



## Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
9 March 2011  
Russian  
Original: English

---

### **Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**

**Юридический подкомитет**

**Пятидесятая сессия**

Вена, 28 марта – 8 апреля 2011 года

Пункт 12 предварительной повестки дня\*

**Предложения Комитету по использованию  
космического пространства в мирных целях  
относительно новых пунктов для рассмотрения  
Юридическим подкомитетом на его пятьдесят  
первой сессии**

### **Обзор правовых аспектов Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях с целью преобразования Руководящих принципов в свод принципов для принятия Генеральной Ассамблеей**

#### **Рабочий документ, представленный Чешской Республикой**

1. На своей сорок девятой сессии в 2010 году Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях принял к сведению предложение делегации Чешской Республики, внесенное по пункту повестки дня Подкомитета, озаглавленному "Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятидесятой сессии", о том, что Подкомитету следует включить в свою повестку дня новый пункт, касающийся обзора правовых аспектов Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, с целью преобразования Руководящих принципов в свод принципов в отношении космического мусора и что этот свод должен быть разработан

---

\* A/AC.105/C.2/L.280.



Юридическим подкомитетом и принят Генеральной Ассамблеей. Юридический подкомитет отметил, что авторы этого предложения намерены сохранить его с целью возможного обсуждения в ходе будущих сессий Подкомитета (A/AC.105/942, пункты 169 и 170 (b)).

2. Общеизвестно, что за последние несколько десятилетий проблема техногенного космического мусора стала одной из наиболее обсуждаемых в связи с дальнейшим развитием космической деятельности. Одной из признанных целей мирового космического сообщества стало обеспечение эффективной защиты космонавтов, действующих космических объектов и космической и земной среды от засорения космического пространства. Именно поэтому Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/39 одобрила рекомендацию Комитета о том, чтобы добавить новый пункт под названием "Космический мусор" в повестку дня Научно-технического подкомитета, который приступил к рассмотрению этого пункта на своей тридцать первой сессии в 1994 году (см. A/AC.105/571, пункты 63-74). Для подробного рассмотрения этого вопроса Научно-технический подкомитет утвердил многолетний план работы на период 1996-1998 годов и учредил рабочую группу по этому пункту. В результате состоявшихся обсуждений был подготовлен *Технический доклад о космическом мусоре* (A/AC.105/720), который в 1999 году был представлен третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III). Тогда Комитет согласился с тем, что ввиду сложности вопроса о космическом мусоре его обсуждение следует продолжить, с тем чтобы обеспечить дальнейший прогресс в выработке понимания этой проблемы (A/54/20 и Согг.1, пункт 43).

3. На своей тридцать восьмой сессии в 2001 году Научно-технический подкомитет согласовал новый план работы на период 2002-2005 годов (A/AC.105/761, пункт 130) с целью разработки добровольных мер по предупреждению засорения космического пространства. Еще одним новым элементом в рамках дальнейшего обсуждения проблемы космического мусора стало участие Межагентского координационного комитета по космическому мусору (МККМ) – международного форума правительственных органов для координации мероприятий, связанных с этими вопросами. В 2003 году МККМ представил свои предложения по предупреждению образования космического мусора, основанные на консенсусе между членами МККМ (A/AC.105/C.1/L.260). Этот документ стал основой для дальнейших обсуждений в Подкомитете и его Рабочей группе по космическому мусору в период 2005-2007 годов, в результате которых были подготовлены Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, принятые Научно-техническим подкомитетом (см. A/AC.105/890, пункт 99 и приложение IV) и одобренные Комитетом (см. A/62/20, пункт 118 и приложение). В своей резолюции 62/217 Генеральная Ассамблея одобрила Руководящие принципы, согласилась с тем, что они "отражают существующую практику, выработанную рядом национальных и международных организаций", и призвала государства-члены применять эти руководящие принципы с помощью соответствующих национальных механизмов.

4. Под Руководящими принципами обычно понимается перечень особых мер, "которые уменьшают образование потенциально вредного космического

мусора в краткосрочном плане" и "которые ограничивают образование такого мусора в долгосрочном плане" (см. разделы "Исходная информация" и "Обоснование" Руководящих принципов). В Руководящих принципах не упоминается защита окружающей среды в качестве одной из их целей.

5. Тем не менее защита космической и земной среды от засорения космическим мусором стала объектом беспокойства мирового сообщества, занимающегося вопросами космического права на неправительственном уровне. Этой теме посвящены некоторые монографии и многие документы, представленные на различных международных совещаниях, но особый интерес к этому вопросу проявила Ассоциация международного права. В качестве важной международной неправительственной организации, которая на протяжении многих лет инициировала прогрессивное развитие и кодификацию международного права, Ассоциация через свой Комитет по космическому праву разработала проект Международного документа по защите окружающей среды от ущерба, наносимого космическим мусором, который был принят на шестьдесят шестой Конференции, проведенной в Буэнос-Айресе в 1994 году<sup>1</sup>. Юридическое определение космического мусора, в отношении которого должен применяться этот международный документ, соответствовало результатам научно-технических исследований по этому вопросу. Были определены также термины "окружающая среда", который должен охватывать как космическую, так и земную среду в рамках или за пределами действия национальной юрисдикции, и "ущерб". В документе был сформулирован ряд основных принципов, охватывающих главные составные элементы предлагаемого механизма регулирования, включая принципы юридической и гражданско-правовой ответственности за ущерб, наносимый космическим мусором. В документе была предложена также система урегулирования споров, которая сочетала методы мировой сделки с арбитражным и судебным разбирательством.

6. Ряду делегаций, участвующих в работе Комитета и его Юридического подкомитета, также была ясна необходимость изучения правовых аспектов, касающихся космического мусора. Как до, так и после принятия технического доклада Научно-технического подкомитета они предлагали соответствующие пункты, касающиеся космического мусора, для возможного включения в повестку дня Юридического подкомитета. Чешская Республика была одним из государств – членов Комитета, обративших внимание Юридического подкомитета на эти проблемы в справочной записке о проведении обзора действующих норм международного права, применимых к проблеме космического мусора, в качестве первого шага к рассмотрению правовых аспектов проблемы космического мусора. К авторам этого предложения позднее присоединилась Греция. Еще одно предложение по включению нового пункта в повестку дня Подкомитета было внесено делегацией Чешской Республики на тридцать пятой сессии Юридического подкомитета в 1996 году в более широкой формулировке: "Правовые аспекты проблемы космического мусора" (см. A/AC.105/639, пункт 54 (d), и приложение III, раздел E).

<sup>1</sup> См. James Crawford and Maureen Williams, eds., *Report of the Sixty-sixth Conference of the International Law Association* (London, 1994), chap. I.

7. Новый импульс обсуждению в Юридическом подкомитете проблемы космического мусора был придан в 2002 году, когда наблюдатель от Европейского космического агентства, действуя от имени государств – членов этой организации и государств, сотрудничающих с ней, представил результаты проведенного Агентством анализа правовых аспектов проблемы космического мусора. В этой связи некоторые делегации, полностью поддерживая работу, проводимую Научно-техническим подкомитетом и МККМ, указали на желательность разработки и принятия как можно скорее декларации принципов, касающихся предупреждения образования космического мусора (A/AC.105/787, пункты 49 и 50).

8. Однако в то время в Комитете и его Юридическом подкомитете консенсуса в отношении этих инициатив достигнуто не было.

9. В связи с прогрессом в рассмотрении проблемы космического мусора в Научно-техническом подкомитете, особенно принятием Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, а также с некоторыми событиями в области космической деятельности вновь возник вопрос о том, не пора ли Юридическому подкомитету присоединиться к усилиям Научно-технического подкомитета в отношении внедрения общепризнанных и эффективных мер, направленных на предупреждение образования космического мусора и тем самым на предотвращение засорения окружающей среды космическим мусором. Необходимо учитывать, что, несмотря на важное значение Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, их применение по-прежнему является добровольным и что государствам и международным организациям надлежит осуществлять их, используя собственную практику предупреждения образования космического мусора, которую они определяют сами. Во втором пункте раздела 3 Руководящих принципов ясно указано, что они не являются юридически обязательными согласно международному праву. Следовательно, они не могут пробуждать чувство долга, побуждающего выполнять их, и какого-либо ощущения моральной и материальной ответственности в международном плане за их нарушение. Кроме того, их применение в одностороннем порядке на добровольной основе может привести к несогласованности на международном уровне.

10. До настоящего времени допускалось включение в повестку дня Юридического подкомитета пункта "Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения. В ходе дискуссии по этой теме делегации стран, наиболее активно осуществляющих космические программы, доводили до сведения Подкомитета результаты своих усилий, направленных на установление национальных стратегий и стандартов по предупреждению образования космического мусора. Другие делегации также вносили вклад в обсуждение, а некоторые из них даже высказывали мнение, что Научно-техническому подкомитету и Юридическому подкомитету следует сотрудничать с целью разработки юридически обязательных норм, касающихся космического мусора. Рассмотрение этого пункта в Юридическом подкомитете было продлено еще на один год (см. A/AC.105/942, пункт 163). Однако следует отметить, что мандат Подкомитета не предусматривает рассмотрения

материально-правовых проблем, связанных с космическим мусором, или правового содержания и эффективности Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора.

11. По этим причинам на пятьдесят третьей сессии Комитета в 2010 году делегация Чешской Республики и некоторые другие государства – члены Комитета предложили включить вышеупомянутый новый пункт в повестку дня Юридического подкомитета (см. A/65/20, пункт 221). В результате рассмотрения этого пункта в соответствии с планом работы должен быть разработан свод принципов на основе Руководящих принципов Комитета для принятия в специальной резолюции Генеральной Ассамблеи. Такие принципы станут частью серии принципов Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к космической деятельности, которые были приняты в 1980-х и 1990-х годах.

12. В преамбулу проекта резолюции помимо других возможных пунктов могут быть включены три важные идеи, выраженные в последней резолюции Генеральной Ассамблеи о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях (резолюция 65/97), а именно важное значение международного сотрудничества в установлении господства права, включая соответствующие нормы космического права, играющие важную роль в международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях; признание того, что проблема космического мусора волнует все государства; и признание важного значения дальнейшей работы по созданию правовой основы укрепления международного сотрудничества в этой области.

13. Постановляющая часть проекта резолюции должна быть основана на тех разделах текста Руководящих принципов Комитета, которые носят нормативный характер, т.е. на первых пунктах каждого из руководящих принципов. Вместе с тем нет необходимости включать в принципы разъяснительные пункты Руководящих принципов; они могут оставаться только в Руководящих принципах, сохраняя свое значение в качестве дополнительных средств, используемых для толкования принципов.

14. Помимо содержания положений, основанных на тексте Руководящих принципов, принципы, в качестве юридического документа, должны устанавливать некоторые определения, в частности определение "космического мусора", а также устанавливать условия того, когда космический объект, как он определяется в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, становится нефункциональным, бесполезным и даже опасным фрагментом космического мусора.

15. Принципы должны также устанавливать ответственность государств за национальную космическую деятельность по смыслу статьи VI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, особенно касательно космического мусора и принципа ответственности за ущерб, причиненный космическим мусором. Аналогичный принцип юридической и гражданско-правовой ответственности будет применяться также к космической деятельности, осуществляемой международными организациями. При

разработке этих положений могут быть использованы примеры других принципов Организации Объединенных Наций, в частности Принципов, касающихся дистанционного зондирования Земли из космического пространства, и Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.

16. Возможно также рассмотрение вопроса о том, следует ли признать право какого-либо государства или какой-либо международной организации на принятие, в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами, мер вмешательства в отношении опасных фрагментов космического мусора, особенно в наиболее уязвимых районах космического пространства. Такие меры вмешательства с целью защиты морской среды известны и регулируются нормами морского права.

17. И наконец, не следует упускать из виду систему мирного урегулирования споров, которая возникнет на основе толкования и применения принципов. В этой связи возможно рассмотрение такого решения этой проблемы, которое было бы аналогично решению, предусмотренному в Международном документе, который был принят Ассоциацией международного права.

18. Учитывая многолетнюю практику Организации Объединенных Наций, приемлемой формой международного документа по космическому мусору на данное время и на ближайшее будущее был бы свод принципов, разработанных Юридическим подкомитетом в тесном сотрудничестве с Научно-техническим подкомитетом, одобренный Комитетом и принятый Генеральной Ассамблеей в своей резолюции. В такой резолюции могло бы быть закреплено согласие между государствами – членами всемирной организации, а документом "мягкого права" была бы обеспечена определенная степень соблюдения соответствующих правовых норм. Свод принципов Организации Объединенных Наций, имеющих рекомендательный характер, создаст основу для разработки когда-либо в будущем норм, имеющих обязательную юридическую силу. Соблюдение таких принципов государствами и международными организациями и осуществление деятельности неправительственными юридическими лицами под наблюдением соответствующих государств приведет к установлению единообразной практики в этой области и к осознанию всеми участвующими юридическими лицами необходимости полного соблюдения таких принципов.

19. Разработка свода принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического мусора, может стать новым основным пунктом повестки дня Юридического подкомитета, который будет рассматриваться в течение ближайших лет в соответствии с планом работы. Положительный итог этой работы мог бы содействовать развитию "широкого международного сотрудничества как в научных, так и в юридических аспектах исследования и использования космического пространства в мирных целях" (четвертый пункт преамбулы Договора по космосу). Такие принципы, в случае их принятия на основе консенсуса, обогатят существующий свод норм права, регулирующих космическую деятельность.