев из Анголы вернулось на родину, к концу 2011 года около 130 000 из них оставались в изгнании. В течение 2011 года добровольная репатриация возобновилась, и на конец июня 2012 года около 22 000 беженцев вернулись в свою страну, а еще 26 000 зарегистрировались в целях репатриации. Около 70 000 приняли решение в пользу интеграции на новом месте, прежде всего в Демократической Республике Конго и Замбии. На межправительственном совещании на уровне министров правительство Замбии взяло на себя обязательство оказать поддержку интеграции на новом месте до 10 000 ангольских беженцев, поддерживающих прочные связи с местным населением в районах проживания.

79. В 2004–2011 годах более 169 000 либерийских беженцев вернулись на родину, и по состоянию на конец 2011 года приблизительно 67 000 оставались в изгнании, в основном в Западной Африке. Около 25 000 выразили намерение вернуться, 12 400 пожелали остаться в стране предоставления убежища и 17 000 не приняли какого-либо решения. Интеграцию этих беженцев на новом месте значительно упрощает действующий в Экономическом сообществе западноафриканских государств (ЭКОВАС) Протокол о свободном передвижении людей, проживании и поселении, положения которого позволяют бывшим либерийским беженцам проживать и работать на территории любого государства — члена ЭКОВАС.

80. Правительство Габона объявило о прекращении 13 июля 2011 года действия статуса беженцев для беженцев из Демократической Республики Конго. Прекращение статуса коснулось около 7500 человек, 6500 из которых получают вид на жительство. По состоянию на конец года более 3500 человек его уже получили.

81. В восточном Судане УВКБ, Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк начали осуществление Инициативы по переходным решениям с целью поддержать интеграцию на новом месте 68 000 эритрейских беженцев длительного пребывания через посредство проектов по созданию возможностей получения средств к существованию для беженцев и местного населения. Эти проекты включали предоставление кредитов для покупки земель и выращивания зерновых, распределение семян, микрокредитование, а также модернизацию школ и техникумов, обучение грамоте, счету и профессиональным навыкам. Целью этой инициативы было положить конец одной из самых затаянных проблем, связанных с беженцами, в Африке, превратив 12 лагерей беженцев в Судане в населенные пункты.

82. В 2011 году УВКБ направило на переселение почти 22 000 африканских беженцев, более 10 200 из которых уехали в следующие страны: Соединенные Штаты Америки (77 процентов), Австралию (6 процентов), Швецию (5 процентов), Канаду (4 процента) и другие. Большинство беженцев, направленных на переселение, были из следующих стран: Сомали (58 процентов), Демократической Республики Конго (18 процентов), Эфиопии (10 процентов) и Эритреи (7 процентов).

83. По оценкам, в течение 2011 года 1,7 миллиона внутренне перемещенных лиц вернулись в свои дома, в основном в Кот-д'Ивуаре и Демократической Республике Конго. Тем не менее отсутствие безопасности, базовых услуг и помощи в районах возвращения, а также напряженность в отношениях между общинами и сложности, сопряженные с возвратом земель или собственности, сделали возвращение для многих из беженцев невозможным.

#### **D. Партнерские отношения со структурами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций**

84. Эффективное партнерство оставалось фундаментом гуманитарного реагирования, в особенности на чрезвычайные ситуации. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала работать с партнерами из числа правительств, национальных и международных неправительственных организаций и субрегиональных экономических сообществ, таких как

ЭКОВАС, Межправительственный орган по вопросам развития и Восточноафриканское сообщество, а также с Африканским союзом. ЮНИСЕФ оказал техническую поддержку Комиссии Африканского союза для организации конференции по объявлению взносов для финансирования реагирования на голод в районе Африканского Рога, на которой было собрано около 350 млн. долл. США.

## **Е. Межучрежденческое сотрудничество**

### **Программа преобразований**

85. С 2011 года Координатор чрезвычайной помощи через посредство МПК играет ведущую роль в процессе пересмотра, известного под названием «Программа преобразований» и проводящегося в целях укрепления роли руководителей в процессе гуманитарного реагирования на важнейшие кризисы и его координации. Причиной начала этого процесса послужили недостатки и неэффективность международного реагирования на ранее имевшие место чрезвычайные ситуации, и этот процесс стал продолжением гуманитарной реформы 2005 года, в ходе которой была создана система, предусматривающая создание должности Координатора по гуманитарным вопросам и использование кластерного подхода к урегулированию проблем внутренне перемещенных лиц и сложных чрезвычайных ситуаций.

86. В соответствии с Программой преобразований были созданы механизмы оперативного направления помощи, а также оказания поддержки руководителям различного уровня, с тем чтобы повысить эффективность коллективных действий и координации на самых ранних этапах крупномасштабных чрезвычайных ситуаций. Координатор по гуманитарным вопросам получит возможность оперативно принимать действенные решения на начальном этапе чрезвычайных ситуаций, а ответственность за коллективное реагирование будет более четко определена и усилена. Кроме того, была достигнута договоренность о рационализации применения кластерного подхода, а также о более широком использовании стратегического мышления при создании и демонтаже кластеров для целей координации, в ходе которой за национальными механизмами и национальным руководством должна оставаться главная роль. В течение отчетного периода кластерный подход использовался в 19 странах Африки.

87. В 2012 году организации, входящие в МПК, сосредоточили свои усилия на выполнении Программы преобразований в ходе осуществления оперативной деятельности на местах. Они сделали своим приоритетом экспериментальную проверку Программы преобразований в Южном Судане и реализацию ее отдельных составляющих в Мали, Нигере и Чаде.

## **IV. Выводы**

88. Отчетный период был отмечен чередой крупномасштабных гуманитарных кризисов в Западной, Центральной и Восточной Африке, а также в районе Африканского Рога. Большая часть потенциала и ресурсов должна была быть направлена на неотложную помощь в целях спасения жизни людей, зачастую в ущерб проведению мероприятий, в большей степени рассчитанных на перспек-

тиву, и деятельность по поиску долгосрочных решений. Хотя непосредственным приоритетом было спасение людей, не следует недооценивать важность мероприятий, благодаря которым в жизни беженцев и внутренне перемещенных лиц появляются целесообразность и перспективы, таких как деятельность в области образования и проекты, создающие возможности по обеспечению средств к существованию и развивающие экономическую самодостаточность, а также защищенность. Вместе с тем участие местного населения в осуществлении программ помощи с самого начала является ключевым фактором, который способствует созданию более благоприятных условий для защиты в целях как временного, так и долгосрочного урегулирования проблем и обеспечению его стабильности. В течение отчетного периода местное население, в особенности в Либерии, Буркина-Фасо, Нигере, Эфиопии и Южном Судане, предоставляло новопривывшим помощь в первую очередь и делилось с ними своими ресурсами, которых ему зачастую не хватало для удовлетворения собственных потребностей.

89. Несмотря на достижение важных успехов в деле урегулирования затяжных проблем, связанных с беженцами, в Африке, многое еще предстоит сделать, прежде чем международное сообщество сможет назвать вопрос об ангольских, либерийских и руандийских беженцах решенным. После прекращения действия статуса беженцев необходима постоянная поддержка, для того чтобы реинтеграция в стране происхождения или интеграция на местах в стране предоставления убежища стали прочными и устойчивыми. Вместе с тем необходимо продолжать прилагать усилия по улучшению условий жизни и положения в плане безопасности в районах происхождения, для того чтобы желающие вернуться могли сделать это, не ставя под угрозу свою безопасность и достоинство.

## V. Рекомендации

90. Причиной гуманитарных кризисов, произошедших в течение отчетного периода, стала совокупность природных и социальных факторов, включая отсутствие продовольственной безопасности, засуху, насилие, незаконие и политический хаос. Я обращаюсь к международному сообществу с настоятельным призывом не жалеть усилий для устранения глубинных причин конфликтов и вынужденного перемещения людей, обеспечивая защищенность и верховенство права на местах.

91. Я также призываю гуманитарное сообщество разработать надежные и тщательно согласованные планы реагирования, позволяющие принять эффективные меры в случае возникновения чрезвычайных гуманитарных ситуаций, в том числе приводящих к появлению внутренне перемещенных лиц и беженцев.

92. Защита беженцев в рамках гостеприимства и совместного несения тягот остается реальностью в Африке и опирается на традицию и право. Вместе с тем увеличение количества беженцев в некоторых районах и давление со стороны смешанных миграционных потоков стали причиной того, что некоторые правительства стали придерживаться более ограничительного подхода к предоставлению убежища. Я призываю страны Аф-

рики вновь взять на себя обязательство обеспечить беженцам возможность просить и получать убежище.

93. На первых этапах чрезвычайной ситуации решающую роль играет гуманитарная помощь, однако необходимо приложить все усилия для того, чтобы вынужденные переселенцы могли вернуться к мирной и экономически эффективной жизни, а не оставались в зависимости от помощи и в ситуации затяжного пребывания в положении перемещенных лиц. Я призываю государства пересмотреть нормы, касающиеся лагерей, и снять оговорки к Конвенции о статусе беженцев 1951 года, которые ограничивают свободу передвижения и доступ к образованию и оплачиваемой работе. Кроме того, я призываю правительства, учреждения по вопросам развития и гуманитарные учреждения тесно сотрудничать в целях поддержки усилий стран, недавно вышедших из конфликта, по разработке и реализации долгосрочных стратегий урегулирования проблем, позволяющих добиться возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

94. Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи представляет собой новаторский юридический документ. После своего вступления в силу Кампальская конвенция будет способствовать укреплению и консолидации тех важнейших признанных на международном уровне прав человека и гуманитарных стандартов, на которых она основывается, включая Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны 1998 года. Я настоятельно призываю государства — члены Африканского союза, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать Кампальскую конвенцию и сдать документы о присоединении к ней депозитарию на хранение. Я также призываю государства-члены, ратифицировавшие Конвенцию, полностью инкорпорировать ее в национальное законодательство.

95. Кроме того, я призываю те африканские государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о безгражданстве 1954 года и Конвенции об апатридах 1961 года. Государствам рекомендуется сотрудничать с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы выявить лиц без гражданства, которые находятся на их территории, и пересмотреть свое законодательство в целях ликвидации пробелов, которые могут стать причиной возникновения или сохранения безгражданства.

96. К государствам, находящимся за пределами Африки, обращается призыв продолжать поддерживать многолетние и значительные усилия африканских государств по удовлетворению неотложных и долгосрочных потребностей вынужденных переселенцев, несмотря на глобальный финансовый кризис. Принципы международного сотрудничества, солидарности и разделения ответственности должны оставаться ключевыми для всего международного сообщества. Полное соблюдение этих принципов играет важнейшую роль для того, чтобы правительства и население принимающих стран, национальные и международные гуманитарные организации и организации по вопросам развития располагали ресурсами в достаточном объеме для принятия мер по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с вынужденным перемещением, как непосредственно после их

возникновения, так и в ходе поиска решений на долгосрочную перспективу.

97. И наконец, я призываю государства и негосударственные субъекты, участвующие в конфликтах, соблюдать свои обязательства в соответствии с международным правом прав человека, содействовать доступу гуманитарных организаций к пострадавшему гражданскому населению и обеспечивать безопасность гуманитарных работников. Я рекомендую всем африканским государствам ратифицировать Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и обеспечить ее выполнение.

---