



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 70(b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека:
вопросы прав человека, включая
альтернативные подходы в деле содействия
эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Пропавшие без вести лица

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 65/210 о пропавших без вести лицах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят седьмой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении резолюции, включая соответствующие рекомендации. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с этой резолюцией.

* A/67/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 65/210 о пропавших без вести лицах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Совету по правам человека на его соответствующей сессии и Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении резолюции, включая соответствующие рекомендации. Настоящий доклад представлен во исполнение этой просьбы.

2. В развитие положений предыдущего доклада о пропавших без вести лицах (A/65/285) в настоящем докладе приводится информация об осуществлении мер, касающихся а) недопущения пропажи людей без вести; б) механизмов, позволяющих узнать о судьбе и местонахождении пропавших без вести лиц; в) детей; г) уголовного расследования и преследования в рамках дел о пропаже людей без вести; д) извлечения и идентификации останков пропавших без вести лиц с использованием методов судебной медицины; и е) правового статуса пропавших без вести лиц и оказания поддержки семьям. Доклад содержит ряд выводов и рекомендаций.

3. Подготовке доклада в значительной степени способствовала информация, представленная государствами-членами, межправительственными организациями и неправительственными организациями в ответ на вербальную ноту от 10 февраля 2012 года¹. В представленных сообщениях говорилось об осуществлении мер, направленных на решение не только проблемы лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом, но и проблемы лиц, исчезнувших в других связанных с насилием и отсутствием безопасности ситуациях, включая насильственные исчезновения. Поэтому в докладе отражены входящие в последнюю из указанных групп меры, многие из которых в значительной степени не отличаются, в плане основных аспектов, от тех мер, которые были приняты в связи с пропавшими без вести лицами и которые могли бы применяться в обоих контекстах.

II. Международно-правовая основа

4. Международные обязательства относительно предотвращения пропажи людей без вести и насильственных исчезновений и урегулирования связанных с ними ситуаций, зиждутся на нормах международного гуманитарного права и нормах в области прав человека. Ряд государств, включая Армению, Азербайджан, Боснию и Герцеговину, Чили, Колумбию, Хорватию, Гватемалу, Мексику,

¹ Информация была получена от Азербайджана, Армении, Боснии и Герцеговины, Гайаны, Гватемалы, Гренады, Испании, Колумбии, Кыргызстана, Ливана, Мадагаскара, Мексики, Панамы, Парагвая, Таджикистана, Уругвая, Хорватии, Чили, Международного комитета Красного Креста, Международной комиссии по пропавшим без вести лицам и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Гренада в своем сообщении заявила, что на тот момент у нее не было информации, которую можно было бы представить в связи с резолюцией 65/210. Гайана в своем сообщении заявила, что в ней не было вооруженных конфликтов и она не участвовала в каком-либо вооруженном конфликте, и поэтому в ней не было случаев пропажи без вести лиц в ходе вооруженного конфликта. ОБСЕ заявила, что она не может представить запрошенную информацию, поскольку сфера ее деятельности не охватывает вопросы, о которых идет речь в резолюции 65/210.

Панаму и Парагвай, в своих сообщениях, представленных в связи с подготовкой настоящего доклада, подчеркнули, что они привержены делу выполнения своих обязательств. Кыргызстан отметил, что он определил параметры работы междепартаментской комиссии по соблюдению норм международного гуманитарного права в 2010 году.

5. Ряд прав, связанных с международными нормами в области прав человека, имеет отношение к проблеме пропавших без вести лиц, включая право не быть подвергнутым бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и право на свободу и безопасность личности; право на жизнь; право на признание правосубъектности; право на справедливое судебное разбирательство; право на судебную защиту; право на семейную жизнь; и право на участие в расследовании и уголовном процессе по фактам дела жертвы. Кроме этого, право на установление истины лежит в основе обязательств государств, касающихся установления судьбы и местонахождения лиц, которые числятся пропавшими без вести. Это право впервые было упомянуто в контексте дел лиц, пропавших без вести в связи с конфликтом. Право семей знать о судьбе пропавших родственников предусмотрено в статье 32 Дополнительного протокола I 1977 года к Женевским конвенциям. В последние десятилетия право на установление истины было признано применимым в отношении других серьезных нарушений прав человека, включая насильственные исчезновения, а также правом, тесно связанным с целым рядом других прав человека. В настоящее время оно четко изложено в статье 24(2) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Право на установление истины предполагает знание полной и окончательной правды о нарушениях и событиях, которые имели место, об их конкретных обстоятельствах и о том, кто в них участвовал. В случаях пропажи лиц без вести и насильственных исчезновений данное право также подразумевает право на получение информации о судьбе и местонахождении жертвы.

6. Вступление 23 декабря 2010 года в силу Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений с нормативной точки зрения является важным событием в контексте развития международных норм в области прав человека. В настоящее время насчитывается 34 государства — участника Конвенции, а в период после представления предыдущего доклада о пропавших без вести лицах 15 государств присоединились к ней или ратифицировали ее. В Конвенции определено, что никто не может подвергаться насильственному исчезновению. В ней также определены права жертв и конкретные обязательства государств в отношении предотвращения насильственных исчезновений и привлечения виновных к ответственности. Кроме этого, в Конвенции учреждается механизм контроля, Комитет по насильственным исчезновениям, который провел свою первую сессию 8–11 ноября 2011 года, а вторую сессию — 26–30 марта 2012 года.

7. Консультативный комитет Совета по правам человека представил доклад о передовой практике в вопросе о пропавших без вести лицах (A/HRC/16/70). В докладе проводится всеобъемлющий анализ нормативно-правовых рамок и практики, связанных с проблемой пропавших без вести лиц.

III. Меры в целях недопущения того, чтобы люди пропадали без вести

8. Государства и другие стороны вооруженного конфликта обязаны принимать все надлежащие меры в целях недопущения того, чтобы люди пропадали без вести. По своему характеру такие меры могут быть законодательными или институциональными, и, в идеале, они должны разрабатываться в мирное время с целью обеспечить их принятие тогда, когда в них возникнет необходимость. В число важных мер входят принятие национального законодательства, определение и обеспечение наличия надлежащих средств идентификации, создание информационных бюро, служб регистрации захоронений и реестров погибших, а также обеспечение привлечения к ответственности в рамках дел о пропавших без вести лицах и насильственных исчезновениях.

A. Принятие национальных законодательств

9. Государства должны включать в свои национальные законодательства соответствующие обязательства по международному гуманитарному праву и международным нормам в области прав человека. Принятие национального законодательства имеет весьма важное значение в плане как предотвращения пропажи лиц без вести и их насильственных исчезновений, так и урегулирования связанных с этим ситуаций, в том числе на основе оказания содействия в установлении судьбы пропавших без вести и исчезнувших лиц; обеспечения сбора всей имеющейся информации и надлежащего ее использования; и реализации права семей жертв на установление истины и оказания им необходимой поддержки.

10. Например, Колумбия в период с 1991 по 2012 год приняла законы, поправки к законам, законопроекты, распоряжения, декреты, директивы и стратегии, направленные на решение проблемы пропавших без вести лиц и насильственных исчезновений, такие, как а) закон 2010 года о поминовении жертв насильственных исчезновений, который, в частности, предусматривает создание национальной базы данных по ДНК пропавших без вести людей, поиск захоронений и останков, оказание психосоциальной помощи семьям и создание мемориалов; и б) Закон о правах жертв и реституции земли, который предусматривает выплату репараций тем, кто стали жертвами вооруженного конфликта в период после 1985 года, и их семьям, включая пропавших без вести лиц. В Косово в 2011 году был принят закон о пропавших без вести лицах, который основан на положениях подготовленного МККК документа под названием Guiding Principles/Model Law on the Missing («Руководящие принципы/типовой закон по пропавшим без вести лицам») и в котором предусмотрено, в частности, право на получение информации о судьбе пропавших без вести родственников, а также содержится требование в отношении создания как комиссии по вопросам выполнения этого закона, так и центрального архива данных о пропавших без вести лицах. В представленном Испанией сообщении также содержалась подробная информация о ее Законе об исторической памяти, в котором признаются права тех, кто пострадал от преследований или насилия в период гражданской войны и диктатуры, а также предусмотрены меры в интересах этих лиц.

11. МККК проводит работу по вопросам пропавших без вести лиц с рядом государств, такими как Аргентина, Армения, Боливия (Многонациональное Государство), Гватемала, Ливан, Мексика, и Непал, связанную с разработкой проекта законодательства по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц. Он также проводит исследования с целью определить степень соответствия законодательств ряда стран соответствующим положениям международного гуманитарного права и поддерживает проведение подобных исследований. Такие исследования проводились или проводятся, в частности, в Боливии (Многонациональное Государство), Кыргызстане, Ливане, Мексике, Российской Федерации, Сербии, Таджикистане, Уругвае и Филиппинах.

12. В ходе тридцать первой Международной конференции Красного Креста и Красного полумесяца, проведенной в 2011 году, было подчеркнуто важное значение включения связанных с пропавшими без вести лицами мероприятий в четырехлетний план действий по реализации норм международного гуманитарного права. Четвертая цель этого плана действий состоит в том, чтобы предложить государствам рассмотреть вопрос о принятии надлежащего законодательства или положений, обеспечивающих адекватное участие и представленность жертв и их семей, а также доступ к правосудию и защиту жертв и свидетелей, в особенности женщин и детей, в ходе судебных разбирательств, а также в рамках других механизмов правосудия в переходный период, связанный с серьезными нарушениями норм международного гуманитарного права.

13. Международная комиссия по пропавшим без вести лицам играет действенную роль в привлечении внимания к проблеме пропавших без вести лиц в регионе бывшей Югославии. Международная комиссия совместно с министерством по правам человека и делам беженцев и делегацией МККК в Боснии и Герцеговине опубликовала руководство для семей пропавших без вести лиц, в котором содержится четко изложенная информация в отношении правовых рамок, регулирующих связанные с пропавшими без вести лицами вопросы в стране. В 2011 году Международная комиссия опубликовала доклад под названием «Установление местонахождения останков и личности пропавших без вести лиц: справочник для семей в Боснии и Герцеговине», в котором содержится информация об учреждениях, занимающихся проблемой пропавших без вести лиц, о правах родственников и об установлении местонахождения останков, их извлечении и идентификации.

В. Другие превентивные меры

14. В ходе конфликта государства несут главную ответственность за производство и обязательное использование военными их вооруженных сил таких средств, как идентификационные жетоны. Народные силы обороны Уганды распространили личные идентификационные карты и жетоны среди своих военнослужащих с целью содействовать идентификации погибших военнослужащих и предотвращать случаи исчезновения или проводить расследования в связи с ними.

15. МККК отметил, что важное значение имеет также то или иное средство, позволяющее установить личность несовершеннолетнего, поскольку несовершеннолетние являются особенно уязвимыми в периоды конфликта, становясь, в частности, жертвами принудительной вербовки. Государственные органы

должны выдавать идентификационные удостоверения несовершеннолетним в целях предотвращения их исчезновения.

16. Положения международного гуманитарного права предусматривают обязательное создание национальных информационных бюро и служб регистрации захоронений. Такие национальные информационные бюро имеются в Азербайджане, Армении, Иране (Исламская Республика) и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. Хорватия отметила, что после окончания конфликта в регионе были организованы совместные поиски и маркировка могил, в которых, возможно, покоятся жители из Боснии и Герцеговины и Сербии. В Шри-Ланке в декабре 2010 года был принят закон, предусматривающий регистрацию смерти лиц, числящихся пропавшими без вести.

IV. Меры, принимаемые с целью установить судьбу и местонахождение пропавших без вести лиц

17. Должны приниматься эффективные меры с целью установить личность и судьбу лиц, считающихся пропавшими без вести. Для принятия таких мер необходимо, чтобы государства ратифицировали и осуществляли соответствующие международные и региональные правовые документы. В число других мер входят мероприятия по отслеживанию, создание координационных механизмов и национальных учреждений, занимающихся решением проблем, связанных с пропавшими без вести и исчезнувшими лицами, и создание внесудебных механизмов установления истины и архивов.

A. Отслеживание и восстановление семейных связей

18. Мероприятия по отслеживанию включают в себя сбор информации о людях, данные по которым отсутствуют, а также об обстоятельствах, при которых они исчезли. МККК проводит масштабные мероприятия по отслеживанию и на постоянной основе ведет диалог с соответствующими властями с целью определить местонахождение пропавших без вести лиц.

19. МККК и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца также оказывают помощь в деле поддержания и установления связей между членами семей в ходе конфликта через посредство Всемирной сети семейных контактов Красного Креста и Красного Полумесяца. В таких мероприятиях продолжают участвовать другие организации, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международную организацию по миграции. Такие учреждения, как Детский фонд Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, например организация «Спасти детей» (Соединенное Королевство), продолжают сотрудничать с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца, в частности, в деле оказания помощи несопровождаемым детям.

B. Механизмы координации

20. Стороны завершившегося конфликта могут договориться о принятии конкретных мер под эгидой той или иной нейтральной стороны. Такие меры могут

включать в себя создание координационных механизмов в целях обмена информацией; оказание взаимопомощи в установлении местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц и в установлении местонахождения, идентификации и возвращения человеческих останков; и информирование членов семей о прогрессе в разбирательстве дел, связанных с пропавшими без вести лицами.

21. Координационные механизмы, о которых шла речь в предыдущем докладе о пропавших без вести лицах, в частности на Кипре и в Косово, а также Трехсторонняя комиссия продолжают свою работу. К 15 апреля 2012 года Комитет по вопросу о пропавших без вести лицах на Кипре провел эксгумацию останков 845 лиц из находящихся на острове 582 захоронений, и останки 321 человека, личность которых была установлена, были возвращены их семьям. В Косово Рабочая группа по вопросам пропавших без вести лиц, Председателем которой является МККК и в состав которой входят делегации из Белграда и Приштины, продолжает проводить диалог и обмениваться информацией. В настоящее время усилия в целях установления местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц предпринимаются главным образом Миссией Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово в сотрудничестве с МККК и Международной комиссией по пропавшим без вести лицам. По данным МККК, по состоянию на апрель 2012 года было закрыто 4240 дел о пропавших без вести лицах, включая 1370 дел, в ходе расследования которых пропавшие без вести лица были найдены живыми, и 1781 дело, в ходе расследования которых информацию о судьбе таких лиц получить не удалось.

22. На Ближнем Востоке Трехсторонняя комиссия на своей тридцать четвертой сессии, которая была проведена в ноябре 2011 года, постановила еще более активизировать процесс сбора информации о возможных местах захоронений и пришла к согласию относительно необходимости разработки конкретного плана действий, связанных с проведением раскопок в будущем. На сегодняшний день Трехсторонняя комиссия успешно завершила 316 дел, связанных с лицами, пропавшими без вести в ходе войны в Заливе 1990–1991 годов, и останки 32 человек были репатриированы из Кувейта в Ирак. Помимо этого, власти Ирака и Ирана (Исламская Республика) в 2011 году предприняли конкретные шаги в целях осуществления совместного меморандума о понимании, который в 2008 году был подписан правительствами обеих стран в связи с войной 1980–1988 годов между ними. С ноября 2011 года по март 2012 года останки 311 солдат из Ирака и Ирана (Исламская Республика), которые пропали в ходе войны, были обнаружены на полуострове Фао. На сегодняшний день останки 148 человек были репатриированы из Ирана (Исламская Республика) в Ирак, а 47 — из Ирака в Иран (Исламская Республика).

23. В контексте вышеупомянутых координационных механизмов соглашения о сотрудничестве между Хорватией и Сербией и между Боснией и Герцеговиной и Хорватией содействовали обмену информацией о пропавших без вести лицах, эксгумации и идентификации останков и их отправлению в страны происхождения, что позволило добиться прогресса в рассмотрении дел, связанных с пропавшими без вести лицами. Работа в рамках остальных таких дел продолжается.

24. Кыргызстан заключил соглашение с другими странами, входящими в Содружество Независимых Государств, с целью обеспечить продолжение поиска

солдат, пропавших без вести в ходе войны 1979–1989 годов в Афганистане, в том числе на основе проведения расследований, эксгумации и идентификации и экспатриации останков.

25. В период с февраля 2010 года по ноябрь 2011 года пять заседаний провел Трехсторонний координационный механизм, созданный властями Грузии и Российской Федерации и фактическими властями Южной Осетии в целях обмена информацией с тем, чтобы установить судьбу людей, пропавших в ходе и после боевых действий в августе 2008 года. Возобновление диалога между Грузией и фактическими абхазскими властями привело к созданию в декабре 2010 года механизма, аналогичного тому, который был создан в связи с конфликтом между Грузией и Абхазией в 1992–1993 годах, а также к созданию рабочей группы судебно-медицинских экспертов.

С. Национальные учреждения

26. Национальные учреждения, такие как национальные комиссии по без вести пропавшим лицам, могут играть весьма важную роль в деле выяснения судьбы пропавших без вести лиц без дискриминации и в оказании поддержки семьям таких лиц. Такие механизмы уже существуют в Азербайджане, Аргентине, Армении, Боснии и Герцеговине, Грузии, Ираке, Иране (Исламская Республика), Колумбии, Косово, Коста-Рике, Панаме, Чили и Японии, а в Ливане и Ливии в настоящее время проводится работа по созданию таких национальных учреждений. Органы, такие как комиссии по правам человека и омбудсмены, также могут быть полезными, поскольку они имеют широкие мандаты по борьбе с нарушениями прав человека, которые могли бы охватывать также пропавших без вести и исчезнувших лиц.

27. В Армении Национальная комиссия по военнопленным, заложникам и пропавшим без вести лицам, в частности, проводит расследования по делам лиц, которые пропали без вести в ходе нагорно-карабахского конфликта.

28. В Колумбии Национальная комиссия по поиску исчезнувших лиц наделена мандатом, связанным с оказанием поддержки и содействия в проведении расследований по делам о насильственных исчезновениях и координацией работы, связанной с созданием и применением национального реестра пропавших без вести лиц, национального плана действий по поиску пропавших без вести лиц и механизма оперативного поиска. Жертвы насильственных исчезновений могут получать возмещение через посредство Национальной комиссии по вопросам компенсации и примирения.

29. В Хорватии Комиссия по делам задержанных и пропавших без вести лиц и Бюро по делам задержанных и пропавших без вести лиц в министерстве по делам ветеранов занимаются поиском пропавших без вести. Они разработали хорватскую модель поиска пропавших без вести лиц, которая, будучи основанной на передовой международной практике, объединяет в себе все мероприятия, цель которых состоит в том, чтобы выяснить судьбу и местонахождение пропавших без вести лиц.

30. В Гватемале один из законопроектов предусматривает создание национальной комиссии по поиску жертв насильственных исчезновений. Цель комиссии будет состоять в разработке, внедрении и координации работы меха-

низмов поиска, составлении национального реестра пропавших без вести лиц и поощрении права жертв на получение полноценной компенсации. Данный закон подлежит утверждению конгрессом.

31. В Ливане предпринимаются усилия в целях создания национального органа по пропавшим без вести лицам, который будет, в частности, осуществлять все задачи и мероприятия, связанные с отслеживанием пропавших без вести лиц, включая сбор, обработку и регулирование всей соответствующей информации и создание централизованной и единой базы данных.

32. В Ливии министерство по делам семей мучеников и пропавших без вести лиц было учреждено в 2011 году в качестве правительственного органа, который отвечает за установление судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц. В настоящее время проводятся дискуссии касательно его мандата, структуры, целей и порядка работы.

33. В Мексике Программа поддержки родственников пропавших без вести лиц оказывает помощь в поиске пропавших без вести лиц, а взаимопомощь между различными органами оказывается на основе закона. В Панаме указом президента от 30 декабря 2011 года была создана специальная национальная комиссия по решению проблем родственников лиц, которые пропали без вести или были убиты в период правления военного режима.

34. В Испании Управление по делам жертв гражданской войны и диктатуры предоставляет гражданам информацию с целью дать им возможность реализовать свои права в соответствии с Законом об исторической памяти и несет ответственность, в частности, за координацию работы различных соответствующих учреждений, которые занимаются обеспечением выполнения этого закона, а также за разработку комплексной карты с указанием местонахождения останков людей на всей территории Испании.

D. Внесудебные механизмы установления истины

35. Национальные и международные внесудебные органы, занимающиеся установлением истины, представляют собой еще одну категорию ценных механизмов, используемых в целях решения проблемы пропавших без вести или исчезнувших лиц, в том числе в контексте процессов отправления правосудия в переходный период. Например, в Чили делами, связанными с насильственными исчезновениями, занимались Национальная комиссия по истине и примирению, известная как «Комиссия Реттига», которая была учреждена в 1990 году, и Национальная корпорация по репарации и примирению, созданная в 1992 году. В Гватемале Комиссия по расследованию совершенных в прошлом преступлений собирала документы о нарушениях прав человека в ходе внутреннего вооруженного конфликта в стране и зарегистрировала 6159 жертв насильственного исчезновения.

36. В Непале должны быть приняты законопроекты об учреждении Комиссии по установлению истины и примирению и Комиссии по исчезнувшим лицам, что предусмотрено Всеобъемлющим мирным соглашением, которое было подписано правительством Непала и Объединенной коммунистической партией Непала (маоистская) в ноябре 2006 года.

37. В Тиморе-Лешти ожидает своего утверждения законопроект о создании Института памяти, который, в частности, будет оказывать правительству поддержку в связи с вопросами, касающимися исчезновения и пропавших без вести лиц, как это было рекомендовано в 2008 году бывшей Комиссией по приему беженцев, установлению истины и примирению. В Йемене в настоящее время обсуждается законопроект о правосудии и примирении в переходный период, который предусматривает создание механизма, в частности для установления местонахождения пропавших без вести лиц или установления их судьбы.

38. Что касается деятельности на международном уровне, то созданные в последнее время международная комиссия по расследованию и миссии по установлению фактов вынесли адресованные национальным властям рекомендации относительно мер, которые следует принять в связи с проблемой пропавших без вести или исчезнувших лиц, включая принятие всех возможных мер с целью установить местонахождение исчезнувших лиц, идентифицировать их и узнать об их судьбе (см. A/HRC/19/69); создание механизмов для расследования дел, связанных с исчезновением (см. A/HRC/S-17/2/Add.1); обращение ко всем соответствующим сторонам в конфликте с призывом обнародовать всю имеющуюся у них информацию о пропавших без вести лицах (см. A/HRC/19/68); предоставление семьям всей соответствующей информации по делам об исчезнувших лицах (см. S/2009/693); направление Рабочей группе Организации Объединенных Наций по насильственным и недобровольным исчезновениям приглашений посетить страну²; обнародование имен и фамилий тех, кто находится в заключении и тех, кто умер, находясь в заключении, с целью облегчить страдания родственников исчезнувших лиц, а также, в случае гибели людей, представление документальных подтверждений их смерти наряду с точной информацией о местонахождении их могил; и выплату адекватной компенсации жертвам или их семьям и принятие всех необходимых мер в целях предотвращения нарушений в будущем (см. A/HRC/17/44).

Е. Архивы

39. Сбор, защита и регулирование соответствующей информации являются весьма важными компонентами в деле решения проблем пропавших без вести и исчезнувших лиц. Как указано в обновленном своде принципов защиты прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (E/CN.4/2005/102/Add.1), право на информацию предполагает обеспечение сохранности архивов, а государства обязаны обеспечивать сохранение архивов с информацией о нарушениях прав человека и норм гуманитарного права, а также доступ к ним. 24 и 25 февраля 2011 года во исполнение резолюции 12/12 Совета по правам человека Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовало семинар по вопросу о важности архивов в качестве одного из средств, гарантирующих право на установление истины. В ходе дискуссии внимание было сосредоточено на сохранении архивов и праве на установление истины; использовании архивов при привлечении виновных к уголовной ответственности; использовании архивов в ходе внесудебных процедур

² См. доклад Группы экспертов Генерального секретаря по вопросам подотчетности в Шри-Ланке, имеется по адресу www.un.org/News/dh/infocus/Sri_Lanka/POE_Report_Full.pdf.

установления истины; а также размещение архивов репрессивных режимов (см. A/HRC/17/21).

40. В Азербайджане Национальная комиссия по военнопленным, заложникам и пропавшим без вести лицам свела информацию по всем лицам, пропавшим без вести в результате нагорно-карабахского конфликта, в единую базу данных. В 2004 году эта база данных была представлена МККК для анализа. Содержащаяся в ней информация уточняется, и устраняются расхождения между информацией, хранящейся в этой базе данных, и информацией, которая хранится в базе данных МККК.

41. В Боснии и Герцеговине Институт по пропавшим без вести лицам, созданный на основании Закона 2004 года о пропавших без вести лицах, должен создать центральное хранилище информации о пропавших без вести лицах, в котором будут находиться все документы, касающиеся пропавших без вести лиц, и который даст возможность проверять и выверять эту информацию.

42. На основании меморандума о понимании 2006 года МККК впервые в своей истории передал свои функции и обязанности, связанные с управлением информацией, Хорватии, которая продолжает совершенствовать его практические методы. Помимо этого, в июле 2012 года было опубликовано третье издание «Реестра пропавших без вести лиц на территории Республики Хорватия», который впервые вышел в свет в 2006 году и в котором перечислены имена и фамилии тех, кто пропали без вести в Хорватии в период конфликта 1991–1995 годов.

43. Что касается переходных периодов, то в связи с ними также необходимо обеспечить создание и надлежащее функционирование архивов, в которых хранится информация о пропавших без вести и исчезнувших лицах. В 2011 году базирующаяся в Швейцарии неправительственная организация «Свиспис» направила в Бурунди миссию по оценке с целью определить национальные возможности в плане создания архивов и ознакомиться с практикой сбора данных и стратегией в контексте нынешних дискуссий, посвященных процессам отправления правосудия в переходный период.

44. В Гватемале Директорат архивов Секретариата мира изучает архивные материалы, такие как «Военный дневник», что может пролить свет на события прошлого. Кроме этого, усилия сосредоточены на обеспечении хранения, идентификации и регулирования документов, хранящихся в Историческом архиве Национальной полиции, с целью обеспечить свободный и открытый доступ к документам в цифровой форме. По состоянию на декабрь 2011 года был обеспечен доступ к 12 млн. из 80 млн. страниц, хранящихся в архивах.

45. В Мексике сенат одобрил создание Национального реестра данных о пропавших без вести лицах, в котором в электронной форме хранится вся информация о таких лицах и который содействует проведению расследований по делам, связанным с пропавшими без вести лицами.

46. В Испании Документальный центр исторической памяти ведет и совершенствует Генеральный архив документов времен гражданской войны в Испании и собирает и обрабатывает соответствующие новые документальные материалы, относящиеся к периоду между Гражданской войной и провозглашением Конституции 1978 года.

47. Собранная международными уголовными трибуналами информация, например информация, которая была получена в ходе расследований, проведенных Международным трибуналом по бывшей Югославии, и касалась мест нахождения могил и эксгумации, также способствовала установлению судьбы и местонахождения останков пропавших без вести лиц. С учетом этого МККК и Канцелярия Обвинителя Международного уголовного суда договорились заключить в начале 2012 года общий меморандум о взаимопонимании, согласно которому Обвинитель будет оказывать МККК помощь в поиске имеющихся у него материалов, которые могли бы иметь отношение к установлению судьбы и местонахождения останков пропавших без вести лиц.

V. Дети

48. В своей резолюции 65/210 Генеральная Ассамблея обратилась к государствам с просьбой уделять самое пристальное внимание случаям, когда дети числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и принимать соответствующие меры для розыска и установления личностей этих детей и их воссоединения с их семьями. В представленном Колумбией сообщении отмечалось, что в находящемся на рассмотрении конгресса законопроекте «Алерта Луис Сантьяго» будут предусмотрены меры в целях предотвращения похищения и исчезновения детей и что эта проблема будет решаться на общинном уровне на основе создания механизма срочного распространения соответствующей информации с помощью средств массовой информации. Хорватия заявила, что она уделяет особое внимание детям, зарегистрированным в качестве пропавших без вести лиц, а также другим лицам, находящимся в опасности. Большинство дел людей, которые на момент исчезновения являлись несовершеннолетними, было успешно раскрыто, хотя 11 дел все еще остаются нераскрытыми. В Мексике 28 апреля 2011 года началось осуществление программы «Алерта амбер Мехико», которая дополняет собой меры, предпринимаемые в контексте решения проблемы детей, пропавших без вести в условиях вооруженного конфликта. Эта программа будет функционировать в качестве своего рода механизма предупреждения в рамках дел, связанных с исчезновениями несовершеннолетних, и позволит властям более эффективно решать проблему торговли людьми на основе широкого распространения информации о каждом таком случае с помощью самых разнообразных средств, включая средства массовой информации, текстовые сообщения и сообщения, рассылаемые по электронной почте.

VI. Уголовные расследования и преследование

49. Касающиеся пропавших без вести лиц и недобровольных исчезновений дела связаны с поведением, которое может представлять собой уголовное преступление, а также, при определенных обстоятельствах, военное преступление или преступление против человечества. Государства обязаны выполнять четко сформулированные в международном праве обязательства, касающиеся проведения расследований и преследования за такое поведение. Кроме того, уголовные расследования и преследования могут помочь жертвам реализовать свое право на установление истины, если результаты таких расследований и преследований предоставляются заинтересованным сторонам. В целях содействия

эффективному расследованию и преследованию нарушения применимых стандартов в области международного гуманитарного права и права в области прав человека должны квалифицироваться в качестве преступлений в соответствии с национальным уголовным правом и должны создаваться необходимые механизмы проведения расследований и судебного преследования.

50 Статья 3 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений предусматривает, что государства-участники принимают соответствующие меры для расследования действий, которые представляют собой насильственное исчезновение, и предают правосудию ответственных за это лиц. Многие государства включили преступление насильственного исчезновения в свои национальные законодательства, а другие страны предпринимают шаги в этом направлении³.

51. В таких странах, как Аргентина, Босния и Герцеговина, Бразилия, Демократическая Республика Конго, Гватемала, Италия, Колумбия, Мексика, Непал, Пакистан, Панама, Перу, Уругвай, Франция и Чили, ответственность на национальном уровне обеспечивается на основе осуществления преследования в рамках дел, связанных с насильственными исчезновениями, в том числе в судах самой высокой инстанции. В Чили Верховный суд определил, что насильственное исчезновение является серьезным нарушением Женевских конвенций, на которое не распространяются амнистия или закон об исковой давности. Национальному институту по правам человека и прокуратуре поручено привлекать к ответственности всех тех, кто, как утверждается, несет ответственность за насильственные исчезновения, имевшие место в период военной диктатуры, а Программа по правам человека, в частности, преследует цель обеспечить оказание правовой и судебной помощи жертвам в контексте таких преследований. На сегодняшний день 249 офицеров были осуждены за серьезные нарушения прав человека, представляющие собой преступления, которые были совершены в период 1973–1990 годов, включая насильственные исчезновения, и 72 из них были приговорены к тюремному заключению.

52. В Хорватии вся документация по людям, личность которых была установлена и останки которых были обнаружены в ходе эксгумации, направляются компетентным судебным органам для принятия мер, в том числе Международному трибуналу по бывшей Югославии. Гватемала представила подробную информацию об успешном рассмотрении трех дел лиц, которые были признаны виновными в насильственных исчезновениях в период внутреннего вооруженного конфликта и которым были вынесены соответствующие приговоры. В представленном Таджикистаном сообщении содержалась информация о расследовании дел, связанных с шестью пропавшими без вести таджикскими гражданами.

³ В число этих государств входят Австралия, Азербайджан, Аргентина, Армения, Бельгия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Германия, Индонезия, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Кения, Кипр, Конго, Литва, Мальта, Нигер, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Португалия, Республика Корея, Руанда, Сербия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тимор-Лешти, Тринидад и Тобаго, Уганда, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Черногория, Чили, Швейцария, Эквадор и Южная Африка.

53. Рассмотрение дел, связанных с насильственными исчезновениями, осуществляется также на международном уровне. В ходе недавнего разбирательства дела Готовины в Международном трибунале по бывшей Югославии Судебная палата, рассмотрев вопрос о преступлении насильственного исчезновения, постановила, что оно представляет собой преступление преследования в соответствии со статутом Трибунала⁴. Кроме этого, Камера предварительного производства III Международного уголовного суда недавно санкционировала проведение Обвинителем расследования в связи с утверждениями о преступлениях, совершенных на территории Кот-д'Ивуара в период после 28 ноября 2010 года, включая утверждения о насильственном исчезновении⁵. Международная комиссия по пропавшим без вести лицам отметила, что она готовит экспертные заключения и свидетельства, которые будут использоваться при проведении международных разбирательств в связи с международными преступлениями по просьбам сторон таких разбирательств, в рамках которых она стремится содействовать использованию образцов ДНК в качестве доказательств.

VII. Извлечение и идентификация останков пропавших без вести лиц с использованием методов судебной медицины

54. Если имеются основания считать, что пропавшие без вести лица погибли, то необходимо обеспечить извлечение и идентификацию тел или останков и уважительное обращение с ними, что также является важным компонентом права семей жертв на установление истины. Что касается извлечения и идентификации, то, как отметила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/210, в области криминалистики, включая криминалистический анализ ДНК, был достигнут значительный научно-технический прогресс, который мог бы в значительной степени способствовать усилиям по установлению личности пропавших без вести лиц.

55. Многие страны, включая Австралию, Аргентину, Бразилию, Гватемалу, Грузию, Ирак, Иран (Исламскую Республику), Испанию, Кипр, Колумбию, Мексику, Перу, Португалию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Чили создали у себя необходимые для таких расследований высококвалифицированные службы криминалистики и судебной медицины, в том числе в областях криминалистической антропологии и анализа ДНК. Некоторые из этих стран также приняли меры по совершенствованию методов криминалистики и обращения с человеческими останками. Например, Аргентина при поддержке МККК разработала руководство по использованию образцов ДНК для идентификации человеческих останков при проведении уголовных расследований. В июле 2011 года власти Бурунди в сотрудничестве с МККК организовали семинар по обращению с чело-

⁴ *Prosecutor v. Ante Gotovina et al.*, Case No. IT-06-90-T, Judgement, 15 April 2011, paras. 1831-1839, 1891.

⁵ *Situation in the Republic of Côte d'Ivoire*, Case No. ICC-02/11, Decision pursuant to article 15 of the Rome Statute on the Authorization of an Investigation into the Situation in the Republic of Côte d'Ivoire, 3 October 2011, paras. 77-82.

веческими останками, в ходе которого специалисты в областях права, криминалистики и психологии обменялись опытом.

56. В своем материале Босния и Герцеговина предоставила подробную информацию о своей правовой и директивной базе по вопросам, касающимся эксгумации останков, анализа ДНК, хранения данных о ДНК и обращения с останками и их захоронения. В Чили судебно-медицинская служба министерства юстиции предоставляет, в частности, специалистов в области криминалистики для участия в процессах, связанных с работой с останками. Она идентифицировала останки 138 пропавших без вести лиц и создала национальную базу данных с образцами ДНК 978 родственников жертв. Ее отдел судебно-медицинской идентификации сейчас проходит международную аккредитацию.

57. В Колумбии был начат крупномасштабный проект по сопоставлению отпечатков пальцев из базы данных национального гражданского реестра и отпечатков пальцев из протоколов вскрытия неопознанных тел. Было найдено более 5000 совпадений, позволивших подтвердить факт смерти, установить место захоронения и передать тела родственникам. Колумбия также в общих чертах сообщила о мерах, принятых ею для усовершенствования методов судебно-медицинской экспертизы и оптимизации порядка использования методов судебной патологической анатомии в случаях нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, включая внутреннюю директиву института судебной медицины, призванную обеспечить, чтобы неопознанными останками и делами, связанными с вероятными жертвами нарушений прав человека и международного гуманитарного права, занимались соответствующие специалисты. Кроме того, представители Колумбии совершили официальную поездку в Боснию и Герцеговину для обмена опытом с Международной комиссией по без вести пропавшим лицам и обсуждения новых подходов к идентификации жертв.

58. С 1995 года в Хорватии были эксгумированы останки 4694 человек; из них по состоянию на 25 марта 2012 года были идентифицированы останки 3796 человек, в том числе по анализу ДНК. Одним из факторов, способствовавших эффективности процесса идентификации, стала работа хорватского Бюро по делам задержанных и пропавших без вести лиц и Международной комиссии по без вести пропавшим лицам в рамках совместного проекта по идентификации останков по анализу ДНК.

59. В Гватемале, благодаря сотрудничеству между Фондом судебно-медицинской антропологии, министерством внутренних дел и Национальным институтом судебной медицины, было идентифицировано пять жертв насильственных исчезновений. Национальный институт криминалистики также проводил эксгумацию в координации с Национальной программой компенсации. В Ираке правительство создало в Институте судебной медицины в Багдаде отделение по массовым захоронениям и приступило к созданию лабораторий анализа ДНК.

60. В Косово Департамент судебной медицины предоставляет услуги специалистов для проведения судебно-медицинских экспертиз и следственных действий по делам о смерти, в том числе при эксгумации человеческих останков, относящихся к конфликту в Косово, и их передачи ближайшим родственникам. Закон 2010 года о судебной медицине регулирует порядок работы специалистов-практиков в этой области. В сентябре 2010 года Международная комиссия

по пропавшим без вести лицам выпустила доклад об оценке ситуации в Косово, а вынесенные в нем рекомендации относительно достоверности результатов предыдущих работ по идентификации, которые проводились без использования научных методов, сейчас выполняются Миссией Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово.

61. В Парагвае министерство внутренних дел и канцелярия омбудсмана заключили соглашение о поиске, раскопках, эксгумации и идентификации жертв насильственных исчезновений и внесудебных казней. Национальные власти Парагвая, расследующие дела лиц, пропавших без вести в период 1954–1989 годов, сотрудничают с аргентинской Группой судебной антропологии, которая занимается координацией и консультированием по вопросам эксгумации и судебно-медицинской экспертизы останков на предмет их идентификации.

62. В Испании протокол 2011 года об эксгумации жертв Гражданской войны предоставляет специалистам единый свод соответствующих передовым методам указаний по вопросам надлежащего порядка и методов извлечения и идентификации скелетных останков лиц, пропавших без вести, и обращения с ними.

63. По данным МККК, все больше специалистов и учреждений в области судебной медицины и криминалистики в мире следуют основанным на передовых методах рекомендациям и стандартам, касающимся предотвращения того, чтобы люди пропадали без вести, и раскрытия дел о пропавших без вести лицах. Кроме того, все больше научных учреждений и специализированных неправительственных организаций проводят исследования и обучение в областях судебной медицины и криминалистики и применяют их методы на практике для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести, и расследования дел о пропавших без вести лицах. Это помогает странам расширять свои возможности и способствует развитию регионального и международного сотрудничества в указанных областях.

64. МККК по запросу сторон вооруженных конфликтов проводит в рамках гуманитарных операций судебно-медицинские экспертизы и помогает ряду сторон выполнять рекомендации, касающиеся применения методов судебной медицины и криминалистики и обращения с человеческими останками при расследовании дел о пропавших без вести. Эти рекомендации были разработаны на Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц и их семей, организованной в МККК в 2003 году⁶. 21–23 апреля в Боготе состоялся второй

⁶ В этом качестве МККК занимается укреплением потенциала криминалистов на местном уровне с целью содействовать раскрытию дел о пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов и катастроф в целом ряде стран и регионов, таких как Венесуэла (Боливарианская Республика), Босния и Герцеговина, Бразилия, Бурунди, Гаити, Гамбия, Гватемала, Гондурас, Грузия, Демократическая Республика Конго, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Йемен, Кения, Кипр, Колумбия, Конго, Косово, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Кыргызстан, Ливан, Ливия, Мексика, Мьянма, Непал, Нигерия, Пакистан, Панама, Перу, Португалия, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Судан, Тимор-Лешти, Уганда, Уругвай, Филиппины, Чили, Шри-Ланка и Южный Судан. МККК также содействует в налаживании связи, координации и сотрудничества между учреждениями и органами в области судебной медицины и криминалистики на местном, региональном и международном уровнях, а также

Всемирный конгресс по психологической работе при проведении процессов эксгумации, в случаях насильственного исчезновения, при отправлении правосудия и установлении истины. Одним из итогов этого конгресса стало достижение международного консенсуса по основным принципам и минимальным стандартам психологической работы при проведении эксгумации и расследований с использованием методов судебной медицины по делам о насильственном исчезновении, произвольных или внесудебных казнях. Текст итогового документа содержит 16 минимальных стандартов действий и рекомендуемые передовые методы и предназначен для привлечения внимания органов государственной власти к необходимости оказания надлежащей помощи семьям жертв и разработки государственной политики в этой области.

65. Международная комиссия по пропавшим без вести лицам создала базу, которая содержит данные о 89 086 родственниках 29 109 лиц, пропавших без вести, и более 36 000 образцов костной ткани. Ей удалось идентифицировать обнаруженные в скрытых захоронениях останки 16 289 человек, пропавших без вести в условиях конфликта.

VIII. Юридический статус пропавших без вести лиц и оказание поддержки их семьям

66. Проблема без вести пропавших лиц сказывается на обществе в различных отношениях, в том числе потому, что жертвами являются как пропавшие без вести лица, так и их родственники. Семьи страдают не только от отсутствия близких и неизвестности их местонахождения, но часто еще и от различных трудностей, с которыми они сталкиваются непосредственно в результате исчезновения. Им требуется гуманитарная, политическая, судебная и внесудебная поддержка, которую можно оказывать на международном, региональном, национальном или местном уровнях. Этот аспект проблемы пропавших без вести лиц получает все более широкое признание.

67. 29 марта 2012 года Комитет по насильственным исчезновениям в ходе второй сессии по проблемам женщин, детей и насильственного исчезновения провел тематическое обсуждение, на котором, в частности, говорилось о важности того, чтобы при принятии любых мер в связи с пропавшими без вести лицами учитывались потребности женщин и детей.

A. Понимание потребностей родственников

68. Поскольку люди по-разному реагируют на утрату и нуждаются в различных видах поддержки, МККК рекомендует в каждом случае пропавшего без вести лица проводить оценку потребностей ближайших родственников и определять уровень необходимой поддержки и имеющихся возможностей. Исходя из опыта работы в Гватемале, Кыргызстане, Непале, Сьерра-Леоне, Тиморе-Лешти, Шри-Ланке, Эфиопии и в регионах Северного Кавказа и Закавказья, МККК подготовил указания по организации междисциплинарных оценок потребностей семей, чтобы обеспечить комплексное понимание их потребностей

стандартизацией процедур криминалистики и судебной медицины, касающихся поиска, извлечения, идентификации человеческих останков и обращения с ними.

с учетом контекста. По завершении оценки МККК обычно проводит с компетентными органами конфиденциальные переговоры относительно выявленных потребностей и выносит рекомендации по их удовлетворению. Если позволяют обстоятельства, он также готовит открытые доклады об оценках, чтобы мобилизовать другие заинтересованные стороны. В настоящее время МККК проводит оценку потребностей семей пропавших без вести лиц в Иране (Исламская Республика), Ливане и Сенегале.

В. Удовлетворение потребностей семей

69. В каждом случае власти несут основную ответственность за оказание комплексной материальной, финансовой, психологической и юридической помощи семьям пропавших без вести лиц. На состоявшейся в 2003 году Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц и их семей, был определен ряд конкретных потребностей семей, в том числе в установлении истины, проведении памятных ритуалов, экономической, финансовой, психологической и психосоциальной помощи, защите от угроз безопасности, признании испытанных ими страданий и получении доступа к правосудию.

70. Вместе с тем из-за пробелов в законодательстве и административных препон семьи зачастую не могут получать социальные пособия и пенсии и осуществлять свои права согласно имущественному и семейному праву. Во-первых, в национальном праве следует уточнить юридический статус пропавших без вести лиц, в том числе путем определения порядка признания лица отсутствующим или пропавшим без вести. В Боснии и Герцеговине компетентные органы могут выдавать временные справки о статусе пропавших без вести лиц их семьям, чтобы те могли осуществлять свои права на получение финансовых пособий. В Колумбии в Конгресс был внесен законопроект, направленный на создание возможностей для того, чтобы семьи могли обратиться в суд за решением об отсутствии без вести пропавшего лица, что позволило бы им получать финансовые, налоговые, процессуальные, трудовые, медицинские и образовательные льготы и пособия, имеющие обратную силу. Хотя в Гватемале пропавшее без вести лицо уже может быть объявлено погибшим с внесением соответствующего решения в записи актов гражданского состояния и реестры прав на недвижимое имущество, Национальный комитет Гватемалы по осуществлению норм международного гуманитарного права готовит законопроект об отсутствии и предполагаемой смерти в связи с насильственным исчезновением. В Мадагаскаре указ № 62-003 1962 года предусматривает принятие судом решения об отсутствии в отношении пропавших без вести лиц.

71. В некоторых государствах и регионах, таких как Армения, Азербайджан, Косово, Кыргызстан, Непал, Сербия, Тимор-Лешти и Хорватия, путем внесения поправок в действующее национальное законодательство или принятия временных указов жертвам были гарантированы конкретные социальные и финансовые льготы и пособия. Такие льготы и пособия включают пенсии для семей пропавших без вести военнослужащих, финансовую и символическую компенсации, психосоциальную поддержку, сокращение платы за медицинское обслуживание и обучение, детские пособия, продовольственную помощь, займы и временную помощь. В Чили родственники пропавших без вести лиц имеют право на финансовую компенсацию, финансовую помощь в целях полу-

чения образования и медицинских услуг, а также юридическую помощь по вопросам гражданского права. Семьям предоставляется сопровождение в связи с приказами суда о проведении эксгумации, похорон и выдачи останков, а расходы на следственные процедуры и похороны покрываются государством. В Чили также были приняты различные меры по сохранению памяти о жертвах и предоставления компенсаций их семьям.

72. В Колумбии законодательство предусматривает право ближайших родственников получать информацию о процессах поиска, эксгумации и идентификации, а также возмещение и психосоциальную поддержку. Идет работа по созданию сети помощи для жертв. В рамках механизма обеспечения семейного благосостояния судебные власти Колумбии предоставляют родственникам права опеки, в особенности детей, оба родителя которых пропали без вести.

73. В Гватемале Национальная программа компенсации предусматривает различные виды возмещения для семей жертв насильственных исчезновений. С 2008 года жертвам внутреннего вооруженного конфликта, включая жертв насильственных исчезновений, выплачивают финансовую компенсацию, восстанавливают имущественные права и производят символическое возмещение.

74. В 2011 году в Косово были принят закон, регулирующий статус и права погибших, инвалидов, ветеранов, членов Освободительной армии Косово, гражданских жертв войны и их семей. Закон также регулирует статус и права членов Освободительной армии Косово, пропавших без вести, и их семей, а также выдачу льгот и пособий.

75. В Мексике родственники пропавших без вести лиц могут получать социальную, психологическую и юридическую помощь в рамках специальной программы поддержки. В Центре поддержки пропавших без вести лиц жертвам оказывают поддержку психологи, социальные работники и медики.

76. Испания представила подробную информацию о своих законах, регулирующих порядок оказания социальной помощи и обеспечения защиты жертвам Гражданской войны, включая предоставление экономических льгот тем, кто был ранен на войне; выплаты пенсий, предоставления медицинских услуг, лекарств и социальной помощи родственникам жертв, а также выплаты компенсаций за погибших или тех, кто стали инвалидами. Правительство также выделяет субсидии на деятельность, связанную с восстановлением исторической памяти и признанием жертв.

С. Сопровождение

77. МККК разрабатывает новый подход к удовлетворению потребностей семей лиц, пропавших без вести. Он называется сопровождением и основан на той предпосылке, что таким семьям можно помочь путем налаживания между ними эмпатических отношений и отношений взаимопомощи, а также путем налаживания связей между ними и теми лицами и организациями, которые оказывают поддержку в общинах на междисциплинарной основе. Основная цель сопровождения заключается в том, чтобы укреплять способность отдельных людей и семей справляться с последствиями отсутствия близких, помогать им вернуться к здоровой социальной жизни и восстанавливать эмоциональное благополучие. В сотрудничестве с местными партнерами и при поддержке

компетентных органов МККК занимается несколькими проектами сопровождения в Азербайджане, Армении, Грузии, Непале и Тиморе-Лешти. В 2011 году в Грузии и Непале были проведены внутренние оценки, которые показали, что семьи сами могут определить и выразить словами то положительное влияние, которое оказывает на их жизнь такая поддержка, в том числе благодаря целеному подходу к различным нуждам членов семей.

IX. Выводы и рекомендации

78. Резолюция 65/210 главным образом касается проблемы лиц, которые числятся как пропавшие без вести в связи с вооруженными конфликтами. В материалах, полученных для настоящего доклада, рассказывается о целом ряде юридических и политических мер, которые можно применять как в условиях вооруженного конфликта, так и в других ситуациях, связанных с насилием и отсутствием безопасности. Вступление в силу Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений является весьма значительным шагом в разработке и укреплении соответствующей нормативно-правовой базы. Я настоятельно рекомендую государствам, которые еще не подписали этот важный документ, принять необходимые меры к этому, включить его положения в национальное право и обеспечить полное осуществление этих положений соответствующими органами власти.

79. Государства, вовлеченные в вооруженные конфликты, и стороны вооруженных конфликтов обязаны принять все целесообразные законодательные или организационные меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести. Важно обеспечить, чтобы военнослужащие носили надлежащие личные знаки, и чтобы средства установления личности выдавались детям, поскольку они особо уязвимы.

80. На национальном уровне необходимо создать механизмы для недопущения насильственных исчезновений и того, чтобы люди пропадали без вести, и уделять подобающее внимание делам пропавших без вести лиц. Хотя в некоторых из полученных материалов были указаны меры, предназначенные для детей, собственно проблема детей, пропавших без вести в связи с вооруженными конфликтами, требует больше внимания.

81. Обеспечение привлечения к ответственности по делам пропавших без вести и подвергнувшихся насильственному исчезновению лиц является как предупредительной мерой, так и средством возмещения. Государства обязаны обеспечить эффективное расследование таких дел и преследование в суде по ним. Привлечение к ответственности также возможно с использованием внесудебных механизмов установления истины, в том числе в рамках процессов правосудия переходного периода. Международные комиссии по расследованию являются важным механизмом, посредством которого могут быть документально подтверждены дела о пропавших без вести или подвергнувшихся насильственному исчезновению лиц и вынесены рекомендации национальным властям.

82. Что касается извлечения останков и идентификации, то в некоторых странах в этом деле был достигнут прогресс, который способствовал расширению возможностей национальной судебной медицины и криминали-

стики и расширению сотрудничества в области использования методов судебной медицины и криминалистики для предотвращения того, чтобы люди пропадали без вести и расследования дел о пропавших без вести. Следует и впредь содействовать развитию и развивать возможности судебной медицины и криминалистики на местах в соответствии с передовыми методами, в том числе путем осуществления региональных инициатив.

83. Проблема пропавших без вести и подвергшихся насильственному исчезновению лиц значительно сказывается на обществе в различных отношениях, и ее нельзя игнорировать. В этом плане наблюдается значительный прогресс в признании того, что при принятии любых мер в связи с лицами, пропавшими без вести или подвергшимися насильственному исчезновению, и при разработке подходов и инициатив следует на первое место ставить их семьи и оказывать им надлежащую помощь и поддержку. Вместе с тем государства и соответствующие правительственные и неправительственные организации могут активнее работать над тем, чтобы обеспечить неукоснительное соблюдение прав семей пропавших и подвергнувшихся насильственному исчезновению лиц и уважение к ним, а также удовлетворение их потребностей в рамках комплексного и цельного подхода. В этом отношении важно сотрудничество и взаимодействие между механизмами, которые оказывают поддержку свидетелям и удовлетворяют их потребности. Кроме того, при разработке методов работы с потерпевшими и жертвами, в том числе при поиске и идентификации пропавших без вести и подвергшихся насильственным исчезновениям лиц и проведении соответствующих судебно-медицинских экспертиз, следует предусмотреть минимальные стандарты психологической работы.