



大会

Distr.: General
10 August 2012
Chinese
Original: English

第六十七届会议

临时议程* 项目 70(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进
人权和基本自由切实享受的各种途径

打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、
污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为

秘书长的报告

摘要

本报告是按照大会第 66/167 号决议提交的，报告各国和联合国系统采取步骤，打击该决议所述的、基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为的情况。

* A/67/150。



目录

	页次
一. 导言	4
二. 会员国提交的资料	4
亚美尼亚	4
阿塞拜疆	4
哥伦比亚	5
格鲁吉亚	5
德国	6
加纳	7
希腊	7
圭亚那	8
洪都拉斯	8
伊拉克	9
黎巴嫩	9
马耳他	9
毛里求斯	10
墨西哥	10
巴拉圭	11
卡塔尔	11
斯洛伐克共和国	12
萨摩亚	12
土耳其	13
乌克兰	13
美利坚合众国	14
三. 联合国不同文明联盟	15
四. 联合国人权事务高级专员办事处	15

五. 联合国人权条约机构	16
六. 人权理事会的特别程序	16
七. 结论	17

一. 引言

1. 大会第 66/167 号决议请秘书长向大会第六十七届会议提交报告，说明各国采取步骤、打击该决议所述的、基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为。本报告就是据此提交的。
2. 本报告载有从各国收到的决议执行情况以及关于联合国系统的措施和活动的有关信息。还收到来自非政府组织的资料，可在联合国人权事务高级专员办事处查阅。¹

二. 会员国提交的资料

亚美尼亚

3. 亚美尼亚报告称，当局拟定了关于自由、良知和宗教自由的法律草案，该草案开放供公众讨论；不同的宗教组织参与了拟订工作。草案被送交威尼斯委员会征求意见，随后接受了审查。威尼斯委员会的代表随后访问亚美尼亚，与各机构进行了措施，提出更多的建议（目前正在起草之中）。法律草案发送到所有有关国家机构；拟订过程中考虑到了它们的提议。草案提供了各种保障，以确保良知、宗教和信仰自由；禁止歧视和干扰、限制良知、宗教和信仰自由；并规定了宗教组织的权利和义务及其登记事宜，以及其他许多问题。

阿塞拜疆

4. 阿塞拜疆报告称，政府的宗教政策基于思想、言论和良知自由，奉行此项政策的依据是：国际法原则和准则；阿塞拜疆共和国作为缔约方所加入的国际协议；《阿塞拜疆共和国宪法》和其他规范性文件。政府机构维护所有公民的权利以及宗教社团成员的权利。《宪法》第 18 条规定，所有宗教在法律面前一律平等；第 48 条规定，人人享有良知自由。我们据此同基于宗教或信仰的不容忍和歧视现象作斗争。

5. 阿塞拜疆共和国宗教组织工作国家委员会是负责实施国家宗教政策的中央执行机构。2011 年到 2012 年中，它在全国不同城市和地区举办了 43 期研讨培训班。国家委员会出版了《国家与宗教社会思想》集和《社会与宗教》报，向宗教界和广大群众宣传宽容和传统思想。国家委员会的协商委员会成立于 2007 年 4 月，有 6 名成员组成；主要目的在于促进不同宗教间的对话。

¹ 资料原文可查阅秘书处档案。

6. 《宪法》第 18 条禁止宣传宗教(宗教运动)、侮辱人格和违背人道主义原则的做法。该条补充指出,不论宗教信仰如何,在法律面前人人平等;这一法律平等权受法律保护。只有在个人许可时,官方文件中才可指明其宗教信仰。

哥伦比亚

7. 1991 年《哥伦比亚宪法》指出,人人有权自由信奉其宗教,以及个别或集体地传教。所有宗教信仰和教会在法律面前享有同等自由。此外,《宗教自由法》(1994 年第 133 号法)保障宗教信仰自由权,指出国家必须保证宗教自由,并动用国家权力保护此种自由。

8. 大会第 66/167 号决议第 7 段吁请“采取措施和政策,促进对礼拜场所以及宗教地点、墓地和圣祠的充分尊重和全面保护,并且对易于遭破坏和损毁的地点采取防范措施。”就此,《刑法》2000 年第 599 号法对伤害宗教感情和亵渎死者的犯罪做了分类。这些犯罪为:侵犯宗教自由(第 201 条);妨碍和扰乱宗教典礼(第 202 条);损坏或伤害个人或意图用于礼拜的物品(第 203 条);以及亵渎尸体的神圣性(第 204 条)。

格鲁吉亚

9. 格鲁吉亚报告称,格鲁吉亚公务员的地位、职责、权利和义务由《公共服务法》加以规定。该法第 13 条规定公务员在履行公职时,有义务遵守《格鲁吉亚宪法》和法治;尊重人民和公民的权利、自由和尊严;公正性维护公务员制度的公正性和世俗性。此外,一些公众实体还针对惩戒制度、警察、检察部门、教师和广播人员制定了具体行为准则。

10. 格鲁吉亚每一名公民都有权自由信奉宗教信仰;《宪法》和不同的法律都规定禁止以宗教为由进行任何干涉或迫害。格鲁吉亚《刑法》把损害个人平等权的行为定为犯罪,包括有关其宗教信仰或告解的行为。2012 年 3 月,根据欧洲反对种族主义和不容忍委员会的建议,对《刑法》做了修正,在以好几种理由(包括宗教)实施犯罪方面规定了加重处罚的情节。

11. 格鲁吉亚立法规定任何团体都可以作为注册或非注册的法律实体运作;2011 年 7 月,对《哥伦比亚刑法》做了修改;允许把宗教团体登记为宗教协会。宗教团体可以决定:是想成为私法法律实体(非营利协会),还是作为公法法律实体(宗教协会)?在这两种情况下,它都有资格享受格鲁吉亚立法所提供的一切裨益。

12. 2010 年通过新《劳动法》,规定不得以数种理由(包括属于宗教或其他任何联合会成员)在雇佣关系上进行歧视。格鲁吉亚政府报告称,为确保少数群体参加国家政治和社会生活,政府在教育 and 警务工作方面实施平权行动政策。

13. 格鲁吉亚政府称,格鲁吉亚不编集公民的族裔或宗教信仰方面的资料数据,不在人口普查活动中这样做;关于民族、宗教或族裔的资料不列入任何身份证件

中。格鲁吉亚还报告称,《刑法》规定不得以宗教为由进行歧视,而且还另有条款禁止非法干涉宗教仪式、惩处对死者的不敬行为。

德国

14. 德国报告称,反对种族主义论坛已经成立,55 个非政府组织同联邦政府定期就打击种族主义和仇外心理问题交流情况,当中也常常讨论到基于宗教或信仰的现象。联邦政府还启动了“通过社区参与加强融合”的方案,藉以资助各个项目——主要是在受到社会经济变革影响的城镇和社区——促进民主参与,打击德国东部的极端主义,并形成活泼而民主的社区文化。“促进民主和容忍联盟”网络力图促进公民倡议以及努力支持民主及容忍的伙伴,汇编最佳做法,在其网站发布。

15. 德国报告称,国家一体化行动计划处理“公务员制度中的移民”问题,以便增加在公务员系统就职的、具有移民背景的工作人员人数。联邦政府虽然采取了一些措施,如针对该群体做职位广告以及培训员工招聘人员,但联邦政府发现,让所有社会群体都有机会参与决策进程,具有其挑战性。

16. 德国努力打击大会第 66/167 号决议第 6(d)段提到的以宗教取人的行为;对此,德国指出,联邦警察部门所有警察职业团体的培训课程都载有好几项关于仇外心理、种族主义和移徙有关的课程,使得警官们了解这些问题,并力图提高其处理文化间问题的能力。

17. 在德国,因宗教或信仰原因歧视他人的犯罪——尤其是暴力犯罪——被单独记录为仇恨犯罪,并依此加以分析;仇恨犯罪属于出于政治动机的犯罪。德国报告称,这些犯罪中,90%左右的归因于出于右翼及政治动机的犯罪。

18. 德国刑法规定,法院在审理仇恨犯罪,包括基于宗教或信仰的歧视或暴力行为时,一般作出严苛的判决;在发生谋杀的情形下,则认为犯罪人动机卑鄙(《刑法》第 211 条)。涉及宗教方面的具体形式仇恨犯罪亦须受惩处,如煽动仇恨(《刑法》第 130 条)、诽谤宗教协会(《刑法》第 166 条)或(在犯罪针对个人时)侮辱(《刑法》第 185 条)。德国报告称,根据警察犯罪统计数据,2011 年,有报告的煽动仇恨案件和诽谤宗教协会案件分别共达 2272 起和 58 起,其中各有 64%和 34%得到了清理。

19. 在德国,警察努力通过下列方式,打击仇恨犯罪:系统性地把仇恨犯罪作为危害国家安全罪提出起诉,并单独加以记录;同咨询机构合作,并向受害者援助工作提供支持;对全国案件数进行有区别的分析,以便拟订可能的预防措施;以及把各种措施加以归类,以打击出于政治动机的犯罪,以便更有针对性地发现、记录和打击有关犯罪。德国补充指出,警察部队采取定期预防性措施,如:对特别容易受害地点(如犹太人公墓)加强实体保护或警察管控。

加纳

20. 加纳报告指出,1992年《宪法》规定,法律面前人人平等,不得以宗教为由对个人进行歧视。《宪法》要求国家努力确保建立并保护基于自由、平等和正义理想起的社会秩序,尤其是国家在制定政策时,应当着眼于确保所有公民在法律面前都享有平等的权利、义务和机会。

21. 在政府行政、立法和司法部门担任公职,宗教并不是任职的标准。公务员在行使酌处权时,必须要公正、诚实,不能武断、反覆无常或因不满、成见和个人好恶而形成偏见,并应当尊重适当法律程序。在参加经济部门活动方面,宗教既不是考量因素,也不是先决条件。此外,参加和使用加纳新闻媒体(尤其是国家媒体)的行为,不因宗教、信仰而受任何限制。

22. 加纳报告指出,加纳不存在以宗教取人的行为,因为安全部门总体而言,以及加纳警察局,都不以宗教为标准,来进行讯问、搜查和其他执法调查程序。

23. 加纳的官方政策和措施导致形成促进礼拜场所并促进全面尊重和保护礼拜场所及宗教场地、公墓和圣地,并在此类场地易受破坏或毁坏的情况下,采取相应措施。安全部门已经好几次逮捕破坏公墓和进行亵渎者。

希腊

24. 希腊提到有关直接或间接打击种族歧视行为的国家专门法律,包括第927/1979号法(关于惩处旨在进行种族歧视的行为或活动),该法第71条第2款规定,合法居住在希腊的移民享受相关的社会保障制度,并与本地人一样享有同等权利。第72条规定,合法居住在希腊的移民可以享受义务学校教育,第84条规定合法居住在希腊的移民可以利用国家保健系统。

25. 希腊政府制定了关于第三国国民融入社会的国家战略,把参与移民融入社会工作的所有机构结合起来并加以协调。在欧洲支持第三国国民融入社会基金协助下,希腊正在开展一项计划,对涉及第三国国民事务或受理与之有关问题的公务员进行了文化间培训。

26. 希腊有一个立法框架,希腊教育、终身学习和宗教事务部也正在实施各项措施和行动,促进打击以宗教信仰为基础打击不容忍行为、丑化、污蔑、歧视、煽动暴力和对他人实施暴力。《宪法》东正教第三条承认东正教为占主导地位的宗教,但希腊国家宣布致力于保护所有其他宗教教派的宗教自由(第13条)。

27. 社区国家与教会辖区和宗教教区之间的对话受到宪法保障,在法保障宗教自由占条件下加以管理。此外,希腊国家保护所有宗教和信仰,作为信仰者宗教良知、进行礼拜和宗教社区自由的一部分。每个教会和宗教社区在组织和行政方面的自由选择,受《宪法》保护。

圭亚那

28. 经过修订的《圭亚那宪法》(2003 年)规定宗教自由,信奉宗教其他法律和政策也促进了总体上自由信奉宗教的情形。第 145 条第 1 款指出,非经本人同意,任何人在享受良知自由方面,以及为本条目的,在享受改变其宗教、信仰的自由,以及个别或与他人一道,在公开场合及非公开场合以教授方式表达和传播其宗教、信仰方面,都不得受到阻碍。

29. 第 145 条第 2 款规定,不得妨碍任何宗教社区向社区的个人提供宗教指导,第 3 款规定,非经本人同意,不得要求在任何教育机构学习的任何个人接受与其宗教信仰无关的宗教教育。第 38 条 F 项指出,不得亵渎任何人的宗教或宗教信仰。

30. 就消除歧视而言,《宪法》第 149 条规定保护个人使之免受歧视。第 149 条第(1)项规定实行法治,任何法律都不得作出有歧视内容或效果的规定,而且任何人依照任何成文法或履行任何公职或行使任何公共机关的职能时,都不得对任何人进行歧视。

31. 圭亚那报告指出,圭亚那在履行其推行包容性民主和实质参与及代表制的承诺时,于 2008 年成立了全国咨询机构——国家利益攸关方论坛。圭亚那补充指出,民间社会组织,包括宗教组织,在与之特别有关的立法于国民议会或在议会特选委员会提出之前,积极参加了审查此种立法的工作。

洪都拉斯

32. 《洪都拉斯宪法》第 77 条明确保障宗教和礼拜自由,但宗教和崇拜不得违背洪都拉斯的法律和公共秩序。所有洪都拉斯人在法律面前一律平等;法律明文规定,因性别、种族、阶级和其他任何有损人格尊严的理由进行歧视的行为都应受到惩罚。《宪法》第 78 条还保障“自由结社和集会,条件是它们不得损害公共秩序和道德”

33. 《刑法》第 321 条规定,参与因性别、种族、年龄、阶级、宗教、政治活动性、残疾为由对他人进行任何形式歧视或有损人格的其他任何歧视者,应处以 3 至 5 年有期徒刑,并加以罚款。

34. 《劳动法》第 12 条禁止在工作场所进行任何形式歧视。该法还禁止雇主影响其工人的政治倾向或宗教信仰(第 96 条),禁止以年龄、性别、民族、种族、宗教、政治观念或工会活动为由在薪金上区别对待(第 367 条)。

35. 《宪法》第 151 条规定,对保持、发展和传播文化而言,教育是国家非常重要的职能;国家必须在无任何歧视的情况下,让社会享受教育之裨益;公共教育应当是世俗的,以民主的基本原则为基础。按照 2012 年初通过的《教育基本法》,

教育独立于任何组织、宗派、协会或宗教信仰。洪都拉斯国家保障父母有权为其子女选择宗教教育，并保障良知和信仰自由。

伊拉克

36. 伊拉克报告说，就公共部门官员履行公职而言，《伊拉克宪法》第一章第 2 条和第二章第 14 条规定，所有伊拉克人，不分性别、族裔、民族、肤色、宗教、宗派、信仰、观念或经济、社会地位，在法律面前一律平等。伊拉克报告称，特别是因为官员们在履行职责过程中，不询问宗教或族裔方面，没有任何资料表明政府官员对少数群体进行了不同的对待。

37. 政府不分宗教信仰，让社会所有成员都能信奉宗教，从而支持宗教自由和多元性。根据第 42 条第 2 项，国家确保信仰和礼拜自由，而且保护礼拜场所。政府补充指出，伊拉克议会目前正在就伊拉克境内的少数群体起草一部法律，将为其提供用于建造文化和宗教中心及礼拜地点的土地，以便自由地开展其宗教活动。因为《宪法》规定了具体配额，保证宗教少数群体成员参加议会，宗教少数群体的政治贡献因此有了保障。在少数群体居住的地方，省议会中也留有特别的配额；他们在政府中占据高位。

38. 伊拉克报告称，所有有关当局在执法工作中进行询问、搜查和没收时，不以宗教、信仰为由进行歧视。就礼拜场所而言，政府正在努力确保得力的措施到位，防止亵渎礼拜场所，包括任命少数群体成员来保障其自身居民区及礼拜场所的安全。《刑法》第 372 号(1969 年)第 1 至 6 分节亦有条款涉及此种犯罪。

黎巴嫩

39. 《黎巴嫩宪法》保障所有黎巴嫩人，不论其宗教信仰为何，都享有良知权、个人自由权、言论表达权、受教育权、公共就业权，而且有权享受礼拜场所的保护性。黎巴嫩报告指出，黎巴嫩立国的基础是宗教的各教派及多样性、仁爱和尊重他人。黎巴嫩补充指出，公共部门雇员凡有违法行为者，将依照现行法律和程序追究其责任。

40. 《宪法》还肯定指出，黎巴嫩是议会制民主政体，其基础是尊重、公众自由(尤其包括言论表达权和良知权)，社会公正以及所有公民不受歧视、不分特权、不分宗派，享受平等权利和义务。《宪法》第 7 条规定，所有黎巴嫩人在法律面前一律平等。第 9 条规定，良知权是绝对的，国家必须履行其在宗教和宗教派别方面的义务。国家依照公共法律，确保及保护礼拜权。国家认定，公民和外国人在不违反现行法律、规定的情况下，完全有自由信奉其宗教和良知。

马耳他

41. 马耳他订立刑事和民事方面的法律，对歧视现象加以谴责和取缔。《宪法》、《欧洲人权公约》(马耳他法律第 319 章将其并入国内法)以及马耳他所加入的其

他国际公约禁止歧视。特别值得一提的是，2002 年和 2009 年对《刑法》做了修改，颁布了《人人平等待遇令》(2007 年第 85 号法律公告)。在一般性反歧视法律条文中，已包括了禁止以宗教和(或)信仰为由进行歧视的内容。

42. 《刑法》修正案规定煽动进行暴力行为或煽动仇恨属于犯罪。第 82A 分条内容涉及暴力和种族仇恨，其中指出，任何人如果使用任何威胁性、辱骂性或侮辱性词语或行为，或展示具有威胁性、辱骂性或侮辱性的书面或印刷材料，或以其他方式实施行为，意图挑起暴力或种族仇恨，或在任何情形下，暴力或种族仇恨可能因此被跳动起来，一旦被认定有罪，则可处以 6 至 18 个月有期徒刑；而且，为本条目的，暴力或种族仇恨是指以肤色、种族、宗教、出身、民族(包括公民身份)或族裔或原籍为由对马耳他境内的人员群体，或对此群体的一个成员实施的暴力或仇恨。

43. 《刑法》还规定，仇外动机在对个人实施犯罪(肢体伤害)的范畴内(如在第 222A 条)，会加重犯罪情节。第 83B 条含有一般性规定，称任何出于仇外动机的犯罪都被认为属于情节严重。

毛里求斯

44. 毛里求斯共和国报告称，大会第 66/167 号决议的主题体现在《毛里求斯宪法》第二章，题为《保护个人基本权利和自由》。《宪法》关于“个人基本权利和自由”的第 3 条承认：(a) 个人享有生命权、自由权和人身安全权，有权得到法律保护；(b) 良知自由、言论表达自由、集会和结社自由以及建立学校的自由；以及(c) 个人有权保护其家园和其他财产的私有性，有权得到保护，以免发生财产遭剥夺却得不到补偿的情况。

45. 《毛里求斯宪法》第 16 条保护个人不受歧视。其中第(8)项指出，“任何人在依法履行公职或以其他方式行使任何公共职位或公共机关的职能时，不得对他人进行歧视。”此外，以种族、宗教或籍贯为由对他人进行歧视属于犯罪行为。

46. 《宪法》第 11 条保护良知自由。第 14 条规定，不得妨碍任何宗教派别，任何宗教、社会、族裔或文化协会或团体自费设立和维持学校。

47. 国家人权委员会受权对任何个人、涉及下列内容的任何书面投诉进行调查：指称因任何依法履行公职或以其他方式行使任何公共职位或公共机关职能的个人的行为或不行为，投诉人的人权已经、正在或可能受到侵犯。

墨西哥

48. 墨西哥报告指出，《宪法》第 24 条规定，“人人都可以自由地信奉自己所选择的宗教，以及在公共礼拜场所或在家中进行信奉其各自信仰的一切典礼、奉献或尊奉活动，但上述行为不得构成须依法惩处的犯罪。”

49. 2012 年 3 月，墨西哥众议院对《宪法》做了修改，允许在公开场合进行宗教游行，尽管《宪法》规定政教分离。修正案肯定人人都可自由信奉最适合本人的宗教信仰，并保障在公开场合以及在私下信奉宗教的权利。

50. 《宗教协会和公共礼拜法》第 2 条对保护宗教自由权的行政补救措施做了定义。该法确保个人可以特别或集体地拥有或改信其选择和信奉的宗教信仰，本人所选择的礼拜行为或礼仪。该法规定，个人不得因宗教信仰受到歧视、恫吓或敌意，不得要求个人表明上述信仰。该法第 8 条还规定宗教协会有义务始终尊重与其不同的做法和信仰，并促进该国现存的不同宗教与信仰间的对话、容忍与和谐。

51. 宗教协会总局促进宗教容忍，对宗教不容忍事件进行调查。各方向宗教协会总局提交宗教争端时，总局试图进行调停；如果调停不成，各方则可将问题提交总局、以便作出具有约束力的仲裁。如果各方不同意此项程序，一方或另一方可选择寻求司法补救。

巴拉圭

52. 巴拉圭报告指出，《宪法》第 24 条规定了宗教和思想自由，承认宗教、礼拜和思想自由，除《宪法》和法律规定者外，不受任何限制。根据《宪法》，国家没有官方宗教，国家与天主教会之间的关系是以独立、合作与自治为基础的。所有教会和宗教派别的独立和自治也受到《宪法》的保障，除《宪法》和法律规定者外，不受任何限制。

53. 《宪法》规定，不得以信仰或思想为由对任何人进行骚扰、询问或迫使其作证。

54. 巴拉圭还表示，《刑法》第 233 条规定，任何人以可能破坏和睦人际关系的方式，因他人信仰而在公开场合或在会议上或出版物中侮辱此人，则应处以最多三年的有期徒刑或处以罚款。

卡塔尔

55. 卡塔尔报告说，它已批准好几份打击歧视的国际条约。卡塔尔补充指出，《卡塔尔永久宪法》第 18 和 19 条为平等和不歧视二原则提供了法律框架。第 18 条规定，卡塔尔社会是以正义、慈善、自由、道德和平等原则为基础的；第 19 条规定，国家向公民提供安全、稳定和平等的机会，从而确保社会的基础；国家的所有政策都是参照这两条而制定的。第 34 和 35 条分别证实，公民在权利和义务方面是平等的，不应当因性别、籍贯、语言或宗教进行歧视。国家所有机制和机构都必须落实第 18、34 和 35 条所规定的平等和不歧视原则，不得开展可能包括或鼓励歧视的任何活动。第 50 条规定，在维持公共秩序和道德所要求的范畴内，依法保障人人有权进行礼拜。

56. 《卡塔尔刑法》第 256 条把所有下列行为和行动定为犯罪：以任何手段污蔑或侮辱神；对《古兰经》发表侮辱、轻蔑或亵渎性的言论；对伊斯兰教或宗教礼仪发表侮辱性的言论；诽谤任何已获启示的宗教；侮辱一个宗教的先知；或亵渎已获启示的宗教的礼拜场所或该场所内的任何物件。卡塔尔报告说，《出版法》(1979 年第 8 号法)第 47 条禁止任何类型的分裂或分离性出版物，以及煽动宗教或种族不和的言论，并对任何支持此类行动者加以惩处。

57. 卡塔尔补充指出，2005 年，卡塔尔设立了不同文明间对话中心，2007 年设立了不同宗教间对话，两者的任务都是促进对话文化并打击极端主义。2011 年，卡塔尔在多哈就宗教多样性举行了讨论会。卡塔尔还表示，它同侨居在卡塔尔的外国侨民保持公开联系，并热切希望他们参与公共生活。卡塔尔补充指出，其住房政策确保人人平等享有和平、安全生活的权利，其警察部门按照《宪法》和《公共秩序法》履行职责。

斯洛伐克共和国

58. 斯洛伐克共和国拟定了防止所有形式歧视、种族主义、仇外心理、反犹太主义和其它不容忍形式的行动计划，作为政府在预防和消除社会内部此类消极现象方面的政府基本系统工具。制定和实施行动计划的主要协调单位是斯洛伐克共和国政府办公厅人权和平等待遇处。

59. 斯洛伐克报告说，在斯洛伐克共和国内务部，这一问题归警察总署刑警局极端主义和观众暴力行为司管。该司主要任务包括：侧重于极端主义团体、其成员、事件、组织者，以及这些结构的国际联系；直接开展调查和业务活动；在对安全形势作出分析的基础上，实施并协调旨在消除极端主义和观众暴力犯罪的预防性行动，并处理关于出于种族动机的犯罪、极端主义和观众暴力犯罪问题的分析和统计产出。

60. 2011 年 6 月 8 日，政府通过第 379/2011 号决议，核准 2011 至 2014 年打击极端主义的概念。

萨摩亚

61. 萨摩亚报告指出，政府制定了国家一级保护人权法律框架，《萨摩亚独立国宪法》承认宗教自由属于基本人权。《宪法》第 11、12 和 13 条规定，促进个人享有宗教自由的权利；违反此规定者，应依法提出起诉。第 11 条第(1)款就宗教自由指出，人人有权享有思想、良知和宗教自由；此项权利包括：可自由地改变本人宗教或信仰，可自由单独地或协同他人一道，在公开场合或私下信奉宗教信仰，进行礼拜或宣传，教授，实践和尊奉活动。

62. 第 12 条第(1)款规定，不应当要求在任何教育机构学习的个人接受与其宗教无关的宗教知识或参加同样与其宗教无关的宗教典礼或宗教礼拜。第(2)款指出，

任何宗教社区或教派应有权设立并维持它所选择的教育机构，并向该社区或教派的学生提供宗教教育。萨摩亚《宪法》第 13 条涉及言论和表达自由、集会和结社自由、行动和居住自由方面的权利。

土耳其

63. 土耳其报告指出，《土耳其宪法》和有关法律以世俗共和体制的传统为基础，保障宗教、良知和信仰的自由。《宪法》规定，人民不分语言、种族、肤色、性别、政治观点、思想自由、宗教或宗派或类似的区分，在法律面前一律平等。《宪法》“通则”规定，信奉不同宗教者在法律面前一律平等。《土耳其刑法》对基于宗教、信仰的仇恨和不容忍作了具体规定。《刑法》第 115 条规定，任何人强迫他人修改或改换其宗教、政治、社会和哲学信仰或阻挠他人信奉宗教，得处以 1 至 3 年有期徒刑。凡迫使、威胁或以其他任何非法行为影响宗教典礼或实践者，得处以最多 3 年有期徒刑。

64. 《刑法》第 122 条禁止以数项理由及在若干经济领域和情形下(包括私营和公共部门)进行歧视。第 125 条规定，有下列不尊重和诽谤行为者，得处以最低期限的有期徒刑：(a) 针对履行公务的国家工作人员；(b) 某人对其信奉的宗教所禁止的宗教、社会或政治信仰、观念、实践进行侮辱或加以传播；(c) 在此人所信宗教范畴内，有关主题被视为神圣。

65. 土耳其还报告指出，关于电视广播的第 6112 号法涉及新闻媒体的行动，包括以宗教、种族、语言、社会阶级或区域为由煽动仇恨。根据该法第 9(6)条，商业通讯不得含有基于种族、肤色、语言、宗教、性别、政治或哲学观点、其他任何观点或民族或族裔出身的歧视内容，不得以以上各点为由进行煽动。土耳其指出，《公务员法》第 7 条规定，禁止公共部门官员在行使其职能时，因宗教、种族、语言、社会阶级和区域为由进行歧视。

乌克兰

66. 乌克兰报告说，服务员在履行职责时，遵循《乌克兰宪法》、其他法律和条例以及《公务员活动通则》所载的若干法律规定；该《通则》第 2.6 条规定，公务员应当对不同的宗教组织表现出容忍和尊重，尊重不同民族的风俗传统，不要显示本人的宗教信仰或偏好；不因任何公民协会、宗教组织的大小、地位、教派或活动性质而给予其优先待遇。

67. 《乌克兰刑法》第 161 条规定，须惩处下列行为：煽动民族、种族或宗教敌意和仇恨的任何蓄意行为，侮辱民族荣誉和尊严，或侮辱公民宗教信仰方面的感情，还有任何直接或间接限制权利，或基于种族、肤色、政治、宗教和其他信念、性别、族裔和社会出身、财产地位、居住地、语言或其他特征而给予公民直接或间接的特权。公务员在履行职责时有上述行为，应视为严重情形。

68. 乌克兰指出，乌克兰尊重和支持宗教资源和多元性，在国家的区域两级，同若干宗教间协商机构积极合作。全乌克兰教会和宗教组织理事会发挥积极而独立的公民活动作用；在拟订涉及社会的宗教生活的确立标准文件中，考虑到了该理事会的观点。

69. 《乌克兰良知自由和宗教组织法》第 4 条强调，乌克兰所有公民在法律面前一律平等，不论其宗教信仰为何，都有权在经济、政治、社会和文化生活所有领域享受平等权利。任何直接或间接侵蚀公民权利或基于宗教信仰规定直接或间接的经济特权，以及煽动宗教仇恨和侮辱人们感情的行为，应依法惩处。同时，乌克兰奉行政教分离的政策。宗教组织不应行使任何国家职能，不应参与任何政党活动，不应提名国家机关候选人，不应宣传或资助竞争这些机关职位的候选人的选举活动。

美利坚合众国

70. 《美利坚合众国宪法》第一修正案适用于州政府和地方政府；其中规定，国会不就宗教机制立法，不禁止自由信奉宗教，不扣减言论自由。言论自由和观念自由有了保障，也就保护了思想自由和良知自由。美利坚合众国声称，保护表达意见自由、宗教自由，结社和集会自由构成美国多元性的基础；在此基础上，所有宗教社区和非宗教社区都能充分参与社会活动，并能开放、平等地作出贡献。

71. 1964 年《民权法》禁止在教育、就业、住房、公共服务场所和利用公共设施方面以宗教为由进行歧视。司法部民权司实施该法，并设立了一名宗教歧视问题特别顾问，协调有关基于宗教的歧视案件，并监督面向宗教社区的外联努力。就业机会平等委员会调查关于就业方面宗教歧视的指控。该委员会和司法部民权司对 2001 年 9 月 11 日事件后、以宗教或原籍为由歧视雇员的雇主进行了处理。

72. 司法部还有一个社区关系事务处，向州、地方和部落辖区提供服务，帮助防止和解决种族和族裔冲突，并采取战略，防止人们指称因实际或想象的种族、肤色、原籍、性别、性别身份、性取向、宗教或残疾为由而实施的暴力仇恨犯罪，并对之作出回应。该处还编制了一套最佳做法，帮助地方预防仇恨犯罪及恢复社区内和睦。该处还对针对清真寺和锡克教寺庙进行的破坏和纵火报道作出回应。

73. 另外，国土安全部民权和公民自由处还开展公共外联和接触倡议，并对执法人员和情报分析人员进行培训。

74. 美利坚合众国报告说，因宗教房地产(包括礼拜场所)的宗教性质而对之实施纵火或破坏，即构成联邦一级的重罪。

75. 美利坚合众国还开展国际努力，促进在尊重人权(包括世界各地的思想、良知和信仰自由)的基础上进行全球对话。针对人权理事会第 16/18 号决议，美国

担任东道主，于 2011 年 12 月在首都华盛顿举办了专家级会议，着重讨论实施禁止基于宗教信仰的歧视的规定，并对宗教社区成员开展有效的外联活动。

三. 联合国不同文明联盟

76. 联合国不同文明联盟报告指出，它继续开展各项活动，以便增进不同文化与宗教之间、各国与人民间的理解与合作。

77. 各方面继续鼓励不同文明联盟的成员国制定文化间对话与合作国家计划以及区域战略，内含教育、青年、新闻媒体和移徙领域的倡议，以便促进国家一级的政策变革和长期行动。在编写第二次东南欧行动计划框架内，2012 年 4 月在贝尔格莱德进行了区域级民间社会磋商。

78. 联合国不同文明联盟报告指出，其关于宗教信仰的教育在线学习社区有了扩大，成为因特网上学习了解不同宗教、信仰的一流资源。

79. 该联盟与学术机构和其他组织协作，支持举行年度性的暑期培训和研究金方案。同样地，该联盟的新闻媒体方案着重于促进新闻媒体发挥建设性作用，增加公众对引起分歧的辩论的理解。

80. 2011 年 12 月，该联盟第 4 届全球论坛在多哈举行，来自各地区的 2 500 名代表汇聚一堂，扩大全球关于文化、文化多样性和文化间对话在推进可持续发展方面作用的对话。第 5 届全球论坛将于 2013 年 2 月下旬在维也纳举行，重点在于促进多样性方面负责任的领导作用和对话，其中包括一系列工作讨论，从法律和教育角度探讨享受宗教自由的公民权利以及通过教育促进新宗教多元性。

四. 联合国人权事务高级专员办事处

81. 在人权理事会第 20 届会议期间，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)按照人权理事会第 18/20 号决议第 3 段，于 2012 年 6 月 29 日组办了提倡多元文化，据以保护人权，打击仇外、歧视和不容忍现象问题专题小组讨论会。小组讨论会就多文化背景下保护和促进人权问题进行内容充实、引人入胜的意见交流，包括通过打击排外心理、歧视和不容忍现象这样做。

82. 人权高专办于 2011 年主办一系列专家讲习班，内容涉及表达意见自由和禁止煽动民族、种族和宗教仇恨；讲习班审议了不同区域国家的有关法律、政策和判例，讨论了对煽动仇恨情绪的战略回应(有法律性质也有非法律性质的)。每起此类活动都产生了大量的信息和关于进一步实施有关国际人权标准的大量实用建议；人权高专办计划于 2012 年 10 月举行最后一次专家会议(由摩洛哥王国担任东道主)，以审视这些结果。

83. 2012 年 5 月，人权高专办在维也纳组办了一期专家讨论会，以提高国际、区域和国家三级人权机制在保护和促进宗教少数群体权利方面的效力。奥地利政府担任讨论会东道主，一流的专家以及各国政府、国际组织和民间社会的代表与会。

五. 联合国人权条约机构

84. 消除种族歧视委员会在 2011 年 8 至 9 月第 79 届会议和 2012 年 2 至 3 月第 80 届会议期间，提到了它工作过程中种族歧视和宗教歧视的相互交叉性。委员会建议若干缔约国采取措施，按照《公约》第 5 条，确保所有人毫无区别地享有思想、良知和宗教自由权。

85. 有消息称，新闻媒体对族裔和宗教少数群体的成员表达了陈规定型观念、偏见和误解；委员会对此感到关注。在若干国家出现了仇恨、仇恨犯罪、种族主义和仇外政治言论的情形，委员会对此也感到关注。委员会建议缔约国按照《公约》通过或修改立法，采取适当措施抨击并严辞谴责任何人(包括执法官员和政界人士)的种族主义和仇恨言论，以及新闻媒体(包括通过因特网)宣传种族主义的情形。委员会敦请缔约国对负责者(不论其地位为何)有效提出起诉。委员会还强力建议缔约国密切监测极端组织的活动，并制定法律和政策，目的是防止其登记注册，在必要时取缔其活动。

86. 有一个缔约国限制移徙工人和其他外国人信奉伊斯兰教以外宗教的权利，他们只能私下信奉其宗教；委员会对此表示关注。还有一个缔约国对少数族裔和非公民继续存在陈规定型观念，把他们与犯罪相联系，并把伊斯兰教同恐怖主义相连；委员会对此表示遗憾。委员会建议另一个缔约国确保其新的防止恐怖主义和调查系统采取保障措施，防止出现滥用权力，以及故意以某系族裔和宗教群体为目标的情形。

87. 就参与公共生活和政治生活而言，委员会建议一个缔约国进行立法改革，禁止公共行政部门在雇用方面以性别、出身、语言和宗教为由进行歧视。

六. 人权理事会的特别程序

88. 宗教或信仰自由问题特别报告员参加了人权高专办关于言论表达自由和禁止煽动民族、种族或宗教仇恨的三期专家讲习班(在维也纳、内罗毕和智利圣地亚哥举办)。在讲习班上，特别报告员与意见和表达自由权问题特别报告员和当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员一起提交了联合发言。特别报告员审视了对仇恨言论作出战略回应的问题，其中应包括教育人们了解文化差异、促进多样性、赋予少数群体权能并让他们发声，包括通过支持社区媒体和参与主流媒体这样做。

89. 2011 年 12 月，特别报告员在斯特拉斯堡同欧洲反对种族主义和不容忍委员会讨论了种族和宗教仇恨言论的问题，并到华盛顿出席了重点讨论实施人权理事会第 16/18 号决议的会议。

90. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员在人权理事会重点讨论防止恐怖主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的第 20 届会议上提交了其第一次年度报告，而且提交了关于实施大会关于“取缔某些助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法”的第 66/143 号决议的报告。² 他敦请各国确保教育机构实施关于机会平等、反种族主义、性别平等和文化、宗教及其他多样性的政策和方案。³ 特别报告员再次指出，政党应努力争取少数群体在其政党系统内所有各级都能公正地参与，确保其政治和法律制度体现其社会的多文化多样性。⁴

七. 结论

91. 所收到的答复表明，各国为保护宗教信仰自由、言论和意见自由以及确保平等和不歧视原则而采取的主要措施，就是通过宪法作出规定。这些答复反映出在最高级别上保护这些基本权利；拟订和(或)修改其后的国家法律，包括刑法，是为处理特别特征和问题，如煽动种族仇恨、保护礼拜场所和宗教场址、墓地和圣祠，以及有关公共服务的歧视问题。

92. 鼓动煽动仇恨的行为，在大多数情况下都被定为犯罪，而且往往禁止以数项理由(包括宗教、信仰)来进行此项鼓动。一些国家提交的材料指出，相互促进和相互保护的言论自由和宗教自由具有相互依赖性，十分重要。

93. 提交的材料还显示，除了法律框架外，还利用了各种网络、咨询机构、论坛、理事会和对话，进行交流、合作，以及实施该领域的国家战略，以打击基于宗教、信仰的不容忍、丑化、污蔑、歧视、煽动暴力和暴力侵害行为。

94. 各国报告说，它们一直在采取措施，确保公务员在履行公务时，不因宗教、信仰而对个人进行歧视。虽然有些国家可能有宪法条款或立法规范执行公务人员或担任公职人员在此方面的行动，但大多数的回复表明，采用的做法是对公共部门职员和公务员进行培训。

95. 答复提到制定了特别倡议和措施，来保护宗教信仰自由，支持在国家内的不同宗教社区实现一体化、社会融合和容忍。许多回复还提到宪法或立法保护措施，

² A/HRC/20/38，第 4 段。

³ 同上，第 24 段。

⁴ A/HRC/20/33，第 29 段。

以及并没有任何法律规定或措施来限制信奉宗教和宗教社区及协会的运作。有些国家承认，鼓励个人(不论其宗教、信仰为何)能在社会所有部门都有代表并实质性参与其中——这方面存在挑战。一些国家报告称，它们向宗教协会运作和宗教社区活动提供财政支持或奖励措施，并资助旨在打击基于宗教、信仰而不容忍他人的行为的方案。

96. 一些回复讨论了下列问题：抵制以宗教取人的做法，或在进行讯问、搜查和其他执法调查程序时以宗教为标准，从而招致怨恨。这些回复重点讨论面向执法人员和警察的培训和提高文化间意识倡议的问题。

97. 几乎所有回复都表明，各国正在采取措施和政策，来促进对礼拜场所和宗教场址、墓地和圣祠的尊重和保护，并在上述场地易遭破坏或毁坏的情形下采取防范措施。各国强调正在采取预防性和保护性措施，包括在特别的居民区和社区以及在具体的宗教场址加强警务工作。此外，在许多国家范畴内，亵渎纪念碑、礼拜场所、宗教场地和典礼的行为，属于必须严厉惩处(包括罚款和囚禁)的刑事犯罪。
