



Asamblea General

Distr. general
10 de agosto de 2012
Español
Original: inglés

Sexagésimo séptimo período de sesiones

Tema 70 b) del programa provisional*

**Promoción y protección de los derechos humanos:
cuestiones de derechos humanos, incluidos otros
medios de mejorar el goce efectivo de los derechos
humanos y las libertades fundamentales**

Lucha contra la intolerancia, los estereotipos negativos, la estigmatización, la discriminación, la incitación a la violencia y la violencia contra las personas basada en la religión o las creencias

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe se presenta de conformidad con la resolución 66/167 de la Asamblea General, y en él se informa sobre las medidas adoptadas por los Estados y el sistema de las Naciones Unidas para combatir la intolerancia, los estereotipos negativos, la estigmatización, la discriminación, la incitación a la violencia y la violencia contra las personas basada en la religión o las creencias, de conformidad con lo establecido en dicha resolución.

* A/67/150.



Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	3
II. Información recibida de los Estados Miembros	3
Armenia	3
Azerbaiyán	3
Colombia	4
Georgia	4
Alemania	5
Ghana	6
Grecia	7
Guyana	8
Honduras	8
Iraq	9
Líbano	10
Malta	10
Mauricio	11
México	11
Paraguay	12
Qatar	12
República Eslovaca	13
Samoa	14
Turquía	14
Ucrania	15
Estados Unidos de América	16
III. Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas	17
IV. Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos	17
V. Órganos de las Naciones Unidas creados en virtud de tratados de derechos humanos	18
VI. Procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos	19
VII. Conclusión	20

I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con la resolución 66/167, en que la Asamblea General solicitó al Secretario General que en su sexagésimo séptimo período de sesiones le presentara un informe sobre las medidas adoptadas por los Estados para combatir la intolerancia, los estereotipos negativos, la estigmatización, la discriminación, la incitación a la violencia y la violencia contra las personas basada en la religión o las creencias, de conformidad con lo establecido en la resolución.
2. El presente informe contiene información recibida de los Estados sobre la aplicación de la resolución, así como información pertinente sobre las medidas y actividades del sistema de las Naciones Unidas. También se recibió información de organizaciones no gubernamentales, que se puede consultar en la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos¹.

II. Información recibida de los Estados Miembros

Armenia

3. Armenia informó de que las autoridades elaboraron un proyecto de ley sobre la libertad de conciencia y de religión, que estaba abierto a debates públicos, con la participación de diferentes organizaciones religiosas. El proyecto de ley se envió a la Comisión de Venecia para que diera su opinión y posteriormente se revisó. Los representantes de la Comisión de Venecia posteriormente visitaron Armenia, celebraron consultas con los órganos respectivos y presentaron recomendaciones adicionales, que actualmente se están redactando. El proyecto de ley se envió a todos los organismos estatales competentes, cuyas propuestas fueron tenidas en cuenta durante el proceso de elaboración. El proyecto de ley dispone garantías para asegurar la libertad de conciencia, religión y creencias, prohibiciones de la discriminación y de la injerencia en la libertad de conciencia, religión y creencias y las restricciones de éstas, y estipula los derechos y obligaciones de las organizaciones religiosas y su inscripción, entre otras muchas cuestiones.

Azerbaiyán

4. Azerbaiyán informó de que la política del Gobierno en materia de religión se basa en las libertades de pensamiento, expresión y conciencia y se aplica conforme a los principios y normas del derecho internacional, los acuerdos internacionales en los que la República de Azerbaiyán es parte, la Constitución de la República de Azerbaiyán y otros instrumentos normativos. Los órganos gubernamentales defienden los derechos de todos los ciudadanos y los derechos de los miembros de comunidades religiosas. La intolerancia y la discriminación por motivos de religión o creencias se combaten en virtud del artículo 18 de la Constitución, que establece que todas las religiones son iguales ante la ley, y el artículo 48, que establece que todas las personas gozarán de libertad de conciencia.

¹ Los textos originales de las contribuciones pueden consultarse en los archivos de la Secretaría.

5. El Comité estatal de colaboración con las organizaciones religiosas de la República de Azerbaiyán es el órgano ejecutivo central responsable de la aplicación de la política estatal en materia de religión. Desde 2011 hasta mediados de 2012, celebró 43 seminarios y sesiones de capacitación en diferentes ciudades y regiones del país. El Comité estatal publica la colección “Estado y pensamiento social religioso” y el periódico “Sociedad y religión”, que promueven ideas de tolerancia y tradiciones entre las comunidades religiosas y la población en general. El consejo consultivo del Comité estatal, compuesto de seis miembros y establecido en abril de 2007, tiene por objetivo principal la promoción del diálogo interreligioso.

6. De acuerdo con el artículo 18 de la Constitución, queda prohibido difundir propaganda de religiones (movimientos religiosos), humillar la dignidad de la persona y contradecir los principios del humanismo. El artículo añade que todas las personas tienen derecho a igualdad ante la ley independientemente de la religión que profesan y que este derecho está protegido por la ley. Solamente se permite indicar en los documentos oficiales la religión que profesa una persona si esta da su consentimiento.

Colombia

7. La Constitución de Colombia de 1991 establece que toda persona tiene derecho a profesar libremente su religión y difundirla de forma individual o colectiva. Son iguales ante la ley todas las confesiones religiosas e iglesias. Además, la Ley de Libertad Religiosa (Ley 133 de 1994) garantiza el derecho de libertad religiosa y de cultos, y afirma que el Estado deberá garantizar la libertad religiosa y utilizar su poder para garantizar estas libertades.

8. En relación con el párrafo 7 de la resolución 66/167 de la Asamblea General, relativo a las “medidas y políticas para promover el pleno respeto y la protección de los lugares de culto y sitios religiosos, cementerios y santuarios, y a que tomen medidas en los casos en que estos sean vulnerables a actos de vandalismo o destrucción”, la Ley 599 del Código Penal, de 2000, clasifica los delitos contra el sentimiento religioso y el respeto a los difuntos. Estos delitos son los siguientes: la violación de la libertad religiosa (artículo 201); el impedimento y perturbación de ceremonias religiosas (artículo 202); los daños o agravios a personas o a cosas destinadas al culto (artículo 203); y el irrespeto a cadáveres (artículo 204).

Georgia

9. Georgia informó de que la condición y los deberes, derechos y obligaciones de sus funcionarios públicos se definen en la Ley de la Función Pública. El artículo 13 de esta ley obliga a los funcionarios públicos a respetar la Constitución de Georgia y el estado de derecho en el desempeño de sus funciones oficiales; a respetar los derechos, las libertades y la dignidad de las personas y los ciudadanos; y a mantener la imparcialidad y laicidad de la función pública. Además, algunas de las entidades públicas han elaborado códigos de conducta específicos con respecto al sistema penitenciario, la policía, el ministerio público, los profesores y los profesionales de medios de difusión.

10. Todos los ciudadanos de Georgia tienen el derecho de manifestar libremente su religión y/o sus creencias, y la prohibición de cualquier intromisión o persecución

por motivos religiosos se establece en la Constitución y en diferentes actos legislativos. El Código Penal de Georgia tipifica como delitos los actos de violación de la igualdad de las personas, incluidos los relativos a la religión o la fe que profesan. En marzo de 2012, de acuerdo con las recomendaciones de la Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia, se modificó el Código Penal a fin de establecer circunstancias agravantes para los delitos cometidos por varios motivos, incluida la religión.

11. La legislación de Georgia estipula que cualquier grupo puede funcionar como entidad jurídica, registrada o no, y en julio de 2011 se modificó el Código Civil para permitir el registro de los grupos religiosos como asociaciones religiosas. Un grupo religioso puede decidir si desea establecerse como entidad jurídica de derecho privado (asociación sin fines de lucro) o como entidad jurídica de derecho público (asociación religiosa). En ambos casos, tiene derecho a todas las prestaciones que proporciona la legislación de Georgia.

12. El nuevo Código del Trabajo, aprobado en 2010, establece garantías contra la discriminación en las relaciones laborales por varios motivos, entre ellos la pertenencia a asociaciones religiosas o de cualquier otro tipo. El Gobierno de Georgia informó de que, para garantizar la participación de las minorías en la vida política y social del país, lleva a cabo una política de acción afirmativa en los ámbitos educativo y policial.

13. Georgia declaró que no recopila datos sobre la etnia o la religión a que pertenecen sus ciudadanos ni realiza censos sobre ello, y que la información sobre la nacionalidad, la religión o el origen étnico de un solicitante no se incluye en ningún documento de identidad. Georgia también informó de que el Código Penal prevé garantías contra la discriminación por motivos religiosos, pero también contiene artículos separados que prohíben la intromisión ilícita en la celebración de ritos religiosos y establecen sanciones por la falta de respeto a los difuntos.

Alemania

14. Alemania informó de que se ha establecido el Foro contra el Racismo, en el que 55 organizaciones no gubernamentales mantienen un diálogo periódico con el Gobierno Federal sobre cuestiones relativas a la lucha contra el racismo y la xenofobia, en que a menudo también se debaten cuestiones relacionadas con la religión o las creencias. El Gobierno Federal también ha puesto en marcha el programa federal titulado “Cohesión mediante la participación de la comunidad”, mediante el cual financia proyectos (principalmente en ciudades y comunidades especialmente afectadas por cambios sociales y económicos) para fomentar la participación democrática, luchar contra el extremismo en Alemania oriental y establecer una comunidad dinámica y democrática. Una red, la Alianza para la democracia y la tolerancia, tiene por objeto promover las iniciativas cívicas y alentar a los asociados a trabajar en favor de la democracia y la tolerancia. También recopila las mejores prácticas, que da a conocer en su sitio web.

15. Alemania informó de que el Plan Nacional de Acción para la Integración aborda la cuestión de los inmigrantes en la administración pública a fin de aumentar el número de funcionarios inmigrantes en la administración pública. Aunque la administración federal ha adoptado varias medidas, como publicar anuncios de puestos de trabajo adaptados a este grupo y capacitar al personal para la

contratación de mano de obra, le está resultando difícil dar a todos los grupos sociales la oportunidad de participar en los procesos de adopción de decisiones.

16. Con respecto a los esfuerzos para combatir la aplicación de perfiles religiosos que se mencionan en el párrafo 6 d) de la resolución 66/167 de la Asamblea General, Alemania declara que los planes de estudios para la capacitación de todos los grupos de la carrera policial en la Policía Federal contienen varios cursos sobre la xenofobia, el racismo y la migración, y que se sensibiliza a los agentes sobre estas cuestiones y se trata de mejorar su competencia intercultural.

17. En Alemania, los delitos de discriminación contra las personas por motivos de religión o de creencias, en particular los delitos violentos, se registran por separado y se analizan como delitos motivados por prejuicios, que son delitos de motivación política. Alemania informa de que cerca del 90% de estos delitos han sido atribuidos a personas de orientación de derechas y con motivación política.

18. Con arreglo al derecho penal de Alemania, los responsables de delitos motivados por prejuicios, incluida la discriminación o la violencia por motivos de religión o de fe, han sido llevados ante los tribunales, que por lo general han dictado sentencias más estrictas o, en el caso del asesinato, han considerado que el autor del delito ha actuado por motivos viles (sección 211 del Código Penal). Algunas formas específicas de delitos motivados por prejuicios relacionadas con aspectos religiosos también son punibles, como la incitación al odio (sección 130 del Código Penal), la difamación de las asociaciones religiosas (sección 166 del Código Penal) o los insultos (sección 185 del Código Penal), cuando el delito se comete contra personas. Alemania informó de que, de acuerdo con las estadísticas de la Policía Criminal, en 2011 se denunciaron en total 2.272 casos de incitación al odio y 58 casos de difamación contra asociaciones religiosas, y se resolvieron un 64,7% y un 34,5%, respectivamente.

19. En Alemania, la policía lucha contra los delitos motivados por prejuicios adoptando las siguientes medidas: enjuiciándolos sistemáticamente como delitos contra la seguridad del Estado y registrándolos por separado; cooperando con los órganos consultivos y proporcionando apoyo para la asistencia a las víctimas; realizando un análisis diferenciado del número nacional de casos a fin de elaborar posibles medidas de prevención; y catalogando las medidas para combatir los delitos de motivación política a fin de detectar, registrar y combatir los delitos pertinentes de manera más específica. En el informe se añadió que las fuerzas de policía adoptaban medidas de prevención periódicas, por ejemplo intensificando la protección física o los controles policiales en relación con puntos especialmente vulnerables, entre ellos los cementerios judíos.

Ghana

20. Ghana informó de que la Constitución de 1992 establece que todas las personas gozarán de igualdad ante la ley y que no se discriminará a las personas por motivos de religión. La Constitución exige que el Estado se esfuerce por garantizar y proteger un orden social basado en los ideales y principios de la libertad, la igualdad y la justicia y, en particular, el Estado debe orientar su política a garantizar que todos los ciudadanos tengan igualdad de derechos, obligaciones y oportunidades ante la ley.

21. La religión no es un criterio para ocupar cargos públicos en los poderes ejecutivo, legislativo y judicial. En el ejercicio de su discreción, los funcionarios públicos tienen la obligación de ser justos y francos y de no ser arbitrarios, caprichosos o parciales, ya sea por resentimiento, prejuicios o desavenencia personal, y deberán cumplir con las debidas garantías procesales. La religión tampoco es una consideración o requisito previo para la participación en el sector económico. Además, la participación en los medios de comunicación de Ghana, en particular los medios estatales, y el acceso a ellos, no se restringen en modo alguno por motivos de religión o creencias.

22. También se informó de que en Ghana no se aplican perfiles religiosos, ya que los servicios de seguridad en general y el Servicio de Policía de Ghana no llevan a cabo interrogatorios, registros y otros procedimientos de investigación correspondientes al personal encargado de hacer cumplir la ley utilizando la religión como criterio para realizar estos actos.

23. La política y las medidas oficiales de Ghana generan y promueven el pleno respeto y la protección de los lugares de culto y sitios religiosos, cementerios y santuarios, y el país adopta medidas en los casos en que estos sean vulnerables a actos de vandalismo o destrucción. Los servicios de seguridad han detenido en varias ocasiones a personas por actos de vandalismo en cementerios y de profanación.

Grecia

24. Grecia hizo referencia a la legislación nacional específica relativa a la lucha directa o indirecta contra la discriminación racial, incluida la Ley 927/1979, sobre las sanciones contra actos o actividades de discriminación racial, en cuyo artículo 71, párrafo 2, establece que los migrantes que viven legalmente en Grecia están sujetos al sistema de seguridad social pertinente y gozan de los mismos derechos que los nativos del país. El artículo 72 establece que los migrantes que residen legalmente en Grecia están sujetos a la asistencia obligatoria a la escuela y, en virtud del artículo 84, los migrantes que residen legalmente en Grecia tienen acceso al sistema nacional de salud.

25. El Gobierno griego ha elaborado una estrategia nacional para la integración de los nacionales de terceros países, que reúne y coordina a todos los organismos encargados de la integración de los migrantes. En el marco del Fondo Europeo para la Integración de Nacionales de Terceros Países, Grecia está llevando a cabo un programa para impartir capacitación intercultural a los funcionarios que tratan con nacionales de terceros países o que se ocupan de cuestiones relativas a ellos.

26. En Grecia hay un marco legislativo y medidas que aplica el Ministerio de Educación, Aprendizaje Continuo y Asuntos Religiosos que contribuyen a la lucha contra la intolerancia, los estereotipos negativos, la estigmatización, la discriminación, la incitación a la violencia y la violencia contra las personas basada en la religión o las creencias. Si bien la Constitución reconoce, en el artículo 3, que la religión dominante en Grecia es la Iglesia Ortodoxa Oriental, el Estado de Grecia declara su compromiso de proteger la libertad de todas las otras expresiones religiosas (artículo 13).

27. El diálogo entre el Estado y las jurisdicciones eclesiásticas y las comunidades religiosas está garantizado por la Constitución y reglamentado por la garantía constitucional de la libertad religiosa. Además, el Estado griego protege las prácticas de todas las religiones y creencias como parte de la libertad de conciencia religiosa de los creyentes, sus cultos y comunidad religiosa. La libre elección en la organización y administración de todas las iglesias y comunidades religiosas está protegida por la Constitución.

Guyana

28. La Constitución revisada de Guyana (2003) establece la libertad de religión, y otras leyes y políticas contribuyen a la práctica generalmente libre de la religión. El artículo 145 establece en la sección 1) que, salvo que acceda a ello, ninguna persona verá obstaculizado el goce de su libertad de conciencia y, a los efectos de esa sección, la libertad de cambiar su religión o creencias y, a nivel individual o colectivo y tanto en público como en privado, de manifestar y divulgar su religión o creencias en la enseñanza.

29. El artículo 145, sección 2), establece que no se impedirá a ninguna comunidad religiosa que imparta instrucción religiosa a las personas de su comunidad y la sección 3) estipula que ninguna persona que asista a un centro de enseñanza estará obligada a tomar parte en una ceremonia u actividad religiosa si es contraria a sus creencias salvo que haya dado su consentimiento para ello. El artículo 38 F establece que no se vilipendiará la religión o la creencia religiosa de ninguna persona.

30. Con respecto a la eliminación de la discriminación, el artículo 149 de la Constitución prevé la protección contra la discriminación. El artículo 149 1) establece el estado de derecho, en virtud del cual ninguna ley establecerá ninguna disposición que sea discriminatoria por sí misma o en sus efectos y, además, que ninguna persona será tratada de forma discriminatoria por ninguna otra que actúe de conformidad con cualquier ley escrita o en el desempeño de las funciones de un cargo público o una autoridad pública.

31. Guyana informa de que, para cumplir su compromiso de lograr una democracia inclusiva y una participación y representación significativas, en 2008 estableció un órgano consultivo nacional, el Foro de las Partes Interesadas Nacionales. También añadió que las organizaciones de la sociedad civil, incluidas las organizaciones religiosas, han participado activamente en el examen de la legislación de especial interés para ellas, antes de su presentación ante la Asamblea Nacional o ante la Comisión Especial del Parlamento.

Honduras

32. El artículo 77 de la Constitución de Honduras garantiza en forma expresa el libre ejercicio de todas las religiones y cultos, siempre que no contravengan las leyes y el orden público de Honduras. Todos los hondureños son iguales ante la ley y se declara punible toda discriminación por motivos de sexo, raza, clase y cualquier otra lesiva a la dignidad humana. La Constitución, en el artículo 78, también garantiza “las libertades de asociación y reunión siempre que no sean contrarias al orden público y a las buenas costumbres”.

33. El artículo 321 del Código Penal sanciona con una pena de tres a cinco años y una multa a cualquier persona que haga objeto de discriminación a otra persona por motivo de sexo, raza, edad, clase, religión, militancia partidista o política, adolecimiento de alguna discapacidad y cualquier otra lesiva a la dignidad humana.

34. El artículo 12 del Código del Trabajo prohíbe cualquier tipo de discriminación en el trabajo, y también prohíbe a los patronos influir en las decisiones políticas o en las convicciones religiosas de sus trabajadores (artículo 96) y establecer diferencias en el salario por razones de edad, sexo, nacionalidad, raza, religión, opinión política o actividades sindicales (artículo 367).

35. Según el artículo 151 de la Constitución, la educación es función esencial del Estado para la conservación, el fomento y difusión de la cultura, la cual deberá proyectar sus beneficios a la sociedad sin discriminación de ninguna naturaleza; la educación nacional será laica y se fundamentará en los principios esenciales de la democracia. De acuerdo con la Ley Fundamental de Educación aprobada a principios de 2012, la educación es independiente de cualquier organización, culto, asociación o creencia religiosa. El Estado de Honduras garantiza el derecho de los padres a elegir la educación religiosa para sus hijos, así como la libertad de conciencia y creencias.

Iraq

36. El Iraq informó de que, con respecto a los funcionarios públicos y sus funciones públicas, el artículo 2, capítulo I, y el artículo 14, capítulo II, de la Constitución establecen que todos los iraquíes son iguales ante la ley sin distinción alguna por motivos de sexo, etnia, nacionalidad, color, religión, secta, creencias, opinión o condición económica y social. El Iraq también afirmó que no había indicios de que las minorías fueran tratadas de manera distinta por los funcionarios públicos, en particular dado que durante el desempeño de sus funciones los funcionarios no investigan la filiación religiosa o étnica de las personas.

37. El Gobierno apoya la libertad de religión y el pluralismo permitiendo que todos los miembros de la sociedad profesen su religión, independientemente de cuál sea. En virtud del artículo 42, inciso 2, el Estado garantiza la libertad de creencias y de culto y también protege los lugares de culto. El Gobierno añadió que el parlamento iraquí está elaborando una ley sobre los grupos minoritarios en el Iraq, que les concedería tierras para construir centros culturales y religiosos y lugares de culto para practicar su religión libremente. La contribución política de las minorías religiosas está garantizada, ya que la Constitución establece cuotas especiales para garantizar su representación en el parlamento. También hay cuotas especiales para los consejos provinciales en los lugares donde residen, y las minorías religiosas ocupan cargos de categoría superior en el Gobierno.

38. El Iraq informó de que todas las autoridades competentes aplican la ley relativa a los interrogatorios y los registros e incautaciones, sin discriminación alguna por motivos de religión y creencias. Con respecto a los lugares de culto, el Gobierno está trabajando para asegurar que se apliquen medidas firmes para impedir la profanación de los lugares de culto, entre otras cosas designando a minorías para proteger sus propios barrios y lugares de culto. También hay disposiciones en el Código Penal 372 (1969), artículos 1 a 6, que reglamentan estos delitos.

Líbano

39. La Constitución del Líbano garantiza el derecho de conciencia, de libertad de la persona, de expresión, de educación y de empleo público, además de la protección de los lugares de culto para todos los libaneses independientemente de la religión que profesan. El Líbano informó de que es un país construido sobre los pilares de la religión y la diversidad, el amor y el respeto a los demás, y que cualquier infracción por parte de un funcionario público está sujeta a la rendición de cuentas de acuerdo con las leyes y procedimientos en vigor.

40. La Constitución también confirma que el Líbano es una democracia parlamentaria basada en el respeto, las libertades públicas—incluido, sobre todo, el derecho de expresión y conciencia— la justicia social y la igualdad de derechos y obligaciones de todos los ciudadanos sin discriminación ni privilegios y sin distinción entre las personas en función de la religión que profesan. El artículo 7 de la Constitución establece que todos los libaneses son iguales ante la ley. En virtud del artículo 9, el derecho de conciencia es absoluto y el Estado debe cumplir sus obligaciones respetando la religión y las ramas de la religión. El derecho de culto está garantizado y protegido por el Estado, de conformidad con la legislación pública. El Estado afirma que los ciudadanos del país y los extranjeros tienen total libertad de religión y conciencia, a condición de que no contravengan las normas y leyes en vigor.

Malta

41. En Malta se ha trabajado para lograr la condena y eliminación de la discriminación mediante la promulgación de leyes penales y civiles. La discriminación está prohibida por la Constitución, el Convenio Europeo de Derechos Humanos (incorporado en la legislación interna con arreglo al Capítulo 319 de la Legislación de Malta) y otros convenios internacionales a los que Malta se ha adherido. Cabe señalar especialmente las modificaciones del Código Penal realizadas en 2002 y 2009 y la promulgación del decreto sobre el trato equitativo de las personas (Aviso Legal 85 de 2007). La discriminación por motivos de religión y/o creencias está integrada en las disposiciones de las leyes sobre la lucha contra la discriminación en general.

42. Las modificaciones del Código Penal incluían disposiciones en que se tipificaba como delito la incitación a la violencia o al odio. En el artículo 82A, relativo a la violencia y el odio racial, se dispone que cualquier persona que utilice palabras o comportamientos amenazantes, abusivos o insultantes o muestre material escrito o impreso de carácter amenazante, abusivo o insultante, o que se comporte de esta manera, con la intención de provocar la violencia o el odio racial, o con los que sea probable provocar la violencia o el odio racial, teniendo en cuenta todas las circunstancias, en caso de ser declarado culpable, será pasible de penas de cárcel de entre 6 y 18 meses; y, a los efectos de este artículo, se entiende por violencia u odio racial la violencia o el odio contra un grupo de personas en Malta, definido en función de su color, raza, religión, origen, nacionalidad (incluida la ciudadanía), o sus orígenes étnicos o nacionales, o contra un miembro de uno de esos grupos.

43. El Código Penal también establece que las motivaciones xenófobas constituyen un agravante en el contexto de los delitos contra la persona (lesiones

físicas), por ejemplo en el artículo 222A. El artículo 83B introdujo una disposición general que establecía que cualquier delito motivado por la xenofobia se consideraba un delito con agravantes.

Mauricio

44. La República de Mauricio informó de que las cuestiones a que se refiere la resolución 66/167 de la Asamblea General están consagradas en el capítulo II de su Constitución, titulado “Protección de los derechos y libertades fundamentales de la persona”. El artículo 3 de la Constitución, relativo a los “Derechos y libertades fundamentales de la persona” reconoce: a) el derecho de la persona a la vida, la libertad, la seguridad de la persona y la protección de la ley; b) la libertad de conciencia, de expresión, reunión y asociación y la libertad de establecer escuelas; y c) el derecho de la persona a la protección de la privacidad de su hogar y otros bienes y contra la privación de bienes sin compensación alguna.

45. El artículo 16 de la Constitución de Mauricio establece la protección contra la discriminación. En particular, su párrafo 8) establece que ninguna persona será tratada de manera discriminatoria por personas que actúen en cumplimiento de una función pública atribuida por una ley o de otra forma en el cumplimiento de las funciones de un cargo público o autoridad pública. Además, constituye un delito discriminar a una persona por motivos de raza, religión o lugar de origen.

46. El artículo 11 de la Constitución protege la libertad de conciencia. El artículo 14 establece que no se impedirá a ninguna religión ni a ninguna asociación o grupo religioso, social, étnico o cultural establecer y mantener escuelas a sus expensas.

47. La Comisión Nacional de Derechos Humanos está capacitada para investigar cualquier denuncia por escrito de cualquier persona que alegue que uno de sus derechos humanos ha sido, está siendo o es susceptible de ser violado por acto u omisión de cualquier persona que actúe en el desempeño de una función pública asignada por una ley o en el desempeño de las funciones o de cualquier cargo público o cualquier organismo público.

México

48. México informó de que en el artículo 24 de su Constitución se establece que “toda persona es libre para profesar la creencia religiosa que decida y para practicar las ceremonias, devociones o actos del culto respectivo, ya sea en lugares de culto públicos o privados, siempre que no constituyan un delito o falta penados por la ley”.

49. En marzo de 2012, la Cámara de Diputados de México modificó la Constitución para permitir las procesiones religiosas en lugares públicos, a pesar de la separación entre la Iglesia y el Estado de acuerdo con la Constitución. La enmienda afirma que todo hombre es libre de profesar la creencia religiosa de su agrado y garantiza el derecho a practicar la religión tanto en público como en privado.

50. El artículo 2 de la Ley de Asociaciones Religiosas y Culto Público define los recursos administrativos que protegen el derecho a la libertad de religión. Esta Ley garantiza que las personas puedan tener o aceptar la creencia religiosa que más les

agrade y practicar, en forma individual o colectiva, los actos de culto o ritos de su preferencia, y establece que las personas no serán objeto de discriminación, coacción u hostilidad por causa de sus creencias religiosas y no serán obligadas a declarar sobre las mismas. El artículo 8 de esta Ley también define la obligación de las asociaciones religiosas de respetar en todo momento los cultos y doctrinas ajenos a su religión y de fomentar el diálogo, la tolerancia y la convivencia entre las distintas religiones y credos con presencia en el país.

51. La Dirección General de Asociaciones Religiosas promueve la tolerancia religiosa e investiga los casos de intolerancia religiosa. Cuando las partes presentan una disputa religiosa a la Dirección General, ésta intenta mediar una solución; si la mediación falla, las partes pueden someter la cuestión a la Dirección para que realice un arbitraje vinculante. Si las partes no están de acuerdo con este procedimiento, una u otra puede optar por solicitar resarcimiento judicial.

Paraguay

52. El Paraguay señaló que el artículo 24 de la Constitución establece la libertad religiosa y la ideológica, de manera que esta libertad de religión, creencia e ideología se reconoce sin más limitaciones que las establecidas en la Constitución y en la ley. En virtud de la Constitución, el Estado no tiene ninguna religión oficial y las relaciones entre el Estado y la Iglesia Católica se basan en la independencia, la cooperación y la autonomía. La Constitución también garantiza la independencia y autonomía de todas las iglesias y confesiones religiosas, sin más limitaciones que las impuestas por la Constitución y las leyes.

53. Según la Constitución, nadie puede ser molestado, indagado públicamente u obligado a declarar por causas de sus creencias o de su ideología.

54. El Paraguay también indicó que el artículo 233 del Código Penal establece que cualquier persona que ultraje a otra por sus creencias públicamente, de una manera que perturbe la convivencia de las personas, en una reunión pública o mediante publicaciones, será punible con una pena privativa de libertad de hasta tres años o una multa.

Qatar

55. Qatar informa de que ha ratificado varios tratados internacionales que combaten la discriminación, y añade que la Constitución Permanente de Qatar establece el marco jurídico para los dos principios de igualdad y no discriminación en virtud de sus artículos 18 y 19. Todas las políticas del Estado se basan en el artículo 18, que estipula que la sociedad de Qatar se sostiene en los principios de justicia, caridad, libertad, moralidad e igualdad, y el artículo 19, que estipula que el Estado garantiza la base de la comunidad proporcionando seguridad, estabilidad e igualdad de oportunidades a los ciudadanos. Los artículos 34 y 35 confirman, respectivamente, que los ciudadanos son iguales en derechos y obligaciones y que no habrá discriminación alguna por motivos de sexo, origen, idioma o religión. Los principios de igualdad y no discriminación consagrados en los artículos 18, 34 y 35 deben ser respetados por todas las instituciones y órganos estatales, que deben abstenerse de toda actividad que pueda incluir o alentar actos de discriminación. En virtud del artículo 50, se garantiza el derecho de culto a todas las personas de

acuerdo con la ley y conforme al requisito del mantenimiento de orden público y la moralidad.

56. El Código Penal de Qatar, en su artículo 256, tipifica como delito todos los actos y acciones relacionados con denigrar o insultar a la deidad por cualquier medio, hacer observaciones insultantes, despectivas o blasfemas sobre el Corán, hacer comentarios insultantes sobre el Islam o un rito islámico, difamar cualquiera de las religiones reveladas, insultar al profeta de una religión o profanar lugares de culto de una religión revelada o cualquier objeto hallado en dicho lugar. Qatar informó de que el artículo 47 de la Ley de Publicaciones (Ley núm. 8 de 1979) prohíbe las publicaciones separatistas o que creen divisiones de cualquier tipo, y la incitación a la discordia religiosa o racial, e impone sanciones a cualquier persona que apoye estas acciones.

57. También añadió que Qatar estableció el Centro para el Diálogo entre Civilizaciones en 2005 y el Diálogo entre Religiones en 2007, ambos con el mandato de promover una cultura de diálogo y luchar contra el extremismo. En 2011, el país acogió un seminario sobre la diversidad religiosa en Doha. Qatar también indicó que mantiene una comunicación abierta con comunidades extranjeras en el país y que tiene interés en que estén presentes en la vida pública. Asimismo, añadió que en su política de vivienda se vela por que todas las personas tengan, de manera equitativa, el derecho de vivir en paz y con seguridad, y que sus servicios de policía cumplen sus funciones de conformidad con la Constitución y la Ley de Orden Público.

República Eslovaca

58. La República Eslovaca ha elaborado el Plan de acción para la prevención de todas las formas de discriminación, racismo, xenofobia, antisemitismo y otras expresiones de intolerancia como una herramienta sistemática básica del Gobierno en el ámbito de la prevención y eliminación de estos fenómenos negativos en la sociedad. El principal órgano encargado de coordinar la creación y aplicación del plan de acción es la Sección de Derechos Humanos e Igualdad de Trato de la Oficina del Gobierno de la República Eslovaca.

59. Se informó de que en el ámbito del Ministerio del Interior de la República Eslovaca, esta cuestión es de competencia del Departamento de Extremismo y Violencia entre los Espectadores de la Oficina de la Policía Criminal del Presidio de las Fuerzas de Policía. Las principales funciones de este Departamento incluyen investigar a los grupos extremistas, sus miembros, eventos, organizadores y las conexiones internacionales de estas estructuras; llevar a cabo de manera directa investigaciones y operaciones; sobre la base del análisis de la situación de seguridad, proporcionar servicios de ejecución y coordinación de medidas de precaución orientadas a eliminar el extremismo y los delitos de violencia entre los espectadores, y procesar los resultados analíticos y estadísticos sobre la cuestión de los crímenes por motivos raciales, el extremismo y los delitos de violencia entre los espectadores.

60. El 8 de junio de 2011, por medio de la resolución núm. 379/2011, el Gobierno aprobó el concepto de lucha contra el extremismo para los años 2011 a 2014.

Samoa

61. Samoa informó de que el Gobierno ha desarrollado un marco jurídico para la protección de los derechos humanos en el plano nacional y reconoce la libertad de religión como derecho humano fundamental en virtud de la Constitución del Estado Independiente de Samoa. Conforme a los artículos 11, 12 y 13 de la Constitución, se promueven los derechos de las personas a la libertad religiosa y, si no se respetan, las infracciones son punibles por la ley. Con respecto a la libertad de religión, el artículo 11, párrafo 1), establece que toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento, de conciencia y de religión; este derecho incluye la libertad de cambiar de religión o de creencia, así como la libertad de manifestar su religión o su creencia, individual y colectivamente, tanto en público como en privado, por la enseñanza, la práctica, el culto y la observancia.

62. En el artículo 12, párrafo 1), se estipula que no se obligará a ninguna persona que frecuente un centro de enseñanza a recibir instrucción religiosa o a participar en una ceremonia religiosa o relacionada con una religión que no sea la suya propia. En el párrafo 2) se establece que todas las comunidades o confesiones religiosas tendrán derecho a establecer y mantener instituciones educativas de su elección y proporcionar instrucción religiosa a alumnos de esa comunidad o confesión. El artículo 13 de la Constitución de Samoa consagra los derechos de libertad de opinión y expresión, reunión, asociación, movimiento y residencia.

Turquía

63. Turquía informó de que, sobre la base de una tradición de republicanismo laico, su Constitución y las leyes pertinentes, garantizan la libertad de religión, conciencia y creencias. La Constitución prevé la igualdad ante la ley sin distinción de idioma, raza, color, sexo, opinión política, pensamiento, religión o secta o distinciones similares. Según su sección de Principios Generales, todos los creyentes de las diferentes religiones son iguales ante la ley. El Código Penal turco contiene disposiciones específicas sobre el odio y la intolerancia por motivos de religión o creencias. En particular, el artículo 115 del Código establece que toda persona que obligue a otra a modificar o convertir sus creencias religiosas, políticas, sociales y filosóficas u obstruya la manifestación de la religión de otra persona puede ser condenada a una pena de entre uno y tres años de cárcel. Cualquier persona que obligue, amenace o afecte mediante cualquier otro acto ilegal una ceremonia o práctica religiosa puede ser sancionada con tres años de cárcel.

64. El artículo 122 del Código prohíbe la discriminación por diversos motivos y en diversos ámbitos económicos y situaciones, tanto en privado como en público. El artículo 125 establece que la falta de respeto y la difamación, ya sean: a) contra agentes del Estado en el desempeño de sus funciones públicas, b) por una persona que insulte o difunda creencias, opiniones o prácticas religiosas, sociales o políticas que estén prohibidas por la religión a la que esa persona es fiel, o c) cuando el tema se considere sagrado en el marco de la religión a la que esa persona es fiel, son punibles con una pena de prisión mínima.

65. Turquía también informó de que la Ley 6112, relativa a los programas de televisión, rige las actividades de los medios de comunicación, incluso con respecto a la instigación al odio por motivos de religión, raza, idioma, clase social o región.

En virtud del artículo 9, párrafo 6), de esta ley, las comunicaciones comerciales no pueden contener discriminación por motivos de raza, color, idioma, religión, sexo, opinión política, filosófica o de cualquier otro tipo o de origen nacional o étnico, y no debe generar una instigación al odio por estos motivos. Turquía señaló que el artículo 7 de la Ley de Funcionarios Públicos estipula que se prohíbe a los funcionarios públicos discriminar, en el desempeño de sus funciones, por motivos de religión, raza, idioma, clase social y región.

Ucrania

66. Ucrania informó de que los funcionarios públicos, en el desempeño de sus funciones, se rigen por diversas disposiciones jurídicas consagradas en la Constitución de Ucrania, por otras leyes y normativas y por los principios generales relativos a la actividad de los funcionarios públicos, que en el párrafo 2.6 estipulan que los funcionarios públicos deben ser tolerantes y respetuosos de las diferentes organizaciones religiosas, respetar las costumbres y tradiciones de los diferentes pueblos y abstenerse de mostrar sus convicciones o preferencias religiosas, y no dar prioridad a ninguna asociación de ciudadanos u organización religiosa sea cual sea su tamaño, condición, confesión o naturaleza de su actividad.

67. En virtud del artículo 161 del Código Penal de Ucrania, se sancionan los siguientes actos: las acciones deliberadas destinadas a incitar a la enemistad o el odio étnico, racial o religioso, a injuriar la dignidad o el orgullo nacional o a ofender los sentimientos religiosos de una persona, así como cualquier restricción directa o indirecta de los derechos de una persona o la concesión a una persona de privilegios directos o indirectos por su raza, color, convicciones políticas, religiosas o de otro tipo, sexo, origen étnico o social, condición económica, lugar de residencia o rasgos lingüísticos o de otro tipo. Si un funcionario público comete estos actos en el desempeño de sus funciones, esto debe considerarse una circunstancia agravante.

68. Ucrania declaró que respeta y apoya la libertad y el pluralismo religiosos y coopera activamente con varios órganos consultivos interreligiosos en los planos nacional y regional. El Consejo Panucraniano de Iglesias y Organizaciones Religiosas desempeña una función cívica activa e independiente, y su opinión se tiene en cuenta en el proceso de elaboración de documentos normativos relacionados con la vida religiosa de la sociedad.

69. El artículo 4 de la Ley de Ucrania sobre la libertad de conciencia y las organizaciones religiosas hace hincapié en que todos los ciudadanos de Ucrania son iguales ante la ley y tendrán derecho a gozar de igualdad de derechos en todos los ámbitos de la vida económica, política, social y cultural independientemente de sus convicciones religiosas. Cualquier injerencia directa o indirecta en los derechos de los ciudadanos o cualquier establecimiento de privilegios directos o indirectos sobre la base de convicciones religiosas, así como la instigación de conflictos religiosos y ataques contra los sentimientos de las personas serán pasibles de sanción con arreglo a la ley. Al mismo tiempo, en Ucrania la Iglesia (organizaciones religiosas) estará separada del Estado. Las organizaciones religiosas no realizarán ninguna función estatal ni participarán en la actividad de ningún partido político, no designarán candidatos para órganos estatales ni propagarán o financiarán la campaña electoral de candidatos a estos órganos.

Estados Unidos de América

70. La Primera Enmienda de la Constitución de los Estados Unidos, aplicable a los gobiernos estatales y locales, establece que el Congreso no formulará ninguna ley respecto al establecimiento de la religión, o que prohíba el libre ejercicio de esta o limite la libertad de expresión. La libertad de pensamiento y conciencia están protegidas por la garantía de la libertad de expresión y opinión. Los Estados Unidos de América declararon que la protección de las libertades de expresión, religión, asociación y reunión constituye la base del pluralismo del país y de la capacidad de los miembros de todas las comunidades religiosas y no religiosas de participar plenamente en la sociedad y contribuir a ella abiertamente y en pie de igualdad.

71. La Ley de derechos civiles de 1964 prohíbe la discriminación por motivos de religión en la educación, el empleo, la vivienda, los alojamientos públicos y el acceso a servicios públicos. La División de Derechos Civiles del Departamento de Justicia vela por el cumplimiento de esta ley y ha nombrado a un asesor letrado especial en materia de discriminación religiosa encargado de coordinar los casos de discriminación por motivos de religión y supervisar las iniciativas de divulgación destinadas a las comunidades religiosas. La Comisión de Igualdad de Oportunidades de Empleo investiga las denuncias de discriminación religiosa en el empleo. La Comisión y la División de Derechos Civiles del Departamento de Justicia han enjuiciado a los empleadores que discriminaban a empleados por motivo de su religión u origen nacional después de los hechos registrados el 11 de septiembre de 2001.

72. El Departamento de Justicia también tiene un Servicio de Relaciones Comunitarias que colabora con las jurisdicciones estatal, local y tribal para ayudar a prevenir y resolver conflictos raciales y étnicos y utilizar estrategias para prevenir los presuntos delitos violentos motivados por prejuicios y cometidos por consideraciones reales o aparentes de raza, color, origen nacional, género, identidad de género, orientación sexual, religión o discapacidad, y para luchar contra esos delitos. Este Servicio ha desarrollado una serie de mejores prácticas para ayudar a las localidades a prevenir los delitos motivados por prejuicios y restablecer la armonía en las comunidades, y también ha respondido a las denuncias de vandalismo e incendios premeditados contra mezquitas y *gurdwaras* sikh.

73. Además, la Oficina de Derechos y Libertades Civiles del Departamento de Seguridad Interna lleva a cabo actividades de divulgación y participación dirigidas al público en general y también imparte capacitación al personal encargado de hacer cumplir la ley y a analistas de información militar.

74. Los Estados Unidos de América informaron de que constituye un delito federal provocar incendios intencionadamente o cometer actos de vandalismo contra inmuebles religiosos, incluidas las casas de culto, en razón de la naturaleza religiosa del inmueble.

75. Los Estados Unidos de América también llevan a cabo actividades internacionales para fomentar el diálogo mundial basado en el respeto de los derechos humanos, incluida la libertad de pensamiento, conciencia y creencias en todo el mundo. Como respuesta a la resolución 16/18 del Consejo de Derechos Humanos, el país acogió en diciembre de 2011 una reunión a nivel de expertos en Washington, D.C., con objeto de hacer cobrar conciencia del cumplimiento de las prohibiciones de la discriminación por motivos de religión o de creencias y promover actividades de divulgación efectivas para miembros de comunidades religiosas.

III. Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas

76. La Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas informó de que continúa realizando actividades orientadas a mejorar el entendimiento y la cooperación entre las naciones y los pueblos de diferentes culturas y religiones.

77. Se sigue alentando a los Estados miembros de la Alianza a formular planes nacionales para el diálogo y la cooperación interculturales, así como estrategias regionales, que incluyan iniciativas en los ámbitos de la educación, la juventud, los medios de comunicación y la migración, a fin de promover cambios normativos y medidas a largo plazo en el plano de los países. En el marco de la preparación del Segundo Plan de Acción para Europa sudoriental se celebró en Belgrado una consulta regional con la sociedad civil en abril de 2012.

78. La Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas informó de que su comunidad de aprendizaje en línea dedicada a la educación sobre religiones y creencias se ha ampliado y se ha convertido en el principal recurso en Internet para cuestiones relativas al aprendizaje sobre diversas religiones y creencias.

79. La Alianza, en asociación con instituciones académicas y otras organizaciones, apoya una escuela de verano anual y un programa de becas. De modo similar, el programa de medios de comunicación de la Alianza tiene por objeto ampliar la función constructiva de los medios de comunicación para fomentar la comprensión del público sobre debates que generan divisiones.

80. El Cuarto Foro Mundial de la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas, celebrado en Doha en diciembre de 2011, reunió a 2.500 representantes de todos los grupos interesados con el propósito de ampliar el debate mundial sobre la función de la cultura, la diversidad cultural y el diálogo intercultural en el fomento del desarrollo sostenible. El Quinto Foro Mundial, que se celebrará en Viena a finales de febrero de 2013, tendrá por objeto promover el liderazgo responsable en la diversidad y el diálogo, e incluirá un grupo de sesiones de trabajo desde perspectivas jurídicas y educativas sobre los modos de abordar el derecho universal a la libertad religiosa y promover un nuevo pluralismo religioso mediante la educación.

IV. Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

81. Durante el 20º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos, celebrado el 29 de junio de 2012, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) organizó una mesa redonda sobre la promoción y la protección de los derechos humanos en un contexto multicultural, en particular mediante la lucha contra la xenofobia, la discriminación y la intolerancia, de conformidad con el párrafo 3 de la resolución 18/20 del Consejo de Derechos Humanos. La mesa redonda dio lugar a un intercambio de opiniones informativo e interesante sobre la promoción y la protección de los derechos humanos en un contexto multicultural, en particular mediante la lucha contra la xenofobia, la discriminación y la intolerancia.

82. En la serie de talleres de expertos, organizada por el ACNUDH en 2011, sobre la libertad de expresión y la prohibición de la incitación al odio nacional, racial o

religioso se examinaron las leyes, las políticas y la jurisprudencia pertinentes en países de las diferentes regiones y se debatieron respuestas estratégicas a la incitación al odio, tanto jurídicas como de otros tipos. Todos estos eventos generaron una gran cantidad de información y numerosas sugerencias prácticas para incrementar la aplicación de las normas internacionales de derechos humanos pertinentes. El ACNUDH tiene previsto convocar una última reunión de expertos en octubre de 2012, en que el Reino de Marruecos ejercerá de anfitrión, para evaluar estos resultados.

83. En mayo de 2012, el ACNUDH también organizó en Viena un seminario de expertos para ampliar la eficacia de los mecanismos internacionales, regionales y nacionales de derechos humanos para proteger y promover los derechos de las minorías religiosas. El Gobierno de Austria fue anfitrión de la reunión, en que participaron importantes expertos y representantes de los gobiernos, las organizaciones internacionales y la sociedad civil.

V. Órganos de las Naciones Unidas creados en virtud de tratados de derechos humanos

84. Durante su 79º período de sesiones, celebrado entre agosto y septiembre de 2011, y su 80º período de sesiones, en febrero y marzo de 2012, el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, en el desempeño de su labor, hizo referencia al carácter intersectorial de la discriminación racial y religiosa y recomendó a varios Estados partes que adoptaran medidas para garantizar el derecho de todas las personas a la libertad de pensamiento, conciencia y religión sin discriminación, de conformidad con el artículo 5 de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial.

85. El Comité se mostró preocupado por los informes sobre estereotipos, prejuicios e ideas falsas difundidos en los medios de comunicación sobre miembros de minorías étnicas y religiosas. También expresó preocupación por las manifestaciones de odio, los delitos motivados por prejuicios y el discurso político racista y xenófobo en varios países. El Comité recomendó que los Estados partes adoptaran leyes o modificaran su legislación de acuerdo con la Convención y que adoptaran medidas adecuadas para combatir y condenar enérgicamente el discurso racista y de odio de todas las personas, incluidos los agentes del orden y los políticos, así como las manifestaciones de racismo en los medios de comunicación, incluso en Internet. El Comité instó a los Estados partes a enjuiciar eficazmente a los responsables, independientemente de su condición, y recomendó encarecidamente a un Estado parte que siguiera de cerca las actividades de las organizaciones extremistas y adoptara medidas jurídicas y de política con el fin de impedir su inscripción y de interrumpir sus actividades, según fuera necesario.

86. En el caso de un Estado parte, el Comité estaba preocupado por las limitaciones impuestas al derecho de los trabajadores migratorios y otros extranjeros a manifestar su religión si esta no era el Islam, pues solo podían hacerlo en privado. Respecto de otro Estado parte, el Comité lamentó la persistencia de los estereotipos que asociaban a las minorías étnicas y los ciudadanos de otros países con la delincuencia y a la religión del Islam con el terrorismo. El Comité recomendó a otro Estado parte que asegurara que su nuevo sistema de prevención e investigación del

terrorismo incluyera salvaguardias contra el abuso y contra la aplicación deliberadamente selectiva de medidas contra ciertos grupos étnicos y religiosos.

87. En relación con la participación en la vida pública y política, el Comité recomendó a un Estado parte que aplicara reformas legislativas para prohibir la discriminación en el empleo en la administración pública por motivos de sexo, origen, idioma y religión.

VI. Procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos

88. El Relator Especial sobre la libertad de religión o de creencias participó en tres de los talleres de expertos del ACNUDH sobre la libertad de expresión y la prohibición de la incitación al odio nacional, racial o religioso, celebrados en Viena, Nairobi y Santiago de Chile. En los talleres, el Relator Especial hizo presentaciones conjuntamente con el Relator Especial sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión y el Relator Especial sobre las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia. Los relatores especiales examinaron la respuesta estratégica a los mensajes de incitación al odio, que debería incluir medidas para educar acerca de las diferencias culturales, promover la diversidad y potenciar los derechos de las minorías y facilitar que hagan oír su voz, por ejemplo mediante el apoyo a los medios de difusión comunitarios y a su representación en los medios de comunicación generales.

89. En diciembre de 2011, el Relator Especial debatió, en Estrasburgo con la Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia la cuestión de los mensajes de incitación al odio racial y religioso. Además, asistió a la reunión celebrada en Washington sobre la aplicación de la resolución 16/18 del Consejo de Derechos Humanos.

90. El Relator Especial sobre las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia presentó, en el 20º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos su primer informe anual centrado en la prevención del racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas de intolerancia conexas, así como el informe sobre la aplicación de la resolución 66/143 de la Asamblea General, sobre el tema “Inadmisibilidad de ciertas prácticas que contribuyen a exacerbar las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia”². Asimismo, instó a los Estados a asegurar que las instituciones políticas aplicaran políticas y programas relativos a la igualdad de oportunidades, la lucha contra el racismo, la igualdad entre los géneros y la diversidad cultural, religiosa o de otra índole³. El Relator Especial reiteró que los partidos políticos debían procurar que hubiera una representación equitativa de las minorías dentro de su sistema y a todos sus niveles y velar por que sus sistemas políticos y jurídicos reflejasen la diversidad multicultural de sus sociedades⁴.

² A/HRC/20/38, párr. 4.

³ *Ibid.*, párr. 24.

⁴ A/HRC/20/33, párr. 29.

VII. Conclusión

91. Las respuestas recibidas indican que la principal medida adoptada por los Estados para proteger la libertad de religión y de creencias y la libertad de expresión y de opinión, así como para garantizar los principios de igualdad y no discriminación es consagrarlos en la Constitución. Las respuestas reflejan que estos derechos fundamentales están protegidos al máximo nivel, y que las leyes nacionales que siguen en importancia, incluido el Código Penal, se elaboran y/o modifican para abordar características o cuestiones específicas, como la incitación al odio racial, la protección de los lugares de culto y los sitios religiosos, los cementerios y los santuarios, y problemas de discriminación relativos a la administración pública.

92. El fomento de la incitación al odio está, por lo general, tipificado como delito y a menudo está prohibido por diversos motivos, entre ellos la religión y las creencias. En algunos informes se señalaron la interdependencia y la importancia de promover y proteger mutuamente la libertad de expresión y la libertad de religión.

93. Los informes presentados también ilustran que, en este ámbito, además de un marco jurídico, se han utilizado redes, órganos consultivos, foros, consejos y diálogos para el intercambio, la cooperación y la aplicación de estrategias nacionales para combatir la intolerancia, los estereotipos negativos, la estigmatización, la discriminación, la incitación a la violencia y la violencia contra las personas basada en la religión o las creencias.

94. Los Estados informan de que han estado adoptando medidas para que los funcionarios públicos, en el ejercicio de sus funciones, no discriminen a ninguna persona por motivos de religión o creencias. Si bien es posible que, a este respecto, algunos Estados tengan una disposición constitucional o legislación que rija el desempeño de las personas que ejercen funciones públicas o que ocupan un cargo público, la mayoría de las respuestas indican que se recurre a la capacitación de los funcionarios públicos.

95. En las respuestas se indicaron iniciativas y medidas específicas para proteger la libertad de religión y de creencias y apoyar la integración, la cohesión social y la tolerancia de las diferentes comunidades religiosas con presencia en el país. En muchas respuestas también se señalaron medidas constitucionales o legislativas de protección y la falta de restricciones o medidas jurídicas que limiten la práctica de la religión y el funcionamiento de las comunidades y asociaciones religiosas. Algunos Estados reconocieron el problema que supone alentar la representación y la participación significativa de las personas, independientemente de su religión o sus creencias, en todos los sectores de la sociedad. Unos pocos Estados informaron de que proporcionaban apoyo o incentivos financieros para el funcionamiento de las asociaciones religiosas y las actividades de las comunidades religiosas, y que financiaban programas orientados a combatir la intolerancia contra las personas por motivos de religión o creencias.

96. En algunas respuestas se abordó la cuestión de la lucha contra los estereotipos religiosos o el uso ofensivo de la religión como criterio para llevar a cabo interrogatorios, registros y otros procedimientos de investigación por el personal encargado de hacer cumplir la ley. Estas respuestas se centraron en la

cuestión de la capacitación y la sensibilización intercultural orientadas al personal encargado de hacer cumplir la ley y la policía.

97. En prácticamente todas las respuestas se indicó que los Estados están adoptando medidas y políticas para promover el respeto y la protección de los lugares de culto y sitios religiosos, cementerios y santuarios, y para tomar medidas en los casos en que estos sean vulnerables a actos de vandalismo o destrucción. Los Estados hicieron hincapié en las medidas de prevención y protección que están adoptando, incluida la mejora de los servicios policiales en determinados barrios y comunidades y en lugares religiosos específicos. Además, en muchos contextos nacionales, la profanación de monumentos, lugares de culto, sitios religiosos y ceremonias son delitos a los que se imponen graves sanciones, incluidas multas y penas de cárcel.
